

УДК 947.6 + 947.7

Д.В. Юрчак

Белорусско-украинское экономическое сотрудничество в 1992–2004 гг.

Переход на качественно новый уровень в торгово-экономическом сотрудничестве между Республикой Беларусь и Украиной приходится на начало 1990-х гг., когда в условиях тяжелейшего экономического кризиса, нехватки валютных средств, отсутствия надлежащей правовой базы межгосударственного сотрудничества вышеназванные страны делали все возможное, чтобы сохранить и расширить существовавшие в советские времена экономические связи. Только это могло спасти от полного коллапса экономики двух республик, которые ранее были очень тесно интегрированы в хозяйственную систему Советского Союза.

Итоги первого десятилетия торгово-экономического сотрудничества Беларуси и Украины показали, что они смогли преодолеть существующие трудности, перевести сотрудничество с межреспубликанского на межгосударственный уровень, сохранить большинство прежних связей, найти новые возможности взаимодействия. Но, тем не менее, объем и структура взаимной торговли не отличались стабильностью, находясь в тесной зависимости от ряда политических и экономических факторов. Анализ последних, а также периодизации и особенностей торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Украины в 1992–2004 гг. выступает основной целью данной работы.

Выбранная проблематика представляется чрезвычайно актуальной, так как Украина является для нашей страны одним из основных торговых партнеров, представляет собою огромный рынок сбыта для отечественных товаропроизводителей и выступает крупнейшим поставщиком некоторых видов товаров, сельхозпродукции и сырья для белорусской промышленности.

Экономический аспект белорусско-украинского сотрудничества на сегодняшний день является наиболее изученным отечественными и зарубежными специалистами. Среди имеющихся исследований особо выделяются работы Г.П. Бущик [1], Ю.В. Василенко, Т.И. Приходько [2], Д.М. Демичева [3], П.Г. Никитенко, Т.С. Вертинской [4]. В них авторы анализируют основные направления экономического сотрудничества, структуру, динамику экспорта и импорта, но при этом практически не рассматривают вопросы становления и развития договорно-правовой базы, споры вокруг собственности одного государства на территории другого, проблему задолженности украинских субъектов хозяйствования. Кроме того, все названные исследования были проведены экономистами и юристами, целостный же исторический анализ проблемы на сегодняшний день отсутствует. Это, собственно, и определяет необходимость дальнейшего изучения данного вопроса.

Анализируя контакты Украины и Беларуси в постсоветский период, можно заметить, что экономический аспект всегда занимал доминирующее положение в сотрудничестве двух стран. Вопросам экономики было посвящено большинство официальных и рабочих встреч, межгосударственных и межправительственных соглашений. Это легко объясняется не только особой важностью сотрудничества в хозяйственной сфере, но и специфической позицией Украины, заключавшейся в «боязни» реставрации СССР и приоритетности исключительно экономической интеграции на постсоветском пространстве.

На сегодняшний день общепринятой периодизации белорусско-украинских экономических контактов в период с 1992 по 2004 г. не существует. Но, на наш взгляд, при выделении условных периодов уместно было бы использовать периодизацию государственно-политического сотрудничества двух стран, что мы и сделаем.

Первый период длится с конца 1991 по 1994 г. и характеризуется глубочайшим экономическим кризисом, нехваткой оборотных средств, значительным ростом цен на энергоносители, разрывом ранее существующих связей. Товарооборот между странами при этом сократился с 1127 млн. долл. США в 1992 г. до 396 млн. долл. США в 1994 г. [1, с. 401]. Серьезной проблемой в данный период стал одновременный выход государств из рублевой зоны, что впоследствии обернулось значительными разногласиями. Так, в 1992 г. белорусские субъекты хозяйствования перечислили в Украину деньги за продукцию, которую впоследствии так и не получили. Когда встал вопрос о возвращении средств в условиях гиперинфляции и выхода Украины из рублевой

зоны, стороны не договорились о размерах задолженности. В 1993 г. Национальный банк Беларуси стал перечислять все средства, поступившие в нашу страну от украинских предприятий, в счет погашения ее долга [5]. Это во многом способствовало катастрофическому сокращению украинского импорта и общего товарооборота между странами. В итоге решение было отменено, но атмосфера недоверия некоторое время сохранялась. 27 февраля 1996 г. Украина признала сумму задолженности в размере 217,2 млн. долл. США, что зафиксировано в Акте сверки Национальных банков и Протоколе заседания Межправительственной белорусско-украинской комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества [6]. Но впоследствии она и от этого отказалась, считая неправильной белорусскую методику подсчета задолженности и соглашаясь признать только сумму в размере 50 млн. долл. США. Проблема приняла затяжной характер, хотя переговоры по ней велись и ведутся постоянно. Но пока приемлемого для двух сторон решения не найдено.

Еще одной проблемой затяжного характера, возникшей на первом этапе межгосударственного сотрудничества двух стран, стали споры вокруг собственности одного государства на территории другого. Отягощались они тем, что Украина могла претендовать только на один объект в нашей республике, в то время как Беларусь заявила, что рассматривает в качестве своей собственности 10 промышленных и 24 социально-культурных объекта в Украине [7]. Юридической базой реализации данных претензий стало двустороннее Соглашение о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности от 22 января 1993 г., которое вступило в силу в том же году 7 октября. В результате, материалы по некоторым из упомянутых объектов поступили в Фонд государственного имущества Украины еще в 1994 г. Решение по каждому конкретному вопросу принималось отдельно. От части претензий пришлось отказаться в пользу Украины, так как ряд предприятий, являвшихся ранее собственностью Беларуси, оказались банкротами и были признаны неперспективными. По состоянию на январь 2006 г. белорусская сторона смогла вернуть всего 9 объектов на территории Украины [8].

Но не только проблемы и сокращение объемов товарооборота характеризуют первый период в торгово-экономическом сотрудничестве двух государств. Именно в это время был заложен прочный юридический фундамент дальнейших связей в хозяйственной сфере, стороны смогли определить основные направления и формы сотрудничества в условиях перехода от плановой экономики к рынку.

Основным документом, определяющим все сферы сотрудничества двух стран, стал Договор между Белорусской Советской Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой от 29 декабря 1990 г. Одновременно, исходя из стремления закрепления и развития торгово-экономических связей в новых условиях, правительства Беларуси и Украины заключили Договор о принципах торгово-экономического сотрудничества между предприятиями и организациями на 1992 г. от 25 октября 1991 г. В протоколе к нему были определены объемы взаимных поставок основных видов продукции на целый год, которые носили рамочный характер и могли быть изменены по соглашению сторон.

В дальнейшем подобная практика была продолжена: 17 декабря 1992 г. Беларусь и Украина заключили Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве на 1993 г., а 23 декабря 1993 г. – такое же соглашение на следующие пять лет. При этом порядок и размеры взаимных поставок определя-

лись ежегодно специальными протоколами, считавшимися неотъемлемой частью соглашения. В статье № 3 вышеназванного документа говорилось, что стороны будут воздерживаться от тарифных и иных ограничений в торговле товарами по номенклатуре и объемам, закрепленным в протоколах [9].

В первые годы независимости обоими государствами были также заключены соглашения о порядке урегулирования долговых обязательств и кредитных требований, транспортировке природного газа, деятельности железнодорожного транспорта, международном автомобильном сообщении, сотрудничестве в области охраны промышленной собственности, избежании двойного налогообложения и предупреждении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество. Многообещающим было подписание 17 декабря 1992 г. Договора о свободной торговле, но данный документ так и не был ратифицирован белорусской стороной из-за обязательств перед Российской Федерацией в рамках Таможенного союза, хотя стороны старались следовать ему в тех случаях, когда это не противоречило обязательствам перед Россией.

Второй период в политическом и экономическом сотрудничестве стран-соседей достаточно продолжителен и длился с конца 1994 г. по 2004 г. Началом его можно считать приход к власти в середине 1994 г. в Беларуси и Украине новых лидеров (хронологически он как раз совпадает со временем нахождения на посту президента Украины Л.Д. Кучмы). Дата же окончания весьма условна и взята за основу по аналогии с периодизацией политического сотрудничества двух стран. Экономические тенденции данного периода продолжали сохраняться и в 2005 г., но происходило это уже на фоне значительного похолодания в области политических связей.

На вышеназванном отрезке времени стороны продолжили усовершенствование юридического фундамента торгово-экономического сотрудничества. 17 мая 1995 г. был подписан новый основополагающий межгосударственный документ – Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, который регламентировал все сферы связей двух государств и пришел на смену договору, заключенному в декабре 1990 г. Кроме того, договорно-правовая база пополнилась соглашениями о производственной кооперации, взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности, содействии и взаимной защите инвестиций, гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, сотрудничестве приграничных областей, судоходстве по внутренним водным путям, принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах и др. Были заключены соглашения о сотрудничестве между отдельными министерствами и ведомствами двух стран. 11 декабря 1998 г. в Минске Беларусь и Украина подписали Договор об экономическом сотрудничестве на 1999–2008 гг. и Межгосударственную программу долгосрочного экономического сотрудничества к нему, в которых определили цели, основные направления и механизм реализации взаимодействия двух государств в экономической сфере на ближайшее десятилетие.

Большое значение для дальнейшего тесного сотрудничества двух стран имело создание на основе подписанного в 1996 г. соглашения Межправительственной белорусско-украинской комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества. До конца 2004 г. состоялось десять заседаний вышеназванной комиссии, на которых обсуждались вопросы расширения взаимодействия Беларуси и Украины, совершенствования договорно-правовой базы, внесения изменений во внутреннее законодательство государств для приведения его в соот-

ветствие с достигнутыми соглашениями, определялись конкретные шаги и меры углубления торгово-экономического сотрудничества.

Значительные изменения на отрезке времени с 1995 по 2004 г. претерпел общий объем товарооборота двух стран, что, собственно, наравне с заметной активизацией государственно-политического сотрудничества, и обусловило выделение его как отдельного периода. Торговля Беларуси и Украины на данном этапе носила ярко выраженный циклический характер и зависела от множества факторов. Если в 1995 г. общий объем товарооборота между республиками составил 1176 млн. долл. США, то в 1997 г. достиг 1393 млн. долл. США [1, с. 401]. С 1998 г. в торговле наблюдается спад, пиком которого стал 2002 г., когда общий товарооборот составил 562 млн. долл. США при относительной сбалансированности экспорта и импорта [10]. Затем вновь начался рост, и в 2004 г. товарооборот между Беларусью и Украиной равнялся уже 1085 млн. долл. США [11].

Подобная цикличность во взаимной торговле объясняется тем, что рост товарооборота, начиная с 1995 г., является результатом стабилизации экономической ситуации в обеих странах и свидетельствует о преодолении кризисных явлений. Резкий спад в торгово-экономическом сотрудничестве начиная с 1998 г., по мнению аналитиков, был вызван рядом взаимосвязанных причин: отсутствием оборотных средств в иностранной валюте, ограничением бартерных операций (Украина перешла к экспорту важнейших видов продукции только за валюту), наличием нескольких курсов и сложностями с конвертацией белорусского рубля, введением и увеличением украинской стороной ставок акциза на ряд белорусских товаров, включая светлые нефтепродукты [7, д. 1898, с. 63]. Кроме того, среди факторов, повлиявших на сокращение товарооборота между Республикой Беларусь и Украиной в конце 1990-х гг., стоит назвать дефолт в России, ужесточение конкуренции, создание импортозамещающих производств.

Вместе с тем, на падение объемов торговли оказали влияние изменения в схеме взимания налога на добавленную стоимость (по стране назначения в момент таможенного оформления), к которой многие белорусские и украинские субъекты хозяйствования оказались неготовыми из-за отсутствия оборотных средств. В итоге, только поставки в 1999 г. продукции металлургии сократились на 100 млн. долл. США [3, с. 76]. Главной же причиной падения белорусского экспорта стало значительное сокращение объемов поставок в Украину продуктов нефтепереработки из-за снижения цен на продукцию украинского нефтеперерабатывающего комплекса, который стал доминировать на внутреннем рынке после крупных инвестиционных вливаний российского капитала.

Общему сокращению взаимной торговли также способствовали ограничительные меры на поставки сахара, введенные Беларусью в 1997 г., и ответный шаг Украины, предпринятый в 2001 г. Серьезно ударило по украинскому экспорту введение специальной пошлины на табачные изделия белорусской стороной в сентябре 2001 г., потери составили порядка 10 млн. долл. США [12]. В свою очередь, Украина ввела антидемпинговые ограничения на белорусские электролампы, искусственный мех, ворсовое полотно, древесноволокнистые плиты, рубероид.

Подобное положение дел во взаимной торговле не могло устраивать оба государства. Стороны стали усиленно искать пути увеличения товарооборота: после затяжных переговоров к концу 2004 г. число специальных защитных мер в торговле между странами сократилось, украинские и белорусские

предприятия начали активно участвовать в промышленных выставках-ярмарках на территории друг друга, значительно расширились прямые производственные связи предприятий, чему во многом способствовала целенаправленная деятельность посольств двух государств. Показательным явилось появление и реализация совместных проектов по сборке белорусской сельскохозяйственной техники на территории Украины. Большое внимание стало уделяться развитию дилерской сети, созданию представительств, торговых домов. Только в 2002 г. в Украине открыли свои представительства ОАО «Моготекс», РУП «Бобруйский машиностроительный завод», в Республике Беларусь, в свою очередь, появилось представительство ОАО «Донецкий металлургический завод». В Киеве начало работу СП ЗАО «Торговый дом «УкрГлассБел», являющееся дистрибьютором ОАО «Гомельстекло» [13].

Это, в условиях роста доходов населения, стабилизации экономики и наличия политической воли у руководства двух республик, уже в 2003–2004 гг. дало положительный эффект: общий товарооборот взаимной торговли Беларуси и Украины приблизился к показателям 1997 г. Существенно изменилась структура экспорта и импорта. В частности, Беларусь, по сравнению с предыдущим периодом, стала больше экспортировать продукции отечественного машиностроения, значительно расширился перечень товаров, поставляемых друг другу.

Таким образом, белорусско-украинское торгово-экономическое сотрудничество после распада Советского Союза прошло в своем развитии два существенно рознящихся этапа: если первый характеризовался значительным спадом во взаимной торговле, породил ряд трудноразрешимых проблем, несмотря на старания двух стран избежать этого, то второй выделяется большей интенсивностью взаимных контактов, стабилизацией общих объемов товарооборота. В то же время цикличность в изменениях товарооборота под воздействием ряда факторов по-прежнему сохранялась. Это подталкивало руководство Республики Беларусь и Украины искать возможности расширения контактов и увеличения объемов торговли.

Кроме того, за рассматриваемый период стороны смогли заложить прочный юридический фундамент под дальнейшее сотрудничество в данной сфере, методом проб и ошибок найти наиболее выгодные формы взаимодействия. В то же время опыт взаимной торговли показывает, что возможности двух стран в области экономики далеко не исчерпаны и существует значительный потенциал расширения и углубления торгово-экономических связей стран-соседей.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Бушчык Г.П.** Стан гандлёва-эканамічных сувязяў Рэспублікі Беларусь з Украінай у 1992–2002 гг. // Беларусь – Украіна: гістарычны вопыт узаемаадносін: Матэрыялы міжнар. навук. канф. (Мінск, 18–19 сакавіка 2003 г.) / Рэдкал.: **У.І. Навіцкі** (гал. рэд.), **М.П. Касцюк** (нам. гал. рэд.) і інш. – Мн., 2004. – С. 398–401.
2. **Василенко Ю.В., Приходько Т.И.** Проблемы расширения товарообмена между Беларусью, Россией и Украиной // Проблемы прогнозирования, 1999, № 5. – С. 130–140.
3. **Демичев Д.М.** Торгово-экономические отношения Республики Беларусь и Украины // Белорусский экономический журнал, 2000, № 4. – С. 75–83.
4. **Никитенко П.Г., Вертинской Т.С.** Беларусь – Россия и Украина: Региональное измерение экономического сотрудничества. – Мн., 2002. – 72 с.
5. **Машара Д.** Украина: год реализации возможностей // Белорусская деловая газета, 1997, 10 марта. – С. 8.
6. **Заломай И.В.** Беларусь – Украина // Вестник Министерства иностранных дел, 1997, № 1. – С. 151.

7. *Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь*. Ф. 907, оп. 2, д. 630. – С. 161–164.
8. *Маненок Т.* Возвращаем свое // *Белорусы и рынок*, 2006, 30 января. – С. 15.
9. *Угода між Урядом України та Урядом Республіки Беларусь про торговельно-економічне співробітництво від 23 грудня 1993 р.* // *Нормативні акти України* [електрон. ресурс]. – Київ, 1999–2005. – Режим доступа: <http://www.nau.kiev.ua>
10. *Республика Беларусь в цифрах, 2003*: Краткий стат. сборник / Мин. стат. и анализа. – Мн., 2003. – С. 314.
11. *Внешняя торговля Республики Беларусь с отдельными странами в 2004 году* // Сайт Министерства статистики и анализа Республики Беларусь [электрон. ресурс]. – Мн., 2005. – <http://www.belstat.gov.by>
12. *«Торговые войны» не нужны / Торгово-экономическая миссия Посольства Украины* // *Национальная экономическая газета*, 2002, 10 сентября. – С. 4.
13. *Романько А.С.* О торгово-экономическом сотрудничестве между Республикой Беларусь и Украиной // *Экономика. Финансы. Управление*, 2003, № 4. – С. 118.

S U M M A R Y

The research is devoted to the problem of cooperation in the field of the economic relations between the Republic of Belarus and the Ukraine in the period from 1992 till 2004. The author considers the contents of the interstate agreements, analyzes the basic periods of cooperation, parameters of bilateral trade and factors which have influenced intensity of contacts of these states.