

соглашения. Медиация способна снизить издержки сторон и повысить качество заключаемых соглашений.

Также медиация позволяет субъектам хозяйственной деятельности оперативно и комплексно решить возникшие споры, предупредить возможные конфликты, сохранить договоренности и исправить нарушенную коммуникацию с целью ведения стабильного бизнеса, сохранения и создания новых рабочих мест. Данные соглашения снижают производственные, правовые и инвестиционные риски, что является преимуществом для привлечения иностранных инвесторов.

Список использованных источников:

1. Дубовик, Э.Г. Эффективность медиации в разрешении инвестиционных споров. Э.Г. Дубовик, Р.Ф. Фанибаро, А.Д. Кожин // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Соловьева, А.С. Процедура медиации при разрешении внешнеэкономических споров / А.С. Соловьева // Таможенное дело. – 2012. – № 3. – С. 33–35.
3. О медиации: Закон Республики Беларусь от 13 июля 2013 г. № 58-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. Бельская, А.И. Новые возможности медиации для бизнеса в Беларуси, или попытка № 2. / А.И. Бельская // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Белявский, С.Ч. Международное медиативное соглашение / С.Ч. Белявский, Е.А. Дорошкевич // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

А.И. Сафонов, Я.А. Бурак

Ключевые слова: коррупция, прокуратура, координирующая функция, надзорная функция.

Прокуратура – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами [1, ст.1].

Республика Беларусь проводит политику по противодействию преступности и коррупции, в которой задействует различные государственные органы, к числу которых относятся и органы прокуратуры, а также иные организации. Органы прокуратуры занимают особое положение в системе правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в Республике Беларусь.

В соответствии со ст.7 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 (далее – Закон «О борьбе с коррупцией») Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;

- анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

- координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

- осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований Закона «О борьбе с коррупцией» и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;

- готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами [2, ст.7].

Таким образом, прокуратура является не только органом, который непосредственно осуществляет борьбу с коррупцией, но и органом, наделенным статусом ответственного за организацию деятельности, направленной на борьбу с коррупцией.

В соответствии со ст.12 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-3 (далее – Закон «О прокуратуре») с целью координации правоохранительной деятельности органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельности по профилактике правонарушений, образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координационное совещание), в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также руководители субъектов профилактики правонарушений [1, ст. 12].

Исходя из этого можно выделить первую функцию прокуратуры в деятельности, направленной на борьбу с коррупцией: координация деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией.

Впервые в истории суверенной Республики Беларусь данной функцией органы прокуратуры были наделены сравнительно недавно, в 2007 году, вступившим в действие Законом «О прокуратуре». Данная функция должна быть одним из ключевых элементов механизма борьбы с коррупцией на современном этапе развития законодательства Республики Беларусь, направленного на борьбу с коррупцией.

Данная функция осуществляется посредством исполнения прокурором следующих полномочий, закреплённых в Законе «О прокуратуре»:

- проведение заседаний координационного совещания, организация временных комиссий (рабочих групп);

- дача письменных указаний по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений, обязательных для исполнения;

- заслушивание отчетов руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией, а также отчеты руководителей субъектов профилактики правонарушений по вопросам профилактики правонарушений;

- истребование необходимой информации;

- представление в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информации о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений и внесение предложений о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией, совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений;

- информирование общественности о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также о деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений через средства массовой информации [1, ст.12].

В действующем законодательстве Республики Беларусь отсутствует легальное определение понятия «координирующая функция прокуратуры», что прежде всего вызывает потребность в его определении. В юридической литературе в самом общем виде под координацией понимают согласованность действий правоохранительных органов в борьбе с преступностью и коррупцией. В целом такой подход является правильным, однако он нуждается в

корректировке, так как противодействием преступности и коррупции в настоящее время занимаются не только правоохранительные органы в традиционном их понимании, но и другие государственные органы и иные организации [3, с. 250].

Одной из ключевых задач органов прокуратуры является осуществление от имени государства надзора за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции

Закон «О прокуратуре» закрепляет перечень полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере борьбы с коррупцией.

Прокурор при выявлении нарушений законодательства о борьбе с коррупцией вправе применить следующие меры реагирования:

- даёт письменные указания, обязательные для исполнения правоохранительными органами, осуществляющими противодействие коррупции;
- опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления;
- выносит постановление об освобождении лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию, в связи с совершением правонарушения коррупционной направленности;
- вносит представления, предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами;
- выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
- выносит постановление о возбуждении уголовного дела [4, с.88].

Органы прокуратуры осуществляют противодействие коррупции путем осуществления надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства и законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по материалам о коррупционных преступлениях. Статья 34 Уголовно-процессуального кодекса подробно регулирует деятельность прокурора при осуществлении уголовного преследования и поддержания государственного обвинения в суде по уголовным делам о коррупционных преступлениях.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь осуществляет информационное обеспечение борьбы с коррупцией. С этой целью осуществляется сбор, хранение, анализ и обобщение информации о фактах, свидетельствующих о коррупции. В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией. Они формируются на основании информации, представляемой правоохранительными органами, осуществляющими противодействие коррупции.

Таким образом, можно выделить три основных функции прокуратуры в деятельности, направленной на борьбу с коррупцией:

- 1) координирующая;

- 2) надзорная;
- 3) информационная.

Исходя из вышеизложенного представляется возможным выделить проблему, существующую при реализации прокуратурой своих полномочий – совмещение надзорной и координирующей функции в «одних руках». Ю.И. Асташенок и Н.Л. Сергеенко указывают в своих работах, что прокуратура, как надзорный орган, наделена такими функциями, которые ей не должны быть свойственны, упоминая координирующую функцию. Таким образом получается, что прокуратура, осуществляя координационную деятельность, фактически приобретает властно-распорядительные полномочия в отношении руководителей правоохранительных органов. Координация немыслима без конкретных организационно-распорядительных действий прокурора, она включает в себя руководство, а, следовательно, и вмешательство в непосредственную деятельность правоохранительных органов. Мы согласны с данной позицией и, на наш взгляд, для более действенного механизма по борьбе с коррупцией такие функции необходимо распределить.

Список использованных источников:

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., №220-3; в ред. от 10 декабря 2020 г. № 63-3 [Электронный ресурс]: // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 305-3; в ред. от 10 декабря 2020 г. № 63-3 [Электронный ресурс]: // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Сенько, А.С. Теоретические аспекты координирующей функции прокуратуры/ А.С. Сенько// Право и демократия сб. науч. тр. Вып. 20/ редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2009. – С.249–263.
4. Хлус, А.М. Роль прокуратуры в борьбе с коррупцией и коррупционными правонарушениями/А.М. Хлус//Судебно-правовая политика на современном этапе: проблемы, тенденции и перспективы: результаты, проблемы и тенденции: Материалы III Междунар. науч.- практ. конф. (30 ноября 2017 г.). – С. 86–96.