

Общественные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления

Куневи́ч Г.Г.

Белорусский государственный университет

Общественные слушания (публичные слушания) являются новой формой прямого волеизъявления или участия населения в осуществлении местного самоуправления. В белорусском законодательстве они не предусмотрены до настоящего времени.

Цель работы – проанализировать особенности общественных слушаний в законодательстве стран СНГ и предложить закрепление подобной формы местной демократии в системе местного самоуправления Республики Беларусь.

Материал и методы. Нормативную правовую базу статьи составили Конституция Республики Беларусь, Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», акты законодательства о местном самоуправлении стран СНГ, регламентирующие применение общественных слушаний как одной из форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления. В качестве методов исследования использовались системный анализ, логический метод, сравнительного правоведения, формально-юридический, конституционно-правового моделирования, толкования права.

Результаты и их обсуждение. Изучение доктринальных подходов к институтам непосредственной демократии в местном самоуправлении и законодательства стран Содружества позволяет сделать вывод о том, что общественные слушания представляют собой не простую совокупность, а целостную систему местной демократии как фундаментальный (системообразующий) институт конституционного и муниципального права всех стран-членов СНГ, так как им присущи все качества последней: единство и внутренняя дифференциация.

Заключение. С учетом проведенного исследования для совершенствования конституционно-правовых основ непосредственного участия населения в местном самоуправлении Республики Беларусь предлагается Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» дополнить ст. 36-1 «Общественные слушания в местном Совете депутатов».

Ключевые слова: непосредственная демократия, местное самоуправление, общественные слушания, общественные советы, правотворческая инициатива.

Public Hearings as a Form of Population Participation in the Implementation of Local Self-Government

Kunevich G.G.

Belarusian State University

Public hearings are a new form of the direct expression of will or the participation of the population in the implementation of local self-government. They haven't been envisaged in Belarusian legislation so far. The study of doctrinal approaches

The aim of the research is to analyze features of public hearings in CIS countries' legislations and suggest fixing this form of local democracy in the system of local self-government of the Republic of Belarus.

Material and methods. The theoretical scientific and legal base of the research is made up by works of Belarusian and Russian law scientists, materials of comparative law studies, normative legal acts which regulate the application of public hearings. The system analysis, the logical method, the method of comparative legal studies, the formal legal method, the methods of constitutional legal modeling and interpretation of law were used in the research.

Findings and their discussion. The study of doctrinal approaches to the institutions of direct democracy in local self-government and the Commonwealth countries' legislation makes it possible to conclude that public hearings are not just a simple combination but a wholesome system of local democracy as a fundamental (system building) institution of constitutional and municipal law of all the CIS member countries since they possess all the qualities of the latter: unity and inner differentiation.

Conclusion. To improve constitutional and legal bases of direct participation of population in the local self-government of the Republic of Belarus the research suggests adding Article 36-1 "Public hearings in the local administration" into the Law of "Local government and self-government".

Key words: direct democracy, local government, public hearings, public councils, law-making initiative.

В теории конституционного и муниципального права принято рассматривать местное самоуправление как систему организационно-правовых форм, включающих представительные и иные органы самоуправления и формы прямой демократии или прямого участия населения в решении вопросов местного значения.

Общественные слушания, которые также называются в зарубежных странах публичными слушаниями, являются новой формой прямого волеизъявления или участия населения в осуществлении местного самоуправления. Ранее в законодательстве стран СНГ о местном самоуправлении институт публичных слушаний отсутствовал, в белорусском законодательстве он не предусмотрен до настоящего времени.

Цель работы – проанализировать особенности общественных слушаний в законодательстве стран СНГ и предложить закрепление подобной формы местной демократии в системе местного самоуправления Республики Беларусь.

Материал и методы. Нормативную правовую базу статьи составили Конституция Республики Беларусь, Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», акты законодательства о местном самоуправлении стран СНГ, регламентирующие применение общественных слушаний как одной из форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления. В качестве методов исследования использовались системный анализ, логический метод, сравнительного правоведения, формально-юридический, конституционно-правовой моделирования, толкования права.

Результаты и их обсуждение. В законодательстве Беларуси и других стран СНГ используются различные названия организационно-правовых форм местной демократии: «формы осуществления населением местного самоуправления»; «формы участия населения в местном самоуправлении»; «участие граждан в местном самоуправлении»; «участие членов территориальных громад в решении вопросов местного значения»; «формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления» и т.д.

Проблемы непосредственной демократии в системе местного самоуправления стали предметом научного исследования в отечественной литературе. Отдельным аспектам этого вопроса посвящены работы О.А. Антоновой, Г.А. Василевича, Н.М. Кондратович, А.Т. Лейзерова, Т.С. Масловской, О.В. Чмыги, М.Ф. Чудакова, А.В. Шавцовой и других авторов. В российской литературе следует отметить работы по данной теме С.А. Авакьяна, И.А. Алексеева, А.Н. Кокотова, В.В. Кома-

ровой, В.И. Лысенко, Л.А. Нудненко, А.А. Уварова, Е.С. Шугриной.

В муниципальном законодательстве зарубежных стран и СНГ используются различные названия общественных слушаний – публичные слушания, общественные обсуждения, привлечение граждан к осуществлению публичного управления, общественные консультации, публичные отчеты и т.д. Как отдаленный аналог данного института можно рассматривать так называемые общественные слушания по принятию различных муниципальных правовых актов (в основном уставов муниципальных образований в РФ) [1].

Обобщенные формы прямого участия населения в местном самоуправлении содержатся в модельных законах, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств. В новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» в п. 1 ст. 4 установлено, что граждане государств СНГ осуществляют свое право на местное самоуправление путем референдумов, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления, а в гл. 5 «Формы осуществления населением местного самоуправления» предусмотрены наряду с местными референдумами и выборами правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрания граждан, обращения в органы местного самоуправления и другие [2].

В юридической и политологической литературе понятие публичных слушаний связывают с различными теориями публичного управления.

Понятия публичного управления и публичной администрации (public administration) играют ведущую роль в административном праве подавляющего большинства зарубежных стран. Научный термин «публичное управление» был разработан в странах континентальной правовой системы административного права, главным образом во Франции. В российской и белорусской юридической литературе закрепился устойчивый перевод данной дефиниции как «государственное управление». Однако понятия публичной администрации и публичного управления не тождественны понятиям государственного управления и органов государственного управления, они значительно шире по общему содержанию и видам органов.

Между государственным управлением в его советском и постсоветском понимании и публичным администрированием существует определенное различие. В теории административного права Польши, как и других стран Центральной и Восточной Европы, ряд авторов отмечают, что «в структурно-организационном плане публичное администрирование проявляется через систе-

му органов правительственной администрации (на центральном и местном уровнях) и органов муниципальной власти, т.е. органов местного (территориального) самоуправления» [3, с. 41].

В законодательстве о местном самоуправлении стран СНГ наиболее четко публичные или общественные слушания как отдельный правовой институт закреплены в Законе Азербайджанской Республики «Об общественном участии» [4]. Согласно ст. 1 названного закона под общественным участием понимается участие граждан и институтов гражданского общества в установленных законом формах в подготовке и осуществлении государственной политики в различных сферах государственной и общественной жизни, принятии решений на общегосударственном и местном уровнях.

Закон определил формы общественного участия: общественные слушания, общественные советы, общественное обсуждение, изучение общественного мнения (социологический опрос), письменная консультация.

Общественное слушание – это собрание, организованное с участием полномочных представителей соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления, представителей институтов гражданского общества, **отдельных граждан**, специалистов и экспертов для проведения консультаций с общественностью и информирования граждан относительно проектов правовых актов, отдельных вопросов государственной и общественной жизни, а к институтам гражданского общества закон относит **неправительственные организации** (общественные объединения и фонды), средства массовой информации, профсоюзы, инициативные группы граждан и квартальные комитеты муниципалитетов.

Общественные советы являются совещательно-координационной формой взаимодействия структур гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, одной из форм участия граждан в решении государственных дел.

В Республике Беларусь общественные слушания в законодательстве не закреплены, но опыт общественных обсуждений и создания общественных советов при республиканских и местных органах власти имеется [5]. В то же время правовое регулирование создания и деятельности общественных советов требует дальнейшего совершенствования законодательства. Давно уже предлагается «закрепить в компетенции общественных советов возможность инициировать и (или) проводить **общественные слушания** по конкретным проблемам, входящим в сферу деятельности данного общественного совета, одно-

временно обязав государственные органы информационно и организационно содействовать проведению таких мероприятий (в том числе через направление на эти мероприятия своих официальных представителей), а также наделить общественные советы правом разрабатывать и вносить в государственные органы предложения по совершенствованию законодательства» [6, с. 18].

В Кодексе Грузии «О местном самоуправлении» в гл. XI (ст. 85–88) закреплены формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления [7]. Для обеспечения участия граждан в осуществлении местного самоуправления органы муниципалитета, их структурные единицы и должностные лица обязаны создать организационные и материально-технические условия для прозрачности процесса приема граждан, участия граждан в заседаниях органов муниципалитета и принятия решений.

Среди форм участия граждан Грузии в осуществлении местного самоуправления можно назвать правотворческую инициативу и публичные отчеты. Так, не менее одного процента от общего числа зарегистрированных на территории муниципалитета избирателей вправе подготовить и представить Собранию муниципалитета проект нормативного административно-правового акта, а мэр муниципалитета и член муниципального Собрания обязаны не реже одного раза в год устраивать публичные встречи с избирателями и представлять им отчет о проделанной работе, а также отвечать на вопросы, поставленные избирателями.

В Республике Молдова Закон «О местном публичном управлении» в ст. 8 установил, что по вопросам местного значения, представляющим интерес для части населения административно-территориальной единицы, могут проводиться с этой частью населения консультации, публичные слушания и собеседования в соответствии с законом [8].

В Республике Казахстан в Законе от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК «Об общественных советах» содержится следующее определение: «Общественные советы – это консультативно-совещательные, наблюдательные органы, образуемые министерствами, а также органами местного государственного управления по вопросам их компетенции, совместно с некоммерческими организациями (НКО), гражданами».

Общественные советы образуются на двух уровнях – республиканском и местном.

К общественным советам местного уровня относятся общественные советы соответствующей административно-территориальной единицы. При этом функции Общественного совета на уровне села, поселка, сельского округа, города

районного значения возлагаются на собрание местного сообщества.

Количество представителей гражданского общества в Общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов.

Общественные советы республиканского и местного уровней и их составы формируются рабочими группами, возглавляемыми на республиканском уровне первым руководителем соответствующего государственного органа, а на местном уровне – руководителем местного представительного органа (ст. 8).

Далее, согласно ст. 18 «Формы общественного контроля»:

1. Общественным мониторингом является процедура общественного контроля, представляющая собой наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за деятельностью государственных органов.

2. Под **общественным слушанием** понимается процедура общественного контроля, осуществляемая посредством проведения собрания для публичного обсуждения вопросов, предусмотренных подпунктами 1), 5) и 6) пункта 1 статьи 5 настоящего Закона, а также общественно значимых решений государственных органов по вопросу их соответствия общественным интересам.

3. Общественная экспертиза – это процедура общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, а также исключению факторов, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.

4. Заслушивание отчета о результатах работы государственного органа является процедурой общественного контроля и представляет собой публичное обсуждение на заседании Общественного совета результатов деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц по вопросам, предусмотренным подпунктами 2) и 3) пункта 1 статьи 5 настоящего Закона.

В Украине согласно ст. 13 Закона «О местном самоуправлении в Украине» территориальная громада имеет право проводить общественные слушания – встречаться с депутатами соответствующего совета и должностными лицами местного самоуправления, во время которых члены территориальной громады могут заслушивать их, поднимать вопросы и вносить предложения по вопро-

сам местного значения, относящимся к ведению местного самоуправления. Предложения, которые вносятся по результатам общественных слушаний, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления. Порядок организации общественных слушаний определяется уставом территориальной громады [9].

Главным должностным лицом украинской территориальной громады является сельский, поселковый, городской голова (глава), который избирается соответствующей территориальной громадой на основе прямых выборов и возглавляет исполнительный комитет соответствующего совета депутатов (муниципальную администрацию). По своему статусу голова самоуправления напоминает французского мэра или немецкого бургомистра. Следует отметить, что в украинской системе местной публичной власти, как и в других странах континентальной Европы, функции местного управления выполняют местные государственные администрации.

Изучение доктринальных подходов к институтам непосредственной демократии в местном самоуправлении и законодательства стран Содружества позволяет сделать вывод о том, что исследуемые институты представляют собой не простую совокупность, а целостную систему местной демократии как фундаментальный (системообразующий) институт конституционного и муниципального права всех стран-членов СНГ, так как им присущи все качества последней: единство и внутренняя дифференциация.

Рассматривая формы непосредственной демократии в местном самоуправлении (или формы участия), А.А. Уваров предлагает выделять два их вида: консультативные и императивные. Консультативные – публичные слушания, консультативный опрос, обращения, а императивные – местный референдум, местные выборы, отзыв депутатов. Императивные формы, в отличие от консультативных, имеют постановляющее значение результата волеизъявления населения [10].

Консультативные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления часто называют инициативными формами или местными, гражданскими инициативами.

По мнению С.А. Авакьяна, «гражданская инициатива – это форма коллективного волеизъявления граждан, посредством которого мнение определенной их группы доводится до компетентного государственного органа или органа местного самоуправления и требует его реагирования» [11, с. 71].

Разделяя в целом подходы российских авторов к выделению двух групп или видов форм участия населения в местном самоуправлении,

предлагаем отдельно рассматривать третью группу форм участия – инициативы граждан по осуществлению форм местной демократии. Например, граждане иницируют (предлагают) провести местный референдум, но на определенной стадии инициатива не находит дальнейшего развития и референдум не состоится. В этом случае можно ли вести речь о непосредственном осуществлении гражданами императивной формы участия в решении самоуправленческих вопросов или нет? В частности, в Республике Беларусь за последний двадцатилетний период не было проведено ни одного местного референдума, хотя инициативы выдвигались.

Анализ белорусского законодательства о местном самоуправлении позволяет выделить порядка пятнадцати видов местных гражданских инициатив избирателей по вопросам местного значения, причем их значительная часть требует поддержки в виде сбора не менее десяти процентов подписей избирателей административно-территориальной единицы [12].

Если перевести доктринальные понятия общественных слушаний в систему муниципальной власти на бытовой язык, то в упрощенном варианте речь идет о том, что на сессии депутатов местного Совета или муниципалитета кроме самих депутатов и должностных лиц муниципальной администрации в дебатах участвуют представители общественности, иницировавшие рассмотрение вопросов, отнесенных к компетенции местного Совета.

Значение общественных слушаний и других форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения недооценивается как законодателем, так и общественностью. Без демократии участия невозможно развитие гражданского общества и местного самоуправления. Между тем у общественных слушаний в органах местного самоуправления, как и у парламентских слушаний, и других форм непосредственного участия (коллективные обращения, местные собрания, отчеты депутатов перед избирателями, консультативный опрос избирателей, правотворческая инициатива, общественная экспертиза) есть значительный потенциал.

По итогам общественных слушаний и в ходе реализации других форм непосредственного участия могут, по нашему мнению, приниматься **решения** следующего характера: 1) оценочного – например, признать работу местной администрации или отдельных депутатов неудовлетворительной; 2) совещательного – обсудить вопросы, которые игнорируются органами местной власти, в частности отделами образования; 3) рекомендательного – рекомендовать органам местной власти разработать положения о процедуре вы-

деления социальной адресной помощи нуждающимся; 4) контрольного – заслушать отчеты должностных лиц местной власти о финансировании коммунальных учреждений социально-культурной сферы; 5) правотворческого – предложить юридической службе исполкома разработать в рамках правотворческой инициативы граждан проект нормативного правового акта согласно требованиям нормотворческой техники; 6) коммуникативного – проинформировать избирателей через местные СМИ о результатах общественных дебатов.

В Российской Федерации публичные слушания предусмотрены в ст. 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», конкретизированы в законах о местном самоуправлении субъектов РФ и уставах муниципальных образований [13].

Обратимся к опыту правовой регламентации публичных слушаний в РФ на примере г. Екатеринбурга Свердловской обл. Вопросы организации местного самоуправления муниципального образования «Город Екатеринбург» регулируются Уставом муниципального образования [14], Решением Екатеринбургской городской Думы от 28 марта 2006 года № 21/22 «Об утверждении Положения “О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании “Город Екатеринбург”»» [15].

В ст. 19 Устава муниципального образования «Город Екатеринбург» закреплены положения о публичных слушаниях и общественных обсуждениях.

Публичные слушания могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования Главой Екатеринбурга, городской Думой. Уставом закреплен закрытый круг субъектов, по чьей инициативе могут проходить публичные слушания: по инициативе населения, городской Думы, Главы Екатеринбурга. Для организации публичных слушаний создается Оргкомитет по проведению публичных слушаний, в который могут включаться: депутаты Екатеринбургской городской Думы; представители общественных объединений, в том числе политических партий (по одному представителю от объединения); представители профессиональных и творческих союзов, действующих на территории муниципального образования; представители предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории муниципального образования; представители территориального общественного самоуправления; государственные и муниципальные служащие.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или городской Думы, назначаются городской Думой, а по инициативе Главы Екатеринбурга – Главой Екатеринбурга. Устав содержит закрытый перечень вопросов, выносимых на публичные слушания в обязательном порядке:

1) проект о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Екатеринбург»;

2) проект бюджета муниципального образования и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Целями публичных слушаний являются:

– обеспечение **гласности** при подготовке и принятии муниципальных правовых актов органов местного самоуправления;

– **информирование** населения о предполагаемых решениях органов местного самоуправления;

– выявление **общественного мнения** по вопросам, проектам муниципальных правовых актов, выносимым на публичные слушания;

– подготовка предложений и **рекомендаций** для принятия решений по проектам, выносимым на публичные слушания.

Следует согласиться с мнением Г.А. Василевича, что «прямое волеизъявление граждан служит наиболее демократическим источником правотворчества. Личные и социальные интересы находят здесь органическое сочетание. Причем в институциональном отношении такие решения можно называть актами самоуправления, поскольку сближается и даже сливается круг лиц, принимающих решения, и круг лиц, исполняющих эти решения» [16, с. 111].

Заключение. Сравнительный анализ белорусского и российского законодательства в области местной демократии позволяет обозначить следующие отличительные черты: 1) большинство инициатив в Беларуси по реализации форм участия населения в осуществлении местного самоуправления требует поддержки не менее десяти процентов избирателей административно-территориальной единицы, что значительно выше, чем в муниципальных образованиях РФ; 2) регистрация инициативных групп и инициатив по проведению местных собраний, референдумов, общественных обсуждений, по созданию органов территориального общественного самоуправления в Беларуси осуществляется органами местного управления, которые не входят в систему местного самоуправления, а в РФ подобные вопросы регулируются органами самоуправления

муниципальных образований; 3) в законодательстве Беларуси отсутствуют процедурные нормы, необходимые для реализации общественных слушаний как отдельной формы местной демократии.

С учетом проведенного исследования для совершенствования конституционно-правовых основ непосредственного участия населения в местном самоуправлении Республики Беларусь **предлагаем** разработать Типовой Устав органов местного управления и самоуправления, по аналогии с Уставом г. Минска и Уставами муниципальных образований РФ, в котором предусмотрено регламентацию общественных слушаний в местных Советах депутатов, а Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» дополнить ст. 36-1 «Общественные слушания в местном Совете депутатов»:

1. Общественные слушания – это собрания депутатов местного Совета, организованные по инициативе органов территориального общественного самоуправления, представителей институтов гражданского общества или групп граждан для совместного обсуждения в Совете вопросов местного значения.

2. Порядок инициирования и проведения общественных слушаний, а также их компетенция определяется настоящим Законом и Уставом органов местного управления и самоуправления соответствующей административно-территориальной единицы.

Литература

1. Кудилинский, М.Н. Муниципальное право: учебник / М.Н. Кудилинский, Н.А. Шевелева. – СПб., 2005. – 256 с.
2. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» [Электронный ресурс]: постановление МПА СНГ, 27 нояб. 2015 г., № 43-11 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Kompetencje po reformie administracji publicznej / pod red. Z. Niewiadomskiego. – Warszawa: Difin, 2000. – 512 s.
4. Об общественном участии [Электронный ресурс]: Закон Азербайджанской Республики, 22 нояб. 2013 г., № 816-IVQ: в ред. от 03.05.2019. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=69550. – Дата доступа: 02.04.2021.
5. Координационный совет общественных организаций и политических партий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://part.gov.by/obshchestvennye-ob-edineniya/koordinatsionnyj-sovet/>. – Дата доступа: 06.04.2021.
6. Смоляноко, О. Общественные советы в Беларуси: правовое регулирование и практика / О. Смоляноко, Ю. Чаусов. – Минск: Медисонт, 2011. – 64 с.
7. О местном самоуправлении [Электронный ресурс]: Кодекс Грузии, 5 февр. 2014 г., № 1958-Пс. – Режим доступа: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/2244429?publication=41>. – Дата доступа: 06.04.2021.
8. О местном публичном управлении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Молдова, 28 дек. 2006 г., № 436-XVI: с изм. от 30.11.2018. – Режим доступа: http://lex.justice.md/document_rus.php?id=0D9577C4:27DF0CCC. – Дата доступа: 06.04.2021.

9. О местном самоуправлении в Украине [Электронный ресурс]: Закон Украины, 21 мая 1997 г., № 280/97-ВР: с изм. от 16.07.2020. – Режим доступа: http://kodeksy.com.ua/ka/o_mestnom_samoupravlenii_v_ukraine.htm. – Дата доступа: 07.04.2021.
10. Уваров, А.А. Местное самоуправление как форма осуществления публичной власти народа в РФ: учеб. пособие / А.А. Уваров. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 320 с.
11. Конституционное право: энцикл. словарь / отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: НОРМА, 2001. – 688 с.
12. Куневич, Г.Г. Территориальное общественное самоуправление в Беларуси / Г.Г. Куневич. – Минск: Право и экономика, 2012. – 108 с.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон, 06.10.2003, № 131-ФЗ: ред. от 27.12.2019. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW. – Дата доступа: 07.04.2021.
14. Устав муниципального образования «Город Екатеринбург» [Электронный ресурс]: решение Екатеринбургской городской Думы, 30 июня 2005 г., № 8/1: в ред. от 05.12.2017. – Режим доступа: <http://www.egd.ru/docs>. – Дата доступа: 07.04.2021.
15. Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «город Екатеринбург» [Электронный ресурс]: решение Екатеринбургской городской Думы, 28 марта 2006 г., № 21/22. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802056149>. – Дата доступа: 07.04.2021.
16. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г.А. Василевич. – Минск, 2000. – 454 с.

Поступила в редакцию 14.06.2021

