

**Министерство образования республики Беларусь
Учреждение образования
«Витебский государственный университет
им. П.М. Машерова»**

Кафедра экономической теории

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
по дисциплине**

«ФИНАНСЫ»

для специальности

1-31 04 01 Физика (по направлениям)

Автор-Составитель: к.э.н. доцент Шахнович С.В.

2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Учебная программа «Финансы» для специальности 1-31 04 01 Физика (по направлениям)	3-8
2.	Лекции и вопросы для самоконтроля	
	Тема 1. Возникновение, развитие, функции и роль финансов	
	Тема 2. Система государственных финансов	
	Тема 3. Финансовые ресурсы и источники их формирования	
	Тема 4. Финансовая политика государства	
	Тема 5. Государственный бюджет	
	Тема 6. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды	
	Тема 7. Местные бюджеты	
	Тема 8. Государственный кредит и государственный долг	
	Тема 9. Содержание и функции страхования	
	Тема 10. Социальное страхование	
	Тема 11. Особенности финансов отраслей экономики и организационно-правовых форм предприятий	
	Тема 12. Сущность и функции финансов предприятия	
	Тема 13. Методика бизнес-планирования и оценка инвестиционных проектов	
	Тема 14. Анализ финансовой деятельности предприятия. Финансовые коэффициенты	
	Тема 15. Кредитные отношения предприятия с банками	
	Тема 16. Содержание и значение внешнеэкономической деятельности предприятия	
	Тема 17. Среда внешнеэкономической деятельности предприятия	
	Тема 18. Управление финансами внешнеэкономической деятельности	
	Тема 19. Международные финансы (МФ)	
3.	Планы семинаров	
4.	Вопросы к экзамену	

1. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Пояснительная записка

Учебная программа дисциплины «Финансы» разработана в соответствии со стандартом специальности «Физика», утвержденным Министерством образования Республики Беларусь. Курс «Финансы» является составной частью комплекса специальных дисциплин, формирующих уровень и качество подготовки физиков по направлению специализации «Управленческая деятельность». Программа составлена на основе функционирующей в настоящее время финансовой системы РБ и теории и практики зарубежных финансовых систем.

Цель преподавания дисциплины - сформировать у студентов устойчивое представление о финансовой системе, основах финансирования предприятий, взаимосвязи финансовой и налоговой систем, их роли и функционирования в условиях рыночной экономики.

Задачами изучения дисциплины являются:

- развитие знаний в области финансовой политики;
- формирование умений анализировать экономические процессы и явления в финансовой сфере;
- привитие навыков самостоятельной работы с законодательными актами, нормативными документами, научной и учебной литературой, справочными материалами и периодическими изданиями.

В результате изучения курса студенты должны

а) знать:

- объективную необходимость, сущность и функции финансов;
- финансовую терминологию;
- современную финансовую систему и принципы ее построения;
- составные элементы, сферы и звенья финансовой системы;
- финансовый механизм и органы управления финансами;
- финансовый контроль;
- общую характеристику государственных финансов. Государственный бюджет. Государственный кредит и государственный долг;

б) уметь:

- использовать знания, полученные по дисциплине «Финансы» в своей практической деятельности;
- владеть методами сбора и обработки информации, необходимой для анализа процессов, протекающих в сферах финансовой системы;
- применять полученные знания для количественной и качественной оценки сложившейся ситуации в области финансовой системы с раскрытием внутренних причинно-следственных связей;

- самостоятельно принимать творческие решения в неадекватных ситуациях.

Дисциплина «Финансы» основывается на знаниях экономической теории, микроэкономики, макроэкономики.

Курс рассчитан на 70 часов из них 56 часов аудиторных занятий (48 лекционных часов, 8 час. семинарских занятий) и 14 срк.

N п/п	Наименование тем	Количество часов		
		ЛК	ПЗ	СРК П
1.	Возникновение, развитие, функции и роль финансов	2	2	
2.	Система государственных финансов	2		1
3.	Финансовые ресурсы и источники их формирования	2		1
4.	Финансовая политика государства	4		1
5.	Государственный бюджет	4	2	
6.	Целевые бюджетные и внебюджетные фонды	2		1
7.	Местные бюджеты	2		1
8.	Государственный кредит и государственный долг	4	2	
9.	Содержание и функции страхования	2	1	
10.	Социальное страхование	2	1	
11.	Особенности финансов отраслей экономики и организационно-правовых форм предприятий	2		1
12.	Сущность и функции финансов предприятия	2		1
13.	Методика бизнес-планирования и оценка инвестиционных проектов	2		1
14.	Анализ финансовой деятельности предприятия. Финансовые коэффициенты	2		1
15.	Кредитные отношения предприятия с банками	2		1
16.	Содержание и значение внешнеэкономической деятельности предприятия	2		1
17.	Среда внешнеэкономической деятельности предприятия	2		1
18.	Управление финансами внешнеэкономической деятельности	4		1
19.	Международные финансы (МФ)	4		1
	ВСЕГО:	48	8	14

2. Содержание учебного плана

Тема 1. Возникновение, развитие, функции и роль финансов

Понятие «финансы», возникновение финансов, их место в системе экономических отношений. Функции финансов, их проявление и развитие в условиях рынка.

Роль финансов в развитии экономики страны.

Взаимосвязь категории «финансы» с другими экономическими категориями.

Субъекты, сферы, звенья и функции финансовой системы.

Тема 2. Система государственных финансов

Понятие «государственные финансы». Содержание и место государственных финансов в системе национальной экономики.

Финансовый механизм и органы управления государственными финансами.

Тема 3. Финансовые ресурсы и источники их формирования

Понятие «финансовые ресурсы». Источники формирования финансовых ресурсов.

Финансовые ресурсы государства и направления их использования.

Финансовые ресурсы предприятия и их виды.

Направления использования финансовых ресурсов предприятий.

Тема 4. Финансовая политика государства

Необходимость осуществления финансовой политики, ее цели и задачи. Составные части финансовой политики и их характеристика.

Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе развития.

Тема 5. Государственный бюджет

Государственный бюджет, его содержание и роль в социально-экономическом развитии страны.

Бюджетное устройство и бюджетная система государства.

Тема 6. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

Целевые бюджетные и внебюджетные фонды, их содержание и назначение.

Виды и характеристика целевых бюджетных фондов.

Виды и характеристика целевых внебюджетных фондов.

Тема 7. Местные бюджеты

Содержание местных бюджетов. Их роль в социально-экономическом развитии регионов и общества.

Доходы местных бюджетов и источники их формирования. Направления использования средств местных бюджетов.

Тема 8. Государственный кредит и государственный долг

Сущность, значение и функции государственного кредита. Виды и формы государственного кредита.

Понятие «государственный долг». Виды государственного долга. Внутренний государственный долг Республики Беларусь.

Внешний государственный долг Республики Беларусь.

Тема 9. Содержание и функции страхования

Социально-экономическое содержание страхования. Участники страхового процесса. Функции страхования. Классификация страхования и его характеристика. Страховой рынок, принципы организации и механизм функционирования.

Тема 10. Социальное страхование

Сущность и значение социального страхования. Основы государственного социального страхования в Республике Беларусь.

Фонд социальной защиты населения: цель и назначение, основные направления расходования средств фонда.

Тема 11. Особенности финансов отраслей экономики и организационно-правовых форм предприятий

Финансы организаций и предприятий. Особенности финансов предприятий различных организационно-правовых форм.

Факторы, вызывающие различия в финансовой деятельности организаций, предприятий.

Особенности финансов отдельных отраслей экономики.

Тема 12. Сущность и функции финансов предприятия

Характеристика предприятия как объекта экономических отношений.

Сущность и содержание финансов предприятия в отраслях экономики. Функции финансов предприятия и принципы организации.

Основа управления финансами предприятий: организационные структуры, методы, инструменты.

Финансовый менеджмент предприятия и его функции.

Финансовый механизм предприятия и его особенности.

Тема 13. Методика бизнес-планирования и оценка инвестиционных проектов

Сущность и содержание финансового планирования и прогнозирования на предприятии.

Разработка финансовой стратегии предприятия. Бизнес-планирование и его задачи.

Функции и содержание бизнес-плана.

Текущее финансовое планирование. Оперативное финансовое планирование.

Тема 14. Анализ финансовой деятельности предприятия. Финансовые коэффициенты

Сущность и значение финансового анализа. Методы финансового анализа.

Платежеспособность предприятия и система финансовых коэффициентов.

Возможности и ограничения оценки ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия на основе финансовых коэффициентов.

Тема 15. Кредитные отношения предприятия с банками

Сущность, функции и формы кредита.

Кредитные отношения предприятия с банками. Принципы кредитования.

Критерии оценки кредитоспособности заемщика.

Тема 16. Содержание и значение внешнеэкономической деятельности предприятия (ВЭД)

Понятие и содержание внешнеэкономической деятельности предприятия.

Формы и роль ВЭД в функционировании и развитии предприятия.

Система управления финансовыми отношениями в области ВЭД в Республике Беларусь.

Тема 17. Среда внешнеэкономической деятельности

предприятия

Налоговое регулирование внешнеэкономической деятельности предприятия.

Валютное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Тема 18. Управление финансами внешнеэкономической деятельности

Валютные отношения в системе внешнеэкономической деятельности. Формирование и использование валютных фондов.

Организация расчетов во внешнеэкономической деятельности и особенности их осуществления.

Особенности финансов совместных и иностранных предприятий.

Тема 19. Международные финансы (МФ)

Понятие, структура и содержание международных финансов.

Международные валютно-финансовые организации.

Мировые финансовые рынки. Международный валютный рынок: понятие, инструменты и функции. Евровалютный рынок: происхождение и развитие.

II. ЛЕКЦИИ И ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

ТЕМА 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ФИНАНСОВ. ВОЗНИКНОВЕНИЕ, РАЗВИТИЕ, ФУНКЦИИ И РОЛЬ ФИНАНСОВ

План

1. Понятие финансов их возникновение и место в системе экономических отношений;
2. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями;
3. Функции финансов их проявления и развитие в условиях рынка;
4. Роль финансов в развитии экономики страны.

1. Понятие финансов их возникновение и место в системе экономических отношений.

Термин финансы возник в 11-15 вв в торговых центрах Италии и первоначально обозначал денежный платеж. В дальнейшем этот термин получил международное распространение и стал употребляться как, понятие, связанное с системой денежных отношений между различными субъектами: населением, предприятиями и государством по поводу образования государственных фондов денежных средств. В процессе их функционирования государство формирует самый крупный в стране государственный фонд денежных средств – бюджет и получает особые полномочия в его, расходовании по целевому назначению. Поступление денежных средств в бюджет приобретает системный и принудительный характер посредством уплаты налогов, сборов и различных платежей. Это обеспечивается за счет установления соответствующих законодательных нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательность налогов, платежей и сборов, их размеры и сроки уплаты, а также создания специального фискального аппарата. Таким образом финансы появились одновременно с возникновением государства при расслоении общества на классы. С разложением феодализма и развитием в его недрах капиталистического способа производства все большую значимость стали приобретать денежные доходы и расходы государства.

На ранних стадиях развития государства не было разграничения между ресурсами государства и ресурсами его главы.

С выделением государственной казны и полным отделением ее от собственности монарха (XVI–XVII вв.) возникают понятия государственных финансов, государственного бюджета, государственного кредита.

Государственные финансы послужили мощным рычагом первоначального накопления капитала.

Для создания первых капиталистических предприятий широко использовались государственные займы и налоги. Важная роль в создании первоначальных капиталов принадлежала системе протекционизма, позволяющей первым капиталистам устанавливать на производимые промышленные изделия высокие цены, получать высокие прибыли, которые в значительной части направлялись на расширение производства.

В условиях капитализма, когда товарно-денежные отношения начали приобретать всеохватывающий характер, финансы стали аккумулировать все экономические отношения, связанные с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств, в процессе распределения и перераспределения национального дохода.

Все денежные средства капиталистических государств начинают концентрироваться в государственном бюджете.

Для государственных финансов капиталистических стран характерен быстрый рост расходов, что обусловлено, прежде всего, усилением милитаризации экономики. Военные цели, погашение государственного долга и

процентов по нему составляли больше 2/3 всех государственных расходов. Огромные средства направлялись на содержание государственного аппарата – парламента, министерств, ведомств, полиции, тюрем и др. Затраты на просвещение, здравоохранение были крайне невелики. Основным источником доходов были налоги.

К началу XX в. государство стало участвовать в процессе производства, распределения и использования общественного продукта.

Демократизация общественной жизни в условиях развитой рыночной экономики привела к тому, что в ряде малых стран Западной Европы (Швеция, Норвегия и др.) затраты на социальные цели стали одними из главных. Отсюда возникло понятие «шведская модель социализма».

Значительное развитие получает вмешательство государства в экономику. Оно стало активно помогать монополиям своей страны в острой конкурентной борьбе на мировом рынке, предоставляя экспортным фирмам, так называемые, экспортные премии.

Причем происходит вмешательство в процесс воспроизводства и сферу социальных отношений не только на национальном, но и на межгосударственном уровне.

Создаются межгосударственные фонды денежных средств, используемые для финансирования сельского хозяйства, преодоления безработицы, переподготовки кадров и передислокации рабочей силы, преодоления существенных диспропорций в развитии отдельных регионов.

Появляются новые государственные расходы: на охрану окружающей среды, преодоление экономической отсталости отдельных районов, предоставление субсидий и кредитов развивающимся странам.

Огромные расходы вызывают необходимость увеличения налогов – главного финансового метода мобилизации ресурсов в государственные и местные бюджеты.

Однако, несмотря на повышение налогов, аккумулируемых доходов не хватает на покрытие все возрастающих расходов государства.

Бюджеты всех стран характеризуются крупными хроническими дефицитами, покрываемыми государственными займами, выпуск которых влечет за собой рост государственного долга.

Таким образом, **финансы** – это совокупность денежных отношений организованных государством в процессе которых осуществляется формирование, распределение и использование общегосударственных фондов денежных средств, для осуществления экономических, социальных и политических задач.

Финансы – это не сами денежные средства, а отношения между субъектами хозяйствования по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств. По своему содержанию финансы представляют собой финансовые ресурсы страны, с помощью которых происходит распределение национального дохода.

Финансы – являются одной из важнейших экономических категорий, отражающей экономические отношения в процессе создания и использования денежных средств. **Финансы** – это экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) и валового национального дохода (ВНД), орудие контроля, образования и использования фондов денежных средств. Они представляют денежные отношения, связанные с образованием, распределением и перераспределением, накоплением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения расширенного воспроизводства.

При этом нельзя отождествлять понятия «финансы» и «финансовые ресурсы». Это разные, но взаимосвязанные категории. Финансы – это экономические (денежные отношения), которые являются абстрактной категорией, их нельзя физически ощутить, потрогать, измерить. **Финансовые ресурсы** – это совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления, населения. Их источниками являются:

а) доходы хозяйствующих субъектов: прибыль, амортизационные отчисления, проценты, дивиденды, кредиты коммерческих банков и т.

б) все виды доходов населения

в) на уровне государства и органов местного самоуправления доходы от государственных и муниципальных предприятий, от эмиссии ценных бумаг, доходы от приватизации и т. д.

Материальной основой финансов является производство, так как накопления и денежные доходы предприятий образуются в результате процесса создания продукта и его реализации.

В обществе постоянно возникают денежные отношения:

- при расчетах между предприятиями за продаваемую и покупаемую продукцию;

- при оплате труда между предприятиями и занятыми на них работниками;

- между предприятиями и государством при передаче части накоплений в распоряжение государства и при выделении предприятиям ассигнований из государственного бюджета;

- при уплате населением налогов государству и при получении от государства средств на социальные нужды.

Все эти денежные отношения составляют содержание финансов.

Основные признаки финансирования:

а) Денежные отношения

б) Распределительный характер финансовых отношений

с) Финансовые отношения всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов.

Использование финансовых ресурсов осуществляется в основном через денежные фонды (централизованные или децентрализованные). Финансы являются важнейшим инструментом экономики страны. Исходя из этого значения финансы в развитии общества велико. С помощью различных фондов денежных средств формируются доходы на этапах их распределения, поддерживающиеся определенные пропорции между производством и потреблением. Необходимость финансов состоит в потребности субъектов хозяйствования и государства в ресурсах, обеспечивающих их деятельность. Финансы необходимы для распределения стоимости общественного продукта. Только с помощью финансов осуществляется этот процесс. Сущность финансов проявляется в их функциях.

2. Взаимосвязь категории «финансы» с другими экономическими категориями.

Финансы, участвуя в распределении стоимости, тесно связаны и взаимодействуют с такими категориями, как цена, заработная плата, кредит.

Чтобы процесс образования и распределения различных форм денежных доходов и накоплений мог начаться, образованная в производстве стоимость должна быть реализована. Экономическим инструментом, благодаря которому стоимость продукта получает денежное выражение и становится объектом распределения, служит цена.

Являясь количественной мерой создаваемой в производстве стоимости, ее денежным выражением, цена предопределяет пропорции будущего стоимостного распределения, но сама не может обеспечить ни распределения по субъектам собственности, ни функционального обособления разных частей стоимости. Это вычленяется на стадии обмена при помощи финансов и заработной платы. Именно благодаря им в процессе первичного распределения образуются различные виды денежных доходов, накоплений и отчислений.

Заработная плата как форма распределения обусловлена необходимостью формирования доходов конкретных работников. Как экономическая категория заработная плата выражает стоимостные отношения, возникающие в результате деления вновь созданной стоимости при создании индивидуальных доходов, поступающих работникам в зависимости от качества и количества затраченного труда.

Финансы же находятся в распоряжении субъектов хозяйствования и государства и предназначаются для удовлетворения разнообразных общественных потребностей. Но они тесно связаны между собой: с одной сто-

роны, финансы способствуют формированию фонда оплаты труда, с другой – заработная плата, начисление которой по времени не сходится с выплатой, выступает источником создания части финансовых ресурсов предприятия, обретая форму устойчивых пассивов.

Находясь в обороте предприятия между начислением и выплатой, заработная плата выступает источником формирования оборотных средств.

В стоимостном распределении участвует и кредит. Финансы и кредит имеют одну экономическую основу, но в отличие от финансов кредит функционирует на условиях возвратности и платности.

Основными объектами комплексного воздействия финансов и кредита на воспроизводственный процесс выступают основные фонды и оборотные средства.

Опираясь на взаимосвязь финансов с важнейшими экономическими категориями, необходимо особое значение придавать вопросам финансового менеджмента, т. е. наиболее эффективного управления финансовыми ресурсами.

3. Функции финансов их проявления и развитие в условиях рынка.

Среди ученых, исследователей, практиков нет единого мнения в отношении количества функций финансов. Одни исследователи считают, что финансы выполняют 2 функции, другие-3, третьи и четвертые-4 и более и т.д.

Большинство исследователей считают, что основных функций 2:

- Распределительную
- Контрольную

Распределительная заключается в создании основных или первичных доходов путем распределения национального дохода среди участников материального производства. В создании вторичных или производных доходов путем перераспределения национального дохода, между производственной и непроизводственной сферой, отраслями хозяйства, регионами страны, формами собственности и социальными группами населения.

Объектами действия этой функции являются стоимость ВВП в денежной форме и часть национального богатства принимаемая денежную форму.

Субъектами выступают юридические и физические лица, т.е. (государство, предприятия, граждане, учреждения), являющиеся участниками воспроизводственного процесса в распоряжении которого формируются фонды денежных средств.

Контрольная - это функция проявляет себя на стадии формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

4. Роль финансов в развитии экономики страны.

Расширенное воспроизводство включает непосредственное возобновление и расширенное производственных фондов, рост ВВП и его главные части НД воспроизводство рабочей силы и производственных отношений. Оно осуществляется с использованием товарно-денежного, финансового и кредитных отношений. Важную роль в воспроизводстве всех составных частей ВВП принадлежит государственным финансов и финансов предприятий.

Государство воздействует на государственно-производственный процесс через финансирование отдельных предприятий и отраслей хозяйства, социальных мероприятий и налоговую политику.

В условиях административно-командной системы эффективность использования государственных средств на финансирование народного хозяйства была низкой.

В условиях рыночных реформ происходит перестройка всей финансовой системы в народном хозяйстве. Государственная финансовая бюджетная система должны обеспечить структурную перестройку экономики НКП повышения эффективного производства и на этой основе рост жизненного уровня населения.

За счет централизованных фондов обеспечивается потребность воспроизводства на макроуровне, осуществляется межотраслевое и территориальное перераспределение ресурсов для выравнивания уровня экономического и социального развития отдельных регионов. Особенно велика роль финансов в расширенном производстве предприятий. Поскольку при их непосредственном участии создается ВВП и происходит его перераспределение внутри предприятий и отраслей.

Большое воздействие на финансы предприятий оказывает налоговая политика, виды налогов, их ставки, льготы и т.д.

Финансы выступают важным звеном воспроизводства рабочей силы.

В условиях рыночной экономики особое значение приобретают вопросы финансового менеджмента, т.е. наиболее эффективное управление финансовыми ресурсами. Основная задача финансового менеджмента по мобилизации и использованию денежных фондов состоит в максимизации их реальных активов. При этом важнейшими направлениями управления финансового менеджмента выступают:

1. Планирование и прогнозирование финансовой деятельности предприятий.
2. Принятие наиболее целесообразных решений в процессе инвестирования объектов.
3. Координация финансовой деятельности предприятия со всеми его службами.

4. Проведение операций на финансовом рынке о мобилизации дополнительных капиталов, реализации собственных акций и облигаций.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое финансы?
2. Какое место занимает финансы в системе экономических отношений?
3. С какими экономическими категориями связаны финансы?
4. Какие функции выполняют финансы?
5. В чем проявляется роль финансов в развитии экономики?

ТЕМА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

План

1. Понятие, содержание и место государственных финансов в системе национальной экономики. Субъекты, сферы, звенья и функции финансовой системы.

2. Финансовый механизм, уровни и органы управления государственными финансами

3. Финансовый контроль: понятие, классификация видов, методы осуществления и органы.

1. Понятие, содержание и место государственных финансов в системе национальной экономики. Субъекты, сферы, звенья и функции финансовой системы.

Понятие «финансовая система» является развитием более общего понятия – «финансы».

Финансы определяют экономические общественные отношения, проявляющиеся по-разному. Финансы имеют свою особенность в каждом звене финансовой системы. Звено финансовой системы – это определенная сфера финансовых отношений, а финансовая система в целом является совокупностью различных сфер финансовых отношений. При этом образуются и используются фонды денежных средств.

Финансовая система – это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий.

Объективная необходимость существования финансов объясняется потребностью субъектов хозяйствования (предприятий, фирм, организаций) домашних хозяйств и государства в ресурсах, обеспечивающих их нормальную деятельность.

Финансы необходимы на разных уровнях хозяйствования:

- в низовом звене - предприятиям, организациям, ассоциациям, концернам и др.,
- на государственном уровне управления – госучреждениям и государственному сектору экономики в целом
- потребность в финансах есть и у домашних хозяйств.

Выделяют три крупные сферы финансов (не считая домашних хозяйств):

I. Государственные финансы:

- государственный бюджет;
- внебюджетные фонды;
- государственный кредит.

II. Система страхования:

- социальное страхование;
 - имущественное и личное страхование;
- страхование ответственности и предпринимательского риска;

III. Финансы предприятий, учреждений и организаций:

- финансы предприятий, функционирующих на коммерческих началах;
- финансы учреждений и организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность;
- финансы общественных организаций;

Финансовая система Республики Беларусь состоит из следующих звеньев:

Государственная бюджетная система включает:

1. Государственный бюджет, в состав которого входят:
 - 1.1. республиканский бюджет,
 - 1.2. местные бюджеты,
 - 1.3. государственные целевые бюджетные фонды, в том числе:
 - а) республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки,
 - б) государственный фонд содействия занятости,
 - в) республиканский дорожный фонд,
 - г) республиканский фонд охраны природы,
 - д) республиканский фонд «Энергосбережение»,
 - 1.4. доходы свободных экономических зон;
2. Внебюджетный специализированный фонд – Фонд социальной защиты населения;
3. Государственный кредит;
4. Фонды имущественного и личного страхования;
5. Финансы предприятий различных форм собственности.

Первые четыре блока финансовых отношений относятся к **централизованным финансам** и используются для регулирования экономики и социальных отношений на макро уровне. Финансы предприятий относятся к **децентрализованным финансам** и используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микро уровне

Ведущим звеном финансовой системы выступает государственный бюджет. По своему материальному содержанию это главный централизованный фонд денежных средств государства, главное орудие перераспределения национального дохода. Через это звено финансовой системы перераспределяется до 40 % национального дохода страны.

Основными доходами государственного бюджета выступают налоги, составляющие от 70 до 90 % и более общей суммы его доходов (подходный налог с физических лиц, налог на прибыль, акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины).

Из государственного бюджета производятся и основные расходы: на военные цели, развитие экономики, содержание государственного аппарата, социальные расходы, субсидии и кредиты.

Второе звено финансовой системы – местные (региональные) финансы, включающие местные бюджеты, финансы предприятий, принадлежащих муниципалитетам, и автономные местные фонды.

За местными бюджетами закреплены второстепенные налоги (в основном имущественные). В местных бюджетах по сравнению с государственным более высокая доля средств направляется на социальные цели. Местные бюджеты хронически дефицитны и получают необходимые им средства путем субсидий и кредитов из государственного бюджета и выпуска местных займов, гарантированных правительством.

Третье звено финансовой системы – внебюджетный фонд социальной защиты населения. Средства этого фонда направляются на выплату пенсий по возрасту, по инвалидности, при потере кормильца; пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице.

Государственный кредит представляет собой кредитные отношения между государством и юридическими и физическими лицами, при которых государство выступает в качестве заемщика средств. Увеличение внутреннего долга за последние годы связано с эмиссией банкнот для покрытия бюджетного дефицита и является мощным инфляционным фактором.

В страховой сфере в качестве звеньев выступают: социальное страхование, имущественное и личное страхование, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков.

Финансы предприятий различных форм собственности составляют основу финансов и подразделяются на три основных звена: финансы коммерческих предприятий, финансы некоммерческих предприятий, финансы общественных объединений. Здесь формируется основная часть финансовых ресурсов. Главным источником производственного и социального раз-

вития становится прибыль, которой предприятия распоряжаются по своему усмотрению.

В экономической литературе нет устоявшегося единого определения финансовой системы. Многие экономисты определяют финансовую систему как совокупность различных сфер и звеньев финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве. Финансовые отношения объективны, но они, в то же время, могут подвергаться и субъективным воздействиям со стороны государства, которое стремится перестраивать их в необходимом по их пониманию направлении. С учетом этого **финансовую систему целесообразнее представить как совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений и соответствующих им финансовых учреждений, организующих образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в интересах национальной экономики.**

Финансовая система характеризуется потоками финансовых ресурсов, связывающими главных агентов финансовых отношений. Такими агентами являются государственный бюджет, предприятия, предпринимательские структуры, домашние хозяйства и банки. Причем финансовые потоки связывают этих агентов и с иностранными государствами в лице их правительств, фирм, фондов, банков.

Финансовая система выполняет при этом следующие функции:

1) Перемещение ресурсов во времени и в пространстве. Она обеспечивает способы перемещения экономических ресурсов во времени из первого географического региона в другой, а также из одной отрасли экономики в другую.

2) Управление риском. Подобно перемещению денежных ресурсов, перемещаются и риски.

3) Расчетно-платежная система. Дает возможность выполнять операции, и осуществлять платежи такими способами, которые стимулируют обмен товарами услугами и активами.

4) Объединение ресурсов и разделение паев (доли) участия в капитале для создания крупномасштабного предприятия, или для разделения капитала на паи среди большого штата сотрудников.

5) Контроль и информационная поддержка. Предоставляет ценовую информацию, которая помогает согласовывать между собой независимые решения, принимаемые в различных секторах экономики.

6) Решение психологических проблем стимулирования. С помощью финансовой системы решаются психологические проблемы стимулирования, возникающие в процессе осуществления сделок, расчетов, платежей.

В рамках финансовой науки существует определенное единство функций финансов государства и финансов предприятий. В то же время

имеются существенные различия, определяющие значимость общегосударственных интересов и предпринимательского аспекта деятельности.

Для финансовой системы в целом решающее значение имеют следующие функции: планирование, организация, стимулирование, контроль.

1. **Функция планирования** предполагает формулирование целей и выбор путей их достижения на республиканском и местном уровнях управления. К функции планирования обычно относят и распределение ограниченного объема финансовых ресурсов во временном аспекте исходя из приоритетов и целей развития, их перераспределение между республиканским и местными бюджетами. Реализуется эта функция через составление бюджетов на соответствующий финансовый год и перспективу, балансов финансовых ресурсов, порядка налогообложения и т.п.

2. **Функция организации** реализуется через бюджетное устройство, бюджетную классификацию, предполагает необходимость определения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, разграничения полномочий законодательных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе, определения прав и обязанностей субъектов системы государственных финансов. С этой функцией связан процесс организационного построения внутренней системы регулирования и контроля бюджетных потоков и финансовых ресурсов государства.

3. **Функция стимулирования** основывается на деятельности, направленной на реализацию целей. С помощью этой функции интерпретируются факторы, влияющие на финансовую деятельность и учитывающие ее потребность в денежных средствах. Решающую роль играют факторы, определяющие поведение государственных служащих в процессе принятия ими решений по тактическим и стратегическим аспектам финансов.

4. **Функция контроля** означает содействие реализации поставленных целей. К ним относится выработка норм и нормативов, являющихся эталоном, критерием оценки результатов, сравнение достижений с поставленными целями и установленными критериями, обеспечение внесения необходимых изменений в условия и факторы финансовой деятельности.

Финансы выполняют две функции: распределительную и учетно-контрольную.

Распределительная функция проявляется в том, что посредством финансов происходит распределение и перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода как между участниками общественного производства, отраслями, регионами, так и всеми членами общества, а также между сферами материального производства и социально-культурной сферой. С помощью распределительной функции осуществляется первичное распределение стоимости созданного продукта и формирование первичных доходов, денежных поступлений в различных сферах и секторах экономики, собственников факторов производства, участников производственного процесса, бюджетных и внебюджетных фондов.

Учетно-контрольная функция проявляется в том, что финансы являются универсальным средством учета и контроля со стороны общества за производством, распределением и обращением созданного общественного продукта. Для полноценного и эффективного применения учетно-контрольной функции финансов нужна достоверная финансовая информация, т.е. необходимо уметь собирать, систематизировать, рассчитывать, анализировать показатели, которые содержатся в бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности. Финансовые показатели позволяют оценить все стороны работы предприятий и выявить результаты хозяйственной деятельности и на основе этой информации принимать меры, направленные на эффективное использования финансов.

Контрольная функция финансов всегда имеет конкретную форму проявления. Она может быть направлена на бюджет определенного уровня, бюджетный фонд, предприятие или учреждение и т.п.

Контрольная функция государственных финансов реализуется по следующим основным направлениям:

1) контроль за правильным и своевременным перечислением средств в централизованные фонды;

2) контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития;

3) контроль за целенаправленным и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Целевое и эффективное использование финансовых ресурсов контролируется на основе составляемых плановых и отчетных смет образования и расходования денежных фондов.

2. Финансовый механизм. Уровни и органы управления финансами.

Для осуществления финансовой политики используется **финансовый механизм**, т.е. формы, способы организации финансовых ресурсов, финансовых отношений, которые необходимы для благоприятного экономического развития. В структуре финансового механизма выделяют два уровня: механизм финансов предприятий и механизм функционирования государственных финансов. Самостоятельную часть представляет страховой финансовый механизм. Для осуществления финансовой политики необходимы разработка и использование юридических норм, законов, постановлений и других соответствующих актов, которые устанавливают правила организации финансовых отношений, защищают экономические интересы общества, коллективов и отдельных граждан.

Управление представляет собой совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на объект для достижения определенного

результата. Искусство управления состоит в выборе наиболее эффективного метода из числа имеющихся или создания условий для рационального использования методов для оптимального решения поставленной задачи.

В качестве объектов управления финансами выступают три группы финансовых отношений: государственные финансы, финансы предприятий, страховые отношения. Им соответствуют следующие субъекты управления: финансовые органы и налоговые инспекции, финансовые службы (отделы) предприятий и страховые органы. Совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами, называется финансовым аппаратом.

В управлении финансами выделяют несколько функциональных элементов:

планирование, в ходе которого субъект хозяйствования оценивает состояние своих финансов, выявляет возможности увеличения финансовых ресурсов и направления их наиболее эффективного использования;

оперативное управление как комплекс мер, разрабатываемых на основе оперативного анализа текущей финансовой ситуации и преследующих цель получения максимального эффекта при минимуме затрат с помощью перераспределения финансовых ресурсов;

контроль как элемент управления осуществляется и в процессе планирования, и на стадии оперативного управления. Он позволяет сопоставлять фактические результаты от использования финансовых ресурсов с плановыми, выявить резервы роста финансовых ресурсов, наметить пути более эффективного хозяйствования.

Управление финансами осуществляется специализированными органами, которые образуют **финансовый аппарат**. Общее управление финансами осуществляют высшие органы государственной власти - президент, парламент, правительство. Эти органы определяют финансовую политику государства, утверждают финансовое законодательство, осуществляют общий контроль за соблюдением финансового законодательства. Оперативное управление осуществляет финансовый аппарат, в который входит Министерство финансов, центральное место в котором занимают бюджетное управление и казначейство (управление исполнения бюджета). Министерство по налогам и сборам контролирует соблюдение налогового законодательства, правильность исчисления, полноту и своевременность поступления взносов в бюджет, а также готовит предложения по совершенствованию налогового законодательства.

Финансовый менеджмент

В условиях рыночной экономики особое значение приобретают вопросы финансового менеджмента, т.е. наиболее эффективного управления финансовыми ресурсами. В экономически развитых странах в 90-е годы

наибольшее воздействие на финансы акционерных обществ и предприятий оказывают интернационализация хозяйственной жизни, глобализация деловых операций и расширение компьютерной техники.

Основная задача финансового менеджмента по мобилизации и использованию денежных средств предприятий состоит в максимизации их реальных пассивов и активов. При этом важнейшее значение имеют следующие вопросы финансового менеджмента:

- планирование и прогнозирование финансовой стороны деятельности предприятия. Финансовые планы разрабатываются на краткие и среднесрочные периоды для предприятия в целом и для его структурных подразделений, при этом главными показателями выступают объем реализации продукции, прибыль, капитальные вложения;
- принятие наиболее целесообразных решений в процессе инвестирования средств. Финансовый менеджер должен определить оптимальные темпы роста объема реализации, структуру привлекаемых средств, методы их мобилизации, способы финансирования инвестиции (за счет выпуска собственных акций и облигаций или путем привлечения кредитов банков - краткосрочного и долгосрочного);
- координация финансовой деятельности предприятия со всеми ее службами;
- проведение операций на финансовом рынке по мобилизации дополнительных капиталов, реализации собственных акций и облигаций и др.

3. Финансовый контроль: понятие, классификация видов, методы осуществления и органы.

Финансовый контроль отражает целенаправленную деятельность уполномоченных органов по обеспечению выполнения субъектами хозяйствования установленных форм и методов реализации финансовых отношений, анализу их эффективности и разработке предложений по их совершенствованию.

Целью финансового контроля является содействие формированию научно обоснованной финансовой политики, эффективного финансового механизма. Являясь одним из функциональных элементов управления финансами, он связан с другими элементами управления финансами, с одной стороны, через финансовый контроль проверяется выполнение финансовых планов, а с другой стороны, результаты финансового контроля используются в оперативном управлении финансами.

Результатами финансового контроля могут быть различные факты экономической жизни (ликвидация предприятий, выявление неэффектив-

ных форм и методов реализации финансовых отношений), а также количественные показатели деятельности субъектов хозяйствования.

Финансовый контроль на макроуровне проявляется через контроль за организацией и функционированием финансов в масштабах всего государства. Его задачами являются:

- обеспечение процесса формирования и эффективного использования централизованных фондов денежных средств,
- контроль за соответствием действующих форм и методов реализации финансовых отношений объективно необходимым,
- выявление и установление диспропорций в распределении финансовых ресурсов по отраслям и территориям для их эффективного использования, оптимального и дифференцированного по степени значимости удовлетворения потребностей в финансовых ресурсах отраслей и регионов, максимального удовлетворения потребностей граждан в услугах социально-культурной сферы.

Объект контроля являются государственные финансы. В качестве предмета контроля выступают сводные финансовые планы, отчеты об их исполнении в территориальном и отраслевом разрезе. Субъект контроля – законодательные органы власти и государственные органы управления.

Контроль в сфере государственных финансов представлен в виде:

1. Налогового контроля, который призван обеспечить полное и своевременное поступление платежей в бюджет, во внебюджетные фонды, соблюдение субъектами хозяйствования действующего налогового законодательства;

2. Бюджетного контроля, который предполагает:

- контроль за выполнением основного финансового плана страны - государственного бюджета по доходам и расходам;
- сбор, накопление финансовой информации, в том числе результатов налогового контроля, анализ этой информации и разработка предложений по дополнительному привлечению финансовых ресурсов в бюджет;
- обеспечение эффективного, рационального расходования средств государственного бюджета путем совершенствования нормирования расходов, контроля за выполнением установленных норм и нормативов расходов;
- ликвидация и профилактика непроизводительных, нецелевых расходов, бесхозяйственности, растрат и хищений;

3. Банковского надзора, который проводится в ходе формирования и движения кредитных ресурсов, в процессе капитального строительства, при проверке соблюдения предприятиями кассовой дисциплины, при безналичных расчетах и в других случаях;

4. Государственного страхового надзора, который осуществляется за своевременным, полным формированием, целевым расходованием средств страховых фондов, за правильным проведением страховых опера-

ций, за выполнением всеми участниками страховых отношений требований законодательства о страховании.

Финансовый контроль на микроуровне проявляется в виде контроля на уровне отдельных предприятий всех форм собственности. Задачами финансового контроля являются:

- обеспечение соблюдения предприятиями действующего законодательства в области финансов,
- обеспечение своевременности и полноты выполнения предприятиями обязательств перед бюджетом,
- выявление внутрипроизводственных резервов роста финансовых ресурсов,
- содействие рациональному расходованию всех видов ресурсов, правильному ведению бухгалтерского учета, составлению отчетности.

Объектом контроля является финансово-хозяйственная деятельность предприятий. В качестве предмета контроля выступает финансовая отчетность и финансовые показатели. Финансовый контроль осуществляют экономические службы предприятий и аудиторские организации.

Вопросы для самоконтроля

1. Финансовое планирование: понятие, объекты и особенности.
2. Принципы финансового планирования.
3. Методы финансового планирования.
4. Финансовые планы и их классификация.
5. Финансовый контроль: содержание и цель.
6. Задачи финансового контроля на макроуровне.
7. Виды контроля в сфере государственных финансов.
8. Задачи финансового контроля на микроуровне.

ТЕМА 3. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ИХ ФОРМИРОВАНИЯ

План

1. Понятие финансовых ресурсов.
2. Источники формирования финансовых ресурсов.
3. Финансовые ресурсы государства и направления их использования.
4. Финансовые ресурсы предприятия и их виды.
5. Направления использования финансовых ресурсов предприятий.

1. Понятие финансовых ресурсов.

Финансовые ресурсы – денежные доходы и поступления субъектов хозяйствования и государства в лице его органов предназначенные для целей расширенного воспроизводства, материального стимулирования, удовлетворения социальных потребностей, нужд обороны и государственного управления.

В основе финансовых решений лежит добавленная за определенный период стоимость, по поводу которой возникают отношения распределения и перераспределения.

Финансовые ресурсы складываются из различных поступлений и существуют в виде различных фондов денежных средств.

Фонды денежных средств формируются как на предприятиях, отраслях, территориях и масштабе всего государства.

Специфика содержания финансовых ресурсов заключается в том, что они:

- Являются фондами денежных средств аккумуляционного характера, который образуется в результате производства распределения и перераспределения ВВП.
- Выступают в качестве конечных доходов в форме денежных средств предназначенных к обмену на товары и услуги.
- Представляют собой доходы, которые имеют материальное покрытие.

Понятие финансовые ресурсы всегда следует рассматривать с точки зрения каждой отдельной структурной единицы.

2. Источники формирования финансовых ресурсов.

Источниками финансовых ресурсов государства являются:

- налоговое поступление
- платежи в бюджет, бюджетные и не бюджетные фонды
- дивиденды
- доходы и поступления от ВЭД
- эмиссия денег и государственных ценных бумаг
- приватизация государственного имущества
- таможенные платежи и пошлина
- штрафы, пени, неустойки, различные виды сборов.
- другие поступления

Источники формирования финансовых ресурсов предприятия:

1. Сбережения
2. Прибыль от основной деятельности

3. Прибыль от финансовых операций:
 - поступления от продажи ценных бумаг
 - полученные проценты от сбережений
 - дивиденды по инвестициям доходы от внереализационных операций.
4. Доходы от продажи имущества
5. Амортизационные отчисления
6. Банковский кредит
7. Кредитная задолженность
8. государственные субсидии и субвенции(помощь финансовых ресурсов)
9. страховые возмещения
10. поступления из-за рубежа
11. другие доходы и поступления

3. Финансовые ресурсы государства и направления их использования.

Финансовые ресурсы государства делятся на 2 основные группы:

- централизованные, которые включают государственный бюджет, внебюджетные фонды, фонды имущественно-личного страхования, государственный кредит.
- Децентрализованные финансовые ресурсы формируются у субъектов хозяйствования и используются на расширенное воспроизводство, и на удовлетворение социально-культурных потребностей, работников предприятия.

4. Финансовые ресурсы предприятия и их виды.

Основными источниками финансовых ресурсов являются:

- доходы
- прибыль
- амортизация
- кредитные инвестиции
- страховые возмещения
- прочие источники

5. Направления использования финансовых ресурсов предприятий.

Основные направления использования финансовых ресурсов отражают:

- обеспечение воспроизводственного процесса
- финансирование социально-культурных мероприятий
- расходы на выполнение финансовых обязательств перед учредителями, инвесторами по выплате дивидендов акционером.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что включает финансовые ресурсы и государство?
2. Источники формирования финансовых ресурсов государства?
3. Основной источник формирования ресурсов государства?
4. Структура финансовых ресурсов предприятия?
5. На какие цели используются финансовые ресурсы предприятия?

Тема 4. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

План

1. Необходимость и содержание финансовой политики, ее цели и задачи.
2. Составные части финансовой политики, их характеристика.
3. Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе развития.

1. Необходимость и содержание финансовой политики, ее цели и задачи

Любые финансовые отношения объективны, но в то же время они складываются не стихийно, а организуются государством. Для того чтобы организация финансовых отношений носила обоснованный, научный характер, способствовала положительному воздействию на результаты хозяйствования, обществу необходимо выработать стратегию и тактику использования финансов для достижения поставленных целей и задач в экономическом и социальном развитии. Выработанная государством стратегия и тактика организации финансов на данном этапе развития общества представляет собой финансовую программу, или финансовую политику.

Финансовая политика — это разработанная государством на определенном этапе развития общества научная программа использования финансов в целях успешного выполнения планов экономического и социального развития.

Финансовая политика как составная часть экономической политики государства является одной из приоритетных сфер государственного регулирования экономики. В ней конкретизируются главные направления раз-

вития народного хозяйства, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования социально-экономических процессов финансовыми методами.

В то же время финансовая политика — относительно самостоятельная сфера деятельности государства. Практически она осуществляется посредством разработанной на определенный период времени системы мероприятий по мобилизации части финансовых ресурсов общества в бюджет, их рациональному распределению и эффективному использованию для выполнения государством своих функций. Ее реализация обеспечивается совокупностью бюджетно-налоговых, монетарных и других финансовых инструментов и институтов, наделенных соответствующими законодательными полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов и регулированию денежных потоков. Финансовая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, социального развития и значимости государства в мировом сообществе. Она способствует укреплению и развитию экономических связей со всеми странами мира, создавая условия для осуществления совместных мероприятий, в том числе по привлечению иностранного капитала в экономику.

Содержание финансовой политики многогранно и определяется единством трех основных звеньев:

- выработка научно обоснованной концепции развития финансов посредством определения главных целей экономического развития. Она формируется на основе изучения требований экономических законов, конкретных особенностей исторического развития общества, всестороннего анализа состояния производительных сил и производственных отношений, потребностей населения;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период. При этом исходят из путей достижения поставленных целей, предусмотренных экономической политикой, с учетом специфики внутренней и международной обстановки, реальных экономических и финансовых возможностей страны. С этой целью изучаются накопленный опыт использования финансового механизма, новые тенденции развития, а также мировой опыт;
- осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

Развитие экономики и социальной сферы в Республике Беларусь происходит в условиях кризисных явлений. Падение объемов производства удалось остановить, однако заметно снижение инвестиционной активности, не преодолен дефицит бюджета, финансовое состояние многих субъектов хозяйствования остается неудовлетворительным.

Выход из экономического кризиса и дальнейшее динамичное развитие требуют взвешенной и обоснованной финансовой политики, главным субъектом которой является государство. Оно разрабатывает стратегию

основных направлений финансового развития общества на отдаленную перспективу и определяет задачи, средства и пути их достижения на предстоящий период.

Методологическим условием и предпосылкой выявления сущности финансовой политики являются **финансовые отношения**, а их основой — **отношения между государством и хозяйствующими субъектами** по поводу формирования финансовых ресурсов и их использования. Свое практическое воплощение финансовая политика в лице государства реализует через **финансовый механизм**, его рычаги и стимулы.

Являясь наиболее динамичной частью финансовой политики, финансовый механизм выступает важнейшим ее результатом. Он изменяется вследствие решения различных тактических задач, чутко реагируя на все особенности текущей обстановки в экономике и социальной сфере страны. В конечном счете, при помощи финансового механизма осуществляется вся деятельность государства в области финансов.

Таким образом, финансы как специфическая форма производственных отношений составляют элемент **б а з и с а**, они объективны и независимы от сознания; финансовая политика государства является формой сознательной деятельности людей и относится к **н а д с т р о й к е**. Финансовые отношения выступают основой финансовой политики, предопределяя ее содержание. Следовательно, финансовая политика не может быть неизменной, установленной раз и навсегда, она меняется на разных этапах развития общества.

Финансовая политика как особая сфера государственной деятельности требует законодательного оформления в соответствующих нормативных актах. Министерство финансов и Национальный банк Республики Беларусь на основе действующего законодательства разрабатывают главные направления денежно-кредитной политики, готовят инструкции по формированию доходов бюджета и его использованию, нормативные документы о порядке и правилах предоставления средств физическим и юридическим лицам.

Основными целями финансовой политики являются наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов и соответствующее наращивание государственных финансов, необходимых для удовлетворения потребностей общества. Ради их достижения средствами финансовой политики изыскиваются резервы и создаются условия, благоприятствующие развитию малого бизнеса и предпринимательской деятельности. Одновременно определяются рациональные формы изъятия доходов предприятий и населения в пользу государства, а также доля участия населения в формировании финансовых ресурсов.

К целям финансовой политики также относятся увеличение бюджетной обеспеченности жителей, повышение уровня доходов на душу населения и обеспечение социальных нормативов уровня жизни.

Осуществление государством своей функции по более полному удовлетворению потребностей общества зависит от имеющихся финансовых ресурсов, следовательно, планирование доходов и расходов бюджета и внебюджетных фондов требует реального подхода к финансовым возможностям и не терпит «политизированных» оценок динамики ВВП и главных бюджетобразующих показателей.

В связи с этим большое значение приобретают вопросы оптимального распределения государственных финансов, их сосредоточения на ключевых направлениях развития экономики и эффективного использования, в том числе для реализации целевых программ.

Финансовая политика государства призвана обеспечивать нормальное функционирование финансовой системы общества и на этой основе эффективнее осуществлять свои функции — социальные, экономические, экологические, оборонные и др.

Основными задачами, решаемыми финансовой системой в процессе реализации финансовой политики на нынешнем этапе развития государства, являются:

- соответствие объективным экономическим законам;
- финансовая поддержка мероприятий, направленных на ускорение рыночных реформ и макроэкономическую стабилизацию;
- отбор источников мобилизации финансовых ресурсов, определение их состава, структуры, возможных резервов увеличения (при этом устанавливаются объем финансовых ресурсов, оптимальное и сбалансированное соотношение между доходами государства и хозяйствующих субъектов, доля участия физических лиц в формировании государственных доходов);
- рациональное распределение и использование финансовых ресурсов (устанавливаются основные пропорции распределения средств между отраслями и сферами народного хозяйства, определяются приоритетные отрасли и направления, а также степень социальной защиты населения);
- концентрация финансовых ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития посредством рационального построения налоговой системы;
- обеспечение сбалансированности бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики;
- уменьшение дефицита государственного бюджета и расширение его покрытия на основе государственных ценных бумаг;
- либерализация внешнеэкономической деятельности;
- активизация процессов разгосударствления и приватизации государственной собственности с целью финансового оздоровления, стабилизации и создания базы для динамичного развития экономики;

- унификация отечественного финансового законодательства с законодательством Республики Беларусь с целью создания равных условий хозяйствования для товаропроизводителей двух стран;
- выработка финансового механизма реализации финансовой политики государства в форме соответствующих нормативных актов.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия — долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, поставленных экономической и социальной стратегией. В процессе ее разработки прогнозируются основные тенденции развития финансов, формируются концепции их использования, намечаются принципы организации финансовых отношений. Выбор долговременных целей и составление целевых программ финансовой политики необходимы для концентрации финансовых ресурсов на главных векторах экономического и социального развития.

Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития государства и связана с оперативным изменением форм и методов организации финансовых отношений, перегруппировкой финансовых ресурсов исходя из текущих потребностей страны.

Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны, но тактика подчиняется стратегии. Если государство не добивается результатов тактически, приходится вносить коррективы в стратегический курс.

Стратегия создает благоприятные условия для решения тактических задач. Тактика, выявляя решающие участки и узловые проблемы развития экономики и социальной сферы, предлагает оперативные способы изменения форм организации финансовых отношений, позволяет в более сжатые сроки, с наименьшими потерями и затратами решать задачи, намечаемые финансовой стратегией.

В качестве финансовой стратегии может выступать Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на 2002—2010 гг. К другим направлениям стратегии относятся финансовое оздоровление экономики, повышение конкурентоспособности продукции. Так, оздоровление может достигаться за счет сокращения дефицита бюджета, уменьшения инфляции, снижения налоговой нагрузки на экономику.

В советский период роль финансов недооценивалась. Централизованное управление финансами оказалось чрезмерно регламентированным. Опыт хозяйственного развития СССР показал, что многие радикальные хозяйственные реформы (нэп, налоговые реформы 1930-х гг. и 1965 г.) обречены на неудачу, если государство не добивается успехов в финансовой политике.

С распадом СССР произошла разбалансированность экономики, сопровождавшаяся разрывом традиционных экономических связей. Либерализация цен привела к инфляции, дефициту бюджета, росту государственного долга, убыточности и банкротству хозяйствующих субъектов.

Результативность финансовой политики в период перестройки и перехода экономики к рыночным отношениям снижали неблагоприятные финансово-кредитные проявления. Они были обусловлены, прежде всего, недооценкой сложности проблем переходного периода, завышенными ожиданиями, связанными с влиянием монетарных механизмов на саморегулирование реформируемой экономики. Все эти причины, а также ослабление позиций в управлении экономикой и всеми фазами воспроизводственного процесса многократно увеличили масштабы финансового кризиса.

В условиях рыночной экономики финансовая политика базируется на долгосрочных научных прогнозах, подкрепляемых системой обособленных **финансовых регуляторов**, в первую очередь налогов, которые обеспечивают изъятие и перераспределение созданного валового внутреннего продукта и формирование централизованных фондов денежных ресурсов государства.

Функция регулирования используется государством в процессе расходования средств госбюджета на различные цели: государственные капитальные вложения, развитие социально-культурной сферы, укрепление обороноспособности страны, обслуживание внешнего и внутреннего государственного долга и т.д.

Посредством финансовой политики государство оказывает прямое влияние на структурную перестройку экономики, реструктуризацию предприятий, приватизацию, конверсию предприятий военно-промышленного комплекса, определение приоритетных направлений.

Финансовое регулирование можно проводить, используя следующие инструменты финансовой политики:

- условия формирования прибыли;
- способы кредитования через учетную ставку;
- систему специальных налоговых льгот;
- цены;
- таможенные пошлины;
- уровень заработной платы и др.

Совокупность финансовых регуляторов наряду с денежно-кредитным механизмом составляет основу современной финансовой политики. Ее эффективность в каждый конкретный момент зависит от умения властных структур государства обеспечить комплексное использование финансово-кредитных рычагов и стимулов.

Теория и практика хозяйствования выработали ряд **требований** к финансовой политике, к ним относятся:

1) научный подход, предполагающий соответствие финансовой политики закономерностям общественного развития, постоянный учет выводов финансовой теории (нарушение этого важнейшего требования ведет к большим потерям в народном хозяйстве);

2) учет конкретных исторических условий, итогов каждого этапа развития общества, внутреннего положения в стране и международной обстановки, реальных экономических и финансовых возможностей государства;

3) тщательный анализ практики предшествующего хозяйственного и финансового строительства, изучение новых тенденций и прогрессивных явлений, мирового опыта (своевременное изменение финансовой политики с учетом специфических особенностей позволяет в короткие сроки и с меньшими потерями решать стоящие перед государством задачи);

4) применение комплексного подхода к выработке и проведению финансовой политики с ориентацией на выполнение ключевой задачи конкретного этапа развития; обеспечение тесной взаимосвязи между основными частями экономической политики — финансовой и кредитной политикой в области ценообразования, заработной платы;

5) повышение эффективности использования финансовых ресурсов в результате действенной финансовой политики (игнорирование факторов, влияющих на эффективное использование финансовых ресурсов при проведении финансовой политики, оборачивается распылением средств и оскудением источников, которые обеспечивают финансирование потребностей государства);

6) учет множества факторов в многовариантных расчетах по методу наложения финансовых мероприятий на конкретную экономическую ситуацию в стране; прогнозирование результатов при выработке концепции финансовой политики;

7) предвидение последствий финансовых мероприятий, позволяющее избежать непредсказуемых изменений в финансовой политике и создать благоприятные условия для деятельности предприятий;

8) широкое применение выводов политэкономической и финансовой наук при выработке эффективной финансовой политики;

9) анализ обширной достоверной информации о финансовом потенциале, объективных возможностях государства, состоянии дел в экономике; использование математического моделирования и электронно-вычислительной техники.

Результативность финансовой политики повышается, если она соответствует потребностям общественного развития, интересам всех слоев общества и учитывает конкретные исторические условия. Не в меньшей мере успех зависит от того, насколько проработан механизм согласования и реализации интересов различных субъектов экономической деятельности и имеющихся у государства объективных возможностей. Чтобы оценить

финансовую политику правительства, в первую очередь следует определить, какие цели общественного развития намечены им в качестве приоритетных, какие задачи (перспективные и более близкие) и в какие сроки оно предполагает решить. Только при таких условиях можно дать объективную оценку финансовой политике.

2. Составные части финансовой политики, их характеристика.

Для того чтобы лучше уяснить содержание, задачи и требования к финансовой политике и разделить сферы финансовых отношений исходя из их сущности и содержания, следует рассмотреть самостоятельные составные части финансовой политики — налоговую, бюджетно-финансовую и денежно-кредитную (монетарную) политику.

Налоговая политика представляет собой разработку, принятие и реализацию решений законодательного уровня относительно налоговой системы и ее элементов в целях достижения необходимых обществу экономических и социальных результатов. Как неотъемлемая часть финансовой политики, она реализует интересы государства. Ее главное назначение состоит в изъятии части валового общественного продукта на общегосударственные нужды, мобилизации этих средств и последующем перераспределении через бюджет.

Свое назначение и функции налоги осуществляют в едином бюджетном процессе, выполняя фискальную и стимулирующую функции. *Фискальная функция* реализуется посредством изъятия доходов населения и хозяйствующих субъектов для формирования бюджетного фонда. *Стимулирующая функция* выражается через экономические рычаги воздействия (усиление мотивов к труду, экономное расходование финансовых ресурсов, финансовую поддержку рыночных реформ) и влияет на воспроизводственный процесс, стимулируя или сдерживая его развитие.

В любом обществе государство использует налоговую или фискальную политику для выполнения своих функций и задач, достижения намеченных целей. В условиях развитых рыночных отношений налоговая политика государства направлена на перераспределение ВВП в целях изменения структуры производства, территориального экономического развития, повышения уровня доходов населения.

Налоговый механизм представляет собой совокупность организационно-правовых норм, методов и форм государственного управления налогообложением через систему различных инструментов. Государство придает своему налоговому механизму юридическую форму посредством налогового законодательства и регулирует его. Таким образом, налоги приобретают новое качество, выступая в роли одного из рычагов регули-

рования экономической активности, воздействия на процесс воспроизводства.

Действующий в Республике Беларусь налоговый механизм не в полной мере выполняет свое предназначение. Высокий уровень налогообложения ограничивает финансовые возможности хозяйствующих субъектов в обеспечении роста производства, препятствует не только расширенному, но даже простому воспроизводству. Кроме того, налоговую систему отличают запутанность и непостоянство: с момента своего возникновения (1992 г.) она менялась более 10 раз, а количество налогов варьировалось от 16 до нескольких десятков. Например, в 2001 г. в Беларуси действовало более 30 различных налогов, сборов и отчислений. Частый пересмотр видов, условий и норм налогообложения оказывает негативное воздействие на экономику, ослабляет эффективность налоговых льгот, препятствует притоку иностранных инвестиций.

Бюджетно-финансовая политика как составная часть финансовой политики связана с распределением фонда денежных средств государства и дальнейшим использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Она ориентируется в основном на достижение уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Чаще всего задача государственной бюджетной политики состоит в преодолении бюджетных дефицитов, порой достигающих критического уровня. Крупный бюджетный дефицит стимулирует рост внутреннего и внешнего государственного долга, дестабилизирует денежную систему государства, провоцирует инфляцию. Чтобы добиться сбалансированности государственного бюджета, бюджетная политика должна теснейшим образом сопрягаться с политикой доходов и расходов государства.

Активная роль государства в осуществлении экономических и социальных преобразований обуславливает многообразие конкретных видов **бюджетных расходов**. Это связано с действием ряда факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, формами предоставления бюджетных средств и т.д. Сочетание названных факторов на каждом из этапов развития государства порождает такую систему расходов, которая соответствует потребностям экономики, типу и уровню управления ею. Главным ограничителем государственных расходов служат **доходы бюджета**.

Политика государственных доходов исходит из имеющихся и потенциальных источников поступления денежных средств в государственный бюджет. Она должна учитывать, что источники не неисчерпаемы и бесконтрольное их использование способно подорвать экономику страны и, в конечном счете, истощить каналы получения доходов.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг. и на период до 2010 г. основными направлениями

бюджетно-финансовой политики определила инвестирование бюджетных средств в формирование конкурентоспособной структуры национальной экономики, реализацию социально-экономических приоритетов и государственных программ. Программой предусмотрено использование низкоинфляционных источников финансирования дефицита бюджета.

Государственный бюджет пополняется в основном за счет налоговых поступлений, поэтому бюджетно-финансовая политика государства тесно сплетается с налоговой, образуя бюджетно-налоговую политику.

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика заключается в воздействии государства в лице Министерства финансов Республики Беларусь при помощи Главного государственного казначейства на величину и структуру государственных расходов, и систему налогообложения для достижения общеэкономических целей — увеличения реального ВВП и уровня занятости. При этом необходимыми условиями являются отсутствие инфляции и устойчивый рост экономики.

Одной из основных функций казначейства является организация исполнения бюджета, т.е. формирование его доходной части и осуществление контроля за использованием расходной.

Реализация бюджетно-налоговой политики в Республике Беларусь проходит посредством *дискреционной* (активной) политики (сознательное манипулирование бюджетно-налоговой сферой) и *автоматической* (пассивной), не требующей специальных решений правительства. Оба вида активно взаимодействуют.

На настоящем этапе в республике постепенно снижаются налоговые ставки и одновременно увеличиваются государственные расходы, что характеризуется как мягкая фискальная экспансия. Осуществляется также стабилизационная политика, предусматривающая постоянный рост производства при умеренных темпах инфляции.

Для Республики Беларусь жизненно важен устойчивый экономический рост на фоне приемлемого уровня инфляции. Страна переживает трансформационный период при недостаточно развитом производстве и низкой эффективности частного сектора. Несмотря на все разнообразие применяемых мер, общее правило бюджетно-налоговой политики таково: а) государство стимулирует совокупный спрос, увеличивая государственные расходы и (или) снижая налоги в периоды спада; б) оно сдерживает спрос в периоды подъема, тем самым, сглаживая колебания экономического цикла.

Финансовое оздоровление экономики невозможно без стабилизации денежно-кредитных отношений, представляющих основу финансовой политики государства.

Под **денежно-кредитной (монетарной) политикой** понимают совокупность мероприятий в денежно-кредитной сфере, направленных на изменение денежного предложения для достижения ряда общеэкономиче-

ских задач. Проводит ее Национальный банк Республики Беларусь. Он обязан осуществлять надзор и контроль за деятельностью денежной и банковской систем. Именно Национальный банк формирует основные правила политики. Будучи квазигосударственным, он действует не ради прибыли, хотя и может получать ее от своих операций, а ради реализации тех мер, которые избрало руководство страны в рамках государственной политики, в том числе и финансовой.

Главная цель денежно-кредитной политики — создание условий для достижения и поддержания высокого уровня производства, стабилизации цен, укрепления национальной денежной единицы (при полной занятости и отсутствии инфляции). Обычно ключевые ее параметры определяются в государственных программах развития на различные периоды (3, 5 и более лет).

Текущая денежно-кредитная политика ориентирована на более конкретные и доступные дела, как то: повышение роли банковского кредита в стимулировании хозяйствующих субъектов к эффективному использованию заемных средств; более гибкий подход к предоставлению кредита, формированию банковских резервов; развитие финансового рынка; сокращение необоснованного перелива денег из сферы безналичного оборота в наличный; конвертируемость белорусского рубля; реорганизация сберегательного и страхового дела.

Инструменты, используемые для достижения целей денежно-кредитной политики, различаются по принципу воздействия на денежную массу и бывают прямыми (общими) и косвенными. К *прямым* относятся лимиты кредитования и прямое регулирование процентной ставки; к *косвенным* — операции на открытом рынке, изменение нормы обязательных резервов и учетной ставки (ставки рефинансирования).

В течение длительного времени монетарная политика оставалась самым слабым звеном в финансовой политике правительства республики. до 2000 г. ее воздействие на экономику страны было очень вялым и малоэффективным. Основная цель денежно-кредитной политики состояла в том, чтобы снизить бурно развертывавшуюся инфляцию (ИПЦ в 1994 г. — 2059,9 % в год, в 1995 г. 344, в 1998г. 281,7, в 1999г. - 351,2%). Это ограничивало возможности экономической активности, росла доля убыточных предприятий, увеличивалось отрицательное сальдо платежного баланса. Требовалось переосмыслить роль монетарной политики, и в 1999 г. была принята Концепция валютной и денежно-кредитной политики Республики Беларусь, которая носила рестрикционный характер. Такой шаг позволил стабилизировать денежное обращение, заметно снизить инфляцию. С 2000 г. монетарная политика снова приобрела стимулирующий характер, но она велась одновременно с решением задачи по снижению темпов инфляции. В результате установился единый курс белорусского рубля, который стал

укрепляться; наметился рост ВВП. Но при этом произошло снижение занятости населения.

Программа социально-экономического развития на 2001—2005 гг. в части денежно-кредитной политики предусматривала обеспечение устойчивого курса белорусского рубля (он должен был составить 2000—2100 руб./дол. к 2005 г.) и снижение инфляции, усиление значения финансового рынка и повышение роли банковского сектора в перераспределении капитала. Для достижения этих целей предполагалось использовать денежную эмиссию, процентные ставки, резервные требования и другие механизмы и инструменты.

На практике такие части финансовой политики, как денежно-кредитная и бюджетно-налоговая, действуют не автономно, а в тесной взаимосвязи. Политика, в которой используются формы фискального и монетарного регулирования, называется **стабилизационной**. Каждая из ее составляющих может сдерживать либо стимулировать экономику, соответственно этому различают четыре варианта стабилизационной политики:

- 1) «дорогие» деньги и сдерживающая фискальная политика;
- 2) «дорогие» деньги и стимулирующая фискальная политика;
- 3) «дешевые» деньги и сдерживающая фискальная политика;
- 4) «дешевые» деньги и стимулирующая фискальная политика.

Первый вариант характеризует жесткую фискальную и жесткую монетарную политику, в результате которой сокращается совокупный спрос. Она оказывает противодействие инфляции, но может обернуться экономическим спадом.

И тогда целесообразно использовать *второй* вариант, т.е. изменить только бюджетно-налоговую политику, чтобы оживить производство. Однако и здесь возможно проявление отрицательного эффекта — вытеснение частных инвестиций.

Третий вариант смягчает обстановку, сложившуюся после вытеснения инвестиций, и меняет структуру спроса, создавая условия для быстрого роста экономики.

При использовании *четвертого* варианта увеличиваются и другие составляющие совокупного спроса.

Следует отметить, что в большинстве случаев первичными являются мероприятия бюджетно-налоговой политики. Фискальные инструменты находятся в непосредственном ведении Правительства Республики Беларусь, а денежно-кредитная политика формируется Национальным банком страны. Последний подотчетен Главе государства и в какой-то мере независим от Правительства. Тактические цели Национального банка направлены не на реальный сектор экономики, а на регулирование показателей финансового рынка.

Весомым плюсом бюджетно-налоговой политики является срок проявления применяемых инструментов. Результат изменения налоговой на-

грузки может сказаться уже в текущем году, тогда как денежно-кредитная политика ориентирована на продолжительные периоды времени. Быстродействие способно стать решающим фактором в выборе варианта политики.

К преимуществам денежно-кредитной политики относятся ее гибкость и политическая приемлемость. За последние 15 лет меры денежно-кредитной политики успешно использовались как для снижения темпов инфляции, так и для преодоления экономического спада. Сегодня денежно-кредитная политика воспринимается как основной инструмент стабилизации экономики.

Таким образом, финансовая политика на нынешнем этапе характеризуется качественно иными подходами к функционированию народного хозяйства с учетом перехода к рыночным условиям хозяйствования, реформы цен, оплаты труда, налоговой и кредитной систем, направленных на формирование нового финансового механизма.

3. Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе развития.

Одним из условий полноценного развития страны (как на макро-, так и на микроуровне) является верный выбор финансовой политики. Основу финансовой политики и финансового механизма составляет **стратегическая концепция**, правильность которой проверяется практикой. Непопулярную финансовую политику, дающую отрицательные результаты при ее реализации, заменяют новой. Особенности белорусской модели экономики требуют постоянной корректировки финансовой политики.

Финансовая политика Республики Беларусь регламентируется следующими документами:

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2010 годы;

Прогнозом социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий год;

Законом Республики Беларусь о бюджете на соответствующий год;

Концепцией развития банковской системы Республики Беларусь на 2001—2010 годы;

Национальной программой привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 года;

Инвестиционным кодексом Республики Беларусь и др.

В отличие от денежно-кредитной политики, ведущейся на основе долгосрочной программы развития банковского сектора и денежно-кредитной сферы, бюджетное планирование в республике, как правило, охватывает лишь очередной финансовый год. Но необходимо предусматривать преобразования в бюджетном секторе на среднесрочную перспек-

тиву. В начале 2003 г. началась работа над основными направлениями бюджетно-налоговой политики. 2004 г. отметился целенаправленным движением к формированию эффективной бюджетной системы, которое должно завершиться введением в действие Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Основные положения документов, определяющих финансовую политику, следующие:

- обеспечение устойчивого экономического роста на качественном уровне, позволяющее повысить реальные доходы населения;
- создание налоговой системы, отвечающей требованиям экономического роста и финансовой стабилизации;
- снижение налоговой нагрузки;
- повышение эффективности государственных расходов и сокращение уровня расходов бюджета по отношению к ВВП;
- поэтапная консолидация государственных ресурсов в бюджете;
- концентрация бюджетных средств с целью реализации важнейших государственных программ и мероприятий;
- оптимизация и совершенствование управления государственным долгом.

Фискальное регулирование в республике проводится практически ежегодно. Это связано с неустойчивой экономической конъюнктурой, нуждающейся в постоянной корректировке. Так, в конце 1990-х гг. декретами Президента Республики Беларусь были введены налоги на игорный бизнес и лотерейную деятельность; в 2004 г. ставка НДС снизилась с 20 до 18 % и была упразднена льготная ставка 15 % налога на прибыль для малых предприятий и др. В 2004—2005 гг. поэтапно снижались отчисления в республиканский и местные фонды, их суммарная величина в результате составила 3,9 %. Эти сборы весьма негативно влияют на финансово-хозяйственную деятельность белорусских предприятий. Они снижают конкурентоспособность отечественной продукции и ставят под угрозу дальнейший экономический рост. Чтобы уменьшить местные и республиканские сборы, необходимо сократить расходы бюджетных фондов, через которые в 2003 г. перераспределялось более 15 % доходов консолидированного бюджета.

Важным дискреционным шагом стало включение в 2004 г. в республиканский бюджет Фонда социальной защиты населения. Это дало заметный рост, как доходов, так и расходов бюджета. На долю фонда в доходах консолидированного бюджета приходится 28,3 %, а в расходах — 27,5 %.

В 2004 г. в бюджетно-налоговой сфере была сделана еще одна значительная подвижка: благодаря внесенным изменениям методология составления бюджета приблизилась к международным стандартам. Так, начиная с 2004 г. средства от реализации государственной собственности относятся не к капитальным доходам, а к источникам финансирования дефицита

бюджета. Прекращая финансирование дефицита за счет кредитов Национального банка, государство получает возможность не только снизить темпы роста совокупной рублевой денежной массы (это должно положительно воздействовать на уровень инфляции в стране), но и существенно изменить финансирование программы жилищного строительства. Вместо целевых кредитов Национального банка правительству в источниках финансирования жилищного строительства начинают доминировать кредитные ресурсы банков и бюджетные ассигнования — в основном средства местных жилищно-инвестиционных фондов и субсидирование процентных ставок по кредитам, предоставляемым населению на строительство жилья. В то же время льготные кредиты перестают способствовать увеличению прибыльности банковского сектора.

Признаком стабильности бюджетно-налоговой системы в мировой практике служат следующие пороговые значения:

- дефицит бюджета — не более 3 % ВВП;
- уровень государственного долга для переходных экономик — не более 55 % ВВП;
- уровень платежей по обслуживанию внешнего долга в объеме доходов бюджета не более 30 %.

В Республике Беларусь показатели финансовой безопасности находятся в допустимых границах и далеки от критических значений.

Фундаментом успешной бюджетно-налоговой политики должно быть не просто формальное избавление от бюджетного дефицита, но устранение порождающих его проблем. Этого можно достичь, сформировав благоприятную инвестиционную и конкурентную среду, устранив препятствия, тормозящие экономическую активность хозяйствующих субъектов. Необходим комплекс мероприятий, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных ресурсов в госбюджет, а с другой — создали предпосылки для постепенного сокращения государственных расходов. Одно из таких мероприятий — передача рынку тех секторов национального хозяйства, которые могут функционировать более эффективно без государственного вмешательства.

В рамках финансовой политики особое внимание следует уделять активизации инвестиционных процессов. Этого можно достичь только при условии существенного улучшения инвестиционного климата во всех его составляющих, что является задачей действенной **инвестиционной политики**.

Инвестиционный климат — это обобщенная характеристика совокупности социальных, экономических, правовых, политических и организационных предпосылок, предопределяющих целесообразность инвестирования в ту или иную хозяйственную систему. Как правило, оценку инвестиционного климата осуществляют применительно к макроэкономической сфере.

Инвестиционный климат нашей страны неустойчив, он постоянно меняется то в лучшую, то в худшую сторону. Сегодня позиции Республики Беларусь в зарубежных рейтингах незавидны: она находится за пределами первой сотни инвестиционно привлекательных стран. Кризис инвестиционной сферы проявляется в недостаточных объемах капиталовложений во все отрасли экономики и отсутствии интереса к разворачиванию деятельности на территории Беларуси со стороны отечественных и иностранных инвесторов. Это является главной причиной дефицита внутренних и внешних инвестиций, бегства частного капитала за границу (в более привлекательные регионы) и, как следствие, — невыполнения государственных инвестиционных программ. В частности, по оценкам экспертов, Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на 1996—2000 гг. была исполнена лишь на 13 %, а Программа финансовой стабилизации экономики Беларуси на 1996—2000 гг. практически не выполнена.

Относительно высокие темпы развития белорусской экономики в 1996—1997 гг. замедлились в 1998—1999 гг. В чем причины этих явлений? Экономическому развитию способствовали многие факторы, в том числе договор с Россией о «нулевом варианте», т.е. о списании задолженности за приобретенные энергоресурсы и недоиспользованный производственный и научно-технический потенциал. Стимулом служили также политика денежной экспансии и жесткое регулирование цен. Однако данные факторы вскоре исчерпали себя, зато государство повело денежно-кредитную политику, состоявшую в опережающем эмиссионном кредитовании государственных программ в области жилищного строительства. Кроме того, проявились последствия финансового кризиса в России, пришедшегося на август 1998 г. Вследствие этого чрезвычайно обострились инфляционные процессы.

С 2000 г. в Беларуси проводится достаточно жесткая денежно-кредитная политика. Это позволило снизить темпы инфляции и создало условия для оздоровления финансовой сферы. Положительный уровень реальных процентных ставок и относительная стабильность рыночного курса белорусского рубля обеспечили сбалансированность спроса и предложения на денежном рынке. Опережающая по сравнению с инфляцией девальвация официального курса белорусского рубля по отношению к доллару США привела к сокращению разрыва, а в конце 2000 г. — к единому курсу белорусского рубля на валютном рынке. Однако принятые меры не принесли пока существенного улучшения экономической ситуации.

Усложнение финансовых проблем, неудовлетворительное финансовое состояние отечественных субъектов хозяйствования в свою очередь блокируют рост инвестиций и обновление основных средств. Не удалось в полной мере обеспечить интенсификацию инвестиционных процессов за счет внутренних сбережений.

С принятием в 2001 г. Инвестиционного кодекса Республики Беларусь значительно улучшилась правовая среда для инвестиционной деятельности. Вместе с тем сохраняются серьезные недостатки: противоречивость нормативных правовых актов, непоследовательность и наличие взаимоисключающих норм.

В 2006—2010 гг. источником устойчивого экономического роста может стать только форсированное расширение инвестиций в основной капитал при возрастающем внутреннем спросе на них. Важнейшая проблема белорусской экономики — **инвестиционное обновление основного капитала**. Особенно остро она стоит в экспортоориентированных отраслях промышленности, где износ активной части основных фондов достиг 75—85 % при критическом уровне 60 %. В последнее время ведущие экспортеры не в состоянии обеспечить воспроизводство продукции, конкурентоспособной на внешних рынках. Сокращаются экспортные поставки тракторов, холодильников, морозильников, химических нитей.

Согласно Национальной программе привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г., принятой в 2002 г., общий объем инвестиций в основной капитал в 2010 г. должен возрасти по сравнению с 2000 г. в 2—2,5 раза, а доля инвестиций в ВВП — достичь 26—28 %. Сегодня удельный вес инвестиций в ВВП составляет 19 %, что ниже уровня, обеспечивающего простое воспроизводство основного капитала, — 20—22 %. Приведенные данные говорят о том, что пока не удалось создать инвестиционную модель, приемлемую для экономики страны.

Целью Программы привлечения инвестиций на 2002—2010 гг. является обеспечение высоких и устойчивых темпов роста инвестиций, необходимых для рациональных преобразований в экономике и социальной сфере, повышения конкурентоспособности и экономической безопасности государства. Необходимо добиться радикального изменения инвестиционного режима, разработать соответствующую стратегию и механизмы стимулирования и привлечения капитальных вложений. Требуется завершить формирование нормативно-правовой базы в области налогового, кредитного, валютного, таможенного регулирования инвестиций и обеспечить иностранным инвесторам стабильные, благоприятные условия для предпринимательской деятельности.

Важнейшим приоритетом инвестиционной политики должно стать восстановление расширенного воспроизводства. Основным инструментом достижения данной цели является новая **амортизационная политика**, проводимая правительством с 2003 г. Она восстанавливает производственную роль амортизационных отчислений, предусматривая формирование амортизационного фонда за счет только той их части, которая вошла в себестоимость реализованной продукции. В связи с этим появляется реальный инвестиционный источник воспроизводства основных средств и нематериальных активов.

Для Республики Беларусь денежно-кредитное и бюджетно-налоговое регулирование играет особую роль, так как проблемы инфляции, дефицита бюджета, стабильности рубля, кредитования носят первостепенный характер. Это не значит, что остальным направлениям отводится второстепенная роль. Каждая сфера должна регулироваться надлежащим образом, с присутствием ей национальными особенностями, соответствующими методами и инструментами. Но результаты, достигнутые на одном направлении, могут оказаться неэффективными без адекватных шагов в других областях. Эта проблема очень важна для Беларуси. Денежно-кредитная политика утратит действенность, если не будет подкрепляться соответствующими изменениями в бюджетно-налоговой, внешней политике; и наоборот. Грамотное и продуманное денежно-кредитное регулирование привлечет отечественных и зарубежных инвесторов, что повысит в будущем налоговые поступления, уменьшит налоговое бремя, увеличит занятость, поднимет эффективность экономики в целом. Нехватка денежных ресурсов — самое болезненное место государственного бюджета. Обоснованное секвестрование избавит финансовую систему страны от невозвратных кредитов, необходимости дотирования. Все это в свою очередь сделает более доступными средства для крупных и малых предприятий (в том числе начинающих), позволит обновить производственные мощности, реализовать свой потенциал и далее — даст возможность развиваться приоритетным отраслям и секторам экономики.

Следует подчеркнуть исключительную зависимость сельского хозяйства от мер, проводимых в денежно-кредитной и бюджетно-налоговой сферах. Раньше аграрному сектору уделялось второстепенное значение по сравнению с промышленным, что порождало диспропорции, которые теперь невозможно устранить без бюджетных ассигнований. Развитие кредитования способно решить эту проблему. Кроме того, агропромышленный комплекс должен получить максимальные льготы по налогообложению. В льготном налоговом законодательстве нуждаются и предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства и торгующие продовольствием.

Беларусь сравнительно недавно стала независимым государством и еще не успела накопить опыт ведения народного хозяйства в качестве самостоятельной единицы. Для нее важно использовать опыт, накопленный развитыми странами, у которых финансовая система носит устойчивый и стабильный характер.

В условиях глобализации финансов в современном мире, относи

Вопросы для самоконтроля

1. Определите содержание финансовой политики государства.
2. Раскройте цели и задачи финансовой политики.

3. Охарактеризуйте требования, предъявляемые к финансовой политике.
4. Определите место и роль государства в реализации финансовой политики.
5. Какие составные части входят в содержание финансовой политики?
6. Раскройте особенности финансовой политики государства на современном этапе.
7. Осветите основные приоритеты в реализации финансовой политики.
8. Назовите основные направления бюджетно-налогового регулирования в реализации финансовой политики.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

План

1. Государственный бюджет, его содержание и роль в социально-экономическом развитии страны.
2. Бюджетное устройство и бюджетная система государства.
3. Доходы и расходы бюджета.
4. Дефицит бюджета и пути его сокращения

1. Государственный бюджет, его содержание и роль в социально-экономическом развитии страны.

История финансов свидетельствует, что бюджет не является институтом, присущим государству на всех стадиях его развития. Долгое время государство не имело бюджета. «Бюджет появляется не тогда, когда государство производит расходы и добывает необходимые для этого средства, а когда оно в свою финансовую деятельность вводит плановое начало — составляет смету доходов и расходов на определенный период»!..

В переводе с английского языка бюджет означает мешок. Когда палата общин Англии в XVI—XVII вв. утверждала субсидию королю, то перед окончанием заседания канцлер казначейства (министр финансов) открывал портфель, в котором хранилась бумага с соответствующим законопроектом. Это называлось открытием бюджета, позже название портфеля было перенесено на сам документ. С конца XVII в. бюджетом стал называться и тот документ, который заключал в себе утверждаемый парламентом план доходов и расходов государства.

В современных условиях бюджет представляет собой план формирования и использования финансовых ресурсов для финансового обеспечения задач и функций государства и местных органов самоуправления.

Применительно к Республике Беларусь различают вышестоящий бюджет и нижестоящий бюджет. *Вышестоящий бюджет* — это республиканский бюджет или бюджет вышестоящей административно — территориальной единицы по отношению к бюджету нижестоящей административно — территориальной единицы.

Нижестоящий бюджет — это бюджет нижестоящей административно-территориальной единицы* по отношению к бюджету вышестоящей административно-территориальной единицы или республиканскому бюджету,

Государственный бюджет является важнейшим звеном финансовой системы страны, имеющей тесную взаимосвязь со всеми другими ее звеньями.

Он рассматривается, во-первых, как финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления, составляемый в виде баланса доходов и расходов. Во-вторых, как совокупность денежных отношений, имеющих объективный характер, которые складываются у органов государственной власти и органов местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов общества и его граждан. Эти денежные отношения называются *бюджетными*; они являются частью финансовых отношений, но имеют определенную специфику. Эта специфика проявляется в следующем:

1) бюджетные отношения представлены в основном перераспределительными отношениями, т.е. связанными с дальнейшим распределением первичных доходов, сформированных в результате первичного распределения валового внутреннего продукта (прибыли, заработной платы, доходов от собственности и т.п.). Результатом такого перераспределения является формирование финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления в виде доходов, поступлений и денежных накоплений.

2) бюджетные отношения распределяют валовой внутренний продукт, доходы от внешнеэкономической деятельности и часть национального богатства с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления финансовых ресурсов.

Бюджет, как экономическая категория, выполняет *две функции* — *распределительную* (перераспределение денежных доходов между различными отраслями и сферами деятельности, социальными слоями общества и т.д.) и *контрольную* (сигнализация обо всех отклонениях в

движении бюджетных средств).

Распределительная функция бюджета проявляется через распределение и перераспределении денежных доходов между разными сферами деятельности, подразделениями общественного производства, уровнем государственного управления, социальными слоями общества.

Границы действия распределительной функции очень широки, так как в бюджетные отношения вступают почти все участники общественного производства (хозяйствующие субъекты, бюджетные учреждения и др.).

Вовлечение в бюджетное перераспределение элементов национального богатства, как, например, золотого запаса, валютных резервов, накопленных страховых резервов и др. сопряжено, как правило, с чрезвычайными обстоятельствами (войной, глубоким экономическим кризисом, последствиями крупномасштабных техногенных и стихийных бедствий и т.п.). В экономически развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется от 30 до 50 % национального дохода. Бюджет широко используется для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых ресурсов с учетом требований наиболее рационального размещения производительных сил, подъема экономики и культуры страны.

Контрольная функция бюджета проявляется в том, что с ее помощью выявляется финансовое положение конкретных субъектов хозяйствования, отраслей народного хозяйства, административно-территориальных образований, хотя далеко не все их финансовые ресурсы проходят через бюджет. Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления и как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, соответствует ли их реальная величина объему предусмотренных расходов и т.д., но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит.

Функции государственного бюджета объективны, как объективна и сама эта категория. Но проявление присущих бюджету свойств, его использование в качестве инструмента распределения и контроля возможно только в процессе человеческой деятельности, что находит свое отражение в создаваемом государством *бюджетном механизме*.

Бюджетный механизм определяет методы мобилизации доходов, виды доходов бюджета, порядок их исчисления и взимания, формы бюджетных расходов, принципы и порядок предоставления бюджетных средств, формы межбюджетного распределения и перераспределения средств.

Бюджетный механизм используется для проведения крупных структурных сдвигов: в интересах более быстрого развития наукоемких производств, прогрессивных научно-технических перемен в национальном хозяйстве, подъема отстающих в экономическом отношении регионов.

Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами. Маневрирование возможно потому, что в бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за конкретными видами и направлениями расходов, в связи с чем, средства, поступающие в распоряжение государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению (за исключением денежных средств целевых бюджетных фондов). Маневрирование бюджетными средствами позволяет целенаправленно влиять на темпы и пропорции развития общественного производства. Бюджетный механизм является активным инструментом реализации бюджетной политики государства. Судить о ней можно по статьям бюджетных доходов и расходов, отражающих источники формирования и направления использования бюджетного фонда страны (а также ее регионов).

Бюджет, как совокупность денежных отношений, является исключительно важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы страны. Это воздействие бюджет оказывает через соответствующие *группы бюджетных отношений — доходы и расходы бюджета*.

Доходы бюджета представляют собой часть бюджетных отношений, которые связаны с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления. Основное назначение доходов — создание устойчивой финансовой базы для выполнения органами власти и местного самоуправления своих задач. Вместе с тем доходы бюджета выступают одним из важнейших методов государственного регулирования социально-экономических процессов через установление определенных форм финансовых взаимоотношений с субъектами хозяйствования. Используя те или иные формы мобилизации финансовых ресурсов (налоги, неналоговые платежи и др.), государство тем самым оказывает влияние на совокупное потребление, перераспределение денежных ресурсов между отдельными отраслями, регионами, социальными группами.

Кроме этого, путем взимания доходов государство может оказывать воздействие на хозяйственную активность конкретных предприятий, на объем выпускаемой продукции и техническое оснащение производства, на привлечение внутренних и внешних инвестиций.

Доходы бюджета — понятие более узкое, чем доходы государства. Последние включают, кроме средств бюджета всех уровней власти, ресурсы внебюджетных фондов, а также доходы субъектов хозяйствования государственного сектора (прибыль, оставляемая в распоряжении предприятий, амортизационные отчисления и др.).

Второй группой бюджетных отношений являются *расходы бюджета*, представляющие собой часть бюджетных отношений, которые связаны с распределением и использованием фондов денежных средств, находя-

щихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления. Эта часть бюджетных отношений обеспечивает финансовыми ресурсами потребности государства, связанные с выполнением им своих функций.

Прежде всего, государство использует расходы бюджета:

- ◆ на ускоренное развитие отраслей материального производства развитие непромышленной сферы (образования, здравоохранения, культуры, искусства, спорта и физической культуры, управления и др.);
 - ◆ финансирование научных учреждений, осуществляющих фундаментальные исследования, которые, в свою очередь, составляют основу прикладной науки и создания новой техники. Направляя через бюджет необходимые денежные средства в наиболее перспективные отрасли науки, государство тем самым обеспечивает развитие производительных сил страны;
 - ◆ на прямые и косвенные военные расходы, связанные с обеспечением обороны страны;
- финансирование мероприятий, связанных с развитием внешнеэкономических связей с другими странами и регионами
покрытие затрат по ликвидации последствий трагических событий на Чернобыльской АЭС и другие направления.

Таким образом, показатели? доходов и расходов бюджета отличаются большим разнообразием, что объективно вызывает необходимость их классификации. *Бюджетная классификация* представляет собой систематизированную группировку доходов и расходов бюджета всех уровней, а также источников финансирования дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

В социально-культурном развитии отдельных регионов страны (областей, районов) большую роль играет *бюджетное регулирование*, представляющее собой процесс распределения доходов и перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов. Основой бюджетного регулирования является закрепленное законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня. В составе бюджетов могут создаваться целевые и резервные бюджетные фонды, средства которых могут передаваться безвозмездно в бюджеты нижестоящих уровней с целью осуществления социальных, экономических и других программ, а также покрытия бюджетного дефицита, ликвидации последствий стихийных бедствий. Регулирующее воздействие на областной и районный уровень и товаропроизводителей государство оказывает также через систему налогообложения, государственные кредиты и инвестиции, процентные ставки и т.п.

Бюджетное регулирование — одна из важнейших хозяйственных функций государства. Цель его — поддержание стабильности экономики, обеспечение ее стабильности, структурных сдвигов, решение глобальных задач функционирования и развития общества.

Как финансовый план, государственный бюджет характеризуется теми же чертами, что и другие финансовые планы. Однако бюджет имеет ряд особенностей, он отличается:

- ♦огромными масштабами, исчисляемыми десятками триллионов рублей. Ни один финансовый план, составляемый в стране, не имеет таких масштабов;

- ♦исключительной мобильностью в процессе его формирования и использования или маневренностью.

- ♦Величина бюджета зависит от ряда факторов, и прежде всего от уровня развития экономики и величины валового внутреннего продукта и национального дохода и методов руководства народным хозяйством.

Как и любой другой финансовый план, бюджет должен быть сбалансирован, однако сбалансированность может быть достигнута не только за счет достижения равенства доходов и расходов, но и путем использования государственных заимствований.

Роль бюджета заключается в том, что он является важнейшим инструментом воздействия на развитие экономики. С его помощью на основе бюджетного механизма государство изменяет структуру общественного производства, влияет на результаты хозяйствования, осуществляет социальные преобразования. При этом государство применяет различные формы прямого и косвенного воздействия на экономику — субсидирование организаций и предприятий, государственные инвестиции, бюджетное финансирование отраслей, определяющих научно-технический прогресс, что, в конечном счете, позволяет добиваться роста валового внутреннего продукта и национального дохода.

Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в бюджет денежными средствами. Они позволяют целенаправленно влиять на темпы и пропорции развития общественного производства.

Важную роль играет государственный бюджет в решении социальных проблем на основе улучшения механизма финансирования учреждений социальной сферы — образования, здравоохранения, культуры и искусства.

По мере развития рыночных отношений и осуществления экономически обоснованной финансовой политики в стране роль государственного бюджета в социальных процессах постоянно усиливается.

Это обусловлено, прежде всего, объективной необходимостью улучшения качества жизни населения.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006—2010 гг., основными направлениями бюджетной политики страны на среднесрочную перспективу являются:

- ◆ повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе совершенствования форм и процедур их финансирования;
- ◆ создание условий для полного и устойчивого выполнения обязательств государства и концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и решении задач социально-экономического развития при одновременном сокращении неэффективности расходов;
- ◆ совершенствование межбюджетных отношений и организация бюджетного процесса;
- ◆ повышение эффективности использования бюджетных средств;
- ◆ завершение работы по приведению бюджетной классификации Республики Беларусь в соответствие с международными стандартами статистики государственных финансов;
- ◆ переход к среднесрочному бюджетному планированию;
- ◆ упорядочение государственной поддержки реального сектора экономики за счет сокращения объема субсидий и льгот, ликвидации перекрестного субсидирования в сфере жилищно-коммунальных услуг на основе пересмотра тарифов и рационализации ценообразования и т.п.;
- ◆ обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней и сокращение их дефицита.

2. Бюджетное устройство и бюджетная система государства

Для выполнения своих функций Государственному бюджету требуется:

- разветвленная сеть звеньев, которая обеспечивает концентрацию денежных средств и финансирование
- программ и мероприятий на различных уровнях управления.

Организация и принципы системы бюджетов, взаимоотношения между ними, бюджетные права и бюджетный процесс входят в понятие бюджетное устройство. Оно определяется административно-территориальным устройством Республики Беларусь, а также государственной политикой.

Центральное место в бюджетном устройстве занимает бюджетная система, которая представляет собой совокупность отдельных самостоятельных бюджетов регионов, объединенных в едином государственном бюджете. Бюджетное устройство представляет собой организацию бюджетной системы, принципы ее построения.

Бюджетная система - это совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны.

В настоящее время в соответствии с Конституцией Республик Беларусь, бюджетная система Республики Беларусь состоит из двух уровней республиканского и местных бюджетов.

♦ В соответствии с территориальным делением различают первичный базовый и областной территориальные уровни. К **первичному** относятся сельские, поселковые, городские (без районного деления), районные в городах Советы, к базовому территориальному уровню относятся городские (с районным делением), районные Советы, а к **областному** - областные Советы и бюджет города Минска. Каждый из них формирует соответствующий бюджет.

Различают еще такое понятие, как «консолидированный бюджет», который представляет собой совокупность бюджетов Республики Беларусь или соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения и районного бюджета.

Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения и областного бюджета.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска.

Министерство финансов Республики Беларусь и местные финансовые органы ежегодно составляют консолидированные бюджеты Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц. Однако консолидированные бюджеты не рассматриваются и не утверждаются законодательными (представительными) органами власти всех уровней. Эти бюджеты представляют собой статистический свод бюджетных показателей, характеризующих агрегированные данные по доходам и расходам, источникам поступления средств и направления их использования по территории в целом Республики Беларусь и отдельных регионов.

Показатели консолидированных бюджетов используются в бюджетном планировании, в частности, при определении нормативов отчислений от регулирующих налогов в бюджеты областей и районов.

В состав республиканского бюджета и местных бюджетов входят целевые бюджетные фонды, формирующиеся за счет целевых источников и имеющие целевое расходование средств. В числе таких фондов — поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, дорожный, охраны, природы, социальной защиты населения и др.

В условиях интеграции различных государств и создания единых экономических пространств могут формироваться бюджеты интеграцион-

ных союзов. Конкретным примером такого бюджета можно назвать бюджет Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. Этот бюджет формируется в основном за счет взносов стран-участниц, средства его используются на финансирование союзных программ, в реализации которых заинтересованы обе стороны (например, на мероприятия по обороне государств, развития образования, здравоохранения и т.п.).

Бюджетная система Республики Беларусь базируется на следующие принципах:

◆ *принцип единства*, который означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией, единством исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности;

◆ *принцип полноты отражения*, означающий, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством Республики Беларусь, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме;

◆ *принцип сбалансированности* означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников его дефицита. При составлении, - рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета;

◆ *принцип гласности*, означающий открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетной) год. Утвержденные бюджеты и отчеты об их исполнении публикуются в средствах массовой информации (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь);

◆ *принцип самостоятельности* заключается в том, что утверждение республиканского бюджета осуществляется законом Республики Беларусь, местных бюджетов — решениями местных Советов депутатов, а их исполнение возлагается соответственно на Правительство Республик! Беларусь и местные исполнительные и распорядительные органы. Самостоятельность бюджетов обеспечивается также наличием собственных доходов и правом соответствующих государственных органов самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет;

◆ *принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств* проявляется в том, что все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения! ми-

нимального результата с использованием определенного бюджета объема средств;

◆ *принцип общего (совокупного) покрытия расходов*, означающий, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы бюджета и источники финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением средств целевых кредитов, а также целевых средств, полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы Республики Беларусь;

◆ *Принцип достоверности*, который означает, что бюджет формируется на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы;

◆ *принцип адресности и целевого назначения*, который предусматривает, что бюджетные средства используются, только на цели, определенные бюджетными назначениями;

◆ *принцип ответственности участников бюджетного процесса* заключается в том, что каждый участник бюджетного, процесса несет ответственность за свои действия или бездействия на каждой стадии бюджетного процесса.

Все перечисленные принципы построения бюджетной системы тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

В настоящее время в бюджетном устройстве наиболее сложной проблемой является комплекс вопросов, связанных с межбюджетными отношениями центра и регионов, поэтому Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006— 2010 гг. предусмотрено осуществить такие мероприятия, как:

◆ упорядочение и закрепление доходных источников и расходов за каждым уровнем бюджетной системы Республики Беларусь на долгосрочной основе, взаимосвязь и соответствие между ними;

◆ обеспечение равного доступа к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям граждан независимо от места их проживания;

◆ создание долгосрочных стимулов для местных органов власти по поддержанию конкурентной среды, созданию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующих экономическому росту региона и расширению налогооблагаемой базы;

◆ введение и применение механизмов обеспечения ответственности местных органов власти за проводимую бюджетную политику.

Бюджетный процесс

Бюджетный процесс представляет собой регламентируемую нормами права деятельность исполнительных и законодательных органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Исходя из сказанного, бюджетный процесс включает в себя четыре стадии бюджетной деятельности:

- 1) составление проектов бюджетов;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджетов;
- 3) исполнение бюджетов;
- 4) составление отчета об исполнении бюджетов и их утверждение.

Указанные стадии осуществляются в строгой последовательности в течение бюджетного периода и тесно взаимосвязаны между собой. *Бюджетный период* представляет собой срок, в течение которого действует утвержденный бюджет. В Республике Беларусь бюджетный период составляет 12 месяцев и длится с 1 января по 31 декабря. Различают еще понятие *счетного периода*.

Счетный период включает финансовый (бюджетный) год и льготный период после его окончания, составляющий один месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в период исполнения бюджета за прошедший финансовый год.

Основными *задачами* бюджетного процесса являются:

- ◆ согласование бюджетов с реализуемой экономической программой;
- ◆ выявление материальных и финансовых резервов государства;
- ◆ максимально приближенный к реальности расчет расходов бюджетов;
- ◆ обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
- ◆ осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями, экономическими регионами.

Деятельность государства от начала составления государственного бюджета до утверждения отчета об его исполнении длится два-три года, этот срок называется *бюджетным циклом*.

Участниками бюджетного процесса являются:

- ◆ Президент Республики Беларусь;
- ◆ Правительство Республики Беларусь;
- ◆ местные Советы депутатов;
- ◆ местные исполнительные и распорядительные органы
- ◆ иные государственные органы, на которые в соответствии с законодательством возложены права и обязанности по регулированию бюджетных отношений; организации по осуществлению бюджетного процесса;
- ◆ органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- ◆ Национальный банк республики Беларусь;
- ◆ распорядители и получатели бюджетных средств;
- ◆ банки, иные организации и физические лица, участвующие в соответствии с бюджетным законодательством в бюджетном процессе.

Одной из важнейших стадий бюджетного процесса является *составление проекта бюджета* (первая стадия).

Составление проектов республиканского и местных бюджетов на очередной год осуществляется в целях определения объема денежных средств, необходимых для выполнения функций государственных органов Республики Беларусь и органов местного управления, экономического и социального развития страны и соответствующих административно-территориальных единиц.

Составление проекта республиканского бюджета осуществляется Правительством Республики Беларусь не позднее, чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года.

Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь, важнейших денежно-кредитных показателей страны и основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год, включая среднесрочную финансовую программу.

Прогнозы основных параметров экономического развития Республики Беларусь и важнейших денежно-кредитных показателей страны разрабатываются на три года (с учетом года, на который составляется бюджет) и ежегодно уточняются.

Непосредственное составление проектов бюджетов производится Министерством финансов Республики Беларусь и местными финансовыми органами.

Новым элементом в практике составления бюджетов является то, что с 2008 г. введено **среднесрочное бюджетное планирование**. Оно заключается в том, что к проекту бюджета на очередной год прилагается среднесрочная финансовая программа. Она представляет собой документ, содержащий данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и стратегии приоритетных направлений расходов бюджета в пределах имеющихся ресурсов на среднесрочную перспективу.

Среднесрочная финансовая программа разрабатывается на пять лет. Она ежегодно корректируется с учетом уточненных прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь и важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Среднесрочная финансовая программа составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации Республики Беларусь.

При подготовке проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год составляются ряд документов и материалов, в которые включаются: основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Беларусь; среднесрочная финансовая программа; оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета и консолидированно-

го бюджета Республики Беларусь за год» предшествующий планируемому финансовому году; прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов республиканского бюджета; «ведения о государственном долге Республики Беларусь и др.

Перечисленные выше документы и материалы прилагаются к проекту закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год при внесении его в Палату представителей Парламента.

Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год устанавливаются и утверждаются многочисленные показатели, к основным из них относятся:

- ◆ предельный размер дефицита или размер профицита республиканского бюджета, источники финансирования дефицита республиканского бюджета;

- ◆ предельный уровень дефицита консолидированного бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к их доходам;

- ◆ доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;

- ◆ распределение доходов между республиканским бюджетом и местными бюджетами и нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в нижестоящие бюджеты;

- ◆ размер межбюджетных трансфертов;

- ◆ расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;

- ◆ лимиты внутреннего и внешнего государственного долга и др. Порядок составления местных бюджетов подробно предусмотрен

Бюджетным кодексом Республики Беларусь.

Рассмотрение и утверждение бюджетов осуществляется в следующем порядке (вторая стадия бюджетного процесса).

Президент Республики Беларусь вносит проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в Палату представителей (не позднее 1 октября текущего года).

При необходимости внесения изменений и дополнений в законодательные акты, регулирующие вопросы налогообложения и бюджетных отношений, в Палату представителей до или одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносятся проекты соответствующих законов, которые вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия.

Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год рассматривается Парламентом Республики Беларусь в соответствии с установленным регламентом.

Предложения об уменьшении доходов республиканского бюджета должны определять источники компенсации потерь доходов республикан-

ского бюджета или виды и объем расходов, подлежащих соответствующему сокращению. Предложение об увеличении расходов республиканского бюджета должны определять источники покрытия таких расходов.

Местные исполнительные и распорядительные органы разрабатывают проекты решений местных Советов депутатов о бюджетах на очередной финансовый год и вносят для утверждения в соответствующие местные Советы депутатов.

Проекты решений местных Советов депутатов о бюджетах на очередной финансовый год рассматривают постоянные комиссии местных Советов депутатов, к компетенции которых отнесены данные вопросы, и готовят заключения о проектах решений местных Советов депутатов о бюджетах на очередной финансовый год.

Рассматриваются и утверждаются проекты решений местных Советов депутатов о бюджетах на очередной финансовый год на сессиях местных Советов депутатов.

Следующей составной частью бюджетного процесса является исполнение бюджета (третья стадия),

Исполнение бюджета — совокупность ряда мероприятий, направленных на полное и своевременное поступление доходов в бюджет, а также на своевременное финансирование и осуществление расходов в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов осуществляется на основе закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год в соответствии с бюджетной росписью республиканского бюджета и местных бюджетов.

Учет исполнения республиканского и местных бюджетов по расходам ведется по кассовым и фактическим расходам.

Кассовыми расходами бюджета считаются все суммы, выданные с банковских счетов как путем безналичных расчетов, так и наличными деньгами.

Фактическими расходами считаются действительные затраты организаций, подтвержденные соответствующими документами.

Правительство Республики Беларусь обеспечивает исполнение республиканского бюджета, а местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают исполнение местных бюджетов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджетной росписью получателям бюджетных средств, являются основанием для утверждения смет доходов и расходов. Смета доходов и расходов является основным финансовым планом, который определяет объем, целевые направления и распределение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью для выполнения бюджетной организацией своих функций и для осуществления централизованных мероприятий.

Завершающим этапом бюджетного процесса является *составление отчета об исполнении бюджета* (четвертая стадия).

Отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год составляется Министерством финансов в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении закона о республиканском бюджете за отчетный финансовый год, и в форме проекта закона вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь.

Одобренный Правительством Республики Беларусь проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год представляется Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь вносит в Палату представителей проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года.

3. Доходы и расходы бюджета

Доходы бюджета выражают экономические (денежные) отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования денежных средств, которые поступают в распоряжение центральных и местных органов власти. Формой проявления этих, отношений выступают различные виды платежей населения и юридических лиц. Доходы бюджета — понятие более узкое по сравнению с государственными доходами, так как последние включают в себя дополнительные доходы государственных предприятий и организаций, а также доходы внебюджетных фондов.

Конкретный перечень доходов республиканского бюджета и местных бюджетов предусматривается ежегодными законами о бюджете Республики Беларусь и решениями местных советов депутатов о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

Он может формироваться за счет весьма разнообразных источников:

1. Налоги. В формировании доходной части бюджета они занимают особое место.
2. Лицензии на предпринимательскую и коммерческую деятельность в стране, и за ее пределами.
3. Пошлины на ввоз и вывоз товаров.
4. Проценты по государственным инвестициям внутри страны и за границей.
5. Доходы от пользования другими странами транспортными коммуникациями, сданных в аренду природных источников и продажи природных ресурсов.

6. Доходы от продажи в другие страны продукции военно-промышленного комплекса.

7. Продажа драгоценных металлов, камней, жемчуга, алмазов (природных и искусственных).

8. Продажа научных разработок в структурах государственного сектора.

9. Внутренние и внешние займы.

10. Инфляция

По своему материально-вещественному воплощению доходы бюджета представляют собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления.

В унитарном (едином) государстве различают доходы центрального (государственного) бюджета и доходы местных бюджетов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь доходы бюджета классифицируются по следующим группам:

- ◆ налоговые доходы;
- ◆ взносы на государственное социальное страхование;
- ◆ неналоговые доходы;
- ◆ безвозмездные поступления.

◆ **К налоговым доходам** относятся:

- ◆ установленные налоговым законодательством налоги, сборы (пошлины) и местные налоги и сборы;
- ◆ суммы задолженности по налогам, сборам (пошлинам); пеня;
- ◆ налоговый кредит, отсрочка и (или) рассрочка;
- ◆ проценты за пользование налоговым кредитом, отсрочкой и (или) рассрочкой;
- ◆ денежные взыскания (штрафы), предусмотренные за нарушение налогового и таможенного законодательства.

◆ **К неналоговым доходам** относятся:

- ◆ доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;
- ◆ доходы от предпринимательской и иной, приносящей доходы, деятельности;
- ◆ денежные взыскания (штрафы), за исключением тех штрафов, которые относятся к налоговым доходам;
- ◆ прочие неналоговые доходы.

◆ **К безвозмездным поступлениям** относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают поступления от иностранных государств, международных организаций, другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания (налоговые, неналоговые и др.), но и по другим признакам, а именно:

◆ в зависимости от порядка распределения доходов между уровнями бюджетной системы они делятся на собственные и регулирующие. **Собственные доходы** бюджетов — это доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством. К ним относятся:

◆ налоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;

◆ взносы на государственное социальное страхование на постоянной основе;

◆ неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;

◆ безвозмездные поступления за исключением межбюджетных трансфертов.

Собственные доходы бюджетов разного уровня бюджетной системы зачисляются в бюджеты по определенным нормативам отчислений от налоговых и неналоговых доходов. Указанные нормативы предусмотрены Бюджетным кодексом республики Беларусь.

Регулирующие доходы — это республиканские налоги (в унитарных государствах), распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования по определенным нормативам, устанавливаемым при утверждении вышестоящего бюджета:

◆ по **источникам образования** различают доходы, поступающие от юридических лиц и от населения;

◆ в зависимости от *гражданства субъектов налогообложения* — **уплачиваемые резидентами или нерезидентами**;

◆ по *юридическому основанию взимания доходов в бюджет* различают **обязательные и добровольные платежи**. Основная доля доходов поступает в бюджет на обязательной основе, добровольные платежи занимают незначительный удельный вес;

◆ в зависимости от *государственного устройства страны* различают **доходы центрального и местных бюджетов** (в унитарном государстве) и доходы федерального бюджета, доходы бюджетов членов федерации, доходы местных бюджетов в федеративном государстве);

◆ по *праву собственности государства на мобилизуемые в бюджет доходы* их делят на собственные и привлеченные заемные), возникающие в результате применения кредитного метода формирования.

◆ по *конкретным видам* — **на прямые и косвенные налоги**. К первым относятся: подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль субъектов хозяйствования и др.; ко вторым — налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины и др.

Одной из важнейших народнохозяйственных задач страны в 2006-2011 гг. является рост доходов бюджетов. **Основными резервами увеличения доходов бюджетов являются:**

- ◆рост валового внутреннего продукта;
- ◆расширение налоговой базы бюджетов, что возможно за счет увеличения доходов предприятий, а также домашних хозяйств;
- ◆сокращение расходов бюджета на содержание административно-управленческого аппарата, снижение затрат, на энергоресурсы во всех отраслях народного хозяйства и др.

Расходы государственного бюджета — это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначениям.

Осуществляя расходы, государство оказывает прямое воздействие на экономику, увеличивая или уменьшая общий объем расходов на отдельные отрасли и сферы экономики — промышленность, строительство, образование, науку, здравоохранение и др. Наряду с прямым изменением расходов воздействие осуществляется также косвенным образом — через дотации, субсидии, субвенции и т.п.

Расходы государственного бюджета тесно взаимосвязаны с его доходами. Эта взаимосвязь выражается в количественном соответствии расходов доходам, а также в их взаимном влиянии. Объем расходов бюджета ограничивается размерами поступающих доходов, которые определяются экономическими возможностями государства. Расходы, в свою очередь, при эффективном использовании бюджетных средств могут оказывать положительное влияние на доходы, содействуя развитию социально-экономических процессов в стране.

Формирование расходов бюджета основывается на государственных минимальных социальных стандартах, обеспечивающих реализацию закрепленных Конституцией Республики Беларусь социальных прав граждан. Расходы республиканского бюджета и местных, бюджетов определяются с учетом программ социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы, нормативов бюджетной обеспеченности и осуществляются по направлениям и в размерах, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями местных Советов депутатов на очередной финансовый год.

В бюджете на очередной финансовый год предусматриваются также ассигнования на обслуживание долговых обязательств.

В целях определения роли и значения расходов бюджета в социально-экономической жизни страны, существует ряд признаков классификации расходов государства. Важнейший из них является *функциональный*.

Функциональная классификация бюджетных расходов

республиканского бюджета отражает распределение бюджетных средств по основным разделам деятельности органов государственной власти в различных сферах жизни общества;

- ◆ общегосударственные расходы;
- ◆ национальная оборона;
- ◆ судебная власть, правоохранительная: деятельность и обеспечения безопасности;
- ◆ общеэкономические вопросы;
- ◆ сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность;
- ◆ лесное хозяйство;
- ◆ промышленность, энергетика, строительство, архитектура и градостроительство;
- ◆ транспорт;
- ◆ дорожное хозяйство;
- ◆ связь;
- ◆ гидрометеорологическая деятельность;
- ◆ картография и геодезия;
- ◆ государственная поддержка других отраслей национальной экономики;
- ◆ прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области национальной экономики;
- ◆ охрана окружающей среды;
- ◆ жилищное строительство и жилищно-коммунальные услуги;
- ◆ здравоохранение;
- ◆ физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации;
- ◆ образование;
- ◆ социальная политика;
- ◆ расходы на государственные инвестиционные проекты и программы.

Рассмотрим некоторые из них.

Общегосударственные расходы включают в себя такие затраты, которые обеспечивают функционирование Президента Республики Беларусь, Парламента страны, других органов государственного управления и иных органов исполнительной власти, обеспечивающих общегосударственные функции.

Расходы по национальной обороне охватывают финансовые ресурсы, необходимые для: обороны и Вооруженных сил Республики Беларусь; обеспечения военно-мобилизационной и войсковой подготовки; проведения научных исследований в области национальной обороны; функционирования Министерства обороны страны; осуществления других расходов на национальную оборону.

Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности включают в себя такие затраты, которые обеспечивают функционирование органов судебной власти, прокуратуры, организаций уголовно-исполнительной системы, государственной безопасности, а также расходы на пограничные войска; обеспечение функционирования таможенных органов и др.

Расходы на общие экономические вопросы — это затраты на регулирование экономической деятельности включая мероприятия по санаций и банкротству, на мероприятия по развитию предпринимательства.

Расходы на сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность — это расходы на обеспечение функционирования бюджетных сельскохозяйственных организаций республиканского подчинения; развитие сельскохозяйственного производства в части финансирования государственных мероприятий и программ по развитию села и агропромышленного комплекса; мероприятия по сохранению и расширению сельскохозяйственных угодий; иные расходы в области сельского хозяйства; государственное регулирование рыбохозяйственной деятельности и др.

Расходы на развитие промышленности, строительства архитектуры и градостроительство связаны с реализацией государственной промышленной политики, политики в области энергосбережения, строительства, архитектуры и градостроительства, Поддержкой топливно-энергетического комплекса, иные расходы на перечисленные выше отрасли и сферы деятельности государства.

Значительная часть расходов бюджета направляется на социально-культурные мероприятия. Они включают такие затраты, как финансирование образования, здравоохранения, физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации, социальной защиты населения и др. Определенная часть расходов на социально-культурные мероприятия финансируется из целевых бюджетных и внебюджетных фондов.

В расходной части республиканского бюджета предусматривается создание резервных фондов Президента Республики Беларусь и Правительства страны, а в расходной части местных бюджетов — создание резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов.

Общий размер резервных фондов в республиканском бюджете не может превышать 2 % расходов республиканского бюджета.

Размер резервных фондов в местных бюджетах устанавливается решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 1 % расходов местных бюджетов.

Средства резервных фондов Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, которые не могли быть предусмотрены

при утверждении бюджета, а также на покрытие временного кассового разрыва нижестоящих бюджетов.

Предельный размер резервного фонда Президента Республики Беларусь устанавливается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и, как правило, не может превышать 1 % расходов республиканского бюджета.

Средства резервного фонда Президента Республики Беларусь расходуются на финансирование непредвиденных расходов.

Расходование средств резервного фонда Президента Республики Беларусь осуществляется на основании решений Президента Республики Беларусь.

Функциональные расходы из областных бюджетов, бюджетов базового и первичного уровня, а также из бюджета г. Минска во многом аналогичны тем видам расходов, которые производятся из республиканского бюджета.

По участию в общественном воспроизводстве расходы бюджета можно классифицировать по двум направлениям: *первое связано с финансированием материального производства, второе — с использованием средств на содержание и дальнейшее развитие нематериального производства*. Такое разграничение позволяет более детально анализировать роль государства и значение бюджета в регулировании экономического и социального развития.

По экономическому содержанию расходы бюджета делятся на текущие и капитальные. Текущие расходы бюджета являются частью расходов бюджета, которые обеспечивают текущее функционирование государственных органов, бюджетных организаций, оказание поддержки другим бюджетам, организациям и физическим лицам, отдельным отраслям экономики на текущее финансирование, а также включают другие расходы бюджета, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь.

Капитальные расходы бюджета являются частью расходов бюджета, которые обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность, а также расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущества, находящееся в республиканской и коммунальной собственности. Кроме того, капитальные расходы бюджета включают расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земли и прав на объекты интеллектуальной собственности.

В соответствии с бюджетным Кодексом Республики Беларусь предоставление средств из бюджета осуществляется в следующих формах:

- ◆ расходы на функционирование бюджетных организаций;
- ◆ бюджетные трансферты населению;

- ◆ субсидии организациям и физическим лицам;
- ◆ бюджетные трансферты за границу;
- ◆ межбюджетные трансферты;
- ◆ расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- ◆ бюджетные ссуды, бюджетные займы;
- ◆ расходы на обслуживание долговых обязательств Республики Беларусь.

В последние годы заметно меняется состав расходов бюджета. Появились такие новые статьи расходов, как отчисления в бюджет Союзного государства, расходы на финансирование аппарата уставных органов межгосударственной интеграции, расходы свободных экономических зон, расходы на малый бизнес и предпринимательство, а также расходы на прочие мероприятия по развитию рыночной инфраструктуры, расходы государственных целевых бюджетных фондов, расходы на содержание органов финансовых расследований, ассигнования крестьянским (фермерским) хозяйствам и др. Появление новых расходных статей в бюджете объясняется, прежде всего, дальнейшим развитием рыночных отношений в стране, а также интеграционных связей и совершенствованием государственного управления экономикой.

Осуществляя расходы, государство (в лице его финансовых органов) стремится к тому, чтобы они были рациональными, эффективными. Особую остроту проблемы экономии и рационального использования бюджетных средств в Беларуси приобретают вследствие наличия ежегодного дефицита бюджета, огромных финансовых ресурсов, направляемых на ликвидацию последствий от аварии на Чернобыльской АЭС, и на проведение государственной политики, направленной на улучшение материального положения граждан республики.

Основными направлениями сокращения бюджетных расходов и сокращения дефицита бюджета могут быть следующие:

- ◆ снижение расходов на содержание аппарата органов государственного управления;
- ◆ сокращение расходов на оборону;
- ◆ повышение эффективности и определение приоритетности направлений расходования бюджетных средств;
- ◆ уменьшение непроизводительных расходов на дотации отдельным отраслям и регионам;
- ◆ снижение расходов по обслуживанию государственного долга;
- ◆ усиление финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

На республиканском и местном уровнях решения о сокращении расходов принимаются с учетом значимости и эффективности отдельных видов затрат и приоритетов развития экономики.

Исключительно важным направлением сокращения расходов республиканского и местных бюджетов является жесткая экономия расходов на энергоресурсы, покупаемые страной в России и других странах.

4. Дефицит бюджета и пути его сокращения

Доходы и расходы государственного бюджета должны быть сбалансированы. Однако в реальной жизни этого, как правило, не бывает, а имеет место дефицит или профицит.

Превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета. И, наоборот, когда доходы превышают расходы, имеет место профицит. С 1995 г. в Республике Беларусь ежегодно наблюдается дефицит государственного бюджета и только в последние годы наметилась тенденция к его снижению.

В процентах к ВВП размер дефицита изменялся от 2,9 % в 1999г. до 1,6 % в 2003 г., а в 2005—2006 гг. он был равен 1 -1,5 %.

Необходимо отметить, что государственные бюджеты западных стран с развитой рыночной, экономикой являются хронически дефицитными и нередко дефициты принимают размеры, угрожающие социально-экономическому развитию государств. Экономическая наука установила (и практика это подтверждает), что предельным уровнем бюджетного дефицита является 3 % валового внутреннего продукта. А временный дефицит вполне допустим. В экономической литературе различают несколько видов бюджетного дефицита и профицита. В частности, выделяют *дефицит первичный* и *общий* (итоговый). Первичный дефицит имеет место при превышении суммы бюджетных расходов (за минусом расходов на обслуживание государственного долга) над величиной его доходов. Первичный профицит образуется при превышении доходов над величиной расходов (за минусом расходов на обслуживание государственного долга). Общий дефицит и профицит определяются на основе сравнения общих сумм бюджетных расходов и доходов.

Различают также *структурный* и *циклический дефицит (профицит)*. Структурный дефицит имеет место в тех случаях, когда государство сознательно идет на увеличение бюджетных расходов или снижение налоговой нагрузки на предпринимателей, что неизбежно ведет к появлению структурного бюджетного дефицита. Циклический дефицит бюджета представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового, цикла. При этом изменения в налоговых поступлениях и расходах бюджета происходят автоматически.

Различают также *активный* и *пассивный бюджетный дефицит*. Первый возникает в результате сознательных действий правительства по увеличению своих расходов в целях регулирования экономики. Пассивный дефицит возникает вследствие изменения экономической ситуации в стра-

не, как правило, в результате сокращения объема национального производства. В зависимости от продолжительности существования бюджетного дефицита различают *краткосрочный* и *долгосрочный дефицит*. Краткосрочный дефицит имеет место в тех случаях, когда несоответствие расходов и доходов ограничивается рамками одного года. Долгосрочный дефицит бюджета (хронический дефицит) связан с наличием разрыва между расходами и доходами бюджета на протяжении ряда лет.

Основными причинами бюджетного дефицита в отдельных странах являются:

- ◆ наличие чрезвычайных обстоятельств (войны, крупные стихийные бедствия и т.п.), когда становится невозможным мобилизовать финансовые ресурсы в необходимых размерах;

- ◆ кризисные явления в экономике (спад производства, рост убыточности, снижение рентабельности предприятий и др.), неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране;

- ◆ необходимость осуществления крупных государственных инвестиций в развитие экономики. В этом случае дефицит отражает некризисное состояние экономики, а стремление правительства страны обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства. В Республике Беларусь причинами бюджетного дефицита является, в частности, чрезмерные затраты на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также на развитие социальной сферы, неэффективная работа многих предприятий.

Чрезмерно высокий уровень дефицита бюджета (превышающий 3—5 %) к валовому внутреннему продукту приводит ко многим отрицательным последствиям в экономике стран и, прежде всего, к росту инфляции, обесцениванию национальной валюты.

В качестве приоритетного направления бюджетной политики на 2006—2010 гг. Республикой Беларусии намечено ограничение уровня дефицита бюджета, он не должен превышать 1,5 % к валовому внутреннему продукту. В качестве мероприятий, направленных на снижение дефицита бюджета, будут использоваться такие меры, которые, с одной стороны, стимулируют приток поступлений в бюджет, а с другой, — способствуют сокращению расходов государства.

К ним относятся:

- ◆ повышение эффективности работы промышленности, сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства, которые будут

способствовать росту денежных накоплений от основного источника:

- ◆ платежей в бюджет;

◆ изменение направлений государственных инвестиций в отрасли экономики с целью значительного повышения финансовой отдачи бюджетных средств;

◆ привлечение в страну иностранного капитала. При его помощи решаются сразу несколько задач, причем не только фискального, но и экономического характера: сокращаются бюджетные расходы на финансирование капитальных вложений (а значит, уменьшается разрыв между доходами и расходами), расширяется база для производства товаров и услуг, появляются новые налогоплательщики, и, следовательно, увеличиваются поступления в бюджет;

◆ претворение в жизнь всех тех конкретных мероприятий в финансово-экономической сфере, которые содействуют росту доходов и снижению расходов бюджета.

Основными *направлениями сокращения дефицита бюджета* за счет сокращения бюджетных расходов являются:

- сокращение непроизводительных расходов
- снижение расходов на содержание аппарата органов государственного управления;
- сокращение расходов на оборону;
- повышение эффективности и определение приоритетности направлений расходования бюджетных средств;
- уменьшение непроизводительных расходов на дотации отдельным отраслям и регионам;
- снижение расходов по обслуживанию государственного долга;
- усиление финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

На республиканском и местном уровнях решения о сокращении расходов принимаются с учетом значимости и эффективности отдельных видов затрат и приоритетов развития экономики.

Исключительно важным направлением сокращения расходов республиканского и местных бюджетов является жесткая экономия расходов на энергоресурсы, покупаемые страной в России и других странах.

Сокращение дефицита бюджета может также осуществляться:

- за счет сокращения плановых заданий,
- увеличения налогов, но оно имеет предел.
- эмиссии денег не обеспеченных товарной массой, но это требует усиления социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

При благоприятных условиях развития экономики государство может иметь профицит бюджетов (консолидированного, республиканского, местных), что считается положительным финансовым явлением.

В соответствии с законодательством, профицит бюджета утверждается в таком же порядке, который предусмотрен для утверждения дефицита соответствующего бюджета.

Профицит республиканского бюджета используется для погашения основного долга Республики Беларусь, а профицит местных бюджетов используется для погашения долгов местных Советов депутатов.

В случае отсутствия долговых обязательств профицит бюджета может быть использован на иные цели. Решение об использовании профицита республиканского бюджета определяется законодательными актами, профицит местного бюджета — решениями местных Советов депутатов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие отношения относятся к бюджетным? В чем заключается их специфика?
2. Дайте характеристику распределительной и контрольной функциям бюджета.
3. Что представляют собой доходы и расходы бюджета?
4. Кратко раскройте понятия «бюджетная классификация» и «бюджетное регулирование».
5. Дайте характеристику бюджетного устройства унитарных государств,
6. Что представляет собой консолидированный бюджет района, области, республик?
7. Назовите звенья бюджетной системы Республики Беларусь.
8. Каковы принципы построения бюджетной системы? Дайте их краткую характеристику.

ТЕМА 6. ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

План

1. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды, их содержание и назначение;
2. Виды и характеристика целевых бюджетных фондов;
3. Виды и характеристика целевых внебюджетных фондов.

1. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды, их содержание и назначение

Бюджетные и внебюджетные фонды в Республике Беларусь стали образовываться в 90-ые годы 20 века при реформировании государствен-

ных финансов. Их создание явилось реакцией на необходимость кардинального решения экономических и социальных проблем:

1.Связанных с финансированием, субсидированием, кредитованием субъектов хозяйствования.

2.Финансированием комплекса природоохраняемых мероприятий.

3.Оказанием социальных услуг населению, субсидированием и финансированием социальной инфраструктуры.

В связи с этим в нормативных актах Республики Беларусь были закреплены общие принципы и правовой статус бюджетных и внебюджетных фондов.

До 01.01.2007 года в Республике Беларусь функционировали следующие основные государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды:

- 1.Государственный фонд содействия занятости (бюджетный фонд);
- 2.Фонд социальной защиты населения (внебюджетный фонд);
- 3.Республиканский дорожный фонд (бюджетный фонд);
- 4.Республиканский фонд развития строительной науки (внебюджетный фонд);
- 5.Республиканский фонд охраны природы;
- 6.Республиканский фонд поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и аграрной науки;

С 01.01.2007 года в Республике Беларусь стали действовать 5 основных фондов вместо 6. Упразднен государственный фонд содействия занятости.

Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды – целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц и предназначенных для реализации конституционных прав граждан.

Государственные целевые бюджетные фонды создаются за счет средств бюджета и предназначены для использования средств строго целевому назначению деятельности фондов.

Государственные целевые внебюджетные фонды создаются за счет средств государственных финансово-кредитных учреждений, имеющих соответствующие органы централизованного аппарата и региональных отделений субъекта РБ. Формирование и использование средств внебюджетных фондов контролируется Минфином и финансовыми организациями на местах.

Средства внебюджетных фондов, за исключением фондов социального назначения, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы РБ.

Особенности внебюджетных фондов:

1. Наличие дополнительных средств в органах госвласти для вмешательства в хозяйственную жизнь субъектов, маневрирование ресурсами в условиях нестабильной экономики;
2. Строгоцелевое использование средств этих фондов;
3. Возможность маневрирования средств фондов для покрытия бюджетного дефицита;

Основными источниками формирования внебюджетных фондов являются:

1. Обязательные отчисления налогового характера со стороны юридических лиц в размерах и сроки, установленные действующим законодательством;
2. Средства, специально выделяемые из расходной части госбюджета соответствующего уровня;
3. Займы со стороны Национального банка и коммерческих банков;
4. Прибыль от самостоятельной коммерческой деятельности фонда как юридического лица;
5. Добровольные взносы и пожертвования со стороны юридических и физических лиц;

В зависимости от целевого назначения внебюджетные фонды делятся на:

- экономические;
- социальные.

В соответствии с уровнем управления фонды делятся на:

- государственные;
- региональные.

С помощью внебюджетных фондов можно:

1. Влиять на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования;
2. Обеспечивать природоохраняемые мероприятия (через финансирование);
3. Оказывать социальные услуги населению;
4. Предоставлять займы;

2. Виды и характеристика целевых бюджетных фондов

Государственные целевые бюджетные фонды включают:

1. Республиканский дорожный фонд.

Был образован в 1991 году, средства которого используются на содержание, ремонт и развитие автомобильных дорог.

Дорожные фонды подразделяются на:

- А) республиканский дорожный фонд;
- Б) местные дорожные фонды;

Доходы республиканского фонда формируются за счет:

- акцизов на автомобильное топливо;
- налога на приобретение автомобильных транспортных средств;
- налога использования автомобильных дорог;
- платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автомобильных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования РБ;
- сбора за проезд автомобильных средств иностранных государств по дорогам общего пользования РБ;
- сборы за выдачу разрешений на проезд автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств;
- платы за проезд по автодороге М1 (Брест-Минск-Москва);

Порядок зачисления доходов в республиканский бюджетный фонд устанавливается Минфином.

Направления и размеры использования средств республиканского дорожного фонда устанавливаются Президентом РБ. Бюджет дорожных фондов формируется на бездефицитной основе с созданием резерва для финансирования работ по восстановлению автодорог общего пользования.

Средства республиканских и местных бюджетных фондов имеют целевое назначение, не подлежат блокированию другими бюджетами и расходуются в пределах фактических доходов этих фондов.

Остатки средств дорожных фондов, образуемые в конце финансового года, изъятию не подлежат и переходят в состав республиканского или местного бюджетного фонда года, следующего за отчетным.

По окончании финансового года распорядители средств дорожных фондов составляют отчеты об использовании средств фондов.

Средства республиканского дорожного фонда используются на:

- содержание, ремонт и развитие дорог;
- организацию производства дорожно-строительных материалов, машин, механизмов и т.д.;
- приобретение оборудования, машин, механизмов и автомобильных транспортных средств;
- содержание, ремонт, строительство и реконструкцию автобусных остановок;

- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, связанных с содержанием и обслуживанием автодорог;
- строительство и реконструкцию зданий, сооружений дорожной службы;
- разработку долгосрочных программ, перспективных и годовых прогнозов технического состояния автодорог;
- подготовку и переподготовку кадров организации дорожного хозяйства;
- управление организациями государственного дорожного хозяйства и т.д.;

2. Фонд охраны природы.

Был образован в начале 90-ых годов.

Фонд охраны природы включает:

- А) республиканский фонд охраны природы;
- Б) местные фонды охраны природы;

Доходы республиканского фонда охраны природы образуются за счет:

- налога за использование природных ресурсов;
- за выбросы, за загрязняющие вещества в атмосферу воздуха;
- за выбросы сточных вод или за загрязняющие вещества в окружающую среду;
- за размещение отходов производства или за размещение товаров, помещенных под таможенный режим; за уничтожение товаров, утративших свои потребительские свойства;
- за производство и импорт пластмассовой тары или их товаров после утраты потребительских свойств, которые образуют отходы;
- сборы за предоставление права ввоза на территорию РБ озоно-разрушающих веществ;
- доходы от реализации конфискованных товаров;
- возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду и т.д.

Планирование доходов фонда осуществляется территориальными органами Минприроды на основании ожидаемого поступления в республиканский фонд платежей и иных средств с учетом численности плательщиков, объектов налогообложения, ставок и коэффициентов по расчетам.

Направление и размеры использования средств охраны природы устанавливаются Президентом РБ. Порядок использования средств фонда определяется Министерством природных ресурсов по согласованию с Минфином.

Повышение доходов над расходами фонда направляется в резервный фонд Президента страны для целевого финансирования предприятий по социальной поддержке молодежи. По окончании финансового года распределители средств фонда составляют отчеты об использовании средств.

3. Фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.

Состоит из расходов и доходов. Доходы фонда образуются за счет сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и поступлений от производителей сельскохозяйственной продукции за пользование техникой на условиях долгосрочной аренды.

С организации взимается сбор в фонд по ставке 2% налога с пользователей автодорог и 1% от выручки, полученной от налогообложения товара.

Уплата сбора в фонд производится единым платежом.

Единый платеж распределяется:

- 1) в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции – 67%;
- 2) в республиканский дорожный фонд – 33%.

Плательщики фонда:

- А) юридические лица;
- Б) иностранные юридические лица;
- В) товарищества;
- Г) хозяйствующие группы и др.

Объектами налогообложения целевых платежей являются:

- реализация товаров собственного и несобственного производства;
- сдача имущества в аренду, лизинг.

Согласно положению некоторые организации освобождаются от уплаты сбора в данный фонд (организации бытового обслуживания, лечебно-производственные мастерские, общество инвалидов, глухих, органы по чрезвычайным ситуациям и др.)

4. Фонд организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья.

Доходы фонда формируются за счет платежей налога за использование природных ресурсов, за производство и импорт стеклянной тары, тары на основе бумаги, картона, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

Направления и размеры использования средств фонда устанавливаются Президентом РБ. Плательщиками сбора являются организации, индивидуальные предприниматели, производящие и импортирующие товары на основе стеклянной тары, бумаги и картона.

Сумма сбора включается в себестоимость продукции, товаров, работ, услуг и в затраты на производство и реализацию продукции.

Средства фонда используются на:

- выполнение экспериментальных, опытных и проектных работ;
- разработку и выполнение программ по обращению с отходами;
- создание и организацию работы в сети приемных пунктов сборов вторичного сырья;
- финансирование ярмарочно-выставочной, рекламной деятельности и т.д.;

Средства фонда, не используемые в течении финансового года, зачисляются в фонд в очередном финансовом году.

3. Виды и характеристика целевых внебюджетных фондов.

В Республике Беларусь есть только один внебюджетный фонд – фонд социальной защиты населения (Министерство труда и социальной защиты).

Средства фонда включаются в республиканский бюджет и образуются за счет:

- 1) обязательных страховых взносов работодателей, работающих граждан и средств Белгосстраха;
- 2) обязательных страховых взносов юридических лиц;
- 3) обязательных страховых взносов иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 4) доходов от капитализации средств фонда;
- 5) добровольных отчислений;
- 6) других поступлений;

Средства фонда используются на:

- 1) выплату пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца;
- 2) выплату пособий по государственному социальному страхованию;
- 3) выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное место жительства за границу;
- 4) оказание материальной помощи нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам;
- 5) финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения;
- 6) финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление и т.д.

Средства фонда имеют целевое назначение и не подлежат расходованию на нужды, непредусмотренные положением фонда. Использование средств фонда осуществляется через органы казначейства Минфина.

Средства фонда, не используемые в отчетном году, направляются на расходы фонда следующего финансового года.

Объем средств фонда на 2008 год утвержден в сумме 12 трлн. 013 млн.руб.

ТЕМА 7. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

План

1. Содержание местных бюджетов. Их роль в социально-экономическом развитии общества.
2. Доходы и расходы местных бюджетов. Источники их формирования и использование их средств.
3. Составление, рассмотрение и утверждение местных бюджетов.

1. Содержание местных бюджетов. Их роль в социально-экономическом развитии общества.

Местные бюджеты- представляют собой финансовый план формирования и использование денежных средств местного управления и самоуправления.

В состав местных бюджетов включаются: средства целевых бюджетных фондов в порядке установленном в законе «о бюджете» на очередной финансовый год.

К местным бюджетом относят:

- Областные
- Районные
- Городские бюджеты
- Бюджеты поселков городского типа и сельсовета

Местные бюджеты нижестоящих территориальных единиц не включаются в бюджет вышестоящих территориальных единиц. В соответствии с территориальными уровнями местные бюджеты делятся:

- Бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские)
- Бюджеты базового уровня (городские, районные, городов областного подчинения)
- Бюджеты областного уровня

Местные бюджеты, обеспечивают финансирование экономических социальных культурных и др. мероприятий проводимых на соответствующей территории.

Местные советы самостоятельно составляют, рассматривают, утверждают, свои бюджеты. Исходя из общегосударственных интересов и интересов населения своей территории.

Областные бюджеты обеспечивают необходимость финансового мероприятия в хозяйственной и социально- культурной сфере. Через областной бюджет осуществляется перераспределение финансовых ресурсов, между городами областного бюджета и сельскими районами. За счет средств областного бюджета могут выделяться бюджеты районов и городов областного подчинения субсидии, нотации, для финансирования отдельных расходов и мероприятий.

2. Доходы и расходы местных бюджетов. Источники их формирования и использование их средств.

Доходы местных бюджетов формируются за счет налогов, др. обязательных платежей и иных поступлений в соответствии с законодательством РБ.

В доходы местных бюджетов включаются:

- целевые бюджетные фонды, образуемые в соответствии, с действующим законодательством.

Регулирующие доходы ежегодно определяются в законе РБ « о бюджете РБ» на очередной финансовый год.

По структуре доходы местных бюджетов делятся на:

- **Собственные** (включают источники доходов закрепленные законодательством РБ)

- **Дополнительные** (включают источники, устанавливаемые местными советами в соответствии с законодательством РБ).

В местные бюджеты могут поступать дотации, субсидии, субвенции, из выше стоящих бюджетов. **Ведущее место в местных бюджетах занимают областные бюджеты. Его доходы включают:**

- регулирующие доходы,
- целевые сборы,
- доходы от госсобственности и предпринимательской деятельности.
- административные сборы и платежи, штрафы, санкции и прочие поступления, доходы от реализации основных фондов и др. доходы.

Доходы бюджетов базового уровня включают:

- Текущие налоговые доходы, они включают: доходы от госсобственности и предпринимательской деятельности, административные сборы и платежи, поступления по штрафам и санкциям, прочие неналоговые доходы.

- Доходы бюджетов первичного уровня включают:

Текущие налоговые доходы – это прямые налоги на доходы и прибыль физических и юридических лиц

Внутренние налоги на товары и услуги и налоги на собственность (земельный налог).

Текущие не налоговые доходы включают:

- Доходы от госсобственности
- Административные сборы и платежи (госпошлина, арендная плата и др.)
- Поступления по штрафам и санкциям прочие текущие неналоговые доходы.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ МЕЖДУ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ

Доходы, зачисляемые в местные бюджеты, зачисляются между областными, районными, городскими бюджетами.

Если собственная доходная база бюджета не достаточна для финансирования запланированных расходов, предусматривается отчисление от республиканских доходов и др. обязательных платежей.

Состав и размеры отчислений устанавливаются ежегодно в законе о бюджете на очередной финансовый год.

РАСХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Местные советы самостоятельно определяют направление использования средств местных бюджетов. За исключением сумм выделенных из выше стоящих бюджетов.

В составе местных бюджетов образуются резервные и целевые бюджетные фонды. В соответствии с законом РБ на очередной финансовый год.

При увеличении расходов местные бюджеты самостоятельно решает вопрос сбалансированности местных бюджетов. В местных бюджетах предусматриваются суммы для возврата заемных средств, ссуд и выплаты процентам по ним.

Расходы на финансирование отраслей хозяйства определяются с учетом первоочередного направления, на покрытие затрат в отраслях хозяйства собственных ресурсов, а также кредитов в банках которые могут быть использованы учреждениями организаций.

Местные советы, могут вкладывать имеющиеся у них временно свободные денежные средства в хозяйственной деятельности, ценные бумаги, иную инвестиционную деятельность.

Местные бюджеты при планировании всегда сбалансированы, т. е. доходная часть соответствует расходам.

3. Составление, рассмотрение и утверждение местных бюджетов.

Составление местных бюджетов находится в компетенции местных органов власти. Местная власть определяет сроки и порядок на составление местных бюджетов. Минимальные размеры определяются на основании минимальных показателей по доходам и расходам на планируемый финансовый год вышестоящим финансовым органом.

После утверждения республиканского бюджета и нормативов отчислений бюджеты областей и г. Минска от республиканских налогов платежей начинается разработка областных бюджетов и прогнозных расчетных показателей по доходам и расходам бюджетных районов и городов для определения нормативов отчисления в эти бюджеты и сумм дотаций, субсидий, субвенций.

Составление местных бюджетов, производится международными финансовыми органами.

Местные советы рассматривают проекты местных бюджетов и представляют соответствующим местным организациям:

- проект местного бюджета
- предложение о нормативах в нижестоящих отчислениях

- проект решения местного совета о бюджете на очередной финансовый год.
- Прогноз бюджета административной и территориальной единицы

Представленные проекты местных бюджетов рассматриваются соответствующей организацией, которые дают заключение о проекте.

В соответствии с законом о бюджетной системе РБ в утвержденном местным советом бюджете устанавливаются:

- Доходы местных бюджетов в общей сумме и по видам налогов и др. обязательных платежей.
- Расходы местных бюджетов, в общей сумме, по разделам и под разделам бюджетных классификаций.
- превышение доходов над расходами бюджета (профицит) или превышает расходы над доходами (дефицит), источники финансового дефицита бюджета.
- размеры резервных и целевых бюджетных фондов и размер оборотной кассовой наличности
- размер дефицита ниже стоящего бюджета, в пределах уровня утвержденного вышестоящим международным бюджетам.
- Нормативы отчислений от республиканских налогов и др. обязательных платежей в ниже стоящие бюджеты.
- Суммы дотаций, субсидий, субвенций, передаваемые в ниже стоящие бюджеты.

Утвержденные местными советами местные бюджеты публикуются в печати в соответствии с законодательством РБ о бюджетной системе.

ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

План

1. Сущность, значение и функции государственного кредита
2. Виды и формы государственного кредита.
3. Понятие и виды государственного долга.
4. Внутренний государственный долг республики Беларусь.
5. Внешний государственный долг республики Беларусь.

1. Сущность, значение и функции государственного кредита.

Признание возможности функционирования несбалансированных государственных бюджетов для целей стабилизации экономики привело к расширению использования государственного кредита и росту государст-

венного долга, т.е. в условиях рыночной экономики государственный кредит становится обязательным элементом финансовых потоков. Кроме того, экономическая деятельность невозможна без государственного кредита, так как существует кассовый разрыв между временем поступления доходов в бюджет и временем совершения расходов. Государственный кредит, являясь средством увеличения финансовых возможностей государства, может также выступать важным фактором ускорения социально-экономического развития страны. Необоснованное его использование может в то же время привести к существенному росту налогового бремени, утечке капиталов и другим негативным последствиям.

Слово «кредит» произошло от латинского «*creditum*» - ссуда. В толковом словаре В. Даля понятие кредит раскрывается как «доверие, вера в долг, забор, дача и прием денег или товаров на счет, на срок»¹. В современном русском языке кредит определяется как ссуда, предоставление ценностей (денег, товаров) в долг, коммерческое доверие.

Государственный кредит как стоимостная категория характеризует совокупность денежных отношений, возникающих между государством и физическими и юридическими лицами, при которых государство может выступать как в качестве заемщика, так и в качестве кредитора и гаранта. Государственный кредит как звено финансовой системы представляет отношения перераспределения валового внутреннего продукта и частично национального богатства, в ходе которого временно свободные денежные средства юридических и физических лиц, обычно не предназначенные для текущего потребления, переходят в распоряжение государства.

Свободные денежные средства у населения могут образовываться по следующим причинам:

неравномерность выплаты заработной платы и других видов доходов, гонораров, дивидендов по ценным бумагам, наследства;

низкая насыщенность товарного рынка при несбалансированной экономике;

накопление денежных средств для приобретения дорогостоящих вещей длительного пользования.

У юридических лиц, помимо вышеназванных причин, временно **свободные денежные средства** образуются вследствие длительного производственного цикла, сезонного характера работ, неравномерности крупных капитальных вложений. Резервные и страховые фонды юридических лиц также могут быть источником временно свободных денежных средств. Денежные средства, привлекаемые на основе государственного кредита, поступают в распоряжение органов государственной власти, превращаясь в дополнительные финансовые ресурсы. Как один из видов кредита государственный кредит предоставляется на условиях платности и возвратности, что предполагает возвращение предоставленных займы денежных средств с процентами. Средством для погашения процентов за пользование госу-

дарственным кредитом служат налоговые поступления. Основной формой государственных доходов, как известно, являются налоги. Займы, являясь практическим воплощением механизма государственного кредита, приводящим к образованию государственного долга, представляют доход государства, так как подлежат возврату кредиторам. Кредитные отношения, при которых государство выступает как заемщик средств, являются *классической формой государственного кредита*. В современных условиях государство может выступать и как кредитор, предоставляя ссуды юридическим и физическим лицам на определенный срок на условиях платности и возвратности, и как гарант в тех случаях, когда оно берет на себя ответственность за выполнение обязательств, взятых физическими и юридическими лицами.

Экономическая сущность государственного кредита заключается в том, что временно свободные денежные средства юридических и физических лиц аккумулируются в фонды и на условиях платности и возвратности используются государством как ссудный капитал, это представляет собой вторичное распределение или перераспределение стоимости валового внутреннего продукта и части национального богатства в денежной форме.

Общественное назначение государственного кредита проявляется в его фискальной функции и контроле за мобилизацией средств государством, а также регулирующей роли в общественном воспроизводстве.

Государственный кредит является средством мобилизации в руках государства дополнительных финансовых ресурсов, поэтому в современных условиях государственные займы стали вторым после налогов *методом финансирования расходов бюджета*. Положительное воздействие фискальной функции государственного кредита заключается в равномерном распределении налогового бремени во времени. Тяжесть налогового бремени зависит от сроков заимствования средств и от уровня процентов по кредиту, уплачиваемых заемщиком.

При непроизводительном использовании мобилизованных посредством государственных займов денежных средств источником их погашения могут быть и новые займы. Размещение новых государственных займов для погашения задолженности по ранее выпущенным называется *рефинансированием государственного долга*.

При проведении взвешенной кредитной политики с помощью государственного кредита могут быть изъяты из обращения значительные свободные денежные средства, которые государство перераспределит на льготных условиях между отраслями народного хозяйства, предприятиями и другими хозяйствующими субъектами, имеющими приоритетное социальное и экономическое значение для государства и его граждан. С развитием рыночной экономики в целях регулярного финансирования общегосударственных потребностей общества государство использует кредит и для регулирования денежного обращения. В условиях инфляции государ-

ственные займы как основная форма государственного внутреннего кредита временно уменьшают платежеспособный спрос населения, так как из обращения изымаются избыточные денежные знаки на оговоренный срок.

Вместе с тем есть и негативный оттенок функционирования государственного кредита. Когда государство осуществляет заимствования на финансовом рынке, то в целом увеличивается спрос на заемные средства, что ведет к росту ставки процента на рынке кредитов. Тем самым продолжение правительственных заимствований для бюджета сделает эти кредиты дорогими для заемщиков. И это лишает части необходимых ресурсов сферу производства (производственных инвестиций), поскольку инвестиционные расходы обратно пропорциональны ставке процента.

Роль государственного кредита в воспроизводстве отражается в замещении наличных денег в обращении. В условиях адекватной экономической развитию денежно-кредитной политики эта роль государственного кредита позволяет эффективно заменить находящиеся в обращении полноценные деньги в определенном объеме на кредитные, такие как, например, векселя, чеки и т.д.

Государственный кредит является важнейшим элементом государственных финансов. Он является дополнительной мобилизацией государственных финансовых ресурсов для финансирования общегосударственных потребностей и выполнения функций.

Государственный кредит используется для покрытия дефицита бюджета. Он имеет большое значение для формирования финансовых ресурсов государства.

Государственный кредит – это совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти с одной стороны и юридическими, физическими лицами с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора и гаранта.

Государственный кредит выполняет следующие функции:

- 1. Распределительная** – участвует в формировании централизованных денежных фондов, их расходовании на принципах срочности, платности и возвратности.
- 2. Регулирующая** – посредством кредита государство оказывает влияние на состояние денежного обращения, на уровень процентных ставок на рынке денег и капитала, на производство и занятость.
- 3. Контрольная** – контроль охватывает двустороннее движение стоимости, поскольку государственный кредит и операции по нему осуществляются по нему на принципах срочности и возвратности.

2. Виды и формы государственного кредита

По форме размещения государственный кредит принимает форму займа.

Государственные займы – форма привлечения временно свободных денежных средств населения, юридических лиц, зарубежных государств, для покрытия дефицита бюджета выпуска и реализации государственных ценных бумаг.

Для экономики Республики Беларусь **государственный кредит** является экономической категорией, которой присущи одновременно черты кредита и финансов. Он является одним из видов кредита и характеризуется срочностью, платностью, возвратностью. В качестве заемщика выступает государство, которое влияет на величину денежных фондов. В качестве кредитора также выступает государство, которое обслуживает формирование и использование централизованных денежных фондов государства (государственный бюджет, внебюджетные фонды). В качестве гаранта выступает также государство, которое берет на себя ответственность погашения займов.

В Республике Беларусь сложилась определенная система управления государственным кредитом.

Управление государственным кредитом – совокупность действий, связанных с подготовкой и выпуском к размещению долгосрочных обязательств государства, обслуживание и погашение государственного долга, предоставление ссуд и гарантий.

В процессе управления государственным кредитом решаются следующие задачи:

- минимизация стоимости задолженности для заемщика;
- недопущение переполнения фондового рынка заемными обязательствами государства и резкого колебания их курса;
- обеспечение своевременного возврата кредита.

Оперативное управление государственным кредитом осуществляет Министерство финансов совместно с Национальным Банком Республики Беларусь.

Государственный кредит по типу размещения может быть двух видов: внутренний и внешний.

Внутренний возникает при осуществлении государственных кредитных операций внутри страны. Здесь, как правило, государство является заемщиком средств, а юридические, физические лица – кредиторами.

Внешний возникает при осуществлении государственных кредитных операций в международных экономических отношениях. Здесь государство выступает как в роли заемщика, так и в роли кредитора, кроме того, государство может выступать гарантом возврата займов субъектов хозяйствования. В этом случае возникает условный государственный кредит.

Условный государственный кредит – это гарантии государства по государственным кредитам, предоставленным иностранным заемщиком, местными властями, субъектами хозяйствования внутри страны.

Государственный кредит может осуществляться в двух формах:

1. Товарная – характерна для СССР в послевоенный период, когда денежные отношения находились на стадии развития.

2. Денежная – это основная форма кредита.

Государственный кредит в денежной форме может классифицировать:

- *по виду эмитента:* займы центрального правительства и займы местных органов власти;
- *по признаку держателей ценных бумаг:* займы, реализуемые среди населения, реализуемые среди юридических лиц, универсальные займы;
- *по способам обеспечения:* залладные обеспечиваются конкретным доходом или имуществом; беззалладные займы обеспечиваются всем имуществом государства или муниципалитета;
- *по месту размещения:* внешние и внутренние;
- *по характеру обращения на рынке:* рыночные заемные инструменты, которые свободно продаются и покупаются, являются основой при погашении бюджетного дефицита. Нерыночные займы не могут свободно менять своего владельца и не подлежат обращению на рынке ценных бумаг и используются для мобилизации средств негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний;
- *по срокам привлечения средств:* краткосрочные (до 1 года), среднесрочные (от 1 года до 5 лет), долгосрочные (от 5 и более лет);
- *по форме эмиссии:* облигационные, безоблигационные в виде записей на счетах или в специальных реестрах.
- *по методам определения дохода* облигации могут выпускаться с твердым и плавающим доходом;
- *по способу выплаты (получения) дохода:* процентные, с нулевым купоном.

3. Понятие и виды государственного долга

Государственный долг – неоплаченная сумма официально признанных долговых обязательств учреждений государственного управления перед другими секторами экономики и остальным миром, возникшие в результате операций в предыдущий период. В государственный долг также входят обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Республикой Беларусь.

Обязательства должны быть погашены посредством операций в будущем или переоформлены в бессрочный долг. Обслуживание государственного долга происходит посредством выплаты процентов или погашения основной суммы долга.

В экономической литературе под *государственным долгом* (или задолженностью) понимается вся сумма выпущенных, но не погашенных государственных займов с начисленными процентами, которые должны быть

по ним выплачены к определенной дате или за определенный срок. Можно уловить тесную взаимосвязь между понятиями государственный долг и дефицит бюджета. Как известно, под *дефицитом бюджета* понимают сумму, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы. Бюджетный дефицит и государственный долг тесно взаимосвязаны: во-первых, государственные займы являются важнейшим источником покрытия бюджетного дефицита, во-вторых, определить, насколько опасен тот или иной размер дефицита бюджета, невозможно без анализа величины государственного долга. С другой стороны, для оценки величины государственного долга необходимо исследование роста дефицита. Задолженность правительственных органов накапливается и превращается в государственный долг, который необходимо выплачивать с процентами.

Различают внешний и внутренний государственный долг, а также краткосрочный (до 1 года), среднесрочный (от 1 года до 5 лет) и долгосрочный (свыше 5 лет).

Внешний государственный долг отражает долг иностранным государствам, организациям и лицам. Этот вид долга ложится на страну наибольшим бременем, так как для его погашения государство должно отдавать какие-либо ценные товары, оказывать определенные услуги. *Внутренний государственный долг* характеризует долг своему населению и приводит, прежде всего, к перераспределению доходов внутри страны.

Государственный долг можно классифицировать и как капитальный и текущий. *Капитальный* включает в себя всю совокупность долговых обязательств государства на определенную дату, включая начисленные проценты

Текущий государственный долг состоит из платежей по обязательствам, которые заемщик обязан погасить в отчетном периоде. **Текущий долг** – составляют расходы по выплате кредиторам доходов по всем долговым обязательствам государства.

4. Внутренний государственный долг Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь «О внутреннем государственном долге Республики Беларусь» (1993) определяет порядок образования, обслуживания внутреннего государственного долга Республики Беларусь и управления им и является правовой основой для операций, совершаемых в отношении внутреннего государственного долга.

Под *внутренним государственным долгом* понимается выраженная в форме государственных долговых обязательств задолженность Совета Министров Республики Беларусь (далее - Правительства) перед юридическими и физическими лицами на территории Республики Беларусь. Гарантиями по внутреннему государственному долгу Республики Беларусь яв-

ляются имущество и другие активы, находящиеся в республиканской собственности.

Предельный ежегодный прирост или сокращение внутреннего государственного долга устанавливается Парламентом Республики Беларусь по предложениям Президента Республики Беларусь.

Внутренний государственный долг может быть представлен в виде займов, выпускаемых в форме ценных бумаг от лица Правительства Республики Беларусь, кредитов Национального банка Республики Беларусь, других долговых обязательств, гарантированных Правительством Республики Беларусь. Право привлечения заемных средств у юридических и физических лиц от лица Правительства Республики Беларусь принадлежит только Министерству финансов Республики Беларусь.

Под *управлением внутренним государственным долгом* понимается определение условий выпуска, размещения, обращения и обслуживания государственных долговых обязательств. Управление внутренним государственным долгом осуществляется Правительством Республики Беларусь либо по его решению Министерством финансов Республики Беларусь.

Обслуживание внутреннего государственного долга предполагает выплату процентов по государственным долговым обязательствам и их погашение путем выкупа либо иного изъятия из обращения. Обслуживание внутреннего государственного долга осуществляется за счет средств республиканского бюджета либо других активов, находящихся в республиканской собственности.

Порядок и сроки погашения внутреннего государственного долга определяются Правительством Республики Беларусь либо по его решению Министерством финансов Республики Беларусь.

Несмотря на получение в июне 2012 года третьего транша финансового кредита Антикризисного фонда ЕврАзЭС (440 млн. долларов США), увеличение государственного долга по сравнению с началом года незначительно, что обусловлено погашением части основного долга по кредиту «стэнд-бай» МВФ в апреле 2012 (100,3 млн. долларов США) и в июле 2012 года (97,8 млн. долларов США), а также укреплением курса национальной валюты по сравнению с 1 января 2012 года. Внутренний государственный долг с начала 2012 года уменьшился на 130,4 млрд. рублей, по состоянию на 1 августа 2012 года составив 17,7 трлн. рублей при установленном лимите 34 трлн. рублей. Уменьшение внутреннего государственного долга в 2012 году обусловлено погашением государственных ценных бумаг и укреплением курса национальной валюты.

5. Внешний государственный долг Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О внешнем государственном долге Республики Беларусь» (1998) определяет порядок формирования, обслуживания внешнего государственного долга Республики Беларусь и управления им.

Внешний государственный долг Республики Беларусь отражает общую сумму основного долга Республики Беларусь и ее резидентов по внешним государственным займам на определенный момент времени.

Внешние государственные займы представляют собой займы, по которым возникают обязательства Республики Беларусь как заемщика, эмитента ценной бумаги или гаранта, а в качестве заимодавцев (кредитодателей) - иностранные государства, международные организации, а также иные нерезиденты Республики Беларусь (далее - иностранные кредиторы).

Государственная гарантия (гарантия Республики Беларусь) по внешним займам является обязательством Республики Беларусь (гаранта), от имени которой выступает Правительство Республики Беларусь, перед иностранным кредитором нести субсидиарную ответственность за исполнение заемщиком-резидентом Республики Беларусь обязательств по заключенному этим резидентом договору внешнего займа.

Государственные ценные бумаги в качестве государственных долговых обязательств, формирующие внешний государственный долг, представлены ценными бумагами, выпускаемыми от имени Республики Беларусь, удостоверяющими выраженные в них отношения внешнего займа, предоставленного Республике Беларусь, и размещаемыми на рынках ценных бумаг за ее пределами.

Лимит внешнего государственного долга определяет максимально допустимую сумму внешнего государственного долга по состоянию на конец финансового (бюджетного) года, исчисленную в долларах США.

К резидентам Республики Беларусь относятся:

юридические лица с местонахождением в Республике Беларусь, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в том числе юридические лица с инвестициями нерезидентов Республики Беларусь;

дипломатические и другие официальные представительства Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

представительства юридических лиц (резидентов), находящиеся за пределами Республики Беларусь.

Нерезидентами Республики Беларусь являются:

физические лица, имеющие постоянное местожительство за пределами Республики Беларусь, в том числе физические лица, временно находящиеся в Республике Беларусь;

юридические лица с местонахождением за пределами Республики Беларусь, созданные в соответствии с законодательством иностранных го-

сударств, в том числе юридические лица с инвестициями резидентов Республики Беларусь;

предприятия и организации, не являющиеся юридическими лицами, с местонахождением за пределами Республики Беларусь, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств;

дипломатические и другие официальные представительства иностранных государств, находящиеся в Республике Беларусь;

международные организации, их филиалы и представительства, находящиеся в республике представительства нерезидентов Республики Беларусь.

Внешние государственные займы привлекаются и используются для:

- покрытия дефицита республиканского бюджета;
- пополнения валютных резервов Республики Беларусь;
- реализации инвестиционных проектов и государственных программ в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики республики;
- решения острых социальных и экологических проблем, ликвидации последствий стихийных бедствий;
- импорта сырья, энергоресурсов и других необходимых продуктов и товаров в случае критического положения в обеспечении ими республики;
- поддержки экономических реформ.

В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год устанавливаются лимит внешнего государственного долга и основные направления использования внешних государственных займов. В 2002 году лимит внешнего долга установлен в размере 2 млрд. долларов США.

Республика Беларусь несет безусловные обязательства по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга. Исполнение указанных обязательств обеспечивается средствами республиканского бюджета и иным находящимся в собственности Республики Беларусь имуществом. Платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга являются первоочередными по отношению к другим расходам при исполнении республиканского бюджета.

Государство не отвечает по обязательствам резидентов Республики Беларусь, возникшим из внешних займов, полученных без государственной гарантии.

Компетенция Правительства Республики Беларусь в области формирования и обслуживания внешнего государственного долга заключается в:

- установлении по согласованию с Президентом Республики Беларусь обязательных для всех резидентов Республики Беларусь порядка привлечения, использования и погашения внешних государственных займов; условий и порядка предоставления пользователям средств, полученных Республикой Беларусь по внешним государственным займам, и расчетов за

данные средства; порядка предоставления государственных гарантий по внешним государственным займам;

- определении компетенции республиканских органов государственного управления в области управления внешним государственным долгом в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- осуществлении общей координации деятельности республиканских органов государственного управления в области внешних государственных заимствований;
- предоставлении полномочий по согласованию с Национальным банком Республики Беларусь банкам на обслуживание внешних государственных займов;
- представлении ежеквартально отчета Президенту Республики Беларусь о состоянии внешнего государственного долга.

Правительство Республики Беларусь либо уполномоченные республиканские органы государственного управления совместно с Национальным банком Республики Беларусь:

- обосновывают необходимость привлечения внешних государственных займов, анализируют возможность такого привлечения с учетом уровня кредитоспособности государства и готовят предложения по лимиту внешнего государственного долга;
- оценивают условия, на которых предоставляются внешние государственные займы;
- проводят анализ фактически сложившегося уровня внешнего государственного долга по отношению к его лимиту, а также использования внешних государственных займов;
- определяют порядок выпуска, размещения и погашения государственных ценных бумаг в качестве государственных долговых обязательств, формирующих внешний государственный долг;
- осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Решение о привлечении внешних государственных займов от имени Республики Беларусь принимается Правительством Республики Беларусь, а решение о привлечении таких займов для пополнения валютных резервов совместно Правительством и Национальным банком Республики Беларусь.

Государственные гарантии по внешним займам резидентов Республики Беларусь предоставляются Правительством Республики Беларусь.

Решение о выпуске государственных ценных бумаг в качестве государственных долговых обязательств, формирующих внешний государственный долг, принимается:

для покрытия дефицита бюджета - Правительством Республики Беларусь или по его поручению Министерством финансов Республики Беларусь;

для формирования валютных резервов - совместно Правительством Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь.

Средства по внешним государственным займам предоставляются резидентам Республики Беларусь (пользователям), в том числе пользователям государственных гарантий (заемщикам), на основании договоров о порядке расчетов за указанные средства, заключаемых ими с Министерством финансов Республики Беларусь в соответствии с законодательством. По решению Правительства Республики Беларусь средства, получаемые по внешним государственным займам, предоставляются пользователям под гарантии банков-агентов по обслуживанию внешних государственных займов или других банков.

В Республике Беларусь действует единая система регистрации внешних государственных займов и учета внешнего государственного долга, которая осуществляется Министерством финансов Республики Беларусь.

Обслуживание внешних займов, полученных резидентами Республики Беларусь под государственные гарантии, производится ими самостоятельно за счет собственных средств через банки-агенты по обслуживанию внешних государственных займов.

Платежные требования к Республике Беларусь, выступающей в качестве гаранта по внешнему займу, направляются Правительству Республики Беларусь. До предъявления требования к Правительству Республики Беларусь иностранный кредитор должен предъявить требование к заемщику. Если заемщик отказался удовлетворить соответствующее законодательству Республики Беларусь и условиям договора о предоставлении государственной гарантии требование иностранного кредитора или кредитор не получил от него в разумный срок ответа на предъявленное требование. Правительство Республики Беларусь принимает меры по исполнению обязательств заемщика полностью или в не исполненной им части.

К Правительству Республики Беларусь, исполнившему обязательство заемщика, переходят права кредитора по этому обязательству, включая право требовать уплаты процентов на сумму, выплаченную кредитору, и возмещения убытков, понесенных в связи с ответственностью за заемщика. Суммы средств, уплаченных Правительством Республики Беларусь в связи с исполнением обязательств гаранта, взыскиваются с заемщиков в беспорядке, если иное не предусмотрено законодательством.

Эффективная реализация и своевременное исполнение обязательств по внешним государственным займам обеспечиваются административными и экономическими методами государственного регулирования.

Внешний государственный долг по состоянию на 1 августа 2012 года составил 12,0 млрд. долларов США при установленном лимите 14,3 млрд. долларов США, увеличившись с начала года на 211,7 млн. долларов США.. Долг формируют обязательства по кредитам Правительства Республики Беларусь, погашаемым из бюджетных средств, и по кредитам предпри-

ятий, привлеченным под гарантии Правительства и погашаемым за счет их собственных средств. На кредиты Правительства приходится 45%, а под гарантии Правительства Республики Беларусь - 55%. Главными кредиторами Республики Беларусь являются Германия, Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный Валютный Фонд (МВФ), США. Увеличение внешнего государственного долга в 2012 году обусловлено привлечением кредитов МБРР, АКФ ЕврАзЭС и банков Китая.

Критический уровень государственного долга по оценкам Всемирного банка - 50% ВВП.

ТЕМА 9. СОДЕРЖАНИЕ И ФУНКЦИИ СТРАХОВАНИЯ

План

1. Социально-экономическое содержание страхования.
2. Участники страхового процесса. Функции страхования.
3. Классификация страхования и его характеристика.
4. Страховой рынок, принципы организации и механизм функционирования.

1. Социально-экономическое содержание страхования

Экономическая категория страхования является составной частью финансов. Однако если финансы в целом связаны с распределением и перераспределением доходов, то страхование охватывает сферу исключительно перераспределительных отношений.

Можно выделить признаки, характеризующие специфичность этой категории:

- при страховании возникают денежные перераспределительные отношения;
- при страховании осуществляется раскладка нанесенного ущерба между участниками страхования;
- страхование предусматривает перераспределение ущерба как между территориальными единицами, так и во времени;
- замкнутая раскладка ущерба обуславливает возвратность средств, мобилизуемых в страховой фонд.

Приведенные особенности перераспределительных отношений позволяют дать страхованию следующее определение:

Страхование – совокупность особых замкнутых перераспределительных отношений между их участниками по поводу формирования за

счет денежных взносов целевого страхового фонда, предназначенного для возмещения вероятного ущерба, нанесенного субъектом хозяйствования.

Страхование – отношения по защите имущественных интересов юридических, физических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

В рыночной экономике страхование выступает, с одной стороны, средством защиты бизнеса и благосостояния людей, а с другой – видом деятельности, приносящей доход.

Источники прибыли:

- доходы от страховой деятельности;
- доходы от вложения временно свободных средств в объекты производственной и непроизводственной сферы, акции, ценные бумаги и прочее.

Страхование может быть **обязательным** – осуществление в силу закона, который устанавливает обязанность юридических, физических лиц заключить договор страхования.

Добровольное страхование – осуществляется на основе договора между страхователем и страховщиком и правил добровольного страхования. Конкретные условия страхования определяются при заключении договора страхования страхователем и страховщиком самостоятельно. Инициаторами являются субъекты хозяйствования и юридические, физические лица.

Социально – экономическая сущность страхования велика, поскольку благодаря этому виду деятельности образуются фонды денежных средств, которые используются для развития экономики, социальной сферы и поддержки бюджета в его финансировании.

2. Участники страхового процесса. Функции страхования

Основными участниками страхового процесса являются:

1. Страховщики – юридические лица организационно-правовой формы, имеющие государственное разрешение (лицензию) на проведение операций страхования (государственные страховые организации, акционерные общества, общества взаимного страхования и перестрахования).

2. Страхователи – юридические, физические лица, имеющие страховой интерес и вступающие в отношения со страховщиком в силу закона либо на основе двустороннего соглашения в форме договора страхования.

3. Страховые посредники (страховые агенты) – юридические, физические лица, действующие от имени и по поручению страховщика, работающие за комиссионное вознаграждение или проценты.

4. Страховые брокеры - юридические, физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей, осуществляющие независимую

посредническую деятельность от своего имени и представляющие интересы либо страхователя, либо страховщика.

Заклучив договор страхования, страховщик обязуется за уплаченный страхователем страховой взнос и при наступлении страхового случая произвести страховую выплату страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор страхования.

Страхователь, заключив договор, обязуется уплачивать страховые взносы в установленные договором сроки и выполнять иные обязанности, предусмотренные договором.

Страхование выполняет следующие функции:

1. Рисковая – является основной, так как страховой риск, как вероятность ущерба, непосредственно связан с основным назначением страхования. В рамках этой функции происходит перераспределение денежной формы стоимости среди участников страхования вследствие случайных структурных событий.

2. Предупредительная – направлена на финансирование за счет части средств страхового фонда, мероприятий по уменьшению страхового риска.

3. Сберегательная – связана с категорией кредита и означает защиту достигнутого семейного достатка.

4. Контрольная – заключается в строго целевом формировании и использовании средств страхового фонда.

Риск – возможна опасность потерь, вытекающая из специфики тех или иных явлений природы и видов деятельности человеческого общества.

Методы распределения и выравнивания расходов:

1. Страхование.

2. Перестрахование – система экономических отношений, при которых страховщик часть ответственности по принятым на себя рискам передает другим страховщикам с целью создания сбалансированного страхового портфеля, обеспечения финансовой устойчивости и рентабельности страховых мероприятий.

3. Соцстрахование – страховщик, получивший предложение заключить договор страхования объекта с большей фактической стоимостью и высокой степенью риска, может разделить часть ответственности с другой страховой организацией, заключив с ней договор соцстрахования.

3. Классификация страхования и его характеристика

Страхование, как совокупность экономических отношений, охватывает множество объектов и субъектов страховой ответственности, в связи с чем для создания единой взаимосвязанной системы необходима классификация страхования.

Под классификацией страхования понимают научно обоснованное деление страховых отношений на взаимосвязанные звенья в соответствии с определенными критериями.

Классификация страхования представляет собой систему деления страхования на отрасли, виды, разновидности, формы, системы страховых отношений.

Исходя из характера объектов, различают 3 отрасли страхования:

1. Личная – связана жизнью, здоровьем, трудоспособностью и пенсионным обеспечением страхователя или застрахованного лица. Разновидностями личного страхования являются:

А) социальное страхование – связано с компенсацией потерь семейных доходов;

Б) медицинское страхование – в Республике Беларусь его пока нет, но будет развиваться.

2. Имущественная – защищает интересы страховщика, связанные с имущественными отношениями различных видов. Наиболее традиционными его видами являются: транспортное страхование, страхование имущества граждан и субъектов хозяйствования.

3. Страхование ответственности – связано с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического лица, а также вреда, причиненного юридическому лицу.

4. Страховой рынок, принципы организации и механизм функционирования

Страховой рынок – особая социально-экономическая среда, где объектом купли-продажи структурная защита. Формируется спрос и предложение на нее.

Страховой рынок можно рассматривать также как форму организации денежных отношений по формированию и распределению страхового фонда для обеспечения страховой защиты общества.

Принципы функционирования страхового рынка:

- **демонополизация страхового дела** – это страховая деятельность на рынке, которая осуществляется любыми страховыми компаниями независимо от формы их собственности.

- **конкуренция страховых организаций** – определяет спектр страховых услуг, привлечение страхователей и мобилизация денежных средств в страховые фонды.

Страховой рынок представляет собой сложную систему, включающую различные звенья.

Первичным звеном страхового рынка является страховщик.

Страховщик – юридическое лицо любой формы, предусмотренной законодательством Республики Беларусь, созданное для осуществления страховой деятельности и получившее лицензию на осуществление страховой деятельности на территории Республики Беларусь.

В практике существует несколько организационно-правовых форм страховщика:

1. Акционерное страховое общество – форма организации страхового фонда на основе централизации денежных средств при помощи продажи акций, выпуска облигаций возможного банковского кредита.

2. Общество взаимного страхования – форма страхового фонда посредством паевых взносов его участников, которые одновременно выступают в качестве и страхователей, и страховщиков.

3. Государственная страховая компания – активы здесь принадлежат государству. Такую компанию можно рассматривать как форму участия государства в функционировании страхового рынка.

4. Частная страховая компания – принадлежит одному собственнику или является семейным предприятием.

5. Концерн – объединение предприятий, осуществляющих совместную деятельность на основе централизации ряда функций:

- А) инвестиционная;
- Б) финансовая;
- В) страховая;
- Г) природоохранная.

6. Хозяйственная ассоциация – договорное объединение страховщиков для совместного осуществления одной или нескольких производственно-хозяйственных функций.

7. Консорциум – временное договорное объединение производственных предприятий и страховщиков для решения конкретных задач, реализации крупных целевых программ и проектов.

Обязательный участник страхового рынка – страхователь.

Страхователь – юридическое лицо, заключающее со страховщиками договоры страхования.

Продвижением страховых услуг от страховщика к страхователю занимаются страховые агенты и страховые брокеры.

Страховые агенты – юридические, физические лица, действующие от имени и по поручению страховщика в соответствии с полномочиями страховой компании.

Страховой агент выступает поверенным страховой компании и совершает порученные ему действия от имени и за счет страховщика.

Страховые брокеры – юридические, физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве предпринимателей, осуществляющие посредническую деятельность по страхованию от своего имени на основании поручения страхователя либо страховщика.

Страховой брокер является независимым лицом.
 Субъектом страхового рынка является застрахованное лицо.

ТЕМА 10. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

План

1. Сущность и значение социального страхования
2. Основы государственного социального страхования в Республике Беларусь
3. Фонд социальной защиты населения: цель и назначение, основные направления расходования средств фонда
4. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного страхования

1. Сущность и значение социального страхования

Социальное страхование возникает в условиях рыночной экономики как способ реализации конституционного права граждан на материальное обеспечение. Размеры получаемых средств зависят от величины трудового стажа, заработной платы, степени утраты трудоспособности или инвалидности и регулируются соответствующим законодательством.

Для всех видов социального страхования характерно наличие как универсальных государственных систем, охватывающих все категории трудящихся, так и специальных систем - для отдельных категорий работников. Данные системы сочетаются с дополнительным частным страхованием. В большинстве стран общей практикой является совместная уплата взносов по социальному страхованию или в пенсионный фонд работниками и работодателями.

Организация социального страхования базируется на принципах:

- всеобщности охвата граждан системой социального страхования;
- оптимального сочетания интересов личности, трудовых коллективов и общества в целом при использовании средств социального страхования;
- управления через организации трудящихся.

Социальное страхование строится на началах самоуправления, предполагает активную роль профессиональных союзов, других общественных организаций в формировании и использовании соответствующих целевых фондов.

Основными задачами системы социального Страхования являются:

- обеспечение восстановления и сохранения трудоспособности работников, включая проведение оздоровительных мероприятий и переподготовку;
- гарантии материального обеспечения лиц, утративших или не

имевших трудоспособность.

Материальной основой социального страхования выступают соответствующие денежные фонды с характерными для них направлениями использования. Средства социального страхования расходуются через систему денежных выплат или через финансирование услуг.

Фонды социального страхования создаются за счет обязательных целевых страховых взносов. Обязательное социальное страхование может быть оправдано, если есть изъяны рынка, не позволяющие получить эти услуги с помощью рыночного механизма, если невозможно предсказать вероятность наступления неблагоприятного события. Например, частные страховые компании обычно не страхуют на случай смерти на войне, повреждения имущества в зоне землетрясений. С одной стороны, сказывается незнание вероятности (неопределенность), с другой - речь идет о социальных рисках, с которыми сталкивается не отдельный индивид, а общество в целом.

Социальный риск характеризует риск возникновения обстоятельств, наносящих существенный ущерб многим лицам одновременно. В отличие от частных страховщиков, государство способно справляться с социальными рисками благодаря:

- недоступному для частных компаний всеобщему охвату страхованием;
- способности привлекать дополнительные средства с помощью увеличения налогов.

В отличие от других видов страхования в социальном страховании отсутствует индивидуализация рисков в отношении отдельных лиц. Предварительно оцениваются групповые риски и финансовые расходы, связанные с выплатой предусмотренных пособий для распределения на всех застрахованных независимо от их возраста, состояния здоровья, условий труда или занимаемого положения.

Все системы социального страхования финансируются за счет взносов работников и их работодателей. Исключение составляют системы страхования в связи с несчастными случаями на производстве, которые финансируются только за счет взносов работодателей. В финансировании систем социального страхования возможно также участие государства, осуществляемое путем уплаты установленных взносов или дотаций в такие системы.

Выплаты и услуги можно классифицировать по функциональному назначению:

- выплаты и предоставление услуг, имеющих цель поддержать жизнедеятельность организма и сохранение здоровья человека (пенсии по возрасту, инвалидности, в связи с потерей кормильца, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, содержание в домах престарелых и др.);

- выплаты и услуги, обусловленные дополнительными затратами в связи с рождением и воспитанием детей (пособие на рождение ребенка, частичная оплата отпуска по уходу за ним до достижения определенного возраста);
- выплаты и услуги, имеющие цель восстановить трудоспособность, связанные главным образом с протезированием, обучением и переобучением.

Классификация выплат и услуг по признаку их адресности (в зависимости от того, к какой группе населения они относятся) лежит в основе разработки законодательных документов, регулирующих социальное страхование различных групп населения. В соответствии с этим законодательством и формируются различные целевые программы.

Основными программами обязательного социального страхования являются:

1. Пенсионное страхование (по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца);
2. Страхование временной утраты трудоспособности;
3. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
4. Страхование от безработицы;
5. Обязательное медицинское страхование.

2. Основы государственного социального страхования в Республике Беларусь

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» (1995) государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных страховых фондов в случаях, предусмотренных законодательством.

Основными принципами государственного социального страхования являются:

- участие работающих граждан и нанимателей в создании государственных страховых фондов;
- распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим;
- гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством;
- равенство граждан Республики Беларусь независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства в праве на государственное социальное страхование;
- дифференциация условий и размеров пенсий, пособий и» дру-

гих выплат по государственному социальному страхованию;

- участие представителей юридических и физических лиц, уплачивающих страховые взносы, в управлении государственным социальным страхованием.

Средства государственного социального страхования состоят из обязательных взносов нанимателей и работающих граждан в государственные страховые фонды, от капитализации средств, а также из добровольных пожертвований и других поступлений.

Размеры обязательных страховых взносов (тарифов) на государственное социальное страхование, а также Порядок уплаты обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные страховые фонды на государственное социальное страхование и их использования устанавливаются актами Президента Республики Беларусь и законами Республики Беларусь.

Обязательному государственному социальному страхованию подлежат граждане, работающие на основе: трудовых договоров; членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм; гражданско-правовых договоров у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При условии уплаты страховых взносов государственное социальное страхование распространяется на:

- индивидуальных предпринимателей;
- граждан, выполняющих работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц;
- творческих работников;
- иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в Республике Беларусь.

Права на выплаты по государственному социальному страхованию, кроме пособий и компенсаций в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, приобретает в зависимости от уплаты страховых взносов. Условия назначения выплат по государственному социальному страхованию могут включать требования о том, чтобы взносы по государственному социальному страхованию были уплачены в течение определенного срока до наступления страхового случая.

К случаям, при наступлении которых застрахованные граждане имеют право на государственное социальное страхование, относятся:

- болезнь и временная нетрудоспособность; беременность и роды; рождение ребенка, уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- инвалидность;
- достижение пенсионного возраста;
- потеря кормильца;
- потеря работы;
- производственные травмы и профессиональные заболевания;

- смерть застрахованного или члена его семьи.

По государственному социальному страхованию застрахованные граждане обеспечиваются: пенсиями по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет; пособиями и компенсациями в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями; пособиями по беременности и родам; пособиями, связанными с рождением ребенка, уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет; пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, выплатами, связанными с санаторно-курортным лечением и оздоровлением; пособиями по безработице; пособиями на погребение.

Условия, размеры и порядок назначения и осуществления выплат по государственному социальному страхованию определяются в соответствии с законодательством, регулирующим вопросы государственного социального страхования по соответствующему страховому случаю. При одновременном происшествии таких страховых случаев, как инвалидность, достижение пенсионного возраста и потеря работы, выплачивается один вид пенсии или пособия.

Граждане имеют право заключать договоры на добровольное социальное страхование. Наниматели имеют право за счет собственных средств осуществлять дополнительное социальное страхование своих работников. Условия, размеры и порядок получения выплат по добровольному и дополнительному социальному страхованию определяются в соответствии с договорами о добровольном и дополнительном социальном страховании. Добровольное и дополнительное социальное страхование может осуществляться негосударственными страховщиками (страховыми организациями) в соответствии с законодательством. Государство не несет ответственности по обязательствам негосударственных страховщиков (страховых организаций).

3. Фонд социальной защиты населения: цель и назначения, основные направления расходования средств фонда

В соответствии с постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 1996 г. №20 и от 5 декабря 2001 г. №1751 Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее - Фонд) относится к государственным внебюджетным страховым фондам и является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты.

Денежные средства Фонда являются республиканской собственностью, не входят в состав бюджета Республики Беларусь, не подлежат изъятию, хранятся на счетах Фонда в банках. Имущество закрепляется за Фондом на праве оперативного управления.

Главными задачами Фонда являются:

- аккумуляция обязательных страховых взносов и иных платежей на государственное социальное страхование;
- финансирование расходов на пенсии, пособия, санаторно-курортное лечение и оздоровление населения и иные выплаты в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании;
- организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного социального страхования;
- осуществление расширенного воспроизводства средств Фонда на основе принципа самофинансирования;
- проведение разъяснительной работы среди плательщиков обязательных страховых взносов и застрахованных по вопросам деятельности Фонда;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам государственного социального страхования, находящимся в компетенции Фонда. Для обеспечения выполнения указанных задач Фонд осуществляет сбор и аккумуляцию обязательных страховых взносов и иных платежей на государственное социальное страхование;
- финансирует выплаты пенсий, пособий и иные расходы по государственному социальному страхованию, предусмотренные законодательством Республики Беларусь;
- готовит предложения о размерах обязательных страховых взносов в Фонд для внесения их в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь;
- осуществляет контроль за своевременным и полным поступлением обязательных страховых взносов и иных платежей и согласно действующему законодательству принимает соответствующие меры к плательщикам, нарушающим порядок их уплаты;
- предоставляет отсрочку (рассрочку) по уплате пени и иных финансовых санкций в порядке, определяемом правлением Фонда;
- контролирует правильность использования средств, направляемых на финансирование пенсий, пособий и других выплат по государственному социальному страхованию;
- осуществляет в установленном законодательством и международными договорами Республики Беларусь порядке выплату пенсий и пособий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за границу;
- руководит работой местных органов Фонда и оказывает им необходимую методическую помощь;
- осуществляет капитализацию средств Фонда, а также привлечение в него добровольных пожертвований (в том числе валютных средств) физических и юридических лиц;

- сотрудничает с международными организациями по вопросам, относящимся к его компетенции, участвует в разработке и реализации в установленном порядке международных договоров Республики Беларусь по вопросам государственного социального страхования, по поручению Министерства труда и социальной защиты заключает межведомственные соглашения с аналогичными фондами (службами) других государств в целях сотрудничества;
- вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства о государственном социальном страховании;
- создает базу данных по всем категориям плательщиков обязательных страховых взносов;
- осуществляет индивидуальный (персонифицированный) учет сведений о застрахованных лицах для целей государственного социального страхования, обеспечивает конфиденциальность, сохранность информации персонифицированного учета;
- ведет в установленном порядке бухгалтерский учет и статистическую отчетность, несет ответственность за ее достоверность;
- дает разъяснения по вопросам, относящимся к компетенции Фонда, информирует общественность республики о своей деятельности;
- выдает в установленном порядке разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по доставке пенсий и пособий;
- устанавливает тарифы на доставку пенсий и пособий;
- рассматривает в пределах своей компетенции обращения граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к деятельности Фонда.

Средства Фонда образуются за счет:

- обязательных страховых взносов;
- ассигнований из республиканского бюджета;
- добровольных пожертвований (в том числе валютных средств) физических и юридических лиц;
- доходов от капитализации средств Фонда;
- средств нанимателей, предназначенных на выплату пенсий;
- поступлений по обратному требованию (регрессу) к юридическим и физическим лицам, ответственным за причиненный вред, в размере суммы пособий и пенсий, выплаченных в связи с увечьем или иным повреждением здоровья гражданина, а также по случаю потери кормильца;
- средств от взыскания недоимок, пени, иных финансовых санкций и административных штрафов и других поступлений.

Средства Фонда направляются на:

- выплату пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет;
- выплату пособий по государственному социальному страхованию (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в связи с

рождением ребенка, в связи с уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет, на погребение);

- оплату ежемесячно предоставляемого по заявлению матери, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, свободного от работы дня;
- выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за границу, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь;
- оказание материальной помощи нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам;
- финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление;
- формирование резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда в размере, установленном Советом Министров Республики Беларусь;
- финансирование и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его органов;
- финансирование иных выплат в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании.

Бюджет Фонда на очередной финансовый год составляется центральным аппаратом Фонда, рассматривается правлением Фонда и вносится в установленном порядке на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь. Отчет об исполнении бюджета Фонда рассматривается правлением Фонда и вносится в установленном порядке на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О размерах обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (1996) плательщиками обязательных страховых взносов являются юридические лица (включая предприятия с иностранными инвестициями и иностранные юридические лица), их филиалы, представительства и другие обособленные подразделения независимо от подчиненности и форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане, которым законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работниками, а также работающие граждане.

Размеры (тарифы) обязательных страховых взносов устанавливаются для:

- общественных объединений инвалидов и пенсионеров, а также предприятий, объединений, учреждений, полностью принадлежащих таким общественным объединениям на праве собственности, у которых работает не менее 50 процентов инвалидов и пенсионеров от среднесписочной численности работников, - 4,7%;

- жилищных, жилищно-строительных, кооперативов, молодежных жилых комплексов, коллективов индивидуальных застройщиков, товариществ собственников, кооперативов по строительству и эксплуатации открытых стоянок или гаражей и садоводческих товариществ, не имеющих доходов от своей деятельности, - 5%;
- коллегий адвокатов - 5%;
- предприятий с иностранными инвестициями (за иностранных граждан) - 5%;
- нанимателей, у которых работает не менее 50 процентов инвалидов от среднесписочной численности работников, - 20,4%;
- колхозов, совхозов, крестьянских (фермерских) хозяйств (за исключением их членов) и других субъектов хозяйствования, занимающихся преимущественно производством сельскохозяйственной продукции, - 30%;
- других нанимателей (в том числе с иностранными инвестициями - за граждан Республики Беларусь) - 35%.

Размеры (тарифы) обязательных страховых взносов устанавливаются от всех видов выплат в денежном и (или) натуральном выражении, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования (далее - все виды выплат), кроме предусмотренных Перечнем видов выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию в Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты Республики Беларусь, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь;

- индивидуальных предпринимателей, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, а также творческих работников - 15% от дохода;
- граждан, работающих по гражданско-правовым договорам (предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности) - в размерах, установленных пунктами 1 и 5, от вознаграждений по указанным договорам;
- иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в Республике Беларусь, - в размерах, установленных пунктами 1 и 5, от всех видов выплат;
- 5) работающих граждан - в размере 1% от всех видов выплат, кроме предусмотренных Перечнем видов выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию в Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты Республики Беларусь, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

4. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного страхования

В соответствии с Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совет Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. N 349, пенсионная реформа будет проводиться в режиме адаптации государственного пенсионного страхования к изменяющимся экономическим условиям с учетом сложившихся пропорций в распределении валового внутреннего продукта и соотношения среднего уровня трудовых пенсий со средней заработной платой. При ее осуществлении будут учитываться экономические, демографические и социальные процессы, происходящие в республике. Поэтому в Концепции реформы системы пенсионного обеспечения представляется возможным выделить лишь общие направления, с учетом которых будет осуществляться развитие пенсионной системы.

Основными целями пенсионной реформы являются:

- реализация гарантированного Конституцией Республики Беларусь права граждан на пенсионное обеспечение в установленных законом случаях;
- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы;
- адаптация системы пенсионного обеспечения к изменяющимся экономическим условиям и обеспечение ее устойчивого развития на основе государственного и негосударственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования;
- повышение эффективности пенсионного обеспечения граждан путем рационализации и оптимизации условий предоставления и норм пенсионного обеспечения;
- приведение уровня пенсионного обеспечения в соответствие с объемом участия в финансировании пенсионной системы и бюджетом прожиточного минимума, а в перспективе - минимальным потребительским бюджетом пенсионера;
- совершенствование системы управления пенсионным обеспечением.

Пенсионная реформа будет основываться на следующих принципах:

- граждане независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка и рода занятий пользуются равным правом на пенсионное обеспечение;
- работающие по найму подлежат обязательному государственному социальному страхованию, включая пенсионное;
- финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений;
- пенсионное обеспечение из государственного фонда социального страхования гарантируется при условии уплаты страховых взносов;
- взносы по социальному страхованию аккумулируются в страховом фонде, финансирующем выплату трудовых (страховых) пенсий;

- каждый застрахованный имеет право на пенсионные выплаты из государственного фонда социального страхования в случаях и при соблюдении условий, установленных в законодательстве. При этом лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, и лица, индивидуально уплачивающие страховые взносы, пользуются равным правом на пенсионное обеспечение;
- размер трудовой (страховой) пенсии увязывается с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;
- средства пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам законодательства о пенсионном страховании. Временно свободные средства капитализируются и инвестируются в установленном порядке;
- расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в системе пенсионного страхования (период службы в армии, учебы, ухода за детьми и т.п.), покрываются за счет бюджетных средств;
- страхование от трудового увечья и профессионального заболевания финансируется за счет нанимателя при возможном участии государства;
- ответственность государства за состояние и развитие государственной пенсионной системы.

Введение в государственную пенсионную систему социальных пенсий и осуществление страховыми организациями дополнительного пенсионного страхования обусловили необходимость развития в республике трехуровневой системы, что является практически мировым стандартом. Первый уровень пенсионной системы составят социальные пенсии, второй - трудовые (страховые) пенсии и третий - дополнительные негосударственные пенсии.

Социальные пенсии. Государство с социально ориентированной экономикой не может игнорировать проблемы материального обеспечения нетрудоспособных, по различным причинам не охваченных системой государственного социального страхования и не имеющих в связи с этим соответствующего трудового (страхового) стажа.

Право на получение социальной пенсии должно предоставляться всем неработающим нетрудоспособным гражданам независимо от наличия у них трудового (страхового) стажа. Размер пенсии необходимо увязать с бюджетом прожиточного минимума пенсионера, степенью утраты им трудоспособности (фактической или условной). При этом важным представляется совмещение нескольких факторов: пенсия должна быть по возможности достаточной для обеспечения прожиточного минимума, но не создающей условий для того, чтобы люди в период активной трудовой деятельности могли не заботиться о сбережениях на старость.

Трудовые (страховые) пенсии. Условия назначения, выплаты, размеры трудовых (страховых) пенсий должны быть подвергнуты существен-

ным изменениям. Именно этим может быть оптимизирована экономическая нагрузка пенсионной системы, а сама трудовая пенсия станет основой пенсионной системы, и через нее будут действовать принципы пенсионного страхования.

Пенсионное страхование представляется как объединение страховых взносов нанимателей и работников, а в соответствующих случаях - средств государства, с целью защиты от определенных рисков (утраты заработка вследствие достижения определенного возраста, инвалидности, смерти кормильца), уменьшить которые призван институт пенсионного страхования.

Право на трудовую (страховую) пенсию, условия пенсионного обеспечения и его нормы должны увязываться с продолжительностью уплаты и объемом страховых взносов. В число лиц, имеющих право на трудовую пенсию, должны войти все работающие по найму, а также другие граждане, охваченные системой государственного пенсионного страхования.

Минимальный размер трудовой (страховой) пенсии должен увязываться с бюджетом прожиточного минимума пенсионера. Что касается максимального размера пенсии, то его величину целесообразно определять путем установления предельного заработка, с которого взимаются страховые взносы и на основе которого впоследствии исчисляются пенсии с учетом экономических возможностей пенсионного фонда.

Одним из факторов, определяющих нагрузку пенсионной системы, является пенсионный возраст, так как он определяет соотношение численности пенсионеров и лиц, занятых в народном хозяйстве. Проблемы, связанные с возрастными критериями выхода на пенсию, необходимо решать с учетом экономического и демографического развития, а также процессов, происходящих на рынке труда.

Целесообразно постепенно перейти к исчислению пенсии из заработка за весь период страхования, с тем, чтобы была более объективная картина вклада в пенсионную систему. Это в большей степени станет возможным с внедрением системы персонифицированного учета страховых взносов и накопления соответствующих данных о страховом заработке и стаже каждого конкретного застрахованного.

Индексация пенсий является необходимым атрибутом любой пенсионной системы, посредством чего предупреждается падение реальной стоимости пенсий (особенно в условиях инфляции) и обеспечивается ее рост по мере увеличения заработной платы работающей части населения. Индексацию предусматривается осуществлять путем применения индивидуального коэффициента заработка пенсионера. Это, во-первых, позволит автоматически и достаточно регулярно в зависимости от роста заработной платы работающих производить перерасчеты пенсий. Во-вторых, наличие данного механизма корректировки размера пенсии не исключает возмож-

ности в случае необходимости принять дополнительное решение об индексации пенсий.

Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца должны базироваться на общих с пенсиями по возрасту принципах. Кроме этого, условия и нормы пенсионного обеспечения по инвалидности целесообразно поставить в зависимость от возможности предоставления инвалиду и полученных им услуг по профессиональной реабилитации поощряя его тем самым к продолжению работы (даже иного профиля).

Пенсии в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями должны быть выведены из системы пенсионного страхования в отдельную систему страхования производственных рисков, финансируемую за счет нанимателей при возможном участии государства.

Дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение. Третий уровень пенсионной системы должны составлять негосударственные пенсии. Негосударственное пенсионное обеспечение рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться страховыми компаниями или пенсионными фондами как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем, охватывающих работников отдельных предприятий или занимающихся определенной деятельностью (например, лиц, работающих под воздействием вредных факторов производственной среды), так и личного добровольного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение. Профессиональные пенсии обеспечиваются путем создания фондов социального страхования отдельных отраслей или предприятий (на основании отраслевых тарифных соглашений или коллективных договоров).

Приоритетным представляется развитие дополнительных профессиональных пенсионных систем, куда в перспективе предполагается переводить пенсионное обеспечение в связи с условиями труда. Дополнительные профессиональные пенсионные системы должны соотноситься с государственной пенсионной системой в отношении видов пенсий и условий их назначения. На эти пенсионные системы целесообразно распространять порядок сбора страховых взносов и налогообложения, действующий в отношении государственной пенсионной системы.

Развитие негосударственных пенсионных систем должно осуществляться под государственным контролем. Государственный специализированный контролирующий орган обязан производить анализ жизнеспособности негосударственных пенсионных систем с учетом прогнозирования экономических и финансовых ситуаций. Законодательством должны быть установлены определенные ограничения в отношении характера допустимой деятельности негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний, занимающихся пенсионным страхованием.

Этапы реализации положений Концепции. Реализация Концепции создаст предпосылки для плавного перехода к новым принципам пенсионного обеспечения с сохранением пенсионных прав, приобретенных по действующей пенсионной системе.

Концепция содержит основные принципы формирования пенсионной системы. Механизмы и порядок их исполнения будут конкретизироваться

при подготовке проектов нормативных актов, обеспечивающих реализацию реформы (в частности, актов, связанных с организацией персонализированного учета застрахованных лиц).

Перестройка пенсионной системы является широкомасштабным проектом, предполагающим решение как неотложных текущих задач, так и проблем долгосрочного порядка, что возможно при реализации предусмотренных в Концепции мер в комплексе с улучшением механизма финансирования и организации административных структур.

В связи с этим предусматривается осуществить следующее:

- перераспределить степень финансового участия нанимателя и работника в формировании средств Фонда путем постепенного увеличения доли участия работника (в процентах к его заработку);
- в целях повышения эффективности управления средствами, предназначенными для выплаты пенсий, и усиления контроля за их использованием целесообразно создать наблюдательный совет, сформированный на принципах социального партнерства;
- ввести персонализированный учет застрахованных, предусматривающий ведение лицевых счетов по каждому лицу с отражением в нем данных об этом застрахованном, его страховом стаже, о начисляемой заработной плате и страховых взносах, а также других сведений, используемых в системе государственного социального страхования, в том числе пенсионного, для чего создать современную постоянно действующую информационную систему.

Использование данных персонализированного учета позволит устанавливать размер пенсии в зависимости от страхового стажа и уплаченных страховых взносов, более точно прогнозировать изменение численности занятого населения и пенсионеров в республике и, как следствие, более точно определять необходимые расходы на выплату пенсий и расчет страхового тарифа. Существенно упростится процедура назначения пенсий, поскольку органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, будут располагать всеми необходимыми сведениями.

Реформирование пенсионной системы может быть проведено в три этапа:

- на первом этапе необходимо провести научные исследования и подготовить прогнозно-аналитические материалы, необходимые для разра-

ботки элементов и направлений реформирования пенсионного законодательства;

- на втором этапе представляется целесообразным осуществить подготовку проектов изменений в законодательство о пенсионном обеспечении, в которых будут конкретизированы основные положения Концепции и определены сроки их введения в действие; завершить работу по организации персонифицированного учета застрахованных и приобретенных ими пенсионных прав;
- на третьем этапе завершается построение системы пенсионного обеспечения, основанного на страховых принципах и сбалансированности интересов субъектов правоотношений по социальному страхованию.

Правовую основу персонифицированного учета составляют Конституция Республики Беларусь, акты Президента Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования, иные нормативные правовые акты, а также международные договоры Республики Беларусь, которые определяют принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства о государственном социальном страховании.

Персонифицированный учет основывается на принципах:

- всеобщности и обязательности уплаты страховых взносов и учета сведений о застрахованных лицах;
- достоверности сведений о застрахованных лицах, представляемых каждым плательщиком страховых взносов в органы, осуществляющие персонифицированный учет;
- использования сведений о застрахованных лицах исключительно для целей государственного социального страхования;
- осуществления персонифицированного учета на протяжении всей трудовой деятельности физических лиц, в период которой они подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались страховые взносы.

Правила индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования (далее - Правила) утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

На каждое застрахованное лицо органы, осуществляющие персонифицированный учет, открывают индивидуальный лицевой счет, который содержит:

- страховой номер;
- фамилию, имя и отчество, в том числе новую фамилию, если прежняя была изменена после регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учет;

- дату рождения и пол;
- информацию о месте жительства;
- серию и номер паспорта, и дату его выдачи;
- гражданство;
- сведения о страховом стаже и других периодах деятельности застрахованного лица, засчитываемых в стаж работы для назначения пенсии (включая сведения о работе, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет);
- сумму выплат застрахованному лицу или доход застрахованного лица за каждый месяц страхового стажа, на которые начислены страховые взносы;
- сумму страховых взносов за каждый месяц страхового стажа;
- другие сведения, необходимые для назначения и выплаты пенсии и пособия.

Информация, содержащаяся в индивидуальном лицевом счете, является конфиденциальной. Доступ к данной информации осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Застрахованному лицу выдается свидетельство социального страхования в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» вступает в силу:

с 1 января 2001 года - на территории отдельных административно-территориальных единиц Республики Беларусь, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

с 1 января 2003 года - на всей территории Республики Беларусь.

ТЕМА 11. ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ПРЕДПРИЯТИЙ

План

1. Черты финансов организаций, предприятий и их факторы, вызывающие различия их финансовой деятельности.
2. Особенности финансов отдельных отраслей экономики.
3. Особенности финансов предприятий различных организационно-правовых форм.

1. Черты финансов организаций, предприятий и их факторы, вызывающие различия их финансовой деятельности

Финансы любого предприятия занимают важнейшее место в его хозяйственной деятельности. Они имеют свои черты, особенности и механизм действия.

Характерными чертами финансов предприятия являются:

1. Многогранность и разнообразие форм финансовых отношений;
2. Опосредование процессов формирования постоянного восполнения и увеличения производственных фондов;
3. Влияние на общее финансовое положение страны. Поскольку финансы предприятий служат исходной основой всей финансовой системы страны.

Финансы предприятий представлены следующими группами однородных отношений:

1. Денежные отношения с бюджетом;
2. Денежные отношения между отраслевыми органами управления и подведомственными предприятиями, а также денежные отношения внутри предприятий;
3. Денежные отношения между предприятиями различных отраслей, связанные с формированием и использованием средств внебюджетных фондов.

Характерными чертами предприятий являются:

1. Опосредование процесса оказания услуг юридическим и физическим лицам;
2. Опосредование процессов формирования, пополнения и расширения фондов непромышленного назначения;
3. Особый характер движения денежных средств в непромышленной сфере, особые условия и порядок формирования и использования денежных фондов целевого назначения;
4. Необходимость использования финансового механизма, направленного на стимулирование умственного труда.

По отраслевой принадлежности финансы предприятий делятся на финансы промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, строительства, торговли, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Исходя из организационно-правовых форм собственности, финансы предприятий подразделяются на финансы: государственных предприятий, муниципальных предприятий, индивидуальных, частных и семейных предприятий, полных товариществ, смешанных товариществ, товариществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ и т.д.

Организационно-правовая форма определяет специфику формирования уставного фонда.

По социально-экономической природе финансы предприятий едины, это обеспечивается:

1. Единой правовой базой;

2. Единством денежной системы;
3. Единством форм финансовой документации.

С точки зрения осуществления деятельности на начало коммерческого расчёта различают предприятия, осуществляющие коммерческую и некоммерческую деятельность.

Коммерческий расчёт представляет собой метод ведения хозяйства, который заключается в соизмерении в денежной форме затрат и результатов деятельности. Целью коммерческой деятельности является получение прибыли.

Некоммерческие предприятия не ставят целью получение прибыли, хотя может и должно работать с прибылью.

2. Особенности финансов отдельных отраслей экономики. Особенности финансов сельского хозяйства

Особенности финансов **сельского хозяйства** предопределены рядом объективных обстоятельств, которые объединяются в две основные группы:

1. Особенности, обусловленные спецификой сельского хозяйства;
2. Особенности, обусловленные особым статусом сельского хозяйства.

Особенности финансов сельского хозяйства заключаются в следующем:

1. Роль основного средства производства в сельском хозяйстве выполняет земля. Одновременно она является орудием и предметом труда;
2. Земельные участки, используемые в сельскохозяйственном производстве, обладают различным уровнем плодородия. Эти различия отражены кадастровой оценкой земель;
3. Для сельского хозяйства свойственна большая длительность производственного цикла;
4. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции поступает в течение года неравномерно;
5. Доходные и расходные потоки сельскохозяйственных формирований не совпадают со временем;
6. В сельском хозяйстве период производства не совпадает с рабочим периодом;
7. Сельскохозяйственное производство имеет ярко-выраженный сезонный характер;
8. Сельскому хозяйству свойственна большая, чем в других отраслях, зависимость от природно-климатического фактора.

Особенности финансов торговли.

Торговля – это отрасль национальной экономики, назначением которой является продвижение товаров из сферы производства в сферу обращения и доведение их до конечного потребителя. Её роль заключается в выполнении двух важнейших функций: экономической и социальной.

В экономическом смысле торговля представляет собой отрасль сферы обращения. Экономическая функция проявляется также в её непосредственной деятельности, сочетающей процессы доработки товаров и их продажи. Торговые организации производят транспортировку, хранение, расфасовку, упаковку, сортировку товаров и другие производственные действия, затраты на проведение которых увеличивает их денежную и потребительскую стоимость и называется дополнительными издержками обращения.

Наряду с этим торговые организации несут расходы, связанные с осуществлением непосредственного процесса продаж (зарплата продавцов, реклама и т.д.). Эти расходы называются чистыми издержками обращения.

Социальная функция торговли вытекает из обслуживания товаром всего населения и формирование её продажных цен доступных любым категориям покупателей.

Экономическая роль торговли в национальном хозяйстве обусловлена также её участием в денежном обращении страны. Через торговые организации проходит более 80% всех наличных денег, поступающих в кассы банков. Нормальный товарооборот обеспечивает бесперебойный приток денежных средств в банковскую систему и их выдачи субъектам хозяйствования.

Организация экономики и финансов в торговле требует обоснованных подходов, учитывающих специфику отрасли и её роль в структуре национального баланса страны.

Особенности финансов потребительской кооперации.

Потребительская кооперация представляет собой многоотраслевой хозяйственный комплекс, в состав которого входят: промышленное производство, оптовая, розничная и внешняя торговля, общественное питание, заготовки, бытовое обслуживание и другие виды производственной и коммерческой деятельности, ориентирующиеся в основном на удовлетворение потребностей сельского населения.

Основным звеном в системе потребительских коопераций являются районные потребительские общества (объединения членов пайщиков). Вторым звеном выступают областные потребительские союзы. Высшим звеном – республиканский союз потребительских коопераций.

Организация финансов потребительских коопераций имеет свои особенности, обусловлены кооперативной формой собственности, которая оп-

ределяет порядок формирования, распределения и использования финансовых ресурсов потребительских коопераций.

Собственные средства потребительских коопераций образуются за счёт вступительных и паевых взносов их членов, прибыли от хозяйственной деятельности и других источников. Эти средства являются основой их финансов.

Особенности организации финансов потребительских коопераций во многом обусловлены многоотраслевым её составом. В ней представлены торговля товарами народного потребления, заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции и сырья, хлебопечение, общественное питание, звероводство, подсобное сельское хозяйство и другие отрасли. Кроме того, потребительские кооперации осуществляют заготовки, переработку плодов, трав, овощей, фруктов и т.д.

Потребительские кооперации имеют собственные средства в виде паевого, основного и специального фондов. А хозрасчётные предприятия, входящие в состав потребительских коопераций, создают ещё и уставный фонд.

Потребительские кооперации Республики Беларусь осуществляют, кроме внутренней и национальной, ещё и внешнеэкономическую деятельность.

Особенности финансов автотранспортных предприятий.

Транспорт обеспечивает развитие национального хозяйства, соединение производства и потребления, объединение областей, отраслей экономики в единый народно-хозяйственный комплекс.

В экономической литературе отмечается доля транспорта в основных производственных фондах, который составляет 12-15%, а в ВВП – 6-9%. В Республике Беларусь вклад транспорта в ВВП составляет 10%.

Наибольшая часть пассажиропотоков в Республике Беларусь приходится на автомобильный транспорт. Он подразделяется на транспорт общего пользования и ведомственный транспорт, находящийся в собственности отдельных предприятий, организаций, ведомств.

Отраслевые особенности транспортного производства обеспечивают особенности организации и финансирования финансов.

В транспортной сфере отсутствуют запасы сырья, готовой продукции, незавершённого производства, снижается потребность в оборотных средствах. Вместе с тем велика доля денежных средств, расчётов с дебиторами, товарами, отгруженными и оказания услуг.

В стоимость перевозки включается потребительное свойство товарного продукта. При производственном характере транспортной деятельности он не создаёт новой стоимости.

Особенности организации финансов строительных организаций.

Как отрасль материального производства, строительство имеет ряд технико-экономических особенностей, оказывающих влияние на организацию и управление финансами.

Продукцией отрасли являются законченные строительством и введенные в эксплуатацию объекты (здания, сооружения, инженерные системы, на строительство которых разработана проектно-сметная документация).

К основным участникам строительства относятся инвестор, заказчик, проектные организации и подрядные строительные организации.

Особенности организации финансов жилищно-коммунальных хозяйств

Предприятия ЖКХ находятся в ведении исполкомов, городских и районных советов и осуществляют свою деятельность на начало хозяйственного расчёта.

Источником формирования финансовых ресурсов ЖКХ и мероприятия по обслуживанию жилищных фондов требуют значительных расходов, поэтому основным направлением организации финансов в ЖКХ является обеспечение безубыточности в эксплуатационной деятельности.

В настоящее время текущие расходы по содержанию и эксплуатации домохозяйств покрываются получаемыми ими доходами. Затраты же на капитальный ремонт датируются из месячных бюджетов.

Особенности функционирования финансов ЖКХ проявляются также в источниках формирования основных и оборотных средств. Основные фонды в ЖКХ представляют собой не средства производства, а объекты потребления. В составе оборотных средств занимают расчётные статьи электроэнергия, газ, обслуживание лифта, уборка территории и т.д.

3. Особенности финансов предприятий различных организационно-правовых форм

Финансы коммерческих предприятий

Под коммерческими предприятиями понимаются предприятия, ставящие целью своей деятельности получение прибыли. Под финансовыми ресурсами предприятий, осуществляющих коммерческую деятельность, понимают денежные доходы и поступления, находящиеся в распоряжении субъекта хозяйствования.

Финансовые ресурсы коммерческих предприятий формируются за счёт:

1. Собственных и приравненных к ним средств;

2. Мобилизации ресурсов на финансовом рынке;
3. Поступлений денежных средств от финансовой банковской системы в порядке перераспределения.

В качестве первоисточника могут быть доходы и поступления. Доходы – это прибыль, поступления, амортизационные отчисления, выручка от реализации, паевые взносы и т.д. Вторым источником являются средства, вырученные на рынке ценных бумаг собственного размещения, а также кредиты. Третьим источником являются выплаты страхового возмещения, бюджетные и отраслевые источники, дивиденды и % по ценным бумагам других эмитентов и др.

Направление использования финансовых ресурсов коммерческих предприятий:

1. Платежи в финансово-банковской системе;
2. Инвестирование собственных средств в капитальные затраты;
3. Инвестирование собственных средств в ценные бумаги;
4. Образование поощрительных фондов;
5. Использование финансовых ресурсов на благотворительные цели, спонсорство.

Для осуществления своей хозяйственной деятельности коммерческие предприятия должны располагать производственными фондами. Простое и расширенное воспроизводство основных фондов осуществляется при непосредственном участии фондов. С их помощью формируются и используются денежные фонды специального целевого назначения (уставный фонд, производственные фонды, амортизационный фонд и др.).

Финансовые отношения возникают на коммерческих предприятиях при распределении выручки на составные части, имеющие специфическое целевое назначение (себестоимость, НДС, акцизы и т.д.).

В связи с разгосударствлением собственности важное место в коммерческих предприятиях имеет их финансовое обеспечение. В практике различают финансовое самообеспечение, кредитование, бюджетное финансирование. Финансовое самообеспечение включает самофинансирование, самокредитование, самострахование.

Финансы некоммерческих предприятий

Учреждения и организации, осуществляющие некоммерческую деятельность оказывают разнообразные услуги, в том числе социального характера. В условиях рыночной экономики учреждения и организации, осуществляющие некоммерческую деятельность, перешли на новые условия хозяйствования, что привело к значительному расширению состава их финансовых источников.

Под финансовыми ресурсами учреждений и организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность, понимаются денежные средства,

мобилизованные ими из различных источников на осуществление и расширение своей деятельности. Источники ресурсов формируются в зависимости от вида и характера оказываемых услуг.

Источниками формирования финансовых ресурсов учреждений и организаций являются:

1. Бюджетные средства;
2. Денежные средства, поступившие за платные услуги;
3. Выручка от сдачи в аренду помещений, сооружений, оборудования;
4. Добровольные взносы;
5. Прочие денежные поступления.

Из денежных средств, поступивших из вышеуказанных источников, формируется фонд финансовых ресурсов. Он используется на выплату зарплаты, возмещение материальных затрат, расчёты с другими организациями и банками, создание фондов экономического стимулирования.

Учреждения и организации, осуществляющие некоммерческую деятельность, имеющие самостоятельный баланс и расчётный счёт, могут привлекать кратко- и долгосрочные кредиты для своей деятельности.

Мобилизация ресурсов осуществляется на основе сметного финансирования и самофинансирования.

Финансовые ресурсы в некоммерческих предприятиях используются:

1. Для покрытия текущих затрат;
2. Для формирования фондов экономического стимулирования.

Вопросы для самопроверки:

1. Какие черты присущи финансам отдельных отраслей экономики?
2. В чем особенности финансов отдельных отраслей экономики?
3. В чем особенности финансов сельского хозяйства?
4. В чем особенности финансов торговли?
5. В чем особенности финансов потребительских коопераций?
6. В чем особенности финансов транспорта?
7. В чем особенности финансов строительства?
8. В чем особенности финансов ЖКХ?

ТЕМА 12. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ ПРЕДПРИЯТИЯ

План

1. Характеристика предприятия как объекта экономических отношений
2. Сущность и содержание финансов предприятия в отраслях экономики. Функции финансов предприятия и принципы их организации
3. Основа управления финансами предприятий: организационные структуры, методы, инструменты
4. Финансовый менеджмент предприятия и его функции
5. Финансовый механизм предприятия и его особенности

1. Характеристика предприятия как объекта экономических отношений

Основанием всей системы хозяйственного управления в стране являются предприятия. Любые изменения в системе хозяйственного управления будут бессмысленными, если они благотворно не сказываются на деятельности предприятия.

Экономику всех государств можно рассматривать как совокупность всевозможных предприятий, находящихся в тесной производственной, кооперированной, коммерческой и другой взаимосвязи между собой и государством. От того, насколько эффективно работают предприятия и каково их финансовое состояние, зависят здоровье всей экономики и индустриальная мощь государства.

Предприятие – главная экономическая единица конъюнктуры рынка.

Предприятие – это структура или самостоятельный хозяйственный субъект, который использует ресурсы для производства продукции, товаров или услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Предприятие занимает центральное место в народно-хозяйственном комплексе любой страны. Это первичное звено общественного разделения труда. Именно здесь создается национальный доход. Предприятие выступает как производитель и обеспечивает процесс воспроизводства на основе самокупаемости и самостоятельности.

На предприятиях создаются продукция и услуги, необходимые для производственных целей и нужд населения. От того, как они используют свои ресурсы, какую выпускают продукцию по уровню качества и конкурентной способности, как внедряют результаты научно-технического прогресса, зависят экономическое могущество страны и уровень жизни ее граждан.

2. Сущность и содержание финансов предприятия в отраслях экономики

В финансовой системе государства, в структуре финансовых взаимоотношений экономики финансовые предприятия занимают исходное определяющее положение, так как обслуживают основное звено общественно производства, где создаются материальные блага и формируется основная масса финансовых ресурсов страны.

Финансы предприятия рассматриваются как сфера практической деятельности. Изучение финансов предприятия позволяет более содержательно подойти к изучению других курсов финансов, таких как финансовый менеджмент, финансовый контроль, аудит, теория финансов.

Исходную теоретическую основу финансов предприятия определяет само понятие предприятие как самостоятельного хозяйственного субъекта, обладающего правами юридического лица, производящего, продукцию, товары, услуги.

На предприятиях сферы материального производства создается ВВП и национальный доход. В сфере материального производства происходит и первичное распределение совокупности общественного продукта на фонд возмещения, потребления, заработной платы. Этим и определяется место финансов предприятия как исходное звено финансовой системы.

Финансы предприятие – это исторически сложившаяся экономическая категория, исходным условием которым является товарное производство и товарно-денежные отношения, где образуются финансовые отношения, которые распределяют фонды денежных средств в соответствии с действующим законодательством.

Объективный характер финансовых отношений с предприятием, государство носит вторичный перераспределительный характер. Доходы, полученные предприятием, являются источником воспроизводственного процесса и источником формирования централизованных денежных средств государства (это государственный бюджет, страхование, кредитные ресурсы).

Финансы предприятия возникли и существуют как финансовые сферы материального производства. На их основе сформировались основные звенья финансово системы государства и группы более сложных категорий (налоги, государственные доходы и расходы, государственный бюджет, страхование, государственный кредит и др.)

Функции финансов предприятия. Финансы предприятие выполняет следующие функции:

- **Воспроизводственная**, созданная в производстве, стоимость после ее реализации подвергается распределению. В ходе ее распределения возникают финансовые отношения по формированию фонда оплаты труда, распределению и использованию чистого дохода. За счет чистого дохода формируются фонды производственного назначения, необходимые для расширения производства. Группы финансовых отношений, связанные с

распределением чистого дохода и обеспечивают содержание указанно функции предприятия;

- **Распределительная.** Через эту функцию реализуются общественные назначения финансов предприятия, то есть обеспечение каждого субъекта хозяйствования, необходимыми ему финансовыми ресурсами. Объектами действия этой функции выступает созданная стоимость ВВП в его денежной форме. С помощью этой функции осуществляется первичное распределение стоимости ВВП и формирование на его основе первичных доходов:

прибыли;

начисленных взносов на социальное страхование;

начисление пособий, выплат персоналу предприятия;

- **Контрольная.** Эта функция действует на предприятии не изолированно, а в единстве с распределительной функцией. Обе эти функции отражают экономический процесс деятельности предприятия. **Финансовый контроль** на предприятии может быть:

- Предварительным;

- Текущим;

- Последующим;

Принципы организации финансов предприятия. Предприятие в своей деятельности формирует финансовую политику, направленную на решение главных стратегических задач :

1. Максимизации прибыли;

2. Оптимизацию структуры предприятия и обеспечение финансовой устойчивости;

3. Достижение прозрачности финансово-экономического состояния предприятия для собственников (участников, учредителей), инвесторов, кредиторов;

4. Обеспечение инвестиционной привлекательности предприятия;

5. Создание эффективного механизма управления финансами;

6. Использование рыночных механизмов, привлечение финансовых средств;

Механизм реализации финансовой политики позволяет определить основные **принципы** современной организации финансов предприятия:

1. **Прогнозирования и плановости**, который обеспечивает соответствие объема продаж, издержек и инвестиций потребителям рынка с учетом конъюнктуры, а также платежеспособного спроса;

2. **Принцип финансовой устойчивости**, связанный с обеспечением финансами;

3. **Принцип рентабельности и самофинансирования;**

4. **Принцип создания финансовых резервов;**

5. **Принцип гибкости и маневренности**, который обеспечивает возможность лавирования в случае не достижения прогнозных объемов продаж, превышений плановых заданий по текущей и инвестиционной деятельности;

3. Основа управления финансов предприятий

Структура системы финансов предприятий. С позиции финансового управления предприятием ключевым является умение более или менее обоснованно отвечать на следующие вопросы:

- Удовлетворены ли стратегические инвесторы деятельностью предприятия, направлением и динамикой его развития, положением в конкурентной среде?
- Каковы должны быть величины и оптимальный состав активов предприятия?
- Где найти источники финансирования и каков должен быть оптимальный состав?
- Как организовать текущие и перспективные направления финансовой деятельности?

Решаются эти вопросы в рамках финансового менеджмента как системы эффективного управления финансовой деятельностью предприятия. В управлении финансов предприятия субъект управления или управляющая подсистема может быть представлена как совокупность базовых элементов:

- **Организационные структуры управления финансами и кадрами финансовой службы.** Организационные структуры управления могут быть построены различными способами в зависимости от:
 - размера предприятия;
 - вида его деятельности;
- **Финансовые методы** – это основа инструментария, практически используемая в управлении финансами. Все приемы и методы финансового менеджмента разделяются на **3 группы**:
 - I. *Общэкономические:*
 - Кредитование;
 - Ссудозаемные операции;
 - Система кассовых и расчетных операций;
 - Система страхования и расчетов;
 - Система финансовых санкций;
 - Система налогообложения;
 - II. *Прогнозно-аналитические :*
 - финансовое и налоговое планирование;
 - методы прогнозирования;

факторный анализ;

моделирование;

В финансовом менеджменте широко используются различные виды моделей.

Модель – это любой образ мысленный или условный, аналог какого-либо объекта, процесс или явление, используемый в качестве представительства.

III. *Специальные*

- **Финансовые инструменты.** В виде любого договора между двумя контрагентами, в результате которого одновременно возникает финансовый актив у одного контрагента, и финансовые обязательства у другого. Финансовые инструменты бывают:
 - Первичные (кредиты, займы, облигации, кредиторская и дебиторская задолженности по текущим операциям)
 - Вторичные (финансовые опционы, фьючерсы, форвардные контракты, процентные свопы, валютные проценты).
- **Информация финансового характера и технических средств управления финансами.** Является основой информационного обеспечения в системе управления финансами на любом уровне. Информационная база всегда обширна и включает любые сведения финансового характера.

Технические средства управления финансами является самостоятельным и важным элементом в финансовом менеджменте. Многие современные системы, основанные на безбумажной технологии, используют ЭВМ, прикладные программы, анализ обработки информации о деятельности предприятия.

4. Финансовый менеджмент предприятия и его функции

Финансовый менеджмент – это часть общего менеджмента на предприятии. Как наука финансовый менеджмент изучает:

- Методологию;
- Принципы;
- Способы;
- Методику, разработку и реализацию финансовых решений;

Финансовый менеджмент предприятия – это управление финансами. Как вид управленческой деятельности он связан со следующими процессами:

- Организацией финансовых отношений предприятия;
- Формированием, использованием и оптимизацией финансовых ресурсов;
- Формированием, размещением и функционированием капиталом;

- Формированием и использованием денежных доходов и фондов
- Организацией и анализом денежных потоков;

Финансовый менеджмент состоит из:

- объекта управления. Объект является то, что составляет содержание финансовых предприятий (денежные потоки, финансовые ресурсы, капитал, доходы, денежные фонды);
- субъекта управления. Выступает финансовый менеджмент;

ЦЕЛЬ финансового менеджмента состоит в принятии оптимальных финансовых решений по организации финансовых отношений и движении денежных потоков с учетом требований экономических законов.

ЗАДАЧИ финансового менеджмента:

- Избежание банкротства и крупных финансовых потерь;
- Обеспечение ликвидности и платежеспособности предприятия;
- Увеличение прибыли и повышение рентабельности;
- Закрепление на рынке или расширение элементов рынка;

Финансовый менеджмент опирается на финансовый механизм предприятия, включая инструменты и методы, с помощью которых осуществляется финансовое управление, денежный поток, фонд денежных средств.

Функции финансового менеджмента разнообразны и включают:

- Планирование, составление расчетных финансовых планов, бюджетов и смет, осуществляет учет факторов риска;
- Участие в формировании ценовой политики, прогнозирование продаж;
- Формирование структуры капитала, расчет его цены, определение внутренних и внешних, долго- и краткосрочных источников финансирования;
- Управление финансовыми ресурсами и капиталом, включая управление денежными средствами, регулирование денежных операций, оценку и анализ денежных потоков, управление инвестициями, портфелями ценных бумаг, основным и оборотным капиталом;
- Управление рисками, предусматривающая анализ, прогнозирование финансовых, предпринимательских и страховых рисков, разработку мероприятий по их снижению;
- Финансовый и управленческий учет, анализ и аудит, особое внимание оказывается на общую прибыль и ее составляющих, переменные и постоянные издержки и их структуру, чистые поступления средств;

5. Финансовый механизм предприятия и его особенности

Финансовый механизм – это система управления финансами, предназначенная для организации взаимодействующих финансовых отношений, денежных вопросов и фондов денежных средств предприятия в соответствии с требованиями экономических законов, на основе законодательных актов, нормативной базы государства, путем исполнения финансовых категорий и инструментов.

Финансовый менеджмент и финансовый механизм неразрывно связаны между собой, они используются в управлении на всех уровнях (государство, район, предприятие). При этом на каждом уровне решаются свои задачи. Ведущая роль в достижении поставленных целей принадлежит финансовому менеджменту. Располагая одинаковыми исходными элементами финансовый механизм конкретного предприятия в конкретной ситуации могут получать различные результаты, объясняя это тем, что финансовый менеджмент индивидуален, он не имеет готовых ответов.

Финансовый менеджмент как научная система управления финансами требует соблюдения определенной технологии принятия и выполнения решений. Он включает следующие **этапы**:

- I. Постановка цели, определение проблемы;
- II. Разработка альтернативного решения;
- III. Сопоставление альтернативного решения избранными целями;
- IV. Выбор единого из решений по установленным критериям;
- V. Контроль за выполнение принятого решения;
- VI. Оценка эффективности выполняемого решения;

Основными **элементами** финансового механизма предприятия являются:

- финансовые отношения как объект финансового управления;
- финансовые методы;
- финансовые инструменты;
- правовое и информационное обеспечение финансового управления;

Все эти элементы получили широкое распространение в практической деятельности предприятий. Предприятия в современных условиях самостоятельно строят свой финансовый механизм и осуществляют управление финансами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что включает понятие «финансы предприятия» ?
2. Что такое финансовый менеджмент на предприятии?
3. Кто управляет финансами на предприятии?
4. Что такое финансовый механизм на предприятия?
5. Содержание финансового механизма предприятия?

ТЕМА 13. МЕТОДИКА БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

План

1. Сущность и содержание финансового планирования и прогнозирования на предприятии.
2. Разработка финансовой стратегии предприятия. Бизнес-планирование и его задачи.
3. Функции и содержание бизнес-плана.
4. Текущее финансовое планирование.
5. Оперативное финансовое планирование.

1. Сущность и содержание финансового планирования и прогнозирования на предприятии

Прогнозирование и планирование – это важнейшие элементы управления экономическими и социальными процессами. В рыночной экономике финансовое прогнозирование и планирование тесно связаны. Финансовое планирование рассматривается как планомерное управление процессами движения денежных средств, формирования, распределения и использования финансовых ресурсов.

Финансовое планирование – это разновидность управленческой деятельности, направленной на определение необходимого объёма финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и использование с целью обеспечения финансовой устойчивости предприятия.

Необходимость финансового планирования обусловлена движением денежных средств, неопределённостью рыночной среды и активным воздействием финансов на общественное воспроизводство. Финансовое планирование позволяет свести к минимуму негативные последствия отрицательных внешних факторов, снизить издержки предприятия, определить оптимальные объёмы производства и продаж продукции, товаров и своевременно предусмотреть финансовые меры по обеспечению сбалансированности поступления денежных средств и их расходования.

Финансовое планирование является одним из инструментов регулирования финансового рынка.

Финансовое планирование – это важнейшая составная часть планирования деятельности предприятия в целом.

Основным назначением финансового планирования является расчёт потребности в денежных средствах необходимых для финансирования расходов и выполнения обязательств, определение эффективности работы предприятия.

В ходе финансового планирования на предприятии решаются следующие задачи:

1. Обеспечение денежными средствами планирования затрат по всем видам деятельности;
2. Сбалансированность материальных, трудовых и финансовых ресурсов;
3. Оптимизация распределения выручки и прибыли, увеличение прибыли;
4. Определение взаимоотношений с бюджетом, оптимизация налоговой нагрузки;
5. Определение взаимоотношений с банками и кредиторами;
6. Разработка политики финансовых вложений и инвестиций;
7. Осуществление финансового контроля за законностью.

Содержание финансового планирования во многом объясняется определением этого понятия. Сущность же финансового планирования отражает процесс обоснования на определённый период движения финансовых ресурсов и капитала, а также процесс формирования, распределения и использования финансовых ресурсов.

Объектами финансового планирования на предприятии являются его финансовые ресурсы, капитал, фонды денежных средств, доходы, финансовые показатели и, непосредственно, финансовая деятельность.

Основными целями финансового планирования являются:

1. Обоснование финансовой политики предприятия;
2. Обоснование финансовых возможностей обеспечения намеченных проектов и их эффективность.

Посредством финансового планирования осуществляется конкретизация экономических и финансовых прогнозов, определение пути, показатели, задачи, последовательность их реализации и т.д.

Для обеспечения высокого уровня финансового планирования оно должно иметь в качестве исходной базы финансовые прогнозы.

Финансовое прогнозирование рассматривается в экономической литературе с различных позиций:

1. Как функция управления финансами;
2. Как метод вероятного планирования;
3. Как оценка наиболее вероятной финансовой ситуации, результатов деятельности.

Суть прогноза заключается в предвидении неопределённого будущего.

Финансовый прогноз – это научная предпосылка управления финансами. В странах с рыночной экономикой финансовый прогноз используется как метод реализации финансовой политики. Финансовое прогнозирование разрабатывается на основе отчётных данных за предшествующие периоды.

Финансовому прогнозированию должно предшествовать финансовое планирование и опираться на анализ и оценку явлений, тенденций, определять альтернативные варианты управления движением финансовых ресурсов.

В финансовом прогнозировании и планировании используются различные методы:

1. Расчётно-аналитический;
2. Нормативный;
3. Оптимизации плановых решений;
4. Балансовый;
5. Программно-целевой;
6. Экономико-математическое моделирование.

Предприятия самостоятельно определяют виды и периодичность разрабатываемых финансовых планов.

Финансовый план – это плановый документ, отражающий объём поступления и расходования денежных средств на текущий период до 1 года. Финансовый план может составляться в форме баланса доходов и расходов, бюджета или сметы.

2. Разработка финансовой стратегии предприятия. Бизнес-планирование и его задачи

Стратегический план представляет собой процесс определения целей организации и их изменений, определение вопросов (о ресурсах) необходимых для достижения этих целей, а также политики, направленной на приобретение и использование этих ресурсов.

Стратегический план составляет коммерческую тайну предприятия.

Стратегический и финансовый планы устанавливают важнейшие показатели, пропорции и темпы расширенного воспроизводства. Он является главной формой реализации целевых установок стратегии инвестиций и предполагаемых денежных накоплений.

Факторы, определяющие необходимость осуществления стратегического планирования (бизнес-планирования) связаны с развитием НТП: с одной стороны, предусматривает разработку новых технологий и продуктов, а с другой – возрастает неопределённость перспектив НТР, исходя из этого, возрастает финансовый риск освоения новых технологий и продуктов. В этих условиях предприятия должны концентрировать своё внимание на анализе внешней окружающей среды и вырабатывать долгосрочную концепцию и стратегию своего развития. Предприятия должны активно формировать внешние условия хозяйствования, воздействовать на них и тем самым на своё будущее. В процессе планирования уточняются стоящие задачи и проводится всесторонний анализ альтернатив.

Стратегическое планирование и бизнес-планирование не имеет логического конца и всегда касается частых, заранее выработанных целей.

Результатом процесса стратегического и бизнес-планирования является «система планов», включающая 4 вида взаимосвязанных планов:

1. Основные направления развития;
2. Перспективный план;
3. Краткосрочный план;
4. Специальные планы и проекты.

Каждый из указанных планов должен иметь механизм адаптации, позволяющий приспособливаться к изменяющимся условиям.

Изучив содержание стратегического планирования и бизнес-планирования, можно сделать следующие выводы:

1. Стратегическое планирование и бизнес-планирование ориентировано на решение широкомасштабных задач;
2. Стратегическое планирование и бизнес-планирование – это комплексные понятия, включающие систему взаимосвязанных планов, в том числе и финансовых;
3. Стратегическое планирование и бизнес-планирование, как правило, имеет в своей основе долгосрочную концепцию развития;
4. В стратегическом планировании и бизнес-планировании плановый горизонт ограничен не временем, а темпами развития предприятия и отрасли в целом;
5. Финансовые разделы стратегических планов отражают финансовые аспекты воплощения в жизнь идей бизнеса.

3. Функции и содержание бизнес-плана

В условиях экономической неопределённости и инфляционных явлений большинство предприятий сталкиваются с трудностями прогнозирования и планирования будущего, поэтому главное внимание в настоящее время уделяется текущему планированию. В экономике изменяется экономическая среда, которая предопределила появление в отечественной практике бизнес-планов, которые постепенно становились необходимым плановым документом для предприятий; бизнес-план в переходной экономике играет роль стратегического плана.

Бизнес-план – это программа деятельности предприятия, обоснование его стратегий и тактических мер по их осуществлению.

В РБ бизнес-план разрабатывается предприятиями для обоснования:

1. Планирования развития предприятий;
2. Возможности получения имущественных и кредитных ресурсов;
3. Положений по созданию совместных и иностранных предприятий;

4. В целесообразности оказания мер государственной поддержки; Необходимым является составление бизнес-плана при разгосударствлении объектов государственной собственности.

В зависимости от цели составления бизнес-план может включать различное количество разделов (от 4 до 12), при этом обязательным является наличие финансового обоснования. Финансовое обоснование предоставляется в бизнес-плане в разделах: финансовый план, стратегия финансирования и т.д. Финансовая служба предприятия принимает активное участие в разработке бизнес-планов.

Мировая практика выработала систему стандартных расчётов в составе финансового плана стоимостной форме и отражённых в разделах бизнес-плана:

1. Прогноз объёма реализации от вырученной продукции;
2. Таблица доходов и затрат;
3. Баланс денежных расходов и поступлений;
4. Прогнозный баланс активов и пассивов;
5. График достижения результатов.

4. Текущее финансовое планирование

Текущее финансовое планирование на предприятии включает разработку:

1. Финансового плана основной деятельности, которая включает обоснование механизмов получения прибыли от реализованной продукции, работ, услуг и её распределения;
2. Финансового плана неосновной деятельности, которая включает расчёт доходов и расходов, а также прибыли или убытка от этой деятельности;
3. Текущего финансового плана, он включает разработку расчёта баланса доходов и расходов, объединяющего финансовые результаты по всем видам деятельности предприятия и отражающего возможности производственного и социального развития на период до 1 года;
4. Расчётов показателей текущего финансового плана (налогов, прибыли, амортизационных отчислений, прироста нормативов собственности оборотных средств и др.);
5. Кредитного и валютного планов;
6. Плана движения денежных средств;
7. Оперативных финансовых планов (на предприятии 2 вида: платёжный календарь и кассовый план).

5. Оперативное финансовое планирование

План поступления и расходования на год с разбивкой по кварталам и месяцам даёт общую основу управления денежными потоками предприятия. Однако, высокий уровень этих потоков, их зависимость от многих факторов определяет потребность в разработке финансового документа, обеспечивающего ежедневное управление движением денежных средств предприятия. Таким документом является платёжный календарь.

Платёжный календарь – это основной оперативный финансовый план предприятия. Он является самым эффективным и надёжным инструментом оперативного управления денежными потоками предприятия. Основной целью разработки платёжного календаря является установление конкретных сроков поступления денежных средств и платежей предприятия и их доведения до исполнителей в форме плановых заданий.

Период планирования определяется предприятием самостоятельно. Он может быть равен месяцу, 15 дням, декаде, 5 дням, 1 дню. Официально установленной форме платёжного календаря не существует. Однако, наибольшее распространение получила форма, отражающая 2 раздела:

1. Предстоящие расходы и платежи;
2. Предстоящие поступления денежных средств.

В платёжном календаре денежные средства и поступления средств должны быть сбалансированы.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое финансовое планирование?
2. Что такое финансовое прогнозирование?
3. Какие разделы включает бизнес-план предприятия?
4. Что включает текущая финансовое планирование?
5. Что такое оперативное финансовое планирование и его содержание?

ТЕМА 14. ФИНАНСОВЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В АНАЛИЗЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.

План

1. Сущность и значения финансового анализа.
2. Методы финансового анализа
3. Платежеспособность предприятия и система финансовых коэффициентов.
4. Возможности и ограничения оценки ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия, на основе финансовых коэффициентов.

1. Сущность и значения финансового анализа

ФА – является частью общего анализа хозяйственной деятельности предприятия. Его объектом выступают показатели финансовой деятельности предприятия. Главной целью *ФА* является оценка эффективности экономических процессов и финансового состояния ПРЕДПРИЯТИЯ В ЦЕЛОМ.

На предприятии аккумулируются финансовые ресурсы, происходит их использование в виде вложений в основные и оборотные средства. Отсюда к первостепенным объектам анализа относятся: объем, структуры имущества и источники финансирования, затраты, доходы, денежные движения и финансовое состояние в целом.

Все хозяйственные процессы опосредуются движением денежных средств, которые оказывают существенное воздействие на финансовое состояние предприятия.

В зависимости от принятых критериев выделяются разные виды анализа:

1. По назначению:

- внутренний; производится финансовыми службами предприятия. Его цель – обеспечить планомерные поступления денежных средств и выгодно их разместить, чтобы получить максимальную прибыль.
- внешний; осуществляется кредитными и финансовыми учреждениями, инвесторами, поставщиками материалов, контролирующими органами. Его цель – изучение платежеспособности предприятия, оценка его эффективности деятельности и возможность выполнения в сроки своих финансовых обязательств.

2. По времени проведения:

- анализ, осуществляемый на основе данных прошлого периода. Его цель – установить определенные тенденции состояния материальных и финансовых ресурсов и использовать это для обоснования планов.
- текущий. Его цель – осуществлять возможности, контролировать ход выполнения принятых решений.
- анализ, осуществляемый на основе прогнозных показателей. Его цель – использование при оценке эффективности инвестиционных проектов. И является основой для выбора оптимального варианта.

3. По полноте охвата объекта:

- полный. Цель – охватить все стороны фин. деятельности предприятия, оценку многих факторов, влияющих на эффективность и финансирования положения предприятия.
- частный. Цель – определение конкретного участка фин. деятельности или группы однородных показателей, которые в данном периоде нуждаются в совершенствовании.

Анализ фин. деятельности осуществляется на основе данных бух. Учета и отчетности. Основными источниками информации является: бухгалтерский баланс (форма №1 годовой и квартальной отчетности); отчет о

прибылях и убытках (форма №2); отчет о движении денежных средств (форма №4) и другие приложения к балансу.

2. Методы финансового анализа (ФА)

Для проведения ФА предприятия, используются соответствующие методы. Наиболее распространенным относятся:

1. Сравнительный метод. Он основывается на сравнении фактических данных с плановыми, или с данными прошлого периода. Его цель – выявить отклонения, при этом используется горизонтальный анализ (сравнение каждой позиции отчетности с предыдущими периодами) и вертикальный (оценивается фин. отчетность с точки зрения рациональной структуры баланса и эффективности использования имущества и капитала предприятия)

2. Многофакторный анализ. Основывается на установлении влияния отдельных факторов на изменение анализируемых параметров.

3. Метод коэффициентов. Он предполагает расчет числовых отношений между отдельными позициями отчета или позициями разных форм отчетности, определение взаимосвязей показателей.

Метод коэффициентов предусматривает последовательность действий проведения ФА. Сущность:

1. Выбор объекта анализа.
2. Выбор критерия оценки анализируемого явления.
3. Установление единицы измерения объекта.
4. подбор и обработка информации.
5. определение отклонений фактических данных от принятых заданий.
6. Определение влияния отдельных факторов на результат отклонений и установление их причин.
7. Оценка аналитических данных и презентация результатов анализа.
8. Обоснование выводов и направлений действий, рационализирующих процессы исследования.

Кроме того, часто, результаты анализа могут быть представлены графически, в форме диаграмм, рисунков. Все эти данные должны быть описаны, на их основе должны быть выводы и предложения.

3. Платежеспособность предприятия и система финансовых коэффициентов

Платежеспособность предприятия определяется на конкретную дату или за исследуемый период времени.

В общем, платежеспособность предприятия – это способность погасить текущие фин. обязательства. Это обеспечивается наличием денежных средств на счетах банка и превращения оборотных средств в денежные ресурсы.

При анализе платежеспособности нельзя ограничиваться лишь оценкой степени задолженности и размером просроченных платежей. Необходимо изучить степень ликвидности баланса, то есть возможности погашения фин. обязательств.

Для определения ликвидности баланса используются следующие коэффициенты:

1. Коэффициент общей (текущей) ликвидности

$$Kл = \frac{\text{оборотные средства}}{\text{краткосрочные обязательства}}$$

2. Коэффициент срочной ликвидности

$$Kл = \frac{\text{денежные средства} + \text{краткосрочные фин. вложения}}{\text{краткосрочные обязательства}}$$

3. Коэффициент абсолютной ликвидности

$$Kл = \frac{\text{денежные средства}}{\text{краткосрочные обязательства}}$$

4. Коэффициент чистого оборотного капитала

$$K = \text{оборотные активы предприятия} - \text{краткосрочные обязательства}$$

На фин. состояние предприятия отрицательно влияет как недостаток, так и излишек чистого оборотного капитала.

Недостаток может быть вызван значительным увеличением краткосрочных обязательств и уменьшением суммы оборотных средств.

Излишек свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов. Причиной создания сверх нормативным запасом материальных ценностей, наличием просроченной дебиторской задолженности, накоплением денежных средств на текущих счетах предприятия и т. д.

4. Возможности и ограничения оценки ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия, на основе финансовых коэффициентов.

На примере условного предприятия проведем анализ ликвидности баланса на основе расчета коэффициентов.

Показатели	Н а нача- ло пе- риода	На конец периода	Из- менение за период
1. Оборотные средства, в том числе	10 943	119 35	994
1.1. Запасы	37 20	382 4	104
1.2. Денежные средства	13 16	152 1	205
1.3. Краткосрочные фин. вложения	32 1	562	241
2. Краткосрочные обязательства	57 15	834 1	2626
3. Коэффициент общей ликвидности (стр.1/стр.2)	1, 9	1,4	0,5
4. Коэффициент срочной ликвидности (стр.1.2+стр.1.3/стр.2)	1, 2	0,9	0,3
5. Коэффициент абсолютной ликвидности (стр.1.2/стр.2)	0, 28	0,2 4	0,04

Из приведенных данных видно, что коэффициент общей ликвидности уменьшился и находится на минимальной границе стандартных величин. Значение коэффициента срочной ликвидности, в конце анализируемого периода стало меньше 1 и характеризуется показателем 0,9. Незначительное изменение наблюдается в показателе абсолютной ликвидности.

Аналогичной оценке подлежат и оборотные активы. Объем оборотных средств непосредственно зависит от величины производства и реализации продукции. Эффективность использования оборотных средств находит отражения в ускорении оборачиваемости и совершенствовании структуры оборотных средств.

Для определения тенденции оборачиваемости оборотных средств рассчитывается коэффициент оборачиваемости.

$$\text{Коб} = \frac{\text{выручка от реализации продукции}}{\text{сумма оборотных средств}}$$

Для определения тенденции изменения производственных запасов производится их оценка на основе следующего коэффициента

$$K_{пз} = \frac{\text{выручка от реализации}}{\text{величина производственных запасов}}$$

Для оценки состояния дебиторской задолженности используется коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности:

$$K_{дз} = \frac{\text{выручка от реализации}}{\text{величина дебиторской задолженности}}$$

Кроме этого на предприятии производится анализ других финансовых показателей (денежных средств, заемных средств, привлеченных ресурсов и др.)

Анализ важнейших фин. показателей позволяет оценить результаты хозяйственной и фин. деятельности предприятия, определить его фин. положение.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое финансовый анализ предприятия?
2. В чем проявляется сущность финансового анализа предприятия?
3. Какие методы финансового анализа используются на предприятии?
4. Что такое платежеспособность предприятия?
5. Что включает система финансовых коэффициентов предприятия?
6. Что включает понятие «оценка ликвидности предприятия»?

ТЕМА 15. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ С БАНКАМИ.

План

1. Сущность, функции и формы кредиты.
2. Кредитные отношения предприятия с банками. Принципы кредитования.
3. Понятия, критерии и оценка кредитоспособности заемщика.

1. Сущность, функции и формы кредиты

Современная кредитная система основывается на совокупности различных кредитно-финансовых учреждений, функционирующих на рынке ссудных капиталов. Через кредитную систему реализуется сущность и функции кредита.

Сущность кредита проявляется в его функциях. Кредит выполняет 3 основных функции:

1. *Распределительная.* Предусматривает распределение денежных средств на возвратной основе. Реализуется она в процессе предоставления денежных средств предприятием на условиях возвратности и платности.

2. *Эмиссионная.* Предусматривает создание кредитных средств обращения и замещения наличных денег.

3. *Контрольная.* Проявляется в осуществлении контроля за эффективностью деятельности субъектов хозяйствования.

В процессе кредитования используются различные формы кредита:

- коммерческие;
- банковские;
- потребительские;
- ипотечные;
- межбанковские;
- государственный;
- международные.

Коммерческие предоставляются в торговой форме продавцами товаров в виде отсрочки платежа за проданные товары или предложенные услуги. Эта форма кредита применяется с целью ускорения реализации товара. Оформляется кредит в виде долгового обязательства, векселя, оплачиваемого через банк.

Банковский кредит предоставляется в виде денежных ссуд банками или другими кредитными учреждениями юридическим и физическим лицам, государству и иностранным клиентам. Банковский кредит превышает границы коммерческого кредита по размерам, срокам, направлениям. Он имеет широкую сферу применения.

Потребительский кредит предоставляется торговыми предприятиями, банками, специальными кредитными учреждениями населению для преобразования товаров длительного пользования с рассрочкой платежа.

Ипотечные кредиты выдаются на приобретение или строительство жилья или продажу земли. Его обычно предоставляют банки или специально небанковские учреждения.

Межбанковский кредит предоставляется банками друг другу, когда у других банков есть недостатки финансовых ресурсов, а других избыток.

Государственный кредит – кредит при котором заемщиком выступает государство, в лице местных органов власти.

Международный кредит охватывает экономические отношения между государством и международными финансово-кредитными институтами.

2. Кредитные отношения предприятия с банками. Принципы кредитования

Банковское кредитование юридических лиц осуществляется при строгом соблюдении принципов кредитования. Принципы кредитования отражают сущность и содержание кредита, а также требование основных законов в области кредитных отношениях.

В практике выделяют 5 основных принципов кредитования:

- срочность; означает, что кредит должен быть возвращен в определенный срок
- возвратность; означает, что после окончания сроков кредита средства должны быть возвращены.
- платность; заемщик должен внести банку, определенную плату за временное пользование заемного средства банка. На практике этот принцип реализуется через механизм банковского процента.
- дифференцированность: банки не должны одинаково подходить к решению вопроса о выдаче кредита к своим клиентам.
- обеспеченность; означает, что имеющиеся у заемщика имущества, ценности и гарантии позволяют кредитору быть уверенными в том, что возврат выдаваемых средств будет осуществлен в срок.

3. Понятия, критерии и оценка кредитоспособности заемщика

Кредитоспособность клиента банка отражает способность заемщика полностью и в срок рассчитаться по своим долговым обязательствам.

Кредитоспособность заемщика прогнозирует способность погашения долга на ближайшую перспективу. Уровень кредитоспособности клиента свидетельствует о степени индивидуального риска банка, связанного с выдачей конкретной суммы конкретному заемщику. Мировая и отечественная практика выделяют следующие критерии кредитоспособности клиента:

- Характер клиента – его репутация как юридического лица, которая складывается из деятельности его функционирования и его профессионализма.
- Способность заимствовать средства – означает наличие у клиента право на подачу заявки на кредит, подписи кредитного договора, наличие определенных полномочий у представителя предприятия.
- Способность зарабатывать деньги для погашения долга в ходе текущей деятельности – определяет ориентир на ликвидность баланса, эффективность деятельности заемщика, движения денежных потоков.

- Обеспечение кредита – принимается стоимость активов заемщика как конкретный источник погашения долга, предусмотренный в кредитном договоре.

- Условия, в которых совершается кредитная операция. Относятся текущая и прогнозная экономическая ситуация в стране, регионе, отрасли и политические факторы. Эти условия определяют степень внешнего риска банка при решении вопроса о стандартах банка для оценки денежного потока, ликвидности баланса, достаточности капитала и уровня менеджмента заемщиков.

Изложенные критерии оценки кредитоспособности клиента банка определяют содержание способов его оценки. К числу этих способов относятся:

- оценка делового риска,
- оценка менеджмента,
- оценка финансовой устойчивости клиента на основе системы,
- финансовый коэффициент,
- анализ денежного потока,
- сбор информации о клиенте,
- наблюдение за работой клиента путем выхода на место.

Несмотря на единство критериев и способов оценки, на практике существует специфика в анализе кредитоспособности юридических и физических лиц. Эта специфика заключается в комбинации применяемых способах оценки, а также в их содержании.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем проявляется сущность кредитования?
2. Какие функции выполняет система кредитования?
3. Какими формами кредитования используются в РБ?
4. В чем сущность кредитных отношений с банками?
5. На каких принципах основана система кредитования в РБ?

ТЕМА 16. СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ВНЕШНЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.

План

1. Понятие и содержание ВЭД.
2. Формы и роль ВЭД в функционировании и развитии предприятия.
3. Система управления финансовыми отношениями в области ВЭД в Республике Беларусь.

1. Понятие и содержание ВЭД

Понятие **ВЭД** включает внешнеторговую инвестиционную и иную деятельности (это производственную кооперацию в области международного обмена Товарами, информацией, работами, услугами и т.д.)

ВЭД во всех странах мира выполняет ряд функций:

1. Способствует выравниванию уровня экономического развития, как в национальной экономике, так и в мировой.
2. Осуществляет соизмерение национальных и мировых издержек производства.
3. Результат преимущества международного разделения труда.

ВЭД оказывает положительное влияние на развитие экономики в разных аспектах:

1. Получение валютной выручки от экспорта, а это означает финансовую стабилизацию страны.
2. Способствует повышению технологического уровня производства за счет импорта современной техники и технологий.
3. Помогает развитию экономики за счет долгосрочного производственного сотрудничества и стабильных связей между иностранными партнерами по совместной деятельности в производстве продукции и выходу с ней на мировые рынки.

Выход предприятий на мировой рынок позволяет обеспечить их реальное участие в международных экономических процессах. Они имеют право самостоятельно определять формы, методы и объемы работы на внешнем рынке.

В процессе осуществления ВЭД у субъектов хозяйствования возникают экономические отношения, которые составляют финансовую сторону их деятельности.

Финансы субъекта ВЭД- это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств, полученных от ВЭД, как в иностранной, так и в национальной валютах.

Финансам ВЭД присущи особенности:

1. Ограничена область их функционирования сферой ВЭД.
2. Материальной основой финансов ВЭД выступают как национальная, так и иностранная валюты.
3. Субъектами финансов ВЭД являются отечественные и зарубежные юридические, физические лица.

Финансы ВЭД предприятий являются исходным звеном финансов ВЭД в целом и тесно связаны с общегосударственными финансами. Эта связь проявляется через уплату налогов, пошлин, сборов и т.д.

2. Формы и роль ВЭД в функционировании и развитии предприятия

Переход к рыночной экономике потребовал осуществление преобразования в ВЭД. В результате расширилась торговля и другие формы международных экономических отношений.

ВЭД представляет собой процесс реализации внешнеэкономических связей. Субъектами ВЭД выступают отечественные и иностранные юридические и физические лица, международные организации и сами государства.

Мировая практика выработала различные направления осуществления ВЭД. Наибольшее распространение получила торговля.

Внешнеторговые операции подразделяются на:

1. **Экспорт**- это продажа и вывоз товара за границу.
2. **Импорт**- это покупка иностранных товаров и ввоз на территорию данной страны.
3. **Резэкспорт**- это вывоз за границу ранее ввезенных товаров без изменения их внешности.
4. **Реимпорт**- это ввоз из заграницы ранее вывезенных товаров без изменения внешности и их переработки.

Исходя из субъектов внешнеторговых операций, выделяют:

- операции по купле продаже товаров.
- операции по купле продаже услуг.
- операции купли продажи научно-технической продукции.

ВЭД включает также вывоз капитала в различных формах.

В производственной и инновационной сферах применяются в настоящее время, новые формы ВЭД. Это: современные экономические зоны, транснациональные финансово-промышленные группы (это форма интеграции финансового, промышленного и торгового капитала).

Таким образом, охватывает различные направления ее осуществления.

Роль ВЭД велика, поскольку каждый вид и направление ВЭД субъектов, участвующих в ней включают широкий комплекс хозяйственных, производственных, правовых, валютно-финансовых и других отношений. Особое место среди них отводится валютно-финансовым отношениям.

ВЭД сопровождается применением материальных, финансовых и интеллектуальных ценностей и предпочитает активное государственное регулирование.

Государственное регулирование включает:

1. Государственное регулирование ВЭД (в общем)
2. Экономические методы.
3. Административные методы.
4. Организационно-правовые методы.
5. Нетарифные методы.
6. Квотирование.
7. Лицензирование.

3. Система управления финансовыми отношениями в области ВЭД в Республике Беларусь

Управление финансовыми взаимоотношениями в области ВД осуществляется с помощью финансово-кредитного механизма, который представляет собой совокупность форм, методов, средств организации движения финансовых ресурсов и включает в себя налоговое, валютное, таможенно-тарифное регулирование.

Структура органов управления в Республике Беларусь представлена следующим образом:

1. Общегосударственный уровень (парламент, президент, правительство).
2. Функциональный уровень (органы государственного планирования, финансирования и контроль).
3. Хозяйственный уровень (субъекты хозяйствования).

Центральным исполнительным органом, координирующим ВЭД, является Министерство иностранных дел.

К каждому из перечисленных органов возложены задачи, функции, обязанности и ответственность.

Например, в Министерстве Экономики разрабатывают социально-экономическую стратегию развития ВЭД. Министерство Финансов осуществляет разработку финансовой политики в сфере хозяйственной деятельности, в том числе и во ВЭД. Государственный таможенный комитет осуществляет таможенное регулирование и контроль на территории Республики Беларусь. Национальный банк представляет интересы республики в центральных банках других стран.

Совместно с Министерством Финансов определяет условие и порядок финансирования ВЭД. Регулирует валютные операции и курс белорусского рубля по отношению к валютам других стран. На уровне предприятия управление ВЭД осуществляется по средствам внешнеторгового аппарата.

ТЕМА 17. СРЕДА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

План

1. Налоговое регулирование внешнеэкономической деятельности
2. Валютное регулирование внешнеэкономической деятельности
3. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности

1. Налоговое регулирование внешнеэкономической деятельности

Налоги являются главным и наиболее эффективным средством государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Налоговая политика во внешнеэкономической деятельности складывается из совокупности налогов, сборов и других платежей, которые взимаются в установленном государством порядке.

Налогооблагаемые объекты: доходы участников внешнеэкономической деятельности, стоимость определенных экспортных, импортных и транзитных товаров, добавленная стоимость.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь при перемещениях товаров через таможенную границу уплачиваются следующие **виды налогов**:

- 1) таможенные пошлины
- 2) НДС
- 3) акцизы на подакцизные товары
- 4) таможенные сборы

Налогооблагаемой базой при уплате НДС является: таможенная стоимость товаров ввозимых, вывозимых для потребления нерезидентами.

Исчисление суммы НДС производится по **формулам**:

- 1) $\text{НДС} = (\text{ТС} + \text{ТП} + \text{А}) * \text{Н}$
- 2) $\text{НДС} = (\text{ТС} + \text{ТП}) * \text{Н}$
- 3) $\text{НДС} = \text{ТС} * \text{Н}$

(ТС - таможенная стоимость ввозимого товара, ТП - размер ввозимой таможенной пошлины, А - размер акциза, Н-ставка налога на добавленную стоимость)

- 1) – применяется в отношении товаров облагаемых ввозными пошлинами и акцизами
- 2) – применяется в отношении товаров облагаемых ввозными таможенными пошлинами и необлагаемыми акцизами
- 3) – применяется в отношении товаров не облагаемых ввозными пошлинами и акцизами

Ставки НДС установлены в размере 10% по продовольственным товарам для детей по перечню утвержденному Советом Министров; в разме-

ре 18% - по остальным товарам за исключением тех, которые в соответствии с действующим законодательством освобождаются от уплаты налогов.

К ним относятся:

- Товары, предназначенные для официального пользования иностранных дипломатических представительств, для личного пользования дипломатического персонала и членов их семей
- Валюта РБ, иностранная валюта являющаяся законными платежными средствами и ценные бумаги
- Товары, ввозимые в качестве безвозмездной помощи и на благотворительные цели
- Технические средства, автомобили – для профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов, лекарственные средства, изделия медицинского назначения, медицинская техника
- Конфискованные вещи
- Оборудование и приборы используемые для научно-исследовательских целей
- Технологическое оборудование, запчасти к нему
- Транспорт общественного пользования и запчасти к нему
- Специальные транспортные средства для нужд медицинской скорой помощи, пожарной охраны, органов внутренних дел
- Вещи, снаряжения, ввозимые на таможенную территорию РБ в качестве вклада иностранных участников в уставный фонд предприятий иностранными инвестициями
- Комплекующие для выпуска автомобилей, автобусов, тракторов, с/х техники на территории РБ производство которых сертифицировано.

Акцизы. облагаются акцизами в основном спиртосодержащие товары, товары повышенного спроса и предметы роскоши (спиртовая, алкогольная продукция, табачные изделия, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия, микроавтобусы, легковые автомобили)

Объектами обложения акцизами по товарам, ввозимым на таможенную территорию РБ являются:

- 1) объем ввозимых подакцизных товаров в натуральном выражении, в отношении которых установлены твердые ставки акцизов
- 2) таможенная стоимость, увеличенная на подлежащие уплате суммы таможенной пошлины и сборов за таможенное оформление

НДС и акцизы уплачиваются как в валюте РБ так и в иностранной валюте по курсу Нацбанка. Они могут уплачиваться в наличном и безналичном порядке в кассу таможенного органа. Уплата производится до момента или в момент предъявления товаров к таможенному оформлению. По решению таможенного органа плательщику может быть предоставлены отсрочка по уплате НДС и акцизов на срок до 2-х месяцев, с уплатой пени за пользование отсрочкой в размере учетной ставки Нацбанка.

2. Валютное регулирование внешнеэкономической деятельности

Валютное воздействие является важной составляющей в механизме регулирования внешнеэкономической деятельности. **Валютное законодательство** представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок осуществления валютных операций, сделок с валютными ценностями между организациями и гражданами данной страны, порядок ввоза/вывоза, перевода и пересылки национальной и иностранной валют и валютных ценностей.

Практика валютного регулирования внешнеэкономической деятельности сводится к следующим **основным мерам**:

1) Лицензирование деятельности коммерческих банков и проведение валютных операций, и предоставление им статуса уполномоченных банков

2) Проведение всех операций исключительно через уполномоченные банки и осуществление последними контроля за соответствием проводимых клиентами операций действующему валютному законодательству

3) Предоставление в банки банковских документов содержащих информацию о валютной операции

4) Обязанность хранения юридическими лицами-резидентами средств в иностранной валюте на счетах в уполномоченных банках РБ и своих валютных кассах

5) Регулирование курса белорусского рубля в иностранных валютах

6) Регулирование функционирования внутреннего валютного рынка и т.д.

Согласно национальному законодательству РБ субъекты хозяйствования всех форм собственности получающие валютную выручку перечисляют ее на валютные счета в банках РБ или на счета в иностранных банках.

Т.к. в РБ еще не отлажен рыночный механизм перераспределения валютных ресурсов между предприятиями и другими субъектами хозяйствования основанной на валютном курсе, такое перераспределение осуществляется путем создания дополнительных условий, в т.ч. через обязательную продажу части валютной выручки на валютном рынке. Все предприятия независимо от форм собственности обязаны продавать на ОАО «Беларуская валютно-фондовая биржа» 30% этих средств в течение 5-ти дней после поступления на счета белорусских или иностранных банков за исключением случаев предусмотренных законодательством.

Существуют некоторые льготы по обязательной продаже валютной выручки. **Не подлежат обязательной продаже суммы конвертируемой валюты и российских рублей:**

- Приобретенные в установленном порядке на внутреннем валютном рынке РБ
- Поступившие в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями, в которых доля иностранных участников превышает 30%
- Поступившие в виде привлеченных средств (кредитов, займов, депозитов) в т.ч. из –за рубежа
- Поступившие в качестве возврата основной суммы кредита, займа, депозита
- Поступившие в виде пожертвований на благотворительные цели
- Поступившие в рамках целевого финансирования за счет средств республиканских и местных бюджетов
- Поступившие на счета фонда социальной защиты населения
- Поступившие энерго- газо- и нефтеснабжающим организациям от резидентов РБ в счет платежей
- Поступившие на счета юридических лиц от экспорта продукции собственного производства

3. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности

Таможенное регулирование – механизм воздействия на внешнеторговый оборот, обеспечивающий надлежащее приспособление национальной экономики в системе мирового хозяйства и защищающий интересы отечественных товаропроизводителей.

Характер и сочетание используемых инструментов таможенного регулирования определяется конкурентоспособностью национальных товаров на мировом рынке, целями экономической политики государства, особенностями развития национального хозяйства и спецификой отношений с другими участниками мирового рынка.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется в соответствии с требованиями таможенного кодекса РБ и закона РБ «О таможенном тарифе». Данные документы устанавливают порядок формирования и применения таможенного тарифа.

В процессе таможенного регулирования используется ряд специфических терминов:

- **товар** - любое движимое имущество

- **таможенная территория** – сухопутная граница РБ, внутренние воды и воздушное пространство
- **таможенная граница** – пределы таможенной территории РБ и периметры свободных таможенных зон и свободных таможенных складов

При перемещении через таможенную границу товары должны пройти таможенное оформление.

Таможенное оформление – процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим в соответствии с требованиями таможенного кодекса РБ

Таможенная стоимость – стоимость товаров перемещаемых через таможенную границу.

Таможенный режим – совокупность правовых положений предусмотренных таможенным кодексом и определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Установление таможенных режимов определяет меры экономического регулирования экспорта и импорта, применение тарифов, пользование и распоряжение товаром.

Таможенным кодексом РБ установлены **виды таможенных режимов:**

1. Выпуск для свободного обращения
2. Транзит
3. Таможенный склад
4. Магазин беспошлинной торговли
5. Переработка на таможенной территории
6. Переработка под таможенным контролем
7. Временный ввоз/вывоз
8. Свободная таможенная зона
9. Свободный склад
10. Переработка вне таможенной территории
11. Экспорт
12. Уничтожение
13. Отказ в пользу государства и т.д.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется путем установления счисления и уплаты таможенных платежей, таможенных пошлин, таможенных сборов.

Существующие виды таможенных пошлин могут быть сгруппированы по различным признакам:

1. По происхождению: импортные, экспортные транзитные.
2. В зависимости от цели: фискальные, протекционные и сверхпротекционные, антидемпинговые, преференциальные (льготные), компенсационные.
3. По ставкам: адвалорные, специфические, комбинированные

4. По размеру для одного и того же товара: минимальные, максимальные, льготные

5. В зависимости от времени действия: генеральные, временные и сезонные

От обложения таможенными пошлинами освобождаются: печатные рекламные материалы, товары для демонстрирования с целью заключения внешнеторговой сделки, вещи имеющие характер гуманитарной помощи.

Кроме таможенных пошлин при переходе через границу взимаются и другие платежи: сборы за таможенное оформление, за хранение товаров, таможенное сопровождение товаров, плату за консультирование, выдачу лицензий, за участие в таможенных аукционах и т.д. Основным видом сборов – **сбор за таможенное оформление**. Он уплачивается в определенном проценте от таможенной стоимости товара как в валюте РБ, так и в иностранной валюте.

ТЕМА 18. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

План

1. Валютные отношения в системе внешнеэкономической деятельности (ВЭД).
2. Формирование и использование валютных фондов.
3. Организация расчетов при ВЭД и особенности их осуществления.
4. Особенности финансов совместных и иностранных предприятий.

1. Валютные отношения в системе внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Валютные отношения возникают в рамках осуществления ВЭД. Эти отношения устанавливаются между определенными субъектами по поводу определенных объектов и эти отношения должны подчиняться определенным правилам.

Субъектами валютных отношений выступают резиденты и нерезиденты.

Резидентами РБ являются:

- физические лица, являющиеся гражданами РБ;
- постоянно проживающие в РБ, Т.Е. ГРАЖДАНЕ ИМЕЮЩИЕ ВИД НА жительство;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РБ;

- дипломатические представительства, консульства РБ, находящиеся за пределами РБ;
- территориальные муниципальные образования, но только те, которые выступают в валютных отношениях.

Нерезидентами РБ являются:

- физические лица, не являющиеся резидентами РБ;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами РБ;
- организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами РБ;
- дипломатические представительства, консульства иностранных государств аккредитованных в РБ;
- межгосударственные и межправительственные организации и их филиалы на территории РБ.

Объектами валютных отношений выступают:

- валюта РБ;
- иностранная валюта;
- внутренние ценные бумаги;
- внешние ценные бумаг.

Формами осуществления валютных отношений между резидентами и нерезидентами выступают валютные операции, к числу которых относятся:

- приобретение резидентами у резидентов валютных ценностей;
- приобретение резидентами у нерезидентов валютных ценностей;
- приобретение нерезидентами у нерезидентов валютных ценностей;
- ввоз в РБ и вывоз из РБ валютных ценностей;
- перевод иностранной валюты, валюты РБ со счета открытого за пределами РБ на счета, открытые на территории РБ.

Валютные операции с ценными бумагами проводятся, как правило, через специальный счет в уполномоченном банке. Посредником при осуществлении валютных операций выступает валютная биржа.

Важное место в валютных операциях занимает валютное регулирование и валютный контроль.

Они основаны на следующих принципах:

- приоритете экономических мер в реализации государственной политики в области валютного регулирования;
- исключении неопределенного вмешательства государства в валютные операции резидентов и нерезидентов;
- в единстве внутренней и внешней валютной политики;
- в единстве системы валютного регулирования и валютного контроля.

Национальный банк РБ, Правительство РБ и иные органы государственного управления осуществляют все виды валютных операций без ограничений.

Регулирование валютных операций, движение капитала осуществляют правительство и национальный банк РБ.

Валютные операции между нерезидентами осуществляются по более либеральным правилам через банковские счета, открываемые в РБ.

Все внешнеэкономические связи строятся таким образом, что нерезиденты должны предоставлять своим партнерам - резидентам обеспечение в виде:

- безотзывного аккредитива;
- банковской гарантии зарубежного банка;
- договорам имущественного страхования, риском утраты, недостачи или повреждения имущества.

Валютный контроль в РБ осуществляется правительством РБ в лице его органов: национальный банк и местные органы власти.

Агентами валютного контроля являются:

- уполномоченные банки;
- профессиональные участники рынка ценных бумаг;
- территориальные органы исполнительной власти.

2. Формирование и использование валютных фондов

Для финансирования ВЭД на предприятиях создаются валютные фонды или фонды валютных отчислений.

Валютные фонды предприятий – это совокупность находящихся в распоряжении предприятий валютных средств для проведения экспортно-импортных операций.

Для учета средств данных фондов и осуществления необходимых расчетов предприятия открывают текущие валютные счета, действующие на территории РБ банков, получившие лицензию на проведение операций в иностранной валюте. Такие банки называются **уполномоченными**.

Открытие валютных счетов за пределами РБ производится только по разрешению и в порядке установленном национальным банком РБ.

Национальный банк рассматривает заявления на выдачу разрешения на выдачу такого счета и при невозможности открытия такого счета в уполномоченных банках РБ.

Открытие счетов в национальной валюте резидентом за пределами РБ запрещено.

Валютная выручка, поступающая в пользу предприятий, зачисляется на их транзитные валютные счета в уполномоченном банке, которые открываются и ведутся параллельно с текущими валютными счетами.

На транзитном счете аккумулируется валютная выручка в полном объеме. Данный счет открывается уполномоченным банком самостоятельно, без предоставления юридическим лицом каких-либо документов.

После обязательной продажи валютной выручки оставшаяся часть ее поступает на текущий счет.

3. Организация расчетов при ВЭД и особенности их осуществления

Организация расчетов во ВЭД начинается с наличия валютной выручки и счетов для осуществления расчетных операций.

Источниками валютных средств на счетах могут быть:

- средства переведенные, ввезенные или пересланные из-за границы;
- поступления от резидентов и нерезидентов;
- суммы кредитов;
- проценты, уплачиваемые уполномоченными банками за хранение средств на счетах;
- поступления от инвестиций на территории РБ;
- взносы в уставный капитал;
- средства, возвращенные по несостоявшейся сделке и т.д.

Средства, числящиеся на счете по распоряжению его владельца, могут быть использованы:

- на приобретение товаров, работ, услуг;
- оплату задолженностей по кредитам в иностранной валюте;
- размещение в срочные вклады;
- инвестиции на территории РБ;
- благотворительные платежи;
- уплату командировочных расходов;
- уплату иных обязательств перед резидентами и нерезидентами.

Счета в иностранной валюте в уполномоченных банках могут открываться и нерезидентом РБ.

Нерезиденты имеют право открывать счета в банках РБ в белорусских рублях:

- типа «И», т.е. инвестиционные;
- типа «Т», т.е. текущие;
- типа «С», т.е. определенные национальным банком РБ.

На счета типа «И» могут зачисляться:

- выручка от продажи на внутреннем валютном рынке РБ иностранной валюты;
- поступления в виде дивидендов по акциям;
- суммы возврата средств из республиканского и местных бюджетов;
- суммы штрафных санкций;

- денежные средства от реализации акций, паевых и долевых вкладов, являющихся объектами иностранных инвестиций и т.д.

Средства со счета типа «И» могут использоваться:

- для покупки иностранной валюты на внутреннем валютном рынке;
- платежей по сделкам купли-продажи объектов иностранных инвестиций;
- платежи по сделкам купли-продажи приватизационных чеков;
- уплаты штрафных санкций;
- выплаты комиссионного вознаграждения уполномоченным банком;
- платежей в пользу резидентов в качестве дара, пожертвования, благотворительности.

Счета типа «Т» могут открываться только представительством филиала, нерезидентом зарегистрированным на территории РБ.

На счета типа «Т» могут зачисляться:

- поступления от резидентов за поставленные в РБ товары, за производимые нерезидентом работы, оказываемые услуги;
- выручка от продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке;
- суммы привлеченных кредитов, займов в белорусских рублях, а также суммы, поступающие в погашение ранее выданных займов, кредитов;
- суммы штрафных санкций с резидентов;
- поступления от резидентов в виде переводов неторгового характера;
- суммы страховых выплат и т.д.

Средства со счета типа «Т» в белорусских рублях могут использоваться:

- для платежей в пользу резидентов за товары;
- для платежей в пользу резидентов в виде переводов не товарного характера;
- уплату штрафных санкций;
- уплату налогов, пошлин, сборов;
- оплату текущих расходов на содержание представительств, филиалов нерезидентов и т.д.

Счет типа «С» открывается в национальной денежной единице иностранным юридическим лицам для инвестирования капитала в ценные бумаги.

Для осуществления расчетов по валютным операциям уполномоченный банк-резидент устанавливает соответствующие корреспондентские отношения как с банками-нерезидентами, так и уполномоченными банками-резидентами.

Банки, установившие между собой корреспондентские отношения называются корреспондентами. В соответствии с заключительным коррес-

понтентским договором открывается корреспондентский счет. Это счет, на котором отражаются расчеты, производимые банком по поручению и за счет другого банка-корреспондента.

По международным расчетам корреспондентские счета подразделяются на счета «ностро» (открываются банком в иностранной валюте корреспондента) и счет «лоро» (открывается на имя иностранных банков-корреспондентов).

4. Особенности финансов совместных и иностранных предприятий

В процессе развития ВЭД значительную роль играют предприятия, создаваемые с участием иностранного капитала. Часть из них функционирует как совместные, на которых иностранные и отечественные инвестиции соединяются вместе, другая часть как иностранные предприятия (иностраный капитал составляет 100 %).

Совместные предприятия рассматриваются как самостоятельный в организационном, финансовом и правовом смыслах субъект хозяйствования, обслуживаемый в форме вноса капитала, независимыми друг от друга партнерами, резидентами разных стран, совместно владеющими в использовании итогов своей деятельности.

К основополагающим чертам совместных предприятий относятся:

- финансовые участия партнеров;
- сохранение каждым из партнеров финансовой, организационной и юридической независимости;
- создание совместной единицы хозяйствования, обладающей юридической правоспособностью;
- относительное постоянство юридических целей и воли участников;
- осуществление партнерами-учредителями контроля над совместными предприятиями;
- распределение партнерами прибылей, а также производственного и коммерческого рисков;
- коллективная ответственность за эффективность работы.

К совместным предприятиям на территории РБ относятся:

- производственные предприятия;
- торговые фирмы;
- внедренческие и другие организации, которые осуществляют хозяйственную деятельность от своего имени на базе общей собственности и в интересах учредителей.

Совместные предприятия позволяют решать вопросы строительства новых предприятий, использование прогрессивной технологии выпуска товаров отсутствующего на внутреннем рынке, более быстрого выхода на внешние рынки с конкурентоспособной продукцией и т.д.

Необходимость создания совместных предприятий обосновывается задачами, которые ставят перед собой партнеры в процессе создания и функционирования данных предприятий.

Белорусские субъекты хозяйствования преследуют следующие цели:

- привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов;
- использование передовой зарубежной техники и технологии;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- привлечение передового опыта в управлении персоналом, производством;
- увеличение экспорта и сокращение импорта и т.д.

Вклады в уставный фонд учитываются как в иностранной, так и в национальной валюте. Вклад может осуществляться как в денежной, так и в материальной форме.

Согласно законодательству РБ, объем иностранных инвестиций в уставный фонд совместных предприятий должен составлять не менее 20 тыс. \$ США.

Государственная регистрация совместных предприятий осуществляется в соответствии с декретами президента, решениями национального банка и Министерством иностранных дел.

Для регистрации совместных предприятий учредители представляют:

- письменное заявление с просьбой произвести регистрацию;
- нотариально заверенные копии учредительных документов в двух экземплярах;
- для белорусских юридических лиц - нотариально заверенные копии решения собственника имущества о создании предприятия;
- выписку из торгового реестра страны происхождения, доказательство юридического статуса иностранного инвестора;
- согласие местного исполкома на размещение создания на его территории совместного предприятия;
- копию платежного документа, свидетельствующего об оплате государственной регистрации.

Совместные предприятия освобождаются от обязательной продажи государству 30 % выручки.

В отличие от совместного, иностранные предприятия представляют собой хозяйственные объединения, полностью принадлежащие иностранному предпринимателю, осуществляющему его владение и управление и принимающему ответственность за риски и прибыли.

Правовые основы создания иностранного предприятия аналогичны совместному предприятию.

На них распространяются нормы таможенного, налогового и валютного регулирования, которое предусматривается и для совместного предприятия.

ТЕМА 19. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСЫ (МФ)

План

1. Понятие, структура и содержание МФ.
2. Международные валютно-финансовые организации.
3. Мировые финансовые рынки:
 - а) международный валютный рынок: понятие, инструменты и функции;
 - б) евровалютный рынок: происхождение и развитие.

1. Понятие, структура и содержание МФ

Финансы в системе международных отношений возникли в результате:

- с одной стороны: распространения финансовых отношений на мирохозяйственные связи;
- с другой стороны: явились следствием появления и развития финансовой подсистемы мировой экономики. Являясь частью мировой экономики, они представляют собой совокупность финансовых ресурсов мира и носят название как **международные финансы**.

Особенность МФ (в отличие от государственных финансов), заключается в том, что они предоставлены множество субъектов, по структуре они включают:

- а) финансовую помощь;
- б) мировой валютный рынок;
- в) золото - валютные резервы;

Международная финансовая система является формой организации финансовых, кредитных, валютных отношений на национальном и международном уровнях.

Под МФ понимается - совокупность экономических отношений, связанных международными соглашениями в области наличного и безналичного оборота валютных ценностей, а так же инструментальных образований, обслуживающий реальный денежный оборот в сфере международных операций и расчётов.

Особенность МФ заключается в том, что они представлены множеством субъектов. В отличие от национальных финансовых систем, в международных финансах отсутствует единый фонд денежных средств, который был бы сосредоточен в едином месте и являлся собственностью конкретного субъекта мировой экономики.

Финансовые ресурсы мира находятся преимущественно в обращении, образуя мировой финансовый рынок.

МФ состоят из следующих элементов:

- 1) мировой финансовый рынок;
- 2) золото - валютные резервы;
- 3) финансовая помощь.

В системе МФ выделяются: **публичные и частные финансы.**

К публичным относятся: государство, нации, народы, международные финансово кредитные организации и др.

К частным относятся: иностранные и национальные ЮФЛ и созданные ими организации.

Основа МФ - публичные финансы. Они представляют собой совокупность финансовых активов, обязательств, инструментов и механизмов действия, созданных на международном государственном уровне.

Они проводят свои операции в интересах стран - членов и для урегулирования отношений между ними.

В зависимости от типа инвесторов - участников мирового финансового рынка их делят на 2 группы:

- 1) частные физические лица;
- 2) институциональные лица (профессионалы, участники финансовых рынков или финансовые посредники).

2. Международная валютно-финансовые организации

К международным валютно-кредитным организациям относятся:

- 1) банк международных расчётов;
- 2) международный валютный фонд;
- 3) международный банк реконструкции и развития;
- 4) европейский банк реконструкции и развития;
- 5) региональные банки (азиатский, африканский и южно-американский).

1) Банк международных расчётов.

Банк международных расчетов - (англ. Bank for International Settlements, BIS) -старейший мировой финансовый институт. Создан в 1930 на основе Гаагского соглашения центральных банков 5 государств (Бельгии, Великобритании, Германии, Италии, Франции) и конвенции этих стран со Швейцарией, где расположен банк международных расчетов (Базель), в связи с планом Юнга о репарациях, выплачиваемых Германией странам-победителям в 1-й мировой войне 1914-1918.

В БМР 34 члена (2000), в том числе Россия с 10 февраля 1996. Официально США не участвовали в создании банка международных расчетов, так как не могли получать репарационные платежи с Германии. Поэтому на акции банка международных расчетов подписались частные американ-

ские банки во главе с банкирским домом J.P. Morgan. Федеральные резервные банки США имеют корреспондентские отношения с банком международных расчетов. Представители США участвуют в форумах, организуемых банком международных расчетов. На акции банка международных расчетов подписались также частные японские банки. Административные органы банка международных расчетов включают: общее собрание акционеров, совет директоров из управляющих центральных банков и операционное управление. Банк международных расчетов - банк центральных банков. По уставу он выполняет две основные функции. Он содействует сотрудничеству между центральными банками в области денежно-кредитной и валютной политики. Так, банк международных расчетов играл важную роль:

- в организации и осуществлении платежных соглашений европейских стран (1947-58); в выработке коллективных мер по преодолению спекулятивных атак на мировом валютном рынке (1960-71);

- в координации мер по обмену информацией о валютных рынках и валютной интервенции, интервенции на рынках золота в рамках Золотого пула (1961-1968) с целью укрепления доверия к доллару;

- в обсуждении проблем евровалютного рынка, совершенствовании банковского надзора. Организует обсуждение этих проблем и координирует меры по обеспечению надзора за деятельностью банков и их отделений (их ликвидностью и платежеспособностью) во всем мире Базельский комитет по банковскому надзору - Committee on Banking Regulations and Supervisory Practices (создан банк международных расчетов в декабре 1974), который опубликовал отчет по этому вопросу Basle Concordate (Базельский конкордат, 1975 и 1983 - обновлённая редакция) и обеспечил Базельское соглашение (1988) о минимальных международных стандартах и оценке достаточности капитала, которое ведущие международные банки обязаны соблюдать с конца 1992 года.

С лета 1990 г. создана специальная служба банка международных расчетов по оказанию технической помощи центральным банкам и обучению банкиров стран Центральной и Восточной Европы, бывших республик СССР и ряда стран Азии, вступивших на путь перехода к рыночной экономике.

Особое внимание банк международных расчетов уделяет сотрудничеству центральных банков государств-участников Европейского Союза.

Банк международных расчетов действует также в качестве доверенного лица, агента или банка-депозитария по международным займам (например, по займам Европейского объединения угля и стали). Банк международных расчетов выполнял функцию банка-агента по соглашению по многосторонним платежам (1947-50), Европейскому платежному союзу (1950-1958), Европейскому валютному соглашению (1959-1972), Соглашению о валютных гарантиях (1973-1978) в рамках Организации экономиче-

ского сотрудничества и развития, Европейского фонда валютного сотрудничества (1979-1993).

С октября 1986 банк международных расчетов - банк-агент по клиринговым расчетам частных коммерческих банков в ЭКЮ, замененных евро с 1999. В связи с долговым кризисом банк международных расчетов стал осуществлять с 1982 новую функцию - предоставлять промежуточный кредит под гарантию центрального банка странам, ожидающим кредит Международного валютного фонда (МВФ), а также управлять и инвестировать кредитное обеспечение в пользу держателей долгосрочных (15-30 лет) долларовых облигаций, выпущенных Бразилией в соответствии с соглашением об изменении графика погашения ее внешней задолженности.

Будучи банком центральных банков, банк международных расчетов выполняет широкий круг банковских операций, помогая клиентам управлять валютными ресурсами и инвестировать их. В их числе: депозитно-ссудные операции; купля-продажа и хранение золота, операции с валютами и ценными бумагами; операции на мировых рынках (валют, кредитов, ценных бумаг, золота и др.). Основным источником ресурсов - краткосрочные депозиты почти 100 центральных банков (около 10 % мировых валютных резервов).

Банк международных расчетов размещает их на депозиты солидных банков, покупает денежные обязательства, в том числе казначейские векселя. В соответствии с Уставом банка его операции должны согласовываться с денежной политикой центральных банков соответствующих стран. Банку не разрешено открывать текущие счета и предоставлять кредиты правительствам. Банк международных расчетов имеет золотые запасы (0,21 тысяч тонн). Банк международных расчетов - ведущий информационно-исследовательский центр.

Годовые отчеты банка - авторитетное издание. Оставаясь в основном валютно-финансовым центром Западной Европы, банк международных расчетов фактически является международным финансовым институтом по составу участников и по характеру деятельности.

2) Международный валютный фонд.

Международный валютный фонд, МВФ (англ. International Monetary Fund, IMF) — специальное агентство ООН, со штаб-квартирой в Вашингтоне, США. МВФ имеет статус специализированного учреждения ООН.

МВФ - международная организация, которая следит за стабильностью мировой финансовой системы через обменные валютные курсы и платежные балансы, а также предлагая финансовую и техническую поддержку в случае необходимости. МВФ называет себя «организацией 184 стран, работающая на ускорение мирового монетарного взаимодействия, обеспечение монетарной стабиль-

ности, продвижение международной торговли, содействующая высокой занятости и стабильному экономическому росту, а также и снижению нищеты».

За исключением Северной Кореи, Кубы, Лихтенштейна, Андорры, Монако, Тувалу и Науру, все страны-члены Организации Объединенных Наций либо уже являются членами МВФ, либо представлены другими государствами-членами.

МВФ создан 27 декабря 1945 года, после подписания 28 государствами соглашения, разработанного на Бреттон - Вудской конференции ООН по валютно-финансовым вопросам 22 июля 1944 года. В 1947 году фонд начал свою деятельность как органическая часть Бреттон - Вудской валютной системы. На сегодня эта система является основой не только международных расчётов, но и национальных кредитно-денежных систем большинства стран. Базовым эквивалентом при этом признаётся доллар США. МВФ предоставляет кратко- и среднесрочные кредиты при дефиците платёжного баланса государства. Предоставление кредитов обычно сопровождается набором условий и рекомендаций, направленных на улучшение ситуации. Политика и рекомендации МВФ в отношении развивающихся стран неоднократно поддавались критике, суть которой в том, что выполнение рекомендаций и условий в конечном итоге не направлены на повышение самостоятельности, стабильности, на развитие национальной экономики, что они лишь привязывают её к международным финансовым потокам.

Основные функции МВФ:

- содействие международному сотрудничеству в денежной политике
- расширение мировой торговли
- кредитование
- стабилизация денежных обменных курсов

Официальные цели МВФ:

- 1) «способствовать международному сотрудничеству в валютно-финансовой сфере»;
- 2) «содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли» в интересах развития производственных ресурсов, достижения высокого Уровня занятости и реальных доходов государств-членов;
- 3) «обеспечивать стабильность валют, поддерживать упорядоченные отношения валютной области среди государств-членов» и не допускать «обесценения валют с целью получения конкурентных преимуществ»;
- 4) оказывать помощь в создании многосторонней системы расчётов между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений;

5) предоставлять временно государствам-членам средства в иностранной валюте, которые давали бы им возможность «исправлять нарушения равновесия в их платежных балансах».

Структура органов управления

Высший руководящий орган МВФ — Совет управляющих (англ. Board of Governors), в котором каждая страна-член представлена управляющим и его заместителем. Обычно это министры финансов или руководители центральных банков. В ведение Совета входит решение ключевых вопросов деятельности Фонда: внешние изменения в Статье Соглашения, приём и исключение стран-членов, определение и пересмотр их долей в капитале, выборы исполнительных директоров. Управляющие собираются на сессии обычно один раз в год, но могут проводить заседания, а также голосовать по почте в любое время.

Уставный капитал составляет около 212,8 млрд. СДР (на апрель 2004 года, 1 СДР равнялся примерно 1,45 доллар США). Формируется за счет взносов государств-членов, каждое из которых обычно выплачивает приблизительно 25 % своей квоты в СДР или в валюте других членов, а остальные 75 % — в своей национальной валюте. Исходя из размеров квот, распределяются голоса между странами-членами в руководящих органах МВФ.

Самым большим количеством голосов в МВФ обладают: США — 17,78 %; Германия — 5,53 %; Япония — 5,53 %; Великобритания — 4,98 %; Франция — 4,98 %; Саудовская Аравия — 3,45 %; Италия — 3,09 %; Россия — 2,9 %. Доля 15 стран участниц ЕС — 28,8 %, 29 промышленно развитых государств (страны-члены Организации экономического сотрудничества и развития, ОЭСР) имеют в совокупности 63,4 % голосов в МВФ. На долю остальных стран, составляющих свыше 84 % количества членов Фонда, приходится лишь 36,6 %.

В МВФ действует принцип «взвешенного» количества голосов: возможность стран-членов оказывать воздействие на деятельность Фонда с помощью голосования определяется их долей в его капитале. Каждое государство имеет 250 «базовых» голосов независимо от величины его взноса в капитал и дополнительно по одному голосу за каждые 100 тыс. СДР суммы этого взноса. Такой порядок обеспечивает решающее большинство голосов ведущим государствам.

Решения в Совете управляющих обычно принимаются простым большинством (не менее половины) голосов, а по важным вопросам, имеющим оперативный либо стратегический характер, — «специальным большинством» (соответственно 70 или 85 % голосов стран-членов). Несмотря на некоторое сокращение удельного веса голосов США и ЕС, они по-прежнему могут налагать вето на ключевые решения Фонда, принятие

которых требует максимального большинства (85 %). Это означает, что США вместе с ведущими западными государствами располагают возможностью осуществлять контроль над процессом принятия решений в МВФ и направлять его деятельность исходя из своих интересов. Что касается развивающихся стран, то при наличии скоординированных действий теоретически они также в состоянии не допускать принятия не устраивающих их решений. Однако достичь согласованности большому числу разнородных стран сложно. На встрече руководителей Фонда в апреле 2004 г. было высказано намерение «расширить возможности развивающихся стран и стран с переходными экономиками участвовать более эффективно в механизме принятия решений в МВФ».

Существенную роль в организационной структуре МВФ играет Международный валютный и финансовый комитет МВФК (англ. International Monetary and Financial Committee, IMFC). С 1974 г. до сентября 1999 г. его предшественником был Временный комитет по вопросам международной валютной системы. Он состоит из 24 управляющих МВФ, в том числе от России, и собирается на свои сессии дважды в год. Этот комитет является совещательным органом Совета управляющих и не имеет полномочий для принятия директивных решений. Тем не менее, он выполняет важные функции: направляет деятельность Исполнительного совета; вырабатывает стратегические решения, относящиеся к функционированию мировой валютной системы и деятельности МВФ; представляет Совету управляющих предложения о внесении поправок в Статьи Соглашения МВФ. Подобную роль играет также Комитет по развитию — Объединенный министерский комитет Советов управляющих ВБ и Фонда Joint IMF — World Bank Development Committee).

Совет управляющих делегирует многие свои полномочия Исполнительному совету (англ. Executive Board), то есть директорату, который несет ответственность за ведение дел МВФ, включающих широкий круг политических, оперативных и административных вопросов, в частности предоставление кредитов странам-членам и осуществление надзора за их политикой валютного курса.

Исполнительный совет МВФ выбирает на пятилетний срок директора-распорядителя (англ. Managing Director), который возглавляет штат сотрудников Фонда (на сентябрь 2004 г. — около 2700 человек из более чем 140 стран). Он должен быть представителем одной из европейских стран. Директор-распорядитель (с ноября 2007 г.) — Доминик Стросс-Канн (Франция), его первый заместитель — Джон Липски (США).

Глава постоянного представительства МВФ в России Невен Матес

Основные механизмы кредитования

1. Резервная доля. Первая порция иностранной валюты, которую страна-член может приобрести в МВФ в пределах 25 % квоты, называлась до Ямайского соглашения «золотой», с 1978 г. — резервной долей (Reserve Tranche). Резервная доля определяется как превышение величины квоты страны-члена над суммой, находящейся на счете Фонда национальной валюты данной страны. Если МВФ использует часть национальной валюты страны-члена для предоставления кредита другим странам, то резервная доля такой страны соответственно увеличивается. непогашенная сумма займов, предоставленных страной-членом Фонду в рамках кредитных соглашений ГСЗ и НСЗ, образует её кредитную позицию. Резервная доля и кредитная позиция вместе составляют «резервную позицию» страны — члена МВФ.

2. Кредитные доли. Средства в иностранной валюте, которые могут быть приобретены страной-членом сверх резервной доли (в случае её полного использования авуары МВФ в валюте страны достигают 100 % квоты), делятся на четыре кредитные доли, или транша (Credit Tranches), составляющие по 25 % квоты. Доступ стран-членов к кредитным ресурсам МВФ в рамках кредитных долей ограничен: сумма валюты страны в активах МВФ не может превышать 200 % её квоты (включая 75 % квоты, внесенных по подписке). Таким образом, предельная сумма кредита, которую страна может получить у Фонда в результате использования резервной и кредитных долей, составляет 125 % её квоты. Однако устав предоставляет МВФ право приостанавливать это ограничение. На этом основании ресурсы Фонда во многих случаях используются в размерах, превышающих зафиксированный в уставе предел. Поэтому понятие «верхние кредитные доли» (Upper Credit Tranches) стало означать не только 75 % квоты, как в ранний период деятельности МВФ, а суммы, превосходящие первую кредитную долю.

3. Договоренности о резервных кредитах стэнд-бай (Stand-by Arrangements) (с 1952 г.) обеспечивают стране-члену гарантию того, что в пределах определённой суммы и в течение срока действия договоренности она может при соблюдении оговоренных условий беспрепятственно получать иностранную валюту от МВФ в обмен на национальную. Подобная практика предоставления кредитов представляет собой открытие кредитной линии. Если использование первой кредитной доли может быть осуществлено в форме прямой покупки иностранной валюты после одобрения Фондом её запроса, то выделение средств в счёт верхних кредитных долей обычно проводится посредством договоренностей со странами-членами о резервных кредитах. С 50-х и до середины 70-х гг. соглашения о кредитах

стэнд-бай имели срок до года, с 1977 г. — до 18 месяцев и даже до 3 лет в связи с увеличением дефицитов платежных балансов.

4. Механизм расширенного кредитования (Extended Fund Facility) (с 1974 г.) дополнил резервную и кредитные доли. Он предназначен для предоставления кредитов на более длительные сроки и в больших размерах по отношению к квотам, чем в рамках обычных кредитных долей. Основанием для обращения страны к МВФ с просьбой о предоставлении кредита в рамках расширенного кредитования является серьёзное нарушение равновесия платёжного баланса, вызванное неблагоприятными структурными изменениями производства, торговли или цен. Расширенные кредиты обычно предоставляются на три года, при необходимости — до четырёх лет, определёнными порциями (траншами) через установленные промежутки времени — раз в полугодие, ежеквартально или (в некоторых случаях) ежемесячно. Главным назначением кредитов стэнд-бай и расширенных кредитов является содействие странам — членам МВФ в осуществлении макроэкономических стабилизационных программ или структурных реформ. Фонд требует от страны — заемщицы выполнения определённых условий, причём степень их жёсткости нарастает по мере перехода от одной кредитной доли к другой. Некоторые условия должны быть выполнены до получения кредита. Обязательства страны- заемщицы, предусматривающие проведение ею соответствующих финансово-экономических мероприятий, фиксируются в Письме о намерениях (Letter of intent) или Меморандуме об экономической и финансовой политике (Memorandum of Economic and Financial Policies), направляемых в МВФ. Ход выполнения обязательств страной — получателем кредита контролируется путём периодической оценки предусмотренных договоренностью специальных целевых критериев реализации (Performance criteria). Эти критерии могут быть либо количественными, относящимися к определённым макроэкономическим показателям, либо структурными, отражающими институциональные изменения. Если МВФ сочтёт, что страна использует кредит в противоречии с целями Фонда, не выполняет взятых обязательств, он может ограничить её кредитование, отказать в предоставлении очередного транша. Таким образом, этот механизм позволяет МВФ оказывать экономическое давление на страны — заемщицы.

В отличие от Всемирного банка, деятельность МВФ сосредоточена на относительно кратковременных макроэкономических кризисах. Всемирный банк предоставляет кредиты только бедным странам, МВФ может давать кредиты любой из своих стран-членов, которая испытывает нехватку иностранной валюты для покрытия краткосрочных финансовых обязательств.

3)Международный банк реконструкции и развития.

МБРР (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) - создан в июле 1944 г. на международной валютно-финансовой конференции в г.Бреттон-Вудс (США) и начал свою деятельность в 1945 г. Входит в систему ООН в качестве специализированного учреждения. Штаб-квартира - г. Вашингтон (США). Президент - Джеймс Вулфенсон (США), в сентябре 1999 г. был переизбран на второй пятилетний срок.

Цели МБРР: оказание помощи в реконструкции и развитии экономик стран-членов путем поощрения капиталовложений на производственные цели; поощрение частных и иностранных инвестиций посредством предоставления гарантий или участия в займах и инвестициях частных кредиторов; содействие перспективному сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов путем инвестиций в развитие производственных ресурсов. Участники МБРР - 181 государство. Страны, подающие заявку на вступление в МБРР, должны быть членами Международного валютного фонда (МВФ).

Уставный капитал Банка - около 191 млрд.долл.США. Подписной капитал составил 188,220 млрд. долл. США. Он делится на 1581724 акции, предоставляемые только по подписке. Минимальное число акций, на которые подписывается государство-член, определяется Банком. Квота в МБРР примерно соответствует имеющейся квоте в МВФ. Доля России в капитале МБРР - 44795 акций (около 5,403 млрд. долл. США - оплачено акций на сумму около 333,9 млн. долл. США) или 2,7 % от общего количества голосов при принятии решений.

Организационная структура состоит из совета управляющих - высший орган МБРР, в котором каждая страна представлена национальным управляющим (министром финансов или председателем Центробанка), срок полномочий которых определен в 5 лет. Собрания проводятся один раз в год, решения принимаются простым большинством голосов.

Совет директоров - исполнительный орган, принимает решения о политике Банка, утверждает предоставление займов. Состоит из 24 членов, 5 из которых назначаются от стран, обладающих наибольшим числом акций (США – 16,98%, Япония – 8,14%, ФРГ – 4,64%, Великобритания и Франция - по 4,45% от общего числа акций). Президент МБРР является также председателем

Совета Директоров.
Банк имеет свыше 90 региональных и страновых представительств, в том числе в Российской Федерации.

МБРР и Международная ассоциация развития (МАР) образуют Всемирный банк (World Bank). Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) и Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) составляют группу Всемирного банка (World Bank Group).

Комитет по развитию Всемирного банка – образован в 1974 г. совместно с МВФ в качестве политического форума для предварительного обсуждения и вынесения рекомендаций по проблемам помощи развивающимся странам.

На получение займов МБРР имеют право страны-члены с уровнем ВВП на душу населения в размере от 760 долл. США в год. В настоящее время МБРР концентрирует внимание, главным образом, на развивающихся странах, а также на государствах Центральной и Восточной Европы. Основные направления его деятельности включают средне- и долгосрочное кредитование инвестиционных проектов, включая их подготовку, техническое и финансово-экономическое обоснование.

Процентная ставка по займам МБРР развивающимся странам пересматривается каждые шесть месяцев. В настоящее время она составляет около 6% годовых. Займы предоставляются под гарантии правительства государства-члена. Выплаты по обслуживанию займов, как правило, начинаются через пять лет после их предоставления, а весь срок погашения не превышает 15-20 лет. Часть средств, которые МБРР дает займам развивающимся странам, банк получает в качестве взносов от стран – членов, однако большую часть этих средств Банк получает за счет продажи своих облигаций на мировых финансовых рынках.

Среди займов МБРР различают стабилизационные (обычно бюджетозамещающие) и инвестиционные. Стабилизационные займы предназначены для покрытия временного дефицита платежного баланса и дефицита государственного бюджета, возникающих при проведении странами - заемщицами политики макроэкономической стабилизации и структурных реформ. Инвестиционные - предоставляются на осуществление проектов рационального и эффективного использования природных, финансовых и трудовых ресурсов стран - заемщиц.

Кредитное сотрудничество МБРР с заемщиками строится на основе регулярно утверждаемой Советом директоров для каждого из них Страновой стратегии помощи, готовящейся на основе анализа экономического и социального положения страны, ее потребностей в заемных ресурсах, вытекающих из определяемых правительством и согласуемых с Банком приоритетов развития.

В настоящий момент Банк осуществляет стратегическую реформу, основные цели которой: увеличение эффективности ссудных и других операций, повышение качества и расширение круга предоставляемых услуг, сокращение расходов, децентрализация деятельности и пр.

С начала своей деятельности до 2000 г. МБРР выдал займов на сумму в 302,840 млрд. долл. США 128 странам. Объем кредитных средств, предоставленных Всемирным банком всем заемщикам в 1998/99 финансовом году, составил 28,99 млрд. долл. США, из которых 22,18 млрд. долл. США поступило от МБРР и 6,81 млрд. долл.

США - от МАР. Всего МБРР участвовал в 131 проекте в 39 странах. Его чистая прибыль составила более 1,5 млрд. долл. США. Наиболее крупными заемщиками МБРР являлись Аргентина (3,2 млрд.долл.США), Индонезия (2,7 млрд.долл.США), Китай (2,1 млрд.долл.США), Южная Корея (2 млрд.долл.США) и Россия (1,93 млрд.долл.США -3 займа). В рамках инициативы МБРР/МВФ по сокращению задолженности беднейших развивающихся стран с чрезмерным бременем внешнего долга изучаются возможности оказания экстренной помощи таким государствам, которая может включать поэтапное сокращение значительной части (от 67% до 90%) их задолженности. МБРР взял на себя твердые обязательства по финансированию своего участия в Инициативе. По состоянию на сентябрь 1999 г. управляющие Банка одобрили перевод средств в траст-фонд Инициативы на сумму 850 млн. долл. США. Банк активно занимался проблемами охраны окружающей среды, участвовал в финансировании национальных планов природоохранных мероприятий. Объем займов МБРР по экологическим проектам в 1999 г. - 978 млн.долл.США.

Важный элемент стратегии Банка - инвестиции в трудовые ресурсы, здравоохранение, образование, совокупный объем которых в 1999 г. составил около 7,3 млрд.долл.США.

4) *Европейский банк реконструкции и развития* (ЕБРР, англ. European Bank for Reconstruction and Development, EBRD) — инвестиционный механизм, созданный в 1991 60 странами и двумя международными организациями для поддержки рыночной экономики и демократии в 27 странах — от Центральной Европы до Центральной Азии.

Высший руководящий орган банка - Совет управляющих, в состав которого каждый акционер назначает своего управляющего, как правило, министра финансов. Профессиональное стратегическое управление осуществляет другой орган - Совет директоров (23 человека), который отвечает за руководство общей деятельностью и реализацию директивных документов ЕБРР. Президент ЕБРР осуществляет оперативное управление деятельностью банка согласно указаниям Совета директоров. Президент избирается Советом управляющих большинством голосов на 4 года и может быть переизбран на второй срок.

С 2000 года пост президента банка занимает Жан Лемьер, срок его полномочий истекает летом 2008 года.

Организация возникла в период, когда в государствах Центральной и Восточной Европы менялся политический строй и страны бывшего советского блока нуждались в поддержке для создания нового частного сектора в условиях демократии.

ЕБРР является крупнейшим инвестором в регионе, и помимо выделения своих средств привлекает значительные объемы прямых иностран-

ных инвестиций. Однако, хотя его акционерами и являются представители государства, ЕБРР вкладывает капитал главным образом в частные предприятия, как правило, совместно со своими коммерческими партнерами.

Он осуществляет проектное финансирование банков, предприятий и компаний, вкладывая средства как в новые производства, так и в действующие фирмы. Он также работает с государственными компаниями в целях поддержки процессов приватизации и структурной реорганизации на них, а также совершенствования коммунального хозяйства. ЕБРР использует установившиеся у него тесные связи с правительствами стран региона в целях реализации курса на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

Устав ЕБРР предусматривает его деятельность только в тех странах, которые привержены принципам "демократии". Забота об окружающей среде является составным элементом надежно работающей системы корпоративного управления и фигурирует во всех инвестиционных операциях ЕБРР.

Во всех своих инвестиционных операциях ЕБРР должен:

- способствовать становлению в стране полноценной рыночной экономики, то есть обеспечивать эффект воздействия на процесс перехода;
- брать на себя риски в целях оказания содействия частным инвесторам, но при этом не вытесняя их с рынка;
- применять рациональные принципы ведения банковской деятельности.

С помощью своих инвестиций ЕБРР содействует:

- проведению структурных и отраслевых реформ;
- развитию конкуренции, приватизации и предпринимательства;
- укреплению финансовых организаций и правовых систем;
- развитию необходимой инфраструктуры для поддержки частного сектора;
- внедрению надежно работающей системы корпоративного управления, в том числе и в целях решения природоохранных проблем.

Являясь катализатором перемен, ЕБРР:

- стимулирует софинансирование и привлечение прямых иностранных инвестиций;
- привлекает отечественный капитал;
- оказывает техническое содействие.

5) *Региональные банки (азиатский, африканский и южноамериканский)*. Региональные Банки Развития развивающихся стран: характеристика деятельности и роли в меняющемся мире.

Образование региональных банков развития Азии, Африки и Латинской Америки в 60-х годах обусловлено рядом внутренних причин:

- распад колониальной системы, завоевание политической независимости, повышение роли развивающихся стран в мировом развитии, их борьба за новый экономический порядок;
- необходимость решения региональных задач, которые не всегда учитываются;
- развитие регионального сотрудничества и экономической интеграции развивающихся стран в целях коллективного решения проблем национальной экономики и противостояния иностранной конкуренции) и внешних факторов (перемещение основных потоков иностранных частных инвестиций в развитые страны, что вызывает замещение их в развивающихся странах государственными иностранными инвестициями, а последних - международными; политика «регионализма» развитых стран, стремление содействовать объединению развивающихся стран, находящихся в сфере их влияния).

Разница между этими банками обусловлена уровнем экономического, культурного развития стран трех континентов — Латинской Америки, Азии и Африки, особенностями их исторического развития. Вместе с тем региональные банки развития имеют общие черты:

- эти банки преследуют единые цели, вытекающие из потребностей развивающихся стран. Они призваны осуществлять долгосрочное кредитование проектов развития региона; уделять особое внимание региональному сотрудничеству и кредитованию региональных объединений; разрабатывать стратегию развития с учетом региональной специфики;
- около 1/3 членом банков развития — развитые страны. Поскольку им принадлежит значительная часть капитала банков, они оказывают существенное влияние на их деятельность. Любое решение МаБР может быть заблокировано США, АзБР — Японией и США, имеющими вместе 1/3 голосов. Первоначально по Уставу членами АфБР могли быть только страны африканского континента. В связи с нехваткой ресурсов АфБР был вынужден создать своеобразный филиал — Африканский фонд развития (АФР, 1972 г.) с участием 23 нерегиональных стран-доноров, а с 1982 г. в члены Банка принимаются и развитые страны. Благодаря принципу распределения голосов в зависимости от внесенного капитала сохраняется влияние развитых стран на региональные банки развития;
- у региональных банков развития однотипные порядки формирования пассивов, мобилизации ресурсов в специальные фонды, кредитная политика, во многом сходные с группой МБРР.

Формирование ресурсов. Оплаченный уставный капитал МаБР и АзБР не превышает 10%, остальная неоплаченная часть служит гарантийным фондом, т.е. эти региональные банки при формировании своих обычных ресурсов рассчитывают в основном на привлечение заемных средств с мирового финансового рынка путем выпуска облигаций. АфБР с середины 70-х годов также выпускает облигационные займы, но на небольшие сум-

мы и более короткие сроки, чем другие региональные банки. Размещение их облигаций облегчается связью региональных банков с ООН через ее соответствующие региональные экономические комиссии. Тем самым авторитет этой крупнейшей международной организации поддерживает эти банки.

Образование специальных фондов льготного кредитования стало общим явлением для региональных банков развития, которые с их помощью стремятся расширить льготное кредитование недостаточно рентабельных, но необходимых для комплексного развития объектов экономической и социальной инфраструктуры, особенно в наименее развитых странах. Эти фонды выполняют в основном те же функции, что МАР в группе Всемирного банка. Преобладающая часть этих фондов формируется за счет государственных взносов развитых стран, которые через них пытаются стимулировать свой товарный экспорт на рынки развивающихся стран. Эта скрытая форма конкурентной борьбы осуществляется путем «привязывания» льготных кредитов к закупкам инвестиционных товаров у соответствующих стран-доноров: в Латинской Америке это прежде всего США, которые внесли свыше половины средств в Фонд специальных операций МаБР; в Азии — Япония, внесшая около половины средств в Азиатский фонд развития. Наименьший источник льготного кредитования у Африки, хотя в этом регионе расположена многочисленная группа наименее развитых стран.

Активные операции, кредитная политика. Объем и условия кредитования развивающихся стран региональными банками развития зависят от размера и структуры их ресурсов. По размерам кредитной деятельности лидирует МаБР, за которым следует АзБР и с большим отставанием АфБР. Развитие активных операций региональных банков происходит в основном за счет льготных кредитов, которые в общем годовом объеме ассигнований составляют не менее 1/3. Льготные кредиты выдаются на срок до 40 лет, а ставка по ним варьируется от 1 до 4% годовых. Эти условия в гораздо большей степени соответствуют фин. возможностям большинства развивающихся государств, чем условия обычных займов, предоставляемых на срок от 10 до 20 лет по рыночным процентным ставкам. Самые короткие сроки — до 5 лет — характерны для займов МаБР, предназначенных для кредитования экспорта латиноамериканских стран с целью развития внутрирегиональной торговли машинами и оборудованием. Причем в формировании общего рынка в Латинской Америке заинтересованы не только местные фирмы, но и ТНК.

Приоритет в кредитном стимулировании интеграционного процесса во всех регионах развивающегося мира отводится инфраструктуре — строительству и модернизации автострэд, гаваней, причалов, аэропортов и т. д. На долю экономической и социальной инфраструктуры приходится более 1/2 кредитов региональных банков. Это объясняется тем, что от ее

развития зависит не только расширение внутрорегиональных связей, но и становление других отраслей экономики развивающихся стран, что привлекает и иностранный капитал. В то же время создание трансконтинентальных магистралей, межнациональных систем связи и энергосистем облегчает вовлечение в интеграционный процесс наименее развитых стран региона. 2 место по объему кредитования занимает сельское хозяйство, включая агропромышленные объекты (25—30%), 3 место (около 15% кредитных вложений) региональных банков развития — промышленность, преимущественно добывающая и обрабатывающая.

Территориальное распределение кредитов. Значительный объем кредитов МаБР предоставил «большой тройке» (Аргентине, Бразилии, Мексике); АзБР — пяти странам (Индонезии, Южной Корее, Филиппинам, Пакистану, Таиланду); АфБР — наиболее платежеспособным клиентам (Марокко, Заиру, Кении, Тунису и т. д.). С созданием АФР последний стал кредитовать и наименее развитые страны Центральной и Западной Африки. Региональные банки развития проводят дифференцированную кредитную политику в отношении развивающихся стран в зависимости от уровня их экономического развития и направления политики. Определенное предпочтение отдается наиболее надежным (с коммерческой точки зрения) заемщикам, имеющим открытый доступ к обычным фондам банков. Именно за их счет осуществляется кредитование промышленности развивающихся стран, причем особую роль здесь играют местные банки и финансовые корпорации развития, через которые перераспределяется существенная часть региональных промышленных кредитов в пользу рентабельных частных промышленных предприятий. Тем самым укрепляется и развивается частнокапиталистический сектор экономики развивающихся стран, куда охотно внедряется не только местный, но и иностранный капитал.

Для стимулирования притока иностранных инвестиций МаБР создал в 1984 г. Межамериканскую инвестиционную корпорацию. Ее функции аналогичны МФК. Более половины ее капитала приходится на латиноамериканские страны, 1/4 — на США. Региональные банки развития занимают промежуточное место между группой ВБ и национальными банками развития. Это дает возможность развитым странам осуществлять свою политику, в том числе внешнеэкономическую, в отношении развивающихся стран. Вместе с тем региональные банки способствуют развитию национальной экономики, экономическому сотрудничеству и интеграции развивающихся стран, преодолению их зависимости от развитых стран.

3. Мировые финансовые рынки

а) Международный валютный рынок: понятие, инструменты и функции.

Международные финансовые сделки требуют обмена одной национальной валюты на другую национальную валюту. Эффективность международной валютно-финансовой системы в значительной степени зависит от того, как быстро и как дешево может быть осуществлён обмен национальной валюты на иностранные валюты, т.е. покупка иностранной валюты или ее продажа за национальную валюту.

Международный валютный рынок – рынок иностранной валюты на котором правительственные учреждения, центральные и другие банки, фирмы, фонды, отдельные лица обменивают валюту одной страны, на валюту другой страны, по средствам покупки-продажи финансовых актов выраженных в иностранной валюте.

Для любой валюты валютный рынок складывается из всех международных финансовых центров расположенных в Лондоне, Нью-Йорке, Париже, Цюрихе, Сингапуре, Токио, Гон - Конге, где эта валюта продается и покупается за другую валюту.

Валютный рынок является центральным звеном международной финансовой системы. Он обеспечивает взаимодействия всех валютных сегментов международного финансового рынка.

Валютные рынки относятся к международным денежным рынкам - это рынки краткосрочных капиталов.

Инструментами валютного рынка являются:

- банковские переводы,
- акцепты,
- аккредитивы,
- чеки,
- переводные векселя,
- депозитные сертификаты и т.д.

Валютный рынок выполняет следующие функции:

1) перенос покупательной способности с одной отрасли в другую по средствам обмена валют;

2) обеспечивает источник краткосрочных кредитов импортерам и экспортерам;

3) обеспечивает способы хеджирования открытых валютных позиций;

Хеджирование – метод переноса риска, при котором действие направлено на уменьшение риска, а так же приводят к отказу от возможностей получения прибыли.

Хеджирование осуществляется на рынках СВОП, форвардном, опционов и фьючерсов.

4) предоставляют широкие возможности для спекулятивных сделок;

5) предоставляют возможность для арбитражных операций.

На валютном рынке осуществляются следующие операции:

- денежные переводы;
- хеджирование;
- спекуляция;
- клиринг;
- краткосрочный кредит.

Клиринг – расчетная операция с иностранной валютой.

Валютный рынок включает множество крупных финансовых банков и других финансовых учреждений.

Участники сделок на валютном рынке делятся на 4 группы:

- а) различные клиенты (инвесторы, транснациональные корпорации, фирмы, физические лица);
- б) коммерческие банки;
- в) валютные брокеры;
- г) центральные банки;

Валютный рынок делится на :

- клиентский
- брокерский
- межбанковский

Основная часть операций происходит на межбанковском рынке.

б) Евровалютный рынок: происхождение и развитие.

Евровалютный рынок относится к международному денежному рынку и является его сегментом.

ЕВР – оффшорные рынки, международные по валюте, размещению по механизму осуществления сделок.

ЕВР – банковские рынки краткосрочных займов и депозитов, где международные банки осуществляют депонирование, кредитование в оффшорах и евровалютах.

ЕВР – охватывает все международные финансовые центры.

ЕВР – система оффшорных банков.

Оффшорный и евробанки - банки – нерезиденты, расположенные в международном финансовом центре или в оффшорном банковском центре.

Через систему евробанков передаются финансовые средства:

- а) сформированная ликвидность;
- б) установление связи с банковскими системами;
- в) оказывается влияние на платежный баланс, валютные курсы, величин и направление торговли и поток капитала.

Динамика развития евровалютного рынка отличается непрерывностью и неравномерностью.

В целом она характеризуется повышенной тенденцией с высокими темпами роста.

Главные причины быстрого роста рынка евровалют заключается в том, что владельцы предпочитают держать свои финансовые средства за рубежом и в наиболее надежных валютах мира.

Большую роль в вывозе капиталов из своей страны играет политическая - нестабильность, социальная, экономическая, а так же стремление уйти от высоких национальных налогов.

Евровалютный рынок сложился не сразу. До и после I Мировой войны западноевропейские страны принимают депозиты в различных инвалютах.

Зарождение и развитие ЕВР происходило сразу после II Мировой войны. Этому способствовали следующие факторы:

- восстановление обратимых западно – европейских валют;
- укрепление западно – европейских экономик;
- евродонорский рынок превращается в евровалютный, который быстро вышел за пределы Европы;
- в 70-е гг. происходило масштабное расширение международной торговли, что способствовало укреплению евровалютного рынка;
- в 80-е гг. наблюдается экономический кризис в развитых странах Европы, что негативно отразилось на евровалютном рынке, но объем и его развитие продолжали расти. Происходит процесс расширения межбанковской торговли и возвращение на рынок в 90-е гг. развивающихся стран.

В конце 90-х гг. участие в ЕВР стали принимать страны с переходной экономикой. В результате появились новые заемщики, но основные поставщики ресурсов на ЕВР остались страны западной Европы и США.

Объем ЕВР в банковском обязательстве постоянно возрастает. В настоящее время он исчисляется в триллионах долларов.

В начале 2000-х гг. лидирующая роль в еврорынке занимали американские банки.

После образования ЕС и введение единой валюты на территории 12 стран объема валютного и евровалютных рынков сократился, так как уменьшилось количество валют и стран, где денежные знаки могли выступать в качестве иностранной и евровалют.

III. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Основы теории финансов, возникновение, развитие, функции и роль финансов

Вопросы для обсуждения

1. Понятие финансов их возникновение и место в системе экономических отношений. Субъекты, сферы, звенья и функции финансовой систем

2. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями
3. Функции финансов их проявление и развитие в условиях рынка
4. Роль финансов в развитии экономики страны

Сообщения, доклады, рефераты:

1. Финансовая система республики Беларусь
2. Система государственного финансового регулирования экономики республики Беларусь

Понятия и категории, обязательные для усвоения:

Финансы, государственные финансы, финансовые ресурсы, финансовые отношения, функции финансов, финансовая система, система страхования, финансы предприятий, учреждений и организаций, централизованные финансы, децентрализованные финансы, государственный бюджет, субъекты финансовой системы, сферы финансовой системы, звенья финансовой системы, финансовый механизм, уровни финансовой системы, органы управления финансами.

Основная литература

1. Налоги и налогообложение / Под общ. ред. д.э.н. Н.Е. Заяц, к.э.н. Т.Е. Бондарь - Минск «Вышэйшая школа», 2007.- 302 с.
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь от 01.01. 2010 г.
3. Вахрин, П.И. Финансы: Учебник / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной – М.: «Маркетинг», 2002. – 520 с.
4. Савицкий, А.А. Налогообложение / А.А. Савицкий – Минск «Вышэйшая школа», 2007. – с. 30-32
5. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник / Под ред. Князева В.Г., Черника Д.Г. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. - 191 с.
6. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник / Т.Ф. Юткина - М., 1998. - 429 с.
7. Заяц Н.Е. Теория налогов: учебник / Н.Е. Заяц - Мн.: БГЭУ, 2002. - 220 с.
8. Черник, Д.Г., Починок, А.П., Морозов, В.П. Основы налоговой системы: учебник.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 517 с.
9. Финансы предприятий: учебное пособие / Под общ. ред. Н.Е.Заяц, Т.И.Василевской. – 2-е изд. – Мн: Выш. шк., 2005. – 528 с.
10. Финансы предприятий: учебник / Под ред. Н.В. Колчиной.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - 447 с.
11. Финансы и кредит: Учебное пособие / Под ред. М.И.Плотницкого. – Мн.: Книжный Дом, Мисанта, 2005. – 336 с.

Дополнительная литература

1. Налоги в Республике Беларусь: Теория и практика в цифрах и комментариях. - Мн.: ПЧУП «Светоч», 2002. - 256 с.
2. О внесении дополнений в правила определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, находящихся и (или) возникших в них, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2.12.2008 г. N108.
3. О внесении дополнений и изменений в некоторые указы президента Республики Беларусь по вопросам деятельности свободных экономических зон: Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. N 42.
4. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах»: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. N448-з.
5. О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе»: Закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. N 402-з.
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения: Закон Республики Беларусь от 13.11.2008 г. №449-З.
7. О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 4 мая 2007 г. N 209.
8. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования: Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. N 503.
9. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005г. N 262.
10. О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007г. N 9.
11. О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. N 228.
12. О некоторых вопросах формирования инновационного фонда Министерства торговли Республики Беларусь в 2007 г.: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 17.01.07 г. №5 (в ред. Постановления Министерства торговли Республики Беларусь от 19.03.07 г. №16).
13. О республиканском бюджете на 2009 год: Закон Республики Беларусь от 13.12.2008 г. № 450-З.

14. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. N 213-з.

15. О сроках завершения строительства, продажи, перепрофилирования и сноса объектов сверхнормативного незавершенного строительства в 2005-2010 годах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2005 г. № 1293

16. О ставках акцизов на подакцизные товары: Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2006 года № 716

17. О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания: Указ Президента Республики Беларусь от 7.05.2007 г. № 215.

18. Вахрин, П.И. Финансовый практикум: Учеб.пособие./ П.И. Вахрин– М.: Изд. Дом «Дашков и К», 2002. – 172 с.

19. Вышегородцев, М.М. Управление бюджетом: Курс лекций: учебное пособие./ М.М. Вышегородцев - М.: Изд-во "Дело и Сервис", 2002. - 160 с.

20. Закон Республики Беларусь “О государственном бюджете Республики Беларусь на 2009 г.” — НЭГ. 2009.- С.2-5.

21. Кидуэлл, Д.С. Финансовые институты, рынки и деньги./ Д.С. Кидуэлл– СПб.: Изд-во «Питер», 2000. – 752 с.

22. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник. / Г.М. Колпакова - М.: Финансы и статистика, 2001. - 368 с.

23. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учебное пособие/ Под общ.ред. В.Н. Шимова.- Мн.: БГЭУ, 2005 – 502 с.

24. Нормативные документы по финансам, налогам и бухгалтерскому учету. — Ежемесячный журнал. Минск.

25. Родионова, В.М. Финансовый контроль: Учебник./ В.М Родионова., В.И. Шлейников– М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002. – 320 с.

26. Рудый, К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие./ К.В. Рудый - М.: Новое знание, 2003. - 301 с.

Тема 5. Государственный бюджет (2 часа)

Вопросы для обсуждения

1. Государственный бюджет, его содержание и роль в социально-экономическом развитии страны
2. Бюджетное устройство и бюджетная система государства
3. Доходы и расходы бюджета
4. Дефицит бюджета и пути его сокращения

Сообщения, доклады, рефераты:

1. Социально-экономическая сущность бюджета, его роль в социально-экономическом процессе
2. Содержание, структура и источники формирования бюджета в РБ

Понятия и категории, обязательные для усвоения:

Бюджет, государственный бюджет, вышестоящий бюджет, нижестоящий бюджет, консолидированный бюджет, госбюджетные отношения, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетная система, бюджетное устройство, принципы бюджетной системы, уровни бюджетной системы, бюджетный процесс, участники бюджетного процесса, дефицит бюджета, профицит бюджета, источники формирования госбюджета, прямые налоги, косвенные налоги, направления сокращения дефицита бюджета.

Основная литература

1. Налоги и налогообложение / Под общ. ред. д.э.н. Н.Е. Заяц, к.э.н. Т.Е. Бондарь - Минск «Вышэйшая школа», 2007.- 302 с.
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь от 01.01. 2010 г.
3. Вахрин, П.И. Финансы: Учебник / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной – М.: «Маркетинг», 2002. – 520 с.
4. Савицкий, А.А. Налогообложение / А.А. Савицкий – Минск «Вышэйшая школа», 2007. – с. 30-32
5. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник / Под ред. Князева В.Г., Черника Д.Г. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. - 191 с.
6. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник / Т.Ф. Юткина - М., 1998. - 429 с.
7. Заяц Н.Е. Теория налогов: учебник / Н.Е. Заяц - Мн.: БГЭУ, 2002. - 220 с.
8. Черник, Д.Г., Починок, А.П., Морозов, В.П. Основы налоговой системы: учебник.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 517 с.
9. Финансы предприятий: учебное пособие / Под общ. ред. Н.Е.Заяц, Т.И.Василевской. – 2-е изд. – Мн: Выш. шк., 2005. – 528 с.
10. Финансы предприятий: учебник / Под ред. Н.В. Колчиной.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - 447 с.
11. Финансы и кредит: Учебное пособие / Под ред. М.И.Плотницкого. – Мн.: Книжный Дом, Мисанта, 2005. – 336 с.

Дополнительная литература

1. Налоги в Республике Беларусь: Теория и практика в цифрах и комментариях. - Мн.: ПЧУП «Светоч», 2002. - 256 с.

2. О внесении дополнений в правила определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, находящихся и (или) возникших в них, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2.12.2008 г. N108.

3. О внесении дополнений и изменений в некоторые указы президента Республики Беларусь по вопросам деятельности свободных экономических зон: Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. N 42.

4. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах»: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. N448-з.

5. О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе»: Закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. N 402-з.

6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения: Закон Республики Беларусь от 13.11.2008 г. №449-З.

7. О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 4 мая 2007 г. N 209.

8. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования: Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. N 503.

9. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005г. N 262.

10. О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007г. N 9.

11. О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. N 228.

12. О некоторых вопросах формирования инновационного фонда Министерства торговли Республики Беларусь в 2007 г.: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 17.01.07 г. №5 (в ред. Постановления Министерства торговли Республики Беларусь от 19.03.07 г. №16).

13. О республиканском бюджете на 2009 год: Закон Республики Беларусь от 13.12.2008 г. № 450-З .

14. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. N 213-з.

15. О сроках завершения строительства, продажи, перепрофилирования и сноса объектов сверхнормативного незавершенного строительства

в 2005-2010 годах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2005 г. № 1293

16. О ставках акцизов на подакцизные товары: Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2006 года № 716

17. О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания: Указ Президента Республики Беларусь от 7.05.2007 г. № 215.

18. Вахрин, П.И. Финансовый практикум: Учеб.пособие./ П.И. Вахрин– М.: Изд. Дом «Дашков и К», 2002. – 172 с.

19. Вышегородцев, М.М. Управление бюджетом: Курс лекций: учебное пособие./ М.М. Вышегородцев - М.: Изд-во "Дело и Сервис", 2002. - 160 с.

20. Закон Республики Беларусь “О государственном бюджете Республики Беларусь на 2009 г.” — НЭГ. 2009.- С.2-5.

21. Кидуэлл, Д.С. Финансовые институты, рынки и деньги./ Д.С. Кидуэлл– СПб.: Изд-во «Питер», 2000. – 752 с.

22. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник. / Г.М. Колпакова - М.: Финансы и статистика, 2001. - 368 с.

23. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учебное пособие/ Под общ.ред. В.Н. Шимова.- Мн.: БГЭУ, 2005 – 502 с.

24. Нормативные документы по финансам, налогам и бухгалтерскому учету. — Ежемесячный журнал. Минск.

25. Родионова, В.М. Финансовый контроль: Учебник./ В.М Родионова., В.И. Шлейников– М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002. – 320 с.

26. Рудый, К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие./ К.В. Рудый - М.: Новое знание, 2003. - 301 с.

Тема 8. Государственный кредит и государственный долг

Вопросы для обсуждения

1. Сущность, значение и функции государственного кредита
2. Виды и формы государственного кредита
3. Понятие и виды государственного долга
4. Внутренний государственный долг Республики Беларусь
5. Внешний государственный долг Республики Беларусь

Сообщения, доклады, рефераты:

1. Экономическое значение финансирования социально-культурных мероприятий

2. Денежно-кредитная, бюджетно-налоговая и инвестиционная деятельность государства в экономике

Понятия и категории, обязательные для усвоения:

Кредит, государственный кредит, источники образования кредитных средств, займ, государственные займы, государственный долг, рефинансирование государственного долга, внутренний государственный кредит, внешний государственный кредит, условный государственный кредит, формы государственного кредита.

Основная литература

1. Налоги и налогообложение / Под общ. ред. д.э.н. Н.Е. Заяц, к.э.н. Т.Е. Бондарь - Минск «Вышэйшая школа», 2007.- 302 с.
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь от 01.01. 2010 г.
3. Вахрин, П.И. Финансы: Учебник / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной – М.: «Маркетинг», 2002. – 520 с.
4. Савицкий, А.А. Налогообложение / А.А. Савицкий – Минск «Вышэйшая школа», 2007. – с. 30-32
5. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник / Под ред. Князева В.Г., Черника Д.Г. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. - 191 с.
6. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник / Т.Ф. Юткина - М., 1998. - 429 с.
7. Заяц Н.Е. Теория налогов: учебник / Н.Е. Заяц - Мн.: БГЭУ, 2002. - 220 с.
8. Черник, Д.Г., Починок, А.П., Морозов, В.П. Основы налоговой системы: учебник.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 517 с.
9. Финансы предприятий: учебное пособие / Под общ. ред. Н.Е.Заяц, Т.И.Василевской. – 2-е изд. – Мн: Выш. шк., 2005. – 528 с.
10. Финансы предприятий: учебник / Под ред. Н.В. Колчиной.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - 447 с.
11. Финансы и кредит: Учебное пособие / Под ред. М.И.Плотницкого. – Мн.: Книжный Дом, Мисанта, 2005. – 336 с.

Дополнительная литература

1. Налоги в Республике Беларусь: Теория и практика в цифрах и комментариях. - Мн.: ПЧУП «Светоч», 2002. - 256 с.
2. О внесении дополнений в правила определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, находящихся и (или) возникших в них, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2.12.2008 г. N108.

3. О внесении дополнений и изменений в некоторые указы президента Республики Беларусь по вопросам деятельности свободных экономических зон: Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. N 42.
4. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах»: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. N448-з.
5. О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе»: Закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. N 402-з.
6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения: Закон Республики Беларусь от 13.11.2008 г. №449-З.
7. О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 4 мая 2007 г. N 209.
8. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования: Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. N 503.
9. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005г. N 262.
10. О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007г. N 9.
11. О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. N 228.
12. О некоторых вопросах формирования инновационного фонда Министерства торговли Республики Беларусь в 2007 г.: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 17.01.07 г. №5 (в ред. Постановления Министерства торговли Республики Беларусь от 19.03.07 г. №16).
13. О республиканском бюджете на 2009 год: Закон Республики Беларусь от 13.12.2008 г. № 450-З .
14. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. N 213-з.
15. О сроках завершения строительства, продажи, перепрофилирования и сноса объектов сверхнормативного незавершенного строительства в 2005-2010 годах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2005 г. № 1293
16. О ставках акцизов на подакцизные товары: Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2006 года № 716

17. О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания: Указ Президента Республики Беларусь от 7.05.2007 г. № 215.
18. Вахрин, П.И. Финансовый практикум: Учеб.пособие./ П.И. Вахрин– М.: Изд. Дом «Дашков и К», 2002. – 172 с.
19. Вышегородцев, М.М. Управление бюджетом: Курс лекций: учебное пособие./ М.М. Вышегородцев - М.: Изд-во "Дело и Сервис", 2002. - 160 с.
20. Закон Республики Беларусь “О государственном бюджете Республики Беларусь на 2009 г.” — НЭГ. 2009.- С.2-5.
21. Кидуэлл, Д.С. Финансовые институты, рынки и деньги./ Д.С. Кидуэлл– СПб.: Изд-во «Питер», 2000. – 752 с.
22. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник. / Г.М. Колпакова - М.: Финансы и статистика, 2001. - 368 с.
23. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учебное пособие/ Под общ.ред. В.Н. Шимова.- Мн.: БГЭУ, 2005 – 502 с.
24. Нормативные документы по финансам, налогам и бухгалтерскому учету. — Ежемесячный журнал. Минск.
25. Родионова, В.М. Финансовый контроль: Учебник./ В.М Родионова., В.И. Шлейников– М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002. – 320 с.
26. Рудый, К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие./ К.В. Рудый - М.: Новое знание, 2003. - 301 с.

**Тема 9. Содержание и функции страхования.
Тема10. Социальное страхование (2 часа)**

Вопросы для обсуждения

1. Социально-экономическое содержание страхования
2. Участники страхового процесса. Функции страхования
3. Классификация страхования и его характеристика
4. Страховой рынок, принципы организации и механизм функционирования
5. Сущность и значение социального страхования
6. Основы государственного социального страхования в Республике Беларусь
7. Фонд социальной защиты населения: цель и назначение, основные направления расходования средств фонда

Сообщения, доклады, рефераты:

1. Финансовое обеспечение социально-экономического развития в РБ
2. Страховой рынок и перспективы его развития в условиях рыночной экономики

Понятия и категории, обязательные для усвоения:

Страхование, обязательное страхование, добровольное страхование, страховщики, страхователи, страховые брокеры, перестрахование, соцстрахование, личное страхование: социальное страхование, медицинское страхование, имущественное страхование, страхование ответственности, страховой рынок, акционерное страховое общество, общество взаимного страхования, социальный риск, государственное социальное страхование, фонд социальной защиты населения.

Основная литература

1. Налоги и налогообложение / Под общ. ред. д.э.н. Н.Е. Заяц, к.э.н. Т.Е. Бондарь - Минск «Вышэйшая школа», 2007.- 302 с.
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь от 01.01. 2010 г.
3. Вахрин, П.И. Финансы: Учебник / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной – М.: «Маркетинг», 2002. – 520 с.
4. Савицкий, А.А. Налогообложение / А.А. Савицкий – Минск «Вышэйшая школа», 2007. – с. 30-32
5. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник / Под ред. Князева В.Г., Черника Д.Г. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. - 191 с.
6. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник / Т.Ф. Юткина - М., 1998. - 429 с.
7. Заяц Н.Е. Теория налогов: учебник / Н.Е. Заяц - Мн.: БГЭУ, 2002. - 220 с.
8. Черник, Д.Г., Починок, А.П., Морозов, В.П. Основы налоговой системы: учебник.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 517 с.
9. Финансы предприятий: учебное пособие / Под общ. ред. Н.Е.Заяц, Т.И.Василевской. – 2-е изд. – Мн: Выш. шк., 2005. – 528 с.
10. Финансы предприятий: учебник / Под ред. Н.В. Колчиной.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - 447 с.
11. Финансы и кредит: Учебное пособие / Под ред. М.И.Плотницкого. – Мн.: Книжный Дом, Мисанта, 2005. – 336 с.

Дополнительная литература

1. Налоги в Республике Беларусь: Теория и практика в цифрах и комментариях. - Мн.: ПЧУП «Светоч», 2002. - 256 с.

2. О внесении дополнений в правила определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, находящихся и (или) возникших в них, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2.12.2008 г. N108.

3. О внесении дополнений и изменений в некоторые указы президента Республики Беларусь по вопросам деятельности свободных экономических зон: Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. N 42.

4. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах»: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. N448-з.

5. О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе»: Закон Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. N 402-з.

6. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения: Закон Республики Беларусь от 13.11.2008 г. №449-З.

7. О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 4 мая 2007 г. N 209.

8. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования: Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. N 503.

9. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005г. N 262.

10. О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007г. N 9.

11. О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. N 228.

12. О некоторых вопросах формирования инновационного фонда Министерства торговли Республики Беларусь в 2007 г.: Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 17.01.07 г. №5 (в ред. Постановления Министерства торговли Республики Беларусь от 19.03.07 г. №16).

13. О республиканском бюджете на 2009 год: Закон Республики Беларусь от 13.12.2008 г. № 450-З .

14. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. N 213-з.

15. О сроках завершения строительства, продажи, репрофилирования и сноса объектов сверхнормативного незавершенного строительства

в 2005-2010 годах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2005 г. № 1293

16. О ставках акцизов на подакцизные товары: Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2006 года № 716

17. О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания: Указ Президента Республики Беларусь от 7.05.2007 г. № 215.

18. Вахрин, П.И. Финансовый практикум: Учеб.пособие./ П.И. Вахрин– М.: Изд. Дом «Дашков и К», 2002. – 172 с.

19. Вышегородцев, М.М. Управление бюджетом: Курс лекций: учебное пособие./ М.М. Вышегородцев - М.: Изд-во "Дело и Сервис", 2002. - 160 с.

20. Закон Республики Беларусь “О государственном бюджете Республики Беларусь на 2009 г.” — НЭГ. 2009.- С.2-5.

21. Кидуэлл, Д.С. Финансовые институты, рынки и деньги./ Д.С. Кидуэлл– СПб.: Изд-во «Питер», 2000. – 752 с.

22. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник. / Г.М. Колпакова - М.: Финансы и статистика, 2001. - 368 с.

23. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учебное пособие/ Под общ.ред. В.Н. Шимова.- Мн.: БГЭУ, 2005 – 502 с.

24. Нормативные документы по финансам, налогам и бухгалтерскому учету. — Ежемесячный журнал. Минск.

25. Родионова, В.М. Финансовый контроль: Учебник./ В.М Родионова., В.И. Шлейников– М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002. – 320 с.

26. Рудый, К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие./ К.В. Рудый - М.: Новое знание, 2003. - 301 с.

IV. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Финансы: их возникновение, место в системе экономических отношений, роль в развитии экономики страны

2. Функции финансов, их проявление и развитие в условиях рынка

3. Государственные финансы, их место в системе национальной экономики

4. Финансовая система: субъекты, сферы, звенья и функции

5. Финансовый механизм, уровни и органы управления государственными финансами

6. Финансовый контроль: понятие, классификация видов, методы осуществления и органы

7. Финансовые ресурсы государства: источники формирования, направления расходования
8. Финансовые ресурсы предприятия: виды, направления использования
9. Финансовая политика: содержание, цели и задачи, составные части и их характеристика.
10. Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе развития
11. Государственный бюджет: содержание, роль в социально-экономическом развитии страны.
12. Доходы и расходы бюджета.
13. Дефицит бюджета и пути его сокращения
14. Бюджетное устройство и бюджетная система государства
15. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: содержание, назначение, виды и их характеристика
16. Местные бюджеты: содержание, роль в социально-экономическом развитии регионов и общества. Доходы и расходы местных бюджетов. Источники их формирования и использования средств. Составление, рассмотрение и утверждение местных бюджетов
17. Государственный кредит: сущность, значение, функции, виды и формы
18. Государственный долг: понятие и виды. Внутренний и внешний государственный долг Республики Беларусь
19. Страхование: социально-экономическое содержание, функции, классификация и характеристика видов
20. Страховой рынок: принципы организации и механизм функционирования
21. Социальное страхование: сущность, значение. Основы государственного социального страхования в Республике Беларусь.
22. Фонд социальной защиты населения: цель и назначение, основные направления расходования средств фонда
23. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного страхования
24. Различия финансовой деятельности организаций, предприятий, факторы, их обуславливающие. Особенности финансов предприятий различных организационно-правовых форм
25. Особенности финансов отдельных отраслей экономики
26. Предприятие как объект экономических отношений. Финансовый механизм предприятия и его особенности
27. Финансы предприятий в отраслях экономики: сущность, содержание, функции и принципы организации
28. Основа управления финансами предприятий: организационные структуры, методы, инструменты

29. Финансовый менеджмент предприятия и его функции
30. Финансовое планирование и прогнозирование на предприятии: сущность и содержание, разработка финансовой стратегии предприятия.
31. Бизнес-планирование и его задачи. Функции и содержание бизнес-плана
32. Текущее и оперативное финансовое планирование
33. Финансовый анализ: сущность, значение, методы
34. Платежеспособность предприятия и система финансовых коэффициентов. Возможности и ограничения оценки ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия, на основе финансовых коэффициентов
35. Кредитные отношения предприятия с банками. Принципы кредитования. Понятия, критерии и оценка кредитоспособности заемщика
36. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: понятие, содержание, формы и роль ВЭД в функционировании и развитии предприятия. Организация расчетов при ВЭД и особенности их осуществления
37. Система управления финансовыми отношениями в области ВЭД в Республике Беларусь
38. Налоговое, валютное и таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности предприятия
39. Валютные отношения в системе внешнеэкономической деятельности предприятия. Формирование и использование валютных фондов
40. Особенности финансов совместных и иностранных предприятий
41. Понятие, структура и содержание (МФ). Международные валютно-финансовые организации.
42. Мировые финансовые рынки. Международный валютный рынок: понятие, инструменты и функции. Евровалютный рынок: происхождение и развитие