

ласти охраны и использования вод; предстоящим изъятием, изъятием и предоставлением земельных участков, изменением их целевого назначения, установлением и прекращением ограничений (обременений) прав на земельные участки; питьевого водоснабжения; строительства объектов и др.

Насколько обязательно мнение общественности для принятия решения, действующее законодательство ответа не дает. (Полагаем, что государственным органам следует учитывать все обстоятельства, имеющие отношение к решению того или иного вопроса).

Список использованных источников

1. Василевич Г.А. Актуальные направления развития местного самоуправления в Республике Беларусь в контексте Европейской хартии местного самоуправления // Совершенствование механизма государственного управления в условиях правовой интеграции государств: материалы междунар. круглого стола, Минск, 28 сентября 2018 г. / БГУ, Юридический фак., каф. государственного управления; [под ред. Т. А. Червяковой]. – Электрон. текстовые дан. – Минск: БГУ, 2018. – 95 с.

2. Василевич, Г.А. Особенности местного самоуправления в Республике Беларусь и некоторые направления его развития / Г.А. Василевич // Демократическое участие граждан в публично-властных процессах: современные тенденции развития, проблемы гарантирования: материалы и доклады XIV Международной научно-практической конференции (Самара, 13-15 декабря 2018г.) / под ред. В.В. Полянского, В.Э. Волкова. – Самара: ООО «Полиграфия», 2019. – 360 с. – С. 29-37

3. Зинченко А.Ю. Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений. – В кн.: Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 20 апреля 2018 г. / под ред. проф. Л.Т. Чихладзе. – Москва: РУДН, 2018. – 380 с.

РОЛЬ ОРГАНОВ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Р.З. Сапаров

доцент кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин

Витебского филиала Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет “МИТСО”»,

начальник управления Департамента финансовых расследований

Комитета государственного контроля Республики Беларусь

по Витебской области, кандидат юридических наук

210010, г. Витебск, ул. Правды, 18

r.saparov@ofr.by

С принятием первой Конституции Республики Беларусь 15 марта 1994 г. Комитет государственного контроля стал конституционным органом. Первоначально в главе 8 были закреплены компетенция высшего контрольного органа, имеющего название Контрольная палата Республики Беларусь. В соответствии с изменениями и дополнениями, принятыми на

республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., высший контрольный орган был переименован в Комитет государственного контроля, однако компетенция не претерпела значительных изменений. В соответствии со статьей 129 Конституции Республики Беларусь Комитет государственного контроля это государственный орган, осуществляющий контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения [1, ст. 129].

Сегодня ведется работа по реформированию нашего основного закона, поэтому исследование роли органов Комитета государственного контроля в обеспечении основ конституционного строя является актуальным и позволяет ответить на вопрос, нуждается ли в реформировании глава 8 Конституции на современном этапе развития общественных отношений в Республике Беларусь в контексте практической деятельности органов Комитета госконтроля.

Несмотря на краткость изложения в Конституции предназначения Комитета государственного контроля, роль данного государственного органа весома в обеспечении основ конституционного строя и реализации иных статей Конституции.

Так, в первом разделе Конституции «Основы конституционного строя» в статье 13 указано, что «государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях» [1, ст. 13].

Не вызывает сомнения, что в реализации данной нормы Конституции принимают участие ряд государственных органов управления: правительство, профильные министерства, местные органы управления и самоуправления. Органы госконтроля также уделяют особое внимание для обеспечения равных условий в предпринимательской деятельности и координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Для обеспечения равных условий Комитетом государственного контроля был разработан Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», которым регламентирован единый порядок проведения проверок субъектов хозяйствования, независимо от форм собственности и создания дополнительных условий для развития эффективных форм хозяйствования. Контроль за выполнением настоящего Указа

контролирующими и надзорными органами возложен на Комитет государственного контроля [2].

Также органами госконтроля постоянно проводятся контрольно-аналитические мероприятия в сфере государственных закупок и пресечения фактов недобросовестной ценовой конкуренции за счет незаконной минимизации некоторыми субъектами сумм подлежащих уплате налогов, либо путем проведения закупок с использованием коррупционных схем.

Необходимо подчеркнуть, что эффективная работа органов госконтроля и иных государственных органов по противодействию неуплате налогов и пресечению коррупционных схем в сфере государственных закупок имеет прямой положительный эффект для реализации положений статьи 13 Конституции по созданию равных условий в республике для осуществления предпринимательской деятельности.

Для подтверждения данного тезиса приведем пример: в 2020 году управление Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь по Витебской области обратило внимание на быстрое развитие сети магазинов, продающих одежду по низким ценам, именно, за счет не равных условий с другими конкурентами, так как ими скрывалась до 75% выручки от налогообложения, в 50 раз снижался налог на добавленную стоимость с ввозимых товаров в республику, выплачивалась зарплата «в конвертах», т.е. без уплаты отчислений в фонд социальной защиты населения, и это позволяло на порядок снизить конечную цену реализации товаров в магазинах, по сравнению с ценами добросовестных конкурентов, уплачивающих налоги в полном объеме.

Было установлено, что в 2019–2020 гг. иностранными гражданами было зарегистрировано 12 организаций, осуществлявших розничную торговлю в 19 магазинах (крупные магазины, площадь которых составляла от 1 тыс. до 3 тыс. кв.м.), расположенных в Минске, Витебске, других областных центрах и крупных городах. В отношении иностранных граждан возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь (уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере). За период работы магазинов указанной сети сумма неуплаченных налогов составила более 1,5 млн. руб.

Также органы Комитета госконтроля особое внимание уделяют координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях. Одним из примеров данной координации является государственное регулирование цен на социально-значимые товары, услуги, в том числе ЖКХ, строительство жилья для нуждающихся. Контроль за ценообразованием в данной сфере постоянно осуществляет Комитет государственного контроля во взаимодействии с другими уполномоченными органами.

Особое внимание в действующей Конституции уделено правам и свободам гражданина, во втором разделе «Личность общество, государство» в 43-х статьях (30% от всего количества статей Конституции) закреплены основные права граждан.

В статье 21 определено, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. В статье 40 – каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным [1].

В обеспечении реализации указанных прав граждан органы госконтроля находятся на ведущих ролях. Только за 2020 год руководителями различных уровней проведено 522 прямые телефонные линии и выездные приемы, 160 «горячих линий», на личных приемах принято почти 2 тыс. граждан. Всего рассмотрено 7,5 тыс. письменных обращений, при этом органы Комитета госконтроля рассматривают не только обращения, непосредственно относящиеся к их компетенции, но и жалобы на иные государственные органы, которые надлежащим образом не рассмотрели обращения граждан, и для восстановления нарушенных прав граждане обращаются в Комитет государственного контроля зачастую, как в последнюю инстанцию, которой в силу профессионализма, независимости от органов местной власти, доверяют, и, как показывает практика, органы госконтроля это доверие оправдывают.

Ряд обращений, которые ранее не были удовлетворены при рассмотрении другими государственными органами, при рассмотрении в Комитете государственного контроля находят подтверждение, нарушенные права граждан восстанавливаются, а к виновным чиновникам, допустившим нарушения при рассмотрении обращений граждан, принимаются меры дисциплинарной или административной ответственности.

Следует отметить, что органы госконтроля также вносят свой вклад в обеспечение иных конституционных прав граждан: право на труд (статья 41), доступное медицинское обслуживание (статья 45), право на благоприятную окружающую среду (статья 46) право на социальное обеспечение (статья 46), право на доступность и бесплатность образование (статья 49), на участие в культурной жизни [1].

В указанные сферы государство направляет значительные бюджетные средства и Комитет государственного контроля осуществляет контроль за эффективным, рациональным и целевым использованием направленных средств. Так, только за прошлый год по результатам контрольно-аналитических мероприятий органов госконтроля взыскано, восстановлено в бюджет и обращено в доход государства 155 млн. рублей. Сэкономлено, предотвращено выплат государственных средств на сумму 312,5 млн. руб-

лей. По результатам проверок, проведенных органами госконтроля, в правоохранительные органы направлено 1 362 материала, Департаментом финансовых расследований выявлено 436 преступлений.

Таким образом, проведенный анализ норм Конституции, а также полномочий органов Комитета государственного контроля, закрепленных в ряде законодательных актов, и практика их реализации, позволяет сделать вывод, что закрепление в Конституции данного государственного органа является оправданным.

При этом на сегодняшний день в республике остается высокая доля государственной собственности и государство продолжает проводить социально ориентированную экономическую политику.

Реформируя Конституцию в направлении передачи части полномочий от Президента к исполнительной власти, закрепление Комитета государственного контроля как конституционного органа, наделенного контрольными функциями в сфере государственной собственности и экономической сфере позволит быть Комитету государственного контроля в некотором роде гарантом социальной направленности экономической политики в нашем государстве, а оставаясь в прямом подчинении у Главы государства, органы госконтроля будут сдерживающим фактором от казнокрадства и непродуманной приватизации в случае ослабления полномочий Президента в экономической сфере.

Поэтому, полагаем необходимым оставить данный конституционный государственный орган и в проекте новой Конституции.

Относительно вопроса о необходимости корректировки главы 8 по определению правового статуса и общей компетенции Комитета государственного контроля, следует отметить, что не смотря на то, что после 1994 года в структуру Комитета госконтроля вошли Департамент финансовых расследований и Департамент финансового мониторинга со своими правоохранительными функциями, определение в Конституции Республики Беларусь Комитета государственного контроля и его предназначения, по нашему мнению, настолько универсально, что позволяет охватить и задачи, поставленные перед указанными Департаментами.

Например, осуществляя контроль за использование государственной собственностью или соблюдением установленного Налоговым кодексом порядка уплаты налогов, органы финансовых расследований выявляют коррупционные схемы или факты неуплаты налогов, и затем реализуют свои полномочия по проведению дознания по коррупционным преступлениям в сфере экономики или по неуплате налогов, сборов, в соответствии с компетенцией, определенной в иных законодательными актами, в данном случае в Уголовно-процессуальном кодексе [3].

Более того, Решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 23 июня 2010 г., признан соответствующим Конституции Республики

Беларусь Закон Республики Беларусь «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах» [4].

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 188. – 1/6032.

2. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 31.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 1999 г., № 295-З: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь [Электронный ресурс]: решение Конст. Суда Респ. Беларусь, 23 июня 2010 г., № Р-464/2010 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Е.Ф. Ивашкевич

заведующий кафедрой истории и теории права

Витебского государственного университета имени П.М. Машерова,

кандидат педагогических наук, доцент

210038, г. Витебск, Московский пр-т, 33

elena.ivashkevich@bk.ru

Конституционные процессы выступают как специфическое, сложное и постоянно развивающееся явление на постсоветском пространстве, обеспечивающее эффективное функционирование всей правовой системы государств, становление и демократизацию правового государства и гражданского общества.

Около 30 лет назад советские республики после «парада суверенитетов» и распада СССР обрели независимость, встав на путь закрепления на конституционном уровне государственного суверенитета и территориальной независимости, таких общечеловеческих ценностей, как гуманизм, свобода, равенство, социальная справедливость, провозглашения демократического правового государства, базирующегося на верховенстве закона, принципе разделения властей, ответственного правления и др. Процесс