

## НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРИНЦИПА ВЫБОРНОСТИ ОРГАНОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Целью исследования явилось выявление основных направлений реформирования принципа выборности органов представительной власти на современном этапе развития конституционного и избирательного законодательства. В ходе исследования поставлены и решены следующие задачи: выработаны предложения по демократизации представительного характера органов представительной власти, связанные с совершенствованием принципа выборности, через закрепление дополнительных процессуальных принципов организации и проведения выборов (периодичности, альтернативности, подлинности, а также ограничительных цензов).

УДК 342.8

КОЗАК М.А.,

старший преподаватель кафедры истории и теории права Витебского государственного университета имени П.М.Машерова  
kozak\_m@tut.by

Поиск наиболее эффективного рационального устройства государственной власти и ее органов является одним из самых актуальных вопросов на протяжении всего времени существования государства как формы организации общества. Известно множество теорий, способов, идей государственного устройства. Наиболее широкое признание получила и продолжает сохранять вплоть до настоящего времени теория разделения властей, в соответствии с которой единая государственная власть делится на три ветви: законодательную, исполнительную, судебную. Такое выделение видов традиционно считают классическим.

В свою очередь, принцип разделения властей является одним из основных признаков демократии. Наличие всей совокупности признаков демократии при построении государственного режима является эталоном для многих государств. В государстве, которое называют демократическим, используются две основные формы реализации народовластия, а именно формы непосредственной и представительной демократии. Представительная демократия, ее способы и методы являются одной из самых актуальных тем и значительных в конституционно-правовой доктрине любого государства.

Основным определяющим свойством представительной демократии является реализация власти народа через органы, которые в своей совокупности образуют особый вид публичной власти под названием представительная власть. Органы представительной власти занимают определяющее место и являются одним из значимых и неотъемлемых атрибутов государственного устройства в демократических странах. Проблема создания эффек-

тивно работающих представительных органов является всегда актуальной, поскольку способствует поиску оптимальной модели для наиболее полной реализации суверенитета народа и представительства интересов широких слоев населения.

Важным направлением реформирования организации и деятельности органов представительной власти является совершенствование правоприменения основных принципов: *выборности, подотчетности, взаимодействия и ответственности представительных органов перед гражданами и самим представительным органом*. Перечисленные принципы коррелируются с имманентными признаками представительных органов власти, которые указывают на природу, характер этих органов. Названные принципы обязательны для всех представительных органов, являются той общей совокупностью принципов, на которые они должны опираться в своей деятельности. Указанная совокупность принципов была выделена в результате исследований, проведенных нами ранее [1–3].

Правовой основой формирования всех государственных органов являются нормы конституционного, в том числе избирательного, законодательства, где указываются способ, процесс и принципы формирования представительных органов, соответствующие международным стандартам в данной области. Назрела необходимость внести определенные уточнения в законодательство, регламентирующие и способствующие соблюдению *принципа выборности*.

Одним из проявлений принципа выборности является закрепление ограничительных цензов, которые, с одной стороны, конкретизи-

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ  
Конституционное право



Библиографическая ссылка:

Козак, М. А. Направления реформирования принципа выборности органов представительной власти / М. А. Козак // Право.by. – 2021. – № 4(72). – С. 23–28.

Право.by № 4(72) 2021

23

ругот содержание принципа выборности, с другой стороны, устанавливают легитимные пределы его применения. Уточнению отдельных аспектов его содержания должно способствовать внесение изменений и дополнений в законодательство.

Ценз оседлости для реализации пассивного избирательного права является распространенной ограничительной нормой. В белорусском законодательстве ценз оседлости введен для Президента (не менее 10 лет), для членов Совета Республики (не менее 5 лет). Для депутатов местных Советов депутатов установлено требование по месту жительства или месту работы на территории местного Совета депутатов, но без конкретизации по срокам. Такое уточнение и не требуется, поскольку депутаты местных Советов депутатов работают на непрофессиональной основе, требование по месту жительства и месту работы уже предполагает заинтересованность в эффективной работе на территории округа.

В отношении депутатов Палаты представителей Национального собрания ценз оседлости не закреплен. По итогам выборов депутатов Палаты представителей седьмого созыва один депутат представляет в среднем

Близким по значимости к цензу оседлости является требование по наличию гражданства у кандидатов в избираемые представительные органы. Однако для установления гарантии независимости депутатского мандата и повышения доверия со стороны избирателей к деятельности избранных представителей и принимаемых ими решений предлагаем закрепить ограничительный *ценз по отсутствию* гражданства в другом государстве, поскольку гражданство предполагает политико-правовую связь с конкретным государством, что при наличии двойного гражданства может привести к возникновению конфликта интересов. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» гражданин Республики Беларусь, получивший иное гражданство и не прошедший официальную процедуру выхода из белорусского гражданства, признается на территории Республики Беларусь только гражданином Республики Беларусь. Таким образом, такое «мягкое» ограничение по наличию гражданства в другом государстве не является прямым запретом на его наличие у избранных представителей. Считаем, что требования к кандидатам в Пре-

**№3** *Совершенствование процесса формирования органов представительной власти является важной составляющей конституционной реформы в Беларуси.*

62 550 избирателей [4]. Анализируемый показатель репрезентативности указывает, что депутат, избираемый от округа, представляет интересы большой группы электората и поэтому он должен знать проблемы округа, уровень инфраструктуры, промышленности, сельского хозяйства, перспективы дальнейшего развития, участвовать в формировании программы социально-экономического развития региона. Депутат должен быть заинтересован в повышении эффективности уровня жизни и реализации потребностей населения в период работы в округе. Депутат, который не знает специфики жизнедеятельности округа, будет формальным представителем и не сможет эффективно отстаивать интересы своего электората. Поэтому считаем, что необходимо ввести ценз оседлости для депутатов Палаты представителей Национального собрания. Дополнительные требования для кандидатов в депутаты Палаты представителей предлагаем закрепить в ст. 92 Конституции Республики Беларусь: «Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, *проживающий более трех лет, непосредственно предшествующих выдвижению, или не менее пяти лет постоянно проживающий в совокупности на территории округа.*

зиденты (ст. 80 Конституции Республики Беларусь), депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики (ст. 92 Конституции Республики Беларусь) необходимо дополнить нормой: «*не имеющий гражданства другого государства*». Внести соответствующие дополнения в подпункт 1.13 пункта 1 ст. 22 «Ограничения, связанные с государственной службой» Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь».

В то же время ограничительный ценз по наличию гражданства в другом государстве не должен касаться активного и пассивного избирательного права при выборах в местные Советы депутатов. В ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь закреплена возможность принимать участие в выборах в качестве кандидатов в депутаты местных Советов депутатов гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Беларусь в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации. В данной статье закреплено наличие пассивного и активного избирательного права только для граждан Российской Федерации и можно говорить про ограничение прав граждан других иностранных государств, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

В соответствии с миграционной характеристикой населения Республики Беларусь по данным переписи 2019 года число внешних мигрантов, которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь, составляет 764 043 человека. Из них 407 810 — это граждане Российской Федерации, остальные же 356 233 — граждане других иностранных государств, в том числе Украины (144 254), Казахстана (67 463) [5]. Они являются потенциальным электоратом, но по факту избирательных прав лишены. Иностранцы граждан других государств находятся в более уязвимом положении. Можно предположить, что в скором будущем тесная интеграция возможна со всеми странами, входящими в ЕАЭС не только в экономической сфере, но и в вопросах прав граждан. В этом случае потребуются изменения белорусского законодательства и в сфере избирательных прав иностранных граждан.

Предлагаем дополнить Избирательный кодекс Республики Беларусь новой статьей, носящей общий (универсальный) характер, из содержания которой будет производна ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Поскольку при заключении нового международного договора с другим государством, он не будет подпадать под действие Избирательного кодекса из-за отсутствия соответствующих положений. Новая статья должна предусматривать возможность участия в выборах для постоянно проживающих граждан иностранных государств в случае заключения международного договора. Предлагаем следующую редакцию статьи:

**«Статья 58.1. Право иностранных граждан, проживающих в Республике Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов»**

Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в случае заключения соответствующего международного договора».

В белорусском законодательстве принципу выборности корреспондируется прямо закрепленная классическая «система принципов: всеобщности, равенства, тайного голосования и свободных выборов. При анализе избирательного законодательства, закрепленного на международном уровне и в законодательстве зарубежных государств, можно выделить перечень принципов, относящихся к процессуальным, закрепляющих процесс организации и проведения выборов. К ним можно отнести: принципы периодичности (регулярные периоды (интервалы) выборов); подлинности (не-

фальсифицированность, честные выборы); альтернативности (выборы, которые стимулировали бы политическую конкуренцию, состязательность). Указанные принципы рассматриваются в научных исследованиях белорусских ученых, но законодательной легализации не получили.

О необходимости закрепления принципа периодичности писали многие ученые, например, Т.С.Масловская [6, с. 156], В.Д.Ипатов [7, с. 5]. В развитие позиции ученых считаем возможным уточнить содержание принципа периодичности в белорусском законодательстве. Примером, подтолкнувшим к размышлению о закреплении данного принципа, стали выборы 2019 года в Палату представителей и Совет Республики седьмого созыва. Выборы были проведены за 10 месяцев до окончания срока полномочий депутатов шестого созыва. В процессе назначения и проведения выборов не были нарушены установленные законодательством процессуальные сроки выборов («выборы назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва»), но был сокращен срок полномочий представительного органа. В оправдание сложившейся ситуации уточним, что даты назначения и проведения выборов в Парламент были обоснованно аргументированы сроком проведения выборов Президента, которые должны были пройти не позднее 20 августа 2020 г. (т.е. в течение двух месяцев после парламентских выборов). Проведение выборов одновременно двух республиканских представительных органов могло нарушить принцип конституционной стабильности, работу высших органов государственной власти, даже привести к конституционному кризису.

В то же время данная ситуация показала, что в законодательстве должен быть указан не только самый поздний срок проведения выборов («не менее чем за»), но и самый ранний срок для назначения и проведения выборов («не более чем за»), для того чтобы не уменьшался срок полномочий выборного органа. Отсутствие предельных сроков проведения выборов не дает гарантии того, что срок полномочий не будет сокращен, например, на 1–3 года. Перенос выборов на более ранний срок может предприниматься для создания неблагоприятных условий для оппонентов, для сокращения срока подготовки к выборам и других последствий.

Предлагаем для обеспечения законности принципа периодичности выборов ограничить период, в рамках которого должны проводиться очередные выборы. *Выборы должны быть проведены не более чем в 60-дневный срок до истечения срока полномочий Президента, палат Парламента и местных Советов депутатов.* Нормативные правовые акты,

регламентирующие данное положение, дополнить на примере ст. 91 Конституции Республики Беларусь следующим образом: «Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее четырех месяцев и *проводятся не ранее 60 дней и не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва*». Аналогичные положения продублировать в ст. 81 Конституции Республики Беларусь, в частях первой и пятой ст. 56 Избирательного кодекса Республики Беларусь.

В настоящее время в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах не закреплено требование о соблюдении принципа *альтернативности*. О необходимости закрепления данного принципа в отношении выборов Президента высказываются многие известные белорусские конституционалисты. Г.А.Василевич отмечает: «Для того, чтобы выборы были эффективными, избиратели должны иметь право выбора между кандидатами, т.е. желательно иметь двух и более кандидатов в Президенты» [8, с. 275]. Анализ практики альтернативных выборов показывает, что большое количество кандидатов усложняет процедуру избирательного процесса, предвыборной агитации, рассеивает внимание избирателей, является одной из причин проведения второго тура голосования. В то же время сам термин «выборы» предполагает отбор из различных предложений, в противном случае необходимо говорить об одобрении или неодобрении той или иной кандидатуры. Принцип альтернативности не нарушает и не противоречит другим объективным и субъективным принципам избирательного процесса. Например, принцип свободы выборов относится к принципам, обеспечивающим избирательное право граждан. Он предполагает право свободного выбора кандидата, наличие альтернативных кандидатов усиливает реализацию данного принципа.

Практика выборов Президента Республики Беларусь показывает, что принцип альтернативности на президентских выборах соблюдается. Так, в 1996 году было зарегистрировано 6 кандидатов, в 2001 году – 3, а в 2006 году – 4 кандидата, в 2010 году – 10, в 2015 году – 4, в 2020 году – 5.

Во время выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь образуется 110 избирательных округов. На выборах, проводимых 17 октября 2004 г., в первом туре выборов баллотировалось 326 кандидатов в депутаты, что свидетельствует о формальном соблюдении принципа альтернативности – «конкурс» на место депутата составил 2,9 кандидата. В то же время, как показывает более детальный анализ практики проведения выборов, в Гомельской области в семи избирательных округах до голосования дошло только по одному кандидату, в Витеб-

ской области – в одном (Витебский сельский избирательный округ № 21).

При выборах в местные Советы депутатов в 2018 году за 18 111 депутатских мандатов боролись 22 031 кандидат, что составляет 1,2 кандидата на место. На поселковом уровне на 98 депутатских мандатов приходился 101 кандидат. Такая статистика свидетельствует о том, что на местном уровне выборы проходили практически безальтернативно.

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального собрания принадлежит *президиумам местных Советов депутатов базового уровня и соответствующим исполнительным комитетам* – районным, городским (городов областного подчинения), а в городе Минске – президиуму Минского городского Совета депутатов и Минскому городскому исполнительному комитету. Президиум районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов и соответствующий исполнительный комитет могут выдвинуть *только одного кандидата* в члены Совета Республики.

В соответствии с законодательством выборы должны проходить с соблюдением основных международных требований, т.е. гласно, открыто, при тайном голосовании, с присутствием международных наблюдателей. В процессе выдвигается по одному кандидату от округа и за него голосуют «за» или «против». Принцип альтернативности вообще не подразумевается, на стадии выборов не создается конкуренция на занятие должности. Видится, что при проведении выборов в Совет Республики также необходимо обеспечить соблюдение принципа наличия выбора между кандидатами (принцип альтернативности (состязательности). Этому будет способствовать расширение круга субъектов выдвижения за счет граждан территориальной единицы, например, выдвижение от большого трудового коллектива, но с численностью уже не менее 1000 человек, с теми же требованиями и процедурой, аналогичной выдвижению в депутаты Палаты представителей – ст. 63 Избирательного кодекса Республики Беларусь, а также за счет политических партий.

Уточним, правом выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей обладают трудовые коллективы численностью 300 и более человек. Считаем, что при выдвижении членов Совета Республики необходимо повысить требование по количественному составу трудового коллектива до 1000 сотрудников, приравнивая установленную численность к необходимому количественному составу политических партий. При выдвижении кандидатов в депутаты Палаты представителей на выборах 2019 года из 703 кандидатов трудовыми коллективами выдвинуто 123, что составляет 22 %. Для реализации принципа аль-

тернативности при избрании членов Совета Республики наделяет правом выдвижения трудовых коллективов будет являться эффективной мерой.

Таким образом, предлагаем раскрыть в законодательстве содержание принципа альтернативности, под которым предлагаем понимать «наличие не менее двух кандидатов, претендующих на одну выборную должность или один депутатский мандат, на выборах Президента, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания». В этой связи целесообразно внести соответствующие изменения в ст. 3, ст. 68, часть четвертую ст. 69, в ст. 71 и ст. 81 Избирательного кодекса Республики Беларусь. К соблюдению принципа альтернативности на местном уровне необходимо стремиться, но его обязательное соблюдение парализует на данном этапе проведение выборов.

Интересен в своем содержании принцип *подлинности*, который по своей сути включает требование по соблюдению всех вышеперечисленных принципов. В международных документах, ратифицированных Республикой Беларусь, расширенное толкование термина принципа подлинности выборов раскрыто в ст. 9 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств 2002 года, в соответствии с которой подлинность выборов включает в себя множество составляющих, таких как политический плюрализм, идеологическое многообразие, многопартийность, свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, политических партиях, о процессе проведения выборов. Выдвигаются требования об использовании государственного языка, проведения полноценной предвыборной кампании, о равных и справедливых условиях для регистрации кандидатов, по созданию условий обжалования официальных итогов голосования, результатов выборов.

Требования к подлинности выборов включают различные составляющие, уже закрепленные в белорусском избирательном законодательстве. Так, часть третья ст. 6 Избирательного кодекса Республики Беларусь, подразумевает под собой равные условия в избирательном процессе для всех кандидатов: «Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях».

Принцип *подлинности* включает в себя также прозрачность и нефальсифицированность процесса подсчета голосов. В Избирательном кодексе Республики Беларусь оговаривается право «кандидата в депутаты присутствовать на участках для голосования при подсчете голосов избирателей». Все лица, имеющие статус наблюдателя, обозначенный

в ст. 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь, имеют право «находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования». Это означает, что процесс подсчета голосов является прозрачным, чем обеспечивается открытость и гласность, транспарентность выборов.

В белорусском законодательстве предусмотрены средства реализации данного принципа через уполномоченные контролирующие органы, которые смогут восстановить нарушенные составляющие принципа подлинности. К контролирующим органам относятся Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения), поселковые, сельские территориальные и окружные избирательные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, а также суды, органы прокуратуры, Министерство юстиции. Перечисленные органы имеют достаточно широкий круг полномочий по контролю за законодательством в сфере избирательного процесса.

Таким образом, закрепляя законодательно общую формулировку принципа подлинности выборов, можно одновременно «узаконить» основные его составляющие – честность или нефальсифицированность, справедливость выборов. Подлинность выборов представительных органов государственной власти является важнейшим элементом демократии, служит правовым основанием легитимности органов власти.

Предлагаем дополнить главу 2 Избирательного кодекса Республики Беларусь статьей «Подлинные выборы», имплементировав ст. 9 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств 2002 года в белорусское законодательство.

С принципом выборности непосредственно связана деятельность кандидатов на этапе выдвижения. Особую роль играют цели, задачи, положенные в основу предвыборной программы. В настоящее время назрела необходимость изменить правовой статус *предвыборной программы кандидатов* в представительные органы. Для повышения уровня доверия избирателей предвыборная программа должна стать обязательным элементом предвыборной кампании. Для этого предлагаем дополнить ст. 75 Избирательного кодекса Республики Беларусь, закрепить четкий перечень обязательных требований, предъявляемых к содержанию предвыборной программы по срокам и планам по реализации. Однако данное требование



не должно иметь декларативный характер, оно должно обеспечиваться мерами ответственности за ее невыполнение. Предлагаем внести в перечень оснований привлечения к дисциплинарной ответственности ст. 129 Избирательного кодекса Республики Беларусь – невыполнение предвыборной программы.

Вышеназванные предложения по совершенствованию процесса формирования органов представительной власти будут способствовать нахождению новых направлений выражения и защиты интересов граждан через функционирование представительной системы в целом.

## СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Козак, М. А. Сущностные характеристики представительных органов власти / М. А. Козак // Наука – образованию, производству, экономике : материалы XXI (68) Региональной науч.-практ. конф. преподавателей, научных сотрудников и аспирантов, Витебск, 11–12 февр. 2016 г. : в 2 т. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: И. М. Прищепа (гл. ред.) [и др.]. – Витебск : ВГУ им. П. М. Машерова, 2016. – Т. 1. – С. 237–238.
2. Козак, М. А. К вопросу о принципах, устанавливающих правовой статус представительных органов / М. А. Козак // Наука – образованию, производству, экономике : материалы XXIV (71) Региональной науч.-практ. конф. преподавателей, научных сотрудников и аспирантов, Витебск, 14 февр. 2019 г. : в 2 т. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: И. М. Прищепа (гл. ред.) [и др.]. – Витебск : ВГУ им. П. М. Машерова, 2019. – Т. 1. – С. 190–192.
3. Козак, М. А. Понятие и виды принципов организации и деятельности представительных органов республиканского уровня / М. А. Козак, А. В. Шавцова // Высшая школа : науч. исслед. : материалы межвуз. междунар. конгресс, Москва, 10 дек. 2020 г. – Т. 2. – М. : ИНФИНИТИ, 2020. – С. 8–16.
4. Сведения о количестве избирателей по состоянию на 1 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] // Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/files/stat27.pdf>. – Дата доступа: 20.07.2021.
5. Миграционные характеристики населения Республики Беларусь по данным переписи населения 2019 года [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/573/573cb293969c52e94b2a79aea51bbec.pdf>. – Дата доступа: 01.08.2021.
6. Масловская, Т. С. Законодательство о выборах Республики Беларусь в контексте европейских избирательных стандартов / Т. С. Масловская // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы. – Минск : Изд. центр БГУ, 2008. – С. 156–158.
7. Ипатов, В. Д. Избирательный процесс Беларуси: этапы развития и основные принципы / В. Д. Ипатов, А. Н. Пестунов. – Право.by – 2016. – № 3. – С. 5–8.
8. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2000. – 454 с.

**Ключевые слова:** принцип выборности, принцип альтернативности, принцип подлинности, принцип периодичности, представительные органы, Президент, Парламент, местные Советы депутатов, система органов представительной власти.

**Рецензент:** Шавцова А.В.,  
доцент кафедры конституционного права БГУ, кандидат юридических наук

Актуальность и корректность цитирования (использования) нормативных правовых актов Республики Беларусь проверены автором посредством ИПС «ЭТАЛОН» (ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE») на дату поступления статьи в редакцию 23.07.2021.

KOZAK M.A.

### Directions for reforming the principle of electiveness of the bodies of representative power

The aim of the study was to identify the main directions of reforming the principle of electiveness of the bodies of representative power at the present stage of development of constitutional and electoral legislation. In the course of the study, the following tasks were set and solved: there were developed the proposals for the democratization of the representative nature of the bodies of representative power, related to the improvement of the principle of electiveness, through the consolidation of additional procedural principles of organizing and holding elections: periodicity, alternativeness, authenticity, as well as restrictive qualifications.

**Keywords:** the principle of electiveness, the principle of alternativeness, the principle of authenticity, the principle of periodicity, representative bodies, the President, Parliament, local Councils of Deputies, the system of the bodies of representative power.