

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

С.А. Цюга

*помощник депутата Палаты представителей Республики Беларусь
седьмого созыва Л.Г. Брича
224005, г. Брест, ул. Энгельса, 3
stsyuga@gmail.com*

В целях совершенствования конституционно-правового статуса участников избирательного процесса, представляется возможным внести следующие изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь.

1. Статью 38 изложить в следующей редакции: «Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы *и органы местного самоуправления* на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании». Предлагаемое дополнение *«и органы местного самоуправления»*, подчеркнет роль и значение данных органов, являющихся первичным элементом демократии и наиболее близким к гражданам. Включение данного дополнения необходимо в целях приведения белорусского законодательства в соответствие с международными стандартами в области местного самоуправления.

Кроме того, в текст I раздела Конституции Республики Беларусь следует включить статью следующего содержания «В Республике Беларусь признается и гарантируется местное самоуправление. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти». Такого рода статьи есть не только в конституциях стран Европы, но и в конституциях Российской Федерации (статья 12) и Украины (статья 7), составляющих основы конституционного строя.

Данные предложения будут соответствовать и программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 годы, одному из приоритетных направлений развития «Сильные регионы», где органы местного самоуправления должны выйти на новый уровень в системе местного управления и самоуправления за счет перераспределения властных полномочий от центра к регионам и от местной исполнительной власти к представительной.

2. Исключить из текста статьи 64 Конституции Республики Беларусь норму о том, что *«в голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей»*.

Следует отметить, что лицо, находящееся под стражей, в результате рассмотрения дела в суде может быть признано невиновным. Подозреваемый и обвиняемый имеют права и обязанности наравне с лицами, не находящимися под следствием до тех пор, пока в силу не вступит решение (постановление) суда.

В соответствии с законодательством Российской Федерации лица, находящиеся под стражей, до вступления в законную силу приговора суда, могут избирать и быть избранными. Имеется Постановление ЦИК России от 08.08.2018 № 174/1414-7 (ред. от 29.07.2020) «О методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации». Полагаем, следует перенять опыт и пойти по пути российского законодателя.

3. Необходимо устранить правовую коллизию между статьей 69 Конституции Республики Беларусь и статьей 62 Избирательного кодекса Республики Беларусь. В соответствии с избирательным законодательством право выдвижения кандидатов в депутаты предоставлено политическими партиями. Общественные объединения, являясь участниками избирательного процесса такого права не имеют, однако могут содействовать выявлению и выражению политической воли граждан, участвовать в предвыборной агитации и выдвигать своих представителей в состав избирательных комиссий. В связи с этим, статью 69 Конституции Республики Беларусь предлагается изложить следующим образом: *«Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом».*

4. Статью 80 Конституции Республики Беларусь, на основе анализа норм Конституции Российской Федерации 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, предлагаем принять в следующей редакции: *«Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее двадцати пяти лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Беларусь на территории иностранного государства».*

Ценз оседлости предполагает постоянное нахождение на территории государства. Полагаем, что двадцатипятилетний срок хоть и достаточно большой, однако, если это касается кандидатов в Президенты, то является вполне оправданным с точки зрения подтверждения преданности своему государству. Конечно же важно, чем человек эти двадцать пять лет занимался, где работал и в каких общественных инициативах принимал участие. Но это уже его привлекательность как кандидата на выборную должность будет оцениваться избирателями.

Требование к кандидатам об отсутствии вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Беларусь на территории иностранного государства продиктовано тем, что все больше и больше белорусских граждан получают Карту поляка, позволяющую им иметь определенные права в Республике Польша, а также возможность иммиграции. «Владелец Карты поляка может получить постоянное место жительства в Польше по упрощенной процедуре и через два года подать прошение о предоставлении гражданства. По состоянию на конец сентября 2019 Карту поляка получили около 137 тысяч белорусов. Из них 131 770 – на территории самой Беларуси, а 5 376 – в Белостоке. Еще 1,5 тысячи заявлений сейчас находятся на рассмотрении, пишет Rzeczpospolita со ссылкой на Министерство иностранных дел Польши» [1].

Любое государство (кроме тех, где применяется двойное гражданство) отрицательно относится к институту бипатризма. Официально двойное гражданство в Республике Беларусь не признается. Полагаем лица, имеющие Карту поляка или вид на жительство другого иностранного государства, не должны иметь пассивного избирательного права, что требует законодательного закрепления. В случае сложной политической или экономической ситуации неизвестно, сторону какого государства будут занимать эти граждане, тем опаснее, если они будут находиться на выборной должности и смогут влиять на внутривнутриполитические (или международные) процессы не в пользу Беларуси.

5. В рамках совершенствования института президентства, считаем возможным, статью 81 Конституции Республики Беларусь дополнить следующими нормами: *«Президент избирается на шесть лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании», «одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков», «Президенту в порядке, установленном законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Беларусь».*

Увеличение срока полномочий Президента считаем вполне допустимым на основе анализа конституционных норм зарубежных стран, где, например, сроки президентских полномочий составляют шесть лет (в Австрии, Венесуэле, Египте, Российской Федерации, Финляндии), а есть и больше, так в Италии, Ирландии, Казахстане, Сирии, Турции срок полномочий президента семь лет.

Дополнение данной статьи положением о том, что «одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков» будет соответствовать как демократическим принципам, так и принципам респуб-

ликанской формы правления, где высшие органы государства являются выборными на определенный срок и сменяемыми.

6. На основе анализа зарубежного опыта предлагаем в рамках будущих конституционных реформ рассмотреть *возможность перехода в Республике Беларусь к однопалатному парламенту*. Справочно: большинство парламентов (около 60%) мира строится по однопалатной системе. Многие унитарные государства, к которым относится и наша страна, имеют однопалатные парламенты (Украина, Молдова, Болгария, Венгрия, Испания, Израиль, Монако, Сербия, Норвегия, Турция, Китай и др.). Двухпалатные же парламенты присущи федеративным государствам таким как Россия, США, Австрия, ФРГ и др. Следует отметить, что ряд стран в результате проведенных конституционных реформ сменили двухпалатную структуру парламента на однопалатную (Австрия, Греция, Дания, Португалия, Финляндия, Швеция).

Можно отметить и достоинства однопалатного парламента, которые также позволяют вести речь о возможности такого реформирования высшего представительного органа государства. К ним относятся: 1) непосредственное волеизъявление народа в формировании высшего представительного органа власти путем всеобщих и прямых выборов; 2) компактная внутренняя структура; 3) равный конституционно-правовой статус депутатов; 4) концентрация полномочий, позволяющих эффективно осуществлять все функции парламента при взаимодействии с другими государственными органами; 5) быстрое принятие согласованных решений депутатами, работающими на профессиональной основе; 6) эффективное законотворчество: упрощение процедуры принятия законов и сокращение сроков законопроектной деятельности; 7) экономия финансовых средств.

На основе результатов проведенного анкетирования студентов и преподавателей белорусских вузов, а также выявления мнений некоторых депутатов, политиков, политологов, юристов и экономистов, можно сделать вывод, что большинство опрошенных респондентов (более 70%) считают целесообразным осуществить переход к однопалатному парламенту в Республике Беларусь.

В связи с вышеизложенным считаем возможным в Конституции Республики Беларусь закрепить, что «конституционный состав Национального собрания – 150 депутатов»; а статью 92 Конституции Республики Беларусь и статью 57 Избирательного кодекса Республики Беларусь изменить и изложить в следующей редакции: *«депутатом Национального собрания может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 25 лет, постоянно проживающий на территории Беларуси, не имеющий вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Беларусь на территории иностранного государства. Депутатам Национального собрания в порядке, установленном законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады),*

хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Беларусь; статью 93 Конституции Республики Беларусь изменить, закрепив положение о том, что «срок полномочий Парламента – пять лет».

Что касается численного состава парламента, то он должен формироваться с учетом будущих административно-территориальных реформ. Так, уже имеются точки зрения и на этот счет. «Еще в 2003 году А.Г. Лукашенко поручил Академии наук разработать идею по совершенствованию местного управления и самоуправления. Ученые предложили концепцию, где предлагается территорию Республики Беларусь разделить на 18 округов (областей)» [2].

Для обсуждения численного состава парламента можно предложить 150 депутатов, которые будут избираться от своих округов, где территории будущих 18 областей разделить еще на 8 округов, что составит по стране 144 округа, от каждого, как и сейчас, будет избираться один депутат, а 6 депутатов будут назначаться Президентом Республики Беларусь.

На сегодняшний день кандидатом в члены Совета Республики должно быть не менее 30 лет, а кандидаты в депутаты Палаты представителей должны достичь 21 года. Вполне возможно в случае перехода к однопалатному парламента предложить возрастной критерий для кандидатов в депутаты 25 лет.

В случае увеличения срока полномочий Президента Республики Беларусь до 6 лет, полагаем будет оправданным и увеличение срока полномочий Национального собрания Республики Беларусь до 5 лет. Такое предложение подкрепляется и принятием в республике многочисленных программ развития и Программных законов, реализация которых рассчитана, как правило, на 5 лет.

7. Статью 118 Конституции Республики Беларусь дополнить нормой следующего содержания: *«Депутатом местного Совета депутатов может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года и проживающий на территории определенной административно-территориальной единицы не менее 5 лет».* Полагаем, увеличение возрастного ценза с 18 до 21 года вполне оправдано в связи с характерной для этого возраста социализацией гражданина и наличием определенного жизненного опыта. Как правило, молодые люди после двадцати одного года уже заканчивают учебу в высших учреждениях образования либо работают после получения профессионального образования, а парни еще и прошли воинскую службу в Вооруженных Силах Республики Беларусь. По статистике средний возраст депутатов местных Советов депутатов разных созывов в Беларуси редко бывает ниже даже 40 лет. Ценз оседлости же позволит среди кандидатов выявить наиболее активных граждан уже известных своими инициативами и доказавшими преданность своему городу, району, области и стране в целом.

8. Считаем возможным законодательно предусмотреть *избрание глав исполнительных комитетов*. Предлагаем возможные варианты избрания: 1) путем избрания на местных выборах, совместив их с выборами в местные Советы депутатов (прямые выборы), 2) путем избрания соответствующим местным Советом депутатов из своего состава (косвенные выборы). В связи с выше изложенным, предлагаем внести соответствующие изменения в статью 119 Конституции Республики Беларусь. Такой опыт избрания глав местных исполнительных органов имеется во многих зарубежных странах, что обеспечивает децентрализацию власти, усиление полномочий на местах, способствует самостоятельному принятию решений и развитию регионов. Это предложение также будет способствовать реализации Программы социально-экономического развития на 2021 – 2025 годы, которую озвучил Президент Республики Беларусь на VI Всебелорусском народном собрании.

Список использованных источников

1. МИД Польши рассказал, сколько белорусов получили Карту поляка [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://yandex.by/turbo/b-g.by/s/news/mid-polshi-rasskazal-skolko-belorusov-poluchili-kartu-polyaka/>. – Дата доступа: 13.03.2021.
2. Вместо шести областей могут создать 18 округов. Как предлагают изменить регионы Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://virtualbrest.ru/news69134.php>. – Дата доступа: 14.03.2021.