

Особенности становления и развития неформальной экономики в Республике Беларусь

Уласевич Ю.В., Русак И.Н.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

В статье рассмотрен категоричный аппарат понятия «неформальная экономика», а также осуществлен анализ состояния развития уровня ненаблюдаемой экономики в Республике Беларусь на основе подробного изучения доли ненаблюдаемой экономики в валовом внутреннем продукте и в валовой добавленной стоимости сферы материального производства и сферы услуг.

Цель статьи – анализ особенностей становления и развития неформальной экономики в Республике Беларусь с учетом зарубежного опыта.

Материал и методы. Материалом послужили работы специалистов в данной сфере, таких как Кейт Харт, Эрнандо де Сото, а также сборники Всемирного банка и Национального статистического комитета Республики Беларусь. Для изучения проблем, вытекающих из неформального сектора, было целесообразно использовать статистико-экономические методы.

Результаты и их обсуждение. На базе многообразия определений из разных источников, включая понятия международных организаций и методических материалов, выполнено соотношение понятий «неформальная экономика» и «ненаблюдаемая экономика» для рассмотрения данных, публикуемых Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь для дальнейшего анализа обозначенной проблематики в Республике Беларусь.

Результатом исследования является анализ как экономических, так и социальных последствий легализации неформального сектора экономики в Республике Беларусь, основанный на законодательной базе Республики Беларусь. Также выделены положительные и отрицательные аспекты легализации неформального сектора экономики в мире.

Заключение. Предложен ряд мероприятий по регулированию ненаблюдаемой экономики в Республике Беларусь с точки зрения эффективного государственного управления исходя из социальных аспектов и экономических последствий для всего государства в целом, базируясь на основных принципах социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: неформальная экономика, ненаблюдаемая экономика, теневой сектор экономики, Республика Беларусь, государственное регулирование экономики.

Features of Shaping and Maturation of Informal Economy in the Republic of Belarus

Ulasevich Yu. V., Rusak I. N.

Academy of Public Administration under the Aegis of President of the Republic of Belarus

The article considers the categorical apparatus of the concept of “informal economy”. It analyzes the state of the development of the level of unobservable economy in the Republic of Belarus on the basis of a detailed study of the share of the unobservable economy in gross domestic product and in the gross value added of the material production and services sectors.

The purpose of the article is to analyze the features of the development and maturation of the informal economy in the Republic of Belarus.

Material and methods. The material was the work of specialists in this field, such as Kate Hart, Hernando de Soto, as well as collections of the World Bank and the Belarusian National Statistical Committee. To analyze the problems arising from the informal sector, it was advisable to use statistical and economic methods.

Findings and their discussion. On the basis of a variety of definitions from different sources, including the concepts of international organizations and methodological materials, the correlation of the concepts of “informal economy” and “unobservable economy” is performed for the consideration of data published by the National Statistical Committee of the Republic of Belarus for further analysis of this problem in the Republic of Belarus.

The result of the study is an analysis of both economic and social consequences of the legalization of the informal sector of the economy in the Republic of Belarus, based on the legislative framework of the Republic of Belarus. The positive and negative aspects of the legalization of the informal sector of the economy in the world are also highlighted.

Conclusion. A number of measures are proposed to regulate the unobserved economy in the Republic of Belarus from the point of view of effective public administration, based on the social aspects of the population and economic consequences for the entire state as a whole, touching on the basic principles of the social and economic development of the country.

Key words: informal economy, unobserved economy, shadow sector of the economy, the Republic of Belarus, state regulation of the economy.

Одной из важных характеристик рынка труда в мире, где функционируют миллионы экономических субъектов и сотни миллионов рабочих, является проблема наличия неформальной занятости в формальном секторе экономики. В статье рассматриваются особенности функционирования субъектов хозяйствования в условиях неформальной экономики.

Сам термин «неформальная экономика» был введен английским антропологом Кейтом Хартом, который показал, что неформальный сектор экономики действует исходя из логики рыночных отношений, хотя существует также ряд отличий от деятельности в рамках формальной экономики. По заказу Международной организации труда было проведено исследование в 1971 году в Гане об особенностях функционирования неформальной экономики. Согласно этому исследованию значительная часть горожан данного государства, которая занята в малом и среднем бизнесе, практически не имеет связей с официальной государственной экономикой [1]. Изучению проблематики неформальной экономики посвящены научные труды перуанского экономиста и общественного деятеля Эрнандо де Сото, который известен своими исследованиями теневой экономики и роли стандартизации и формализации прав собственности. По его мнению, темп роста городского населения значительно опережает темп роста занятости, отсюда появляется темп роста явной безработицы, особенно среди недавно урбанизированного населения, что предопределяет значительную долю безработных. Также де Сото в своих научных трудах дал определение категории «порочный круг теневое сектора», под которым подразумевается рост теневое сектора экономики, приводящий к уменьшению легального сектора экономики, из-за которого государство вынуждено повышать налоги с целью возмещения потерянных доходов, что подталкивает к выходу в теневую сектор части экономических агентов. Следствием вышеперечисленного является увеличение доли неэффективной экономики в экономике страны в целом, что характеризуется ростом государственных затрат на инфраструктуру, замедлением технического прогресса, снижением производительности труда и сокращением инвестиций в реальный сектор экономики [2].

Работа в неформальной экономике часто характеризуется наличием неофициальных рабочих мест, небезопасными условиями труда, низким уровнем квалификации и производительности, низким или нерегулярным доходом, продолжительным рабочим днем и отсутствием доступа к финансовым рынкам и современным техноло-

гиям. Деятельность работников неформального сектора экономики является неофициальной, что означает невозможность ее регулирования трудовым законодательством и отсутствие социальной защиты. Распространение неформальной экономики представляет собой серьезную проблему для обеспечения государством достойных условий труда на предприятиях, недополучения налоговых доходов в бюджет, формирования конкурентоспособной экономики. Таким образом, исследование неформальности в экономике и ее влияния на экономическую стабильность и социальное благополучие является актуальным.

В настоящее время единого общепринятого понятия неформальной экономики не сформулировано (таблица 1). Многообразие позиций обусловлено различиями в характере решаемых авторами теоретических и прикладных задач, а также в методологии и методике исследования.

Цель статьи – анализ особенностей становления и развития неформальной экономики в Республике Беларусь с учетом зарубежного опыта.

Материал и методы. На базе многообразия определений из разных источников, включая понятия международных организаций и методических материалов, выполнено соотношение понятий «неформальная экономика» и «ненаблюдаемая экономика» для рассмотрения данных, публикуемых Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь для дальнейшего анализа обозначенной проблематики в Республике Беларусь. Материалом послужили работы специалистов в данной сфере, таких как Кейт Харт, Эрнандо де Сото, а также сборники Всемирного банка и Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Для анализа уровня развития неформальной экономики целесообразно использовать статистические и экономические методы экспертного анализа.

Результаты и их обсуждение. По данным Всемирного банка, за последние десять лет два миллиарда занятых в мире людей в возрасте 15 лет и старше работают неформально, что составляет 61,2% мировой занятости населения [3].

Доля неформальной занятости варьируется в различных регионах мира. Среди пяти основных регионов подавляющая часть занятого населения в Африке (85,8%) приходится на неформальный сектор экономики. В Азиатско-Тихоокеанском регионе данный показатель составляет 68,2% и практически такой же уровень занятости в неформальном секторе наблюдается в арабских государствах (68,6%). В Северной и Южной Америке, Европе и Центральной Азии занятость в неформальном секторе экономики находится на уровне 40% и 25,1% соответственно (рисунок 1) [3].

Таблица 1 – Примеры определений понятия «неформальная экономика»

№ п/п	Определение понятия «неформальная экономика»	Автор
1.	Сектор экономики, область человеческой деятельности, направленной на получение выгоды, основное регулирование в которой происходит при помощи доминирующих неформальных норм, может быть определена как вся экономическая деятельность, по разным причинам (неденежный оборот, высокие налоги, законодательные запреты и т.д.) не учитываемая официальной статистикой и не входящая в ВВП [4]	М.И. Николаева, А.Ю. Шевяков
2.	Диверсифицированный набор видов экономической деятельности, предприятий, рабочих мест и работников, которые не регулируются или не защищены государством [5]	WIEGO (Woman in Informal Employment: Globalizing and Organizing)
3.	Объединение качественно разнородных видов деятельности, полностью или частично не подчиненных формальным нормам хозяйствования, не подкрепленных контрактами и не фиксируемых статистическим учетом [6]	С.Ю. Барсукова
4.	Совокупность домашних хозяйств и физических лиц (единиц неформального сектора), осуществляющих производство товаров или услуг с целью обеспечения занятости и получения дохода [7]	Национальный статистический комитет Республики Беларусь
5.	Совокупность единиц, занятых производством товаров и услуг с целью обеспечения работой и доходами участвовавших в них лиц и обладающих характерными чертами предприятий домашних хозяйств [8]	Методологические положения по статистике Российской Федерации

Источник: собственная разработка на основании [4–8].

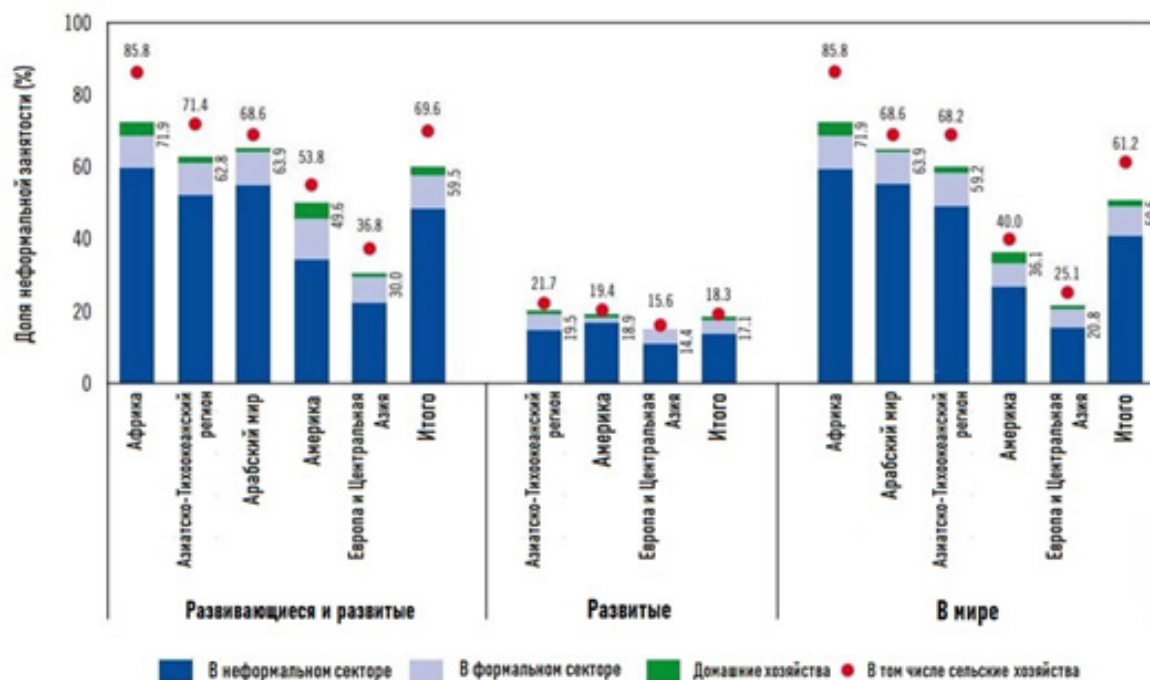


Рисунок 1 – Доля неформальной занятости в мире, %

Источник: собственная разработка на основании [3].

Согласно классификации Всемирного банка, развитые страны считаются странами с высоким уровнем дохода, страны с формирующимся рынком – как страны со средним доходом, а развивающиеся страны – как страны с низким уровнем дохода. Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны имеют более высокую долю в неформальном секторе экономики, чем развитые страны. На страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны приходится 82% мировой занятости и 93% мировой неформальной занятости [3].

Во всех регионах мира занятость в неформальном секторе экономики является крупнейшим компонентом неформальной занятости. Неформальная занятость в формальном секторе занимает довольно значительную долю неформальной занятости в двух регионах: Северной и Южной Америке, Европе и Центральной Азии, где она составляет 7,9% и 5,3% от общей занятости соответственно [3].

Среди оставшихся пяти регионов мира уровень неформальной занятости в секторе домашних хозяйств в Африке самый высокий – 4,3%, а средний мировой показатель в данном секторе – 2,5% [3].

Следовательно, можно сделать вывод, что занятость в теневой экономике существует практически во всех регионах мира вне зависимости от модели экономического развития.

Рассмотрим более подробно уровень развития неформальной экономики в Республике Беларусь. Неформальная экономика в Беларуси появилась в 60–70-е годы XX века. Именно этот этап называется периодом развития командно-административной системы, который характеризуется жесткой централизацией управления экономикой, строго фондируемым распределением, осуществляемым без учета реальных потребностей региона или предприятия. Отсюда следует, что неформальная экономика зародилась и распространялась в Беларуси в области легальной экономики в таких сферах, как производство предметов потребления, сельское хозяйство, сфера услуг, строительство и промышленность.

Характерными особенностями неформальной экономики Беларуси являются:

- упрощенный процесс слияния и концентрации в теневой экономике;
- расширение социальной базы неформального сектора экономики;
- распространение полуправовой экономической деятельности.

Анализируя долю ненаблюдаемой и теневой экономики в ВВП в странах СНГ за 2018 год, можно отметить, что данный показатель в Республике Беларусь – один из самых низких (2,3%)

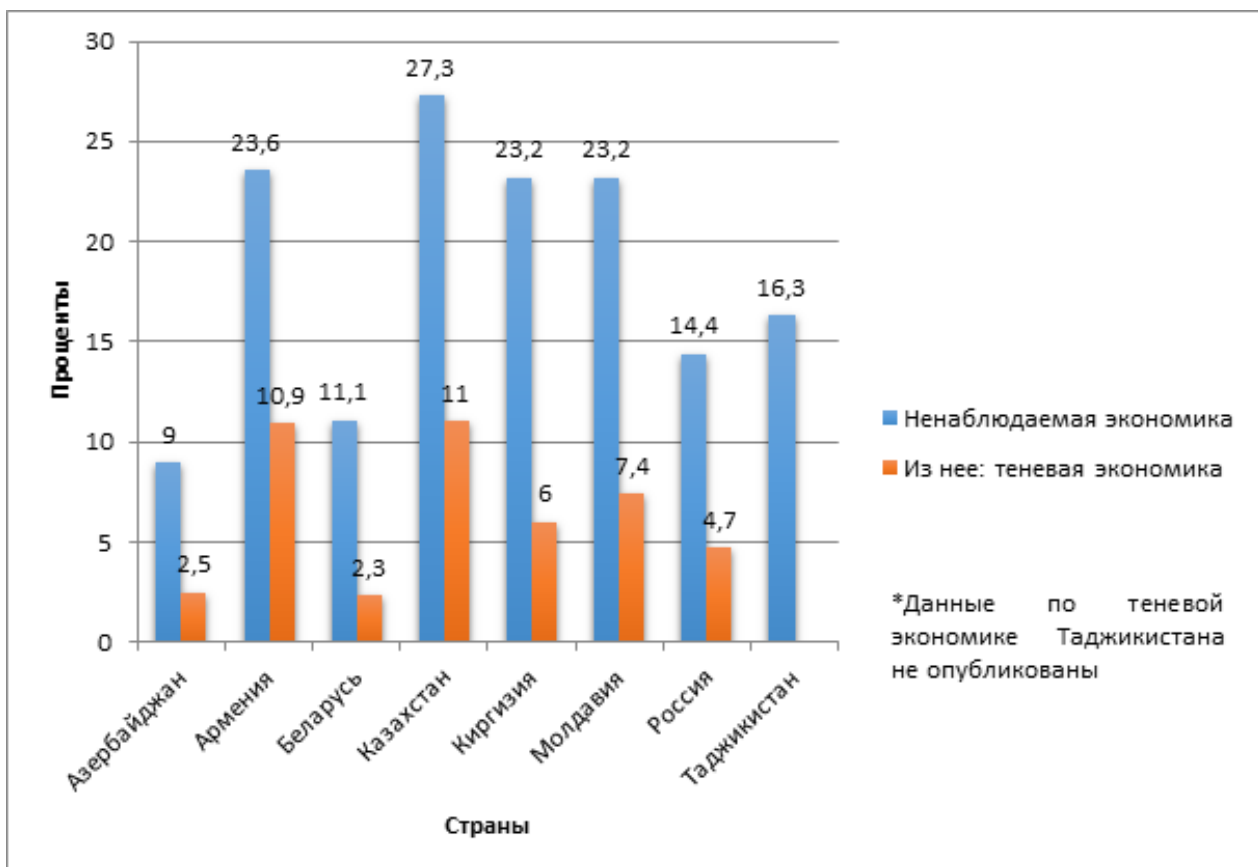
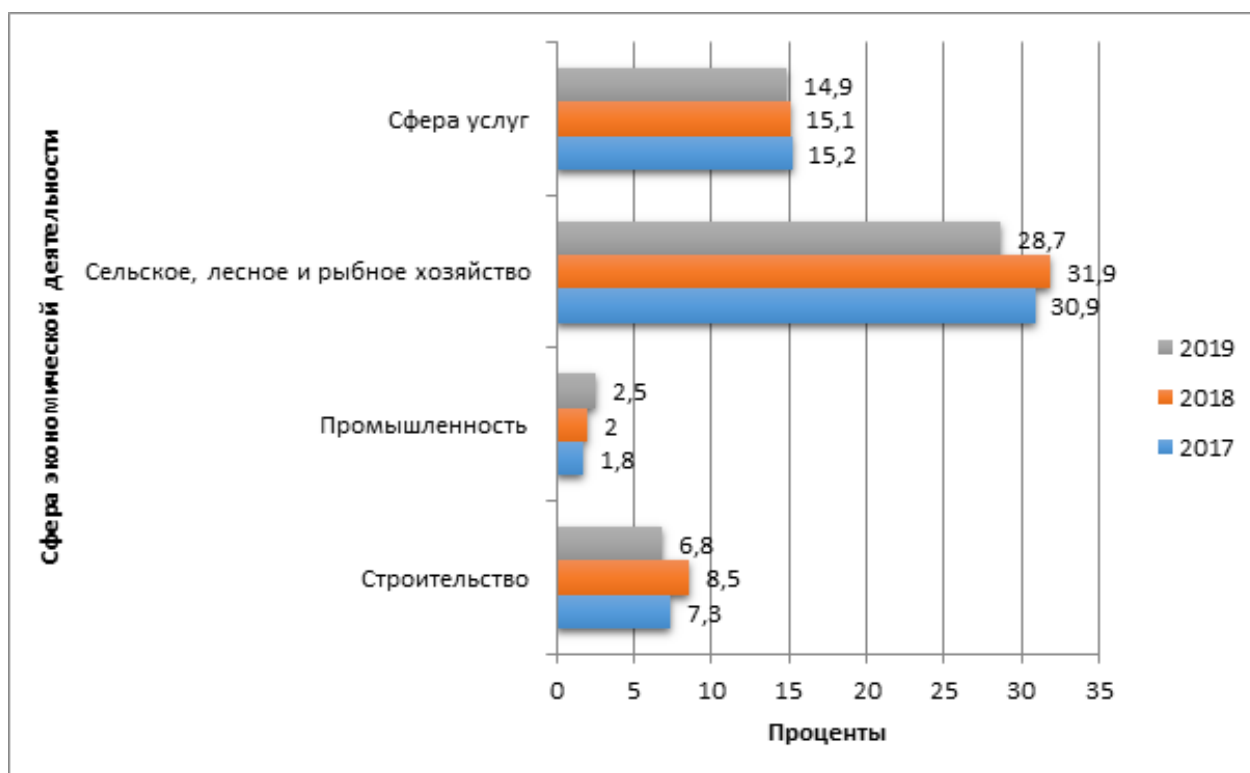


Рисунок 2 – Доля ненаблюдаемой и теневой экономики в валовом внутреннем продукте в странах СНГ на 2018 год, %

Источник: собственная разработка на основании данных статистического бюллетеня «Статистика СНГ».

Удельный вес ненаблюдаемой экономики
в валовой добавленной стоимости вида экономической деятельности



Удельный вес ненаблюдаемой экономики в валовом внутреннем продукте

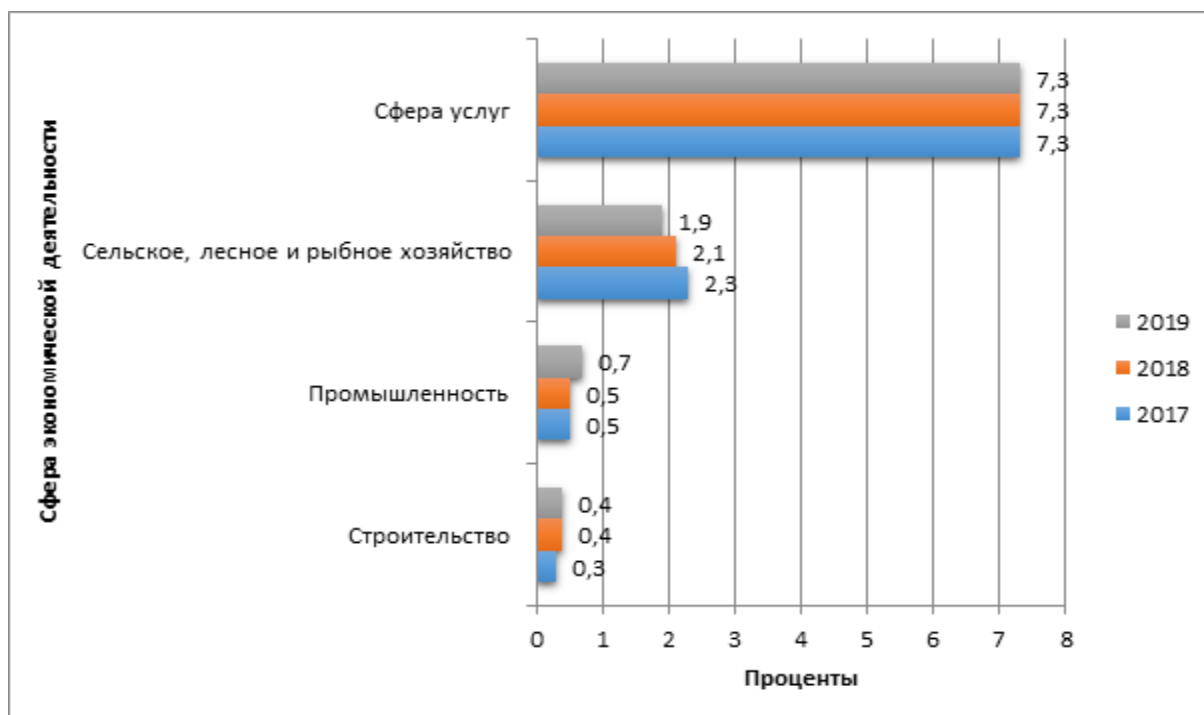


Рисунок 3 – Ненаблюдаемая экономика по видам экономической деятельности в текущих ценах, %
Источник: собственная разработка на основании данных Белорусского национального статистического комитета.

(рисунок 2). Как видно из рисунка 2, максимальная доля ненаблюдаемой и теневой экономики в ВВП приходится на Армению – 10,9%.

В качестве примеров неформальной занятости в Республике Беларусь можно выделить: частные медицинские консультации, репетиторство, «челночную» торговлю без уплаты налогов. Неформальная экономика в Республике Беларусь имеет свои особенности и меры, принимаемые государством в борьбе с ней, отличающиеся от мер, принимаемых в странах Запада. В Республике Беларусь не существует понятия «неформальная экономика», а есть категория «ненаблюдаемая экономика». Под ненаблюдаемой экономикой понимается часть национальной экономики, включающая деятельность по производству, обращению и использованию товаров и услуг, которая не охватывается (не полностью охватывается) государственными статистическими наблюдениями и представляет собой совокупность скрытой, неформальной и незаконной экономической деятельности (рисунок 3) [9]. Максимальный удельный вес в валовой добавленной стоимости характерен для такого вида экономической деятельности, как

сельское, лесное и рыбное хозяйство, и за период 2018–2019 гг. составляет около 30%. На втором месте находится сфера услуг, в которой данный показатель в среднем составляет около 15%. Если рассмотреть удельный вес ненаблюдаемой экономики в ВВП, то неизменно за 2017–2019 годы максимальное значение характерно для сферы услуг (7,3%). В сельском, лесном и рыбном хозяйстве данный показатель имеет тенденцию к снижению (в 2017 г. – 2,3%, в 2019 г. – 1,9%).

Проанализируем зарубежный опыт борьбы с теневой экономикой в мире. Рассмотрим последствия легализации некоторых видов занятости, распространенных в неформальном секторе экономики (таблица 2).

На данный момент статистические органы многих стран не учитывают долю нелегальной занятости при расчете ВВП. Причиной этого является неполное отображение состояния данного сектора экономики при сборе и обработке информации стандартными методами.

В Республике Беларусь в 2015 году Национальный банк Республики Беларусь и Министерство по налогам и сборам представили данные

Таблица 2 – Анализ некоторых аспектов легализации неформального сектора экономики в ряде зарубежных стран

№ п/п	Характеристика легализации	Страна
1.	Штат Колорадо одобрил законное употребление и разведение марихуаны на референдуме штата осенью 2012 года. По сведениям правозащитной организации «Colorado Center on Law and Policy», штат сэкономил от 12 до 40 миллионов долларов за счет своей либеральной политики. После отмены уголовной ответственности за хранение марихуаны осенью 2012 г. правоохранительные органы совершили на десять тысяч меньше арестов. За 2014 год Колорадо заработал на акцизах и налогах с продаж марихуаны до 70 миллионов долларов. В первые сутки после легализации наркотика прибыль немногочисленных продавцов превысила миллион долларов [11]	США
2.	Благодаря легализации эвтаназии бюджетные медицинские организации сэкономят на аппаратах поддержания человека в коме значительные денежные средства, что способствует сокращению государственных расходов [12]	США, Австралия, Канада
3.	Легализация игорного бизнеса стимулирует поступления в государственный бюджет посредством различных налоговых отчислений [12]	Республика Беларусь, США
4.	В Нидерландах ежегодно регистрируется от 1000 до 1700 жертв сексуального рабства [13]	Нидерланды
5.	Цены на рынке марихуаны настолько высоки, что население все равно пытается нелегально достать ее за меньшую цену	США
6.	Рост смертности в связи с передозировкой психотропных веществ, эвтаназии	США, Австралия, Канада, Италия
7.	Регистрация случаев подписи родственников (законных представителей) в договорах о разрешении на эвтаназию с целью получения наследства является отрицательным аспектом легализации неформального сектора, наряду с ростом смертности в связи с передозировкой психотропными веществами, вовлечением несовершеннолетних в бизнес-услуги эскорта и сексуального рабства [13]	

Источник: собственная разработка на основании [11–13].

о доле теневой экономики в стране, которая на тот момент составила 35% ВВП. Общая сумма потерь государства – около шести триллионов неденоминированных белорусских рублей [10].

Как показал проведенный анализ, на развитие теневого сектора в Республике Беларусь влияют такие факторы, как высокий уровень налогов, неэффективность системы начисления и взимания налогов, низкая конкуренция между частными и государственными организациями на некоторых рынках, нежелание многих предпринимателей выплачивать налоги.

В Республике Беларусь осуществляется борьба с неформальной деятельностью, что подтверждается рядом изменений в Налоговом кодексе Республики Беларусь; мерами для контроля лиц, сдающих недвижимость в наем; совершенствованием системы ценового регулирования; упрощением налоговой системы в целом.

Что касается государственных нововведений, то 12 июля 2014 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», который предусматривает ряд изменений для ужесточения мер по борьбе с теневой экономикой и, соответственно, неформальным сектором экономики [14].

Заключение. Методы борьбы с неформальным сектором экономики должны иметь точный характер и отличаться в зависимости от меры опасности, способа проявления и ущерба, наносимого экономике. Данное экономическое явление практически невозможно полностью устранить, но можно реально сократить до «удовлетворительных» пределов с помощью соответствующих методов государственного регулирования, обеспечения качественных условий функционирования предпринимательства, совершенствования системы налогообложения, ужесточения наказаний за ведение запрещенной деятельности.

В Республике Беларусь не существует реальных предпосылок для дальнейшей легализации неформальной экономики, как это осуществлено в ряде государств Запада.

Социальная ответственность является одним из основных факторов функционирования государства в Республике Беларусь как института власти. В качестве инструментов дальнейшей борьбы с развитием теневой экономики в Респуб-

лике Беларусь можно определить: упрощение процесса функционирования малых и средних организаций частной формы собственности, расширение перечня цифровых государственных услуг для борьбы с нелегальными видами экономической деятельности, обеспечение социальной защиты трудоспособного населения, официально занятого в формальном секторе экономики, информационную популяризацию негативных последствий неформальной экономики среди населения и ряд других мер и инструментов.

Литература

1. Hart, K. Informal Income Opportunities and Urban Employment in Ghana / K. Hart // The Journal of Modern African Studies. – 1973. – № 1. – P. 61–89.
2. Сото, Э. Иной путь. Невидимая революция в третьем мире / Э. Сото. – М.: Catallaxy, 1995. – 320 с.
3. Women and men in the informal economy: a statistical picture. – Geneva: International Labour Office, 2018. – 164 p.
4. Николаева, М.И. Теневая экономика: методы анализа и оценки / М.И. Николаева, А.Ю. Шевякова. – М.: ЦЭМИ АН СССР, 1987. – 53 с.
5. Informal Economy [Electronic resource] // WIEGO. – Mode of access: <https://www.wiego.org/informal-economy>. – Data of access: 29.07.2021.
6. Барсукова, С.Ю. Неформальная экономика: структура и функциональная специфика сегментов / С.Ю. Барсукова. – М., 2004. – 35 с.
7. Краткий глоссарий статистических терминов [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/metodologiya/kратkiy-glossariy-statisticheskikh-terminov/12/>. – Дата доступа: 01.08.2021.
8. Методологические положения по измерению занятости в неформальном секторе экономики [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – М., 1993. – Режим доступа: https://www.gks.ru/bgd/free/b99_10/isswww.exe/stg/d030/i030150r.htm. – Дата доступа: 01.08.2021.
9. Национальные счета Республики Беларусь // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2021. – С. 18, 82.
10. Основные положения проекта программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] // СБ. Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/osnovnye-polozheniya-proektaprogrammy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-belarus-na-202.html>. – Дата доступа: 02.08.2021.
11. Ратников, А. Рынок косяков. Экономические последствия легализации марихуаны в Колорадо [Электронный ресурс] / А. Ратников // Lenta.ru. – Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2014/01/15/weedbusiness/>. – Дата доступа: 02.08.2021.
12. Кальверт, Г. Азартные игры в Америке [Электронный ресурс] / Г. Кальверт // Inliberty. – Режим доступа: <https://old.inliberty.ru/library/341-azartnyeigry-v-amerike>. – Дата доступа: 01.04.2021.
13. Проституция в Нидерландах [Электронный ресурс] // Wikiwand. – Режим доступа: <https://www.wikiwand.com/ru>. – Дата доступа: 02.08.2021.
14. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/>. – Дата доступа: 12.08.2021.

Поступила в редакцию 14.09.2021