

*Мороз Н. В.*¹

Moroz N. V.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ
PROBLEMATIC ISSUES OF PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR
IN THE CIVIL PROCESS

Аннотация: В науке гражданского процессуального права одним из дискуссионных вопросов является статус прокурора в гражданском процессе. В современных условиях настоящая тема обладает высокой степенью значимости и имеет большой интерес.

Abstract: In the science of civil procedural law, one of the debating issues is the status of the prosecutor in the civil process. In modern conditions, the present topic has a high degree of significance and is of great interest.

Ключевые слова: суд, гражданский процесс, прокурор, прокурорский надзор.

Keywords: court, civil process, prosecutor, prosecutor supervision.

В настоящее время вопрос о положении прокурора в гражданском процессе не решён однозначно. Сложность чёткого определения статуса прокурора при рассмотрении и разрешении гражданских дел обусловлена разнообразием предоставленных ему прав и обязанностей.

В соответствии с ГПК Республики Беларусь, в случае если прокурор обращается в суд в целях защиты чьих-либо прав и законных интересов с заявлением о возбуждении гражданского дела, ему предоставляются права юридически заинтересованных в исходе дела лиц². Он имеет право знакомиться с материалами дела, делать выписки из него, снимать копии представленных документов, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим участникам процесса, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, опротестовывать судебные постановления, а также совершать иные процессуальные действия, предусмотренные законом.

Наиболее существенное отличие прав прокурора от прав сторон заключается в отсутствии у прокурора прав по распоряжению предметом спора (отказ

¹ МОРОЗ Наталия Владимировна, старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса УО «Витебский государственный университет имени П. М. Машерова» / MOROZ Natalia Vladimirovna, Senior Lecturer, Chair of Civil Law and Civil Process of the Vitebsk State University named after P. M. Masherov.

² Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь. 11 января 1999. № 238–З; (с изм. и доп.). — Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2016.

от иска, мировое соглашение). Право прокурора на отказ от поданного им заявления не влечёт прекращения производства по делу. Лицо, в интересах которого возбуждено дело, извещается судом и участвует в процессе в качестве истца и вправе требовать рассмотрения дела по существу. Не распространяются на прокурора и все материально-правовые последствия решения по делу. Таким образом, право прокурора на отказ от своего заявления имеет чисто процессуальное значение и предоставлено ему законом с целью корректировки первоначальной правовой позиции, обозначенной в заявлении в суд.

Необходимо отметить, что лицо, в защиту прав и законных интересов которого прокурором подаётся заявление в суд, является истцом, а самого прокурора можно обозначить таким понятием как «процессуальный истец».

Однако лишь на основании наличия у прокурора прав и обязанностей юридически заинтересованных в исходе дела лиц недопустимо ограничивать его процессуальное положение, признав только стороной в гражданском процессе.

Кроме того, данное положение неверно с позиции рассмотрения основополагающих начал гражданского судопроизводства, то есть принципов, одним из которых является состязательность и равенство сторон. При вступлении в гражданский процесс прокурора, по нашему мнению, данный баланс нарушается. Ведь в ряде случаев мнение прокурора, как представителя государства, для суда является более авторитетным. В действительности юридическое равенство не всегда есть равенство фактическое, а о состязательности может идти речь, только если в споре участвуют равные стороны. Из этого следует, что в действительности существует фактическое неравенство сторон, которое препятствует реализации данного принципа.

Помимо прокурора в суд с заявлением в защиту прав и интересов других лиц от своего имени могут также обращаться государственные органы, такие как, например, жилищно-эксплуатационные, органы опеки и попечительства и некоторые другие, а также юридические лица. ГПК Республики Беларусь предоставляет им все права и возлагает обязанности юридически заинтересованных в исходе дела лиц.

Однако процессуальное положение указанных государственных органов и организаций отличается от положения прокурора в гражданском судопроизводстве. Важнейшим отличием является то, что основная задача прокурора состоит всё же в осуществлении надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Помимо этого различен перечень дел, которые могут возбуждаться по инициативе прокурора и государственных органов в суде. В соответствии со ст. 85 ГПК Республики Беларусь государственные органы и юридические лица могут от собственного имени обращаться в суд с заявлениями в защиту прав

и охраняемых законом интересов других лиц по делам: об отмене усыновления, о лишении родительских прав, о взыскании алиментов, расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, о защите иных интересов несовершеннолетних, а также интересов недееспособных, и по другим делам в случаях, предусмотренных законодательством. Круг дел, по которым прокурор может участвовать в гражданском процессе, намного шире. По некоторым делам предусматривается обязательное участие прокурора, а иногда прокурор участвует в деле по своему усмотрению, исходя из его сложности, общественного и социального значения.

С целью обеспечения наибольшей эффективности деятельности работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским делам и за соблюдением законодательства при их исполнении, а также минимизации участия прокурора в гражданском процессе, по нашему мнению, необходимо сузить круг дел, по которым прокурор вправе обращаться с иском в суд. Вместе с этим будет целесообразно расширить сферу участия в гражданском процессе государственных органов.

Конституция Республики Беларусь возлагает на Генерального прокурора и подчинённых ему прокуроров осуществление надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Следовательно, при рассмотрении и разрешении гражданских дел судом прокурор ещё и осуществляет надзор за соответствием закону судебных решений по гражданским делам, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. В данном случае он выступает как представитель государственной власти, осуществляющий надзорную функцию. Именно таким образом прокурор напрямую способствует укреплению законности в стране.

Как представитель государства прокурор наделен такими процессуальными правами, которых нет и не может быть у других субъектов гражданских процессуальных правоотношений. Так, прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением о возбуждении гражданского дела, подведомственного суду, если это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетнего, недееспособного, ограниченно дееспособного и иного гражданина, юридического лица, а также Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц³.

Таким образом, прокурор может участвовать в гражданском процессе для защиты как частных, так и публичных интересов.

³ Гадиятова М. Защита прокурором частных интересов в гражданском судопроизводстве / М. Гадиятова // Законность. 2010. № 11. — С. 44–46.

Необходимость участия прокурора в делах, возникающих из публичных правоотношений, не вызывает сомнений, поскольку в этой сфере наиболее важно обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, так как здесь защищаются не только интересы конкретных лиц, но и интересы общества и государства⁴.

В соответствии с принципом законности, закреплённом в статье 6 Закона «О Прокуратуре Республики Беларусь», прокурор принимает предусмотренные законодательными актами меры по пресечению нарушений законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций. При этом прокурор обладает достаточным количеством средств, необходимых для предупреждения и пресечения нарушений законодательства. При рассмотрении и разрешении гражданских дел в суде таким средством является принесение протеста⁵.

Процессуальные права, которыми наделён прокурор в гражданском судопроизводстве, как правило, являются и его обязанностями. В частности, если решение суда по гражданскому делу является незаконным или необоснованным, то он не только имеет право, но и обязан принести протест на указанное решение суда.

Прокурор в суде не имеет административной власти. В отличие от суда он не принимает никаких решений по делу. Своим участием в процессе прокурор должен активно способствовать всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела в суде.

Таким образом, процессуальное положение прокурора в гражданском судопроизводстве является крайне неопределённым. Представляется, что действующее гражданское процессуальное законодательство нуждается в корректировке в части сужения полномочий прокурора в гражданском процессе Республики Беларусь при одновременном сохранении его важной процессуальной роли.

⁴ Бывальцева С. Заключение прокурора в гражданском процессе / С. Бывальцева // Законность. 2010. № 5. — С. 56–60.

⁵ О Прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь. 8 мая 2007. № 220–З: (с изм. и доп). — Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2016.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. *Бывальцева С.* Заключение прокурора в гражданском процессе / С. Бывальцева // *Законность*. 2010. № 5.
2. *Гадиятова М.* Защита прокурором частных интересов в гражданском судопроизводстве / М. Гадиятова // *Законность*. 2010. № 11.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь. 11 января 1999. № 238-З: (с изм. и доп.). — Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс], ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2016.
4. О Прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь. 8 мая 2007. № 220-З: (с изм. и доп.). — Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] ЮрСпектр, Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2016.