

Как уже отмечалось выше, граждане Республики Беларусь не могут напрямую обращаться в Конституционный Суд. Органы, уполномоченные осуществлять подачу жалоб граждан в Суд, ведут учёт по их обращениям и проводят их изучение с целью выявления необходимости в направлении обращений в Конституционный Суд.

Следует отметить, что граждане достаточно активно используют своё опосредованное право обращения. Анализ данных Конституционного Суда свидетельствует, что в 2015 году было зафиксировано 59 инициативных обращений к уполномоченным субъектам, в 2016 году - 72, в 2017 году - 72, в 2018 году - 78, в 2019 году - 91 инициативное обращение граждан и 5 инициативных обращений организаций. При этом ни одно из этих обращений граждан не было направлено в Конституционный Суд. В Конституционный Суд лишь «поступала информация о результатах рассмотрения инициативных обращений». При этом, как отмечено в Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году»: «большинство обращений связано с проверкой конституционности нормативных правовых актов, применённых в решениях государственных органов или постановлениях судов общей юрисдикции, в результате чего, по мнению заявителей, были нарушены их права, свободы и законные интересы» [3].

Очевидная необходимость введения института индивидуальной конституционной жалобы в Республике Беларусь в целях развития конституционного контроля, отмечена и Председателем Конституционного Суда. По мнению Петра Миклашевича, граждане должны иметь право подачи индивидуальной жалобы после прохождения всех инстанций судов общей юрисдикции [4].

**Заключение.** Устойчивость конституционного строя страны в значительной степени определяется стабильностью Конституции. В тоже время, неизбежное развитие общественных отношений предполагает необходимость определённой корректировки и Основного Закона и конституционно-правового законодательства.

На наш взгляд, следует дополнить ст. 116 Конституции, предусмотрев право граждан на непосредственное обращение в Суд с индивидуальной конституционной жалобой, с соответственным внесением изменений в подконституционные акты. В некоторой степени это может компенсировать гражданам страны отсутствие возможности получения защиты в Европейском Суде по правам человека, решения которого носят обязательный характер, в отличие от других международных инстанций, обладающих лишь правом принятия рекомендательных решений.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на реп. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) [Электронный ресурс]: // ЭТАЛОН:ОНЛАЙН / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Индивидуальная конституционная жалоба: европейские тенденции системного развития [Электронный ресурс] // Венецианская комиссия. — Режим доступа: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-JU\(2011\)018-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-JU(2011)018-rus). — Дата доступа: 22.01.2021.

3. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2019 году: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь 11 марта 2020 г. № Р-1211/2020 // ЭТАЛОН:ОНЛАЙН / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021

4. В КС рассказали о перспективах введения в Беларуси индивидуальной конституционной жалобы [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/july/52974/>. — Дата доступа: 22.01.2021.

## ПОНЯТИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ. ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО

*Д.А. Махнач  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Международные интеграционные процессы являются специфичным явлением в международных отношениях. В истории такие процессы берут начало с середины XX века. Мировым сообществом сформирована теоретическая и практическая база и опыт в области интеграционной деятельности. Интеграция является отражением процесса формирования взаимозависимой и взаимосвязанной мировой экономики, которая приобретает глобальные масштабы в некоторых сферах и секторах экономики. Актуальность выбранной темы определяется тем, что сегодня процессы интеграции и глобализации – это ключевые направления развития современной мировой экономики.

Цель работы – анализ понятий «интеграция» и «интеграционное право», а также изучение различных подходов учёных к исследованию указанных понятий.

**Материалы и методы.** При проведении исследования были использованы общенаучные методы анализа и синтеза, специально-юридические методы толкования правовых норм и технико-юридический метод, которые стали основой в данной работе.

**Результаты и их обсуждение.** Устойчивое развитие прогрессивного мирового сообщества зависит от успеха интеграционных проектов и инициатив, направленных на экономический рост и улучшение качества жизни населения. Международные интеграционные процессы становятся важным этапом в развитии международного сотрудничества. «Интеграция» (от лат. «integratio») - объединение. О международной интеграции можно говорить как о процессе взаимовыгодного и добровольного объединения суверенных стран в союз.

Интеграция – это возможности получить те интеллектуальные, материальные и иные средства, которые никто из участников не имел бы, действуя автономно. Появление в XIX веке международных организаций повлияло на политику интернационализации многих сторон жизни общества. Процесс интеграции и само понятие «интеграция» появились в политическом словаре в 20-х годах прошлого столетия. Родоначальниками «интеграции» являются немецкие учёные Р. Шмед, Х. Кельзен и Д. Шиндлер.

Сегодня речь идёт о социальной, политической, научной, финансовой, образовательной и экономической интеграции, однако экономическая составляющая считается основным двигателем интеграционных процессов. Г.М. Вельяминов говорит о международной интеграции как о процессе, который обеспечивается международно-правовыми средствами и ориентирован на постепенное создание межгосударственного, политически и экономически, неделимого пространства, который создан на общем рынке рабочей силы, капиталов, услуг и товаров.

Такое понятие имеет место быть, так как, международные интеграционные объединения поэтапно выстраивают единое пространство, на основе совместно принятых нормативно-правовых актов в области торговли, инвестиций, таможенного контроля, миграции и т.д.

Ю.С. Безбородов определяет интеграцию как процесс, направляемый государствами, которой ведет к:

- созданию определённого пространства, где действуют единые правовые нормы, которые регулируют деятельность юридических лиц и граждан в отношениях между друг другом, а также в отношениях с иностранными юридическими лицами и гражданами;

- созданию определённой институциональной системы, приспособленной для управления процессами интеграции в конкретном регионе.

Д. Берри определяет интеграционное право, как объединённые усилия стран по сотрудничеству независимых государств с целью создания экономической и политической коллаборации. На наш взгляд, такая трактовка лаконично, но точно определяет смысл интеграционного права.

В настоящее время существует четыре теоретических направления, которые изучают проблемы интеграции: функционализм и неофункционализм, федерализм и транснационализм (плюралистическая концепция).

Представителем концепции федерализма является А. Спинелли. Рассматриваемая концепция является первой по времени возникновения концепцией. Основное внимание здесь уделяется политическим институтам, которые становятся фундаментом в развитии интеграционных процессов в социальной и экономической областях. Главной задачей интеграции является становление сверхгосударства путём объединения, в основе такого государства будет лежать принцип разделения властей. Здесь должны быть созданы наднациональные органы, которые получают от государств-участников часть суверенитета.

Концепция функционализма (С. Митрани) предлагает расширять межгосударственное сотрудничество, т.к. такой вид сотрудничества – путь достижения политического результата: интеграция государств в более широкую общность через поэтапное исчезновение их суверенитетов.

Исследователи теории неофункционализма (Э.Хаас) утверждают, что интеграционные процессы помогают удовлетворить определённые потребности, которые возникают у социальных групп. Неофункционалисты считают, что при интеграции национальные власти делегируют центральным органам союза исполнительные полномочия, которые необходимы для решения конкретных задач. Интеграция здесь определяется как процесс формирования чего-то нового и полезного для членов его сообщества с центральными органами власти.

В плюралистической модели (Карл Дойч) интеграция рассматривается как коммуникационная сеть, передающая сигналы и сообщения, которые обмениваются информацией и способствуют накоплению опыта и выполнению определённых функций. Карл Дойч проанализировал следующие типы политических объединений: плюралистическое и амальгамное, для каждой характерен свой процесс интеграции. В плюралистической модели это слияние в определённой форме нескольких ранее самостоятельных объединений в более широкое, которое наделено определённым типом общего управления. При амальгамной модели интегрирующиеся объединения свою политическую самостоятельность сохраняют.

Как правило, в ходе межинтеграционных связей, на первоначальном этапе создаётся единая «многополюсная» надстройка, которая является связующим звеном экономических интеграционных блоков. В связи с этим появляется такое понятие как «право экономической интеграции».

В настоящее время интеграционные процессы существуют в следующих формах:

- зона свободной торговли. Основная цель – повышение уровня жизни населения, усиление положения стран в конкурентной борьбе, использование выгод международной системы. При этом отменяются таможенные квоты, тарифы, а также другие ограничения;

- таможенный союз. Государства проводят единую внешнеторговую политику, объединяют таможенные территории, отменяют торговые пошлины;

- создание общего рынка. Устанавливается система внешних барьеров и тарифов в торговле, устраняются любые препятствия в торговле и перемещаются все факторы производства;

- валютный и экономический союз. Страны-участницы проводят межгосударственное регулирование социально-экономических процессов, вводят единую денежную систему и формируют двухуровневую банковскую систему;

- политико-экономическая интеграция. Основными признаками данной формы интеграции является: потеря странами своего суверенитета, формирование общей политической системы, единых стандартов, трудового законодательства, единого экономического пространства.

Интеграционные процессы имеют следующие характерные признаки:

- добровольность и экономический прагматизм. По своей сути интеграция является добровольным процессом, если объединение государств происходит недобровольно, т.е. в объединении одно из государств не заинтересовано, это такой процесс является захватом. Интеграция предполагает заинтересованность всех стран-участниц в тесном объединении в экономической и других сферах. Так же добровольная интеграция предполагает, что государства (в том числе их органы власти, юридические лица, граждане) будут соблюдать правила интеграционных процессов, которые закреплены в актах, созданных для руководства интеграцией организаций, имеющих наднациональные полномочия.

Принцип экономического прагматизма заключается в том, что государства, участвующие в экономической интеграции ожидают получить какие-либо экономические выгоды. Данный принцип – основа для принятия добровольного решения об участии в интеграции. Страны не участвуют в интеграции, если считают ее не выгодной для себя.

- принцип равноправия и уважение суверенитета. Равноправие – важнейший принцип социального и политического функционирования и устройства демократических государств и обществ. Страны наделены равными правами, их дискриминация недопустима. Уважение суверенитета состоит в уважении и признании политической независимости государств-участников интеграционного объединения, их территориального верховенства и территориальной целостности, сохранение права свободного выбора и развитие экономических, политических, культурных и социальных сфер. Таким образом, страны интеграционного объединения сохраняют свою независимость и право на принятие решений на своей территории, кроме тех решений, которые принимают наднациональные органы.

- принцип эволюции. Интеграционное объединение по мере усиления взаимосвязей эволюционирует, проходит через определённые стадии. На начальных этапах это предоставление партнерам преференций. Со временем преференции увеличиваются, создаётся зона свободной торговли. Затем появляется таможенный союз, где отношения с третьими странами регулируются коллективно. Позже создаётся общий рынок, при этом убираются барьеры на перемещение товаров и факторов производства. В результате может произойти полная интеграция (политический и экономический союз). Однако развитие может остановиться на любом этапе или смениться разделением (например, распад Советского Союза).

**Заклучение.** Таким образом, под интеграцией понимается процесс развития определённой системы, в результате чего растёт интенсивность и число взаимодействия элементов такой системы, уменьшается самостоятельность государств и усиливается их взаимосвязь, так же могут создаваться новые формы взаимодействия. С точки зрения интеграционного права, под интеграцией понимается взаимодействие между государствами и иными субъектами на более высоком уровне, при этом происходит объединение правовых систем для единообразного правового регулирования.

1. Международная интеграция и интеграционное право: учебник для бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры / под общ. ред. В. А. Шамахова, В. П. Кириленко, С.Ю. Кашкина. СПб. : ИПЦ СЗИУ — фил. РАНХиГС, 2017. – 880 с.
2. Кашкин С. Ю., Четвериков А. О. Основы интеграционного права. М. : Проспект, 2015. – 224 с.
3. Кириленко В. П., Алексеев Г. В. Проблема государственного суверенитета в современных геополитических условиях // Управленческое консультирование. 2016. № 3(87). С. 14–23.
4. Косов Ю. В. Мировая политика и международные отношения. М., 2012. – 384 с.

## АСАБЛІВАСЦІ ПРАЦАЎЛАДКАВАННЯ НЕПАЎНАЛЕТНІХ У РЭСПУБЛІЦЫ БЕЛАРУСЬ

*А.П. Міхайлава, Т.В. Прэснякова  
Віцебск, ВДУ імя П.М. Машэрава*

Тэма даследвання з'яўляецца актуальнай, паколькі непаўналетнія работнікі ў сілу свайго ўзросту маюць патрэбу ў асаблівай абароне дзяржавы і грамадства. У сувязі з чым, дзеючае працоўнае заканадаўства Рэспублікі Беларусь, абасіраючыся на міжнародныя нарматыўныя акты, выяўляючы клопат аб гэтай катэгорыі работнікаў, устанаўлівае для іх ільготы, забароны і абмежаванні, у прыватнасці, пры прыёме на працу, па ўмовах працы, скасаванню працоўнай дамовы, прыцягненню да адказнасці і т.д.

Аднак не ўсе праблемы маюць адназначнага рашэння. У прыватнасці, устанаўленне гранічнага ўзросту, з якога магчымая праца непаўналетніх, па гэты дзень выклікае мноства пытанняў і дыскусій.

Мэтай работы з'яўляецца комплексны аналіз прававога рэгулявання працы непаўналетніх работнікаў па дзеючаму заканадаўству Рэспублікі Беларусь.

**Матэрыял і метады.** Для дасягнення мэты даследвання выкарыстоўваліся метады параўнальна-прававой, аналізу і сінтэзу. Даследаванне заснавана на сістэмным падыходзе ды аналізу прававых і арганізацыйных праблем станаўлення працоўнага права ў дачыненні да рэгулявання працы непаўналетніх ў Рэспублікі Беларусь. Матэрыялам паслужылі Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь, працоўнае і сямейнае заканадаўства Рэспублікі Беларусь.

**Вынікі і іх абмеркаванне.** Згодна з артыкулам 179 Кодэкса аб шлюбе і сям'і - непаўнагадовы - асоба з моманту нараджэння і да дасягнення ім 18 гадоў [2].

У працоўных праваадносінах непаўналетнія работнікі прыраўноўваюцца ў правах да паўналетніх. Роўнасць у правах гэтак жа замацавана і ў Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь: «непаўналетнія нароўні з дарослымі жанчынамі і мужчынамі маюць права на роўнае ўзнагароджанне за працу роўнай каштоўнасці» [1].

Адпаведна ў дачыненні да прымянення працы непаўналетніх работнікаў забароненая якая-небудзь дыскрымінацыя.

Аднак, не лічацца дыскрымінацыяй абмежаванні, прадыктаваныя асаблівай клопатам дзяржавы аб асобах, якія маюць патрэбу ў павышанай сацыяльнай і прававой абароне, у тым ліку аб непаўналетніх.

Так, у рамках падобнай клопаты усталяваны забарона прыёму на працу непаўналетніх:

- маладзейшы за 16 гадоў (без пісьмовай згодзе аднаго з бацькоў (усынавіцеляў (удачарыцеляў), папачыцеляў) дапускаецца прыём на працу асоб, якія дасягнулі 14 гадоў, з захаваннем умоў, прадугледжаных арт. 272.;

- на цяжкія працы і на працы са шкоднымі і (або) небяспечнымі ўмовамі працы, на падземныя і горныя работы [3].