

Учебно-методические материалы
(учебная программа, лекционные материалы, вопросы к зачету)
по дисциплине

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

для специальности 1-03 02 01 – «Физическая культура» со специализациями:
1-03 02 01 02 «Тренерская работа по виду спорта (с указанием вида спорта)»;
1-03 02 01 03 «Организация физкультурно-оздоровительной работы и туризма»;
1-03 02 01 04 «Физическая реабилитация»;
1-03 02 01 07 «Менеджмент спорта и туризма».

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Витебский государственный университет им. П.М. Машерова»

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

_____ А.П. Солодков

«_____» _____ 20__ г.

Регистрационный № УД-_____/баз.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Учебная программа по специальности:

1-03 02 01 Физическая культура

специализации:

- 1-03 02 01 02 Тренерская работа по виду спорта (с указанием вида спорта)
- 1-03 02 01 03 Организация физкультурно-оздоровительной работы и туризма
- 1-03 02 01 04 Физическая реабилитация
- 1-03 02 01 07 Менеджмент спорта и туризма

Витебск, 2011

Автор-составитель: НАХАЕВА Е.М., старший преподаватель кафедры теории и методики физической культуры и спорта УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

Рецензенты: ТАЛАЙ В.А. – зав.кафедрой спортивных игр и гимнастики, доцент, канд. пед. наук

ФЕДОРОВ В.В. – зав.кафедрой физического воспитания и спорта УО «ВГУ», доцент, к.п.н.

Рекомендована к утверждению:

Кафедрой теории и методики физической культуры и спорта УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

(протокол № _____ от «___» _____ 20__ г.)

Научно-методическим советом УО «ВГУ им. П.М. Машерова»

(протокол № _____ от «___» _____ 20__ г.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Эффективная деятельность всех органов управления и организации физической культуры и спорта, а также административно-нормативные и профессиональные взаимоотношения руководителей и специалистов невозможны сегодня без наличия правовых актов, знания их содержания, а самое главное – неукоснительном их выполнении. Поэтому программа по предмету «Правовые основы физической культуры и спорта», согласно требованиям образовательного стандарта, содержит необходимый минимум материала, позволяющего будущим специалистам успешно выполнять свои функции: во благо развития лучших традиций отечественной физической культуры и спорта.

Цель предмета «Правовые основы физической культуры и спорта» - подготовка высококвалифицированных кадров. Она осуществляется через: - знания Законодательной базы Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта; - определения правового статуса физкультурно-спортивных субъектов; - изучения правового обеспечения профессиональной деятельности и условий труда кадров; - создания представления нормативно-правовых аспектов международного права.

Теоретический курс «Правовые основы физической культуры и спорта» предусматривает наличие лекционного материала в количестве 12 часов и семинарских занятий в количестве 6 часов. Форма проверки полученных знаний – зачет.

Количество часов по образовательному стандарту 44.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№	Разделы, программы, подразделы, темы	лекц ии	семина ры
1	Правовое обеспечение физической культуры и спорта	2	2
2	Правовое регулирование труда работников физической культуры и спорта	2	2
3	Правовое обеспечение профессиональной деятельности в сфере физической культуры и спорта	2	2
4	Правовой статус субъектов физкультурно-спортивной деятельности	2	2
5	Международное право в спорте	4	2
	всего	12	10

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

Правовое обеспечение физической культуры и спорта

Юридические источники правовой базы физической культуры и спорта. классификация и юридическая сила правовых актов.

Первая группа правовых актов: законодательная база физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь. Правовое положение граждан, занимающихся физической культурой, спортом и туризмом: права и обязанности. Правовое положение государственных, общественных и других видов субъектов, обеспечивающих занятия физической культурой, спортом и туризмом.

Вторая группа правовых актов: подзаконные акты. Их классификация, роль и значение в развитии физкультурного движения.

Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения в физкультурно-спортивной деятельности, их особенности и значение.

Правовое регулирование труда работников физической культуры и спорта

Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров: тарифно-квалификационные характеристики по должностям работников учреждений и организаций физической культуры и спорта.

Контракт (трудовой договор), его содержание и специфика заключения. Правовое основание к расторжению трудового соглашения.

Правовые основы оплаты труда. Инструкции порядка начисления заработной платы тренерам-преподавателям по спорту и другим категориям работников физической культуры и спорта.

Охрана труда и техника безопасности в сфере физической культуры и спорта.

Правовое обеспечение профессиональной деятельности в сфере физической культуры и спорта

Дополнительные меры государственной поддержки физической культуры и спорта. Указы Президента Республики Беларусь. Государственные программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь.

Правовой статус спортсмена-учащегося, спортсмена-профессионала. Правовой статус тренера (методиста, организатора и т.д.). Положение о присвоении квалификационных категорий специалистам физкультурно-спортивных и других организаций.

Правовое обеспечение физкультурно-спортивного движения. Содержание, роль и значение единой спортивной классификации Республики Беларусь. Положение о порядке проведения спортивных мероприятий в пределах Республики Беларусь.

Нормативы социального стандарта оказываемых услуг населению Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта.

Правовой статус субъектов физкультурно-спортивной деятельности

Правовые основы деятельности спортивных школ. Условия и критерии деятельности детско-юношеских клубов физической подготовки (ДЮКФП), детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), училищ олимпийского резерва (УОР), школ высшего спортивного мастерства (ШВСМ).

Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений. Характеристика физкультурно-спортивных организаций как юридического лица. Устав физкультурно-спортивных организаций и его значение. Договорное право и его применение в физической культуре и спорте. Сертификат.

Лицензирование деятельности; законодательное обеспечение бизнеса и предпринимательства в сфере физической культуры, спорта и туризма.

Международное право в спорте

Правовые основы международного олимпийского движения: Олимпийская Хартия, структура и содержание.

Европейская Конвенция предотвращения насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий.

Правовые основы противодействия применению допинга. Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) и его деятельность. Антидопинговый кодекс Олимпийского движения (АКОД). Процедура допинг-контроля. Правовое регулирование рассмотрения и разрешения спортивных споров. Спортивный Арбитраж.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ, ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ

<i>Представления</i>	<i>Знания</i>	<i>Умения</i>	<i>Навыки</i>
<i>Раздел I. Правовое обеспечение физической культуры и спорта</i>			
<i>1.1. Система правовых актов о физической культуре и спорте</i>			
<i>О системе нормативно-правового регулирования в сфере ФК и С</i>	<i>Основных нормативных документов</i>		
<i>1.2. Правовое положение органов управления ФКиС</i>			
<i>О правовом статусе органов государственного управления ФК и С</i>	<i>Системы органов управления, их сферы компетенции</i>	<i>Разрабатывать устав общественных организаций</i>	<i>Анализа нормативных документов</i>
<i>1.3. Правовое положение физкультурных и спортивных организаций</i>			
<i>О видах физкультурных и спортивных организаций</i>	<i>Законов о предприятиях в РБ</i>		

Раздел II. Правовое регулирование труда работников физической культуры и спорта			
2.1. Установление, изменение и прекращение трудовых отношений			
О правовом регулировании труда в сфере ФК и С	Законодательства о труде и его применения в сфере ФК и С	Разрабатывать контракты и условия трудового договора	Составления документов, регламентирующих трудовые отношения
2.2. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха работников физической культуры и спорта			
О системе регулирования рабочего времени и времени отдыха	Особенностей труда и отдыха физкультурных и спортивных работников	Составлять документы, регулирующие рабочее время	Распределения учебно-тренировочной нагрузки тренеров и преподавателей
2.3. Правовое регулирование заработной платы работников физической культуры и спорта			
Об общих принципах оплаты труда в сфере ФК и С	Порядка расчета размера заработной платы	Проведения тарификации тренеров	Расчета размера заработной платы в зависимости от конкретных условий
2.4. Правовое регулирование трудовой дисциплины			
О системе правового регулирования дисциплины труда	Прав и обязанностей физкультурных и спортивных работников	Анализировать ситуацию для вынесения дисциплинарных взысканий	Разработки правил внутреннего трудового распорядка в спортивных организациях
2.5. Охрана труда и техника безопасности в сфере ФК и С			
О системе охраны труда и техники безопасности в сфере ФК и С	Условий эксплуатации спортсооружений и проведения соревнований	Составления документов о готовности спортсооружений к соревнованиям	Разработки условий безопасного проведения спортивных мероприятий
Раздел III. Международное спортивное право			
3.1. Нормы международного спортивного права и их особенности			
О системе международного спортивного права	Уставов международных спортивных федераций и олимпийской		

	<i>хартии</i>		
<i>3.2. Правовые основы участия спортивных организаций в международном спортивном движении</i>			
<i>О порядке регулирования участия команд в международных соревнованиях</i>	<i>Условий выезда команд на международные соревнования</i>	<i>Оформлять документы для участия в международных соревнованиях</i>	

Формы контроля:

Темы 1.1 - 1.3 — устный опрос в форме собеседования. Контрольная по разделу.

Темы 2.1 - 2.5 - устный опрос в форме собеседования. Контрольная по разделу.

Темы 3.1 - 3.2 - устный опрос в форме собеседования.

В конце всего курса - зачет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гусев А.Д., Ясневич Я.С. Права человека //Учебное пособие//Мн., 2002г.
2. Закон Республики Беларусь «О туризме», 2004г.
3. Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» (дополненный), 2004г.
4. Муравьев В.А., Созинова Л.А. техника безопасности на уроках физической культуры. М., 2001г.
5. Юспа М.Б., Белановский Н.А. Законодательные и нормативно-правовые акты по организации физкультурно-оздоровительной работы среди учащихся. – Мн. 1994г.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УО «ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. П.М. МАШЕРОВА»

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Нахаева Е.М.

Курс лекций

Витебск
УО «ВГУ им. П.М. Машерова»
2006

Введение

Важной составной частью государственной социально-экономической политики суверенной Беларуси является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта.

Речь сегодня идет о коренном изменении социального статуса физической культуры как одной из составляющих национальной идеи, формирующей здоровый образ жизни людей, престиж государства. Поэтому государственное отношение к этой сфере деятельности как к общегражданской, обеспечивающей безопасность Беларуси и жизнеспособность ее населения. Будучи носителем общественных интересов, наше государство стремится сформировать не только общенациональную модель физкультурно-спортивного движения, но и укрепить его законодательно, начиная от коллективов физической культуры учебных учреждений, предприятий, профессиональных клубов до национальных сборных Республики Беларусь. В этой деятельности государству должны помочь физкультурно-спортивные кадры, образование которых, на современном этапе развития общества и физической культуры, невозможно без специальной правовой подготовки.

Учитывая выше сказанное, цель лекционного курса «Правовые основы физической культуры и спорта» - подготовка высококвалифицированных специалистов. В ходе изучения данной учебной дисциплины студенты получают необходимые базовые знания по правовому воспитанию, познакомятся с различными формами нормативных актов, регулирующих правовые отношения в физкультурно-спортивной отрасли, изучат деятельность арбитражных структур международного спортивного движения. Полученные знания не только позволят повысить эрудицию, но и дадут возможность компетентного решения целого ряда проблем в практической деятельности.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1 Классификация нормативных актов

2 Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности. Содержание Законов Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», «О туризме»

3 Подзаконные и административно-правовые акты. Их особенность и значение

1 Классификация нормативных актов

Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признается сам человек, его счастье, здоровье, свобода и достоинство, разностороннее и гармоничное развитие, проявление всех его способностей. Одним из средств в достижении перечисленного служат занятия физической культурой и спортом. Учитывая технологию развития современного общества, система физического воспитания имеет многочисленные направления: спортивное, лечебно-реабилитационное, профессионально-прикладное, физкультурно-рекреативное, адаптивное, физкультурно-гигиеническое и др. Для удовлетворения запросов граждан созданы многочисленные организации, структуры, объединения, общества, федерации, клубы, кружки. Построены многочисленные спортивные сооружения, выпускаются спортивная одежда, инвентарь, оборудование. Для наибольшей комфортности и безопасности занятий, соревнований привлекаются многочисленные дизайнеры, психологи, врачи, юристы, педагоги. В учебных заведениях готовятся специалисты физической культуры и спорта. Таким образом, в мире в целом, и в нашей стране в частности, созданы многофункциональные социально-экономические институты по эффективному использованию отрасли «Физическая культура и спорт», которые нуждаются, как и всякие другие сферы деятельности людей, в нормативно-правовом регулировании и обеспечении.

В настоящее время в Республике Беларусь нормативно-правовая база в сфере физкультурно-спортивной деятельности может характеризоваться нормативными актами различной юридической силы. Они классифицируются на следующие группы:

- первая – это законодательные акты;
- вторая – подзаконные акты;
- третья – административно-правовые или нормы права.

При этом следует учитывать, что вторая и третья группы нормативных актов формируются и создаются с учетом вышестоящей

(первой) группы и не должны противоречить друг другу. С учетом позитивной динамики развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, нормативные акты, регламентирующие ее развитие, постоянно дополняются и изменяются. Это характеризует не только возрастающую роль физической культуры и спорта в нашей стране, но и то, что Республика Беларусь является цивилизованным европейским государством.

2 Законодательная база физкультурно-спортивной деятельности. Содержание Законов Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», «О туризме»

В конце 70 – начале 80-х гг. XX столетия международное спортивное движение окончательно превратилось в погоню за рекордами, достижениями высших результатов любой ценой, на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе стал коммерческой деятельностью, которой потребовалась соответствующая нормативно-правовая база. Особенности отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивной жизни общества, вызвали необходимость адаптации «старого» и разработки нового нормативно-правового фундамента для регулирования возникающих правоотношений в области физической культуры и спорта.

Государства, осознавшие необходимость формирования либо изменения правовой базы физической культуры и спорта, выбрали различные пути развития регулирования правоотношений в этой сфере. Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что можно выделить два основных подхода к формированию нормативной базы:

а) одни страны отказались от разработки специальных законов и адаптировали либо конкретизировали свою нормативно-правовую базу под возникшие правоотношения (Германия, Великобритания);

б) другие приняли специальные законы (Бразилия, Испания) либо пакеты законов (Аргентина, Италия) в области физической культуры и спорта.

В нашей стране законотворческая деятельность в этой сфере началась лишь в постсоветский период с разработки и принятия 18 июня 1993 года Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Нельзя сказать, что до его принятия в Беларуси отсутствовало правовое регулирование в области физической культуры и спорта, однако существующие нормативные акты не имели статуса Закона и не создавали платформы правового обеспечения. Учитывая всесторонность разнообразных процессов происходящих в сфере физической культуры и спорта в нашей стране, законодательную правовую базу обеспечивают сегодня и Законы Республики Беларусь «О туризме», «О здравоохранении», «О правах ребенка», «О предпринимательской деятельности» и др.

Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами кодифицированных республиканских законов: Трудовой кодекс Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь и др.

Таким образом, система законодательства о физической культуре и спорте состоит из многообразных источников, представленных формами (закон, кодекс) и правовыми нормами отношений в физкультурно-спортивной деятельности.

Главным источником, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории нашей страны, является **Конституция Республики Беларусь**. Принятая в 1994 году она гарантирует нашим гражданам развитие физической культуры и спорта и охрану их здоровья (ст.45), а молодежи - духовное, нравственное и физическое развитие (ст.37). Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Беларусь, не должны противоречить Основному Закону.

Сердцевину белорусского законодательства в спорте составляет измененный и дополненный **Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте»** от 29 ноября 2003г. № 251-3 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003г., №135, 2/1000) <Н10300251>. Настоящий Закон определяет правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлен на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно массовой работы, а также проведения спортивных мероприятий в стране и участия спортсменов (команд) Республики Беларусь в международных соревнованиях. Действующий нормативный акт содержит: главу 1 - «Общие положения» (ст.1-8), главу 2 – «Система физической культуры и спорта» (ст.9-17), главу 3 - «Физическая культура» (ст.18-23), главу 4 – «Ресурсное обеспечение физической культуры и спорта» (ст.35-37). В которых государство законодательно гарантирует право граждан страны, а также лицам без гражданства и иностранным гражданам, проживающим на территории Республики Беларусь, на занятия физической культурой и спортом и обеспечение безопасности занятий (ст.8). Руководство физкультурно-спортивной деятельностью обеспечивают субъекты государственного и общественного управления специализированных учебно-спортивных учреждений признаны ДЮСШ, СДЮШОР, центры Олимпийской подготовки и центры олимпийского резерва (ст.16). Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» узаконил обязательное физическое воспитание во всех учреждениях образования, по месту жительства, работы граждан (ст.19-21), а также физическое воспитание людей, имеющих отклонения в состоянии здоровья и психического развития (ст.23). В Законе рассматриваются вопросы, связанные со спортом высших достижений: деятельность учреждений по подготовке спортивного резерва (ст.24), подготовка спортсменов высокого класса (ст.25), проведение соревнований различного уровня (ст.28-29). Правовой статус в Республике Беларусь получает не только любительский, но и профессиональный спорт (ст.32). Оговариваются также права граждан на использование спортивных сооружений (ст.35), требования к педагогическим кадрам (ст.36) и порядок повышения квалификации (ст.37) и многое другое, обеспечивающее

правовые нормы физкультурно-спортивной деятельности в Республике Беларусь.

Туризм, как сфера деятельности, тесно взаимосвязан с физической культурой и спортом. Он служит не только средством развития бытовых умений и навыков, укрепления здоровья, развития духовности и образованности, но и средством экономического благополучия страны. Закон Республики Беларусь «О туризме» от 10 ноября 1999 г. был дополнен и изменен. В новой редакции Закон существует с 15 декабря 2003 г. №257-3. Закон Республики Беларусь «О туризме» определяет принципы государственной политики страны в этой сфере, регулирует отношения, возникшие при осуществлении путешествий. Настоящий нормативный акт содержит 7 глав: 1 – «Общие положения», 2 – «Государственное регулирование туристской деятельности», 3 – «Формирование, продвижение и реализация туристского продукта», 4 – «Права и обязанности туроператоров, турагентов, иных организаций, осуществляющих туристскую деятельность», 5 – «Туристские ресурсы Республики Беларусь, государственный кадастр туристских ресурсов», 6 – «Безопасность туристов», 7 – «Заключительные положения». Закон включает в себя с 1 по 20 статьи, в которых раскрываются основные термины, используемые в Законе (ст.1), цели и приоритетные направления (ст.4), лицензирование туроператорской и турагентской деятельности (ст.6). Он обеспечивает правовые рамки деятельности не только организаторов туристических структур (ст.10), но и права и обязанности туристов (ст.11-12). Особое место отведено защите интересов туристов (граждан Республики Беларусь) за рубежом в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций (ст.16), а также страхованию в сфере туризма (ст.18).

3 Подзаконные и административно-правовые акты. Их особенность и значение

Огромное значение в развитии физической культуры и спорта играют нормативные акты второй группы. Они имеют также дифференцированную юридическую силу, которая измеряется значимостью субъекта, их издающего. Подзаконные акты разнообразны по правовой форме: указы, постановления, государственные программы, типовые положения о деятельности субъектов физической культуры и спорта, решение, уставы и др. Они классифицируются по группам:

а) акты органов общей компетенции (Указы президента РБ, Постановления правительства РБ, государственные программы);

б) акты органов специальной компетенции (указы и постановления Министра спорта и туризма, постановления областных управлений и городских отделов, типовые положения и т.п.);

в) акты министерств и ведомств, руководящих физическим воспитанием в своей структуре;

г) акты администрации учреждений, предприятий, спортивных организаций.

В сфере физической культуры и спорта находят широкое применение корпоративные (локальные) нормативные акты. Административно-правовые нормы регулируют спортивные отношения на уровне физкультурно-спортивных организаций и учреждений. Благодаря им строятся взаимоотношения между руководителем и подчиненными. Примером могут служить уставы, должностные инструкции, положения о соревновании, правила соревнований и т.п.

Надо признать, что на сегодняшний день правовые акты в сфере физической культуры и спорта не всегда успевают за изменениями, происходящими в реальной жизни. Более того, многие из них служат тормозом позитивных процессов. Нормативно-правовые акты административного, финансового, хозяйственного, социального обеспечения оставляют нерешенными ряд проблем, возникающих в связи с появлением новых форм физкультурно-спортивной деятельности. Поэтому, совершенно очевидно, что дальнейшее развитие спорта и туризма в Республике Беларусь требует эффективного, оперативного нормативного обеспечения и правовых знаний от специалистов: руководителей, тренеров, педагогов, инструкторов, методистов, спортсменов.

Лекция 2

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1 Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров

2 Трудовой договор

3 Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда

1 Организационно-правовые основы подбора и расстановки кадров

Прав был тот, кто сказал лозунг: «Кадры решают все». На современном этапе урбанизации общества, компьютеризации и автоматизации труда, фармакологических и генно-инженерных открытий физическая культура и спорт остаются патриархами очеловеченной натуральной жизни людей. Они призваны не только укреплять здоровье, снимать психический стресс, создавать социум, но и прививать нравственные ценности, чувство единства с природой, формировать культуру современного человека. Эти функции физической культуры и спорта под силу решить только специально подготовленным, высококвалифицированным кадрам. Поэтому большое внимание в физкультурно-спортивной деятельности в Республике Беларусь уделяется нормативным актам, обуславливающим требования к специалистам.

Одним из таких правовых документов является **Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОК РБ 006-96 «Профессии рабочих и должности служащих»** (сокращенное наименование – ОКПД), введенный в действие 1 января 1997 года

Госстандартом Республики Беларусь. ОКПД предназначен для использования на всех уровнях и во всех сферах деятельности для решения учета численности и занятости работников, профессиональной подготовки кадров, анализа рынка труда и т.д. На основании действующего ОКПД Министерство спорта и туризма Республики Беларусь разработало и утвердило нормативные акты в форме **«Тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников учреждений и организаций физической культуры, спорта и туризма»** (Приказ Министерства спорта и туризма №337 от 3 марта 1998 г.).

Тарифно-квалификационные характеристики по каждой должности состоят из трех разделов: **«Должностные обязанности»**, **«Должен знать»**, **«Квалификационные требования»**. Раздел **«Должностные обязанности»** содержит основные функции, выполнение которых может быть поручено полностью или частично работнику, занимающему данную должность. Например, директор учебно-спортивного заведения (ДЮСШ, СДЮШОР, УОР, ШВСМ) должен:

- организовать работу своего заведения;
- нести полную ответственность за его деятельность;
- представлять интересы заведения в государственных и общественных структурах;
- решать вопросы хозяйственной деятельности;
- руководить работой педагогического состава;
- контролировать эффективность и безопасность учебно-тренировочного процесса;
- осуществлять подбор и расстановку кадров;
- создавать условия для повышения мастерства тренерско-преподавательского состава и др.

Раздел **«Должен знать»** содержит основные требования, предъявляемые к работнику в отношении специальных знаний, а также знаний законодательных актов, положений, инструкций и т.п. Для примера вернемся к должности руководителя в качестве директора учебно-спортивного заведения. Он, согласно тарифно-квалификационным характеристикам, должен знать:

- нормативные акты;
- основы педагогики, психологии, физиологии и гигиены людей;
- основы трудового законодательства и финансово-хозяйственной деятельности;
- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

Раздел **«Квалификационные требования»** определяет уровень профессиональной подготовки работника, необходимый для выполнения возложенных на него обязанностей и требуемый стаж работы. Квалификационные требования к директору учебно-спортивного заведения:

высшее физкультурное образование, стаж работы не менее 5 лет по специальности.

2 Трудовой договор

Действующий в Республике Беларусь Кодекс законов о труде (КЗоТ) рассматривает термины «трудовой договор» и «контракт» как синонимы: *«Трудовой договор (контракт) есть соглашение между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему распорядку, а работодатель обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон»*. Содержание трудового договора выступает в виде условий, которые подразделяются на: 1) содержащиеся в нормах действующего законодательства; 2) вырабатываемые соглашением сторон. Последние классифицируются на: а) обязательные, без достижения соглашения в которых трудовой договор не будет считаться действительным; б) дополнительные, установленные от желания сторон (например, испытательный срок). Трудовые правоотношения в сфере физической культуры и спорта строятся на основе трудового договора и имеют (в отличие от других отраслей) существенную специфику. Она обусловлена тем, что деятельность работников, проявляющаяся в характере труда, требует от физкультурно-спортивных кадров большого физического и нервного напряжения, а также очень специфичных условий профессиональной деятельности (режим работы, время отдыха, служебные обязанности и т.п.). При приеме на работу специалиста по физической культуре и спорту и оформлении трудового договора уточняются условия договора: спортивное заведение или организация, учреждение или спортивные сооружения, т.е. конкретное место постоянного нахождения; вид спорта и специализация; контингент занимающихся и т.п. Важным условием трудового договора являются указания объема нагрузки, так как от этого зависит заработная плата и режим работы. Рабочее время не должно превышать 41 часа в неделю при неполном (если это учебное учреждение) академическом часе (45 или 50 минут). Правовое регулирование нагрузки рабочего времени обеспечивается объемом в день (неделю, год). Так как Законодательством Республики Беларусь установлено проводить физкультурно-массовые и спортивные мероприятия вне рабочего времени (суббота, воскресенье), то режим работы специалиста физической культуры, спорта и туризма имеет систематические изменения. Их выходные переносятся на другие дни недели или приурочиваются к отпуску, так как режим работы носит ненормированный суточный характер и отражается на более длительном отпускном времени. График работы часто определяется штатным расписанием и режимом функционирования организации или учреждения.

Среди работников физической культуры и спорта есть специфические категории – спортсмены и тренеры, трудовой договор с которыми очень часто носит форму контракта. Контракты имеют целый ряд нормативных особенностей и содержат следующие важнейшие разделы и положения:

1. Обязанности сторон контракта.
2. Обязанности спортсмена (тренера).
3. Обязанности организации (клуба, федерации).
4. Ответственность сторон контракта.
5. Ответственность спортсмена (тренера).
6. Изменение условий контракта.
7. Порядок разрешения споров между его сторонами.

Контракт оформляется в письменной форме (2 экземпляра) и хранится у каждой из сторон подписавших его. КЗоТ устанавливает, что контракт можно заключать с 16-летнего возраста, однако в спорте допускается заключение контракта с лицом, достигшим 14-15 лет (по согласованию с родителями или заменяющего их лица), так как это вызвано тенденциями омоложения спорта и возрастными особенностями спортсменов в некоторых видах спорта (спортивная гимнастика, акробатика, художественная гимнастика). Спортивные контракты могут заключаться на неопределенный срок, но не более 5 лет. Однако в спорте наиболее распространенным сроком действия контракта является 3-5 лет, не исключено и заключение контракта сроком на 1 год. Данный нормативный акт является достаточным основанием для возникновения трудовых взаимоотношений, при которых заявление и Приказ о приеме на работу могут быть не обязательны. В трудовой книжке делается запись (например): «Принят на работу на должность спортсмена-инструктора (тренера) по виду спорта (указывается) по контракту».

3 Правовые основы оплаты труда. Безопасность труда

Одним из важных инструментов мотивации труда, влияющих на заработную плату работников физической культуры и спорта, является присвоение им квалификационных категорий. **Квалификационная категория** – это соответствующий нормативным критериям уровень квалификации, профессионализма и продуктивности (устойчивых результатов деятельности) педагогического и управленческого труда, позволяющий решать задачи определенной степени сложности. Принятые в физкультурно-спортивной (педагогической) деятельности квалификационные категории: третья (без категорий), вторая, первая и высшая. Постановлением Министерства спорта и туризма РБ от 9 ноября 2002 г. утверждено Положение о присвоении категорий специалистам физкультурно-спортивных и других организаций. Дифференцированность в уровнях оплаты труда работников осуществляется на основе нормативного акта Единая тарифная сетка (ЕТС), которая содержит должности служащих и диапазоны разрядов от 21 до 6. Разряды оплаты труда работников учреждений и организаций физической культуры и спорта имеют правовой статус от 3 марта 1998 г. №337. На количество получаемых денег за

выполненную работу будут также влиять: стаж работы и наличие почетного звания «Заслуженный мастер спорта РБ».

За работу, проводимую вне продолжительности рабочего дня (сверх должностного оклада) производится дополнительная оплата (совместительство). За время, отработанное в порядке замещения отсутствующих, производится также почасовая оплата. Тарификация, т.е. установление размера месячных ставок заработной платы, производится ежегодно по состоянию на 1 сентября. Время, затраченное на подготовку к занятиям, участие в соревнованиях и т.п., оплате не подлежит. Установленная тарификационная заработная плата выплачивается ежемесячно, независимо от числа недель и рабочих часов в разные месяцы года. Порядок начисления заработной платы осуществляется на основе нормативного акта **Инструкция «О порядке исчисления заработной платы тренеров-преподавателей по спорту и других категорий работников физической культуры и спорта»** (1999).

Огромное значение в организации работы специалистов занимают правовые акты по технике безопасности и охране жизни, которые частично оговорены в правах и обязанностях, квалификационных требованиях. Сюда относятся санитарно-гигиенические нормы (освещение, уборка помещений, соблюдение размеров площадок и т.п.), состояние здоровья (обязательное прохождение медицинского освидетельствования один раз в 6 месяцев), исправность технического оборудования. Специалист обязан знать и соблюдать судейские правила и требования по видам спорта. Грамотно и методически правильно проводить учебно-тренировочные и практические занятия с учетом индивидуальных возможностей, физического развития, возраста, пола и подготовленности занимающихся. Согласно физиологическим нормам занятия физической культурой и спортом рекомендуется проводить с 10⁰⁰-12⁰⁰ и 16⁰⁰-17⁰⁰. Длительность занятий для представителей массовой физической культуры не должно превышать в среднем 1,5 часов. Для спортсменов – от 2 до 4 часов. В местах проведения занятий должна иметься аптечка, в учреждениях – функционировать врачебные кабинеты или медицинские пункты.

Лекция 3

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

- 1 Дополнительные меры государственной поддержки физической культуры и спорта*
- 2 Правовое обеспечение и регулирование спортивного движения в Республике Беларусь*
- 3 Правовой статус спортсмена*

1 Дополнительные меры государственной поддержки физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт в последние годы стали одной из самых важных сфер человеческой деятельности. Огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технических преобразований. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяет физическое здоровье людей, их физическую работоспособность, двигательные умения и навыки, возможность развития и реализации своих профессиональных и личностных качеств. Общемировой тенденцией является колоссальный рост интереса к спортивной деятельности на всех уровнях. Спорт сегодня является универсальным механизмом для самореализации и совершенствования человека, для его духовного и интеллектуального роста. Физическая культура и спорт являются одним из основных средств укрепления здоровья граждан и профилактики роста заболеваний, а также средством борьбы с факторами риска: табакокурением, алкоголизмом, токсикоманией, наркотиками, гиподинамией и т.п. Такое значение физической культуры и спорта не может оставить равнодушными исполнительные и законодательные ветви власти.

Несмотря на социально-экономические трудности переходного периода, в Республике Беларусь с первых дней суверенитета изыскиваются возможности по поддержке и развитию физической культуры и спорта. Примером служат государственные программы (2000 г.):

- поэтапного ввода в действие незавершенных строительством объектов физкультурно-спортивного назначения;
- материально-технического и финансового обеспечения спортивных сооружений, являющихся основными базами подготовки национальных команд к Олимпийским и Паралимпийским играм, Чемпионатам мира, Европы.

Существенная дополнительная поддержка физической культуры и спорта проявляется с введением в строй государственных программ «Дети Беларуси», «Молодежь Беларуси» (2005-2010), в которых данному виду деятельности отводится огромное значение. Большую популярность и поддержку получила Республиканская программа «Мы разам» для детей и подростков, имеющих психофизические нарушения в состоянии здоровья (2002 г.).

Важным документом в формировании интересов и потребностей в занятиях спортом среди подрастающего поколения, молодых спортсменов и тренеров является **Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержки физической культуры и спорта»** (1999 г.). В нем постановляется назначение именных стипендий Президента Республики Беларусь выдающимся белорусским спортсменам и тренерам в следующих рамках: за результаты, достигнутые на Олимпийских играх (сроком до 4-х лет):

- за 1 место – до 120 минимальных зарплат;
- за 2 место – до 85 минимальных зарплат;

- за 3 место – до 80, за 4-8 – до 60 минимальных зарплат.

За результаты на Чемпионатах мира (сроком до 2-х лет):

- за 1 место – до 80 минимальных зарплат;
- за 2 место – до 60 минимальных зарплат;
- за 3 место – до 50 минимальных зарплат.

За результаты на Чемпионатах Европы (сроком до года):

- за 1 место – до 50 минимальных зарплат;
- за 2-3 места, завоеванные не менее двух раз – до 40 минимальных зарплат.

Сроки, на которые назначаются стипендии, исчисляются с момента достижения результата.

В Республике Беларусь Министерству спорта и туризма, Национальному олимпийскому комитету, Паралимпийскому комитету, центрам олимпийской подготовки, школам высшего спортивного мастерства, спортивным клубам и штатным командам по игровым видам спорта, спортивным федерациям, ассоциациям и союзам по олимпийским видам программы назначены **льготы по уплате таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость**, при ввозе на таможенную территорию РБ конкретных товаров (партий товаров) для обеспечения и подготовки белорусских спортсменов; **налога на прибыль** – организациям, направляющим средства на финансирование национальных команд, специализированных учебно-спортивных заведений, спортивных федераций и других входящих в состав НОК РБ, а также на содержание, реконструкцию и ремонт спортивных объектов, находящихся на балансе этих организаций, в отношении конкретных сумм таких средств; налога на недвижимость – в отношении объектов и сооружений, предназначенных для занятий физической культурой и спортом; установление льготных тарифов и платежей за электрическую и тепловую энергию, газ и другие виды топлива, водообеспечение и землепользование, а также решение социально-бытовых вопросов спортсменов и тренеров.

Указами Президента Республики Беларусь устанавливаются **размеры вознаграждения** спортсменов, завоевавшим медали на летних, зимних и Олимпийских и Паралимпийских игр, и их тренерам. Например **Указом Президента РБ от 23.07.1999 №405** размеры вознаграждения за Олимпиады и паралимпиады 2000 и 2002 гг. составили (в долл.США):

Наименование медали	Олимпийские игры	Паралимпийские игры
Золотая	60000	7500
Серебряная	30000	3750
Бронзовая	22500	2800

Постановлением Министерства труда РБ и Приказом Министерства спорта и туризма РБ устанавливаются и выплачиваются размеры повышений, доплат, надбавок работникам учреждений физической культуры и спорта с учетом творческих достижений, сложности и напряженности труда, срочных работ, профессионального мастерства и др. (надбавки); за работу в неблагоприятных условиях; работу со специальным контингентом; ученую степень и др. (доплаты).

Важное значение в поддержке спортивной деятельности играют подзаконные нормативные акты в форме инструкций: **Инструкция «О порядке обеспечения учащихся и тренеров-преподавателей специализированных учебно-спортивных заведений спортивной одеждой, обувью общего и специального назначения и инвентарем индивидуального пользования»** (1999), **Инструкция «О порядке обеспечения питанием участников и судей спортивных мероприятий в пределах Республики Беларусь»** (1999), утвержденных Приказом Министерства спорта и туризма РБ.

2 Правовое обеспечение и регулирование спортивного движения в Республике Беларусь

Спорт, как неотъемлемая составляющая физической культуры, имеет свои специфические особенности, связанные с установлением спортивной классификацией, рангом спортивных соревнований, перечнем видов спорта, культивируемых в Республике Беларусь. Перечисленные особенности отражены в нормативном акте **Единая спортивная классификация Республики Беларусь**. Впервые такая форма правового акта появилась в 1935 году и носила название Единая всесоюзная спортивная классификация и включала 10 видов спорта: гимнастику, легкую атлетику, фехтование, теннис, охотничий спорт, коньки, плавание, борьбу, бокс, тяжелую атлетику. С развитием и популярностью спортивной деятельности, с ростом спортивных достижений советского спорта совершенствовалась, дополнялась и Единая спортивная классификация. Согласно содержанию действующей ЕСК РБ в нашем суверенном государстве имеют правовой статус 38 Олимпийских видов спорта летней программы, 12 видов спорта программы Зимних Олимпиад, а также 30 видов спорта, не вошедших в Олимпийские игры. Имеют правовой статус виды спорта профессионально-прикладного направления: виды спорта БФСО «Динамо» (6); Государственного учреждения «Спортивный комитет Вооруженных Сил РБ» (9); ДОСААФ (19). ЕСК РБ определяет виды спорта, культивируемые Паралимпийским комитетом РБ: для плоховидящих спортсменов – 6 видов, с нарушением опорно-двигательного аппарата – 10 видов, для плохослышащих – 10 видов.

Согласно действующей ЕСК РБ уровень подготовки спортсменов (нормы и требования) определяется следующей классификацией: юношеский разряд, III, II и I спортивный разряд, кандидат в мастера спорта РБ (кмс), мастер спорта РБ (мс) и мастер спорта международного класса РБ. А также звание «Заслуженный мастер спорта РБ».

Проведение соревнований, регулирование деятельности выступающих и членов жюри регламентируется локальными и подзаконными нормативными документами: Положением о соревновании, правилами судейства, а также международными нормативными актами: Олимпийской Хартией, Конвенцией против применения допинга ETS №135 и др.

В конце XX века в мире произошли серьезные социально-политические и экономические изменения в различных сферах деятельности, в том числе и в спорте. Развитие спорта в Республике Беларусь, как и в других странах бывшего социалистического содружества, оказалось под мощным воздействием процессов, происходящих в спорте западных стран. Законом РБ «О физической культуре и спорте», правовую поддержку получил профессиональный спорт (ст.32). **Профессиональный спорт** – это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей. Продуктом профессионального спорта является спортивное зрелище, приобретающее форму товара. С появлением правовых оснований для существования и развития профессионального спорта возник ряд вопросов: правового статуса спортсменов, их социальной защиты, возможности выступлений в зарубежных спортивных клубах и приглашение тренеров с профессиональных спортивных клубов. Данный правовой аспект в Республике Беларусь требует развития и совершенствования. При этом, говоря о нормативной основе профессионального спорта, следует учитывать два основных подхода к его развитию: коммерческо-спортивный (стремление к максимальным доходам и прибыли, где спортивная деятельность и результат выступают средством достижения цели) и спортивно-коммерческий (где приоритетами являются спортивный результат и спортивная борьба). Последний, исходя из опыта международного и европейского опыта; вызывает большой общественный интерес, что часто выражается в муниципальной и государственной поддержке. На сегодняшний день у нас в стране деятельность представителей профессионального спорта регламентируется трудовым кодексом РБ.

3 Правовой статус спортсмена

Деятельность спортсмена в любительском спорте в нашей стране, как и деятельность в других сферах, должна соответствовать принципам, установленным нормативными актами. Спортсмены могут выступать в статусе спортсмена-учащегося, спортсмена-инструктора. Статус спортсмена-учащегося специального учебно-спортивного заведения определяется **Типовым положением** данного учреждения (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, организации). Спортсмены-учащиеся (например ДЮСШ) согласно своему правовому статусу **имеют право:** бесплатно пользоваться спортивными сооружениями, инвентарем и оборудованием спортшколы; получать в установленном порядке спортивную одежду, обувь специального назначения и инвентарь индивидуального пользования; приобретать спортивную одежду

и обувь общего пользования на условиях частичной оплаты ее стоимости; обучаться в специализированном по спорту классе; посещать спортивно-оздоровительный лагерь; участвовать в конкурсном отборе на очередной этап спортивной подготовки; получать по окончании ДЮСШ копию личной карты спортсмена. Для того, чтобы не лишиться статуса спортсмена-учащегося ДЮСШ, следует выполнять нормативно закрепленные Типовым положением и Уставом **обязанности**: постоянно повышать свою теоретическую, общую и специальную физическую подготовку; совершенствовать спортивное мастерство; выполнять намеченные планы индивидуальных и групповых занятий; соблюдать спортивный режим и гигиенические требования; систематически вести дневник спортсмена; сочетать занятия с успешной учебой в общеобразовательной школе или другом учебном заведении; выступать в соревнованиях за ДЮСШ или организацию, в ведении которой она находится; не применять запрещенные медикаменты; строго соблюдать требования врачебного контроля, регулярно (не реже одного раза в 6 месяцев) проходить диспансеризацию. За нарушения правил внутреннего распорядка к учащимся могут применяться соответствующие меры воздействия, вплоть до исключения из ДЮСШ или дисквалификации на определенный период по решению педагогического совета.

Спортивный статус (квалификация в избранном виде спорта) определяется нормативным документом Единая спортивная классификация РБ в ранге спортивного разряда. Чем выше разряд спортсмена, тем выше его спортивный статус.

Статус спортсмена-учащегося занимающийся получает с момента зачисления в состав учебного специализированного заведения по предоставлению врачебного заключения, личного заявления и согласия (письменного) одного из родителей или опекуна. Согласно своему статусу, все спортсмены-учащиеся имеют равные права и обязанности. Статус учащегося-спортсмена (учитывая его успехи) может изменяться (повышаться) с переводом в ШВСМ, НЦОП.

Спортсмены-инструкторы – этот статус имеют, как правило, спортсмены высокой спортивной квалификации, члены национальных команд по видам спорта и олимпийской сборной Республики Беларусь. Они, согласно Типовому положению о деятельности ДЮСШ (ШВСМ, НЦОП) включаются в штатное расписание учебного заведения в должности спортсмена-инструктора и обязаны выполнять договорные (контрактные) условия.

Лекция 4

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 1 Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений*
- 2 Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений*

3 Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта

1 Правовое обоснование деятельности учебно-спортивных учреждений

Физкультурно-спортивная организация, как юридическое лицо, создается и функционирует на основании таких учредительных документов как: Устав и учредительный договор.

Устав физкультурно-спортивной организации не должен противоречить законодательству. Он содержит: 1) название, цели и организационно-правовую форму; 2) структуру объединения (организации, учреждения), его руководящие и контрольно-ревизионный органы, территорию, в пределах которой объединение осуществляет свою деятельность; 3) условия и порядок членства, права и обязанности членов данного объединения; 4) компетенция и порядок формирования руководящих органов объединения, сроки полномочий, место постоянного нахождения; 5) порядок внесения изменений и дополнений в устав; 6) источники формирования денежных средств; 7) порядок реорганизации или ликвидации.

Некоторые виды некоммерческих организаций (школы, ассоциации, союзы) могут действовать на основании **учредительного договора**, где учредители обязуются создать физкультурно-спортивную организацию как юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи имущества и участия в ее деятельности. Учредительным договором определяются условия и порядок распределения прибыли и убытков, управления деятельностью физкультурно-спортивной организации, выхода учредителей из ее состава. Формой учредительного договора специализированных учебно-спортивных заведений может служить Типовое положение.

Законом РБ «О физической культуре и спорте» (2003) были определены основные типы специализированных учебно-спортивных учреждений: ДЮСШ, СДЮШОР, центры олимпийской подготовки и центры олимпийского резерва, ШВСМ (ст.16), которые являются дополнительными учреждениями образования по отношению к общеобразовательным, среднепрофессиональным и высшим профессиональным заведениям. Деятельность всех дополнительных учреждений в сфере физической культуры и спорта регулируется нормативными актами в форме **Типовых положений**. В соответствии с требованиями (структурными и содержательными) Типовое положение характеризует в общем виде организацию и содержание деятельности, а также кадровую обеспеченность данного заведения, которые должны быть конкретизированы в ее Уставе, как регулирующем нормативно-правовом документе.

Рассмотрим на примере Типовое положение о детско-юношеской спортивной школе. Оно содержит следующие разделы:

I. Общие положения. Раскрывается статус ДЮСШ как государственного специализированного учебно-спортивного заведения, на

которое возложены функции спортивной подготовки детей, подростков и юношества. ДЮСШ осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, настоящим Положением и Уставом, утвержденным учредителем. ДЮСШ является юридическим лицом, финансируется из республиканских и местных бюджетов и других источников, не противоречащих законам Республики Беларусь. ДЮСШ может иметь самостоятельный баланс, текущий счет в учреждениях банка, печать и бланк установленного образца. ДЮСШ имеет юридический адрес. Право создания принадлежит органам государственного и общественного управления и частным лицам. ДЮСШ открывается при наличии квалифицированных кадров и при наличии необходимой материально-спортивной базы, в объеме не менее 8 ставок тренеров-преподавателей (город) и 4 ставок тренеров-преподавателей (сельская местность).

II. Организационные основы деятельности. Государственное признание статуса ДЮСШ осуществляет Министерство спорта и туризма РБ. ДЮСШ могут быть трех типов: ДЮСШ ОФП; ДЮСШ по видам спорта; СДЮШОР. Этапы многолетней подготовки учащихся-спортсменов в ДЮСШ; общей физической подготовки; специальной физической подготовки; спортивно-оздоровительный; начальной подготовки; учебно-тренировочный; спортивного совершенствования; высшего спортивного мастерства и т.д.

III. Комплектование ДЮСШ. Оно комплектуется детьми и подростками, не имеющими отклонения в состоянии здоровья и противопоказаний. Им представляются равные условия для поступления и обучения. В ДЮСШ устанавливаются требования к уровню мастерства на каждом этапе. Утверждение плана комплектования осуществляется на 1 сентября, смета расходов на 1 января. Зачисление производится по заявлению родителей, согласия поступающего и допуска врача.

IV. Организация учебно-тренировочного процесса. Учебный год в ДЮСШ начинается с 1 сентября. Учебный план рассчитан на 46 недель учебно-тренировочных занятий в условиях школы и 6 недель – в условиях спортивно-оздоровительного лагеря, тренировочных сборов. Основными формами учебно-тренировочного процесса являются групповые учебно-тренировочные занятия, работа по индивидуальным планам, медико-восстановительные и оздоровительные мероприятия, а также педагогическое тестирование, соревнования, инструкторская и судейская практика, учебно-тренировочный сбор. Режим работы и наполняемость групп определяется Инструкцией Министерства спорта и туризма РБ. Продолжительность занятий (с учетом этапа подготовки) от 2 академических часов до 4 академических часов. ДЮСШ совместно с общеобразовательными школами могут создавать специализированные по спорту классы.

V. Управление, кадры. Руководство ДЮСШ осуществляет директор и его заместители: по основной деятельности и по административно-хозяйственной деятельности. В этом разделе также оговариваются их должностные права и обязанности. ДЮСШ в своем кадровом составе должно

быть укомплектовано инструкторами-методистами, тренерами-преподавателями, которые работают в соответствии с установленными должностными обязанностями. В ДЮСШ создается педсовет и тренерский совет.

VI. Спортсмены-учащиеся. В нем оговариваются права и обязанности занимающихся.

VII. Медицинский контроль. Осуществляется врачами диспансера спортивной медицины или введенными в штат врачом и медицинским персоналом.

VIII. Имущество. Основные и оборотные средства, а также иные ценности являются собственностью учредителя. ДЮСШ владеет, пользуется и распоряжается вверенным имуществом в пределах прав, установленных действующим законодательством и учредителем.

IX. Финансовая деятельность. ДЮСШ по согласованию с учредителем планирует свою финансовую деятельность. Бюджетные денежные средства используются только для основной деятельности:

- выплата заработной платы;
- проведение учебно-тренировочной и спортивной работы;
- приобретение спортивной формы, инвентаря и оборудования;
- командировки;
- канцелярские и хозяйственные расходы;
- приобретение фармакологических и белково-витаминных препаратов;
- содержание и аренда спортивных сооружений ДЮСШ;
- текущий и капитальный ремонт;
- иную деятельность, предусмотренную Положением. ДЮСШ имеет право оказывать дополнительные платные услуги в сфере спорта, а также осуществлять хозяйственную деятельность в пределах законодательства и норм, установленных учредителем. ДЮСШ самостоятельно формирует цены на оказываемые услуги и реализуемые товары в соответствии с Положением о порядке формирования и применения цен и тарифов.

X. Документация, порядок учета и отчетности. ДЮСШ должно иметь свыше 20 обязательных документов, относящихся к документам учета и отчетности. Наиболее важными из них являются: Устав; анализ работы за прошедший год; годовой план; списки учащихся и их личные дела; контрольно-переводные нормативы, протоколы и графики проведения испытаний по физической общей и специальной подготовке; перспективный план; расписание и журналы учета; книгу приказов школы; календарь спортивно-массовых мероприятий; смету доходов и расходов; штатное расписание; положение и протоколы соревнований и др. ДЮСШ ежегодно составляет статистический отчет по форме 5-ФК (хранение не менее 5 лет) и представляет его организациям в установленном Минстатом порядке.

XI. Международная деятельность. ДЮСШ имеет право осуществлять международные связи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Типовое положение о деятельности ДЮСШ может иметь ряд приложений (о минимальном возрасте детей для зачисления в ДЮСШ, расчетные нормативы учебно-спортивного сбора и др.).

2 Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных учреждений

Государственное признание статуса физкультурно-спортивной организации или учреждения осуществляется путем аккредитации, подтверждение государственного статуса – путем последующей аттестации.

Все общеполорусские физкультурно-спортивные объединения (федерации, союзы, ассоциации, школы и т.п.), осуществляющие в соответствии с Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» свою деятельность на территории Беларуси подлежат аккредитации, которая осуществляется республиканским органом исполнительной власти (Министерство спорта и туризма). Аккредитация включает в себя рассмотрение (экспертизу) заявления и представленных документов, аттестацию юридического лица, принятие решения о выдаче сертификата об аккредитации или об отказе в его выдаче, оформление сертификата установленного образца.

Аттестация и аккредитация физкультурно-спортивных организаций и учреждений осуществляется на основании Положений (например, Положение об аттестации и аккредитации учебно-спортивных заведений Республики Беларусь), условий и критериев оценки деятельности физкультурно-спортивных заведений. Аккредитация проводится республиканской квалификационной комиссией Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, в состав которой входят представители Министерства спорта и туризма, работники областных управлений и горотделов, представители физкультурно-спортивных обществ, федераций по видам спорта и т.д. Аттестация – республиканской или областной аттестационной комиссией. По положительной оценке деятельности издается приказ (республиканская квалификационная комиссия) и выдается свидетельство об аттестации. В случае неполного соответствия статусу своей деятельности устанавливается повторный срок аттестации через один год. Повторная отрицательная оценка приведет к реорганизации (понижение статуса), перепрофилированию или ликвидации физкультурно-спортивной организации (учреждения). Если физическое лицо, подвергнутое аттестации не согласно с ее результатами, оно имеет право в двухнедельный срок подать в Министерство спорта и туризма РБ заявление о пересмотре заключения квалификационной комиссии. Для окончательного решения этого вопроса создается Министерством экспертная комиссия. Физкультурно-спортивные учебные заведения (УОР, факультеты физической культуры и спорта)

аттестовываются Государственной инспекцией учебных заведений Министерства образования РБ.

Аттестация физкультурно-спортивных организаций осуществляется через четыре года (олимпийский цикл), и ее результаты публикуются в средствах массовой информации.

3 Лицензирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта

Одной из форм государственного регулирования физкультурно-спортивной деятельности, обеспечивающей баланс между публичным (общественным) и частным интересами, служит лицензирование коммерческих и некоммерческих организаций, деятельность которых в сфере физической культуры и спорта обусловлена законодательством РБ. К коммерческим можно отнести: акционерное общество (открытое и закрытое), хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, дочерние общества, унитарные предприятия. К некоммерческим – фонды, религиозные и общественные объединения, ассоциации и союзы, государственная корпорация, потребительский кооператив, учреждения и др.

Процедура лицензирования деятельности по оказанию физкультурно-спортивных услуг включает следующие операции, выполняемые последовательно. **Операция первая:** получение заключения органа Санэпиднадзора. После подачи заявления в Санэпиднадзор, предоставлении свидетельства о регистрации организации, договора аренды помещений и копий сертификата на оборудование представители этого органа проводят натурное обследование помещений, инвентаря, знакомятся с медицинскими справками сотрудников и составляют заключение и выдают заявителю Санитарно-эпидемиологическое заключение. **Операция вторая:** получение заключения Госпожнадзора. По заявлению заявителя представители Госпожнадзора проводят натурное обследование помещений физкультурно-спортивной организации, по результатам которого составляют рапорт. На основе рапорта заявителю выдается Заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности. **Операция третья:** получение заключения отдела экспертизы. **Операция четвертая:** получение лицензии на осуществление деятельности. Обращаются в лицензионную палату города с заявлением, к которому прилагаются документы (или нотариально заверенные копии): устав организации; свидетельство о регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; санитарно-эпидемиологическое заключение; заключение о соответствии объекта инвентаризации; характеристику объекта лицензирования; договор аренды помещений; документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления. Заявление и пакет документов принимаются лицензирующим органом по описи и регистрируются в день получения. Копии описи возвращаются заявителю. Решение о выдаче или отказе о выдаче лицензии принимается в течение 30 дней. Уведомление направляется (вручается) заявителю в письменной форме с приложением расчета размера

лицензионного сбора, указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты лицензионного сбора.

В документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются: наименование органа, выдающего лицензию; наименование и юридический адрес лицензиата; идентификационный номер налогоплательщика; вид деятельности с указанием вида услуг; условия осуществления данного вида деятельности; область и срок действия лицензии, регистрационный номер лицензии и дата выдачи. Лицензия выдается на 3 года. Срок лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата.

Лекция 5

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В СПОРТЕ

- 1 Олимпийская хартия – законодательная база Международного олимпийского движения*
- 2 Международный спортивный арбитражный суд (TAS) и его деятельность*
- 3 Правовые основы противодействия применению допинга в спорте*

1 Олимпийская хартия – законодательная база Международного олимпийского движения

Спорт, как высшая форма физической культуры, пользуется в современном обществе популярностью и является общепризнанной сферой деятельности цивилизованного человека. Поэтому, как любая деятельность, спорт требует правового осмысления и законодательного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что самое многочисленное сегодня в мире международное спортивное движение (МСД) представляет из себя очень сложную и специфичную социально-экономическую систему, отсутствие хаотичности в которой обуславливает правовое поле. Ярким примером могут служить нормативные акты Международного олимпийского движения (МОД), где статус Закона возложен на Олимпийскую хартию.

Данный документ впервые увидел свет в 1894 г. в Париже, когда члены Учредительного собрания объявили о возобновлении современных Олимпийских игр на подобие эллинских и создании главного (верховного) субъекта управления МОД – Международного олимпийского комитета. В законодательном аспекте деятельность МОК и статус Олимпийских игр были оговорены и утверждены в Олимпийской хартии. Несмотря на то, что на протяжении более ста лет международное олимпийское движение претерпевало структурные изменения (появились новые организации и объединения, направления) Олимпийская хартия с многочисленными дополнениями и изменениями и сегодня остается законодательным источником современного олимпизма. Она содержит семь основных разделов, отражающих суть и структуру олимпийского движения. **Первый**

раздел: основополагающие принципы – отражает роль и значение Олимпийской хартии. **Второй раздел:** олимпийское движение – в нем дается характеристика международному (национальному) олимпийскому движению, перечень его составляющих, функции и цели, символика. **Третий раздел:** Международный олимпийский комитет (МОК) – разъясняет юридическую силу, статус, функции и организационную структуру данного субъекта. **Четвертый раздел:** национальные олимпийские комитеты – дается пояснение порядка зачисления, требования к национальным объединениям, функции, роль в МСД и т.п. **Пятый раздел:** международные федерации (ассоциации, союзы) по видам спорта – перечисляются летние и зимние виды спорта, входящие в программу игр, взаимодействие МОК (НОК) с этими объединениями. **Шестой раздел:** Олимпийские игры – он содержит всю необходимую информацию по организации и проведению этого форума. **Седьмой раздел:** протокол – эта часть документа содержит основные требования к арбитражу, церемонии открытия и закрытия игр, формы приглашения и аккредитации участников.

2 Международный спортивный арбитражный суд (TAS) и его деятельность

Во второй половине XX века интерес к Олимпийским играм и спорту в целом значительно возрос. К этому времени сформировалась и потребность решения участвовавших конфликтных ситуаций в большом спорте при помощи специализированного юридического органа. Учитывая вышесказанное МОК в 1983 году утверждает **Устав международного спортивного арбитражного суда**, который через год начал свою деятельность (1984 г.). Штаб-квартира Международного спортивного арбитражного суда – Tribunal Arbitral du Sport (TAS) г.Лозанна в Швейцарии. Рабочий язык – английский и французский. Основная функция TAS заключается в обеспечении профессионального рассмотрения возникающих в спорте споров. Девиз: «Право есть искусство добра и справедливости». Основные принципы деятельности: оперативность, конфиденциальность, независимость, невысокая стоимость. Возглавляет Международный спортивный арбитражный суд президент и 2 его заместителя. В составе TAS трудятся не менее 150 арбитров, утверждающихся специальным списком сроком на 4 года. TAS не только консультирует и рассматривает иски, но и занимается рассмотрением апелляций (1991 г.), принятых дисциплинарными органами различных спортивных организаций. Для этого при спортивном арбитражном суде функционируют 2 палаты – Палата обычного арбитража и Палата апелляционного арбитража. Начиная с 1996 года для эффективности работы в структуру TAS введены децентрализованные отделения (филиалы) в г.Нью-Йорк и г. Сиднее и палаты adhoc (они работают короткое время на Олимпийских играх). В состав Международного спортивного арбитражного суда входит Канцелярия (Генеральный секретарь и советники), которая назначает, после внесения взноса в количестве не менее 500 швейцарских франков, арбитражную группу (3 человека). Канцелярия также определяет

впоследствии сумму аванса и общую сумму судебных издержек. Регламентом TAS предусматриваются следующие процедурные действия арбитражной группы:

- письменное расследование
- устное расследование
- следственное действие
- ускоренное судопроизводство (деятельность палаты adhoc)
- неявка сторон (отзыв заявления)

Арбитры TAS подписывают декларацию об обязательстве вести дело лично, объективно и независимо. В настоящее время услугами Международного спортивного арбитражного суда пользуются практически все спортивные организации и объединения. Реестр рассматриваемых дел классифицируется на:

- дела, связанные с решением экономических споров (контракты, трансферт спортсменов, продажа права на телетрансляцию и т.п.);
- дела дисциплинарного характера (нарушение правил соревнования спортсменами, употребление допинга, неэтичное поведение, жестокое обращение с лошадьми и др.);
- дела организационного порядка (судейство спортивных соревнований, отбор спортсменов и т.д.).

Знаковым событием в судьбе TAS стало решение Швейцарского федерального суда от 15 марта 1993 г., который признал Международный спортивный арбитражный суд правомочным и законным арбитражным органом. Таким образом, наличие законодательной базы и признание юридического спортивного органа послужили началом появления спортивного права. **Спортивное право – это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта.**

В 1994 г. с целью осуществления контроля за работой TAS и его арбитров был создан дисциплинарный орган – **Международный арбитражный совет в области спорта – Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport (CIAS)**. В его состав вошли 12 человек – 4 представителя МОК, 3 представителя от ассоциации по летним олимпийским видам программы, 1 представитель от Ассоциации по зимним видам олимпийской программы и 4 представителя от Ассоциации национальных олимпийских комитетов. CIAS разработал и принял нормативный акт – **Кодекс спортивного арбитража** (1994 г.), на основании которого в настоящее время осуществляют свою деятельность арбитры TAS.

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции. В случае отказа в удовлетворении исковых требований, иск может быть передан спортсменом или организацией в Европейский суд по правам человека или Комитет по правам человека при ООН.

3 Правовые основы противодействия применению допинга в спорте

Внешней стороне устройства соревнований и оценки спортивных достижений противостоит внутренняя сторона – физиология организма спортсмена. Именно она и стала проблемой номер один в большом спорте, так как физиологические возможности атлета управляются извне, за счет фармакологических воздействий. **Допинг в спорте – это введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических препаратов.** Спортивный допинг уже используется с конца XIX века, и первым из них был стрихнин, который в малых дозах вызывал у выступающих кратковременный стимулирующий эффект. Общеизвестным является и такой стимулятор как кофе, употребление которого в большом размере за короткий промежуток времени также вызывает повышение возможностей спортсменов. Допинг-контроль, например, на чемпионате мира по легкой атлетике в 2001 г. лишил российскую метательницу диска Наталью Садовую золотой медали, так как количество кофеина в моче превышало 12 мг/мл. **Допинг-контроль – это взятие и исследование биопроб (кровь, моча) спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установление использования запрещенных методов подготовки к соревнованиям.**

Отношение к стимуляторам в настоящее время очень сильно изменилось:

- все атлеты спорта высших достижений подвергаются допинг-контролю;
- обещание не употреблять допинг было включено в Олимпийскую клятву (Сидней, 2000);
- созданы нормативные акты и дисциплинарные структуры по противодействию допингу в спорте.

На законодательном уровне борьба с допингом началась с принятия **Конвенции против применения допинга ETS №135** (Страсбург, 1989), цель которой – обеспечение гарантий честной борьбы и сохранение здоровья спортсменов. Конвенция имеет приложение – Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга. Этот перечень ежегодно пополняется, согласно антидопингового списка МОК. Перечень включает группы классов, такие как:

I. Класс запрещенных веществ:

- A. Стимуляторы
- B. Наркотические вещества
- C. Анаболические вещества
- D. Диуретики
- E. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги.

II. Класс запрещенных методов:

- A. Кровяной допинг
- B. Физиологические, химические и фармакологические приемы

III. Класс фармакологических средств с ограниченным запрещением:

- A. Алкоголь
- B. Марихуана

С. Местные анестетики

Д. Кортикостероиды

Е. Бета-блокаторы

В ноябре 1999 г. по инициативе МОК, правительства многих государств и общественных организаций было создано **Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА)**, основной функцией которого является освобождение мира спорта от допинга. В качестве законодательных документов этого дисциплинарного органа выступают **Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета и Антидопинговый кодекс Олимпийского движения**.

Программу ВАДА по внесоревновательному и соревновательному допинг-контролю осуществляют **антидопинговые комиссии (АДК)**, которые сопровождаются специальными документами ВАДА. Их состав не менее 2-х человек. Им принадлежит право отбора, кодирования и транспортировки проб. Сотрудники АДК, участвующие в допинг-контроле обязаны сохранять в тайне все сведения и следить за правильностью осуществления процедуры допинг-контроля.

Процедура допинг-контроля осуществляется в специально организованных местах (допинговый пункт). Обязательному антидопинговому тестированию подлежат призеры и спортсмены, определенные по жребию. Один и тот же атлет может быть тестирован несколько раз в течение соревнований. Результаты должны сообщаться не позднее 48 часов. Спортсмен получает уведомление явиться в допинговый пункт в течение часа после получения приглашения. Его обязаны сопровождать представитель команды, врач команды, переводчик. Спортсмен обязан иметь при себе удостоверение личности. Работники прессы в допинг-пунктах находиться не имеют права. Приглашенный на тестирование сам выбирает пробирки для биопробы. После тестирования в присутствии его сопровождающих пробирка опечатывается, кодируется, нумеруется. Начальник допинг-пункта составляет протокол, где отражаются все исходные данные биопробы, перечисляются фармакологические средства, используемые спортсменом в последние три дня. Протокол сверяется присутствующими и при отсутствии нарушений процедуры тестирования подписывается спортсменом, сопровождающим его лицом и представителем АДК. Копия протокола выдается спортсмену на руки. При отказе атлета явиться на тестирование, при совершении всевозможных фальсификаций и негативных показателях биопробы к спортсмену применяются санкции в форме дисквалификации на различный срок, установленный в судебном порядке.

Для эффективности проведения тестирования и правовой защиты спортсмена ВАДА в 2003 г. разработало и утвердило **Руководство для спортсменов по программе внесоревновательного тестирования и Памятку в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых правил**. В качестве регулятора по допинговому контролю

также существуют медицинские инструкции международных ассоциаций и федераций.

Заключение

Современный уровень и социальное значение физической культуры во всем мире очень высоки и многогранны. Физическая культура и спорт объединяют в своих рядах до 50 миллионов спортсменов-любителей и до 5 миллионов спортсменов-профессионалов. Свыше одной тысячи видов спортивных упражнений культивируются во всех уголках нашего цивилизованного мира. Физкультурно-спортивная деятельность явилась источником не только разнообразных видов искусства, новых технологий, но и целого ряда научных предметов и дисциплин: спортивная медицина, спортивная психология, экономика спорта, спортивный менеджмент и маркетинг, спортивный стиль одежды, спортивный дизайн, спортивная архитектура и т.п. Самым молодым, делающим первые шаги, является спортивное право. И хочется надеяться, что количество участвующих в этом процессе людей с каждым годом будет расти.

Список использованных источников

1. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы ФК и С.: Учебник – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005.
2. Алексеев С.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.
3. Благинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн. третья: Договоры о выполнении работ и оказание услуг. – М.: Статут, 2003.
4. Гуськов С.И. Любитель или профессионал? – М.: Знание, 1988.
5. Золотов М.И., Кузин В.В., Кутепов М.Е., Сейрамов С.Г. Менеджмент и экономика ФК и С. Учебное пособие. – М.: Издательский центр «Академия», 2001.
6. Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте», 2003.
7. Закон Республики Беларусь «О туризме», 2003.
8. Информационный бюллетень. Физкультура и спорт. – Мн.: Изд. Четыре четверти, 1998-2005г.г.
9. Сейрапов С.Г. Контрактирование в спорте: Учебное пособие. – 2-е изд. – М., 1994.
10. Царик А.В. Физическая реабилитация и спорт инвалидов мира: Нормативно-правовые документы: Учебное пособие. – М., 2000.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФК и С
вопросы к зачету

1. Правовая система в сфере ФК и С Республики Беларусь. Классификация нормативно-правовых актов.
2. Закон РБ «О физической культуре и спорте». Его содержание.
3. Характеристика и функции подзаконных актов о физической культуре и спорте Беларуси.
4. Нормы права и их значение в деятельности физкультурно-спортивных организаций.
5. Правовое регулирование труда работников ФК и С. Трудовой договор.
6. Правовое регулирование оплаты труда работников ФК и С.
7. Правовое регулирование дисциплины. Нормативно-правовые аспекты увольнения.
8. Охрана труда и особенности техники безопасности физкультурно-спортивных объектов.
9. Правовое регулирование деятельности детско-юношеских спортивных учреждений РБ.
10. Нормативно-правовое обеспечение спортивных состязаний.
11. Правовое регулирование ФОГ.
12. Правовые основы предпринимательской деятельности в сфере ФК и С.
13. Нормативно-правовая сторона аккредитации и аттестации физкультурно-спортивных организаций.
14. Правовое регулирование кадров.
15. Правовые аспекты охраны здоровья занимающихся спортом.