

4. Авакьян, С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – 2-е изд. – М.: Сашко, 2000. – 528 с.
5. Венгеров, А.Б. Прямое действие Конституции: правовые, социальные, психологические аспекты // Общественные науки и современность. – 1995. – № 5. С. 48–55.
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. – Дата доступа: 28.03.2021.
7. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#pos=17;-22 – Дата доступа: 29.03.2021.
8. Конституция Республики Польша [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://legalns.com/download/books/cons/poland.pdf>. – Дата доступа: 10.03.2021.
9. Конституция Литовской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://legalns.com/download/books/cons/lithuania.pdf>. – Дата доступа: 10.03.2021.
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995г. «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» (с изменениями и дополнениями, внесенными в него Постановлением Верховного Суда РФ №9 от 16.04.2013г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103328/>. – Дата доступа: 09.03.2021.
11. Василевич, Г.А. Обеспечение конституционной законности в государстве – сфера общей ответственности судебной системы / Г.А. Василевич // Марийский юридический вестник. – 2016. – № 1(16). С.24–28.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Т.А. Горупа

*заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина,
кандидат юридических наук, доцент
224025, г. Брест, б-р Космонавтов, 21
taharupa@gmail.com*

Национальная безопасность структурно включает ряд составляющих, прежде всего, это политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая безопасность.

Экономическая безопасность является составляющей как национальной безопасности, так и вообще разновидностью общей категории «безопасность».

Согласно Концепции национальной безопасности «экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз» [4]. При этом экономическая безопасность

должна по своей сути обеспечивать относительную самостоятельность государства принимать решения по вопросам развития экономики страны в конечном итоге в целях эффективной защиты экономических интересов всех субъектов экономической деятельности и прежде всего человека.

Экономическая безопасность обеспечивается устойчивым экономическим развитием, то есть способностью экономической системы выдерживать воздействие шоков, в частности тех, которые возникают в результате реализации внутренних или внешних угроз, и продолжать поддерживать устойчивый экономический рост.

Поэтому экономическая безопасность должна иметь своей целью, во-первых, обеспечение высокой конкурентоспособности экономики на мировом рынке, во-вторых, достижение высокого уровня качества жизни граждан.

Экономическая безопасность имеет междисциплинарный комплексный характер, вследствие чего обеспечивается не только экономическими, но и правовыми средствами. Правовое обеспечение экономической безопасности – это использование уполномоченными органами государственной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества правовых средств, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности. Соответственно данные правовые средства должны способствовать конкурентоспособности национальной экономики и не только поддерживать, но и повышать уровень качества жизни граждан.

В свете конституционной реформы, анонсированной Главой государства в конце 2021 начале 2022 года в Республике Беларусь, представляется весьма интересным проанализировать правовую основу экономической безопасности, ее эффективность либо не эффективность для экономического развития.

Конституция Республики Беларусь вопросы экономической деятельности определяет в ряде статей: 13 (равенство форм собственности, гарантирование использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, осуществление государством регулирования экономической деятельности в интересах человека и общества; ч. 2 ст. 21 (каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий); ст. 44 (государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению) [3].

Достаточен ли объем конституционного регулирования вопросов экономической деятельности? Для 27 летней давности, когда принималась в 1994 году Конституция Республики Беларусь, возможно и да. Ведь 90-е годы фактически ознаменовали собой переход от советской административно-командной экономики к рыночной. Но сейчас в период понимания ценности человека и человеческого капитала как самой значимой конституционной ценности и соответственно понимания, что только достойное

существование человека и его возможность реализовать конституционные права дает нам возможность достичь устойчивости практически во всех сферах жизни. Представляется, что в Конституции найдут место статьи относительно предпринимательства, развития конкуренции и защиты прав потребителей как слабой стороны в стихии рыночной экономики. Потребление является конечным этапом воспроизводственного цикла товаров (работ, услуг) и по законам экономической науки, которую игнорировать не имеет смысла, именно потребление дает новый толчок к производству. Поэтому два субъекта экономической деятельности – предприниматель и потребитель нуждаются в закреплении своего конституционно-правового статуса.

Если проанализировать действующее законодательство, можно увидеть огромное количество законов, регулирующих отдельные аспекты безопасности (законы Республики Беларусь «О пожарной безопасности», «О безопасности генно-инженерной деятельности», «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», «О демографической безопасности Республики Беларусь» и т.д.).

Достаточное количество видов безопасности, начиная от безопасности пищевых продуктов, заканчивая радиационной и ядерной безопасностью, не дает возможности своевременно при появлении новых вызовов и угроз в техногенный век нормативно закрепить новые виды безопасности. На наш взгляд, выход из создавшегося положения видится в принятии закона Республики Беларусь «О безопасности», который бы определил основные принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности государства, общества и личности, полномочия органов государственной власти, направления взаимодействия государства и общества в области безопасности, а также статус Совета Безопасности. Принятие подобного акта было рекомендовано еще Межпарламентской комиссией Республики Беларусь, России, Казахстана Кыргызстана и Таджикистана еще в 1999 году прошлого века. И некоторые страны, например, Россия и Казахстан, подобные законы приняли.

Представляется целесообразным рассмотреть и проблематику правового статуса Совета Безопасности Республики Беларусь.

Принято считать, что впервые Совет Безопасности в Республике Беларусь был создан Указом Президента Республики Беларусь от 5 августа 1994 г. № 24 «О назначении государственного секретаря Совета безопасности Республики Беларусь». Однако Положения об этом органе в открытых источниках отсутствует. Имеются только Положения о Межведомственных комиссиях, например, по безопасности в экономической сфере либо по информационной безопасности при Совете Безопасности Республики Беларусь, утвержденные соответствующими указами Президента.

Действующая Конституция Республики Беларусь предусматривает, что Глава государства назначает на должность и освобождает от должно-

сти Государственного секретаря Совета Безопасности (п. 27 ст. 84). Имеется информация на официальном сайте Президента Республики Беларусь, где определяется, что Совет Безопасности Республики Беларусь является конституционным, высшим коллегиальным координационно-политическим органом, реализующим полномочия Главы государства в области обеспечения национальной безопасности [3].

Если это конституционный орган, то публично должны быть определены его функции и задачи в соответствующем нормативном правовом акте. И как вариант статус Совета Безопасности предлагаем определить в законе Республики Беларусь «О безопасности».

Более того, в таком законе необходимо закрепить и общие подходы к разделению полномочий в области обеспечения безопасности между Президентом, Парламентом и Правительством. Бесспорно, Президент должен определять глобальные и основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности. Однако действующее законодательство, в частности, вышеназванные законы в сфере безопасности закрепляют полномочия Президента даже в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов (ст. 5 закона Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»).

Следующая проблема правового обеспечения экономической безопасности является недостаточность программных актов политико-правового характера. Современные авторы неоднократно критиковали отсутствие в законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» дефиниций актов концептуального характера (концепции, программы, стратегии, доктрины) [1, 2].

В юридической науке под концепцией, например, понимают не форму права, а «источник политико-идеологического характера, формулирующий основы правовой политики в соответствующей сфере [5, с. 494]. В свою очередь под Стратегией подразумевают «недетализированный план деятельности, охватывающий длительный период времени и способствующий достижению сложной цели. Задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели. Стратегия как способ действий становится особо необходимой в ситуации, когда для прямого достижения основной цели недостаточно наличных ресурсов» [7, с. 65].

Достижения национальных экономических интересов требует формирования и реализации государственной политики, направленной как на постоянное наращивание конкурентоспособности экономики, так и на постепенное укрепление показателей экономической устойчивости и, соответственно, неуязвимости национальной экономики к внешним и внутренним угрозам. Следовательно, государственная политика в сфере обеспечения экономической безопасности имеет два взаимосвязанных направления –

устойчивость экономического развития и определение первостепенных направлений экономического роста. Вместе с тем основной проблемой современной экономической ситуации в стране является недостаточность наличных ресурсов (финансовых, в частности).

В этой связи, как нам кажется, будет логичным принятие Стратегий соответствующего вида безопасности, определенных в Концепции национальной безопасности. В связи с этим предлагаем принять и Стратегию экономической безопасности Республики Беларусь, целью которой будет являться определение по ряду направлений стратегического курса государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, ориентированную на реализацию Концепции национальной безопасности.

Предлагаемая Стратегия должна определять такие составляющие экономической безопасности как финансовая, производственная, инвестиционная, внешнеэкономическая, инновационная, предпринимательства, регионального развития и человеческого капитала. Возможно выделение и других структурных элементов экономической безопасности.

Отдельно остановимся только на так называемой региональной безопасности. Принято считать, что Республика Беларусь небольшое компактное государство и вопросы регионального развития для него не актуальны. Однако диспропорции регионального развития видны. Уровень развития Минска и Минской области весьма отличен от уровня развития любого другого региона. Более того, именно на периферии под угрозой исчезновения уже не деревни и села, а малые города. Так, на Брестчине такие города как Ганцевичи и Иваново фактически из всех предприятий имеют предприятия ЖКХ, остальные практически не пополняют существенно местный бюджет и не дают достаточного количества рабочих мест. Соответственно первоначально Стратегия экономического развития должна определить приоритетные направления государственной политики в сфере регионального развития и прежде всего это планирование системы расселения в регионах, создание условий для развития как городов, так и деревень; сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов; определение приоритетных территорий для развития экономического потенциала Республики Беларусь. В противном случае, создавая мегагородские агломерации типа Минск, в будущем республика будет иметь и бедные районы с постоянным оттоком трудовых ресурсов и молодежи, которая будет стремиться остаться в столице.

Таким образом, в контексте грядущего реформирования конституционного законодательства экономическая безопасность с учетом появившихся современных вызовов и угроз должна быть обеспечена, в том числе и конституционно-правовыми средствами: от закрепления в Конституции

статей гарантирующих, предпринимательство, развитие конкуренции и защиты прав потребителей до принятия новых как нормативных правовых (закон «О безопасности»), так и ненормативных правовых актов программного характера (Стратегия экономической безопасности Республики Беларусь). Кроме того, все составляющие экономической безопасности (финансовая, производственная, инвестиционная, внешнеэкономическая, инновационная, предпринимательства, регионального развития и человеческого капитала) должны учитывать современные вызовы и угрозы.

Список использованных источников

1. Андрияшко М.В. Система актов Республики Беларусь по вопросам обеспечения безопасности // *Studia Sieci Uniwersytetów Pograniczat* (pod redakcją Jarosława Matwiejuka). – Tom 3. – 2019. – С. 29–45
2. Вертинская Т. С. Стратегии устойчивого развития регионов Беларуси: к вопросу о разработке новой методологии // *Псковский регионологический журнал*. – 2016. – № 3(27). – С. 17–30.
3. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХІІ (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 № 1 // – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. – Дата доступа: 15.03.2021.
4. Концепция национальной безопасности, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575// – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>. – Дата доступа: 15.03.2021.
5. Мушинский М.А. Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе Российской Федерации: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом // *Юридическая техника*. – 2015. – №9. – с. 488-499.
6. Совет Безопасности. Официальный сайт Президента Республики Беларусь // – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/president/glavnokomanduyushchiy/sovet-bezopasnosti> – Дата доступа: 15.03.2021.
7. Сургуладзе В.Ш. Политико-правовой и идеологический характер целеполагающих документов в системе государственного стратегического планирования Российской Федерации (к проблеме иерархии документов стратегического планирования) // *Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 12 / РАН. ИНИОН*. – 2017. – Ч. 3. – С. 61–68.