

Министерство образования республики Беларусь
Учреждение образования
«Витебский государственный университет
им. П.М. Машерова»

Кафедра экономической теории

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

по дисциплине

«ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

для специальности

1-31 04 01 Физика (по направлениям)

Автор-составитель: к.э.н. доцент Янчук В.А.

2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Учебная программа «Экономическая политика» для специальности <u>1</u> -31 04 01 Физика (по направлениям)	3-9
2.	Планы семинарских занятий	10-25
3.	Вопросы к экзамену	25-27
4.	Компендиум	27-80

1. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

для специальности

1-31 04 01 Физика (по направлениям)

Пояснительная записка

Учебная программа дисциплины «Экономическая политика» разработана в соответствии со стандартами специальностей неэкономического профиля, утвержденными Министерством образования Республики Беларусь. Курс «Экономическая политика» является составной частью комплекса специальных дисциплин, формирующих уровень и качество подготовки физиков по направлению специализации «Управленческая деятельность». Программа разработана с ориентацией на существующую в Республике Беларусь систему государственного регулирования.

Цель изучения дисциплины: формирование у студентов системных знаний и представлений о сущности, принципах и направлениях экономической политики, механизме ее реализации в Беларуси и за рубежом.

Основные задачи:

- выработать у студентов системные знания и представления о сущности, принципах, направлениях экономической политики, механизме ее разработки и реализации в современных условиях;
- помочь студентам овладеть понятийно-категориальным аппаратом, используемым при анализе и разработке экономической политики в Беларуси и за рубежом;
- помочь студентам разобраться в широком спектре существующих концепций и направлений теоретико-методологических исследований экономической политики;

- способствовать выработке у студентов социально-политического мышления, повышению их социальной активности в обществе и в процессе будущей профессиональной деятельности.

После изучения курса студенты должны:

а) знать

- основные современные экономические концепции;
- сущность экономической политики современного государства и ее основные виды.
- принципы реализации экономической политики;
- основные инструменты и направления проведения государственной экономической политики.
- функции экономической политики;
- системы государственного регулирования национальной экономики, содержание и формы проведения инвестиционной, финансовой, кредитно-денежной, бюджетно-налоговой, антимонопольной, внешнеэкономической политики;
- сущность государственного регулирования экономикой;
- важнейшие проблемы государственного регулирования экономического и социального развития в условиях формирования рыночных отношений;
- содержание и виды планирования и прогнозирования как форм государственного регулирования экономики;

б) уметь:

- использовать знания, полученные при изучении дисциплины «Экономическая политика» в своей профессиональной деятельности;
- применять полученные навыки для оценки ситуации, складывающейся в экономике страны, и разбираться в современной экономической политике;
- самостоятельно принимать эффективные решения в неадекватных ситуациях.
- составлять аналитические материалы и обзоры по важнейшим экономическим проблемам;
- использовать статистические данные для прогнозирования экономической конъюнктуры;
- работать со статистической информацией, проведения аналитических исследований и построения экономических моделей.

в) владеть:

- навыками самостоятельного овладения новыми знаниями, используя современные образовательные технологии;
- основными методами разработки прогнозов и целевых программ социально-экономического и научно-технического развития, эффективного использования ресурсного потенциала;

- методами расчета и комплексного анализа ее основных показателей на основе фактических данных;

- навыками профессиональной аргументации при разборе стандартных ситуаций в сфере предстоящей деятельности.

Учебный курс «Экономическая политика» основывается на знаниях дисциплин «Экономическая теория» и «Макроэкономика».

Курс рассчитан на 52 часов аудиторных занятий (40 лекционных часов, 12 – семинарских).

1. Примерный тематический план

Наименование тем	Всего часов	В том числе		
		Лекции	Практ. занятия	СРКП
1. Понятие экономической политики, ее предмет и метод экономической политики	4	2		2
2. Теоретические основы экономической политики	6	4	2	
3. Государство и экономическая политика	4	4		
4. Экономическая политика Беларуси в 1990-2000 гг.	6	4	2	
5. Концепция «технологических кладов» и ее место в прогнозах развития Беларуси	4	2		2
6. Модель экономики Беларуси	6	4	2	
7. Промышленная политика Беларуси	4	4		
8. Инвестиционная политика Беларуси	4	2		2
9. Аграрная политика Беларуси	6	2	2	2
10. Финансовая и денежно-кредитная политики	6	4	2	
11. Политика занятости населения	4	2	2	
12. Социальная политика. Политика доходов населения	4	2		2
13. Экономическая политика и экономическая безопасность	6	4		2

Всего	64	40	12	12
-------	----	----	----	----

Репозиторий ВГУ

2. Содержание учебного материала

Тема 1. Понятие экономической политики, ее предмет и метод

Сущность и определение понятий «политика» и «экономическая политика». Политика как наука об обществе, государстве. Нормативная экономическая политика.

Предмет экономической политики. Макроэкономический механизм как предмет экономической политики. Цели экономической политики. Факторы производства и экономическая политика.

Метод экономической политики. Макроэкономические модели — инструмент разработки экономической политики. Макроэкономические модели Г.А. Фельдмана, В. Леонтьева, Я. Тинбергена.

Тема 2. Теоретические основы экономической политики

Идеологические основы экономической политики. Идеи экономического либерализма. Основной постулат либерализма. Неолиберализм. Принцип саморегулирования хозяйств. Теория «социального рыночного хозяйства». Ордолиберализм и политика порядка. В. Ойкен о двух сферах экономической политики. Консерватизм и проблемы социального порядка.

Идеология кейнсианства. Концепция вмешательства государства в экономику и социальную сферу. Государственное регулирование как необходимость здоровой рыночной экономики.

Базовая теория экономической политики нормативная экономическая политика по Я. Тинбергену. Позитивная теория экономической политики.

Монетаризм — макроэкономический инструментарий экономической политики.

Теория рациональных ожиданий. Теория общественного выбора.

Тема 3. Государство и экономическая политика

Государство — центральный институт политической системы. Унитарное, федеративное, конфедеративное государство. Правовое и социальное государство. Экономические функции государства. Закон Вагнера.

Экономические институты государства как органы формирования и проведения экономической политики. Государство и ТНК.

Экономическая власть и ее аспекты. Субъекты и объекты власти. Механизм политической и экономической власти. Правящая экономическая элита. Экономическое господство. Экономические решения. Действия государства в сфере экономики. Система государственных прогнозов социально-экономического развития Беларуси — инструмент экономической политики.

Тема 4. Экономическая политика Беларуси в 1990-2000 гг.

Исходные понятия экономической политики. Главная цель экономической политики. Основные цели экономической политики.

Экономический механизм. Экономический анализ. Экономическая теория. Экономическая система. Экономическая доктрина.

Основные этапы социально-экономического развития Республики Беларусь: 1991—2005 гг. Выбор социально-экономической модели Беларуси.

Основные инструменты среднесрочной и долгосрочной экономической политики. Концепция программы социально-экономического развития РБ; основные направления социально-экономического развития РБ; национальная стратегия устойчивого развития РБ; годовые прогнозы социально-экономического развития РБ.

Основные положения программы перехода Белорусской ССР к рыночной экономике (1990 г.). Программы переходного периода: 1994, 1997, 2000—2001, 2001—2005, 2006—2010, 2000—2020 гг.

Разгосударствление и приватизация в РБ. Способы приватизации. Политика приватизации. Предпринимательство в РБ.

Тема 5. Концепция «технологических кладов» и ее место в прогнозах развития Беларуси

Концепция технологических укладов С. Ю. Глазьева. Виды цивилизации: аграрная, индустриальная, постиндустриальная. Формационные и неформационные уклады.

Модель прогноза технологий Кадзума Татеиси и ее интерпретация в РБ. Разработки белорусских экономистов по концепции «технологических укладов». Структурные сдвиги в отраслях «технологического уклада».

Тема 6. Модель экономики Беларуси

Модель промышленности — основа модели экономики РБ. Структура промышленности РБ.

Фактор населения в модели экономики Беларуси. Различие между сельским населением и занятым. Проблемы естественной убыли населения. Зависимость между сокращением численности сельских жителей и производством основной продукции в личном подсобном хозяйстве.

Модель экономической политики.

Тема 7. Промышленная политика Беларуси

Промышленный комплекс Беларуси. Промышленная политика, ее сущность и задачи.

Концепция и программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь. Главная цель и приоритеты. Этапы и основные направления развития промышленности.

Понятие и содержание инновационной деятельности. Характеристика научно-технического потенциала Республики Беларусь. Организация и содержание государственного регулирования инновационной деятельности.

Тема 8. Инвестиционная политика Беларуси

Сущность, задачи и методы инвестиционной политики. Прогнозирование инвестиций. Главные задачи инвестиционной политики. Пути стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

Источник инвестиций. Национальная программа привлечения инвестиций в РБ. Структура инвестиций. Амортизационная политика..

Тема 9. Аграрная политика Беларуси

Сущность и направления аграрной политики. АПК Беларуси. Модели проведения реформы в сельском хозяйстве.

Аграрная политика и продовольственная безопасность стран. Политика формирования основных секторов аграрной экономики. Частный и индивидуальный сектора. Сектор коллективно-долевой собственности. Коллективно-интегрированный сектор. Государственный сектор.

Экономический механизм АПК. Роль государства в развитии аграрного сектора. Отношения собственности. Бюджетное финансирование. Ценообразование. Налогообложение. Страхование. Кредитование. Инвестиции.

Тема 10. Финансовая и денежно-кредитная политики

Финансы и их функции. Инструменты финансовой политики. Финансовая политика. Фискальная политика. Налоговая политика. Бюджетная политика.

Денежно-кредитная политика. Национальный банк как разработчик денежно-кредитной политики.

Инструменты денежно-кредитной политики. Операции на открытом рынке. Резервные требования. Изменения ставки рефинансирования. Дисконтная политика.

Тема 11. Политика занятости населения

Основные понятия политики занятости населения: занятое, экономически активное и неактивное население. Безработица и ее уровень.

Политика занятости, ее принципы и функции.

Динамика и занятость населения Беларуси на современном этапе.

Тема 12. Социальная политика. Политика доходов населения

Социальная сфера общества как объект государственного регулирования. Социальная политика государства: понятие, принципы формирова-

ния, механизм реализации. Социальная политика Республики Беларусь и содержание государственного регулирования социального комплекса в условиях переходного к рынку периода. Мониторинг социальных процессов.

Система индикаторов и показателей, характеризующих уровень жизни и доходы населения. Индекс развития человеческого потенциала. Методика расчета ИРЧП. Государственное регулирование доходов населения.

Система социальной защиты населения. Государственная поддержка и защита социально незащищенных слоев населения. Государственное регулирование социальной инфраструктуры.

Тема 13. Экономическая политика и экономическая безопасность

Глобализация мировой экономики и национальная безопасность.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Основные элементы и принципы обеспечения экономической безопасности страны. Критерии и показатели экономической безопасности, пороговые значения экономической безопасности. Институциональные основы системы экономической безопасности.

Направления дальнейшего совершенствования разработки и реализации национальной, а также отраслевых и региональных программ экономической безопасности.

II. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА» И МЕТОДИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ К НИМ

План каждого занятия состоит из трех разделов. Раздел **«Вопросы для обсуждения»** призван выработать у студентов навыки современного экономического мышления, а именно: выделения главных логических элементов темы и установления их взаимосвязей; анализа системы используемых доказательств; выявления основных последствий рассматриваемых закономерностей.

С целью приобщения учащихся к проблемному, поисково-исследовательскому методу в планах семинаров предлагаются задания творческого содержания. Они содержатся в разделе **«Сообщения, доклады, рефераты»**.

Цель написания доклада и реферата состоит в формировании у студента умения вырабатывать и аргументировать свою точку зрения на новые для автора (а часто и объективно спорные) проблемы. Готовясь к семинарскому занятию, студент может выбрать одну из тем, предлагаемых к каждому занятию, и написать соответствующую работу. Подготовка сообщений, докладов, рефератов помогает студенту расположить мысли в строгой логической последовательности, учит использовать примеры, цитаты, необходимые аргументы по соответствующей теме. Рекомендуемый размер доклада-реферата - 8-10 машинописных страниц.

Помимо тем, предлагаемых в плане семинарского занятия, студент может выбрать тему доклада или реферата в соответствии со своими интересами. Наиболее высоко будут оцениваться доклады и рефераты, в которых используется и анализируется реальный белорусский материал. К докладу и реферату предъявляются следующие требования:

1. Доклад, реферат начинается с названия, отражающего суть ситуации, и подзаголовком, указывающим на иллюстрируемую примером теоретическую закономерность.

2. При иллюстрации положений доклада или реферата допускается использование только реальных примеров. При этом необходимо указывать источник информации (название журнала, его номер, год издания и страницы, где напечатана соответствующая статья; адрес интернет-сайта и т.п.).

3. Особую ценность представляет доклад, реферат, который описывает особенности реализации какой-либо теоретической закономерности в Беларуси.

Раздел **«Понятия и категории, обязательные для усвоения»** содержит перечень понятий и категорий. Изучение категорий науки, ее кон-

цепций и приемов использования в тесной взаимосвязи является необходимым условием формирования у будущего специалиста научного мышления и знаний в области экономики.

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Вопросы для обсуждения

1. Идеологические основы экономической политики.
2. Политика кейнсианства.
3. Базовая теория экономической политики.
4. Политика монетаризма.
5. Теория рациональных ожиданий. Теория общественного выбора.

Сообщения, доклады, рефераты

1. Либерализм и его основные постулаты.
2. Особенности концепции неолиберализма и ее отличие от либерализма.
3. Понятие концепции ордолиберализма.
4. Содержание теории рациональных ожиданий и проблемы ее практического применения.

Понятия и категории, обязательные для обсуждения

Либерализм, неолиберализм, ордолиберализм, консерватизм, идеология, кейнсианств, базовая теория экономической политики, нормативная теория экономической политики, целевые показатели, позитивная теория экономической политики, модель IS—LM, рациональные ожидания, общественный выбор.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведамасці Нац. сходу Республики Беларусь. 1998. №20.
2. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / Н.Б. Антонова, А.Г. Завьялков, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Н.Б. Антоновой. – Мн.: Мисанта, 2005. – 360 с.
3. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович и др.; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844 с.
4. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
5. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы.

Минск, 2010.

6. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.
7. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управл. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255 с.
2. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 299 с.
3. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
4. Загашвили, В. С. Государство на новом этапе экономической глобализации / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - N 5. - С. 43-51.
5. Елисеев, В. С. О видах и месте экономических обязательств в системе методов государственного регулирования экономики / В. С. Елисеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. - С. 44-48.
6. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения:

1. Блант, М. Стероиды для экономики / М. Блант // Вокруг света. - 2010. - N 3. - С. 66-72.
2. Дорждеев, А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики / А. В. Дорждеев // Финансы и кредит. - 2008. - N 7. - С. 41-45.
3. Куличков, Е. Н. Государственное регулирование рыночной экономики / Е.Куличков // Экономические стратегии. - 2005. - N 7. - С. 64-67.
4. Кучуков, Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи / Р. Кучуков // Экономист. - 2010. - N 1. - С. 20-29.
5. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
6. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
7. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Макаров // Философия хозяйства. - 2005. - N 4/5. - С.

- 180-195.
8. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // Международная экономика. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
 9. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 2. - С. 103-119.
 10. Мясникович, М. В. Совершенствование белорусской модели хозяйствования в условиях мирового экономического кризиса / М. В. Мясникович
 11. Петрикова, Е. М. Институты развития как факторы экономического роста / Е. М. Петрикова // Финансы и кредит. - 2008. - N 36. - С. 18-28.
 12. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семеникова // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 1. - С. 37-46.
 13. Сильвестров, С. Экономическая политика развития и индикативное планирование / С. Сильвестров // Общество и экономика. - 2007. - N 11/12. - С. 119-137.
 14. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
 15. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
 16. Шевяков А. Ю. Влияние государственной социальной политики на положение отдельных групп населения / Шевяков А. Ю. // Уровень жизни населения регионов России. - 2008. - N 11/12. - С. 64-78.
 17. Шишкин, С. Н. Государственная поддержка предпринимательской деятельности / С. Н. Шишкин // Гражданин и право. - 2007. - N 11. - С. 12-26.

ТЕМА 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ В 1990-2000 ГОДЫ

Вопросы для обсуждения

1. Исходные понятия экономической политики.
2. Исходные понятия экономической политики Республики Беларусь.
3. Экономическая политика в программах Республики Беларусь 1990-х гг.
4. Разгосударствление и приватизация в Республике Беларусь.

Сообщения, доклады, рефераты

1. Политическая ситуация в Беларуси в начале 1990-х гг. и проблема выбора стратегии экономических преобразований.

2. Стратегия социально-экономического развития Республики Беларусь в 1990-2000 гг.
3. Приоритеты программы «социально-экономического развития РБ на 1996-2000 годы».

Понятия и категории, обязательные для обсуждения

Цели экономической политики, экономический механизм, экономический анализ, экономическая теория, экономический рост, экономическая система, экономическая доктрина, программа социально-экономического развития.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведомости Нац. сходу Республики Беларусь. 1998. №20.
2. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / Н.Б. Антонова, А.Г. Завьялков, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Н.Б. Антоновой. – Мн.: Мисанта, 2005. – 360 с.
3. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович и др.; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844 с.
4. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
5. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы. Минск, 2010.
6. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.
7. Современная Беларусь : энциклопедический справочник. В 3 т. Т. 2. Экономический и научный потенциал / редкол. : М.В. Мясникович [и др.].— Минск : белорус. наука. 2007. — 680 с.
8. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управл. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255 с.
2. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие / Л.П. Владимирова. – М.: Наука, 2004. – 190 с.

3. Егоров, В.В., Парсаданов, Г.А. Прогнозирование национальной экономики: Учеб. пособие / В.В. Егоров, Г.А. Парсаданов. – М.: Новое знание, 2001. – 205 с.
4. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 20 с.
5. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 299 с.
6. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
7. Загашвили, В. С. Государство на новом этапе экономической глобализации / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - N 5. - С. 43-51.
8. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения:

1. Блант, М. Стероиды для экономики / М. Блант // Вокруг света. - 2010. - N 3. - С. 66-72.
2. Дорждеев, А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики / А. В. Дорждеев // Финансы и кредит. - 2008. - N 7. - С. 41-45.
3. Дунаев, Э. П. Роль государства в создании и функционировании инновационной экономики / Э. П. Дунаев // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. - 2007. - N 5. - С. 3-13.
4. Клинов, В. Мировая экономика: прогноз до 2050 г. / В. Клинов // Вопросы экономики. - 2008. - N 5. - С. 62-79.
5. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
6. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
7. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Макаров // Философия хозяйства. - 2005. - N 4/5. - С. 180-195.
8. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // Международная экономика. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
9. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 2. - С. 103-119.
10. Мясникович, М. В. Совершенствование белорусской модели хозяйствования в условиях мирового экономического кризиса / М. В. Мясникович
11. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семенникова // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 1. - С. 37-46.
12. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
13. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.

**ТЕМА 3. КОНЦЕПЦИЯ «ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УКЛАДОВ» И ЕЕ МЕСТО
В ПРОГНОЗАХ РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ**

Вопросы для обсуждения

1. Концепция «технологических укладов» С.Ю. Глазьева.
2. Понятие уклада. Техника и технологии.
3. Теория исторических инноваций Кадзумы Татеиси.
4. Вклад белорусских экономистов в концепцию «технологических укладов».

Сообщения, доклады, рефераты

1. Концепции устойчивого развития общества и экономики.
2. Отличительные признаки модели экономического развития.
3. Стадии экономического развития по Э. Мэдисону.
4. Концепции экономического развития и роста по ступеням технологической лестницы.
5. Особенности Беларуси на ступенях технологической лестницы.

Понятия и термины, обязательные для усвоения

Модель, экономическое развитие, устойчивость, тенденция развития, постиндустриальная экономика, технологическая лестница, принципы глобализации, экономический рост, теории роста.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведомости Нац. сходу Республики Беларусь. 1998. №20.
2. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / Н.Б. Антонова, А.Г. Завьялков, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Н.Б. Антоновой. – Мн.: Мисанта, 2005. – 360 с.
3. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович и др.; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844 с.
4. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
5. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы. Минск, 2010.
6. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.

7. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управл. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255 с.
2. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 20 с.
3. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 299 с.
4. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
5. Поздняков, Ю. Н. Взаимозависимость промышленной и инновационной политики / Ю. Н. Поздняков // Экономические науки. - 2009. - N 1. - С. 13-17.
6. Загашвили, В. С. Государство на новом этапе экономической глобализации / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - N 5. - С. 43-51.
7. Елисеев, В. С. О видах и месте экономических обязательств в системе методов государственного регулирования экономики / В. С. Елисеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. - С. 44-48.
8. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения:

1. Блант, М. Стероиды для экономики / М. Блант // Вокруг света. - 2010. - N 3. - С. 66-72.
2. Дорждеев, А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики / А. В. Дорждеев // Финансы и кредит. - 2008. - N 7. - С. 41-45.
3. Дунаев, Э. П. Роль государства в создании и функционировании инновационной экономики / Э. П. Дунаев // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. - 2007. - N 5. - С. 3-13.
4. Клинов, В. Мировая экономика: прогноз до 2050 г. / В. Клинов // Вопросы экономики. - 2008. - N 5. - С. 62-79.
5. Куличков, Е. Н. Государственное регулирование рыночной экономики / Е. Куличков // Экономические стратегии. - 2005. - N 7. - С. 64-67.
6. Кучуков, Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи / Р. Кучуков // Экономист. - 2010. - N 1. - С. 20-29.
7. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
8. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
9. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Ма-

- каров // *Философия хозяйства*. - 2005. - N 4/5. - С. 180-195.
10. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // *Международная экономика*. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
 11. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // *Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество)*. - 2007. - N 2. - С. 103-119.
 12. Петрикова, Е. М. Институты развития как факторы экономического роста / Е. М. Петрикова // *Финансы и кредит*. - 2008. - N 36. - С. 18-28.
 13. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семенникова // *Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество)*. - 2007. - N 1. - С. 37-46.
 14. Сильвестров, С. Экономическая политика развития и индикативное планирование / С. Сильвестров // *Общество и экономика*. - 2007. - N 11/12. - С. 119-137.
 15. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // *Финансы и кредит*. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
 16. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // *Финансы и кредит*. - 2007. - N 14. - С. 75-78.

ТЕМА 4. МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ

Вопросы для обсуждения

1. Модель промышленности — основа модели экономики Беларуси.
2. Фактор населения в модели экономики Беларуси.
3. Модель экономической политики

Сообщения, доклады, рефераты

1. Положительные факторы и тенденции в структуре промышленности Беларуси в 1960-1990 гг.
2. Структурные сдвиги в промышленности Беларуси в 1990-2010 гг.
3. Какие изменения структуры промышленности Республики Беларусь до 2020 г. наиболее прогрессивны, и какие возможны исходя из тенденций прошлого и будущего?
4. Каковы особенности белорусской модели промышленности в 1928-1933 гг.?

Понятия и категории, обязательные для усвоения

Модель, модель экономики, модель промышленности, модель экономической политики, фактор населения, долгосрочные тенденции.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // *Ведамасці Нац. сходу Республики Беларусь*. 1998. №20.
2. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / Н.Б. Антонова, А.Г. Завьялков, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Н.Б. Анто-

- новой. – Мн.: Мисанта, 2005. – 360 с.
3. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович и др.; под общ. Ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844 с.
 4. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
 5. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы. Минск, 2010.
 6. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.
 7. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управл. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255 с.
2. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие / Л.П. Владимирова. – М.: Наука, 2004. – 190 с.
3. Егоров, В.В., Парсаданов, Г.А. Прогнозирование национальной экономики: Учеб. пособие / В.В. Егоров, Г.А. Парсаданов. – М.: Новое знание, 2001. – 205 с.
4. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 20 с.
5. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
6. Поздняков, Ю. Н. Взаимозависимость промышленной и инновационной политики / Ю. Н. Поздняков // Экономические науки. - 2009. - N 1. - С. 13-17.
7. Елисеев, В. С. О видах и месте экономических обязательств в системе методов государственного регулирования экономики / В. С. Елисеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. - С. 44-48.
8. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения:

1. Дунаев, Э. П. Роль государства в создании и функционировании инновационной экономи-

- ки / Э. П. Дунаев // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. - 2007. - N 5. - С. 3-13.
2. Клинов, В. Мировая экономика: прогноз до 2050 г. / В. Клинов // Вопросы экономики. - 2008. - N 5. - С. 62-79.
 3. Куличков, Е. Н. Государственное регулирование рыночной экономики / Е. Куличков // Экономические стратегии. - 2005. - N 7. - С. 64-67.
 4. Кучуков, Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи / Р. Кучуков // Экономист. - 2010. - N 1. - С. 20-29.
 5. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
 6. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
 7. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Макаров // Философия хозяйства. - 2005. - N 4/5. - С. 180-195.
 8. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // Международная экономика. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
 9. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 2. - С. 103-119.
 10. Мясникович, М. В. Совершенствование белорусской модели хозяйствования в условиях мирового экономического кризиса / М. В. Мясникович
 11. Петрикова, Е. М. Институты развития как факторы экономического роста / Е. М. Петрикова // Финансы и кредит. - 2008. - N 36. - С. 18-28.
 12. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семенникова // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 1. - С. 37-46.
 13. Сильвестров, С. Экономическая политика развития и индикативное планирование / С. Сильвестров // Общество и экономика. - 2007. - N 11/12. - С. 119-137.
 14. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
 15. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.
 16. Шевяков А. Ю. Влияние государственной социальной политики на положение отдельных групп населения / Шевяков А. Ю. // Уровень жизни населения регионов России. - 2008. - N 11/12. - С. 64-78.
 17. Шишкин, С. Н. Государственная поддержка предпринимательской деятельности / С. Н. Шишкин // Гражданин и право. - 2007. - N 11. - С. 12-26.

ТЕМА 5. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ

Вопросы для обсуждения

1. Сущность и направления аграрной политики.
2. Аграрная политика в Республики Беларусь на современном этапе

Сообщения, доклады, рефераты

1. Агропромышленный комплекс Беларуси и его структура.
2. Сельское хозяйство Беларуси: достижения, проблемы, перспективы.

Понятия и категории, обязательные для усвоения

Аграрная политика, ценовая политика, аграрная структурная политика, реформа сельского хозяйства, агропромышленный комплекс.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведомости Нац. сходу Республики Беларусь. 1998. №20.
2. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие / Н.Б. Антонова, А.Г. Завьялков, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Н.Б. Антоновой. – Мн.: Мисанта, 2005. – 360 с.
3. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович и др.; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844 с.
4. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
5. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы. Минск, 2010.
6. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.
7. Современная Беларусь : энциклопедический справочник. В 3 т. Т. 2. Экономический и научный потенциал / редкол. : М.В. Мясникович [и др.].— Минск : белорус. наука. 2007. — 680 с
8. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Агропромышленный комплекс в условиях перехода к рынку. Мн., 1997.
2. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелих, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управл. при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255 с.
3. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие / Л.П. Владимирова. – М.: Наука, 2004. – 190 с.
4. Гусаков В.Г. Инвестиционный потенциал агропромышленного комплекса Беларуси: состояние и перспективы / В.Г. Гусаков. // Белорусский экономический журнал. — 2003. — № 4.
5. Егоров, В.В., Парсаданов, Г.А. Прогнозирование национальной экономики: Учеб. пособие / В.В. Егоров, Г.А. Парсаданов. – М.: Новое знание, 2001. – 205 с.

6. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 20 с.
7. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 299 с.
8. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
9. Поздняков, Ю. Н. Взаимозависимость промышленной и инновационной политики / Ю. Н. Поздняков // Экономические науки. - 2009. - N 1. - С. 13-17.
10. Загашвили, В. С. Государство на новом этапе экономической глобализации / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - N 5. - С. 43-51.
11. Елисеев, В. С. О видах и месте экономических обязательств в системе методов государственного регулирования экономики / В. С. Елисеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. - С. 44-48.
12. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения

1. Блант, М. Стероиды для экономики / М. Блант // Вокруг света. - 2010. - N 3. - С. 66-72.
2. Дорждеев, А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики / А. В. Дорждеев // Финансы и кредит. - 2008. - N 7. - С. 41-45.
3. Дунаев, Э. П. Роль государства в создании и функционировании инновационной экономики / Э. П. Дунаев // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. - 2007. - N 5. - С. 3-13.
4. Клинов, В. Мировая экономика: прогноз до 2050 г. / В. Клинов // Вопросы экономики. - 2008. - N 5. - С. 62-79.
5. Куличков, Е. Н. Государственное регулирование рыночной экономики / Е. Куличков // Экономические стратегии. - 2005. - N 7. - С. 64-67.
6. Кучуков, Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи / Р. Кучуков // Экономист. - 2010. - N 1. - С. 20-29.
7. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
8. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
9. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Макаров // Философия хозяйства. - 2005. - N 4/5. - С. 180-195.
10. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // Международная экономика. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
11. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 2. - С. 103-119.
12. Мясникович, М. В. Совершенствование белорусской модели хозяйствования в условиях мирового экономического кризиса / М. В. Мясникович
13. Петрикова, Е. М. Институты развития как факторы экономического роста / Е. М. Петрикова

- ва // Финансы и кредит. - 2008. - N 36. - С. 18-28.
14. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семенникова // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 1. - С. 37-46.
 15. Сильвестров, С. Экономическая политика развития и индикативное планирование / С. Сильвестров // Общество и экономика. - 2007. - N 11/12. - С. 119-137.
 16. Сотская, Т. В. Особенности формирования социально-экономической политики государства в контексте институционального подхода / Т. В. Сотская // Финансы и кредит. - 2007. - N 14. - С. 75-78.

ТЕМА 6. ФИНАНСОВАЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

Вопросы для обсуждения

1. Финансы и их функции. Финансовая политика и ее инструменты.
2. Фискальная политика. Налоговая и бюджетная политики.
3. Денежно-кредитная политика. Национальный банк и его основные функции.
4. Инструменты денежно-кредитной политики.

Сообщения, доклады, рефераты

1. Современная налоговая политика Беларуси.
2. Бюджетная политика в современных условиях.
3. Денежно-кредитная политика Республики Беларусь.

Понятия и категории, обязательные для усвоения

Финансы, централизованные финансы, функции финансов, финансовая политика, инструменты финансовой политики, налоговая политика, бюджетная политика, количественная теория денег и цен, операции на открытом рынке, резервные требования, учетная ставка, дисконтная политика.

Основная литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведомасці Нац. сходу Республики Беларусь. 1998. №20.
2. Государственные финансы: учеб. пособие / Г.К. Мультиан [и др.]; под ред. Г.К. Мультиана. Минск: БГЭУ, 2005.
3. Прогнозирование и планирование экономики: учеб. пособие / В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова и др.; под общ. ред. Г.А. Кандауровой. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 184 с.
4. Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы. Минск, 2010.
5. Национальная экономика Беларуси: учебник / Под ред. В.Н. Шимова. -

- 3-е изд., перераб. и доп. - Мн.: БГЭУ, 2009.
6. Современная Беларусь : энциклопедический справочник. В 3 т. Т. 2. Экономический и научный потенциал / редкол. : М.В. Мясникович [и др.].— Минск : белорус. наука. 2007. — 680 с.
 7. Черныш, Л.П. Экономическая политика : учеб.-метод. комплекс/ Л.П. Черныш. — Мн.: ГИУСТ БГУ, 2006. — 367 с.

Дополнительная литература

1. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие / Л.П. Владимирова. – М.: Наука, 2004. – 190 с.
2. Деньги. Кредит. Банки: учебник. 3-е изд. / под ред. Е.Ф. Жукова. М.: ЮНИТ-ДАНА, 2008.
3. Егоров, В.В., Парсаданов, Г.А. Прогнозирование национальной экономики: Учеб. пособие / В.В. Егоров, Г.А. Парсаданов. – М.: Новое знание, 2001. – 205 с.
4. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 20 с.
5. Шимов, В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы / В.Н. Шимов. – Мн.: БГЭУ, 2003. – 299 с.
6. Андрианов, В. Д. Государство или рынок? Кейнсианство или монетаризм? / В. Д. Андрианов // Маркетинг. - 2009. - N 1. - С. 3-17.
7. Поздняков, Ю. Н. Взаимозависимость промышленной и инновационной политики / Ю. Н. Поздняков // Экономические науки. - 2009. - N 1. - С. 13-17.
8. Загашвили, В. С. Государство на новом этапе экономической глобализации / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. - 2009. - N 5. - С. 43-51.
9. Елисеев, В. С. О видах и месте экономических обязательств в системе методов государственного регулирования экономики / В. С. Елисеев // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - N 5. - С. 44-48.
10. Финансово-кредитные системы зарубежных стран : пособие для студентов / Ю.Л. Грузицкий и др. ; под ред. И.Н. Жук, Ю.Л. Грузицкого. — Минск : Экоперспектива, 2012. — 296 .
11. Фоменко, О. О. Примеры государственного регулирования экономики во Франции / О. О. Фоменко // Менеджмент в России и за рубежом. - 2009. - N 5. - С. 101-106.

Литература для самостоятельного изучения

1. Дорждеев, А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики / А. В. Дорждеев // Финансы и кредит. - 2008. - N 7. - С. 41-45.

2. Дунаев, Э. П. Роль государства в создании и функционировании инновационной экономики / Э. П. Дунаев // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. - 2007. - N 5. - С. 3-13.
3. Клинов, В. Мировая экономика: прогноз до 2050 г. / В. Клинов // Вопросы экономики. - 2008. - N 5. - С. 62-79.
4. Куличков, Е. Н. Государственное регулирование рыночной экономики / Е. Куличков // Экономические стратегии. - 2005. - N 7. - С. 64-67.
5. Кучуков, Р. Модернизация экономики: проблемы, задачи / Р. Кучуков // Экономист. - 2010. - N 1. - С. 20-29.
6. Лукашева, Н. А. Особенности развития национальных экономик / Н. А. Лукашева // Инновации. - 2009. - N 6. - С. 44-48.
7. Лясковская, О. В. Модели прогнозирования развития социально-политических систем / О. В. Лясковская, В. Г. Шуметов // Образование и общество. - 2010. - N 1 (60). - С. 81-85.
8. Макаров, С. П. Государство как субъект социально-экономических процессов / С. П. Макаров // Философия хозяйства. - 2005. - N 4/5. - С. 180-195.
9. Медведев, Ю. Роль законодательства в становлении свободной и социально ответственной экономики / Юрий Медведев // Международная экономика. - 2007. - N 8. - С. 41-44.
10. Мысляева, И. Н. Государственное регулирование экономики / И. Н. Мысляева // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 2. - С. 103-119.
11. Мясникович, М. В. Совершенствование белорусской модели хозяйствования в условиях мирового экономического кризиса / М. В. Мясникович
12. Петрикова, Е. М. Институты развития как факторы экономического роста / Е. М. Петрикова // Финансы и кредит. - 2008. - N 36. - С. 18-28.
13. Семенникова, Л. И. Традиции и инновации в государственном управлении / Л. И. Семенникова // Вестник Московского университета. Сер. 21, Управление (государство и общество). - 2007. - N 1. - С. 37-46.
14. Сильвестров, С. Экономическая политика развития и индикативное планирование / С. Сильвестров // Общество и экономика. - 2007. - N 11/12. - С. 119-137.

III. ВОПРОСЫ К КЗАМЕНУ

по дисциплине «**Экономическая политика**»
для студентов 5 курса физического факультета

1. Методы экономической политики.
2. Идеологические основы экономической политики.
3. Либерализм и неолиберализм, их общие и отличительные признаки.
4. Политика монетаризма и ее границы в современных условиях.
5. Политика кейнсианства, ее содержание и особенности.
6. Теория рациональных ожиданий и модели субъектов в рыночной экономике.
7. Сущность государства и его виды. Экономические функции государства.

8. Система государственных прогнозов социально-экономического развития Беларуси как инструмент экономической политики.
9. Экономическая политика в программах Республики Беларусь 1990-х гг. Разгосударствление и приватизация как инструменты реформирования экономики.
10. Понятие уклада. Техника и технологии.
11. Концепция «технологических укладов» С. Ю. Глазьева.
12. Теория исторических инноваций Кадзумы Татеиси.
13. Модель промышленности как основа модели экономики Беларуси.
14. Фактор населения в модели экономики Беларуси.
15. Модель экономической политики.
16. Промышленный комплекс Республики Беларусь.
17. Государственная промышленная политика Беларуси до 1990 года.
18. Концепция и программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998—2015 годы.
19. Инвестиционная политика: сущность, задачи, методы.
20. Инвестиционная политика в Беларуси до 1990 года.
21. Национальная программа привлечения инвестиций на современном этапе.
22. Сущность и направления аграрной политики.
23. Аграрная политика Беларуси на современном этапе.
24. Финансы и их функции. Финансовая политика и ее инструменты.
25. Фискальная политика и ее инструменты.
26. Налоги, их функции, принципы и виды. Налоговая политика.
27. Бюджетная политика государства.
28. Концепция современной денежно-кредитной политики.
29. Центральный банк и его функции. Роль Центрального банка в разработке денежно-кредитной политики.
30. Денежно-кредитная политика и ее инструменты.
31. Политика занятости, ее принципы и функции.
32. Динамика и занятость населения в Республике Беларусь на современном этапе.
33. Социальная политика государства: понятие, принципы, механизм реализации.
34. Социальная политика в Республике Беларусь и ее основные направления.
35. Уровень жизни населения и его показатели. Индекс развития человеческого потенциала.
36. Система социальной защиты населения. Государственная поддержка и защита социально незащищенных слоев населения.
37. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.
38. Экономическая безопасность, ее основные элементы и принципы

39. Критерии, показатели и пороговые значения экономической безопасности.
40. Основные направления дальнейшего совершенствования экономической безопасности.
41. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011—2015 годы, ее цели, задачи и приоритеты.

IV. КОМПЕНДИУМ

Тема 1. Понятие экономической политики, ее предмет и метод (2 ч)

План:

1. Сущность и определения понятий «политика» и «экономическая политика».
2. Предмет экономической политики.
3. Метод экономической политики.

Цель лекции: — раскрыть сущность понятий «политика» и «экономическая политика». Познакомить с содержанием предмета и метода в экономической политике.

Основные термины и понятия:

Политика, экономическая политика, позитивная экономическая политика, нормативная экономическая политика, предмет экономической политики, методы экономической политики, макроэкономический механизм экономической политики.

1.1. Сущность и определения понятий «политика» и «экономическая политика»

Политика — слово греческое, означает «государственную или общественную деятельность», связанную с отношениями между классами, нациями и др. социальными группами, сущность которой состоит в завоевании, удержании и использовании государственной власти.

В. И Ленин: самое существенное в политике «устройство государственной власти» (ПСС, т.23, с. 239). Он же: политика «... есть участие в делах государства, направление государства, определение форм, задач, содержание деятельности государства» (ПСС, Т. 33, с. 340)

М. Вебер: политика как «стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти будь то между государствами, будь то внутри государства между группами людей, которые оно в себе заключает» (М. Вебер. Избранные произведения. М., 1990. С. 646).

С позиции права это специфическая деятельность государства по охране таких прав, как на жизнь, свободу, безопасность, собственность и др.

Экономическая политика. Определения понятия «экономическая политика»

Л. И. Абалкин: «ЭП — есть систем экономических мероприятий, осуществляемых государством в интересах господствующего класса в до-социалистических формациях, в интересах всего общества — при социализме, одна из областей экономической науки. Социальное содержание экономической политики, лежащие в ее основе идеи, цели и средства их достижения, определяются характером общественного строя, отношениями собственности на средства производства; как всякая политика она является концентрированным выражением экономики исторически определенного способа производства» (Экономическая энциклопедия. Политическая экономия. Т. 4. М., 1980. С. 462).

М.К. Бункина, А.М. Семенов: «ЭП — поведение государства в отношении национальной экономики; система действий, направленных на поощрение или корректировку экономических процессов. Она создает условия, противодействующие возникновению нежелательных или роковых тенденций.

Нормативная ЭП отвечает на вопрос «как должно быть» и соответственно способствует исправлению ситуации посредством применения инструментов прямого действия, правовых норм. Позитивная экономическая политика стремится ответить на вопрос «что происходит», т.е. объяснить сложившуюся ситуацию.

Позитивная политика находит выражение в составлении прогнозов и ориентируется на использование косвенных или индикативных методов воздействия на процентную ставку, денежную массу, стимулирование инвестиций). Обычно ЭП сочетает в себе эти оба начала» (Бункина К., Семенов А.М. ЭП: учеб. пособие. М., 1999. С. 330).

Дж. Кейнс считал, что ЭП — это государственное регулирование, которое воздействует на такие независимые переменные, как склонность к потреблению, предельная эффективность капитала и норма процента, а через их посредство — на занятость и НД.

Вальтер Ойкен: ЭП есть совокупность государственных мер воздействия на экономические процессы. Решающая задача ЭП состоит в создании условий, которые не приводят к возникновению опасных, роковых тенденций.

ЭП характеризую следующие ключевые положения: госрегулирование, искусство принятия решений, создание условий, которые не приводят к опасным тенденциям, разработка прогнозов, программ, планов, коррекция или поощрение экономических процессов.

1.2. Предмет ЭП

Предмет ЭП связан с предметом ЭТ.

Предметом ЭТ являются ЭО. Они выступают в планах: 1) отношения собственности, связанные с принадлежностью основных факторов и результатов производства; 2) отношения по поводу организации хозяйственной деятельности и ее управлению.

Предметом ЭП являются закономерности развития экономики и экономических систем, экономических процессов, экономических интересов и отношений, экономической власти и механизмов ее осуществления.

ЭП занимается разработкой и постановкой целей развития и движения экономики, выработкой, принятием и воплощением в жизнь экономических решений. Фундамент ЭП составляют концепции, теории, модели, опыт ЭТ и практики. В то же время ЭП опирается на концепции и теории социологии, права, политологии, истории т.д.

Макроэкономический механизм как предмет ЭП

ЭП изучает и использует макроэкономический механизм, т.е. взаимодействия сил, управляющих совокупным спросом и его совокупным предложением.

Выделяют следующие факторы (инструменты), воздействующие на макроэкономический мех.:

Внешние — природные и социальные катаклизмы (засухи, землетрясения, наводнения, войны);

Политические (или макроэкономические инструменты): фискальная и монетарная политики, политика «зарплата-цена», внешнеэкономическая политика.

Побудительные (или макроэкономические цели): высокий уровень занятости, стабильный уровень цен, регулирование уровня инфляции, выравнивание платежного баланса, эк. рост, стабильный выпуск продукции и ее реализации.

Эк. наука, практика хозяйствования, особенно после первой мир. Войны и эк. кризиса 1929-1933 гг., исследовали побудительные факторы, которые затем стали инструментами гос. по регулированию эк процессов. Так, с середины 20-х гг. советское гос. первым в мире в качестве целей (факторов) развития предложило использовать такие показатели, как полная занятость, экономический рост, благосостояние народа.

В 30-е гг. многие развитые страны приняли концепцию гос. регулирования (Дж. Кейнса), в которой занятость, экономический рост, потребление спрос были приняты как целевые показатели динамики эк.

В 60-е гг. в ФРГ был сформулирован и реализуется на практике «*магический четырехугольник целей*» ЭП:

- высокий уровень занятости;
- экономический рост;
- стабильность денежной массы;
- внешнеэкономическое равновесие.

Факторы производства и ЭП

Классическая ЭТ относит к факторам производства *землю, труд, капитал*. В настоящее время такими факторами признаны также *организация и знания*.

Все факторы производства воздействуют на экономику и поэтому каждый в отдельности и все вместе являются предметом изучения ЭП.

1.3. Метод ЭП

Метод — это «путь к чему-либо». В науке и практике под методом принято понимать деятельность, направленную на достижение определенной цели. Метод — средство достижения цели, то, как человек достигает поставленную цель. Например, хотите, чтобы в квартире было чисто. Можно использовать пылесос, веник и т.д.

Метод связан с действием человека и представляет собой совокупность мыслительных и физиологических операций. Последовательность проведения операций содействует достижению целей.

На основе сказанного можно сделать выводы:

- метод — вид мышления;
- метод приводит в движения понятия;
- понятия переходят в категории науки;
- категории — суть законы науки.

С помощью методов мы познаем законы природы и общества.

ЭП применяет следующие общенаучные методы: логику, индукцию, дедукцию, аналогию, анализ, синтез, аксиоматический, моделирования и др.

Советская плановая наука и практика (1924-1925 гг.) вооружили ЭП методом баланса н/х. В 1928-1929 гг. была опубликована модель Г.А. Фельдмана. Она была основана на схемах расширенно воспроизводства К. Маркса и включала производство средств производствам и производство предметов потребления.

В 30-е гг. Я. Тинберген разработал модели, которые стали использоваться после второй мировой войны Центральным плановым бюро Нидерландов. Опубликовал в книге «Теория ЭП».

Методы построения экономического баланса страны, прогнозирования экономического роста стали важным инструментом ЭП.

Тема 2. Теоретически основы экономической политики (4 ч)

План

Введение.

1. Идеологические основы ЭП.
2. Политика кейнсианства.

3. Базовая теория ЭП.
4. Политика монетаризма.
5. Теория рациональных ожиданий.
6. Теория общественного выбора.

Цель лекции — раскрыть идеологические и теоретические основы ЭП. Ознакомить студентов с основными теориями, лежащими в основе ЭП,

Основные понятия и термины

Либерализм, неолиберализм, ордолиберализм, консерватизм, идеология, кейнсианство, базовая теория ЭП, нормативная теория ЭП, целевые показатели, позитивная теория ЭП, модель IS—LM, рациональные ожидания, общественный выбор.

2.1. Идеологические основы ЭП

Либерализм — совокупность политических и экономических учений, цель которых состоит в ликвидации или смягчении различных форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду. Эти идеи были высказаны еще физиократами.

Основными признаками либеральной экономической системы являются:

1. частная собственность на основные ресурсы общества (индивидуальная частная собственность);
2. ведущий экономический субъект — предприниматели. Это двигатель рыночной экономики. Именно им предоставляются условия наибольшего благоприятствования;
3. ориентация предпринимателей на максимизацию прибыли;
4. стимулирование конкуренции (она же со временем убивает рыночную экономику);
5. минимальная экономическая и социальная роль государства (оно должно учить, лечить, охранять).

А. Смит и его взгляды (1723-1790)

Главный труд «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1776 г.)

Режим естественной свободы

Laissez faire («пусть идет как идет») является условиями богатства

Государственное регулирование необходимо при возникновении угрозы всеобщему благу

Экономика «как бы невидимой рукой» направляется к лучшему результату.

Более последовательно концепция эк либерализма разработана у А. Смита, суть которой в предоставлении полного простора частной инициативе, обеспечении условий для свободного предпринимательства. На протяжении XIX в. либерализм отстаивал идею общественного устройства, при котором регулирование социально-эк отношений осуществлялось бы спонтанно, через механизм свободного рынка. Единственной функцией гос признавалась охрана собственности граждан, установление общих рамок свободной конкуренции между отдельными производителями. В конце 19-го в. появляются идеи, согласно которым действие механизма свободной конкуренции не может быть обеспечено автоматически. Либералы признают, что господство монополий, диспропорции в экономике, кризисы, инфляция деформируют механизмы рыночного регулирования и приводят к кризисам капитализма. Поэтому необходимо постоянное вмешательство гос в эк с целью поддержания условий для конкуренции.

Основной постулат либерализма: гос д заниматься созданием политических, правовых и экономических рамочных условий таким образом, чтобы благодаря инициативе отдельных лиц и гарантированному праву их свободного развития возросло благосостояние общества и всех его членов. Основу либерализм составляют принцип конкуренции и на открытых рынках и частная собственность.

Маржинализм как новое течение либерализма

К. Менгер (1840-1921)

Евгений Беем-Баверк (1851-1919)

Герман Госсен (1810-1858)

Основные положения:

Цена товара определяется не стоимостью, а полезностью.

Правило 1: по мере потребления однородного блага его полезность для потребителя снижается.

Правило 2: цена партии однородного товара определяется предельной полезностью.

2.2. Политика кейнсианства

Дж. Мейнард Кейнс (1883-1946) был единственным экономистом — теоретиком, классиком ЭТ, который пользовался большим авторитетом у правительства.

Суть кейнсианства в отказе от классических либеральных взглядов на капитализм как саморегулирующееся общество и в обосновании ответственности правительства за благополучие социальной системы и всех ее элементов.

Гос. может и д. вмешиваться в эк. и соц. жизнь общества.

В 1924 г Кейнс писал: «Я полагаюсь на государство; я покидаю точку зрения laissez faire — правда, без энтузиазма и не потому, что испыты-

ваю неуважение к этой старой доброй доктрине, а потому, что нравится нам или нет, времена ее успехов миновали».

В 20-е гг. был в СССР, где наблюдал опыт управляемой рыночной экономики периода нэпа. В Госплане СССР он дважды выступал с лекциями. Положительно отозвался о конъюнктурных исследованиях сфер производства и сбыта продукции, о первых плановых разработках в разных отраслях производства.

По его мнению, капитализм во многих отношениях плохой строй, но если им разумно управлять, то он может достичь «большей эффективности в достижении экономических целей, чем любая из существовавших до сих пор альтернативных систем». Он пришел к твердому убеждению, что *времена саморегулирования капитализма миновали. Гос. регулирование является неперенным спутником здоровой рыночной экономики.*

Кризис 1929-1933 гг. убедил Кейнса в невозможности саморегулирования капитализма. В 1936 г. «Общая теория занятости, процента и денег». Он пришел к выводу, что главной задачей и целью ЭТ является выбор наилучшего из вариантов по использованию ограниченных редких ресурсов. Равенство спроса и предложения может устанавливаться не только при полной загрузке ресурсов, но и при неполной.

2.3. Базовая теория ЭП

Основатель этой теории — Ян Тинберген, профессор экономики Нидерландской школы. Он сформулировал «паутинообразную теорему». Исследовал проблемы теории динамики и методики статистической проверки теорий эк цикла. В 1945 г. стал директором Центрального бюро планирования Нидерландов. Свою задачу он видел в создании моделей, которые позволили бы дать надежные краткосрочные прогнозы эк развития, в анализе возможных последствий различных мероприятий, предлагаемых правительством отдельными партиями, а также рекомендации наиболее рациональных методов ЭП.

Ему принадлежат работы: «Теория ЭП» (1952), «Централизация и децентрализация в ЭП» (1954), «ЭП: принципы и цель» (1956). В 1969 г. Ян Тинберген и Рагнар Фриш стали первыми лауреатами Нобелевской премии, которой удостоились за создание и применение динамических моделей к анализу эк процессов.

Тинберген предложил этапы разработки ЭП:

1. Определение целей ЭП в вид функции социального благосостояния, которую правительство должно максимизировать. На их основе определяются целевые показатели.
2. Избираются соответствующие политически инструменты.
3. Для определения оптимально значения политических инструментов политики д. обладать моделью экономики, связывающую воедино инструменты и целевые показатели.

К целевым макроэкономическим показателям он относил полную занятость и нулевую инфляцию. К доступным инструментам — денежную и фискальную политики.

Суть эффективной рыночной классификации состоит в том, что в каждом отдельном случае выстраивается ряд: целевой показатель — инструмент — орган, к которому данная цель «приписана». Орган приписки имеет преимущественное воздействие. Например, ЦБ отвечает за стабильность денежного обращения (инфляция — денежная масса — ЦБ).

При разработке политической программы самой сложной проблемой является неопределенность, преследующая экономическую динамику и влекущая за собой порой весьма значительные социальные потери. В условиях неопределенности правительства не могут точно знать, какое воздействие окажут их меры на целевые показатели.

Критика Лукаса

Подход Тинбергена основан на идее о том, что существуют стабильные количественные взаимосвязи политических инструментов и целевых показателей. И эта идея претворялась в жизнь с использованием больших эконометрических моделей. Роберт Лукас, проф. Чикагского университета в книге «Эволюция ЭП» (1976) выступил с критикой подхода Тинбергена.

Он показал, что большие модели ненадежны в тех случаях, когда политика правительства резко меняется. При этом велика вероятность того, что коэффициенты моделей, характеризующие влияние политики, окажутся недостоверными. В большие модели не удается подходящим образом включить ожидания, и поэтому маловероятно, чтобы они были эффективными в предсказании изменений политики. Положения Лукаса все еще остаются предметом дискуссий.

Нормативная теория ЭП

Важный вопрос нормативной теории — последовательность действий определенный период. Начиная с некоторого начального момента, политики д установить, каковы наилучшие действия следует предпринять в течение определенного периода. Должны ли действия правительственных органов ограничиваться заранее определенными правилами или могут свободно действовать по обстоятельствам в каждый конкретный момент времени:

Вывод: *правила являются полезным средством в тех случаях, когда у политиков может возникнуть искушение «обмануть» при предварительном объявлении будущей оптимальной политики.*

Иначе говоря, результаты совместимой со временем политики, могут значительно уступать результатам претворения в жизнь политического курса, установленного в начале периода.

Позитивная теория ЭП

Она изучает практику поведения правительства. Правительства в своих действиях отклоняются от политики, предлагаемой нормативной теорией. Разработка и проведением в жизнь политики обычно не осуществляется какой-либо одной гос структурой, а результат множества решений, принимаемых на различных уровнях (центральные и местные органы власти, министерства, ведомства, гос предприятия, НБ и т.д.).

Отмечается такая общая тенденция правительств — следовать экспансионистской фискальной политике. Причины следующие:

1. Наступил политический бизнес-цикл, правительство поводит такую политику перед выборами, чтобы повлиять на результаты;
2. Коалиционным правительствам трудной пойти на непопулярные меры, направленные на экономию;
3. Необходимая стабилизация откладывается из-за борьбы по поводу распределения бремени издержек от проведения стабилизационных программ

2.4. Политика монетаризма

Эта политика придает важное значение изменениям в денежной массе, являющимися определяющими в движении реального национального продукта и уровня цен.

Монетаризм — наука о деньгах и их роли в процессах воспроизводства. Ведущим инструментом регулирования здесь ком банки.

Основными инструментами монетарной политики являются операции на открытом рынке, регулирование дисконтной ставки и изменение уровня резервных требований.

НБ, продавая правительственные ЦБ, изымает деньги у населения, сокращая денежное предложение, и наоборот. Покупая у населения прав ЦБ, НБ увеличивает тем самым предложение денег.

Монетаристская концепция М. Фридмена опирается на количественную теорию денег. Ее суть: цены товаров определяются количеством денежных средств. Растет денежная масса — растут цены, и, наоборот. Спрос на деньги относительно стабилен.

Помимо доходов на денежный спрос влияют уровень цен и размеры процентных ставок. Предложение денег представляет собой количество денег в обращении. Оно определяется размерами эмиссии денег, кредитами ком банков, куплей-продажей ЦБ.

Выводы Фридмена:

1. Не следует мешать рыночной экономике воспроизводить равновесие между спросом на деньги и предложением денег;
2. Если темпы роста денежной массы превышают темпы роста товарной массы или, напротив, денежная масса отстает от темпов роста товарооборота, то возникают нежелательные колебания, нарушается стабильность эк развития;

3. Рост денежной массы идти темпами, обеспечивающими устойчивость цен, соответствовать динамике валового национального продукта.

Основная проблема денежной политики, по мнению Фридмена, в том, чтобы обеспечить соответствие между спросом на деньги и их предложением. *Устойчивый спрос на деньги — главная предпосылка стабильности цен, устойчивости платежного спроса, а значит, обеспечения стабильности системы в целом.* Отсюда рекомендация: *прирост денег в обращении должен соответствовать приросту ВВП.* В этом состоит денежное правило Фридмена.

Монетаристские методы регулирования инфляции.

Основная причина инфляции связана с избытком денег в обращении. Монетаристы предлагают:

- Строго контролировать рост денежного обращения;
- Проводить жесткую денежно-кредитную политику по правилу равномерного прироста денежной массы;
- Проводить стабильную фискальную политику;
- Обеспечивать бюджетное равновесие. Устранить дефицит госбюджета;
- В некоторых случаях использовать метод «шоковой терапии».

Основной принцип монетарной политики — *достижение стабильных темпов прироста денежной массы, что на основе рыночного саморегулирования призвано обеспечить рост производства и высокую занятость.*

2.5. Теория рациональных ожиданий

Эта теория рассматривает реакцию участников экономической деятельности на изменение конъюнктуры, реакцию на меры ЭП.

Гипотеза рациональных ожиданий была предложена в 1961 г. проф. Индианского ун-та Джоном Ф. Муттом. Он обосновал не только гипотезу ожиданий рационально мыслящих индивидов относительно положения экономики на основе имеющейся информации и без систематических ошибок, но и развитой на основе «теории рациональных ожиданий».

В 1995 г. проф. Чикагского ун-т Роберту Лукасу была присуждена Нобелевская премия за разработку и применение гипотезы рациональных ожиданий. Ее суть в том, что не следует рассматривать потребителей и предпринимателей только как объекты макрорегулирования., так как «У них есть свои мозги, и ожидания людей столь же важны для экономики, как и ЭП правительства. Простейший пример — прогноз роста инфляции немедленно ускоряет этот рост».

Эти субъекты опираются на обширную информацию, прогнозируют последствия денежно-кредитной политики; принимают рациональные реше-

ния. Предприниматели и население не просто экстраполируют процессы и тенденции, а стремятся постичь логику правительства.

Правительство должно учитывать реакцию эк субъектов при проведении определенной ЭП.

Гипотеза рациональных ожиданий подводит к выводу, что возможности правительства воздействовать на экономику существенно сузились. Краткосрочная политика управления спросом малоэффективна, а в долгосрочной перспективе уровень занятости, показатели производства определяются структурными сдвигами.

2.6. Теория общественного выбора

Эта теория — *раздел экономической науки, изучающий закономерности выбора путей деятельности правительства в эк области и то, как правительств осуществляет этот выбор под давлением демократической системы.*

Эта теория разработана Дж. Бьюкененом и в 1986 г. за исследование договорных и конституционных основ теории принятия политических решений ему был присуждена Нобелевская премия.

Суть проблемы принятия решений — *как добиться, чтобы принятие законов, установление налогов, распределение бюджетных средств, другие решения правительства действительно отвечали нуждам общества, а не отдельных лиц или групп населения, например, предпринимателей.*

Эта теория основана на двух тезисах:

1. Для достижения согласия в рамках «политического обмена» требуется детальная разработка правил и процедур, регламентирующих принятие законов, формы контроля за финансами, принципы налогообложения. Это — «конституция ЭП»;
2. Практическая деятельность гос и его органов основывается на принятых правилах и процедурах.

В политике люди платят налоги за общественные блага.

Базовая идея теории состоит в том, что человек в любой области своей деятельности (покупка или продажа, или общественная деятельность) стремится максимизировать результат в собственных интересах.

К. Эрроу сформулировал принципы общественного выбора:

- Коллективной рациональности;
- Недопущения диктатуры (следствие принципа Парето, означающее, что один индивид не должен делать выбор за все общество);
- Независимость от посторонних альтернатив.

Тема 3. Государство и экономическая политика (4 ч)

План

1. Сущность понятия «государство». Виды государства.

2. Правовое и социальное государство.
3. Экономические институты государства.
4. Действия государства в сфере экономики.
5. Система государственных прогнозов социально-экономического развития Беларуси.

Цель лекции — рассмотреть сущность и виды государства, его экономические институты, систему государственных прогнозов социально-экономического развития РБ — инструменты ЭП.

Основные понятия и термины

Федерация, конфедерация, правовое государство, социальное государство, социальное рыночное хозяйство, эк институты, эк власть, эк господство, эк решения, система прогнозов.

3.1. Сущность понятия «государство». Виды государства

Государство — центральный институт политической системы. В широком смысле гос. тождественно стране и политически организованному народу.

В узком смысле под государством понимают организацию, систему учреждений, обладающих верховной властью на определенной территории.

Унитарное государство. Государство бывает унитарным, представляющим единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц. В унитарном гос. существует только один субъект суверенитета — народ. Правительство унитарного гос. проводит свою собственную ЭП исходя из целей и потребностей народа страны.

Федеративное государство. Федерация — это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центом компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство. Например, США, Мексика, Российская Федерация.

Конфедерация — союз самостоятельных гос для осуществления конкретных (отдельных) совместных целей. Ее члены полностью сохраняют гос суверенитет и передают в компетенцию союз определенное число вопросов, как правило, обороны, внешней политики, транспорта, связи, ден системы.

Формы территориального устройства государства имеют существенное значение для разработки и проведения в жизнь ЭП. Беларусь входила в состав СССР. Союзные республики имели больше прав, чем автономные республики. Фундаментом СССР был единый народнохозяйственный комплекс. Реформирование было необходимо провести в сфере управления и финансов.

3.2. Правовое и социальное государство.

Отличительные признаки правового государства:

1. Наличие развитого гражданского общества;
2. Охрана прав и свобод личности, создание правовых условий для хозяйственной деятельности;
3. Правовое равенство всех граждан, приоритет прав человека над законами государства;
4. Всеобщность права, его распространение на всех граждан и органы государственной власти;
5. Государственный суверенитет;
6. Разделение законодательной, исполнительной и судебной власти.

Правовое государство в классическом либеральном варианте не обеспечивает каждому материальную свободу и социальную справедливость. Поэтому возникли теория и практика социального государства.

Социальное государство

Социальное гос — основное понятие концепции социального рыночного хоз. принятой в Германии в сер. XX-го в.

Главной задачей является создание и поддержание условий для существования и нормального функционирования хозяйственного порядка. Гос. должно корректировать негативные воздействия рыночного механизма на социально слабые группы населения (?).

Соц рын хозяйство (СРХ) — это синтез частного рынка конкурентного порядка, с одной стороны, и государственной, конъюнктурной и социальной политики, с другой.

Главной идеей является обеспечение государством соединения на основе конкурентной экономики частной инициативы социальным выравниванием. Что это значит?

Во-первых, проведение мер по запрещению злоупотреблений рынком и любых ограничений конкуренции; обеспечение свободы распоряжения собственностью; свободы предпринимательской деятельности; поддержание стабильной денежной и валютной системы. В функции го стаже входит обеспечение надежности договорных отношений и долгосрочных хозяйственных решений, развитие инфраструктуры и охрана окружающей среды.

Во-вторых, гос добивается общеэкономического равновесия, которое рынок не обеспечивает. Проводит активную конъюнктурную и финансовой политики, сглаживающие колебания конъюнктуры и смягчающие социальные последствия. Цели: занятость, минимизация инфляции, макроэкономическое равновесие, устойчивый экономический рост.

В-третьих, гос гарантирует социальную защиту слабым участникам рынка, лиц и групп населения.

Итак, современные формы государства (унитарное, федеративное, конфедеративное, правовое и социальное) имеют и отличительные особенности в проведении ЭП. Каковы экономические функции государства?

- Защита экономической системы;
- Регулирование хозяйственной деятельности;
- Участие в различных формах эк. интеграции и международного разделения труда;
- Внешнеэкономическое сотрудничество.

3.3. Экономические институты государства

«Институт» в социологии означает устойчивый комплекс формальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих различные сферы чел деятельности и включающие их в социальную систему.

Каждый социальный институт выполняет определенные функции и предназначен для реализации определенных целей.

Экономические институты — часть социальных институтов. В качестве экономического института можно рассматривать любой продукт труда, заработную плату, предприятие, ТНК, отрасль производства, разделение труда, частную собственность, гос. собственность.

По А. Смиту принцип «laissez faire» означает: не мешайте торговать, свобода действий. Государство не должно вмешиваться в хоз. жизнь. Роль гос. в охране прав предпринимателей. Государство — ночной сторож частной собственности.

В конце XIX в. Адольф Вагнер показал, что эк развитие сопровождается ростом государственных расходов в национальном продукте (закон Вагнера). Государственные расходы на военную экономику, социальную сферу, охрану окружающей среды.

Эк. институты предстают как органы государственной власти и как корпорации частных собственников. «То, что выгодно Форду, то выгодно Америке». На ЭП оказывают сильное влияние ТНК, банки и т.д.

Пром компании Германии и Яп принимали участие в разработке и реализации планов захвата чужих земель.

Эк власть — это контроль над эк ресурсами, собственность на материальные ценности.

Правящая элита — лица, принимающие решения, оказывающие влияние на все общество, в первую очередь, экономическая элита. Ее образуют крупные собственники, владеющие промышленными корпорациями, банками, землей, ведущие менеджеры, руководители эк ведомств и др.

Экономическое господство. В любом обществе (государстве) э власть необходима для организации производства. Экономическим господством обладают:

- Государство — владелец сырьевых ресурсов;
- Владельцы СП;
- Владельцы финансовых ресурсов;
- Владельцы транспортных информационных систем;
- Работники науки и образования.

Экономические решения — это выбор определенного сочетания целей действий и способов использования ресурсов. Экономические решения могут приниматься на разных уровнях государственного и корпоративного управления. На госуровне экономические решения определяются ЭП. Политические и эк институты государства определяют цели и ресурсы развития функционирования экономики с учетом выполнения и действующих решений.

3.4. Действия государства в сфере экономики.

Основные направления действий государства в сфере экономики.

Первое. Создает и поддерживает средства коммуникаций, обеспечивает доступ к информации о функционировании экономики.

Второе. Поддерживает ЭО и рынок, в т.ч. и конкуренцию. Обеспечивает свободу самоорганизации. Но также корректирует деятельность рыночных структур. Поддерживает нац промышленность, малое и ср предпринимательство, потребителей. Выражает общенародный интерес. Лавирует между рынком и планом.

Третье. Гармонизация различных сфер общественной жизни.

Экономика — центральная подсистема — предлагает др подсистемам рыночную форму связи. Но есть нерыночные или в основном **нерыночные подсистемы**: образование, здравоохранение, наука, охрана общественного порядка, оборона гос. В этих случаях гос или само организует их функционирование, или совместно с частным сектором стимулирует их работу.

Гос делает то, что не может рынок:

Участвует в производстве общественных благ, т.к. у частных предпринимателей нет стимулов к их производству;

Корректирует внешние эффекты рынка с помощью налогов, субсидий, непосредственного финансирования, прямого административного регулирования;

- Дополняет работу рынка в связи с проблемой невмешательства, асимметричности информации;
- Регулирует деятельность монополий;
- Решает проблему социальной справедливости.

Для экономики приоритетными должны являться критерии развития общества в целом.

3.5. Система государственных прогнозов социально-экономического развития Беларуси

Основные направления, цели и задачи ЭП представлены в системе прогнозов социально-экономического развития РБ.

Система прогнозов включает документы:

- *На долгосрочную перспективу*: 1. НСУР — на 15 лет; 2. Основные направления социально-экономического развития РБ на 10 лет;
- *На среднесрочную перспективу*: программу социально-экономического развития РБ на 5 лет;
- *На краткосрочный период*: годовой прогноз социально-экономического развития РБ

При этом реализуется принцип преемственности.

Кроме того делаются и частные прогнозы. К ним относятся:

1. Демографический прогноз — определяет численность населения в перспективе, в целом и по половозрастным признакам, с учетом региональных особенностей. На его основе прогнозируют темпы и пропорции эк роста, объемы потребления благ и услуг, доходы населения, развитие производства и сферы услуг;
2. Прогноз минерально-сырьевых и природных ресурсов — предназначен для определения запасов использования в н/х;
3. Прогноз НТП — определяются основные направления развития науки и техники, технологий;
4. Прогноз трудовых ресурсов и занятости — дает оценку наличным трудовым ресурсам, по отраслям и сферам н/х;
5. Прогноз воспроизводства основных фондов и инвестиций — оценивает состояние основного капитала, источники и объемы инвестиций в н/х;
6. Межотраслевой прогноз — варианты структуры материального производства, темпы пропорции продукции;
7. Прогноз уровня и качества жизни народа — предвидение динамики индивидуального и общественного потребления, роста доходов, развития чел потенциала;
8. Прогноз внешнеэк деятельности — развитие экспорта и импорта, эк связей с зарубежными странами;

Макроэкономический прогноз — увязывает все виды прогноза в единую систему, определяет главные темпы и пропорции эк. *Этот прогноз выступает в качестве начальной и завершающей стадии прогнозирования темпов и пропорций эк роста.*

С одной стороны, это прогноз, определяя ключевые количественные параметры расширенного воспроизводства, служит основой для разработки конкретизированных межотраслевых прогнозов.

С другой стороны, путем интеграции результатов последних макроэкономический прогноз призван обеспечивать производственную сбалансированность н/х.

В годовой прогноз включают:

- перечень основных показателей социально-экономического развития, а также соц-экон проблем и задач, на решение которых будет направлена политика гос в предстоящем году;
- перечень и характеристика целевых программ РБ и межгос-х программ, финансирование которых планируется из республиканского бюджета;
- перечень республиканских госнужд, а также гос заказчиков по поставкам товаров, работ, услуг;
- гос инвестиционная программа и др.

В чем отличие прогноза от ЭП?

Прогноз дает количественные показатели, их величину в динамике. прогноз предсказывает появление нового продукта, товара, услуги; предупреждает о возможном направлении развития эк процессов.

Тема 4. Экономическая политика Беларуси в 1990-2000 гг. (4 ч)

План

1. Исходные понятия экономической политики.
2. Исходные понятия экономической политики РБ.
3. Экономическая политика в программах 1990-х гг.
4. Разгосударствление и приватизация в РБ.

Цель лекции — ознакомить студентов с исходными понятиями ЭП, играющими главную роль в современной экономике; со стратегией экономического развития РБ, изложенной в правительственных программах.

Основные понятия и термины

Цели ЭП, экономический механизм, экономический анализ, ЭТ, экономический рост, экономическая система, экономическая доктрина, программа.

4.1. Исходные понятия экономической политики

ЭП — система экономических мероприятий, осуществляемых государством в интересах общества, его социальных групп и институтов.

Главная цель ЭП состоит в соблюдении и достижении равновесия в н/х, т.е. поддержке стабильности производства и потребления, спроса и предложения, равномерного экономического роста, повышения благосостояния народа.

Главная цель включает четыре подцели:

1. достижение высокой занятости населения, сокращение численности безработных;
2. минимизация инфляции;
3. выравнивание платежного баланса на основе взаиморасчетов с зарубежными партнерами;
4. экономический рост.

Эти цели взаимосвязаны между собой. Каждую из целей разбивают на подцели и балансируют между собой по значимости и по времени.

Для выработки ЭП необходимо знать: экономические механизмы; экономический анализ; ЭТ; эк рост; эк системы; эк доктрины.

Экономические механизмы — это необходимые взаимосвязи и отношения, возникающие между различными эк процессами, явлениями. Таки связи и отношения есть между производством и потреблением, спросом и предложением; трудом и ЗПЛ.

Экономический анализ — инструментарий для выявления взаимосвязей и отношений между различными эк механизмами.

Результатом эк анализа, охватывающего как простые эк механизмы, так и устойчивые и существенные связи и отношения (эк законы), становится ЭТ-ей.

Экономический анализ и ЭТ разных времен призваны определить условия и законы эк оста на разных стадиях развития общества.

Экономический рост — одна их основных макроэкономических целей, достижение которой вызвано необходимостью опережающего роста национального продукта по сравнению с ростом населения для повышения уровня жизни.

В обществе действуют не только экономические механизмы, условия и законы эк роста, но и законы, создаваемые государством, различными отраслями права. Эти законы — экономические и юридические — формируют эк режим, который включает в себя элементы гос законодательства, корпоративного прав (финансового, бюджетного, банковского), правовые формы соединения труда и капитала в рамках предприятий, отраслей, регионов и гос.

Элементы эк ежима тесно связаны с региональной, технологической, организационной, психологической и др. средами общества.

Совокупность определенных для данной станы в рамках данного периода времени эк механизмов и эк режима представляет собой *эк систему*.

Экономическая доктрина — отражает определенные теоретические предпочтения своих сторонников и исходя из этого предполагает хозяйственникам практические рекомендации.

Эк доктрина отражает доверие к определенной системе ценностей. Сторонники *марксистской* доктрины, например, признают плановое хоз и

административную систему управления эк; а *рыночной* доктрины — отрицают планирование и гос регулирование, эк, сторонники *смешанной* эк отстаивают позиции сочетания планового и рыночного начал.

Любое правительство проводит в жизнь ЭП партии у власти. В этом случае определение ЭП будет таковым: *это система мероприятий, которые гос предлагает к исполнению всем хозяйственным субъектам или их части для решения определенной эк задачи или задач.*

ЭП находит свое выражение в программах, прогнозах, планах.

Эк программа (прогноз, план) — это систем гос мероприятий, конкретизированных по целям, приоритетам, срокам, кол показателей.

Советскую систему планирования с присущими ей механизмами была практически разрушена. Однако и рын эк пока не создана.

4.2. Исходные понятия экономической политики РБ

В СССР производство и потребление по ста тыс. Видов продукции были увязаны в единую систему, которую завершал баланс н/х. БССР могла распоряжаться лишь частью продукции союзно-республиканского и республиканского значения. Гос собственность преобладала абсолютно.

Экономический анализ. Плановая система создала свою систему эк анализа. Прежде всего анализу подвергались обобщающие показатели, характеризующие развитие эк в целом: общественный продукт, НД, валовая продукция отраслей н/х, показатели госбюджета, натуральные показатели произведенной продукции и др. Этот анализ дополнялся стоимостным анализом.

Анализ деятельности эк субъектов был подчинен и проводился в рамках системы управления и планирования соответствующей отрасли.

Предметом анализа были: темпы роста, структурные сдвиги в отраслях н/х, балансовые расчеты, показатели уровень жизни населения.

Анализом занимались: плановые органы и органы управления отраслями и производствами, специальные НИИ. Информационная база для анализа — данные органов гос и ведомственной статистики, первичные материалы предприятий — составляли монополию гос.

Экономическая теория. В СССР господствовала теория К. Маркса. Его схемы воспроизводства легли в основу баланса н/х. Производство продукции было положено в основу расчетов эк роста.

В рыночной эк основой расчетов эк роста является потребление, реализованная продукция. Эк рост, к примеру, МТЗ определяется показателем реализованной продукции.

4.3. Экономическая политика РБ в программах 1990-х гг.

ЭП БССР определялась на съездах компартии. Цели ЭП детально прорабатывались в пятилетних и годовых планах, а также показателях госбюджета. Общей целью ЭП был уровень жизни населения. *УЖ народа в*

XX в. для многих стран стал основным индикатором жизнеспособности ЭП партий, вождей, государств.

Советская ЭТ обосновывала наличие основной экономической закон социализма, который формулировался как неуклонное повышение уровня жизни народа на базе достижений науки и техники.

В системе показателей уровня жизни основными являются: занятость, уровень доходов, уровень потребления.

ЭП переходного периода от плановой к рыночной экономике (1990-1997 гг.)

Основная особенность периода в том, что ЭП формировали политические деятели и партии. Проводили и проводят ЭП в жизнь Президент и Правительство.

Программы правительства РБ

1. «Программа перехода белорусской ССР к рыночной эк» была одобрена ВС РБ в октябре 1990 г. В СССР была разработана программа перехода к рын эк 500 дней.

Основные разделы программы:

1) социально-экономическая ситуация в республике: наличие глубокого кризиса экономики, распад потребительского рынка, усиление инфляции, падение уровня жизни;

2) необходимость перехода к рын экон. этапы перехода (отношения планомерности) д включать механизмы саморегуляции, формирующие новую экон среду, основанную на многообразии форм собственности, развитии и предпринимательства и конкуренции, открытости и интеграции в общесоюзное и мировое хоз.; необходимы чрезвычайные меры по стабилизации экономики:

Оздоровление финансов;

- Укрепление ден обращения;
- Поддержание сложившихся связей;
- Защита потребительского рынка республики (насыщение его товарами, временно нормирование их распределения),

Длительность переходного периода к рынку была определена в два года, которые разбили на три этапа:

Формы собственности. Признано равноправие форм собственности: гос, коллективной, индивидуальной. Частная собственность и наем Рс признаны, но ч собственность на землю не допускалась.

Разгосударствление и приватизация. Намечалась чековая приватизация. К концу 1991 г. предполагалось сдать в аренду или безвозмездно передать ч предпринимателям большинство мелких предприятий в сфере обслуживания, торговли и общественного питания, ввести из гос собственности знач часть предприятий легкой, пищевой и др отраслей промышленности, строительных организаций.

Ценообразование. Поэтапное введение свободного ценообразования сопровождается повышением розничных цен на потребительские товары. сохраняется гос контроль за ценами примерно на 90 групп товаров, составляющих прож минимум.

Социальные гарантии и защита населения. Основными нововведениями оказались: определение минимального потребительского бюджета (МПБ), установление минимальной заработной платы, обязательной для предприятий организаций всех форм собственности и хозяйствования, индексация доходов, формирование республиканского фонд занятости, пенсионного и социальной защиты.

2. «Государственная программа БССР по стабилизации экономики и социальной защите населения» (принята в июле 1991 г.). Стратегическим направлением признавалось формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Основные разделы программы:

- Эк ситуация в РБ;
- Первоочередные меры по ускорению переход к рын эк;
- Неотложные меры по стабилизации эк (в области финн и бюджета; отношения с союзным бюджетом; по привлечению в бюджет доп источников; в области банковской и денежно-кредитной системы; в области ценообразования и др.);
- Неотложные меры по соц защите населения и трудовых отношений
- Стабилизационные меры в основных отраслях пром;

3. «Основные направления политики правительства РБ по предотвращению спада производства и формированию условий выхода из кризиса» (июнь 1992 г.)

Главные направления социально-экономическая политики правительства в 1992 г. и на ближайшие годы.

- Денежно-кредитная и финансовая полиика.
- Разгосударствление и приватизация, развитие предпринимательства.
- Внешнеэкономическая деятельность.
- Государственное регулирование экономики.

4. «Программа неотложных мер по выходу экономики РБ из кризиса» (сентябрь 1994 г.).

Цель — преодоление кризисных явлений и стабилизация экономики.

Основные направления:

I. Оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем.

II. Нормализация внешнеэкономических отношений, улучшение торгового и платежного балансов, и либерализация условий внешнеэкономической деятельности.

III. Усиление мер государственного регулирования, повышение управляемости.

IV. Приватизация, антимонопольное регулирование, развитие предпринимательства.

V. Регулирование оплаты труда, переход адресной соц поддержке наиболее уязвимых слоев нас.

Целевыми показателями программы были:

1. Уровень инфляции к концу периода за месяц (%);
2. Курс национальной валюты к долл (%);
3. Выравнивание торгового баланса (дефицит в % ВВП);
4. Кредитная безопасность (отношение внешнего долга к экспортной выручке);
5. Бюджетный дефицит (в % к ВВП в целом за год);
6. Уровень централизации финн средств по отношению к ВВП (%), в т.ч. в бюджете и др.

Программа соответствует системному подходу: есть цель — направление достижения цели — показатели отслеживания и корректировки экон. Есть подписи ответственных за выполнение.

5. «Программа деятельности правительства РБ. Стабилизация, экономического роста и социальный прогресс» (1997 г.)

Правительство видит две неразрешимые проблемы (кризис и эк рост) и предлагает сформировать новую эк систему РБ в связи с тем, что: 1) многие предыдущие социально-экономические преобразования не оправдали надежд; 2) сама идея реформирования на сегодняшний день зачастую дискредитирована в широких нар массах».

Итак, официально признано, что реформы 1990—1997 гг. е состоялись.

В 2000 г. Министерство экономики разработало ряд прогнозов и программ, в т.ч.: «Концепцию программы социально-экон развития РБ на 2001-2005 гг.» и «Основные направления соц-экон развития РБ на период до 2010г.»

Программа социально-экономического развития

Республики Беларусь на 2001 — 2005 годы

3.1. Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 — 2005 гг.

В основе Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 — 2005 гг. лежит стратегия развития, которая определена в ранее принятых основополагающих документах (Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 года).

В области совершенствования государственности ставилась цель «формирование сильного эффективного правового государства».

В области общественного развития — «постепенный переход к постиндустриальному обществу преимущественно с V и VI технологическими укладами, развитыми отношениями социального партнерства, рациональной системой формирования всесторонне развитого человека, физически здорового, духовно богатого, восприимчивого к научно-техническим нововведениям».

В области экономики — «создание социально ориентированной рыночной экономики, высокоэффективной, с адекватной рыночной структурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования, обеспечивающими расширенное воспроизводство и стимулирующими высокопроизводительный труд»

Стратегической целью социально-экономического развития страны осталось **повышение благосостояния народа и приближение его к уровню экономически развитых европейских государств.**

Основными задачами социально-экономического развития Беларуси на 2001-2005 годы были определены следующим образом:

- создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста эффективности реального сектора экономики, прежде всего на основе улучшения ее качественных параметров;
- техническое перевооружение и модернизация экономики, реструктуризация предприятий на базе внедрения современных технологий машин и оборудования;
- создание условий для оздоровления населения, повышение уровня его образования и культуры на основе приоритетного развития здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма;
- улучшение демографической ситуации в стране и укрепление института семьи;
- снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и население и др.

Исходя из целей и задач, на второе пятилетие были определены **следующие приоритеты:**

- *формирование эффективной системы здравоохранения;*
- *активизация инновационной и инвестиционной деятельности;*
- *наращивание экспорта товаров и услуг;*

- *дальнейшее развитие жилищного строительства на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования;*

- *Развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей*

Программа социально-экономического развития РБ на 2006-2010 гг.

3.1. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы были определены на основе анализа ее социально-экономического положения, тенденций мирового развития, прогнозных показателей экономического роста соседних государств — основных торговых партнеров Беларуси, и прежде всего Российской Федерации, Казахстана, Украины, а также стран ЕС и других региональных интеграционных образований.

Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы — **дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания государства, удобного для людей.**

Для ее достижения предполагалось обеспечить:

- *рост реальных денежных доходов населения, в том числе заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат;*
- *благоприятные условия для интеллектуального, творческого, трудового, профессионального и физического совершенствования человека;*
- *опережающее развитие сферы услуг, и прежде всего образования, здравоохранения, культуры – основы совершенствования человеческого капитала;*
- *внедрение повышенной системы социальных стандартов во всех сферах жизни общества;*
- *осуществление мер по улучшению демографической ситуации в стране;*

Для реализации поставленных задач главные усилия потребуются сконцентрировать на следующих приоритетных направлениях:

- *всестороннее гармоничное развитие человека, формирование эффективной системы здравоохранения;*
- *инновационное развитие национальной экономики, энерго- и ресурсосбережение;*
- *наращивание экспортного потенциала страны;*
- *развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей, социальной сферы села;*
- *развитие малых и средних городов;*
- *жилищное строительство.*

**Программа социально-экономического развития
Республики Беларусь на 2011 — 2015 годы
(основные положения)**

Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы подготовлены в соответствии с Законом Республики Беларусь “О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь”.

В основных положениях Программы:

- дается оценка социально-экономического развития Республики Беларусь в 2006 – 2010 годах;
- анализируется положение Республики Беларусь в мире;
- рассматриваются внешние и внутренние факторы экономического развития;
- определяются цели, задачи, основные направления, приоритеты и ожидаемые результаты социально-экономического развития национальной экономики на 2011 – 2015 годы, направления и меры по их реализации, в том числе пути модернизации экономических институтов и системы государственного регулирования.

**3.1. Положение Республики Беларусь в мире и
макроэкономические тенденции мирового развития**

Экономика Республики Беларусь в значительной мере зависит от условий и результатов внешней торговли. В 2009 году доля ее экспорта в ВВП составила 50,7 процента (*для сравнения: по данным 2007 года этот показатель в России составил 30 процентов, Польше – 40, Украине – 45, Германии – 47, Франции – 27, Италии – 29 процентов*).

Производство молока на душу населения в Республике Беларусь в 2,8 раза больше, чем в странах Европейского союза, и в 8,4 раза – чем в мире в целом, мяса – соответственно в 1,1 и 2,2 раза, зерна – в 1,6 и 2,5 раза больше.

Вместе с тем по объему производства ВВП на душу населения, оплате труда, материало- и энергоемкости производства, производительности труда Беларусь пока отстает от стран Европейского союза.

Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться ростом напряженности между мировыми центрами и накоплением диспропорций в мировой торговле и финансовой системе. Мировой финансовый кризис привел к усилению дифференциации между странами. В то время как европейский рынок растет относительно медленными темпами, заметно выросла активность развивающихся рынков. Динамичными центрами роста стали не только Китай, но и Индия, Бразилия. Значительными темпами растет спрос на иностранные товары в странах Латинской Америки, в то время как в США и странах Европейского союза он снижается.

В этой связи на экономику Беларуси в предстоящем пятилетии значительно будут влиять глобальные тенденции мирового экономического развития, что потребует повышения конкурентоспособности национальных товаропроизводителей, внедрения новых технологий.

Учитывая высокую экспортную ориентированность белорусской экономики, темпы ее роста будут взаимосвязаны с динамикой развития стран – основных торговых партнеров: России, Германии, Китая, Венесуэлы, Украины, на долю которых приходится более половины экспорта белорусских товаров.

По прогнозу МВФ, в 2011 – 2015 годах предусматривается увеличение ВВП в странах Европейского союза на 10,6 процента, России – на 24,4, Польше – 20,7, Нидерландах – 7,2, Германии – 9,4, Великобритании – 10,4, Украине – 28,8, Казахстане – на 31,5 процента.

3.2. Цель и приоритеты социально-экономического развития

Из основных положений Программы видно, что в Беларуси по-прежнему сохраняется Национальная модель социально ориентированной рыночной экономики.

Главная цель социально-экономического развития страны в текущем пятилетии — рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Основные положения Программы предусматривают повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7 – 1,76 раза.

Для достижения этой цели потребуется увеличить:

- ВВП — в 1,62 – 1,68 раза;
- производительность труда — в 1,63 – 1,68 раза;
- объем промышленного производства — в 1,54 – 1,6 раза;
- объем производства в сельском хозяйстве – в 1,39 – 1,45 раза;
- удельный вес отгруженной промышленной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции — до 20 – 21 процента в 2015 году;
- инвестиции в основной капитал за пятилетие — в 1,9 – 1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию более одного миллиона рабочих мест.

Приоритетных направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы:

- *развитие человеческого потенциала;*
- *предпринимательство и инициатива;*
- *инновационное развитие и структурная перестройка экономики,*

- создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств;*
- *рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли;*
 - *устойчивое развитие регионов;*
 - *качественное и доступное жилье;*
 - *эффективный агропромышленный комплекс.*

Тема 5. Концепция «технологических укладов» и ее место в прогнозах развития РБ (2 ч)

План

1. Концепция «технологических укладов» С.Ю. Глазьева.
2. Понятие уклада. Техника и технологии.
3. Теория исторических инноваций Кадзумы Татеиси.
4. Вклад белорусских экономистов к концепцию «технологических укладов».

Цель лекции: уяснить сущность понятия «технологические уклады» и их роль в построении прогнозов развития РБ,

Основные понятия и термины:

Технологический уклад, технология, эпоха, стадии развития, цивилизация, формационные уклады, неформационные уклады, технологическая лестница, теория исторических инноваций, ноосфера, ноосферное общество, инновационная деятельность.

5.1. Концепция «технологических укладов» С.Ю. Глазьева.

С. Глазьев выделил пять технологических укладов:

- I. 1770-1830 гг., ключевой фактор уклада — текстильные машины;
- II. 1830-1880 гг., ключевой фактор — паровой двигатель, станки;
- III. 1880-1930 гг, ключевой фактор – электродвигатель, сталь;
- IV. 1930-1980 гг. — двигатель внутреннего сгорания, нефтехимия;
- V. от 1980-1990 гг. до 2030-2040 — микроэлектронные компоненты;
- VI. уклад только формируется, его ядро — биотехнологии, космическая техника, тонкая химия.

По Глазьеву, техн уклад организуется в целостную воспроизводственную систему и становится технологической основой эк роста для определенного периода времени. Он определяет уклад как «... периодический процесс последовательного замещения целостных комплексов техно-

логически сопряженных производств» (Глазьев С.Ю. Геноцид. М.: ТЕРРА, 1998. с. 213.).

Технология здесь трактуется как машина, система машин, продукт прм-сти, услуги др отраслей матер производства, но не как практическое применение знания и использование методов в производственной деятельности.

Эпоха машин, их господство, распространяется автором на весь XXI в. однако уже в сер XX в наступил эпоха систем. Р. Акофф считает, что «система — это целое, которое невозможно разделить на части. Отсюда вытекают два важных свойства системы: каждая часть обладает свойствами, которые она теряет в случае отделения от системы, и каждая система обладает определенными (существенными) свойствами, которым не обладает ни одна из ее частей... Сущностные свойства системы в целом происходят из взаимодействия ее частей. Поэтому, если систему разобрать на части, она утратит свои сущностные свойства. Следовательно,, система — это целое, которое невозможно понять с помощью анализа. Понимание данного обстоятельства — главный источник интеллектуальной революции, в результате которой одна эпоха сменяет другую.

С. Глазьев рассматривает ключевой фактор ядро технологического уклада в рамках определенного временно периода не как технико-экономическую систему, а как элементы техники, которые двигают развитие, способствуют эк росту и соц прогрессу. От уклада к укладу движение строго линейное, рациональное. Но так может быть лишь в теории, в социальной жизни этого нет. С. Глазьев остается во власти эпохи машин и соответствующего ей мышления. Однако вместе с тем он говорит о целостных сопряженных производствах

5.2. Понятие уклада. Техника и технологии

Наука об обществе выделяет:

- **цивилизации:** аграрную, индустриальную, постиндустриальную;
- **формационные уклады:** первобытнообщинный, рабовладельческий, феодальный, капиталистический, коммунистический;
- **неформационные уклады:** патриархальный; мелкотоварный; частнокапиталистический, государственно-капиталистический; социалистический.

Уклад — это установившийся порядок организации общества и экономики. В чистом виде их нет.

Техника и технология — одна из составляющих экономики — оказывают влияние на развитие и рост экономики лишь как один из многих факторов. Техника и технология изменяют порядок организации процесса производства. И ЭО сначала на микроуровне, а затем и отрасли. На верхнем уровне отрасли, а тем более н/х, изменения в технике и технологиях получают стоимостную оценку. Так появляется источник роста ВВП. Но-

вая техника, новые технологии становятся центрами притяжения капитала, они же производят и сверхкапитал. Это процесс, однако, не есть «уклад» как установившийся порядок организации общества и экон. это просто виды новой техники, новых технологий.

Понятия «техника», «технологии» не вмещаются в понятие уклад. К. Ясперс пишет: «Техникой мы называем всякое оперирование материалами и силами природы для получения действий знающего человека, направленных на господство над природой; цель их — придать жизни человека такой облик, который позволил бы ему снять с себя бремя нужды и обрести нужную ему форму окружающей среды. Как природа меняет свой облик под воздействием техники, такое обратное действие на человека оказывает его техническая деятельность, т.е. как характер его труда, организация его труда и его воздействие на среду меняет его самого, — все это составляет основной фактор исторического развития» (Ясперс К, Современная техника // Новая технологическая война на западе. М.: Прогресс, 1986. с. 120). В этом смысле техника технология были и остаются движущей силой развития общества и в формационных и в неформационных укладах. Поэтому понятие «технологический уклад» не совсем корректное.

5.3. Теория исторических инноваций Кадзумы Татеиси

Яп компания «Омрон», которую возглавлял Татеиси, начал вкладывать суц средства в технологические системы на основе информатики. В этой связи было важно получить ответы: когда начнет свое существование общество информатики и когда оно придет к своему концу? Для ответа на эти вопросы была разработана модель предсказания будущего технологий.

Эта модель представляет историю человечества в виде циклических связей между наукой, технологией и обществом. Таких циклов (стадий) выделено 10. цикл начинается с прорыва в области научных знаний. В результате высеваются семена новой технологии, что оказывает влияние на всю жизнь общества и становится причиной социальных трансформаций.

Второй цикл направлен в обратную сторону, возникая из потребностей общества. Острая нужда в новой технологии со временем удовлетворяется при помощи технической инновации, которая в свою очередь стимулирует дальнейшую научную эволюцию.

Десять стадий развития общества или исторических инноваций также представлены лестницей, в которой несущими конструкциями выступают общество и наука, а ступенями — технология. Это не простая лестница, а сложная система взаимосвязи и взаимозависимости развития, в свою очередь, таких сложных систем, как общество, технология, наука. Эта концепция дает более общий ориентир развития науки, технологий и общества во времени. Ее можно использовать для прогноза на крупной фирме, при разработке стратегии небольшого государства.

5.4. Вклад белорусских экономистов в концепцию «технологических укладов».

Классификацию технологических укладов Глазьева полностью приводит в своей книге М.В. Мясникович. Ее смысл он видит в использовании ее при характеристике экономического и научно-технического развития. Технологические уклады — это инструмент для описания долгосрочного развития н/х различных стран мира. Предмет его исследования — инновационная деятельность.

Ряд белорусских авторов отмечают, что в настоящее время экономика развитых стран преимущественно основана на IV и V укладах, а в XXI в. будет борьба за VI уклад.

И. Михайлова-Станюта и А. Марков отмечают, что производственная база пром РБ характеризуется «... изменением отраслевой структуры производства в пользу малонаучоемкой продукции — продукции пятого технологического уклада (электроника, компьютеры, телекоммуникации, информационные услуги и др.) — вытесняются изделиями четвертого и третьего укладов (автомобили, тракторы, бульдозеры, комбайны). преобладающим становится III (электроэнергия) и IV уклады (автоматизация, химизация, электроноситель — природный газ).

Когда Беларусь входил в состав СССР, тогда она была в четвертом укладе. Среди стран с пятым укладом лидерами были Сев Америка, ЕС, Япония, Тайвань.

Структурные сдвиги в промышленности РБ может характеризовать динамика занятости. В СССР при хорошем инвестиционном климате потребовалось 15 лет (с 1975 г. по 1990 гг.), чтобы численность занятых в пром возросла на 343,3 тыс. чел. В РБ за 1990-2000 гг. — сократилась на 360,7 тыс. чел.

Рост численности происходит в электроэнергетике, пищевой пром, в лесной, деревообрабатывающей, химической и нефтехимической промышленности. Это отрасли III и IV укладов. Нашу нефтехимию частично можно отнести к V укладу.

Сокращение численности в 1990-2000 гг. произошло и в машиностроении. Машиностроение РБ по характеру продукции соответствует IV и V укладам.

Тема 6. Модель экономики РБ (4 ч)

План

1. Модель промышленности — основа модели экономики Беларуси.
2. Фактор населения в модели экономики Беларуси.
3. Модель экономической политики.

Цель лекции — показать отличие понятия «модель экономики» от понятия «модель ЭП»; уяснить, что модель промышленности есть основа модели РБ.

Основные понятия и термины:

Модель, модель экономики, модель промышленности, модель ЭП, фактор населения, долгосрочные тенденции.

6.1. Модель промышленности — основа модели экономики Беларуси

Модель промышленности (эк модель) — это описание количественными методами эк процессов и явлений. Они нужны для установления количественных и логических связей между элементами системы.

Первая модель национальной экономики разработана Ф. Кенэ в 1758 г.

Вторая — сх воспроизводства К. Маркса. Они легли в основу баланса н/х Госплана СССР (1924-25 гг., и модель эк роста Г.А. Фельдмана, созданная в Госплане СССР в 1928-1930 гг.), т.е. раньше моделей Дж. Кейнса, Харрода, Домара,. Модель баланса н/х послужила основой для модели «затраты — выпуск» В. Леонтьева.

В моделях Ф. Кенэ и К. Маркса основу оставляли отрасли реальной экономики произведенный НДС. В моделях В. Леонтьева присутствует территориальный разрезе нац экономики. О. Ланге доказал, что как кейнсианская теория формирования НДС, так и схемы К. Маркса в этой части могут быть проанализированы на основе общей теории регулирования. Таким образом, была доказана их идентичность как инструментария выявления сущности связей и отношений в эк системе независимо от присущей ей идеологии.

В содержании любой модели нац экономики определяющая роль принадлежит ее отраслевому и территориальному разрезу.

Модель экономики — совокупность отраслей н/х и территорий, на которых эти отрасли функционируют.

Любая модель содержит цели ЭП, установки на изменение структуры и темпы роста.

Развитие реальной экономики, т.е. как ее ретромодель, так и модель перспективной периодов, проследим на промышленности.

Модель промышленности 1860-1900 гг.

В 1860 г. лицо пром определяли текстильная и пищевая отрасли, за ними шли кожевенная, а затем металлообрабатывающая и деревообрабатывающая отрасли пром. В 1900 г. на первом месте остается текстильная а на второе место выходит деревообработка. Н протяжении 40 лет XIX в. отрасли пром развивались эволюционно и главным образом на собственной сырьевой азе причем главным образом на внутренний рынок.

Модель промышленности 1928-1933 гг.

Промышленность Беларуси стала основой для построения первого пятилетнего плана БССР на 1928/29—1932/33 гг. Это была модель будущей промышленности БССР. В пятилетнем плане она получила название «Структура государственной цензовой промышленности БССР».

Модель промышленности 1960-1990 гг.

Во второй половине XX в. Беларусь стала индустриальной державой. Развитие промышленности уже определяли машиностроение и металлообработка.

6.2. Фактор населения в модели экономики Беларуси.

В социально-экономическое развитие Беларуси в 50-70-гг. индустриализация и урбанизация сыграли положительную роль. Главным достижением стала полная занятость населения. Полная занятость в то же время избавила общество от деградации и нищеты. Рациональное размещение предприятий машиностроения и приборостроения в разных регионах РБ способствовали росту уровня образования и науки. РБ получила хорошую базу от СССР, которая в 90-е гг. и в первом пятилетии XXI в. держать высокий уровень ИРЧП. На уровне СНГ в РБ были выше доходы государства и населения, уровень и качество жизни.

Один из основных показателей, за которым должно следит правительство, научные и общественные институты — это население, его динамика, рост. На население воздействуют все факторы социальных и экономических систем. Надо знать факторы динамики населения.

Высокие темпы индустриализации привели к углублению социальных противоречий и замедлению экономического роста. Условия жизни гор и сельского населения существенно стали отличаться. Стремление уехать в город усиливалось.

Были и положительные факторы индустриализации — электрификация, средства связи и телевидение, строительство современного жилья.

Сокращение численности сельских жителей, негативные процессы в развитии с/х, снижение уровня жизни с-го населения не могли не сказаться и на производстве основной продукции, производимой в личном хозяйстве.

Каков прогноз? К 2020 . население РБ достигнет 8 млн. чел.

6.3. Модель экономической политики

Глобальные тенденции трудно преодолевать , если формулы (модели) ЭП берутся напрокат у развитых стран, т.е. не учитывается состояние собственной экономики.

Официальные документы и труды обществоведов содержат след названия моделей: «Национальная модель общественного развития», «социально-экономическая модель развития общества», «Модель общества», «Векторная модель развития Белоруссии», «Модель устойчивого развития РБ», «Модель экономики», «Модель социально-ориентированной рыночной экономики». Последняя упоминается чаще всего и стала как бы официальной моделью не столько экономики, сколько ЭП. Теоретическое обоснование этой модели дано в послевоенной Германии в трудах нем социал-демократов. Эту формулу приняли еще советские экономисты времен перестройки. Однако есть ведь и др модели, которые часто не принимаются внимание.

Глобальная идеология

В настоящее время делается попытка замещения марксизма ЭТ эпитонов США и Англии. В учебных курсах преобладает изучение микроэкономики.

Сам же марксизм имеет много разновидностей.

Капитализм, либерал-капитализм — эк устройство, преобладающее в атлантической метацивилизации. Основан на принципе «свободной торговли» и «экономического эгоизма». В условия нового мирового порядка либерал-капиталистический подход полагается единственным и безальтернативным. Экономическое выражение атлантизма и мондиализма. Противоположность социализму.

Социализм — экономическое устройство, к которому органически тяготеет Евразия. Имеет две вesi: догматический марксизм — от западного марксизма до социалистических теорий третьего пути. В силу исторической исчерпанности догматического марксизма (сталинизма) развитие евразийской экономики д строится на разнообразных теориях европейского марксизма и социализма третьего пути. Предполагает общинный, коллективный, социальный характер экономическое устройство.

По критерию «социальности» выделяют *либеральную, социально ориентированную и социал-демократическую* группы моделей. Эти группы моделей отличаются структурой собственности; направленностью социальной политики; участием государства в перераспределительных процессах; границами государственного участия в экономике.

Тема 7. Промышленная политика Беларуси (4 ч)

План

1. Промышленный комплекс РБ.
2. Государственная промышленная политика Беларуси до 1990 г.

3. Концепция и программа развития промышленного комплекса на 1998-2015 г.

Цель лекции — ознакомить студентов с формированием и проведением государством промышленной политики РБ.

Основные понятия и термины

Промышленный комплекс, отрасли промышленности, промышленная политика, задачи промышленной политики, индустриальное государство.

7.1. Промышленный комплекс РБ

Традиционно в национальной экономике выделяют три сектора: 1. С/х; 2. Промышленность; 3. Сфера услуг.

Мировой ВВП по секторам экономики распределяется след образом: 5% — с/х; 31% — промышленность; 64% — сфера услуг,

В настоящее время в Республике Беларусь. 13% ВВП — с/х; 42% — промышленность; 45% — сфера услуг.

В промышленный комплекс входят:

топливно-энергетическая промышленность (нефтяная промышленность; газовая; торфяная; электроэнергетика)

машиностроение и металлообрабатывающая промышленность (автомобильная; тракторостроение и с/х-е машиностроение; станкостроительная и инструментальная промышленность; приборостроение; радиотехническая промышленность; электронная промышленность; оптико-механическая; строительно-дорожное машиностроение)

Металлургическая промышленность (черная металлургия; цветная и порошковая металлургия).

химическая и нефтехимическая промышленность (производство мин удобрений; производство химических волокон и нитей; шинная и резинотехническая промышленности; лакокрасочная промышленность).

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность (лесозаготовительная промышленность; деревообрабатывающая; целлюлозно-бумажная; лесохимическая).

7.2. Государственная промышленная политика Беларуси до 1990 г.

Промышленная политика: сущность и задачи

Промышленную политику определяет ЭП. *Промышленная политика* — это инструмент, с помощью которого государство регулирует развитие и функционирование отраслей производства. При проведении промышленной политики гос может вмешиваться в процесс конкуренции. Оно участвует в заключении договоров о тарифах, льготном кредитовании произ-

водств, связанных с внедрением новых товаров и технологий, в создании и деятельности международных промышленных объединений.

Главная задача промышленной политики в рыночной экономике — повышении конкурентоспособности промышленности, производимой ею продукции.

К общим задачам промышленной политики относят:

- компенсацию цикла или улучшение конъюнктуры и равновесие платежного баланса;
- ускорение эк развития страны;
- увеличение производительности и конкурентоспособности страны или региона;
- повышение конкурентоспособности предприятий страны с целью выхода на внутренний и мировой рынок.

Специфические задачи промышленной политики:

- Влиять на структуру определенной территории, способствовать развитию, сокращению или реорганизации отраслей;
- Организовать «упорядоченное отступление» определенных отраслей;
- Укреплять отрасли с передовой технологией и способствовать возникновению новых предприятий, использующих наиболее передовую технологию;
- Влиять на сумму капиталовложений;
- Направлять капиталовложения на определенные отрасли или определенные сферы деятельности и др.

Концепция и программа развития промышленного комплекса на 1998-2015 г.

до сер 20-х гг. XX в. развитие промышленности Беларуси шло эволюционным путем. С конца 20-х государство стало определять в годовых и пятилетних планах политику развития промышленности. Прежде всего, эти планы определяли, какие отрасли промышленности получают развитие и в какие сроки будут созданы те или иные предприятия, количество этих предприятий и объемы выпускаемой ими продукции.

Промышленность Беларуси входила в единый народнохозяйственный комплекс СССР, что и предопределяло политику ее развития. Прежде всего, следует отметить политическую составляющую промышленной политики, которую проводили как в ССР, так и в Беларуси.

Первое — это ликвидация аграрной перенаселенности в РБ.

Второе — создание условий для роста рабочего класса как социальной опоры правящей партии.

Третье — развитие отраслей пром на базе местного сырья, в первую очередь сельскохозяйственного, а также леса и строительных материалов.

Четвертое — создание новых отраслей пром, связанных с НТП.

Этапы развития промышленности

Первый этап. Политика индустриализации проводилась в соответствии с пятилетними планами, принятыми на 1928 — начало 1932 г. (первый пятилетний план), на 1933-1937 г., и на 1938-1942 гг. Это был *первый этап индустриализации*.

Была поставлена цель — развивать и далее тяжелую промышленность в соответствии с законом опережающего роста производства средств производства по сравнению с производством предметов потребления. Для СССР 20—40-х гг. эта политика была единственно верной. Осуществление ее в Беларуси также было верным, т.к. все было завязано на единый н/х комплекс, кооперацию и специализацию. Использование ресурсов всех союзных республик во многом было эффективным.

Выход из промышленного комплекса СССР сразу выявил минусы промышленности РБ:

- Зависимость от источников топлива;
- Неконкурентоспособность большинства производств машиностроения, легкой и пищевой промышленности;
- Комплекс оборонных производств и высоких технологий оказался лишенным заказчиков, финансовых средств, поставщиков комплектующих изделий;
- Слабая конкурентоспособность обрабатывающей промышленности стала самым существенным фактором, сдерживающим выход на внешние рынки.

7.3. Концепция и программа развития промышленного комплекса на 1998-2015 г.

Эти документы включают основные цели и задачи проведения пром политики РБ,

Концепция содержит предпосылки и условия дальнейшего функционирования пром. В ней сформулированы цели, задачи, приоритеты и этапы развития пром комплекса, основные направления и принципы проведения реформ, механизмы макроэкономического регулирования, формирования и развития отраслей пром.

Активная пром политика государства в РБ нацелена на формирование современной структуры производства, характерной для развитых индустриальных стран, и укрепление позиций РБ на мировых рынках.

Цели и задачи, приоритеты и основные этапы

развития промышленного комплекса

На развитие пром комплекса РБ будут оказывать влияние след факторы:

1. Глобализация мировой экономики. ТНК, мировая финансово-кредитная система, мировая информационная система, формирующаяся глобальная эк и политическая системы требуют от РБ гибкой стратегии в защите нац интересов пром комплексам и повышение конкурентоспособности его продукции на мировых рынках.

2. В технологическом плане государство должно выбрать одну из трех стратегий:

- медленное следование с возможным увеличением отставания по пути развитых стран;
- закрепление статуса развивающейся страны;
- селективный технологический прорыв по нескольким ведущим и перспективным технологиям и подъем на их «локомотивной» функции общей конкурентоспособности страны, что сократит ее отставание от передовых стран мира.

3. Вхождение РБ в мировые экономические структуры (ЕС, ВТО и др.).

4. Прогнозирование будущей структуры пром РБ, его реальное формирование следует строить, прежде всего, в рамках Союзного государства и ЕврАзэс.

5. Структура пром РБ в перспективном периоде д ответить на вопросы: что нм необходимо сохранить и развить из действующих предприятий, производств, технологий; от чего целесообразно отказаться и что создать, чтобы обеспечить растущие качественно новые потребности страны на мировом рынке.

Ответы на эти вопросы служат своего рода критерием выбора решений, вариантов стратегии пром.

Главная цель. приоритеты

Главной целью развития пром является удовлетворение потребностей н/х и населения РБ в средствах производства и ТНП на основе повышения эффективности и конкурентоспособности продукции на внешнем внутреннем рынках, достижение устойчивых темпов наращивания производства.

Гос политика д концентрировать ресурсы на наиболее эффективных направлениях, которые могут дать быстрые результаты по выпуску конкурент-ной продукции.

Приоритеты

Методология подхода к выбору приоритетов такова: выделяются «не отрасли, а перспективные направления, отдельные предприятия и произ-

водства, способные при небольшой поддержке превратится в экон локомотив»).

К приоритетным направлениям к 2015 г. были отнесены:

- Производство диагностических и контрольно-измерительных приборов, технологического, медицинского оборудования, специальных и уникальных приборов;
- Производство средств связи, телекоммуникаций, телевизоров, видео- и аудиоаппаратуры, компьютерной техники, пром-х лзеров;
- Разработка и изготовление новых материалов;
- Выпуск новых моделей тракторов, автомобилей;
- Организация производства малотоннажной химии и комплексных удобрений.

Этапы развития промышленности

Выделяются два этапа:

Первый (1998-2005гг.) — этап активной реконструкции, создания институциональных и макроэкономических условий для выхода пром РБ на путь динамичного развития. Главная проблема — мобилизация инвестиций для структурной перестройки промышленности.

Второй этап (2006-2015) — этап «создания базы для формирования индустриальной экономики».

Основные направления развития промышленного комплекса

Инвестиционная деятельность — за 5-7 лет выйти из кризиса воспроизводства ОФ: смены физически и морально устаревших технологий и оборудования. Основным источником финансирования кап вложений будут средства самих предприятий. Иностранные инвестиции и кредиты предполагается привлечь в след размерах: до 1,7-1,9 млрд. долл. в 2001—2005 гг. до 6,8—7,5 млрд. долл. В 2006—2015 гг.

Инновационный потенциал. Задача состоит в том, чтобы восстановить и развить инновационную инфраструктуру отраслей промышленности, адаптировать ее к достижениям мировой науки и технологиям. Концентрировать силы и средства а развитие информационных технологий, микроэлектроники, биологических, тонких химических и мембранных технологий.

Основные проблемы машиностроительного комплекса — это реконструкция и модернизация производственного потенциала, освоение конкурентной продукции. «прогнозируемые направления развития машиностроительного комплекса окажут положительное влияние на экономику страны и общества в целом, будут способствовать переходу от индустриального общества к информационно-интеллектуальному».

В 2015 г. население РБ за счет собственного производства может быть полностью обеспечено мясо- и молокопродуктами, хлебом и хлебобулочными изделиями, картофелепродуктами и растительным маслом. Бу-

дут экспортироваться: льноволокно, молочные и мясные консервы, колбасные изделия, ясные деликатесы, детское питание, масло, сыр и др.

Ожидаемые результаты:

- Переход на устойчивые темпы экономического роста;
- Достижение опережающих темпов роста экспорта промышленной продукции;
- Повышение уровня развития производственного и научно-технического потенциала;
- Повышение уровня эффективности использования ресурсов.

Предполагается сблизить РБ с развитыми странами по уровню эффективности производства.

Тема 8. Инвестиционная политика Беларуси (2 ч)

План

1. Инвестиционная политика, ее сущность, задачи и методы.
2. Национальная программа привлечения инвестиций в экономику РБ.

Цель лекции — ознакомить студентов с сущностью и методами инвестиционной политики Беларуси и программой привлечения инвестиций в экономику РБ.

Основные понятия и термины

Инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционный климат, инвестиционный кризис, источники инвестиций, структурная политика, прогнозирование инвестиций.

8.1. Инвестиционная политика, ее сущность, задачи и методы.

Инвестиционная политика — часть государственной ЭП, направленной на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования, а также на обновление эк потенциала и подъем производства.

Инвестиционная политика проводится с помощью соответствующих законодательных актов и нормативных документов директивных органов гос.

Разрабатывают, проводят и координируют инвестиционную политику в РБ министерства, ведомства, НИИ. Центральным органом, ответственным за всю эту работу является министерство экономики РБ.

В системе государственных прогнозов, Основных направлений, программ социально-экономического развития РБ на краткосрочную и долгосрочную перспективу предусмотрен специальный раздел «Инвестиционная политика». В разделе представлены цели, задачи, основные направления и приоритеты инвестиционно-структурной политики, обоснованы объемы и

структура, источники финансирования и направления использования инвестиций. Определяются критерии выделения ресурсов, виды финансирования, система мер по мобилизации и привлечению ин инвестиций.

Прогнозирование инвестиций осуществляется с пом количественного и качественного анализа тенденций инвест процессов. Разрабатываются варианты будущего развития н/х, устанавливаются приоритетные отрасли и виды деятельности, дают оценку возможностей и последствий вложений средств в сф экономики.

Процесс прогнозирования содержит следующие этапы: 1) прогнозирование возможных объемов инвестиций; 2) прогнозирование потребностей в инвестициях; 3) оценка эко-й эффективности использования инвестиций с учетом рисков.

Главные задач инвестиционной политики:

- Расширение объема и повышение эффективности инвестиций за счет совершенствования их структуры;
- Превращение гос инвестиций в «локомотив» повышения инвестиционной активности в стране, в средство управления структурной трансформацией в стране;
- Обеспечение условий эффективно функционирования экономики страны.

Пути стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

Налоговое регулирование инвестиций

Налоговое регулирование инвестиций — размер и структура налогообложения должны быть стабильными, благоприятствовать инвестиционной деятельности. В определенных случаях вводится льготное налогообложение.

Политика ускоренной амортизации с законодательно установленными повышенными нормами списания стоимости основного капитала на себестоимость выпускаемой продукции. Это — действенное средство по- вышение инвест активности в стране.

Создание холдингов и др. объединений. Их создание ведет к образованию новых форм, выпуску выкупу акций с целью установления контроля над существующими фирмами и др. возможностями и преимуществами, которые дат холдинг.

Защита прав собственности — здесь важными областями законодательства являются налоговое и контрактное законодательство, а также предоставление лицензий на занятие различными видами эк деятельности.

8.2. Национальная программа привлечения инвестиций в экономику РБ

Инвестиционная политика до 1990 г.

В плановой экономике до 1990 г. основным источником финансирования кап вложений были поступления из союзного госбюджета. Инвестиционная политика проводилась через государственные планы экономического и социального развития, а также путем прямого финансирования из госбюджета. Централизация финансовых ресурсов позволяла государству направлять их в различные отрасли н/х, выделяя приоритеты, которые устанавливали органы политической власти. Объемы кап вложений постоянно возрастали, таким был один из принципов функционирования планового хозяйства.

Это были реальные инвестиции в отрасли мат производства и сферы услуг Беларуси. За их счет велось новое строительство, а также обновление и реконструкция выбывающих основных фондов и оборудования.

Из отраслей мат производства до 1940 г. приоритет был отдан транспорту и связи. Транспорт определял один из кратчайших выходов СССР в Европу и имел как внешнеэкономическое, так и оборонное значение.

Общим итогом политики стало создание мощного экон потенциала. Для поддержания этого потенциала и эффективного функционирования требовались ежегодные крупные кап вложения.

Источники инвестиций. Основным источником инвестиций остаются собственные средства предприятий и организаций; повышается доля населения в целевых внебюджетных фондах, доля республиканского и местного бюджетов уменьшается.

В 1996 г. правительство приняло «Национальную программу привлечения инвестиций в экономику РБ». По этой программе 54% инвест средств в эк РБ должны быть внутренними, а 46% внешними.

Для привлечения инвестиций надо было создать соответствующий климат.

Инвестиционная политика РБ и привлечение прямых ин инвестиций за 2011-2015 гг.

Цель — создание условий для ускоренного привлечения отечественных и ин инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие производства.

Задачи:

- увеличение объема инвестиций в ОК в 2015 г. в 1,9-1,97 раза к 2010 г., кардинальное изменение структуры инвестиционного портфеля в пользу средств производства (машин, оборудования, технологий), обеспечение доли ин и источников в объеме инвестиций в ОК не менее 21%;
- приоритетное направление инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие проекты, обеспечивающие повышение тех-

нологического уровня производства, создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест;

- ост объема привлечения ПИИ на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги) до 7-7,5 млрд. долл. в 2015 г.

Механизм реализации:

- расширение возможности финансирования инвестиционных проектов за счет собственных средств организаций посредством улучшения их финн состояния, роста отдачи от инвестированного капитала и улучшения качества бизнес-планирования инвестиционных проектов;
- развития лизинга, облигационных займов, фондового рынка, а также повышение эффективности инвестиционной сферы за счет инвестиций в инновации и ресурсосберегающие технологии, дальнейшее сокращения незавершенного строительства, целевого использования амортизационных отчислений.

Общее руководство и контроль за инвестиционной деятельностью осуществляют Премьер-министр РБ и его замы, координацию работы по выполнению настоящего раздела — Министр экономики и Министр ин дел.

Тема 9. Аграрная политика (2 ч)

План

1. Сущность и направления аграрной политики.
2. Аграрная политика в РБ.

Цель лекции — познакомить студентов с сущностью и основными направлениями аграрной политики РБ.

Основные понятия и термины

Аграрная политика, ценовая политика, аграрная структурная политика, реформа с/х, АПК.

9.1. Сущность и направления аграрной политики

Сферой действия аграрной политики является с/х. Главная ее задача состоит в создании условий для обеспечения населения страны продовольствием и решении социально-экономических проблем в аграрном секторе.

В аграрной политике выделяют след основные направления:

- политику в области культуры земледелия, охватывающую мероприятия по улучшению плодородия почв, поддержке с/х науки;
- политику регулирования отношений собственности в аграрном секторе, аренды, землепользования, наследования земли, трудового законодательства, деятельности аграрных институтов;
- аграрную рыночную политику, под которой понимается ценовая протекционистская политика на рынке, также меры фин поддержки государством аграрного сектора.

Основные направления аграрной политики. Ценовая политика

- Прямое государственное регулирование цен выражается в полном или селекционном «замораживании» цен на с/х продукцию и продукцию др. отраслей АПК.
- В установлении максимальных, минимальных и твердо фиксированных цен.
- Включении механизма разрешительных, уведомительных и местных цен;
- Воздействии на уровни цен через их регулирование, продукции гос предприятий и др.

Косвенное регулирование цен

Осуществляется через монетарную и фискальную политику, политику доходов.

Вмешательство государство в ценообразование (?) приводит к появлению дефицита (всегда?) или излишков продукции, искажает производственную структуру национальной экономики, снижает уровень жизни народа и может привести к торговым конфликтам с др. странами.

Государственное регулирование цен может быть вызвано необходимостью достижения определенных социально-политических целей.

Первая цель — достижение продовольственной безопасности страны. Для этого, если уровень само обеспечения при рыночных ценах не достигнут, стимулируют рост национального производства, воздействуя на рыночные механизмы путем ввода экспортных пошлин или субсидирования производителей. Более эффективный способ — создание стране определенного резерва основных продовольственных продуктов.

Вторая цель — государственное регулирование цен — поддержка доходов с/х-х производителей. В этом случае эффективны прямые адресные субсидии. Перераспределение же доходов через увеличение цен на с/х-ную продукцию ведем в кратком периоде к росту цен на факторы производства (прежде всего на землю). Покупка факторов производства (земля, труд, кредит) по возросшим ценам приведет к снижению уровня доходов в с/х по сравнению с др отраслями.

Регулирование цен используется:

- Для поддержки с/х предприятий, расположенных в неблагоприятных зонах;
- Сохранения определенной плотности населения и инфраструктуры сельской местности.

Специальные программы по субсидированию производителей в таких районах намного эффективнее, чем ценовая защита всего сектора.

Структурная политика

Структура аграрного сектора складывается под влиянием природных, социально-экономических и политических факторов и процессов. Она относительно стабильна, так как факторы производства в с/х отличаются ограниченной мобильностью.

К факторам, определяющим современное развитие структуры аграрного сектора, относятся:

- Технологические и рыночные эффекты масштабов производства;
- НТП и его применение в с/х;
- Политическое влияние;
- Исторически определенная ситуация.

Под аграрной структурной политикой понимаются все мероприятия, влияющие на структуру факторов производства, размещение и специализацию производства, размеры предприятий, организацию производства.

На структуру с/х оказывают влияние такие меры гос регулирования, как субсидирование инвестиций, кредитное регулирование, стимулирование мобильности производственных ресурсов.

Инвестиционная и кредитная политика

Это политика проводится с целью стимулирования инвестиций и состоит в гос содействии получению с/х-ми производителями коммерческого кредита по сниженной ставке.

К недостаткам инвестиционной и кредитной политики относят:

- Возможность некоторых предприятий инвестировать те же суммы без гос поддержки;
- Условия субсидирования инвестиций и льготного кредитования таковы, что обычно снижается эффективность функционирования предприятий;
- Доступность более дешевого капитала увеличивает возможность не правильного и рискованного инвестирования;
- Интенсивное содействие инвестициям нарушат функционирование многих рыночных механизмов.

Аграрная политика в области окружающей среды

Рыночные механизмы не обеспечивают сохранение экологического равновесия, поэтому государство должно определить ответственность с/х-производителей перед законом за нанесение урона окружающей среде.

9.2. Аграрная политика в РБ

Аграрная политика Беларуси в XIX—XX вв. В сер XIX— начале XX в. Беларусь была аграрной страной. Аграрная перенаселенность не давала возможность в полной мере прокормить население. Необходимо было полностью избавиться от наследия феодализма.

По закону 1861 г. правительство наделило землей бывших помещичьих, государственных и удельных крестьян. В Белоруссии были еще колонисты, перешедшие в пределы Речи Посполитой из-за религиозных гонений. Они арендовали земли в Витебской, Могилевской и частично в Минской губерниях. Только к концу XIX в. эти группы населения вошли в состав крестьян. Все сельские жители получили в собственность землю, которая находилась в их пользовании путем выкупа с пособием от правительства. Таким образом, аграрная политика была направлена на изменение собственника земли. Но эта политика в течение первых десятилетий после реформы ничего не предусматривала для совершенствования техники земледелия, для создания рыночных условий, при которых недостаток земли имел бы меньшую остроту.

В 1906—1910 гг. была проведена аграрная столыпинская реформа. В результате увеличилась численность новых частных собственников земли, была разрушена сельская община, происходило насаждение хуторских или отрубных хозяйств, проводилась компания агротехнических мероприятий, началось добровольное переселение крестьян на свободные земли в Сибири, Северного Кавказа и Средней Азии.

Реформа открыла возможности для капиталистической эволюции с/х Белоруссии. Земельная собственность концентрировалась в руках зажиточных крестьян. Их было около 12% и они вели хозяйств по законам рынка. Крестьян-середняков было около 20%. Незажиточные, бедные крестьяне составляли большинство — 68%.

Проведенные реформы к сер 20-х гг. принесли положительные результаты: выросла посевная площадь, поголовье скота, свиней, овец, лошадей. Внедрялись новые формы ведения хозяйства, кооперирования и финансирования.

В 1929—1933 г. была проведена массовая коллективизация. С этого времени колхозы и совхозы стали основными производственными предприятиями.

Белорусский НИИЭИ АПК предложил выделить три группы хозяйств:

- Экономически крепкие, нормально функционирующие хозяйства.

- Предприятия, обеспечивающие лишь простое воспроизводство, имея рентабельность до 20%.
- Колхозы (совхозы), которые не обеспечивают даже простого воспроизводства.

Для этих хозяйств были предложены девять моделей реформы:

Как показывает мировой опыт, по устойчивости экономических интересов формы собственности и хозяйства располагаются в следующей последовательности: личная, семейная, мелкогрупповая, крупногрупповая, гос-ная. Трудовые коллективы, где может быть *достигнуто единство экон-х интересов и психологической совместимости* должны быть до 50-ти человек.

Только собственники и коллективы собственников могут взять на себя ответственность за эффективное производство, престижность своей продукции.

Аграрная политика правительства РБ в 2011-2015 гг.

Итоги АП за 2006-2010 гг. Укрепляется национальная **продовольственная безопасность**: достигнута полная самообеспеченность по стратегическим видам продуктов питания, а общий объем импорта продовольствия составляет менее 10%.

Валовой объем производства зерна за текущее пятилетие достиг 40 млн. т, что в 1,3 раза больше сбора зерновых за 2001–2005 гг. Урожайность зерновых культур устойчиво превышает по стране 30 ц/га.

Реконструированы и оснащены современным технологическим оборудованием почти 1 450 молочно-товарных ферм, более 100 комплексов по откорму свиней и 50 птицефабрик. По производству мяса и молока уровень предыдущего пятилетия превышен в 1,6 и 1,5 раза соответственно. По производству молока на душу населения Беларусь в 2,8 раза превышает уровень Европейского союза и в 8,4 раза – мировой уровень, мяса – соответственно, в 1,1 и 2,2 раза, зерна – в 1,6 и 2,5 раза.

Сельское хозяйство становится существенным источником пополнения валютных резервов страны. Объем экспорта продовольствия за пятилетие увеличился в 2 раза и составит в 2010 году около 3 млрд. долл. США.

Дальнейшее развитие получила **социальная инфраструктура села**. Создано около 1500 сельских поселений нового типа – агрогородков, в которых условия жизни приближены к городским. Номинальная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве увеличится с 286 тыс. руб. в 2005 году до 940–960 тыс. в 2010 году.

Важнейшей задачей **развития сельского хозяйства** является формирование конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего в

полном объеме внутренние потребности страны, наращивание экспортного потенциала, а также увеличение рентабельности продаж.

Для устойчивого развития аграрной отрасли стратегическим направлением должна стать интенсификация производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, инновационной деятельности.

В сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах предполагается увеличение рентабельности продаж до 10–11%, производительности с/хозяйственного труда — в 1,5 раза, рост экспорта продукции агропромышленного комплекса – не менее чем в 2 раза с доведением его объема до 6 млрд. долл. в эквиваленте.

Предполагается, что к окончанию пятилетки сельское хозяйство в Беларуси станет бездотационным и самокупаемым.

Тема 10. Финансовая и денежно-кредитная политики (4 ч)

1. Финансы и их функции. Финансовая политика и ее инструменты.
2. Фискальная политика. Налоговая и бюджетная политики.
3. Денежно-кредитная политика. Национальный банк и его основные функции.
4. Инструменты денежно-кредитной политики.

Цель лекции — ознакомить студентов с сущностью финансовой, фискальной, налоговой, бюджетной и денежно-кредитной политики РБ.

Основные термины и понятия

Финансы, централизованные финансы, функции финансов, финансовая политика, инструменты финансовой политики, налоговая политика, бюджетная политика, количественная теория денег и цен, операции на открытом рынке, резервные требования, ставка рефинансирования, дисконтная политика.

10.1. Финансы и их функции. Финансовая политика и ее инструменты.

Финансы и их функции

Финансы — это ЭО по поводу формирования, распределения и использования средств для выполнения функций государства.

Выделяют централизованные и децентрализованные финансы.

Централизованные финансы — ЭО по формированию и использованию денежных средств государства, поступивших в бюджетную систему и правительственные внебюджетные фонды.

Децентрализованные финансы — денежные средства предприятий.

Финансы отличаются от денег. Деньги — это всеобщий эквивалент, с помощью которого измеряются затраты ресурсов на производство и реали-

зацию продукции. Финансы — экономический инструмент распределения и перераспределения ВВП и национального дохода, инструмент контроля за образованием и использованием денежных средств.

Функции финансов: распределительная, контрольная и регулирующая.

Распределительная функция выражается в распределении НД, которое заключается в создании первичных доходов, сумма которых равна НД.

Контрольная функция финансов заключается в контроле за распределением ВВП по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

Регулирующая функция предполагает вмешательство государства через финансы в процесс воспроизводства.

Финансовая политика — это составная часть ЭП государства. Государство использует финансовую политику для осуществления своих функций.

Финансовая политика — это сфера деятельности государства, направленная на изыскание и мобилизацию финансовых ресурсов.

Основные цели финансовой политики: наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов; определение рациональных форм изъятия доходов предприятия в пользу государства; определение финансовых ресурсов; контроль за расходованием ресурсов.

Инструменты финансовой политики: налоги, условия кредитования, регулирование цен, таможенные пошлины, уровень заработной платы.

10.2. Фискальная политика. Налоговая и бюджетная политики.

Фискальная политика

Сущность фискальной политики состоит в том, что государство с помощью налогов и расходов воздействует на общие расходы в стране, стимулируя производство продукции.

Автоматическая фискальная политика предполагает использование автоматических регуляторов, например, прогрессивное налогообложение и фонд пособий по безработице.

Дискреционная фискальная политика — это изменение законов, регулирующих закупки правительства, ставки налогов и трансфертные платежи с целью изменения совокупного спроса. Эта политика связана с программами общественных работ, проектами общественной занятости, ставками налогов.

Налоговая политика.

Налоги — это обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц в госбюджет.

Этапы совершенствования налоговой системы.

1. Становление национальной налоговой системы, ориентированной на формирование рыночной экономики и текущих нужд госбюджета (1992-1995 гг.)
2. Разработка и реализация Концепции реформирования налоговой системы страны (1996-2000 гг.)
3. Формирование правовой основы налогового законодательства (Налогового кодекса) и унификация налоговой системы белорусского государства с учетом процесса глобализации и интеграции (2001-2010 гг.);
4. Совершенствование национальной налоговой системы, ориентированное на создание благоприятных условий развития бизнеса и стимулирование инновационных процессов (начался в 2011 г.)

10.3. Денежно-кредитная политика. Национальный банк и его основные функции.

Денежно-кредитная политика — деятельность правительства, направленная на регулирование денежной массы в обращении, объема кредитов, уровня процентных ставок и др. показателей денежного обращения. С ее помощью государство управляет предложением и создает условия для доступа субъектов к кредитам в соответствующих объемах.

Ведущим субъектом проведения денежно-кредитной политики в РБ является *Национальный банк*. Он определяет основные направления деятельности кредитных организаций в стране и ход экономического развития страны.

Основными функциями НБ являются:

- проведение денежно-кредитной политики;
- валютное регулирование;
- регистрация коммерческих банков и других кредитных организаций;
- контроль за деятельностью кредитных организаций;
- эмиссия национальной валюты;
- регулирование внешнеэкономической деятельности банков.

Выделяют два типа денежно-кредитной политики:

- рестрикционная («дорогих» денег) предполагает рост ставки рефинансирования и сокращение кредитования. Основные цели: сдерживание инфляции, оздоровление платежного баланса, снижение деловой активности в период подъема;
- экспансионистская («дешевых» денег). Основные цели: стимулирование деловой активности, ускорение экономического роста и сокращение безработицы в стране.

10.4. Инструменты денежно-кредитной политики

Основными инструментами денежно-кредитной политики являются:

- минимальный размер уставного фонда;
- предельное соотношение между размером собственного капитала и суммой его активов;
- показатели ликвидности баланса;
- размер обязательных резервов, размещаемых в Национальном банке;
- максимальный размер риска на одного заемщика;
- предельный размер межбанковского кредита.

Национальный банк регулирует денежную массу в обращении в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики РБ на очередной год.

Национальный банк устанавливает официальный курс национальной денежной единицы по отношению к другим валютам и регулирует ее рыночный курс.

Тема 11. Политика занятости (2 ч)

1. Основные понятия политики занятости населения.
2. Политика занятости, ее принципы и функции.
3. Динамика и занятость населения в РБ на современном этапе.

Цель лекции — познакомить студентов с политикой занятости в Республике Беларусь на современном этапе.

Термины и понятия

Занятость, экономически активное население, принципы занятости, безработица, трудовые ресурсы.

11.1. Основные понятия политики занятости населения.

Впервые на практике проблему занятости стало решать такое государство, как Советский Союз.

Занятое население. К нему относятся лица, работающие в организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства, в фермерских хозяйствах; занятые предпринимательской деятельностью и само занятое население.

Трудовой потенциал — это общая численность экономически активного населения, обладающего необходимыми физическими, психическими и профессиональными параметрами, обеспечивающими возможность его участия в трудовой деятельности. Как экономическая категория трудовой потенциал отражает производственные отношения по поводу воспроизводства психофизических, квалификационных, духовных и социальных способностей трудоспособного населения. С количественной стороны трудовой потенциал представляет запасы труда, определяемые общей численно-

стью трудовых ресурсов, их половозрастной структурой, образовательным уровнем и возможностями их использования.

В широком понимании в понятие трудового потенциала входят все люди рабочего и нерабочего возрастов, которые по всем параметрам (физическим, психологическим, профессиональным) могут предложить свои услуги на рынке труда, т.е. в понятие трудового потенциала включаются и рабочая сила, и трудовые ресурсы.

Количественное представление трудового потенциала имеет еще одно название - *экономически активное население*. Термин «экономически активное население» широко используется в системе государственного регулирования экономики, в статистике для отражения той части населения, которая обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. В состав экономически активного населения входят и занятые, и безработные. *Уровень экономически активного населения* определяется путем деления численности экономически активного населения на общую численность населения страны.

Но если трудовой потенциал представляет собой запасы труда, то способность человека к труду, совокупность его физических и духовных сил, благодаря которым он может производить разнообразные материальные и духовные блага, отражает **рабочая сила**.

Часть населения, обладающая физическими и духовными способностями к труду и представляющая собой действующую и потенциальную рабочую силу, называется *трудовыми ресурсами*. Фактически к *трудовым ресурсам* в нашей стране относятся:

- население в трудоспособном возрасте: мужчины от 16 до 59 лет и женщины от 16 до 54 лет, за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и неработающих мужчин и женщин трудоспособного возраста, получающих пенсию по старости на льготных условиях;
- население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве.

Наиболее важными параметрами, характеризующими трудовые ресурсы, являются: образовательный уровень, профессионально-квалификационная, половозрастная структура, степень социально-экономической неоднородности работающих.

Переход республики Беларусь к рыночной экономике предопределил на рынке труда принципиально *новые отношения* между собственниками средств производства и собственниками рабочей силы, которые опосредуются через *рынок труда*. Рабочая сила на рынке функционирует как *товар*, который покупается и продается, имеет спрос, предложение и цену.

Рынок труда — общественно-экономическая форма движения трудовых ресурсов (рабочей силы), соответствующая товарной экономике. Рынок труда представляет собой сложный социально-экономический механизм, включающий совокупность отношений между людьми по поводу

воспроизводства трудового потенциала в условиях товарного производства и по его законам. Как экономическая категория рынок труда представляет собой систему производственных отношений между работниками (собственниками рабочей силы), предпринимателями (работодателями) и государством, во-первых, по поводу обмена индивидуальной способности к труду на фонд жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы, и, во-вторых, по поводу размещения работников в системе общественного разрешения труда в соответствии с законами товарного производства и обращения.

Рынок труда как объект управления включает *три элемента*: предложение, спрос и цену рабочей силы. Основной пропорцией рынка труда выступает отношение между спросом и предложением рабочей силы, позволяющее охарактеризовать *конъюнктуру рынка труда*, которая может быть:

- равновесной (спрос равен предложению);
- трудоизбыточной (предложение больше спроса);
- трудодефицитной (спрос больше предложения).

Конъюнктура рынка труда оказывает непосредственное воздействие на *цену рабочей силы*.

Вовлечение рабочей силы в процесс труда определяет занятость населения. **Занятость** как экономическая категория выражает производственные отношения по поводу включения работника в сферу труда с целью удовлетворения спроса на рабочую силу. Для характеристики занятости используется система показателей, среди которых определяющее значение имеет *уровень занятости* - это важнейший обобщающий макроэкономический показатель, отражающий соотношение спроса и предложения на рынке труда.

Основные параметры, характеризующие состояние рынка труда, можно представить следующим образом.

1. Предложение на рынке труда совокупной рабочей силы.
2. Спрос на рабочую силу со стороны совокупных работодателей.
3. Спрос на потенциальную рабочую силу, занятую подготовкой к труду и учебой с отрывом от производства.
4. Потенциальная рабочая сила, занятая в домашнем хозяйстве, в том числе безработные.

Для характеристики трудового потенциала, происходящих на рынке труда качественных и количественных изменений используется организованная система наблюдений - *мониторинг*. Отслеживание происходящих процессов позволяет получить объективную информацию, на основе которой можно выработать меры государственного воздействия, обеспечивающие развитие трудового потенциала и рынка труда.

Экономически активное население — часть населения, предоставляющая свой труд для производства товаров и услуг. сюда включают заня-

тое население и безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости.

Уровень экономической активности населения — удельный вес численности экономически активного населения в численности населения в трудоспособном возрасте.

Численность трудоспособных граждан — общая численность граждан, получивших в рассматриваемый период работу при содействии органов государственной службы занятости.

Безработица — неполное вовлечение трудовых ресурсов в экономический процесс.

10.2. Политика занятости, ее принципы и функции.

Политика занятости — (трудоустройства) — совокупность мероприятий государственных органов по трудоустройству лиц, лишившихся работы, путем создания (или стимулирования создания) новых рабочих мест, главным образом с целью преодоления безработицы, вызванной изменением экономической конъюнктуры.

Государство через специальные органы координирует политику занятости с политикой на рынке труда, в области труда, в области охраны труда и заработной платы.

Принципы занятости:

- добровольность труда, свободное распоряжение своими способностями к производительному и творческому труду.
- учет и обеспечение долгосрочных национальных интересов;
- учет национальных, региональных, отраслевых и профессиональных особенностей и потребностей в рабочих местах;
- комплексность подхода к решению проблемы занятости.

Функции занятости (экономическая и социальная).

Экономическая функция занятости — создание предпосылок экономической деятельности для удовлетворения личных общественных потребностей. Экономическая функция занятости проявляется в развитии производительных сил, функционировании экономических систем, росте производства продукции и услуг, повышении благосостояния населения.

Социальная функция занятости состоит в создании благоприятных условий для всех видов общественной деятельности, их оптимально сочетания, обеспечивающих наиболее быстрое и разносторонне развитие человека, рост человеческого капитала.

10.3. Динамика и занятость населения в РБ на современном этапе.

Важнейшим документом, отражающим комплекс мер по реализации государственной политики в сфере занятости, является **Государственная программа занятости населения Республики Беларусь**, разрабатываемая

на конкретный период (как правило, очередной год). Ее основные параметры рассчитываются на основе годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь.

Основная цель Программы - осуществление практических мер, направленных на предотвращение массовой безработицы; создание дополнительных рабочих мест и обеспечение равных возможностей для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда; организация профессиональной подготовки и переподготовки; содействие предпринимательской инициативе и поддержка самозанятости безработных граждан; развитие системы общественных работ; обеспечение целевой поддержки и социальной защиты граждан, временно потерявших работу.

Финансовой основой осуществления мер по регулированию занятости в Республике Беларусь являются ресурсы Государственного фонда содействия занятости. Они используются для выплаты пособий по безработице и проведения мероприятий по содействию занятости. В соответствии с действующим законодательством все субъекты хозяйствования уплачивают в государственный фонд содействия занятости 1% от фонда оплаты труда.

По мере развития рынка труда в Республике Беларусь изменяется, постепенно обогащаясь и совершенствуясь, система государственного регулирования рынка труда и занятости населения.