

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»
Кафедра теории и методики физической культуры
и спортивной медицины

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Курс лекций

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2021*

УДК 796.01:34(075.8)

ББК 67.401.12я73

П68

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 4 от 18.02.2021.

Составитель: старший преподаватель кафедры теории и методики физической культуры и спортивной медицины ВГУ имени П.М. Машерова **Д.С. Борщ**

Рецензент:

доцент кафедры теории и методики физической культуры и спортивной медицины ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат педагогических наук,
доцент *В.А. Талай*

Правовые основы физической культуры и спорта : курс П68 лекций / сост. Д.С. Борщ. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2021. – 56 с.

Данный курс лекций предназначен для студентов факультета физической культуры и спорта, обучающихся по специальностям «Физическая культура», «Спортивно-педагогическая деятельность» очной и заочной форм получения образования.

УДК 796.01:34(075.8)

ББК 67.401.12я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Раздел I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	5
<i>Лекция 1</i> Классификация и виды нормативных актов в физкультурно- спортивной деятельности в Республике Беларусь	5
<i>Лекция 2</i> Правовое регулирование профессиональной деятельности работников физической культуры и спорта	14
<i>Лекция 3</i> Правовое обеспечение и государственная поддержка физических и юридических субъектов и объектов в сфере физической культуры и спорта. Аттестация и аккредитация	19
<i>Лекция 4</i> Правовой статус субъектов физкультурно-спортивной деятельности	30
Раздел II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО	36
<i>Лекция 1</i> Правовые основы международного спортивного движения	36
<i>Лекция 2</i> Правовые субъекты и акты противодействия и борьбы с нарушениями в спорте высших достижений	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
ЛИТЕРАТУРА	56

ВВЕДЕНИЕ

Важной составной частью государственной социально-экономической политики суверенной Беларуси является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта. Речь сегодня идет о коренном изменении социального статуса физической культуры как одной из составляющих национальной идеи, формирующей здоровый образ жизни людей, престиж государства. Поэтому государственное отношение к этой сфере деятельности как к общегражданской, обеспечивающей безопасность Беларуси и жизнеспособность ее населения.

Будучи носителем общественных интересов, наше государство стремиться сформировать не только общенациональную модель физкультурно-спортивного движения, но и укрепить его законодательно, начиная от коллективов физической культуры учебных учреждений, предприятий, профессиональных клубов до национальной сборной Республики Беларусь.

В этой деятельности государству должны помочь физкультурно-спортивные кадры, образование которых на современном этапе развития общества и физической культуры невозможно без специальной правовой подготовки. Учитывая вышесказанное, цель лекционного курса «Правовые основы физической культуры и спорта» – подготовка высококвалифицированных специалистов. В ходе изучения данной учебной дисциплины студенты получают необходимые базовые знания по правовому воспитанию, познакомятся с различными формами нормативных актов, регулирующих правовые отношения в физкультурно-спортивной отрасли, изучат деятельность арбитражных структур международного спортивного движения. Полученные знания не только позволят повысить эрудицию, но и дадут возможность компетентного решения целого ряда проблем в практической деятельности.

РАЗДЕЛ I

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Лекция 1

КЛАССИФИКАЦИЯ И ВИДЫ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. Классификация нормативных актов.
2. Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности. Содержание Законов Республики Беларусь «О физической культуре и спорте».
3. Закон Республики Беларусь «О туризме».
4. Подзаконные и административно-правовые акты. Их особенность и значение.

1. Классификация нормативных актов

Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признается сам человек, его счастье, здоровье, свобода и достоинство, разностороннее и гармоническое развитие, проявление всех его способностей. Одним из средств в достижении перечисленного служат занятия физической культурой и спортом. Учитывая технологию развития современного общества, система физического воспитания имеет многочисленные направления: спортивное, лечебно-реабилитационное, профессионально-прикладное, физкультурно-рекреативное, адаптивное, физкультурно-гигиеническое и др. Для удовлетворения запросов граждан созданы многочисленные организации, структуры, объединения, общества, федерации, клубы, кружки. Построены многочисленные спортивные сооружения, выпускаются спортивная одежда, инвентарь, оборудование. Для наибольшей комфортности и безопасности занятий, соревнований привлекаются многочисленные дизайнеры, психологи, врачи, юристы, педагоги. В учебных заведениях готовятся специалисты физической культуры и спорта. Таким образом, в мире в целом, и в нашей стране в частности, созданы многофункциональные социально-экономические институты по эффективному использованию отрасли «Физическая культура и спорт», которые нуждаются, как и всякие другие сферы деятельности людей, в нормативно-правовом регулировании и обеспечении.

В настоящее время в Республике Беларусь нормативно-правовая база в сфере физкультурно-спортивной деятельности может характеризоваться нормативными актами различной юридической силы. Они классифицируются на следующие группы:

- первая – это законодательные акты;
- вторая – подзаконные акты;
- третья – административно-правовые или нормы права.

При этом следует учитывать, что вторая и третья группы нормативных актов формируются и создаются с учетом вышестоящей (первой) группы и не должны противоречить друг другу. С учетом позитивной динамики развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, нормативные акты, регламентирующие ее развитие, постоянно дополняются и изменяются. Это характеризует не только возрастающую роль физической культуры и спорта в нашей стране, но и то, что Республика Беларусь является цивилизованным европейским государством.

2. Подзаконные и административно-правовые акты. Их особенность и значение

Огромное значение в развитии физической культуры и спорта играют нормативные акты второй группы. Они имеют также дифференцированную юридическую силу, которая измеряется значимостью субъекта, их издающего. Подзаконные акты разнообразны по правовой форме: указы, постановления, государственные программы, типовые положения о деятельности субъектов физической культуры и спорта, решение, уставы и др. Они классифицируются по группам:

- а) акты органов общей компетенции (Указы президента РБ, Постановления правительства РБ, государственные программы);
- б) акты органов специальной компетенции (указы и постановления Министра спорта и туризма, постановления областных управлений и городских отделов, типовые положения и т.п.);
- в) акты министерств и ведомств, руководящих физическим воспитанием в своей структуре;
- г) акты администрации учреждений, предприятий, спортивных организаций.

В сфере физической культуры и спорта находят широкое применение корпоративные (локальные) нормативные акты. Административно-правовые нормы регулируют спортивные отношения на уровне физкультурно-спортивных организаций и учреждений. Благодаря им строятся взаимоотношения между руководителем и подчиненными. Примером могут служить уставы, должностные инструкции, положения о соревновании, правила соревнований и т.п.

Надо признать, что на сегодняшний день правовые акты в сфере физической культуры и спорта не всегда успевают за изменениями, происхо-

дящими в реальной жизни. Более того, многие из них служат тормозом позитивных процессов. Нормативно-правовые акты административного, финансового, хозяйственного, социального обеспечения оставляют нерешенными ряд проблем, возникающих в связи с появлением новых форм физкультурно-спортивной деятельности. Поэтому, совершенно очевидно, что дальнейшее развитие спорта и туризма в Республике Беларусь требует эффективного, оперативного нормативного обеспечения и правовых знаний от специалистов: руководителей, тренеров, педагогов, инструкторов, методистов, спортсменов.

3. Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности. Содержание Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте»

В конце 70 – начале 80-х гг. XX столетия международное спортивное движение окончательно превратилось в погоню за рекордами, достижениями высших результатов любой ценой, на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе стал коммерческой деятельностью, которой потребовалась соответствующая нормативно-правовая база. Особенности отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивной жизни общества, вызвали необходимость адаптации «старого» и разработки нового нормативно-правового фундамента для регулирования возникающих правоотношений в области физической культуры и спорта.

Государства, осознавшие необходимость формирования либо изменения правовой базы физической культуры и спорта, выбрали различные пути развития регулирования правоотношений в этой сфере. Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что можно выделить два основных подхода к формированию нормативной базы:

а) одни страны отказались от разработки специальных законов и адаптировали либо конкретизировали свою нормативно-правовую базу под возникшие правоотношения (Германия, Великобритания);

б) другие приняли специальные законы (Бразилия, Испания) либо пакеты законов (Аргентина, Италия) в области физической культуры и спорта.

В нашей стране законотворческая деятельность в этой сфере началась лишь в постсоветский период с разработки и принятия 18 июня 1993 года Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Нельзя сказать, что до его принятия в Беларуси отсутствовало правовое регулирование в области физической культуры и спорта, однако существующие нормативные акты не имели статуса Закона и не создавали платформы правового обеспечения. Учитывая всесторонность разнообразных процессов, происходящих в сфере физической культуры и спорта в нашей стране, законодательную правовую базу обеспечивают сегодня и Законы

Республики Беларусь «О туризме», «О здравоохранении», «О правах ребенка», «О предпринимательской деятельности» и др.

Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами кодифицированных республиканских законов: Трудовой кодекс Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь и др.

Таким образом, система законодательства о физической культуре и спорте состоит из многообразных источников, представленных формами (закон, кодекс) и правовыми нормами отношений в физкультурно-спортивной деятельности.

Главным источником, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории нашей страны, является **Конституция Республики Беларусь**. Принятая в 1994 году она гарантирует нашим гражданам развитие физической культуры и спорта и охрану их здоровья (ст.45), получение среднего специального и высшего образования (ст.49). Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Беларусь, не должны противоречить Основному Закону.

Сердцевину белорусского законодательства в спорте составляет измененный и дополненный **Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте»** впервые был принят 18 июня 1993 года неоднократно изменялся и дополнялся, в последней редакции существует от 9 января 2018 года.

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлен на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также для проведения спортивных мероприятий и участия в них спортсменов (команд) Республики Беларусь в международных соревнованиях.

Данный нормативный акт содержит главу **1 «Общие положения»:**

- Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения;
- Статья 2. Законодательство в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 3. Ответственность за нарушение законодательства в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 4. Право на занятие физической культурой и спортом;
- Статья 5. Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом;
- Статья 6. Олимпийское движение Беларуси;
- Статья 7. Паралимпийское движение Беларуси, дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
- Статья 8. Система физической культуры и спорта в Республике Беларусь;
- Статья 8(1). Пропаганда физической культуры и спорта.

Глава 2 «Государственная политика в сфере физической культуры и спорта»:

- Статья 9. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 10. Государственные программы развития физической культуры и спорта;
- Статья 11. Основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 12. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 13. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 14. Полномочия Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, иных республиканских органов государственного управления в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 15. Полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в сфере физической культуры и спорта.

Глава 3 «Организации физической культуры и спорта»:

- Статья 16. Организации физической культуры и спорта;
- Статья 17. Создание, реорганизация и ликвидация организаций физической культуры и спорта;
- Статья 18. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь;
- Статья 19. Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
- Статья 20. Национальное антидопинговое агентство;
- Статья 21. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
- Статья 22. Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- Статья 23. Специализированные учебно-спортивные учреждения;
- Статья 24. Клубы по виду (видам) спорта;
- Статья 25. Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы;
- Статья 26. Учебно-методические центры физического воспитания населения;
- Статья 27. Центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов;
- Статья 28. Спортивно-оздоровительные лагеря.

Глава 4 «Физическая культура»:

- Статья 29. Государственный физкультурно-оздоровительный комплекс Республики Беларусь;

- Статья 30. Физическая культура по месту работы;
- Статья 31. Физическая культура по месту жительства;
- Статья 32. Физическое воспитание обучающихся;
- Статья 33. Физическая подготовка военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов. Физическая подготовка граждан к военной службе. Занятие граждан, подлежащих призыву на военную службу, военно-прикладными видами спорта;
- Статья 34. Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами;
- Статья 35. Проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;
- Статья 36. Меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий.

Глава 5 «Общие положения о спорте»:

- Статья 37. Признание видов спорта. Реестр видов спорта Республики Беларусь;
- Статья 38. Права и обязанности спортсменов;
- Статья 39. Права и обязанности тренеров;
- Статья 40. Спортивные звания и спортивные разряды. Единая спортивная классификация Республики Беларусь;
- Статья 41. Правила спортивных соревнований по виду спорта;
- Статья 42. Проведение спортивных мероприятий;
- Статья 43. Особенности проведения спортивных соревнований;
- Статья 44. Проведение чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по видам спорта;
- Статья 45. Освещение спортивных соревнований в средствах массовой информации;
- Статья 46. Судейство спортивных соревнований;
- Статья 47. Судья по спорту;
- Статья 47(1). Спортивный агент;
- Статья 48. Спортивные споры. Разрешение спортивных споров;
- Статья 49. Допинг в спорте;
- Статья 50. Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним. Допинг-контроль;
- Статья 51. Спортивная дисквалификация;
- Статья 52. Направления спорта инвалидов.

Глава 6 «Спорт высших достижений. Профессиональный спорт»:

- Статья 53. Развитие спорта высших достижений;
- Статья 54. Национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта;
- Статья 55. Профессиональный спорт;
- Статья 56. Субъекты профессионального спорта;
- Статья 57. Заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта;
- Статья 58. Переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера;
- Статья 58(1). Вред, причиненный в профессиональном спорте.

Глава 7 «Подготовка спортивного резерва, спортсменов высокого класса»:

- Статья 59. Стандарт спортивной подготовки;
- Статья 59(1). Гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке. Возмещение средств, затраченных на спортивную подготовку;
- Статья 60. Подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в специализированных учебно-спортивных учреждениях, детско-юношеских спортивных школах (специализированных детско-юношеских школах олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений;
- Статья 61. Подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в средних школах – училищах олимпийского резерва;
- Статья 62. Организация учебно-тренировочного процесса в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса для учащихся специализированных по спорту классов;
- Статья 63. Государственная аккредитация, государственная аттестация на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- Статья 64. Выплата компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Глава 7(1) «Волонтеры и стюарды. Болельщики, объединения болельщиков»:

- Статья 64(1). Волонтеры и стюарды;
- Статья 64(2). Болельщики, объединения болельщиков.

Глава 8 «Ресурсное обеспечение физической культуры и спорта»:

- Статья 65. Финансирование физической культуры и спорта;
- Статья 65(1). Животные, участвующие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях;
- Статья 66. Физкультурно-спортивные сооружения;

- Статья 67. Реестр физкультурно-спортивных сооружений;
- Статья 68. Кадровое обеспечение в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 69. Право на занятие педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта;
- Статья 70. Медицинское обеспечение физической культуры и спорта;
- Статья 70(1). Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки;
- Статья 71. Материальное и социально-бытовое обеспечение спортсменов и тренеров, профессиональное пенсионное страхование спортсменов.

Глава 9 «Международное сотрудничество в сфере физической культуры и спорта»:

- Статья 72. Осуществление международного сотрудничества;
- Статья 73. Взаимодействие с международными спортивными организациями.

Глава 10 «Заключительные положения»:

- Статья 74. Признание утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законов;
- Статья 75. Меры по реализации положений настоящего Закона;
- Статья 76. Вступление в силу настоящего Закона.

4. Закон Республики Беларусь «О туризме»

Туризм, как сфера деятельности, тесно взаимосвязан с физической культурой и спортом. Он служит не только средством развития бытовых умений и навыков, укрепления здоровья, развития духовности и образованности, но и средством экономического благополучия страны. **Закон Республики Беларусь «О туризме»** принят Палатой представителей от 10 ноября 1999 г, одобрен Советом Республики 18 ноября 1999 года. Неоднократно был дополнен и изменен. В последней редакции Закон существует от 18 июля 2016 года.

Закон Республики Беларусь «О туризме» определяет принципы государственной политики страны в этой сфере, регулирует отношения, возникшие при осуществлении путешествий. Настоящий нормативный акт содержит 7 глав.

Глава 1 «Общие положения»:

- Статья 1. Сфера действия настоящего Закона;
- Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения;
- Статья 3. Правовое регулирование отношений в сфере туризма;
- Статья 4. Организационные формы и виды туризма;
- Статья 5. Туристические цели.

Глава 2 «Государственное регулирование в сфере туризма»:

- Статья 6. Общие положения государственного регулирования в сфере туризма;
- Статья 7. Основные принципы государственного регулирования в сфере туризма;
- Статья 8. Основные цели и приоритетные направления государственного регулирования в сфере туризма;
- Статья 9. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере туризма;
- Статья 10. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере туризма;
- Статья 11. Полномочия Министерства спорта и туризма в сфере туризма;
- Статья 12. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов, Советов депутатов в сфере туризма;
- Статья 13. Государственные программы в сфере туризма;
- Статья 14. Межведомственный экспертно-координационный совет по туризму при Совете Министров Республики Беларусь.

Глава 3 «Создание туристических зон. Деятельность туристических информационных центров»:

- Статья 15. Создание туристических зон;
- Статья 16. Понятие туристического информационного центра;
- Статья 17. Создание туристических информационных центров.

Глава 4 «Туристическая деятельность»:

- Статья 18. Условия осуществления туристической деятельности;
- Статья 19. Фонд персональной ответственности туроператора;
- Статья 20. Формирование, продвижение и реализация туров;
- Статья 21. Реестр субъектов туристической деятельности;
- Статья 22. Договор оказания туристических услуг;
- Статья 23. Оказание туристических услуг и услуг, связанных с организацией туристического путешествия, требования к их качеству;
- Статья 24. Доведение субъектом туристической деятельности информации о соблюдении правил личной безопасности туриста, экскурсанта;
- Статья 25. Права и обязанности участников туристической деятельности;
- Статья 26. Права и обязанности субъектов туристической деятельности;
- Статья 27. Претензионный порядок регулирования споров;
- Статья 28. Односторонний отказ от исполнения обязательств по договору оказания туристических услуг;
- Статья 29. Невозможность исполнения туроператором обязательств по договорам оказания туристических услуг.

Глава 5 «Организация экскурсионного обслуживания»:

- Статья 30. Экскурсионное обслуживание;
- Статья 31. Проведение экскурсий на территории Республики Беларусь;
- Статья 32. Национальный реестр экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь.

Глава 6 «Безопасность в сфере туризма. Ответственность в сфере туризма»:

- Статья 33. Общие вопросы безопасности в сфере туризма;
- Статья 34. Вопросы безопасности участников туристической деятельности при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- Статья 35. Ответственность за нарушение законодательства о туризме.

Глава 7 «Заключительные положения»:

- Статья 36. Признание утратившими силу законов и отдельного положения закона;
- Статья 37. Переходные положения;
- Статья 38. Меры по реализации положений настоящего Закона;
- Статья 39. Вступление в силу настоящего Закона.

Лекция 2

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1. Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров.
2. Трудовой договор.
3. Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда.

1. Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров

Прав был тот, кто сказал лозунг: «Кадры решают все». На современном этапе урбанизации общества, компьютеризации и автоматизации труда, фармакологических и генно-инженерных открытий физическая культура и спорт остаются патриархами очеловеченной натуральной жизни людей. Они призваны не только укреплять здоровье, снимать психический стресс, создавать социум, но и прививать нравственные ценности, чувство единства с природой, формировать культуру современного человека. Эти функции физической культуры и спорта под силу решить только специально подготовленным, высококвалифицированным кадрам. Поэтому большое внимание в физкультурно-спортивной деятельности в Республике

Беларусь уделяется нормативным актам, обуславливающим требования к специалистам.

Одним из таких правовых документов является **Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОК РБ 006-96 «Профессии рабочих и должности служащих»** (сокращенное наименование – ОКПД), введенный в действие 23 января 2015 года постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. ОКПД предназначен для использования на всех уровнях и во всех сферах деятельности для решения учета численности и занятости работников, профессиональной подготовки кадров, анализа рынка труда и т.д.

На основании действующего ОКПД Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь утвердило Постановление от 29.07.2020 № 69 Единый квалификационный справочник должностей служащих **«Должности служащих, занятых в образовании»**.

Тарифно-квалификационные характеристики по каждой должности состоят из трех разделов: **«Должностные обязанности»**, **«Должен знать»**, **«Квалификационные требования»**. Раздел **«Должностные обязанности»** содержит основные функции, выполнение которых может быть поручено полностью или частично работнику, занимающему данную должность. Например, директор учебно-спортивного заведения (ДЮСШ, СДЮШОР, УОР, ШВСМ) должен:

- организовать работу своего заведения;
- нести полную ответственность за его деятельность;
- представлять интересы заведения в государственных и общественных структурах;
- решать вопросы хозяйственной деятельности;
- руководить работой педагогического состава;
- контролировать эффективность и безопасность учебно-тренировочного процесса;
- осуществлять подбор и расстановку кадров;
- создавать условия для повышения мастерства тренерско-преподавательского состава и др.

Раздел **«Должен знать»** содержит основные требования, предъявляемые к работнику в отношении специальных знаний, а также знаний законодательных актов, положений, инструкций и т.п. Для примера вернемся к должности руководителя в качестве директора учебно-спортивного заведения. Он, согласно тарифно-квалификационным характеристикам, должен знать:

- нормативные акты;
- основы педагогики, психологии, физиологии и гигиены людей;
- основы трудового законодательства и финансово-хозяйственной деятельности;

- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

Раздел «**Квалификационные требования**» определяет уровень профессиональной подготовки работника, необходимый для выполнения возложенных на него обязанностей и требуемый стаж работы. Квалификационные требования к директору учебно-спортивного заведения: высшее физкультурное образование, стаж работы не менее 5 лет по специальности.

2. Трудовой договор

Действующий в Республике Беларусь Кодекс законов о труде (КЗоТ) рассматривает термины «трудовой договор» и «контракт» как синонимы: *«Трудовой договор (контракт) есть соглашение между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему распорядку, а работодатель обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон».*

Содержание трудового договора выступает в виде условий, которые подразделяются на: 1) содержащиеся в нормах действующего законодательства; 2) вырабатываемые соглашением сторон. Последние классифицируются на: а) обязательные, без достижения соглашения в которых трудовой договор не будет считаться действительным; б) дополнительные, установленные от желания сторон (например, испытательный срок).

Трудовые правоотношения в сфере физической культуры и спорта строятся на основе трудового договора и имеют (в отличие от других отраслей) существенную специфику. Она обусловлена тем, что деятельность работников, проявляющаяся в характере труда, требует от физкультурно-спортивных кадров большого физического и нервного напряжения, а также очень специфичных условий профессиональной деятельности (режим работы, время отдыха, служебные обязанности и т.п.).

При приеме на работу специалиста по физической культуре и спорту и оформлении трудового договора уточняются условия договора: спортивное заведение или организация, учреждение или спортивные сооружения, т.е. конкретное место постоянного нахождения; вид спорта и специализация; контингент занимающихся и т.п. Важным условием трудового договора являются указания объема нагрузки, так как от этого зависит заработная плата и режим работы. Рабочее время не должно превышать 41 часа в неделю при неполном (если это учебное учреждение) академическом часе (45 или 50 минут).

Правовое регулирование нагрузки рабочего времени обеспечивается объемом в день (неделю, год). Так как Законодательством Республики Беларусь установлено проводить физкультурно-массовые и спортивные ме-

роприятия вне рабочего времени (суббота, воскресенье), то режим работы специалиста физической культуры, спорта и туризма имеет систематические изменения. Их выходные переносятся на другие дни недели или приурочиваются к отпуску, так как режим работы носит ненормированный суточный характер и отражается на более длительном отпускном времени. График работы часто определяется штатным расписанием и режимом функционирования организации или учреждения.

Среди работников физической культуры и спорта есть специфические категории – спортсмены и тренеры, трудовой договор с которыми очень часто носит форму контракта. Контракты имеют целый ряд нормативных особенностей и содержат следующие важнейшие разделы и положения:

1. Обязанности сторон контракта.
2. Обязанности спортсмена (тренера).
3. Обязанности организации (клуба, федерации).
4. Ответственность сторон контракта.
5. Ответственность спортсмена (тренера).
6. Изменение условий контракта.
7. Порядок разрешения споров между его сторонами.

Контракт оформляется в письменной форме (2 экземпляра) и хранится у каждой из сторон, подписавших его. КЗоТ устанавливает, что контракт можно заключать с 16-летнего возраста, однако в спорте допускается заключение контракта с лицом, достигшим 14–15 лет (по согласованию с родителями или заменяющего их лица), так как это вызвано тенденциями омоложения спорта и возрастными особенностями спортсменов в некоторых видах спорта (спортивная гимнастика, акробатика, художественная гимнастика). Спортивные контракты могут заключаться на неопределенный срок, но не более 5 лет. Однако в спорте наиболее распространенным сроком действия контракта является 3–5 лет, не исключено и заключение контракта сроком на 1 год. Данный нормативный акт является достаточным основанием для возникновения трудовых взаимоотношений, при которых заявление и Приказ о приеме на работу могут быть не обязательны. В трудовой книжке делается запись (например): «Принят на работу на должность спортсмена-инструктора (тренера) по виду спорта (указывается) по контракту».

3. Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда

Одним из важных инструментов мотивации труда, влияющих на заработную плату работников физической культуры и спорта, является присвоение им квалификационных категорий. *Квалификационная категория* – это соответствующий нормативным критериям уровень квалификации, профессионализма и продуктивности (устойчивых результатов деятельности) педагогического и управленческого труда, позволяющий решать задачи определенной степени сложности. Принятые в физкультурно-

спортивной (педагогической) деятельности квалификационные категории: третья (без категорий), вторая, первая и высшая. Постановлением Министерства спорта и туризма РБ от 29 октября 2020 г. №35 утверждено Положение о «**Квалификационных категориях специалистов в сфере физической культуры и спорта, и других служащих**».

Дифференцированность в уровнях оплаты труда работников осуществляется на основе нормативного акта Единая тарифная сетка (ЕТС), которая содержит должности служащих и диапазоны разрядов от 17 до 3. Разряды оплаты труда работников учреждений и организаций физической культуры и спорта имеет правовой статус Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24 июля 2019 г. № 33 об «**Оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма**». На количество получаемых денег за выполненную работу будут также влиять: стаж работы и наличие почетного звания «Заслуженный мастер спорта РБ».

За работу, проводимую вне продолжительности рабочего дня (сверх должностного оклада) производится дополнительная оплата (совместительство). За время, отработанное в порядке замещения отсутствующих, производится также почасовая оплата. Тарификация, т.е. установление размера месячных ставок заработной платы, производится ежегодно по состоянию на 1 сентября. Время, затраченное на подготовку к занятиям, участие в соревнованиях и т.п., оплате не подлежит. Установленная тарификационная заработная плата выплачивается ежемесячно, независимо от числа недель и рабочих часов в разные месяцы года.

Огромное значение в организации работы специалистов занимают правовые акты по технике безопасности и охране жизни, которые частично оговорены в правах и обязанностях, квалификационных требованиях. Сюда относятся санитарно-гигиенические нормы (освещение, уборка помещений, соблюдение размеров площадок и т.п.), состояние здоровья (обязательное прохождение медицинского освидетельствования один раз в 6 месяцев), исправность технического оборудования. Специалист обязан знать и соблюдать судейские правила и требования по видам спорта. Грамотно и методически правильно проводить учебно-тренировочные и практические занятия с учетом индивидуальных возможностей, физического развития, возраста, пола и подготовленности занимающихся. Согласно физиологическим нормам занятия физической культурой и спортом рекомендуется проводить с 10⁰⁰-12⁰⁰ и 16⁰⁰-17⁰⁰. Длительность занятий для представителей массовой физической культуры не должно превышать в среднем 1,5 часов. Для спортсменов – от 2 до 4 часов. В местах проведения занятий должна иметься аптечка, в учреждениях – функционировать врачебные кабинеты или медицинские пункты.

Лекция 3
**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ И ОБЪЕКТОВ
В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА.
АТТЕСТАЦИЯ И АККРЕДИТАЦИЯ**

1. Дополнительные меры государственной поддержки физической культуры и спорта.
2. Правовое обеспечение и регулирование спортивного движения в Республике Беларусь.
3. Правовой статус спортсмена.

1. Дополнительные меры государственной поддержки физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт в последние годы стали одной из самых важных сфер человеческой деятельности. Огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технических преобразований. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяет физическое здоровье людей, их физическую работоспособность, двигательные умения и навыки, возможность развития и реализации своих профессиональных и личностных качеств. Общемировой тенденцией является колоссальный рост интереса к спортивной деятельности на всех уровнях. Спорт сегодня является универсальным механизмом для самореализации и совершенствования человека, для его духовного и интеллектуального роста. Физическая культура и спорт являются одним из основных средств укрепления здоровья граждан и профилактики роста заболеваний, а также средством борьбы с факторами риска: табакокурением, алкоголизмом, токсикоманией, наркотиками, гиподинамией и т.п. Такое значение физической культуры и спорта не может оставить равнодушными исполнительные и законодательные ветви власти.

Несмотря на социально-экономические трудности в Республике Беларусь с первых дней суверенитета изыскиваются возможности по поддержке и развитию физической культуры и спорта. Неоднократно утверждались государственные программы по развитию физической культуры и спорта Республики Беларусь в различные годы. Последней из них является программа «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы:

- поэтапного ввода в действие незавершенных строительством объектов физкультурно-спортивного назначения;
- материально-технического и финансового обеспечения спортивных сооружений, являющихся основными базами подготовки националь-

ных команд к Олимпийским и Паралимпийским играм, Чемпионатам мира, Европы;

- реконструкция спортивных объектов в различных областях республики;
- определения объема финансирования на данные цели.

Государственная программа является основополагающим документом для развития отрасли на пятилетку, подготовленным с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь.

Реализация Государственной программы позволит закрепить устойчивую и позитивную динамику в сферах оздоровления населения, развития детско-юношеского спорта, физической подготовки военнослужащих, подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Реализация Государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, в том числе по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте.

Целями Государственной программы являются:

- 1) Успешное выступление белорусских спортсменов на Олимпийских играх и других крупнейших спортивных соревнованиях;
- 2) Приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- 3) Создание условий для развития детско-юношеского спорта.

Сводные целевые показатели Государственной программы:

- 1) Спортивный рейтинг Республики Беларусь в неофициальном командном зачете по результатам Олимпийских игр (не ниже 25-го места);
- 2) Доля лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения;
- 3) Количество лиц, выполнивших нормативы, предусмотренные Государственным физкультурно-оздоровительным комплексом Республики Беларусь;
- 4) Количество лиц, занимающихся техническими, авиационными и военно-прикладными видами спорта.

Государственная программа включает подпрограмму: 1 «Спорт высших достижений» и подпрограмму 2 «Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа».

Задача подпрограммы 1 – обеспечение подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта для выступления на главных спортивных мероприятиях года.

Задачами подпрограммы 2 являются:

- 1) привлечение различных категорий населения к постоянным занятиям физической культурой и спортом;

- 2) обеспечение подготовки спортивного резерва;
- 3) разработка научных методов и внедрение результатов научных исследований и разработок в практику спортивной подготовки;
- 4) совершенствование спортивной, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой инфраструктуры;
- 5) патриотическое воспитание молодежи;
- б) привлечение населения к занятиям техническими, авиационными и военно-прикладными видами спорта, формирование инфраструктуры для занятий указанными видами спорта.

Так в рамках государственной программы «Развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы» были проведены в 2019 году 149 спортивно-массовых мероприятий с участием более 122,8 тыс. человек, в том числе для детей и подростков – 68 мероприятий с участием 8,1 тыс. человек.

Наиболее массовыми и значимыми из них стали:

- физкультурно-спортивный праздник «Минская лыжня» в рамках ежегодного республиканского зимнего спортивного праздника «Белорусская лыжня»;
- республиканские легкоатлетические соревнования «Забег настоящих мужчин»;
- республиканский легкоатлетический «Женский забег»;
- международные легкоатлетические соревнования «Экологический марафон»;
- международный легкоатлетический пробег «Брагинская десятка», посвященный памяти жертв чернобыльской катастрофы (в программе Олимпийского дня бега);
- международный Минский велокарнавал «VIVA Ровар 2019»;
- республиканские соревнования среди детей и подростков по хоккею «Золотая шайба» на призы Президента Республики Беларусь;
- республиканские соревнования среди детей и подростков по биатлону «Снежный снайпер» на призы Президентского спортивного клуба;
- республиканский фестиваль «Мама, папа, я – здоровая семья»;
- II национальный этап Всемирных детских игр победителей в Республике Беларусь для детей, перенесших онкологические заболевания;
- республиканский турнир по шахматам «Белая ладья» среди команд учреждений общего среднего образования;
- соревнования по зимнему и летнему многоборью «Защитник Отечества» среди юношей допризывного и призывного возраста;
- республиканская спартакиада по программе летнего и зимнего многоборья «Здоровье» среди учащихся учреждений общего среднего образования в рамках Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь;
- международный Минский полумарафон и другие.

Важным документом в формировании интересов и потребностей в занятиях спортом среди подрастающего поколения, молодых спортсменов и тренеров является Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов», который был изменен и дополнен 30 мая 2019 г (изменения вступили в силу 1 июня 2019 г).

Размер стипендий спортсменам установлен в бюджетах прожиточного минимума для трудоспособного населения. 1 БПМ для трудоспособного населения равнялся 249 рублей 98 копеек. Согласно данному документу олимпийский чемпион получал стипендию до 20 бюджетов прожиточного минимума (4 999,6 рубля), серебряный призер – до 17 (4249,66 рубля), бронзовый – до 15 (3749,7 рубля).

Были предусмотрены стипендии и для олимпийцев, которые сумели пробиться на Играх в восьмерку лучших. За 4–6-е места размер стипендии составит до 12 БПМ (2999,76 рубля), за 7–8-е места – до 8 БПМ (1999,84 рубля).

Стипендии за призовые места в олимпийских дисциплинах на чемпионатах мира, Кубках мира по баскетболу, футболу и хоккею на траве:

- золото – до 15 БПМ (3749,7 рубля);
- серебро – до 12 БПМ (2999,76 рубля);
- бронза – до 11 БПМ (2749,78 рубля).

За 4–6-е места полагается стипендия до 7 БПМ, за 7–8-е – до 5 БПМ.

Европейские игры, которые прошли 21–30 июня в Минске, приравниваются по статусу к чемпионатам Европы и баскетбольному Кубку Европы. Победителю полагается стипендия до 11 БПМ (2749,78 рубля), серебряному призеру – до 9 БПМ (2249,82 рубля), бронзовому – до 8 БПМ (1999,84 рубля).

В теннисных командных соревнованиях Кубок Дэвиса (у мужчин) и Кубок федерации (у женщин) за 1-е место полагается стипендия до 8 БПМ (1999,84 рубля), за 2-е – до 6 БПМ (1499,88 рубля), за 3-е – до 5 БПМ (1249,9 рубля).

Успехи на чемпионатах мира среди молодежи оцениваются стипендиями от 6 до 4 БПМ, на чемпионатах Европы среди молодежи – от 4 до 2 БПМ.

Предусмотрены также стипендии за призовые места в неолимпийских дисциплинах, но в олимпийских видах спорта, а также за успехи в неолимпийских видах спорта.

Стипендии за медали на Паралимпийских и Дефлимпийских играх таковы:

- золото – до 12 БПМ (2999,76 рубля);
- серебро – до 9 БПМ (2249,82 рубля);
- бронза – до 8 БПМ (1999,84 рубля).

Указом определены также размеры призовых (в денежной либо натуральной форме) за медали на международных соревнованиях и за

установленные рекорды. Они установлены в базовых величинах (сейчас 1 БВ равняется 25,5 рубля).

На чемпионатах мира в олимпийских дисциплинах, Кубках мира по баскетболу, футболу и хоккею на траве полагаются вознаграждения:

- золото – 550 базовых величин (14 025 рублей);
- серебро – 400 базовых величин (10 200 рублей);
- бронза – 250 базовых величин (6375 рублей).

Призовые за успехи на Кубке Дэвиса и Кубке федерации составляют (в базовых величинах):

- 300 (7650 рублей);
- 200 (5100 рублей);
- 100 (2550 рублей).

На Европейских играх вознаграждения за успехи в олимпийских и неолимпийских дисциплинах одинаковы:

- золото – 400 базовых величин (10 200 рублей);
- серебро – 250 базовых величин (6375 рублей);
- бронза – 160 базовых величин (4080 рублей).

Точно так же, как и на Европейских играх, оцениваются медали на чемпионатах Европы в олимпийских дисциплинах.

Размеры вознаграждений за рекорды в олимпийских дисциплинах:

- рекорд мира – 250 базовых величин (6375 рублей);
- рекорд Европы – 150 базовых величин (3825 рублей);
- рекорд Беларуси – 30 базовых величин (765 рублей).

Размеры вознаграждений за рекорды в неолимпийских дисциплинах:

- рекорд мира – 120 базовых величин (3060 рублей);
- рекорд Европы – 80 базовых величин (2040 рублей);
- рекорд Беларуси – 20 базовых величин (510 рублей).

Размеры вознаграждений за рекорды в паралимпийских и дефлимпийских дисциплинах:

- рекорд мира – 150 базовых величин (3825 рублей);
- рекорд Европы – 100 базовых величин (2550 рублей);
- рекорд Беларуси – 25 базовых величин (637,5 рубля).

Участники команд по игровым видам спорта также будут получать вознаграждение за успешные выступления. В частности, за победу в матче на Олимпиаде, чемпионате мира или Европы по футболу или хоккею с шайбой предусматривается выплата до 300 базовых величин (7650 рублей), а за ничью – до 150 базовых величин (3825 рублей).

Победы на Олимпиадах и чемпионатах мира в матчах по баскетболу, волейболу, гандболу, хоккею на траве и водному поло оцениваются ниже – до 150 базовых величин (3825 рублей), а ничья у гандболистов на Олимпиаде или чемпионате мира – в 2 раза ниже.

На чемпионатах Европы по баскетболу, волейболу, гандболу, хоккею на траве, водному поло победы оцениваются в 90 базовых величин (2295 рублей), ничья у гандболистов – в 2 раза ниже.

В указе также говорится, что неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушение спортивного режима, отказ от участия в спортивных мероприятиях по подготовке национальной команды или от участия в международных спортивных соревнованиях за сборную Беларуси, значительное снижение спортивных результатов (при невыполнении планируемых спортивных результатов), привлечение к уголовной ответственности и установление иных фактов, свидетельствующих о противоправном поведении спортсмена, тренера или иного специалиста, являются основаниями для:

- уменьшения размера именной стипендии;
- приостановления выплаты именной стипендии на определенный срок;
- прекращения выплаты именной стипендии.

6 февраля 2020 г Президент Республики Беларусь подписал распоряжение о призах и вознаграждениях за спортивные результаты на Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских играх, где уже размеры вознаграждений и доплат были изменены.

Документом установлено, что белорусским спортсменам, завоевавшим медали на XXXII летних Олимпийских играх и XVI летних Паралимпийских играх 2020 года, XXIV летних Дефлимпийских играх 2021 года, XXIV зимних Олимпийских играх и XIII зимних Паралимпийских играх 2022 года, XX зимних Дефлимпийских играх 2023 года будут выданы призы в денежной форме.

За золотую медаль на Олимпийских играх они получают денежный приз в размере 12 тысяч базовых величин (базовая величина на 1 января 2021 г – 29 р.), серебряную – 6 тысяч базовых величин, бронзовую – 4 тысячи базовых величин. Размер призовых за аналогичные награды на Паралимпийских и Дефлимпийских играх составит 4 тысячи, 2,4 тысячи и 1,6 тысячи базовых величин соответственно.

Тренерам и иным специалистам, принимавшим участие в спортивной подготовке спортсменов, будут выплачены вознаграждения в размерах от 20 до 100 процентов от стоимости их призов в зависимости от степени участия тренера и (или) иного специалиста в спортивной подготовке спортсмена.

Вознаграждения тренерам и иным специалистам не облагаются подоходным налогом с физических лиц.

В Республике Беларусь Министерству спорта и туризма, Национальному олимпийскому комитету, Паралимпийскому комитету, центрам олимпийской подготовки, школам высшего спортивного мастерства, спортивным клубам и штатным командам по игровым видам спорта, спортивным федерациям, ассоциациям и союзам по олимпийским видам програм-

мы назначены **льготы по уплате таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость**, при ввозе на таможенную территорию РБ конкретных товаров (партий товаров) для обеспечения и подготовки белорусских спортсменов; **налога на прибыль** – организациям, направляющим средства на финансирование национальных команд, специализированных учебно-спортивных заведений, спортивных федераций и других входящих в состав НОК РБ, а также на содержание, реконструкцию и ремонт спортивных объектов, находящихся на балансе этих организаций, в отношении конкретных сумм таких средств; налога на недвижимость – в отношении объектов и сооружений, предназначенных для занятий физической культурой и спортом; установление льготных тарифов и платежей за электрическую и тепловую энергию, газ и другие виды топлива, водообеспечение и землепользование, а также решение социально-бытовых вопросов спортсменов и тренеров.

Постановлением Министерства труда РБ и Приказом Министерства спорта и туризма РБ устанавливаются и выплачиваются размеры повышений, доплат, надбавок работникам учреждений физической культуры и спорта с учетом творческих достижений, сложности и напряженности труда, срочных работ, профессионального мастерства и др. (надбавки); за работу в неблагоприятных условиях; работу со специальным контингентом; ученую степень и др. (доплаты).

С 1 июля 2021 г. изменились размеры надбавок за специфику труда; специфику работы в сфере физической культуры, спорта и туризма; сложность и напряженность труда; характер труда, установленные работникам в сфере физической культуры, спорта и туризма.

Соответствующие изменения внесены постановлением Минспорта Республики Беларусь от 26.01.2021 № 2 в Инструкцию о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма, утвержденную постановлением Минспорта от 24.07.2019 № 33.

1) За специфику труда:

- работникам бюджетных организаций физической культуры и спорта, чья деятельность непосредственно связана с инвалидами, в размере 10 процентов (сейчас – до 10 процентов (включительно) оклада;
- работникам специализированных учебно-спортивных учреждений, непосредственно занятым обслуживанием и уходом за спортивными лошадьми, в размере 25 процентов (сейчас – до 25 процентов включительно) оклада.

Перечень работников, которым устанавливается надбавка за специфику труда, определяется руководителями бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма.

2) За специфику работы в сфере физической культуры, спорта и туризма:

➤ работникам бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из республиканского бюджета, за исключением спортсменов-инструкторов, тренеров и иных специалистов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, в размере 15 процентов оклада;

➤ работникам бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из местных бюджетов, в размере 10 процентов оклада;

➤ спортсменам-инструкторам, тренерам и иным специалистам национальных команд Республики Беларусь по видам спорта в следующих размерах от оклада:

➤ по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских игр, являющимся приоритетными, – 250 процентов (сейчас – до 250 процентов включительно);

➤ по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских игр, не являющимся приоритетными, – 170 процентов (сейчас – до 170 процентов включительно);

➤ по видам спорта, не включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Дефлимпийских игр, а также по техническим и авиационным видам спорта – 120 процентов (сейчас – до 120 процентов включительно).

3) за сложность и напряженность труда – руководителям, специалистам и другим служащим бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, направляя на эти цели средства от суммы окладов работников в размере:

➤ 20 процентов – для бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из республиканского бюджета;

➤ 15 процентов – для бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из местных бюджетов.

Конкретные размеры и порядок выплаты надбавки определяются руководителями бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма. Конкретный размер надбавки руководителям устанавливается органом, уполномоченным заключать с ними контракт.

4) за характер труда – рабочим бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, направляя на эти цели средства от суммы окладов работников в размере:

➤ 20 процентов – для бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из республиканского бюджета;

➤ 15 процентов – для бюджетных организаций сферы физической культуры, спорта и туризма, финансируемых из местных бюджетов.

2. Правовое обеспечение и регулирование спортивного движения в Республике Беларусь

Спорт, как неотъемлемая составляющая физической культуры, имеет свои специфические особенности, связанные с установлением спортивной классификацией, рангом спортивных соревнований, перечнем видов спорта, культивируемых в Республике Беларусь. Перечисленные особенности отражены в нормативном акте **Единая спортивная классификация Республики Беларусь**. Впервые такая форма правового акта появилась в 1935 году и носила название Единая всесоюзная спортивная классификация и включала 10 видов спорта: гимнастику, легкую атлетику, фехтование, теннис, охотничий спорт, коньки, плавание, борьбу, бокс, тяжелую атлетику. С развитием и популярностью спортивной деятельности, с ростом спортивных достижений советского спорта совершенствовалась, дополнялась и Единая спортивная классификация.

Согласно Постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, от 9 июля 2020 г. №26 об изменении ЕСК Р.Б. от 31 августа 2018 г. №61 в нашем государстве имеют правовой статус 36 Олимпийских видов спорта летней программы, 9 видов программы Зимних Олимпиад, а также 30 видов спорта, не вошедших в Олимпийские игры.

Имеют правовой статус виды спорта профессионально-прикладного направления: 12 видов спорта, развиваемые Республиканским государственным общественным объединением «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо», 15 видов спорта, развиваемые РГОО «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту РБ», 18 видов спорта, развиваемых Паралимпийским комитетом Р.Б.

Согласно действующей ЕСК РБ уровень подготовки спортсменов (нормы и требования) определяется следующей классификацией: юношеский разряд, III, II и I спортивный разряд, кандидат в мастера спорта РБ (кмс), мастер спорта РБ (мс) и мастер спорта международного класса РБ, а также звание «Заслуженный мастер спорта РБ».

Спортивные разряды присваиваются:

- МСМК – с 16 лет;
- МС – с 14 лет;
- КМС – с 12 лет;
- I и II спортивные разряды – с 11 лет;
- III спортивный разряд – с 10 лет;
- I юношеский спортивный разряд с 6 до 11 лет.

Проведение соревнований, регулирование деятельности выступающих и членов жюри регламентируется локальными и подзаконными нормативными документами: Положением о соревновании, правилами судейства, а также международными нормативными актами: Олимпийской Хартией, Конференцией против применения допинга ETS №135 и др.

В конце XX века в мире произошли серьезные социально-политические и экономические изменения в различных сферах деятельности, в том числе и в спорте. Развитие спорта в Республике Беларусь, как и в других странах бывшего социалистического содружества, оказалось под мощным воздействием процессов, происходящих в спорте западных стран. Законом РБ «О физической культуре и спорте», правовую поддержку получил профессиональный спорт (ст.32). **Профессиональный спорт** – это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей. Продуктом профессионального спорта является спортивное зрелище, приобретающее форму товара.

С появлением правовых оснований для существования и развития профессионального спорта возник ряд вопросов: правового статуса спортсменов, их социальной защиты, возможности выступлений в зарубежных спортивных клубах и приглашение тренеров с профессиональных спортивных клубов. Данный правовой аспект в Республике Беларусь требует развития и совершенствования. При этом, говоря о нормативной основе профессионального спорта, следует учитывать два основных подхода к его развитию: коммерческо-спортивный (стремление к максимальным доходам и прибыли, где спортивная деятельность и результат выступают средством достижения цели) и спортивно-коммерческий (где приоритетами являются спортивный результат и спортивная борьба). Последний, исходя из опыта международного и европейского опыта; вызывает большой общественный интерес, что часто выражается в муниципальной и государственной поддержке. На сегодняшний день у нас в стране деятельность представителей профессионального спорта регламентируется трудовым кодексом РБ.

3. Правовой статус спортсмена

Деятельность спортсмена в любительском спорте в нашей стране, как и деятельность в других сферах, должна соответствовать принципам, установленным нормативными актами. Спортсмены могут выступать в статусе спортсмена-учащегося, спортсмена-инструктора. Статус спортсмена-учащегося специального учебно-спортивного заведения определяется **Типовым положением** данного учреждения (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, организации). Спортсмены-учащиеся (например ДЮСШ) согласно своему правовому статусу **имеют право:** бесплатно пользоваться спортивными сооружениями, инвентарем и оборудованием спортшколы; получать в установленном порядке спортивную одежду, обувь специального назначения и инвентарь индивидуального пользования; приобретать спортивную одежду и обувь общего пользования на условиях частичной оплаты ее стоимости; обучаться в специализированном по спорту классе; посещать

спортивно-оздоровительный лагерь; участвовать в конкурсном отборе на очередной этап спортивной подготовки; получать по окончании ДЮСШ копию личной карты спортсмена. Для того, чтобы не лишиться статуса спортсмена-учащегося ДЮСШ, следует выполнять нормативно закреплённые Типовым положением и Уставом **обязанности**: постоянно повышать свою теоретическую, общую и специальную физическую подготовку; совершенствовать спортивное мастерство; выполнять намеченные планы индивидуальных и групповых занятий; соблюдать спортивный режим и гигиенические требования; систематически вести дневник спортсмена; сочетать занятия с успешной учебой в общеобразовательной школе или другом учебном заведении; выступать в соревнованиях за ДЮСШ или организацию, в ведении которой она находится; не применять запрещённые медикаменты; строго соблюдать требования врачебного контроля, регулярно (не реже одного раза в 6 месяцев) проходить диспансеризацию. За нарушения правил внутреннего распорядка к учащимся могут применяться соответствующие меры воздействия, вплоть до исключения из ДЮСШ или дисквалификации на определённый период по решению педагогического совета.

Спортивный статус (квалификация в избранном виде спорта) определяется нормативным документом Единая спортивная классификация РБ в ранге спортивного разряда. Чем выше разряд спортсмена, тем выше его спортивный статус.

Статус спортсмена-учащегося занимающийся получает с момента зачисления в состав учебного специализированного заведения по представлению врачебного заключения, личного заявления и согласия (письменного) одного из родителей или опекуна. Согласно своему статусу, все спортсмены-учащиеся имеют равные права и обязанности. Статус учащегося-спортсмена (учитывая его успехи) может изменяться (повышаться) с переводом в ШВСМ, НЦОП.

Спортсмены-инструкторы – этот статус имеют, как правило, спортсмены высокой спортивной квалификации, члены национальных команд по видам спорта и олимпийской сборной Республики Беларусь. Они, согласно Типовому положению о деятельности ДЮСШ (ШВСМ, НЦОП) включаются в штатное расписание учебного заведения в должности спортсмена-инструктора и обязаны выполнять договорные (контрактные) условия.

Лекция 4
**ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ
ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений.
2. Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений.
3. Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта.

1. Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений

Физкультурно-спортивная организация, как юридическое лицо, создается и функционирует на основании таких учредительных документов как: Устав и учредительный договор.

Устав физкультурно-спортивной организации не должен противоречить законодательству. Он содержит: 1) название, цели и организационно-правовую форму; 2) структуру объединения (организации, учреждения), его руководящие и контрольно-ревизионные органы, территорию, в пределах которой объединение осуществляет свою деятельность; 3) условия и порядок членства, права и обязанности членов данного объединения; 4) компетенция и порядок формирования руководящих органов объединения, сроки полномочий, место постоянного нахождения; 5) порядок внесенных изменений и дополнений в устав; 6) источники формирования денежных средств; 7) порядок реорганизации или ликвидации.

Некоторые виды некоммерческих организаций (школы, ассоциации, союзы) могут действовать на основании **учредительного договора**, где учредители обязуются создать физкультурно-спортивную организацию как юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи имущества и участия в ее деятельности. Учредительным договором определяются условия и порядок распределения прибыли и убытков, управления деятельностью физкультурно-спортивной организации, выхода учредителей из ее состава. Формой учредительного договора специализированных учебно-спортивных заведений может служить Типовое положение.

Законом РБ «О физической культуре и спорте» были определены основные типы специализированных учебно-спортивных учреждений: ДЮСШ, СДЮШОР, центры олимпийской подготовки и центры олимпийского резерва, ШВСМ, которые являются дополнительными учреждениями образования по отношению к общеобразовательным, среднепрофессиональным и высшим профессиональным заведениям. Деятельность всех дополнительных учреждений в сфере физической культуры и спорта регулируется нормативными актами в форме **Типовых положений**. В соответ-

ствии с требованиями (структурными и содержательными) Типовое положение характеризует в общем виде организацию и содержание деятельности, а также кадровую обеспеченность данного заведения, которые должны быть конкретизированы в ее Уставе, как регулирующем нормативно-правовом документе.

Рассмотрим на примере Типовое положение о детско-юношеской спортивной школе. Оно содержит следующие разделы:

I. Общие положения. Раскрывается статус ДЮСШ как государственного специализированного учебно-спортивного заведения, на которое возложены функции спортивной подготовки детей, подростков и юношества. ДЮСШ осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, настоящим Положением и Уставом, утвержденным учредителем. ДЮСШ является юридическим лицом, финансируется из республиканских и местных бюджетов и других источников, не противоречащих законам Республики Беларусь. ДЮСШ может иметь самостоятельный баланс, текущий счет в учреждениях банка, печать и бланк установленного образца. ДЮСШ имеет юридический адрес. Право создания принадлежит органам государственного и общественного управления и частным лицам. ДЮСШ открывается при наличии квалифицированных кадров и при наличии необходимой материально-спортивной базы, в объеме не менее 8 ставок тренеров-преподавателей (город) и 4 ставок тренеров-преподавателей (сельская местность).

II. Организационные основы деятельности. Государственное признание статуса ДЮСШ осуществляет Министерство спорта и туризма РБ. ДЮСШ могут быть трех типов: ДЮСШ ОФП; ДЮСШ по видам спорта; СДЮШОР. Этапы многолетней подготовки учащихся-спортсменов в ДЮСШ; общей физической подготовки; специальной физической подготовки; спортивно-оздоровительный; начальной подготовки; учебно-тренировочный; спортивного совершенствования; высшего спортивного мастерства и т.д.

III. Комплектование ДЮСШ. Оно комплектуется детьми и подростками, не имеющими отклонения в состоянии здоровья и противопоказаний. Им представляются равные условия для поступления и обучения. В ДЮСШ устанавливаются требования к уровню мастерства на каждом этапе. Утверждение плана комплектования осуществляется на 1 сентября, смета расходов на 1 января. Зачисление производится по заявлению родителей, согласия поступающего и допуска врача.

IV. Организация учебно-тренировочного процесса. Учебный год в ДЮСШ начинается с 1 сентября. Учебный план рассчитан на 46 недель учебно-тренировочных занятий в условиях школы и 6 недель – в условиях спортивно-оздоровительного лагеря, тренировочных сборов. Основными формами учебно-тренировочного процесса являются групповые учебно-тренировочные занятия, работа по индивидуальным планам, медико-

восстановительные и оздоровительные мероприятия, а также педагогическое тестирование, соревнования, инструкторская и судейская практика, учебно-тренировочный сбор. Режим работы и наполняемость групп определяется Инструкцией Министерства спорта и туризма РБ. Продолжительность занятий (с учетом этапа подготовки) от 2 академических часов до 4 академических часов. ДЮСШ совместно с общеобразовательными школами могут создавать специализированные по спорту классы.

V. Управление, кадры. Руководство ДЮСШ осуществляет директор и его заместители: по основной деятельности и по административно-хозяйственной деятельности. В этом разделе также оговариваются их должностные права и обязанности. ДЮСШ в своем кадровом составе должно быть укомплектовано инструкторами-методистами, тренерами-преподавателями, которые работают в соответствии с установленными должностными обязанностями. В ДЮСШ создается педсовет и тренерский совет.

VI. Спортсмены-учащиеся. В нем оговариваются права и обязанности занимающихся.

VII. Медицинский контроль. Осуществляется врачами диспансера спортивной медицины или введенными в штат врачом и медицинским персоналом.

VIII. Имущество. Основные и оборотные средства, а также иные ценности являются собственностью учредителя. ДЮСШ владеет, пользуется и распоряжается вверенным имуществом в пределах прав, установленных действующим законодательством и учредителем.

IX. Финансовая деятельность. ДЮСШ по согласованию с учредителем планирует свою финансовую деятельность. Бюджетные денежные средства используются только для основной деятельности:

- выплата заработной платы;
- проведение учебно-тренировочной и спортивной работы;
- приобретение спортивной формы, инвентаря и оборудования;
- командировки;
- канцелярские и хозяйственные расходы;
- приобретение фармакологических и белково-витаминных препаратов;
- содержание и аренда спортивных сооружений ДЮСШ;
- текущий и капитальный ремонт;
- иную деятельность, предусмотренную Положением. ДЮСШ имеет право оказывать дополнительные платные услуги в сфере спорта, а также осуществлять хозяйственную деятельность в пределах законодательства и норм, установленных учредителем. ДЮСШ самостоятельно формирует цены на оказываемые услуги и реализуемые товары в соответствии с Положением о порядке формирования и применения цен и тарифов.

Х. Документация, порядок учета и отчетности. ДЮСШ должно иметь свыше 20 обязательных документов, относящихся к документам учета и отчетности. Наиболее важными из них являются: Устав; анализ работы за прошедший год; годовой план; списки учащихся и их личные дела; контрольно-переводные нормативы, протоколы и графики проведения испытаний по физической общей и специальной подготовке; перспективный план; расписание и журналы учета; книгу приказов школы; календарь спортивно-массовых мероприятий; смету доходов и расходов; штатное расписание; положение и протоколы соревнований и др. ДЮСШ ежегодно составляет статистический отчет по форме 5-ФК (хранение не менее 5 лет) и представляет его организациям в установленном Минстатом порядке.

ХІ. Международная деятельность. ДЮСШ имеет право осуществлять международные связи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Типовое положение о деятельности ДЮСШ может иметь ряд приложений (о минимальном возрасте детей для зачисления в ДЮСШ, расчетные нормативы учебно-спортивного сбора и др.).

2. Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений

Государственное признание статуса физкультурно-спортивной организации или учреждения осуществляется путем аккредитации, подтверждение государственного статуса – путем последующей аттестации.

Все общеполорусские физкультурно-спортивные объединения (федерации, союзы, ассоциации, школы и т.п.), осуществляющие в соответствии с Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» свою деятельность на территории Беларуси подлежат аккредитации, которая осуществляется республиканским органом исполнительной власти (Министерство спорта и туризма). Аккредитация включает в себя рассмотрение (экспертизу) заявления и представленных документов, аттестацию юридического лица, принятие решения о выдаче сертификата об аккредитации или об отказе в его выдаче, оформление сертификата установленного образца.

Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных организаций и учреждений осуществляется на основании Положений (например, Положение об аттестации и аккредитации учебно-спортивных заведений Республики Беларусь), условий и критериев оценки деятельности физкультурно-спортивных заведений. Аккредитация проводится республиканской квалификационной комиссией Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, в состав которой входят представители Министерства спорта и туризма, работники областных управлений и горотделов, представители физкультурно-спортивных обществ, федераций по видам спорта и т.д. Аттестация – республиканской или областной аттестационной комиссией.

По положительной оценке, деятельности издается приказ (республиканская квалификационная комиссия) и выдается свидетельство об аттестации. В случае неполного соответствия статусу своей деятельности устанавливается повторный срок аттестации через один год. Повторная отрицательная оценка приведет к реорганизации (понижение статуса), репрофилированию или ликвидации физкультурно-спортивной организации (учреждения). Если физическое лицо, подвергшееся аттестации не согласно с ее результатами, оно имеет право в двухнедельный срок подать в Министерство спорта и туризма РБ заявление о пересмотре заключения квалификационной комиссии. Для окончательного решения этого вопроса создается Министерством экспертная комиссия. Физкультурно-спортивные учебные заведения (УОР, факультеты физической культуры и спорта) аттестовываются Государственной инспекцией учебных заведений Министерства образования РБ.

Аттестация физкультурно-спортивных организаций осуществляется через четыре года (олимпийский цикл), и ее результаты публикуются в средствах массовой информации.

3. Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта

Одной из форм государственного регулирования физкультурно-спортивной деятельности, обеспечивающей баланс между публичным (общественным) и частным интересами, служит лицензирование коммерческих и некоммерческих организаций, деятельность которых в сфере физической культуры и спорта обусловлена законодательством РБ. К коммерческим можно отнести: акционерное общество (открытое и закрытое), хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, дочерние общества, унитарные предприятия. К некоммерческим – фонды, религиозные и общественные объединения, ассоциации и союзы, государственная корпорация, потребительский кооператив, учреждения и др.

Процедура лицензирования деятельности по оказанию физкультурно-спортивных услуг включает следующие операции, выполняемые последовательно. **Операция первая:** получение заключения органа Санэпиднадзора. После подачи заявления в Санэпиднадзор, предоставлении свидетельства о регистрации организации, договора аренды помещений и копий сертификата на оборудование представители этого органа проводят натурное обследование помещений, инвентаря, знакомятся с медицинскими справками сотрудников и составляют заключение и выдают заявителю Санитарно-эпидемиологическое заключение. **Операция вторая:** получение заключения Госпожнадзора. По заявлению заявителя представители Госпожнадзора проводят натурное обследование помещений физкультурно-спортивной организации, по результатам которого составляют рапорт. На основе рапорта заявителю выдается Заключение о соответствии объекта

требованиям пожарной безопасности. **Операция третья:** получение заключения отдела экспертизы. **Операция четвертая:** получение лицензии на осуществление деятельности. Обращаются в лицензионную палату города с заявлением, к которому прилагаются документы (или нотариально заверенные копии): устав организации; свидетельство о регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; санитарно-эпидемиологическое заключение; заключение о соответствии объекта инвентаризации; характеристику объекта лицензирования; договор аренды помещений; документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления. Заявление и пакет документов принимаются лицензирующим органом по описи и регистрируются в день получения. Копии описи возвращаются заявителю. Решение о выдаче или отказе о выдаче лицензии принимается в течение 30 дней. Уведомление направляется (вручается) заявителю в письменной форме с приложением расчета размера лицензионного сбора, указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты лицензионного сбора.

В документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются: наименование органа, выдающего лицензию; наименование и юридический адрес лицензиата; идентификационный номер налогоплательщика; вид деятельности с указанием вида услуг; условия осуществления данного вида деятельности; область и срок действия лицензии, регистрационный номер лицензии и дата выдачи. Лицензия выдается на 3 года. Срок лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата.

Раздел II МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО

Лекция 1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ

1. Олимпийская хартия – законодательная база Международного олимпийского движения.
2. Международная хартия физического воспитания и спорта ООН.

1. Олимпийская хартия – законодательная база Международного олимпийского движения

Спорт, как высшая форма физической культуры, пользуется в современном обществе популярностью и является общепризнанной сферой деятельности цивилизованного человека. Поэтому, как любая деятельность, спорт требует правового осмысления и законодательного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что самое многочисленное сегодня в мире международное спортивное движение (МСД) представляет из себя очень сложную и специфичную социально-экономическую систему, отсутствие хаотичности в которой обуславливает правовое поле. Ярким примером могут служить нормативные акты Международного олимпийского движения (МОД), где статус Закона возложен на Олимпийскую хартию.

Данный документ впервые увидел свет в 1894 г. в Париже, когда члены Учредительного собрания объявили о возобновлении современных Олимпийских игр на подобие эллинских и создании главного (верховного) субъекта управления МОК – Международного олимпийского комитета. В законодательном аспекте деятельность МОК и статус Олимпийских игр были оговорены и утверждены в Олимпийской хартии. Несмотря на то, что на протяжении более ста лет международное олимпийское движение претерпевало структурные изменения (появились новые организации и объединения, направления) Олимпийская хартия с многочисленными дополнениями и изменениями и сегодня остается законодательным источником современного олимпизма. Она содержит семь основных разделов, отражающих суть и структуру олимпийского движения. **Первый раздел:** основополагающие принципы – отражает роль и значение Олимпийской хартии. **Второй раздел:** олимпийское движение – в нем дается характеристика международному (национальному) олимпийскому движению, перечень его составляющих, функции и цели, символика. **Третий раздел:** Международный олимпийский комитет (МОК) – разъясняет юридическую силу, статус, функции и организационную структуру данного субъекта. **Четвертый**

раздел: национальные олимпийские комитеты – дается пояснение порядка зачисления, требования к национальным объединениям, функции, роль в МСД и т.п. **Пятый раздел:** международные федерации (ассоциации, союзы) по видам спорта – перечисляются летние и зимние виды спорта, входящие в программу игр, взаимодействие МОК (НОК) с этими объединениями. **Шестой раздел:** Олимпийские игры – он содержит всю необходимую информацию по организации и проведению этого форума. **Седьмой раздел:** протокол – эта часть документа содержит основные требования к арбитражу, церемонии открытия и закрытия игр, формы приглашения и аккредитации участников.

2. Международная хартия физического воспитания и спорта ООН

Международно-правовых документах, регулирующих вопросы спорта, термин «физическая культура» не встречается. В них речь идет о физическом, эстетическом и нравственном воспитании и спорте. Таким образом, данный термин отражает особенность нашего национального правового понимания отношений в сфере спорта. Наиболее важными международно-правовыми актами в сфере физического воспитания и спорта являются: Международная хартия физического воспитания и спорта, провозглашенная Генеральной конференцией ООН в Париже 21 ноября 1978 года; Спортивная хартия Европы, принятая 7-й конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15 мая 1992 года; Европейский манифест «Молодые люди и спорт», принятый конференцией министров по спорту европейских стран в Лиссабоне 18 мая 1995 года; Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление», принятая в г. Годоло (Венгрия) 3 февраля 1996 года; Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта, принятая в Братиславе 31 мая 2000 года.

Статья 1. Международная хартия физического воспитания и спорта Провозглашена Генеральной конференцией ООН с целью поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, неправительственные компетентные организации, работников просвещения и отдельных лиц руководствоваться ею, распространять ее и применять. Согласно статье 1 Хартии, занятие физической культурой и спортом – основное право каждого человека.

Статья 2 устанавливает, что физическое воспитание и спорт являются важным элементом непрерывного образования в общей системе образования. Они должны развивать у каждого человека природные способности, волю, выдержку и способствовать его полному включению в общество. Непрерывность занятий физической культурой и спортом должна обеспечиваться в течение всей жизни человека в рамках всеобщего, непрерывного и демократического образования. Физическое воспитание и спорт обо-

гащают общество на разных уровнях: на уровне отдельного человека они содействуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга, дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они развивают спортивный дух (честная игра), который и за пределами спорта необходим для жизни общества.

Статья 3 Хартии устанавливает, что программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества в целом. Поэтому они должны разрабатываться с учетом индивидуальных особенностей, а также организационных, культурных, социально-экономических и климатических условий каждой страны. Приоритет должен отдаваться группам общества, находящимся в неблагоприятном положении. Спортивно-зрелищные состязания должны оставаться на службе воспитательного спорта, высшим проявлением и примером которого они являются. Спорт должен быть свободен от коммерческого влияния, основанного на стремлении к наживе.

Статья 4 Хартии говорит о важности обеспечения спорта квалифицированными кадрами с соответствующей специализацией. Высоко оценивается роль добровольных организаторов спорта.

Статья 5 Хартии уделяет внимание необходимости достаточного обеспечения занятий безопасным оборудованием и инвентарем, оптимальному использованию спортивных сооружений и созданию государственными органами необходимых условий для этого. Статья 6 Хартии посвящена необходимости научного обеспечения спортивной деятельности. Научные исследования послужат усилению безопасности граждан и прогрессу спорта в целом.

Статья 7 Хартии оценивает сбор, хранение и распространение информации и документации о физическом воспитании и спорте как дело первостепенной важности.

Статья 8 Хартии устанавливает, что средства массовой информации должны оказывать положительное влияние на спорт. Независимо от права на свободу информации каждый работник средств массовой информации должен полностью осознавать свою ответственность в плане социального значения, гуманистической цели, моральных ценностей физического воспитания и спорта.

Статья 9 Хартии подчеркивает важность содействия государственных учреждений и организаций осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту. Статья 10 Хартии оценивает международное сотрудничество как необходимое условие всеобщего и сбалансированного развития физического воспитания и спорта. Государство и международные неправительственные организации должны придавать большое значение такому сотрудничеству, которое также будет содействовать всеобщему миру и дружбе, укреплению взаимного уважения, созданию благоприятного международного климата.

Лекция 2
**ПРАВОВЫЕ СУБЪЕКТЫ И АКТЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И БОРЬБЫ С НАРУШЕНИЯМИ
В СПОРТЕ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ**

1. Международный спортивный арбитражный суд (TAS) и его деятельность.
2. Правовые основы противодействия применению допинга в спорте.

1. Международный спортивный арбитражный суд (TAS) и его деятельность

Во второй половине XX века интерес к Олимпийским играм и спорту в целом значительно возрос. К этому времени сформировалась и потребность решения участившихся конфликтных ситуаций в большом спорте при помощи специализированного юридического органа. Учитывая вышесказанное МОК в 1983 году утверждает **Устав международного спортивного арбитражного суда**, который через год начал свою деятельность (1984 г.). Штаб-квартира Международного спортивного арбитражного суда – Tribunal Arbitral du Sport (TAS) г.Лозанна в Швейцарии. Рабочий язык – английский и французский.

Основная функция TAS заключается в обеспечении профессионального рассмотрения возникающих в спорте споров. Девиз: «Право есть искусство добра и справедливости». Основные принципы деятельности: оперативность, конфиденциальность, независимость, невысокая стоимость. Возглавляет Международный спортивный арбитражный суд президент и 2 его заместителя. В составе TAS трудятся не менее 150 арбитров, утверждающихся специальным списком сроком на 4 года.

TAS не только консультирует и рассматривает иски, но и занимается рассмотрением апелляций (1991 г.), принятых дисциплинарными органами различных спортивных организаций. Для этого при спортивном арбитражном суде функционируют 2 палаты – Палата обычного арбитража и Палата апелляционного арбитража. Начиная с 1996 года для эффективности работы в структуру TAS введены децентрализованные отделения (филиалы) в г.Нью-Йорк и г. Сиднее и палаты adhoc (они работают короткое время на Олимпийских играх). В состав Международного спортивного арбитражного суда входит Канцелярия (Генеральный секретарь и советники), которая назначает, после внесения взноса в количестве не менее 500 швейцарских франков, арбитражную группу (3 человека). Канцелярия также определяет впоследствии сумму аванса и общую сумму судебных издержек. Регламентом TAS предусматриваются следующие процедурные действия арбитражной группы:

- письменное расследование;
- устное расследование;

- следственное действие;
- ускоренное судопроизводство (деятельность палаты adhoc);
- неявка сторон (отзыв заявления).

Арбитры TAS подписывают декларацию об обязательстве вести дело лично, объективно и независимо. В настоящее время услугами Международного спортивного арбитражного суда пользуются практически все спортивные организации и объединения. Реестр рассматриваемых дел классифицируется на:

- дела, связанные с решением экономических споров (контракты, трансферт спортсменов, продажа права на телетрансляцию и т.п.);
- дела дисциплинарного характера (нарушение правил соревнования спортсменами, употребление допинга, неэтичное поведение, жестокое обращение с лошадьми и др.);
- дела организационного порядка (судейство спортивных соревнований, отбор спортсменов и т.д.).

Знаковым событием в судьбе TAS стало решение Швейцарского федерального суда от 15 марта 1993 г., который признал Международный спортивный арбитражный суд правомочным и законным арбитражным органом. Таким образом, наличие законодательной базы и признание юридического спортивного органа послужили началом появления спортивного права. **Спортивное право – это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта.**

В 1994 г. с целью осуществления контроля за работой TAS и его арбитров был создан дисциплинарный орган – **Международный арбитражный совет в области спорта – Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport (CIAS)**. В его состав вошли 12 человек – 4 представителя МОК, 3 представителя от ассоциации по летним олимпийским видам программы, 1 представитель от Ассоциации по зимним видам олимпийской программы и 4 представителя от Ассоциации национальных олимпийских комитетов. CIAS разработал и принял нормативный акт – **Кодекс спортивного арбитража (1994 г.)**, на основании которого в настоящее время осуществляют свою деятельность арбитры TAS.

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции. В случае отказа в удовлетворении исковых требований, иск может быть передан спортсменом или организацией в Европейский суд по правам человека или Комитет по правам человека при ООН.

2. Правовые основы противодействия применению допинга в спорте

Внешней стороне устройства соревнований и оценки спортивных достижений противостоит внутренняя сторона – физиология организма спортсмена. Именно она и стала проблемой номер один в большом спорте,

так как физиологические возможности атлета управляются извне, за счет фармакологических воздействий. **Допинг в спорте – это введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических препаратов.** Спортивный допинг уже используется с конца XIX века, и первым из них был стрихнин, который в малых дозах вызывал у выступающих кратковременный стимулирующий эффект. Общеизвестным является и такой стимулятор как кофе, употребление которого в большом размере за короткий промежуток времени также вызывает повышение возможностей спортсменов. Допинг-контроль, например, на чемпионате мира по легкой атлетике в 2001 г. лишил российскую метательницу диска Наталью Садовую золотой медали, так как количество кофеина в моче превышало 12 мг/мл. **Допинг-контроль – это взятие и исследование биопроб (кровь, моча) спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установление использования запрещенных методов подготовки к соревнованиям.**

Отношение к стимуляторам в настоящее время очень сильно изменилось:

- все атлеты спорта высших достижений подвергаются допинг-контролю;
- обещание не употреблять допинг было включено в Олимпийскую клятву (Сидней, 2000);
- созданы нормативные акты и дисциплинарные структуры по противодействию допингу в спорте.

На законодательном уровне борьба с допингом началась с принятия **Конвенции против применения допинга ETS №135** (Страсбург, 1989), цель которой – обеспечение гарантий честной борьбы и сохранение здоровья спортсменов. Конвенция имеет приложение – Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга. Этот перечень ежегодно пополняется, согласно антидопинговому списку МОК. Перечень включает группы классов, такие как:

I. Класс запрещенных веществ:

- A. Стимуляторы
- B. Наркотические вещества
- C. Анаболические вещества
- D. Диуретики
- E. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги.

II. Класс запрещенных методов:

- A. Кровяной допинг
- B. Физиологические, химические и фармакологические приемы

III. Класс фармакологических средств с ограниченным запрещением:

- A. Алкоголь
- B. Марихуана
- C. Местные анестетики

Д. Кортикостероиды

Е. Бета-блокаторы

В ноябре 1999 г. по инициативе МОК, правительства многих государств и общественных организаций было создано **Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА)**, основной функцией которого является освобождение мира спорта от допинга. В качестве законодательных документов этого дисциплинарного органа выступают **Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета и Антидопинговый кодекс Олимпийского движения**.

Программу ВАДА по внесоревновательному и соревновательному допинг-контролю осуществляют **антидопинговые комиссии (АДК)**, которые сопровождаются специальными документами ВАДА. Их состав не менее 2-х человек. Им принадлежит право отбора, кодирования и транспортировки проб. Сотрудники АДК, участвующие в допинг-контроле обязаны сохранять в тайне все сведения и следить за правильностью осуществления процедуры допинг-контроля.

Процедура допинг-контроля осуществляется в специально организованных местах (допинговый пункт). Обязательному антидопинговому тестированию подлежат призеры и спортсмены, определенные по жребию. Один и тот же атлет может быть тестирован несколько раз в течение соревнований. Результаты должны сообщаться не позднее 48 часов. Спортсмен получает уведомление явиться в допинговый пункт в течение часа после получения приглашения. Его обязаны сопровождать представитель команды, врач команды, переводчик. Спортсмен обязан иметь при себе удостоверение личности. Работники прессы в допинг-пунктах находиться не имеют права. Приглашенный на тестирование сам выбирает пробирки для биопробы. После тестирования в присутствии его сопровождающих пробирка опечатывается, кодируется, нумеруется. Начальник допинг-пункта составляет протокол, где отражаются все исходные данные биопробы, перечисляются фармакологические средства, используемые спортсменом в последние три дня. Протокол сверяется присутствующими и при отсутствии нарушений процедуры тестирования подписывается спортсменом, сопровождающим его лицом и представителем АДК. Копия протокола выдается спортсмену на руки. При отказе атлета явиться на тестирование, при совершении всевозможных фальсификаций и негативных показателях биопробы к спортсмену применяются санкции в форме дисквалификации на различный срок, установленный в судебном порядке.

Для эффективности проведения тестирования и правовой защиты спортсмена ВАДА в 2003 г. разработало и утвердило **Руководство для спортсменов по программе внесоревновательного тестирования и Памятку в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых правил**. В качестве регулятора по допинговому контролю также существуют медицинские инструкции международных ассоциаций и федераций.

3. Организация правовых мер безопасности в период спортивных мероприятий в европейских странах

Развитие и популяризация игровых видов спорта, их эмоциональный аспект, наличие огромной армии почитателей и фанатов принесли в профессиональный спорт не только положительные, но и негативные стороны: нарушение общественного порядка, хулиганство, погромы и драки.

Рассмотрим на примере Англии и Германии взаимодействие всех заинтересованных государственных органов в организации мер безопасности по отношению к болельщикам, нарушающим общественный порядок в местах проведения спортивных мероприятий.

Англия. Футбольное хулиганство на стадионах, как правонарушение, впервые появилось в Англии в 1963 году. Толчок быстрому развитию этой проблемы дало телевидение, начавшее с 1965 года трансляции футбольных матчей и происходящих во время их проведения событий, побуждая зрителей к активизации подобных действий в целях самоутверждения. Проблемное поведение болельщиков выражалось в выбрасывании различных предметов во время футбольной игры, одиночном и групповом выходе на поле. Одновременно в среду футбольных болельщиков стали вливаться преступники, которые создавали беспорядки и панику во время прохода на матчи, совершая при этом кражи вещей. Особенностью английских болельщиков – патриотов является то, что они постоянно выезжают за своей командой в разные страны. Часто, находясь в другой стране, болельщики заходят в ближайшее к стадиону кафе, расставляют там национальные флаги Великобритании, распевают песни на английском языке, создавая, таким образом, «маленькую Англию». Как правило, это раздражает жителей страны пребывания и является причиной конфликтов. Отличительные характеристики английских хулиганствующих болельщиков – возраст 30–40 лет, короткая стрижка либо лысые, татуировки на открытых частях тела, сережки в ушах, в носу. Они принципиально не изучают другие языки.

Примечательно, что в Англии проблемы с противоправным поведением среди болельщиков из числа молодежи и несовершеннолетних практически отсутствуют. Полицией Великобритании болельщики разделены на три категории: А – лояльные; В – при определенной ситуации могут совершить правонарушения; С – воинствующие фанаты, зачинщики общественных правонарушений.

Свое противоправное поведение английские болельщики «экспортировали» в другие страны при выезде с национальной командой за рубеж, где оно получило название «английская» болезнь. Правительство Великобритании проявило озабоченность в связи с ущербом, наносимым национальной репутации путешествующими хулиганствующими болельщиками английских футбольных команд. Около одной тысячи таких болельщиков получили запрет на выезд за границу с футбольными командами. Одно-

временно возникла еще одна внутренняя проблема – междоусобица между болельщиками и футбольными клубами.

Решению возникших проблем, а также системе безопасности на стадионах и других спортивных площадках было уделено пристальное внимание на государственном уровне. Правительством Великобритании был принят ряд нормативно-правовых актов, перечень требований которых способствовал созданию системы надежной безопасности при проведении футбольных и спортивно-массовых мероприятий.

В частности, федеральные Законы «О безопасности на стадионах» (1975 г.), «О пожарной безопасности и безопасности в местах проведения спортивных мероприятий» (1987 г.), «О футбольных болельщиках» (1989 г.).

В целях обеспечения безопасности зрителей более жесткие требования были предъявлены к конструкциям футбольных стадионов и спортивных сооружений. Особое внимание уделено пропускной системе и системе оповещения, пожарной безопасности и путям эвакуации, санитарному состоянию, осуществлению видео слежения за поведением болельщиков и спортсменов, как на спортивной площадке, так и на прилегающей территории.

Законами предписаны меры безопасности для зрителей, которые учитываются уже с начала проектировки и строительства спортивных сооружений (оборудование трибун, ограждение секторов сетками, создание пункта наблюдения и управления силами полиции, мест парковки автотранспорта во время проведения мероприятия и др.). Составной частью управления силами безопасности стали пункты управления футбольными стадионами. Если раньше они рассматривались исключительно как место работы полиции, то теперь считаются клубными объектами, доступными для всех экстренных служб.

В Министерстве внутренних дел создано подразделение для координации деятельности, связанной с болельщиками. Оно подчиняется Министру внутренних дел и осуществляет надзор за «футбольным законодательством», деятельностью органа по исполнению запретов на посещение футбольных матчей (Football Banning Authority), а также изучает причины и условия хулиганского поведения футбольных болельщиков. За каждым футбольным клубом закреплены два сотрудника полиции, один из которых ведет оперативную работу, второй осуществляет связи с футбольным клубом и фанатами.

В работе широко используются возможности скрытой съемки, негласные связи. Подразделение поддерживает тесные связи с футбольным разведывательным отделом NSIC (Национальная служба криминальной разведки) и обеспечивает финансирование полицейских и научных исследований в этой области.

Футбольный разведывательный отдел NSIC осуществляет сбор, анализ и передачу оперативных сведений о серьезных, «закоренелых» и организованных футбольных хулиганах, которые ездят по Соединенному

Королевству и в другие страны. Сотрудниками в работе используются как личное наблюдение, так и материалы, полученные в ходе съемок скрытыми камерами, камерами наблюдения на стадионах и спортивных площадках, а также полученная информация в ходе общения с гражданами. Негласная съемка за действиями хулиганствующих болельщиков внутри и за пределами стадиона, признается в суде вещественным доказательством. Указанная информация накапливается и обобщается с учетом конкретных лиц. Все получаемые данные сохраняются в компьютерах в соответствии с требованиями Закона «О защите информации». Она передается отдельным службам и ответственным за матч должностным лицам, которые принимают решение относительно принятия мер полицейского контроля. Отдел проводит также централизованный сбор статистических данных о количестве лиц, арестованных на стадионах Футбольной лиги и удаленных с этих стадионов.

Важную роль в обеспечении безопасности на футбольных матчах играет формирование и использование компьютерной базы данных «Люпус», которая была создана специально для полицейских управлений. Она имеет широкий спектр применения, начиная от запроса и вывода данных о правонарушителе и заканчивая руководством нарядами подразделений полиции при проведении широкомасштабных массовых мероприятий.

Активное участие в позитивном освещении деятельности полиции по обеспечению безопасности проведения футбольных матчей принимают средства массовой информации. Действия хулиганствующих болельщиков всегда резко критикуются, указываются негативные стороны их антиобщественного поведения. Сотрудники NSIC выезжают за границу с национальной командой, проводят разведывательную работу среди болельщиков, оказывают помощь английским полицейским детективам.

С 1991 года в Великобритании действует Лицензирующий футбольный орган (FLA – независимый общественный орган), созданный в соответствии с положениями Закона «О футбольных болельщиках» (1989 г.). FLA осуществляет лицензирование футбольных стадионов, предназначенных для проведения матчей национальной лиги и международных соревнований, контролирует деятельность местных властей по выдаче сертификатов безопасности, а также за обеспечением безопасности на этих сооружениях местными властями.

Цели FLA – обеспечение разумной безопасности и управления зрителями посредством использования стадионов высшей категории и первого звена с сидениями для всех зрителей, использование безопасных террас для стоящих зрителей, возложение на клубы полной ответственности за безопасность и выполнение адекватных требований местных властей.

В своем подчинении Лицензирующий футбольный орган имеет девяти региональных инспекторов, которые поддерживают связь с клубами и местными властями в своих областях. Инспектора обязаны присутство-

вать на всех заседаниях консультационных групп по безопасности и регулярно посещать свои клубы. Консультационные группы по безопасности возглавляются председателями местного органа власти, которые отвечают за лицензирование стадионов, расположенных в их областях. В консультационную группу также входят представители футбольного клуба, местного органа власти, полиции, пожарной бригады, служб скорой и первой медицинской помощи.

В соответствии с положениями Закона «О футбольных болельщиках» (1989 года) футбольные стадионы на территории страны, на которых проводятся местные и международные соревнования получают в Комиссии по лицензированию в футболе (КЛФ) лицензию для приема зрителей. Такая лицензия не содержит каких-либо требований в области обеспечения безопасности зрителей. Роль Комиссии по лицензированию в футболе не сводится только к формулированию местными органами власти таких условий и норм, которые являются необходимыми и достаточными для поддержания разумной безопасности зрителей. КЛФ вместе с этим пропагандирует, поддерживает и развивает культуру безопасности, дает рекомендации и делает достоянием гласности примеры конкретных достижений в области обеспечения безопасности. Заседания консультативных комиссий по безопасности, зачастую, являются трибуной, с помощью которой Комиссия достигает понимания и сотрудничества с местными органами власти, демонстрируя активную и конструктивную позицию.

Начиная с 1992 года, основное внимание переместилось на процесс сертификации и введение в действие сертификата безопасности. Теперь уже повсеместно признано, что, несмотря на некоторые неизбежные различия спортивных площадок, основные принципы обеспечения безопасности зрителей остаются едиными для всех спортивных сооружений. В соответствии с федеральным Законом «О безопасности на стадионах» (1975 г.) совет графства, унитарная организация, метрополия или совет Лондона (местные органы власти) несут ответственность за выдачу и введение в действие сертификата безопасности в отношении выделенных спортивных площадок (стадионов). Сертификат безопасности надлежит рассматривать как часть общей интегрированной системы управления безопасностью на стадионах и спортивных площадках.

Несмотря на то, что местные власти единолично выдают сертификаты безопасности, сама безопасность не может быть достигнута и обеспечена одной организацией. По закону они обязаны вступать в контакт и проводить необходимые консультации с местной полицией, пожарными службами и строительными управлениями. Одновременно органы местного самоуправления поддерживают контакты со службой скорой медицинской помощи и призваны считаться с мнением держателя сертификата, других постоянных пользователей спортивной площадки и, в случае необходимо-

сти, с представителями болельщиков клубов о чьей спортивной площадке идет речь.

В сертификате безопасности отражены условия, которые местный орган власти считает необходимым и целесообразным для обеспечения разумной безопасности зрителей, принимаемые действия держателем сертификата для безопасности эксплуатации спортивной площадки (стадиона). Тем не менее, основная обязанность по обеспечению безопасности на спортивной площадке всегда возлагается на ее управляющих (владелец, арендатор, футбольный клуб). Она ни при каких обстоятельствах не может быть переложена на какой-либо другой орган или организацию. Местный орган власти не правомочен принимать участие в управлении мероприятием, проводимым на спортивной площадке или предпринимать такие действия, которые могут быть расценены как участие (причастность).

Условия, изложенные в сертификате безопасности, охватывают все сектора и зоны спортивной площадки, в которые зрители могут иметь доступ во время проведения спортивных соревнований или мероприятий иного характера, включая рестораны, бары, работающие по лицензии, и открытые пространства. Фирмы, работающие по договору агентского соглашения на территории спортивной площадки, должны следить затем, чтобы условия договоров и соглашений не противоречили условиям сертификата безопасности. Держатель сертификата безопасности несет полную ответственность за любое нарушение условий сертификата безопасности, допущенное сотрудниками фирм.

Вместе с тем держатель сертификата не несет ответственности за любые обстоятельства, не поддающиеся его контролю. Например, за ограниченный доступ для машин скорой медицинской помощи вследствие большого скопления людей на дороге. Даже в тех случаях, когда это может на прямую ухудшить состояние безопасности зрителей на спортивной площадке. Тем не менее, органам местного самоуправления следует предусматривать возможность возникновения таких факторов и совместно с руководством спортивного сооружения разрабатывать меры по борьбе с ними при определении допустимого уровня вместимости. Границу между безопасностью зрителей, за которую несет ответственность держатель сертификата, и соблюдением общественного порядка, за который отвечает полиция, зачастую провести довольно сложно. Поэтому, важно достигнуть договоренности и распределить ответственность.

Органы местного самоуправления могут потребовать от держателя сертификата приложить все усилия для достижения договоренности с силами полиции. Однако в сертификате безопасности может быть прописана обязанность держателя сертификата уведомлять полицию о проведении конкретных соревнований и консультироваться по вопросам присутствия полицейских. При этом только начальник полиции вправе решать, какое количество полицейских может присутствовать на спортивной площадке.

Сертификат безопасности не может содержать рекомендации в адрес начальника полиции в отношении исполнения им и его подчиненными своих функций. Выдаче сертификата безопасности для выделенной спортивной площадки предшествует определение местными органами власти компетентного лица, представляющего интересы его держателя. Нарушение условий сертификата безопасности или уведомления о запрещении со стороны любого ответственного лица, не обязательно держателя сертификата безопасности, является правонарушением. В случае постоянных или грубейших нарушений условий сертификата безопасности или иных условий, могущих привести к серьезному ухудшению безопасности зрителей, органы местного самоуправления вправе рассматривать возможность преследования в судебном порядке.

Руководящим футбольным органом в Великобритании является Футбольная ассоциация, которая поддерживает связь со всеми вышеупомянутыми организациями. На время выезда английских команд за рубеж Футбольная ассоциация предоставляет консультанта за контролем болельщиков. Предварительные визиты представителями ассоциации совершаются во все страны, где должны играть на выезде английские команды.

Для оказания помощи зарубежным властям в осуществлении полицейского контроля, в зависимости от уровня сотрудничества, предлагаются услуги футбольных полицейских (детективов). Об их работе дается предварительная информация. Детективы используют в работе видеокамеры, переносные компьютеры, в которых имеются обширная база данных на болельщиков футбольных клубов и хулиганствующих болельщиков, а также связь со Скотланд-Ярдом и его базами данных. Как правило, на время клубных игр в Европе направляются два старших сотрудника полиции. Для игр с более высоким уровнем риска число детективов может достигать до восьми. Когда за рубежом играет национальная сборная Англии, в зависимости от степени риска футбольного матча и пожеланий зарубежных властей, направляется от восьми до четырнадцати полицейских.

Решение финансовой стороны вопроса деятельности английских детективов за рубежом (зарплата, оплата поездки за границу, использование автомашин, проживание в отелях, возникающие в связи с этим иные необходимые услуги) возлагает на себя футбольный клуб. Детективы всегда работают в парах, в штатской одежде и в сопровождении местных полицейских. Деятельность осуществляется в рамках законов страны присутствия.

На период работы принимающая страна должна обеспечить детективов автотранспортом, их гарантированную безопасность, предоставить им возможность присутствия на железнодорожных и автовокзалах, в аэропортах, морских (речных) портах до приезда групп болельщиков и при прохождении ими таможенного контроля. Детективы осуществляют патрулирование городских районов, где собираются английские болельщики,

наблюдают за подходами к стадиону перед началом матча. Используя возможности имеющейся базы данных, выявляют известных хулиганов, оказывают помощь в прогнозировании поведения разных групп футбольных болельщиков, информируют о местах их возможного появления.

На выездных играх клубные болельщики и фанаты, как правило, знают о присутствии в своей среде своего местного английского полицейского. Фактор присутствия детектива оказывает профилактическое воздействие на болельщиков - дисциплинирует поведение их на стадионах, стимулирует законопослушание. Это подкрепляется еще и страхом перед тем, что о противоправном их поведении будут поставлены в известность футбольный клуб и английская полиция, а также боязнь арестов и денежных штрафов. Принимаемые меры полицейскими обеих сторон позволяют избежать арестов английских болельщиков за рубежом, чтобы не причинить вред имиджу страны. Таким образом, выработанная и испытанная временем система совместных действий, в совокупности, весьма выгодна для использования принимающей страной.

В Великобритании широко развита система членства футбольных клубов и иных спортивных организаций. Например, футбольная команда «Ливерпуль» насчитывает около 20 тысяч официальных членов клуба. Принадлежность к тому или иному футбольному клубу оказывает позитивное влияние на законопослушное поведение и дисциплину его членов на футбольных и других спортивных мероприятиях. Полноправным членом клуба может стать любой гражданин Англии, достигший 16-летнего возраста и заплативший вступительный взнос в размере 25 английских фунтов стерлингов. Кандидаты в члены футбольного клуба сами предоставляют сведения о себе. В тоже время они проходят строгие процедуры проверки по всем учетам полиции на наличие судимости или совершенных различных правонарушений. По тем или иным причинам около 3% заявок отклоняется.

Членство дает первоочередное право на приобретение билетов, как на внутренние матчи, так и на выезд совместно с футбольной командой за рубеж, в том числе за средства клуба. Полиции известны владельцы билетов, т.к. их покупка осуществляется через клуб по именованным клубным членским карточкам, в которых указывается сектор, ряд и место на стадионе. Вся эта информация вносится в базу данных. Перепродажа билетов другим лицам категорически запрещена. За нарушения на стадионе болельщик Советом клуба может быть лишен членства. За три года такое решение было принято в отношении 1% членов клуба. Одновременно выносится решение о запрещении выезда на матчи за рубежом. Принимаются другие меры упреждающего характера. Нарушители из числа болельщиков-членов клуба лишаются сезонных абонементов на все проводимые футбольные матчи внутренних чемпионатов. Решение принимается Сове-

том клуба по ходатайству полиции. Футбольные клубы сами оказывают активную помощь в выявлении хулиганствующих болельщиков.

Необходимо отметить, что в связи с улучшением в Великобритании системы безопасности при проведении футбольных матчей, членство в клубах и посещение спортивных мероприятий приняло семейный характер. Дети до 14 лет могут проходить на стадионы в сопровождении родителей. Для этого имеются семейные и специально отведенные места. Это дает возможность родителям показать детям пример поведения и необходимость самим вести себя достойно в присутствии детей. Получается обоюдная польза.

При обеспечении общественной безопасности проведения футбольных и спортивно-массовых мероприятий существует четкое взаимодействие органов местной власти, футбольного клуба, полиции и частного охранного предприятия спортивного сооружения (стадиона). Основа организации безопасности проведения футбольных матчей заключается в планировании. В начале сезона Премьер-Лига направляет письмо в полицейское управление, где информирует о планируемом календаре игр, с таким расчетом, чтобы не совпало двух матчей в один день. Матчи категории «С» (повышенного риска и сложности) не рекомендуется проводить во второй половине дня, т.е. позже 14 час. В письме указывается категория риска каждой игры и требуемое количество полиции для обеспечения безопасности. Начальник по матчам - координатор полиции составляет график присутствия полицейских на матчах футбольных чемпионатов, производит с личным составом отработку упражнений и задач с обязательным участием каждого. Осуществляет тесное взаимодействие полиции с футбольными организациями для успешного решения общей задачи – обеспечение безопасности. В день игры проводится совещание офицерского состава, а также инструктаж полицейских, входящих в группы по осмотру парковок автотранспорта, кафе, баров и прилегающей территории к стадиону. Основное внимание уделяется предупреждению и пресечению проявлений расизма, проведению определенной политики в отношении болельщиков, толерантному отношению к ним, а также ответственности за спокойствие местных жителей в домах, расположенных вокруг стадиона. Доводится информация о предстоящем футболе, проблемах обеспечения безопасности и правопорядка прошедших матчей, досмотре автотранспорта и болельщиков.

Обращается внимание на экипировку (обычная форма одежды – в желтых курточках со вставками из светоотражающего материала), оправданное применение специальных средств. Необходимо отметить, что при обеспечении правопорядка на футбольных матчах и других спортивно-массовых мероприятиях полиция не обеспечивается огнестрельным оружием. В своей деятельности полицейские используют три основных критерия – твердость, разум дружелюбие (Fair, Firm, Friendly).

Перед каждой игрой полиция инструктирует футболистов о корректном поведении во время матча, чтобы они ни в каких случаях не покидали пределы футбольного поля до конца игры, не приближались к толпе, не провоцировали своим поведением болельщиков на антиобщественное поведение и противоправные действия. Если такие факты будут выявлены, игроку выносится предупреждение в ходе профилактической беседы и полиция информирует о них руководство футбольного клуба. Особое внимание уделяется индивидуальной предварительной работе с клубными болельщиками, а также фанатами, не состоящими в них. В период подготовки футбольных и иных спортивно-массовых мероприятий проводится операция «Порт», целью которой является выявление и нейтрализация хулиганствующих зрителей, создающих проблемы на соревнованиях.

Во избежание конфликтов между футбольными болельщиками сотрудниками полиции встречаются прибывающие группы на железнодорожных и автовокзалах, в аэропортах, морских (речных) портах, осуществляют их сопровождение до стадиона. Для этого, а также для обеспечения безопасности и правопорядка на прилегающей к стадиону территории привлекаются силы полиции ближайших районов и городов. Оплата их работы в день проведения футбольного матча производится из государственных средств. Полиция территориальных органов осуществляет наблюдение за поведением болельщиков и иных граждан во время футбольного матча на прилегающей к стадиону территории и стоянках автотранспорта. Задействуется 8 нарядов полицейских по 7 чел., 14–18 конных полицейских и 16 чел. резерв. Всего около 100 человек. Администрацией стадиона и клуба при проведении матчей «повышенного риска» для оказания распорядителям (стюардам) помощи в обеспечении безопасности на стадионе нанимаются 25 частных охранников (работают на входе), а также от 60 до 100 сотрудников полиции. Имеется письменное соглашение с разделением обязанностей клуба и полиции в обеспечении безопасности и правопорядка на стадионе.

Деятельность полиции осуществляется на почасовой платной основе из расчета 33 английских фунтов стерлингов за час, но не менее чем за 4 часа. Стюарды работают на договорной основе, т.е. только на время проведения игры. Они проходят курс по семичасовой программе в течение трех дней, затем сдают экзамены (тесты). Для них установлены определенные критерии: возраст от 18 до 60 лет, обязанность посещения в сезон не менее 65% футбольных матчей. При положительном обеспечении безопасности 80% футбольных игр – клуб оплачивает им очередной отпуск. Одновременно на матч нанимается до 500 стюардов. Стюарды располагаются на разных участках стадиона: на проходах вокруг поля, входах и выходах с него. Службу несут в униформе, каждый отвечает строго за свой сектор, наделен определенными обязанностями, ответственность закреплена законодательно. Старший стюард за матч получает до 100 английских фунтов

стерлингов, рядовой стюард – 25 английских фунтов стерлингов. Перечисление осуществляется через банк с вычетом налогов.

Клубом также нанимаются 100 человек для осуществления контроля на турникетах по проверке билетов (1 оператор на турникет). Пропускная способность турникета не более 1 человека при предъявлении билета оператору. Турникеты снабжены электронной системой подсчета, что дает возможность сравнивать количество проданных билетов и число присутствующих на матче, не допуская превышения вместимости стадиона. Для оказания первой медицинской помощи задействуется около 40 медработников (Сен Джонс), три бригады скорой медицинской помощи, два врача.

Во время матчей наблюдение за поведением болельщиков осуществляется с использованием видеокамер, охватывающих полностью все трибуны по секторам и фиксирующих происходящее. Отдельно по 2 детектива ведут оперативную работу среди болельщиков футбольных команд, а при необходимости, негласную съемку. В целях предотвращения провокации, скандалов и массовых беспорядков полиция осуществляет задержание за нарушения порядка, правил поведения на стадионах и проявления расизма только во время перерывов или после окончания футбольных матчей. После окончания футбольного матча организаторами и руководителями мероприятия подводятся итоги. Указанная организация системы безопасности в Великобритании позволяет должным образом обеспечивать порядок и общественную безопасность на спортивных сооружениях. С 1989 года на футбольных стадионах Англии не было массовых правонарушений болельщиков.

Германия. Несколько иные меры обеспечения порядка и общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий применяются в Германии. Это связано с ситуацией, возникавшей в последнее время в указанной стране. В футбольном сезоне 2002 года в ФРГ при массовых правонарушениях на стадионах 265 граждан получили телесные повреждения, в том числе 45 сотрудников полиции. По окончании матчей хулиганствующие болельщики беспричинно избивали граждан, разбивали витрины объектов торговли, стоящие на улицах автомобили. Особенно стала проявляться агрессивность болельщиков в ходе игр команд 1 и 2-й лиги, однако тенденция применения фанатами противозаконных насильственных действий перемещается уже и на стадионы команд третьей лиги (низшего уровня). Наиболее активны фанаты-правонарушители в Германии в возрасте 18-25 лет.

Условно болельщиков в ФРГ, как и в Англии, подразделяют на три категории – А, В и С. А – законопослушные любители футбольных игр; В – могущие совершить правонарушения при возникшей ситуации, например, при неверном судебском решении, проигрыше любимой команды, неадекватном отношении к игрокам «своей» команды; С – воинствующие фанаты, которых не интересуют происходящие события на футбольных

полях, их основная цель устроить массовые погромы, драки в присутствии прессы и большого скопления граждан, а затем постараться скрыться. В целях предупреждения массовых правонарушений на футбольных стадионах Германии создан Информационный Центр по спортивным мероприятиям. Его задачами являются координация деятельности полицейских и других правоохранительных органов, взаимодействие с футбольными клубами, учет и обработка информации о фанатах, передача ее в необходимых дозах в средства массовой информации.

Для обеспечения международного информационного взаимодействия создан Национальный футбольный информационный пункт. Издан Справочник рекомендаций для международного сотрудничества полиции по предупреждению футбольного хулиганства, в котором имеются рекомендации о создании и деятельности Информационного центра, продаже билетов на футбольные матчи, предупреждении насилия на стадионах и другие.

В органах внутренних дел ФРГ созданы специализированные подразделения, называемые «информационной разведкой среди фанатов», либо введены отдельные должности – «спотеры», выполняющие эти функции. Полученная информация о возможных правонарушениях на стадионах, передвижениях фанатов и их намерениях незамедлительно направляется в правоохранительные органы для реализации. Среди болельщиков также работают гласно полицейские «инцайдеры». Это психологически воздействует на них и является сдерживающим от правонарушений фактором.

В большинстве земель Германии приняты Законы «Об обеспечении безопасности зрителей». Согласно этим законам полиция имеет значительные возможности предупреждать массовые и иные правонарушения на стадионах. Так, например, за нарушения на стадионах, связанные с причинением ущерба, решениями клубов может быть вынесен правонарушителю запрет на посещение футбольных матчей до 5 лет. В 2002 году такая мера была применена примерно к 1,5 тыс. фанатам. В случае невыполнения данного запрета правонарушитель может быть осужден судом к лишению свободы на срок до шести месяцев. Если будет получена информация о выезде фаната в другой город, где будет проводиться футбольный матч, и намерении совершить там преступление, судья может наложить на него арест на время футбольного матча (до 2 суток). В году такой мере подвергались 16 человек. В целях предупреждения выезда воинствующих фанатов за рубеж на международные футбольные матчи полиции Германии предоставлено право выносить фанатам категории В и С предупреждения об ответственности за самовольный выезд, а также объявить, что за ними будет установлен официальный контроль.

Одной из предупредительных мер является временное изъятие паспорта в целях исключения возможности приобретения билета на поезд или самолет. Законом предусмотрен и такой способ, как приглашение на про-

филактическую беседу «фаната» в полицейский участок во время проведения футбольного матча. В 2002 году приглашались 2260 лиц, 129 из них официально вынесен запрет на выезд за рубеж для просмотра футбольного матча. В случае неявки в полицейский участок фанат может быть оштрафован на сумму до 500 евро или подвергнут административному аресту. Информация о лицах, которым вынесено такое ограничение, передается в пограничные службы для контроля. После введения такого закона поступали многочисленные жалобы от болельщиков на нарушение их конституционных прав о просмотре футбольных матчей на стадионах. По всем жалобам и искам к полиции судами были приняты отрицательные решения.

В период проведения футбольных матчей в других странах Европейского Союза в 2 и более раза увеличивается в приграничных районах число контрольных пунктов на авто, железнодорожных и водных магистралях. Осуществляется гласное и негласное сопровождение болельщиков, на приграничных территориях создаются КП двух стран. Для работы с выезжающими за границу болельщиками выезжают также сотрудники полиции, специалисты по предупреждению правонарушений на стадионах.

Создаются специализированные оперативно-следственные бригады и группы немедленного реагирования, которые имеют навыки сбора, обработки, передачи информации при совершении правонарушений на стадионах и быстрого документирования противоправных действий, так как дальнейшая работа следователя, прокурора и суда строится в основном на информации сотрудников полиции и видеозаписи. Разработана специальная система взаимодействия со СМИ. При обращении органов внутренних дел в футбольную лигу о необходимости переноса игр на другое время, иные дни или футбольные поля их обоснованные предложения, как правило, удовлетворяются.

В ФРГ разработана Концепция безопасности на стадионах, которая предусматривает определенные требования к строительным конструкциям, взаимоотношению участников обеспечения безопасности при проведении футбольных матчей и даже водителям общественного транспорта, перевозящих болельщиков. Кроме того, существует Концепция социального предотвращения объединения фанатов. Она предписывает формы и методы работы социальных работников с фанатами дома, на работе, на стадионах.

При этом социальные работники зачастую исполняют роль психологов. Для исключения условий совершения правонарушений иностранными болельщиками, прибывающими в Германию, разработана система уменьшения причин конфликтных ситуаций. Она предусматривает программу знакомств, удобного и дешевого размещения, питания, приобретения билетов, информационного и телефонного обслуживания, проводятся мероприятия по ознакомлению прибывших лиц с культурой страны, музыкой, образом жизни, организуется их туристическое обслуживание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный уровень и социальное значение физической культуры во всем мире очень высоки и многогранны. Физическая культура и спорт объединяют в своих рядах до 50 миллионов спортсменов-любителей и до 5 миллионов спортсменов-профессионалов. Свыше одной тысячи видов спортивных упражнений культивируются во всех уголках нашего цивилизованного мира.

Физкультурно-спортивная деятельность явилась источником не только разнообразных видов искусства, новых технологий, но и целого ряда научных предметов и дисциплин: спортивная медицина, спортивная психология, экономика спорта, спортивный менеджмент и маркетинг, спортивный стиль одежды, спортивный дизайн, спортивная архитектура и т.п. Самым молодым, делающим первые шаги, является спортивное право. И хочется надеяться, что количество участвующих в этом процессе людей с каждым годом будет расти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Каменков В.С. Национальное спортивное право Беларуси: понятие, реалии и перспективы / В.С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2009. – № 10. – С. 141–151.
2. Ломако, А.Ю. Спортивное право: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Правоведение» / А.Ю. Ломако. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – 207 с.
3. Каменков В.С. Национальное спортивное право Беларуси: понятие, реалии и перспективы / В.С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2009. – №10. – С. 141–151.
4. Алексеев С.В. Международное спортивное право: учебник для вузов / С.В. Алексеев. – М.ЮНИТИ-ДАТА, Закон и право, 2012. – 894 с.
5. Каменков В.С. Понятие и разрешение спортивных споров в мире и в Беларуси / В.С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда республики Беларусь, 2009. – № 13. – С. 130–137.
6. Зайцев Ю.В. Особенности прекращения трудового договора спортсмена / Ю.В, Зайцев // КонсультантПлюс: Международные правовые акты. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.
7. Васильев С.В. Некоторые особенности прекращения трудового договора профессиональных спортсменов / С.В. Васильев // Консультант-Плюс: Международные правовые акты. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.
8. Нахаева Е.М. Правовые основы физической культуры и спорта: курс лекций / сост. Е.М. Нахаева. – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2015. – 50 с.