

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

Курс лекций

РЕПОЗИТОРИЙ ВГУ

УДК 364:34(075)
ББК 67.405.214(4Бел)я73
П68

Автор-составитель: доцент кафедры социально-педагогической работы УО «ВГУ им. П.М. Машерова», кандидат педагогических наук **Г.А. Качан**

Рецензенты:

доцент кафедры философии УО «ВГТУ», кандидат философских наук *А.П. Мядель*;
доцент кафедры истории и теории права УО «ВГУ им. П.М. Машерова»,
кандидат педагогических наук *А.А. Сухарев*

Научный редактор: заведующий кафедрой социально-педагогической работы УО «ВГУ им. П.М. Машерова», доктор педагогических наук, профессор *А.П. Орлова*

В учебном издании рассматриваются правовые аспекты социальной работы с различными категориями населения и в разных сферах жизнедеятельности общества.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Социальная работа», а также преподавателей.

УДК 364:34(075)
ББК 67.405.214(4Бел)я73

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ОСНОВЫ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	5
Лекция 1. Права человека как социокультурное явление и феномен	5
Лекция 2. Уголовное законодательство Республики Беларусь и социальные гарантии гражданам	13
Лекция 3. Законодательство Республики Беларусь об административных правонарушениях	24
Лекция 4. Гражданское законодательство Республики Беларусь	30
Лекция 5. Социальные гарантии гражданам в трудовом законодательстве Республики Беларусь	39
Лекция 6. Жилищное законодательство Республики Беларусь и социальная защита граждан	56
Лекция 7. Социальные права граждан в области здравоохранения	63
Лекция 8. Законодательство Республики Беларусь о семье и браке	76
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА	83
Лекция 9. Защита прав детей в мире и Беларуси	83
Лекция 10. Социально-правовая защита детей от жестокого обращения и насилия в семье	93
Лекция 11. Социальная защита и поддержка в Республике Беларусь детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	103
Лекция 12. Нормативно-правовое регулирование устройства детей, лишившихся родительской опеки и попечения	119
ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	134
Лекция 13. Право социального обеспечения: его характеристика	134
Лекция 14. Правовые и организационные основы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь	145
Лекция 15. Пособия по системе социального обеспечения	172
Лекция 16. Нормативно-правовые основы социального обслуживания граждан Республики Беларусь	188
Лекция 17. Санаторно-курортное лечение и оздоровление	209
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С РАЗЛИЧНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ НАСЕЛЕНИЯ	219
Лекция 18. Социальная защита ветеранов	219
Лекция 19. Социальные гарантии и социальная защита инвалидов в Республике Беларусь	225
Лекция 20. Социальная защита граждан, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь	242

ВВЕДЕНИЕ

Становление в нашей республике новой профессии «Социальная работа», развертывание сети учреждений, оказывающих разностороннюю помощь пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями, семьям, детям, лишенным родительской опеки и попечения, и другим категориям граждан, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, обусловили необходимость подготовки соответствующих специалистов, которые имели бы высокий уровень профессионализма и профессиональной компетентности и были бы подготовлены к решению таких профессиональных задач, как: содействие адаптации клиентов в обществе; создание условий для самоутверждения представителей малообеспеченных и недостаточно защищенных групп населения; социальная диагностика, социальная профилактика; социальная помощь и социальное обеспечение нуждающихся; содействие людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Учебная дисциплина «Правовые основы социальной работы» занимает важное место в системе научных знаний и имеет практическое значение для формирования высококвалифицированных специалистов в области социальной работы. Ее целью является усвоение студентами основных положений социальной политики, правовых и организационных основ социальной работы, получение основ знаний в области правового регулирования социальной защиты граждан, а также формирование у будущих специалистов готовности к самостоятельному решению вопросов защиты прав клиентов социальной работы.

По своей структуре курс лекций состоит из четырех разделов. В первом из них рассматриваются основы правовых знаний о законодательстве Республики Беларусь; во втором – раскрываются сущностные аспекты социально-правовой охраны и защиты детства в Республике Беларусь, а также вопросы усыновления, опеки и попечительства над детьми; в третьем – рассмотрены некоторые вопросы права социального обеспечения в Республике Беларусь, правовые аспекты социального обслуживания населения; четвертый раздел посвящен правовым и организационным основам социальной работы с категориями граждан, нуждающихся в социальной защите.

В конце каждой темы предлагаются задания-вопросы, которые помогут студентам проанализировать и лучше усвоить предлагаемый материал.

ОСНОВЫ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЛЕКЦИЯ 1

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ ЯВЛЕНИЕ И ФЕНОМЕН

1. *Права человека: понятие, сущность.*
2. *Социальные гарантии гражданам в Конституции Республики Беларусь.*
3. *Международные стандарты в социальном обеспечении.*

1. Наряду с концепцией профессионализма, стержнем понятийной структуры современной социальной работы стала идея **прав человека**. Понятие «права человека» относительно молодое, возникшее в Западной Европе и США примерно два века назад. Основу философии прав человека составляет утверждение, что каждый человек обладает абсолютным и неотъемлемым правом на: определенные блага, которые в недалеком прошлом были доступны лишь привилегированным слоям общества; достойную жизнь; уважение достоинства своей личности.

По мнению В.И. Курбатова, **философия прав человека** – это комплекс представлений о реальном и идеальном устройстве общества, месте индивида в обществе.

Зачатки идей, оформившихся в философию прав человека, впервые получили развитие в Древней Греции и Риме. Именно в греческих городах-полисах зародились представления о гражданстве, связанные с принципом прямой демократии, причем демократии для избранных.

В своем окончательном виде философия всеобщих гражданских прав формируется в XVII–XVIII вв. В течение XIX–XX вв. получают всеобщее распространение гуманистические, демократические, эгалитарные представления: от рождения ни у кого нет привилегий. Данная мысль впервые нашла официальное выражение еще в XVIII веке в знаменитой декларации «Все люди рождаются равными перед Богом и наделены одинаковыми правами». В XX веке эта мысль получила законодательное закрепление в ряде документов, принятых авторитетными международными организациями, в частности ООН: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международная конвенция о ликвидации

всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Международные пакты по правам человека, один из которых касается гражданских и политических прав, другой – экономических, социальных, культурных (1966 г.), Правила, касающиеся задержания правонарушителей и обращения с ними (1955 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и др.

Закрепленное в основных документах понимание прав человека подразумевает, что:

- права человека всеобщи (они должны осуществляться без какой бы то ни было дискриминации);

- права человека прирождены, т.е. индивид получает их не в результате удачного происхождения, религиозных или материальных преимуществ, а в силу того факта, что появился на свет в том обществе и государстве, которые признают такие права в качестве основополагающих;

- права человека неотъемлемы и права человека целостны.

Права и свободы не дарованы человеку, они принадлежат ему в силу того, что он человек, потому их называют естественными правами. *Естественное право* – это совокупность прав и свобод, обусловленных природой человека, вечных, неотчуждаемых прав, данных человеку с рождения.

Права человека – это субъективные права, выражающие реальные возможности индивида, закрепленные в конституциях и законах (независимо от расы, пола, религии и др.). *Права гражданина* – охватывают сферу отношений индивида с государством, в которой государство призвано ограждать права индивида от незаконного вмешательства, активно содействовать их реализации и имеет право требовать от него поведения, соответствующего законодательству.

Выделяют *три группы прав человека*:

- гражданские (личные) права и свободы: право на жизнь, на защиту, на гражданство; свобода совести; свобода выбора национального языка; свобода и личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища и др.;

- политические права и свободы: свобода собраний; свобода слова; право на участие в управлении страной; право на объединения в общественные организации и др.;

- экономические, социальные, культурные права. Они касаются поддержания и нормативного закрепления социально-экономических условий жизни индивида, определяют его положения в сфере труда и быта, образования, занятости, социальной защищенности.

Социальные права включают в себя: право на достойный уровень жизни; право на охрану здоровья и благополучную окружающую среду; право на социальное обеспечение и социальное обслуживание. Права человека носят всеобщий универсальный характер.

Основополагающими принципами прав человека являются: гуманизм, свобода, равенство и равноправие. К сожалению, не всегда человек, в силу тех или иных обстоятельств, может полноценно реализовать свои права. Так, далеко не все родители знают законодательство и умеют пользоваться им, чтобы защитить интересы и права своей семьи или своих детей. Экономические трудности и домашние конфликты, асоциальное поведение родителей вынуждают многих детей бросать учебу, бродяжничать, в силу этого нарушается право ребенка на семью.

Наряду с такими функциями, как экономическая, идеологическая, охрана конституционного строя, экологическая, социально-культурная, государство выполняет и социальную функцию, содержанием которой является обеспечение социальной защищенности каждого члена общества вне зависимости от его способности непосредственного участия в производстве материальных и духовных благ.

Приоритетная задача социального государства – обеспечение в обществе социального равенства его членов. Вместе с тем, очевидно, что люди по своей природе не могут быть равными: ребенок и взрослый; инвалид и здоровый человек. В таком случае равенство достигается путем установления равенства общественного положения личности, которое определяется ее правами, свободами и обязанностями, закрепленными в нормах морали, правилах общежития и правовых нормах (актах).

Права, свободы, обязанности граждан регулируются системой нормативно-правовых актов, издаваемых органами государственной власти или другими компетентными органами. Основные права, свободы и обязанности наших граждан нашли отражение в Конституции Республики Беларусь. Административное, гражданское, уголовное и другие отрасли законодательства также регулируют права, свободы и обязанности граждан.

Выражением социального равенства личности, ее общественного положения является идентичность ее **правового статуса**, под которым понимают правовое положение личности в обществе, определяемое системой равных прав и обязанностей каждого гражданина, установленных Конституцией республики и другими законами государства (независимо от социального, имущественного положения, происхождения и т.д.). Правовой статус индивида различается в зависимости от того, выступает он

в качестве гражданина, иностранца либо лица без гражданства. **Гражданство** – это устойчивая постоянная правовая связь лица с определенным государством (Е.И. Холостова). **Лицо без гражданства (апатрид)** – лицо, которое ни одно государство не рассматривает в качестве собственного гражданина.

Правовой статус гражданина Республики Беларусь (далее РБ) проявляется посредством равных для всех граждан *субъективных прав и юридических обязанностей*, закрепленных в Конституции РБ и другими законами. Выделяют *статутные права и обязанности*, которые закреплены в правовых нормах. Они носят абстрактный характер. В предусмотренных государством пределах статутных прав и обязанностей, в границах которых и при наличии необходимых для этого оснований (юридический факт) возникают субъективные (личные) права и обязанности. Например: все граждане РБ имеют право на получение медицинской помощи, на социальное обслуживание. Обращаясь же в поликлинику или ТЦСОН на предусмотренных законом основаниях, гражданин реализует субъективное право.

И.Г. Зайнышев определяет субъективное право как вид и меру возможного поведения управомоченного лица. Субъективные права и обязанности могут реализовываться как самостоятельно, так и во взаимоотношениях с другими субъектами права. Такие отношения называются правовыми (работа по найму, назначение и получение пенсий и др.). Реализуя те или иные права и обязанности, решая те или иные проблемы, человек вступает в определенные *правоотношения*, которые рассматриваются как юридическая форма общественных отношений, представляющая собой возникающие на основе правовых норм и в результате определенных жизненных обстоятельств связи конкретных субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и обязанностями, реализация которых гарантируется государством.

Субъектами правоотношений являются субъекты права: индивиды (физические лица) и организации, которые обладают признаваемыми правовыми нормами *юридическими качествами (правоспособность и дееспособность)*, позволяющими быть им носителем субъективных прав и обязанностей. **Правоспособность** – это признаваемая правовыми нормами способность лица иметь субъективные юридические права. Наличие правоспособности еще не означает, что есть способность самостоятельно приобретать и осуществлять субъективные права (дети, лица с психическими расстройствами правоспособны в отношении гражданских прав, но реализуют за них эти права их представители: опекуны, родители). **Дееспособность** – это признаваемая правовыми нормами способность лица лично, своими действиями при-

обретать и осуществлять юридические права и обязанности, отказываться от них. Гражданская правоспособность у физических лиц наступает с рождения, а дееспособность по достижении определенного возраста (полная с 18 лет). **Юридическая обязанность** – это вид и мера должного поведения обязанного лица. Соотношение субъективных прав и обязанностей личности образует юридическую меру ее свободы.

2. Конституция (от лат. – установление, устройство) – основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом и гражданами. Конституция как закон обладает высшей юридической силой. На ее основе формируется вся система законодательства. Важным свойством Конституции является ее стабильность, устойчивость.

Новая Конституция в РБ была принята **15 марта 1994 года**. Изменения и дополнения в Конституцию внесены в 1996 году по итогам республиканского референдума. Конституция содержит 146 статей, которые разделены на 3 части: преамбула; основная часть; заключительные и переходные положения.

Конституция РБ воплотила в себя полный набор общепризнанных прав и свобод человека и предусмотрела необходимые гарантии их реализации. Так, в ст. 2 Конституции отмечается, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью общества и государства.

Ст. 21 Конституции гласит, что высшая цель государства – обеспечение прав и свобод граждан РБ. В этой статье отмечено, что каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достойное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Значимым принципиальным положением в области прав человека Конституция провозглашает равенство всех перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22).

В зависимости от содержания, характера конституционные права и свободы объединены в три группы: личные права и свободы; политические права и свободы; социально-экономические права. К числу личных прав и свобод Конституция РБ относит: право на жизнь (ст. 24), право на обеспечение государством свободы, неприкосновенности личности (ст. 25), право презумпции невиновности (ст. 26), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 28), право свободы передвижения и выбора места жительства (ст. 30), право свободы выбора религии и отношения к ней (ст. 31), право на жилище (ст. 48), право на образование (ст. 49).

В Конституции РБ нашли отражение и социальные права человека и гражданина. Так, ст. 41 гарантирует право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека. В этой же статье отмечается, что в случае незанятости лица по независящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей (т.е. речь идет о социальной защите безработных). Ст. 43 Конституции гарантирует право на отдых. Для лиц, работающих по найму, это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращенной продолжительностью работы в ночное время. Гарантирует Конституция гражданам РБ право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 45), а также право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и других случаях, предусмотренных законом (ст. 47). Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Особенности гарантий социальных прав: принцип соответствия размера социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций) размеру бюджета прожиточного минимума; система информирования о социальных правах, праве на различные виды социального обеспечения; совершенствование законодательного процесса при принятии социальных законов; определение и введение стандартов социальной защиты. В соответствии с Законом РБ от 11 ноября 1999 г. № 322-З «О государственных минимальных социальных стандартах» в систему государственных минимальных социальных стандартов включаются государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда; пенсионного обеспечения; образования; здравоохранения; культуры; жилищно-коммунального хозяйства; социальной поддержки и социального обслуживания.

3. Международные стандарты социальных прав – главный результат международно-правового регулирования социального обеспечения. Формальным выражением такого регулирования являются нормы, закрепленные в актах, принятых ООН, МОТ, региональными объединениями государств, а также в их двусторонних и многосторонних договорах. В формировании принципов и норм в области социальных прав определяющее место занимает ООН и ее специализированные учреждения.

В международном праве нашли широкое отражение вопросы, касающиеся реализации человеком *права на социальное обеспечение*, под которым понимают систему государственных

и общественных мероприятий по материальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсиями, пособиями, компенсационными выплатами) в старости, при инвалидности, болезни, потери кормильца; по предоставлению гражданам различного рода социальных услуг. Так, во Всеобщей декларации прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной ассамблеи от 10 декабря 1948 г.) в ст. 23 отмечается, что каждый человек имеет право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда; на равную оплату за труд. Важной представляется ст. 25 Декларации, в которой записано, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое *социальное обслуживание*, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи; право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. В этой же статье (пункт 2) отмечается, что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 (XXI) Генеральной ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.) также затрагивает вопросы социальных прав человека. Так, в Части III ст. 7 говорится о том, что государства, участвующие в данном Пакте, признают права каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда. Отмечается, что женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины. Ст. 9 Пакта гарантирует право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование. В ст. 10 говорится о том, что особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении детей без какой бы то ни было дискриминации.

В Международном пакте о гражданских и политических правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 (XXI) Генеральной ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.) закреплён ряд гражданских и политических прав человека. В частности право на жизнь (ст. 6), свободу, личную неприкосновенность (ст. 9); равное для женщин и мужчин право пользоваться гражданскими и политическими правами (ст. 3); право лиц, лишённых свободы, на гуманное обращение и уважение их достоинства (ст. 10); право на свободу мысли (ст. 18); право семьи на социальную защиту со стороны государства и общества (ст. 23) и др.

Вопросы социальных прав и гарантий человека нашли отражение и в ряде других международных документов, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята в 1979 году), Конвенции ООН о правах ребенка (принята в 1989 году), Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-эмигрантов и членов их семей (принята в 1990 году) и др.

Наибольшее число нормативных положений, относящихся к социальному обеспечению, содержат акты МОТ. Гарантии права на социальное обеспечение являются предметом ряда конвенций и рекомендаций, принятых этой организацией. Цели и нормы социальной политики изложены в Конвенции МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962). Конвенция МОТ № 102, вступившая в силу 27 апреля 1955 г., закрепила минимальные нормы по основным видам социального обеспечения: медицинская помощь, пособия на воспитание детей, по болезни, беременности и родам, безработице, трудовом увечье и профессиональном заболевании, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца*.

Таким образом, международными усилиями создан свод модельных актов по социальному обеспечению, творческое освоение которого является необходимым условием для разработки и совершенствования любой национальной системы права социального обеспечения.

Вопросы для самоконтроля

1. *Раскройте сущность понятия «права человека». В чем отличие прав и прав гражданина?*
2. *Какие группы прав человека выделяют? Дайте им характеристику.*
3. *Что понимают под правовым статусом человека? Чем он определяется?*
4. *Почему Конституция РБ является гарантом социальных прав граждан?*
5. *Проанализируйте международное законодательство в области социальных прав человека.*

Рекомендуемая литература

1. Социальная работа: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.И. Курбатова. – Ростов н/Д: Феникс, 2003. – Гл. 2.
2. Права человека: учеб. пособие / авт.-сост.: С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – 2-е изд. – Минск: Амалфея, 2002. – 336 с.
3. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г., с изм. и доп. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0.

* Поставалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Поставалова. – Минск: Тесей, 2007. – С. 223–234.

УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ГРАЖДАН

1. *Общая характеристика уголовного законодательства РБ.*
2. *Обстоятельства, исключают уголовную ответственность; смягчающие уголовную ответственность.*
3. *Особенности уголовного преследования несовершеннолетних; женщин.*
4. *Международные акты о социальной защите лиц, совершивших правонарушения.*

1. Законодательство – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения. Оно включает в себя огромное количество нормативных актов, издаваемых многочисленными органами государства и имеющих различную юридическую силу.

Система законодательства – это совокупность нормативно-правовых актов, издаваемых и группируемых в соответствии со сложившейся системой права и целями государственного управления в той или иной сфере общественной жизни.

Право – это система общеобязательных правил поведения (норм), установленных или санкционированных компетентными государственными органами, а также принимаемых путем референдума в целях регулирования общественных отношений, выражающих волю большинства народа, с учетом меньшинства и требований социальной справедливости, реализация которых обеспечивается государством.

Система права – внутренняя структура, объективно обусловленная характером и системой регулируемых прав общественных отношений.

В Республике Беларусь определены следующие основные виды нормативно-правовых актов: Конституция РБ; решения референдума, законы; декреты и указы Президента; постановления палат Парламента; Постановления Правительства; нормативные акты Конституционного суда, Верховного Суда, Высшего хозяйственного суда; инструкции, правила, положения, приказы; решения органов местного управления и самоуправления.

Кодексы – кодифицированные нормативные акты, обеспечивающие полное системное регулирование определенной области общественных отношений (Гражданский кодекс; Administra-

тивный кодекс и др.). Они имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам.

Если рассматривать систему Уголовного законодательства РБ, то можно выделить такие основные виды (источники) нормативно-правовых актов: Конституция РБ; Уголовный кодекс РБ, который действует только на территории Беларуси. Уголовный кодекс соответствует концептуальным положениям Конституции, является ее логическим продолжением и воплощением в конкретных правовых предписаниях. Основой для уголовного законодательства РБ являются также нормы международного права.

Уголовный кодекс РБ от 9 июля 1999 г. № 275-З (с изм. и доп.) состоит из двух частей:

- **общей** – совокупность уголовно-правовых норм об уголовном законе, основаниях и условиях уголовной ответственности (раскрывается сущность понятия преступления, содержание вины, соучастие и др.), о мерах и формах реализации уголовной ответственности (виды наказания, порядок их назначения, условия неприменения наказания), а также о мерах принудительной безопасности;

- **особенной** – дается систематизированный исчерпывающий перечень деяний, которые признаются преступлениями; называются виды и размеры наказаний за определенные деяния.

Задачей уголовного законодательства является охрана мира и безопасности человечества, человека, его прав и свобод, собственности, прав юридических лиц, общественных и государственных интересов, конституционного строя Республики Беларусь, установленного правопорядка от преступных посягательств.

Уголовное право участвует в регулировании общественных отношений, устанавливая пределы дозволенного поведения, запрещая некоторые деяния как общественно опасные для общества, т.е. определяя, какие деяния являются преступлениями. Уголовное право выполняет такие функции, как: охрана важнейших общественных отношений от преступлений; предупреждение преступлений; воспитательная (воспитание граждан в духе уважения и соблюдения законов путем устрашения угрозой наказания и реального применения наказания); регулятивная (регламентация общественных отношений).

Принципы уголовного закона и уголовной ответственности зафиксированы в ст. 3 УК РБ. К ним относят принципы: законности уголовной ответственности; равенства граждан перед законом; неотвратимости ответственности за преступление; личной виновной ответственности; справедливости и гуманности.

Уголовная ответственность и виды наказания. **Уголовная ответственность** – это осуществляемое от имени РБ по приговору суда осуждение лица, совершившего преступление, и применение к этому лицу на основе осуждения наказаний или иных мер уголовной ответственности в соответствии с УК. Основанием уголовной ответственности является совершение преступления. **Преступлением** признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными уголовным законом, и запрещенное им под угрозой наказания (ч. 1 ст. 11 УК). Важный признак преступления – это **общественно опасное деяние**, т.е. это деяние, способное причинить существенный вред охраняемым законом интересам.

Уголовная ответственность преследует определенные **цели**: исправление лица, совершившего преступление; общее и частное предупреждение преступлений; восстановление социальной справедливости.

Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее до совершения преступления возраста 16 лет. В ряде случаев уголовная ответственность наступает только по достижении 18-летнего возраста. Например, за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность отвечает только совершеннолетнее лицо.

В УК РБ (ст. 48) изложена система наказаний в отношении лиц, совершивших преступления. **Наказание** – это принудительная мера уголовно-правового воздействия, применяемая по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающаяся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Назначается наказание *только по приговору суда*.

Уголовное право выделяет два вида наказания: основные и дополнительные (ст. 48 УК). К **основным наказаниям** в УК РБ относятся:

✓ общественные работы – выполнение осужденным бесплатного труда в пользу общества в свободное от основной работы или учебы время (ст. 49 УК);

✓ штраф – денежное взыскание, назначаемое судом в случаях, установленных УК (ст. 50 УК);

✓ исправительные работы – ущемление имущественных прав осужденного путем удержания в доход государства части его заработка в течение определенного судом времени (от 6 месяцев до 2 лет) (ст. 52 УК);

✓ арест – краткосрочное лишение свободы с содержанием осужденного в строгой изоляции (от 1 до 6 месяцев) (ст. 54 УК);

✓ лишение свободы – изоляция осужденного от общества путем помещения его в исправительное учреждение на определенный срок. Одна из самых суровых мер наказаний. Назначается на срок от 6 месяцев до 12 лет; за особо тяжкие преступления на срок более 12 лет, но не свыше 15 лет; за особо тяжкие преступления, связанные с умышленным посягательством на жизнь человека, лишение свободы устанавливается на срок не свыше 25 лет (ст. 57 УК);

✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 51 УК);

✓ ограничение свободы состоит в наложении на осужденного обязанностей, ограничивающих его свободу, и нахождении его в условиях осуществления за ним надзора с обязательным привлечением к труду в местах, определяемых органами, ведающими исполнением наказания (назначается на срок от 6 месяцев до 5 лет) (ст. 55 УК);

✓ ограничение по военной службе – назначается офицерам и другим военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от 3 месяцев до 2 лет за совершение воинских преступлений, а также вместо исправительных работ, предусмотренных за иные преступления (ст. 53 УК);

✓ направление в дисциплинарную часть – назначается военнослужащим срочной военной службы на срок от 3 месяцев до 2 лет (ст. 56 УК);

✓ пожизненное заключение (ст. 56 УК);

✓ смертная казнь (ст. 59 УК).

Смертная казнь, пожизненное заключение – это исключительные меры наказания. Они не назначаются женщинам; лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет; мужчинам, достигшим ко дню вынесения приговора 65 лет.

К **дополнительным наказаниям** УК относят: конфискацию имущества; лишение воинского или специального звания; общественные работы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

По содержанию карательного воздействия наказания подразделяются на:

1. **Наказания, не связанные с ограничением свободы:** общественные работы, штраф, лишение права занимать определенные должности; исправительные работы; ограничение по военной службе; конфискация имущества; лишение воинского или специального звания;

2. **Наказания, связанные с лишением или ограничением свободы:** арест; ограничение свободы; лишение свободы; пожизненное заключение; направление в дисциплинарную воинскую часть.

3. Смертная казнь.

Уголовное право тесно связано с административным правом, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительским правом.

2. В Уголовном кодексе выделяют обстоятельства: 1) освобождающие от уголовной ответственности за совершенное преступление; 2) обстоятельства, которые исключают преступность деяния. К первым относят: добровольный отказ от преступления; заявление о существовании преступной организации или банды ее участником (ст. 20 УК); сообщение о содеянной легализации денежных средств или имущества. Эти обстоятельства имеют стимулирующее значение для прекращения преступления или для способствования его раскрытию. Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (ст. 83 и 84 УК); деятельным раскаянием (ст. 88 УК); примирением с потерпевшим (ст. 89 УК); добровольным возмещением причиненного ущерба, а также в силу утраты деянием общественной опасности (ст. 87 УК). Эти обстоятельства констатируют отпадение общественной опасности личности преступника.

В Уголовном кодексе РБ (гл. 6) выделены обстоятельства, **которые исключают преступность деяния**. Особенность этих обстоятельств в том, что они исключают главные признаки преступления: общественную опасность и уголовную противоправность. К таким обстоятельствам относятся: необходимая оборона (ст. 34 УК); причинение вреда при задержании лица, совершившего преступления (ст. 35 УК); крайняя необходимость (ст. 36 УК); пребывание среди соучастников преступления по специальному заданию (ст. 38 УК); исполнение приказа или распоряжения (ст. 40 УК); обоснованный риск (ст. 39 УК).

Не признается преступлением и не влечет уголовной ответственности деяние, совершенное *невменяемым лицом* вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния психики. Хотя само деяние и имеет признаки общественной опасности, однако в нем отсутствует вина субъекта. К лицу, признанному невменяемым, судом могут быть применены принудительные меры лечения и безопасности.

Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность. В УК РБ (ст. 63) выделены следующие такие обстоятельства: явка с повинной; чистосердечное раскаяние в совершенном преступлении; содействие раскрытию преступления; оказание медицинской или иной помощи потерпевшим непосредственно

после преступления; добровольное возмещение ущерба; наличие на иждивении у виновного малолетнего ребенка (в возрасте до 14 лет); совершение преступления беременной женщиной; совершение преступления престарелым лицом; совершение преступления вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств; совершение преступления под влиянием противоправных или аморальных действий потерпевшего; совершение преступления под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной и иной зависимости.

Не освобождает от уголовной ответственности совершение преступления в состоянии опьянения, которое может быть вызвано употреблением алкоголя, наркотических средств и других токсических и одурманивающих веществ. Наряду с применением наказания или иных мер уголовной ответственности, лицам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, суд может назначить принудительные меры безопасности и лечения.

Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность. В УК РБ такими обстоятельствами признаются совершение преступления: в отношении заведомо для виновного малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии; с особой жестокостью; в отношении заведомо для виновного беременной женщины; общеопасным способом; по мотивам расовой, национальной или религиозной вражды; с использованием заведомо малолетнего или невменяемого лица; в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств (ст. 64 УК).

3. Впервые в УК РБ введен специальный раздел V «Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет». Несовершеннолетние в РБ, согласно Уголовному кодексу, – это лица, которые на день совершения преступления или на момент вынесения приговора не достигли 18 лет. В уголовном праве лица, не достигшие 14 лет, именуются малолетними, и уголовной ответственности не подлежат независимо от степени тяжести совершенных ими общественно опасных деяний.

В соответствии с Законом РБ «О правах ребенка» дети нуждаются в особой защите и охране со стороны государства. Эти обстоятельства учтены в УК РБ. В разделе V УК РБ определены виды и размеры наказаний, применяемых к лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет; особенности назначения наказания; порядок применения принудительных мер воспитательного характера; условия освобождения от уголовной ответственности

сти и замены наказания более мягким; особенности погашения судимости. Так, ст. 27 определяет возраст, с которого наступает уголовная ответственность: с 16 лет, за исключением тех случаев, которые предусматривает УК. Лицо в возрасте от 14 до 16 лет подлежит уголовной ответственности лишь за отдельные виды преступлений. Не подлежат уголовной ответственности за совершенные преступления дети, если будет установлено, что они отстают в умственном развитии.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет подлежат уголовной ответственности за: убийство, причинение смерти по неосторожности; умышленное нанесение телесных повреждений, причинивших вред здоровью, изнасилование, разбой, грабеж, кража, хулиганство, похищение человека, хищение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, угон транспортного средства, захват заложников, умышленное уничтожение либо повреждение имущества, осквернение сооружений и порчу имущества, побег из исправительного учреждения (ч. 2 ст. 27 УК РБ).

Особенности психики несовершеннолетнего и его социального статуса предполагают особенности применения к ним уголовного наказания: меры эти более мягкие, в большей степени сориентированные на воспитательное воздействие. Закон обязывает учитывать при назначении наказания несовершеннолетнему: условия его жизни и воспитания; степень психического развития; состояние здоровья; влияние других лиц; иные особенности личности.

Лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, не могут быть назначены такие наказания, как общественные работы, исправительные работы, пожизненное заключение и смертная казнь (не назначается за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет).

К лицу, совершившему преступления в возрасте до 18 лет, в соответствии с уголовным законодательством могут применяться следующие виды наказаний: общественные работы (назначаются на срок от 30 до 180 часов и исполняются в свободное от учебы или основной работы время); исправительные работы (применяются к работающим несовершеннолетним и назначаются на срок от 2 месяцев до 1 года по месту работы); арест применяется к лицу мужского пола, достигшему ко дню вынесения приговора 16 лет; лишение свободы; лишение права заниматься определенной деятельностью (может быть применено к лицам, достигшим 16 лет); штраф (назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть наложено взыскание); ограничение свободы. Однако лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы с

направлением в исправительное учреждение открытого типа не назначается.

Несовершеннолетние, не достигшие 18-летнего возраста ко дню постановления приговора, наказание в виде лишения свободы отбывают в воспитательной колонии.

В отношении лиц (это распространяется и на несовершеннолетних), впервые осужденных к лишению свободы на срок до 5 лет, суд, учитывая степень общественной опасности преступления, личность виновного и иные обстоятельства, может применить **отсрочку исполнения наказания** на срок от одного года до двух лет (гл. 11, ст. 77 УК). За осужденным в течение срока отсрочки устанавливается профилактическое наблюдение.

В случае совершения несовершеннолетним преступления, не представляющего большой общественной опасности, или при совершении впервые менее тяжкого преступления суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного характера: предостережение; возложение обязанности публично или в иной форме принести извинения потерпевшему; возложить на лицо, достигшее 15-летнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок; ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от 1 до 6 месяцев; помещение несовершеннолетнего на срок до 2 лет, но не более чем до достижения им 18-летнего возраста в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение (ст. 117 УК).

С целью наиболее полного обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) наряду с общими уголовно-процессуальными гарантиями законодатель предусмотрел и ряд дополнительных, зафиксированных в ряде статей Уголовно-процессуального кодекса (УПК): обязательность предварительного следствия по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними; обязательное участие защитника; участие в производстве по уголовному делу законного представителя; участие при допросе педагога или психолога; расширенный предмет доказывания; сокращенная максимальная продолжительность допроса; особенности применения задержания и мер пресечения; возможность назначения разбирательства уголовного дела в закрытом судебном заседании; удаление несовершеннолетнего обвиняемого из зала судебного заседания.

Законными представителями несовершеннолетних являются родители, усыновители, опекуны, попечители. Если ребенок не имеет родителей, не назначенного надлежащим образом опекуна

или попечителя, суд в качестве законного представителя несовершеннолетнего должен вызвать представителя органа опеки и попечительства.

Если несовершеннолетний воспитывается в интернатном учреждении в связи с сиротством или лишением родителей родительских прав, его законным представителем является представитель воспитательного учреждения.

Не могут быть законными представителями несовершеннолетнего родители, лишённые родительских прав, опекуны, попечители, освобожденные органом опеки и попечительства от выполнения своих обязанностей; лица, признанные судом недееспособными.

При допросе несовершеннолетнего обвиняемого или подозреваемого участие педагога или психолога обязательно.

На защиту законных интересов несовершеннолетних направлена ст. 174 УК «Уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении». К родителям, которые по судебному постановлению уклоняются от уплаты средств на содержание детей более 3 месяцев, могут быть назначены исправительные работы на срок до 2 лет или ограничение свободы на срок до 3 лет.

Женщины. В уголовном законодательстве нашли отражение определенные меры, направленные на социальную защиту женщин. Они обуславливаются социально-биологическими детерминантами, т.е. биологическими, физиологическими различиями полов. В соответствии с УК РБ не могут быть назначены: женщинам в возрасте свыше 55 лет, беременным женщинам, а также лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, – общественные работы; беременным женщинам и лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, – ограничение по военной службе; беременным женщинам, женщинам и одиноким мужчинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, – арест; смертная казнь и пожизненное заключение. В соответствии со ст. 55 УК РБ женщинам в возрасте свыше 55 лет, беременным женщинам, женщинам, воспитывающим детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, не может быть назначено ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа.

В зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления женщинам отбывание наказания назначается в: исправительных колониях в условиях поселения; исправительных колониях в условиях общего режима; исправительных колониях в условиях строгого режима (ст. 57 УК).

Уголовный кодекс Республики Беларусь устанавливает наказания и иные меры уголовной ответственности, которые не могут быть применены *к инвалидам I и II групп*. Это общественные работы, исправительные работы, арест, ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа.

4. В международном законодательстве нашли отражение вопросы социально-правовой защиты лиц, совершивших правонарушения или преступные деяния. Так, в ст. 11 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) отмечается, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законом. В пункте 2 данной статьи подчеркивается, что никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или международному праву.

В 1955 г. Первый Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращения с правонарушителями принял минимальные стандартные правила обращения с заключенными и управления пенитенциарными учреждениями. В 1971 году было рекомендовано обеспечить использование этих правил в национальных законодательствах.

Ст. 9 (пункт 1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) гласит, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. В пункте 4 данной статьи отмечается, что каждый, кто лишен свободы вследствие ареста, имеет право на разбирательство его дела в суде; в пункте 5 записано, что жертвы незаконного ареста или содержания под стражей имеют право на компенсацию. В данном документе рассматриваются также вопросы соблюдения прав лиц, обвиняемых в уголовном преступлении. В частности в ст. 10 отмечается, что все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства. Особое внимание уделено социально-правовой защите несовершеннолетних. Указывается на то, что обвиняемые несовершеннолетние должны быть отделены от совершеннолетних, и их дела в кратчайший срок отправлены в суд для вынесения решения.

29 ноября 1985 года Генеральной ассамблеей ООН утверждены Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Эти

правила затрагивают вопросы минимального возраста уголовной ответственности; расследования и судебного разбирательства преступлений, совершенных несовершеннолетними; содержания их под стражей.

Вопросы соблюдения прав несовершеннолетних – правонарушителей отражены и в Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.). Ст. 37 гласит, что в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, не могут быть применены смертная казнь, пожизненное тюремное заключение. Кроме того, отмечается, что каждый лишенный свободы ребенок имеет право на немедленный доступ к правовой и другой соответствующей помощи.

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику уголовного законодательства Республики Беларусь. Раскройте его цели, задачи, функции.*
2. *Проанализируйте обстоятельства, исключаящие уголовную ответственность; смягчающие уголовную ответственность.*
3. *Какие виды наказаний предусмотрены Уголовным кодексом РБ?*
4. *Каковы особенности уголовного преследования несовершеннолетних; женщин; инвалидов?*
5. *Проанализируйте международное законодательство в области социально-правовой защиты лиц, совершивших правонарушение или преступление.*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / В.Н. Артемова, С.А. Балашенко, А.В. Барков и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., стереотип. – Минск: Амалфея, 2005. – 416 с.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь (по сост. на 20.02.2008 г.). Закон РБ от 5.01.2008 г. № 315-З // НРПА РБ. – 2008. – № 14. – 2/1424.
3. Кеник, А.А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

1. *Цели и задачи Кодекса РБ об административных правонарушениях.*

2. *Нормы административного права, обеспечивающие социальные гарантии гражданам РБ.*

1. Административное правонарушение – это посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Административная ответственность наступает в том случае, если совершенные правонарушения не влекут уголовной ответственности. Признаками административного правонарушения выступают: общественная опасность; противоправность; виновность; наказуемость деяния.

По степени общественной опасности (это определяет законодательство) то или иное правонарушение подразделяется на **преступление** и **проступок** (административный, дисциплинарный, гражданско-правовой). **Административными признаются** те правонарушения, за совершение которых предусмотрена **административная ответственность**, которая выражается в административных взысканиях.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими административную ответственность, являются Кодекс РБ об административных правонарушениях (КоАП) и Процессуально-исполнительный кодекс РБ об административных правонарушениях (ПИКоАП). Эти кодексы введены в действие Законом РБ от 31 декабря 2006 г. № 208-3 с 1 марта 2007 г.

КоАП РБ состоит из двух частей: **общей части**, в которой рассматриваются цели и задачи кодекса, понятия административных правонарушений и административной ответственности, виды административных взысканий; **особенной части**, в которой рассматриваются административные правонарушения в различных областях и сферах жизнедеятельности общества и человека: против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека; против собственности; против здоровья населения; против общественного порядка и нравственности и др.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административное правонарушение, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащим административной ответственности.

Задачи Кодекса об административных правонарушениях: защита человека, его прав и свобод, законных интересов; защита прав юридических лиц; защита окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения; защита общественного порядка; защита правопорядка от административных правонарушений; защита установленного порядка осуществления государственной власти; предупреждение административных правонарушений.

В КоАП РБ определены принципы административной ответственности: законность, равенство перед законом, неотвратимость наказания, справедливость и гуманизм.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста. Однако лица в возрасте от 14 до 16 лет подлежат также административной ответственности за совершение определенных запрещенных Кодексом деяний: умышленное причинение телесного повреждения, мелкое хищение, умышленное повреждение или уничтожение имущества, жестокое обращение с животными, мелкое хулиганство, за нарушение правил пользования транспортными средствами, метрополитеном; за повреждение – историко-культурных ценностей и др. (ст. 4.3 пункт 2).

Не подлежит административной ответственности лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, или в возрасте от 14 до 16 лет, если будет установлено, что вследствие отставания в умственном развитии, не связанном с психическим заболеванием, оно во время совершения деяния не осознавало его фактический характер или противоправность, а также лицо, которое во время совершения деяния находилось в состоянии невменяемости вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного психического заболевания.

Как и в Уголовном кодексе, в Кодексе об административных правонарушениях выделяются обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением. К ним относят: необходимую оборону; причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; крайнюю необходимость; обоснованный риск (гл. 5).

Согласно КоАП РБ за совершенные административные правонарушения могут применяться следующие виды административных взысканий (ст. 6.2 КоАП):

- 1) предупреждение (выносится в письменной форме);
- 2) штраф. Штраф, налагаемый на граждан за административные правонарушения, не может превышать 50 базовых величин, а на должностных лиц – не может превышать 500 базовых величин. Минимальный размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, составляет не менее 0,1 базовой величины (ст. 6.5 КоАП);
- 3) исправительные работы (применяются на срок от одного до двух месяцев) (ст. 6.6 КоАП);
- 4) административный арест (содержание физического лица в условиях изоляции, в местах, определяемых органами, ведающими исполнением административных взысканий). Административный арест назначается районным (городским) народным судом на срок до 15 суток (ст. 6.7 КоАП);
- 5) лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты);
- 6) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 7) конфискация;
- 8) депортация – применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 9) взыскание стоимости предмета административного правонарушения.

Нужно отметить, что административные взыскания, указанные в пунктах 3, 4, 6, 7 и 9, к физическим лицам могут применяться только по решению суда. К юридическим лицам административные взыскания налагаются только судом.

Интересен и тот факт, что к военнослужащим, проходящим военную службу, военнообязанным во время прохождения сборов, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, совершившим административные правонарушения, не могут применяться такие виды административных взысканий, как исправительные работы, административный арест; а к военнослужащим срочной службы – штраф.

2. При наложении административного взыскания учитываются характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

В Кодексе РБ об административных правонарушениях выделены обстоятельства, которые *смягчают административную*

ответственность. Некоторые из них направлены на социально-правовую защиту граждан, совершивших административное правонарушение. Такими обстоятельствами признаются совершение административного правонарушения: несовершеннолетним; беременной женщиной или женщиной; чистосердечное раскаяние; лицом, достигшим 70 лет; наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего ребенка; совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости (ст. 7.2 КоАП). Следует отметить, что законодательством РБ могут быть предусмотрены и иные обстоятельства, смягчающие ответственность за административное правонарушение.

Среди обстоятельств, которые отягчают административную ответственность, также можно выделить те, которые направлены на защиту человека, потерпевшего от административного правонарушения. К таким обстоятельствам КоАП относит: вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение; совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна физическому лицу, совершившему административное правонарушение; совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическими заболеваниями или слабоумием; совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или других чрезвычайных обстоятельствах. Обстоятельством, отягчающим ответственность за административное правонарушение, признается также совершение правонарушения в состоянии опьянения, а также повторное в течение года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию (ст. 7.3 КоАП).

Дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривает городская (районная), районная комиссия по делам несовершеннолетних. За отдельные правонарушения несовершеннолетние привлекаются к административной ответственности на общих основаниях (ст. 4.6 КоАП).

За совершенные административные правонарушения КДН, на основании Положения о комиссии по делам несовершеннолетних, может назначить следующие меры ответственности: ограничиться обсуждением; обязать публично или в иной форме, определенной комиссией по делам несовершеннолетних, принести извинение потерпевшему; вынести предупреждение, выговор; возложение на несовершеннолетнего, достигшего 15-летнего возраста

та, обязанности возместить материальный ущерб, если он имеет самостоятельный заработок; наложить штраф (в отношении лиц, которым исполнилось 16 лет и которые имеют самостоятельные доходы); направить материалы о незначительных правонарушениях для рассмотрения по месту учебы или работы; прекратить дело; принять меры воздействия к несовершеннолетнему, родителям, лицам, их замещающим. КДН вправе обратиться в суд (районные, городские, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних) с заявлениями о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения, а также выступить с ходатайством об ограничении прав несовершеннолетних.

Интересы лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего, которые являются несовершеннолетними, а также лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свои права по делам об административных правонарушениях, вправе представлять их законные представители (родители, опекуны, попечители, усыновители).

На несовершеннолетних (от 14 до 18 лет) не могут налагаться такие административные взыскания, как административный арест; а в возрасте от 14 до 16 лет – штраф, за исключением тех случаев, когда они имеют свои заработки, стипендию; исправительные работы. В случае совершения лицом в возрасте от 14 до 16 лет мелкого хулиганства или хулиганства, и отсутствии самостоятельного заработка штраф взыскивается с родителей или лиц, их замещающих.

Такой вид административного взыскания, как *административный арест*, не может применяться к: беременным женщинам; инвалидам I–II группы; женщинам или одиноким мужчинам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей или детей-инвалидов; лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы или осуществляющим уход за престарелыми (80 лет и старше); военнослужащим и иным лицам, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. Лицам, подвергнутым административному аресту, за время нахождения под арестом заработная плата по месту постоянной работы не выплачивается.

Применение административного ареста не влечет за собой судимости, не является основанием для увольнения с работы и не прерывает стаж работы.

Исправительные работы как мера административной ответственности не могут быть назначены: беременным женщинам; инвалидам I–II группы; лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; женщинам в возрасте старше 50 лет и мужчинам

старше 60 лет. Исправительные работы отбываются по месту постоянной работы нарушителя с удержанием до 20% от заработка в доход государства. Они назначаются районным (городским) народным судом (судьей). В срок отбывания взыскания засчитывается время болезни, время, предоставленное для ухода за больным, и время, проведенное в отпуске по беременности и родам. Время болезни, вызванной состоянием опьянения, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается. Исправительные работы как административное взыскание отличаются от исправительных работ, предусмотренных УК РБ, так как не влекут за собой судимости.

КоАП РБ содержит ряд статей, направленных на обеспечение социальной защиты граждан Беларуси. Так, ст. 9.4 Кодекса «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей» касается социально-правовой защиты детей, находящихся в социально опасном положении. Согласно данной статьи, к родителям либо лицам, их заменяющим, могут применяться следующие меры административного взыскания: предупреждение или наложение штрафа в размере до 10 базовых величин. Кроме того, к родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) может применяться такая мера ответственности, как штраф, за совершенные лицами в возрасте от 14 до 16 лет административные правонарушения. КоАП РБ предусматривает административную ответственность за посредническую деятельность по усыновлению (удочерению) от имени и в интересах лиц, желающих усыновить (удочерить) детей; за административные правонарушения в области охраны труда и здоровья населения, что направлено на обеспечение реализации права человека на труд и нормальные условия труда.

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь. Раскройте его цели, задачи, функции.*
2. *Проанализируйте обстоятельства, исключаящие и смягчающие ответственность за административные правонарушения.*
3. *Какие виды административных взысканий предусмотрены КоАП РБ?*
4. *Проанализируйте нормы административного права, обеспечивающие социальную защиту граждан РБ.*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / В.Н. Артемова, С.А. Балашенко, А.В. Барков и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., стереотип. – Мн.: Амалфея, 2005. – 416 с.
2. Кеник, А.А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: текст кодекса по состоянию на 1 марта 2007 г. – Мн.: Амалфея, 2007.

ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Общая характеристика гражданского законодательства РБ.

2. Группы отношений, составляющих предмет гражданского права.

3. Социальные права граждан в гражданском законодательстве.

1. Гражданское законодательство – это система нормативных актов, которая включает в себя содержащиеся нормы гражданского права. Оно регулирует имущественные, личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, и личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными.

Гражданское законодательство РБ основывается на ряде принципов, которые зафиксированы в ст. 2 ГК РБ: принцип верховенства права (все участники гражданских правоотношений, в том числе и государство, действуют в рамках Конституции РБ и принятых в соответствии с ней нормативных актов); принцип социальной направленности регулирования экономической деятельности; принцип приоритета общественных интересов (осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности, ущемлять права и интересы других лиц); принцип равенства участников гражданских отношений; принцип неприкосновенности собственности, которая приобретена законным путем; принцип свободы договора; принцип добросовестности и разумности участников гражданских отношений; принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, защиты их судом; принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела.

Система гражданского законодательства РБ включает в себя: Конституцию РБ; Гражданский кодекс РБ, содержащий основные гражданско-правовые нормы; законы Республики Беларусь, направленные на регулирование отдельных групп гражданских правоотношений; кодексы, содержащие нормы гражданского права; декреты и указы Президента, рассматривающие гражданские правоотношения; распоряжения Президента РБ; постановления Правительства РБ, изданные в соответствии с законодательством; акты Конституционного, Верховного, Высшего Хозяйственного судов РБ и Национального банка; акты мини-

стерств, иных республиканских органов; международные законодательные документы в области гражданских прав.

Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу РБ.

Одним из главных законодательных документов гражданского законодательства является Гражданский кодекс РБ. ГК был принят Палатой представителей 28 октября 1998 года. Он содержит 1153 статьи, объединенные в 8 разделов: *общие положения* – здесь нашли отражение такие вопросы, как понятие гражданского законодательства; возникновение гражданских прав и обязанностей; характеристика субъектов гражданского права (граждане, юридические лица); характеристика объектов гражданского права и др.; *права собственности и другие вещные права* – рассматриваются вопросы приобретения права собственности; прекращения права собственности; вещные права на недвижимое имущество; право собственности на жилые помещения и др.; *общая часть обязательственного права* (исполнение обязательств; обеспечение исполнения обязательств; общие положения о договоре); *отдельные виды обязательств*; *исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности*; *наследственное право*; *международное частное право*; *заключительные положения*.

В ГК Республики Беларусь выделяются 4 подотрасли гражданского права: право собственности и другие вещные права; обязательное право; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности; наследственное право.

Происходящее в обществе взаимодействие отдельных лиц и их организаций, направленное на удовлетворение экономических, социальных, культурных и иных потребностей, образует совокупность общественных отношений. Отдельные отношения не возникают без наличия соответствующих нормативных правовых предписаний и существуют только в форме правовых отношений (например, гражданские процессуальные отношения).

Воздействие гражданско-правовых норм на общественные отношения осуществляется посредством гражданских правоотношений.

Гражданские правоотношения – это возникшее на основе гражданско-правовых норм состояние связанности двух или более субъектов гражданского права взаимными гражданскими правами и обязанностями. Эти отношения являются волевыми, так как в них проявляется воля государства, выраженная в норме гражданского законодательства, на основе которой возникли правоотношение и воля субъектов этих отношений.

Обстоятельства возникновения, изменения или прекращения гражданских правоотношений в нормах гражданского права называются **юридическими фактами гражданского права** (ст. 7 ГК). К ним относят:

- договоры и иные сделки, предусмотренные законодательством; договоры или сделки, не предусмотренные законодательством, но не противоречащие ему;
- акты государственных органов и органов местного управления или самоуправления, которые предусмотрены законодательством в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- судебные решения, установившие гражданские права и обязанности;
- причинение вреда другому лицу;
- создание произведений науки, литературы и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- неосновательное обогащение;
- создание и приобретение имущества по основаниям, не запрещенным законодательством;
- иные действия граждан и юридических лиц.

Субъектами гражданских правоотношений, согласно Гражданскому кодексу, являются лица, вступившие в гражданские правоотношения и связанные между собой. Ими могут быть: граждане РБ; юридические лица РБ; государство и административно-территориальные единицы. В гражданских правоотношениях могут участвовать также иностранные граждане, лица без гражданства. К отношению с участием таких лиц применяются общие правила, установленные гражданским законодательством. Вместе с тем Конституцией РБ, законами и международными договорами могут быть введены определенные изъятия из национального законодательства в отношении таких лиц.

Чтобы вступать в различные правоотношения, граждане (физические лица) должны обладать **гражданской правоспособностью, гражданской дееспособностью и деликтоспособностью**.

Гражданская правоспособность – способность лица иметь гражданские права и обязанности. Наступает с момента рождения и заканчивается со смертью (ст. 16 ГК). Для юридических лиц наступает с момента регистрации.

Граждане могут в соответствии с законодательством иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской деятельностью, создавать юридические лица; совершать не противоречащие за-

кону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы, искусства и др.; иметь иные имущественные и неимущественные права. Это и есть содержание правоспособности гражданина.

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. В полном объеме наступает с совершеннолетия, т.е. с 18 лет (ст. 20 ГК). В случае вступления в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший 18 лет, приобретает дееспособность в полном объеме. Полная дееспособность сохраняется и в случае расторжения брака.

Деликтоспособность – представляет собой способность лица нести самостоятельно, за свой счет, гражданско-правовую имущественную ответственность по своим обязательствам. Деликтоспособность возникает по достижении лицом 14 лет.

В ст. 21 ГК отмечается, что недопустимо лишение или ограничение правоспособности и дееспособности граждан, кроме тех случаев, которые предусматриваются законом. Впервые в ГК РБ 1998 года введено понятие «**эмансипация**», что обусловлено включением в самостоятельную трудовую деятельность (по трудовому договору, контракту или с согласия родителей, опекунов или попечителей) несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, а в случае отсутствия согласия родителей – по решению суда. Согласно ст. 26 ГК такие лица признаются полностью дееспособными. Родители, усыновители или попечители не несут ответственность по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего, в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда.

В ГК РБ (ст. 27) нашел отражение и вопрос **частичной дееспособности** лиц в возрасте до 14 лет (малолетних). Они могут самостоятельно совершать: мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, не требующих нотариального удостоверения; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителям или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или свободного распоряжения. Все остальные сделки за несовершеннолетних в возрасте до 14 лет могут совершать от их имени только их законные представители – родители, усыновители, опекуны.

Малолетние не несут имущественной ответственности по заключенным ими сделкам. Ее несут их законные представители. В ст. 942 ГК РБ отмечается, что за вред, причиненный несовер-

шеннолетним в возрасте до 14 лет, отвечают его родители, усыновители или опекуны; или учреждение (образовательное, медицинское, воспитательное или иное), под надзором которого находился несовершеннолетний.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет также является частичной, но более широкой. Так, с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей они могут совершать любые сделки. Причем, достаточно согласия одного из родителей. Лица в возрасте от 14 до 18 лет, согласно ст. 25 ГК, обладают следующими правами: распоряжаться своим заработком, стипендией и иными собственными доходами; осуществлять права автора произведений науки, литературы и т.д.; вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими в соответствии с законодательством; совершать мелкие бытовые и иные сделки.

Если несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет нерационально распоряжается своими средствами (они тратятся на спиртное, наркотические вещества, азартные игры), что ставит семью в тяжелое материальное положение, суд по ходатайству законных его представителей либо органа опеки и попечительства может ограничить права несовершеннолетнего самостоятельно распоряжаться своими заработками, стипендией. Такая мера не применима к несовершеннолетним, которые являются полностью дееспособными.

Лица в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях. Однако, если у них нет доходов или иного имущества, достаточного для возмещения вреда, вред должен быть возмещен законными представителями несовершеннолетнего.

Недееспособными признаются граждане, страдающие психическими расстройствами. Недееспособность устанавливается в судебном порядке в соответствии с законодательством. Над такими лицами устанавливается опека. Ст. 30 ГК рассматривает вопрос ограничения дееспособности граждан. Причиной ограничения может стать злоупотребление спиртными напитками, наркотическими и психотропными веществами. Ограничение дееспособности устанавливается судом в установленном законодательством порядке. Над таким лицом устанавливается попечительство. Вред, причиненный недееспособным гражданином, возмещает его опекун или организация, призванная осуществлять надзор (ст. 945).

Согласно ГК (ст. 18) гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включая фамилию, собственное имя и отчество. Гражданин вправе поменять имя в порядке, установленном законодательством.

2. Предмет гражданского права составляют:

✓ имущественные отношения (товарно-денежные, т.е. имеющие денежную оценку и иные имущественные отношения, не являющиеся товарно-денежными);

✓ личные неимущественные отношения, связанные с имущественными (авторское право, обладание товарным знаком и др.). Личные неимущественные права не могут отчуждаться, передаваться по наследству, поскольку они неотделимы от личности;

✓ личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными (отношения, связанные с осуществлением и защитой прав и свобод человека и других нематериальных благ).

Важнейшим признаком гражданско-правовых имущественных отношений является их товарно-денежный характер, стоимостная оценка.

Объектами гражданских правоотношений согласно ГК РФ (ст. 128) являются:

- вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество (драгоценные металлы), в том числе имущественные права;

- работа и услуги (например медицинские услуги, социально-бытовые, консультативные и др.) (ст. 733);

- охраняемая информация (в социальной работе важен принцип конфиденциальности). Признаются профессиональной тайной и охраняются законом сведения о наличии у гражданина психического расстройства, факты обращения его за психиатрической помощью и лечения в психиатрическом учреждении. Соответствующие лица и учреждения, оказывающие такую помощь и имеющие доступ к такой информации, должны соблюдать эту тайну. Данные положения ГК направлены на соблюдение прав и социальную защиту гражданина;

- исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;

- нематериальные блага.

Объектами *личных неимущественных* прав выступают неотделимые от личности блага, не связанные с имущественными. Выделяют **три вида личных неимущественных прав**: права, направленные на индивидуализацию личности их носителя (право на имя; на честь; достоинство; деловую репутацию и др.); права, направленные на обеспечение личной неприкосновенности самого гражданина (физическая неприкосновенность личности: жизнь, здоровье, личный облик, выбор места жительства, благополучие окружающей среды и т.п.); права, направленные на обеспечение неприкосновенности частной жизни личности (неприкосновенность жилища, интимной жизни, невмешательство в личную жизнь и т.п.).

3. Гражданская правоспособность, как отмечалось выше, возникает с момента рождения. Однако в законодательстве предусмотрен механизм защиты прав ребенка, который еще не родился. Так, в ст. 957 ГК «Возмещение вреда в связи со смертью кормильца» отмечается, что таким правом обладают не только нетрудоспособные лица, состоящие на иждивении умершего или имевшего ко дню его смерти право на получение от него содержания, но и ребенок умершего, родившийся после его смерти. Такое же положение распространяется и на наследственное право по завещанию и по закону (ст. 1037 ГК).

В гражданском законодательстве огромное внимание уделяется социальной защите семьи. К примеру, ст. 30 «Ограничение дееспособности граждан» в определенной степени направлена на защиту семьи, в которой есть лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией, и которые своими действиями ставят ее в тяжелое материальное положение. Для *ограничения дееспособности* гражданина необходимо наличие двух условий: 1) гражданин злоупотребляет спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами; 2) гражданин вследствие такого злоупотребления ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Факт злоупотребления должен быть доказан (акты обследований, справки медучреждений, протоколы и т.п.). В соответствии с ГК ограничен в дееспособности может быть только гражданин, имеющий семью, и только судом. Порядок ограничения дееспособности гражданина установлен ст. 362, 373–376 ГПК РБ.

Если над таким лицом установлено попечительство, то совершать сделки, получать заработную плату, пенсию, иные доходы, распоряжаться ими лицо, ограниченное в дееспособности, может только с согласия попечителя.

Управление (отдел) социальной защиты вправе принять решение о выплате причитающихся подопечному заработной платы, пенсии непосредственно попечителю или по согласованию с ним супругу или другому совершеннолетнему члену семьи для расходования на нужды лица, ограниченного в дееспособности. Вместе с тем лицо, ограниченное в дееспособности, самостоятельно несет имущественную ответственность по совершаемым им сделкам.

В ситуации, когда гражданин вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, он может быть в судебном порядке *признан недееспособным*. Над таким гражданином устанавливается опека.

В ГК РБ, в ст. 32–36 получают правовую оценку понятия опеки и попечительства, которые широко используются в социальной работе в качестве технологий защиты прав и интересов клиента.

Опека – устанавливается над малолетними, а также гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства, душевной болезни, слабоумия. Опекуны являются законными представителями опекаемых.

Попечительство – устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также гражданами, ограниченными судом в дееспособности. Попечители дают согласие на совершение тех или иных сделок. В ст. 35 ГК «Распоряжение имуществом подопечного» нашли отражение вопросы социальной защиты опекаемых и подопечных. Так, доходы подопечного должны расходоваться опекуном или попечителем в интересах подопечного и с предварительного разрешения органов опеки и попечительства. Без их разрешения нельзя совершать или давать согласие на совершение сделок по отчуждению, дарению или обмену имущества подопечного; сдаче его в аренду; раздел.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечными, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование. Нельзя также совершать договор дарения от имени малолетнего подопечного.

В социальной работе имеет место и такая форма работы с клиентами, как **патронаж**, который рассматривается как вид социального обслуживания преимущественно на дому, индивидуальных клиентов и групп риска, который заключается в постоянном социальном надзоре, регулярном посещении их жилищ социальными работниками, оказании им необходимой экономической, социально-бытовой, лечебно-профилактической и др. помощи.

Впервые в Гражданском кодексе РБ введен институт патронажа (ст. 37). Под патронажем понимается такая форма попечительства, которая предполагает постоянное (регулярное) оказание помощи совершеннолетнему дееспособному гражданину в осуществлении им своих прав, их защите, исполнении обязанностей, когда в такой помощи гражданин нуждается по состоянию его здоровья. Установление патронажа не влечет ограничение прав подопечного. Попечитель-помощник назначается органами опеки и попечительства только с согласия гражданина. Свои функции попечитель-помощник выполняет на основании договора поручения или доверительного управления.

Направленными на защиту социальных прав и интересов детей семьи можно считать и статьи 38, 39, 41 ГК, рассматривающие вопросы признания гражданина безвестно отсутствующим, объявления гражданина умершим, правоспособности гражданина в случае объявления его умершим; последствий признания гражданина безвестно отсутствующим. Гражданин может быть признан *судом* безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц, если в течение *одного года* по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Гражданин может быть объявлен *судом* умершим, если по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение *трех лет*, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение *шести месяцев*.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен умершим не ранее чем по истечении *двух лет со дня окончания военных действий*.

На защиту социальных, гражданских прав направлена и глава 48 «*Страхование*» ГК РБ. Согласно ст. 817 страховать можно жизнь, здоровье других лиц, свое имущество, свою гражданскую ответственность перед другими лицами (обязательное страхование). По договору страхования могут быть застрахованы: риск причинения вреда жизни или здоровью; риск утраты или повреждения имущества, находящегося во владении, пользовании, распоряжении страхователя, либо ущерба их имущественным правам, в том числе риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя; риск ответственности по обязательствам, возникшим в случае причинения страхователем вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, или ответственности по договору.

В гражданском законодательстве нашли отражение и вопросы защиты граждан от незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписку о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ (ст. 939 ГК).

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику гражданского законодательства Республики Беларусь. Раскройте его цели, задачи, принципы.*
2. *Какие отношения составляют предмет гражданского права?*

3. *Охарактеризуйте такие понятия, как гражданская правоспособность, гражданская дееспособность, деликтоспособность, ограничение дееспособности.*
4. *Как отражены в гражданском законодательстве социальные права граждан?*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / В.Н. Артемова, С.А. Балашенко, А.В. Барков и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., стереотип. – Минск: Амалфея, 2005. – 416 с.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: текст кодекса по состоянию на 15 октября 2004 г. – Минск: Амалфея, 2004.
3. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.

ЛЕКЦИЯ 5

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ГРАЖДАНАМ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. *Общая характеристика законодательства о труде РБ.*
2. *Объекты и субъекты трудовых отношений. Трудовой договор.*
3. *Особенности регулирования труда женщин; молодежи; инвалидов; несовершеннолетних.*
4. *Нормы трудового права, обеспечивающие социальную защиту граждан РБ.*

1. Предметом трудового права являются лишь те общественные отношения, которые складываются по поводу применения наемного труда на основе трудового договора.

Трудовые отношения – волевые общественные отношения, связанные с реализацией индивидом своих способностей к труду. Они складываются между нанимателем (собственником средств производства) и трудящимися (наемными работниками). Основными признаками трудовых отношений являются: выполнение работником своих обязанностей обуславливается включением его в состав трудового коллектива предприятия, учреждения, организации; работник, зачисленный в штат, должен сам осуществлять трудовую функцию; наемный работник обязан подчиняться установленным на предприятии правилам внутреннего трудового распорядка; возмездный характер труда (заработная плата); вре-

менная продолжительность трудовой функции (продолжительность рабочего дня; недели).

Трудовой кодекс РБ регулирует трудовые отношения, основанные на договоре, а также *отношения связанные с:*

- профессиональной подготовкой работников на производстве;
- деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей;
- ведением коллективных переговоров;
- обеспечением занятости;
- государственным социальным страхованием;
- рассмотрением трудовых споров;
- контролем и надзором за соблюдением законодательства о труде;
- взаимоотношениями между нанимателями и работниками (ст. 4).

Источниками регулирования трудовых и связанных с ними отношений являются: Конституция РБ; Трудовой кодекс РБ; указы Президента РБ; акты законодательства о труде (Закон РБ «О занятости населения РБ», Постановление Совета Министров РБ «О мерах по содействию в трудоустройстве студентов и учащихся в свободное от учебы время» и др.); коллективные договоры; соглашения и иные локальные нормативные акты, заключенные в соответствии с законодательством; международные договоры Республики Беларусь или Конвенции Международной организации труда (МОТ), участницей которых является РБ. В ТК РБ, вступившем в силу 26 января 2008 г., источником трудовых отношений названы также *трудовые договоры*.

Основные вопросы правового регулирования трудовых отношений нашли отражение в **Трудовом кодексе РБ**, который был принят Палатой представителей 8 июня 1999 года и одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года. Национальным собранием Республики Беларусь принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь», подписанный Президентом РБ 20 июля 2007 г. Новый Трудовой кодекс вступил в силу 26.01.2008 г. Он состоит **из 468 статей, которые разбиты на 6 разделов:** I. Общие положения. II. Общие правила регулирования индивидуальных трудовых и связанных с ними отношений. III. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. IV. Общие правила регулирования коллективных трудовых отношений. V. Ответственность работников и нанимателей. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. VI. Заключительные положения.

Основными задачами Трудового кодекса являются: регулирование трудовых и связанных с ними отношений; развитие со-

циального партнерства между нанимателями (их объединениями), работниками (их объединениями) и органами государственного управления; установление защиты и взаимных прав и обязанностей работников и нанимателей.

В Трудовом кодексе нашли отражение такие права работников, как право на: защиту экономических и социальных прав и интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективного договора, соглашений и право на забастовку; гарантированную справедливую долю вознаграждения за труд в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего работникам и их семьям свободное и достойное существование; социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, трудового увечья, инвалидности, потери работы; ежедневный и еженедельный отдых, в том числе выходные дни во время государственных праздников и др. права (ст. 11 ТК РБ).

Трудовое законодательство РБ, в частности Трудовой кодекс, запрещают дискриминацию в сфере трудовых отношений (ст. 14). Вместе с тем в данной статье отмечается, что не считаются дискриминацией ограничения, предпочтения, обусловленные необходимостью особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды, лица, пострадавшие от катастрофы на ЧАЭС и др.)

2. Трудовой кодекс определяет *трудовые правоотношения* как юридическую связь работника с нанимателем, в которой работник обязуется выполнять работу по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям соответствующей квалификации с подчинением внутреннему распорядку, а наниматель обязуется предоставить обусловленную трудовым договором работу, своевременно оплачивать труд работника, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством, трудовым договором и соглашениями сторон.

Субъектами трудовых правоотношений (работниками) выступают: граждане РБ; иностранные граждане; лица без гражданства.

В качестве нанимателя могут выступать:

- ✓ предприятия, учреждения, организации, общества, товарищества, кооперативы, общественные организации;
- ✓ граждане, которым предоставлено законодательством право заключать соглашения о труде.

Необходимым условием для участия сторон в трудовых правоотношениях является наличие у них правосубъектности. Чтобы гражданин стал участником трудовых отношений, он должен обладать специфическим правовым статусом: **трудовой правоспособностью** – возможность иметь трудовые права и нести юридические обязанности; **трудовой дееспособностью** – способность гражданина своими действиями приобретать, осуществлять трудовые права и обязанности. Трудовая правоспособность и дееспособность неразрывно связаны друг с другом. Гражданин в трудовом правоотношении, как правило, признается одновременно правоспособным и дееспособным.

Для граждан **трудовая правосубъектность** наступает по достижении ими 16 лет, а в исключительных случаях по достижении лицом – 14 лет (в данном случае нужно письменное согласие одного из родителей, опекунов, попечителей).

В трудовом законодательстве есть обстоятельства, которые могут привести к ограничению трудовой правоспособности лица. Это может быть в случае: а) если судебным решением в качестве меры наказания – запрещено занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; б) если для занятия определенной должности обязательным условием является принадлежность к гражданству РБ. Трудовым кодексом запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя, главного бухгалтера, и кассира лиц, состоящих между собой в близком родстве или свойстве, если их работа связана с непосредственной подчиненностью (ст. 27 ТК РБ). В негосударственных учреждениях может также быть принят такой запрет по решению собственника.

Трудовые правоотношения обычно возникают из юридических актов – правомерных волеизъявлений сторон, направленных на установление этих правоотношений. В качестве таких юридических актов чаще всего выступает договор.

Трудовой договор – это соглашение между работником и нанимателем, в соответствии с которым **работник обязуется** выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а **наниматель обязуется** предоставить работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными актами и соглашениями сторон, своевременно выплачивать зарплату.

Согласно ст. 16 Трудового кодекса запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора с гражданами: направленными на работу государственной службой занятости в счет брони, *включая граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении*; женщинами по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одинокими матерями – с наличием ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет; прибывшими на работу после окончания государственных учреждений образования по направлению; военнослужащими срочной службы, уволенными из Вооруженных Сил РБ и направленными на работу в счет брони; лицами, письменно приглашенными на работу в порядке перевода от одного нанимателя к другому по согласованию между ними; прибывшими на работу в соответствии с заявкой нанимателя или заключенным договором после окончания учреждения образования и др.

Трудовой договор заключается с лицами, достигшими 16-летнего возраста, а с письменного согласия одного из родителей и с лицом, достигшим 14-летнего возраста. Предметом трудового договора является сам *труд* работника в процессе производства, в то время как предметом гражданско-правовых отношений является результат этого труда.

Запрещается заключение трудового договора с молодым специалистом после окончания государственного вуза и направленного на работу к другому нанимателю.

Трудовой договор должен содержать следующие сведения:

- 1) данные о работнике, нанимателе, заключивших трудовой договор;
- 2) место работы с указанием структурного подразделения, в которое работник принимается на работу;
- 3) трудовая функция работника. Наименование профессий, должностей, специальностей должно соответствовать квалификационным справочникам РБ;
- 4) основные права и обязанности работника и нанимателя;
- 5) срок трудового договора (для срочных трудовых договоров);
- 6) режим труда и отдыха;
- 7) условия оплаты труда (размер тарифной ставки, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Трудовой договор может *заключаться* на: неопределенный срок; определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор); время выполнения определенной работы; время выполнения сезонной работы; время выполнения обязанностей времен-

но отсутствующего работника, за которым в соответствии с ТК сохраняется место работы.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. Договор составляется в двух экземплярах в письменной форме и подписывается сторонами.

Дополнительными условиями трудового договора могут быть: установление испытательного срока (не должен превышать 3 месяцев); установление неполного рабочего времени; обязанность отработать после обучения не менее установленного срока, если обучался за счет нанимателя.

Предварительные испытания при заключении трудового договора *не устанавливаются* для: работников, не достигших восемнадцати лет; молодых рабочих (служащих) по окончании учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования; молодых специалистов по окончании учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования; инвалидов; временных и сезонных работников; при переводе на работу в другую местность либо к другому нанимателю; при приеме на работу по конкурсу, по результатам выборов; в других случаях, предусмотренных законодательством.

Разновидностью срочного трудового договора является контракт, который заключается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о труде. **Контракт** – трудовой договор, заключаемый в письменной форме на определенный в нем срок, содержащий особенности по сравнению с общими нормами законодательства о труде и предусматривающий конкретную минимальную компенсацию за ухудшение правового положения работника. Особенности контракта:

1) срочный характер данного вида трудового договора (минимальный срок контракта – 1 год, а вообще они могут заключаться на срок от 1 до 5 лет);

2) установление минимальной компенсации за ухудшение правового положения работника. Она выплачивается в случае досрочного расторжения контракта по вине нанимателя;

3) наличие дополнительных оснований для расторжения трудового договора (контракта), например, за нарушение трудовой дисциплины; распитие спиртных напитков и др.

При заключении трудового договора гражданин обязан предоставить следующие документы: 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; документы воинского учета; 2) трудовую книжку, за исключением впервые поступающих на работу и совместителей; 3) диплом или иной документ об образо-

вании и профессиональной подготовке, подтверждающий право на выполнение данной работы; 4) направление на работу в свет брони для отдельных категорий граждан; 5) заключение МРЭК о состоянии здоровья (для инвалидов); 6) декларацию о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинское заключение о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предоставление предусмотрено законодательными актами.

Основанием *прекращения трудового договора*, согласно ст. 35 ТК РБ, является: соглашение сторон; истечение срока трудового договора; расторжение трудового договора по собственному желанию, или по требованию работника, или по инициативе нанимателя; перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю, или переход на выборную должность; отказ работника от перевода в другую местность вместе с нанимателем; отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда; обстоятельства, не зависящие от воли сторон; расторжение трудового договора с предварительным испытанием.

Причины, которые могут привести к расторжению трудового договора по *инициативе нанимателя*, согласно ТК РБ:

1) ликвидация организации, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя; сокращение численности или штата работников. В данном случае наниматель обязан за 2 месяца до увольнения уведомить работников о предстоящем увольнении, а также уведомить о высвобождении работников государственную службу занятости, указав профессии, специальности, квалификации и размер оплаты труда;

2) несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего выполнению данной работы. Этот пункт действует в том случае, если имеет место стойкое снижение трудоспособности. Как отмечает трудовое законодательство: частичная утрата человеком трудоспособности, назначение пенсии по инвалидности или по возрасту не могут служить основаниями для расторжения трудового договора. Невозможность выполнять работу по состоянию здоровья должна быть подтверждена заключением медико-реабилитационной экспертной комиссии (МРЭК) – для инвалидов или врачебно-консультационной комиссии (ВКК) – для других работников;

3) несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации;

4) систематическое неисполнение работником трудовых обязанностей;

5) прогулы без уважительных причин. Прогулом считается неявка на работу без уважительных причин в течение всего рабочего дня, а также отсутствие на работе более 3 часов в течение рабочего дня. За прогул в течение 3 часов работник не может быть уволен, но может быть подвергнут дисциплинарному взысканию;

6) неявка на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (за исключением отпуска по беременности и родам), если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы при определенных заболеваниях;

7) появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств и токсических веществ в рабочее время или по месту работы;

8) совершение по месту работы хищения;

9) грубое нарушение правил охраны труда, повлекшего увечье или смерть других работников (ст. 42 ТК).

В ст. 45 ТК уточнены категории работников, имеющих предпочтение в оставлении на работе при сокращении численности или штата работников. Уточнение касается лиц, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

Дополнительными основаниями для прекращения трудового договора могут стать направление гражданина в лечебно-трудовой профилакторий, совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы и др. (ст. 47 ТК). Этот пункт распространяется на работников, основной трудовой функцией которых является воспитательная: учителя, преподаватели учебных заведений, воспитатели дошкольных учреждений, мастера производственного обучения. Аморальными проступками могут быть: совершение преступления, появление в общественном месте в нетрезвом состоянии; оскорбление человеческого достоинства, применение физического воздействия по отношению к учащимся и др. Совершение аморального проступка должно быть доказано.

Наниматель не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Правовое регулирование рабочего времени осуществляется Конституцией РБ (ст. 43), ТК и иным законодательством о труде, трудовыми договорами. Понятие «рабочее время» многоаспектное. Оно рассматривается как: определенная норма (мера) труда работника; как фактически отработанное время, в течение которого работник действительно выполнял свои трудовые обязанно-

сти; как установленное время, в течение которого работник в соответствии с трудовыми, коллективными договорами, правилами внутреннего распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

К рабочему времени относится также время выполнения сверхурочной работы, работы в праздничные, выходные дни и государственные праздники. Основными нормами рабочего времени являются рабочая неделя и рабочий день.

Различают следующие виды рабочего времени: *нормальное* (предельное) рабочее время и *неполное* рабочее время. В составе нормального времени выделяют: **полное** рабочее время – не более 40 часов в неделю (ст. 112 ТК) и **сокращенное** рабочее время (ст. 113), которое предусмотрено для отдельных категорий работников. Так, для работников, занятых на работах с вредными условиями, для инвалидов I и II группы, а также работающих в зоне эвакуации (отчуждения); для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 ч в неделю.

В ТК РФ уточнено, что продолжительность работы накануне государственных праздников и праздничных дней сокращается на один час именно в рабочий день, предшествующий праздничному дню.

При работе в ночное время установленная продолжительность работы (смены) сокращается на один час с соответствующим сокращением и рабочей недели. Ночным считается время с 22 часов до 6 часов.

К работе в ночное время *не допускаются* беременные женщины и работники моложе 18 лет. Инвалиды при условии, что такая работа не запрещена им на основании медицинского заключения, а также женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия.

Неполное рабочее время в виде неполного рабочего дня или неполной рабочей недели предусмотрено ст. 118 и статьями 289–291 ТК. Оно может быть установлено инвалидам в соответствии с медицинскими показаниями; при приеме на работу по совместительству; по просьбе беременной женщины, а также женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет; работника, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением; другим категориям работников, предусмотренным коллективными договорами и соглашениями.

Установление неполного рабочего времени и его продолжительности осуществляется по общему правилу по соглашению между работником и нанимателем. Оплата труда при неполном

рабочем времени производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

В Трудовом кодексе, вступившем в силу 26 января 2008 г., впервые дано определение понятия **ненормированный рабочий день** (ст. 118* ТК РФ).

Сверхурочной считается работа, выполненная работником по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной для него продолжительности рабочего времени, предусмотренной правилами внутреннего трудового распорядка или графиком сменности.

К сверхурочным работам не допускаются: 1) беременные женщины; 2) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет; 3) работники моложе 18 лет; 4) работники, обучающиеся в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, в дни занятий; 5) освобожденные от сверхурочных работ в соответствии с медицинским заключением. Женщины, имеющие детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов – до 18 лет), и инвалиды могут привлекаться к сверхурочным работам только с их согласия.

Ежедневная продолжительность рабочего времени не должна превышать 12 часов.

Отпуск – это освобождение работника от работы по трудовому договору на определенный период для отдыха и иных социальных целей с сохранением прежней работы и заработной платы в случаях, предусмотренных ТК.

В ТК РФ (ст. 150) установлены два вида отпусков – трудовые и социальные отпуска:

1) **трудовой отпуск** – предоставляется в связи с трудовой деятельностью работника. Делится на *основной отпуск* – не менее 24 календарных дней; *дополнительный отпуск* – предоставляется за работу с вредными условиями труда, за ненормированный рабочий день, за продолжительный стаж работы. Трудовой отпуск предоставляется, как правило, в течение каждого рабочего года. Основной отпуск законодательством гарантируется каждому работнику, который трудится в обычных условиях труда. В ст. 155 ТК введено такое понятие, как основной отпуск, продолжительностью более 24 календарных дней;

2) **социальный отпуск** – предоставляется работникам в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, удовлетворением семейно-бытовых потребностей и для других социальных целей. К числу социальных отпусков относят отпуска: по беременности и родам; по уходу за детьми; в связи с обучением; в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

по уважительным причинам личного и семейного характера. В соответствии со ст. 183 ТК право на социальный отпуск не зависит от продолжительности, места и вида работы. На время отпуска сохраняется прежняя работа и в случаях, предусмотренных законодательством, – заработная плата. Социальные отпуска предоставляются сверх трудового отпуска.

В новом ТК изменились подходы к предоставлению социальных отпусков, в том числе учебных. Так, предоставление учебного отпуска при получении *первого высшего образования* является обязанностью нанимателя, причем с оплатой этого отпуска, если работник обучается по направлению либо заявке нанимателя, либо в соответствии с заключенным с ним договором на подготовку; или если в трудовом договоре с конкретным работником предусмотрена оплата учебного отпуска.

В иных случаях предоставление учебного отпуска без сохранения заработной платы является *правом*, а не обязанностью нанимателя.

Трудовое законодательство предоставляет определенные социальные гарантии лицам, совмещающим работу с обучением (гл. 15 ТК РБ).

3. Важнейшим признаком, определяющим содержание правовых норм, распространяемых только на несовершеннолетних, является возраст. Законодательство о труде несовершеннолетних отражает, прежде всего, возрастные различия этой категории. В 1979 г. наша республика ратифицировала Конвенцию МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», согласно которой минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования, т.е. не ниже 15 лет. Несовершеннолетние граждане нашей страны находятся под защитой национального законодательства в области труда. Так, запрещается прием на работу лиц, не достигших 14 лет, и лиц в возрасте от 14 до 16 лет без письменного согласия родителей (опекуна, попечителя). Работы, на которые могут быть приняты лица, достигшие 14-летнего возраста, а также лица в возрасте от 14 до 16 лет, не должны быть вредными для здоровья и развития несовершеннолетних; не должны мешать посещаемости образовательного учреждения и учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического образования, и являться легкими.

В отдельных случаях возраст, с которого допускается выполнение определенных видов работ, законодательством повышается. В соответствии с ТК РБ лица, моложе 18 лет, не могут приниматься на работы: связанные с подъемом и перемещением

тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы; непосредственно связанные с хранением, переработкой, продажей (отпуском), перевозкой или применением в процессе производства переданных им материальных ценностей, при выполнении которых могут быть заключены письменные договоры о *полной материальной ответственности*; с вредными и опасными условиями труда; на подземные работы. Лицам моложе 18 лет запрещается работа по совместительству.

С целью исключения негативного воздействия на характер и нравственное развитие несовершеннолетнего нанимателю запрещается принимать на работу лиц, не достигших 18 лет, в игорном бизнесе, ночных клубах, казино, а также на работу, связанную с перевозкой, торговлей табачными изделиями, спиртными напитками.

Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем каждый год подлежат обязательному медицинскому осмотру (ст. 275 ТК).

Трудовой договор с несовершеннолетними заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается нанимателем или его представителем и работником. При заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а несовершеннолетний предъявить следующие документы: свидетельство о рождении (для лиц в возрасте от 14 до 16 лет); паспорт или иной документ, удостоверяющий личность (для лиц старше 16 лет); приписное свидетельство (для призывников); документ об образовании; медицинское заключение; трудовую книжку, если таковая есть, а также письменное согласие одного из родителей (опекунов, попечителей) – для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет.

При расторжении трудового договора с несовершеннолетними ТК предусматривает дополнительную гарантию. Так, помимо соблюдения общего порядка расторжения трудового договора, в отдельных случаях трудовой договор может быть расторгнут только после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних (ст. 282 ТК).

Лицам в возрасте до 18 лет предоставляются трудовым законодательством льготы и гарантии в области рабочего времени и времени отдыха: установление сокращенного рабочего времени для работников в возрасте от 14 до 16 лет (23 часа в неделю) и от 16 до 18 лет (не более 35 часов в неделю); для учащихся общеобразовательных школ, ПТУ, работающих в свободное от учебы время (не более 11 часов и 30 минут и 17 часов и 30 минут соответственно).

Работников моложе 18 лет запрещается привлекать к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники, праздничные и выходные дни (ст. 276 ТК).

Для несовершеннолетних устанавливается особый порядок предоставления отпусков. Трудовые отпуска такой категории работников предоставляются в летнее время или по их желанию в любое другое.

Трудовой кодекс (ст. 279) устанавливает особый порядок оплаты труда работникам моложе 18 лет. При сокращенной продолжительности ежедневной работы заработная плата им выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующей категории при полной продолжительности ежедневной работы.

Законодательство предусматривает возможность временной занятости несовершеннолетних. Временная занятость организуется для молодежи в возрасте 14 лет и старше, обучающейся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах, средних специальных и высших учебных заведениях. Выполнение несовершеннолетними работ в порядке временной занятости обеспечивается участием: в работе студенческих отрядов; в работе лагерей труда и отдыха; в работе временных учебных ремонтно-строительных бригад; временным трудоустройством на рабочие места организаций; участием в оплачиваемых общественных работах, организуемых службой занятости; другими формами временного трудоустройства.

Приоритетное право на временную занятость имеют сироты, молодежь из семей безработных граждан, из неполных, многодетных семей, а также несовершеннолетние, состоящие на учете в КДН, освободившиеся из воспитательно-трудовых колоний.

Несовершеннолетним предоставляются дополнительные гарантии при приеме на работу. Так, в соответствии со ст. 280 ТК, местными исполнительными и распорядительными органами организациям устанавливается броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Государство гарантирует *первое рабочее место* выпускникам государственных высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений, обучавшимся за счет средств республиканского и (или) местного бюджета и направленным на работу по распределению; военнослужащим срочной службы, уволенным из Вооруженных Сил РБ; лицам с особенностями психофизического развития, освоившим учебные программы в общеобразовательных учреждениях общего типа (ст. 281).

В ТК закреплены определенные гарантии (сокращение рабочего времени, предоставление отпуска в связи с обучением) для работников, обучающихся в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях и в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования (ст. 206 ТК), в учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования (ст. 214 ТК), в вечерней или заочной форме получения образования. Следует отметить, оплачиваемые учебные отпуска предоставляются работникам только в случае, если они обучаются по направлениям (заявке) нанимателя, в соответствии с заключенным с ними договором на обучение, или если эти гарантии предусмотрены в трудовом или коллективном договоре.

Конституция РБ гарантирует гражданам Республики Беларусь право на здоровые и безопасные условия труда, а также на охрану здоровья, которое обеспечивается совершенствованием охраны труда. Юридические и физические лица, виновные в нарушении законодательства о труде, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством.

Регулирование труда инвалидов (глава 21 ТК РБ). С целью трудоустройства инвалидов и с учетом местных особенностей органы государственной службы занятости, наниматели создают дополнительные рабочие места, специализированные организации, цеха и участки для использования труда инвалидов (ст. 286 ТК). При приеме на работу инвалидам не устанавливается испытательный срок.

Не допускается по мотивам инвалидности отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, увольнение по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия, за исключением случаев, когда в соответствии с медицинским заключением состояние его здоровья препятствует выполнению трудовых обязанностей.

Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю. Допускается привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни только с их согласия.

Инвалиды, работающие до ухода на пенсию у нанимателя, сохраняют право на медицинское обслуживание, обеспечение жильем, путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также на другие социальные услуги и гарантии.

Регулирование труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности. В трудовом законодательстве в целях охраны материнства и детства закреплены гарантии беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, связанные с их трудоустройством, увольнением, улучшением условий труда. Государственной инспекцией по труду совместно с органами прокуратуры постоянно осуществляется контроль за соблюдением законодательства о труде и занятости женщин. Особое внимание при этом уделяется вопросам постановки на учет в службе занятости беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, а также одиноких матерей, имеющих детей от 3 до 14 лет, уволенных нанимателями по сокращению численности. Запрещено увольнять по инициативе нанимателя при сокращении численности штата беременных женщин; женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, одиноких матерей, имеющих детей до 14 лет или детей-инвалидов до 18 лет.

В ст. 16 ТК отмечается, что запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора с женщинами по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до 3-х лет, одинокими матерями – с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет). Отказ может быть обжалован в суде. Не допускается и расторжение трудового договора, контракта с вышеперечисленными категориями женщин, кроме случаев ликвидации предприятия, прекращение индивидуальной предпринимательской деятельности.

Контракты с беременными женщинами, трудовые договоры с которыми были заключены на неопределенный срок, не заключаются, если сама женщина не дала согласие на заключение контракта.

В соответствии с Трудовым кодексом запрещается применение труда женщин: на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизические работы или работы по санитарному и бытовому обслуживанию) (ст. 262 ТК); на работах, связанных с подъемом и перемещением тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Эти положения нашли подтверждение в ряде законов и постановлений Совета Министров РБ: Постановление Министерства труда РБ «О нормах подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную» (№ 111 от 8 декабря 1997 г.); Постановление Совета Министров РБ «О списках тяжелых работ и работ, связанных с вред-

ными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» (№ 765 от 26 мая 2000 г.).

Трудовой кодекс предоставляет дополнительные гарантии женщинам, имеющим детей. Запрещается привлечение к работам в ночное время, сверхурочным работам, работам в государственные праздничные и выходные дни и направление в служебную командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет. Женщины, имеющие детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов – до 18 лет), к данным работам могут привлекаться только с их письменного согласия.

При составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск по желанию женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет. Женщины имеют право на такие социальные отпуска, как: отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Отпуск по беременности и родам предоставляется женщинам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 после родов (в случае осложненных родов – 70 дней) с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Для женщин, работающих на территории радиоактивного загрязнения, сроки отпуска следующие: до родов – 90 календарных дней и 56 (в случае осложнения – 70) календарных дней после родов (ст. 184 ТК).

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется работающим женщинам независимо от трудового стажа, по их желанию, после перерыва в работе, вызванного родами с выплатой на этот период ежемесячного государственного пособия (ст. 185 ТК). Вместо матери отпуск может быть предоставлен работающему отцу или другим родственникам ребенка, фактически осуществляющим за ним уход (ст. 271 ТК). Работающие отцы, воспитывающие детей без матери, а также опекуны (попечители) имеют право и на другие гарантии, предоставляемые трудовым законодательством и коллективными договорами, соглашениями работающим женщинам-матерям.

Следует отметить, что отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет включается в общий трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности.

Трудовое законодательство предоставляет определенные льготы и гарантии женщинам (отцам, опекунам), воспитывающим детей. Матери (отцу, опекуну, попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет,

по ее (его) заявлению ежемесячно может предоставляться один дополнительный свободный от работы день с оплатой в размере среднего дневного заработка за счет средств государственного социального страхования.

Матери (отцу), воспитывающей(-ему) двоих и более детей в возрасте до 16 лет, по ее (его) заявлению ежемесячно предоставляется один дополнительный свободный от работы с оплатой в размере и на условиях, предусмотренных в коллективном договоре.

Матери (отцу, опекуну, попечителю), воспитывающей(-ему) троих и более детей в возрасте до 16 лет, одинокой матери, воспитывающей двоих детей до 16 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет), предоставляется один дополнительный свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка и на условиях, определяемых Правительством РБ.

В Трудовом кодексе рассматриваются вопросы регулирования труда работников, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненных к ним лиц (глава 28); регулирования труда работников, проживающих (работающих) на территории радиоактивного загрязнения (глава 29), также гарантии работникам в связи с выполнением воинских обязанностей (глава 31).

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику трудового законодательства Республики Беларусь. Раскройте его цели, задачи, принципы.*
2. *Что такое трудовой договор и контракт? Какова процедура заключения, и каково содержание трудового договора?*
3. *Охарактеризуйте особенности регулирования труда несовершеннолетних, инвалидов, женщин.*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / Г.А. Васеливич, А.В. Барков, Т.С. Бойко и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – 800 с.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь: текст кодекса по состоянию на 25 января 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008.
3. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.

ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН

1. Характеристика жилищного законодательства. Права и обязанности граждан в области жилищных отношений.

2. Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

3. Социальные гарантии гражданам по жилищному законодательству.

1. Жилищное право – это совокупность норм права, регулирующих жилищные отношения, под которыми понимают имущественные отношения товарно-денежного характера, имеющие стоимостную форму и которые регулируются нормами гражданского права. **Жилищные отношения** – это отношения в области обеспечения граждан жилыми помещениями, пользования и распоряжения ими, а также сохранности жилищного фонда. Следовательно, **жилищные правоотношения** являются гражданско-правовыми отношениями, а нормы права, их регулирующие, именуется жилищным правом.

Объекты жилищных отношений – жилые помещения, а субъекты – граждане РБ; иностранные граждане и лица без гражданства; юридические лица, независимо от форм собственности; государственные органы.

Жилищное законодательство РБ основывается на Конституции РБ; Жилищном кодексе РБ; декретах и указах Президента РБ; Постановлениях Совета Министров РБ, в частности Национальной жилищной программе, в которой предусмотрены пути решения жилищных проблем в новых условиях; других законодательных актах, регулирующих жилищные отношения: Гражданском кодексе РБ, Кодексе о семье и браке и др.; решениях органов местного управления и самоуправления; локальных нормативных актах.

Задачи жилищного законодательства: обеспечение юридических гарантий получения или приобретения жилых помещений гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий; обеспечение свободы граждан и их организаций в реализации жилищных прав и интересов; формирование конкуренции работ и услуг на рынке жилья; создание условий свободного осуществления, связанных с жилищными отношениями прав на безопасную и здоровую среду обитания, отдых, получение информации, со-

циально-бытовое и культурное обслуживание; правовая защита жилищных и связанных с ними прав и интересов субъектов жилищных отношений.

Выделяют следующие *принципы* жилищного права: недопустимость произвольного лишения жилища; доступность для граждан условий найма жилых помещений; неприкосновенность жилища; общедемократического, гуманистического отношения к гражданам – нанимателям и собственникам жилых помещений; цивилизованного использования жилых помещений; недопустимость ограничения (или лишения) права пользования жилым помещением за такие действия нанимателя или его членов семьи, которые не сопряжены со злоупотреблением ими своими жилищными правами и обязанностями. Следовательно, никто не может быть произвольно лишен жилья. Ограничение жилищных прав и свобод допускается только в случаях, предусмотренных законом.

Находящиеся на территории РБ жилые помещения, а также жилые помещения в других строениях образуют *жилищный фонд*, собственником которого являются разные субъекты, в том числе и государство. Жилищный фонд состоит из:

– государственного жилищного фонда, который включает себя *республиканский* жилищный фонд (собственность РБ), *коммунальный* жилищный фонд – часть жилищного фонда, находящегося в коммунальной собственности (собственность административно-территориальных единиц). Государственный жилищный фонд включает в себя также помещения социального пользования, служебные жилые помещения, жилые помещения специального служебного жилищного фонда, специальные жилые помещения. К *специальным* жилым помещениям относятся жилые помещения: 1) маневренного фонда; 2) в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов и инвалидов); 3) в детских домах семейного типа, детских деревнях; 4) в детских интернатных учреждениях; 5) предназначенные для временного проживания беженцев; 6) для проживания военнослужащих; 7) расположенные на закрытых территориях.

– частного жилищного фонда, который включает в себя: жилищный фонд граждан (собственность граждан); жилищный фонд юридических лиц негосударственной формы собственности. Жилые дома и квартиры, находящиеся в собственности граждан, в жилищном законодательстве именуется индивидуальным жилищным фондом.

В последнее время все большее значение приобретает деление жилищного фонда в зависимости от назначения жилых помещений. В этом случае различают: жилищный фонд *социального пользования* – это жилые помещения типовых потребительских качеств государственного жилищного фонда, предоставляемые гражданам для проживания на режиме социального пользования, т.е. на условиях договора найма.

Жилищный кодекс РБ принят Палатой представителей 18 декабря 1998 года и введен в действие 1 июля 1999 года. Он включает *общую* и *особенную части*.

Права и обязанности граждан в области жилищных отношений отражены в ст. 9 ЖК. Граждане РБ в области жилищных отношений имеют **право**: получать жилые помещения в пользование в порядке установленном ЖК; получать земельный участок для индивидуального строительства; получать в установленном законодательством порядке льготные кредиты, субсидии и иные формы государственной поддержки; приобретать в установленном законом порядке жилые помещения в собственность; самостоятельно выбирать формы и способы улучшения своих жилищных условий, ремонта и эксплуатации жилого помещения; требовать устранения обстоятельств, препятствующих реализации жилищных и связанных с ними прав, а также создающих угрозу здоровью, отдыху, свободному развитию личности; на судебную защиту своих жилищных и связанных с ними прав и интересов; приобретать, пользоваться и распоряжаться по своему усмотрению жилыми помещениями, принадлежащими им на праве собственности.

Обязанности граждан в области жилищных отношений: соблюдать требования ЖК; использовать жилые помещения в соответствии с требованиями ЖК; возмещать ущерб, нанесенный ими жилым помещениям другим гражданам; не препятствовать осуществлению законных прав и интересов других субъектов жилищных отношений.

Жилые помещения гражданам или юридическим лицам могут *принадлежать* на основании одного из следующих *документов*: договора приватизации, заключенного гражданином с уполномоченным на то органом, и свидетельства о праве собственности; договора отчуждения жилого помещения; свидетельства о праве на наследство; справки жилищно-строительного кооператива о выплаченном пае; свидетельства о праве собственности на долю, в общем имуществе супругов; копии решения или определения суда, вступивших в законную силу; регистрационного удостоверения; иных актов передачи прав на жилые помещения собственнику от прежнего правообладателя в соответствии с законо-

дательством, действовавшим в месте передачи на момент ее совершения.

На перечисленных документах, кроме регистрационного удостоверения, должны быть отметка о государственной регистрации, поскольку право собственности на здания, сооружения и иное недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации.

2. Граждане имеют право самостоятельно состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий с момента приобретения полной дееспособности. Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

1) проживающие в жилом помещении, не отвечающем установленным для проживания санитарным и техническим нормам;

2) проживающие в квартире, заселенной несколькими нанимателями;

3) проживающие в неизолированных жилых комнатах или одной комнате при отсутствии родственных отношений;

4) впервые вступившие в брак (оба супруга) и не имеющие отдельной квартиры;

5) родившие (усыновившие) и воспитывающие детей без вступления в брак, после расторжения брака или овдовевшие (и не вступившие в новый брак) и не имеющие в собственности отдельной квартиры;

6) проживающие в общежитиях, за исключением граждан, поселившихся в связи с обучением;

7) проживающие в служебных жилых помещениях или в жилых помещениях социального пользования;

8) проживающие в одной комнате (квартире) с гражданином, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, если совместное проживание с ним в одной квартире признано невозможным по основаниям, предусмотренным законодательством РБ. Перечень заболеваний, при котором признается невозможным совместное проживание, утверждается Министерством здравоохранения;

9) имеющие обеспеченность общей жилой площадью на одного члена семьи менее минимальной нормы предоставления общей площади жилого помещения социального пользования (менее 15 кв.м).

10) проживающие в однокомнатной квартире (комнате) с другим гражданином независимо от его пола, кроме супругов (ст. 43 ЖК РБ).

Законодательством могут быть установлены и другие основания для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий. Так, нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются специалисты, прибывшие по распределению учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, средне-специального, высшего образования; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют в собственности или в пользовании жилых помещений либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого они выбыли.

Вопросы принятия, отказа, снятия, сохранения за гражданином права состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, рассматриваются в ст. 46–49 ЖК РБ.

Для постановки на учет должно быть волеизъявление гражданина, которое сопровождается подачей заявления. К заявлению прилагаются сопроводительные **документы**: паспорт либо иные документы, удостоверяющие личность совершеннолетних граждан, свидетельства о рождении несовершеннолетних детей, принимаемых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий; справка о занимаемом в данном населенном пункте жилом помещении и о составе семьи, выданная выдаваемая организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда; справка о находящихся в собственности гражданина и членов его семьи жилых помещений в населенном пункте по месту подачи заявления, выдаваемая территориальной организацией по регистрации недвижимого имущества, прав на него; сведения о совокупном доходе семьи и имущественном положении; документы, подтверждающие право на внеочередное или первоочередное предоставление жилого помещения (при наличии такого права); решение местного исполнительного и распорядительного органа о признании занимаемого жилого помещения не соответствующим санитарным и техническим нормам (если таково основание признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий); справка лечебно-профилактического учреждения о наличии у гражданина заболевания, препятствующего совместному проживанию; документы, подтверждающие право на внеочередное получения жилого помещения социального пользования.

Заявление гражданина о принятии на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий рассматривается в *течение месяца* со дня подачи им всех необходимых документов. О принятом решении гражданину сообщается в десятидневный срок в письменной форме. Если отказано о принятии на учет, должны быть

указаны причины отказа. Отказ в принятии на учет может быть обжалован в судебном порядке.

Семья вправе состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства, а также по месту работы каждого ее члена. Жилищное законодательство сохраняет за гражданином право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту работы в случаях: ухода на пенсию; утраты трудоспособности, повлекшей прекращение трудовых отношений в результате несчастного случая на производстве; призыва на срочную военную службу; увольнение в связи с переходом на работу на выборную должность в государственные органы; увольнения в связи с сокращением численности или штата работников – до момента трудоустройства на другое предприятие, учреждение.

Граждане, ухудшившие свои жилищные условия сознательно, т.е. путем разрушения, порчи, обмена, раздела или изменения порядка пользования жилым помещением, отчуждения пригородного и достаточного для проживания жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности, вселения других лиц (кроме супруга (супруги), несовершеннолетних, нетрудоспособных детей и нетрудоспособных родителей) *не принимаются на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий* в течение пяти лет с момента ухудшения своих жилищных условий.

3. Одной из гарантий гражданам в области жилищного законодательства является предоставление жилых помещений **социального пользования**. Жилищный кодекс РБ гарантирует право на однократное получение жилого помещения социального пользования следующим категориям населения: малообеспеченные нетрудоспособные граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий; а также гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений социального пользования.

Вне очереди жилые помещения социального пользования предоставляются:

– гражданам, жилые помещения которых в результате стихийного бедствия, техногенных и социальных катастроф стали непригодными для проживания;

– детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находившимся в детских учреждениях, у родственников, под опекой (попечительством), по окончании пребывания в детских учреждениях, у родственников, опекунов (попечителей) либо с их согласия после обучения в высшем, среднем специальном, профессионально-техническом учебном заведении, по окон-

чании службы в Вооруженных Силах РБ, если за ними не сохранилось жилое помещение или если они по другим причинам не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли.

- больным активной формой туберкулеза;
- и иных случаях, предусмотренных законодательством РБ.

Основанием для вселения в предоставленное жилое помещение социального пользования является договор найма жилого помещения социального пользования. Данный тип помещений приватизации, обмену и разделу не подлежит.

Жилое помещение социального пользования предоставляется в пределах от пятнадцати до двадцати кв. метров общей площади жилого помещения на одного человека (ст. 81 ЖК). Норма может быть превышена, если жилое помещение составляет однокомнатную квартиру, либо предоставлено для проживания граждан разного пола, не являющихся супругами.

Социальные гарантии предоставляет и ст. 13 ЖК, которая рассматривает право на получение льготных кредитов, субсидий и иные формы государственной поддержки для строительства или приобретения жилого помещения. Так, малообеспеченные трудоспособные граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также граждане, пользующиеся правом на внеочередное получение жилых помещений социального пользования, имеют право на получение одноразовой безвозмездной субсидии на строительство или покупку жилых помещений.

Ст. 55 ЖК учитывает интересы граждан при предоставлении жилых помещений. Так, не допускается заселение одной комнаты гражданами разного пола, кроме супругов; престарелым гражданам и инвалидам по их просьбе предоставляются жилые помещения на нижних этажах или в домах, имеющих лифты.

Определенные социальные гарантии предоставляет ЖК гражданам при проведении капитального ремонта или реконструкции жилого помещения; в связи со сносом или переоборудованием жилого помещения; при выселении из жилого помещения, находящегося в аварийном состоянии.

ЖК РБ учитывает и защищает интересы граждан, проживающих в *служебном жилье*. Так, согласно ст. 96 из служебных помещений не могут быть выселены: граждане, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, профессионального заболевания, полученных при исполнении служебных или производственных обязанностей; проработавшие на предприятии, в учреждении не менее 10 лет; семья умершего работника, а также погибшего военнослужащего, которому было предоставлено служебное помещение; воины-интернационалисты; участники Вели-

кой Отечественной войны, инвалиды войны и другие инвалиды из числа военнослужащих; инвалиды в связи с катастрофой на ЧАЭС и др.

В жилищном законодательстве нашли отражение вопросы социальной защиты детей-сирот. Так, в ст. 90 ЖК отмечается, что гражданин, вселившийся в жилое помещение нанимателя в качестве опекуна (попечителя), самостоятельного права на это помещение не приобретает.

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику жилищного законодательства Республики Беларусь. Раскройте его цели, задачи, принципы.*
2. *Каковы условия и механизмы получения социального жилья?*
3. *Кто признается нуждающимся в улучшении жилищных условий?*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / Г.А. Васеливич, А.В. Барков, Т.С. Бойко и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – 800 с.
2. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.
3. Жилищный кодекс Республики Беларусь: текст кодекса по состоянию на 20 ноября 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007.

ЛЕКЦИЯ 7

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Государственная политика в области охраны здоровья населения.

2. Общая характеристика законодательства в области здравоохранения.

3. Социальные гарантии гражданам в области здравоохранения.

1. Одна из приоритетных целей социальной защиты – сохранение и укрепление здоровья клиента. Любые услуги, предоставляемые системой социальной защиты и социального обслуживания, так или иначе защищают здоровье и жизнь обездоленных людей. Кроме того, социальная работа предусматривает посредничество между учреждениями здравоохранения и населения. Все большую поддержку получает идея развития медико-социальной работы. Можно предположить, что качество и эф-

эффективность социальной защиты населения зависят от *целей и задач* государственной политики в области охраны здоровья, приоритетными направлениями которой являются: обеспечение безопасности трудовой деятельности; приоритетность охраны материнства и детства при разработке и реализации программ здравоохранения; повышение уровня здоровья населения, сокращение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни; преодоление негативных демографических последствий катастрофы на ЧАЭС.

Государственная политика в области охраны здоровья населения предусматривает: создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения; ответственность граждан за сохранение и укрепление своего здоровья и здоровья других людей; профилактическую направленность здравоохранения; доступность медицинской помощи и лекарственного обеспечения населения; приоритетное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение детей и матерей; экономическую заинтересованность юридических и физических лиц в охране здоровья населения; ответственность государственных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за состояние здоровья населения; участие общественности и граждан в охране здоровья населения.

Важным направлением государственной политики в области охраны и укрепления здоровья населения является повышение качества первичной медико-санитарной помощи. Это предполагает: повышение доступности медицинской помощи населению; усиление медико-социальной защищенности пациентов и повышение ответственности медицинских работников за здоровье населения обслуживаемых территорий; упорядочение и приближение медико-санитарной помощи к пациенту и семье; повышение качества и эффективности медицинской помощи (профилактики и диагностики заболеваний, лечебных и реабилитационных мероприятий) на до- и послегоспитальном этапах; снижение потребности в стационарной медицинской помощи; организацию проведения комплекса лечебно-оздоровительных и социальных мероприятий по укреплению здоровья каждого члена семьи и общества в целом и т.д.

В настоящее время в Республике Беларусь реализуются различные государственные программы, приоритетным направлением которых является охрана общественного здоровья. Программные документы определяют здоровье нации, формирование эффективной системы здравоохранения как приоритетное направление социально-экономического развития Республики Беларусь. Так, Государственная программа (ГП) по формированию

здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2006–2010 гг., ГП по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006–2010 гг., ГП национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма носят явно выраженный профилактический характер и направлены на: создание благоприятных условий для реализации здорового образа жизни всеми гражданами республики во всех сферах деятельности; улучшение качества окружающей среды и условий труда в целях сохранения и укрепления здоровья населения Беларуси; стабилизацию, а в дальнейшем снижение заболеваемости с временной и стойкой утратой трудоспособности; снижение распространенности табакокурения и потребления алкоголя; уменьшение заболеваемости, нетрудоспособности и смертности от основных хронических неинфекционных заболеваний; улучшение качества и увеличение продолжительности жизни, социальную поддержку и защиту наиболее незащищенных групп населения.

Особая роль в реализации государственной политики в области здравоохранения принадлежит Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2006–2010 гг., которая утверждена постановлением Совета Министров РБ 22.09.2005 г. Цель программы – улучшение демографической ситуации. Для ее достижения необходимо решение ряда задач: увеличение ожидаемой продолжительности жизни; снижение смертности населения; стимулирование рождаемости; укрепление института семьи.

Частью государственной политики в области охраны здоровья населения являются Президентская программа «Дети Беларуси», ГП «Туберкулез», ГП профилактики ВИЧ-инфекции, ГП «Онкология», Комплексная программа «Сахарный диабет», Национальная программа иммунопрофилактики. Все эти документы направлены на улучшение демографической ситуации в стране; охрану материнства и детства, оздоровление детей; осуществление мониторинга и борьбу с социально значимыми заболеваниями; расширение научных исследований, повышение эффективности и качества лечения больных, разработку и внедрение в практику новых методов диагностики, лечения и профилактики болезней, распространение которых несет особую угрозу здоровью граждан и национальной безопасности.

2. В современных условиях обострения социальных проблем, ухудшения состояния здоровья населения появилась объективная потребность в создании и совершенствовании законодательной базы в области охраны здоровья граждан.

Законы определяют государственную политику в области охраны здоровья населения, правовые и экономические основы деятельности системы здравоохранения, регулируют общественные отношения в области охраны здоровья населения Республики Беларусь.

Предоставление гражданам РБ медицинской помощи и лечения регулируется нормами следующих актов: Конституцией РБ, гарантирующей гражданам право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения; Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП в новой редакции от 11 января 2002 г.; Законом РБ от 31 января 1995 г. № 3559-ХП «О донорстве крови и ее компонентов»; Законом РБ от 1 июля 1999 г. № 274-З «О психиатрической помощи и гарантировании прав граждан при ее оказании»; постановлениями Министерства здравоохранения.

Нормы, регулирующие отношения в области здравоохранения и содержащиеся во вступивших в силу международных договорах РБ, являются частью действующего на территории республики законодательства и подлежат непосредственному применению, за исключением случаев, когда из международного договора следует, что для его применения необходимо издание внутригосударственного нормативного правового акта.

Объектами правоотношений в области здравоохранения, которые имеют право на охрану здоровья, являются граждане РБ, иностранные граждане, и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РБ. Это право обеспечивается: охраной окружающей среды; созданием благоприятных условий для труда, быта, отдыха; гигиеническим воспитанием и обучением граждан; производством и реализацией доброкачественных продуктов питания; созданием условий для занятий спортом; предоставлением населению доступной медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения.

Государственные учреждения здравоохранения могут оказывать и платные медицинские услуги, перечень которых определяет Совет Министров РБ.

Лицам, находящимся под следствием и в местах лишения свободы, законодательством гарантируется оказание необходимой медицинской помощи. Кроме того, каждый осужденный, согласно ст. 19 Закона РБ «О здравоохранении», подлежит медицинскому освидетельствованию при направлении в места лишения свободы.

Граждане РБ, выезжающие за границу, подлежат обязательному медицинскому страхованию.

Источники финансирования государственных организаций здравоохранения: средства республиканского и местного бюджетов; доходы от коммерческой деятельности; средства от медицинских видов страхования.

Медицинская помощь. В целях профилактики заболеваний, непрерывного медицинского наблюдения и лечения граждане РБ закрепляются за организациями здравоохранения по месту жительства; при наличии ведомственных организаций здравоохранения – по месту работы, учебы, службы. Организация медицинской помощи в Республике Беларусь осуществляется на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения. Согласно законодательству гражданам предоставляются основные виды услуг по оказанию стационарной, амбулаторно-поликлинической и скорой медицинской помощи государственными учреждениями бесплатно.

Каждый гражданин имеет право получить медицинскую помощь в любой организации здравоохранения и у любого медицинского работника частного учреждения здравоохранения по своему выбору за счет собственных средств.

Медицинская помощь оказывается анонимно в порядке и на условиях, определенных Министерством здравоохранения.

Медицинская помощь включает в себя первичную медико-санитарную помощь (в том числе и скорую медицинскую помощь) и специализированную медицинскую помощь.

Первичная медико-санитарная помощь является основным и доступным для каждого человека видом медицинской помощи и включает в себя: лечение наиболее распространенных болезней; лечение травм, отравлений и других неотложных состояний; родовспоможение; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий; медицинскую профилактику заболеваний; гигиеническое обучение; проведение мероприятий по планированию семьи, охране материнства, отцовства и детства, проведение других мероприятий.

Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий.

Скорая медицинская помощь оказывается пациентам по жизненным показаниям (травмы, отравление, несчастный случай и т.д.) и осуществляется безотлагательно государственной службой скорой медицинской помощи.

За ложный вызов скорой медицинской помощи виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством.

Граждане Республики Беларусь имеют право на санаторно-курортное лечение. Оно может осуществляться за счет собственных средств; средств государственного социального страхования; средств республиканского и местных бюджетов, средств физических и юридических лиц. Лечение детей в детских санаториях и санаториях для родителей с детьми осуществляется бесплатно.

Согласие на медицинское вмешательство. На медицинское вмешательство необходимо добровольное согласие информированного пациента. При сложных вмешательствах (хирургические операции, переливание крови, сложные методы диагностики) согласие оформляется в письменной форме.

В отношении несовершеннолетних и лиц, признанных недееспособными в установленном порядке, согласие дают их законные представители (опекуны или попечители); в отношении пациентов, не способных по состоянию здоровья к принятию осознанного решения – супруг, а при его отсутствии близкие родственники. Согласие на медицинское вмешательство оформляется записью в медицинской документации и подписывается пациентом (либо супругом, либо близкими родственниками). Согласие на вмешательство в любой момент может быть отозвано.

3. Согласно ст. 29 Закона РБ от 11.11. 2002 г. № 91-№ «О здравоохранении», при обращении за медицинской помощью и ее получении, **пациент имеет право** на: уважительное и гуманное отношение; информацию об имени, фамилии, должности, квалификации лечащего врача; облегчение боли, связанной с заболеванием и медицинским вмешательством, доступными способами и средствами; отказ от оказания медицинской помощи; обжалование поставленного диагноза и применяемых методов лечения; тайну информации в связи с обращением за медицинской помощью; доступную информацию о состоянии своего здоровья; допуск к нему священнослужителя, а также предоставления условий для отправления религиозных обрядов, если это не нарушает режим работы, санитарно-гигиенические и противоэпидемические требования. Вместе с тем, пациент обязан принимать меры к сохранению и укреплению своего здоровья, уважительно относиться к медицинским работникам, выполнять медицинские предписания, соблюдать правила внутреннего распорядка учреждения здравоохранения.

Права и обязанности лечащего врача. Лечащим врачом является врач, оказывающий медицинскую помощь пациенту в период его наблюдения и лечения в организации здравоохранения. Лечащий врач организует: своевременное и квалифициро-

ванное обследование и лечение пациентов; предоставление информации о состоянии их здоровья, в случае необходимости ставит вопрос перед руководством организации здравоохранения и проведении консультаций (консилиумов).

Информация о состоянии здоровья пациента сообщается его членам семьи (при согласии пациента), или другим лицам, на которых указал пациент. В отношении несовершеннолетних и лиц, признанных недееспособными – их законным представителям.

В случае отказа пациента от получения информации о состоянии своего здоровья делается соответствующая запись в медицинской документации. Информация, содержащаяся в медицинской документации, составляет врачебную тайну и может предоставляться без согласия пациента только по основаниям, предусмотренным законодательными актами.

Охрана здоровья матери и ребенка. Материнство охраняется и поощряется государством. Женщинам создаются условия, позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечиваются правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства.

Беременной женщине гарантируется медицинское наблюдение в государственных организациях здравоохранения, стационарная медицинская помощь во время и после родов, наблюдение за новорожденным. Государство гарантирует беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет полноценное питание. В случае необходимости они обеспечиваются продуктами питания в специализированных пунктах питания и магазинах по медицинскому заключению.

Статья 33 Закона РБ «О здравоохранении» гарантирует правовую и социальную защиту женщине, прибегающей к искусственному оплодотворению. Все сведения (в т.ч. личность донора), касающиеся данного вопроса, являются врачебной тайной. Ст. 35 касается вопроса искусственного прерывания беременности. Операция искусственного прерывания беременности проводится в учреждениях здравоохранения по письменному заявлению женщины в сроки не более 12 недель. При наличии социальных показаний и желания женщины срок может быть до 22 недель. При наличии медицинских показаний и согласия женщины – независимо от срока беременности.

В области охраны здоровья матери и ребенка законодательство в области здравоохранения гарантирует права граждан по предупреждению наследственных заболеваний, в частности на бесплатные консультации по планированию семьи, на медико-генетические и другие обследования в государственных учреждениях здравоохранения с целью предупреждения наследственных патологий.

Государственные организации здравоохранения осуществляют наблюдение детей и подростков в возрасте до 18 лет, предоставляют им социальные гарантии при оказании медицинской помощи. Так, при стационарном лечении детей в возрасте до трех лет, детей в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет), которые по заключению врача нуждаются в дополнительном уходе, одному из родителей или лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, предоставляется возможность находиться с ним в учреждении здравоохранения.

Мать с ребенком в возрасте до 3 лет, находящаяся на стационарном лечении в государственной организации здравоохранения, обеспечивается условиями для дополнительного ухода за ним и питания за счет средств республиканского или местного бюджета.

Несовершеннолетние с физическими и психическими недостатками содержатся в организациях здравоохранения, системы социальной защиты за счет средств республиканского или местного бюджетов, благотворительных средств, а также средств родителей и иных лиц.

Дети в возрасте до 3 лет, дети-инвалиды до 18 лет обеспечиваются лекарственными средствами бесплатно по рецептам лечащего врача.

В последние годы в мире активно обсуждается проблема эвтаназии. Эвтаназия трактуется как добровольная согласованная с врачом смерть неизлечимо больного с помощью специальных обезболивающих средств. Законодательством РБ эвтаназия запрещена.

Принудительное освидетельствование. С целью обеспечения безопасности здоровья населения лица, в отношении которых есть достаточные сведения, что они имеют заболевания, представляющие опасность для здоровья окружающих, могут быть подвергнуты принудительному освидетельствованию (если уклоняются от добровольного медицинского освидетельствования) и принудительному лечению (ст. 45 Закона РБ «О здравоохранении»).

Организации здравоохранения в письменной форме предупреждают лиц, в отношении которых получены данные о наличии венерических заболеваний или заражении ВИЧ, о наличии таких заболеваний, о необходимости соблюдения мер предосторожности по нераспространению этих заболеваний и об уголовной ответственности.

Психиатрическая помощь. Социальные гарантии и социальная защита граждан, страдающих психиатрическими расстройствами, нашла отражение в Законе «*О психиатрической помощи и гарантировании прав граждан при ее оказании*». Психиатрическая помощь оказывается добровольно, за исключе-

нием случаев, когда состояние пациента угрожает безопасности окружающих. Несовершеннолетним до 14 лет, а также гражданам, признанным недееспособными, помощь может оказываться по просьбе или с согласия их законных представителей.

В законе отмечается, что ограничение прав и свобод граждан, связанное с наличием психического расстройства (заболевания), допускается только в случаях, предусмотренных законами РБ. При оказании психиатрической помощи врач должен соблюдать профессиональную тайну, за исключением случаев предусмотренных законодательством РБ. Сведения о характере психического расстройства (заболевания), рекомендациях по лечению, уходу и наблюдению за гражданином, страдающим психическим расстройством (заболеванием), должны быть сообщены членам его семьи, осуществляющим уход и наблюдение за ним.

Государством *гарантируются следующие виды психиатрической помощи и социальной защиты*: оказание неотложной психиатрической помощи; оказание консультативно-диагностической, лечебной, психопрофилактической, реабилитационной помощи в стационарных и в нестационарных (амбулаторных) условиях; проведение всех видов психиатрической экспертизы, определение при необходимости временной нетрудоспособности; оказание социально-бытовой помощи гражданам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями), и содействие в их трудоустройстве; решение вопросов опеки и попечительства; консультации по правовым вопросам и оказание других видов юридической помощи в соответствии с законодательством Республики Беларусь; социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), а также уход за ними; общеобразовательное и профессиональное обучение инвалидов и несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями); оказание психиатрической помощи при стихийных бедствиях и катастрофах.

Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь. Психиатрическую помощь оказывают получившие на это разрешение (лицензию) государственные и негосударственные психиатрические (психоневрологические) учреждения и частнопрактикующие врачи-психиатры. Виды психиатрической помощи, оказываемой данными учреждениями или частнопрактикующими врачами-практикантами, указываются в учредительных документах юридических лиц, лицензиях.

В целях оказания гражданам, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями), психиатрической помощи и их социальной защиты государство:

- создает психиатрические (психоневрологические) учреждения для оказания психиатрической помощи в стационарных и нестационарных (амбулаторных) условиях по возможности по месту жительства пациентов;

- организует общеобразовательное и профессиональное обучение несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями);

- создает лечебно-производственные предприятия для трудовой терапии, обучения новым профессиям и трудоустройства на этих предприятиях граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), включая инвалидов, а также специальные производства, цеха или участки с условиями труда, приспособленными для таких граждан;

- принимает иные меры, необходимые для социальной поддержки граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями).

Вне стационарная (амбулаторная) психиатрическая помощь гражданину, страдающему психическими расстройствами, (заболеваниями) в зависимости от медицинских показаний оказывается в виде лечебно-профилактической помощи или диспансерного наблюдения.

Лечебно-профилактическая помощь оказывается врачом-психиатром при самостоятельном обращении гражданина, по его просьбе или с его согласия, а лицам в возрасте до 14 лет – по просьбе или с согласия родителей или иного законного представителя.

Диспансерное наблюдение может устанавливаться независимо от согласия гражданина, страдающего психическими расстройствами (заболеваниями), или его законного представителя, в случаях, предусмотренных законодательством. Оно предполагает наблюдение за состоянием психического здоровья гражданина путем регулярных осмотров врачом-психиатром и оказанием необходимой социальной и медицинской помощи.

Основания и порядок помещения пациентов, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями) в учреждения, оказывающие психиатрическую помощь:

В психиатрические стационары. Основание помещения – согласие гражданина, страдающего психическими расстройствами (заболеваниями), или его законных представителей. Пациенты могут встречаться со своими представителями; получать образование по программе общеобразовательной школы или специальной школы для детей с нарушениями интеллектуального развития, если не достигли 18 лет; выписывать и получать журналы, газеты; исполнять религиозные обряды и др.

Психоневрологические учреждения для специального обучения. Несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, страдающие психическими расстройствами (заболеваниями), могут быть помещены в психоневрологические учреждения для специального обучения. Основания помещения – заявление родителей или законных представителей и заключение комиссии, состоящей из психолога, педагога, врача-психиатра, которое должно содержать сведения о необходимости обучения несовершеннолетнего в условиях специальной школы для детей с нарушениями интеллектуального развития.

Основанием помещения в *психоневрологические учреждения для социального обеспечения* является личное заявление в орган социальной защиты по месту жительства и заключение врачебной комиссии. Для несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, недееспособных граждан – решение органа опеки и попечительства, принятое на основании заключения врачебной комиссии. В данном случае органы опеки и попечительства обязаны принимать меры для охраны имущественных интересов граждан, помещаемых в психоневрологические учреждения для социального обеспечения.

Принудительная госпитализация и лечение в психиатрическом стационаре. Гражданин, страдающий психическим расстройством (заболеванием), может быть госпитализирован в психиатрический стационар и без его согласия или согласия его законного представителя до решения суда, если его обследование и лечение возможны только в стационарных условиях, а психиатрическое расстройство (заболевание) обуславливает:

- его непосредственную опасность для себя и (или) для окружающих;
- его беспомощность, т.е. неспособность самостоятельно удовлетворять базовые жизненные потребности;
- существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если он будет оставлен без психиатрической помощи.

Больницы сестринского ухода. В феврале 2005 г. Министерство здравоохранения РБ приняло постановление **«Об утверждении Инструкции об организации деятельности больниц сестринского ухода»**. Согласно данному постановлению больницы сестринского ухода (БСУ) организуются с целью оказания медико-социальной помощи людям пожилого, старческого возраста, долгожителям и инвалидам, страдающим хроническими заболеваниями, нуждающимся в медицинском наблюдении и уходе и по состоянию здоровья не нуждающимся в лечении. БСУ является юридическим лицом. Для оказания морально-психологической

помощи пациентам БСУ могут сотрудничать с Белорусским Обществом Красного Креста и иными организациями.

Основная задача БСУ: предоставление пациентам медико-социальной помощи, включающей медицинское наблюдение и уход, комплекса симптоматической терапии и методов физической реабилитации и других мероприятий, направленных на поддержание их активной жизнедеятельности.

Функции БСУ: осмотр пациентов главным врачом больницы и назначение им необходимых мероприятий по оказанию медико-социальной помощи; организация рационального питания, в том числе диетического, в соответствии с врачебными рекомендациями; направление пациентов в другие организации здравоохранения для оказания специализированной медицинской помощи при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства врачей-специалистов; медицинский уход за пациентами; морально-психологическая поддержка пациентов; оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи при ухудшении состояния здоровья.

Госпитализация пациента в больницу осуществляется по его заявлению при наличии выписки из медицинской карты амбулаторного больного. Противопоказаниями для госпитализации является наличие у пациента состояния здоровья, требующего срочного медицинского вмешательства врачей-специалистов, а также наличие инфекционных заболеваний, алкоголизма и наркомании, заразных форм кожных и венерических заболеваний, активного туберкулеза, тяжелых психических расстройств.

С пациентами заключается договор на оказание платных медицинских услуг в порядке установленном законодательством.

Медико-социальная помощь несовершеннолетним, употребляющим спиртные напитки и наркотические вещества. Оказание данного вида помощи нашло отражение в постановлении Министерства здравоохранения РБ от 1 августа 2003 г. № 38 «Об утверждении инструкции о порядке выявления, учета, обследования и лечения несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические вещества, психотропные либо иные одурманивающие вещества, и положения о подростковом наркологическом кабинете».

Достаточным основанием к обязательному медицинскому обследованию несовершеннолетнего является:

1) наличие данных о его заболевании хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо употреблении наркотических средств, психотропных либо иных одурманивающих веществ без назначения врача;

2) систематическое привлечение к административной ответственности (два раза и более в течение года) за совершение

административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения либо под воздействием наркотических средств, психотропных либо иных одурманивающих веществ;

3) письменное заявление в органы управления здравоохранением родителей или лиц, их заменяющих, должностных лиц по месту учебы или работы несовершеннолетнего, органов внутренних дел или жилищно-коммунальных хозяйств, установивших факты употребления несовершеннолетним психоактивных веществ;

4) заключение медицинской комиссии специализированной организации здравоохранения, заключение врача-эксперта кабинета экспертизы алкогольного и других видов опьянения; консультационное заключение врача психиатра-нарколога.

Стационарное лечение несовершеннолетние проходят в специализированных детско-подростковых отделениях наркологических диспансеров или психиатрических больниц. На несовершеннолетних, помещенных на стационарное обследование или лечение, распространяются общие права и обязанности, обязательные для всех несовершеннолетних, проходящих лечение в специализированных организациях здравоохранения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля

1. *Охарактеризуйте приоритетные направления государственной политики в области укрепления здоровья населения.*
2. *Дайте характеристику законодательства в области здравоохранения.*
3. *Какие социальные гарантии гражданам обеспечивает законодательство в области здравоохранения?*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / Г.А. Васеливич, А.В. Барков, Т.С. Бойко и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – 800 с.
2. Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2002. – № 10. – 2/840.
3. «Об утверждении инструкции об организации деятельности больниц сестринского ухода», утверждено постановлением министерства здравоохранения от 2 февраля 2005 г. // Национальный реестр правовых актов РБ. – 2005. – № 27. – 8/12139.
4. Закон Республики Беларусь «О психиатрической помощи и гарантировании прав граждан при ее оказании» // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. – № 25.

ЛЕКЦИЯ 8

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О СЕМЬЕ И БРАКЕ

1. *Общая характеристика законодательства РБ о браке и семье.*
2. *Семейные правоотношения и их характеристика.*
3. *Личные неимущественные и имущественные правоотношения между супругами, родителями и детьми.*

1. Семья является одним из самых устойчивых и традиционных социальных институтов, однако изменения в ней неизбежно происходят. Важно, чтобы брачно-семейное законодательство не отставало от жизненных реалий. Правоотношения, возникающие в семье, регулирует самостоятельная отрасль права – **семейное право**.

Семейное право – отрасль права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения между гражданами, возникающие на основе брака, кровного родства, усыновления (удочерения) и других форм устройства детей на воспитание в семью. Эти отношения еще называют **брачно-семейные**.

Направления социальной политики государства в области брачно-семейных отношений сформулированы в ст. 32 Конституции РБ, которая является базой для формирования семейного права. Свое дальнейшее развитие они получили в **законодательстве о браке и семье**, которое включает в себя:

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (КоБС РБ), от 1 июля 1999 г. № 278-З (с изм. и доп.). Кодекс состоит из 241 статьи объединенной в 7 разделов: I. Общие положения. II. Брак. III. Семья. IV. Охрана детства. V. Акты гражданского состояния. VI. Применение законодательства о браке и семье РБ к иностранным гражданам и лицам без гражданства. VII. Заключительные положения;

- указы и распоряжения Президента РБ, постановления Правительства РБ, иные подзаконные акты, регулирующие семейно-брачные отношения;

- нормативные правовые акты по вопросам, касающимся брачных и семейных отношений (в пределах Кодекса о браке и семье), издаваемые Министерством и другими республиканскими законодательными органами;

- международные акты и международные договоры, заключенные РБ: Конвенция о правовой помощи и правовых отноше-

ния стран СНГ по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и др.

Задачи законодательства о браке и семье: укрепление семьи в РБ как естественной и основной ячейки общества на принципах общечеловеческой морали, недопущения ослабления и разрушения семейных связей; построение семейных отношений на добровольном брачном союзе мужчины и женщины, равенстве прав супругов в семье, на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи; установление прав детей и обеспечение их приоритета в соответствии с настоящим Кодексом; охрану материнства и отцовства, законных прав и интересов детей, обеспечение условий для развития и становления каждого ребенка; установление прав и обязанностей супругов, родителей и других членов семьи в соответствии с положениями Конституции РБ, нормами международного права.

Принципы семейного права: защита семьи государством; свобода и добровольность вступления в брак; равноправие граждан в семейных отношениях; равноправие мужчин и женщин в семейных отношениях; единобрачие; свобода расторжения брака под контролем государства; принцип приоритета семейного воспитания детей; всемерная защита прав и интересов несовершеннолетних; принцип ответственности за воспитание детей; государственная охрана интересов матери и ребенка, поощрение материнства.

2. Семейные правоотношения – это урегулированные нормами права личные неимущественные и имущественные отношения, складывающиеся в семье. Субъектами семейных правоотношений являются лица (граждане), обладающие субъективными семейными правами и обязанностями.

Семейная правоспособность – это способность иметь личные неимущественные и имущественные права и обязанности. Она наступает с момента рождения человека. В качестве **ограничения** семейной правоспособности, как указано в ГК РБ, выступают:

- ограничение гражданской дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими веществами. Такие лица не могут выступать в качестве усыновителей, опекунов;
- возраст. Так, возможность усыновления, вступления в брак, стать опекуном или попечителем, приемным родителем наступает по достижении определенного возраста.

Семейная дееспособность – это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять семейные права, создавать для себя обязанности в брачно-семейных отношениях. Возникает с достижения совершеннолетия. В отдельных случаях (для

заключения брака, при условии беременности несовершеннолетней; или если законодательством допускается эмансипация) этот возраст может быть снижен, но не более чем на 3 года, т.е. с 15-летнего возраста, или 16 лет в случае эмансипации.

Для создания некоторых прав и обязанностей закон предусматривает снижение возраста гражданина. Так, для усыновления ребенка, достигшего 10 лет, требуется его согласие.

Отсутствие полной семейной дееспособности не препятствует возникновению большинства семейных прав и обязанностей. К примеру, многочисленные семейные правоотношения существуют между родителями (опекунами, попечителями) и несовершеннолетними.

К *семейным правоотношениям* относятся два вида основных правоотношений: *брачное (супружеское)* и *родительское*. Отношения по поводу воспитания и содержания детей, оставшихся без попечения родителей, зачастую также относят к семейным правоотношениям.

Законодательство о браке и семье РБ регулирует следующие семейные правоотношения: устанавливает порядок и условия заключения брака; закрепляет права и обязанности членов семьи; регулирует личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (опекой, попечительством), другими формами устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; устанавливает порядок и условия прекращения брака; устанавливает порядок регистрации актов гражданского состояния.

Брак – это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке и на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности.

Семья – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, близкого родства, усыновления.

В РБ признается брак, заключенный в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, правового значения не имеют. Порядок заключения брака установлен ст. 16 КоБС. Срок между подачей заявления в ЗАГС и регистрацией брака не ранее 15 дней и не позже чем через три месяца. При наличии уважительных причин 15-дневный срок может быть сокращен.

К условиям заключения брака относятся взаимное согласие лиц, вступающих в брак, достижение брачного возраста, отсутствия препятствий к заключению брака, предусмотренных ст. 19

КоБС. При нарушении вышеназванных условий вступления в брак, а также при сокрытии препятствий при заключении брака он признается недействительным. Дела о признании брака недействительным рассматриваются в судебном порядке. Следует отметить, что признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке.

Брак прекращается вследствие смерти или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов. При жизни супругов брак может быть расторгнут судом по заявлению одного из супругов.

Расторжение брака недопустимо во время беременности жены и до достижения ребенком возраста трех лет без письменного согласия жены. При вынесении решения о расторжении брака суд принимает меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга.

3. Личные неимущественные правоотношения супругов не имеют экономического содержания и не носят материального характера. К *личным неимущественным правам и обязанностям родителей* относятся права и обязанности по воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними; определению собственного имени, отчества и фамилии детей; определению гражданства детей; определению места жительства детей; осуществлению представительства от имени своих детей; обеспечению защиты прав и законных интересов детей. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их законных прав и интересов во всех учреждениях, в том числе судах, без специальных на то полномочий. Норма ст. 75 КоБС обязывает родителей заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье и подготовке к самостоятельной жизни в обществе. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Права и обязанности по воспитанию детей сохраняются за родителями, проживающими отдельно от детей. В случае расторжения брака родители могут заключить между собой *Соглашение о детях*, в котором определяются место проживания детей, размер алиментов на них, порядок общения с ними отдельно проживающего родителя (ст. 38 КоБС). Порядок заключения Соглашения устанавливается Гражданским процессуальным кодексом РБ. Если соглашение между родителями не достигнуто, спор выносится на рассмотрение суда.

Право на общение с несовершеннолетними внуками, независимо от того, находятся ли в браке их родители или расторгли этот брак, имеют также дедушка и бабушка.

В КоБС введены нормы, защищающие родительские права и защищающие права ребенка от нерадивых родителей. Так,

за ненадлежащие воспитание детей, родители или один из них могут быть лишены родительских прав (ст. 80), ограничены в родительских правах (ст. 85).

Личными правами самих супругов, регулируемых семейным законодательством, является право: 1) выбора фамилии при заключении брака, которое сохраняется и после расторжения брака; 2) на свободный выбор занятий, профессии и места жительства; 3) право супругов на совместное решение вопросов семейной жизни. Личные права неотчуждаемы от их носителей, не могут быть предметом каких-либо сделок, не имеют денежного эквивалента.

Имущественные правоотношения супругов. Семья не может выполнять свои многочисленные функции без расходования определенных средств. Поэтому с регистрацией брака закон связывает не только личные неимущественные отношения, но и *имущественные отношения*, которые регулируются нормами семейного законодательства, в частности Кодексом о браке и семье РБ.

Имущественные права супругов – это право на имущество, нажитое в течение брака и находящееся в их общей совместной собственности, и право на получение содержания в случае нетрудоспособности. По закону имущество супругов делится на общее и на имущество каждого из супругов. Общей собственностью является имущество, нажитое супругами в браке. Имущество, принадлежащее супругам до вступления в брак, а также полученное ими в период брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из супругов (ст. 26 КоБС).

При разделе общего имущества в случае развода доли супругов признаются равными. Однако суд может отступить от начала равенства долей супругов с учетом интересов несовершеннолетних детей или при других обстоятельствах.

Если же между супругами был заключен брачный договор, то при разделе имущества суд руководствуется его соглашениями. В Кодексе о браке и семье РБ от 9 июля 1999 года впервые включен такой новый институт как *брачный договор* (ст. 13 КоБС). В брачном договоре определяются соглашения супругов о: совместном имуществе и имуществе каждого из супругов; порядке раздела совместного имущества супругов в случае расторжения брака; материальные обязательства друг по отношению к другу в случае расторжения брака; формах и методах, средствах воспитания детей; месте проживания детей, размере алиментов на них и др. Брачный договор заключается в письменной форме и заверяется нотариусом.

Несовершеннолетние, вступившие в брак, заключают брачный договор с согласия родителей (попечителей), за исключением случая приобретения полной дееспособности.

К имущественным отношениям супругов относятся также алиментные обязанности. В Кодексе о семье и браке РБ установлены обязанности супругов поддерживать друг друга материально. Право на **алиментирование** имеют нуждающиеся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка. **Юридическими фактами**, порождающими такие обязательства, выступают: наличие между супругами зарегистрированного брака; беременность жены от ответчика; воспитание женой общего ребенка, не достигшего 3-х лет; наличие у ответчика необходимых средств.

При определенных условиях право на содержание сохраняется и после развода. Таким правом обладает нетрудоспособный и нуждающийся в материальной помощи супруг, если таким он стал до расторжения брака или в течение года после расторжения брака.

Ст. 32 КоБС определяет случаи, когда суд может освободить супруга от обязательств по содержанию другого супруга или ограничить такие обязательства: непродолжительность срока пребывания в браке; недостойное поведение супруга, требующего выплаты алиментов (пьянство, пренебрежение семейными обязанностями и др.).

Имущественные правоотношения родителей и детей. Они включают в себя правоотношения по поводу имущества родителей и детей и алиментные обязательства между родителями и детьми. К имущественным правам и обязанностям родителей относятся права и обязанности по управлению делами и имуществом несовершеннолетних детей, обязанности по предоставлению содержания несовершеннолетним детям, нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, а также обязанности по возмещению расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (ст. 88 КоБС РБ).

Как законные представители, родители имеют право совершать от имени ребенка, который не достиг 14 лет, имущественные сделки, давать согласие на совершение сделок с детьми в возрасте от 14 до 18 лет, управлять имуществом ребенка до достижения им совершеннолетия. Родители не вправе без согласия органа опеки и попечительства отчуждать, отдавать в залог имущество, принадлежащее ребенку; отказываться от наследства от имени ребенка, принимать наследство под условием; отказываться от принятия в дар; требовать раздела имущества ребенка; совершать другие сделки, противоречащие интересам ребенка (ст. 89 КоБС).

При помещении ребенка в детские интернатные учреждения на государственное обеспечение, а также в приемную, опекунскую семью с каждого родителя взыскиваются средства на содержание детей в размерах и на условиях, которые предусмот-

рены в законодательстве. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним и нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Нетрудоспособные совершеннолетние дети имеют право на получение содержания от родителей независимо от времени и причин наступления у них инвалидности. Статья 92 КоБС устанавливает размер алиментов, взыскиваемых с родителей на несовершеннолетних детей (на одного ребенка 25%, на двоих – 33%, на троих 50% заработка и (или) иного дохода).

Следует отметить, что не возмещают расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, родители, признанные судом недееспособными, а также родители, которые по состоянию здоровья не могут выполнять родительские обязанности. Если в интернатное учреждение помещается ребенок-инвалид, с родителей также средства на его содержание не взыскиваются.

Закон предусматривает также обязанность детей в отношении родителей. Содержание нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей является обязанностью их совершеннолетних детей (ст. 100 КоБС). Дети могут быть освобождены от обязанностей по содержанию своих родителей и возмещению затрат по уходу за ними, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей. Алименты на содержание нуждающихся в помощи нетрудоспособных родителей взыскиваются с каждого из детей. Их размер определяется судом, исходя из материального и семейного положения родителей и каждого из детей.

Вопросы для самоконтроля

1. *Дайте характеристику законодательства Республики Беларусь в области семьи и брака. Раскройте его цели, задачи, принципы.*
2. *Что такое брачный договор? Какова процедура заключения, и каково содержание брачного договора.*
3. *Охарактеризуйте личные неимущественные и имущественные правоотношения между супругами, между родителями и детьми?*

Рекомендуемая литература

1. Основы права: учебник / Г.А. Васеливич, А.В. Барков, Т.С. Бойко и др.; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – 800 с.
2. Тихиня, В.Г. Правовые основы семьи: юрид. спр. / Г.В. Тихиня, М.Г. Бруй. – Минск: Изд-во МИУ, 2006. – 220 с.
3. Кодекс РБ о браке и семье: текст кодекса по состоянию на 28 марта 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008.

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА

ЛЕКЦИЯ 9

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В МИРЕ И БЕЛАРУСИ

- 1. Проблемы детей в мире и Республике Беларусь.*
- 2. Генезис идеи защиты прав ребенка.*
- 3. Нормативно-правовые механизмы охраны и социальной защиты детей в Республике Беларусь.*
- 4. Институт омбудсмана и его роль в социальной защите детей.*

1. На основании анализа докладов ЮНИСЕФ «Положение детей в мире», которые выходят каждый год, можно выделить ряд острых проблем, касающихся детей. Наиболее острыми из них являются:

1) проблема нищеты. В частности в докладе «Положение детей в мире. Детство в мире под угрозой» (2005 г.) отмечено, что она затрагивает более 1 млрд детей;

2) проблема обучения. Миллионы детей школьного возраста не посещают школу;

3) проблема детей-беженцев. Данные свидетельствуют, что около 640 млн детей не имеют постоянного местожительства;

4) дети – жертвы военных конфликтов. Так, с 1990 по 2003 гг. в мире произошло более 50 вооруженных конфликтов. Детская смертность во время войн увеличивается на 13%. С 1996 года около 2 млн детей погибли в результате военных действий, 6 млн. получили ранения и увечья, 12 млн – оказались бездомными в зонах конфликтов;

5) дети с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, сотни тысяч детей становятся сиротами из-за того, что их родители умирают от СПИДА;

6) принудительный детский труд, включая проституцию;

7) проблема детского суицида, наркомании, алкоголизма.

По мнению экспертов ЮНИСЕФ, наибольшую угрозу жизни и здоровью детей в мире сегодня представляют: военные конфликты; пандемия ВИЧ/СПИДА; изменения в жизни семьи; преступность и нищета, которая определяется не только как экономическое неблагополучие. Выделяют целый комплекс факторов при оценке нищеты: обеспечение жильем; доступность медицин-

ского обслуживания, вакцинации и наиболее простых антибиотиков; питание; доступность образования; санитария, которая включает доступ к питьевой воде и наличие туалета поблизости от дома; доступ информации.

Проблемы детей в Беларуси. Анализ статистических данных, Первого и Второго периодических докладов по осуществлению положений Конвенции ООН о правах ребенка, ежегодных докладов Министерства образования РБ о положении детей в Республике Беларусь позволяет выделить такие проблемы, как: уменьшение численности детского населения; неудовлетворительное состояние здоровья детей; рост детской инвалидности (в 2007 г. в Беларуси насчитывалось более 32 тыс. детей с ограниченными возможностями); социальное сиротство; жестокое обращение и насилие в отношении детей; детская безнадзорность; детская и подростковая наркомания и алкоголизм; социальная депривация; проблема постинтернатной адаптации выпускников детских домов и др.

Проблемы, с которыми сталкиваются дети, осложняют их успешное социальное функционирование, порождают кризисные ситуации в жизни детей и, следовательно, актуализируют вопросы разработки механизмов защиты их прав и интересов.

2. Нужно отметить, что **идея защиты прав детей в мире** получила свое активное развитие в XX столетии. Можно выделить основные этапы ее развития:

- **1923 г.** – Союз спасения детей вместе с Лигой женщин разрабатывает и предлагает к рассмотрению на Ассамблее Лиги Наций первую Декларацию прав ребенка, которая более известна как Женевская декларация. Она включала в себя 5 пунктов об основах благосостояния ребенка и принципах его защиты.

- **1924 г.** – 5-я Ассамблея Лиги Наций в Женеве подписывает Женевскую декларацию, где нашла отражения идея особой заботы о детях «ввиду их физической и умственной незрелости».

- **25 октября 1945 года** – создана ООН, которая одним из приоритетных направлений своей деятельности провозгласила заботу о детях, их защиту во всем мире.

- **1946 г.** – Генеральной ассамблеей ООН создан Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ – Чрезвычайный международный детский фонд ООН), который поначалу преследовал цель – оказать помощь бедствующим детям послевоенной Европы. В 1953 году ЮНИСЕФ вошел в систему ООН как постоянный компонент с расширенными функциями – способствовать удовлетворению

разнообразных потребностей детей. Офис ЮНИСЕФ открыт в Минске в начале 2000 г.

- **10 декабря 1948 г.** – вновь созданная ООН утверждает Декларацию прав человека. Во Всеобщей декларации прав человека отмечается, что только младенчество дает право на особое попечение и помощь, а также то, что все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой (ст. 25, п. 2).

- **12 августа 1949 г. принимается, а 21 октября 1950 г. вступает в силу** – Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, в которой заложено требование «оградить от действий войны раненых больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми в возрасте до 7-летнего возраста».

- **1959 г.** – 20 ноября Генеральная ассамблея ООН утверждает Новую Декларацию о правах ребенка, состоящую из 10 пунктов, перечисляющих основные права ребенка: равенство, наилучшее обеспечение интересов детей; право на имя, гражданство, на здоровый рост и развитие; особое внимание к детям, имеющим отклонения в психическом и физическом развитии; право на любовь и понимание, желательное в семье; право на получение образования; первоочередность при получении защиты и помощи; защиты от небрежного отношения, жестокости и эксплуатации, от расовой, религиозной и иной дискриминации.

- **1966 г.** – принимается Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека.

- **14 декабря 1974 г.** – Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов.

- **1989 г.** – 20 ноября Генеральной ассамблеей ООН принимается Конвенция о правах ребенка, которая вступает в силу со 2 сентября 1990 г.

Конвенция ООН о правах ребенка состоит *из преамбулы*, где обосновывается необходимость появления документа, формулируются его цели и задачи и *основного содержания* – это 54 статьи. Концептуальные основы Конвенции воплощены в 4-х ведущих **принципах**: недискриминации; приоритетности интересов детей; уважения прав детей на выражение собственных взглядов; соблюдения права детей на жизнь и здоровое развитие.

1. **Принцип недискриминации, т.е. равенства**, зафиксированный в статье 2, диктует необходимость принимать меры для предотвращения дискриминации в любой форме, касается ли она

обособления группы детей по половому признаку, национальному, социальному, религиозному и др.

2. **Принцип приоритетности интересов детей** отражен в статье 3 и приписывает в случае возникновения противоречий между интересами любых представителей населения и детей отдавать предпочтение последним. Кстати, это правило по идее должно распространяться и на юридические лица в ходе судебных, административных или других разбирательств.

3. **Принцип соблюдения права детей на жизнь и здоровое развитие** содержится в статье 6 и требует от государства приложения максимально возможных в рамках собственных ресурсов усилий для создания условий для выживания и развития маленьких граждан.

4. **Принцип уважения права детей на выражение собственных взглядов** (статьи 12–16) указывает на необходимость предоставления ребенку возможности принимать участие в решении своей судьбы.

Анализ содержания перечисленных ведущих принципов конвенции показывает, что они: развивают идеи, заложенные в Женевской декларации о правах ребенка, и что следование этим принципам позволяет отразить практически все выделяемые юристами категории прав личности: гражданские, политические и социально-культурные.

В статье 41 Конвенции ООН о правах ребенка закреплено право государства-участника руководствоваться нормами национального законодательства, если в них содержатся положения, способствующие лучшей защите ребенка.

Республика Беларусь. В Республике Беларусь дети – это возрастной период от рождения до 18 лет включительно. Согласно Уголовному законодательству РБ дети в возрасте от рождения до 14 лет считаются малолетними.

В 1990 г. Беларусь ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка, которая с 31 октября вступила в силу для нашей страны. В течение 1990–1993 годов велась работа над созданием Закона РБ «О правах ребенка».

Осенью **1993 года** принимается Закон РБ «О правах ребенка», который вступил в силу с 11 декабря 1993 года. Закон РБ «О правах ребенка» состоит из следующих разделов: общие положения; ребенок и общество; ребенок и семья; ребенок в неблагоприятных и экстремальных ситуациях; международное сотрудничество; ответственность за нарушение настоящего Закона.

В 1996 году – создается Национальная Комиссия по правам ребенка.

В декабре 2003 года утвержден Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 гг. В этом плане учтены отдельные замечания и рекомендации Комитета по правам ребенка ООН, которые были высказаны в адрес РБ после Второго периодического доклада об исполнении Конвенции ООН о правах ребенка.

В 2006 г. принята третья по счету Президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 гг.

3. Социальная защита детей – это комплекс правовых, экономических, медицинских и психолого-педагогических мер, обеспечивающих оптимальное биологическое, социальное развитие, адаптацию к существующим социально-экономическим условиям подрастающего поколения; это система законодательно закрепленных экономических, социальных и организационных гарантий, обеспечивающих реализацию прав детей.

Объектом социальной защиты, социальных гарантий являются все дети, независимо от их происхождения, благополучия родителей и условий жизнедеятельности.

В Республике получила развитие структурное оформление системы защиты прав детей. На республиканском уровне целенаправленно действует Национальная комиссия по правам ребенка. В регионах созданы органы охраны детства.

Приоритетной задачей государства в отношении детей и семьи является обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее основных функций, обеспечение прав детей на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие и семейное окружение. Решение этих задач решается посредством действия ряда законодательных и нормативных документов.

В декабре 2002 г. состоялись парламентские слушания Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на тему: «О защите прав ребенка и ее закреплении в Национальном законодательстве. Итоги правоприменительной практики». На слушаниях обсуждались и анализировались правовые основы охраны прав ребенка в Республике Беларусь и их соотношение с нормами международного права, вопросы реализации прав ребенка в системе образования и здравоохранения, меры защиты прав детей, оказавшихся в экстремальной ситуации, а также проблемы социального сиротства, деятельности центров социальной защиты для наиболее неблагополучных групп детей.

Постоянно совершенствуется и развивается законодательная база по обеспечению прав и интересов детей в соответствии с

положениями международной Конвенции о правах ребенка, Закона Республики Беларусь «О правах ребенка», национальных интересов и демографической безопасности. Особенно значимыми законодательными актами, существенно повлиявшими на положение детей, являются Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (с последними изменениями в 2008 году), Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2003 г.), указы и декреты Президента Республики Беларусь и др.

Значительное влияние на изменение реального положения детского населения республики оказало принятие в 1995 г. первой президентской программы «**Дети Беларуси**». Реализация Программы обеспечила улучшение работы по укреплению здоровья детей, прежде всего проживающих на загрязненных радионуклидами территориях, социальному обслуживанию семьи и детей, решению проблем детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В мае 2006 г. принята **Президентская программа «Дети Беларуси» 2006–2010 гг.**, состоящая из следующих подпрограмм: «Социальная защита семьи и детей», «Дети и закон. – Воспитание личности», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Детское питание». Только в 2007 году на реализацию программы было выделено 185,957 млрд руб.

Цели программы: обеспечение условий, необходимых для полноценного физического, умственного и духовного развития детей; формирование эффективной комплексной системы социальной защиты и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задачи программы «Дети Беларуси» – повышение качества жизни семей с детьми; профилактика безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних; укрепление здоровья и содействие здоровому образу жизни детей; снижение воздействия неблагоприятных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на развитие детей; профилактика детской инвалидности, обеспечение оптимальной жизнедеятельности детей-инвалидов; профилактика социального сиротства, защита прав и обеспечение интеграции в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; производство высококачественных, экологически чистых продуктов детского питания.

В рамках подпрограмм «Дети и закон. Воспитание личности», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты»,

«Детское питание» предусмотрено осуществить строительство и реконструкцию ряда объектов, в их числе школы, школы-интернаты, жилые дома для семей, осуществляющих воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дома-интернаты для детей-инвалидов, центры реабилитации и восстановительного лечения детей, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, организовать выпуск исходного сырья для производства сухих детских смесей.

В целях совершенствования работы по защите прав и законных интересов детей Министерством образования только в 2006 году внесено в Правительство 4 проекта законов и 14 проектов постановлений Совета Министров, утверждено 6 постановлений Министерства образования. Всего за 2003–2006 гг. Министерство образования разработало 56 нормативных правовых актов, регламентирующих различные процедуры по защите прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, включая защиту их жилищных и имущественных прав и обеспечение их права на жизнь в семье.

Значительным шагом в нормативном правовом обеспечении работы по защите прав детей, повышении ответственности родителей за воспитание детей стало принятие **Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»**.

Впервые в стране принят Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (31 мая 2003 г. № 200-3). Разработаны и утверждены иные нормативные правовые акты, создающие либо конкретизирующие механизмы реализации основных социальных прав и гарантий, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем, трудоустройством, получением образования и т.д.

Основным законодательным актом, которым руководствуются органы управления образованием и учреждения образования при организации воспитательно-профилактической работы с учащимися, является Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который создает правовую основу для реализации нового подхода в работе с детьми и семьей и еще раз конкретизирует роль каждого ведомства в комплексном подходе к проблемам детей.

В декабре 2003 г. Постановлением Совета Министров РБ № 1661 утвержден **Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 гг.**, который является долгосрочным документом и направлен на достижение следующих **целей**: 1) обеспечение благоприятных условий для полноценного физического, интеллектуального и нравственного развития подрастающего поколения, повышения качества жизни детей, сохранения их здоровья и формирования навыков здорового образа жизни, защиты их от насилия и жестокости; 2) формирование правового самосознания подрастающего поколения, привлечение детей к участию в принятии решений, касающихся их интересов, подготовка к активной общественной жизни; 3) выполнение рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка по итогам рассмотрения второго периодического доклада Республики Беларусь об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы включает в себя мероприятия направленные на: укрепление здоровья детей; обеспечение качественного образования; защиту детей от насилия, торговли, всех видов эксплуатации и вооруженных конфликтов; профилактику распространения ВИЧ-инфекции; совершенствование механизма и координации усилий по защите прав ребенка (приведение национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции ООН о правах ребенка; разработка Закона Республики Беларусь «Об уполномоченном по правам ребенка»; создание специализированных судов по делам несовершеннолетних и т.д.); создание для детей здоровых и безопасных условий жизни и т.д.

Совершенствование нормативно-правовой базы в Республике Беларусь позволяет законодательно закрепить и развить новую модель защиты прав и законных интересов детей, профилактики негативных тенденций, влияющих на наличие неблагополучия детей и их семей. Особый упор делается на уменьшение факторов риска социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних, объединение усилий всех заинтересованных министерств и иных органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в достижении положительного результата в области защиты детства.

4. Особое место в деятельности по созданию механизмов защиты прав детей в современных условиях принадлежит институту омбудсмена. Идея создания института уполномоченных по правам ребенка является достаточно новой, хотя мысль о необходимости защиты прав человека была воплощена в практику уже

в начале XX века, в скандинавских странах. Впервые пост омбудсмена, или уполномоченных по правам детей, был учрежден в Норвегии в 1981 г., еще до принятия Конвенции ООН о правах ребенка. В настоящее время шире всего институт омбудсмена по правам ребенка распространен в Европе и Латинской Америке. Службы по защите прав и интересов детей существуют также в Новой Зеландии и Канаде (всего в 18 странах мира). Официальный статус уполномоченных по правам ребенка, а следовательно, и их полномочия и независимость в разных странах очень отличаются. С некоторой долей условности можно выделить некоторые общие позиции в функционировании и деятельности института омбудсмена.

1) Омбудсмены учреждаются специальным законом, в котором формулируются цели, задачи, приоритетные направления деятельности, источники финансирования и прочие принципиальные особенности деятельности уполномоченных по правам ребенка.

2) Должность омбудсмена вводится в соответствии с национальным законодательством по правам детей, которое определяет содержание деятельности и прочие юридические рамки соответствующего органа.

3) Ведомство омбудсмена, действующее под эгидой конкретного министерства, например образования, социальной защиты и др., несколько ограничены в своих полномочиях. Так, в Израиле омбудсмен действует в рамках Министерства образования и спорта, и в его компетенции находится только отстаивание интересов учащихся в конкретной ситуации.

4) Одной из значимых форм защиты прав и интересов детей является оказание им помощи со стороны неправительственных организаций. Иногда функции омбудсменов выполняются представителями общественности параллельно с правительственными структурами. В этой ситуации уполномоченные по правам детей абсолютно независимы, при условии, что финансирование осуществляется в достаточной мере и не становится способом давления на позицию омбудсмена.

Общепризнанными задачами омбудсменов являются: сбор информации о положении детей в стране, предоставление аналитических материалов, в том числе и по результатам проведенных исследований, распространение знаний о правах ребенка вообще и обязательно о Конвенции ООН о правах ребенка, оказание несовершеннолетним необходимой помощи.

Решение вопроса оказания конкретной помощи детям по защите их прав в разных странах осуществляется по-разному.

В Норвегии или Южной Австралии основное внимание сосредоточено на рассмотрении конкретных ситуаций с нарушением прав детей. В Канаде, в Перу омбудсмен исключительно выступает в качестве защитника в случаях нарушения индивидуальных прав ребенка, т.е. служба омбудсмана действует в интересах всех детей, в т.ч. и по индивидуальным жалобам. В Германии, Дании, частично в Исландии и Швеции основное внимание сосредоточивается на соблюдении принципов Конвенции ООН о правах ребенка, т.е. деятельность омбудсмана направлена на формирование государственной политики в интересах детей.

На улучшение положения детей в мире направлена деятельность специализированных учреждений ООН:

- МОТ – Международная организация труда, созданная в 1919 г., целью деятельности которой является установление прочного мира путем поощрения социальной справедливости, улучшению условий труда и жизненного уровня трудящихся.

- ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения, создана в 1946 году. Цель деятельности – достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья.

- ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Создана в 1945 году. Ее цель – укрепление мира и безопасности путем развития международного сотрудничества в области просвещения, науки и культуры, использования средств массовой информации, дальнейшего развития народного образования.

Вопросы для самоконтроля

1. *Какие проблемы характерны для детского населения в мире? в Беларуси?*
2. *Выделите основные вехи в развитии идеи защиты прав детей и дайте им оценку.*
3. *Дайте характеристику нормативно-правовым механизмам охраны и социальной защиты детей в Республике Беларусь.*
4. *Охарактеризуйте деятельность и назначение института омбудсмана.*

Рекомендуемая литература

1. Права человека: учеб. пособие / А.Д. Гусев, Я.С. Яскевич и др.; под общ. ред. А.Д. Гусева, Я.С. Яскевич. – Минск: «ТетраСистемс», 2002.
2. Степанова, Т.М. Кому защищать права ребенка (К вопросу об омбудсмене по правам ребенка) / Т.М. Степанова // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2001. – № 1.
3. Смагина, Л.И. Права ребенка: теория и практика / Л.И. Смагина. – Минск: Белорусская наука, 2001. – 156 с.
4. Закон РБ «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХІІ (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов РБ. – 2004. – № 107. – 2/1047.

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

1. *Понятие жестокого обращения и насилия. Виды насилия.*
2. *Международное законодательство в области защиты детей от насилия.*
3. *Республиканское законодательство в области защиты детей от насилия.*

1. Жестокое обращение с детьми в семье – явление не специфически белорусское, а универсальное, всеобщее. В различных формах и проявлениях оно существует во всех без исключения странах, независимо от их общественного и государственного строя. Проблема жестокого обращения с детьми (ЖОД) была обнаружена более 45 лет назад. Однако только в 30% стран Европейского региона имеются медико-санитарные статистические данные о случаях ЖОД.

Особенность данной проблемы в нашей республике состоит в том, что Беларусь в начале 1990-х годов находилась в периоде перехода от одного политического и социально-экономического уклада к другому, что вызывало нестабильность, неуверенность человека в завтрашнем дне. Как следствие этого во всех сферах общественной жизни вырос показатель агрессии, что отразилось на самых слабых и незащищенных членах общества – детях. Надо заметить, что тяжкие социальные последствия данного периода в истории нашей страны, к которым, в частности, относится проблема семейного насилия, жестокого обращения с детьми в семье, мы можем наблюдать и сейчас. Объектами семейного насилия чаще всего становятся женщины и дети.

Насилие в семье нарушает такие права человека, как право каждого на равную защиту перед законом и отсутствие дискриминации по признаку пола, возраста, семейного или социального статуса; право не подвергаться жестокому обращению; право на жизнь и физическую неприкосновенность; право на высокие стандарты физического здоровья, следовательно, насилие по отношению к детям является одной из основных проблем в области соблюдения прав человека.

Жестокое обращение с детьми в семье – достаточно распространенное явление в нашем обществе. Представление о том, что насилие имеет место только в социально неблагополучных

семьях, современные исследователи считают несостоятельным мифом общественного сознания. Данное явление характерно для всех социально-экономических слоев, для всех культур и всех стран в современном мире.

В литературе понятия «жестокое обращение с детьми» (ЖОД) и «насилие над детьми» используются как синонимы. Такое их использование представляется правомерным. Если сопоставить данные термины, то можно заметить, что они говорят об одном и том же – причинении вреда ребенку.

По определению юридического энциклопедического словаря *насилие – это воздействие одного человека на другого, нарушающее гарантированное Конституцией право граждан на личную неприкосновенность.*

Существуют следующие *формы насилия* в отношении детей: физическое насилие, психологическое (эмоциональное) насилие, сексуальное насилие и растление, пренебрежение основными интересами и нуждами ребенка.

Под физическим насилием понимаются: убийства, избиения, генитальные увечья, принуждение к аборту, убийство младенца, принуждение к отказу от пищи, принуждение к отказу от медицинской помощи, нанесение травмы ребенку.

Физическое насилие – это преднамеренное манипулирование взрослыми телом ребенка как объектом, приводящее к нанесению ему физических повреждений различной степени тяжести; к физическому насилию относятся не только побои, но и ограничения детей в еде и сне, вовлечение детей в употребление алкоголя и наркотиков и т.п.

Внешние признаки физического насилия: ранения или ранки, синяки, ушибы, травмы, которые сопровождаются неправдоподобными рассказами ребенка о способе получения травмы или нежелание вообще говорить о причинах ее появления. К признакам физического насилия также относят резко выраженную боязливость ребенка, страх перед взрослыми людьми, повторные подозрительные повреждения у ребенка и т.д.

Повреждения, полученные в результате физического насилия, могут привести к смерти, вызвать серьезные нарушения физического или психического здоровья или отставание в возрастном развитии.

Сексуальное насилие включает в себя: изнасилование, инцест, различного рода сексуальные домогательства.

Сексуальное насилие (развращение) над детьми – это преднамеренное манипулирование взрослыми телом ребенка как сексуальным объектом, приводящее к вовлечению его в сексуальные

действия со взрослыми с целью получения последними сексуального удовлетворения или какой-либо иной выгоды; к сексуальному насилию относится как сексуальное совращение детей, так и вовлечение детей в проституцию, порнобизнес и т.п.

Сексуальное насилие над детьми – это использование их в прямых сексуальных контактах или вовлечения в действия, при которых насильник получает сексуальную стимуляцию или удовлетворение.

Международные исследования, проведенные в 21 стране мира, показали, что от 8 до 36% женщин и от 3 до 29% мужчин перенесли в возрасте до 18 лет сексуальное насилие. 25% жертв насилия находились в возрасте до 5 лет; в возрасте от 6 до 11 лет – 35%, в возрасте от 12 до 17 лет – 41%.

В случае сексуального насилия можно обнаружить физические признаки произошедшего (связаны с тем, каким образом осуществлялся данный вид насилия – синяки, раны, ссадины в области половых органов, болезни, передающиеся половым путем и т.п.).

К признакам, позволяющим заподозрить сексуальное насилие над ребенком, также относят такие изменения в поведении ребенка, как не соответствующие возрасту ребенка знания о сексуальной жизни, замкнутость, изоляция, уход в себя, амбивалентные чувства к взрослым, падение самооценки, боязнь раздеваться и т.п. Согласие ребенка на сексуальный контакт не дает оснований считать его ненасильственным, так как ребенок не обладает свободой, находясь в зависимости от взрослого, и не может в полной мере предвидеть все негативные для себя последствия сексуальных действий.

Мифы в отношении сексуального насилия над детьми: сексуальное насилие совершается в основном над детьми подросткового возраста; сексуальное насилие совершается незнакомыми людьми (в 40% – это близкие родственники); сексуальное насилие совершается только над девочками; сексуальное насилие случается только один раз; дети соблазняют взрослых; только половой акт наносит ущерб ребенку; только мужчины совершают сексуальное насилие над детьми (80% насильников – мужчины, 20% – женщины).

Семьи «группы риска» внутрисемейного сексуального насилия: конфликтные семьи; неполные семьи; семьи с инвалидами; неблагополучные семьи; семьи с патриархально-авторитарным укладом жизни.

Под психологическим (эмоциональным) насилием понимают преднамеренное манипулирование ребенком как объектом, игнорирование его субъектных характеристик (свободы, достоинства, прав и т.п.). Другими словами, происходит насилие над

потребностями, намерениями, чувствами, установками ребенка, унижение и/или принуждение его к действию/бездействию, которое противоречит его устремлениям.

Психологическое насилие является основой всех видов насилия и пренебрежения в отношении детей. Оно, по мнению специалистов, встречается гораздо чаще и наносит гораздо больший вред личности, чем это принято считать. Эта форма насилия включает в себя:

1) психологическое пренебрежение, которое проявляется в последовательной неспособности родителя или лица, осуществляющего уход за ребенком, обеспечить необходимые ему поддержку, внимание, чувство надежной привязанности, принятие и понимание психологических нужд ребенка. Психологическое пренебрежение может выражаться в словесном грубом обращении с ребенком, в нелюбви, в не расположенности к нему;

2) жестокое психологическое обращение. Психологическое жестокое обращение подразумевает хронические негативные паттерны поведения, такие, как унижение, оскорбление, издевательства и высмеивание ребенка.

Можно добавить, что физическое и сексуальное насилие подразумевают наличие психологического насилия, но не наоборот.

Пренебрежение основными интересами и нуждами ребенка. Как форма насилия оно может проявляться в недостаточной удовлетворенности потребностей ребенка в еде, физической и психологической безопасности, любви; отсутствии должного обеспечения опекой и надзором; причинении умышленного вреда ребенку; эксплуатации ребенка непосильным трудом; воздействии нездоровых, деморализующих обстоятельств (алкоголизм родителей, употребление наркотиков) и т.д.

Формы моральной жестокости могут быть различными: недостаточное возрасту и потребностям ребенка наличие питания, одежды, жилья, образования, медицинской помощи, включая отказ от лечения ребенка.

Причинами насилия в семье чаще всего являются экономические проблемы, кризис семейных отношений и алкоголизация населения. Пренебрежению и насилию над детьми способствуют и определенные социальные и культурные условия: отсутствие в общественном сознании четкой оценки физических наказаний; отсутствие эффективной превентивной политики государства в области семейного насилия; недостаточное понимание обществом насилия как социальной проблемы; низкая правовая культура населения; функционирование семье как закрытой социокультурной системы; недостаточная осведомленность детей о своих правах.

2. Современный подход к проблеме насилия в отношении детей должен исходить из: обязанностей государства гарантировать права ребенка во всех сферах жизни; осознания данной проблемы в общественном сознании; разработки законодательства в области защиты детей от насилия, как на международном, так и на национальном уровнях.

Международно-правовой запрет на применение в отношении ребенка насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинства обращения нашел отражение в ряде Международно-правовых документов ООН и Совета Европы.

Так, **Всеобщая декларация прав человека** провозглашает в ст. 5, что «никто не должен подвергаться пыткам, жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию». Статья **24 Международного пакта о гражданских и политических правах** (1966 г.) устанавливает, что каждый ребенок безо всякой дискриминации имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

Одним из международных документов, определяющих основные направления политики по борьбе с насилием является **Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.)**. Так, в ст. 2 пункт 2 отмечается, что, государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи. В ст. 11 Конвенции идет речь о том, что государства-участники обязаны принимать все меры по незаконному перемещению и невозвращению детей из-за границы.

Особую значимость имеет ст. 19 Конвенции, в которой идет речь о насилии в отношении детей. В частности отмечается, что государства-участники обязаны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке. В статье обращается внимание и на поддержку ребенка, который пострадал от жестокого обращения.

В Конвенции нашли отражение и такие аспекты как защита детей от незаконного употребления наркотических и психотропных средств (ст. 33), от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения (ст. 34), защита детей от всех других

форм эксплуатации, наносящих ущерб благосостоянию ребенка (ст. 36), а также поднимается проблема предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях.

В ст. 39 Конвенции идет речь о том, государства-участники должны принимать все меры, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, если он является жертвой жестокого обращения, насилия.

Особое внимание в Конвенции ООН о правах ребенка обращается на то, что способы воспитания не должны причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Они должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство ребенка обращение. Родители, наносящие ущерб правам и интересам ребенка, за свои противоправные действия должны нести ответственность в соответствии с законодательством.

Конвенция ООН о правах ребенка также обращает внимание на необходимость создания соответствующих социальных программ предупреждения семейного насилия над детьми и работы с пострадавшими.

Важным документам в области борьбы с насилием в семье, а следовательно, направленным и на борьбу с насилием в отношении детей является **Модельное законодательство о насилии в семье**. Модельный закон был разработан с целью усовершенствования гражданского и уголовного законодательства и усовершенствования, имеющихся законов о насилии. В данном документе акцент делается на домашнее насилие в отношении женщин. Нужно отметить, что международно-правовое понятие «женщины» включает в себя как взрослых женщин, так и девочек.

На основе Модельного закона в ряде стран мира, в том числе и СНГ (в Украине принят закон «О предупреждении насилия в семье»; Казахстан – Закон «О предупреждении и пресечении бытового насилия»), приняты законы о насилии в семье.

В 1993 г. принята Декларация **ООН «Об искоренении насилия в отношении женщин»** (Резолюция 48/104 20 декабря 1993 г.), в которой введен термин «насилие в отношении женщин», выделяются виды насилия: половое, физическое, психологическое.

Вопросы защиты детей от коммерческой сексуальной эксплуатации отражены в таком международном документе как «Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» (25 мая 2000 г.). Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» рассматривает проблему детского труда.

Под наихудшими формами детского труда понимается все формы рабства, продажа, торговля детьми, принудительный труд; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией; работа, которая может нанести вред здоровью ребенка.

Особую роль в предупреждении насилия в отношении детей и их защиты от него играют и такие международные документы, как: «Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей»; Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.).

Международное сообщество осознает всю остроту и важность проблемы насилия в семье и пытается выработать единую систему предотвращения такого насилия и защиты его жертв.

Следует отметить, что Республика Беларусь присоединилась ко всем этим международным документам.

3. Затрагивая юридический аспект профилактики жестокого обращения с детьми в семье, необходимо отметить, что недостатки борьбы с насилием в семье определяются не несовершенством действующего законодательства, а серьезными упущениями в практике его применения. В связи с этим, по мнению юристов, конкретные усилия по предупреждению проблемы насилия над детьми должны быть направлены на установление истинных масштабов распространения этого явления и на улучшение деятельности правоохранительных органов. Правоохранительные органы, как правило, занимаются только теми фактами, которые имеют явную уголовно-правовую перспективу – убийствами и нанесением тяжкого вреда здоровью, они практически не участвуют в работы с семьей и не принимают меры, направленные на разрешение кризисной ситуации в семье.

Особую роль в решении проблемы жестокого обращения и насилия в отношении детей играет уровень развития нормативно-правовой базы в этой области. В Республики Беларусь имеют позитивные сдвиги в данном направлении. Основой для развития законодательства является Конституция Республики Беларусь. В ст. 25 Конституции подчеркивается, что никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а ст. 32 гласит, что родители обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии. В этой статье отмечается также, что дети не должны подвергаться жестокому обращению или унижению,

привлекаться к работам, которые могут принести вред их физическому, умственному или нравственному развитию.

Принятый в 1993 году **Закон РБ «О правах ребенка»** гарантирует детям право на жизнь, право на охрану и укрепление здоровья, право на образование, право на проживание в семье и т.д. Ст. 9 Закона гласит, что ребенок имеет право на неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия: физического, психического, сексуального, жестокого, грубого обращения и т.д. Родители несут ответственность за создание условий для полноценного развития, воспитания, образования, укрепления здоровья ребенка. В соответствии с Законом дети имеют право на защиту от насильственного перемещения (ст. 37).

В семейном праве РБ, в частности в **Кодексе РБ о браке и семье** так же нашли отражение вопросы жестокого обращения и насилия в отношении детей. Однако, само понятие «жестокое обращение» Кодекс не раскрывает. Вместе с тем ЖОД, невыполнение или ненадлежащее выполнение родителями, а также иными лицами, организациями обязанностей по воспитанию, образованию детей признается наиболее опасным видом злоупотребления родительскими правами (ст. 66). Злоупотребление родительскими правами судами понимается как использование родительских прав в ущерб интересам детей (нахождение ребенка в социально опасном положении: безнадзорность или беспризорность, склонение ребенка к попрошайничеству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.д.).

В ст. 80 «Лишение родительских прав» и ст. 85 «Отобрание ребенка без лишения родительских прав» КоБС РБ также затрагиваются вопросы защиты ребенка от насилия и жестокого обращения.

Семейный кодекс определяет права и обязанности родителей по отношению к несовершеннолетним или недееспособным детям, устанавливает, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей, и при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Понятие «жестокого обращения с ребенком» в **уголовном праве** РБ охватывает любые посягательства, причиняющие ребенку любой морально-психологический вред, включая сексуальные посягательства, либо, ставящие его в опасность причинения подобного вреда. В УК РБ термин «жестокое обращение» используется для обозначения способа совершения преступления: доведение лица до самоубийства путем жестокого обращения

с потерпевшим или систематического унижения его личного достоинства (ст. 145 УК); истязание, т.е. причинение умышленной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания потерпевшего, систематическое нанесение побоев (ст. 154 УК); оставление в опасности (ст. 159 УК).

Жестоким обращением в уголовных нормах признаются все виды физического, сексуального, психического насилия. Так, глава 20 «Преступления против половой неприкосновенности или половой свободы» рассматривает вопрос уголовной ответственности за сексуальное насилие в целом, в том числе и за сексуальные действия в отношении детей. В частности ст. 168 УК РБ рассматривает вопросы уголовной ответственности за действия сексуального характера с несовершеннолетними.

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь акцент на домашнее насилие не делается. И в уголовном, и в административном кодексе ответственность наступает за типичные формы насилия – нанесение телесных повреждений, изнасилование, истязание, убийство. Некоторые формы насилия фактически уголовно не наказываются, если они совершены в рамках семьи.

Уголовный кодекс выполняет карательную функцию, он ориентирован на наказание, а не на воспитание. Но чтобы преодолеть насилие в семье, одних карательных мер не хватает, нужна серьезная работа в сфере профилактики и воспитания. Именно для этого в дополнение к Уголовному кодексу необходим закон, который создаст правовую базу для социальной работы по предотвращению насилия в семье. Пока же закон о домашнем (семейном) насилии, в котором были бы закреплены функции, права и обязанности специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи, подвергшихся насилию, в Беларуси отсутствует.

Сложность при работе с проблемой насилия над детьми состоит также в отсутствии концептуального аппарата и критериев: что понимать под насилием, кто такой человек, совершающий насилие, характеристика жертвы и т.д. Кроме того, у специалистов часто нет четкого, осознанного представления о своих возможностях в разрешении проблем, связанных с насилием.

В 2003 г. принят **Закон РБ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**, который предусматривает правовые гарантии защиты несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. К категории таких детей относятся лица в возрасте до

18 лет, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к их воспитанию и образованию.

Данный закон рассматривает такое понятие, как «семьи находящиеся в социально опасном положении». Выделяют две категории таких семей: 1) семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении; 2) семьи, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Этот закон обязывает органы внутренних дел, ИДН, КДН, выявлять лиц, посягающих на права ребенка, и вносить в установленном порядке предложения о применении к ним соответствующих мер воздействия.

Но, безусловно, самое главное в борьбе с насилием в отношении женщин и детей – решение конкретных социально-экономических задач, повышение уровня жизни и духовной культуры людей, обеспечение социальной, в том числе и правовой защищенности человека без дискриминации по признаку пола и возраста.

Вопросы для самоконтроля

1. *Охарактеризуйте виды и признаки насилия в отношении детей?*
2. *Проанализируйте международное законодательство в области защиты детей от жестокого обращения и насилия.*
3. *Дайте характеристику нормативно-правовым механизмам защиты детей от семейного насилия в Республике Беларусь.*

Рекомендуемая литература

1. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.
2. Насилие в семье: особенности психологической реабилитации / под ред. Н.М. Платоновой, Ю.П. Платонова. – СПб., 2004.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь (по сост. на 20.02. 2008 г.). Закон РБ от 5.01. 2008 г. № 315-3 // НРПА РБ. – 2008. – № 14. – 2/1424.
4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Текст с изм. и доп. по состоянию на 1 марта 2007 г. – Минск, 2007.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ПОДДЕРЖКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1. Понятие сиротства, его причины.
2. Юридические основания лишения родительских прав. Отобрание ребенка без лишения родительских прав. Восстановление в родительских правах.
3. Социальная защита детей, воспитывающихся в детских интернатских учреждениях различных типов, в опекунских, приемных семьях.
4. Ответственность родителей за содержание детей.

1. В Республике Беларусь насчитывается более 32 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом РБ от 31 декабря 2005 г. № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» гарантии по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, распространяются на:

- детей-сирот – лиц в возрасте до 18 лет, у которых оба или единственный родитель умерли;
- детей, оставшихся без попечения родителей (социальных сирот) – лица в возрасте до 18 лет;
- лиц, из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – лица в возрасте от 18 до 23 лет, имевших к моменту достижения ими возраста 18 лет статус детей-сирот, или детей, оставшихся без попечения родителей либо основания для его приобретения и обучающиеся в ПТУ, техникумах, колледжах, вузах или других учебных заведениях.

Необходимым условием для социальной защиты детей-сирот является приобретение **статуса ребенок-сирота**, который приобретается на основании документов о смерти обоих или единственного родителя.

Основанием для социальной защиты, детей, оставшихся без родительского попечения является приобретение **статуса дети, оставшиеся без родительского попечения**. Такой статус приобретается на основании:

- решения суда о лишении родительских прав; об отобрании ребенка без лишения родительских прав;
- решения суда о признании родителей (родителя) недееспособными; о признании родителей (родителя) ограниченно дееспособными;
- решения суда о признании родителей (родителя) безвестно отсутствующими; об объявлении родителей (родителя) умершими;
- совместного акта организации здравоохранения и органов внутренних дел об оставлении ребенка в учреждении здравоохранения;
- письменного заявления родителей (родителя) о согласии на усыновление (удочерение) ребенка при отказе от него и их (его) раздельном проживании с ребенком;
- акта органа внутренних дел об обнаружении брошенного ребенка.

Отсутствие родителей должно быть подтверждено соответствующими документами: копиями свидетельства о смерти; копиями решения суда о лишении родительских прав, отобрании ребенка, признании родителей безвестно отсутствующими, объявлении умершими; медицинскими документами о продолжительной болезни родителей и т. д.

Ребенок теряет статус ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, если: имеется решение суда о его усыновлении; отменено решение суда о лишении родительских прав, о признании родителей (родителя) недееспособными и т. д.; принято решение суда о восстановлении в родительских правах.

Среди причин сиротства ведущее место занимают кризис семьи и нестабильность семейно-брачных отношений. На протяжении нескольких десятилетий государство создавало иллюзию того, что способно решить все проблемы семьи, старалось подменить семью в роли воспитателя, что привело к недооценке роли родителей в воспитании ребенка. Не случайно значительное количество родителей продолжает опираться на поддержку государства, доверяя государственным учреждениям своих детей в период жизненных трудностей. Корни этого следует искать в государственной семейной политике, проводимой на протяжении многих десятилетий. Достаточно указать, что начало 60-х годов XX в. ознаменовалось открытием и реорганизацией в БССР 41 школы-интерната. Потребность семьи в государственной интернатной системе была значительной, она всех устраивала: и государство, и самих родителей ребенка. Вследствие этого дети,

выходившие из домов-интернатов, не могли создать собственную полноценную семью, и начинался новый рост числа детей-сирот уже «второго поколения».

Кроме вышеперечисленных факторов, к росту социального сиротства ведут также и такие причины как: отсутствие целенаправленной работы по формированию ответственности и сознательного родительства, подготовки молодежи к вступлению в брак и к семейной жизни; отказничество, которое приводит к раннему социальному сиротству; увеличение числа детей, рожденных вне брака; алкоголизация населения.

Попечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может осуществляться через определение ребенка **в семью** (усыновление, опекунов, приемная семья, детский дом семейного типа, патронатная семья), либо **через государственное попечение** (дома ребенка; детские дома; общеобразовательные школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; общеобразовательные школы-интернаты для детей с отклонениями в поведении, а также для детей, в семьях которых отмечаются неблагоприятные условия проживания; детские дома смешанного типа, детские деревни).

Наиболее целесообразными формами устройства детей-сирот в РБ считаются государственная и семейная опека, но все же приоритет остается за семейной опекой, так как семья имеет первостепенное значение в развитии и воспитании ребенка.

С 1 января 2007 года вступили в действие декрет Президента РБ от 24.11.2006 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» и более 10 нормативных актов, которые устанавливают в стране новую модель межведомственной работы по защите прав и законных интересов детей, профилактике негативных тенденций, влияющих на наличие неблагополучия детей и их семей. Особый упор делается на уменьшение факторов риска социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних, объединение усилий всех заинтересованных министерств и иных органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в достижении положительного результата в области защиты детства.

2. Основанием для применения в отношении родителей тех или иных мер ответственности является **социально опасное положение ребенка** (табл.).

Социально опасное положение несовершеннолетних

Критерии	Показатели
1. Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (другие законные представители) не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию ребенка	Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей: своим поведением лишают ребенка минимальных жизненных благ, необходимых для проживания и развития (не заботятся о его здоровье, развитии, материально-бытовом обеспечении, обучении, подготовке к труду и самостоятельной жизни в обществе, проявляют к нему безразличие, уклоняются от уплаты алиментов и др.). Факты оставления ребенка без пищи, тепла, присмотра, отказ от ребенка, изгнание ребенка из дому. Пренебрежение интересами и нуждами ребенка
2. Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (другие законные представители) злоупотребляют родительскими правами	Склонение ребенка к попрошайничеству, занятию проституцией. Вовлечение ребенка в преступную деятельность, антиобщественное поведение. Незаконное расходование родителями имущества, принадлежащего ребенку. Гипоопека. Запрещение ребенку посещать общеобразовательные учреждения. Систематическое применение к ребенку антипедагогических мер воздействия
3. Несовершеннолетний воспитывается в семье, где родители (другие законные представители) отрицательно влияют на его поведение (воспитание носит антиобщественный характер)	Приобщение ребенка к спиртным напиткам, немедицинскому употреблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих одурманивающих веществ. Родители ведут аморальный образ жизни (злоупотребление алкогольными напитками, хронический алкоголизм, наркомания, проституция и др.)
4. Жестокое обращение с несовершеннолетним	Физическое насилие – преднамеренное нанесение ребенку родителями или лицами, их заменяющими, или лицами, ответственными за их воспитание, физических повреждений, которые могут привести к смерти ребенка, или вызывают серьезные, требующие медицинской помощи, нарушения физического или психического здоровья, или ведут к отставанию в развитии. Угроза сексуального насилия, жизни и здоровья ребенка

К родителям, не выполняющим родительские обязанности, могут применяться различные меры ответственности. Так, Уго-

ловное право предусматривает ответственность за уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (ст. 174 УК РБ). **Гражданское** право устанавливает ответственность родителей, опекунов, попечителей за действия малолетнего ребенка (до 14 лет). **Семейное право** серьезной мерой ответственности называет **лишение родительских прав**. Данная мера возможна при обстоятельствах, которые Кодекс о браке и семье РБ называет как основания для применения.

Согласно ст. 80 КоБС РБ родители или один из них могут быть **лишены родительских прав** в отношении несовершеннолетнего ребенка, если установлено, что:

- они уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка; злоупотребляют родительскими правами, например родительской властью, вовлекают ребенка в преступную деятельность, прививают ему негативное отношение к другим людям по национальному, расовому, религиозному признаку и т.д.; злостно уклоняются от уплаты алиментов;

- жестоко обращаются с детьми, осуществляют физическое, психическое или сексуальное насилие над ними;

- ведут аморальный образ жизни, что оказывает негативное воздействие на детей; являются хроническими алкоголиками, наркоманами;

- отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

- в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних по месту нахождения ребенка не отпали основания для отобрания у них ребенка.

Самостоятельным основанием для лишения родительских прав может быть осуждение родителей за преступления, предусмотренные ст. 173 УК РБ – вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение.

Если родители отказываются без уважительных причин взять ребенка из родильного дома (отделения) или других детских лечебно-профилактических и учебно-воспитательных учреждений, а также у лиц, у которых ребенок находился на воспитании, им в обязательном порядке предъявляется иск о лишении родительских прав.

Лишение родительских прав производится только в **судебном** порядке и влечет за собой серьезные правовые последствия и для родителей и для ребенка. Данная мера допускается, если:

1. Изменить поведение родителей (одного из них) невозможно.

2. При наличии очевидной вины родителя.

3. Осуществляется только судом. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием представителя органа опеки и попечительства и прокурора.

Не могут быть лишены родительских прав лица, не выполняющие родительских обязанностей вследствие душевной болезни, слабоумия или иного хронического заболевания, а также по другим обстоятельствам, от них не зависящим, за исключением лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией. Не могут быть лишены родительских прав родители в отношении несовершеннолетних детей, которые до достижения восемнадцатилетнего возраста вступили в брак или объявлены полностью дееспособными (п. 2 ст. 20 ГК).

Не могут быть лишены родительских прав усыновители, опекуны, попечители. В случае злоупотребления родительскими правами в отношении детей, к ним могут быть применены ст. 138 «Основания к отмене усыновления» или ст. 168 КоБС «Отстранение опекунов, попечителей в случае ненадлежащего выполнения ими своих обязанностей».

Процедура лишения родительских прав включает в себя:

1) Подачу иска о лишении родительских прав. **Заявление** может быть подано органами опеки и попечительства, комиссиями (инспекциями) по делам несовершеннолетних; иными организациями, которые уполномочены законодательством РБ осуществлять защиту прав и законных интересов детей (например, учреждениями для детей-сирот); попечителем, опекуном ребенка; прокурором; одним из родителей, указанным в качестве родителя в записи акта о рождении ребенка, независимо от того, проживает ли он вместе с ребенком или нет. Иные органы, а также граждане, которым стало известно о нарушении прав ребенка, могут сообщить об этом, указанными выше лицам или органам. Ходатайства в органы опеки и попечительства могут направлять работники поликлиник, соседи, т.е. люди в силу профессии или близкого проживания, которые знают, в каких семьях дети находятся без надзора.

Иск о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав, у которых *ранее ребенок был отобран без лишения родительских прав по решению суда и по истечении шести месяцев которыми не устранены причины, послужившие основанием для отобрания ребенка*, предъявляется управлением (отделом) образования или учреждением в котором находится ребенок, не позднее 5 рабочих дней, после соответствующего решения КДН.

К исковому заявлению о лишении родительских прав необходимо приложить ряд документов:

- ✓ свидетельства или копии свидетельств о рождении детей;
- ✓ акты обследования условий жизни детей;
- ✓ заключение органа опеки и попечительства, утвержденное его руководителем (заключение отдела образования);
- ✓ имеющие отношение к рассматриваемому делу протоколы органов внутренних дел, постановления следственных органов, копии приговоров судов (запрос о судимости ответчиков);
- ✓ письменное заявление об отказе от ребенка (в случае отказа);
- ✓ характеристики родителей;
- ✓ справка с места жительства ответчика о составе семьи;
- ✓ если родители страдают хроническим алкоголизмом или наркоманией, соответствующие документы медицинских учреждений;
- ✓ сведения о заработке или иных доходах ответчиков;
- ✓ другие необходимые доказательства (например, копия свидетельства о смерти жены, мужа и т.д.).

2) Судебное разбирательство. Принятие решения. Если лишается родительских прав один из родителей, суд принимает решение либо оставить ребенка с другим родителем, либо если передача ребенка другому родителю не целесообразно или невозможно передать ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

3) Если в действиях родителей выявлены признаки преступления, суд должен сообщить прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

4) После принятия решения суд уведомляет государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту регистрации рождения ребенка.

Граждане, *лишенные родительских прав, теряют все права* (право на воспитание, законное представительство и защиту интересов ребенка, истребование его от других лиц, дачу согласия на усыновление и т.д.), основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержание, а также право на льготы и государственные пособия для граждан, имеющих детей, право на пенсионное обеспечение после смерти ребенка и право наследования по закону (ст. 82 КоБС РБ).

Родитель, лишенный родительских прав, не может быть опекуном, попечителем или усыновителем. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка (ст. 91–93 КоБС). Лишение родительских прав рассчитано на неопределенный срок, и если родительские права не восстановлены до 18-летнего возраста ребенка, то лишенный этих прав никогда не сможет приобрести их снова.

Следует отметить, что в судебном порядке решается и вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей, лишенных родительских прав. Основанием для судебного решения является Жилищный кодекс РФ.

Ребенок, в отношении которого родители (один из родителей) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также имущественные и наследственные права.

Родители лишенные родительских прав могут обратиться с просьбой в органы опеки и попечительства о разрешении им свиданий с детьми. Такое разрешение оформляет орган опеки и попечительства: указывается время, место и продолжительность свиданий.

Отобрание ребенка без лишения родительских прав. Суд с учетом интересов ребенка может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав (ст. 85 КоБС). Данная мера допускается, если имеет место: 1) угроза жизни и здоровью ребенка по обстоятельствам от родителей (родителя) не зависящим (психические расстройства, иные хронические заболевания, стечение тяжелых обстоятельств); 2) оставление ребенка у лиц, у которых он находится опасно для него.

Если установлен факт, что ребенок находится в социально опасном положении и его нахождение в семье невозможно, то немедленно информируется КДН.

В исключительных случаях орган опеки и попечительства может принять решение **о немедленном отобрании ребенка** (непосредственная угроза жизни и здоровью ребенка) у родителей или других лиц, на воспитании которых он находился. При наличии такой ситуации орган опеки и попечительства информирует прокурора, а затем в течение 7 дней после принятия решения должен обратиться в суд с иском о лишении родителей (одного из них) родительских прав или отобрании ребенка.

Если оба родителя ограничены в родительских правах, ребенок передается на попечение в органы опеки и попечительства.

По заявлению родителей и исходя из интересов ребенка суд на основании заключения органа опеки и попечительства, выносит решение о возвращении ребенка родителям. Для этого должны быть исключены причины, послужившие основанием для отобрания ребенка. Если ребенку 10 лет, то учитывается его согласие.

Отобрание детей без лишения родительских прав производится в том же порядке, что и лишение родительских прав. Исполнения решения суда о передаче или отобрании ребенка от ро-

дителей или других лиц производится судебным исполнителем с обязательным участием органа опеки и попечительства.

Дети, находящиеся в социально опасном положении. В соответствии с Декретом Президента № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» при выявлении ситуации, опасной для нахождения ребенка в семье, КДН по месту нахождения ребенка в **трехдневный срок** принимает решение о признании ребенка **нуждающимся в государственной защите**, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение (далее – решение об отобрании ребенка).

Статья 85* Кодекса Республики Беларусь о браке и семье регламентирует процедуру отобрания ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе.

Отобрание ребенка осуществляется **в течение дня**, следующего за днем вынесения решения об отобрании ребенка, комиссией, формируемой комиссией по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту жительства ребенка. В состав комиссии включаются представители управления (отдела) образования местного исполнительного и распорядительного органа (далее – управление (отдел) образования); участковый инспектор милиции отделения охраны правопорядка и профилактики территориального органа внутренних дел по месту проживания ребенка; при необходимости управления (комитета, отдела) здравоохранения местного исполнительного и распорядительного органа, а также иных организаций.

В **трехдневный срок** о принятом решении уведомляется прокурор. Защита прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, возлагается на комиссии по делам несовершеннолетних, которая временно выполняет функцию опеки и попечительства над ребенком (ст. 116 КоБС РБ).

Ребенок признанный, нуждающимся государственной защите отбирается у родителей указанной комиссией и помещается в специализированное учреждение. Таким учреждением является социальный приют, образованный при отделе образования, а в случае, когда ребенок не достиг трех лет в соответствующее учреждение здравоохранения.

Родители, в отношении которых КДН, принято решение об отобрании ребенка находящегося в социально опасном положении получают **статус обязанных лиц**.

С момента отобрания ребенка неработающие родители берутся под профилактическое наблюдение участковым инспектором милиции с заведением учетно-профилактического дела (УПД).

Ребенок может быть отобран у нерадивых родителей на срок *до шести месяцев*. В течение этого периода целевым образом должен быть реализован межведомственный план защиты его прав и законных интересов, который утверждает руководитель районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации **не позднее двух недель** со дня признания ребенка нуждающимся в государственной защите. В данном плане определяется комплекс мероприятий по восстановлению семьи, организация активного патронажа семьи с целью выведения ее из социально опасного положения. Исполнение межведомственного плана контролирует КДН.

По истечении шести месяцев проводится анализ ситуации и КДН принимается решение либо о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для его отобрания, с одновременным уведомлением об этом организаций по месту работы родителей, у которых отобраны дети и (или) управление (отдел) по труду и социальной защите населения, либо об обращении в суд с иском о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав.

Следует отметить, что со дня принятия КДН решения об отобрании ребенка его родителям прекращается выплата государственных пособий семьям, воспитывающим детей. Они лишаются льгот.

Пенсия, назначенная ребенку, выплачивается в установленном порядке.

Восстановление в родительских правах. Родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах, если: изменили поведение и образ жизни; если дети не усыновлены; если этого требуют интересы детей (ст. 84 КоБС).

Осуществляется восстановление в родительских правах только в судебном порядке. Родители (родитель), лишённые родительских прав, подают заявления. Иск о восстановлении в родительских правах предъявляется к другому родителю, опекуну, попечителю или детскому учреждению, на чьем попечении находится ребенок, и рассматривается с участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства.

Суд должен учитывать согласие ребенка, достигшего 10 лет.

Не допускается восстановление в родительских правах, если ребенок усыновлен и усыновление не отменено.

3. Законодательство о гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основывается на Конституции РБ и состоит из Кодекса РБ о браке и семье, Закона РБ «О правах ребенка», Закона РБ «О гарантиях по социальной защите детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и других актов.

Эти гарантии обеспечиваются государством. Финансирование расходов по обеспечению гарантий по социальной защите детей-сирот осуществляется за счет республиканского и местного бюджетов.

Согласно ст. 7 Закона РБ «О гарантиях по социальной защите детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на государственное обеспечение распространяется на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся или ранее находились в:

- детских интернатных учреждениях, государственных специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и социальной реабилитации;
- в детских домах семейного типа, детских деревнях, опекунских, приемных семьях;
- обучающихся на подготовительных отделениях государственных учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования, либо обучающихся в государственных учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Государственное обеспечение предоставляется независимо от получаемых пенсий, алиментов, пособий и сохраняется при вступлении в брак, и предоставлении академических отпусков.

Дети-сироты, находящиеся в *интернатных учреждениях*, обеспечиваются этим учреждением, согласно установленным нормам проживанием, питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, учебниками, учебными пособиями, предметами личной гигиены. По достижении ребенком 7-летнего возраста он получает ежемесячные денежные средства на личные расходы по установленным нормам.

В период летних каникул, пребывания у родственников или иных граждан, в период болезни, прохождения вступительных испытаний интернатными, государственными специализированными учреждениями воспитанникам выдается денежная компенсация расходов на питание по установленным нормам.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без родительского попечения, находящимся в *детских домах семейного типа, детских деревнях, опекунских, приемных семьях государственное обеспечение* предоставляется посредством денежных выплат их родителям-воспитателям, опекунам. Эти денежные выплаты предусматривают расходы на питание, обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, учебниками, учебными пособиями, предметами личной гигиены. По достижении ребенком 7-летнего возраста он получает ежемесячные денежные средства на личные расходы по установленным нормам.

В области образования детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей гарантируется право на образование. Так, они зачисляются вне конкурса: 1) на обучение за счет средств бюджета на подготовительные отделение и курсы, обеспечивающие подготовку к поступлению в государственные учреждения обеспечивающие получение среднего специального и высшего образования; 2) при получении положительных оценок на обучение за счет средств бюджета в государственные учреждения обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Им также гарантируется бесплатное обучение в государственных учреждениях, обеспечивающих получение внешкольного воспитания и обучения и бесплатное обучение в специализированных учебно-спортивных учреждениях.

Если ребенок-сирота, воспитывающийся в интернатном учреждении, поступает на учебу в государственные учреждения, обеспечивающие профессиональную подготовку, то он обеспечивается интернатным учреждением комплектом одежды и обуви, а также денежным пособием по установленным нормам.

В случае зачисления на дневное отделение в государственное учреждение образования, обеспечивающее получение профессионально-технического, среднего специального или высшего образования ребенка, воспитывающегося в приемной, опекунской семье государственное обеспечение предоставляется по выбору его родителя-воспитателя, опекуна, приемных родителей либо учреждением образования, в котором он обучается, либо посредством ежемесячных денежных выплат их родителям-воспитателям, опекунам, приемным родителям.

Социальные гарантии предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, *обучающимся в государственных учреждениях на дневной форме обучения, обеспечивающих получение среднего специ-*

альному, профессионально-техническому и высшего образования. Государственное обеспечение предоставляется соответствующим учреждением образования со дня зачисления их на обучение, но не ранее чем прекратится государственное обеспечение указанной категории детей в интернатном учреждении.

Следует отметить, что право на государственное обеспечение указанные выше лица сохраняют и в том случае, если они получили образование на одном уровне (ступени) образования, а затем продолжают его по дневной форме обучения на последующем уровне (ступени).

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, обучающиеся на дневных отделениях государственных вузов, колледжей, училищ обеспечиваются общежитиями без взимания платы за проживание. При отсутствии общежития им предоставляется денежная компенсация стоимости найма жилого помещения по установленным нормам. Они также обеспечиваются соответствующими учреждениями согласно установленным нормам питанием, одеждой, обувью и иными необходимыми предметами или денежной компенсацией, а также стипендией и ежегодной материальной помощью за счет средств стипендиального фонда учреждения образования в порядке установленном законодательством (на общих основаниях).

С согласия руководителя интернатного учреждения, в котором обучались и воспитывались дети-сироты до поступления на учебу, во время каникул они могут проживать там.

Гарантии права на жилище. Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей гарантируется сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, из которого они были вынуждены.

Положением о порядке закрепления жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (Утверждено постановлением Совета Министров РБ 26.12.2006 г.) устанавливается порядок закрепления за данной категорией детей жилого помещения, собственниками или нанимателями которого являются их родители. Так, закреплению подлежат жилые помещения, в которых дети проживали до их помещения на государственное обеспечение в качестве членов семьи нанимателя, собственника жилого помещения. Проект решения о закреплении жилого помещения готовит управление (отдел) образования по месту нахождения жилого помещения.

Копия решения о закреплении жилого помещения в течение дня, следующего за днем вынесения решения, направляется: 1) в территориальную организацию по государственной регистрации

недвижимого имущества и права на него; 2) в управление (отдел) образования по месту нахождения жилого помещения; 3) в управление (отдел) образования или детское интернатное учреждение по месту нахождения ребенка; 4) в организацию, осуществляющую эксплуатацию жилищного фонда, или сельский (поселковый) исполнительный комитет по месту нахождения жилого помещения.

В случае усыновления ребенка, за которым закреплено жилое помещение, отдел образования по месту жительства ребенка в пятнадцатидневный срок со дня вступления в силу решения суда об усыновлении информирует отдел образования по месту закрепления за данным ребенком жилого помещения о необходимости отмены решения о закреплении жилого помещения.

Детям-сиротам гарантируется право на получение во внеочередном порядке *жилого помещения* социального пользования, льготных кредитов, субсидий и иных форм поддержки для строительства, приобретения жилого помещения, если за ними не сохранилось жилое помещение; или они по другим причинам не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли.

Иные гарантии по социальной защите. Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются гарантии права *на труд и занятость*; предоставляется право *бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта, на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения, а проживающим в сельской местности – также на автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства; гарантируется право на социальное обслуживание и на государственную адресную социальную помощь.*

4. В целях повышения ответственности родителей за воспитание детей и профилактики социального сиротства, начиная с августа 2005 г. родители обязаны возмещать расходы по содержанию детей, находящихся на государственном обеспечении. Значительным шагом в этом направлении явился Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

В соответствии с законодательством родители, лишенные родительских прав, родители, у которых дети отобраны без лишения родительских прав по решению суда, родители, у которых дети отобраны по решению КДН, родители, находящиеся в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей, родители, отбывающие наказания в виде лишения

свободы, ограничения свободы, ареста **возмещают в полном объеме расходы**, затраченные государством на содержание детей на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях; детских домах семейного типа, детских деревнях, опекунских, приемных семьях; государственных учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. **Отметка об обязанности этих лиц возмещать расходы на содержание детей проставляется в паспорт** обязанных лиц отделом охраны общественного порядка и профилактики органа внутренних дел на основании: решения КДН об отобрании детей; решения суда об отобрании детей без лишения родительских прав; решения суда о лишении родительских прав; решения суда о направлении обязанного лица в лечебно-трудовой профилакторий; нахождения в местах содержания под стражей; отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста; постановления уполномоченного должностного лица органа внутренних дел об установлении фактического места жительства на территории РБ разыскиваемого обязанного лица.

Аннулирование отметки производится на основании решения суда об освобождении обязанного лица от возмещения расходов по содержанию детей; решения КДН о полном погашении расходов по содержанию детей.

Одновременно с подачей иска о лишении родительских прав либо от отобрании ребенка без лишения родительских прав предъявляется требование о взыскании расходов, затраченных государством на весь период нахождения детей на государственном обеспечении.

Возмещение обязанными лицами расходов, затраченных государством на содержание детей, начинается со дня помещения ребенка на государственное обеспечение и прекращается после их полного погашения, или в случае смерти родителя, или по решению суда при возникновении обстоятельств, влекущих освобождение от возмещения расходов по содержанию детей (ст. 9 Декрета № 18).

Работающие родители *в трехдневный срок* после помещения ребенка на государственное обеспечение должны добровольно подавать заявление по месту работы о возмещении расходов и ежемесячно их компенсировать.

За несовершеннолетних родителей эти расходы возмещают их родители (усыновители), а при их отсутствии – сами несовершеннолетние при достижении ими совершеннолетия

Не возмещают расходы: родители, признанные недееспособными, по решению суда; несовершеннолетние родители (до дня достижения совершеннолетия); родители детей-инвалидов;

родители, которые по состоянию здоровья не могут выполнять свои родительские обязанности.

Расходы на содержание детей возмещаются либо в добровольном порядке, либо взыскиваются в порядке установленном законодательством РБ. Взысканные средства перечисляются в доход бюджета, из которого финансируются детские интернатные учреждения, государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионального образования; производятся ежемесячные детские выплаты на детей (опекунские, приемные семьи, детские дома семейного типа и др.).

Возмещение расходов на содержание детей-сирот, осуществляется в соответствии с **Инструкцией о порядке возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в доход бюджета.**

Если родители восстановлены в родительских прав, руководитель учреждения или органы управления образованием, осуществляющие государственное обеспечение ребенка, в течение 7 дней должны известить судебного исполнителя о прекращении государственного обеспечения.

Списки родителей, обязанных возмещать расходы составляют инспектор по охране детства отдела образования, если ребенок находится в опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа или социальный педагог учреждения образования, если дети находятся в интернатных учреждениях, детских домах и др.

Вопросы для самоконтроля

1. *Каковы основания для приобретения статуса «ребенок-сирота», «дети, оставшиеся без попечения родителей»?*
2. *Каковы основания и процедура лишения родительских прав?*
3. *Каковы механизмы государственной защиты детей в неблагополучных семьях?*
4. *Как осуществляется социальная защита детей, воспитывающихся в интернатских учреждениях различных типов, в опекунских, приемных семьях?*

Рекомендуемая литература

1. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.
2. Теория социальной работы: курс лекций / авт.-сост. Г.А. Качан. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2007. – С. 177–184.
3. Закон РБ от 21 декабря 2005 № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» // НР ПАРБ. – 2007. – № 171. – 2/1350.
4. Кодекс РБ о браке и семье: текст кодекса по состоянию на 28 марта 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 160 с.
5. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях. Декрет Президента РБ № 18 от 24 ноября 2006 г.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ЛИШИВШИХСЯ РОДИТЕЛЬСКОЙ ОПЕКИ И ПОПЕЧЕНИЯ

1. *Понятие усыновления. Юридические основания и нормативная база по вопросам усыновления.*
2. *Опека и попечительство.*
3. *Нормативно-правовые основы создания института приемной семьи.*

1. Органы опеки и попечительства, иные организации уполномоченные законодательством РБ выявляют детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, ведут их учет, избирают формы устройства этих детей, осуществляют контроль за условиями их содержания и воспитания (ст. 117 КоБС РБ).

Орган опеки и попечительства при поступлении сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, обеспечивает их устройство в течение месяца на воспитание в семью. Если это не происходит, информация о таком ребенке по истечении месяца передается органом опеки и попечительства в Национальный центр усыновления Министерства образования РБ и вносится в банк данных об усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В республике не допускается деятельность физических или юридических лиц, по выявлению детей-сирот, не уполномоченных ее осуществлять.

Приоритетными формами устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в РБ являются усыновление, приемная семья, опекунская семья, детский дом семейного типа, детская деревня (ст. 118 КоБС).

Усыновление (удочерение) – основанный на судебном решении юридический акт, в силу которого между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми.

Усыновлению подлежат дети, единственный или оба родители которых: умерли; лишены родительских прав; дали согласие на усыновление; признаны судом недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими; неизвестны.

Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и в их интересах.

Усыновление братьев и сестер разными лицами, как правило, не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей. Если такое происходит, усыновители обязуются не препятствовать общению усыновляемого ребенка с братьями и сестрами.

Кроме того, суд возлагает на усыновителей обязанность сообщить ребенку об имеющихся братьях и сестрах и их местонахождении.

Усыновление допускается в отношении всех детей, независимо от состояния здоровья. Однако, усыновителю должна быть предоставлена полная и объективная информация о состоянии здоровья усыновляемого ребенка.

Усыновление может быть произведено не ранее чем через **6 месяцев** после лишения родителей родительских прав. Закон дает возможность восстановления родительских прав.

Кодекс о браке и семье Республики Беларусь определяет круг лиц, *имеющих право быть усыновителями* (ст. 125 КоБС). Ими могут быть совершеннолетние лица обоего пола, а также несовершеннолетние лица, которые приобрели полную дееспособность.

Усыновление может быть произведено только при соблюдении **условий усыновления**, установленных законом. К таким условиям относят: 1) требования, предъявляемые законом к усыновителям; 2) согласие родителей на усыновление; 3) согласие самого ребенка на усыновление, если он достиг 10 лет; 4) производится районным (городским) судом по заявлению лица, желающего усыновить ребенка по месту жительства ребенка или по месту жительства усыновителей; 5) обязательно участие органа опеки и попечительства; самих усыновителей, прокурора. Если международное усыновление – обязательно участие представителей Национального центра усыновления; 6) разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком должна составлять не менее 16 лет; 7) согласие супруга усыновителя на усыновление, если ребенок не усыновляется обоими супругами; 8) наличие заключения органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и его соответствии интересам ребенка.

Требования, предъявляемые законом к усыновителям. *Не могут быть усыновителями* бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине; лица, лишенные судом родительских прав или ограниченные в родительских правах; лица, которые на момент усыновления, не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум; лица, не имеющие постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарно-гигиеническим

нормам; лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские обязанности и права; лица, на момент усыновления, имеющие непогашенную судимость за умышленное преступление; лица, отстраненные от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение своих обязанностей; лица, дети которых были признаны нуждающимися в государственной защите в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением данными лицами своих родительских обязанностей.

Кроме того, лица, не состоящие между собой в браке, не могут усыновить одного и того же ребенка. Родственники ребенка имеют преимущественное право на его усыновление.

Согласие родителей на усыновление. Для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей, а при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, которые не приобрели полную дееспособность, требуется согласие их законных представителей, опекуна усыновляемого. Причем согласие должно быть получено от каждого из родителей, независимо от того проживали они вместе или отдельно; состоят ли в браке или разведены; признан ли брак недействительным.

Для усыновления ребенка одинокой матери требуется только ее согласие.

Согласие родителей на усыновление должно быть оформлено в письменной форме в виде заявления, нотариально удостоверено или заверено руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения, либо органом опеки и попечительства по месту усыновления ребенка или по месту жительства родителей. Родители также могут дать свое согласие на усыновление непосредственно в суде.

Усыновление ребенка *без согласия родителей* возможно, если: родители неизвестны; лишены родительских прав; признаны судом недееспособными; признаны безвестно отсутствующими либо умершими.

Если усыновляемый ребенок находится в детском интернатном учреждении, в учреждении, обеспечивающем получение профессионально-технического, среднего специального или высшего образования, необходимо *согласие в письменной форме руководителя данного учреждения*.

При усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных, опекунских семьях, детских домах семейного типа, детских деревнях, необходимо

согласие в письменной форме их приемных родителей, опекунов, родителей – воспитателей, руководителя детской деревни.

В интересах ребенка суд вправе принять решение об его усыновлении и без согласия указанных лиц.

При подготовке **дела об усыновлении судья** обязан истребовать от **органов опеки и попечительства по месту жительства (нахождения ребенка)**: заключение об обоснованности усыновления и соответствии его интересам усыновляемого; копию свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) – при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке; согласие супруга усыновителя, если усыновить ребенка желает только один из супругов; медицинские заключения о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя); справки с места работы усыновителей (усыновителя) о занимаемой должности и заработной плате или декларация о доходах за предшествующий усыновлению год; документ, подтверждающий право пользования усыновителями (усыновителем) жилым помещением или право собственности на жилое помещение; информацию информационно-аналитического центра соответствующего УВД облисполкома или ГУВД Мингорисполкома о наличии (отсутствии) судимости; акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный управлением (отделом) образования по месту их (его) жительства, содержащий в числе других сведений информацию о том, имели ли усыновители (усыновитель) на момент усыновления судимость за умышленные преступления, лишались ли они (он) родительских прав или были (был) ли ограничены в них, признавались (признавался) ли недееспособными (недееспособным) или ограниченно дееспособными (дееспособным), отстранялись (отстранялся) ли от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них (него) обязанностей, не было ли ранее в отношении их (его) отменено усыновление.

Управление (отдел) образования производит обследование условий жизни усыновителей и составляет акт, содержащий заключение о возможности усыновителей надлежащим образом воспитывать и материально обеспечивать ребенка, после изучения перечисленных документов.

Кроме вышеперечисленных документов, в обязательном порядке **в суд предоставляются** копия актовой записи и свидетельство о рождении ребенка; медицинское заключение экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранением о состоянии здоровья усыновляемого, его физическом и психическом развитии; согласие ребенка на усыновление, если он достиг 10 лет; согласие родителей ребенка на усыновление, если оно

требуется по закону; согласие в письменной форме руководителя интернатного учреждения (если усыновляемый ребенок находится там), родителей-воспитателей детских домов семейного типа, руководителей детских деревень, опекунов, попечителей, приемных родителей (ст. 129 КоБС).

Суд, должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, обязаны сохранять тайну усыновления. Тайна усыновления охраняется законом. В этих целях по просьбе усыновителей может быть изменены фамилия, имя, отчество усыновляемого, а также дата его рождения. Однако, если ребенок достиг 10-летнего возраста, изменение его фамилии, имя и отчества возможно только с его согласия.

Документы кандидатов в усыновители являются действительными в течение одного года с даты их оформления.

Правовые последствия усыновления. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях.

Усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям.

Ребенок, имеющий на момент усыновления право на пенсию и пособие в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении. Кроме того, усыновленный ребенок, с согласия усыновителей и в соответствии с Указом президента от 12.08.1998 № 392, имеет право до достижения им 16-летнего возраста, на получение пособия.

Отмена усыновления. Усыновление прекращается в связи с его отменой, которая осуществляется только в судебном порядке. Эти дела также рассматриваются с обязательным участием органа опеки и попечительства, прокурора, а в отношении международного усыновления – с участием представителя Национального центра усыновления.

Основание для отмены усыновления: уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей; злоупотребление родительскими правами; жестокое обращение с усыновленным ребенком; хронический алкоголизм или наркомания усыновителей.

Право требовать отмену усыновления имеют: родители ребенка; усыновители ребенка; усыновленный ребенок, достигший возраста 14 лет; орган опеки и попечительства; прокурор; по де-

лам международного усыновления – Национальный центр усыновления.

Отмена усыновления не допускается, если усыновленный достиг совершеннолетия, за исключением случаев, когда имеется обоюдное согласие усыновителя и усыновленного.

При отмене судом усыновления между усыновленным ребенком и усыновителями (родственниками усыновителей) взаимные права и обязанности прекращаются. Одновременно восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей.

Ребенок, после отмены усыновления по решению суда передается родителям. При отсутствии родителей, или в случае если передача его родителям противоречит интересам ребенка, он передается органам опеки и попечительства.

Учитывая интересы ребенка и дальнейшее его обеспечение суд вправе взыскать с бывшего усыновителя алименты на содержание ребенка.

Международное усыновление. Оно допускается в случае, если не предоставляется возможным передать ребенка на усыновление гражданам Беларуси. Международное усыновление на территории РБ производится по заявлению лица желающего усыновить ребенка *областными судами* по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка. Кроме того, на международное усыновление требуется согласие Министерства образования РБ и согласие компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители.

2. В законодательстве, кроме усыновления, предусмотрены такие формы защиты прав ребенка, как опека и попечительство. Эти формы семейного воспитания в отличие от усыновления являются временными. Установление опеки и попечительства не порождает приравнивания принятого на воспитание ребенка в правах к родному.

Опека, в соответствии с Гражданским кодексом РБ устанавливается над малолетними детьми, а также над лицами, признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. К малолетним относятся дети до 14 лет.

Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами.

Опека и попечительство устанавливаются по решению *органов опеки и попечительства*, которыми являются местные исполнительные и распорядительные органы.

Функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, возлагается на управление (орган) народного образования или на комиссию по делам несовершеннолетних, в случаях, предусмотренных законодательными актами; в отношении лиц, признанных недееспособными – на отдел здравоохранения; в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья – на управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов.

Опека и попечительство устанавливается по месту жительства лица, подлежащего опеке или попечительству, либо по месту жительства опекуна, попечителя, при условии, что это не противоречит интересам подопечного.

Местные распорядительные и исполнительные органы как органы опеки и попечительства выявляют детей, нуждающихся в опеке и попечительстве; устраивают детей, оказавшихся без попечения родителей; защищают личные и имущественные права и интересы детей, нуждающихся в опеке и попечительстве; назначают опекунов, попечителей; возбуждают в суде дела о лишении родительских прав или об отобрании ребенка без лишения родительских прав; принимают решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находился (в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни ребенку); устанавливают ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в опекунские, приемные семьи, детские дома семейного типа, детские деревни (городки); дают разрешение на отчуждение жилого помещения, в котором проживают либо имеют право на проживание дети, а также решают вопрос об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке, установленном законодательством.

Управление образования местных исполнительных и распорядительных органов власти выполняют следующие функции по опеке и попечительству в отношении лиц, не достигших 18 лет (пункт 8 Положения об органах опеки и попечительства в РБ):

- выявляют детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших восемнадцати лет, избирают форму их устройства;
- подбирают опекуна (попечителя), приемного родителя, родителя воспитателя детского дома семейного типа, детской деревни (городка), способного осуществлять воспитание несовершеннолетнего и защиту его личных и имущественных прав;

- представляют в органы опеки и попечительства материалы, необходимые для назначения над несовершеннолетними опеки (попечительства), создания приемной семьи, детского дома семейного типа, назначения ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, дачи разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим совершеннолетия, принятия решения об эмансипации;
- оказывают опекунам (попечителям), приемным родителям, родителям-воспитателям детского дома семейного типа, детской деревни (городка) постоянную помощь в воспитании и организации оздоровления детей; проверяют выполнение ими возложенных на них обязанностей;
- возбуждают в необходимых случаях перед органами опеки и попечительства ходатайства об освобождении или отстранении опекунов (попечителей), приемных родителей, родителей-воспитателей детского дома семейного типа, детской деревни (городка) от выполнения их обязанностей;
- возбуждают в суде дела о лишении родительских прав или отобрании детей от родителей без лишения родительских прав, о взыскании с родителей средств на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении;
- дают заключения по делам о лишении родительских прав, об отобрании детей от родителей или других лиц, восстановлении в родительских правах, возвращении отобранного ребенка родителям, об обоснованности усыновления (удочерения) и соответствии интересам ребенка установления либо отмены усыновления (удочерения), участвуют в заседаниях суда по вопросу установления и отмены усыновления (удочерения);
- принимают участие в исполнении решений судов о передаче или отобрании детей от родителей и других лиц;
- осуществляют контроль за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, родителей-воспитателей детского дома семейного типа, детской деревни (городка);
- ведут учет детей, нуждающихся в опеке (попечительстве), детей, переданных под опеку (попечительство);
- осуществляют контроль за условиями жизни и воспитания детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью;
- ведут учет кандидатов в усыновители, приемные родители, родители-воспитатели, опекуны (попечители), проживающих на территории района, города, района в городе;

– в установленном порядке готовят материалы, необходимые для усыновления (удочерения) детей, находящихся на территории района, города, района в городе, а также ведут учет детей, в отношении которых произведено усыновление (удочерение) и т.д.

Орган опеки и попечительства *в трехдневный срок* со дня получения сообщения должен провести обследование условий жизни ребенка и обеспечить его защиту и устройство. Он в своей деятельности руководствуется Конституцией РБ, Гражданским, Жилищным кодексами РБ, Кодексом о семье и браке РБ и другими законодательными актами.

Опекуны и попечители для осуществления обязанностей по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц, подбираются и назначаются органами опеки и попечительства, а именно управлением (отделами) образования. Опекун или попечитель назначается только с их согласия и не позднее месячного срока с момента, когда органу опеки и попечительства стало известно о необходимости опеки и попечительства.

При выборе опекуна (попечителя) учитываются: нравственные качества опекунов: способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя; отношения между ребенком и опекуном, отношение к ребенку членов семьи опекуна; желание самого ребенка.

Опекунами и попечителями могут быть только совершеннолетние дееспособные граждане, а также несовершеннолетних, приобретшие в соответствии с законодательством РБ полную дееспособность.

В КоБС (ст. 153) определен круг лиц, которые *не могут быть опекунами и попечителями*. Это: бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине; лица, лишенные судом родительских прав или ограничены в родительских правах; лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности и права опекунов и попечителей; лица, отстраненные от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей; лица, дети которых были признаны нуждающимися в государственной защите в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением данными лицами своих родительских обязанностей.

Преимущественное право при установлении опеки и попечительства предоставляется родственникам подопечного.

Обязанности по опеке и попечительству выполняются *безвозмездно*. Вместе с тем, опекуны и попечители имеют право

на возмещение расходов, которые они понесли из собственных средств на содержание, ремонт имущества подопечного.

В отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, опека и попечительство устанавливается для их *воспитания* (ст. 142 КоБС), а также для *защиты личных имущественных и неимущественных прав и законных интересов*.

Опекуны. Попечители имеют право и обязаны воспитывать подопечных, заботиться об их физическом развитии и обучении. Они не вправе препятствовать общению ребенка с родителями и другими близкими родственниками. Опекуны и попечители обязаны проживать совместно со своими несовершеннолетними подопечными. Однако, если подопечный достиг 14 лет, орган опеки и попечительства может дать разрешение на раздельное проживание.

Опекун является представителем подопечного в силу закона и от его имени совершает в их интересах все необходимые сделки.

Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые несовершеннолетние подопечные совершать самостоятельно не могут.

Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун не имеет права, а попечитель давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе по обмену, дарению имущества подопечного, сдаче его в аренду, безвозмездное пользование или залог; сделок по разделу имущества, а также любых сделок, которые влекут за собой уменьшение имущества подопечного.

Кроме того, опекуны, попечители, их супруги, близкие родственники не имеют права совершать с подопечным сделки, за исключением передачи подопечному имущества в дар или безвозмездное пользование.

Пенсии, пособия, алименты, которые получают подопечные поступают в распоряжение опекуна или попечителя и расходуются на его содержание. Кроме того, на несовершеннолетних детей, находящихся под опекой и попечительством, независимо от того, получает ли подопечный алименты, пенсию и другие выплаты назначается пособие.

Для оформления опеки (попечительства) в орган опеки и попечительства предоставляются следующие документы:

1) заявление кандидата в опекуны, попечители на имя главы администрации района о назначении опекуном (попечителем) над несовершеннолетним с указанием Ф.И.О., года рождения, указанием мотивированных причин установления опеки (попечительства);

2) документы, свидетельствующие о том, что ребенок, относится к категории детей, оставшихся без попечения родителей: копия свидетельства о смерти родителей, заверенная у нотариуса;

выписка из решения суда о лишении родительских прав; справка о заболевании родителей; в случае заграничного командирования родителей – справка из военкомата, места работы);

3) акт обследования условий жизни несовершеннолетнего, нуждающегося в защите с мотивированным предложением о его устройстве на дальнейшее воспитание. Акт предоставляется в отдел образования, копия хранится у социального педагога;

4) заключение о здоровье несовершеннолетнего;

5) согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста;

6) описание имущества, оставшегося после смерти родителей с указанием кому оно передано на сохранность. Составляется, как правило, социальным педагогом в 3-х экземплярах;

7) свидетельство о рождении ребенка;

8) справка с места жительства кандидата в опекуны (попечители) о составе семьи и занимаемой им жилой площади;

9) согласие супруга будущего опекуна о приеме в семью подопечного;

10) заключение об отсутствии у кандидата в опекуны и членов его семьи, живущих совместно с ним, болезней, препятствующих помещению в семью подопечного ребенка (справки с противотуберкулезного, психоневрологического, наркологического и кожно-венерологического диспансеров; заключение терапевта);

11) характеристика на кандидата в опекуны с места работы;

12) заключение управления (отдела) образования о назначении гражданина (Ф.И.О.) проживающего (адрес) опекуном (попечителем) над несовершеннолетним и назначении опекунского пособия на подопечного ребенка.

На основании решения органа опеки и попечительства о назначении гражданина опекуном ему выдается удостоверение на право предоставления интересов подопечного.

Наблюдение за деятельностью опекунов (попечителей) осуществляет управление (отдел) образования с помощью социальных педагогов (социальных) работников.

Личные дела подопечных 2 раза в год дополняются актом обследования условий жизни, где находят отражение следующие моменты – успеваемость подопечного, организация досуга, материальное положение, использование опекунского пособия, а также справками о здоровье, успеваемости подопечного, выплате алиментов или пенсий по случаю смерти родителя, о сохранности имущества.

Опекуны и попечители могут быть *освобождены* от своих обязанностей органами опеки и попечительства при усыновлении ребенка, находящегося под опекой, помещении его в соответст-

вуюшее учреждение, возвращение на воспитание родителям, а также по личной просьбе самих опекунов (попечителей).

В случае ненадлежащего выполнения опекуном или попечителем возложенных на них обязанностей **без уважительных причин** орган опеки и попечительства **отстраняет** их от выполнения этих обязанностей.

Прекращение опеки, попечительства. По достижении подопечным 14-летнего возраста опека прекращается, а лицо, выполняющее обязанности опекуна, становится попечителем; при достижении подопечным 18-летнего возраста прекращается попечительство без особого на то решения.

Попечительство прекращается также, если несовершеннолетний признан полностью дееспособным в соответствии с законодательством РБ.

3. Приемная семья – форма устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании **трудового договора и договора между органами опеки и попечительства и приемными родителями о передаче** ребенка (детей) на воспитание на срок установленный договором. Общее число детей в приемной семье, включая родных и переданных на воспитание, не должно превышать 8 человек.

На воспитание в приемную семью передаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся в интернатных учреждениях. Если ребенок достиг десятилетнего возраста, учитывается его согласие на передачу в приемную семью. Разъединение братьев и сестер, как правило, не допускается, за исключением случаев, когда это отвечает интересам детей.

Договор предусматривает срок, на который ребенок берется в семью, условия содержания, воспитания и образования ребенка, права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к приемной семье органа опеки и попечительства, основания и последствия прекращения договора. Орган опеки и попечительства обязан регулярно перечислять средства на содержание приемного ребенка, ежемесячно производить оплату труда приемных родителей.

Договор о передаче ребенка на воспитание в семью может быть расторгнут **досрочно**: 1) по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтные взаимоотношения между детьми); 2) по инициативе органа опеки и попечительства, если в семье возникают неблагоприятные условия для содержания и

воспитания детей; 3) в случае усыновления ребенка; 4) в случае возвращения его родителям.

Трудовой договор не заключается с лицами, которые находятся в состоянии близкого родства с ребенком (братья, сестры, дедушка и бабушка).

Граждане (супруг, супруги, отдельные граждане), желающие взять ребенка на воспитание, называются приемными родителями, а ребенок – приемным ребенком (приемными детьми).

Приемными родителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением: бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине; лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных в родительских правах; лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности и права опекунов и попечителей; лиц, отстраненных от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей; лиц, дети которых были признаны нуждающимися в государственной защите в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением данными лицами своих родительских обязанностей.

Приемные родители по отношению к ребенку обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя).

Устройство детей в приемную семью не влечет за собой возникновения между приемными родителями и приемными детьми алиментных и наследственных правоотношений.

Орган опеки и попечительства выдает родителям удостоверение установленного образца и оказывает родителям необходимую помощь, осуществляет наблюдение за условиями проживания и воспитания ребенка в приемной семье.

Определение ребенка в приемную семью. Подбор приемных родителей осуществляется органами опеки и попечительства.

Кандидаты в приемные родители, желающие взять на воспитание детей, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства **заявление** с просьбой дать заключение о возможности быть приемными родителями. К **заявлению** должны быть приложены следующие **документы**:

- справка с места работы с указанием должности и заработной платы; либо копия декларации о доходах, заверенная нотариально;
- документ, подтверждающий наличие жилья: копия финансового лицевого счета с места жительства и выписка из домовой книги для нанимателя жилого помещения, либо документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;

- копия свидетельства о браке (если состоят в браке);
- медицинская справка лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего стать приемными родителями;
- согласие других совершеннолетних членов семьи лица, обратившегося с заявлением об образовании приемной семьи;
- обязательно предъявляется паспорт лиц, желающих стать приемными родителями.

По итогам этих документов орган опеки и попечительства дает заключение о возможности быть приемными родителями. Обязательно должно быть проведено обследование жилищных условий.

При оформлении заключения учитываются также и личные качества будущих приемных родителей, взаимоотношения между супругами, характер взаимоотношений в семье. Эту информацию получает психолог, который работает с кандидатами в приемные родители.

Если приемные родители пожелали взять на воспитание больного ребенка, ребенка-инвалида в заключении указывается наличие у них возможностей и условий для воспитания таких детей.

В свою очередь **орган опеки и попечительства** должен предоставить приемным родителям информацию о ребенке (детях) и передает направление для посещения ребенка по месту жительства (нахождения) ребенка.

Обязательно будущих приемных родителей знакомят с личным делом ребенка, если ребенок берется из воспитательных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, учреждений социальной защиты населения. Администрация этих учреждений должна предоставить следующие документы в орган опеки и попечительства: свидетельство о рождении ребенка; документы, подтверждающие правовые основы для передачи ребенка в приемную семью: копию решения суда о лишении родительских прав и т.д.; заключение о состоянии здоровья ребенка, выданное экспертной медицинской комиссией в установленном порядке.

Если **приемные родители**, ознакомившись с историей ребенка, его личным делом, лично с ребенком принимают решение взять его в семью, им орган опеки и попечительства или администрация учреждения, где находился ребенок передают им следующие **документы**: 1) свидетельство о рождении ребенка; 2) выписку из истории развития ребенка (истории новорожденного) о состоянии здоровья; 3) справку о состоянии здоровья матери и течении родов (если ребенок передается из родильного дома); 4) документ об образовании (для детей школьного возраста); 5) документы о родителях (копия свидетельства о смерти, о ли-

шении родительских прав, решение суда о розыске родителей и т.д.); 6) справку о наличии и местонахождении братьев и сестер; 7) опись имущества принадлежащего ребенку, и сведения о лицах, отвечающих за его сохранность; 8) копию решения суда о взыскании алиментов; 9) документы, подтверждающие право на пенсию, пенсионную книжку на ребенка, получающего пенсию; 10) документы о закреплении за ребенком ранее занимаемой жилой площади; 11) документы о наличии счета, открытого на имя ребенка.

Ребенок, переданный на воспитание в приемную семью, сохраняет за собой право на причитающиеся ему алименты, пенсию (по случаю потери кормильца, инвалидности), которые перечисляются на его счет.

Ребенок имеет также право на поддержание контактов со своими кровными родителями, родственниками. Контакты эти допускаются с согласия приемных родителей.

В случае трудоустройства приемного ребенка по достижении им возраста 16 лет договор продолжает действовать до его совершеннолетия, а выплата средств на содержание ребенка прекращается.

Приемные родители в письменной форме ведут учет расходов и прихода денежных средств, выдаваемых на содержание ребенка.

Ежегодно эти сведения предоставляются в орган опеки и попечительства.

Вопросы для самоконтроля

1. *Охарактеризуйте усыновление как форму устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*
2. *Охарактеризуйте цели, задачи, функции по опеке и попечительству отделов образования?*
3. *Раскройте сущность понятия «приемная семья» и охарактеризуйте юридические основания создания института приемной семьи.*

Рекомендуемая литература

1. Кеник, А.А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – Минск: Дикта, 2007. – 312 с.
2. Теория социальной работы: курс лекций / авт.-сост. Г.А. Качан. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2007. – С. 177–184.
3. Кодекс РБ о браке и семье: текст кодекса по состоянию на 28 марта 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008.
4. Положение об органе опеки и попечительства в РБ // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2005. – № 7. – С. 3–6.
5. Круглов В.А. Семейное право Республики Беларусь: краткое изложение курса / В.А. Круглов, Е.В. Шейпак, В.С. Шейпак. – Минск: Дикта, 2004.

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ЛЕКЦИЯ 13

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ЕГО ХАРАКТЕРИСТИКА

1. *Понятие социального обеспечения и его виды.*
2. *Право социального обеспечения. Источники права социального обеспечения.*
3. *Принципы права социального обеспечения.*

1. Мировой опыт свидетельствует, что защита от конкретных видов социального риска наиболее эффективно может быть организована в рамках отдельных направлений социального страхования, а именно пенсионного, медицинского, страхования от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей.

В современных условиях социальная защита населения становится важнейшей функцией общества, всех его государственных органов и социальных институтов. Она предназначена для защиты населения от рисков (угроз) различного происхождения, вызывающих, ухудшение социального положения человека. В первую очередь от рисков социальных, действующих в обществе и воспроизводимых самим обществом.

Система социальной защиты населения – совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических социальных гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

Социальная защита охватывает не только нетрудоспособных или бедных, а всех без исключения граждан, все социальные группы и общности. Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения являются: социальное обеспечение; пенсионное обеспечение; социальное страхование; социальное обслуживание.

Понятие «**социальное обеспечение**» получает свое развитие в отечественной науке в XX ст. В первые послереволюционные годы предпринимались попытки раскрыть его сущность. Так, отдельные авторы трактовали социальное обеспечение как: часть заработной платы рабочего класса (Л.В. Забелин); различные ви-

ды материальных благ и услуг, получаемых гражданами от общества в безвозмездном порядке: медицинское обслуживание, пенсии, пособия из государственного бюджета; обеспечение членов кооперативно-колхозных организаций через фонды общественного потребления; обеспечение из средств общественных организаций и систем взаимопомощи (Н.А. Семашко, 1937 г.); как одну из правовых форм материального обеспечения граждан в старости и при нетрудоспособности за счет государственного фонда (Е.И. Астрахан, 1946 г.); систему государственных и общественных мероприятий по материальному обеспечению граждан в старости, при инвалидности, болезни, по случаю потери кормильца и в других случаях установленных законом (Аралов В.А., Левшин В.А. Социальное обеспечение в СССР. – М., 1959 г.).

Чтобы тот или иной вид обеспечения отнести к социальному, нужно знать основные критерии (признаки) социального обеспечения. Таковыми являются:

1) источники финансирования. Социальное обеспечение должно предоставляться за счет специальных фондов, образуемых государством. Таковыми могут быть внебюджетные фонды: пенсионные фонды, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования, а также средства государственного бюджета, республиканских и региональных фондов поддержки населения;

2) круг лиц подлежащих обеспечению. Обеспечение за счет общества должно осуществляться не для всех граждан, а лишь для определенных категорий, установленных законом. К ним относятся: нетрудоспособные, в том числе по старости, инвалидности, выслуге лет; лица, потерявшие кормильца; беременные женщины; дети; семьи, имеющие детей; безработные; лица, пострадавшие от воздействия радиации; ветераны войны и труда; и т.д.;

3) условия предоставления обеспечения. Право на тот или иной вид социального обеспечения устанавливается при наступлении соответствующих обстоятельств (инвалидность, смерть, достижение определенного возраста и т.д.). Указанные обстоятельства связываются, как правило, с трудной жизненной ситуацией;

4) цель предоставления обеспечения. Их условно можно разделить на ближайшие, промежуточные и конечные.

Республика Беларусь, провозгласив себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий достойной жизни и свободного развития человека, обязуется проводить в жизнь определенную социальную политику, направленную на обеспечение достойной и свободной жизни людей. В связи с этим законодательство РБ регулирует реализацию социаль-

ных прав, устанавливает дополнительные гарантии по социальной защите отдельных категорий граждан.

Социальное обеспечение, являясь формой распределения части фондов потребления, выполняет ряд **функций**:

– *экономическую* – полное или частичное возмещение заработка в связи с наступлением старости, инвалидности, смерти кормильца и др.;

– *политическую* – поддержание социальной стабильности в обществе, когда имеются значительные различия в уровне жизни людей; реализация средствами обеспечения социальной политики государства;

– *демографическую* – воздействие системы социального обеспечения на многие демографические процессы: продолжительность жизни населения, воспроизводство населения; стимулирование рождаемости;

– *социальную* (социально-реабилитационную) – поддержание, восстановление социального статуса человека при наступлении разных социальных рисков (болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца и т.п.), путем предоставления ему материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания;

– *производственную* – право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения часто зависит от характера и размера вознаграждения за труд;

– *защитную* – именно эта задача стоит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении разнообразных проблем является основным назначением социального обеспечения.

Следовательно, **социальное обеспечение** – форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан (престарелых, больных, полностью или частично утративших нетрудоспособность, лиц, потерявших кормильца, многодетных, малообеспеченных и других семей граждан РБ) из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Государственная система социального обеспечения, действующая в Республике Беларусь, – это совокупность согла-

сованных и взаимодействующих между собой организационно-правовых форм социального обеспечения граждан, которые обусловлены социально-экономическими факторами.

Разнообразие форм собственности в республике обусловило различие и в правовом положении граждан по отношению к собственности на орудия и средства производства; в способах и размерах получаемых доходов. Это потребовало различий в организации социального обеспечения различных слоев населения, в особых методах аккумуляции средств в Фонде социальной защиты населения, а также определило особые **правовые формы социального обеспечения граждан**.

Формы социального обеспечения рассматриваются в двух значениях: как способ его организации (организационно-правовая форма), как способ удовлетворения потребности граждан.

Организационно-правовыми формами социального обеспечения граждан в РБ являются:

1) государственное социальное обеспечение за счет средств Фонда социальной защиты населения (государственное *обязательное социальное страхование*). Обязательное социальное страхование как системное образование состоит из пенсионного страхования, страхования в случае временной нетрудоспособности, беременности и родов, страхования от несчастных случаев на производстве и т.д.;

2) социальное обеспечение за счет государственного бюджета – это система материального обеспечения и социального обслуживания отдельных категорий граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию, а также предоставления отдельных видов социального обеспечения всему населению. Эта форма охватывает таких субъектов социального обеспечения, как: государственные служащие; военнослужащие; лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, госбезопасности и членов их семей; другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности. Она предусматривает выплату пенсий за выслугу лет, пенсий по инвалидности, по потере кормильца особому контингенту лиц;

3) социальное обеспечение работников предприятий за счет собственных средств и фондов социального обеспечения и материальной помощи;

4) государственная социальная помощь. Право на эту форму социального обеспечения не обуславливается участием в трудовой деятельности или выплатой страховых взносов. Субъекты государственной социальной помощи – малоимущие граждане и семьи, чей доход на душу населения составляет ниже 100% бюд-

жета прожиточного минимума. Виды социальной помощи: социальные пенсии; единовременные пособия вынужденным переселенцам; дотации на приобретение лекарств, на оплату коммунальных услуг.

Все эти правовые формы социального обеспечения гарантируют гражданам Беларуси реализацию права на социальное обеспечение.

Граждане Беларуси при наступлении старости, болезни, полной или частичной нетрудоспособности, при потере кормильца, при получении помощи семье в воспитании детей обеспечиваются следующими **видами социального обеспечения**: пенсиями; надбавками и доплатами к пенсиям; пособиями; льготами: жилищно-бытовыми, льготами по проезду на пассажирском транспорте; льготами по содержанию детей в детсадах и т.д.; услугами; компенсационными выплатами; натуральными и материальными благами; медицинской помощью.

Все виды социального обеспечения в республике в основном являются **бесплатными**.

Выделяют также **дополнительные виды социального обеспечения**, к которым относят: пенсии и персональные пенсии, выплачиваемые из средств колхозов; подобные доплаты из средств предприятий. Дополнительное социальное обеспечение может осуществляться за счет средств местного бюджета, внутрихозяйственных фондов потребления; общественных организаций (профсоюзы) и благотворительных фондов.

В понятие социального обеспечения не включают право на бесплатное образование и обеспечение жильем.

2. Право социального обеспечения – это признанная международным сообществом и гарантированная государством возможность человека удовлетворять свои физиологические, социальные и духовные потребности в объеме, необходимом для поддержания достойной жизни.

Право социального обеспечения – это совокупность правовых норм, *регулирующих общественные отношения*, которые возникают при осуществлении государством за счет средств государства, предприятий всех форм собственности, и граждан, социально-экономических мероприятий по:

1) обеспечению престарелых и нетрудоспособных граждан денежными (пенсии, пособия, компенсационные выплаты) и натуральными материальными благами алиментарного характера (протезирование, ортопедические изделия, средства передвижения инвалидов);

2) предоставлению гражданам социальных услуг, льгот и натуральных материальных благ при медицинском и санаторно-курортном лечении и социальном обслуживании;

3) по содержанию престарелых и инвалидов в домах-интернатах, детей в дошкольных учреждениях;

4) по регулированию ряда вспомогательных общественных отношений, связанных с процессом реализации и оформления гражданами права на основные виды социального обеспечения.

Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме и по предоставлению социальных услуг составляют основу предмета права социального обеспечения.

Комплекс отношений по социальному обеспечению не является однородным. В нем можно выделить непосредственно отношения по распределению внебюджетных фондов социального назначения и перераспределению части государственного бюджета. К ним относят:

– отношения по материальному обеспечению в старости, при наступлении инвалидности; в случае потери кормильца, при временной нетрудоспособности, безработице (пенсионные отношения, отношения по обеспечения пособиями, отношения по обеспечению компенсационными выплатами и др.);

– отношения по материальной поддержке материнства и детства, помощи семье в воспитании детей;

– отношения по оказанию денежной и натуральной помощи малоимущим;

– отношения по предоставлению социальных услуг и др.*

В систему **пенсионных** отношений включаются следующие виды пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пенсии отдельным категориям граждан, социальные пенсии.

В системе отношений **по обеспечению пособиями** выделяют пособия: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; по случаю рождения ребенка; по уходу за ребенком до полутора лет; на детей до 16 лет; по безработице; на погребение; и т.д.

Система отношений **по обеспечению компенсационными выплатами** включает: компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста 3 лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по медицинским показаниям в постоян-

* Поставалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Поставалова. – Минск: Тесей, 2007. – С. 9.

ном уходе; компенсационные выплаты, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, компенсационные выплаты на питание детей, обучающихся в общеобразовательных школах, ПТУ и т.д.

В систему отношений, связанных с предоставлением гражданам различных **социальных услуг**, входят: отношения по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов; содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях и т.д. К отношениям по предоставлению социальных услуг следует отнести и систему льгот, предусмотренных для различных категорий населения.

Самостоятельной подгруппой *отношений* по социальному обеспечению являются **медицинская помощь и лечение**, включающая профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными.

Отношения по *санаторно-курортному обслуживанию и лечению* являются подгруппой отношений по медицинской помощи. Сюда же относится и лекарственная помощь.

Право социального обеспечения:

– **определяет** право граждан на соответствующие виды социального обеспечения – пенсии, пособия, доплаты и надбавки к пенсиям, услуги и льготы, материальные блага. На сегодняшний день круг лиц, подлежащих социальному обеспечению включает в себя: нетрудоспособных (по старости, инвалидности, выслуге лет); лиц, потерявших кормильца; беременных женщин; детей; семьи, имеющие детей; безработные; лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев; ветераны войны и труда; лица, пострадавшие от воздействия радиации; лица, награжденные орденами боевой и трудовой славы; Герои Советского Союза; бывшие узники концлагерей; лица, подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные. Круг этих лиц устанавливается применительно к конкретным видам социального обеспечения.

– **указывает на источники финансирования**. К ним относятся государственный бюджет, Фонд социальной защиты населения; специальные внебюджетные фонды (фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования);

– **определяет условия** предоставления социального обеспечения;

– **определяет цель** предоставления обеспечения;

– **оделяет субъектов** социального обеспечения, их права и обязанности.

Наиболее развитыми **подотраслями права социального обеспечения** являются в РБ:

- пенсионное право в РБ;
- право обеспечения граждан РБ пособиями.

Источники права социального обеспечения принято классифицировать по юридической силе, по сфере и сроку действия, по кругу субъектов, по органам, принявшим нормативный акт, по правовым институтам.

По юридической силе источники права социального обеспечения подразделяются на законы и подзаконные акты. Законам принадлежит главная роль в регулировании отношений по социальному обеспечению.

Источниками права социального обеспечения в целом и социального обслуживания в частности являются:

1) Конституция РБ. Так, ст. 45 и 47 Конституции РБ прямо и непосредственно регулируют общественные отношения в области социального обеспечения. Ст. 45 гласит, что гражданам РБ гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения», в ст. 47 отмечается, что гражданам Беларуси гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, и других случаях, предусмотренных законом;

2) решения референдумов, кодексы, законы. К ним в первую очередь следует отнести Закон от 17.04.1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении» (с изм. и доп.), Закон РБ от 17.12.1992 г. № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел» (с изм. и доп.), Закон РБ от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ «Об основах государственного социального страхования» (с изм. и доп.), Закон РБ от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», Закон РБ от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите и инвалидов в РБ» и др.;

3) декреты и указы Президента РБ, имеющие нормативный характер и восполняющие пробелы в законодательстве (например, Указ Президента РБ от 14 февраля 2006 г. № 95 «Об усилении материальной поддержки семей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет», Указ Президента РБ от 5 июня 2000 № 318 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты» и др.);

4) постановления Совета Министров РБ, Министерства труда и социальной защиты населения;

5) постановления Фонда социальной защиты населения;

6) локальные нормативно-правовые акты и нормативно-правовые акты организаций (договоры, приказы работодателя).

По видам общественных отношений, регулируемых ими выделяют следующие акты: акты, регулирующие общественные отношения по пенсионному обеспечению, по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами, по предоставлению социальных услуг по социальному обслуживанию.

В круг источников права социального обеспечения входит не только национальное законодательство, но и ратифицированные Республикой Беларусь международно-правовые акты по вопросам социального обеспечения.

3. Показателем самостоятельности отрасли права является наличие не только предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов, объединяющих отдельные нормы в систему отрасли, выражающих сущность норм данной отрасли, определяющих положения субъектов права, их нормы и обязанности.

По сфере действия принципы принято классифицировать следующим образом:

- общеправовые, свойственны всем отраслям права;
- межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей права. Они характерны для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения;
- отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;
- внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

Специфика принципов права социального обеспечения обусловлена тем, что ее нормы регулируют общественные отношения, являющиеся по своему характеру распределительными. Право социального обеспечения закрепляет определенную меру потребления в процессе распределения тех ресурсов, которые общество выделяет на нужды старых, больных, инвалидов, семей с детьми. Ресурсы эти ограничены. Они выделяются по так называемому остаточному принципу.

Нужно отметить, что нет единого подхода к определению принципов права социального обеспечения. Под *принципами* права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой – указывают основные тенденции ее развития. Принципы пронизы-

вают все законодательство по социальному обеспечению, отражая его наиболее существенные свойства.

Отраслевые принципы права социального обеспечения.

1. Всеобщность социального обеспечения. Предполагает равную и одинаковую для каждого возможность получить определенные виды социального обеспечения при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств указанных в законе независимо от пола, расы, имущественного и должностного положения и т.д.

2. Дифференциация видов, условий и уровня социального обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств: трудового (страхового) стажа, специфики условий труда; местности, где выполнялась работа; материального положения и иных социально значимых обстоятельств.

3. Установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь, т.е. государство обязано гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума. Этот принцип конкретизирует общеправовые принципы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека (ст. 22, 25) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

4. Многообразие оснований и видов социального обеспечения. Данный принцип находит свое выражение в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную помощь, поддержку различными способами (социальные услуги, денежные выплаты и др.).

5. Доступность условий, определяющих право на соответствующие виды социального обеспечения.

6. Универсальность и комплексность, т.е. гарантированность социального обеспечения при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных законом.

7. Финансирования социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов, а также за счет государственного бюджета. Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой обязательного социального страхования. *Обязательное социальное страхование* – это основной организационно-правовой и финансовых механизм, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества. Системы обязательного социального страхования включает в себя пенсионное страхование, медицинское страхование, социальное страхование. Каждый из этих видов страхования обеспечивает защиту застрахованным и членам их семей от определенного вида социального риска.

Социальное страхование носит обязательный характер, что находит выражение в обязательности уплаты страховых взносов и в обязанности предоставления обеспечения, гарантированности реализации прав застрахованных.

Все работники подлежат обязательному социальному страхованию. Средства обязательного социального страхования расходуются на выплату трудовых пенсий, различных пособий работающим (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на погребение и др.), медицинскую помощь, лечение и др.

8. Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав.

К внутриотраслевым относят следующие принципы:

– каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости, инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством;

– каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;

– каждый застрахованный по обязательному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхового стажа и заработка, с которого уплачивались страховые взносы;

– финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений и отраслевой экономики;

– средства обязательного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законодательством.

Вопросы для самоконтроля

1. *Раскройте понятие «социальное обеспечение».*
2. *В каких функциях проявляется назначение системы социального обеспечения?*
3. *Какие группы общественных отношений входят в предмет права социального обеспечения?*
4. *Какие принципы права социального обеспечения вы можете назвать? Дайте им характеристику.*

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 228 с.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. *Понятие пенсионного обеспечения.*
2. *Понятие и виды трудового стажа.*
3. *Пенсии по возрасту и социальные пенсии.*
4. *Пенсии по инвалидности.*
5. *Пенсии по случаю потери кормильца.*
6. *Пенсии за выслугу лет.*
7. *Исчисление и назначение пенсий.*

1. Пенсионное обеспечение – важнейшая составная часть социальной защиты пожилых и нетрудоспособных лиц, поскольку для большинства из них пенсия – единственный источник средств существования. В органах по труду и социальной защите РБ в 2007 г. пенсии получали свыше 2,4 млн человек, т.е. каждый четвертый житель республики. **Пенсионное обеспечение** предоставляется членам общества в связи с различными обстоятельствами, признаваемыми обществом правомерными для участия в распределении произведенного в обществе совокупного продукта.

Пенсионное правоотношение – это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение, возникающее на основании решения комиссии по назначению пенсий, по которому гражданин (семья) имеет право регулярно в определенные сроки получать назначенную пенсию в установленном размере, а определенный орган соответственно обязан ее выплатить.

Пенсия – (от лат. – платеж) – это ежемесячные денежные выплаты из Фонда социальной защиты населения или бюджета с целью содержания нетрудоспособных лиц либо достигших определенного возраста граждан в связи с прошлой общественно полезной деятельностью в размерах соизмеримых с получаемым ранее заработком, назначаемые пожизненно или на длительный срок в установленных законом случаях.

Пенсии выплачиваются по достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, потере кормильца, длительном выполнении определенной профессиональной деятельности – выслуге лет.

Пенсионные отношения в Беларуси регулируются Законом РБ «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г. № 1596-XII (с изм. и доп.). Согласно законодательству, государственное

пенсионное обеспечение в старости, инвалидности, потере кормильца и иных случаях, предоставляется лицам, постоянно проживающим в республике, независимо от гражданства.

Пенсионное обеспечение граждан РБ, проживающих за ее пределами, производится на основе соглашений (договоров) с другими государствами.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, а также членов их семей регулируется Законом РБ от 17 декабря 1992 года № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц, начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

Обращение за назначением пенсии может осуществляться в любое время, после возникновения права на пенсию.

Пенсионное обеспечение в Республике Беларусь производится районными (городскими) управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите.

Выплата трудовых пенсий осуществляется из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты РБ. Выплата социальных пенсий осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Основными видами пенсий являются **трудовые и социальные**.

К **трудовым** относят: пенсии по возрасту; пенсии по инвалидности; пенсии за выслугу лет; пенсии за особые заслуги перед республикой, по случаю потери кормильца.

Если по каким-либо причинам граждане не имеют права на трудовую пенсию, им устанавливается социальная пенсия. **Социальные пенсии** – способ материального обеспечения нетрудоспособных лиц, не имеющих по различным причинам права на трудовую пенсию. Их размеры не зависят от продолжительности трудового стажа и размера заработка гражданина, а привязаны к минимальному размеру пенсии по возрасту.

Совершенствование пенсионного обеспечения осуществляется в соответствии с Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, утвержденной в 1997 г. Основой пенсионной реформы стало введение индивидуального (персонифицированного) учета страховых взносов, который позволит упорядочить процесс осуществления пенсионного обеспечения при переходе на новые принципы в тесной зависимости от уплаты страховых взносов. Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования»

с 1 января 2001 г. вступил в силу на территории отдельных административно-территориальных единиц, а с 1 января 2003 г. – на всей территории РБ. Данный Закон устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства о государственном социальном страховании.

Увеличение пенсий в республике достигается путем их периодических перерасчетов, в среднем не менее двух раз в год. При этом величина повышения трудовых пенсий обусловлена ростом средней заработной платы в республике, а минимальных и социальных пенсий – ростом бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Предложения по совершенствованию пенсионной системы включены в Программу социально-экономического развития республики на 2006–2010 годы. В частности, предлагается постепенный переход, к исчислению пенсии исходя из объема взносов на пенсионное страхование, уплаченных работником (а не из заработка, как ранее). Это позволит более объективно отражать степень участия работника в финансировании пенсионной системы. Предполагается также введение профессионального пенсионного страхования работников, занятых в неблагоприятных условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности.

2. Возникновение большинства правоотношений в социальном обеспечении в РБ связано с трудовым стажем. Так, для осуществления права граждан РБ на пенсии и другие виды социального обеспечения необходима определенная продолжительность общественно полезной трудовой деятельности, которая называется трудовым стажем

Трудовой стаж – это:

- юридический факт, при наличии которого возможно возникновение пенсионных и других по видам социального обеспечения правоотношений;
- это общая суммарная продолжительность оплачиваемой общественно полезной трудовой деятельности гражданина в общественном производстве, а также приравненная к ней любая другая деятельность, с которой нормы права связывают определенные права в сфере социального обеспечения.

В трудовой стаж включается только время оплачиваемой общественно полезной трудовой деятельности, осуществляемой в различных правовых формах общественной организации труда.

В *определенных случаях в трудовой стаж* включается время, когда гражданин не работал, по объективным причинам, при-

знанным государством уважительными: время болезни; уход за ребенком, время нахождения в отпуске; время выполнения государственных или иных общественных обязанностей с отрывом от производства.

Трудовой стаж имеет количественные и качественные характеристики. Количественная характеристика отражает продолжительность трудового стажа, а качественная – характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и пр.). От трудового стажа, в одних случаях зависит право на материальное обеспечение, в других – его размер, в третьих – и то и другое.

Согласно Закону РБ «О пенсионном обеспечении» (ст. 51) в трудовой стаж засчитывается работа, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию, и в период которого за него и он сам выплачивал страховые взносы (работник выплачивает страховые взносы в Фонд социальной защиты населения в размере 1% своего заработка).

Трудовой стаж имеет юридическое значение во многих сферах. Он учитывается при предоставлении оплачиваемых отпусков, занятии определенных должностей, при начислении заработной платы и др.

В нормативных правовых актах РБ, выделяют несколько видов стажа: общий трудовой стаж; страховой стаж; специальный трудовой стаж; непрерывный трудовой стаж. Сейчас страховой стаж заменил трудовой.

Общий трудовой стаж. Вся суммарная продолжительность работы работника у нанимателей, уплачивающих страховые взносы в Фонд социальной защиты населения независимо от имевшихся перерывов и исчисленная по установленным правилам.

С учетом общего стажа назначается пенсия по возрасту, по инвалидности вследствие общего заболевания, а также пенсия по потере кормильца, умершего вследствие общего заболевания. Устанавливаются надбавки к пенсиям. В общий трудовой стаж засчитывается штатная и внештатная работа, сезонная, временная, работа на дому, учеба, служба и др.; время ухода за ребенком в возрасте до 3-х лет, за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, за престарелым достигшим 80-летнего возраста.

Специальный трудовой стаж – это суммарная продолжительность определенной работы (трудовой деятельности) на работах, определенных профессиях, должностях с особыми условиями труда, связанных с тяжестью, вредностью, опасностью, напряженностью, с которыми связывается право на *досрочные*

трудовые пенсии. Такой стаж и предоставляемые в связи с ним льготные пенсии играют роль своеобразной компенсации, поскольку устанавливаются гражданам, работающим в неблагоприятных для здоровья условиях труда.

Так, к примеру, специальный трудовой стаж установлен:

- для пенсионного обеспечения работников, занятых полный рабочий день на подземных работах; работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда;
- работниц текстильного производства, занятых на станках и машинах и др.;
- для льготного пенсионного обеспечения женщин, работающих в качестве трактористов в сельском хозяйстве и других отраслях хозяйства и т.д.

Постановлением Кабинета Министров РБ от 2 августа 1995 года № 498 утверждены список № 1 и список № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей аттестации рабочих мест, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда.

Еще одним видам специального трудового стажа является стаж, определяющий право на пенсионное обеспечение **за выслугу лет**. При наличии выслуги лет определенной продолжительности у некоторых категорий работников возникает право на пенсию, как правило, независимо от возраста, при условии увольнения с работы. Такой стаж устанавливается для педагогов, врачей и других работников здравоохранения и просвещения, работников летного состава, артистов театров, для прокурорско-следственных работников и судей, военнослужащих, служащих органов внутренних дел и других категорий.

Стаж работы, протекающей на территории радиоактивного загрязнения, является еще одним видом специального стажа. Время работы на эксплуатации ЧАЭС, в зоне эвакуации (отчуждения), в зонах первоочередного отселения и последующего отселения засчитывается в трудовой стаж (выслугу лет) в льготном порядке.

Специальный трудовой стаж регулируется нормативными правовыми актами по каждой категории граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет.

В специальный трудовой стаж засчитывается только та работа, на которой работник был занят непосредственно. В стаж засчитывается период временной нетрудоспособности, а также время, когда работник не работал, но за ним сохранялась заработная плата. Время простоя, отпусков без сохранения заработной платы в специальный трудовой стаж не включается.

В связи с реформированием системы пенсионного обеспечения институт трудового стажа постепенно заменяет **институт страхового стажа**. Трудовая (страховая) пенсия будет исчисляться с учетом продолжительности страхования, величины страховых взносов и ряда других факторов.

Страховой стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности, застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались страховые взносы в пенсионный фонд.

Как видно из определения, неработающие лица не могут вносить взносы на государственное пенсионное страхование по собственной инициативе; если трудовая деятельность не осуществлялась по объективным социально значимым причинам (безработица, болезнь, уход за ребенком) зачет этих периодов в страховой стаж не идет.

На каждое застрахованное лицо, органы, осуществляющие персонифицированный учет, открывают индивидуальный лицевой счет, который содержит следующую информацию: Ф.И.О., дату рождения, информацию о месте жительства, серию и номер паспорта, дату выдачи, гражданство, сведения о страховом стаже и других периодах трудовой деятельности.

Информация индивидуального лицевого счета является конфиденциальной. Застрахованному лицу выдается свидетельство социального страхования.

Принципы персонифицированного учета: всеобщность и обязательность уплаты страховых взносов и учет сведений о застрахованном лице; достоверность сведений о застрахованных лицах, предоставляемых каждым плательщиком страховых взносов в органы, осуществляющие персонифицированный учет; конфиденциальность информации. Она используется только для целей государственного социального страхования.

Непрерывный трудовой стаж – это продолжительность последней непрерывной работы в одной организации или в нескольких при условии, что перерыв в трудовой деятельности не превысил установленных законодательством сроков. Данный вид стажа является важным критерием при определении размера пособия по временной нетрудоспособности, т.е. продолжительность непрерывного трудового стажа влияет на размер пособия.

Факторами, влияющими на исчисление непрерывного трудового стажа, являются основания увольнения и сторона – инициатор прекращения трудового договора.

Виды деятельности, засчитываемые в стаж. Закон РБ «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г. № 1596-XII

предусматривает конкретный перечень периодов, которые учитываются при исчислении общего трудового стажа. В стаж работы засчитываются периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности при условии, что в течение этих периодов производилась уплата обязательных страховых взносов в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании.

В трудовой стаж засчитываются также периоды:

а) военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных войсках, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в органах государственной безопасности, Службе безопасности Президента Республики Беларусь и иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, службы в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР;

б) получения пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию;

в) отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности;

г) ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

д) ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также за престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся по заключению МРЭК или государственной организации здравоохранения в постоянном уходе, осуществляемого трудоспособным лицом;

е) нахождения на инвалидности I и II группы, связанной с исполнением обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

ж) обучения по дневной форме в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также в аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре;

з) получения пособия по безработице, но не более шести месяцев в общей сложности;

и) пребывания в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела;

к) содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;

л) пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных.

На льготных условиях в стаж работы засчитываются (ст. 52):

а) военная служба в составе действующей армии в период боевых действий, в том числе при выполнении интернационального долга, – в порядке, установленном для исчисления сроков этой службы при назначении пенсий за выслугу лет военнослужащим;

б) работа лиц из числа вольнонаемного состава в воинских частях действующей армии в период боевых действий – в двойном размере;

в) работа в лепрозориях, противочумных и инфекционных учреждениях по лечению лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом, – в двойном размере;

г) время пребывания на спецпоселении граждан, достигших 12-летнего возраста, необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики в административном порядке и впоследствии реабилитированных, – в двойном размере;

д) время содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации – в тройном размере.

Статья 53 Закона «О пенсионном обеспечении» определяет порядок включения в стаж работы отдельных видов работ: на водном транспорте в течение полного навигационного периода; сезонных работ; работ в течение полного сезона на предприятиях и в организациях сезонных отраслей промышленности и др.

Трудовой стаж устанавливается по документам, выданным с места работы, службы, учебы или осуществления иной деятельности, которая засчитывается в стаж работы в соответствии со ст. 51 Закона РБ «О пенсионном обеспечении», а также по документам, выданным архивными учреждениями и другими организациями, в которых имеются сведения о работе, стаже, учебе. Стаж работы может также подтверждаться справками об уплате обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Основным документом, подтверждающим трудовой стаж является **трудовая книжка**. Если ФИО, указанные в документе, подтверждающем трудовой стаж, не совпадают с именем, отчеством или фамилией гражданина по паспорту или свидетельству о рождении, факт принадлежности этого документа данному лицу устанавливается в судебном порядке.

Страховой стаж подтверждается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, т.е. справками об уплате обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты РБ.

3. Пенсия по возрасту – правовая форма жизнеобеспечения граждан, или выплаты, производимые государством в связи с наступлением определенных обстоятельств.

В основе понятия пенсии по возрасту лежит понятие **старости и нетрудоспособности**. Под старостью, лежащей в основе пенсионирования, в юридическом смысле понимают достижение установленного законодательством возраста, с которым связываются определенные правовые последствия. Следует отметить, что назначение пенсии по возрасту не связано с началом наступления нетрудоспособности по старости в ее биологическом понимании, а связано с наступлением установленного в законе возраста и освобождением человека, занимающегося общественно полезным трудом от обязанности трудиться.

Размер пенсии находится в прямой, но не жесткой зависимости от прошлого заработка работника и устанавливается в процентном отношении к нему. Объективной основой минимального размера пенсии является стоимость минимального потребительского бюджета.

Пенсия по возрасту – это один из видов трудовой пенсии. Она назначается и выплачивается в соответствии с Законом РБ «О пенсионном обеспечении». Выделяют такие характеристики трудовой пенсии по возрасту, как: 1) ежемесячные выплаты; 2) имеет алиментарный характер, т.е. является безвозмездной, бесплатной выплатой в порядке социальной алиментации государства; 3) выплачивается из средств Фонда социальной защиты населения РБ; 4) назначается в случае достижения пенсионного возраста; 5) пенсия – денежные выплаты, что исключает возможность пенсии в каком-либо натуральном выражении; 6) пенсия, выплачивается в целях компенсации гражданам утраченного заработка или дохода; 7) обусловлена определенной продолжительностью трудового и (или) страхового стажа; 8) размер пенсии

зависит от прошлого заработка или от величины страховых взносов; 9) назначается пожизненно.

Условия назначения пенсии по возрасту. Пенсии по возрасту подразделяются на пенсии на общих и льготных основаниях.

Право на пенсию по возрасту на **общих основаниях** имеют:

- мужчины – по достижении возраста 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет;
- женщины – по достижении возраста 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Пенсия по возрасту на льготных условиях. Законом РБ «О пенсионном обеспечении» выделяется ряд обстоятельств, которые могут влиять на общеустановленный пенсионный возраст и трудовой стаж. К таким обстоятельствам могут относиться особые условия труда, медико-биологические и социальные факторы (материнство, состояние здоровья, воспитание ребенка-инвалида).

При назначении пенсий на льготных условиях возможно снижение общеустановленного пенсионного возраста и сокращение трудового стажа; возможно снижение возраста без сокращения трудового стажа.

Пенсия по возрасту на льготных условиях назначается за работу с особыми условиями труда, инвалидам войны, матерям военнослужащих, многодетным матерям, инвалидам с детства, родителям детей-инвалидов, лилипутам и карликам.

Льготные условия назначения пенсии по состоянию здоровья. Так, военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, имеют право на пенсию по возрасту: мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональные карлики имеют право на пенсию по возрасту: мужчины – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 20 лет; женщины – по достижении 40 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Инвалиды с детства имеют право на пенсию по возрасту: мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Льготные условия назначения пенсии по семейному положению. Матери военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

В соответствии с Законом РБ «О пенсионном обеспечении» (ст. 20) матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи и отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи в связи с ее смертью.

Льготные условия назначения пенсии за работу с особыми условиями труда. Закон РБ «О пенсионном обеспечении» (ст. 12, 13) определяет круг лиц, имеющих право на пенсию *на льготных условиях* за работу с *особыми условиями труда*. Это:

а) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (список № 1): мужчины – по достижении 50 лет и при стаже не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах; женщины – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет и 6 месяцев на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, при наличии общего стажа не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, пенсия назначается с уменьшением возраста на 1 год – за каждый полный год такой работы мужчинам и за каждые 9 месяцев такой работы женщинам;

б) работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда (список № 2): мужчины – по достижении 55 лет и при стаже не менее 25 лет,

из них не менее 12 лет 6 месяцев на указанных работах; женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах.

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с вредными и тяжелыми условиями труда, при наличии общего стажа не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин, пенсия назначается с уменьшением возраста на 1 год – за каждые 2 года 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам;

в) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах: по достижении 50 лет и при стаже не менее 20 лет по указанной работе. Список производств и профессий утверждается Советом Министров РБ;

г) женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов: по достижении 50 лет и при стаже не менее 20 лет по указанной работе, из них не менее 15 лет по указанной работе;

д) трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства: мужчины по достижении 55 лет и при стаже не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанных работах;

ж) женщины, работающие доярками, телятницами, свинаями-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства: женщины по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, при условии выполнения установленных норм обслуживания, которые устанавливаются Советом Министров РБ;

з) водители городского пассажирского транспорта (автобусы, трамваи, троллейбусы) и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским перевозкам: мужчины по достижении 55 лет и при стаже не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанных работах; женщины 50 лет и при стаже не менее 20 лет по указанной работе, из них не менее 15 лет по указанной работе;

и) работники экспедиций, партий, отрядов, участников и бригад непосредственно занятых на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательных работах: мужчины по достижении 55 лет и при стаже не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанных работах; женщины 50 лет и при стаже не менее 20 лет по указанной работе, из них не менее 15 лет по указанной работе. Период работы непосредственно в полевых условиях засчитывается в следующем порядке: полгода и более – за год;

к) работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт, рудников имеют право на пенсию независимо от возраста, если они были заняты на этих работах не менее 25 лет, а работники ведущих профессий на этих работах – горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках – если были заняты на этих работах не менее 20 лет.

Льготные условия назначения пенсий по возрасту предусмотрены Законом «О социальной защите граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС».

Размер пенсий по возрасту. Пенсия по возрасту назначается в размере 55% среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии по возрасту, который устанавливается в размере 25% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

За каждый полный год стажа работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам, а также за каждый полный год стажа работы с особыми условиями труда сверх 10 лет у мужчин и 7 лет 6 месяцев у женщин пенсия, в том числе и минимальная, увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% минимального размера пенсии. Увеличение производится в пределах 20% заработка (минимального размера пенсии).

При неполном стаже пенсии по возрасту назначаются и выплачиваются лицам, которые имеют не менее 5 лет стажа работы, в период которой они подлежали государственному социальному страхованию. Пенсия устанавливается в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы, но не менее 50% минимального размера пенсии по возрасту, а матерям-героиням – не менее 100% минимального размера пенсии по возрасту. При назначении пенсий при неполном стаже работы не применяются льготные условия по возрасту и стажу для назначения пенсий.

К пенсии по возрасту устанавливаются **надбавки на уход**:

1) инвалидам I группы – 100% минимального размера пенсии по возрасту;

2) пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, одиноким пенсионерам, нуждающимся по **заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий (МРЭК)** или врачебно-консультационных комиссий (**ВКК**) в постоянной помощи, – 50% минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам I группы, а также лицам, достигшим 80-летнего возраста, надбавки устанавливаются без дополнительных условий. Установление надбавки осуществляется по материалам пенсионного дела. Согласно законодательства, одинокими являются:

- пенсионеры, не имеющие лиц, обязанных по законодательству заботиться о них: совершеннолетних детей, родителей, супругов;

- пенсионеры, имеющие совершеннолетних детей, родителей, супругов, которые сами являются престарелыми и нуждаются по заключению МРЭК или ВКК в посторонней помощи.

Для установления надбавки на уход к пенсии необходимо предоставить следующие документы:

- письменное заявление с приложенным заключением, выдаваемым больницей, госпиталем, медико-санитарной частью, диспансером, поликлиникой, МРЭК или ВКК, подтверждающее факт нуждаемости в постоянной помощи;

- справки о составе семьи;

- акт проверки сообщенных пенсионером сведений, составленный отдел социальной защиты.

Если человек находится на полном государственном обеспечении (например, в доме престарелых), то надбавка к пенсиям на уход не устанавливается.

В случае помещения лица, получавшего надбавки на уход в интернатное учреждение или достижения детьми совершеннолетия выплата надбавок прекращается.

Социальные пенсии. Социальные пенсии – способ материального обеспечения нетрудоспособных лиц, не имеющих по различным причинам права на трудовую пенсию. Их размеры не зависят от продолжительности трудового стажа и размера заработка гражданина, а привязаны к минимальному размеру пенсии по возрасту.

Право на социальные пенсии имеют:

- инвалиды, в том числе инвалиды с детства;

- лица, достигшие общепенсионного возраст, но не имеющие права на пенсию по возрасту: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет;

- дети – в случае потери кормильца, если кормилец умер вследствие общего заболевания или увечья, не связанного с работой и не имеет никакого стажа работы

- дети-инвалиды в возрасте до 18 лет. Печень медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степень утраты их здоровья определяется в порядке, установленном Советом Министров.

Социальные пенсии назначаются в *следующих размерах*:

- инвалидам I группы, инвалидам с детства I и II групп – 150% минимального размера пенсии по возрасту;

- инвалидам II группы (кроме инвалидов с детства), лицам достигшим общепенсионного возраста, детям в случае потери

- кормильца на каждого ребенка – 100% минимального размера пенсии по возрасту;
- инвалидам III группы – 50% минимального размера пенсии по возрасту;
 - детям инвалидам в возрасте до 18 лет при степени утраты здоровья: первой степени – 150%, второй – 175%, третьей – 200%, четвертой – 250% минимального размера пенсии по возрасту.

К социальной пенсии инвалидам I группы (в том числе инвалидам с детства) устанавливается надбавка на уход в размере 100% минимального размера пенсии по возрасту.

Социальные пенсии выплачиваются из государственного бюджета.

4. Для раскрытия понятия пенсии по инвалидности ключевым является то, как на законодательном уровне определены понятия инвалидности и инвалида. Понятие инвалидности и критерии разграничения трех ее групп даны частично в Законе РБ «О социальной защите инвалидов» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII (с изм. и доп.).

Инвалидность определяется как нарушение здоровья человека со стойким нарушением функций организма, приводящее к полной или значительной потере профессиональной трудоспособности или к существенным затруднениям в жизни.

Инвалид – это лицо, которое имеет нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствием травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Инвалид – понятие не только медицинское, но и социально-правовое.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Согласно Декларации о правах инвалидов, инвалиды *имеют право* на: медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты; восстановление здоровья и положения в обществе; помощь, консультации; услуги по трудоустройству; экономическое и социальное обеспечение, удовлетворительный уровень жизни т.д.

Пенсии по инвалидности – это ежемесячные денежные выплаты алиментарного характера из Фонда социальной защиты населения или средств государственного бюджета, назначаемых

в связи с инвалидностью одной из трех групп, в размерах соизмеримых с прошлым заработком, лицам, занимавшимся в прошлом юридически значимой деятельностью. Они являются одним из видов трудовых пенсий.

Порядок, условия и размеры пенсионного обеспечения в связи с инвалидностью регулируются рядом законов: Законом РБ от 17.04. 1992 № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г.; Законом РБ от 17.17.1992 г. № 2050-ХП «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел» от 17 декабря 1992 г.; Закон РБ от 22 февраля 1991 г «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС».

Большая часть пенсий по инвалидности выплачивается из средств Фонда социальной защиты. Пенсиями по инвалидности за счет средств государственного бюджета обеспечиваются: лица офицерского состава, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, рядовой и начальствующий состав органов внутренних дел и органов финансовых расследований.

Условия назначения пенсий по инвалидности. Пенсии по инвалидности назначаются независимо от причины инвалидности при наличии следующего стажа работы ко времени наступления инвалидности или обращения за пенсией:

Возраст	Стаж работы (в годах)
До достижения 23 лет	1
23 лет до достижения 26 лет	2
От 26 лет до достижения 31 года	3
От 31 года до достижения 36 лет	5
От 36 лет до достижения 41 года	7
От 41 года до достижения 46 лет	9
От 46 лет до достижения 51 года	11
От 51 года до достижения 56 лет	13
От 56 лет до достижения 61 года	14
От 61 года и старше	15

Лицам, ставшим инвалидами до достижения 20 лет в период работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности или после ее прекращения, пенсии назначаются независимо от наличия стажа работы.

Пенсии по инвалидности, в отличие от пенсий по возрасту выплачиваются в течение определенного периода, т.е. времени инвалидности, установленного МРЭК. Пожизненно такая пенсия выплачивается только в случае установленном законодательно. Так, инвалидам-мужчинам старше 55 лет и женщинам-инвалидам стар-

ше 50 лет пенсия назначается пожизненно. Переосвидетельствование этих инвалидов может проводиться только по их заявлению.

Причины и группы инвалидности, а также время наступления инвалидности устанавливаются медико-реабилитационными экспертными комиссиями (МРЭК), действующими на основании Положения, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь. МРЭК определяет также ограничения способности к трудовой деятельности и другие вопросы, влияющие на пенсионное обеспечение граждан и их социальную защиту.

В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяется на три группы:

I группа. Невозможно участие в трудовой деятельности. Требуется постоянный посторонний уход. Устанавливается на 2 года. Повторное освидетельствование один раз в два года.

II группа. Для нее характерными являются резко выраженные затруднения в трудовой деятельности (возможны отдельные ее виды только в специально созданных условиях), либо невозможность трудовой деятельности и отсутствие нуждаемости в постороннем уходе. Устанавливается на 1 год.

III группа. Участие в трудовой деятельности возможно в щадящих условиях. Устанавливается на 1 год. Повторное освидетельствование через год.

Срок переосвидетельствования устанавливается в порядке, определяемом Советом Министров РБ. При этом обязательное переосвидетельствование инвалидов – мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет не производится.

Если инвалид не явился в установленный срок на переосвидетельствование, то выплата пенсии приостанавливается, а в случае признания его вновь инвалидом – возобновляется со дня приостановления, но не более чем за один месяц.

В соответствии со ст. 31 Закона «О пенсионном обеспечении» пенсии по инвалидности назначаются в следующих размерах: инвалидам I группы – 75%, инвалидам II группы – 65%, инвалидам III группы – 40% среднемесячного заработка.

Если у инвалидов I и II группы имеется стаж работы необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе и за работу с особыми условиями труда, то пенсия по инвалидности может быть назначена в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

Минимальные размеры пенсий устанавливаются: по I и II группе инвалидности – 100%; по III группе инвалидности – 50%; матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – 100% минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по инвалидности устанавливаются надбавки: инвалидам I группы – 100%; одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВВК в постоянной посторонней помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста – 50% минимального размера пенсии по возрасту.

При неполном стаже работы пенсии по инвалидности назначаются в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу. Такая пенсия не может быть ниже: инвалидам I группы – 100%; инвалидам II группы – 50%; матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – 100% минимального размера пенсии по возрасту. Инвалидам III группы – пенсия не назначается.

5. При определении права семьи на пенсию по случаю потери кормильца следует отметить следующее: в юридическом составе влекущем возникновение правоотношения в связи с назначением этой пенсии, выделяются юридические факты, относящиеся как к самому кормильцу, так и к членам его семей. Таким образом, право семьи на пенсию по случаю потери кормильца является как бы производным от права на пенсию самого кормильца.

Условием назначения пенсии по случаю потери кормильца является *иждивение*, под которым понимают полное содержание гражданина или оказание ему помощи, которая являлась для него постоянным и основным источником средств к существованию. Члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на новую пенсию.

Под термином «*потеря кормильца*» в пенсионном законодательстве понимается смерть кормильца, что подтверждается свидетельством о смерти, выдаваемом органом загса. К семьям умерших при назначении пенсии приравниваются и семьи безвестно отсутствующих граждан, если этот факт подтвержден в установленном законом порядке, т.е. судом (ГК РБ ст. 38).

Пенсии по случаю потери кормильца – это ежемесячные денежные выплаты из фонда социальной защиты населения или государственного бюджета, назначаемые нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на *его иждивении*, в размерах соизмеримых с заработком кормильца.

Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца. Право на пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоящие на его иждивении. Выделяют ряд условий, наличие которых дает гражданину право на назначение пенсии: гражданин должен являться членом семьи

умершего; должен быть нетрудоспособным; должен состоять на иждивении кормильца до его смерти.

К членам семьи относятся: лица, находящиеся в супружестве; близком родстве, как кровном, так и не кровном (родители; дети; бабушки, дедушки, при отсутствии лиц, по закону обязанных содержать их; братья, сестры, если не имеют трудоспособных родителей); усыновители; усыновленные; некоторые родственники (пасынок, падчерица, если не получали алиментов от родителей; отчим, мачеха, если воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет).

В обязательном порядке должны быть представлены документы, подтверждающие родственные отношения члена семьи с умершим кормильцем: свидетельство о браке, рождении, об усыновлении и др.

Установление степени родства осуществляется в соответствии с нормами семейного законодательства. Юридическое значение имеет не только брак, зарегистрированный органами ЗАГС. В случае расторжения брака до смерти супруга право на пенсию не возникает. Детям в случае смерти отца пенсия назначается как при рождении в браке, так и при рождении вне брака, если в отношении их установлено отцовство. На равных правах с родными детьми право на пенсию имеют усыновленные дети, а также пасынки и падчерицы.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

1) дети (в т.ч. усыновленные, пасынки, падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки – при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, пасынок и падчерица – если не получали алиментов от родителей;

2) отец, мать (усыновители), супруги, если достигли пенсионного возраста либо являются инвалидами;

3) один из родителей или супруг (супруга) либо дед или бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

4) дедушка и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;

5) отчим, мачеха, если они достигли пенсионного возраста либо являются инвалидами – при условии, что они воспитывали или содержали умершего пасынка, падчерицу не менее 5 лет.

Родители и супруг (супруга) умершего, не состоявшие на его иждивении, также имеют право на пенсии, если впоследствии утратили источник средств к существованию.

Основания и условия назначения пенсии по случаю потери кормильца. Согласно законодательству возникновение у членов семьи права на пенсию определяется наличием юридических фактов принадлежности умершего к категории лиц, подлежащих пенсионному обеспечению, а лиц, претендующих на пенсию, – к числу нетрудоспособных членов семьи умершего, состоявших на его иждивении.

Под потерей кормильца понимают смерть или безвестное отсутствие кормильца, что подтверждается: 1) свидетельством о смерти, выданном органом ЗАГСа; 2) решением суда о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим.

Выделяют 4 основания для признания членов семьи нетрудоспособными:

- инвалидность (независимо от группы);
- возраст до достижения 18 лет или до достижения 23 лет, если гражданин обучается на дневной форме обучения в учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально – технического, среднего специального и высшего образования, специального образования, переподготовку кадров. *Эти лица, имеют право на пенсию до окончания учебного заведения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста.* Курсанты высших военно-учебных заведений Министерства обороны, слушатели учебных заведений МВД, лица, состоящие на службе в органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований КГК РБ право на пенсию по случаю потери кормильца в возрасте от 18 до 23 лет не имеют;
- возраст старше 60 лет для мужчины и 55 лет для женщины;
- невозможность заниматься трудовой деятельностью в связи с необходимостью ухода за детьми (уход за ребенком, не достигшим 8-летнего возраста).

Нетрудоспособность должна наступить до смерти кормильца либо до объявления его судом умершим или безвестно отсутствующим.

Нетрудоспособность лица подтверждается рядом документов: паспортными данными; свидетельством о рождении; справками из учебных учреждений (для лиц от 18 до 23 лет); актом освидетельствования МРЭК; решении комиссии об установлении факта о том, что один из родителей, бабушка и т.д. заняты уходом за ребенком в возрасте до 8 лет.

Лицам, занятым уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца в возрасте до 8 лет и не работающим, пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на его иждивении.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается, если кормилец ко дню смерти имел стаж работы, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности.

Членам семьи умершего пенсионера, получавшего трудовую пенсию (за исключением пенсии по случаю потери кормильца), пенсия назначается исходя из стажа работы, из которого началась пенсия умершему кормильцу.

Дети, сохраняют также право получать пенсию за умерших родителей, если родители были лишены родительских прав; а родители – нет.

Пенсия, назначенная по случаю смерти супруга, сохраняется и при вступлении пенсионера в новый брак.

Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении.

Семья, имеющая право на пенсию по случаю потери кормильца, может обращаться за назначением пенсии в любое время после смерти или установления безвестного отсутствия кормильца без ограничения каким-либо сроком.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным. Назначается пенсия на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на пенсию.

Размеры пенсии по случаю потери кормильца. Пенсии назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40% среднемесячного заработка кормильца, но ниже 100% минимального размера пенсии по возрасту.

На детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату, пенсия по случаю потери кормильца – другого родителя назначается также в размере 40% среднемесячного заработка кормильца, но ниже 100% минимального размера пенсии по возрасту.

На других детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 процентов заработка кормильца, но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

При *неполном стаже* работы умершего кормильца установлены следующие размеры пенсии по случаю потери кормиль-

ца: 1) 50% минимального размера пенсии по возрасту на каждого нетрудоспособного члена семьи; 2) 100% минимального размера пенсии по возрасту на мать-героиню.

При этом пенсия, назначаемая на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот не может быть менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту

К пенсии по случаю потери кормильца устанавливаются надбавки на уход: инвалидам I группы – 100%; пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, детям инвалидам в возрасте до 18 лет, инвалидам с детства II группы, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи – 50% минимального размера пенсии по возрасту.

6. Пенсия за выслугу лет – это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в связи с профессиональной длительной деятельностью, выплачиваемые, как правило, при условии оставления работы, дающей право на назначение пенсии за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет устанавливаются отдельным категориям граждан, занятым на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности, до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту.

Закон РБ «О пенсионном обеспечении» определяет следующий **круг лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет:**

- работники авиации и летно-испытательного состава: диспетчеры, технический персонал, бортпроводники; летчики, летно-испытательный состав и др. (ст. 47);

- отдельные категории медицинских и педагогических работников: мужчины – по достижении 55 лет и при наличии специального стажа работы не менее 30 лет; женщины – по достижении 50 лет и при наличии специального стажа работы не менее 25 лет. Перечень учреждений, организаций и должностей работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет утверждается Советом Министров РБ;

- отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций и коллективов – при стаже творческой деятельности от 20 до 30 лет;

- спортсмены: мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 15 лет профессиональной спортивной деятельности; женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет профессиональной спортивной деятельности;

- военнослужащие Вооруженных Сил, внутренних, пограничных войск и частей гражданской обороны, комитета государственной безопасности и других воинских формирований РБ;

- лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и финансовых расследований.

Размеры пенсий. Пенсии за выслугу лет (кроме пенсий работникам летного и летно-испытательного состава) назначаются в размере 55% заработка, но не ниже минимального размера пенсии по возрасту. Порядок исчисления пенсий работникам летного и летно-испытательного состава устанавливается Советом Министров РБ.

Минимальный размер пенсии за выслугу лет устанавливается в размере 100% минимальной пенсии по возрасту.

Надбавка к пенсии. К пенсии за выслугу лет устанавливается надбавка на уход: инвалидам I группы – 100%; пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, – 50% минимального размера пенсии по возрасту.

При наличии права на надбавку на уход по различным основаниям, предусмотренным в настоящей статье, надбавка начисляется по одному из указанных оснований.

7. Назначают пенсию – отделы социальной защиты населения и комиссии по назначению пенсий. Пенсии выплачиваются районными (городскими) управлениями (отделами) по труду, занятости и социальной защите.

Назначаются пенсии со дня обращения за пенсией. Днем обращения считается день приема заявления (представления) о назначении пенсии со всеми необходимыми документами органами социальной защиты.

Пенсии по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, если обращение за пенсией последовало не позднее 3 месяцев со дня установления инвалидности.

По случаю потери кормильца пенсии назначаются – со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев перед обращением за пенсией.

Пересчеты минимальных пенсий по возрасту и социальных пенсий производится в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума на душу населения (4 раза в год).

Перерасчет пенсий производится также, если средняя заработная плата рабочих и служащих по сравнению с ее величиной, применяемой для корректировки пенсий возросла более чем на 10%.

Порядок обращения за назначением пенсии. Порядок обращения за пенсией регулируется Законом «О пенсионном обеспечении». *Заявление о назначении пенсии рабочим, служащим и членами их семей (в случае потери кормильца) подается через работодателя по месту последней работы.*

Работодатель в 10-дневный срок со дня поступления заявления оформляет необходимые документы о стаже и заработке. Затем вместе с поданным заявлением и представлением направляет их в районный (городской) отдел по труду, занятости и социальной защите по месту жительства заявителя.

Заявление о назначении пенсии другим гражданам и членам их семей подается непосредственно в районный (городской) отдел по труду, занятости и социальной защите по месту жительства заявителя.

Отделы по труду, занятости и социальной защите *обязаны* давать разъяснения и справки по вопросам назначения пенсий, содействовать заявителю в получении необходимых документов. Они имеют право: 1) требовать соответствующие документы от предприятий, организаций и отдельных лиц; 2) проверять в необходимых случаях обоснованность их выдачи; 3) в органах государственной экспертизы условий труда запрашивать заключение о качестве проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и правильности применения списков производств, профессий, должностей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда.

Требование органов социальной защиты о выдаче соответствующих документов и заключений является обязательным для исполнения.

Работодатели *обязаны* своевременно оформлять документы о заработке, стаже и результатах аттестации рабочих мест по условиям труда и своевременно предоставлять их в органы социальной защиты.

Документы о назначении пенсий рассматриваются органом, назначающим пенсии, **не позднее 10 дней их поступления.** Решение **об отказе** в назначении пенсии по мотивам несоответствия условиям, предусмотренным законом, во всех случаях принимается только **комиссией по назначению пенсий.**

Повышение пенсий. Пенсии, назначенные в соответствии с Законом РБ «О пенсионном обеспечении», повышаются:

а) Героям Беларуси, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, лицам, награжденным орденами славы трех степеней, орденами Трудовой славы трех степеней, – на

500% минимального размера пенсии по возрасту;

б) инвалидам войны I и II группы – на 400%, III группы – на 250% минимального размера пенсии по возрасту;

военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим службу в составе действующей армии либо принимавшим участие в боевых действиях при выполнении интернационального долга, и партизанам – на 250% минимального размера пенсии по возрасту;

лицам из числа вольнонаемного состава, проходившим службу или работавшим в составе действующей армии, – на 250% минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, принимавшим участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 годах, – на 250% минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, работавшим в период блокады города Ленинграда на предприятиях, в учреждениях и организациях города, и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – на 100% минимального размера пенсии по возрасту;

бывшим узникам фашистских концлагерей (гетто и других мест принудительного содержания в период войны), если они не совершили в этот период преступлений против Родины, – на 100% минимального размера пенсии по возрасту;

инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны (либо с последствиями военных действий), – на 50% минимального размера пенсии по возрасту;

лицам, награжденным орденами и медалями за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, – на 50% минимального размера пенсии по возрасту;

в) родителям и женам (не вступившим в новый брак) военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), – на 180% минимального размера пенсии по возрасту;

детям-инвалидам с детства военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований, смерть которых связана с исполнением обя-

занностей военной службы (служебных обязанностей), а также родителям, женам (не вступившим в новый брак) и детям – инвалидам с детства умерших инвалидов войны – на 100% минимального размера пенсии по возрасту;

г) гражданам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам в период репрессий 1920–1980-х годов и впоследствии реабилитированным, – на 50% минимального размера пенсии по возрасту;

д) донорам, награжденным знаком почета «Почетный донор Республики Беларусь», знаками «Почетный донор СССР», «Почетный донор Общества Красного Креста БССР», по достижении общеустановленного пенсионного возраста – на 40% минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, пенсия по возрасту увеличивается на 50% минимального размера пенсии по возрасту.

Порядок выплаты пенсий отдельным категориям лиц.

1. Лицам, находящимся на государственном обеспечении и проживающим в государственных стационарных организациях социального обслуживания, детских интернатных учреждениях, государственных специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), а также находящимся на государственном обеспечении, предоставляемом государственными учреждениями, обеспечивающими получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, и обучающимся в этих учреждениях по дневной форме обучения, в том числе на подготовительных отделениях, выплачивается 10% назначенной пенсии (за исключением пенсии по случаю потери кормильца), но не менее 20% минимального размера пенсии по возрасту. В случаях, когда размер их пенсии превышает стоимость содержания в указанных организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10% назначенной пенсии и не менее 20% минимального размера пенсии по возрасту.

Инвалидам войны и другим участникам войны пенсии выплачиваются в таком же порядке, но не менее 25% назначенной пенсии и не менее 20% минимального размера пенсии по возрасту.

Если у пенсионера имеются дети, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного ребенка – 25%, на двух детей –

33%, на трех и более детей – 50% назначенной пенсии, самому пенсионеру – оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в учреждениях социального обслуживания и детских домах семейного типа, но не менее 10% (инвалидам войны и участникам войны – не менее 25%) назначенной пенсии и не менее 20 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

2. Детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, находящимся на государственном обеспечении в организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается 50% назначенной пенсии по случаю потери кормильца.

Другим детям, в том числе детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся на государственном обеспечении в организациях, учреждениях и детских домах семейного типа, выплачивается 25% назначенной пенсии по случаю потери кормильца.

Пенсии по случаю потери кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплачиваются через банки на их лицевые счета, а лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – по их выбору через организации почтовой связи, банки, организации, осуществляющие деятельность по доставке пенсий.

Пенсии по случаю потери кормильца другим детям, кроме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачиваются по выбору их законного представителя через банки и организации, указанные в части третьей настоящей статьи.

3. Пенсионерам, находящимся в местах лишения свободы, пенсия (кроме социальной) выплачивается в размере 10% назначенной пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц.

Удержания из пенсий могут производиться: 1) на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариусов, дипломатических агентов дипломатических представительств РБ и консульских должностных лиц консульских учреждений РБ и других решений и постановлений, исполнение которых осуществляется в порядке установленным судом; 2) на основании решений комиссий по назначению пенсий для взыскания сумм, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотребления с его стороны.

Никакие другие удержания из пенсий не допускаются. Из пенсии может удерживаться не более 50% пенсии: на содержание

членов семьи (алименты); возмещение расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении; возмещение ущерба причиненного преступлением; на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина.

По всем другим взысканиям может быть удержано не более 20% пенсии.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие и виды трудового стажа? Страхового стажа?
2. В чем состоит значение специального трудового стажа?
3. Дайте понятие пенсии по возрасту. Каков круг лиц, имеющих право на пенсию по возрасту?
4. В чем отличие пенсии по возрасту на общих условиях от пенсии на льготных условиях?
5. Дайте понятие пенсии по инвалидности. Каковы условия ее назначения?
6. Какими нормативными актами регулируется пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца?

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Закон РБ от 17.04. 1992 г. № 1596 «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г., с изм. и доп. // НРПА РБ. – 2007 г. – № 170. – 2/1348.
4. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 228 с.

ЛЕКЦИЯ 15

ПОСОБИЯ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. *Понятия пособий: их классификация.*
2. *Условия и порядок выплаты пособий.*

1. Правовые нормы, регулирующие обеспечение пособиями, представляют собой самостоятельный институт права социального обеспечения с присущими только им правовыми признаками и особенностями, которые позволяют ограничивать их от других видов социального обеспечения.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам периодически, ежемесячно либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного за-

работка либо дополняющие его при повышенных расходах, производимые из государственных страховых фондов или из бюджета.

В отличие от пенсии – постоянного и основного источника средств к существованию – пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (заработку или пенсии).

Пособия классифицируют по различным основаниям.

Так, *источнику финансирования* различаются пособия, входящие в систему государственного социального страхования, выплата которых осуществляется за счет средств государственных страховых взносов, и пособия, не входящие в эту систему (финансируются из государственного бюджета). Большинство пособий входит в систему государственного социального страхования. Например, пособие по безработице, по временной нетрудоспособности и др. Не входят в данную систему некоторые виды пособий семьям, воспитывающим детей (на детей в возрасте старше 3-х лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка до полутора лет и др.) – финансируются из республиканского бюджета.

По социально-правовым основаниям обеспечения пособия можно разделить на следующие группы (виды):

- по временной нетрудоспособности;
- семьям, воспитывающим детей: по беременности и родам; в связи с рождением ребенка; матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и на детей старше 3 лет; на детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет; по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери или другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов; на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита или больных СПИДом;
- на погребение;
- по безработице.

В Республике Беларусь отсутствует единый нормативный акт, охватывающий все виды пособий. Отдельные виды пособий регулируются различными нормативными актами. Однако исходные правовые начала обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию закреплены в Законе РБ от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ «Об основах государственного социального страхования» (с изм. и доп.).

По порядку установления размера различают пособия, размер которых зависит от размера среднего заработка (дохода) получателя, и пособия, размер которых зависит от размера социальных нормативов (минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета). Например, от размера среднего заработка зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. От размера средней заработной платы рабочих и служащих в Республике Беларусь зависит размер пособия на погребение. От размера потребительского бюджета зависят размеры большинства пособий семьям, воспитывающим детей. Размер пособия по безработице может зависеть и от размера среднего заработка (дохода) получателя, и от размера минимальной заработной платы.

По срокам выплаты пособия можно разделить на: единовременные, ежемесячные и периодические. К единовременным относятся: пособие в связи с рождением ребенка; матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности; пособия на погребение и др.

Ежемесячными, выплачиваемыми в течение определенного срока, являются большинство пособий семьям, воспитывающим детей: по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; на детей в возрасте от 3 до 16 лет (18) лет; пособие по безработице и др.

К пособиям, выплачиваемым периодически, при наступлении соответствующих правовых оснований относятся пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

По своей **конкретной цели пособия по социальному обеспечению** подразделяются на три группы.

Первую группу составляют пособия, заменяющие временно утраченный по уважительной причине заработок. Они выплачиваются в размере равном или приближенном к утраченному заработку. К ним относятся пособия по временной нетрудоспособности, а также пособия по беременности и родам. Эти пособия невозможно получать одновременно с заработной платой.

Ко второй группе относятся пособия, дополняющие основной источник средств существования. К этим пособиям относятся пособия: в связи с рождением ребенка; матери, ставшей на учет до 12-недельного срока беременности; пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов; на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита или больных СПИДом и др.

Третью группу составляют пособия, которые выступают основным источником средств существования. К ним относят пособия по безработице.

Правовыми основаниями назначения пособия выступают: временная нетрудоспособность, деторождение, несовершеннолетие; охрана бюджета семьи при неординарных обстоятельствах и др.

2. Пособием по временной нетрудоспособности обеспечиваются лица, на которых в соответствии с законодательством распространяется государственное социальное страхование. Данное пособие – это денежная выплата за счет средств специальных фондов социальной защиты, компенсирующая утраченный заработок при временном освобождении от работы в связи с болезнью и по иным предусмотренным законодательством социально значимым причинам.

Пособия по временной нетрудоспособности назначаются всем работающим по найму (т.е. на основании трудового договора) независимо от места работы, ее характера, порядка оплаты труда, а также иным лицам, если они в период работы подлежали обязательному государственному социальному страхованию.

Пособие по временной нетрудоспособности **назначаются (страховой случай):** в случае болезни самого работника; в случае его санаторно-курортного лечения; при уходе за больным членом семьи, уходе за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия; при карантине.

Право на пособие возникает в случае подтверждения факта временной нетрудоспособности **больничным листком**. Листок нетрудоспособности выдается больному со дня установления нетрудоспособности, в том числе в выходные и праздничные дни, в день увольнения, в период отпусков.

При лечении в условиях анонимности и конфиденциальности листок нетрудоспособности не выдается.

Пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания временной нетрудоспособности. После этого срока пособие может назначаться только с согласия комиссии по назначению пособий при областном, Минском городском Фонде социальной защиты населения.

Пособие назначается по каждому месту работы.

Лицам, у которых страховой случай наступил в период работы и длился после ее оставления, пособие назначается по прежнему месту работы.

Лицам, направленным в установленном порядке на работу после окончания учебных заведений, аспирантуры, клинической

ординатуры, пособие выдается и в тех случаях, когда временная нетрудоспособность наступила у них до начала работы. Выплачивается такое пособие со дня, назначенного для явки их на работу.

Лица, находящиеся в трудовом или социальном отпуске, имеют право на пособие *только в случае наступления у них* в указанный период временной нетрудоспособности. Отпуск продлевается на число дней нетрудоспособности.

Сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности *дифференцированы*. По общему правилу пособие выдается с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или установления инвалидности, даже если в этот период работник был уволен.

Пособие по временной нетрудоспособности *не назначается*:

- в случае умышленного причинения вреда своему здоровью в целях уклонения от работы или других обязанностей;
- при временной нетрудоспособности, наступившей вследствие травмы, полученной при совершении преступления;
- за время принудительного лечения по определению суда (кроме больных, страдающих психическими заболеваниями) при временной нетрудоспособности члена колхоза в период невыхода на работу без уважительных причин продолжительностью более 2 месяцев;
- за период отпуска без сохранения заработной платы;
- за время спора о законности увольнения (в случае восстановления на работе пособие выплачивается со дня решения о восстановлении на работе);
- за период нахождения под арестом, за время судебно-медицинской экспертизы, за время отстранения от работы по требованию уполномоченного государственного органа в случаях, предусмотренных законодательством, кроме случаев отстранения от работы органами государственного санитарного надзора лиц, являющихся бактерионосителями, и в связи с карантином;
- за время, в течение которого за лицом сохранялся полностью или частично средний заработок в случаях, предусмотренных законодательством, кроме простоя с выплатой заработной платы в соответствии со ст. 71 ТК РБ.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается **в размере** 80% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни работы по графику, приходящиеся на первые 6 календарных дней нетрудоспособности, и в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за последующие рабочие дни временной нетрудоспособности.

Отдельным категориям работников пособие по временной нетрудоспособности назначается с *первого дня утраты трудоспособности* в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни работы по графику. К ним относятся: инвалиды Великой Отечественной войны и другие инвалиды, приравненные к ним по льготам; воины-интернационалисты; участники ликвидации аварии на ЧАЭС, а также лица, проживающие в зонах эвакуации, первоочередного и последующего отселений; лица, имеющие на иждивении троих и более детей в возрасте до 16 лет (учащихся – до 18 лет); круглые сироты до достижения ими возраста 21 года; ухаживающие за больным ребенком в возрасте до 14 лет при амбулаторном лечении и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом – до 18 лет) при стационарном лечении; ухаживающие за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; в случае временной нетрудоспособности, наступившей при выполнении государственных обязанностей, спасении человеческой жизни, охране государственной и частной собственности и др.

Нормативным документом регламентирующим назначение и выплату пособий по временной нетрудоспособности является «Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности», утвержденное Постановлением Совета Министров РБ от 30 сентября 1997 № 1290 (с изм. и доп.).

Пособие на погребение. На территории РБ каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатного участка земли для погребения тела.

Закон РБ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает определенные гарантии. Указанный Закон предусматривает выплату социального единовременного пособия на погребение.

Пособие на погребение выплачивается членам семьи умершего гражданина или администрации предприятия, организующим похороны. Выплата пособия на погребения осуществляется в соответствии с *Положением о выплате пособия (материальной помощи) на погребение и возмещении расходов по погребению специализированной организации за счет средств государственного социального страхования*, утвержденном Постановлением Совета Министров РБ от 23.05.2002 № 660.

Пособие выплачивается за счет средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и государственного фонда содействия занятости в случае смерти:

- лиц, подлежавших на день смерти обязательному государственному социальному страхованию либо уплачивавших обязательные страховые взносы (застрахованные) в Фонд социальной защиты населения самостоятельно в порядке, установленном законодательством;
- пенсионеров, получавших пенсию за счет средств государственного социального страхования;
- безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости в установленном порядке;
- детей лиц, перечисленных выше лиц, не достигших 18-летнего возраста (учащихся – 23-летнего возраста).

Размер пособия (материальной помощи) на погребение определяется на день смерти, а в случаях, когда по причине длительного розыска умершего погребение производилось позднее установленного дня смерти – на день погребения, на основании документов, подтверждающих этот факт.

Пособие (материальная помощь) на погребение в случае смерти застрахованных, безработных и пенсионеров выплачивается физическому лицу, взявшему на себя организацию погребения умершего.

В случае смерти детей застрахованных, безработных и пенсионеров пособие (материальная помощь) на погребение выплачивается одному из родителей (усыновителей), опекуну (попечителю).

Юридическим лицам, взявшим на себя организацию погребения, а также гражданам, получившим гарантированный перечень услуг по погребению, пособие (материальная помощь) на погребение **не выплачивается**.

Для получения пособия на погребение (материальной помощи) необходимо предоставить следующие **документы**: заявление; справку (подлинник) о смерти, выданную органами, регистрирующими акты гражданского состояния, или местными исполнительными и распорядительными органами по месту жительства или смерти умершего.

Для выплаты пособия (материальной помощи) на погребение в случае смерти детей застрахованных, безработных и пенсионеров, дополнительно представляется **копия свидетельства о рождении** умершего, а при необходимости и **справка учебного заведения**, подтверждающая, что на день смерти он являлся учащимся.

Пособие (материальная помощь) на погребение выплачивается не позднее первого рабочего дня, следующего за днем представления необходимых документов для его выплаты.

Обращение за пособием (материальной помощью) на погребение может осуществляться в течение 6 месяцев после возникновения права на него.

Материальная помощь на погребение в случае смерти безработных, зарегистрированных в органах государственной службы, или их детей выплачивается центрами занятости населения по месту регистрации безработных за счет средств фонда занятости.

Пособие на погребение выплачивается: 1) организацией, в которой работал умерший, либо работает один из родителей (усыновителей), опекун (попечитель) в случае смерти несовершеннолетних детей; 2) органом по труду, занятости и социальной защите по месту получения пенсии – в случае смерти пенсионеров или их детей; 3) органом по труду, занятости и социальной защите населения по месту жительства застрахованных лиц – в случае смерти застрахованных лиц, уплачивающих страховые взносы в Фонд социальной защиты самостоятельно, или их детей; 4) органом по труду, занятости и социальной защите населения по месту жительства, в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером.

Если похороны пенсионера, проживающего в доме-интернате, проведены администрацией дома-интерната пособие на погребение не выплачивается.

Пособие по безработице является видом социального обеспечения. Пособие по безработице предусмотрено Законом РБ от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь». Данный Закон направлен на обеспечение правовых, экономических и организационных основ государственной политики в области содействия занятости населения, гарантий государства по реализации прав граждан РБ на труд и социальную защиту от безработицы.

Лицам, признанным безработными в установленном порядке, выплачивается пособие по безработице, которое для них является основным источником средств существования.

В назначении пособия по безработице **может быть отказано** в случае: прекращения трудового договора, заключенного на неопределенный срок, по собственному желанию, соглашению сторон, прекращение трудового договора за систематическое неисполнение работником без уважительных причин трудового распорядка, прогулы и другим основаниям, предусмотренных ст. 42 (пункты 7–9), 44 (пункт 5) и 47, а также увольнения за нарушение воинской дисциплины; непредоставления декларации о доходах.

Порядок выплаты и размер пособия по безработице регламентируется ст. 24, 25 Закона РБ «О занятости населения Республики Беларусь».

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными и принятия решения о назначении пособия и выплачивается не реже одного раза в месяц при условии явки безработного в установленном порядке в органы государственной службы занятости.

Срок выплаты пособия по безработице не может превышать 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в службе занятости (за исключением случаев, предусмотренных Законом РБ «О занятости населения Республики Беларусь»).

Выплата пособия по безработице сохраняется в период выполнения безработным оплачиваемых общественных работ, а также временной работы.

Выплата пособия по безработице не производится в период: выплаты пособия по беременности и родам; вызова безработного для сдачи экзаменов в связи с обучением в учреждениях образования; призыва безработного на военные, специальные, учебные сборы.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на 3 месяца, если безработный получающие пособие трудоустроился на временную работу без уведомления службы занятости; более одного месяца не являлся в органы государственной службы занятости без уважительных причин; не выполнил без уважительных причин месячную норму участия в оплачиваемых общественных работах. Период приостановления выплаты пособия засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Безработным, имеющим на иждивении детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет, размер пособия увеличивается на 10%, а при наличии трех и более детей указанного возраста – на 20%.

Размер пособия по безработице подлежит индексации в соответствии с законодательством.

Порядок выплаты пособия по безработице.

1. Безработным в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработного, имевшим оплачиваемую работу не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего дня пособие по безработице выплачивается: за первые 13 календарных недель – 70% и за последующие 13 календарных недель – 50% средней заработной по последнему месту работы, но не менее одной базовой величины и не более двух базовых величин.

2. Безработным, которые в течение 12 месяцев, предшествующих регистрации в качестве безработного, имели оплачиваемую работу менее 12 календарных недель, а также безработным после длительного перерыва в работе (более 12 месяцев) при наличии у них стажа работы не менее одного года пособие по безработице выплачивается: за первые 13 календарных недель – 100% и за последующие 13 календарных недель – 75% базовой величины.

3. Безработным, впервые ищущим работу, а также безработным после длительного перерыва в работе при наличии у них стажа работы менее одного года пособие по безработице выплачивается: за первые 13 календарных недель – 85% и за последующие 13 календарных недель – 70% базовой величины.

Следует иметь в виду, что все виды удержания с пособий по безработице производятся в порядке, установленном законодательством РБ.

Выплата пособия прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного.

Государственные пособия семьям, воспитывающим детей. Законом РБ от 30 октября 1992 г. № 1898-XII «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (с изм. и доп.) предусмотрены следующие виды пособий:

1) выплата пособий и надбавок к ним за счет средств государственного социального страхования лицам, уплачивающим страховые взносы – по беременности и родом, в связи с рождением ребенка, женщине, ставшей на учет в государственной организации здравоохранения до 12-недельного срока беременности, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов;

2) выплата пособий и надбавок к ним за счет средств республиканского бюджета – на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом; в возрасте от 3 до 16 лет (учащихся до 18 лет); по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Социально-правовыми основаниями обеспечения пособиями, семьи, воспитывающей детей является деторождение и охрана бюджета семьи при неординарных обстоятельствах. Пособия подразделяются на единовременные и ежемесячные выплаты. Размеры единовременных и ежемесячных пособий, а также пособий по беременности и родам, выплачиваемых в минимальном

размере, пересматриваются ежеквартально в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума.

На детей, воспитываемых в детских интернатных учреждениях и приемных семьях, находящихся под опекой и попечительством, государственные пособия не назначаются, если иное не предусмотрено законодательством РБ.

Государственные пособия и надбавки к ним назначаются и выплачиваются со дня возникновения права на государственное пособие, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня возникновения права на пособие. По истечении 6 месяцев вопрос о назначении пособия и надбавок к нему принимает комиссия по назначению государственных пособий. Для этого необходимо заявление о назначении пособия и все необходимые документы. При положительном решении комиссии выплата пособия начинается со дня подачи заявления.

Пособия по беременности и родам. Право на пособие имеют женщины: 1) занятые деятельностью, в период которой они подлежали обязательному государственному социальному страхованию; 2) из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям; 3) обучающиеся по дневной форме в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре; безработные, зарегистрированные в службе занятости.

Пособие по беременности и родам назначается за рабочие дни по графику работы до перехода на неполное рабочее время независимо от того, когда наступил отпуск по беременности и родам: до или после указанного перехода.

Пособие по беременности и родам выплачивается на основании листка нетрудоспособности за период с 30 недель беременности продолжительностью 126 календарных дней. Женщинам, проживающим (работающим) на территории с радиоактивным загрязнением 1 Ки/кв.км и выше, пособие выплачивается за период с 27 недель беременности на 146 календарных дней. В случае осложненных родов или рождения двоих и более детей пособие выплачивается соответственно за период продолжительностью 140 и 160 календарных дней.

Лица усыновившие (удочерившие), а также назначенные опекунами ребенка в возрасте до 3 месяцев, имеют право на пособие, которое выплачивается на основании листка нетрудоспо-

способности за период продолжительностью 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

Пособие по беременности и родам выплачивается одновременно по месту работы, учебы, службы или по месту регистрации в качестве безработного в государственной службе занятости.

Женщины, окончившие учреждение образования, имеют право на пособие по беременности и родам в течение 2 месяцев после окончания учебы. Пособие выплачивается учреждением образования.

Минимальный размер пособия по беременности и родам за календарный месяц устанавливается в размере 50% бюджета прожиточного минимума.

Пособия в связи с рождением ребенка; пособия женщине ставшей на учет в государственной организации здравоохранения до 12-недельного срока беременности. Право на пособие в связи с рождением ребенка имеют мать или отец, а также лица, усыновившие (удочерившие) либо назначенные опекунами ребенка в возрасте до 6 месяцев.

Пособие в связи с рождением ребенка назначается на основании справки о рождении ребенка, выданной органом записи актов гражданского состояния. Выплачивается пособие одновременно:

1) при рождении первого и второго ребенка – в размере двукратного бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка;

2) при рождении третьего и последующих детей – в размере трехкратного бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

В случаях рождения, усыновления, назначения опеки над двумя или более детьми пособие выплачивается на каждого ребенка.

Пособие в связи с рождением ребенка не назначается, если женщина отказывается от содержания и воспитания рожденного ребенка, а также на мертворожденного ребенка.

Право на **пособие** имеют **женщины, ставшие на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности**, регулярно посещавшие их и выполнявшие предписания врачей в течение всего срока беременности. Пособие выплачивается одновременно на основании справки, выданной женской консультацией и в размере 50% пособия в связи с рождением ребенка.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет. Право на пособие имеют мать, отец или другие родственники ребенка, усыновители, опекуны ребенка, фактически осуществляющие уход за ребенком. Пособие по уходу за ребенком в возрасте до

3 лет назначается в размере 65% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и выплачивается ежемесячно.

Если за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет рождается следующий ребенок, то за период предоставляемого женщине отпуска по беременности и родам пособие выплачивается полностью.

В период нахождения в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет мать или другое лицо, фактически осуществляющее уход за ним, могут работать на условиях неполного рабочего времени (но не более половины месячной нормы) или на дому. Вместе с тем они сохраняют право на получение пособия в полном размере.

Женщинам, не оформившим по месту работы отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет или приостановившим данный отпуск в связи с выходом на работу на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также оформившим ребенка в дошкольное учреждение, пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 50% установленного пособия.

Мать, или отец, или другие лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком и одновременно продолжающие учебу в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, имеют право на получение стипендии и пособия в полном размере. Отпуск по уходу за ребенком оформляется приказом руководителя учебного учреждения. Кроме того, издается приказ о предоставлении возможности матери (отцу) ребенка свободного посещения занятий, порядок которого устанавливается учреждением образования.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается на основании заявления, к которому прилагаются: копия свидетельства о рождении ребенка, справка о составе семьи, выданная ЖЭУ. При достижении ребенком возраста 1,5 лет предоставляется справка участкового врача о том, что ребенок не посещает учреждение дошкольного образования.

Пособие на детей старше 3 лет. Пособия на детей в возрасте от 3 до 16 (18 лет) назначаются и выплачиваются *ежемесячно* семьям при условии занятости родителей (родителя).

Пособия на детей назначается и выплачивается родителям:

1) из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля РБ, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

2) индивидуальным предпринимателям; частным нотариусам; лицам, осуществляющим ремесленную деятельность; членам крестьянских (фермерских) хозяйств; творческим работникам; лицам, выполняющим работы по гражданско-правовому договору (при условии уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты в установленные сроки);

3) обучающимся в учреждениях образования по дневной форме обучения, аспирантуре, магистратуре, клинической ординатуре, докторантуре;

4) признанным в установленном порядке безработными (пособие назначается до снятия их с учета в качестве безработных) либо проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации по направлению органов государственной службы занятости (пособие назначается до окончания учебы);

5) получающим пенсии и пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы, престарелым, достигшим 80-летнего возраста.

Пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. Размер пособия составляет 30% бюджета прожиточного минимума.

Если средний совокупный доход на члена семьи ниже 60% бюджета прожиточного минимума в ценах сентября предшествующего года пособие выплачивается в полном объеме, а если не превышает 80% размера бюджета прожиточного минимума пособие выплачивается в размере 50% от установленного пособия.

Семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или больного СПИДом, в возрасте до 18 лет, а также семьям военнослужащих срочной военной службы пособие назначается и выплачивается в полном объеме независимо от совокупного дохода на члена семьи.

В случае, если родитель в неполной семье или трудоспособный отец в полной семье в году, предшествующем году обращения за пособием, не работали 6 месяцев (не получали пособие по безработице) и более месяцев, то пособие на детей такой семье не назначается.

Право на пособие на детей старше 3 лет имеет трудоспособный неработающий родитель в неполной семье, если он осуществляет уход за ребенком в возрасте до 3 лет или за ребенком в возрасте от 3 до 8 лет, нуждающимся по заключению врача в постоянном уходе.

Назначение и выплата пособия по уходу за ребенком старше 3 лет осуществляется по месту работы (учебы) матери, а если мать не работает и не учится – по месту работы (учебы) отца

или другого родственника, имеющего права на пособие на основании заявления и предоставления необходимых документов.

Для назначения пособий на детей от 3 до 16 (18) лет к заявлению прилагаются следующие документы: копия свидетельства о рождении ребенка; справка о составе семьи; справка учебного заведения на детей старше 14 лет; справка медицинского учреждения, что ребенок по состоянию здоровья нуждается в постоянном уходе; справка о доходах.

Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет. Пособие назначается неработающим и не получающим пенсии матери, отцу, опекуну (попечителю) или другому лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом. Размер пособия составляет 65% бюджета прожиточного минимума. Пособие выплачивается ежемесячно.

Данное пособие назначается на основании заявления, к которому прилагаются документы, подтверждающие то, что лицо, осуществляющее уход за ребенком-инвалидом не работает и не получает пенсии; акт освидетельствования МРЭК об установлении ребенку инвалидности и степени утраты здоровья.

Назначение пособия осуществляется органом по труду, занятости и социальной защите по месту жительства ребенка-инвалида. Пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка-инвалида.

Если ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет обучается по дневной форме обучения в любом учреждении образования, то пособие на него не назначается.

При санаторно-курортном лечении ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет одному из работающих родителей, опекуну (попечителю), в семье которых воспитывается ребенок-инвалид, выплачивается пособие на весь период санаторно-курортного лечения на основании заключения врачебно-консультационной комиссии о необходимости индивидуального ухода за ребенком в этот период.

Пособие на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом назначается на основании медицинского заключения, выданного организацией здравоохранения и выплачивается ежемесячно в размере 45% бюджета прожиточного минимума.

Выплата надбавок к пособиям семьям, воспитывающим детей. Надбавки к пособиям устанавливаются на:

1) детей, рожденных женщинами вне брака, если сведения об отце ребенка в книге записей актов о рождении произведены по указанию матери;

- 2) детей, усыновленных (удочеренных) одинокими лицами;
- 3) детей, воспитываемых одним родителем либо находящимися под опекой и попечительством, если другой родитель уклоняется от уплаты алиментов, или в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно;
- 4) детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, если ребенок воспитывается в семье;
- 5) детей военнослужащих срочной военной службы, курсантов; детей военнообязанных, призываемых на военные и (или) специальные сборы.

Вопросы для самоконтроля

1. *В чем состоит отличие пособия от других видов выплат по системе социального обеспечения?*
2. *По каким основаниям может быть осуществлена классификация пособий?*
3. *Каковы основания назначения пособия по временной нетрудоспособности?*
4. *Кто имеет право на пособие по безработице и в каком размере оно устанавливается?*
5. *Виды пособий семьям, воспитывающим детей. Социально-правовые основания, условия и порядок их назначения.*

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Социальные льготы и пособия: сборник нормативных правовых актов РБ / сост. Г.В. Лосева. – Минск: Интерпрессервис, 2003. – 480 с.
4. Закон Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 176-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» и изм. и доп. // НРПА РБ. – 2006. – № 186. – 2/1273.
5. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 228 с.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. *Понятие социального обслуживания.*
2. *Стационарное социальное обслуживание.*
3. *Полустационарное социальное обслуживание и социальное обслуживание на дому.*

1. Социальное обслуживание – деятельность социальных служб и отдельных специалистов по оказанию социальной поддержки, предоставлению социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, правовых и иных услуг и оказанию материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Цели социального обслуживания:

- оказание содействия гражданам в преодолении трудной жизненной ситуации, которую они не в состоянии разрешить самостоятельно;
- прогнозирование и предупреждение возникновения и развития трудных жизненных ситуаций;
- активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем; защита от соц. рисков.

Правовое регулирование в области социального обслуживания населения в РБ осуществляется в соответствии с Законом РБ от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании» (изм. и доп. 29.06.2006 г.).

Система социального обслуживания может предоставлять населению следующие **виды социальных услуг**: консультативно-информационные услуги; оказание материальной помощи в денежной и натуральной формах; предоставление временного места пребывания в социальных приютах; обеспечение дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания; осуществление социального обслуживания в стационарных учреждениях социального обслуживания и на дому; оказание социально-реабилитационных услуг; оказание посреднических услуг; оказание иных социальных услуг, определенных законодательством и др.

Основанием для предоставления социальных услуг является наличие у клиента, семьи трудной жизненной ситуации является: малообеспеченности; сиротства; бездомности; безнадзорности лиц, нуждающихся в постоянном уходе, воспитании и иной помощи; безработицы; инвалидности; нетрудоспособности или ограниченной (утраченной) профессиональной трудоспособности; семейного неблагополучия; токсикомании, наркомании, алкоголизма; стихийного или экологического бедствия, техногенной катастрофы; в иных случаях, когда необходима поддержка. Социальное обслуживание осуществляется на безвозмездно и возмездной основе.

Принципы социального обслуживания: адресность, т.е. приоритет содействия гражданам, находящимся в опасном или беспомощном состоянии; доступность предоставляемых социальных услуг; добровольность; гуманность и доброжелательность; приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, пожилым людям и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации; конфиденциальность; профилактическая направленность; соблюдение прав человека и гражданина; преемственность всех видов социального обслуживания; всеобщность содействия социальной адаптации с опорой на собственные силы.

Финансирование системы социального обслуживания осуществляется на бюджетной основе (за счет средств республиканского и местных бюджетов), специальных фондов, средств, получаемых от оплаты за предоставление социальных услуг, а также передаваемых в качестве благотворительной помощи. Финансирование системы социального обслуживания может также осуществляться за счет средств юридических лиц и других источников, не запрещенных законодательством.

В систему социального обслуживания входят:

- государственные органы, осуществляющие управление в области социального обслуживания в пределах своей компетенции;
- центры социального обслуживания семей и различных категорий населения, нуждающихся в социальном обслуживании (детей, молодежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и др. категорий граждан);
- социально-реабилитационные центры, специальные клиники для безнадежно больных (хосписы);
- центры психолого-педагогической помощи населению, центры социальной помощи на дому, центры временного пребывания (дневного и ночного), стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома-интернаты

для детей с особенностями психофизического развития, специальные дома для одиноких престарелых, дома ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и др.);

- геронтологические центры;
- реабилитационно-трудоустройство мастерские;
- организации социального обслуживания, изготавливающие средства реабилитации (протезно-ортопедические изделия, инвалидную технику и т.п.);
- юридические лица, предоставляющие социальные услуги в пределах своей компетентности и в соответствии с законодательством.

Наряду с государственными службами социального обслуживания населения в Беларуси развивается и сеть негосударственных социальных служб, к которым относятся учреждения и предприятия социального обслуживания, создаваемые благотворительными, общественными, религиозными и другими негосударственными учреждениями.

Правом на социальное обслуживание обладают граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в нашей стране.

Платное и бесплатное социальное обслуживание. Социальное обслуживание и предоставление социальных услуг бесплатно осуществляется следующим категориям населения: малообеспеченным одиноким пожилым гражданам и одиноким малообеспеченным инвалидам I и II группы (семьям, состоящим из инвалидов I и II группы), а также одиноко проживающим малообеспеченным пожилым гражданам и одиноко проживающим инвалидам I и II группы, не имеющим на территории РБ трудоспособных лиц, обязанных по закону их содержать; семьям в случае рождения в семье тройни и более детей до достижения детьми двухлетнего возраста.

Социальное обслуживание и предоставление социальных услуг на условиях частичной оплаты распространяется на одиноких (одиноко проживающих) пожилых граждан и одиноких (одиноко проживающих) инвалидов I и II группы, если размер получаемой этими гражданами пенсии (с учетом надбавок) превышает 100% утвержденного бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Социальное обслуживание и предоставление социальных услуг нетрудоспособным гражданам (семьям), имеющим в населенном пункте проживания трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать, а также нетрудоспособных гражд-

дан, проживающих совместно с трудоспособными членами семьи осуществляется на условиях полной оплаты.

Формы социального обслуживания: 1) стационарная (дома-интернаты для инвалидов и престарелых общего типа, специальные дома интернаты, Республиканский интернат ветеранов войны и труда; дома-интернаты психоневрологического профиля; пансионаты для ветеранов войны и труда, ветеранов Великой Отечественной войны; специализированные дома – интернаты для бывших заключенных, достигших старческого возраста и др.); 2) полустационарная (ТЦСОН, реабилитационные центры, отделения медико-социальной помощи, отделения ночного пребывания); 3) нестационарная, в т.ч. социальное обслуживание на дому.

2. Государство берет на себя полную заботу о содержании граждан, лишенных возможности жить в семье и нуждающихся в постоянной посторонней помощи. Такие граждане помещаются в стационарные учреждения социального обслуживания, где им предоставляются:

1) материально-бытовые услуги (предоставление жилой площади, организация реабилитационных мероприятий, лечебно-трудовой деятельности, культурно-бытового обслуживания);

2) услуги по организации питания, быта, досуга (горячее питание, обеспечение одеждой, обувью, постельными принадлежностями, создание условий для проведения религиозных обрядов и т.д.);

3) социально-медицинское и санитарно-гигиеническое обслуживание;

4) услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией, создание условий для использования остаточных трудовых возможностей;

5) правовые услуги;

6) содействие в организации ритуальных услуг.

В 2007 году в республике функционировало 156 центров социального обслуживания населения и насчитывалось 70 интернатных учреждений, в т.ч. 23 дома-интерната для престарелых и инвалидов. В системе Министерства труда и социальной защиты в Беларуси действует 60 стационарных учреждений для социального обслуживания (для взрослых), где проживает более 14 тыс. человек.

Дом-интернат является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного и временного проживания на полном государственном обеспечении либо за плату, одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании.

Дома-интернаты подразделяются на дома-интернаты общего типа и специальные дома-интернаты.

В зависимости от контингента проживающих, дома-интернаты подразделяются на: 1) дома-интернаты для престарелых и инвалидов общего типа; 2) дома-интернаты для инвалидов в возрасте от 18 до 40 лет; 3) детские дома-интернаты; 4) специальные дома-интернаты; 5) Республиканский интернат ветеранов войны и труда.

Дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа создается, реорганизуется и ликвидируется решением местных исполнительных и распорядительных органов, постановлением Совета Министров. Дом-интернат именуется по названию местного исполнительного и распорядительного органа, на территории которого он расположен. Например, Бабиничский дом-интернат для престарелых и инвалидов. Контроль за деятельностью домов-интернатов осуществляют Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, отделы (управления) по труду, занятости и социальной защите местных органов власти.

Дом – интернат имеет годовую смету расходов, пользуется правами юридического лица, имеет печать и штамп со своим наименованием, а также штатное расписание. Кроме бюджетных средств дом-интернат может иметь специальные средства от подсобного сельского хозяйства, лечебно-производственных мастерских, отчислений от предприятий, кооперативов и других организаций, которые расходуются на улучшение культурно-бытового обслуживания проживающих в домах-интернатах.

Дом-интернат организуется в специально построенном или приспособленном здании, которые должны соответствовать санитарно-гигиеническим, противопожарным требованиям и требованиям техники безопасности и располагать всеми видами коммунального хозяйства.

В своей деятельности дома-интернаты руководствуются действующим законодательством Республики Беларусь: постановлениями и распоряжениями Правительства, приказами, указаниями, инструктивными письмами, постановлениями коллегии Министерство труда и социальной защиты, отделов (управлений) по труду, занятости и социальной защите, Положением о домах-интернатах, утвержденным Приказом Министра социальной защиты от 20.02.95 г. № 9.

Дом-интернат возглавляет директор, который назначается и освобождается от должности областным, Минским городским управлением по труду, занятости и социальной защите и утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики

Беларусь из лиц, имеющих высшее и в первую очередь медицинское, педагогическое, экономическое, юридическое образование и опыт административно-хозяйственной работы.

Директор организует всю работу дома-интерната и несет полную ответственность за его состояние и деятельность.

Директор без доверенности действует от имени дома-интерната, представляет его во всех учреждениях и организациях, распоряжается в установленном порядке имуществом и средствами дома-интерната, заключает договора, выдает доверенности, в том числе с правом передоверия, открывает в банках расчетные счета дома-интерната. В пределах своей компетенции издает приказы по дому-интернату, принимает и увольняет работников, принимает меры поощрения и налагает взыскания на работников дома-интерната и проживающих в нем.

Администрация совместно с профсоюзным комитетом устанавливает правила внутреннего трудового распорядка, распределяет жилую площадь у себя и в других жилых домах, организует бытовое и культурное обслуживание проживающих в домах-интернатах с помощью *культурно-бытовой комиссии, общественного совета, образуемых на общественных началах престарелыми и инвалидами.*

Основными задачами дома-интерната являются:

- осуществление социальной защиты престарелых и инвалидов путем предоставления материально-бытового обеспечения, создания для них благоприятных условий проживания, приближенных к домашним в обстановке уважительного отношения к проживающим;
- уход за проживающими, оказание им медицинской помощи и проведение культурно-массовой работы;
- осуществление мероприятий, направленных на социально-трудовую реабилитацию инвалидов.

Наряду с основными задачами дом-интернат:

- предоставляет проживающим согласно нормам благоустроенное жилье с мебелью и инвентарем, постельные принадлежности, одежду, обувь;
- организует рациональное, диетическое, в том числе индивидуальное питание с учетом возраста и состояния здоровья проживающих;
- проводит диспансеризацию и лечение престарелых и инвалидов, организует консультативную медицинскую помощь специалистов, а также госпитализацию нуждающихся в лечебно-профилактические учреждения;

– проводит санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия;

– обеспечивает нуждающихся инвалидов и престарелых слуховыми аппаратами, очками, зубными протезами, протезно-ортопедическими изделиями, немоторными средствами передвижения;

– совместно с отделом культуры и образования организует культурно-массовую работу, общеобразовательное и производственное обучение;

– согласно медицинским рекомендациям организует активизирующую терапию, проводит комплекс реабилитационных мероприятий по восстановлению их личного и социального статуса.

Стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах направлено на оказание разносторонней социально-бытовой помощи и включает в себя меры по созданию для граждан пожилого возраста и инвалидов, наиболее адекватных возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационных мероприятий медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечения ухода и медицинской помощи, организацию отдыха и досуга.

Финансово-хозяйственная деятельность дома-интерната направлена на обеспечение его материалами, оборудованием, инвентарем, топливом, продуктами питания, одеждой, обувью, моющими и дезинфицирующими средствами и их рациональное использование; на реконструкцию и капитальный ремонт (текущий) зданий, сооружений и коммуникаций.

Стационарное социальное обслуживание ветеранов войны и труда, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, осуществляется Республиканским интернатом ветеранов войны и труда, который создается, реорганизуется и ликвидируется Советом Министров Республики Беларусь.

Специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Согласно Типовому положению о специальном доме-интернате для престарелых и инвалидов (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 11.02.1998 № 210) **специальный дом-интернат** является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания потерявших социальные связи инвалидов I и II группы, престарелых граждан из числа освобождаемых из мест лишения свободы (особо опасных рецидивистов и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен административный надзор), а также направляемых из приемников-распределителей лиц из числа указанных инвалидов и престарелых, ранее судимых или

неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, систематическом и целенаправленном воспитательном воздействии.

Проживающие в специальном доме-интернате лица размещаются по отделениям и комнатам с учетом состояния здоровья и возраста.

В специальном доме-интернате для осуществления лечебно-трудовой и активизирующей терапии создаются лечебно-производственные (трудовые) мастерские, а в специальном доме-интернате, расположенном в сельской местности, кроме того, – подсобное сельское хозяйство с необходимым инвентарем, оборудованием и транспортом.

Контроль за качеством медицинского обслуживания престарелых и инвалидов, проживающих в специальном доме-интернате, оказанием специализированной медицинской помощи осуществляют органы здравоохранения в установленном порядке.

Финансируется учреждение из областных и Минского городского бюджетов. Специальный дом-интернат может иметь внебюджетные средства от деятельности трудовых мастерских, подсобного хозяйства.

Основными задачами специального дома-интерната являются:

- материально-бытовое обеспечение проживающих, создание для них нормальных условий жизни;
- организация ухода (*надзора*) за проживающими лицами, оказание им медицинской помощи, проведение систематической и целенаправленной воспитательной работы;
- осуществление мероприятий, направленных на социально-трудовую реабилитацию инвалидов.

Специальный дом-интернат осуществляет:

- прием престарелых и инвалидов из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также направленных из приемников-распределителей;
- активное содействие их адаптации в новой обстановке и жизни коллектива;
- бытовое обслуживание престарелых и инвалидов, предоставление им согласно утвержденным нормам благоустроенного жилья с мебелью и инвентарем, постельных принадлежностей, одежды и обуви;
- организацию рационального и диетического питания с учетом возраста и состояния здоровья престарелых и инвалидов;

- диспансеризацию престарелых и инвалидов, лечение, организацию консультативной медицинской помощи специалистов, а также госпитализацию больных с участием лечебно-профилактических учреждений;
- уход (*надзор*) за престарелыми и инвалидами, создание благоприятного микроклимата и показанных режимов обслуживания (содержания);
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий;
- обеспечение нуждающихся инвалидов и престарелых слуховыми аппаратами, очками, протезно-ортопедическими изделиями, а также немоторными средствами передвижения;
- организацию согласно медицинским рекомендациям активизирующей терапии для престарелых и инвалидов, проведение комплекса реабилитационных мероприятий по восстановлению их личностного и социального статуса.

Порядок ведения личных дел и учета лиц, проживающих в специальном доме-интернате, устанавливается Министерством труда и социальной защиты по согласованию с Министерством внутренних дел.

Престарелые и инвалиды, проживающие в специальном доме-интернате, твердо вставшие на путь исправления, не нарушающие общественный порядок и правила внутреннего распорядка специального дома-интерната, по их желанию, могут быть переведены в дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа. Решение о переводе принимается управлением по труду, занятости и социальной защите облисполкомов.

Руководство специальным домом-интернатом осуществляет директор, который назначается и освобождается от должности управлением (комитетом) по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома.

Согласно инструкции «О порядке соблюдения внутреннего распорядка в специальном доме-интернате для престарелых и инвалидов» утвержденной Постановлением Министерства социальной защиты РБ от 06.09.2000 № 14 **окна первого этажа** здания при необходимости оборудуются металлическими решетками. Территория специального дома-интерната находится под контролем органов милиции.

Психоневрологический интернат – медико-социальное учреждение, предназначенное для постоянного, временного (от 2 до 6 месяцев) и пятидневного в неделю проживания престарелых и инвалидов, страдающих хроническими психическими заболеваниями, признанными в установленном порядке недееспособ-

ными и нуждающимися в уходе, бытовом и медицинском обслуживании.

Клиенты психоневрологического интерната: 1) женщины – старше 55 лет, мужчины старше 60 лет; 2) инвалиды I и II группы старше 18 лет, страдающие хроническими психическими расстройствами.

Условия приема, выписки из дома-интерната.

В дома-интернаты общего типа на бесплатное социальное обслуживание принимаются одинокие малообеспеченные граждане, достигшие: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет и инвалиды I и II групп старше 18 лет, а в дома-интернаты для инвалидов только инвалиды I и II групп в возрасте от 18 до 40 лет, не имеющие трудоспособных родственников, обязанных по закону их содержать, либо чьи родственники проживают за пределами Республики Беларусь.

Прием в дома-интернаты производится *по путевке* управления по труду и социальной защите облисполкома и на основании *заявления*. Кроме этого предоставляются следующие документы: *медицинская карта, заключение врачебно-консультационной комиссии психоневрологического диспансера, справка МРЭК (для мужчин моложе 60 лет, женщин – 55 лет), справка о занимаемой жилой площади, справка о получаемой пенсии с учетом надбавок и повышений, выписка из паспорта, акт обследования материально-бытового положения, 2 фотографии, документ установленного образца о праве на льготы.*

Престарелые и инвалиды, имеющие в РБ трудоспособных родственников, обязанных их содержать по закону, но по каким-либо причинам не могущим проживать с ними, могут быть приняты в дом-интернат в порядке исключения по ходатайству местных исполнительных и распорядительных органов власти и по решению отделов (управлений) по труду, занятости и социальной защите облисполкома на основании договора между гражданином либо его родственниками на *полное платное содержание или неполное государственное обеспечение.*

При полном платном содержании проживающим или его родственниками оплата за проживание вносится в полном объеме, исходя из расходов, связанных с содержанием и обслуживанием в конкретном доме-интернате.

При неполном государственном обеспечении граждане обеспечиваются бесплатно всеми видами обслуживания, за исключением одежды и обуви.

Плата вносится на счет дома-интерната.

На каждого поступившего заводится *личное дело*, в котором хранятся путевка, заявление, пенсионное удостоверение, справка МРЭК, медицинская карта. Паспорт хранится в канцелярии и выдается по первому требованию проживающего.

В соответствии со ст. 143 КоБС *администрация дома-интерната* в необходимых случаях выполняет *обязанности опекунов и попечителей* в отношении проживающих и нуждающихся в этом граждан.

При наличии свободных мест в домах-интернатах престарелые и инвалиды могут приниматься на временное проживание сроком от 2 до 6 месяцев на общих основаниях. В доме-интернате могут открываться отделения дневного, недельного содержания престарелых и инвалидов, платное отделение. Контроль за качеством медобслуживания осуществляют органы социальной защиты и здравоохранения.

Проживающие могут пользоваться своими вещами (приемники, телевизоры и др.).

В домах-интернатах интернатах общего типа для осуществления лечебно-трудовой и активизирующей терапии организуются производственные (трудовые) мастерские. За работу в мастерских и на подсобном хозяйстве проживающим выплачивается 100% стоимости выполненных работ. Они могут работать в доме-интернате с неполным рабочим днем.

Проживающим в доме-интернате могут предоставляться платные услуги (уход за лежачим индивидуально и др.) за счет собственных или иных (благотворительных) средств. Им также разрешается *временное выбытие из дома-интерната* по их желанию *до 3 месяцев* в году. Проживающие, не вернувшиеся без уважительных причин в течение 2-х недель после указанного срока – подлежат снятию с государственного обеспечения.

При установлении проживающему гражданину III группы инвалидности, а также за систематическое нарушение правил внутреннего распорядка и за нарушение общественного порядка, он может отчисляются из дома-интерната, независимо от наличия жилой площади и средств к существованию.

При выписке, проживающим выдается закрепленная одежда, обувь, белье по сезону, личные вещи и ценности.

В случае смерти проживающего, если его погребение производит дом-интернат, то пособие на погребение родственникам не выплачивается. Если погребение производят родственники, то им выдается справка о смерти и погребальная одежда с обувью. Остальные расходы несут родственники.

Прием в Республиканский интернат ветеранов войны и труда производится по путевкам Министерства труда и социальной защиты, которые выдаются на основании следующих документов: заявления о приеме в интернат; медицинской карты; акта обследования материально-бытового положения; ходатайства отдела социальной защиты рай (гор) исполкома; справки о размере получаемой пенсии с установленными надбавками.

В специальный дом-интернат помещаются потерявшие социальные связи инвалиды I и II группы и престарелые граждане (мужчины – старше 60 лет, женщины – старше 55 лет) из числа освобождаемых из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен *административный надзор*, а также направляемых из приемников-распределителей лиц из числа указанных инвалидов и престарелых, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка.

Направление этих инвалидов и престарелых в специальный дом-интернат производится с их согласия на основании заключения медицинской комиссии о том, что они нуждаются в постороннем уходе, и при отсутствии трудоспособных родственников, обязанных их содержать.

В специальный дом-интернат могут направляться лица, проживающие в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа, допускающие нарушения общественного порядка, а также систематически и грубо нарушающие правила внутреннего распорядка, к которым неоднократно применялись меры административного и общественного воздействия, с учетом мнения трудовых коллективов домов-интернатов и проживающих в них престарелых граждан и инвалидов.

Прием в специальный дом-интернат производится **по путевке**, выдаваемой управлением по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома, в ведении которых находится этот дом-интернат, на основании представления местных исполнительных и распорядительных органов.

Временное выбытие допускается по личным мотивам с согласия директора дома-интерната на срок *не более 1 месяца с учетом заключения врача, органов внутренних дел (при выбытии лиц, над которыми установлен превентивный надзор)*.

Выписка престарелого или инвалида из специального дома-интерната производится по его заявлению с разрешения управления по труду, занятости и социальной защиты, в ведении которого находится дом-интернат, при наличии жилой площади, средств

к существованию и возможности самообслуживания или при наличии родственников, которые могут и согласны его содержать, обеспечить необходимый уход за ним, а также в случае установления инвалиду I или II группы при очередном освидетельствовании III группы инвалидности.

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по трудоустройству и обеспечению жильем инвалидов, которым установлена III группа инвалидности.

При выписке из специального дома-интерната престарелому или инвалиду выдаются закрепленные за ним одежда, белье и обувь по сезону, личные вещи и ценности, хранившиеся в учреждении, а также справка с указанием времени пребывания в доме-интернате.

О выписке ранее судимого, находящегося под административным надзором, сообщается в органы внутренних дел, где он состоит на учете.

Прием в психоневрологический интернат осуществляется по путевкам областных управлений соцзащиты, выдаваемых на основе заявления либо самого гражданина, либо его родственников (попечителей, опекунов).

К заявлению прилагаются следующие документы: 1) решение суда о признании гражданина недееспособным; 2) медицинская карта с заключением врачебной комиссии и врача-психиатра; 3) личное дело, оформленное районным отделом социальной защиты; 4) заключение МРЭК (врачебно-консультационной комиссии городского психоневрологического диспансера), содержащее сведения о наличии психического расстройства; 5) решение органа опеки и попечительства об освобождении ранее назначенного опекуна от выполнения своих обязанностей; 6) копия справки МРЭК о наличии группы инвалидности; 7) справка о получаемой пенсии; 8) справка о занимаемой жилой площади; 9) акт обследования материально-бытовых условий; 10) паспорт.

За проживание в психоневрологическом интернатном учреждении детей и взрослых плата не взимается.

Выплата пенсии лицам, находящимся на государственном обеспечении и проживающим в государственных стационарных организациях социального обслуживания осуществляется в соответствии со ст. 84 Закона РБ «О пенсионном обеспечении». Таким выплачивается 10% назначенной пенсии, но не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц.

В тех случаях, когда размер их пенсии превышает стоимость содержания в стационарных учреждениях, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее

10% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту в месяц.

Инвалидам войны и другим участникам войны пенсии выплачиваются в таком же порядке, но не менее 25% назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту.

Если у пенсионера, проживающего в доме-интернате (пансионате, территориальном центре) для престарелых и инвалидов, имеются дети, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного ребенка – 25%, на двух детей – 33%, на трех или более детей – 50% назначенной пенсии, самому пенсионеру – оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в доме-интернате, но не менее 10% (инвалидам войны и другим участникам войны -- не менее 25%) назначенной пенсии и не менее 20% минимальной пенсии по возрасту.

Пенсионерам, проживающим в специальном доме-интернате пенсия выплачивается в соответствии с действующим законодательством.

Лицам, проживающим в стационарном учреждении социального обслуживания *на полном платном содержании пенсия выплачивается полностью.*

В случае выбытия пенсионера из дома-интерната (пансионата, территориального центра) для престарелых и инвалидов на срок *свыше одного месяца* (без отчисления из этих учреждений) пенсия выплачивается в полном размере.

Противопоказания к помещению пожилых и инвалидов в дома-интернаты: заболевания любой этиологии, требующие перед направлением в учреждения социального обслуживания предварительного лечения; туберкулез в активной стадии процесса; заразные кожные заболевания; острые инфекционные заболевания; злокачественные новообразования; венерические заболевания; психические расстройства (за исключением психоневрологических интернатных учреждений); рецидивы злокачественного процесса.

3. Одной из разновидностей социального обслуживания инвалидов и лиц пожилого возраста являются полустационары, создаваемые в территориальных центрах социального обслуживания населения (ТЦСОН) или при органах по труду, занятости и социальной защите населения.

В отделениях дневного (ночного) пребывания осуществляется социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.

Полустационарное социальное обслуживание предусмотрено для лиц пожилого возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеющих медицинских противопоказаний к зачислению на такое социальное обслуживание, а также детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях (дети с особенностями в развитии).

В указанных учреждениях оказываются следующие услуги:

1) организация питания, быта и досуга (обеспечение горячим питанием, предоставление постельных принадлежностей, обеспечение книгами, журналами, газетами);

2) социально-медицинские услуги (содействие в получении медико-психологической помощи, оказание санитарно-гигиенических услуг, организация лечебно-оздоровительных мероприятий, содействие в проведении реабилитационных программ для инвалидов, помощь в получении путевок на санаторно-курортное лечение, содействие в протезировании и т.д.);

3) содействие в получении образования профессиональной подготовки;

4) содействие в трудоустройстве;

5) содействие в организации правовых услуг;

6) содействие в организации ритуальных услуг.

Для лиц без определенного места жительства и занятий в системе органов социальной защиты могут создаваться специальные учреждения полустационарного типа – дома ночного пребывания, социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации. В таких учреждениях могут предоставляться следующие социальные услуги: ночлег; талоны на одноразовое (один раз в сутки) бесплатное питание; первая доврачебная помощь; предметы личной гигиены, санитарная обработка; направление на лечение; содействие в обеспечении протезирования; оформление в дом-интернат; оказание содействия в оформлении и перерасчете пенсии; содействие в трудоустройстве, в оформлении документов удостоверяющих личность; оказание разносторонней помощи (консультации по юридическим вопросам, бытовые услуги т.д.). Лица принимаются в дома ночного пребывания сроком на 1 месяц.

Порядок предоставления гражданам пожилого возраста и инвалидам полустационарного и срочного социального обслуживания, а также социальной помощи на дому регулируется **Примерным положением о Центре социального обслуживания населения**, утвержденного Постановлением Министерства труда и социальной защиты РБ от 17 сентября 2007 г. № 114.

Цель деятельности Центра: осуществление на закрепленной территории организационной, практической и методической деятельности по социальному обслуживанию и оказанию социальных услуг гражданам (семьям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Задачи деятельности Центра:

- участие в отслеживании социальной и демографической ситуации, в прогнозировании социальных процессов и выработке предложений по совершенствованию социального обслуживания населения региона;

- выявление и дифференцированный (по категориям) учет граждан нуждающихся в социальной поддержке, определение необходимых им форм помощи и периодичности (постоянно, временно, на разовой основе) ее предоставления;

- оказание гражданам социально-бытовых, психологических, юридических, консультационных услуг, материальной помощи, содействие в социальной адаптации и реабилитации граждан и иных услуг, предусмотренных Перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты;

- сотрудничество с государственными, общественными, религиозными, коммерческими организациями, привлечение их к решению вопросов оказания социальной помощи и поддержки нуждающимся гражданам;

- обобщение и внедрение современных технологий социального обслуживания населения в зависимости от характера нуждаемости и местных социально-экономических и демографических условий;

- информационно-просветительская деятельность по актуальным вопросам социального обслуживания и социальной политики;

- проведение мероприятий по повышению профессионального уровня работников Центра.

Центр возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом органа по труду, занятости и социальной защите по согласованию с комитетом по труду, занятости и социальной защите и местным исполнительным и распорядительным органом. Директор организует работу Центра и несет ответственность за выполнение поставленных перед Центром задач.

Центр создается и содержится за счет средств местного бюджета; поступлений, полученных от граждан в качестве оплаты за предоставленные социальные услуги; средств, полученных от приносящей доходы деятельности; пожертвований.

Структурными подразделениями Центра:

- первичного приема, информации, анализа и прогнозирования;
- срочного социального обслуживания;
- социальной адаптации и реабилитации;
- социальной помощи на дому;
- дневного пребывания для инвалидов;
- дневного пребывания для граждан пожилого возраста;
- круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

С целью обеспечения доступности социального обслуживания для населения в Центре могут создаваться **социальные пункты**.

Порядок зачисления на обслуживание (снятия с обслуживания), а также порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам (семьям) осуществляется в соответствии с законодательством.

Отделение первичного приема, информации, анализа и прогнозирования осуществляет: первичный прием граждан, выявляет их потребности в социальных услугах; создает банк данных о гражданах, обратившихся в Центр; консультирование граждан по вопросам оказания социальной помощи и социального обслуживания, организует работу телефона «Горячая линия»; обследование материально-бытового обследования одиноких и одиноко проживающих нетрудоспособных граждан с целью выявления их нуждаемости в социальной помощи; информирование населения об услугах, оказываемых Центром.

Отделение срочного социального обслуживания создается для оказания гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи *разового характера*, направленной на поддержание их жизнедеятельности.

Направления деятельности отделения: оказание социально-бытовой помощи и услуг на дому разового характера; прием и подготовка документов для рассмотрения на комиссии по оказанию малообеспеченным гражданам государственной социальной помощи; оказание других форм срочной социальной помощи; предоставление услуг няни по уходу за детьми; распределение гуманитарной помощи и т.д.

В отделении срочного социального обслуживания могут создаваться **салоны «Милосердия»**.

Отделение социальной адаптации и реабилитации создается с целью оказания гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе подвергшимся психофизическому насилию, ставшим жертвами торговли людьми, пострадавшим от преступной деятельности; лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; освободившимся из мест лишения свободы и другим, содействию в восстановлении способности к жизнедеятельности в социальной среде.

В отделении социальной адаптации и реабилитации оборудуются отдельные кабинеты для индивидуальной и групповой работы создается **«Кризисная» комната**. В кризисную комнату помещаются граждане по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, образования, здравоохранения, а также обратившихся по собственной инициативе. Срок пребывания в кризисной комнате *не более 10 дней*.

Отделение социальной помощи на дому создается для постоянного или временного социально-бытового обслуживания и оказания доврачебной медицинской помощи в надомных условиях гражданам, нетрудоспособным гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию.

Деятельность отделения направлена на максимально возможное продление пребывания граждан в привычных условиях и поддержание их социального, психологического и физического статуса.

При обслуживании граждан, находящихся **на бесплатном** обслуживании, периодичность посещения социальными работниками обслуживаемых на дому, территория обслуживания и график работы социальных работников устанавливаются заведующим отделением с учетом тяжести состояния обслуживаемых граждан, характера оказываемых услуг, компактности проживания, транспортных связей, наличия предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, а также учреждений здравоохранения.

Для граждан, обслуживаемых на условиях **частичной либо полной оплаты**, периодичность посещения социальными работниками и медицинскими сестрами устанавливается на основании **договора**, определяющего количество визитов, виды и объем предоставляемых социальных услуг.

Отделение дневного пребывания для инвалидов (как правило, старше 18 лет) создается для оказания содействия в социально-бытовой, социально-трудовой и социально-психологической реабилитации инвалидов, в том числе выпускников Центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации.

Отделение создается для обслуживания не менее 20 инвалидов.

Для проведения трудовой реабилитации и трудотерапии инвалидов в отдельном помещении отделения могут оборудоваться трудовые мастерские, а для организации досуга – организуются кружки, клубы по интересам.

Отделение дневного пребывания для граждан пожилого возраста создается за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности. Отделение призвано оказывать социально-бытовые, социально-медицинские и иные услуги, организует досуг пожилых людей, частично сохранивших способность к самообслуживанию. Отделение рассчитано на обслуживание в среднегодовом исчислении не менее 30 человек.

Отделение круглосуточного пребывания создается для социального обслуживания и оказания доврачебной медицинской помощи одиноким и одиноко проживающим нетрудоспособным пожилым гражданам и инвалидам I и II групп, нуждающимся в посторонней помощи вследствие частичной утраты способности к самообслуживанию, путем предоставления им временного жилья (*до 6 месяцев*). Данное отделение является отделением стационарного типа.

С граждан, проживающих в отделениях круглосуточного пребывания взимается ежемесячная плата *в размере 80%* от получаемой пенсии. При проживании менее месяца оплата взимается пропорционально времени проживания.

Гражданам, проживающим в отделении, предоставляются: жилая площадь с необходимой мебелью и инвентарем в пределах санитарных норм и правил; постельные принадлежности и предметы обихода; трехразовое питание; доврачебная медицинская помощь; организуется досуг; оказывается социальная, бытовая и консультативная помощь.

Отделение создается для социального обслуживания в среднегодовом исчислении не менее 30 человек.

Порядок зачисления на социальное обслуживание. В отделении **первичного** приема, информации, анализа и прогнозирования на основании документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорт, справка об освобождении – для лиц, освобожденных из мест лишения свободы; иные выдаваемые в установленном порядке документы, удостоверяющие личность гражданина); документа установленного образца о праве на льготы.

В отделении срочного социального обслуживания на основании: 1) личного заявления граждан или их законных представителей о предоставлении им социальных услуг. При оказании срочных социальных услуг на дому основанием для обслуживания является вызов (заказ) по телефону, зарегистрированный в специальном журнале; 2) документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорт, справка об освобождении – для лиц, освобожденных из мест лишения свободы; иные выдаваемые в установленном порядке документы, удостоверяющие личность гражданина); 3) документа установленного образца о праве на льготы в соответствии с действующим законодательством для граждан, относящихся к категории пользующихся льготами.

При оказании материальной (натуральной) помощи дополнительно предоставляются: акт обследования материально-бытового положения граждан (семей); справка с места жительства о составе семьи с указанием даты рождения каждого члена семьи и родственных отношений; справка о размере пенсии, с учетом надбавок и повышений, либо о размере заработка.

В отделения социальной помощи на дому, круглосуточного пребывания: личного заявления граждан или их законных представителей о предоставлении им социальных услуг; документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорт, справка об освобождении – для лиц, освобожденных из мест лишения свободы; иные выдаваемые в установленном порядке документы, удостоверяющие личность гражданина); заключения лечебно-профилактического учреждения о нуждаемости в обслуживании и об отсутствии медицинских противопоказаний для нахождения на обслуживании; акта обследования материально-бытового положения граждан; удостоверения, справки, свидетельства или другого документа установленного образца о праве на льготы в соответствии с действующим законодательством для граждан, относящихся к категории пользующихся льготами; справки с места жительства о составе семьи с указанием даты рождения каждого члена семьи и родственных отношений; справки о размере пенсии, с учетом надбавок и повышений; договора об обслуживании, заключенного в соответствии с действующим законодательством.

Документы могут быть представлены в подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Снятие граждан с социального обслуживания производится приказом директора Центра по личному заявлению обслуживаемого гражданина, по окончании сроков обслуживания или

по иным причинам, препятствующим дальнейшему обслуживанию гражданина. Без заявления снятие с социального обслуживания может быть произведено в случае: выявления медицинских противопоказаний; скрывания факта проживания в одном населенном пункте трудоспособных родственников, обязанных содержать; нарушения договорных условий оплаты за обслуживание; антиобщественного поведения обслуживаемого лица (пьянство, алкоголизм); смерти престарелого или инвалида.

Решение о снятии с обслуживания может быть обжаловано в отделе по труду, занятости и социальной защите или суде.

Условия предоставления социальных услуг. Социальные услуги гражданам оказываются Центром на безвозмездной и платной основе штатными работниками Центра.

Разовые услуги, оказываемые в отделении срочного социального обслуживания, кроме социально-бытовых услуг на дому, предоставляются безвозмездно. Повторные (более одного раза за полугодие) консультации юриста и психолога, за исключением вопросов пенсионного обеспечения, предоставления льгот и выплат, оказываются на платной основе и оплачиваются сразу после проведения консультации.

Социально-бытовые услуги на дому разового характера оказываются в соответствии с действующим законодательством.

Оплата надомных услуг в полном объеме взимается с престарелых граждан и инвалидов, проживающих в семьях, трудоспособные члены которых обязаны содержать их по закону и со всех категорий граждан при оказании социально-бытовых услуг, не входящих в перечень, предусмотренных законодательством.

Плата за надомное обслуживание взимается по прейскуранту стоимости социально-бытовых услуг, утвержденном в установленном порядке.

Противопоказанием к зачислению на обслуживание Центром является: наличие у граждан психических, венерических, карантинных инфекционных заболеваний; бактерионосительства, активных форм туберкулеза, а также иных тяжелых заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения.

При оказании социальных услуг на дому и в отделениях круглосуточного пребывания противопоказанием является: наличие хронического алкоголизма, бытового пьянства, наркомании.

Отказ в предоставлении социальных услуг Центром по медицинским противопоказаниям оформляется письменно с указа-

нием заключения врачебно-консультативной комиссии организациями здравоохранения.

Вопросы для самоконтроля

1. *Что следует понимать под социальным обслуживанием? Каковы цели, принципы, система социального обслуживания?*
2. *Какие нормативные акты регулируют вопросы социального обслуживания?*
3. *Каковы порядок направления и условия содержания престарелых и инвалидов в стационарных учреждениях социального обслуживания?*
4. *Каковы порядок и условия полустационарного социального обслуживания граждан?*

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 24 мая 2000 г. – № 2/170.
4. Примерное положение о Территориальном Центре социального обслуживания населения. Постановление Министерства труда и социальной защиты РБ от 17.09.2007 № 114.
5. Теория социальной работы: курс лекций / авт.-сост. Г.А. Качан. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2007.

ЛЕКЦИЯ 17

САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

1. *Организация оздоровления и санаторно-курортного лечения.*
2. *Круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение и оздоровление.*

1. Одна из приоритетных задач, стоящих перед государством, – предоставление социальных гарантий, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья людей. Поэтому большое внимание сегодня уделяется совершенствованию системы оздоровления и санаторно-курортного лечения. В Беларуси ежегодно эти услуги предоставляются более 1 млн. человек. Граждане РБ, согласно Конституции РБ (ст. 45), Закона РБ «О здравоохранении» (ст. 41), имеют право на охрану здоровья и отдых; равные права пользования оздоровительными и санаторно-курортными учреждениями.

Санаторно-курортное оздоровление и лечение и связанные с ними услуги являются самостоятельным видом социального обеспечения, которое предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой.

Санаторно-курортное лечение – это лечение граждан, перенесших определенные заболевания, с использованием природно-климатических факторов в сочетании с различными видами медицинской помощи.

Сеть санаторно-курортных учреждений в РБ включает в себя: санатории; дома отдыха; пансионаты; турбазы; детские оздоровительные лагеря; отделения медицинской реабилитации санаториев и другие оздоровительные учреждения. Санатории могут быть **однопрофильными** (для больных с однородными заболеваниями) и **многопрофильными** (с двумя и более специализированными отделениями).

Цель санаторно-курортных учреждений – обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление бесплатно или частично с оплатой за счет средств государственного бюджета и государственного социального страхования; предоставление социальных услуг, таких, как реабилитация, обслуживание, питание, лечение и др.

Статус санаторно-курортных и оздоровительных организаций определяется по результатам обязательной государственной аттестации, которая введена с 1 июня 1998 года. Аттестации подлежат все санаторно-курортные и оздоровительные учреждения независимо от их ведомственной принадлежности. Критерии и порядок проведения государственной аттестации устанавливаются Советом Министров РБ.

Финансирование санаторно-курортного лечения и оздоровления граждан производится за счет средств государственного социального страхования, республиканского бюджета, юридических и физических лиц. Организация и финансирование оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики, в том числе пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования обеспечивается **Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению**. Центр создан в 1997 году в соответствии с Постановлением Совета Министров РБ от 17 сентября 1997 г. «Об образовании Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению».

В регионах созданы отделения Центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению. Центр, управления Центра в областях решают следующие **задачи**:

1) разрабатывает положения о порядке направления на оздоровление и санаторно-курортное лечение населения и выдачи путевок за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования;

2) определяет порядок выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение;

3) заключает договоры на приобретение путевок и курсовок с санаторно-курортными и оздоровительными учреждениями республики, осуществляет расчеты с ними;

4) совместно с Министерством финансов и Фондом социальной защиты населения устанавливает порядок выделения финансовых средств для организации оздоровления и санаторно-курортного лечения населения;

5) организуют контроль в пределах своей компетентности за работой санаторно-курортных учреждений.

Направление населения на санаторно-курортное лечение осуществляется Республиканским центром, областными и Минским городским управлениями Центра через его специалистов в городах и районах; комиссиями по оздоровлению и санаторно-курортному лечению, созданными в организациях.

Групповое оздоровление детей, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, организуется областными и Минским городским управлениями Центра, специалистами Центра в городах и районах во взаимодействии с учреждениями образования, исполнительными и распорядительными органами.

Распределение путевок. Путевки, приобретенные за счет средств республиканского бюджета, распределяются по областям, городам, районам и организациям пропорционально численности населения, имеющего льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению в соответствии с законодательством.

Путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения, приобретаемые за счет средств государственного социального страхования, распределяются на основании ежегодных планов, утверждаемых Республиканским центром. Планы составляются с учетом выделенных средств пропорционально численности работающих; численности лиц, получающих профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование на дневной форме обучения, а также магистрантов, аспирантов дневной формы обучения с учетом заявок.

Лицам, **самостоятельно, уплачивающим страховые взносы** в Фонд социальной защиты населения, путевки распределяются специалистами Республиканского центра с учетом численности этой категории лиц.

Республиканский центр обеспечивает направление на санаторно-курортное лечение работающих инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий на территории других государств, детей-сирот, детей безработных, детей неработающих инвалидов. Для этих целей в его распоряжении остается до 0,3% от общего числа приобретаемых в санатории путевок.

Путевки выдаются на основании решения комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению: 1) работающим гражданам по месту их работы (детям – по месту работы одного из родителей); 2) лицам, получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование на дневной форме обучения, а также магистрантов, аспирантов дневной формы обучения – по месту учебы; 3) инвалидам в возрасте до 18 лет, сопровождающим их лицам, а также пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС неработающим гражданам и их детям – по месту прописки; 4) лицам, самостоятельно уплачивающим страховые взносы в Фонд социальной защиты, путевки выдаются по месту регистрации этих лиц.

В течение года работнику может быть выдано *не более одной* путевки на оздоровление и санаторно-курортное лечение. Путевка является документом на основании которого между гражданином и администрацией санатория возникают правоотношения по поводу лечения либо оздоровления наряду с обслуживанием и отдыхом.

Документы необходимые для выделения путевки. Для получения путевки необходимо подать **письменное заявление** в комиссию по месту работы (учебы) либо специалистам Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения в городах, районах с приложением медицинской справки. В необходимых случаях предоставляются дополнительные документы. Так:

1) при обращении одного из родителей за получением путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление ребенка – справка от органов здравоохранения и с места работы второго из родителей о том, что в текущем году путевка (курсовка) на ребенка не выдавалась;

2) при обращении лиц, имеющих право на внеочередное или первоочередное направление на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством – копия документа, подтверждающего наличие льгот;

3) при обращении за получением путевки на детей, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, и инвалидов в возрасте до 18 лет – копия документа, подтверждающего наличие льгот; справка с места учебы; справка от органов здравоохранения; справка с места работы родителей о невыделении путевки в текущем году;

4) при обращении за получением путевки для детей безработных граждан – копия трудовых книжек; справка от органов государственной службы занятости по месту жительства о взятии на учет родителей; справка от органов здравоохранения о невыделении путевки в текущем году;

5) при обращении за получением путевки для детей неработающих инвалидов – копия удостоверения инвалида; копия трудовой книжки; справка из налоговой инспекции по месту жительства; справка от органов здравоохранения о невыделении путевки в текущем году;

6) при обращении за получением путевки для детей неработающих пенсионеров – копия пенсионного удостоверения; копия трудовой книжки; справка из налоговой инспекции; справка от органов здравоохранения о невыделении путевки в текущем году;

7) при обращении за получением путевки (за счет средств государственного социального страхования) для детей из многодетных семей – справка с места жительства о составе семьи; копия трудовой книжки; справка с места работы родителей; справка от органов здравоохранения о невыделении путевки (курсовки) в текущем году;

9) при обращении за получением путевки для сопровождения инвалидов в возрасте до 18 лет, инвалидов I группы – решение ВКК или санаторно-курортной отборочной комиссии о необходимости сопровождения на санаторно-курортное лечение;

10) при обращении за получением путевки для совместного отдыха работника организации с неработающим в ней членом семьи – справка с места работы или учебы члена семьи о невыделении путевки в текущем году;

11) при обращении за получением путевки неработающих пенсионеров – справка из органов социальной защиты по месту получения пенсии о том, что путевка не выделялась в течение последних двух лет.

Заявления на выделение путевки за счет средств республиканского бюджета должны подаваться гражданами не позднее чем *за 30 дней* до истечения срока использования льготы или календарного года, за исключением лиц, которые получили права на льготу после указанного срока; на выделение путевки (курсовки) за счет средств государственного социального страхования –

по мере необходимости в направлении на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Лицам, имеющим право на получение путевки (курсовки) по нескольким основаниям, путевка (курсовка) выделяется по одному из них на выбор заявителя.

Выдача путевки в детский оздоровительный лагерь с использованием дотации из средств государственного социального страхования не заменяет и не исключает направления детей в течение года на санаторно-курортное лечение при наличии к нему медицинских показаний.

Путевка выдается только после представления работником квитанции об оплате ее частичной стоимости. Выдаваемая путевка должна быть предварительно заполнена (фамилия, имя, отчество получающего путевку, место работы, должность), подписана руководителем предприятия и скреплена печатью. Исправления в бланке путевки оговариваются и заверяются той же подписью и печатью. Путевки являются документом строгой отчетности. Руководитель организации несет ответственность за соблюдение установленного порядка выдачи путевок (курсовок).

2. Право на санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний) и оздоровление (при отсутствии медицинских показаний) с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета, имеют:

- лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, за которых в установленном порядке нанимателем уплачивались взносы в Фонд социальной защиты населения;
- лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование в Фонд социальной защиты;
- военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также органов финансовых расследований Комитета государственного контроля;
- несовершеннолетние дети;
- лица, обучающиеся в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, на дневной форме обучения;
- лица, сопровождающие на санаторно-курортное лечение инвалидов в возрасте до 18 лет, работающих инвалидов I группы;
- иные лица, определенные законодательством.

Возможны три варианта обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение: бесплатно, на льготных условиях; за полную стоимость.

К **нормативно правовым актам**, регулирующим вопросы санаторно-курортного лечения и оздоровления, следует отнести: Указ Президента РБ от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении»; Закон РБ от 14 июня от 14 июня № 239-3 «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»; Положение «О порядке выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, приобретаемых за счет средств государственного социального страхования» (Приказ Министерства труда и социальной защиты № 46 от 28 мая 1997 г. по сост. 17 октября 2004 г.)

Бесплатные путевки. Бесплатно по решению комиссии может быть выдано до 5% путевок, поступающих в течение года.

Право на *внеочередное бесплатное* получение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровлением имеют: работающие участники Великой Отечественной войны, работающие инвалиды войны, работающие лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 гг.; работающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставшие инвалида вследствие ранения, контузии, увечья или иных заболеваний, полученных при исполнении обязанностей военной службы.

В первую очередь бесплатно выдаются путевки:

- 1) неработающим ветеранам Великой Отечественной войны;
- 2) неработающим гражданам из числа военнослужащих, в том числе военнослужащих автомобильных батальонов и летного состава, направлявшимся органами государственной власти СССР в Афганистан или в другие государства, принимавшим участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах и получивших ранение, контузию или увечье в период боевых действий;

- 3) неработающим гражданам из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, уволенным с военной службы по бо-

лезни в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

4) неработающим инвалидам с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий;

5) неработающим пенсионерам, являющимся родителями или не вступившими в новый брак супругами военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии заболевания, полученных в период боевых действий в годы Великой Отечественной войны;

6) неработающим пенсионерам, являющимся родителями военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении воинского или служебного долга в Афганистане или других государствах; а также родителями военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы или умерших в период прохождения военной службы вследствие ранения, увечья;

7) неработающим гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на ЧАЭС;

8) детям-инвалидам в возрасте до 18 лет;

9) неработающим инвалидам I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.

Бесплатно выдаются путевки лицам, сопровождающим на санаторно-курортное лечение инвалидов в возрасте до 18 лет, инвалидов I группы. Необходимость в сопровождении должна подтверждаться заключением врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения.

Бесплатно выдаются путевки при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний несовершеннолетним детям, проживающим на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, в зоне с правом на отселение и в зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Бесплатно путевки предоставляются военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, направляемым в санатории для продолжения госпитального лечения по заключению военно-врачебной комиссии.

Бесплатно выдаются путевки несовершеннолетним детям при наличии медицинских показаний по заключению врачебно-

консультационной комиссии государственной организации здравоохранения.

Приобретение путевок на льготных условиях. С оплатой 15% от полной стоимости выдаются путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление (при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний):

– лицам, обучающимся в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, в дневной форме получения образования;

– одному из родителей (лицу, его заменяющему), который направляется совместно с несовершеннолетними детьми в санаторно-курортную организацию для родителей с детьми.

Денежная помощь по оздоровлению. Право на получение денежной помощи на оздоровление имеют:

1) Герои Беларуси, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, Трудовой славы;

2) неработающие участники Великой Отечественной войны;

3) неработающие инвалиды войны;

4) неработающие лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 годах;

5) неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Денежная помощь на оздоровление выплачивается лицам, которые не использовали свое право на санаторно-курортное лечение или оздоровление в истекшем календарном году. Выплата такой помощи производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение названных лиц.

Согласно **Положения** «О порядке выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, приобретаемых за счет средств государственного социального страхования» для работающих граждан установлены **дифференцированные размеры частичной платы** за путевки на оздоровление и санаторно-курортное лечение. Они устанавливаются на основании справки о

заработной плате, начисленной работнику за календарный месяц, предшествующий месяцу, в котором выдается путевка.

В заработок (доход) для исчисления размера частичной платы за путевку включаются заработная плата, денежное довольствие, пенсия, стипендия, доход лица, самостоятельно уплачивающего страховые взносы в Фонд социальной защиты населения. Денежное довольствие состоит из оклада денежного содержания (должностной оклад и оклад по воинскому или специальному званию), добавочных, единовременных и других выплат.

Размеры платы за путевку на санаторно-курортное лечение и оздоровление

Размер платы за путевку (в % от полной стоимости)	Отношение размера денежного дохода получателя путевки к начисленной среднемесячной заработной плате работников Республики Беларусь							
	До 0,5	0,5–1,0	1,0–1,5	1,5–2,0	2,0–3,0	3,0–4,0	4,0–5,0	Свыше 5,0
В период с 1 ноября по 30 апреля	15	20	30	40	50	60	85	100
В период с 1 мая по 30 октября	20	30	40	55	70	80	90	100

Вопросы для самоконтроля

1. Кто осуществляет организацию санаторно-курортного лечения и оздоровления? Каков порядок распределения и выдачи путевок?
2. Каков порядок распределения и выдачи путевок?
3. Какие документы необходимо предоставить для получения путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление?
4. Каков круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение бесплатно? со скидкой?

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения: в вопросах и ответах / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 228 с.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С РАЗЛИЧНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ НАСЕЛЕНИЯ

ЛЕКЦИЯ 18

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВЕТЕРАНОВ

- 1. Категории ветеранов в законодательстве РБ.*
- 2. Социальная защита ветеранов.*

1. Правовой статус ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил определяется Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992г. № 1594-ХП «О ветеранах» (с изм. и доп.). Данный Закон устанавливает правовые основы и меры социальной защиты ветеранов, лиц, пострадавших в годы Великой Отечественной войны, а также гарантии деятельности общественных объединений ветеранов в Республике Беларусь.

По состоянию на начало 2007 года из 2,437 млн пенсионеров, проживающих в Республике Беларусь, статус ветеранов имеют около 2,0 млн человек.

В Беларуси установлены следующие категории ветеранов:

1) ветераны Великой Отечественной войны, в том числе инвалиды Великой Отечественной войны. Ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или в обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий, а также лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

2) ветераны боевых действий на территории других государств, в т.ч. инвалиды боевых действий на территории других государств;

3) ветераны труда (к ним относятся лица, имеющие стаж работы (службы) не менее 30 лет у мужчин и 25 лет у женщин и достигшие возраста, дающего права на пенсию по возрасту на общих основаниях);

4) ветераны Вооруженных Сил – офицеры, прапорщики, военнослужащие сверхсрочной службы и военнослужащие, проходившие службы по контракту, уволенные в отставку (запас) из Вооруженных Сил СССР или Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также Комитета Госбезопасности РБ, пограничных,

внутренних, железнодорожных, транспортных войск, войск гражданской обороны, воинских формирований министерств и других республиканских органов государственного управления, в которых предусмотрена воинская служба, прослужившие 25 и более календарных лет;

5) ветераны органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции, судов. К ним относятся: лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, в том числе уволенные в запас (отставку) из органов внутренних дел, прослуживших в этих органах 25 и более календарных лет; работники органов прокуратуры, юстиции, судов, проработавшие в этих органах 25 и более календарных лет и имеющие право на пенсию на общих основаниях.

2. Социальная защита пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, является приоритетным направлением социальной политики государства, которая предусматривает: разработку и реализацию целевых республиканских и местных программ по социальной защите ветеранов; выделение из республиканского и местных бюджетов необходимых средств для финансирования затрат на реализацию программ по социальной защите ветеранов; пропаганду важности добросовестной воинской службы, трудовой и служебной деятельности; формирование уважительного отношения к государственным наградам за боевые и трудовые заслуги.

Правовые основы и меры социальной защиты различных категорий ветеранов, членов семей погибших и пострадавших в годы войны, установлены законодательными актами: Законом РБ от 17 апреля 1992 г. № 1594-ХІІ «О ветеранах» (с изм. и доп.), Законом РБ от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (с изм. и доп.), Законом РБ от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении»; Законом РБ от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» Законом РБ от 22 февраля 1991 г. № 634-ХІІ «О социальной защите граждан, пострадавших от последствий катастрофы на ЧАЭС» и др.

С целью улучшения положения пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, в последнее десятилетие в республике реализуются социальные программы по проблемам пожилых людей, ветеранов, поддержки ветеранских организаций, поддержки граждан, пострадавших от последствий войны в Афганистане или в других странах, где велись боевые действия.

Постановлением Совета Министров РБ от 19 декабря 2005 г. № 1488 утверждена Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц,

пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 годы. **Основная цель программы:** дальнейшее развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн; решение проблем адресной социальной поддержки, социально-правовой защиты, укрепления здоровья; поддержка деятельности общественных объединений ветеранов (Белорусское общественное объединение ветеранов; ОО «Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане»); усиление заботы о ветеранах войны и труда; совершенствование системы социальной работы с ветеранами, одиноко проживающими и одинокими пожилыми людьми на основе выявительного принципа, введение в практику постоянного обследования условий жизни этой категории граждан.

Особое внимание уделяется совершенствованию медицинского обслуживания ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн. Данная мера предполагает проведение комплексных медицинских осмотров инвалидов и участников Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий на территории других государств, членов семей погибших при исполнении воинских обязанностей. Инвалиды и участники войны обеспечиваются необходимыми медикаментами.

Социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, а также на предоставление им соответствующих прав и льгот по:

- пенсионному обеспечению, налогообложению, выплате пособий в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений;
- коммунально-бытовым услугам и торговому обслуживанию;
- медицинскому обслуживанию, санаторно-курортному оздоровлению и лечению, обеспечению лекарственными средствами, протезно-ортопедическими изделиями и изделиями медицинского назначения;
- обеспечению транспортными средствами и оплате проезда;
- трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда;
- пользованию всеми видами услуг связи, культурно-зрелищных, спортивно-оздоровительных и других организаций;
- получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

Учитывая особый статус **ветеранов войны**, законодательством к их трудовой пенсии, назначаемой в зависимости от продолжительности трудового стажа и величины заработка перед выходом на пенсию, установлены соответствующие повышения.

Право на повышенную пенсию имеют Герои Советского Союза, лица, награжденные орденами Славы трех степеней, инвалиды войны I и II, инвалиды III и участники войны.

Основной *перечень льгот* для ветеранов Великой Отечественной войны регламентируется Законом РБ от 17 апреля 1992 г. № 1594-XII «О ветеранах» (с изм. и доп.) и Законом РБ от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

Право на социальные льготы имеют: Герои Беларуси, Герои Советского Союза, полные кавалеры орденов Отечества, Славы, участники Великой Отечественной войны-инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств (далее – инвалиды войны); лица, принимавшие участие в составе специальных формирований в разминировании территорий и объектов после освобождения от немецкой оккупации в 1943–1945 годах; лица, награжденные орденами и (или) медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны; лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств; лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, направлявшиеся в Афганистан для доставки грузов в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий; военнослужащие летного состава, совершавшие вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий и получившие ранение, контузию или увечье в период боевых действий.

Содержание предоставляемых Законом льгот включает в себя льготы по: лекарственному обеспечению; обеспечению техническими средствами социальной реабилитации; санаторно-курортному лечению и оздоровлению; проезду на пассажирском транспорте; оплате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги; предоставлению услуг связи.

Социальная защита ветеранов труда. Ветеранам труда предоставляются следующие права и льготы: первоочередное вступление в организации граждан-застройщиков, гаражные, дачные кооперативы, садоводческие товарищества; первоочередная установка квартирного телефона; пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы; бесплатное получение медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения; обеспечение при наличии медицинских показаний путевками в санатории, профилактории, дома отдыха и др.

Социальная защита членов семей погибших (умерших) при исполнении воинских (служебных) обязанностей и некоторых категорий граждан, пострадавших в годы Великой Отечественной войны. К членам семей относятся: родители; супруга (супруг), не вступившие в новый брак; дети, в том числе усыновленные и другие иждивенцы погибшего (умершего), получающие пенсию по случаю потери кормильца.

Членам семей погибших (умерших) в качестве мер социальной защиты предоставляются определенные льготы и права. Так, родителям, не вступившим в новый брак супруге (супругу) **гарантируются:** повышение размеров пенсий и льготное налогообложение в соответствии с законодательством РБ; получение льготных кредитов, субсидий на строительство или приобретение (реконструкцию) жилых помещений, садовых домиков в соответствии с законодательством; внеочередное предоставление жилых помещений социального пользования стоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий; недопустимость выселения из занимаемого служебного помещения, общежития без предоставления другого жилого помещения; право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей; пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы; использование трудового отпуска в удобное для них время; первоочередной прием в установленном порядке в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания и на обслуживание отделениями социальной помощи на дому; право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний) или оздоровление; право на 50% скидку с платы за техническое обслуживание и (или) пользование жилыми помещениями в пределах 20 квадратных метров жилого помещения; право на 50% скидку с платы за коммунальные услуги.

Льготы по оплате коммунальных услуг и плате за техническое обслуживание предоставляются родителям и не вступившей (вступившему) в брак супруге (супругу) независимо от вида по-

лучаемой пенсии и проживающим совместно с ними нетрудоспособным неработающим членам их семей.

Детям (в том числе усыновленным) и другим иждивенцем погибшего (умершего), получающим пенсию по случаю потери кормильца в качестве мер социальной защиты предоставляются следующие **права и льготы**: внеочередное предоставление жилых помещений социального пользования стоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий; недопустимость выселения из занимаемого служебного помещения, общежития без предоставления другого жилого помещения; безвозмездная передача в собственность занимаемых жилых помещений в пределах 20 квадратных метров общей площади на члена семьи погибшего (умершего) и каждого проживающего вместе с ним нетрудоспособного неработающего члена его семьи; прием вне конкурса на курсы обучения соответствующим профессиям, а также выплата специальных стипендий, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь, обучающимся в государственных учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, на курсах обучения соответствующим профессиям. Льготы при зачислении в учреждения, обеспечивающие получение высшего и среднего специального образования, предоставляются в порядке и на условиях, установленных Правилами приема в эти учебные заведения.

Вопросы для самоконтроля

1. *Какие категории ветеранов установлены в Республике Беларусь?*
2. *Каков круг лиц, относящийся к ветеранам Великой Отечественной войны?*
3. *Охарактеризуйте круг лиц, относящийся к ветеранам боевых действий на территории других государств, ветеранам труда и ветеранам Вооруженных Сил?*
4. *Каковы меры социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда?*
5. *Какие льготы установлены для членов семей погибших (умерших) при исполнении воинских (служебных) обязанностей?*

Рекомендуемая литература.

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Закон РБ «О ветеранах» от 17 апреля 1992 г., с изм. и доп. // Национальный реестр правовых актов РБ. – 2007 г. – № 171. – 2/1350.
4. Социальные льготы и пособия: сборник нормативных правовых актов Республики Беларусь / сост. Г.В. Лосева. – Минск: Интерпрессервис, 2003. – 480 с.
5. Социальная работа: теория и организация: учеб. пособие / под ред. П.П. Украинец. – Минск: ТетраСистемс, 2005.

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. *Инвалидность как социальная проблема.*
2. *Социально-правовая защита инвалидов.*

1. Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Беларуси является социальная защита инвалидов. В Беларуси численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду и соцзащите, возрастает из года в год. За 2002–2006 гг. она увеличилась на 6,5% и достигла 509 тыс. человек. Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики возрос с 4,8% в 2002 году до 5,2% в 2006 г. В России доля инвалидов в общей численности населения составляет около 7%, в США, Германии, Франции, Италии – до 10%.

Сегодня нельзя рассматривать проблему инвалидности как только проблему «неполноценных людей», так как она затрагивает общество в совокупности. Сущность ее заключается в правовых, экономических, производственных, коммуникативных, психологических особенностях взаимодействия инвалидов с окружающим миром.

В научной литературе и социальной практике сложились разные подходы к пониманию сущности инвалидности, взаимоотношений инвалида и общества. Их принято называть моделями инвалидности. Выделяют медицинскую модель, модель «дискриминации», «сегрегации», «защищенности», «экономической необходимости», «интеграции».

Вышеперечисленные подходы, за исключением модели «интеграции», в современной научной литературе и социальной практике обозначаются термином *дизабелизм* (инвалидизм). Дизабелизм предполагает дискриминацию людей с ограниченными возможностями и отношение к ним как к неполноценным. Ценность человека в этих подходах рассматривается с точки зрения его «полезности» для общества.

В модели «*интеграции*» ограниченные возможности понимаются как следствие того, что социальные условия сужают возможности самореализации инвалидов (общественная мораль, психологический климат, социальная организация, инфраструктура). Следовательно, инвалиды скорее рассматриваются как притесняемая группа, чем как аномальная. Суть инвалидности в

этой модели заключается в неравенстве возможностей при провозглашенном равенстве прав. Модель *«интеграции»* принята в качестве основополагающей при формировании современной социальной политики, так как набирает силу идея социальной полезности для общества не только здорового человека, но и инвалида. Следовательно, сегодня актуален вопрос создания условий для реализации каждой личностью, в том числе и с ограниченными возможностями, своих интересов и потребностей.

В соответствии с Законом РБ от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», *инвалидом* является лицо, которое имеет нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствием травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Существует несколько подходов к группированию людей с ограниченными возможностями. Так, *по возрасту* их объединяют в следующие группы: дети-инвалиды, взрослые инвалиды (молодые инвалиды, пожилые инвалиды); *по происхождению*: инвалиды с детства, инвалиды войны, инвалиды труда, инвалиды общего заболевания; *по степени трудоспособности*: I группа – нетрудоспособные, нуждающиеся в постоянном уходе (устанавливается на 2 года, повторное освидетельствование в МРЭК один раз в два года), II группа – трудовая деятельность невозможна или отдельные ее виды могут быть доступны только в специально созданных условиях (устанавливается на 1 год, повторное освидетельствование один раз в год), III группа трудоспособные в щадящих условиях (устанавливается на 1 год, повторное освидетельствование один раз в год); *по характеру подвижности*: мобильные (подвижные, передвигающиеся с помощью колясок и т.д.); маломобильные неподвижные.

Основными *причинами*, провоцирующими ухудшение здоровья населения, а следовательно, и роста числа людей с ограниченными возможностями, являются: неблагоприятная экологическая ситуация, особенно в районах, пострадавших от аварии на ЧАЭС; семейным алкоголизм; наркомания; производственный и детский травматизм; наследственные патологии и врожденные аномалии; перенесенные беременными женщинами заболевания

(в частности краснуха); перенесенные заболевания, приводящие к инвалидности, еще до начала трудовой деятельности (детский церебральный паралич, органическое поражение центральной и периферической нервной системы, поражения опорно-двигательного аппарата, нарушения зрения, слуха, болезни системы кровообращения и т.д.). Увеличение численности инвалидов также связано с ростом продолжительности жизни, что увеличивает подверженность сопутствующим заболеваниям, в первую очередь сердечно-сосудистым. Совершенствование применяемых в медицине технологий позволяет сохранить жизнь многим людям, которые раньше погибали. Увеличивается количество заболеваний неврологического, психологического характера, приводящих к инвалидности. Темпы роста числа инвалидов ныне превышают темпы роста трудовых ресурсов.

Группы и причины инвалидности, степень утраты трудоспособности устанавливаются *медико-реабилитационными экспертными комиссиями* (МРЭК) в соответствии с законодательством РФ.

Проблемы лиц с ограниченными возможностями: получение полноценного образования; бытовое и торговое обслуживание (увеличение тарифов службы быта, приводит к сокращению числа ее пользователей); проблема качественного медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и оздоровления; организация культурно-досуговой деятельности и свободного времяпрепровождения; обеспечение техническими средствами (кресла-коляски, протезно-ортопедическое оборудование, печатными изданиями со специальным шрифтом и др.), несформированность среды жизнедеятельности инвалидов.

2. Основными социально-экономическими и социально-демографическими *показателями*, характеризующими положение инвалидов в обществе, *являются*: участие в трудовой и общественной деятельности, размеры заработной платы и пенсии, уровень потребления товаров длительного пользования, жилищно-бытовые условия, семейный статус, образование.

Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, социальных, психолого-педагогических, правовых и других мер, обеспечивающих условия для создания инвалидам равных наравне с другими гражданами возможностей участия в жизни общества: для индивидуального развития, реализации творческих способностей, предоставления им социальной помощи.

Государственная социальная политика в отношении инвалидов.

Совершенствование законодательства, направленного на социальную защиту и поддержку лиц, с ослабленным функционированием, а также разработка целевых государственных программ, объединяющих усилия различных ведомств.

Социальная защита инвалидов в РБ осуществляется на основе и с учетом нормативно-правовой базы документов мирового сообщества (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.), законодательных актов Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ, законов и подзаконных актов СССР и Республики Беларусь.

К основополагающим документам мирового сообщества относятся Всемирная декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Декларация социального прогресса и развития (1969 г.), Декларация о правах инвалидов (1971 г.), Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971 г.) Конвенция о правах ребенка (1989 г., особенно ст. 23–27), Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.), Конвенция и Рекомендация о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (1983 г.) и др. По решению ООН 3 декабря считается Международным днем инвалидов.

Основополагающим международным документом для разработки национального законодательства в области социальной защиты, адаптации и реабилитации инвалидов, интеграции их в общество является Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной ассамблеей ООН 9 декабря 1971 года. В соответствии с Декларацией инвалиды имеют **неотъемлемое право** на уважение их человеческого достоинства; несмотря на происхождение, характер и серьезность увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста; имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

В белорусском законодательстве права и социальные гарантии инвалидов зафиксированы в таких документах, как Конституция РБ; Закон РБ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII; Закон РБ «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 17 октября 1994 г. № 3317-XII; Закон РБ «О социальном обслуживании» от 22 мая 2000 г.; Постановление Совета Министров РБ «Об утверждении положения о независимой медицинской экспертизе» и др.

В настоящее время в республике реализуется четвертая по счету Государственная программа по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006–2010 годы, которая отличается всесторонним комплексным подходом в вопросах медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации инвалидов. С данной программой тесно взаимосвязана Государственная программа о безбарьерной среде на 2007–2010 гг. В рамках Президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 гг. предусмотрена подпрограмма «Дети-инвалиды».

Реализация государственных программ направлена на создание условий для независимого проживания физически ослабленных людей, улучшения качества жизни и интеграции их в общество, т.е. такие условия, при которых инвалид, как и любой гражданин, имел бы возможность получать образование, трудиться, материально обеспечивать себя.

Государственную социальную политику в отношении инвалидов реализуют различные государственные структуры и институты, но главенствующая роль принадлежит Министерству труда и социальной защиты, которое:

- участвует в разработке, организует выполнение социальных программ и осуществляет контроль за их реализацией;
- участвует в организации протезно-ортопедической помощи населению и обеспечении нуждающихся граждан техническими средствами социальной реабилитации;
- определяет условия и порядок направления граждан в организации, санатории для пенсионеров и инвалидов системы Минтруда и соцзащиты;
- участвует в организации санаторно-курортного лечения неработающих пенсионеров и инвалидов;
- определяет порядок и условия обеспечения инвалидов, пенсионеров, других категорий населения техническими средствами социальной реабилитации;
- участвует в формировании государственной политики в области градостроительства, обеспечивающего доступность инфраструктуры для инвалидов и пожилых людей;
- оказывает помощь общественным организациям инвалидов в создании рабочих мест для инвалидов, в решении проблемы их трудовой занятости;
- содействует созданию и развитию специализированных предприятий по использованию труда инвалидов и пенсионеров, развитию надомного труда;

- содействует развитию физической культуры и спортивного движения инвалидов как этапа их социальной реабилитации. Белорусские инвалиды постоянно участвуют в Паралимпийских играх;
- содействует созданию территориальных центров социального обслуживания населения, центров медико-социальной, социально-психологической, профессиональной реабилитации инвалидов;
- разрабатывает вопросы пенсионного обеспечения населения, в том числе инвалидов.

На государственном уровне – обеспечивается гарантированное предоставление инвалидам законодательно установленных размеров пенсий, пособий, услуг и льгот. На местном уровне – решаются вопросы дополнительного повышения уровня социальной обеспеченности сверх государственного.

Социальная реабилитация инвалидов. *Реабилитация* – это законодательно закреплённая система медицинских, психологических, педагогических, социально-экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма. Цель реабилитации – восстановление социального статуса инвалида, достижение им экономической независимости и его социальной адаптация.

Реабилитация это сложный и комплексный процесс, который может включать в себя такие **виды реабилитации**, как медицинская, социальная, трудовая, профессиональная, психологическая и др.

С целью решения проблемы реабилитации лиц с ослабленными функциональными возможностями в Беларуси функционирует сеть реабилитационных учреждений, осуществляющих мероприятия в рамках медицинской, профессиональной и социальной реабилитации.

Реабилитационные учреждения – учреждения, осуществляющие процесс реабилитации инвалидов в соответствии с реабилитационными программами и обеспечивающие соблюдение государственных реабилитационных стандартов.

К реабилитационным учреждениям относятся учреждения следующих типов: реабилитационно-медицинские; реабилитационно-экспертные; реабилитационно-образовательные; реабилитационно-профессиональные и реабилитационно-социальные. Деятельность этих учреждений регламентируется соответствующими типовыми положениями, которые утверждаются Советом Министров. Тип и вид реабилитационного учреждения устанавливает-

ся при его регистрации. Примерами реабилитационных учреждений можно назвать Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр, Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов.

Кроме государственных реабилитационных учреждений, могут создаваться реабилитационные учреждения и на негосударственном уровне.

Реабилитация инвалидов предполагает предоставление комплекса услуг по профессиональному обучению, трудоустройству, обеспечению транспортными средствами, протезированию, льготами. Нуждающиеся инвалиды обеспечиваются протезно-ортопедическими изделиями, изделиями лечебного протезирования, техническими средствами реабилитации бесплатно или на льготных условиях.

Медицинская реабилитация. В единую систему органов медицинской реабилитации входят: республиканские, областные, городские, районные центры реабилитации; республиканские, областные, городские диспансеры медицинской реабилитации и спортивной медицины; республиканские, областные санаторно-курортные учреждения; учреждения медицинской реабилитации общественных организаций инвалидов.

Приоритетными задачами медицинской реабилитации являются: составление и реализация индивидуальных программ медицинской реабилитации; оценка последствий заболевания и травм, оценка реабилитационного потенциала, оценка эффективности результатов проведения медицинской реабилитации.

Медицинская реабилитация осуществляется во всех лечебно-профилактических учреждениях РБ и на всех стадиях течения патологического процесса в случае утраты или ослабления функций организма.

Больным с инвалидизирующей патологией при наличии реабилитационного потенциала на время реализации индивидуальной программы реабилитации из Фонда социальной защиты населения РБ выплачивается пособие.

Профилактика и предупреждение инвалидности. Государственная политика в области предупреждения инвалидности и отражена в Законе РБ от 17 октября 1994 г. № 3317-ХІІ «О предупреждении инвалидов и реабилитации инвалидов» (с изм. и доп.). **Предупреждение инвалидности** предполагает систему медицинских, гигиенических, педагогических, профессиональных и других мер, направленных на профилактику инвалидности, т.е. это комплекс мер, направленных на предупреждение наследственных заболеваний, обеспечение ЗОЖ населения, экологиче-

скую безопасность, безвредные условия труда, рациональное питание, своевременное лечение, предупреждение заболеваний, предупреждение производственного травматизма и т.д.

Государственная программа РБ по предупреждению инвалидности включает: изучение причин инвалидности; разработку мер по предупреждению или ограничению случаев потери здоровья, включая программы иммунизации; разработку мер по предупреждению врожденных дефектов, хронических и профессиональных заболеваний, несчастных случаев, травматизма; создание системы раннего выявления и профилактики инвалидности; создание специальных программ по снижению травматизма; проведение медицинского обследования и оздоровление детей; создание специальных программ по снижению частоты и тяжести наследственной патологии, эндокринных, психических заболеваний, приводящих к инвалидности, а также заболеваний алкоголизмом.

Наряду с традиционной *медико-социальной экспертизой* больных и инвалидов учреждениями здравоохранения осуществляется *экспертиза* следующих причин возникновения заболевания, приводящих к инвалидности: производственных, медицинских, экологических, социальных, личностных. Юридические и физические лица, виновные в возникновении заболеваний, приводящих к инвалидности, несут ответственность, установленную законодательством РБ.

Профессиональная реабилитация. Экспертиза профессиональной пригодности инвалидов осуществляется МРЭК. Заключение медико-экспертной реабилитационной комиссии по профессиональной пригодности включается в профессиональный раздел индивидуальной программы реабилитации инвалидов. На основании данного заключения осуществляется профессиональная ориентация, профессиональное образование и последующее трудоустройство инвалида.

Инвалидам при наличии реабилитационного потенциала на время активной реализации индивидуальной программы реабилитации вместо назначенной пенсии из Фонда социально защиты населения РБ выплачивается пособие, размер которого на 50% превышает пенсию.

За реабилитируемым на время реабилитации сохраняется прежнее место работы либо приоритетное право занятия должности на том же предприятии по приобретенной специальности в период реабилитации.

Профессиональная ориентация инвалидов трудоспособного возраста включает в себя: профессиональную информацию и

консультацию, профессиональный отбор, индивидуальную адаптацию на производстве.

Государственные службы занятости обеспечивает оказание профессионально-ориентационных услуг инвалидам в трудоспособном возрасте с целью определить их возможности для профессиональной подготовки, переподготовки и последующей занятости.

Профессиональная ориентация детей-инвалидов включает в себя: профессиональное образование и просвещение, профессиональную диагностику, профессиональное воспитание, профессиональную консультацию, профессиональный подбор.

Профессиональная ориентация детей-инвалидов осуществляется в общеобразовательных, специальных общеобразовательных школах-интернатах (школах) при участии центра профессиональной ориентации молодежи и педагогических работников учебных заведений профессионального образования.

Социальное обслуживание инвалидов регулируется Законом РБ «О социальном обслуживании» от 22 мая 2000 г. Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг: уход; организация питания; содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга; содействие в организации ритуальных и других услуг, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Социальное обслуживание инвалидов осуществляется через следующие формы:

- *нестационарное социальное обслуживание*: социальное обслуживание на дому, включая социально-медицинское обслуживание; срочное социальное обслуживание (организация питания, помощь одеждой); социально-консультативная помощь;
- *полустационарное социальное обслуживание* в отделениях дневного пребывания граждан в учреждениях социального обслуживания (ТЦСОН, реабилитационных центрах и др.);
- *стационарное социальное обслуживание*: дома-интернаты для престарелых и инвалидов общего типа; дома-интернаты для инвалидов в возрасте от 18 до 40 лет; специальные дома-интернаты; Республиканский интернат ветеранов войны и труда; специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов; психоневрологические интернаты.

С целью оказания содействия в социально-бытовой, социально-трудовой и социально-психологической реабилитации ин-

валидов в ТЦСОН создаются *отделения дневного пребывания для инвалидов.*

Социальное обслуживание инвалидов может быть бесплатным, частично платным и платным.

Социальные гарантии инвалидам в области образования. Закон РБ от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в РБ» гарантирует лицам с ограниченными возможностями права на получение базового, среднего и высшего образования, а также право на профессиональную подготовку.

Органы образования совместно с органами социальной защиты и здравоохранения обеспечивают дошкольное и внешкольное воспитание детей-инвалидов, получение инвалидами среднего, среднего специального и высшего образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Образование и профессиональная подготовка инвалидов осуществляются в различных формах, включая обучение на дому и по индивидуальным учебным планам.

Дошкольное образование. Для детей-инвалидов дошкольного возраста и оказания им необходимой реабилитационной помощи в детских дошкольных учреждениях общего типа создаются необходимые условия для их пребывания. Если состояние здоровья исключает возможность пребывания ребенка с ограниченными возможностями в дошкольных учреждениях общего типа, тогда создаются специальные дошкольные учреждения.

По желанию родителей воспитание и обучение ребенка может осуществляться на дому. При этом одному из родителей либо лицу, его заменяющему, предоставляются материальное обеспечение и льготы в порядке и на условиях, определяемых законодательством Республики Беларусь. Время ухода за таким инвалидом засчитывается в трудовой стаж.

Среднее, среднее специальное и высшее образование инвалидов осуществляется в учебных заведениях общего типа, а при необходимости – в специальных учебных заведениях.

Профессиональное образование инвалидов с тяжелыми или многочисленными формами инвалидности осуществляется в специальных учебных заведениях: профессионально-технических училищах, техникумах, центрах медико-профессиональной ориентации.

Профессиональное обучение лиц с поражением зрения, слуха может осуществляться в специальных группах учебных заведений общего типа. Так в ряде профессионально-технических и средних специальных учреждениях образования существуют специальные группы, в которых обучаются люди с ограниченными возможностями.

В Беларуси дети-инвалиды, молодые инвалиды с детства I и II групп в случае положительной сдачи вступительных экзаменов при прочих равных условиях имеют преимущественное право на зачисление в высшие и средние специальные учебные заведения.

Успевающим инвалидам стационарной формы обучения выплачивается стипендия независимо от получаемой пенсии, пособия.

В мае 2004 г. принят **Закона РБ «Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании)»**, который определяет правовые, социальные и организационные основы специального образования и направлен на создание необходимых условий для получения образования лицами с особенностями психофизического развития, социальной адаптации и интеграции их в общество. Данный Закон значительно расширил возможности детей инвалидов реализовать свое право на образование. В системе Министерства образования функционируют: специальные (коррекционные) образовательные учреждения для детей с особенностями психофизического развития; школы-интернаты, детские дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специализированные учреждения дошкольного образования; специальные классы в общеобразовательных школах; классы интегрированного обучения; социально-педагогические, и реабилитационные центры; коррекционно-диагностические центры развивающего обучения и реабилитации (КДЦРО и Р).

Для улучшения качества жизни детей-инвалидов Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 27 мая 2005 г. за № 42 утверждена **«Инструкция о патронате лиц с особенностями психофизического развития»**. Согласно Инструкции патронат осуществляется в отношении выпускников учреждений образования из числа лиц с особенностями психофизического развития на протяжении двух лет после окончания учреждения образования. Патронат осуществляется специальными учреждениями образования и учреждениями образования общего типа, создавшими условия для получения образования лицами с особенностями психофизического развития. Основной целью патроната является оказание индивидуально ориентированной социально-педагогической, психолого-педагогической, социально-психологической, социально-правовой помощи выпускникам учреждений образования из числа лиц с особенностями психофизического развития на начальном этапе их самостоятельной жизни.

Функцию патроната, помимо педагогических работников, могут также выполнять и специалисты по социальной работе.

Занятость и трудоустройство инвалидов. Специальных меры по трудоустройству инвалидов включают в себя комплекс мероприятий, направленных на обеспечение их трудоустройства и законодательное закрепление обязательств по оказанию финансовой помощи и предоставлению льгот нанимателям, создающим рабочие места (в том числе специализированные) для использования труда инвалидов. *Инвалиды* имеют право работать у нанимателей с обычными условиями труда, в специализированных организациях, в целях и на участках, применяющих труд инвалидов, а также заниматься предпринимательской деятельностью, не запрещенной законом.

Отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по службе, увольнение по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда по заключению медико-реабилитационной экспертной комиссии состояние его здоровья препятствует выполнению профессиональных обязанностей либо угрожает здоровью и безопасности других лиц.

Трудоустройство инвалидов обеспечивается государственной службой занятости и общественными объединениями инвалидов в соответствии с законодательством.

Наниматели обязаны выделять или организовывать новые рабочие места для трудоустройства тех работников, которые потеряли трудоспособность в результате несчастного случая на данном производстве или получили профессиональное заболевание.

Работнику, получившему инвалидность по вине нанимателя, возмещается нанесенный вред полностью, включая компенсацию морального вреда.

Работающим инвалидам нанимателем создаются необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов.

Условия труда, в том числе оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность трудового и социального отпусков, устанавливаемые в коллективном договоре (соглашении) или трудовом договоре, не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками.

Привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работе в выходные дни и ночное время допускается только с их со-

гласия и при условии, если такие работы не запрещены им в соответствии с медицинским заключением.

Инвалидам I и II группы устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю, а продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать 7 часов.

Инвалидам при приеме на работу не устанавливается предварительное испытание. При сокращении численности или штата работников инвалиды при равной производительности труда и квалификации имеют преимущественное право оставления на работе.

Инвалиды, работающие до ухода на пенсию у нанимателя, сохраняют наравне с его работниками право на медицинское обслуживание, обеспечение жильем, путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также на другие социальные услуги и гарантии.

Развитие безбарьерной среды. В республике удельный вес объектов различной социальной инфраструктуры, учитывающих требования безбарьерной среды, составляет около 20%.

Республиканские органы государственного управления, исполнительные и распорядительные органы, другие юридические лица, должны создавать для инвалидов необходимые условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным, производственным зданиям, беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями. Разработана Государственная программа «О безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007–2010 годы», которая является единственной на бывшем постсоветском пространстве. Реализация мероприятий программы позволит увеличить долю объектов, приспособленных к доступу физически ослабленных лиц, до 50%. Одна из приоритетных задач Программы разработка и внедрение 18 государственных стандартов безбарьерной среды. В реализацию программы включены практически все учреждения образования, здравоохранения, культуры, социальной сферы.

Запрещается допускать проектирование и строительство населенных пунктов, формирование жилых районов, строительство и реконструкцию зданий и сооружений, аэропортов, вокзалов и иных комплексов без приспособления этих объектов средствами для доступа и использования инвалидами.

Пенсионное обеспечение инвалидов. Инвалидам гарантирована социальная помощь со стороны государства в виде де-

нежных выплат (пенсии, пособия, единовременные выплаты). Порядок обеспечения инвалидов пенсиями и пособиями определяется законодательством о социальном обеспечении, в частности Законом РБ от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении».

Технические средства социальной реабилитации предоставляется государством инвалиду в пользование в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации, выделяемых инвалидам бесплатно или на льготных условиях.

В случае непредоставления инвалиду технического средства социальной реабилитации, предусмотренного программой реабилитации, ему выплачивается компенсация в порядке, установленном законодательством.

Инвалиды имеют право на изготовление и ремонт всех видов протезных изделий (кроме зубных протезов из драгоценных металлов) за счет средств республиканского и местных бюджетов в порядке в соответствии с законодательством РБ.

Обеспечение инвалидов *транспортными средствами* осуществляется на основании «Положения о порядке обеспечения инвалидов транспортными средствами и компенсации расходов на их транспортное обслуживание», принятого Советом Министров РБ (Постановление от 22 июня 1998 г. № 988).

Обеспечение инвалидов автомобилями с ручным управлением осуществляется по месту жительства областными и Минским городским комитетом по труду, занятости и социальной защите в пределах выделенных фондов. Основание для этого служит заключение МРЭК о наличии показаний на получение права на автомобиль и отсутствие противопоказаний к вождению автотранспортным средством.

Проживающим в домах-интернатах автомобили не выдаются.

Обучение вождению автомобилем с ручным управлением организуется органами социальной защиты. Осуществляется этот процесс бесплатно. Инвалиды, приобретшие автомобиль с ручным управлением за наличный расчет, все расходы по обучению несут за свой счет.

Автомобили выдаются и продаются инвалидам только при наличии водительского удостоверения. При лишении водительского удостоверения продляется срок эксплуатации автомобиля на время лишения права, если не оформлена доверенность другому родственнику, имеющему водительское удостоверение.

Инвалидам, получившим в соответствии с индивидуальной программой реабилитации транспортные средства бесплатно или на льготных условиях, выплачивается компенсация на техническое обслуживание и ремонт этих средств в порядке, установленном законодательством РБ.

Автомобили, полученные инвалидами бесплатно или на льготных условиях, снимаются с учета органами ГАИ с разрешения органов социальной защиты областных комитетов и Минского городского отдела труда, занятости и социальной защиты.

Жилищно-бытовое обслуживание инвалидов. При распределении жилых помещений местные исполнительные и распорядительные органы, другие юридические лица учитывают потребности инвалидов в выделении им жилых помещений вблизи места их работы, места жительства их родственников, учреждений реабилитации.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами или семьями, имеющими в своем составе инвалида, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов. Инвалидам по их просьбе предоставляются жилые помещения на нижних этажах или в домах, имеющих лифты. Предоставляемые инвалидам жилые помещения должны соответствовать санитарно-техническим требованиям, определяемым с учетом состояния здоровья инвалидов.

Малообеспеченные инвалиды I и II группы, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеют право на одноразовое предоставление вне очереди жилых помещений социального пользования.

Социальные льготы инвалидам. Организационные, правовые, экономические основы предоставления инвалидам льгот регламентируются Законом РБ от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан». Инвалидам гарантируется бесплатная медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения.

Инвалиды войны, инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, а также граждане, в том числе уволенные в запас из числа военнослужащих, ставшие инвалидами при исполнении обязанностей военной службы; имеют *право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами*. Право на 90%-ную скидку со стои-

мости лекарственных средств, выделяемых по рецептам врачей имеют инвалиды I и II группы, за исключением лиц, инвалидность которых наступила по причине алкогольного, наркотического опьянения или в результате противоправных действий.

Инвалидам гарантируются льготы по обеспечению техническими средствами социальной реабилитации: ремонту и изготовлению зубных протезов и иных средств социальной реабилитации в соответствии с Государственным реестром (перечнем) технических средств социальной реабилитации.

Инвалиды имеют определенные льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению. Так, неработающие инвалиды войны, неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля РБ, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы имеют право на получение денежной помощи на оздоровление. Инвалиды имеют право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление.

В сфере транспортного обслуживания:

– инвалиды войны, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет имеют право на: бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в сельской местности; бесплатный проезд на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения;

– инвалиды войны, неработающие граждане из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля РБ, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы имеют право на 50%-ную скидку со стоимости проезда один раз в год в пассажирских поездах во внутриреспубликанском сообщении, а также 50%-ную скидку со стоимости проезда на внутренних линиях водного, воздушного, железнодорожного или автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая.

Освобождаются от оплаты за техническое обслуживание и (или) пользование жилыми помещениями в пределах 20 квадратных метров общей площади жилого помещения инвалидам Великой Отечественной войны I и II группы, не имеющим трудоспособных членов семьи, обязанных по закону их содержать.

Право на 50%-ную скидку за техническое обслуживание и 50%-ную скидку за коммунальные услуги имеют инвалиды войны; неработающие пенсионеры из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы; инвалиды I и II группы, не имеющие трудоспособных членов семьи, обязанных их по закону содержать.

Инвалидам предоставляются определенные льготы по плате за пользование квартирными телефонами.

Вопросы для самоконтроля

1. *Раскройте сущность понятия «социальное обслуживание» и охарактеризуйте цели, формы социального обслуживания инвалидов.*
2. *На каких условиях предоставляется платное и бесплатное социальное обслуживание инвалидов?*
3. *Раскройте содержание социальной политики государства в области социально-правовой защиты инвалидов.*

Рекомендуемая литература

1. Право социального обеспечения: учебник / под общ. ред. И.В. Гущина. – Минск: Амалфея, 2002.
2. Право социального обеспечения: учеб.-метод. комплекс / авт.-сост. А.В. Лукашенко. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2006.
3. Теория социальной работы: курс лекций / авт.-сост. Г.А. Качан. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2007.
4. Закон РБ «О социальной защите инвалидов» от 11.11.1991 г. № 1224-XII // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004 г. – № 174. – 2/1068.
5. Закон РБ «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 17 октября 1994 г. № 3317-XII (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 122. – 2/1259.

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН,
ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

1. *Виды исправительных учреждений.*
2. *Гарантии социальных прав осужденным.*
3. *Медико-санитарное и пенсионное обеспечение осужденных.*
4. *Поддержка осужденными социально полезных связей.*
5. *Исполнение наказания в отношении несовершеннолетних.*
6. *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.*

1. Пенитенциарные учреждения – специальные учреждения, предназначенные для выполнения функций наказания за уголовно-наказуемые деяния, исправления, перевоспитания осужденных.

Пенитенциарная система имеет свою структуру, которая представлена совокупность определенных исправительных учреждений. В Республике Беларусь это:

а) места предварительного заключения:

- изоляторы временного содержания. Срок содержания до 10 суток, а в особых случаях до 30 суток;
- следственные изоляторы (СИЗО), выполняющие функцию исправительных учреждений в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

б) учреждения, исполняющие наказание (для лиц, достигших 18-летнего возраста):

- арестные дома. Они могут располагаться на охраняемой территории учреждений уголовно-исполнительной системы. Осужденные к аресту содержатся в условиях строгой изоляции. Изолированно от других категорий лиц, отбывающих арест и отдельно, размещаются осужденные мужчины, осужденные женщины, осужденные несовершеннолетние, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость;
- исправительные колонии – поселения;
- исправительные колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы. Отбывание наказания в исправительной колонии может осуществляться в условиях общего, усиленного или строго режима;

- исправительные колонии для лиц, ранее отбывавших наказание;
- исправительные колонии особого режима. Отбывают наказание мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования на пожизненное заключение, осужденные к пожизненному заключению;
- тюрьмы. Отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше 5 лет за особо тяжкие преступления. В тюрьмах установлены два вида режима – общий и строгий – в пределах одного учреждения.

Исправительные учреждения *для несовершеннолетних* включают в себя:

- *специальные школы и ПТУ закрытого типа* для несовершеннолетних правонарушителей Министерства образования РБ;
- *воспитательные колонии*, в которых отбывают наказание несовершеннолетние осужденных к различным срокам лишения свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими восемнадцатилетнего возраста и которые продолжают отбывать наказание до достижения ими возраста двадцати одного года.

В последнее время ведется определенная работа по гуманизации содержания заключенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы, по социальной адаптации лиц, вернувшихся из мест заключения. Так, в структуре МВД РБ созданы Центр ресоциализации ранее судимых. Подобные центры функционируют в Минске, Борисове, Гомеле, Могилеве, Гродно, Орше.

В Беларуси появился новый вид наказания – *ограничение свободы «на дому»*. Эта форма исполнения наказания в виде ограничения свободы по месту жительства без направления в исправительное учреждение открытого типа. Такое ограничение свободы «на дому» будет применяться в отношении определенных категорий правонарушителей: инвалидов, несовершеннолетних, беременных женщин, лиц пенсионного возраста, если они совершили нетяжкие преступления.

Деятельность учреждений пенитенциарной системы строится на основе общефилософских принципов: возмездие – преступное деяние неправомерно, а значит должно быть наказано; возмещение ущерба, нанесенного жертве; общее устрашение; устрашение отдельного лица (эффект наказания на преступника); перевоспитание; превентивные меры; воздаяние по заслугам.

2. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе – это особый вид деятельности. Особенность эта, прежде всего, обусловлена тем, что работа проводится с осужденными, которые также являются гражданами Беларуси, совершившими преступление и отбывающими уголовное наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях УИС Минюста РБ.

Правовые основы социальной работы в уголовно-исполнительной системе косвенно закреплены в главном законе государства – Конституции РБ.

В Конституции закреплены: право на труд и условия труда, обеспечивающие безопасность; на вознаграждение за труд; право выбирать профессию и род занятий; право на защиту от безработицы; на отдых; на охрану здоровья и медицинскую помощь, оказываемую бесплатно в государственных медицинских учреждениях; право на образование; на государственную защиту семьи; на пособия и льготы.

Зафиксированные в Конституции права, свободы и обязанности граждан составляют фундаментальную основу для организации и проведения социальной работы с населением, различными группами и слоями, в том числе и осужденными.

Правовые аспекты социальной работы с осужденными содержатся не только в Конституции, но и в *Уголовно-исполнительном кодексе (УИК) РБ*. Так, в ст. 2 УИК отмечается, что одной из задач уголовно-исполнительного законодательства является оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Суть социальной адаптации состоит в приспособлении человека к новым правилам и нормам человеческого общежития, к тем или иным условиям жизни в обществе. Закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе этой задачи косвенно закрепляет и аналогичное направление социальной работы с осужденными в уголовно-исполнительной системе.

Так, осужденному к лишению свободы, по крайней мере, трижды приходится переживать весьма сложные адаптивные ситуации, каждый раз заново приспосабливаясь:

- а) к требованиям режима в исправительных учреждениях, к среде осужденных, материальным и бытовым ограничениям;
- б) при изменении вида исправительного учреждения;
- в) в связи с освобождением осужденного из исправительного учреждения.

В ст. 10 УИК рассматривается вопрос основных прав осужденных. Отмечается, что *они имеют право* на: получение информации о своих правах и обязанностях, порядке и условиях отбывания наказания; вежливое обращение со стороны работников

органа или учреждения, исполняющего наказание; не могут быть подвергнуты медицинским или иным опытам независимо от их согласия; обращаться с жалобами, заявлениями в администрацию органа или учреждения исполнения наказания; на охрану здоровья; на социальное обеспечение, в т.ч. на пенсионное; на пользование услугами адвоката. Иностранцы осужденные имеют право поддерживать связи с дипломатами. Осужденным гарантируется законодательством личная безопасность и свобода вероисповедания.

В исправительных учреждениях организуется правовое, нравственное, трудовое, санитарно-гигиеническое *воспитание* осужденных; проводится работа по повышению их воспитательного и образовательного уровня. Причем, воспитательные мероприятия осужденными должны посещаться в обязательном порядке.

Осужденные к лишению свободы имеют право на получение квалифицированной психологической помощи на добровольной основе.

Законодательство РБ гарантирует осужденным право на **образование**. Так, осужденные к лишению свободы, не достигшие тридцатилетнего возраста, могут получить в исправительных учреждениях общее базовое образование. Для тех, кто желает продолжить обучения в целях получения общего среднего образования, администрация исправительного учреждения и соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы создают необходимые условия.

Осужденные, которые отбывают пожизненное заключение, к обучению не привлекаются. Им создаются условия для самообразования.

Порядок получения осужденными к лишению свободы базового, общего среднего, профессионального и высшего образования, а также создание и ликвидаций учреждений образования на территории исправительного учреждения устанавливается законодательством РБ.

Осужденные ограничены в следующих **правах**: на передвижение, на место пребывания, на место жительства, на неприкосновенность частной собственности, на тайну переписки, телефонных переговоров и другие.

3. В соответствии со статьей 96 УИК РБ, в уголовно-исполнительной системе для **медицинского обслуживания** осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения: медицинские части, больницы, лечебно-исправительные учреждения. Администрация исправительного учреждения несет ответ-

ственность за выполнение требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденного.

Право на получение медицинской помощи имеют задержанные по подозрению в совершении преступлений, заключенные под стражу и осужденные, отбывающие наказания. Они имеют право на получение медицинской помощи не только в уголовно-исполнительной системе, но и в учреждениях государственной системы здравоохранения за счет средств бюджета. Однако в отношении лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, действие договора о добровольном медицинском страховании приостанавливается до окончания срока отбывания наказания.

К осужденным могут применяться принудительные меры безопасности и лечения (ст. 16 УИК РБ). Это, прежде всего, касается лиц страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, психически больных или признанных уменьшено вменяемыми.

В отношении осужденных больных открытой формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированных, больных СПИДом или не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, учреждением, исполняющим наказание, применяется обязательное лечение.

Впервые среди стран СНГ в Беларуси начал работу проект по профилактике распространения ВИЧ-инфекции в пенитенциарных учреждениях. В рамках проекта проводились образовательные программы для заключенных и персонала, разъяснительная работа по формированию стереотипов безопасного поведения.

Социальное обеспечение. В соответствии с законодательством Республики Беларусь осужденные к лишению свободы, привлекаемые к выполнению оплачиваемых работ, подлежат *обязательному государственному социальному страхованию* (ст. 93 УИК). Они имеют также права на *пенсионное обеспечение* по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца и иных случаях, предусмотренных законом.

Выплата пенсий осужденным осуществляется органами труда и социальной защиты по месту нахождения исправительного учреждения. Деньги перечисляются на их лицевой счет.

Осужденные, утратившие трудоспособность в период отбывания наказания, имеют право на возмещение ущерба в случаях и порядке, предусмотренном законодательством РБ.

Осужденным выплачиваются следующие пособия по обязательному государственному социальному страхованию:

а) по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);

- б) по беременности и родам;
- в) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- г) единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);
- д) ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (в случае отбывания наказания в колониях – поселениях).

Осужденные женщины обеспечиваются *пособиями* по беременности и родам на общих основаниях. Осужденные беременные женщины, женщины, имеющие при себе детей могут в течение месяца приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет денежных средств, имеющихся на их лицевых счетах, в размере 6 базовых величин.

Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, для устройства детей у родственников либо в интернатном учреждении может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений до 7 суток.

В исправительных колониях, где отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, организуются дома ребенка.

4. В УИК РБ отражено и закреплено и такое важное направление социальной работы, как восстановление, сохранение и поддержание *социально полезных связей* осужденным с внешним миром.

Социально полезные связи важны для заключенного по ряду обстоятельств:

во-первых, в условиях когда заключенный лишен доступа ко многим значимым для него ценностям, объект социальной связи воспринимается им как значимая ценность, а следовательно, может вытеснить из его сознания антисоциальные ценности;

во-вторых, ощущая ответственность не только за себя, но и за объект социально полезной связи, заключенный становится более ответственным при выборе форм поведения, может возникать так называемый «устойчивый защитный экран», создающий положительные условия для развития навыков социального контроля субъекта;

в-третьих, у осужденного появляется возможность изменить свою жизненную стратегию на положительную;

в-четвертых, за счет появления социально значимой цели снижается уровень физических и психических издержек, которые испытывает заключенный в период отбывания наказания;

в-пятых, при поддержке социально полезных связей можно сохранить или даже повысить социальный статус личности.

При установлении, сохранении и развитии социально полезных связей задачами специалиста по социальной работе должны стать:

- оценка полезности связи и в соответствии с этим принятие мер к их развитию, изменению или блокированию;

- помощь заключенным в оценке объекта связи, раскрытие перед ним возможных перспектив поддержания связи с данным объектом;

- оказание социально-психологической защиты заключенному при крушении социально полезных связей;

- оказание содействия в развитии навыков социального самоконтроля;

- содействие в розыске или поиске нового объекта социальных связей.

Основными *формами поддержания социальных связей* выступают:

Переписка и отправление денежных переводов (ст. 84 УИК РБ). Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Осужденные также вправе получать денежные переводы и отправлять их близким родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения – иным лицам. Поступившие денежные суммы зачисляются на лицевой счет осужденного, а в колониях-поселениях вручаются осужденному.

Переписка осужденных также является важным средством сохранения и налаживания их социально полезных связей с семьей, родственниками, друзьями, товарищами по учебе и работе. Возможность отправления денежных переводов осужденным позволяет им оказывать семье и родственникам материальную помощь, а получение денежных переводов является важным подспорьем для получения осужденными дополнительного питания.

Отправление и получение посылок, передач, бандеролей. Количество посылок и бандеролей в год зависит от типа учреждения пенитенциарного, от состояния здоровья осужденного, наличия инвалидности и определяется соответствующими статьями Уголовно-исполнительного кодекса РБ (ст. 118–121, 125, 126, 173). Так, больным осужденным, инвалидам I и II группы, разре-

шается дополнительное получение бандеролей с лекарственными препаратами. Права на дополнительные посылки имеют и беременные женщины.

Предоставление свиданий. Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения (ст. 83 УИК РБ).

В предусмотренных настоящим Кодексом случаях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения (это касается исправительных колоний-поселений) продолжительностью пять суток. В этом случае начальником исправительного учреждения определяются порядок и место проведения свидания.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения; длительные свидания с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а в исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения – с иными лицами.

Телефонные переговоры. Порядок предоставления телефонного разговора осуществляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения. Телефонные разговоры разрешаются с близкими родственниками продолжительностью до 15 минут.

Краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы. Осужденных могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы исправительных и воспитательных учреждений продолжительностью до 7 суток, не считая времени на проезд туда и обратно, в связи с исключительными обстоятельствами: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье. Краткосрочные выезды разрешаются осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительной колонии для их устройства у родственников, или для свидания с детьми.

Вступление в брак и участие в гражданско-правовых сделках.

В уголовно-исполнительном кодексе уделяется внимание профессиональному образованию и профессиональной подготовке осужденных к лишению свободы. Так, в ст.103 УИК РБ отмечается, что в исправительных учреждениях организуется обяза-

тельное профессионально-техническое образование и профессиональная подготовка осужденных, не имеющих профессии.

Получение профессии в исправительном учреждении, по которой осужденный может работать не только в ИУ, но и на свободе, является важной составляющей подготовки осужденных к освобождению, так как это позволит ему эффективнее адаптироваться к условиям жизни на свободе; найти работу и вести нормальный образ жизни.

Подготовка осужденных к освобождению. Не позднее, чем за *3 месяца* до истечения срока лишения свободы администрация учреждения, исполняющего наказание, через органы государственной службы занятости и через органы внутренних дел принимает меры по его трудовому и бытовому устройству.

Службой социальной адаптации с осужденным проводится воспитательная работа в целях подготовки его к освобождению, разъясняются его права и обязанности после освобождения.

Осужденные инвалиды I и II группы, а также мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет по их просьбе и представлению администрации учреждения, направляются органами по труду и социальной защите в дома-интернаты для престарелых и инвалидов.

Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях направляются инспекциями по делам несовершеннолетних в школы-интернаты или передаются органам опеки и попечительства.

Осужденные, освобождаемые от лишения свободы, имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами. Так, Министерство труда и социальной защиты Беларуси оказывает помощь в трудоустройстве гражданам, освобожденным из мест заключения. Формы государственной поддержки, включают в себя предоставление рабочих мест и обучение первой или новой профессии с последующим трудоустройством. Обращение бывших заключенных в службы занятости возможно только на добровольной основе.

5. Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в 3 учреждениях, находящихся в ведении Комитета по исполнению наказаний МВД РБ: две воспитательные колонии для юношей в Бобруйске и Витебске, а также отделение для несовершеннолетних девушек колонии № 4 Гомеля.

Наказание в виде лишения свободы применяется к подросткам, как правило, за: совершение тяжких и особо тяжких пре-

ступлений; за преступления корыстной направленности; за преступления против личности; за совершение хулиганств, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и др.

Согласно данным департамента исполнения наказаний МВД, примерно половина несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, – это молодые люди из социально неблагополучных, неполных семей.

В последние годы проводится политика минимизации применения уголовного наказания к несовершеннолетним в виде лишения свободы.

По данным республиканской прокуратуры на начало мая 2007 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы Беларуси отбывали наказание 818 несовершеннолетних осужденных, из них – 776 юношей и 42 девушки. В этих учреждениях работают общеобразовательные школы и профессионально-технические училища.

Законодательство РБ отмечает, что осужденные к исправительным работам несовершеннолетние ставятся на учете в ИДН и обязаны соблюдать установленный порядок и условия отбывания наказания (ст. 38 УИК).

Несовершеннолетним, осужденным к аресту, предоставляется краткосрочное свидание один раз в месяц продолжительность до 4-х часов. Они также имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью до 2-х часов.

Несовершеннолетним, осужденным к лишению свободы создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания (ст. 94 УИК). Им также предоставляется возможность получения базового, общего среднего, профессионального и высшего образования на базе учреждений образования, находящихся на территории воспитательной колонии.

Получение осужденными общего базового, общего среднего образования, их отношение к обучению учитывается при определении степени их исправления.

Несовершеннолетние осужденные, отбывающие наказания в воспитательных колониях проживают в общежитиях и имеют право: расходовать на продукты питания ежемесячно денежные средства, имеющиеся на лицевых счетах в размере 3 базовых величин; иметь шесть краткосрочных свиданий в течение года; получать шесть посылок и две бандероли в течение года.

В качестве поощрительных мер к несовершеннолетним осужденным могут применяться благодарности, право на допол-

нительные свидания и на дополнительные посылки, перевод на улучшенные условия содержания.

При воспитательных колониях могут создаваться родительские комитеты.

В исправлении осужденных к лишению свободы в воспитательных колониях, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью этих колоний участвуют комиссии по делам несовершеннолетних (КДН) при местных исполнительных и распорядительных органах. Задачи и права КДН устанавливаются УИК РБ и Положением о комиссии по делам несовершеннолетних от 10 декабря 2003 г.

Деятельность ИДН по профилактике правонарушений. ИДН свою деятельность осуществляют на основании «Инструкции по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних», утвержденной 23 августа 2004 г.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ИДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- безнадзорных;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих токсические вещества;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта амнистии в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного характера;
- совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;
- подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие акта амнистии или акта помилования;

- осужденных с отсрочкой исполнения наказания и (или) условным неприменением наказания;
- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений;
- осужденных за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, за менее тяжкое преступление и освобожденных судом от наказания с осуждением с применением принудительных мер воспитательного характера;
- осужденных к общественным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы;
- осужденных без назначения наказания;

Инспекции по делам несовершеннолетних: 1) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях, преступлениях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних; 2) участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в приемники-распределители для несовершеннолетних (далее – ПРН) лиц, направляемых по приговору суда или по решению судьи в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

ИДН информируют:

– органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

– комиссии по делам несовершеннолетних (КДН) – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– органы опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения законных представителей – родителей, усыновителей, опекунов, попечителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

– учреждения социального обслуживания – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

– органы государственного управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или токсических веществ;

– органы государственного управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в учреждениях образования;

– органы по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

6. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными приняты 30 августа 1955 года I Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Девятый Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Каир, 1995 г.) принял резолюцию о выполнении на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Согласно Правилу 61 в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами, общественные организации следует поэтому привлекать всюду, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в общество. При каждом заведении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями. Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять за собой максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области их гражданских интересов, *социального обеспечения и других социальных льгот*.

В международной практике получила развитие идея максимального приближения условий отбывания наказания в виде лишения свободы к условиям жизни на свободе. Правильность этой идеи подтверждается многими фактами, свидетельствующими о том, что ужесточение условий не способствует исправлению осужденных.

Правила подчеркивают, что связи с внешним миром, *социальное обеспечение* оставляют существенную часть жизни в исправительных учреждениях и способствуют возвращению осужденных к жизни в обществе. Администрация должна проводить в жизнь программу по поддержанию связей осужденных с внешним миром, обеспечению их гражданских интересов с самого начала отбывания наказания. При этом поддержанием социально полезных связей, социальным обеспечением заключенных и их подготовкой к освобождению занимаются социальные работники во взаимодействии с социальными организациями.

Согласно Правилу 39 администрация учреждения обязана доводить до сведения заключенных наиболее важные новости, позволяя им читать газеты, журналы или особые тюремные издания, слушать радио и присутствовать на лекциях или же при помощи других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации. Сообщение сведений и предоставление возможности получения информации о событиях, происходящих за стенами учреждения, позволяет сохранять адаптацию заключенных к внешним условиям, что благоприятно сказывается при освобождении и устройстве на свободе.

В соответствии с Правилу 80 с самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения. В данном положении связь заключенного с внешним миром, семьей рассматривается как стабилизирующий фактор в подготовке его к жизни на свободе. В этом правиле также говорится о правовых основах социальной работы.

В обращении с лицами, приговоренными к тюремному заключению или другой подобной мере наказания, следует стремиться, учитывая продолжительность отбываемого ими срока, прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения. Так, согласно Правилу 66 с этой целью следует принимать все подходящие для этого меры, обучение, профессиональную подготовку и ориентацию, изучение конкретных социальных случаев, консультации в области трудоустройства, физическое воспитание и укрепление характера, принимая во внимание индивидуальные потребности заключенного, его социальное прошлое, истории его преступления, его физические и умственные способности и возможности его темперамент, продолжительность срока его заключения и его возмож-

ности после освобождения. В Минимальных стандартных правилах говорится и об участии внешних организаций в оказании помощи осужденным в устройстве на свободу после освобождения. Так, согласно Правилу 80, правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными уделяется внимание и такому аспекту социальной работы, как охрана здоровья и медицинское обслуживание заключенных. И это не случайно, ведь здоровье признается высшей ценностью человечества, и забота о нем должна стоять на одном из первых мест. Так, согласно Правилу 62, медицинские службы заведения должны выявлять все физические и психические заболевания или недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного, и заботиться об их излечении. С этой целью заведения должны иметь возможность обеспечивать все необходимое медицинское, хирургическое и психиатрическое обслуживание. Здоровье и благополучие осужденного органически связаны с его перспективами возвращения к нормальной жизни. Администрация исправительных учреждений несет ответственность за обеспечение как психического, так и физического здоровья осужденных.

О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех кто, жалуется на болезнь. Ведь своевременное оказание помощи заключенному – залог его быстрого излечения.

В Минимальных стандартных правилах отражено и такое направление социальной работы как получение образования заключенными во время отбывания наказания. Так, заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание. При этом обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем, чтобы освобожденные заключенные могли учиться и далее без затруднений. Организация обучения осужденных, повышение их общеобразо-

вательного и профессионального уровня не только выступают важным профилактическим средством в период отбывания наказания, но и значительно увеличивают возможности успешной социальной адаптации этих лиц после освобождения из мест лишения свободы (Правило 77).

Как видно из вышеизложенного, правовые основы социальной работы с лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, прямо отражены в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными. Эти правила носят рекомендательный характер.

Вопросы для самоконтроля

1. *Какие виды исправительных учреждений включает в себя пенитенциарная система РБ?*
2. *Какие гарантии в области социального обеспечения предоставляет законодательство заключенным?*
3. *Какова роль социально полезных связей в исправлении осужденных?*
4. *Дайте характеристику минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.*

Рекомендуемая литература

1. Теория социальной работы: курс лекций / авт.-сост. Г.А. Качан. – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2007.
2. Уголовно-исполнительный кодекс РБ: текст кодекса по сост. на 25 сентября 2006 г. – Минск: Амалфея, 2006.
3. Постановление Министерства внутренних дел РБ 27 октября 2003 г. № 242 «Об утверждении инструкции по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // НР ПАРБ. – № 8/11432 от 03.09. 2004 г.
4. Постановление Пленума верховного суда РБ «О судебной практике по делам несовершеннолетних» 28 июня 2002 г. № 3 (с изм. и доп.) // НР ПАРБ. – 2006. – № 167. – 6/494.