

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПОДДЕРЖКЕ И ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ

*Е. Ф. Ивашкевич, Ю. М. Ивашкевич
Витебск, ВГУ имени П. М. Машерова*

Цивилизованность человеческого сообщества исторически проявлялась в защите уязвимых его представителей – детей, женщин, пожилых. После Второй мировой войны необходимость особой защиты детей признается на международном правовом уровне. Это обусловлено физической и умственной незрелостью ребёнка, вытекающей из этого потребностью в обеспечении условий для нормального физического, интеллектуального и нравственного его развития. Цель данной статьи – охарактеризовать основные направления национальной государственной политики в сфере совершенствования правового механизма обеспечения прав детей.

Материал и методы исследования. Материалами исследования являются правовые нормы по правам детей в конституционном и отраслевом законодательстве. Отдельные права регулируются специальными законами: «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Используемые методы – формально-юридический и метод конкретного правового анализа.

Результаты и их обсуждение. Дети являются одним из самых беззащитных слоев населения в мире. По данным ООН, на сегодняшний момент 100 млн. детей обитают вне семьи. Подавляющая доля из них подвергаются жестокому обращению, сексуальной эксплуатации, становятся жертвами преступных группировок. К проблемам детства можно отнести различные формы насилия, запугивание (в том числе и со стороны близких людей), суицидальные настроения, ухудшение состояния здоровья и рост заболеваемости, бедность семей, незапланированные беременности, сиротство, детская беспризорность, алкогольная и наркотическая зависимость, нравственная деградация, эксплуатация детского труда, младенческая смертность и мн. др. В связи с этим, столь важна проблема всесторонней защиты прав, жизни и здоровья детей, создание необходимых социально-культурных, психолого-педагогических, экономических условий и их правовое обеспечение для воспитания подрастающего поколения.

Огромное значение уделяется в Республике Беларусь защите на законодательном уровне социальных и имущественных прав детей (в настоящее время предусмотрено 11 видов социальных пособий по поддержке семьи, материнства и детства, расширены возможности распоряжения материнским капиталом, предусмотрена защита жилищных прав и др.). Вместе с тем, при принудительном выселении в большинстве жилых помещений, помимо должника, проживают другие члены семьи, не относящиеся к обязанным лицам. У местных органов власти отсутствует возможность найма жилых помещений для переселения членов семьи должника (включая несовершеннолетних). Достаточно часто жилые помещения, занимаемые обязанными лицами, находятся в антисанитарном состоянии, что затрудняет возможность их сдачи внаем. Полагаем, данные вопросы требуют более глубокого и детального изучения с целью закрепления их решения в законодательстве [1].

В Республике Беларусь ведётся системная целенаправленная деятельность государственных органов, общественных организаций и учреждений здравоохранения по обеспечению репродуктивных прав, которые обеспечивают право на рождение, а вследствие этого и демографическую безопасность государства. В результате этого процесса значительные успехи нашей страны получили своё международное признание: ВОЗ ставит Беларусь на одно из первых мест по наименьшей младенческой смертности, Беларусь входит в топ-50 стран по ведению беременности и организации родов квалифицированным медперсоналом, внедрен 100-процентный генетический скрининг по раннему выявлению заболеваний плода, в 2016 г. она стала 1-ой (в тот период единственной в Европе), получившей сертификат о полном искоренении передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребёнку, и др.

В последнее время вносятся новеллы в Закон «О вспомогательных репродуктивных технологиях» (в 2019 г. разрешена криоконсервация половых клеток для женщин от 18 до 50 лет, в мае 2020 г. поступило законопредложение о бесплатном первичном ЭКО для замужних жен-

щин до 40 лет и др.). Вместе с тем, мы считаем, что в последнем случае для предупреждения дискриминация по возрасту и семейному положению необходимо увеличить возраст до 45 лет и разрешить бесплатное ЭКО для одиноких женщин.

Особое внимание уделяется проблемам социально-правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной задачей госорганов, учреждений образования является устройство детей-сирот в замещающие семьи (усыновление, установление опеки (попечительства), направление в приемную семью, в детский дом семейного типа) и др.[2] В данной сфере у государства и общества достигнуты значительные успехи: сократилось количество детей, признанных находящимися в СОП с 24961 в 2018 г. до 11651 в 2019 г.; детей, чьи родители лишены родительских прав, – с 1146 до 937, нуждающихся в государственной защите – с 1506 до 1351. Определены на законодательном уровне критерии и показатели СОП несовершеннолетнего, система выявления детей, нуждающихся в государственной защите, законодательно закреплена необходимость разработки и утверждения в отношении каждого ребенка, признанного находящимся в СОП, мер по защите прав и законных интересов ребенка [3]. За последние 10 лет восстановлены в правах 2096 родителей, которым возвращено 3289 детей, закрыто 60 интернатных домов, вместо них активно создаются детские дома семейного типа (с 57 в 2005 г. до 283 в 2019 г.). Поддержка благополучия в семьях, раннее выявление признаков ненадлежащего воспитания и содержания детей, своевременная и эффективная помощь детям и семьям с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия остаются весьма актуальными задачами для системы охраны детства.

Вместе с тем, нам представляется необходимым на законодательном уровне привести исчерпывающий перечень госорганизаций-информаторов о детях в СОП, который в настоящее время не определен, внести в него не только правоохранительные органы, органы по труду, занятости и соцзащите, образования и здравоохранения, но и коммунальные службы, МЧС и другие с целью наиболее раннего выявления детей в СОП. Мы поддерживаем мнение журналиста газеты «СБ» Л. Габасовой о необходимости прямого законодательного закрепления запрещения потребления спиртного несовершеннолетними, тогда как в настоящее время непосредственно предусмотрена юридическая ответственность за употребление и появление в непотребном месте в общественных местах.

Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2018 год» было принято решение о подготовке концепции Закона Республики Беларусь «О предупреждении насилия в семье». При разработке Концепции Закона целесообразно использовать международно-правовой опыт зарубежных стран и предусмотреть комплексные меры социальной, психологической и юридической помощи, профилактических и воспитательных мер. На наш взгляд, в Законе необходимо предусмотреть положения, детализировано определяющие полномочия ОВД по предупреждению насилия в семье, порядку их реализации и взаимодействию с другими правоохранительными и государственными органами.

Заключение. Подводя итоги вышесказанному, хочется отметить, что позитивным опытом было бы создание специализированного института омбудсмена по правам ребёнка, наделенного законодательной инициативой по вопросам обеспечения защиты его прав, правом рассматривать в неформальной форме жалобы об их нарушениях (в том числе самого ребёнка, а не только его законных представителей), обращения в суд и др. В некоторых странах в структуру правительства введены даже министерства по делам детей (например, в Ирландии, Норвегии). Исходя из анализа зарубежного законодательного опыта, публикаций отечественных учёных-правоведов и правоприменителей, нам представляется важной задачей введение специализированных судов по делам несовершеннолетних (или по семейным делам, как, например, в Японии).

1. О правах ребенка [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 19.11.1993 г., № 2570-XII: в ред. Закона Республики Беларусь от 11.05.2016 № 362-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О некоторых вопросах обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 9 августа 2007 г. № 378 (в ред. от 13.05.2013 № 219) // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь, 24 ноября 2006 г., № 18 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.