

УО «Витебский государственный университет им. П.М. Машерова»

На правах рукописи  
УДК 947.6(476.5) «1917–1924»(043)

Иванова  
Татьяна Петровна

Деятельность государственных органов управления  
Витебской губернии в 1917–1924 гг.

Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

по специальности 07.00.02 – отечественная история

Научный руководитель  
доктор исторических наук,  
профессор Космач В.А.

Витебск, 2007

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ .....	6
Глава 1. ИСТОРИОГРАФИЯ И ИСТОЧНИКИ .....	10
Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ВИТЕБСКОЙ ГУБЕРНИИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ .....	22
2.1 Создание и эволюция государственных органов управления Витебской губернии (октябрь 1917 – март 1924 г.) .....	22
2.2 Деятельность органов управления губернии по защите новой власти (октябрь 1917 – март 1924 г.) .....	41
Глава 3. РОЛЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬ- НО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ .....	54
3.1. Социально-экономические мероприятия органов управления Ви- тебской губернии в годы гражданской войны (1917–1920 гг.) .....	54
3.2. Методы и формы хозяйственной деятельности местных органов управления в условиях нэпа (1921–1924 гг.) .....	62
Глава 4. ПОЛИТИКА ГУБЕРНСКИХ ВЛАСТЕЙ В ОБЛАСТИ КУЛЬ- ТУРЫ, РЕЛИГИИ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	72
4.1. Культурно-просветительная работа местных органов власти и управления (1917–1924 гг.) .....	72
4.2. Отношение государственных структур к различным конфессиям и национальным меньшинствам (1917–1924 гг.) .....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	94
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	102
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	137

## ВВЕДЕНИЕ

Органы власти и управления как атрибут государства сформировались с его зарождением. Местное управление, отражая политические, культурные, географические, социально-экономические и другие особенности тех или иных территориальных единиц, способствует обретению ими своей индивидуальности, усиливает чувство принадлежности человека к определенному местному сообществу, содействуя в конечном итоге социальной интеграции и политической мобилизации общества.

В отечественной историографии наряду с важными достижениями в изучении социально-экономических и политических процессов XX века еще не достаточно исследована деятельность местных органов власти и управления в 20-е годы XX века. В дальнейшем изучении нуждается круг вопросов, связанных с хозяйственной функцией местных властей в годы гражданской войны и первые годы нэпа, их ролью в организации Красной Армии, осуществлении культурно-просветительной, образовательной и конфессиональной политики. Подлежит рассмотрению деятельность местных органов власти в деле укрепления государственного аппарата.

Советская модель местного управления характеризуется иерархической соподчиненностью входящих в нее звеньев. Все другие государственные органы считались производными от Советов и были им подотчетны. Образуемые исполнительные комитеты действовали согласно принципу двойного подчинения: вышестоящему органу управления и соответствующему местному совету.

Вместе с тем, сложилась такая система, что реальная власть принадлежала партийным органам, функционировавшим на различных уровнях административно-территориального деления. Именно здесь и принимались все важные решения. Происходило своеобразное смешивание функций советского государственного аппарата с партийным при доминировании последнего. Местные советы на практике зачастую подменялись своими исполкомами, которые, в свою очередь, выполняли преимущественно решения партийного руководства.

В своей деятельности местные власти сталкивались с целым рядом проблем. В частности, это проблема бюрократизации государственного аппарата. В первые послереволюционные годы обнаружилась тенденция к ее устойчивому росту.

До сегодняшнего времени подобные аспекты не достаточно изучены в отношении белорусских территорий, которые находились до «укрупнения» в составе РСФСР.

Тема «Деятельность государственных органов управления Витебской губернии в 1917–1924 гг.» представляет интерес с точки зрения переосмысления важных событий в истории белорусского народа и в порядке изыскания и использования фактического краеведческого материала в рамках названной темы.

Одним из возможных путей осмысления произошедших в XX веке событий является изучение истории регионов – территорий, которые, составляя часть страны, вместе с тем обладают политическими, хозяйственными, культурными, религиозными особенностями. Специфика функционирования местных органов управления далеко не полно отражена в исследовательских работах.

В исследовании, которое базируется преимущественно на основе архивных документов, сделана попытка объективно проанализировать разносторонние аспекты деятельности органов управления Витебской губернии в 1917–1924 гг.

В целях объективной оценки деятельности государственных органов власти и управления представляет интерес следующий подход к ее трактовке: взгляд не из центра на места, а с мест на политику центра. Следует отметить, что данный аспект не всегда учитывался в отечественной историографии.

Актуальное звучание в современных условиях приобрела идея пограничья. Именно здесь, в Витебской губернии переплелись характерные и особенные черты деятельности государственных органов управления РСФСР и БССР.

Наша историография еще не дает ясного представления о реальном происхождении, становлении, развитии и преемственности процесса государственного управления на региональном и местном уровнях. Необходимо исследование механизмов реализации этого исторического процесса, чтобы знать, как это было и почему это было.

Несмотря на всю сложность и противоречивость деятельности аппарата местного управления в исследуемый период, достижения практики строительства советского государства не могут быть преданы забвению, а должны использоваться при исследовании современных проблем республиканского и муниципального строительства.

Результаты исследования использованы при разработке программ и лекционных курсов «История Беларуси», «История государства и права Беларуси», а также методических пособий по этим предметам. Они используются преподавателями и студентами в учебном процессе в УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова» и Ви-

тебском филиале УО Федерации профсоюзов Беларуси «Международный институт трудовых и социальных отношений».

Практическое значение результатов исследования состоит в возможности использовать их при разработке спецкурсов и семинаров в вузах, в учреждениях системы повышения квалификации учителей. Материалы могут быть использованы авторскими коллективами для подготовки обобщающих трудов по истории государственного строительства и управления в Республике Беларусь, для дальнейшего изучения истории Витебщины, подготовки учебников, методических пособий. Данное исследование рекомендуется тем, кто профессионально занят управленческой деятельностью, а также всем интересующимся историей и культурой Беларуси.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Связь работы с крупными научными программами, темами.** Тема диссертационного исследования утверждена Советом УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова» (протокол № 5 от 28 декабря 2001 г.) и Ученым Советом по проблеме «Исследования истории Беларуси» Института истории Национальной академии наук (протокол №1 от 4 февраля 2003 г.). Тема включена в комплексную региональную научно-техническую программу исследований на 2001–2005 гг. «Белорусское Поозерье: природные ресурсы, материальная и духовная культура», утвержденной Советом УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова» (протокол № 7 от 2 февраля 2001 г.) и соответствует Государственной программе фундаментальных исследований на 2003–2005 гг. «Исследования истории, искусства, фольклора, этнокультурных традиций Беларуси в контексте славянских культур, Европейской цивилизации, глобального развития и этноконфессиональных процессов в современном мире» (утверждена Президиумом НАРБ 29 сентября 2003 г. № 89. Госрегистрация № 20021020). Тема исследования тесно связана с научной деятельностью кафедры истории Беларуси УО «ВГУ имени П.М. Машерова» по теме «Асаблівасці фарміравання этнасацыяльных працэсаў Паўночнага рэгіёна Беларусі» (протокол № 1 от 17 января 2006 года). Сроки исполнения 2006–2010 гг.

**Цель и задачи исследования.** Цель исследования – осуществить комплексный анализ деятельности органов государственного управления Витебской губернии в октябре 1917–1924 гг.

Задачи исследования:

1. Обобщить и показать эволюцию структуры органов управления Витебской губернии в период с октября 1917 г. по март 1924 г.
2. Выявить роль чрезвычайных органов власти губернии в мероприятиях по защите новой власти.
3. Определить социально-экономическую политику местных органов власти и управления в годы гражданской войны.
4. Проанализировать хозяйственную политику исполкомов Советов в первые годы нэпа.
5. Выяснить позитивные и негативные черты в организации культурно-просветительной жизни Витебской губернии в 1917–1924 гг.
6. Охарактеризовать направления и методы политики местных органов управления по отношению к различным конфессиональным группам, национальным меньшинствам.

Объектом диссертационного исследования является сфера деятельности местных органов управления; предметом исследования – деятельность государственных органов управления Витебской губернии. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен приоритетностью и актуальностью темы административного управления регионами, взаимоотношений центра и регионов.

**Положения, выносимые на защиту:** 1. Строительство государственных органов управления Витебской губернии в 1917–1924 гг. всецело зависело от сложившейся структуры в центре и осуществлялось под непосредственным руководством и в неразрывной связи с деятельностью партийных комитетов. Наблюдавшаяся перестройка на местах, как в структуре, так и в деятельности увязывалась с политикой центра.

2. Применение чрезвычайных мер в первые годы Советской власти на местном уровне обосновывалось наличием классовой борьбы при установлении диктатуры пролетариата и необходимостью проведения радикальных преобразований во всех сферах в сжатые сроки. Особенно ярко это проявилось при подавлении антисоветских выступлений.

3. В годы гражданской войны и иностранной интервенции приоритетным направлением деятельности местных органов власти и управления было содействие Западному фронту по проведению мобилизации, материальному обеспечению воинских частей, борьбе с дезертирством.

4. В начале нэпа в центре внимания исполкомов всех уровней стояли вопросы хозяйственного восстановления и проведения в жизнь экономических мер, позволявших максимально использовать местные ресурсы и материальную базу.

5. Культурно-просветительная деятельность в стране строилась в контексте с общей агитационно-пропагандистской работой; она была представлена преимущественно контролем над деятельностью культурно-просветительных обществ, репертуаром театров и кинотеатров, организацией библиотек и изб-читален, охраной архитектурного наследия.

6. Конфессиональная политика местных государственных органов управления и политика по отношению к национальным меньшинствам учитывала внутри- и внешнеполитическую ситуацию и в зависимости от этого менялась от форм насильственного искоренения любых проявлений религии до гибкого подхода к пожеланиям верующих, представителей национальных меньшинств.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация выполнена автором самостоятельно. В процессе исследования изучен, систематизирован, проанализирован и введен в научный оборот объемный архивный матери-

ал фондов Национального архива Республики Беларусь, Национального исторического архива Республики Беларусь, Государственного архива Витебской области и Зонального государственного архива в г. Полоцке.

Проанализированы статистические материалы, периодическая печать изучаемого периода и монографическая литература по теме исследования. Изученные материалы позволили раскрыть разносторонние аспекты деятельности государственных органов управления Витебской губернии в 1917–1924 гг.

**Апробация результатов диссертации.** Результаты исследования представлены диссертантом на международной научно-теоретической конференции «Беларусь и Европа: взаимодействие культур (история, уроки, опыт, современность)», 30 ноября – 1 декабря 2000 г., Витебск; республиканских архивных чтениях, посвященных 150-летию со дня рождения А.П. Сапунова «Архіўная спадчына Віцебшчыны як крыніца вывучэння гісторыі краю», 6–7 чэрвеня 2001 г., Витебск; международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы гармонизации социально-трудовых отношений», 23 ноября 2001 г., Витебск; международной научно-теоретической конференции «Германский и славянский миры: взаимовлияния, конфликты, диалог культур (история, уроки, опыт, современность)», 6–8 декабря 2001 г., Витебск; международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы гармонизации социально-трудовых отношений», 22 ноября 2002 г., Витебск; международной научно-теоретической конференции «Славянский мир и славянские культуры в Европе и мире: место и значимость в развитии цивилизаций и культур (история, уроки, опыт, современность)», 31 октября – 1 ноября 2002 г., Витебск; международной научно-теоретической конференции «История и культура Европы в контексте становления и развития региональных культур: актуальные проблемы из исторического прошлого и современности», 30–31 октября 2003 г., Витебск; международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы гармонизации социально-трудовых отношений», 27–28 ноября 2003 г., Витебск; международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы гармонизации социально-трудовых отношений», 4 марта 2005 г., Витебск; международной научно-практической конференции «Профсоюзы и социальное партнерство в системе факторов динамичного развития общества», 24–25 ноября 2006 г., Минск; а также на V, VI, VII, VIII, IX, X научных сессиях преподавателей и студентов Витебского филиала УО Федерации профсоюзов Беларуси «Международный институт трудовых и социальных отношений», 25 апреля 2002 г., 10 мая 2003 г., 21 мая 2004 г., 28 апреля 2005 г., 27 апреля 2006 г., 26 апреля 2007 г., Витебск.



**Опубликованность результатов диссертации.** Основные положения диссертации изложены в 3 статьях в научных журналах, 17 публикациях в сборниках материалов и тезисов конференций (в том числе 9 международных) и 3 методических пособиях. Всего 23 публикации, содержащие 16,15 авторского листа.

**Структура и объем диссертации.** Структура диссертации соответствует задачам исследования и состоит из введения, основной части, включающей 4 главы, заключения, библиографического списка, списка опубликованных работ. Полный объем работы составляет 147 страниц, в том числе библиографический список и приложения – 46 страниц). Использовано 382 библиографических источника.