

## МЕРЫ ПО РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

*Литвинчук Д.Ю.,*

*аспирант БГУ, г. Минск, Республика Беларусь*

*Научный руководитель – Ладутько В.К., канд. юрид. наук, доцент*

Ключевые слова. Водные ресурсы, рациональное использование природных ресурсов, рациональное использование водных ресурсов, административно-правовое принуждение, административная ответственность.

Key words. Water resources, rational use of natural resources, rational use of water resources, administrative and legal coercion, administrative responsibility.

Водные ресурсы являются необходимой составляющей существования человека. На сегодняшний день вопросы, связанные с сохранением качества вод, их рациональным использованием, бесспорно, являются актуальными. Вместе с тем, со временем, их значимость будет только расти. Так, по мнению экспертов ООН «в 21 веке вода станет более важным стратегическим ресурсом, чем нефть и газ» [1]. В свою очередь, рациональное использование водных ресурсов является условием обеспечения права на благоприятную окружающую среду. Целью данной работы является представление мер по рациональному использованию водных ресурсов в системе мер административно-правового принуждения.

**Материал и методы исследования.** В рамках научной работы исследованы труды отечественных и зарубежных ученых, а также национальные и зарубежные нормативные правовые акты. В исследовании использовались следующие методы: анализ, синтез, дедукция, сравнение, формально-юридический метод.

**Результаты и их обсуждение.** Рациональное использование природных ресурсов является одним из видов управленческой деятельности в области водной среды. В качестве источника законодательства, обеспечивающего комплексное регулирование вопросов использования и охраны вод, рационального использования водных ресурсов, выступает Водный кодекс Республики Беларусь. Важнейшими стратегическими документами в области охраны и использования вод являются водная стратегия на период до 2025 года, Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы.

Меры по рациональному использованию водных ресурсов могут быть рассмотрены в контексте мер административно-правового принуждения, что позволит представить их в определенной системе. Под административно-правовым принуждением понимается разновидность государственного принуждения, используемое в качестве крайнего средства обеспечения и охраны правопорядка в сфере государственного управления [2, с. 52]. Среди ученых нет единства мнений относительно выделяемых мер административно-правового принуждения. Как правило, среди них определяют административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности, административно-восстановительные меры. В рассматриваемой сфере данные меры применяются с целью недопущения (уменьшения) вредного воздействия на водные объекты. В свою очередь, меры административного пресечения и меры административной ответственности выступают в качестве реакции государства на противоправные деяния в сфере охраны и использования вод.

В целях обеспечения рационального использования водных ресурсов применяются следующие меры: экологическое нормирование, экологическое лицензирование и сертификация [3]. Данные меры по своей направленности являются административно-предупредительными, так как их целью является предупреждение противоправных деяний в сфере охраны и использования вод, недопущение (уменьшение) вредного воздействия на водные объекты. Среди экологических нормативов, регламентирующих состояние окружающей среды и допустимое воздействие на нее, особое место занимают нормативы защитных и охранных зон, устанавливающие экологические ограничения хозяйственной и иной дея-

тельности [4, с. 259]. Контроль в области охраны и использования вод, осуществляемый Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, его территориальными органами, следует также отнести к административно-предупредительным мерам.

Исследователями в рассматриваемой области отмечается, что финансово-экономический механизм регулирования водопользования является ведущим в системе государственного управления водохозяйственной деятельностью и охраной водных ресурсов [5, с. 200]. Его основу составляет принцип «платности водопользования», реализуемый через систему платежей, налогов и штрафов, способствующие снижению объемов сброса загрязняющих веществ. Принцип «платности водопользования» тесно связан с действующим в области охраны окружающей среды принципом «загрязнитель платит», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем [6]. Можно признать этот принцип общим, конкретное содержание которого можно обнаружить в принципе «загрязнитель платит дважды», подразумевающей возможность сочетания мер административной или уголовной ответственности с мерами гражданско-правовой ответственности, связанной с возмещением вреда, причиненного окружающей среде.

Налоги и иные платежи в сфере водопользования следует отнести к административно-предупредительным мерам. В свою очередь, штраф является мерой административной ответственности, а возмещение вреда, причиненного окружающей среде – административно-восстановительной мерой, основываясь на нижеследующем. В литературе подчеркивается, что «немаловажную роль в области правового обеспечения охраны и рационального использования водных ресурсов играют санкции, применяемые различные меры наказания за водные правонарушения» [3]. При этом признается широкая распространенность мер административной ответственности, применяемых к лицам, нарушившим водное и природоохранное законодательство, наряду с гражданско-правовыми мерами ответственности. Административная ответственность за нарушения в сфере водного законодательства предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (статьи 16.34–16.38). Проанализировав санкции, предусмотренные за совершение указанных составов административных правонарушений, можно заметить, что единственным видом административного взыскания является штраф. В свою очередь, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, по своей направленности является административно-восстановительной мерой, применяемой в целях возмещения причиненного ущерба вследствие совершенного правонарушения.

К мерам административно-правового пресечения в области водных ресурсов относятся меры, закрепленные в статье 100 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» – приостановление (запрет), иные ограничения хозяйственной и иной деятельности. Они применяются в случае выявления нарушения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, создающего угрозу причинения вреда окружающей среде.

Рациональное использование природных ресурсов подразумевает следование экосистемному подходу, означающего, что природные объекты не изолированы, они находятся в постоянной взаимосвязи, оказывают влияние друг на друга и составляют сложную экологическую систему [7, с. 183]. Так, нерациональное использование земель может отражаться на качестве расположенных вблизи вод, влечь за собой вред для водных объектов и наоборот.

**Заключение.** Таким образом, меры по рациональному использованию водных ресурсов – экологическое нормирование, лицензирование, сертификация, контроль, налогообложение, штрафные санкции, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, приостановление (запрет) хозяйственной деятельности, могут быть рассмотрены сквозь призму мер административно-правового принуждения. Рациональное использование водных ресурсов является одним из видов управленческой деятельности, осуществляемой с целью предупреждения противоправных деяний в сфере охраны и использования вод, недопущения (уменьшения) вредного воздействия на водные объекты. Важную роль в рациональном использовании природных ресурсов имеет экосистемный подход.

1. Захаров, Р. Ю. Подходы к реализации прав человека на благоприятную окружающую среду [Электронный ресурс] / Р. Ю. Захаров, А. А. Ковалёв, Н. Е. Волкова // Строительство и техногенная безопасность. – 2018. – № 1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-realizatsii-prav-cheloveka-na-blagopriyatnuyu-okruzhayushchuyu-sredu>. – Дата доступа: 01.09.2021.

2. Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право : учеб. пособие : в 2 ч. / Л. М. Рябцев [и др.] ; под ред. Л. М. Рябцева, О.И. Чуприс. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – Ч. 1. – 327 с.

3. Тюльпанов, Ф. М. Вопросы правового обеспечения охраны и рационального использования водных ресурсов [Электронный ресурс] / Ф. М. Тюльпанов // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2017. – № 1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-obespecheniya-ohrany-i-ratsionalnogo-ispolzovaniya-vodnyh-resursov>. – Дата доступа: 28.08.2021.

4. Мозжерин, В. В. Методика выявления, обследования и описания объектов хозяйственной деятельности в охраняемых зонах водных объектов [Электронный ресурс] / В. В. Мозжерин, А. А. Кажокин, А. З. Сатдаров // Региональные геосистемы. – 2018. – № 2. – С. 258–271.

5. Александрова, Ю. Н. Административная ответственность за нарушения в сфере использования поверхностных и подземных вод / Ю. Н. Александрова, И. В. Жерелина // Изв. Оренбург. гос. аграрного ун-та. – 2007. – № 3 – С. 200–201.

6. Руководство по внедрению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер [Электронный ресурс] // Европейская экономическая комиссия ООН. – Режим доступа: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/cadialogue/docs/Almaty\\_Oct2010/Rus/Guide\\_Rus.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/water/cadialogue/docs/Almaty_Oct2010/Rus/Guide_Rus.pdf). – Дата доступа: 29.08.2021.

7. Цаплина, А. М. Эколого-правовые проблемы формирования и функционирования водоохраных зон [Электронный ресурс] / А. М. Цаплина // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. 16. – № 4 (124). – С. 177–183.

## СОСТОЯНИЕ ОХОТНИЧЬЕГО ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

*Ловчик В.В.,*

*студентка 4-го курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь*

*Научный руководитель – Тимошкова А.Д., старший преподаватель*

Ключевые слова: охотничий туризм, природоориентированный вид туризма, охотничьи хозяйства, туристические услуги, охотугодыя.

Одним из приоритетных направлений развития туристической отрасли как в Республике Беларусь так и в мире в целом является развитие природоориентированных видов туризма, в том числе охотничьего туризма. Продвижение этого направления на международном туристическом рынке значительно увеличит въездной турпоток в нашу страну и, как следствие, обеспечит рост валютных поступлений в государственную казну.

Цель исследования – проанализировать современное состояние охотничьего туризма на территории Витебской области.

**Материал и методы.** Исходными материалами для исследования послужили данные отчетов Министерства лесного хозяйства, Витебского областного управления спорта и туризма, отчетные материалы районных отделов спорта и туризма [1].

**Результаты и их обсуждение.** Охотничий туризм является одним из традиционных видов внутреннего туризма для территории Витебской области. Основой для развития данного вида туризма послужили благоприятные климатические условия, мозаичное размещение и комплексное сочетание крупных и мелких разновозрастных лесных массивов, многочисленное количество рек и озер, верховых болот, полей и лугов. Лесистость Витебской области составляет 41,1% от общей площади территории, благодаря чему, область имеет достаточные запасы лесных ресурсов [1].

В лесхозах Витебского объединения на 2021 год имеется 16 охотничьих хозяйств общей площадью 549,2 тыс. га из них 282,7 тыс. га – лесных охотугодий, 225,7 тыс. га – полевых, 40,8 тыс. га – водно-болотных. На базе лесхозов действует 20 охотничьих комплексов, каждый из которых обладает комфортными условиями для проживания во время охоты [1].

Традиционно на территории Витебской области проводят весеннюю и летне-осеннюю охоту на пернатую дичь, охоту на копытных и осенне-зимнюю охоту на пушных зверей. Официально охота разрешена на 53 вида диких животных, в том числе на 21 вид млекопитающих, в этот список входят такие животные как кабан, лось, олень, косуля, волк, лиса, заяц, белка, бобр и 32 вида птиц, это глухарь, тетерев, рябчик, чирок, кряква