

Понятие миграции населения: трансформация в условиях новых вызовов XXI века

Сабуни Р.М.

Белорусский государственный университет

Европейский миграционный кризис является крупнейшим со времен Второй мировой войны. В статье рассмотрены основные существующие подходы к определению понятия миграции населения, изучены факторы, ее обуславливающие. Приведены существенные исторические предпосылки возникновения миграционных процессов, а также предложена собственная трактовка дефиниции миграции с учетом условий, сложившихся в середине второго десятилетия XXI века.

Цель статьи – определить понятие миграции населения с учетом демографического сдвига, детерминированного новыми вызовами XXI века.

Материал и методы. Информационной основой исследования послужили научные труды, посвященные миграционным процессам в современном мире, а также нормативные правовые акты, регламентирующие процесс миграции населения в Европе. Методологическую базу изучения составили комплексный анализ и системный подход к рассмотрению понятия миграции в условиях миграционного кризиса в Европе. При этом использовались метод анализа, синтеза и сравнительно-правовой метод, а также иные методы.

Результаты и их обсуждение. В статье были раскрыты различные подходы к определению понятия «миграция» на доктринальном и законодательном уровнях, в том числе через призму классификации видов миграции. Путем анализа имеющихся доктринальных разработок, выделения их положительных и отрицательных аспектов автором было предложено собственное определение термина «миграция».

Заключение. Тема миграции рассматривалась достаточно широко на протяжении последних десятилетий. В то же время целый ряд фундаментальных вопросов, таких как определение понятия «миграция» и классификация видов миграции, остаются мало разработанными и дискуссионными. Резюмируя положительные и отрицательные аспекты наиболее значимых трудов ученых в сфере изучения миграции, считаем целесообразным понимать под миграцией международное явление, представляющее собой совокупность правоотношений, возникающих между субъектами миграционного права в процессе пересечения государственных границ в соответствии с действующими международно-правовыми нормами.

Ключевые слова: миграция населения, миграционный процесс, понятие миграции, миграционный кризис.

The Concept of Population Migration: Transformation in the Face of the 21st Century Challenges

Saboune R.M.

Belarusian State University

The European migration crisis is the largest since the Second World War. The article discusses the main existing approaches to defining the concept of population migration and examines its underlying factors. The main historical preconditions for the emergence of migration processes are given, and a different interpretation of the concept of migration has been proposed, taking into account the conditions prevailing in the middle of the second decade of the twenty-first century.

The aim of the research is to define the concept of population migration in the light of the demographic shift caused by the new challenges of the twenty-first century.

Material and methods. The methodological basis of the study was a comprehensive analysis and a systematic approach to dealing with the concept of population migration in the context of the European migration crisis. The research was based on scientific works on migration processes in the modern world, as well as by normative legal acts regulating the process of population migration in Europe. The study used the method of analysis, synthesis and comparative-legal method, as well as other methods.

Findings and their discussion. In the article different approaches to the definition of «migration» at the doctrinal and legislative levels were studied, including the definition through the prism of classification of types of migration. By analyzing the existing doctrinal achievements, highlighting their positive and negative aspects, the author developed his own definition of the concept of “migration”.

Conclusion. The topic of migration has been dealt with quite extensively over the past decades. At the same time, a number of fundamental issues, such as the definition of «migration» and the classification of types of migration, remain little developed and debated. Summing up the positive and negative aspects of the most important works of scholars in the field of migration studies, we consider it appropriate to refer to migration as an international phenomenon that constitutes a set of legal relations which emerge between the subjects of migration law in the process of crossing State borders, in accordance with the acting international legal norms.

Key words: population migration, migration process, the concept of migration, migration crisis.

Миграция населения – это явление, которое своими корнями уходит к истокам человеческой истории. Всегда существовали определенные причины, которые способствовали ускорению процесса перемещения людей на различные расстояния: торговля, объединение народов, вражда, распад и интеграция государств.

Сами масштабы международной миграции позволяют говорить о ней как о явлении, имеющем глобальное значение. Так, на современном этапе глобальные процессы в сочетании со стремительными переменами в политических и экономических системах способствовали резкой интенсификации мировых миграционных потоков. Все это привело к формированию принципиально новой миграционной ситуации, которая в середине второго десятилетия XXI века приобрела масштабы мирового кризиса в Европе. На данный момент все страны вовлечены в процесс глобализации, где миграция – главный ее источник.

В середине второго десятилетия XXI века Европейский союз столкнулся с многократным потоком беженцев и нелегальных мигрантов из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии, что привело к возникновению затяжного миграционного кризиса.

Миграция обусловлена различными факторами, например социальными, экономическими, политическими, национальными и другими. Если сделать краткий исторический экскурс, то можно проследить закономерность развития миграционных процессов в мире. Еще в древние времена люди были вынуждены мигрировать в поисках более плодородных земель, лучшего климата, а значит, сталкивались с таким процессом, как миграция, не осознавая этого. В качестве наиболее яркого примера можно привести Великое переселение народов, произошедшее в IV–VII вв. На эти четыре столетия приходится пик миграционных процессов, эпоха гибели античной цивилизации и зарождение феодализма, что способствовало падению рабовладельческого строя и слову римского государственного механизма. Отмечается и рост миграционных процессов в период географических открытий новых земель в Южной и Северной Америке, Новой Зеландии, Западной Сибири, Австралии. Он был связан с переездом мигрантов из европейских стран на новые земли с целью их освоения.

Современная миграционная эпоха зародилась полвека назад, когда ключевую роль в миграционных процессах стали играть экономические и социальные факторы. Так, в XX веке большое влияние на миграцию оказали социальные революции, а также Первая и Вторая мировые войны, обусловившие массовые перемещения населения. На нынешнем этапе глобальные процессы в сочетании

со стремительными переменами в политических и экономических системах способствовали резкой интенсификации мировых миграционных потоков и привели к формированию принципиально новой миграционной ситуации в мире.

Цель статьи – определить понятие миграции населения с учетом демографического сдвига, детерминированного новыми вызовами XXI века.

Материал и методы. Информационной основой исследования послужили научные труды, посвященные миграционным процессам в современном мире, а также нормативные правовые акты, регламентирующие процесс миграции населения в Европе. Методологическую базу изучения составили комплексный анализ и системный подход к рассмотрению понятия миграции в условиях миграционного кризиса в Европе. При этом использовались метод анализа, синтеза и сравнительно-правовой метод, а также иные методы.

Результаты и их обсуждение. Ввиду отсутствия единого подхода к пониманию миграции по-прежнему актуальной представляется задача выработки четкого юридического определения термина «миграция». Наличие единой дефиниции, закрепленной на международно-правовом уровне, позволит разрешить ряд важных проблем, касающихся правового регулирования миграции и определения правового статуса мигрантов.

В понятие «миграция» различные исследователи вкладывают самый разнообразный смысл, следовательно, определений термина миграции столько же, сколько и их авторов. По подсчетам советского исследователя В.А. Ионцева, только в отечественных публикациях можно обнаружить около 36 различных определений [1].

Термин «миграция» происходит от лат. *migratio* или *migro* – перемещение, переселение. Белорусский ученый А.И. Федорако утверждает, что дефиниции «перемещение» и «переселение» обозначают не одно и то же, а имеют различный смысл, констатируя вместе с тем, что единого определения понятию миграции не дано до сих пор [2].

Еще в 1987 году советский исследователь Л.Л. Рыбаковский отмечал, что слова «перемещение» и «переселение» не являются синонимами: в демографической науке ни одна категория не имеет такого множества трактовок, как понятие «миграция» [3, с. 10]. Мы также придерживаемся мнения о необходимости разграничения дефиниций «перемещение», «переселение» и «миграция», так как каждое из них имеет свою конкретную цель, предпосылки и значимость.

С точки зрения Л.Л. Рыбаковского, единое определение понятию «миграция» дать невозможно и следует говорить о данном явлении и в широком, и в узком смысле. В широком значении термина под миграцией следует понимать

территориальные перемещения людей, совершающиеся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности. В узком же значении понятие «миграция» представляет собой законченный вид территориального перемещения, т.е. переселение, которое должно отвечать двум условиям: во-первых, население перемещается между населенными пунктами; во-вторых, перемещения обязательно сопровождаются сменой постоянного места жительства [3, с. 18–22]. Необходимо отметить, что в обеих трактовках ученый подчеркивает наличие территориального перемещения, что, на наш взгляд, является одним из ключевых признаков миграции.

Работы Л.Л. Рыбаковского наиболее полно отражают специфику территориального движения населения в контексте изучения миграционных процессов. Автором были выделены три подхода к включению в миграцию различных видов территориального движения населения. Первый подход представляет собой все многообразие пространственного движения населения независимо от целей и причин. Второй подход включает в миграцию пространственное перемещение между населенными пунктами, влекущее временную или постоянную смену места жительства, а также двустороннее перемещение между местом пребывания и сферой труда или учебы. В соответствии с третьим подходом к миграции относится процесс пространственного движения населения, который приводит к его территориальному перераспределению [3, с. 21–22].

Понятием «миграция» обычно охватывается любой вид перемещений людей вне зависимости от его продолжительности, состава, причин и места прибытия мигранта. С учетом этого в рамках международно-правовой доктрины многими юристами, в т.ч. и на постсоветском пространстве, были предприняты попытки сузить определение понятия «миграция» до дефиниции «международная миграция», отражающей специфику перемещений между странами.

Так, швейцарский юрист-международник Р. Перручоуд под международной миграцией понимает «переселение людей, покидающих страну своего происхождения или постоянного места жительства, в другую страну временно или постоянно» [4, с. 257]. Данное определение не только содержит факт перемещения, но и расширяет категорию международной миграции путем включения в нее временно и постоянно прибывающих мигрантов, однако эта формулировка не содержит положения о правовом статусе мигрантов.

В свою очередь белорусский ученый-правовед Л.А. Васильева считает международной ми-

грацию сложным транснациональным явлением и одним из важнейших индикаторов отражения этнополитических и социально-экономических процессов, происходящих в обществе [5, с. 1]. С точки зрения казахского исследователя Е.Ю. Садовской, «миграция – это передвижение населения через государственные границы, связанное с переменой места жительства и требующее внутригосударственного и межгосударственного регулирования» [6, с. 20]. Так, ученый А.В. Дмитриев под миграцией подразумевает «такой тип перемещения людей, который завершается сменой постоянного места жительства» [7, с. 20]. Российский юрист Н.Н. Тоцкий характеризует как «перемещение по различным причинам людей через границу тех либо иных территориальных образований в целях постоянного или временного места жительства» [8, с. 12]. Вышеизложенные определения понятия ограничены конкретным видом миграции исходя из ее цели, что не позволяет широко использовать данные дефиниции.

В контексте определения понятия миграции белорусский исследователь А.Б. Похлебаева трактовала международную миграцию как перемещение лиц независимо от его формы, мотивов и сроков с территории одного государства на территорию другого государства, влекущее изменение их правового статуса, регулирование которого с момента пересечения данными лицами границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также международно-правовыми документами, разрабатываемыми международными организациями, занимающимися проблемами миграции [9]. Данное определение понятия носит очевидно международно-правовой характер, однако эта дефиниция слишком широкая для применения на практике. По нашему мнению, необходима конкретизация данной категории с целью обеспечения возможности ее практического применения.

Аналогичные недоработки наблюдаются и в определении понятия, предложенном А.И. Федорако. Ученый считал, что «международная миграция населения – это территориальные перемещения людей через государственные границы государств независимо от целей, причин, времени и дальности данных перемещений, которые приводят к изменению как места их постоянного или временного пребывания, так и правового статуса» [2, с. 5].

На наш взгляд, все ранее указанные определения миграции носят довольно общий характер, не отражают ее мотивов и форм, что делает их узко направленными, акцентированными только на определенные виды миграции.

Следует отметить, что как и к определению понятия «международная миграция», так и к клас-

сификации видов миграции нет единого подхода в доктринальном сообществе. Ученые предлагают различные классификации, нередко противоречащие друг другу. Перемещения населения в пространстве носят разнообразный характер и в зависимости от целевых признаков могут быть дифференцированы на различные виды. Рассмотрим, на наш взгляд, наиболее распространенные из них.

По общему правилу в международной миграции выделяют иммиграцию и эмиграцию. Иммиграция – это въезд в страну иностранцев с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения гражданства. Эмиграция – выезд из одной страны в другую на постоянное место проживания (иногда на неопределенно длительный период), как правило, с изменением гражданства [10]. В рамках данного исследования оба вида миграции представляют интерес, так как позволяют изучить современные миграционные процессы с различных сторон.

Одна из первых классификаций видов миграции была разработана учеными М.Б. Денисенко, В.А. Ионцевым и Б.С. Хоревым. По их мнению, основными видами миграции являются: переселение (безвозвратная, стационарная миграция), сезонная и маятниковая миграция. По форме они выделяют организованные и неорганизованные миграции [11]. Очевидно, что в XX веке такой подход был прогрессивным шагом вперед в научном осмыслении миграционных перемещений, отразившим разнообразные территориальные перемещения. Однако в настоящее время данная классификация утратила свою актуальность, так как она не является исчерпывающей, ограничившись тремя основными категориями: типом, видом и формой, – в то время как современные миграционные процессы зависят от ряда других различных факторов (в частности, мотивов, целей, законности перемещений и т.д.).

Так, Л.Л. Рыбаковский предлагает дифференцировать миграцию по продолжительности пребывания/отсутствия:

- временная (возвратная) миграция (например, пребывание в другой стране на отдыхе по туристической визе);
- постоянная (безвозвратная) миграция (перемещение с изменением постоянного места жительства).

В свою очередь А.У. Хомра, положив в основу классификации форм миграции цели выезда, выделил производственную и непроизводственную миграцию. Производственные миграции связаны с работой в промышленности, сельском, лесном хозяйстве и других отраслях. Под непроизводственными подразумеваются миграции населения с целью обслуживания, потребления, отдыха. В зависимости от категории пересекаемых

мигрантами административно-территориальных границ он определяет внутрисельсоветскую, межрайонную и внутрирайонную, межгосударственную и внутригосударственную формы миграции населения. Ученый также считает, что существуют самопроизвольные и несамопроизвольные, добровольные и вынужденные, организованные и неорганизованные формы миграции населения [12, с. 8–10]. В современном же мире область целей, побуждающих к миграции, намного шире профессиональной сферы деятельности, поэтому мы считаем данную классификацию устаревшей для применения на практике.

Некоторые белорусские исследователи (А.В. Бубич, Г.Г. Зинкевич, А.И. Лемешев) попытались дифференцировать понятия «миграция» и «международная миграция». Согласно предложенному ими определению, «международная миграция – это территориальное перемещение людей через государственные границы, а миграция – совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства» [13, с. 24]. Данные трактовки носят больше политологический характер и не отражают правового статуса мигрантов, что является ключевым аспектом в юриспруденции.

Таким образом, все вышеупомянутые авторы при определении понятия «миграция» и видов миграции акцентируют внимание на ряде таких факторов, как перемещение, смена места жительства, разграничивают дефиниции «миграция» и «международная миграция», характеризуют миграцию как этнополитический и социально-экономический процесс. Однако в условиях существующей многоаспектности и обширности исследований в рассматриваемой сфере большинство ученых при попытке дать определение миграции, к сожалению, упускают ряд важных моментов, имеющих отношение к правовому статусу мигрантов, международно-правовой специфике и правовому регулированию данного явления, тем самым подходя к раскрытию понятия слишком широко.

В ходе изучения международных правовых актов на предмет наличия определения категории «миграция» нами было выявлено отсутствие унифицированной дефиниции миграции в действующих международных документах. Наряду с данным термином (а порой и вместо него) довольно часто используются схожие по значению понятия, такие как пребывание, приток, въезд, переезд и т.п. Слово «миграция» не упоминается ни в Уставе ООН, ни во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, хотя последняя юридически закрепила в качестве одного из основных прав человека «право свободно передвигаться и менять место жительства» [14, ст. 13]. Однако это

право не уточнялось и определение миграции не давалось. В связи с этим можно говорить о том, что в международном праве отсутствует общая концепция миграции.

Вместе с тем термин «миграция» можно найти в документах Международной организации по миграции (далее – МОМ), где это явление в самом общем виде ассоциируется с процессом передвижения людей через государственную границу либо в пределах одной страны. В 1989 году на 59-й сессии Совета МОМ детально было разработано следующее понятие миграции: часть процесса развития государств – тех, из которых лица уезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, которые принадлежат к обеим категориям независимо от причин перемещения. Мы считаем данное определение обобщенным, включающим все формы миграции и не позволяющим в полной мере раскрыть юридическое значение миграции [15].

Подытожив положительные аспекты представленных выше доктринальных дефиниций миграции, а также учитывая их недостатки, предложим следующую собственную трактовку изучаемого понятия: международная миграция – это международное явление, представляющее собой совокупность правоотношений (прав и юридических обязанностей), возникающих между субъектами миграционного права (государством въезда и выезда, с одной стороны, и мигрантами – с другой) в процессе пересечения государственных границ (переезда/перехода с территории одного государства на территорию другого) в соответствии с действующими международно-правовыми нормами.

Следовательно, международная миграция представляет собой обширное понятие, учитывающее многообразие причин и признаков данного процесса. А чем сложнее явление, составляющее сущность того или иного термина, тем разнообразнее его классификация.

Заключение. В итоге раскрытия проблемы трансформации понятия миграции можно сделать вывод о том, что тема миграции рассматривалась достаточно широко на протяжении последних десятилетий. В то же время целый ряд фундаментальных вопросов, таких как определение понятия «международная миграция» и классификация видов миграции, остаются мало изученными и дискуссионными. Резюмируя положительные и отрицательные аспекты наиболее значимых трудов ученых в сфере исследования миграции, считаем целесообразным понимать под международной миграцией международное явление, представляющее собой совокупность правоотношений (прав и юридических обязанностей), возникающих между субъектами миграционного права

(государством въезда и выезда, с одной стороны, и мигрантами – с другой) в процессе пересечения государственных границ (переезда/перехода с территории одного государства на территорию другого) в соответствии с действующими международно-правовыми нормами. Вместе с тем происходящие в современном мире миграционные процессы требуют пересмотра имеющихся подходов к определению миграции с точки зрения актуальности и практической применимости. На наш взгляд, определяя понятие миграции, необходимо пользоваться тремя основными критериями: целевая направленность, законность и причины. При этом важно учитывать стремительность и изменчивость современных миграционных процессов, что приводит к смешиванию и взаимоисключению отдельных видов миграции.

Литература

1. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – С. 19.
2. Федорако, А.И. Миграция населения: понятие, причины, последствия / А.И. Федорако // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2012. – № 4. – С. 3.
3. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика: монография / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 199 с.
4. Ежегодник комиссии междунар. права. – Нью-Йорк, Женева, 1993. – Т. 2. – С. 254–259.
5. Васильева, Л.А. Вынужденная миграция в Республике Беларусь: теоретико-правовые и организационные аспекты / Л.А. Васильева. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2000. – 124 с.
6. Садовская, Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы / Е.Ю. Садовская. – Алма-Ата: Fandom, 2001. – 259 с.
7. Дмитриев, А.В. Миграция. Конфликтное измерение / А.В. Дмитриев. – М.: Альфа, 2006. – 432 с.
8. Тоцкий, Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации / Н.Н. Тоцкий. – М.: Диалог МГУ, 1999. – 243 с.
9. Похлебаева, А.В. Понятие миграции и ее классификация [Электронный ресурс] / А.В. Похлебаева // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – Режим доступа: <http://www.evolutio.info/content/view/765/113/>. – Дата доступа: 16.04.2020.
10. Юдина, Т.Н. Миграция: словарь основных терминов / Т.Н. Юдина. – М.: Изд-во РГСУ, 2007. – 472 с.
11. Денисенко, М.Б. Миграциология / М.Б. Денисенко, В.А. Ионцев, Б.С. Хорев. – М.: Изд-во МГУ, 1989. – С. 7–8.
12. Хомра, А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования / А.У. Хомра. – Киев: Навук. думка, 1979. – 148 с.
13. Лемешев, А.И. Глоссарий по миграции / А.И. Лемешев, А.В. Бубич, Г.Г. Зинкевич. – Минск: Информ. центр при МИИД Респ. Беларусь, 2000. – 50 с.
14. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr. – Дата доступа: 02.04.2021.
15. Continued effectiveness of the Organization in view of the new challenges // Intergovernmental Committee for Migration. – Geneva, 1989. – P. 12–14.

Поступила в редакцию 19.07.2021