

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РЕСПУБЛИКЕ ИРАК НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Липская Д.С.,

студентка 2-го курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь

Научный руководитель – Ивашкевич Е.Ф., канд. пед. наук, доцент

Ключевые слова. Полиэтничность, нетитульная нация, национальные меньшинства, дискриминация по национальной принадлежности.

Keywords. Multiethnicity, non-titular nation, national minority, discrimination based on ethnicity.

Межэтнические и межконфессиональные противоречия в странах Ближнего Востока являются основным фактором исторически высокого уровня напряженности в регионе, что часто приводит к эскалации вооруженных конфликтов. Дискриминация со стороны правительства по отношению к этническим меньшинствам приводит к конкуренции за материальные и нематериальные ресурсы между титульной нацией и национальными меньшинствами, что делает развитие последних недостаточно перспективным. Отсутствие или недостаточный допуск представителей национальных меньшинств к институциональному и территориальному устройству, управленческой деятельности, ограничения на профессию, образование и другие социальные блага приводят к дискриминационной национальной политике государства. Цель данного исследования – охарактеризовать особенности конституционной регламентации статуса национальных меньшинств в Республике Ирак на современном этапе.

Материал и методы. При написании статьи были использованы Конституция Республики Ирак, Конституция автономного района Курдистан и др. Для анализа нормативного материала были использованы формально-юридический и сравнительно правовой методы исследования.

Результаты и их обсуждения. Исторически Ирак населяли множество этнических и религиозных общин, чья история сосуществования в регионе насчитывает тысячи лет. В дополнение к 3-м основным стратам арабского населения – арабам-суннитам, арабам-шиитам и курам-суннитам – демографический состав Ирака включает более малочисленные этнические и религиозные меньшинства, такие как халдо-ассирийские и армянские христиане, туркмены, езиды, шабак, сабейцы-мандеи, бахаи и др. [1].

История меньшинств в Ираке была сопровождена репрессиями, конфликтами, вынужденными внутренними и внешними перемещениями и преследованиями со стороны властей. В правительстве С. Хусейна, в котором доминировали суннитские арабы, сохранялась авторитарная власть на основе дискриминационной, разобщающей и, в конечном итоге, политики геноцида в отношении курдов, мусульман-шиитов и иных этнических и религиозных меньшинств. Иностранное вторжение в Ирак в 2003 г. под руководством США вызвало крах государственной системы и территориальной целостности страны, вспышку жестокого межконфессионального насилия. Во время беспощадных событий в 2006–2007 гг. десятки тысяч иракцев были убиты, а многие вынужденно бежали из страны [2]. Примечательно, что наибольшее количество жертв этого насилия было именно среди представителей национальных меньшинств. По данным УВКБ ООН, около 30 % беженцев, покидающих страну, были этническими или религиозными меньшинствами [3].

В 2005 г. была принята новая Конституция Ирака, согласно которой была провозглашена федеративная форма государственно-территориального устройств, а Иракскому Курдистану была предоставлена широкая автономия с созданием собственного парламента и регионального правительства Курдистана. Однако, положение многих национальных меньшинств оставалось шатким. Административный статус регионов, в которых они проживали, оставался в правовом отношении неопределенным. Иракское правительство, в котором доминировали шииты, оттолкнуло многих суннитов, что привело к крупномасштабным протестам и насильственному сопротивлению. Ситуация усугублялась террористической деятельностью ИГИЛа и союзных им группировок, проводивших

систематические кампании насилия против мусульман-шиитов и этнорелигиозных меньшинств [4].

В июне 2014 г. боевики ИГИЛ взяли под свой контроль Мосул, второй по величине город Ирака, исторически являющийся местом проживания для многих меньшинств, в результате чего только за первую неделю бежало около 500 тыс. человек. В районах, контролируемых ИГИЛ, боевики участвовали в суммарных казнях, принудительном обращении в другую веру, похищениях, пытках, изнасилованиях, сексуальной торговле, грабежах и уничтожении собственности езидов, армян-христиан, шабаков, туркмен-шиитов и др. В регионе нетитульные нации сталкиваются с различными препятствиями, включая языковые барьеры, дискриминация на политическом, экономическом и социально-культурном уровнях, их политическую и социальную маргинализацию, трудности с поиском работы и доступом к государственным услугам в сфере здравоохранения, социального обеспечения, образования и др. [5].

Защита прав и свобод национальных меньшинств имплементируется во многих странах на законодательном уровне [6]. Ирак также формирует широкий спектр прав и свобод нетитульных наций в соответствии с международными правовыми стандартами. Это отражено в ст. 2 Конституции Ирака, где наряду с объявлением ислама официальной религией равным образом закреплено религиозное и этническое разнообразие страны, и гарантируется их юридическое равенство. Ст. 4 Конституции признает право иракцев получать образование на их родных языках, включая туркменский и ассирийский, а также право использовать эти языки в качестве официальных в регионах, в которых они составляют большинство населения. В начале 2014 г. в статью были внесена конституционная поправка, включившая в перечень мандейский язык. Более того, в ст. 14 говорится, что иракцы равны перед законом, запрещается дискриминация по признаку пола, расы, этнической принадлежности, национальности, религии, убеждений или мнений, а также экономического или социального статуса, а ст. 41 предусматривает, что иракцы «могут свободно определять свой личный статус в соответствии со своей религией, убеждениями или выбором» [7].

Конституции Иракского Курдистана также широко гарантирует права национальных меньшинств. В ст. 5 к этническому составу Курдистана относятся курды, туркмены, арабы, халдо-ассирийцы, армяне и другие, в то время как ст. 6 гарантирует свободу вероисповедания и защищает религиозные права христиан, езидов и др. В ст. 14 признаётся право детей получать образование на их родном языке, включая туркменский, ассирийский и армянский языки, а ст. 20 прямо запрещает все виды дискриминации, включая дискриминацию по национальному и религиозному признаку [8].

Однако, положения федеральной конституции Ирака 2005 г. о правах человека остаются неэффективными на практике. Например, в ст. 125 говорится, что конституция «гарантирует административные, политические, культурные и образовательные права различных национальностей, таких как туркмены, халдеи, ассирийцы и всех других, это должно регулироваться законом» [7]. Однако правительство до сих пор не приняло специальный закон, предусматривающий основные направления реализации провозглашённых прав. Более того, на законодательном уровне до сих пор окончательно не определён статус ряда спорных регионов, поскольку не было осуществлено проведение соответствующего референдума согласно со ст. 140 [9]. Неоднозначный статус этих спорных регионов усугубляется и противостоянием в сфере юрисдикции центрального правительства и Курдского регионального правительств, включая их органы безопасности [5].

Заключение. Таким образом, межэтнические и межконфессиональные конфликты, дискриминационная правительственная политика в отношении этнорелигиозных меньшинств, законодательная неурегулированность их правового статуса в современном Ираке приводят к геополитической нестабильности как на территории самого государства, так и во всём регионе, нарушению международных правовых основ в области прав человека, гуманитарному кризису, а вследствие этого, к отсутствию государственного единства и деятельности незаконных военных формирований. Урегулирование положения национальных меньшинств в Республике Ирак может быть достигнуто после многовекторной интеграции нетитульных наций во все сферы общественной жизни страны.

1. Национальный состав Республики Ирак [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/infographics/7816>. – Дата доступа: 01.09.2021.
2. История формирования национальных меньшинств в Ираке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://w.histrf.ru/articles/article/show/irak_riepublika_irak_al_dzhumhuriia_al_irakia. – Дата доступа: 02.09.2021.
3. Доклад верховного комиссара ООН о защите гражданского населения в вооруженном конфликте в Ираке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_OHCHR_POC%20Report_FINAL_18July2014A.pdf. – Дата доступа: 06.09.2021.
4. Становление группировки ИГИЛ на территории Ирака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2016/03/160311_is_full_story. – Дата доступа: 08.09.2021.
5. Доклад о соблюдении прав человека в Ираке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/iraq/>. – Дата доступа: 04.09.2021.
6. Ивашкевич, Е.Ф. Конституционно-правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Беларусь и зарубежных странах как фактор обеспечения стабильности поликультурного гражданского общества / Е.Ф. Ивашкевич // Право. Экономика. Психология. – 2016. – № 1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/8587>. – Дата доступа: 10.09.2021.
7. Конституция Республики Ирак [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://worldconstitutions.ru/?p=338>. – Дата доступа: 07.09.2021.
8. Конституция Иракского автономного района Курдистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unpro.org/article/538>. – Дата доступа: 03.09.2021.
9. Ситуация национальных меньшинств в Киркуке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/iraq/215-iraq-fixing-security-kirkuk>. – Дата доступа: 09.09.2021.

МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРКОПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

Лобановский А.А.,

студент 2-го курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь

Научный руководитель – Козак М.А., старший преподаватель

Ключевые слова. Незаконный оборот наркотиков, прокуратура, профилактика, наркопотребление, противодействие, несовершеннолетние

Keywords. Illegal drug trafficking, prosecutor's office, prevention, drug use, counteraction, minors.

Правонарушения несовершеннолетних – это термин, используемый для описания противоправных действий несовершеннолетних. Этот термин имеет широкий диапазон и может включать всё, от незначительных нарушений, таких как пропуск занятий в школе, до более серьезных преступлений, таких как кражи со взломом и насильственные действия. Наиболее значимыми для общества являются преступления несовершеннолетних, так как они характеризуются общественной опасностью и в значительной степени связаны с чертами личности несовершеннолетнего правонарушителя. Особое место среди правонарушений несовершеннолетних занимают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Особым направлением по борьбе с преступностью несовершеннолетних является профилактическая работа всех государственных органов, особое место среди которых занимают органы прокуратуры. Для Прокуратуры профилактика преступлений несовершеннолетних является самостоятельным направлением деятельности. Так, Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» определены основные задачи и направления деятельности прокурора по осуществлению постоянного надзора за исполнением законодательства, по «предупреждению противоправного поведения детей, их безнадзорности и наркомании».

Цель работы – выявить направления профилактической работы с несовершеннолетними по предотвращению наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних в деятельности органов прокуратуры.