

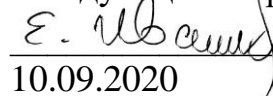
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА»

Факультет юридический

Кафедра истории и теории права

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

 Е.Ф. Ивашкевич
10.09.2020

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

 А.А. Бочков
10.09.2020

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, ЕАЭС И СНГ**

для специальности II степени высшего образования (магистратура)

1-24 80 01 Юриспруденция

Составитель: П.В. Борботько

Рассмотрено и утверждено

на заседании научно-методического совета 22.10.2020, протокол № 1

УДК 341.213.5(075.8)
ББК 67.910.621(051)я73
И71

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 3 от 23.12.2020.

Составитель: доцент кафедры истории и теории права ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат исторических наук **П.В. Борботько**

Рецензенты:

заместитель директора ВФ УО ФПБ «Международный университет “МИТСО”», кандидат исторических наук, доцент *И.В. Николаева*;
заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат юридических наук, доцент *И.И. Шматков*

И71 Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ для специальности II ступени высшего образования (магистратура) 1-24 80 01 Юриспруденция : учебно-методический комплекс по учебной дисциплине / сост. П.В. Борботько. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2021. – 60 с.

Учебно-методический комплекс включает пояснительную записку, теоретический раздел, примерные планы семинарских занятий, практический раздел, раздел контроля знаний.

Данное учебное издание по дисциплине «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» предназначено для магистрантов, обучающихся по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция.

УДК 341.213.5(075.8)
ББК 67.910.621(051)я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	8
Тема 1. Предмет «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ», его цели и задачи	8
Тема 2. Источники права Союзного государства, ЕАЭС и СНГ	10
Тема 3. Современные межгосударственные интеграционные процессы в СНГ и в мире	14
Тема 4. Институциональное право Союзного государства	21
Тема 5. Институциональное право ЕАЭС	31
Тема 6. Институциональное право СНГ	40
ПРИМЕРНЫЕ ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ	50
ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	52
Практические задания	52
Организация самостоятельной работы магистрантов	56
Средства диагностики учебных достижений	57
РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	58
Вопросы к экзамену	58

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по дисциплине «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» составлена на основе Образовательного стандарта высшего образования ОСВО 1-24 80 01-2019 и учебного плана по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция II ступени высшего образования (магистратура).

Учебный план по специальности 1-24 80 01 Юриспруденция II ступени высшего образования (магистратура) профилизации «Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности» включает дисциплину «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» в модуль «Международно-правовое сотрудничество» государственного компонента плана.

Связи с другими учебными дисциплинами, включая учебные дисциплины компонента учреждения высшего образования, дисциплины специализации и др.

Освоение дисциплины «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» базируется на компетенциях, приобретенных магистрантами ранее на первой ступени получения высшего образования при изучении таких дисциплин, как «Общая теория права», «Конституционное право», «Международное публичное право» и других.

Цель преподавания дисциплины – углубление и систематизация знаний, полученных магистрантами на первой ступени высшего образования в ходе изучения учебных курсов «Конституционное право», «Международное публичное право», в том числе усвоение теоретических подходов к толкованию отдельных норм и институтов, определяющих правовые основы межгосударственных образований.

Задачи изучения дисциплины:

– расширение и углубление теоретических и прикладных знаний магистрантов о доктринальных и установленных международным правом, национальным законодательством Республики Беларусь, законодательством государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств подхода к проблематике применения норм, определяющих их институциональную систему;

– формирование аналитического подхода к вопросам толкования законодательства Союзного государства Беларуси и России, Евразийского

экономического союза и Содружества Независимых Государств и практики его применения;

- обеспечить надлежащее усвоение магистрантами современного теоретико-правового опыта исследований в области межгосударственного сотрудничества, функционирования надгосударственных институтов и инструментов взаимодействия;

- формирование системного, комплексного, целостного представления о последних тенденциях развития региональных межгосударственных образований, сотрудничества государств и путей интеграции Республики Беларусь в единое мировое пространство;

- сформировать устойчивое знание признаков межгосударственных образований, способность определять особенности различных межгосударственных образований и их общие черты;

- углубить навыки применения знаний о конституционно-правовых механизмах в реализации международно-правовых обязательств государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств к ситуациям правоприменительной практики;

- формировать умение творческого применения полученных знаний в профессиональной деятельности;

- формирование навыков самостоятельной работы магистрантов по углубленному изучению положений основных нормативных правовых актов, в которых развиты конституционные положения, других источников права, монографий, статей, иного материала научного характера с использованием сравнительно-правового, логического, исторического и других методов.

В результате изучения дисциплины «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» магистрант должен:

знать:

- основные категории дисциплины и их соотношение со смежными с ними понятиями, составляющими основу преподаваемого курса;

- институциональную систему и право Союзного государства Беларуси, и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств;

- основные тенденции унификации конституционного законодательства государств-участников Союзного государства Беларуси

и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств;

– особенности правового статуса и системы государственных органов, обеспечивающих реализацию международных обязательств Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств;

уметь:

– анализировать источники конституционного права государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств и международного права, их нормы;

– различать признаки межгосударственных образований, определять особенности различных межгосударственных образований и их общие черты;

– различать правоустанавливающие документы Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств;

владеть:

– навыками применения знаний о межгосударственных объединениях, таких как Союзное государство Беларуси и России, Евразийский экономический союз и Содружество Независимых Государств, к ситуациям правоприменительной практики;

– навыками применения знаний о конституционно-правовых механизмах в реализации международно-правовых обязательств государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств к ситуациям правоприменительной практики;

– навыками применения принципов постсоветской интеграции к ситуациям правоприменительной практики.

Изучение учебной дисциплины будет способствовать формированию и развитию универсальных компетенций:

УК-1. Быть способным выявлять и анализировать проблемы, закономерности и тенденции развития юридической науки, применять в научных и практических исследованиях основные методы научного познания (анализ, сопоставление, систематизация, абстрагирование, моделирование, проверка достоверности данных, принятие решений и др.), в самостоя-

тельной исследовательской деятельности, генерировать и реализовывать инновационные идеи.

УК-2. Обладать высоким уровнем профессионального правосознания, правового мышления и правовой культуры, быть способным развивать и совершенствовать свой интеллектуальный и общекультурный уровень, строить траекторию профессионального развития и карьеры.

УК-3. Быть способным использовать фундаментальные правовые знания для анализа, верификации, оценки полноты объективной реальности в ходе профессиональной деятельности, при необходимости восполнять и синтезировать недостающую информацию, работать в условиях неопределенности, рисков и неполноты информации.

Магистр должен обладать следующими углубленными профессиональными компетенциями:

УПК-5. Быть способным демонстрировать знания об особенностях интеграционного права, получающего развитие в рамках Союзного государства, ЕАЭС, СНГ и применять полученные знания в ходе научно-исследовательской, образовательной и иных видах профессиональной деятельности с учетом особенностей национальной правовой системы.

Основной формой работы магистрантов являются: лекции, семинарские занятия, написание рефератов, контрольных работ, тестирование, самостоятельное изучение отдельных тем курса, выступление на научных конференциях.

Надлежащей организацией образовательного процесса служит оптимальное сочетание лекционно-теоретического обучения, самостоятельной работы и практического применения полученных знаний. Наиважнейшей формой подготовки является самостоятельная работа магистранта.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. ПРЕДМЕТ «ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, ЕАЭС И СНГ», ЕГО ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

расширение и углубление теоретических и прикладных знаний магистрантов о доктринальных и установленных международным правом, национальным законодательством Республики Беларусь, законодательством государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств подхода к проблематике применения норм, определяющих их институциональную систему

формирование аналитического подхода к вопросам толкования законодательства Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств и практики его применения

Обеспечение надлежащего усвоения магистрантами современного теоретико-правового опыта исследований в области межгосударственного сотрудничества, функционирования надгосударственных институтов и инструментов взаимодействия

формирование системного, комплексного, целостного представления о последних тенденциях развития региональных межгосударственных образований, сотрудничества государств и путей интеграции Республики Беларусь в единое мировое пространство

формирование устойчивого знания признаков межгосударственных образований, способность определять особенности различных межгосударственных образований и их общие черты

углубление навыков применения знаний о конституционно-правовых механизмах в реализации международно-правовых обязательств государств-участников союзного государства Беларуси и России, евразийского экономического союза и содружества независимых государств к ситуациям правоприменительной практики

формирование умения творческого применения полученных знаний в профессиональной деятельности

формирование навыков самостоятельной работы магистрантов по углубленному изучению положений основных нормативных правовых актов, в которых развиты конституционные положения, других источников права, монографий, статей, иного материала научного характера с использованием сравнительно-правового, логического, исторического и других методов

НЕОБХОДИМЫЕ ЗНАНИЯ ПО ПРЕДМЕТУ:

знать основные категории дисциплины и их соотношение со смежными с ними понятиями, составляющими основу преподаваемого курса

знать институциональную систему и право Союзного государства Беларуси, и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств

знать основные тенденции унификации конституционного законодательства государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств

знать особенности правового статуса и системы государственных органов, обеспечивающих реализацию международных обязательств Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств

**НЕОБХОДИМЫЕ УМЕНИЯ
ПО ПРЕДМЕТУ:**

уметь анализировать источники конституционного права государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств и международного права, их нормы

уметь различать признаки межгосударственных образований, определять особенности различных межгосударственных образований и их общие черты

уметь различать правоустанавливающие документы Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств

**НЕОБХОДИМЫЕ НАВЫКИ
ПО ПРЕДМЕТУ:**

навык применения знаний о межгосударственных объединениях, таких как Союзное государство Беларуси и России, Евразийский экономический союз и Содружество Независимых Государств, к ситуациям правоприменительной практики

навык применения знаний о конституционно-правовых механизмах в реализации международно-правовых обязательств государств-участников Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств к ситуациям правоприменительной практики

навык применения принципов постсоветской интеграции к ситуациям правоприменительной практики

Тема 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, ЕАЭС И СНГ

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ:

Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь
(21.02.1995)

Договор об образовании сообщества России и Беларуси от 02.04.1996
(утратил силу в соответствии с частью 1 статьи 70 Договора о создании Союзного государства))

Договор о Союзе Беларуси и России от 02.04.1997
(утратил силу в соответствии с частью 1 статьи 70 Договора о создании Союзного государства)

Устав к Договору о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года
(утратил силу в соответствии с частью 1 статьи 70 Договора о создании Союзного государства)

Декларация о дальнейшем единении Республики Беларусь и Российской Федерации
(02.04.1997)

Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о
создании Союзного государства
(декабрь 1999)

Договор о создании Союзного государства
(08.12.1999)

Декреты Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства»
(18.12.2013; 05.12.2014; 03.04.2015; 25.02.2016; 18.02.2016; 26.12.2016; 17.004.2017; 16.12.2017; 16.03.2018;
22.12.2018)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО
РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О СОЗДАНИИ СОЮЗНОГО
ГОСУДАРСТВА

Выравнивание экономических
показателей

Общий рынок услуг связи

Унификация гражданского
законодательства

Единая политика в области
стандартизации и метрологии

Введение единой денежной единицы

Единая политика в области геодезии и
картографии

Унификация налогового законодательства

Единое научно-технологическое
пространство

Формирование бюджета Союзного
государства

Единое информационное пространство

Единая таможенно-тарифная политика

Совместная политика в области
экологической безопасности

Общий рынок ценных бумаг

Согласованная политика в области
охраны труда

Единая политика ценообразования

Координация деятельности в области
военного строительства

Единая энергетическая и транспортная
система

Единая пограничная политика

**СТРУКТУРА ДОГОВОРА О
СОЗДАНИИ СОЮЗНОГО
ГОСУДАРСТВА**

Преамбула

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. Принципы и цели Союзного государства (статьи 1-13)

Глава 2. Гражданство Союзного государства (статьи 14-16)

РАЗДЕЛ 2. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

(статьи 17-19)

**РАЗДЕЛ 3. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА**

(статьи 20-31)

РАЗДЕЛ 4. БЮДЖЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

(статьи 32-33)

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Глава 1. Высший Государственный Совет (статьи 34-37)

Глава 2. Парламент Союзного государства (статьи 38-43)

Глава 3. Совет Министров (статьи 44-49)

Глава 4. Суд Союзного государства (статьи 50-54)

Глава 5. Счетная палата (статья 55-56)

Глава 6. Должностные лица (статья 57)

РАЗДЕЛ 6. АКТЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

(статьи 58-60)

РАЗДЕЛ 7. Заключительные положения:

(статьи 61-71)

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Договор о создании ЕАЭС
(29.05.2014)

Акты Высшего Евразийского
экономического совета

Акты Высшей Евразийской
экономической комиссии

Акты Суда Евразийского
экономического союза

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ СНГ

Временное соглашение о
Совете глав государств и
Совете глав правительств
СНГ
(30.12.1991)

Решение о Механизме
реализации решений
Совета глав государств и
Совета глав правительств
СНГ
(02.04.1999)

Решение о поправках к
Уставу СНГ
(19.09.2003)

Решение о
совершенствовании и
реформировании органов
СНГ
26.08.2005)

Решение Совета глав
государств СНГ (о принятии
Устава СНГ) от 22.01.1993

Решение о Механизме
реализации решений
Совета глав государств и
Совета глав правительств
СНГ
(08.10.1999)

Решения Совета глав
государств СНГ о внесении
дополнений в
Разграничение
полномочий между
Советом глав государств и
Советом глав правительств
СНГ
(16.04.2004)

Решение о
председательстве в СНГ
(10.10.2008)

Решение о Разграничении
полномочий между
Советом глав государств и
Советом глав правительств
СНГ
(02.04.1999)

Решение о мерах по
дальнейшему повышению
эффективности
деятельности органов СНГ и
оптимизации их структуры
(07.10.2002)

Решение о внесении
дополнений в
Разграничение
полномочий между
Советом глав государств и
Советом глав правительств
СНГ
(16.09.2004)

Решение о Правилах
процедуры Совета глав
государств, Совета глав
правительств, Совета
министров иностранных
дел и Экономического
совета СНГ
(09.10.2009)

Решение о
совершенствовании и
реформировании структуры
органов СНГ
(02.04.1999)

Решение о разграничении
полномочий между
Советом глав государств и
Советом глав правительств
СНГ
(11.11.2017)

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

Временное соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств СНГ
(30.12.1991)

Решения Совета глав государств СНГ о внесении дополнений в Разграничение полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ
(16.04.2004)

Решение о разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ
(11.11.2017)

Решение о Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ
(02.04.1999)

Решение о внесении дополнений в Разграничение полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ
(16.09.2004)

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СНГ

Решение о Положении о Совете министров иностранных дел СНГ
(02.04.1999)

Решение о внесении изменений и дополнений в Положение о Совете министров иностранных дел СНГ
(16.09.2004)

Решение о Совете министров иностранных дел СНГ
(16.09.2004)

Тема 3. СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СНГ И В МИРЕ

Одним из примеров межгосударственной интеграции могут служить страны-члены АТЭС.

Еще в январе 1991 года руководители стран АСЕАН подтвердили, что они будут развивать сотрудничество между странами региона. Произошло это знаковое событие во время совещания в Сингапуре. До 2007 года было запланировано организовать зону, комфортную для свободной торговли. Предполагалось и постепенное снижение тарифов для стран-участниц.

АТР сейчас прикладывает титанические усилия и действует достаточно, активно развивает перспективное сотрудничество в формате АТЭС (Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества), создано это объединение было в 1989 году.

На первой конференции министерств в Канберре приняли участие 12 государств. Среди них были: Австралия, Южная Корея, Япония, Канада, Новая Зеландия, США, 6 стран из АСЕАН. Состав организации периодически расширяется. В 1998 г. к этому объединению присоединилась и Российская Федерация.

Эта региональная группировка существенно отличается от всех ныне существующих. Она совершенно не типична. Развивающиеся и развитые организации участвуют здесь на правах равноценных и равноправных партнеров.

В 1995 году в Осаке была принята глобальная программа развития объединения АТЭС. Обеспечение открытой торговли для стран с развитой экономикой предполагалось обеспечить к 2010 году, для развивающихся – уже к 2020. Процесс либерализации должен строго соответствовать стандартом ВТО и носить всеобщий характер.

Предполагалось, что тарифы будут постепенно уменьшаться. Расширяться перечень мер вне тарифного типа. Главной системообразующей идеей обозначалась необходимость важности сотрудничества во всех сферах и отраслях современного производства, транспорта, науки, энергетики и т.п. областях.

АТЭС еще очень молодая организация, поэтому все меры носят рекомендательный характер и оформлены в виде деклараций. Они носят не обязательный характер. Входящие в нее государства еще не связаны плотным и активным взаимодействием. Образование устойчивой экономической интеграции обычно требует значительного времени.

Работа производится с привлечением на свою сторону уже существующих объединений в данном регионе. АСЕАН, СТЭС (Совет по тихоокеанскому сотрудничеству). СТЭС уникальна, она является неправительственным вариантом объединения. Она привлекает к активной работе биз-

несменов, ученых, дизайнеров и прочих специалистов, если требуется выполнить работы, требующие определенных знаний и умений.

Высший руководящий орган АТЭС с 1989 по 1992 годы активно проводил ежегодные встречи, на которых встречались министры экономики и иностранных дел из всех участвующих государств.

В 1993 году эти полномочия были делегированы главам правительств и самих стран-участниц. Ежегодные встречи министров не утратили своей актуальности и популярности. Именно на них происходит заслушивание рабочих отчетов органов и АТЭС и происходит утверждение бюджета организации каждый год.

Действующие руководители АТЭС собираются каждый квартал, как уполномоченные представители членов этого объединения. В их ведении находится решение целого ряда ключевых вопросов по формированию: руководства Секретариата АТЭС, формирование Совета директоров, создание рабочих групп по актуальным в настоящее время направлениям.

Есть очень интересное правило: Председатель Совета директоров не обязательно должен представлять страну-участницу данного объединения. Один год он выбирается из не членов АСЕАН, а другой из государств-участниц. Именно в его ведении находится выбор лица, занимающего пост Исполнительного директора АТЭС. Срок полномочий составляет ровно 1 год.

Секретариат организации базируется в Сингапуре. Такое положение дел сохраняется с 1992 года. Именно он производит эффективную координацию функционирования всех действующих рабочих групп.

Магистрантам полезно будет знать и о некоторых интеграционных процессах, происходящих в Африке.

Экономическая дипломатия в наше время действует достаточно активно. Основной упор делается на отстаивание собственных интересов на территориях стран с развивающимся типом экономики. Особенно развитые страны мира интересуют расположенные на Африканском континенте государства. Транснациональными корпорациями и мировым сообществом были подробно проработаны отдельные подходы к этому типу международного сотрудничества.

Были разработаны так называемые Ломейские конвенции для установления условий сотрудничества стран, входящих в состав ЕС и всех бывших метрополий в их составе, при взаимодействии со странами с развивающимся типом экономики.

Некоторые специалисты по африканскому региону замечают устойчивую тенденцию. Все процессы интеграции этих стран в мировое сообщество чаще всего происходят по законам.

Основной вектор прилагаемых усилий со стороны всех участников этого глобального процесса направлен в сторону создания Африканского экономического сообщества (АфЭС). Он предполагает создание рынка

единого типа на базе уже существующих в регионе организаций. Соглашение было подписано и вступило в силу с 1994 года.

Весь процесс созидания АфЭС разбит на 6 основных этапов. Реализация предполагалась в течение 34 лет. За основу были взяты субрегиональные образования Африки: ЮДЕАК, САДК, ЭКОВАС, САМЭСГЦА и КОМЕСА. Во главу угла ставилась именно координация их совместных усилий для отладки взаимодействия для совместной эффективной деятельности. Именно от них зависит общий общественный, политический и экономический климат в этом регионе. К сожалению, проблем еще много, поэтому проект пока так и остался в основном на бумаге.

Специалисты вынуждены согласиться, что реальных результатов в ближайшем будущем ждать не следует. Сейчас важно, хотя бы, дать начальный положительный импульс. Именно он может вывести африканский континент из затяжного коллапса и нищеты. Интенсивность, как и объем сотрудничества между странами этого региона удручает.

Более успешна в плане темпов развития и изменений Западная Африка. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) было создано в 1975 году. Включает в себя 16 стран. Главная цель – создать общий рынок на континенте так, чтобы он был конкурентоспособен. 18-й Саммит ЭКОВАС в июле 1995 года стал точкой отсчета официального заявления о вступлении в законную силу договора о Сообществе. Документ был подписан еще в 1993 году в Котону.

К сожалению, на пути к реализации данного прогрессивного проекта встают серьезные затруднения. Причина одна: страны-участницы находятся на слишком разных уровнях развития национальной экономики. Также подходы к применению силовых и рыночных рычагов для борьбы с проблемами также могут быть у руководства вплоть до диаметрально противоположных.

Также есть один исторический нюанс. Его важно не сбросить со счетов при проведении расчетов. В этой части Африки продолжается соперничество между бывшими англо- и франкоязычными колониями. Много проблем приносят в регион внутренние проблемы государства Нигерия. Хотя на нее делают ставку в активизации процессов интеграции в ЭКОВАС.

Также в планах преобразование в Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) Зоны преференциальной торговли стран Восточной и Южной Африки (ЗПТ). Договор был подписан всеми странами-участницами в 1993 году в Уганде (Кампала), но планы так ими и остались.

САДК (Сообщество развития Юга Африки) является лишь региональным экономико-политическим блоком. В настоящее время в его состав включено 12 африканских государств. Образован он был в 1992 году, но так и не добился значительных изменений в своем регионе.

Учредители САДК планировали, что за основу будет взята так называемая «геометрия гибкого типа». Этот подход должен был помочь успешно

преодолеть такой критически опасный барьер, как разнотемповость процессов интеграции как внутри отдельных государств, так и между соседями.

Сообщество сильно разнородно даже в пределах границ одного государства. Действующая программа содержит 446 проектов совместного типа. Для их реализации потребуется 8,5 миллиардов долларов, которых у государств-участниц попросту нет. Они без внешней поддержки смогут обеспечить лишь 10–15% от требуемой суммы.

Теперь перейдем к краткому обзору научной литературы по данному вопросу. Для того, чтобы его легче было воспринимать, он сделан тезисно в виде блоков схемы.

Г.М. Азнагулова «К вопросу о влиянии глобализации на взаимодействие правовых систем»

Автор рассматривает проблемы, стоящие перед человечеством в настоящее время.

Она обращает внимание на то, что наблюдается тенденция к росту роли международного права в функционировании правовых систем.

Ею выделяется три формы этого взаимодействия:

- применение иностранных правовых норм при объединении правовых систем;
- право отдельной страны регулирует общественные отношения только в силу того, что на них повлияло иностранное право;
- в третьей иностранные юридические нормы приобретают вид юридического факта.

Н.А. Варушкин «О проблемах межгосударственного энергетического сотрудничества России»

Им рассматриваются актуальные вопросы электроэнергетического рынка России, экспорта и импорта электроэнергии.

Он предлагает в межгосударственных объединениях использовать опыт, наработанный США.

При изучении работы Суда СНГ будет полезно познакомиться с наработками и тезисами автора.

Концепция идентичности, обсуждаемая в ЕС, нашла отражение в учредительных актах Суда ЕС и органов конституционного контроля государств-членов.

Поэтому там несколько по-особому используется принцип верховенства права. Поэтому отдельные государства могут отступать от обязательного соблюдения своих договорных обязательств в рамках ЕС.

В силу такого подхода, институциональные органы публичной власти ЕС всегда готовы идти на диалог и учитывать мнение отдельного государства-члена.

Т.А. Васильева «Суд ЕС и Конституционные суды государств-членов Европейского союза в поисках конституционной идентичности»

В статье рассматривается история создания международного объединения МЕРКОСУР, являющегося объединением в Латинской Америке.

Авторы положительно оценивают дальнейшие перспективы развития МЕРКОСУР.

При этом, они отмечают и ряд противоречий:

- разница в экономических потенциалах стран-участниц;
- некоторое несоответствие международного права существующим торговым отношениям.

С.С. Гиченкова и Д.Д. Пестов «МЕРКОСУР и его место в мировой экономике»

М.Б. Касенова «Новеллы в правовом регулировании телекоммуникаций в Европейском союзе»

Автор рассуждает о важности телекоммуникаций для развития странами-участниками ЕС цифровой экономики.

Выделяется авторская периодизация основных этапов развития правовых инструментов, регулировавших данный вопрос.

Им делается вывод, что постепенно формировалась особая институциональная организация регулирования телекоммуникации в рамках всего Евросоюза.

Так, например, были сформированы BEREC (Орган европейских регуляторов по электронным коммуникациям) и Агентство по поддержке BEREC.

Р.А. Касьянов «Общие тенденции правового регулирования рынка ценных бумаг в Европейском союзе»

Описывается создание и роль ПДСФС как специальной базы функционирования европейских финансовых рынков. Аббревиатура расшифровывается как «План представления в сфере финансовых услуг».

Создан он был еще в мае 1999 года.

Данная деятельность позволила провести финансовую интеграцию европейских валют в единую денежную единицу, облегчила обращение ценных бумаг в 1999-2005 годах.

Статья может быть интересна тем магистрантам, кто занимается вопросами финансовой интеграции в рамках Союзного государства Беларуси и России или ЕАЭС.

САДК (Сообщество развития Юга Африки) был создан в 1992 году пятнадцатью государствами Юга Африки.

Его цели провозглашались как: развитие экономики, политики и безопасности в регионе.

С 2012 года деятельность судебного органа приостановлена.

Причиной этого стало то, что, прежде всего, не были ясно и убедительно изложены полномочия Трибунала.

Государства-участники пренебрегали выполнением его решений.

Еще одной причиной стала проблема государственного иммунитета перед исками частных лиц, поданных в данный судебный орган.

А.Е. Конева, А.М. Молнцев «Трибунал САДК: вчера, сегодня, завтра»

М.И. Огурцов «САДК как пример субрегиональной интеграции в Африке»

Тему САДК мы уже показали в предыдущем блоке. М.И. Огурцов также занимается этим вопросом.

В отличие от других авторов, он обращает внимание на попытку создать систему коллективной безопасности на Юге Африки. Главным противоречием в создании этой системы, исследователь видит отсутствие единства взглядов Зимбабве и ЮАР по вопросу о статусе ОПОБ (Орган САДК по вопросам политики, обороны и безопасности).

Вместе с тем, как и другие авторы, М.И. Огурцов делает вывод о значительных успехах данного интеграционного объединения в экономической сфере.

Автор исследует правотворчество в Российской Федерации и влияние на него процессов глобализации.

Он обращает внимание что, в первую очередь, данная проблема актуальна в контексте развития отношений в рамках СНГ.

Окончательный вывод – необходимость отказа Российской Федерации от прямой имплементации западных инструментов и моделей правового регулирования.

А.П. Мазуренко
«Некоторые вопросы развития правотворческой политики в условиях глобализации»

Авторы справедливо указывают, что за прошедшие 40 лет отношения АСЕАН с Китаем претерпели глубокие перемены.

Если раньше, с точки зрения идеологии, они считались «марионетками американского империализма», то теперь все изменилось.

Появилась своеобразная опасность «китайской гегемонии». Где КНР выступает в роли доминирующей силы в своих «заморских территориях».

Создание Зоны свободной торговли в АСЕАН привело к:

- присоединению КНР к базовому документу АСЕАН – Договору о дружбе и сотрудничестве 1976 года, основанному на принципах неприменения силы и мирного сосуществования;
- активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом и пиратством на море, с трансграничной преступностью и другими угрозами.

Одновременно Китай проводит целый ряд инфраструктурных проектов, включая строительство железных и автомобильных дорог.

Вместе с тем, Китай отказывается присоединиться к, действующему в АСЕАН, Кодексу поведения государств в Южно-Китайском море. Данное противоречие сглаживается только официальной позицией всех участников АСЕАН в выполнении Конвенции ООН по морскому праву.

И.А. Ряснов, О.В. Плотникова «Особенности участия КНР в работе региональных международных организаций на примере АСЕАН»

Как утверждает автор, основу хозяйственной глобальной системы составляет 500 ТНК (транснациональных корпораций), пять из которых контролируют более половины производства мировых товаров длительного пользования.

Их хозяйственные споры и интересы отдельных государств привели к обострению экономических противоречий.

Вместе с тем, во многих странах наблюдается процесс отказа государства от своей собственности в пользу ее приватизации. Что приводит к сокращению государственной хозяйственной деятельности, поступлений в бюджет и выполнению государственных обязательств и гарантий по вопросам социальной защиты, развития и т.д.

М.В. Сигова «Вопросы разработки теоретических основ государственного регулирования национальных экономических систем в условиях глобализации»

Изучая вопросы формирования, например, бюджета Союзного государства, как нам видится, магистрантам полезно будет познакомиться с данным исследованием.

Как он указывает, деятельность международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, Совет Европы) зависит, главным образом, от членских взносов и добровольных пожертвований государств-участников. Государства же стараются минимизировать свои затраты. Что приводит к трудностям в реализации уставной деятельности международных организаций (нет средств).

Правовая природа ЕС – наднациональная. Поэтому ее бюджет формируется особым образом.

Предметом бюджетного права ЕС являются публичные отношения, возникающие по поводу формирования и расходования собственных средств Европейского союза.

Он регулируется: Лиссабонским договором 2009 г., Решением Совета ЕС 2014/335/ЕС, Регламентом Совета ЕС 608/2014 и т.д.

При этом применяются принципы:

- единства,
- бюджетной точности,
- ежегодности,
- сбалансированности,
- единой денежной единицы,
- предметной специализации и т.д.

Н.Б. Топорнин
«Бюджетное право ЕС: основные понятия и принципы»

Тема 4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Прежде всего, нужно сказать, как страны-участники видят цели Союзного государства.

Единая позиция России и Белоруссии по разным стратегическим вопросам постепенно все более утверждается на мировой арене. Это стало основополагающей причиной для создания Союзного государства двух стран. Отличительной чертой институциональной системы Союза является обобщение важнейшей внутренней и внешней политики на основе разделения сил путем передачи соответствующих полномочий правительству и любой международной организации на основании принятия решений по принципу национальных интересов.

Структура Союза сформирована без излишних элементов.

Государственный парламент имеет исключительное правовое положение, поскольку является единственным парламентом, непосредственно образованным народом государства Союза. Госпарламент состоит из восьми комитетов.

Верховный Государственный Совет Союза состоит из высших должностных лиц обоих государств. Два члена Союза образуют биполярную систему управления, от которой зависит стабильность национальных интересов и интересов каждой стороны. Это орган работает на основании принципа единогласного принятия законов, это означает, что большинство не подвергается дискриминации со стороны меньшинства. В его компетенцию входит решение вопросов развития государства, формирования органов, публикация указов, распоряжений и предписаний.

Совет министров считается прототипом правительства как исполнительной власти с большими возможностями. Продолжается деятельность по дальнейшему объединению партий по ключевым вопросам Союза в сферах государственной власти, без разделения власти и административных полномочий.

Система судов, представляющих задачи конституционного суда и высших судов, к деятельности правительства имеет опосредованное отношение и ограниченный спектр прав и обязанностей. Как правило, спецификации работников суда ограничивают судей в своих действиях. Чтобы расширить их полномочия, надо проработать ряд инициатив.

Согласно соглашению, Счетная палата включена в систему федеральных структур как орган, ответственный за мониторинг финансовых потоков внутри двух стран.

В комиссию при правительстве входят четыре вице-президента, граждане стран договора.

Ресурсы двух равноправных государств гарантируют неприкосновенность и целостность территориальных границ и государственного сувере-

нитета. Внутри Союза нет жестких ограничений, граждане свободно передвигаются в двух направлениях.

Грузовые перевозки также осуществляются без дополнительных проверок и ограничений. При этом каждая из стран способна строить самостоятельные отношения с любыми другими торговыми партнерами, конечно, если это не угрожает ее интересам.

В ожидании принятия государственного законодательства о государственных границах внешние границы Союзного государства охраняются в порядке, установленном договаривающимися государствами на момент подписания действующей Конвенции.

При внешних угрозах одной из участниц Союза вторая смело втягивается в суть вопроса, оказывая финансовую, гуманитарную и военную помощь другой стороне.

Проведение консультаций в телефонном режиме, на дипломатических приемах только укрепляет благоприятную атмосферу внутри государства.

В Союзном государстве все формы собственности, признанные на территории договаривающихся сторон, признаются, охраняются и гарантируются тем же правом граждан покупать, владеть, использовать и продавать активы.

Союз принимает законодательные и другие необходимые документы для обеспечения равных прав, обязанностей и гарантий субъектов всех форм организации и права, а также для граждан, что имеют статус предпринимателей, в соответствии с законодательством участвующих сторон.

Владение, использование и продажа движимого и недвижимого имущества осуществляется на основании законов Союзного государства.

Межтерриториальные сделки по недвижимости совершаются в общем правовом поле без препон и ограничений.

Оформление автомобильной документации регулируется в равной мере обеими сторонами. Пока нет единых номерных знаков и водительских удостоверений.

Национальные особенности.

Общая история, сходные элементы государственной атрибутики позволяют найти много точек соприкосновения в реализации общих планов и традиций нравственно-патриотического воспитания подрастающего поколения.

Национальные атрибуты стран союза – герб, флаг, государственный гимн - определяется Парламентом и утверждается Верховным и Государственным Советами.

Единые национальные праздники, сходство языков, единая образовательная система дают возможность студентам и школьникам обучаться свободно на любой территории союзных стран.

Дистанционное обучение, курсы повышения квалификации, обмен научно-методическим опытом объединяет педагогическую общественность двух держав.

Документально закреплено два государственных языка, без ущемления прав на использование в устной и письменной речи.

Ввоз и выпуск иной денежной единицы в Союзе, кроме российского рубля, не допускается.

Видение будущего.

Союзное государство России и Белоруссии является уникальным в истории союзов родственных соседних народов с сохранением суверенитета сторон. Единый вектор политики и экономики позволил этим двум державам обрести гармонию.

В ближайшей перспективе предполагается унификация в вопросах законодательства, отработка и апробация единого парламентского центра, расширение полномочий кабинета министров и других органов верховной власти, выработка конвенции, где бы отражены общие интересы стран-участниц.

Естественно, устав единого государства еще не дотягивает до параметров Евросоюза, но такая цель перед участниками не стоит. Есть вопросы государственного характера, требующие немедленной доработки в свете быстро меняющихся условий мирового порядка.

ЦЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА:

обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни

создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики

неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права

проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны

формирование единой правовой системы демократического государства

проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью

укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств

ГРАЖДАНЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА:

Граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства

В Союзном государстве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права

Вопросы приобретения и утраты гражданства государств-участников регулируются их национальным законодательством

Никто не может стать гражданином Союзного государства без приобретения гражданства государства-участника

Граждане Союзного государства пользуются равными правами и несут равные обязанности на территории другого государства-участника, если иное не предусмотрено законодательными актами государств-участников, договорами между ними

До принятия союзного нормативно-правового акта в области гражданства правовое положение граждан Союзного государства регулируется национальными законодательными актами государств-участников, договорами между ними в данной области и настоящим Договором

Граждане Союзного государства имеют право избирать и быть избранными в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должности в органы Союзного государства

Граждане Союзного государства имеют право на создание союзных общественных объединений

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА (исключительное ведение Союзного государства):

создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка

единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика

единые правила конкуренции и защиты прав потребителей

объединенные транспортная и энергетическая системы

объединенная система технического обеспечения вооруженных сил государств-участников

единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран

единое законодательство об иностранных инвестициях

разработка, утверждение и исполнение бюджета Союзного государства

управление собственностью Союзного государств

международная деятельность и международные договоры Союзного государства по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Союзного государств

функционирование региональной группировки войск

пограничная политика Союзного государства

стандарты, эталоны, гидрометеорологическая служба, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография

статистический и бухгалтерский учет, единые банки данных

установление системы органов Союзного государства, порядка их организации и деятельности, формирование органов Союзного государства

ВЫСШИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Высший Государственный Совет является высшим органом Союзного государства

В состав Высшего Государственного Совета входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников

В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства

КОМПЕТЕНЦИЯ ВЫСШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА:

решает важнейшие вопросы развития Союзного государства

образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера

назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства

утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении

утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом

утверждает государственную символику Союзного государства

определяет местопребывание органов Союзного государства

заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЫСШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

организует работу Высшего Государственного Совета, председательствует на его заседаниях и подписывает принятые Высшим Государственным Советом акты, а также законы Союзного государства

обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития

по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями

организует контроль за ходом реализации настоящего Договора и принимаемых Высшим Государственным Советом решений

в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства

по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции

ПАРЛАМЕНТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства

Парламент состоит из двух палат - Палаты Союза и Палаты Представителей

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства

Палата Союза состоит из 36 членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, делегированных палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и 36 членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей, делегированных палатами Национального собрания Республики Беларусь. Члены Палаты Союза работают на непостоянной основе и получают вознаграждение за свой труд по месту постоянной работы

Палата Представителей состоит из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь, избираемых на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании

Палата Представителей избирается, а Палата Союза формируется сроком на 4 года. В случае прекращения полномочий палат парламентов государств участников — члены Палаты Союза сохраняют свои полномочия вплоть до обновления депутатии соответствующего парламент

КОМПЕТЕНЦИЯ ПАРЛАМЕНТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

принимает законы и Основы законодательства Союзного государства по вопросам, отнесенным настоящим Договором к компетенции Союзного государства

содействует унификации законодательства государств-участников

заслушивает ежегодные послания Высшего Государственного Совета о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития

заслушивает доклады и информации о деятельности Совета Министров

принимает бюджет и заслушивает годовые и полугодовые отчеты о его исполнении

утверждает отчет, заслушивает доклады и сообщения Счетной палаты Союзного государства

ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства

заключает соглашения о сотрудничестве с парламентами государств, не входящих в Союзное государство, и парламентскими организациями

назначает по представлению Высшего Государственного Совета судей Суда Союзного государства

утверждает по представлению Высшего Государственного Совета членов Комиссии по правам человека

назначает по представлению Совета Министров членов Счетной палаты Союзного государства

устанавливает символику Союзного государства

рассматривает предложения по вопросам присоединения к Союзному государству третьих государств, принимает соответствующие рекомендации, направляет их для утверждения в Высший Государственный Совет

обеспечивает взаимодействие парламентов государств-участников

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства

В Совет Министров входят Председатель Совета Министров, главы правительств, Государственный секретарь (на правах заместителя Председателя Совета Министров), министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства

На заседания Совета Министров могут приглашаться руководители центральных банков и министры государств-участников

Председатель Совета Министров назначается Высшим Государственным Советом. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе

Функции Совета Министров, его состав, а также порядок его деятельности определяются Положением, утверждаемым Высшим Государственным Советом

Государственный секретарь, руководители отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства назначаются и освобождаются от должности Высшим Государственным Советом по представлению Председателя Совета Министров

**КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО
ГОСУДАРСТВА**

разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения

вносит в Высший Государственный Совет предложения по формированию отраслевых и функциональных органов Союзного государства и осуществляет руководство их деятельностью

вносит в Парламент Союзного государства проекты союзных законов и Основ законодательства

обеспечивает контроль за выполнением положений настоящего Договора, актов Союзного государства и при необходимости вносит мотивированные представления государствам-участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них

разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, представляет Парламенту годовые и полугодовые отчеты об исполнении бюджета

рассматривает отчеты и доклады Счетной палаты

осуществляет управление собственностью Союзного государства

обеспечивает создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики

координирует процесс унификации законодательства государств-участников

способствует проведению согласованной политики государств-участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды

осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Договором и Высшим Государственным Советом

СУД СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Суд Союзного государства (далее — Суд) является органом Союзного государства, который призван обеспечить единообразное толкование и применение настоящего Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства

В состав Суда входит 9 судей, назначаемых Парламентом Союзного государства по представлению Высшего Государственного Совета

Судьи назначаются и действуют в личном качестве из граждан Союзного государства, обладающих высокими профессиональными и моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности в государствах-участниках

В составе Суда не должно быть более 5 судей, являющихся гражданами одного государства

Судьи назначаются сроком на 6 лет. Допускается их назначение еще на один срок

Каждые 2 года происходит обновление трети состава членов Суда

При первоначальном назначении треть судей назначается сроком на 2 года и треть — на 4 года

Из числа судей Суд избирает Председателя и его заместителя, которые не могут быть гражданами одного государства-участника

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Для осуществления контроля за финансами Союзного государства создается Счетная палата

Счетная палата состоит из 11 членов, назначаемых сроком на 6 лет из числа граждан государств-участников, имеющих опыт работы в контрольно-ревизионных и аудиторских организациях, профессионализм и добросовестность которых не вызывают сомнений

Члены Счетной палаты назначаются Парламентом Союзного государства по представлению Совета Министров. Члены Счетной палаты назначаются независимо от того, гражданами какого из государств-участников они являются. В состав Счетной палаты не может входить более 7 граждан одного и того же государства-участника

Члены Счетной палаты избирают из своего состава Председателя и его заместителя, которые выполняют свои обязанности в течение двухлетнего периода и могут быть переизбраны. При этом Председатель Счетной палаты и его заместитель не могут быть гражданами одного и того же государства-участника

Члены Счетной палаты действуют в интересах Союзного государства и при исполнении своих обязанностей являются полностью независимыми

**ФУНКЦИИ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА СОЮЗНОГО
ГОСУДАРСТВА**

готовит для Совета Министров предложения по проектам законов и Основ законодательства
Союзного государства, по унификации законодательств государств-участников

организует разработку предложений по стратегии развития Союзного государства и вносит их в
Совет Министров

организует реализацию положений Договора и Программы, подготовку предложений по
выполнению задач Союзного государства

координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства и их
взаимодействие с национальными органами государств-участников

изучает и анализирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства, вносит
в Совет Министров предложения по улучшению их деятельности

обеспечивает деятельность Высшего Государственного Совета и Совета Министров в соответствии с
их регламентами и является ответственным за подготовку их заседаний

разрабатывает проект бюджета Союзного государства, организует исполнение бюджета Союзного
государства и готовит проекты отчетов о его исполнении

совместно с соответствующими органами государств-участников Союзного государства
осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного
государства, представляет заключения по ним в Совет Министров, а также информирует Совет
Министров о ходе их выполнения

направляет принятые Высшим Государственным Советом и Советом Министров акты
заинтересованным органам и организациям

подготавливает для Высшего Государственного Совета и Совета Министров заключения по
проектам вносимых на их рассмотрение актов Союзного государства, а также проектам
международных договоров Союзного государства

осуществляет контроль за выполнением решений Высшего Государственного Совета и Совета
Министров, а также поручений Председателя Высшего Государственного Совета, Председателя
Совета Министров. При необходимости подготавливает и представляет в Совет Министров
предложения о принятии дополнительных мер по обеспечению выполнения этих решений

подготавливает совместно с заинтересованными органами Союзного государства и государств-
участников проект ежегодного Послания Высшего Государственного Совета Парламенту Союзного
государства

обеспечивает взаимодействие Совета Министров с Парламентом, Судом, Счетной палатой
Союзного государства

формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров
проекты повестки их заседаний, планов работы

осуществляет хранение актов Высшего Государственного Совета и Совета Министров

Тема 5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО ЕАЭС

Евразийский экономический союз действует в рамках подписанного странами-участницами Договора, в рамках которого они делегировали этому институту ряд полномочий. Деятельность организации основывается на определенных принципах, которые также закреплены в договоре:

- уважение международного права, признающего суверенное равенство государств, входящих в ЕАСЭ и их территориальную целостность;
- признание и уважительное отношение особенностям политической системы каждого члена союза;
- уважительное отношение и признание особенностей политических систем стран-участниц союза;
- создание условий для взаимовыгодного и равноправного взаимодействия государств-участниц, учитывающих национальные интересы каждой из сторон Договора;
- использование принципов добросовестной конкурентной борьбы и рыночной экономики;
- организация работы Таможенного союза в полном объеме сразу после завершения переходного периода.

Все государства, подписавшие договор, должны в обязательном порядке создать все необходимые условия для полноценной работы Союза и не действовать так в своих узких интересах, способных поставить под угрозу саму идею создания ЕАЭС и дискредитировать цели, которые он должен достигать в процессе своей работы.

К основным целям Евразийского экономического союза относятся:

- создание благоприятных условий, обеспечивающих стабильное развитие экономик государств-участниц, которое направлено на повышение качества и уровня жизни народов, их населяющих;
- движение в направлении формирования общего для государств-участниц рынка товаров, услуг, трудового резерва и капитала на территории всех государств, подписавших Договор о Евразийском экономическом Союзе;
- проведение глубокой модернизации и кооперирования экономик государств-участниц в рамках глобальной экономики, а также постоянное повышение здоровой конкурентной борьбы экономик государств, входящих в Союз.

Союз получает компетенции в конкретных объемах, которые зафиксированы в статьях данного Договора и в международных договорах между участниками Союза.

Все государства, вошедшие в Союз, обязаны проводить согласованную и скоординированную политику в рамках полномочий и сфер, опреде-

ленных союзным Договором и другими договорными документами, подписанными ими как членами Союза.

В сферах экономики, не входящих в компетенцию Договора, государства-участники должны стараться проводить скоординированную и согласованную политику, не нарушающую принципов и задач ЕАЭС

Для достижения данных задач Высший Евразийский экономический совет силой своего решения может создавать разные органы в рамках Союза, играющие роль вспомогательных инструментов в форме:

- рабочих групп;
- советов, в которые входят руководители высших государственных структур государств-участниц;
- специальных комиссий и т.п.

В их задачу входит работа по конкретным направлениям и работа с Евразийской экономической комиссией, которой они могут давать поручения, направленные на координацию действий участников Союза в тех или иных сферах экономической деятельности.

Право, в рамках которого работает ЕАЭС, включает в себя:

- Договор, подписанный всеми государствами-членами;
- систему международных соглашений и договоров, подписанных в рамках Союза;
- международные договоры ЕАЭС, заключенные с третьей стороной, не являющейся членом Союза;
- распоряжения и решения, вынесенные Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийским межправительственным советом и Евразийской экономической комиссией в пределах имеющихся у них полномочий, указанных в основном Договоре и других соглашениях, подписанных членами экономического Союза.

Все государства, входящие в Союз, согласно договору, обязаны выполнять все постановления и решения, выработанные Евразийским экономическим советом и Евразийским межправительственным советом в соответствии с нормами национального законодательства этих стран.

Все заключенные Союзом договоры с третьими странами, не входящими в него, не должны нарушать главные цели, принципы и правила, которых придерживается ЕАЭС.

При возникновении разногласий и противоречий в международных договорах со статьями основного Договора приоритетное значение остается за последним.

Все принимаемые решения и распоряжения основных и вспомогательных органов ЕАЭС не должны вступать в противоречие с пунктами настоящего Договора и другими соглашениями, которые были заключены между государствами-участницами или Союзом с третьей стороной.

При возникновении спорных ситуаций и противоречий между вспомогательными органами Союза, действуют следующие принципы внутренней иерархии:

Высший Евразийский экономический совет обладает большими полномочиями, чем Евразийский межправительственный совет и Евразийская экономическая комиссия. Его решения и постановления имеют приоритетное значение над всеми распоряжениями и указаниями, вынесенными перечисленными органами Союза.

ЦЕЛИ ЕАЭС:

создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения

стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза

всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики

КОМПЕТЕНЦИЯ ЕАЭС:

Союз наделяется компетенцией в пределах и объемах, установленных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза

Государства-члены осуществляют скоординированную или согласованную политику в пределах и объемах, установленных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза

В иных сферах экономики государства-члены стремятся к осуществлению скоординированной или согласованной политики в соответствии с основными принципами и целями Союза

ПОЛНОМОЧИЯ ВЫСШЕГО СОВЕТА ЕАЭС:

определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития Союза и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза

утверждает состав Коллегии Комиссии, распределяет обязанности между членами Коллегии Комиссии и прекращает их полномочия

назначает Председателя Коллегии Комиссии и принимает решение о досрочном прекращении его полномочий

назначает по представлению государств-членов судей Суда Союза

утверждает Регламент работы Евразийской экономической комиссии

утверждает бюджет Союза, Положение о бюджете Евразийского экономического союза и отчет об исполнении бюджета Союза

определяет размеры (шкалу) долевых взносов государств-членов в бюджет Союза

рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения решений, принятых Межправительственным советом

рассматривает по предложению Межправительственного совета или Комиссии вопросы, по которым при принятии решения не был достигнут консенсус

обращается с запросами к Суду Союза

утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников Аппарата Суда Союза, а также членов их семей

определяет порядок принятия в Союз новых членов и прекращения членства в Союзе

принимает решение о предоставлении или об аннулировании статуса наблюдателя или статуса государства-кандидата на вступление в Союз

утверждает Порядок осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества

принимает решения о переговорах с третьей стороной от имени Союза, в том числе о заключении с ней международных договоров Союза и наделении правом вести переговоры

утверждает общую штатную численность органов Союза, параметры представленности должностных лиц из числа граждан государств-членов в органах Союза, направляемых по представлению государств-членов на конкурсной основе

утверждает порядок оплаты труда членов Коллегии Комиссии, судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников органов Союза

утверждает Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза

рассматривает результаты проведенного внешнего аудита (контроля) в органах Союза

утверждает символику Союза

дает поручения Межправительственному совету и Комиссии

принимает решения о создании вспомогательных органов по соответствующим направлениям

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза

**ПОЛНОМОЧИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО
СОВЕТА ЕАЭС:**

обеспечивает реализацию и контроль за исполнением настоящего Договора, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета

рассматривает по предложению Совета Комиссии вопросы, по которым при принятии решения в Совете Комиссии не достигнут консенсус

дает поручения Комиссии

представляет Высшему совету кандидатуры членов Совета и членов Коллегии Комиссии

одобряет проекты бюджета Союза, Положения о бюджете Евразийского экономического союза и отчета об исполнении бюджета Союза

утверждает Положение о ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов Евразийского экономического союза

рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения принятых решений Комиссии

принимает решение о приостановлении действия решений Совета или Коллегии Комиссии

утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов Коллегии Комиссии

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза

**СТРУКТУРА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
КОМИССИИ:**

Департамент протокола
и организационного
обеспечения

Департамент финансов

Правовой департамент

Департамент управления
делами



**ПОЛНОМОЧИЯ ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ
ЕАЭК:**

протокольное обеспечение заседаний Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Совета Комиссии, Коллегии Комиссии, мероприятий с участием Председателя Коллегии Комиссии и членов Коллегии Комиссии

организационное обеспечение подготовки и проведения заседаний Высшего совета, Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, мероприятий с участием Председателя Коллегии Комиссии и членов Коллегии Комиссии

документационное и техническое обеспечение деятельности руководства и структурных подразделений Комиссии

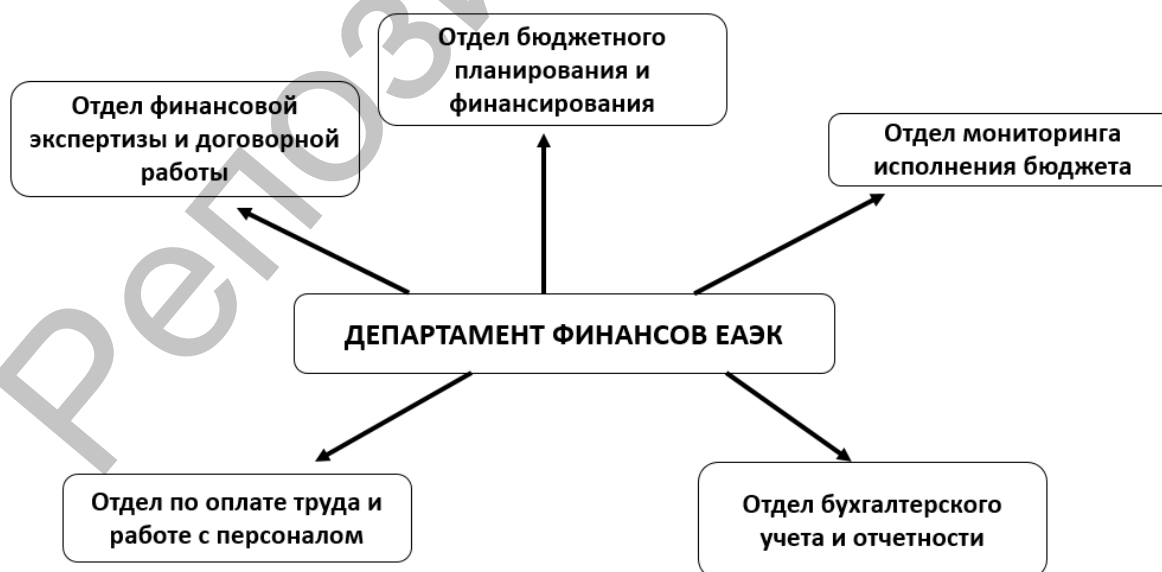
стратегическое планирование деятельности Комиссии

социально-экономический анализ и прогнозирование развития экономик государств-членов Договора о Евразийском экономическом союзе

формирование предложений по реализации политики Комиссии в сфере научно-технологического развития на территории государств-членов

планирование и осуществление работы по размещению информации о деятельности Комиссии на официальных информационных ресурсах, взаимодействие по вопросам деятельности Комиссии со средствами массовой информации

формирование объективного представления о деятельности Комиссии посредством реализации коммуникативных проектов, связанных с издательской деятельностью, разработкой и развитием официального сайта, организацией конференций, круглых столов и других публичных мероприятий



ЗАДАЧИ ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ ЕАЭК:

формирование бюджета Комиссии

исполнение бюджета Комиссии

осуществление финансового,
бухгалтерского и налогового учета

составление финансовой,
бухгалтерской и налоговой отчетности



ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЕАЭК:

правовое обеспечение деятельности Комиссии

координация деятельности по кодификации международных договоров в рамках Союза, решений и распоряжений Высшего совета, Межправительственного совета и Комиссии

координация нормотворческой деятельности Комиссии

координация договорно-правовой работы Комиссии

координация и участие в судебно-правовой работе

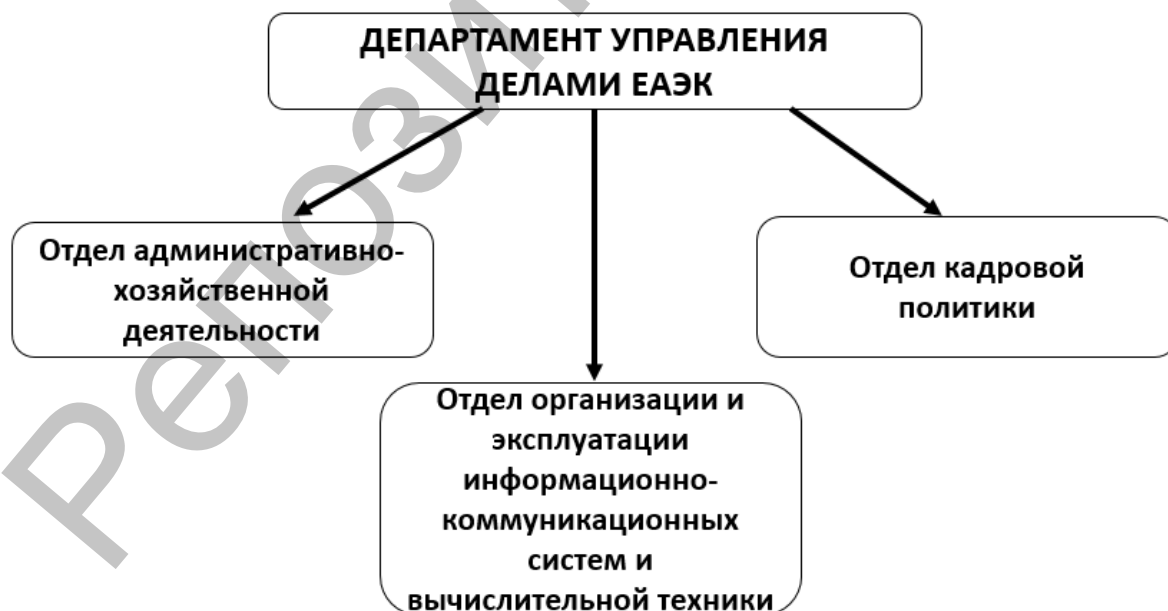
правовая экспертиза проектов международных договоров в рамках Союза и актов международного характера, не являющихся международными договорами

правовая экспертиза проектов решений и распоряжений Высшего совета, Межправительственного совета, решений, распоряжений и рекомендаций Комиссии

координация проведения мониторинга и осуществления контроля за исполнением международных договоров, входящих в право Союза, решений Высшего совета, Межправительственного совета и Комиссии

осуществление функций депозитария международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной, решений и распоряжений Высшего совета и Межправительственного совета

осуществление правового редактирования проектов международных договоров в рамках Союза, актов международного характера, не являющихся международными договорами, проектов решений и распоряжений Высшего совета, Межправительственного совета, решений, распоряжений и рекомендаций Комиссии



ЗАДАЧИ ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ЕАЭК:

осуществление административно-хозяйственной деятельности

обеспечение, организация эксплуатации, обслуживание программно-технических средств

организация кадрового и социального обеспечения членов Коллеги Комиссии, должностных лиц и сотрудников структурных подразделений Комиссии

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ КОМИТЕТЫ ПРИ ЕАЭК

Консультативный комитет по макроэкономической политике

Консультативный комитет по статистике

Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию

Консультативный комитет по финансовым рынкам

Консультативный комитет по вопросам предпринимательства

Консультативный комитет по миграционной политике

Консультативный комитет по интеллектуальной собственности

Консультативный комитет по промышленности

Консультативный комитет по агропромышленному комплексу

Консультативный комитет по торговле

Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер

Консультативный комитет по таможенному регулированию

Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре

Консультативный комитет по электроэнергетике

Консультативный комитет по нефти и газу

Консультативный комитет по естественным монополиям

Консультативный комитет по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам
Консультативный комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза
Консультативный комитет по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза
Консультативный комитет по вопросам защиты прав потребителей государств – членов Евразийского экономического союза
Консультативный комитет по информатизации, информационно-коммуникационным технологиям и информационной безопасности
Консультативный комитет по функционированию внутренних рынков

Тема 6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО СНГ

Прежде всего, несколько слов о том, как принимаются официальные соглашения и документы СНГ.

На пленарных заседаниях, проводимых Советом, могут заключаться договоры международного плана, кроме того, тут могут приниматься важные решения, заявления, рассматриваться проблемные вопросы;

Могут быть заключены договора в пределах СНГ, рассматриваются вопросы их вступления в законную силу, ликвидации некоторых из них, выход из ряда договор, которые не несут в себе никакой эффективности;

Принимаются решения, которые могут быть рассмотрены в пределах компетенции и возможностей Совета. Все члены назначенной делегации обязаны подписать соответствующий документ;

Решения вступают в законную силу после того, как все члены делегации подпишут соответствующий документ. Если не указан другой порядок, то они вступают в законную силу с момента их принятия;

Государство – член имеет возможность сказать о собственной незаинтересованности в том или же ином вопросе, собственно, что не считается препятствием для принятия заключения. Недоступность такого или же другого члена Совета на заседании не является возражением со стороны соответственного государства – члена и не считается препятствием для принятия заключений на данном заседании;

После того, как решение будет подписано, любой участник имеет право сделать заявление, которое в дальнейшем может стать приложением для выбранного и одобренного решения;

Государства – члены, не участвующие в принятии заключений, имеют все шансы в последующем присоединиться к ним методом письменного извещения Исполнительного комитета;

Государство – член имеет возможность истечь из заключения, уведомив об этом через Исполнительный комитет иные государства – члены;

При надобности принятия заключений в промежутках меж заседаниями Рекомендаций Исполнительный комитет по указанию Председателя ответственного Совета организует в направлении установленного им срока принятие заключения с внедрением подлинника подписи всякого из членов Совета. Датой принятия заключения является дата последней подписи участвующих в подписании членов Совета;

Совет может осуществить решение с помощью процедуры умолчания. Период промежутка умолчания каждый раз определяется Советом, а в период между его заседаниями – Председателем Совета.

В случае незаинтересованности в участии в решении, не препятствующей его принятию, государство – участник письменно информирует об этом остальные государства – участники через Исполнительный комитет, что не представляет собой нарушением промежутка времени умолчания.

Реализация решений СНГ

Чтобы обеспечить качественное и своевременное исполнение решений Совета глав государств, а также Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, на основании действующего Механизма исполнения решений Совета глав государств и Совета глав правительств, 2.04.1999 был принят специальный механизм. Его целью является гарантия качественного исполнения принятых решений. Его принцип заключается в:

- качественной реализации странами-участницами взятых обязательств на основе принципа невмешательства во внутренние процессы суверенного государства и национальных механизмов мониторинга;
- неукоснительной реализации принятых органами СНГ решений в установленный срок;
- составлении рекомендаций для государств-участников СНГ по реализации решений. Рекомендации разрабатываются Исполнительным комитетом Содружества вместе с дипломатическими представителями суверенных государств, входящих в состав. После того, как решение было принято, правительства стран-участников обеспечивают его выполнение, принимают соответствующие нормативно-правовые акты, в которых перечисляются необходимые для реализации меры, а также устанавливаются сроки их исполнения. Также назначают исполнителей, ответственных за реализацию решений. В течение двух месяцев представители государства оповещают о проделанной работе Исполнительный комитет Содружества;
- составлении Исполнительным комитетом Содружества рекомендаций, касающихся сроков реализации актов, а также выбора полномочных органов СНГ, следящих за процессом исполнения, когда они не указаны в текстах документов;
- фиксации комитетом СНГ всех замечаний и предложений, которые были внесены президентами суверенных стран-участниц, а также председателями их правительств на собраниях Совета Глав Государств, а также Совета глав правительств СНГ. Кроме того, механизм предусматри-

вают составление необходимых для исполнения рекомендаций мер и, в случае возникшей необходимости, подачи в высшие органы Содружества. Меры разрабатываются вместе с полномочными представителями стран-участниц;

- отчетах Главы Исполнительного комитета Советам Глав Государств и Правительств о реализации одобренных Содружеством решений каждый год;
- регулярном осведомлении Комитета о протекании и результатах реализации странами-участницами с помощью полномочных представителей, а также органов СНГ;
- оповещении Комитетом стран-участниц, их президентов, председателей правительств, а также Экономического совета о протекании процесса воплощения требований;
- разрешении спорных ситуаций, которые возникают в процессе реализации принятых решений. Урегулирование происходит посредством переговоров стран-участников;
- регулярном заслушивании Советом глав государств СНГ докладов Председателя Совета глав правительств, а также Председателя Совета министров, в которых сообщается о проделанной работе по реализации принятых решений;
- заслушивании Советом глав правительств докладов глав органов СНГ, содержащих в себе информацию об осуществляемых действиях, направленных на реализацию решений.

Базовые принципы устава СНГ

В Содружестве установлено равенство между всеми членами-участниками. Каждая страна имеет право высказать свою точку зрения и аргументировать ее при решении вопросов различного характера. Благодаря существованию данного органа между всеми странами-участниками налаживаются отношения и дружба.

Основные цели:

1. Сотрудничество во всех сферах деятельности.
2. Принятие законов, создание проектов, которые направлены на развитие деятельности каждого участника.
3. Выполнение всех обязательств, касающихся свободы и прав гражданина;
4. Обеспечение сотрудничества в вопросах безопасности, вооружения, различных технических средств. Здесь также рассматривается проблема и применение ядерного оружия.
5. Помощь в развитии каждой страны и налаживанию отношению с другими.
6. Оказание правовой помощи в соответствующих отношениях.
7. Решение вопросов, конфликтов, которые могут наблюдаться внутри сформированного коллектива, только мирным путем.

Для того, чтобы добиваться максимальной эффективности при решении своих вопросов, все страны должны придерживаться основных принципов, среди которых следует выделить следующие:

1. Уважение и признание независимости всех стран, которые являются членами органа. Никто не имеет права вмешиваться во внутренние дела других.

2. Нерушимость существующих границ между государствами.

3. Целостность каждого государства и отказ от любых действий, которые могут нарушить целостность других.

4. Отказ от использования силы в политических целях.

5. Все споры должны быть разрешены только мирным путем, полный отказ от силового способа их достижения.

6. Невозможность вмешиваться в дела других стран.

7. Обеспечение всех прав человека, вне зависимости от его религии, веры, национальности, происхождения и других вопросов.

8. Учет интересов каждого и помощь, при необходимости, друг другу.

9. Развитие выгодных путей сотрудничества между всеми участниками.

Многосторонние отношения, заключенные в рамках между всеми участниками, является основной и ключевой правовой базой.

Соглашения, которые были заключены в рамках данного органа, должны полностью соответствовать всем принципам и законам, которые прописаны в Уставе СНГ.

Основные из них, это:

1. Соблюдение установленных прав человека.

2. Координирование всех действий.

3. Сотрудничество в различных областях, а также их улучшение.

4. Сотрудничество в формировании и развитии общего экономическо-го пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики и многие другие важные моменты.

Координационный совет генеральных прокуроров СНГ

1. Координационный совет генпрокуроров стран, входящих в состав Содружества Независимых Государств, далее коротко именуемый как Координационный совет, представляет собой межгосударственную структуру СНГ, основной задачей которой является организация взаимоотношений прокуратур различных государств, входящих в состав этого Содружества. Эти взаимодействия должны осуществляться во всех сферах влияния системы, включая обеспечение законности, защиту гражданских прав и свобод, а также противодействие преступной деятельности.

Работа Координационного совета регламентируется законодательными актами международного уровня, основополагающими документами СНГ, решениями Совета глав стран и Совета глав правительственных структур Содружества. Кроме того, орган руководствуется Положением о Координационном совете, которое вступило в силу благодаря Решению

Совета глав государств Содружества (первоначальная версия от 25.01.2000, корректировки и дополнения от 10.12.2010 года).

2. В состав Координационного совета входят генпрокуроры либо должностные лица, исполняющие их обязанности (например, заместители), от стран СНГ, чьи главы поставили подпись на Решении от 25.01.2000 года.

3. Основная деятельность Координационного совета проходит в формате заседаний.

4. Периодичность проведения заседаний Координационного совета определяется конкретной обстановкой, однако их количество не может быть менее одного в год. Мероприятие проводится на территории одной из стран, входящих в состав СНГ. Последовательность выбора государств для этой цели согласуется участниками или определяется на договорной основе. На каждом заседании обычно определяется время проведения следующего сбора и его место.

5. Созыв экстренных заседаний Координационного совета возможен по соответствующим предложениям, внесенным членами Советов глав государств и правительств, а также Исполнительного комитета СНГ, председателя Координационного совета или нескольких участников последнего при условии, что минимум 50% состава согласно на это.

6. Направление предложений с аргументацией необходимости внеочередного созыва Координационного совета, проектами обсуждаемых вопросов и дополнительными документами в адрес председателя возможно минимум за 45 суток до планируемой даты мероприятия.

7. Время и место для заседания определяет председатель совета при согласовании с остальными участниками.

8. Участниками заседания Координационного совета, обладающими правом решающего голоса, признаются генпрокуроры или их и.о.

9. Если член совета не может явиться на очередное или экстренное заседание, он вправе делегировать задачу представителю, у которого есть полномочия в принятии решений на таком мероприятии. Уведомление о визите представителя направляется исполнительному секретарю и организующей заседание генпрокуратуре минимум за 10 суток до начала.

10. Правомочным признается заседание, где участвует хотя бы 2/3 членов.

11. В ходе принятия решений за одной страной признается один голос.

12. Генпрокурор государства СНГ, которое не входит в состав Координационного совета, обладает правом совещательного голоса, но не может участвовать в принятии решений.

Приглашения, адресованные участникам Координационного совета, направляются за подписью исполнительного секретаря либо генпрокурора страны, в которой предстоит провести заседание.

Полномочия Совета глав СНГ

Совет глав стран СНГ предназначен для обсуждения и принятия решений, касающихся области деятельности каждого государства по отдельности, входящих в данное содружество. Он связывает всех участников наличием общих интересов, кроме того, способен объяснить принятые решения, которые имеют значения для всех членов данного союза. Особенность принятия решений заключается в том, что выбрать наиболее подходящий вариант для всех участников, который не способен принести либо нанести вред другим. На заседаниях подобного рода могут принимать следующие решения:

1. Рассмотрение различных поправок, а также порядок их внесения в действующий Устав, а также другие нормативно-правовые документы, созданные именно для деятельности данного органа.

2. Необходимость определить стратегии, которые будут способствовать дальнейшему укреплению союза.

3. Определить вопросы, касающиеся сотрудничества в различных сферах деятельности. Это может относиться к торговой области, научной, борьбе с коррупцией, преступностью и многие другие моменты, имеющие важное значения для каждого.

4. Рассмотрение вопросов создания новых органов Содружества, которые будут исполнять исключительно свои функции и задачи.

5. Также он предназначен для утверждения принятых законов, документов, оптимизации деятельности каждого органа, чтобы получаемый результат был максимально эффективным.

6. Определение конкретно штата для каждого. Здесь рассматриваются функциональные обязанности каждой структуры, отдельного элемента.

7. В моментах, когда необходимо назначить кого-либо на руководящие должности.

Совет глав СНГ предназначен для координирования сотрудничества всех отраслей и направлений власти, которая характерна для всех отраслей развития государства. В ходе заседаний Совета глав всех стран чаще всего рассматриваются и принимаются решения, касающиеся следующих вопросов:

1. Возможность реализации заданий, полученных в результате собрания Совета.

2. Реализация различных положений, касающихся Договора о зоне свободной торговли.

3. Разработка, а также внедрение общих планов, которые касаются развития всех сфер деятельности.

4. Принятие решений, направленных на развитие транспорта, связи.

5. Разработка вопросов сотрудничества, относящихся к кредитованию и ведению политических переговоров.

6. Разработка общих механизмов, которые будут направлены на развитие инноваций и информационных технологий.

7. Определение способов, при помощи которых будут достигнуты успехи в вопросах продовольственной безопасности.

8. Утверждение различных положений, касающихся деятельности всех органов.

9. Контроль за деятельностью всех органов.

10. Определение штата, исходя из предстоящих задач.

Принятие руководящих решений в СНГ

1. На пленарных заседаниях, проводимых Советом, могут заключаться договоры международного плана, кроме того, тут могут приниматься важные решения, заявления, рассматриваться проблемные вопросы.

2. Могут быть заключены договора в пределах СНГ, рассматриваются вопросы их вступления в законную силу, ликвидации некоторых из них, выход из ряда договор, которые не несут в себе никакой эффективности.

3. Принимаются решения, которые могут быть рассмотрены в пределах компетенции и возможностей Совета. Все члены назначенной делегации обязаны подписать соответствующий документ.

4. Решения вступают в законную силу после того, как все члены делегации подпишут соответствующий документ. Если не указан другой порядок, то они вступают в законную силу с момента их принятия.

5. Консенсус обязывает принимать решения, выбранные и одобренные Советом.

Государство-член имеет возможность сказать о собственной незаинтересованности в чем или же ином вопросе, собственно, что не считается препятствием для принятия заключения. Недоступность такого или же другого члена Совета на заседании не является возражением со стороны соответственного государства – члена и не считается препятствием для принятия заключений на данном заседании.

6. После того, как решение будет подписано, любой участник имеет право сделать заявление, которое в дальнейшем может стать приложением для выбранного и одобренного решения.

7. Государства-члены, не участвующие в принятии заключений, имеют все шансы в последующем присоединиться к ним методом письменного извещения Исполнительного комитета.

8. Государство-член имеет возможность истечь из заключения, уведомив об этом через Исполнительный комитет иные государства-члены.

9. При надобности принятия заключений в промежутках между заседаниями Рекомендаций Исполнительный комитет по указанию Председателя соответственного Совета организует в направлении установленного им срока принятие заключения с внедрением подлинника подписи всякого из членов Совета. Датой принятия заключения является дата последней подписи участвующих в подписании членов Совета.

10. Совет может осуществить решение с помощью процедуры умолчания. Период промежутка умолчания каждый раз определяется Советом, а в период между его заседаниями – Председателем Совета.

11. В случае незаинтересованности в участии в решении, не препятствующей его принятию, государство – участник письменно информирует об этом остальные государства – участники через Исполнительный комитет, что не представляет собой нарушением промежутка времени у молчания.

Секретариат Совета Ассамблеи СНГ

1. Секретариат Совета Ассамблеи стран-участниц создается в тех моментах, когда появляется необходимость в эффективном и качественном обеспечении хода деятельности органа, осуществить контроль за деятельностью Совмина, назначенной комиссии и других органов, выполняющих соответствующие задачи. В своей деятельности данный орган руководствуется положениями, прописанными в Уставе. Это основной документ, на который ориентируется орган в результате своей деятельности и осуществления контроля. Все положения принимаются в соответствии с действующим законом, а также требованиями, указанными в нормативно-правовых документах.

2. Секретариат выступает в качестве постоянно действующего рабочего органа, имеющего свои специфические задачи.

3. Секретариат несет ответственность за обеспечение следующих функций:

- обеспечивает связь между всеми парламентами стран-участниц. По отдельному заявлению могут быть рассмотрены вопросы, касающиеся и других государств, не входящих в состав;

- подготавливает материалы и повестку дня к предстоящим решениям, которые будут рассматриваться и приниматься на предстоящем заседании;

- обеспечивает информационную часть для всех участников, чтобы они владели текущими данными;

- обобщает всю принятую информацию, которая касается принятых решений Ассамблеи и других органов, выполняющих свои функциональные задачи;

- занимается официальной рассылкой всей необходимой информации парламентам стран-участниц;

- формирует действующий архив органа;

- занимается выпуском печатных изданий органа;

- организует общение и дружеские отношения между всеми странами.

Кроме того, освещает всю информацию обществу, касающуюся деятельности органов и самой Ассамблеи;

- организует хозяйственное обеспечение работы органа, а также всех органов, имеющих к нему отношение.

4. Осуществляет руководство всеми этапами работы возлагается на Генерального секретаря. Данная кандидатура утверждается исходя из рекомендаций Председателя органа сроком на три года.

5. В обязанности Генерального секретаря входят следующие задачи:

– осуществлять контроль и руководство за работой Секретариата. Он несет полную ответственность за обеспечение и выполнение возложенных задач на орган;

– по рекомендациям Совета Ассамблеи, может представлять его интересы на различных заседаниях международного характера;

– способствует организации осуществления Секретариатом, а также реализации принятых на заседании решений;

– имеет право вносить на рассмотрение Совета различные проекты;

– принимает непосредственное участие в разработке, а также при утверждении документов, которые заранее согласуются с Председателем органа;

– обязан утверждать положения, на основе которых будет организована деятельность всех структурных органов и подразделений;

– координирует работу всех подразделений, входящих в состав Совета;

– утверждает план, который разрабатывается для дальнейшего развития Секретариата;

– имеет право открывать в банках счета для различных целей;

– может издавать приказы, которые все члены должны соблюдать неукоснительно;

– имеет возможность применять к своим сотрудникам различные методы поощрений и взысканий;

– может выполнять и другие функции, обязанности, которые характерны для Ассамблеи.

6. В состав Секретариата Совета могут входить представители парламентов и других стран-участниц Содружеств Независимых Государств.

Представители парламентов по своим должностям являются заместителями Генсека Совета по вопросам, касающимся взаимодействия и сотрудничества всех парламентов друг с другом.

Их компетенция:

– осуществление контроля и руководство за работой Секретариата. Он несет полную ответственность за обеспечение и выполнение возложенных задач на орган;

– могут присутствовать на собраниях и принимать непосредственное участие в принятии решений различного рода:

– имеют право открывать в банках счета для различных целей;

– могут издавать приказы, которые все члены должны соблюдать неукоснительно;

– имеют возможность применять к своим сотрудникам различные методы поощрений и взысканий;

7. Секретариат выступает в роли юридического лица, который существует самостоятельно, у него есть свой собственный счет в банке, где всеми средствами он распоряжается по своему усмотрению. Секретариат имеет свою собственную печать, обязанности, документы, различные реквизиты, характеризующие его деятельность и регламентирующие порядок работы.

8. Имущество, а также средства, которые принадлежат Секретариату, полностью отображаются на его счете в банке. На имущество и все средства налагаются точно такие же обязательства со стороны государства, как и на имущество других граждан.

9. Вся работа Секретариата финансируется парламентами всех стран-участниц. Данный страны становятся участниками в процессе принятия соответствующего регламента. Также дополнительно могут привлекаться денежные средства, которые могут поступать по договорам различного характера, чаще всего договорами могут выступать документы о сдаче в аренду, покупке либо продаже имущества, недвижимости. Все должно сопровождаться законом и требованиями руководящих документов.

10. Вопросы ликвидации и построения новой структуры органа могут решать только исходя из принятых решений Совета Межпарламентской Ассамблеи всех стран-участниц, а также стран Содружества Независимых Государств.

Совет Министров СНГ (СМИД)

Министры иностранных дел стран-членов Содружества выступают в качестве членов СНГ.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ и постоянные представители стран-участниц Содружества при юридических и иных органах Содружества присутствуют на заседаниях Совета Министров.

Министры иностранных дел других стран или уполномоченные ими лица могут участвовать в заседаниях Совета министров в качестве наблюдателей при взаимном консенсусе членов СМИД.

Рабочим органом СНГ является Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

Из основных задач СМИД следует выделить:

– оказание помощи, касающейся дальнейшего развития всех стран, кто принимает непосредственное участие в собраниях и пленарных заседаниях. Данный момент способствует укреплению отношений и дружбы между всеми странами-участниками;

– оказание помощь, направленную не только на развитие гуманитарного права, но и правового статуса всех членов;

– помощь в решении большинства вопросов мирным путем, избегая возникновения конфликтных ситуаций;

– помощь в определении наиболее выгодных и оптимальных средств для защиты всех стран-участников;

– помощь и контроль за деятельностью всех органов СНГ.

СМИД также отвечает за выполнение следующих функций:

– способствует формированию окончательного решения, принятого и одобренного Советом, а также другими главами стран-участниц;

- сначала разрабатывает, а в дальнейшем внедряет различные предложения по улучшению сложившейся ситуации;
- контролирует выполнение всех обязательств всеми странами-участниками;
- рассматривает в пределах своей деятельности различные проекты, которые перед этим вносятся на пленарном заседании. Особенность состоит в том, что все эти вопросы должны быть интересны для всех стран-участниц, а не только для одной;
- при необходимости помогает урегулировать различные политические вопросы, которые могут накалывать ситуацию в отношениях между различными странами;
- имеет право принимать коллективные заявления и другие документы, в которых отображены различные способы ведения политики на мировой арене странами-участницами собрания;
- выступает в роли учредителя при принятии законов и проектов, касающихся развития и отношений между странами;
- может принимать коллективные программы сотрудничества во всех отраслях;
- рассматривает и может принимать решения, касающиеся вопросов общения и отношений с другими организациями во всем мире;
- рассматривает и может принимать решения, касающиеся поручений Совета и глав стран.

ПРИМЕРНЫЕ ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Предмет «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ», его цели и задачи

1. Предмет «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ».
2. Его место в системе подготовки специалиста II ступени высшего образования.
3. Основные термины и понятия.

Тема 2. Источники права Союзного государства, ЕАЭС и СНГ

1. Право Союза.
2. Понятие актов Союзного государства.
3. Правовая природа актов Союзного государства.
4. Соглашение о создании Союзного государства.
5. Соглашения об ЕАЭС.

Тема 3. Современные межгосударственные интеграционные процессы в СНГ и в мире

1. Интеграционные процессы на территории Западной Европы (ЕС).
2. Создание СНГ и интеграционные процессы на постсоветском пространстве.

Тема 4. Институциональное право Союзного государства

1. Право Союза.
2. Понятие актов Союзного государства.
3. Нормотворческая деятельность органов Союзного государства, виды, порядок принятия, место в системе права.
4. Модельные законодательные акты.
5. Влияние актов Союзного государства на национальное законодательство Беларуси и России.

Тема 5. Институциональное право ЕАЭС

1. Система органов ЕАЭС, виды, правовая природа, компетенция, полномочия, организационные формы работы.
2. Наднациональные структуры ЕАЭС.
3. Комиссия по экономике.
4. Комиссия по сырьевым ресурсам.
5. Фонд по делам экономического и научно-технического сотрудничества.
6. Комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям.
7. Международный инвестиционный банк ЕАЭС.
8. Международный арбитраж ЕАЭС.
9. Комиссия по вводу расчетной денежной единицы. Комиссия по экологии.

Тема 6. Институциональное право СНГ

1. Система органов СНГ, правовая основа, виды.
2. Органы общей компетенции, порядок формирования, компетенция, организационные формы работы.
3. Межпарламентская Ассамблея СНГ.
4. Совет глав государств СНГ.
5. Совет глав правительств СНГ.
6. Совет министров иностранных дел СНГ.
7. Совет министров внутренних дел СНГ.
8. Координационно-консультативный комитет СНГ.
9. Органы отраслевого сотрудничества СНГ.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 1	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

2. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 2	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

3. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 3	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

4. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 4	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

5. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 5	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

6. Заполните таблицу:

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТАТЬИ ПО ТЕМЕ 6	
ФИО автора/авторов	
Название статьи	
Цели и задачи	
Основные выводы автора/авторов	

7. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 1)	
Институциональное право	
Союзного государства	
ЕАЭС	
СНГ	

8. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 2)	
Право Союза	
Акты Союзного государства	
Правовая природа актов Союзного государства	
Межгосударственное соглашение	

9. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 3)	
Интеграция	
ЕС	
Постсоветское пространство	

10. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 4)	
Право Союза	
Нормотворческая деятельность	
Модельные законодательные акты	

11. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 5)	
Система органов ЕАЭС	
Наднациональные структуры ЕАЭС	
Комиссия по экономике	
Комиссия по сырьевым ресурсам	
Фонд по делам экономического и научно-технического сотрудничества	
Комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям	
Международный инвестиционный банк ЕАЭС	
Международный арбитраж ЕАЭС	
Комиссия по вводу расчетной денежной единицы	
Комиссия по экологии	

12. Заполните таблицу:

ДАЙТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНУ/ПОНЯТИЮ (по теме 6)	
Система органов СНГ	
Органы общей компетенции	
Межпарламентская Ассамблея СНГ	
Совет глав государств СНГ	
Совет глав правительств СНГ	
Совет министров иностранных дел СНГ	
Совет министров внутренних дел СНГ	
Координационно-консультативный комитет СНГ	
Органы отраслевого сотрудничества СНГ	

13. Заполните таблицу:

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ (по теме 5)	
Системы органов ЕАЭС	
Наднациональных структур ЕАЭС	
Комиссии по экономике	
Комиссии по сырьевым ресурсам	
Фонда по делам экономического и научно-технического сотрудничества	
Комиссии по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям	
Международного инвестиционного банка ЕАЭС	
Международного арбитража ЕАЭС	

Комиссии по вводу расчетной денежной единицы	
Комиссии по экологии	

14. Заполните таблицу:

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ (по теме 6)	
Межпарламентской Ассамблеи СНГ	
Совета глав государств СНГ	
Совета глав правительств СНГ	
Совета министров иностранных дел СНГ	
Совета министров внутренних дел СНГ	
Координационно-консультативного комитета СНГ	
Органов отраслевого сотрудничества СНГ	

ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ МАГИСТРАНТОВ

Самостоятельная работа предусмотрена учебным планом для развития способностей магистрантов к самостоятельной научной исследовательской деятельности.

Такая форма приобретения магистрантами знаний, навыков, умений служит:

- углубленному изучению определенной темы, ее отдельных вопросов, теоретико-правовых проблем и. тем самым, росту знаний магистранта;
- формированию умений использования правовых и научных литературных источников;
- поиска, отбора и изучения информации; критического обзора литературы, осуществлению полного и последовательного анализа источников;
- овладению отдельными методами и методологией научного исследования, анализом нормативных правовых актов, относящихся к используемым источникам;

– формированию собственной позиции магистранта по правовым вопросам и возможности ее выражения, в том числе изложения собственных теоретических и экспериментальных результатов, оценка достоверности полученных данных.

Самостоятельная работа предполагает автономное освоение магистрантами поставленных целей и задач в пределах учебного материала. Данная форма подготовки должна носить логически последовательный, системный, комплексный характер и предполагает использование всех доступных рекомендуемых форм и методов подготовки.

Непременным условием усвоения содержания учебной дисциплины является углубленное изучение рекомендуемой научной литературы и правовых источников.

Примерный перечень заданий самостоятельной работы:

Для выполнения заданий самостоятельной работы магистранту необходимо написать реферат по следующей теме курса (на выбор):

1. Право Союза.
2. Понятие актов Союзного государства.
3. Правовая природа актов Союзного государства.
4. Соглашение о создании Союзного государства.
5. Соглашения об ЕАЭС.

Организация и контроль процесса, содержания самостоятельной работы магистрантов и ее результатов осуществляется преподавателем в рамках академических свободных часов и согласно графику учебного процесса.

СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ УЧЕБНЫХ ДОСТИЖЕНИЙ

Для диагностики сформированности универсальных, углубленных профессиональных компетенций рекомендуется использование следующих видов контроля: входного, текущего, промежуточного (по модулям); итогового. Входной контроль осуществляется на первых практических занятиях в виде письменного контрольного среза. Текущий контроль осуществляется во время лекционных и практических занятий. Промежуточный контроль осуществляется по результатам изучения каждого модуля. Промежуточный контроль осуществляется преподавателем на семинарских занятиях в виде проверки рефератов, эссе, тестов, контрольных работ, проведения коллоквиумов, а также в ходе индивидуальных консультаций. Текущая аттестация по окончании учебного курса осуществляется преподавателем в устной или письменной форме при приеме экзамена у магистрантов.

В качестве диагностического материала для оценки компетенций используются различные формы аудиторной и внеаудиторной учебной работы. Критерии оценки по формам контроля утверждаются на заседании кафедры. С критериями оценки магистранты могут ознакомиться на сайте sdo.vsu.by.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Предмет курса, его цели и задачи.
2. Основные термины по курсу.
3. Региональная интеграция – важнейшее направление современного межгосударственного сотрудничества.
4. Новые цивилизационные модели интеграционных межгосударственных объединений, их правовая основа, цели, основные направления сотрудничества.
5. Актуальные проблемы формирования надгосударственных институтов и унификации законодательства.
6. Основные этапы создания союзного государства Беларуси и России и его правовые основы.
7. Общая характеристика и международно-правовая природа Сообщества Союза и Союзного государства Беларуси и России: цели, задачи, основные направления, органы.
8. Союзное государство как новая разновидность интеграционного объединения.
9. Роль и значение Союзного государства в системе регионального сотрудничества на современном этапе.
10. Институциональная система Союзного государства Беларуси и России.
11. Высшие органы Союзного государства, порядок формирования, компетенция, организационные формы работы.
12. Взаимодействие органов Союзного государства с национальными органами государственной власти.
13. Акты Союзного государства Беларуси и России основные направления взаимодействия национальных правовых систем под воздействием общего права Союзного государства Беларуси и России.
14. Право Союза. Понятие актов Союзного государства.
15. Нормотворческая деятельность органов Союзного государства.
16. Влияние актов Союзного государства на национальное законодательство.
17. Сотрудничество государств-участников Союзного государства в области прав человека.
18. Основные направления сотрудничества государств-участников Союзного государства в области прав человека.
19. Актуальные проблемы и гарантии реализации и защиты прав граждан Союзного государства.

20. Защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Союзном государстве.
21. Основные этапы создания ЕАЭС и его правовые основы.
22. ЕАЭС – новая разновидность экономического интеграционного объединения.
23. Учредительные документы образования ЕАЭС.
24. Цели, задачи и основные направления интеграционного процесса в ЕАЭС.
25. Институциональная система ЕАЭС.
26. Система органов ЕАЭС.
27. Наднациональные структуры ЕАЭС.
28. Основные направления сотрудничества и акты ЕАЭС.
29. Понятие и виды актов ЕАЭС.
30. Актуальные проблемы реализации актов органов ЕАЭС.
31. Влияние актов ЕАЭС и соотношение с национальным законодательством государств-участников.
32. Основные этапы создания СНГ и его правовые основы.
33. СНГ как новая разновидность интеграционного объединения.
34. Общая характеристика учредительных актов межгосударственного объединения СНГ.
35. Цели и задачи сотрудничества государств-участников СНГ.
36. Актуальные проблемы межгосударственного сотрудничества и перспективы развития СНГ.
37. Институциональная система СНГ.
38. Органы общей компетенции в СНГ.
39. Система органов СНГ.
40. Взаимодействие органов СНГ с национальными органами государственной власти.
41. Акты СНГ. Основные направления взаимодействия национальных правовых систем под воздействием общего права СНГ.
42. Право СНГ: понятие и источники.
43. Актуальные проблемы реализации актов органов СНГ.
44. Конвенционные и иные договорные документы в области прав человека.
45. Сотрудничество СНГ в области прав человека. Защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в СНГ.

Учебное издание

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, ЕАЭС И СНГ
ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ II СТУПЕНИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
(МАГИСТРАТУРА) 1-24 80 01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине

Составитель

БОРБОТЬКО Павел Валентинович

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

Л.Р. Жигунова

Подписано в печать .2021. Формат 60x84^{1/16}. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 3,49. Уч.-изд. л. 3,53. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.