

8. О холдингах, создаваемых в процессе приватизации: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 20 апр. 1993 г., № 250 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь. — 1993. — № 12. — Ст. 208.

The article is devoted to the introduction of the legal system of the Republic of Belarus of this type of association of commercial organizations, such as holding. The article explains the history of regulation of holding companies in the Belarusian law and the concept of the legal phenomenon in the current legislation of the Republic of Belarus.

Функ Ян Иосифович — доктор юридических наук, профессор, председатель Международного арбитражного суда при БелТПП.

УДК 339.543(476)

И.И. Шматков

ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассматривается проблема исследования таможенно-правовых отношений формирующейся науки таможенного права. Раскрыты понятия, структура и виды правоотношений. Определена сущность таможенно-правовых отношений в современном обществе.

Анализ научной и учебной литературы показал, что для формирования таможенного права как новой юридической науки первостепенное значение имеет характеристика таможенно-правовых отношений. Это и ясно, поскольку они составляют суть любой правовой теории и являются частью «общественных отношений, участники которых выступают как носители субъективных прав и обязанностей» [8, с. 316]. Сущность правовых отношений здесь заключается в том, что для тех или иных управомоченных лиц (работников) возникают права, то есть открывается предусмотренная нормами права и обеспечиваемая государством возможность действовать определенным образом (субъективное право), и вместе с тем на других лиц возлагаются обязанности, то есть необходимое поведение, отраженное в правовых нормах и обеспеченных силой государственного принуждения.

Так, например, белорусский ученый Витушко В.А., исследуя проблему правоотношений в сфере гражданского права, определяет его как урегулированное соответствующими нормами права фактическое общественное отношение (включая и таможенное).

В силу этого, как он считает, правоотношение в этом случае может быть исследовано: как общественное отношение, представляющее связь прав одного лица с корреспондирующими им обязанностями другого лица; как средство, при помощи которого осуществляется действие юридических норм; как средство воздействия на общественные отношения; как объект социального регулирования; как юридическое средство обеспечения определенного поведения обязанных лиц, обуславливающее для управомоченного лица реальную, гарантированную материальными условиями жизни общества возможность собственных действий; как условие движения и способ конкретизации общественного отношения; как определенная форма, в которой абсолютная норма права приобретает свое реальное бытие, воплощаясь в реальном, конкретном общественном отношении; как форма, содержанием которой является общественное отношение, существующее неразрывно; как форма осуществления права [2, с. 293].

Драганов В.Г., Рассолов М.М. определяют таможенное правоотношение как отношение по поводу правового регулирования таможенного оформления товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного и валютного контроля и др. Сущность этого вида общественных отношений данные авторы видят в отношениях таможенных органов, граждан и иных организаций, которые урегулированы нормами таможенного права и выражают идеи соблюдения законности в таможенной области [3, с. 38–39].

Безлепкин Б.И., Достанко Е.А. утверждают, что таможенное право как комплексная отрасль права исследует общественные отношения, связанные с деятельностью таможенных органов как внутри страны, так и на международном уровне. Такой подход к правоотношениям авторы выводят из того, что правоотношения таможенного характера проявляются не только внутри государства, но и во внешней торговле, и они всегда осложнены присутствием иностранного элемента [1, с. 106–107]. Это обстоятельство имеет свое объяснение, поскольку «современная практика осуществления внешнеэкономических связей имеет дело с двумя уровнями регулирования: национальным и международным. Глобализация процессов международного обмена товарами и услугами и усиление в связи с этим взаимозависимости государств привели ко все более возрастающему значению практического применения на национальном уровне норм международных до-

говоров, затрагивающих вопросы таможенно-тарифного регулирования и организации таможенного контроля и таможенного оформления [1, с. 106].

Необходимо отметить, что указанные точки зрения не противоречат, а напротив, дополняют друг друга, хотя в первом случае (Витушко В.А.) речь идет об общетеоретической модели правоотношения вообще, которая касается таможенного правоотношения; во втором случае (Драганов В.Г., Рассолов М.М.) говорится о понятии таможенного правоотношения применительно к осуществлению конкретных функций таможенных органов; и в последнем случае (Безлепкин Б.И., Достанко Е.А.) таможенное правоотношение увязывается с деятельностью таможенных органов внутри страны и вовне.

Исходя из сказанного, можно утверждать, что понятие таможенного правоотношения является многомерным. Оно может определяться многообразно в зависимости от используемых критериев его определения и оценки. Однако, несмотря ни на какие обстоятельства, главным здесь является тот факт, что регулирование с помощью права таможенных отношений осуществляется посредством установления определенных таможенно-правовых норм, то есть путем установления правил поведения субъектов таможенных отношений и применения норм таможенного права. Нормы таможенного права регулируют взаимоотношения таможенных органов, граждан, организаций и другие, их взаимные права и обязанности и вследствие этого придают данным регулируемым отношениям особый таможенно-юридический характер — характер таможенно-правовых отношений; субъекты указанных отношений выступают в качестве носителей специфических, таможенных прав и обязанностей. Поэтому можно сделать вывод, что таможенные отношения между самыми разнообразными участниками — таможенными органами, предприятиями, организациями, гражданами, в которых последние участвуют в качестве носителей прав и обязанностей, установленных нормами таможенного права, называются таможенно-правовыми отношениями (или таможенными правоотношениями) [7, с. 21—23].

В частности, статья 2 Таможенного кодекса Республики Беларусь определяет круг общественных правоотношений, которые регулируются таможенным законодательством. Это отношения, связанные установлением порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу Республики Беларусь, использова-

ния товаров, ввезенных на таможенную территорию Республики Беларусь либо вывозимых за ее пределы, в соответствии с таможенным режимом или таможенной процедурой, а также определение плательщиков и отдельных элементов обложения таможенных платежей и регламентация властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Любая норма таможенного права претворяется на практике только посредством таможенно-правовых отношений: обязывая одних участников (субъектов) этих отношений к совершению конкретных действий и предоставляя конкретным лицам право требовать, руководить данными действиями, таможенное право устанавливает специфические таможенно-правовые коммуникации между участниками правоотношений, то есть таможенно-правовые отношения между людьми. Следовательно, *к таможенно-правовым отношениям относятся те общественные отношения, которые отражены в нормах таможенного права и регулируются ими.*

В белорусской и зарубежной научной литературе анализируются также такие таможенные правоотношения, по аналогии с правовыми отношениями вообще, как отношения перемещения через таможенную границу товаров, транспортных средств, дознание по делам о контрабанде и др. [5, с. 60–67; 4, с. 132–188; 6, с. 121–148].

Необходимо подчеркнуть, что таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью следующих специфических признаков: наличием специальных субъектов таможенной деятельности; опосредованностью через таможенные правоотношения указанных субъектов и объектов.

С этой точки зрения некоторые ученые и практики подразделяют таможенные правоотношения на активные таможенные действия (например, активное выражение участником правоотношения намерения о перемещении товаров), пассивные таможенные действия (например, пассивное выражение указанного намерения), посредническую таможенно-правовую работу (например, деятельность таможенных агентов в Республике Беларусь), вспомогательные таможенные действия (принятие какого-то предварительного решения), а также на организационные правоотношения (допустим, определение компетенции таможенного органа). В этом аспекте основаниями возникновения таможенных правоотношений могут выступать положения Конститу-

ции Республики Беларусь, законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь, иные правовые акты, приказы Государственного таможенного комитета [3, с. 39; 2, с. 292—298].

В области таможенного права правоотношения могут подразделяться и на другие виды, в частности, в зависимости от особенностей правового регулирования таможенных отношений (в административном аспекте) можно сначала выделить две группы таможенно-правовых отношений:

а) отношения, непосредственно выражающие основную формулу таможенного воздействия («субъект — объект» таможенных отношений), в которой отчетливо проявляется властная природа государственно-таможенной деятельности. Это собственно властеотношения;

б) отношения, складывающиеся за рамками непосредственного таможенного воздействия на тот или иной объект, но органически связанные с его осуществлением.

Опыт показывает, что иногда названные группы таможенно-правовых отношений характеризуются как основные и неосновные таможенные связи. Первые — прямо выражают сущность таможенной деятельности, а вторые связаны с этой сущностью, но прямо ее не выражают. К первым — относятся таможенно-правовые отношения, которые могут быть выражены формулой «команда — исполнение». Это прежде всего отношения между вышестоящими и нижестоящими звеньями Государственного таможенного комитета, между должностными лицами — руководителями и подчиненными им по службе работниками, между исполнительными органами (должностными лицами) и гражданами, и т.п.

При характеристике второй группы отношений главное внимание акцентируется на том, что они, хотя и возникают непосредственно в сфере таможенной деятельности, но не имеют своим прямым назначением непосредственное таможенное воздействие субъекта на объект. Это, например, отношения между двумя сторонами, работающими в сфере таможенного контроля, но не связанными между собой соподчиненностью. Так, ГТК Республики Беларусь может вступать в отношения, связанные с необходимостью подготовки совместного правового акта или согласования взаимных международно-правовых вопросов и т.п.

В практике таможенной службы выделяют субординационные и координационные таможенно-правовые отношения. Суть первых ясна: они построены на авторитарности юридических во-

леизъявлений субъекта таможенных отношений. Координационными связями называют те, в которых эта авторитарность якобы отсутствует. При этом делается ссылка на отношения, например, между несоподчиненными (ГТК — таможня) органами. Такое решение было бы приемлемым, если бы содержание координации (то есть согласования) трактовалось однозначно. Но для этого достаточных оснований не имеется. Координация входит в перечень основных проявлений государственно-таможенной деятельности, то есть фактически совпадает с ее юридически-властными проявлениями. Так, Правительство Республики Беларусь координирует деятельность таможенных органов, которыми руководит Президент Беларуси. Координационные полномочия подобного рода реализуются в форме правительственных актов по таможенному делу, то есть его юридически властных волеизъявлений.

Значительный интерес представляет также классификация таможенно-правовых отношений по юридическому характеру взаимодействия их участников. В соответствии с этим критерием, поглощающим в определенной мере ранее рассмотренные, выделяются вертикальные и горизонтальные правоотношения.

Вертикальные таможенно-правовые отношения в наибольшей степени выражают суть таможенно-правового регулирования и типичны для таможенной деятельности субординационных связей между субъектом и объектом таможенного дела. Это и есть то, что обычно называют властеотношениями. Возникают они между соподчиненными сторонами, что свидетельствует об отсутствии в них в отличие от гражданско-правовых отношений равенства сторон. Однако соподчиненность нельзя трактовать в буквальном смысле. Фактически вертикальность означает, что у одной стороны есть юридические полномочия, которых либо нет у другой стороны (например, у гражданина), либо их объем меньше (например, у таможенного поста).

При характеристике таможенно-правовых отношений нельзя ограничиться приведенными категорическими утверждениями и выводами, так как практически проявления таможенной вертикальности многозначны. Соответственно в сфере таможенного права можно обнаружить несколько вариантов таможенно-правовых отношений, которые по всем своим основным показателям относятся к числу вертикальных. Об этом, в частности, свидетельствуют многие признаки, характерные для такого вида урегулированных таможенно-правовыми нормами общественных отношений:

а) безапелляционность тезиса о неравенстве сторон в таможенных отношениях как показателя вертикальности данного вида правовых отношений;

б) неравенство сторон логически предполагает подчинение одной стороны («объект таможенных отношений») другой («субъект таможенных отношений»). Отсюда — бытующая формула «власть—подчинение», используемая, как правило, для характеристики таможенно-правовых отношений именно вертикального типа (скажем, ГТК — таможня);

в) подчиненность (соподчиненность) в таможенно-правовых отношениях обычно не имеет четко выраженного проявления. Например, гражданин или негосударственное формирование (коммерческая структура и т.п.) организационно не подчинены таможенным органам;

г) многие таможенно-правовые отношения вертикального типа возникают между несподчиненными их участниками. Но и в подобных случаях одна из сторон (ГТК) в силу своей компетенции правомочна издавать юридические акты, обязательные для исполнения организационно не подчиненной ей другой стороной данного правоотношения (низовые таможенные органы);

д) субъекты таможенных отношений в соответствии с требованиями соответствующих правовых норм вправе адресовать свои юридические волеизъявления гражданам, объединениям, которые ни в какой подчиненности у названных субъектов не находятся.

Таким образом, общие черты неоднозначных вертикальных таможенно-правовых отношений — это осуществление в их рамках прямого регулятивного воздействия и приоритет юридически выраженной воли одной стороны.

Горизонтальными таможенно-правовыми отношениями признаются те, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны. В них, соответственно, отсутствуют юридические веления одной стороны, обязательные для другой. Конечно, такого рода правоотношения весьма распространены в сфере таможенной деятельности. И это понятно, ибо они как бы составляют основу общего русла таможенно-правового регулирования.

В целом сущность таможенно-правовых отношений в обществе можно охарактеризовать следующим образом:

- во-первых, они определяются объективными экономическими отношениями, основанными на многообразии форм соб-

ственности и представляющими собой общественные отношения таможенных органов, граждан, предприятий;

- во-вторых, это отношения граждан, таможенных органов, организаций, определенные и урегулированные нормами таможенного права, выражающими идеи законности в таможенно-правовой сфере;

- в-третьих, они являются средством решения задач в области формирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, защиты прав товаропроизводителей, товарообмена, укрепления экономической безопасности и многих других.

Такова наиболее общая характеристика таможенно-правовых отношений. Одновременно они содержат ряд особенностей, которые дополняют приведенную выше характеристику и позволяют выделить эти правовые отношения среди других видов правоотношений.

Основная особенность, которая определяет и другие отличительные черты рассматриваемых правоотношений, выражается в том, что они возникают в процессе осуществления государственной деятельности. Например, в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь таможенное дело относится к ведению Президента, Парламента и Правительства Республики Беларусь. В связи с этим, возникновение таможенных правоотношений обусловлено деятельностью органов государственной власти по установлению порядка и условий перемещения через таможенную границу Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, проведения таможенного контроля.

Таким образом, таможенно-правовые отношения основываются на принципах власти и подчинения, то есть участники данных правоотношений не состоят в юридическом равенстве, кроме, например, наиболее характерно для общественных отношений, регулируемых гражданским законодательством.

Гражданский кодекс Республики Беларусь определяет круг правоотношений, регулируемых гражданским законодательством, устанавливает, что регулирование таких правоотношений основывается на равенстве, автономии воли их участников и т.д.

Таможенный кодекс Республики Беларусь содержит многочисленные нормы, имеющие властный характер. Властный характер, присущий таможенно-правовым отношениям, предупре-

деляет особое положение одной из сторон такого правоотношения, которая наделяется правом требования, в то время как другая сторона должна подчиниться этим требованиям.

Правильное определение характера правоотношений при рассмотрении конкретной правовой ситуации позволит определиться с законом, подлежащим применению, и в итоге принять верное решение. Каждый закон регулирует определенные правоотношения, о чем в нем содержится соответствующее положение, либо при анализе его норм можно выделить круг таких правоотношений.

Отличительной чертой таможенно-правовых отношений является то, что одной из сторон выступает государство, то есть в их реализации находит выражение публично-правовой характер, иными словами, государственный интерес, который выражается прежде всего в том, чтобы обеспечить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, среди которых могут оказаться товары, запрещенные или ограниченные к ввозу в Республику Беларусь, Республику Казахстан и Российскую Федерацию, и исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды и т.д.

Важной частью таможенного правоотношения является обязанность лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу, уплатить в определенных случаях ввозные или вывозные пошлины, налоги, которые поступают в республиканский бюджет. Необходимо отметить, что таможенные платежи составляют значительную часть в доходной части государственного бюджета Беларуси.

Важно подчеркнуть, что таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью таких особых признаков, как наличие специальных субъектов таможенной деятельности и специальных объектов таможенной деятельности.

В качестве субъектов таможенного правоотношения выступают конкретные лица, которые могут участвовать в таком правоотношении. В зависимости от характера таможенного правоотношения число их может быть самое разное, но не менее двух, поскольку любое правоотношение реализуется через взаимные права и обязанности его участников.

Таможенный кодекс Республики Беларусь определяет, кто является участником таможенного правоотношения. В соответ-

ствии со статьей 8 кодекса ими являются таможенные органы Республики Беларусь, а также другие лица, то есть юридические и физические лица.

Исходя из положений действующего законодательства, таможенное регулирование осуществляется в соответствии с таможенным законодательством и устанавливает исключительную компетенцию таможенных органов в вопросах порядка и условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля, привлечения к ответственности за совершение таможенного правонарушения. Никакие государственные органы, кроме высших органов государственной власти и управления, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов.

Таким образом, из положений законов следует, что в таможенном правоотношении обязательной стороной является таможенный орган, который представляет государство.

Таможенные правоотношения возникают не только между таможенными органами, с одной стороны, и, например, лицами, перемещающими товары, — с другой. Такие правоотношения возникают и между самими таможенными органами, образующими определенную систему. Они в данном случае выступают как организационные, в связи с чем законом, в частности, в статье 312 Таможенного кодекса Республики Беларусь определено, что таможенными органами являются Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни. Таможенные органы являются правоохранительными органами и составляют единую систему. Государственному таможенному комитету Республики Беларусь непосредственно подчинены таможни, а также создаваемые им организации, деятельность которых способствует выполнению функций, возложенных на таможенные органы. Создание и ликвидация таможен осуществляются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Правительство Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, вправе определять компетенцию таможен в части осуществления ими отдельных функций, возложенных на таможенные

органы, совершения определенных таможенных операций, а также зоны их оперативной деятельности. Таможни являются государственными органами, обладающими правами юридического лица, и действуют на основании положений, утверждаемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Необходимо указать, что в Таможенном кодексе Республики Беларусь изложены основные функции по таможенным правоотношениям. Например, к функциям, выполняемым таможенными органами Республики Беларусь, относятся: осуществление таможенного оформления и таможенного контроля, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу; взимание таможенных платежей; обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров через таможенную границу; осуществление контроля за соблюдением запретов и ограничений на ввоз товаров в Республику Беларусь и их вывоз из Республики Беларусь; обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав интеллектуальной собственности; ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями; ведение таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь; обеспечение выполнения международных обязательств Республики Беларусь в части, касающейся таможенного дела и т.д.

Определяя функции таможенных органов, закон в целом ряде случаев распределяет между ними компетенцию, которая дает основания тому или иному органу участвовать в таможенном правоотношении. Так, в белорусском законодательстве сказано, что таможенным перевозчиком может быть предприятие, получившее лицензию Государственного таможенного комитета Республики Беларусь на осуществление этого вида деятельности; Государственный таможенный комитет вправе определять категории товаров, которые не могут ввозиться (вывозиться) временно, при этом разрешение на временный ввоз (вывоз) товаров предоставляется таможенным органом Республики Беларусь в порядке, определенном Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Присутствие в таможенном правоотношении в качестве обязательной стороны таможенного органа ни в коем случае не связывается с тем, что таможенное правоотношение возникает лишь по инициативе таможенного органа. Многие таможенные правоотношения возникают по инициативе обеих сторон, например, предоставление отсрочки или рассрочки таможенных платежей возможно по инициативе плательщика платежей и таможенного

органа. В ряде случаев инициатором возникновения правоотношения может выступить одна сторона, например, при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию перевозчик уведомляет таможенный орган о пересечении таможенной границы, тем самым иницируя возникновение правоотношения. Инициатива третьих также может вызвать возникновение таможенного правоотношения. Так, в соответствии со статьей 252 Таможенного кодекса Республики Беларусь любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи за счет собственных средств за плательщика таможенных платежей.

В случае нарушения таможенного законодательства, влекущего, например, административную ответственность, таможенное правоотношение возникает в соответствии с требованиями административного и таможенного законодательства, устанавливающего такую ответственность. Например, обязанность составления протокола о нарушении таможенного законодательства в каждом случае обнаружения такого нарушения, причем волеизъявления какой-либо стороны для возникновения данного правоотношения не требуется.

В ряде случаев закон предусматривает возможность обжалования действий таможенного органа, когда у него возникают определенные обязанности: принять жалобу, дать на нее ответ в установленные сроки. Но и здесь разрешение жалобы происходит в условиях, когда таможенный орган, выступая от имени государства и обладая властными полномочиями, принимает решение, обязательное для лица, подавшего жалобу, причем согласие или несогласие лица с принимаемым решением не имеет значения (глава 5 Таможенного кодекса Республики Беларусь).

Невыполнение обязанностей, установленных законом о порядке и условиях перемещения товаров и транспортных средств, по уплате таможенных платежей, влечет за собой наступление ответственности, которая предусматривает применение мер воздействия к лицам, допустившим такие правонарушения. К примеру, перечень административных таможенных правонарушений изложен в главе 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Наряду с таможенными органами участниками таможенных правоотношений являются, как уже указывалось, физические и юридические лица.

Физические лица в Республике Беларусь — это граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства. В соответствии с Конституцией иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Республике Беларусь правами и несут обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь.

Чтобы стать участником таможенного правоотношения, физическое лицо должно обладать правоспособностью, то есть иметь права и обязанности таможенно-правового характера. Правоспособность гражданина возникает с момента рождения и прекращается с его смертью. Основные права и обязанности закреплены в Конституции Республики Беларусь, которая гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, религиозной принадлежности, убеждений, членства в общественном объединении, а также других обстоятельств. Другие законы, в том числе и таможенное законодательство, конкретизируют данные положения Конституции применительно к таможенно-правовым отношениям. Так, согласно статье 44 Таможенного кодекса все лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из нее товаров и транспортных средств.

Однако наличие правоспособности еще не достаточно для того, чтобы стать реальным участником таможенного правоотношения. Для этого необходимо, чтобы правоспособный субъект был дееспособен, то есть был способен самостоятельно своими действиями приобретать права и обязанности и осуществлять их, что, в свою очередь, зависит от ряда факторов.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь гражданин Республики Беларусь может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет, то есть с определенного возраста. Однако Таможенный кодекс Республики Беларусь не содержит указания на возраст, по достижении которого субъект может самостоятельно осуществлять права и обязанности, установленные таможенным законодательством. Вместе с тем, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает, что субъектом административного таможенного правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста. При рассмотрении данного вопроса, очевидно, следует принять во внимание положение, содержащееся в Гражданском кодексе Республики Беларусь, которое опре-

деляет содержание и объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

На дееспособность физических лиц в определенных случаях может оказывать влияние состояние их здоровья. Так, гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным, вследствие чего права и обязанности таких лиц осуществляют опекуны. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь физическое лицо, которое во время совершения нарушения таможенных правил находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать значение своих действий или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, не является субъектом административной ответственности.

На дееспособность может оказывать влияние состояние родства. В некоторых случаях дееспособность может быть ограничена в связи с совершением физическим лицом правонарушения. Так, Таможенный кодекс Республики Беларусь, допускает в качестве меры взыскания за совершение правонарушения отзыв лицензии на осуществление какого-либо вида деятельности в таможенной сфере, например, лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного агента.

Влияние на дееспособность оказывает правовое положение физического лица в государстве, то есть гражданство, так как на службу в таможенные органы Республики Беларусь могут быть приняты только граждане Республики Беларусь.

Наряду с физическими лицами субъектами таможенных правоотношений могут выступать и юридические лица, то есть организации, которые должны отвечать признакам, указанным в ГК Республики Беларусь.

Положения о правоспособности и дееспособности полностью относятся и к юридическим лицам, которые могут иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в их учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Возникновение правоспособности и дееспособности юридического лица начинается с момента его государственной регистрации и прекращается с его ликвидацией после внесения об этом записи в единый государственный регистр юридических лиц.

Юридическое лицо действует на основании устава и других учредительных документов, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Беларусь, в котором должны быть определены предмет и цели деятельности, определяющие объем правоспособности.

Права и обязанности юридическое лицо приобретает через свои органы, порядок назначения и избрания которых определяется законом и учредительными документами.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Таможенное законодательство предусматривает, что наличие лицензии требуется при учреждении склада временного хранения, магазина беспроходной торговли, свободного склада, на переработку товаров на таможенной территории, на осуществление деятельности в качестве таможенного агента.

Возникшее таможенное правоотношение определяет поведение его субъектов, которое должно соответствовать установленным правам и обязанностям, то есть поведение субъектов выступает объектом правоотношения, на которое оно должно воздействовать в нужном направлении. Поведение участников правоотношений имеет большое значение. Если оно соответствует предписаниям закона, то соблюдаются права другого участника возникшего правоотношения или публичные интересы; если оно нарушает такие предписания, то возникают неблагоприятные последствия, которые могут привести, например, к значительным экономическим потерям для государства, а значит, и для его граждан. Ввоз в Республику Беларусь запрещенных товаров и транспортных средств может отрицательно повлиять на окружающую природную среду, жизнь и здоровье населения.

Возникновение, развитие, изменение и прекращение таможенных правоотношений вызываются юридическими фактами. В качестве последних выступают обязательства, которые могут их вызвать. Юридическим фактом, влекущим возникновения таможенного правоотношения, является поступление таможенной декларации.

В большинстве случаев в качестве юридических фактов выступают действия субъектов, в ряде случаев такими фактами являются события.

Действия — это результат волевого проявления субъектов, которые могут быть правомерными, то есть влекущими возникновение у субъектов законных прав и обязанностей, и неправо-

мерными, то есть не соответствующими предписаниям правовых норм. В таможенном законодательстве в качестве неправомерных действий выступают проступки, другими словами — нарушения таможенных правил, понятие которых дается в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях.

События — это юридические факты, которые наступают независимо от воли субъектов. Событием может быть действие непреодолимой силы, например, стихийное бедствие, вызвавшее утрату товаров, которое в соответствии с таможенным законодательством является основанием для освобождения перевозчика от ответственности за уплату таможенных платежей. Смерть физического лица, в отношении которого было начато производство по делу о нарушении таможенных правил, влечет за собой прекращение производства.

Список литературы

1. Безлепкин, Б.И. Международно-правовое сотрудничество в таможенной сфере/ Б.И. Безлепкин, О.Н. Войтенкова, Е.А. Достанко // Таможенное право. Общая и особенная части. — М., 2001.
2. Витушко, В.А. Курс гражданского права. Общая часть/ В.А. Витушко. — Т. 1. — Минск: БГЭУ, 2001.
3. Таможенные правоотношения и нормы таможенного права/ В.Г. Драганов [и др.] // Таможенное право. Общая и особенная части. — М., 2001.
4. Драганов, В.Г. Таможенные режимы/ В.Г. Драганов, Ю.Ю. Соковых, С.А. Солдатов // Таможенное право. — М., 2003.
5. Колбасин, Д.А. Гражданское право Республики Беларусь: учеб./ Д.А. Колбасин. — Минск, 2004.
6. Понятие, формы и порядок декларирования товаров и транспортных средств/ М.А. Комаров [и др.] // Таможенное право. — Т. 2. Особенная часть. — М., 1999.
7. Петренко, О. О таможенном регулировании/ О. Петренко // Таможенный вестник (для Белоруссии и России). — 2001. — № 4.
8. Шамба, Т.М. Правовые отношения/ Т.М. Шамба // Теория государства и права. — М.: Закон и право, 2000.

In the article the question of study of the customs and legal relations in emerging science Customs Law is considered. Also the concepts, types and structure of these relations are disclosed. The essence of the customs and legal relations in modern society is determined.

Шматков Игорь Иванович — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса Витебского государственного университета имени П.М. Машерова.