

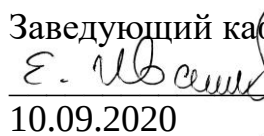
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА»

Факультет юридический

Кафедра истории и теории права

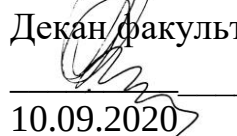
СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

 Е.Ф. Ивашкевич
10.09.2020

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

 А.А. Бочков
10.09.2020

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

**РЕАЛИЗАЦИЯ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ**

для специальности II ступени высшего образования (магистратура)

1-24 80 01 Юриспруденция

Составитель: В.А. Барышев

Рассмотрено и утверждено

на заседании научно-методического совета 22.10.2020, протокол № 1

УДК 341.24(075.8)
ББК 67.910.4я73
Р31

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 3 от 23.12.2020.

Составитель: доцент кафедры истории и теории права ВГУ имени П.М. Машерова **В.А. Барышев**

Р е ц е н з е н т ы :

заведующий кафедрой правоведения и социально-гуманитарных дисциплин
ВФ УО ФПБ «Международный университет “МИТСО”»,
кандидат исторических наук, доцент *В.П. Бездель;*
заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса
ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат юридических наук,
доцент *И.И. Шматков*

Р31 Реализация международных договоров в национальной правовой системе для специальности II ступени высшего образования (магистратура) 1-24 80 01 Юриспруденция : учебно-методический комплекс по учебной дисциплине / сост. В.А. Барышев. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2021. – 146 с.

Учебно-методический комплекс включает теоретический материал, планы практических занятий и важнейшие нормативные акты по дисциплине «Реализация международных договоров в национальной правовой системе».

УДК 341.24(075.8)
ББК 67.910.4я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Теоретический раздел	4
Тема 1. Международный договор как основной источник между- народного права	4
Тема 2. Субъекты права международных договоров	8
Тема 3. Заключение международных договоров	10
Тема 4. Согласие государства на обязательность Договора	13
Тема 5. Оговорка к договору и возражение на оговорку	18
Тема 6. Форма и структура договора. Вступление договора в силу	27
Тема 7. Опубликование и регистрация договоров	32
Тема 8. Действие договоров в пространстве и времени	33
Тема 9. Договоры и третьи государства	35
Тема 10. Толкование договоров	37
Тема 11. Недействительность договоров	42
Тема 12. Прекращение и приостановление действия договоров	43
Тема 13. Правопреемство международных договоров	45
Тема 14. Исполнение международных договоров	47
Тема 15. Место международных договоров в правовой системе Республики Беларусь	51
Практический раздел	54
Вспомогательный раздел	65

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международный договор определяется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. как «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (имеется в виду международная практика использования таких наименований, как «договор», «конвенция», «соглашение», «протокол», «устав» и т.д., при этом термин «договор» используется как родовое понятие для всех нормативных актов в договорной форме). Аналогичное определение международного договора дано в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

Венская конвенция о праве международных договоров презюмирует возможность заключения договоров между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, из чего следует, что сторонами международных договоров могут быть не только государства и международные организации. Тот факт, что эти договоры не входят в сферу применения данной Конвенции, не затрагивает их юридической силы. Конвенция не исключает возможности заключения международных соглашений «не в письменной форме», т.е. устных (так называемых джентльменских) соглашений. Примером устного договора может служить договоренность постоянных членов Совета Безопасности о не выдвижении их представителей на пост Генерального секретаря ООН.

Международный договор может, как это и указано в Конвенции, представлять собой не один, а несколько взаимосвязанных между собой документов. Нередко к основному договору дается дополнение в виде протокола или приложений, которые расцениваются как его составные части. Известны случаи заключения комплекса договоров, каждый из которых считается самостоятельным источником международного права, но их толкование и реализация предполагают согласованное действие.

Интересен в этом плане пример заключения Договора между СССР и США о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности от 8 декабря 1987 г. Одновременно с Договором были приняты в качестве приложений к нему меморандум и два протокола. В дальнейшем были подписаны три соглашения между СССР и США, конкретизирующие отдельные положе-

ния Договора, и тринадцать «сопутствующих» соглашений, в которых одной из Сторон являлись либо СССР, либо США, а их контрагентами выступали иные государства, на территории которых в то время были размещены подлежащие ликвидации ракеты.

Международный договор характеризуется как основной источник международного права благодаря трем обстоятельствам. Во-первых, договорная форма позволяет наиболее четко сформулировать правомочия и обязательства сторон, что благоприятствует толкованию и применению договорных норм. Во-вторых, договорным регулированием охвачены ныне все без исключения области международных отношений, государства последовательно заменяют обычаи договорами. В-третьих, договоры наилучшим образом обеспечивают согласование и взаимодействие международных норм и норм внутригосударственного законодательства. Вполне закономерно государства, заключая Венскую конвенцию о праве международных договоров 1969 г., признали «все возрастающее значение договоров как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе».

Первостепенное значение в международном праве приобрели общие многосторонние договоры, призванные регулировать отношения, которые представляют интерес для международного сообщества государств в целом. Такие договоры именуются в международном праве универсальными. Особая эффективность таких договоров обусловлена закреплением права участия в них всех государств без какой бы то ни было дискриминации и обеспечением реальной универсальности таких договоров.

Особая важность международных договоров в системе международных отношений обусловила формирование специальной отрасли «Право международных договоров», содержащей принципы и нормы, регламентирующие порядок заключения, действия и прекращения договоров. Значимость и место отрасли обусловлены ведущей ролью договоров среди источников международного права. Без договоров невозможно само существование современного международного права и его дальнейшее развитие. Договоры определяют основное содержание других отраслей права, поскольку нормы договоров регулируют отношения всех субъектов международного права. Договорная форма закрепления межгосударственных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами. Поэтому не случайно, что ряд специалистов определяют отрасль «Право международных договоров» в качестве базовой, ведущей отрасли в международном праве, имеющей непосредственную связь и воздействие на все другие отрасли права.

Право международных договоров в настоящее время получило кодификацию в трех международных актах: Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г. и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями и между международными организациями от 21 марта 1986 г.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года – международная конвенция, закрепляющая основополагающие международно-правовые нормы, относящиеся к заключению, вступлению в силу, применению, расторжению, толкованию и соблюдению межгосударственных договоров. Конвенция была подготовлена Комиссией международного права ООН и подписана в Вене (Австрия) в 1969 году. Конвенция вступила в силу в 1980 году и к настоящему времени насчитывает 114 государств-участников.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года представляет собой многостороннее соглашение, совершенное 23 августа на дипломатической конференции в Вене. Конвенция 1978 года имеет своей целью регулирование порядка правопреемства государств в отношении международных договоров, обеспечение стабильности договорных связей между государствами. Данная Конвенция содержит положения, формулировки и терминологию Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, которые были использованы Комиссией международного права при разработке текста названной Конвенции в качестве основы. Вместе с тем указанные Конвенции регулируют различные отношения в области международного права и являются самостоятельными документами, о чем свидетельствует статья 73 Конвенции 1969 года, где указывается, что положения конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из правопреемства государств.

Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. применяется применительно к международным соглашениям, участниками которых являются одно или несколько государств, одна или несколько международных организаций. Межгосударственные организации, как субъекты международного права выступают в процессе заключения договоров в качестве самостоятельной стороны. При этом международная организация обладает такой правоспособностью заключать договоры, которая необходима для выполнения ее функций и достижения ее целей, а практика международных организаций при заключении договоров с государствами или между собой должна соответствовать их учредительным актам. Согласно ст. 1 Венской конвенции 1986 г. такие договоры могут заключаться между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями, а также между международными организациями. В параграфе 11 преамбулы подчеркивается функциональный характер договорной правоспо-

способности международной организации, что предопределено выполнением ею определенных функций и ориентацией на достижение поставленной цели. Кроме того, отношения между государствами, которые являются сторонами соглашения с международными организациями, регулируются нормами Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.). Конвенция вместо понятия “ратификация” использует термин “акт формального подтверждения” как проявление согласия на обязательность заключенного соглашения. Настоящим актом международная организация принимает на себя такие же юридические обязательства, как государство по акту ратификации. Конвенция не определяет права и обязанности государств – членов международных организаций по заключенным ими договорам (ст. 74). Предусматривается, что этот вопрос будет рассматриваться в соответствии с внутренним правом международных организаций. Имеет свою специфику и система разрешения споров. Если возникают споры о соответствии заключенного договора императивной норме международного права, они решаются путём обращения в Международный суд ООН при условии, что в споре участвуют только государства. Если в споре задействованы и международные организации, имеющие право на консультативное заключение Международного суда ООН, они могут воспользоваться этим правом. Международные организации, не наделенные таким правом, обращаются за консультативным выводом в Международный суд ООН по схеме: государство–участник спора–уполномоченная международная организация или ее орган–Международный суд ООН. В этих случаях консультативное заключение суда является обязательным для сторон. Конвенция предусматривает и такие средства разрешения споров, как арбитраж и примирения, которые осуществляются по правилам, установленным в специальном приложении к ней.

Названные конвенции обобщили обычные правовые нормы, которые уже сложились к моменту их принятия в международном праве, а также закрепили новые правовые нормы применительно к заключению, действию и прекращению договоров. В конвенциях констатируется сохранение обычая как источника права международных договоров, что отражено нормой, согласно которой, вопросы, не нашедшие решения в положениях этих конвенций, будут по-прежнему регулироваться нормами международного обычного права.

В силу этого каждое государство имеет законодательство по регулированию своего участия в международных договорах. В Республике Беларусь это определяется Конституцией, где в ч. 3 ст.8 установлено: «Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции». Более детальное регулирование участия Республики Беларусь в международных договорах содержится в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», новая редакция которого утверждена Закон Республики Беларусь от 11 мая 2018 г. № 106-З.

Тема 2. СУБЪЕКТЫ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Основными участниками договоров, со времен первого дошедшего до нас договора между правителями древних городов Междуречья Умма и Лагаш (около 3100 г. до н.э.), являются государства. «Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры», – говорится в ст. 6 Венской конвенции о праве международных договоров. Государства обладают наиболее широкой или универсальной правоспособностью участия в договорах. При этом каждое государство руководствуется собственными целями и интересами, решая вопрос об участии или неучастии в том или ином договоре.

В международном праве особая роль принадлежит договорам, направленным на решении важнейших общемировых проблем. Это договоры, касающиеся поддержания мира и безопасности, прав человека, сохранения окружающей среды, развития международного права и другие. Такие договоры именуются универсальными, и участие в них без каких-либо ограничений открыто для всех государств, являющихся действующими субъектами международного права. Участие в таких договорах государств должно быть, как можно более широким и представительным. В этом плане можно привести негативные примеры, когда нежелание государства по каким либо причинам участвовать в универсальном договоре становится препятствием в разрешении общемировых проблем. Наглядными примерами могут служить выход США из Парижского соглашения по климату 2015 г., отказ Ирана и Северной Кореи присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия 1965 г. Особую обеспокоенность вызывают ядерные программы Ирана и Северной Кореи, поскольку это создает прецеденты возможности появления оружия массового поражения у относительно небольших государств.

В федеративных государствах дополнительную сложность представляет вопрос международной договорной правоспособности субъектов федераций. Международное право исходит из того, что субъект федерации не может быть полноправным субъектом международных отношений, а вправе заключать лишь отдельные договоры на основании полномочий, делегируемых федеральным центром субъекту федерации. Безусловно, что субъект федерации не может быть участником универсальных договоров и всех договоров, в которых участвует государство, в состав которого он входит, поскольку в таком случае возникнет двойное представительство государств в международном договоре. Исторические прецеденты, когда Белорусская ССР и Украинская ССР становились участниками универсальных договоров наряду с СССР, относятся к исключениям, как и вся международная правосубъектность названных субъектов.

Участие субъектов федерации в международных отношениях возможно только с согласия федерального центра и в пределах предоставленных

им полномочий. В противном случае федеральные власти могут принимать мере по ограничению действий субъектов федерации. Примером может служить закон принятый парламентом Австралии в декабре 2020 года, который наделил центральное правительство страны правом налагать вето на любое соглашение между штатами Австралии и иностранным правительством. Закон позволит министру иностранных дел блокировать любую договоренность, которую с иностранными партнерами заключают штаты Австралии, местные советы или отдельные организации, если это соглашение противоречит международной политике страны или несет угрозу ее международным отношениям. Поводом принятия закона явилось подписание властями штата Виктория и Китая меморандума о взаимопонимании по китайской инициативе «Один пояс – один путь».

В историческом плане нации и народы, боровшиеся за свою независимость, также были сторонами в международных договорах. Они заключали договоры с государствами чаще всего по вопросам образования самостоятельного независимого государства: о политической поддержке нации в ее борьбе за освобождение от колониальной зависимости, об экономической помощи, об урегулировании вопросов, связанных с предоставлением независимости. Примером международного договора, в котором в качестве участников предусмотрены государства, нации и международные организации, может служить Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 26 сентября 1986 г. Она была открыта для подписания всеми государствами, Намибией, международными организациями, включая региональные (ст. 12 Конвенции). Намибия, которая названа отдельно, на момент заключения указанной Конвенции находилась в колониальном владении Южно-Африканской Республики, где у власти находилось белое меньшинство. Однако в настоящее время, на наш взгляд, о нациях и народах борющихся за независимость можно говорить только в прошедшем времени. Названные субъекты появились в истории международного права на этапе ликвидации колониальной системы, которая происходила в 40-80-ые годы прошлого столетия. При этом от имени наций и народов, боровшихся против колониального господства, выступал орган, возглавляющий борьбу народа за освобождение. Как правило, такой орган именовался фронтом национального освобождения (Алжира, Юго-Западной Африки, Мозамбика и др.), который и наделялся ООН международной правосубъектностью до образования государства за создание которого вел борьбу соответствующий фронт.

С ликвидацией колониальной системы в мире закончилось и существование наций и народов, борющихся за независимость как субъектов международного права. Появление таких субъектов в международном праве вновь в ближайшей перспективе вряд ли возможно, поскольку период самоопределения государств завершился и возврата к нему не будет.

Договорной правоспособностью обладают международные межправительственные организации, которая реализуется ими в соответствии с

нормами, определяющими правовой статус организаций (ст. 6 Венской конвенции 1986 г.). Международные организации в отличие от государств обладают ограниченной договорной правоспособностью. Они вправе заключать договоры с государствами или с другими международными организациями в тех пределах и для достижения тех целей, которые определены учредительными или иными актами.

К категории производных субъектов международного права принято относить особые политико-религиозные или политико-территориальные единицы, которые на основе международного акта или международного признания имеют относительно самостоятельный международно-правовой статус и существуют как государствовподобные образования. В настоящее время такими образованиями со специальным международно-правовым статусом являются Ватикан (Святейший престол) – официальный центр Римско-католической церкви и Мальтийский орден (полное официальное название – Суверенный военный орден госпитальеров Св. Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты) – религиозное формирование с международно-признанными благотворительными функциями.

Таким образом, реальными участниками международных договоров в настоящее время являются государства, международные организации и государствовподобные образования в лице Ватикана и Мальтийского ордена.

Тема 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Процесс заключения международного договора представляет собой ряд последовательных действий (стадий) – от проявления инициативы заключения договора до вступления его в силу. Инициатива заключения договора может исходить от одного или нескольких государств, а также от международных организаций, которые, как правило, берут на себя обязанности по организации процесса заключения международного договора.

Договор заключается представителями государств, наделенных специальными полномочиями на совершение действий по заключению договора определенным лицом. Полномочия выдаются компетентными органами государства в соответствии с национальным законодательством.

Следует отметить, что обмен полномочиями относится к давнему обычаю, возникшему при заключении договоров. Так при заключении Веллесарского договора между Россией и Швецией в 1658 году российские и шведские послы «разменялись печатями полномочными», чтобы «помирить все ссоры», которые возникли между королем Швеции и царем Российского государства. Это происходило в середине XVII века, с которым связывают возникновение международного права, как правовой науки.

Отдельные должностные лица в силу своего служебного положения и в пределах своей компетенции вправе представлять свое государство

и совершать действия по заключению договора без специальных полномочий. В Венской конвенции о праве международных договоров приводится перечень таких лиц, к которым отнесены: а) главы государств; б) главы правительств; в) министры иностранных дел; г) главы дипломатических представительств; д) представители государств на международных конференциях и в международных организациях. Если заключается международный договор с участием международной организации, то специальные полномочия для этой цели не требуются лицу, которое в соответствии с правилами организации рассматривается как представляющее эту организацию.

Согласно ст. 8 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 года № 421-З (далее – Закон) «Полномочия на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предоставляются государственному органу Республики Беларусь, департаменту государственного органа». Как правило, такие полномочия предоставляются Министерству иностранных дел Республики Беларусь. Премьер-министр Республики Беларусь реализует указанные полномочия, уведомляя государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, уполномоченных на подписание таких международных договоров. Министр иностранных дел Республики Беларусь реализует полномочия путем согласования между Министерством иностранных дел Республики Беларусь и государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, уполномоченными на подписание таких международных договоров.

В ст. 15 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» установлено: «Президент Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь, Министр иностранных дел Республики Беларусь ведут переговоры и подписывают международные договоры без предъявления документа, подтверждающего их полномочия на совершение юридических действий по заключению международного договора Республики Беларусь».

При заключении двусторонних международных договоров представители государств обмениваются полномочиями, а при заключении многосторонних договоров полномочия сдаются в специально созданные органы для проверки их подлинности. Любые действия по заключению договора, совершенные не уполномоченным лицом или в нарушение полномочий, не имеют юридического значения.

Наиболее сложным процессом в принятии договоров является подготовка текста договора, которая может вестись различными способами. При заключении двусторонних межгосударственных и межправительственных договоров, в соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «О между-

народных договорах Республики Беларусь» возможен обмен нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор. Однако наиболее распространена практика разработки текста договора на переговорах (непосредственных или по дипломатическим каналам), на конференциях или в рамках международных организаций.

Переговоры по выработке текста договора ведутся либо непосредственно, либо с использованием дипломатических средств. Государства через уполномоченных лиц доводят до сведения друг друга свои позиции по обсуждаемой проблеме (или представляют конкретные проекты договоров). Затем, на основе их тщательного изучения и оценки, уполномоченные представители государств предлагают для согласования возможные изменения, уточнения позиций и, соответственно, проекта договора. Путем взаимных уступок и компромиссов проект подвергается изменениям до тех пор, пока он не станет приемлемым для всех участников. Иногда для подготовки договора по сложной проблеме используются дипломатические каналы, переговоры на уровне делегаций, встречи министров иностранных дел, встречи на высшем уровне.

Международные конференции также могут использоваться государствами для выработки текстов многосторонних договоров. Как правило, в целях более глубокого и всестороннего изучения, на конференциях сложная проблема разбивается на отдельные вопросы, которые рассматриваются специальными комитетами и комиссиями, входящими в структуру конференций. Согласованный проект обсуждается на пленарных заседаниях. Для подтверждения того, что текст договора является окончательно согласованным (т.е. дальнейшему изменению не подлежит) и подлинным документом, необходимо соответствующим образом оформленное его принятие (установление аутентичности). Оно может быть предварительным и окончательным. Предварительное принятие текста договора осуществляется посредством голосования, парафирования или подписания. Путем голосования, как правило, принимается текст договора, подготовленный на международной конференции или в международной организации. Это решение оформляется актом-резолюцией международной конференции или соответствующего органа международной организации, которая принимается большинством голосов (простым или двумя третями в зависимости от правил, одобренных на конференции или в организации). В последние годы голосование по тексту договора, как правило, не проводится; для решения по согласованию текста применяется метод консенсуса – общего согласия (при отсутствии возражений со стороны какого-либо государства).

При согласовании текста двустороннего договора или договора с небольшим количеством участников возможно использование метода парафирования (от франц. *paraphe* росчерк, сокращенная подпись, гриф) – это скрепление инициалами уполномоченных лиц каждой страницы договора в знак согласия с текстом, которое производится карандашом. Полностью

парафированный договор подлежит окончательному принятию в соответствии с процедурой придания юридической силы договору. Возможно также утверждение текста договора путем его подписание *ad referendum* (лат. под условием одобрения). Это предварительное, требующее подтверждения компетентного органа государства подписание текста договора.

Юридической формой окончательного принятия текста договора является его подписание уполномоченными лицами. Оно порождает определенные правовые последствия: а) дает право подписавшему государству выразить согласие на обязательность договора; б) обязывает подписавшее государство не лишать договор его объекта и цели до вступления в силу.

При подписании договора представителями государства соблюдаются правила альтерната – чередования подписей. В экземпляре двустороннего договора, предназначенном для данной стороны, наименование государства, подписи уполномоченных лиц помещаются на более почетном месте – с левой стороны под текстом договора, а наименование государства-контрагента и подписи его представителей проставляются с правой стороны. На экземпляре договора, предназначенном для другой стороны, применяется обратный порядок. В многосторонних договорах наименования сторон и подписи перечисляются обычно сверху вниз в алфавитном порядке в соответствии с выбранным языком для текста договора. Как правило тексты многосторонних договоров составляются на английском языке.

Тема 4. СОГЛАСИЕ ГОСУДАРСТВА НА ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРА

Следующая стадия заключения международного договора – согласие на обязательность договора необходимое для вступления его в силу. Возможные формы (способы) выражения такого согласия: а) подписание; б) обмен документами, образующими договор; в) ратификация; г) утверждение (принятие); д) присоединение к договору.

Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено подписанием международного договора, путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, ратификацией международного договора, утверждением (принятием) международного договора, присоединением к международному договору, путем правопреемства в отношении международного договора (ч. 1 ст. 17 Закона). Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров принимаются Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией, определенной Конституцией Республики Беларусь, Законом «О праве между-

народных договоров» и иными законодательными актами Республики Беларусь (ч. 2 ст. 17 Закона).

Подписание договора – это действие, производимое уполномоченным лицом государства, в результате которого договор приобретает юридическую силу. По итогам переговоров по проекту международного договора и согласования его текста принимается правовой акт о подписании (или заключении иным способом) международного договора.

В случае если проект межгосударственного или межправительственного договора представлен иностранным государством или международной организацией, предложения о его подписании могут быть внесены одновременно с предложениями о проведении переговоров.

В случае внесения предложения о подписании международного договора отдельно от предложения о проведении переговоров компетентный орган предоставляет информацию о соответствии проекта международного договора, предлагаемого к подписанию, проекту международного договора или позиции Республики Беларусь, одобренным в качестве основы для проведения переговоров.

Решения о подписании международных договоров принимаются в форме: указа Президента Республики Беларусь – 1) в отношении межгосударственных договоров; 2) межправительственных договоров, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах, декретах и указах, или предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь;

постановления Совета Министров – 1) в отношении иных межправительственных договоров; 2) международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций (проект согласовывается с Президентом Республики Беларусь, если международный договор устанавливает иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом международного договора являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь);

3) международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции двух и более республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству, или заключение которых предусмотрено межгосударственными или межправительственными договорами; приказа компетентного органа, подчиненного (подотчетного) Президенту Республики Беларусь, согласованного с МИД, Министерством юстиции, – в отношении международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции такого органа; при-

каза компетентного органа, согласованного с МИД, Министерством юстиции, Президентом, – по международному договору межведомственного характера, связанному с решением вопросов, для решения которых требуется согласие Главы государства; приказа компетентного органа, согласованного с МИД, Министерством юстиции, Государственным секретариатом Совета Безопасности, – в отношении международного договора межведомственного характера по вопросам национальной безопасности, военного и военнотехнического сотрудничества; приказа компетентного органа, согласованного с МИД, Министерством юстиции, Министерством финансов, – по международному договору межведомственного характера по вопросам использования денежных средств, в том числе бюджетных; приказа компетентного органа, согласованного с МИД, Министерством юстиции и другими заинтересованными, – по иным международным договорам межведомственного характера.

Предложения о подписании международных договоров вносятся в порядке, аналогичном для внесения предложений о проведении переговоров, если иное не установлено законодательством.

Церемонию подписания международных договоров в рамках официальных визитов Президента, Премьер-министра, Министра иностранных дел, а также глав иностранных государств, правительств и министерств иностранных дел организует МИД. В иных случаях церемонию подписания организует государственный орган, ответственный за мероприятие, в ходе которого проводится церемония подписания международных договоров.

Допускается подписание международного договора в рабочем порядке путем поочередного подписания уполномоченными лицами каждого государства. Текст международного договора для подписания в рабочем порядке может передаваться по дипломатическим каналам (через МИД или загранучреждение) или через компетентный орган иностранного государства. Белорусские альтернаты международного договора на белорусской договорной бумаге (название Республики Беларусь в ней стоит на первом месте) подписываются уполномоченным лицом компетентного органа и передаются иностранной стороне. Уполномоченное на подписание с иностранной стороны лицо подписывает полученные от белорусской стороны тексты, а также свои альтернаты на своей договорной бумаге. Оба альтерната международного договора, подписанного иностранным уполномоченным лицом, передаются уполномоченному лицу белорусской стороны, который подписывает иностранный альтернат и проставляет на обоих альтернатах дату и место подписания. Подписанный экземпляр международного договора в иностранном альтернате на иностранной договорной бумаге возвращается иностранной стороне. Аналогичные действия (в обратном порядке) осуществляются в случае, если достигнута договоренность об иной очередности подписания.

Обмен документами, образующими договор, – это упрощенная процедура его заключения. Должностные лица (или лица специально уполномо-

моченные) направляют друг другу письма (ноты), в которых излагаются предварительно согласованные положения по существу вопроса. Обмен письмами означает согласие на обязательность этих положений.

Ратификация – это согласие государства на обязательность договора, выраженное высшим органом государственной власти в соответствии с процедурой, установленной национальным законодательством. Согласно ст. 14 Венской конвенции 1969 г. согласие на обязательность договора выражается ратификацией, если: 1) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; 2) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; 3) представитель государства подписал договор под условием ратификации; 4) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

В Республике Беларусь ратификации подлежат межгосударственные и межправительственные договоры:

- в которых предусмотрена их ратификация как единственный способ выражения согласия на обязательность международного договора;

- устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи;

- предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи;

- о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами;

- об участии Республики Беларусь в международных организациях и межгосударственных образованиях;

- являющиеся поправками к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь;

- о приостановлении действия и прекращении межгосударственных и межправительственных договоров Республики Беларусь, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь (ст. 19 Закона).

Ратификация международных договоров осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона (ч.1 ст.20 Закона).

Одновременно с принятием решения о ратификации международного договора составляется ратификационная грамота, имеющая три части:

а) вступительную, в которой указывается высший орган государства, ратифицировавший договор; б) основную, где воспроизводится текст договора с оговорками и (или) заявлениями, если они сделаны; в) заключительную, содержащую заявление о неукоснительном и добросовестном выполнении договора.

При заключении двустороннего договора государства его участники обмениваются ратификационными грамотами. Как правило, если договор заключается на территории одного государства, то обмен грамотами происходит на территории другого. При заключении многостороннего договора ратификационные грамоты сдаются на хранение депозитарию, хранителю текста (от лат. *depositarium* – хранилище). Такая процедура называется депонированием ратификационных грамот. Депозитарий определяется государствами-участниками в самом договоре. Им может быть одно государство, несколько государств, международная организация или ее главное должностное лицо. Получила распространение практика, когда депозитарием многосторонних договоров избирается Генеральный секретарь ООН.

Функции депозитария определяются Венской конвенцией о праве международных договоров и конкретными договорами. Основные его функции: хранение подлинного текста договора, ратификационных грамот и документов о присоединении; сообщение участникам договора о депонировании каждой ратификационной грамоты, об оговорках, о вступлении договора в силу; уведомление о присоединении к договору или выходе из него; созыв конференций для обсуждения осуществления договора, если это предусмотрено.

Обмен ратификационными грамотами или их депонирование – это своеобразное совместное исполнительное соглашение государств о согласии на обязательность договора. Оно входит в ряд последовательных действий государств, необходимых для приведения в действие нормы договора о вступлении его в силу, а вместе с ней – и всего договора.

Утверждение договора – предусмотренная в договоре упрощенная процедура выражения согласия на обязательность договора. Согласно ч. 1 ст. 21 Закона «О праве международных договоров Республики Беларусь»: «Межгосударственные и межправительственные договоры, не подлежащие ратификации и не вступившие в силу со дня подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, или иной даты, предусмотренной такими международными договорами, подлежат утверждению (принятию)». Межгосударственные договоры утверждаются Президентом Республики Беларусь в форме указа. Межправительственные договоры – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Посредством утверждения выражается согласие на обязательность договора международной организацией, если она является участницей договора. Таким полномочием обычно наделяются главные органы междуна-

родной организации. Так, Генеральная Ассамблея ООН утверждает соглашения ООН со специализированными учреждениями этой организации.

Если государство по каким-либо причинам не участвовало в договоре, оно может к нему присоединиться. Порядок и условия присоединения оговариваются в договоре. Как правило, присоединение осуществляется после вступления договора в силу путем депонирования ратификационной грамоты или иного документа о присоединении.

Тема 5. ОГОВОРКА К ДОГОВОРУ И ВОЗРАЖЕНИЕ НА ОГОВОРКУ

Оговорка к договору – это одностороннее заявление государства, посредством которого оно намерено исключить или изменить определенные положения международного договора относительно своих прав и обязательств при участии в нем. Основными источниками международно-правовых норм, относящихся к оговоркам, являются Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года и Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года, а также обычные нормы международного права. Согласно ст.19 Венской конвенции 1969 года: «Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- с) в случаях, не попадающих под действие пунктов «а» и «б», – оговорка несовместима с объектом и целями договора».

Проблема оговорок оказалась достаточно сложной в договорной практике государств и международных организаций в силу чего Комиссия международного права в 2008 году предложила Тексты проектов руководящих положений об оговорках к международным договорам, принятые Комиссией до настоящего времени в предварительном порядке (далее – Руководящие положения КМП по оговоркам). В них содержится следующее определение оговорки в международном договоре: «Оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством или международной организацией при подписании, ратификации, акте официального подтверждения, принятии, утверждении договора или присоединении к нему, или когда государство направляет уведомление о правопреемстве в отношении договора, посредством которого это государство или эта организация желает исклю-

чить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или к данной международной организации».

Согласно Руководящим положениям КМП по оговоркам их объектом является «исключение или изменение юридического действия определенных положений договора или договора в целом в отношении определенных конкретных аспектов в их применении к государству или к международной организации, которое/которая формулирует оговорку».

В Руководящих положениях КМП по оговоркам даны определения наиболее часто встречающихся оговорок. В частности к оговоркам отнесены:

1) Одностороннее заявление, посредством которого государство желает исключить применение договора или некоторых его положений к территории, к которой этот договор применялся бы в отсутствие такого заявления;

2) Одностороннее заявление, сформулированное государством или международной организацией в момент, когда это государство или эта организация выражают свое согласие на обязательность для него/нее договора, и посредством которого его автор желает ограничить обязательства, налагаемые на него договором;

3) Одностороннее заявление, сформулированное государством или международной организацией в тот момент, когда это государство или эта организация выражают свое согласие на обязательность для него/нее договора, и посредством которого это государство или эта организация желают выполнять вытекающее из договора обязательство иным методом, чем тот, который предусмотрен договором, но эквивалентным ему;

4) Одностороннее заявление, сделанное государством или международной организацией в тот момент, когда это государство или эта организация выражает свое согласие на обязательность для него/нее договора в соответствии с положением, прямо разрешающим всем сторонам или некоторым из сторон исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к этим сторонам.

Оговорка, которая допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия. Если из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора следует, что применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками.

В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации, и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.

Если оговорка принята другим договаривающимся государством, это делает государство, сформулировавшее оговорку, участником этого договора

по отношению к принявшему оговорку государству. Возражение другого договаривающегося государства против сделанной оговорки не препятствует вступлению договора в силу между государством, возражающим против оговорки, и государством, сформулировавшим оговорку, если возражающее против оговорки государство определенно не заявит о противоположном намерении.

Акт, выражающий согласие государства на обязательность для него договора и содержащий оговорку, приобретает силу, как только хотя бы одно из других договаривающихся государств примет эту оговорку.

Оговорка считается принятой государством, если оно не выскажет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до той даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Юридическим последствием оговорки является изменение для сделавшего оговорку государства в его отношениях с одним участником или со всеми другими участниками положения договора, к которым относится оговорка. В то же время оговорка не изменяет положений договора для других участников в их отношениях между собой.

Если государство, возражающее против оговорки, не возражало против вступления в силу договора между собой и сделавшим оговорку государством, то положения, к которым относится оговорка, не применяются между этими двумя государствами в пределах сферы действия такой оговорки.

Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята в любое время и для ее снятия не требуется согласия государства, принявшего оговорку. Также и возражение против оговорки может быть снято в любое время.

Государство, сделавшее оговорку к договору может в любое время ее снять. Снятие оговорки вступает в силу в отношении другого договаривающегося государства только после получения этим последним письменного уведомления об этом. Таким же образом происходит снятие возражения против оговорки.

Оформление оговорки государством возможно при подписании (обмене нотами, письмами или иными документами), ратификации, утверждении, присоединении, оформлении правопреемства, принятии многосторонних международных договоров государством.

По своей направленности оговорки к договору могут носить различный характер так, при присоединении Белорусской ССР к Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. 10 апреля 1986 года были сделаны следующие оговорки и заявления: Республика Беларусь не считает себя связанной положениями статьи 66 Венской конвенции о праве международных договоров и заявляет, что для передачи любого спора между Договаривающимися Сторонами о применении или толковании ста-

тей 53 или 64 на решение Международного суда или любого спора о применении или толковании любой другой статьи части V Конвенции на рассмотрение согласительной комиссии необходимо в каждом отдельном случае согласие всех сторон, участвующих в споре, и что мировыми посредниками, включаемыми в состав согласительной комиссии, могут являться лишь лица, назначенные участниками спора с их общего согласия».

«Республика Беларусь будет считать для себя необязательными положения пункта 3 статьи 20 и пункта «b» статьи 45 Венской конвенции о праве международных договоров, поскольку они противоречат сложившейся международной практике». (В п. 3 ст. 20 установлено, что в случае, когда договор является учредительным актом международной организации, и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации. В п. b ст. 45b) установлено, что государство должно в силу его поведения считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии).

«Республика Беларусь заявляет, что она сохраняет за собой право принимать любые меры по охране своих интересов в случае несоблюдения другими государствами положений Венской конвенции о праве международных договоров».

Примером ограничения территориальной сферы действия международного договора могут быть оговорки некоторых государств (например, Нидерланды, Великобритания, Франция, Китай) в соответствии с которыми заключаемые ими международные договоры не распространяют свое действие на их заморские или островные территории.

Оговорка может быть направлена на исключение действия норм многостороннего договора одного государства с определенным государством. Например: Оговорка Республики Армения к Соглашению государств – участников Содружества Независимых Государств о взаимном признании документов о высшем / высшем профессиональном образовании от 31 мая 2013 года: «Положения, изложенные в Соглашении государств-участников Содружества Независимых Государств о взаимном признании документов о высшем / высшем профессиональном образовании, не будут применяться Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики до урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта, являющегося результатом осуществления Азербайджанской Республикой политики этнических чисток в отношении самоопределившегося народа Нагорного Карабаха и развязывания военной агрессии против Нагорно-Карабахской Республики».

В результате данной оговорки Армения, принимая на себя обязательства по Соглашению, при этом не распространяет их на взаимоотношения с Азербайджаном до урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта.

Оговорка, сделанная государством при подписании международного договора, необходимо подтвердить при выражении его согласия на обязательность для нее данного международного договора.

Если выполнение внутригосударственных процедур в отношении оговорки совмещается с выполнением внутригосударственных процедур в отношении международного договора, к которому оговорка заявляется, то в проекте правового акта о подписании (присоединении, заключении путем обмена письмами или нотами, выражении согласия на обязательность) делается указание на оговорку и приводится ее полный текст.

Примером может служить статья 1 Закона Республики Беларусь от 28 декабря 2017 г. № 83-З «О ратификации Конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и иных форм содержания семьи»: «Ратифицировать Конвенцию о международном порядке взыскания алиментов на детей и иных форм содержания семьи, принятую Гаагской конференцией по международному частному праву в г. Гааге 23 ноября 2007 года и подписанную Республикой Беларусь в г. Гааге 15 марта 2017 года (далее – Конвенция), со следующими оговорками в соответствии со статьей 62 Конвенции: «1. Согласно пункту 2 статьи 2 Конвенции в Республике Беларусь Конвенция применяется к обязательствам по содержанию, возникающим из отношений между родителями и детьми в возрасте до 18 лет. 2. Согласно пункту 8 статьи 30 Конвенции Республика Беларусь оставляет за собой право не признавать и не исполнять соглашения о выплате средств на содержание. 3. Согласно пункту 3 статьи 44 Конвенции в Республике Беларусь не используется французский язык при осуществлении иных сообщений между Центральными органами» и заявлением в соответствии со статьей 63 Конвенции: «В Республике Беларусь в отношении просьб о признании и исполнении решений применяется процедура признания и исполнения решений, предусмотренная статьей 24 Конвенции».

Помимо оговорки государство может делать заявление, посредством которого уточняются или разъясняются смысл, подчеркивается значение международного договора или его отдельных положений без изменения прав и обязанностей. Заявление выражает особенность понимания государством договора, которое оно желает донести до других участников договора.

В Руководящих положениях КМП по оговоркам методом установления различия между оговорками и заявлениями о толковании определено добросовестное толкование этого заявления в соответствии с обычным значением, которое следует придавать его терминам, в свете договора, к которому оно относится. Должным образом учитывается намерение соответствующего государства или международной организации в то время, когда формулируется это заявление.

Если текст заявления содержит положения, которые могут быть интерпретированы как изменяющие определенную норму международного договора, то имеет место «скрытая» оговорка к договору.

Например: Заявление Кувейта к статье 21 Конвенции о правах ребенка 1989 года: «Государство Кувейт, поскольку оно придерживается положений исламского шариата как основного источника законодательства, строго запрещает отказ от исламской религии и поэтому не разрешает усыновление». Такое заявление изменяет содержание обязательств Кувейта по статье 21 Конвенции, соответственно, является по своей сути оговоркой.

Заявление государства должно ясно и четко отражать позицию государства по тому вопросу, который стал его предметом, чтобы у других участников не возникало ни каких сложностей в связи с его пониманием или толкованием. В договорной практике встречаются и неправильные заявления.

Например, неправильное заявление сделала Республика Молдова к Соглашению об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств – участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов от 3 сентября 2011 года, которое не отвечает требованию ясности: «Финансовые расходы, связанные с выполнением положений настоящего Соглашения, будут осуществляться в соответствии с законодательством Республики Молдова». Исходя из текста заявления, невозможно уяснить, как именно законодательство Молдовы регулирует соответствующие вопросы, и, соответственно, будет ли Молдова выполнять обязательства по Соглашению в полном объеме.

Заявления к договору могут носить различный характер. Иногда государство посредством заявления дает уточнение терминов в договоре. Так Республика Беларусь сделала заявление, направленное на уточнение терминов, используемых в Соглашении о взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств – участников Содружества Независимых Государств: «Белорусская сторона используемые в тексте Соглашения понятия: «территория Стороны», «национальные законодательства Сторон», «компетентные органы Сторон», «электроэнергетические объекты Сторон» понимает соответственно в следующих значениях: «территория государства Стороны», «национальные законодательства государств Сторон», «компетентные органы государств Сторон», «электроэнергетические объекты государств Сторон».

Посредством заявления государство могут выражать свою позицию по отношению к отдельным участникам договора. Так, участвуя в многосторонних договорах, где участником является Израиль, арабские государства заявляют, что их участие в таком международном договоре не означает признания Израиля.

С помощью заявления государство может информировать, каким образом они намерены осуществлять международный договор, но которое само по себе не направлено на то, чтобы повлиять на их права и обязанности.

Например: Республика Беларусь сделала следующее заявление к Соглашению о порядке формирования и применения совместных групп спе-

специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2014 года: «Республика Беларусь не направляет пограничные и иные воинские формирования за пределы своей территории в районы кризисных ситуаций». Соглашение предусматривает, что вопросы формирования совместной группы, маршрутов передвижения (транзита) специалистов (экспертов) Сторон, технических и иных средств подлежат согласованию с соответствующими компетентными органами государств, соответственно, в Соглашении отсутствует обязательство по безусловному направлению подразделений за пределы территории государства. Заявление Беларуси направлено на разъяснение общего принципа, которым она будет руководствоваться при реализации Соглашения, не изменяя при этом содержания обязательств по нему.

В некоторых международных договорах содержатся специальные положения, касающиеся возможности государств-участников делать заявления. В частности, при подписании или ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года либо при присоединении к ней государства могут выступать с декларациями, направленными на приведение их законов и правил в соответствие с положениями данной Конвенции, при условии, что такие декларации или заявления не предполагают исключения или изменения юридического действия положений Конвенции в их применении к этим государствам.

Оговорка должна быть доведена в письменной форме до сведения договаривающихся государств и договаривающихся организаций и других государств и международных организаций, имеющих право стать участниками международного договора.

Доведение оговорки до сведения указанных государств и организаций осуществляется путем направления ноты, содержащей оговорку: в отсутствие депозитария – непосредственно договаривающимся государствам и договаривающимся организациям и другим государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками международного договора; при наличии депозитария – депозитарию, который в кратчайшие сроки уведомляет об этом государства и организации, которым она адресована. Оговорка, заявляемая при подписании, доводится до сведения заинтересованных государств и организаций непосредственно в ходе подписания.

Не допускаются оговорки к двусторонним международным договорам. Также не допускаются оговорки к международному договору, в котором прямо запрещены оговорки. В случае если международный договор допускает только определенный вид оговорок, не допускаются иные оговорки к нему.

Не допускаются оговорки, несовместимые с объектом и целями международного договора.

Примером недопустимой оговорки может служить оговорка Китайской Народной Республики, сделанной при оформлении участия в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, в соответствии с которой статья 8.1(а) Пакта применяется в пределах, совместимых с рядом национальных актов Китая, таких как Закон о профсоюзах и Закон о труде. Статья 8.1(а) Пакта предусматривает, что участвующие в Пакте государства обязуются обеспечить право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других. Ряд государств возразили против этой оговорки Китая, заявив о ее несовместимости с объектом и целями международного договора.

Оговорка должна всегда иметь конкретный характер, чтобы другие участники договора могли ясно представлять, что хочет изменить для себя при выполнении договора государство посредством оговорки. Наиболее часто встречающимся нарушением правил оформления оговорки является ссылка государств-участников на национальное законодательство как условие выполнения определенных обязательств по договору. Такие нарушения часто допускают государства-участники СНГ в договорах, принятых в рамках названной организации. Так, оговорка Украины к Соглашению о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 года звучит: «Украина будет выполнять Соглашение исходя из национального законодательства». Вместе с тем в отсутствие информации о содержании национального законодательства государства – автора оговорки другие участники не имеют возможности определить, в каком объеме автор оговорки принимает на себя обязательства по заключаемому международному договору. В данном случае выполнение обязательств по договору государство-участник обуславливает действием национального законодательства, что в принципе неверно, поскольку дает основание государству обосновывать невыполнение договорных обязательств ссылками на национальное право. Подобная практика прямо противоречит ст. 46 Венской конвенции о праве международных договоров, которая установила: «Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное

нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения».

Представляется, что низкая эффективность соглашений в рамках СНГ не в последнюю очередь вызвана нарушением правил заявления оговорок к принимаемым договорам.

Оговорка является односторонним актом и не может быть направлена на изменение положений международного договора для всех участников. В противном случае имеет место инициатива по внесению поправок в международный договор, а не оформление оговорки.

Примером может служить оговорка Республики Армения к Соглашению о сотрудничестве в области распространения знаний и образования взрослых от 17 января 1997 года об изменении редакции статьи 14, предусматривающей вступление Соглашения в силу со дня его подписания. Редакция этой статьи, предложенная в оговорке Республики Армения, гласит: «Настоящее Соглашение вступает в силу со дня сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. Для Сторон, выполнивших необходимые процедуры позднее, оно вступает в силу в день сдачи соответствующих документов депозитарию». Указанное изменение международного договора касается всех участников Соглашения, противоречит понятию оговорки как одностороннего заявления, сделанного государством, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений международного договора в их применении к данному государству.

Таким образом, государство вправе заявить оговорку при подписании, ратификации или присоединении к договору: При этом необходимо соблюдение следующих условий: чтобы оговорки не запрещались прямо этим договором; входили в число разрешённых договором оговорок; не были несовместимы с объектом и целями договора. Оговорка должна быть сделана в письменном виде и доведена до сведения других государств-участников договора. Последствия действующей оговорки для договорных отношений состоят в том, что положения договора, к которым относится оговорка, не действуют в отношениях между автором оговорки и другими участниками договора. Поскольку государство заявлением оговорки предлагает новый вариант определенной нормы, то отношения между ним и другими участниками договора могут регулироваться в этой части по-разному. Отношения с государствами, принявшими оговорку, регулируются новой нормой, тогда как к взаимоотношениям с государствами, возразившими против оговорки, не применяется ни новая норма (она отклонена возражением), ни норма договора (она неприемлема для государства, сделавшего оговорку). СССР в своей договорной практике довольно часто использовал право делать оговорки. Чаще всего это касалось положений о передаче спора относительно применения и толкования договоров в

Международный Суд (СССР исключал компетенцию Международного Суда в указанных вопросах).

В соответствии со ст. 28 Закона Республики Беларусь: «При обмене нотами, письмами или иными документами, образующими многосторонний международный договор, подписании, ратификации, утверждении (принятии) многосторонних международных договоров, присоединении к таким международным договорам или правопреемстве в отношении таких международных договоров Республикой Беларусь могут быть сделаны оговорки в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом» (ч. 1 ст. 28). Оговорка не считается существующей, если она не подтверждена при выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора (ч. 2 ст. 28). Оговорки, сделанные Республикой Беларусь, могут быть сняты в любое время в том же порядке, в котором они были сделаны (ч. 3 ст. 28). Естественно, что оговорки возможны только в многосторонних договорах и не допускаются в двусторонних договорах.

При подписании, ратификации или присоединении к договору государство вправе сделать заявление – изложить свою точку зрения по тому или иному вопросу, имеющему непосредственное отношение к договору. В отличие от оговорки заявление не меняет содержания договора. Все оговорки и заявления государств в обязательном порядке указываются в договоре в виде приложения.

Тема 6. ФОРМА И СТРУКТУРА ДОГОВОРА. ВСТУПЛЕНИЕ ДОГОВОРА В СИЛУ

Международное право не предписывает обязательной формы договора, и, соответственно, форма не оказывает влияния на действие договора. Существуют две основные формы международного договора: письменная и устная. В Средние века, когда многие правители были неграмотны, устные договоры были распространены широко, сопровождаясь соответствующими клятвами лиц, между которыми они заключались. В настоящее время устные договоры встречаются довольно редко. Их принято называть джентльменскими соглашениями (кодекс чести английского джентльмена предполагает верность данному слову). Можно привести в качестве примера устную договоренность постоянных членов Совета Безопасности ООН не выдвигать своих представителей в качестве кандидатов на пост Генерального Секретаря ООН, достигнутую еще в период основания Организации. Однако можно привести и обратный пример, связанный с устными гарантиями руководителей западных стран советскому руководству не продвигать НАТО на восток, которые были даны в обмен на согласие

СССР на объединение Германии. В столь важном вопросе было недопустимо доверять устным заверениям западных лидеров, которые недолго находятся на своих постах, а их преемники формально ничего не нарушили, продвинув НАТО даже на территорию бывшего СССР, поскольку лично они ни каких гарантий не давали, а те, кому давались такие гарантии, тоже уже не были у власти.

Доминирующей в международной практике является письменная форма международных договоров. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года под договором понимает «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом...». При этом договор может содержать «...в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах...». Ранее признавалась такая форма международного договора, как обмен нотами и памятными записками, а также заявления и коммюнике глав государств и правительств. Признаются договорами итоговые документы международных совещаний на высшем уровне, например, документы встреч глав государств в рамках ОБСЕ (последняя встреча состоялась в 2010 году в Астане).

По своему строению договор, как правило, состоит из трех основных частей: преамбулы (указывает мотивы заключения договора и его цели), содержания договора (статьи договора, определяющие предмет договора, права и обязанности сторон) и заключительной части (содержатся положения о порядке вступления договора в силу, сроке его действия и порядок прекращения). Может присутствовать четвертая, дополнительная часть договора в виде одного или нескольких приложений к нему, которые содержат технико-юридические нормы по выполнению условий договора, обладающие, как правило, силой основной части договора.

Составление текста международного договора начинается с определения его предварительной структуры – указания главных частей: названия, преамбулы, основной части, заключительных положений и при необходимости приложений.

Название международного договора излагается кратко и отражает объект (предмет) правового регулирования, соответствует его содержанию (не является слишком узким или слишком широким).

При этом используются следующие виды наименований международных договоров: Соглашение, Договор, Конвенция, Устав, Протокол, Меморандум.

«Соглашение» – самое распространенное наименование международных договоров, заключающихся на межправительственном уровне. Например: Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о взаимном безвизовом режиме для владельцев обычных паспортов от 10 июня 2018 года.

«Договор» – важный международный договор, заключаемый на межгосударственном уровне, например о дружбе и сотрудничестве, о союзе,

о взаимной помощи, о торговле и др. Например: Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Республикой Судан от 17 января 2017 года и Договор между Республикой Беларусь и Федеративной Республикой Бразилия о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 18 июня 2018 года.

«Конвенция» – многосторонний международный договор, международный договор по консульским и налоговым вопросам. Например: Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и иных форм содержания семьи от 23 ноября 2007 года и Конвенция между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и предотвращении уклонения от уплаты налогов от 26 сентября 2017 года.

«Устав» или «статут» – международный договор, создающий международную организацию. Например: Устав Международного агентства по возобновляемой энергии от 26 января 2009 года.

«Протокол» – международный договор, который изменяет, дополняет, уточняет или конкретизирует основной международный договор. Например: Протокол о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года от 13 сентября 2017 года и Протокол между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации о порядке обмена сведениями о гражданах Республики Беларусь и Российской Федерации, в отношении которых действуют ограничения на выезд, от 8 декабря 2017 года.

«Меморандум» – это название, как правило, используется для международных документов, не создающих норм международного права. Международный договор называют меморандумом, если у сторон имеется единое понимание относительно того, что независимо от названия документ является международным договором – создает права и обязательства, регулируемые международным правом. Например: Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Намибия о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 1 ноября 2017 года и Меморандум между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области здравоохранения, медицинской (фармацевтической) науки, образования и об оказании медицинской помощи гражданам Республики Беларусь и Туркменистана от 5 ноября 2013 года являются международными договорами.

С формой договора связан вопрос о языке. Международное право не содержит предписаний об общеобязательном языке договоров. Текст двустороннего договора чаще всего составляется на языках обеих договаривающихся сторон. Оба языковых варианта признаются при этом аутентичными, т. е. имеющими одинаковую юридическую силу, т.е. равноподлин-

ными. Многосторонние договоры могут быть составлены на одном языке, как правило, на английском или на всех шести официальных языках ООН.

Непосредственно с языком международных договоров связан вопрос о правилах альтерната (чередования) подписей. Главное правило альтерната заключается в том, чтобы при любом перечислении в тексте договора договаривающихся государств, их представителей, языков, столиц и т.п. на первом месте всегда стояли государство, фамилия представителя, язык того из участников, кому будет в дальнейшем принадлежать данный экземпляр договора, включающий тексты на языках обоих участников. Применение правила альтерната подчеркивает равенство договаривающихся сторон. При подписании многостороннего договора подписи уполномоченных лиц ставятся одна под другой в порядке русского, английского, французского или иного алфавита, соответствующего названию государства.

Договоры вступают в силу в том порядке и в тот срок, которые указаны в договоре. Договоры, не подлежащие ратификации или утверждению, вступают в силу: 1) с момента подписания; 2) по истечении определенного срока после подписания; 3) с указанной в договоре даты.

В особом порядке вступают в силу договоры, подлежащие ратификации. Двусторонние договоры вступают в силу: 1) в день обмена ратификационными грамотами; 2) по истечении установленного срока (как правило - тридцати дней) со дня обмена грамотами. Многосторонние договоры, требующие ратификации, вступают в силу: 1) в день сдачи на хранение депозитарию определенной по счету ратификационной грамоты; 2) по истечении установленного срока после сдачи на хранение определенной по счету грамоты; 3) в день сдачи на хранение определенного количества грамот с указанием конкретных государств, чьи грамоты обязательно должны быть сданы, для того, чтобы договор начал действовать.

Устав ООН вступил в силу «по сдаче на хранение ратификационных грамот Китайской Республикой, Францией, Союзом Советских Социалистических Республик, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки и большинством других государств, подписавших Устав» (п. 3 ст. 110 Устава ООН). Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. вступил в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот государствами-депозитариями (СССР, США, Великобритания) и сорока другими договаривающимися государствами. В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. в ст. 308 было установлено, что Конвенция вступает в силу через 12 месяцев после сдачи на хранение шестидесятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Приведенный перечень вариантов вступления договоров в силу не является исчерпывающим. В договорах могут предусматриваться и другие, особые, условия вступления его в силу.

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона «О праве международных договоров», международный договор вступает в силу для Республики Беларусь после выражения согласия на обязательность для нее международного до-

говора в соответствии с Законом в порядке и сроки, предусмотренные международным договором или иным образом согласованные между договаривающимися сторонами.

«Министерство иностранных дел Республики Беларусь в пятнадцатидневный срок после вступления в силу международного договора для Республики Беларусь либо после получения соответствующего уведомления от иной договаривающейся стороны (участника международного договора Республики Беларусь) или депозитария уведомляет об этом государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таком международном договоре, а также Национальный центр правовой информации Республики Беларусь» (ч. 2 ст. 30).

С ратификацией многосторонних договоров связана функция депозитария – хранителя оригинала текста договора, а также ратификационных грамот государств, подтверждающих готовность государств выполнять договоры. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное должностное лицо организации. Генеральный секретарь ООН выполняет функции депозитария большинства универсальных договоров. Если договор подписывался в каком-либо государстве, то его депозитарием становится соответствующее государство в лице его главы.

Согласно ст. 77 Венской конвенции о праве международных договоров функции депозитария состоят:

«а) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;

б) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

с) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;

д) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;

е) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

ф) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

г) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;

h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции».

Тема 7. ОПУБЛИКОВАНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ ДОГОВОРОВ

Официальное опубликование заключенных международных договоров осуществляется как на государственном уровне, так и в рамках международных организаций. Согласно ст. 102 Устава ООН международные договоры, заключенные членами Организации, должны быть зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы. Регистрация не влияет на юридическую силу договора, однако, на договор, не зарегистрированный в указанном порядке, стороны не могут ссылаться в органах ООН.

Все международные договоры, зарегистрированные в Секретариате Организации Объединенных Наций, подлежат опубликованию в периодически издаваемом сборнике, именуемом «Treaty Series».

В рамках Совета Европы издаются европейские конвенции – «European Treaty Series». Опубликование многосторонних договоров, принятых в Содружестве Независимых Государств, производится в официальном издании «Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ».

Процедура регистрации договора заключается в том, что международные договоры, вступившие в силу и переданные в Секретариат для регистрации, заносятся в регистр или направляются для хранения в делах и занесения в перечень с целью опубликования и доведения их содержания до сведения всех государств. Тем самым происходит отказ от ранее существовавшей в международных отношениях традиции сохранения заключенных договоров в тайне.

Впервые от практики тайной дипломатии в международных отношениях отказались большевики, придя к власти в октябре 1917 года. Первый нарком иностранных дел Л. Троцкий опубликовал тайные договоры царского правительства, с целью показать империалистический характер Первой мировой войны. Затем принцип гласности международных договоров было зафиксирован в 1920 г. в Уставе Лиги Наций и других международных актах, что явилось важным шагом в демократизации права международных договоров. Впоследствии этот принцип был подтвержден и развит в Уставе ООН, Венской конвенции о праве международных договоров и других международно-правовых документах. Согласно норме, закрепленной в ст. 80 Венской конвенции 1969 г., регистрация многосторонних договоров производится их депозитарием. Регистрации подлежат не только сами договоры, но и все относящиеся к ним документы: поправки, изменения, присоединения, ратификации, оговорки, декларации, продления, денонсации, приложения, подтверждения, акты о возобновлении международных договоров. В то время как регистрация является делом сторон международного договора, обязанность опубликования международных договоров целиком возложена на Секретариат Организации Объединенных Наций.

Помимо международного опубликования существует внутригосударственное опубликование международных договоров именуемая промугацией (от лат. *promulgatio* – оглашение). В отличие от международного опубликования, промугироваться могут и незарегистрированные договоры, что осуществляется в соответствии с правилами, принятыми в данном государстве, и не зависит от регистрации.

Тема 8. ДЕЙСТВИЕ ДОГОВОРОВ В ПРОСТРАНСТВЕ И ВРЕМЕНИ

В международно-правовых актах и литературе для обозначения действия договора нередко используется термин «применение» (например, в разделе Венской конвенции о праве международных договоров «Применение договоров» говорится о территориальной сфере действия договоров, о том, что они не имеют обратной силы, о порядке определения прав и обязанностей государств-участников договоров). «Применением» иногда именуется действие договора в конкретной ситуации. Считается, что с момента вступления в силу договор действует, но не применяется, пока не возникнет та ситуация, на регулирование которой он рассчитан. В доказательство различия этих терминов приводятся договоры международного гуманитарного права о правилах ведения войны. Пока нет вооруженного конфликта, договоры действуют, но не применяются, находясь в «спячем» состоянии; с возникновением вооруженного конфликта они начинают применяться.

Таким образом, термин «применение» следует понимать в зависимости от ситуации: 1) как действие договора, подтверждение его юридической силы (он является действующим); 2) как доказательство того, что договор является подходящим, приложимым к данной ситуации, и, что отношения, возникшие в конкретном случае, им регулируются, подпадают под его действие; 3) как особого рода юридическую деятельность государств, органов или организаций, в результате которой принимается решение (правоприменительный акт).

Как общее правило, договор действует с момента вступления в силу до прекращения и не имеет обратной силы. Однако государства могут оговорить временное применение договора до его официального вступления в силу. Примером временного применения может служить ст. 45 Договора к Энергетической Хартии от 17 декабря 1994 года:

(1) Каждая подписавшая сторона соглашается временно применять настоящий Договор впредь до его вступления в силу для такой подписавшей стороны в соответствии со Статьей 44, в той степени, в которой такое временное применение не противоречит ее конституции, законам или нормативным актам. (2) (а) Независимо от пункта (1), любая подписавшая сторона может при подписании сделать Депозитарию заявление о том, что

она не может согласиться с временным применением. Обязательство, содержащееся в пункте (1), не должно применяться к подписавшей стороне, сделавшей такое заявление. Любая такая подписавшая сторона может в любое время отозвать это заявление путем письменного уведомления, направленного Депозитарию. (b) Ни подписавшая сторона, делающая заявление в соответствии с подпунктом (a), ни Инвесторы этой подписавшей стороны не могут требовать преимуществ, вытекающих из временного применения в соответствии с пунктом (1). (c) Независимо от подпункта (a), любая подписавшая сторона, делающая заявление, упомянутое в подпункте (a), временно применяет Часть VII до вступления Договора в силу для такой подписавшей стороны в соответствии со Статьей 44, в той степени, в которой такое временное применение не противоречит ее законам или нормативным актам.

Россия подписала названный договор в момент заключения, но впоследствии его не ратифицировала. На основании временного применения Договора к Энергетической Хартии был предъявлен иск бывшими иностранными акционерами кампании «ЮКОС», по которому арбитражный суд вынес решение о выплате Россией более 50 млрд долларов иностранным инвесторам.

Договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории, если иное не явствует из договора или не установлено иным образом (ст. 29 Венской конвенции о праве международных договоров). По критерию субъектно-территориальной сфере действия международные договоры делятся на универсальные, в которых могут участвовать все государства мира (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.), региональные, с участием государств определенного региона (Европейская конвенция основных прав и свобод человека 1950 г.) и локальные, в которых участвуют два или несколько государств (Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь «О создании союзного государства» 1999 г.), которые распространяются на ограниченное пространство.

По сроку действия международные договоры могут быть бессрочными, срочными и неопределенно-срочными. Бессрочные договоры не содержат срока окончания действия. Это наиболее важные межгосударственные договоры, к которым относятся все универсальные договоры, в том числе и три Венские конвенции, кодифицировавшие право международных договоров, международные акты по правам человека, мирные договоры, договоры о границах, акты о создании международных организаций, об установлении дипломатических отношений и др.

Срочные договоры заключаются на определенный срок. Печально известный Договор о ненападении между Германией и Советским Союзом от 23 августа 1939 г. (Пакт Молотова-Риббентропа) предусматривал срок действия 10 лет. Срок может быть различен: как правило, от пяти и более

лет. При этом срочные договоры не предусматривают их продление участниками.

Неопределенно-срочные договоры содержат указание на срок действия, но после его окончания действие договора может быть продлено на такой же срок или договор продолжит свое действие до тех пор, пока одна из сторон не заявит о своем желании выйти из договора. Примером может служить Соглашение между правительством Республики Беларусь и правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций от 11 января 1993 г., которое предусматривало действие в течение пяти лет (п. 1 ст. 12). По истечении первоначального пятилетнего срока каждая из сторон имеет право в любое время прекратить действие Соглашения, письменно уведомив о своем намерении другую сторону (п. 3 ст. 12). Следует отметить, что названное Соглашение действует и в настоящее время в первоначальном виде, находясь в режиме пролонгации.

Отсутствие в международном договоре указания на срок его действия означает, что международный договор заключается на неограниченный срок, если иное не вытекает из других его положений. В таком случае прекращение действия такого международного договора становится возможным по взаимному согласию сторон.

При наличии в проекте международного договора формулировки о прекращении в одностороннем порядке только по окончании начального или любого последующего периода это означает, что в другие сроки его можно прекратить только по взаимному согласию сторон. По этой причине подобные положения не допускается совмещать с условиями о возможности прекращения действия международного договора в одностороннем порядке в любое время.

Тема 9. ДОГОВОРЫ И ТРЕТЬИ ГОСУДАРСТВА

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров «третье государство означает государство, не являющееся участником договора» (ст. 2 «h»). Договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться (ст. 26 Конвенции). Вместе с тем в некоторых случаях возникает проблема «взаимоотношений» между международным договором и третьими государствами или иными участниками международных отношений, не участвующими в данном международном договоре, - международными организациями, государствовподобными образованиями. Это касается, во-первых, предоставления прав не участвующим в договоре субъектам и возложения на них обязанностей; во-вторых, возможного причинения ущерба их правам и интересам посредством заключения какого-либо договора (точнее, его будущей реализацией). Предоставление прав и возложение обязанностей на третье государство и третье международ-

ные организации регулируются Венскими конвенциями о праве международных договоров и о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (в обеих Конвенциях это регулируют ст. 34-38, содержание которых лишь незначительно отличается). Конвенции закрепляют следующие правила: 1) права и обязательства для третьего государства (или третьей организации) не создаются без его (ее) согласия, волеизъявления; 2) права и (или) обязательства возникают для третьего государства (организации), если государства-участники договора имели на это намерение (т. е. это акт волеизъявления государств-участников); 3) согласие третьего государства (организации) принять на себя обязательство по договору должно оформляться письменно; 4) согласие третьего государства (организации) принять предоставленное право не требует письменного оформления, оно предполагается, пока не будет доказательства противного. Государство пользуется предоставленными по договору правом на условиях, в нем предусмотренных; 5) обязательство, принятое третьим государством (организацией) может быть отменено или изменено только по согласию между государствами-участниками и третьим государством (организацией).

Согласно ст. 38 Венских конвенций нормы, содержащиеся в договоре, становятся обязательными для третьих государств в результате возникновения международного обычая.

Право, принятое третьим государством (организацией), не может быть отменено или изменено государствами-участниками договора без согласия третьего государства (организации), если установлено, что таким было намерение государств-участников.

Таким образом, предоставление прав, возложение обязанностей и их принятие представляют собой определенные волевые решения – своего рода соглашения (явно выраженные, письменные или молчаливые). Однако третье государство (организация) в результате этого не становится участником договора. Можно считать его участником только тех норм, которые закрепляют принятые им права или обязательства.

Примеры договоров, нормы которых могут распространять свое действие на третьи государства (или организации), не участвующие в них: Конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 г., в ст. 1 которой сказано, что «навигация на Дунае должна быть свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении торговых и навигационных сборов и условий торгового судоходства». Государства, воспользовавшиеся этим правом (а это доказывает принятие этого права), обязаны соблюдать режим судоходства, установленный данной Конвенцией.

По Договору о нераспространении ядерного оружия 1968 г. государства, не обладающие ядерным оружием, обязаны заключать с Международным агентством по атомной энергии соглашения о гарантиях с целью

проверки исполнения ими Договора. Следовательно, МАГАТЭ тоже обязано заключать такие соглашения. От него зависит выполнение обязательств указанными государствами.

Что касается второго аспекта проблемы (возможного ущемления прав третьих государств), то нередко государства-участники во избежание беспокойства третьих государств (организаций) по этому поводу прямо в тексте договора подчеркивают, что он не затрагивает их отношений с третьими странами и не направлен против них. Статья 25 Договора между Россией и Францией от 7 февраля 1992 г. гласит: «Положения настоящего Договора ни в чем не затрагивают обязательств Сторон по отношению к третьим государствам и не направлены против какого-либо из них». Такого рода положения обращены к третьим государствам с тем, чтобы они могли быть уверены, что заключение договора не повлияет на их отношения с его участниками, их права не будут нарушены, а обязательства перед ними будут добросовестно выполняться.

Тема 10. ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРОВ

Толкование договора – это уяснение его действительного смысла и содержания. Необходимость в толковании возникает в силу того, что нередко договорные положения (нормы) являются слишком общими, недостаточно определенными. Это затрудняет их реализацию в той или иной конкретной ситуации. К толкованию приходится прибегать и тогда, когда имеет место неопределенность, неясность или двусмысленность (или многозначность) слов, терминов и выражений либо несоответствие одних положений другим, их несогласованность. При толковании договора должны соблюдаться следующие общие правила, изложенные в ст. 31–33 Венской конвенции о праве международных договоров. Договор должен толковаться добросовестно, а терминам следует придавать обычное значение в их контексте и в свете объекта и целей договора.

Контекст охватывает текст договора с преамбулой и приложениями, а также любое соглашение, и документы, относящиеся к договору. Должны учитываться любые последующие соглашения и документы относительно толкования и применения договора и практика применения. Возможно обращение к подготовительным материалам заключения договора. Иногда возникает необходимость в изучении исторической ситуации, существовавшей при заключении договора или предшествовавшей ему.

В зависимости от того, кто осуществляет толкование, различают официальное и неофициальное толкование международных договоров

Официальное толкование осуществляется участниками договора или уполномоченными международными органами и поэтому результат этой деятельности влечет правовые последствия;

Толкование, осуществляемое по соглашению государств- участников договора, называется аутентичным, оно обязательно для участников договора, т.е. основано на их согласии. Аутентичное толкование может быть воплощено в любой форме:

- специальный договор или протокол;
- обмен нотами;
- толкование терминов в тексте договора.

Судебное толкование договора – разновидность официального толкования, даваемого международным судебным, арбитражным или иным органом с полномочиями толкования при наличии договора о передаче на рассмотрение спора о толковании договора этому органу (*compromis d'arbitrage*).

Неофициальное толкование даётся государственными деятелями, дипломатами, политиками, юристами и т.д., и не обязательно для участников договора, не влекущее юридических последствий.

При толковании международных договоров пользуются специальными способами, или приемами. Некоторые авторы различают способы и приемы толкования. Под способами толкования они понимают комплекс родственных приемов, применение которых дает возможность получить специальную информацию о содержании нормы права, в то время как приемы – это конкретные правила, которые помогают анализировать содержание договорной нормы.

В отличие от принципов, способы (приемы) толкования обязательной силы не имеют. Важно также подчеркнуть, что ни один из способов (приемов) толкования не имеет преимуществ над другими, и лишь использование их при необходимости в комплексе может дать положительный результат.

Различают словесное, или грамматическое, логическое, историческое, систематическое и обычное (практическое) толкование международных договоров.

1) Словесное, или грамматическое, толкование – это определение значения отдельных слов в их синтаксической связи, а тем самым – и значение отдельных предложений статей договора. Словесное толкование исходит из того, что международный договор является словесным соглашением сторон. Поэтому для уяснения смысла договора необходимо выяснить значение тех слов, в которых нашла свое материальное воплощение согласованная воля государств или других субъектов международного права. Произвольное употребление слов недопустимо, особенно когда слова становятся терминами, то есть выражают совершенно определенные научные понятия. Особенно недопустимо оно при составлении текстов международных договоров. Как правило, это не допускается. Слова, используемые в договоре, необходимо брать в их обычном значении, если не установлено, что данное слово нужно понимать в специальном значении.

Юридические термины, которые содержат понятия или институты, известные лишь одному из участников договора, должны пониматься так, как они понимаются законодательством этого участника. Если международный договор содержит юридические термины, известные законодательству всех государств-контрагентов, но имеющие разный смысл, то термин должен пониматься в смысле, который придается данному термину законодательством, регулирующим данное правоотношение. Международно-правовые термины должны пониматься согласно действующим нормам и принципам международного права, если стороны договора не придали термину специального значения. Что касается так называемого ограничительного и расширительного приемов толкования, то к международным договорам они не подходят.

2) Логическое толкование – это толкование одной статьи на основе других статей международного договора. Такое толкование исходит из того, что международный договор, включая преамбулу, заключение и другие составные части, представляет единое логическое и внутренне согласованное целое, в котором нет лишних слов и противоречий. В соответствии с этим можно считать, например, что если одно слово в договоре употреблено несколько раз, то во всех случаях оно имеет одинаковый смысл.

3) Систематическое толкование – это толкование международного договора на основании сопоставления его с другими, связанными с ним договорами. Этот прием толкования особенно полезен тогда, когда в последующем договоре имеется ссылка на предыдущий договор. Например, указано, что этот договор заключен «в соответствии» или в развитие и в дополнение предыдущего договора.

4) Историческое толкование – это уяснение смысла международного договора путем изучения исторической обстановки, обстоятельств его заключения и взаимоотношений сторон во время его заключения, то есть тех целей, которые они совместно преследовали, заключая договор. Для этого толкования важное значение имеет рассмотрение подготовительных материалов договора, документов международных конференций, на которых разрабатывался и принимался тот или иной международный договор. Венская конвенция относит их к дополнительным средствам толкования (ст. 32). Так, изучая материалы Сан-Францисской конференции 1945 года, можно более точно уяснить положения Устава ООН (в частности, о праве выхода из ООН, о юридической природе резолюций Генеральной Ассамблеи, о понятии термина «сила» и т.п.). Изучение материалов Сан-Францисской конференции приводит к бесспорному выводу о том, что в ООН под «силой» в п. 4 ст. 2 понимаются не только военная сила, но и любые формы насилия, в том числе экономическое и политическое принуждение. Однако роль подготовительных материалов при историческом толковании нельзя переоценивать. Венская конвенция не случайно отнесла их к дополнительным средствам толкования.

Полезность исторического толкования, в частности использования подготовительных трудов, признается многими юристами и применяется в практике международных судов. Постоянная палата международного правосудия прибегала к рассмотрению подготовительных трудов, правда с рядом ограничений, в том смысле, что к ним следует обращаться только тогда, когда текст международного договора, подлежащий толкованию, является недостаточно ясным. В противном случае к ним обращаться не следует.

Международный Суд ООН придерживается такой же позиции. При рассмотрении Международным Судом вопроса о порядке приема новых членов в ООН большинство судей пришли к выводу, что текст ст. 4 Устава ООН является достаточно ясным, и не стали обращаться к подготовительным работам на конференции в Сан-Франциско. Однако судья С.Б. Крылов не согласился с такой позицией и в своем особом мнении показал все значение подготовительных трудов для правильного толкования ст. 4 Устава ООН о критериях, которым должно отвечать государство при принятии его в члены ООН. Обратившись к работам первого комитета второй комиссии Сан-Францисской конференции, он убедительно показал, что ст. 4 Устава ООН содержит лишь основные требования к государству - члену ООН. Но, высказываясь за прием государства в члены ООН, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея могут руководствоваться, как говорится в решениях комитета, соображениями «всякого порядка», то есть не только юридическими, но и политическими. Таким образом, перечисление критериев в п. 1 ст. 4 Устава ООН не является исчерпывающим, и при приеме в члены ООН должны приниматься во внимание и политические соображения*(157).

5) Обычное (узуальное) толкование – это установление смысла нормы международного договора на основании действий контрагентов (или одного из них), поскольку эти действия свидетельствуют о понимании договорной нормы в определенном смысле. Основанием узуального толкования служит практика применения договора, поэтому этот прием называют иногда «практическим толкованием».

Практика применения международного договора может быть результатом действий одного государства-контрагента, нескольких государств и всех участников данного договора. Во всех этих случаях ее значение при толковании договора различно. Практика применения договора каким-либо одним государством-контрагентом свидетельствует о понимании договора именно этим государством, и она ни в коей мере не связывает другие государства. Если же практика применения данного договора исходит от всех его участников, то есть является всеобщей, то при определенных условиях здесь может возникнуть молчаливое соглашение о толковании данного договора, которое можно рассматривать как форму аутентичного толкования, о чем говорилось выше. Условия, при которых это происходит, аналогичны тем, которые необходимы при образовании обычно-правовых норм международного права.

Средством обычного толкования может быть лишь практика применения данного договора. Если при этом имеет место привлечение практики применения других договоров, устанавливающих тождественные правила, то речь должна идти о систематическом, а не обычном толковании, которое рассматривалось выше.

Венская конвенция о праве международных договоров в п. 3 ст. 31 признает значение последующей практики применения государством положений данного международного договора. Однако необходимо подчеркнуть, что речь должна идти о применении договора компетентными органами, о практике применения.

При толковании, в какой бы форме оно ни осуществлялось, необходимо соблюдать общие и специальные принципы (т. е. общие правила) толкования международного договора. Они должны соответствовать основным принципам международного права. К основным общим принципам (правилам) толкования международного договора относятся принципы:

- добросовестности;
- принцип единства, т.е. при толковании договора не следует разрывать объект и цель договора;
- принцип эффективности, т.е. придание силы и смысла толкуемым положениям договора.

Специальными принципами толкования договора (в частности, многоязычных договоров) являются:

- максимальное использование разноязычных текстов договора при толковании;
- равная достоверность текстов договора, аутентичность которых установлена на разных языках;
- установление единого смысла, закрепленного в текстах на разных языках.

Венская конвенция содержит нормативное определение понятия контекста толкуемого договора. Под контекстом понимается текст договора вместе с его наименованием, преамбулой, заключительными постановлениями и приложениями, любое другое соглашение или договоренность, достигнутые между участниками в связи с заключением толкуемого договора, а также любой документ, принятый участниками.

Применение судами или иными официальными органами одного лишь текста договора, без учета последующей правовой практики применения договора (контекста), является ошибкой.

При толковании договора наряду с контекстом учитываются основные средства толкования:

1. любое общее соглашение, достигнутое после вступления договора в силу по поводу значения положений договора или порядка его применения;

2. практика применения договора, которая устанавливает соглашение всех участников договора относительно его толкования.

Под практикой применения договора принято понимать связанные с договором и имеющие юридическое значение фактические действия участников по выполнению договорных обязательств.

Венская конвенция 1969 г. (ст. 33) установила диспозитивную норму об одинаковой юридической силе текстов договоров, аутентичность которых была установлена на двух и более языках. Эта норма применяется только в тех случаях, когда участники не условились, что в случае расхождения между этими текстами преимущественную силу будет иметь какой-либо один определенный текст. В многосторонних договорах практикуется преимущественная сила одного текста договора.

Тема 11. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРОВ

Действительность договора – это правомерность договора с точки зрения содержания и соблюдения правил заключения. Договор считается действительным, пока не доказано иное. Основания, по которым договор может быть признан недействительным, предусмотрены в Венской конвенции о праве международных договоров. Недействительность может быть абсолютной, а договор признан ничтожным, если: а) согласие государства на его обязательность было выражено в результате применения силы или угрозы силой в отношении государства или его представителя; б) договор противоречит императивной норме *jus cogens* (существующей или возникшей после заключения договора).

Относительная недействительность делает договор оспоримым. Ее основаниями являются: а) явное нарушение особо важной нормы внутреннего права государства, касающейся компетенции заключать договоры. Нарушение является явным, если оно очевидно для любого государства; б) ошибка относительно факта или ситуации, которые существовали при заключении договора и представляли собой основу для согласия на его обязательность, при этом государство не вправе ссылаться на ошибку как на основание для признания договора недействительным, если оно своим поведением способствовало возникновению этой ошибки; в) обман со стороны другого участвующего в переговорах государства; г) прямой или косвенный подкуп представителя одного государства другим участвовавшим в переговорах государством. Все эти основания свидетельствуют о наличии порока воли в согласии государства на обязательность для него договора.

Положения признанного недействительным договора не имеют юридической силы. Если на основе такого договора были совершены определенные действия, то каждый участник вправе потребовать от другого участника восстановления, насколько это возможно, такого положения, ко-

торое существовало до совершения указанных действий. Действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительный договор, не считаются незаконными. Если договор признается недействительным в силу противоречия императивной норме *jus cogens*, то участники по возможности устраняют последствия любого действия, совершенного на основании положения, противоречащего этой норме. Если договор становится недействительным вследствие возникновения новой нормы *jus cogens*, то государства освобождаются от обязательств выполнять договор в дальнейшем.

Тема 12. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРОВ

Вопрос о времени, условиях и порядке прекращения договора решается самими договаривающимися сторонами и фиксируются в договоре. Срочные договоры прекращают свое действие по истечении указанного в них срока. Договор может быть прекращен также: а) в связи с исполнением обязательств; б) с согласия всех договаривающихся государств (отмена); в) в связи с заключением нового договора по тем же вопросам и между теми же государствами (замена).

Прекращение договора возможно посредством денонсации и аннулирования. Денонсация – это отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда такой отказ, его порядок и условия прямо предусмотрены договором. В частности, в договоре могут определяться: а) срок, когда государство вправе заявить о денонсации (например, по истечении определенного периода после вступления в силу); б) срок, когда договор утрачивает силу для заявившего о денонсации государства (например, по истечении шести или двенадцати месяцев и т. д.); в) условия или обстоятельства, при которых возможна денонсация (например, если относящиеся к договору исключительные обстоятельства ставят под угрозу высшие интересы государства); г) форма и содержание уведомления о денонсации.

Иногда право, государств на денонсацию ограничивается. По Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. денонсация во время войны не будет иметь силы до заключения мира или до тех пор, пока не будут закончены операции по освобождению и репатриации лиц, пользующихся покровительством конвенций.

Аннулирование – это отказ государства от договора, когда есть к тому достаточные, строго определенные нормами международного права основания. Аннулирование, как и денонсация, представляет собой односторонний отказ от договора. При реализации права на денонсацию договора государство, за редким исключением, не обязано объяснять причины выхода из договора. Поскольку обстоятельства, на которые государство мо-

жет ссылаться как на основания для аннулирования договора, заранее согласованы и закреплены нормами международного права, государство при выходе посредством аннулирования должно указать эти обстоятельства (причины).

Венской конвенцией о праве международных договоров предусмотрены следующие обстоятельства — основания аннулирования договора: 1) существенное нарушение договора другими участниками; 2) невозможность исполнения договора (уничтожение его объекта); 3) коренное изменение обстоятельств. Аннулирован при наличии указанных «чрезвычайных» обстоятельств может быть любой договор, в том числе тот, в котором определены иные (нормальные) условия его прекращения (исполнение обязательств, истечение срока, денонсация и т. д.). Конкретные договоры в отличие от денонсации не устанавливают порядок аннулирования, если даже возможность аннулирования договоров допускается.

Приостановление договора возможно: 1) в отношении всех участников с их согласия и после консультаций с государствами, которые выразили согласие на его обязательность, но для которых он не вступил в силу; 2) в отношении двух или нескольких участников многостороннего договора — по соглашению между ними, если такая возможность предусмотрена договором или вытекает из него; 3) в случае, если из последующего договора вытекает намерение его участников приостановить предыдущий договор; 4) в случае существенного нарушения договора.

Процедура признания договора недействительным, прекращения или приостановления его действия определена Венской конвенцией о праве международных договоров (ст. 65–68). Участник договора, который ссылается на основание для оспаривания действительности договора, для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, должен уведомить других участников о своем намерении. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора. Если по истечении определенного периода, который должен составлять не менее трех месяцев с момента получения уведомления, ни один участник не выскажет возражения, то направивший уведомление участник имеет право осуществить предусмотренные меры (например, препроводить другим участникам документ о прекращении договора, подписанный главой государства, главой правительства или министром иностранных дел).

В случае возражения со стороны других государств, все участники договора должны добиваться урегулирования с помощью средств, предназначенных для мирного разрешения споров (переговоры, добрые услуги, посредничество и др.). Если урегулирование не достигнуто в течение 12 месяцев после даты, когда было сформулировано возражение, то спор может быть передан в Международный Суд или арбитраж. Это касается споров о признании договора недействительным в связи с противоречием императивной норме общего характера (*jus cogens*).

Тема 13. ПРАВОПРЕЕМСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Вновь возникшее государство может стать участником международного договора в результате правопреемства.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. установила общее правило, согласно которому новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства (ст. 16). Однако новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства (ст. 17).

Более того, новое независимое государство посредством уведомления о правопреемстве может принять участие в многостороннем договоре, не вступившем в силу к моменту правопреемства, если в момент его правопреемства государство-предшественник являлось договаривающимся государством в отношении территории, ставшей объектом правопреемства. Согласно п. 1 ст. 19 Венской конвенции 1978 г., «если до момента правопреемства государств государство-предшественник подписало многосторонний договор под условием ратификации, принятия или утверждения и при этом выразило намерение распространить этот договор на территорию, являющуюся объектом правопреемства государств, то новое независимое государство может ратифицировать, принять или утвердить этот договор, как если бы оно его подписало само, и тем самым оно может стать договаривающимся государством или участником этого договора». Подписание государством-предшественником договора, если иное намерение не вытекает из положений договора или не установлено иным образом, рассматривается как выражение его намерения распространить этот договор на всю территорию, за международные отношения которой государство-предшественник несло ответственность. Когда же из договора явствует или иным образом установлено, что его применение в отношении нового независимого государства явилось бы несовместимым с объектом и целями договора или коренным образом изменило бы условия его действия, то данное государство в таком многостороннем договоре участвовать не может. Кроме того, если из положений договора или из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора следует, что участие в таком договоре любого другого государства требует согласия всех его участников или всех договаривающихся государств, «новое независимое государство может стать договаривающимся государством или участником этого договора только при наличии такого согласия» (п. 4 ст. 19). Следует также иметь в виду, что когда договор не счита-

ется находящимся в силе в отношении какого-либо государства на основании Венской конвенции 1978 г., то это обстоятельство ни в коей мере не затрагивает обязанности данного государства выполнять любое установленное в договоре обязательство, которое имеет для него силу в соответствии с международным правом независимо от договора.

Государства, возникшие в результате освобождения их народов от колониальной зависимости, как правило, подтверждали участие в многосторонних договорах, которые были связаны с укреплением мира, поддержанием добрососедских отношений, имели гуманитарный характер. Некоторые новые независимые государства заявили, что они будут продолжать выполнять свои обязательства по всем многосторонним договорам, в отношении которых были сделаны запросы Секретариатом ООН.

Венская конвенция 1978 г. устанавливает также условия правопреемства обязательств по двусторонним соглашениям. Двусторонний договор, находившийся в силе в отношении территории, являвшейся объектом правопреемства, считается находящимся в силе между новым независимым государством и другим государством-участником, если: а) они явственно договорились об этом; б) в силу своего поведения они должны считаться выразившими такую договоренность (ст. 24).

В случае объединения двух или нескольких государств в одно государство любой договор, находившийся в силе в отношении любого из них, продолжает находиться в силе в отношении этого государства-преемника. Исключением будут являться случаи, когда государство-преемник и другое государство-участник либо другие государства-участники договорились об ином или из договора явствует либо иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия (ст. 31).

Когда же часть или части территории государства отделяются и образуют одно или несколько государств, независимо от того, продолжает ли существовать государство-предшественник, презюмируется следующее решение: а) любой договор, находившийся в силе в отношении всей территории государства-предшественника, продолжает находиться в силе в отношении каждого образованного таким образом государства-преемника; б) любой договор, находившийся в силе в отношении лишь той части территории государства-предшественника, которая стала государством-преемником, продолжает находиться в силе в отношении только этого государства-преемника (ст. 34).

Законом Республики Беларусь от 1 ноября 2002 г. № 140-З «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении некоторых международных договоров о правовой помощи» была признана обязательность для Республики Беларусь указанных договоров, заключенных СССР с Венгерской Народной Республикой и Республикой Куба.

Кроме названных договоров Республика Беларусь стала правопреемницей договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам бывшего СССР в отношениях с Финляндской Республикой (1994 г.), Республикой Кипр (1996 г.), Республикой Чехия (2002 г.), Итальянской Республикой (2004 г.), Словацкой Республикой (2007 г.).

Тема 14. ИСПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Главным требованием в исполнении международных договоров является неуклонное следование основному принципу международного права «*Pactasuntservanda*». Учитывая договорной характер современного международного права, можно утверждать, что без соблюдения названного принципа поддержания мира и порядка в мировом сообществе невозможно. При этом международные договоры должны исполняться добросовестно. Добросовестность означает определение обязанностей, которые содержатся в международном договоре, в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам международного договора в их контексте, а также в свете объекта и целей международного договора.

Принцип добросовестности требует от сторон вести дело честно и справедливо друг с другом, представлять свои мотивы и задачи правдиво и воздерживаться от получения несправедливых преимуществ, которые могли быть результатом буквального или непредполагавшегося толкования соглашения между ними. Добросовестность, с одной стороны, прямо запрещает какие-либо проявления скрытности, попытки ввести в заблуждение и случаи обмана, а с другой – предполагает поддержание отношений между государствами на основе справедливости, взаимного учета законных интересов, общей заинтересованности в обеспечении высокого уровня права в мировом сообществе, согласованности действий государств на правотворческой и правоприменительной стадиях. В качестве общепризнанной нормы принцип добросовестности закреплён в Уставе ООН, статья 2 которого гласит, что для обеспечения всем государствам в совокупности прав и преимуществ, вытекающих из членства в организации, они должны «добросовестно выполнять обязательства, принятые на себя по настоящему Уставу».

Статья 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., излагающая основополагающий принцип договорного права *pacta sunt servanda*, гласит, что «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться».

Принцип добросовестности имеет непосредственное отношение к институту ответственности государств, являющегося частью действующего международного обычного права. Декларация ООН о принципах международного права 1970 г. раскрывая содержание *принципа добросовест-*

ного выполнения международных обязательств, указывает что каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства:

- по Уставу ООН;
- вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права;
- вытекающие из действительных и соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

Государство может избежать ответственности за международно-противоправное деяние в том случае, когда оно действовало добросовестно, делая все возможное для выполнения своих обязательств. Например, пункт 1 статьи 46 Венской конвенции гласит, что государства не могут ссылаться на нарушение положений внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения обязательств по договору, если только «нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения». Затем в пункте 2 этой статьи явное нарушение определяется как «объективно очевидное для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой».

Исполнение международных договоров требует постоянного контроля, как на международном уровне, если речь идет о многосторонних договорах, так и на национальном. Все конвенции по правам человека предусматривают учреждение специальных комитетов, которые наделены полномочиями требовать от государств предоставления периодических отчетов о выполнении ими своих обязательств. Такие отчеты заслушиваются на заседаниях комитетов и по их итогам государствам выносятся требования и рекомендации. Так в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года Комитет по правам человека изучает доклады, представляемые участвующими в Пакте государствами. Он препровождает государствам-участникам свои доклады и такие замечания общего порядка, которые он сочтет целесообразными. Комитет может также препроводить Экономическому и Социальному Совету эти замечания вместе с экземплярами докладов, полученных им от участвующих в Пакте государств. Государство может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Кроме того, на основании соответствующего Факультативного протокола Комитет может рассматривать и жалобы частных лиц на нарушение государствами их прав по Пакту.

В соответствии со ст. 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, админи-

стративных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

a) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;

b) после этого, по крайней мер, через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

Комитет ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции. Заседания Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

В Республике Беларусь принимает организационные и правовые меры для обеспечения наблюдения за выполнением международных договоров как Республикой Беларусь, так и другими участниками международных договоров компетентный орган (исходя из формулировки Закона Республики Беларусь о международных договорах). Такие меры могут включать:

возложение персональной ответственности на руководителей структурных подразделений за мониторинг исполнения международных договоров путем отслеживания публикаций в СМИ, заключений экспертных органов, решений международных судов;

закрепление в должностных инструкциях сотрудников обязанностей по учету и подготовке ежегодных отчетов о выполнении международных договоров;

принятие ведомственных инструкций по выявлению и учету информации об исполнении международных договоров, нарушениях в иностранном государстве законных прав и интересов белорусских физических и юридических лиц, вытекающих из международных договоров, а также нарушениях законных прав и интересов иностранных физических и юридических лиц, вытекающих из международных договоров, на территории Республики Беларусь.

Компетентный орган обязан отслеживать и своевременно реагировать на действия других участников международного договора, нарушающие права и интересы Республики Беларусь, в том числе своевременно информировать МИД, проводить консультации по каналам ведомственно-

го взаимодействия для доведения претензий и предложений по разрешению проблемной ситуации.

По результатам неофициальных консультаций в случае нарушения обязательств по международному договору другими участниками международного договора компетентный орган совместно с Министерством иностранных дел вносит предложения о принятии ответных мер для принятия решения: Президентом – при нарушении межгосударственных или межправительственных договоров, согласие на обязательность которых было выражено в форме закона, указа или акта Верховного Совета; Советом Министров – в случае нарушения обязательств по межправительственным договорам, согласие на обязательность которых было выражено в форме постановления Правительства, или межведомственным договорам, заключенным компетентным органом, подчиненным Совету Министров; руководителем компетентного органа, не подчиненного Совету Министров, – по межведомственным договорам, заключенным таким органом; Советом Министров или руководителем не подчиненного Совету Министров компетентного органа по согласованию с Президентом – если договор заключен по вопросам, для решения которых требуется согласие Главы государства; Советом Министров или руководителем не подчиненного Совету Министров компетентного органа по согласованию с Государственным секретариатом Совета Безопасности – в отношении договора, заключенного по вопросам национальной безопасности, военного и военно-технического сотрудничества.

Решение о принятии ответных мер может содержать:

1. Предложения о мирном разрешении спора:

а) проведение переговоров, в том числе параллельно с работой других механизмов мирного разрешения споров;

б) обследование путем установления фактических обстоятельств дела, в том числе совместно созданными комиссиями;

в) посредничество с привлечением к разрешению в споре беспристрастного третьего лица либо организации (например, генеральный секретарь ООН, ЕЭК, Исполком СНГ) для обеспечения взаимодействия сторон спора в целях его добровольного разрешения;

г) примирение с привлечением беспристрастного третьего лица либо организации для обеспечения взаимодействия сторон спора и внесения вариантов его добровольного разрешения;

д) арбитраж путем назначения сторонами трех или пяти арбитров для вынесения обязательного решения;

ж) международный суд, который выносит обязательное для сторон решение (Суд ЕАЭС, Экономический Суд СНГ, Международный Суд ООН);

2. Односторонние действия Республики Беларусь, направленные на понуждение контрагента к прекращению противоправного поведения:

а) требование прекратить противоправное деяние и предоставить надлежащие гарантии его неповторения;

б) требование возместить ущерб в форме реституции (восстановление первоначального положения), компенсации (возмещение ущерба, выраженное в денежной форме), сатисфакции (возмещение ущерба репутации, выраженное в форме извинений, признания нарушения и т.д.);

в) требование прекратить нарушение с указанием срока и предупреждение о том, что после истечения указанного срока Республика Беларусь приостановит исполнение своих обязательств перед нарушающим иностранным государством в объеме, пропорциональном нарушению (контрмеры).

На основании принятого решения об ответных мерах МИД направляет иностранному государству соответствующее уведомление. Также Министерство иностранных дел координирует, контролирует и оказывает содействие компетентным органам в заключении и исполнении международных договоров. Одним из инструментов контроля является подготовка ежегодного отчета Совету Министров и Главе государства. Компетентный орган при подготовке ежегодных отчетов указывает, какие решения Правительства либо Главы государства должны быть приняты для исполнения международных договоров. Компетентные органы ежегодно до 1 декабря отчетного года направляют в Министерство иностранных дел отчеты: о заключении международных договоров; о выполнении (в случае невыполнения – с указанием причин невыполнения и принятых мер по выполнению) правовых актов о совершении юридических действий в отношении международных договоров или их проектов; о выполнении Республикой Беларусь и другими участниками международных договоров обязательств с информацией о положительных и отрицательных результатах их исполнения; о сотрудничестве с экспертными договорными органами; об участии в совещаниях и конференциях сторон международных договоров; конкретные предложения по заключению и обеспечению исполнения международных договоров.

Тема 15. МЕСТО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Место международных договоров в национальной правовой системе в общем виде определено в ч. 1 ст. 8 Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». В ч. 3 этой же статьи указано: «Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции». Как отмечает Г.А. Василевич, «признание приоритета общепризнанных принципов международного права обозначает не что иное, как определение вектора развития всей правовой системы», а «норма, запрещающая заключать международные договоры, противоречащие Конституции, является гарантией госу-

дарственного суверенитета Беларуси, которая самостоятельна в проведении своей внутренней и внешней политики».

Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июня 2008 года в редакции Закона от 11 мая 2018 года № 106-З в ст. 36 следующим образом определяет соотношение норм национального права и международных норм: «Международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом.

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора».

Следует признать, что указание на непосредственное применение международных договоров, на наш взгляд, является излишним и порождает путаницу в вопросе их применения. Очевидно, что непосредственного применения норм международного договора в правовой системе Республики Беларусь не происходит. Все международные договоры Республики Беларусь проходят определенную процедуру имплементации в национальное законодательство, в результате чего они становятся частью действующего права и имеют силу того акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора. В ч. 1 ст. 17 новой редакции Закона «О международных договорах Республики Беларусь» от 11 мая 2018 года установлено: «Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено подписанием международного договора, путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, ратификацией международного договора, утверждением (принятием) международного договора, присоединением к международному договору путем правопреемства в отношении международного договора». В ч.3 этой же статьи говорится «Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров принимаются Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией, определенной Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь».

Актами, которыми выражается согласие Республики Беларусь на обязательность международного договора, являются закон о ратификации международного договора, указ Президента Республики Беларусь о присо-

единении к международному договору, постановление Совета Министров об утверждении межправительственного договора.

Таким образом, в правовой системе Беларуси действует не сам международный договор, а акт, которым он имплементирован в национальное законодательство. Доказательство этого утверждения содержится в постановлении Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 31 октября 2011 года №21 «О некоторых вопросах рассмотрения хозяйственными судами Республики Беларусь дел с участием иностранных лиц». В указанном постановлении говорится: «Нормы права, содержащиеся

в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и имеют силу того правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность соответствующего международного договора» (ч. 2 п. 2).

В то же время, имплементированные в белорусскую правовую систему международные нормы приобретают определенную самостоятельность и национальные правовые нормы не должны им противоречить. Согласно ст.27 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, участником которой является Республика Беларусь: «Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве невыполнения им договора».

Помимо международно-правового обязательства, существует и теоретическое обоснование приоритета международных норм. В общей теории права нормы международных договоров относят к специальным по отношению к нормам национального права, являющиеся общими. Поскольку со времен римского права существует постулат *lex specialis derogat generalis* (специальный закон отменяет общий), в случае расхождения нормы международного договора с национальной нормой преимущество имеет норма международного договора. Наряду с основным принципом международного права об обязательности выполнения договоров (*pacta sunt servanda*), это служит обоснованием требования в случаях расхождения норм международных договоров с нормами национального права применения норм международных договоров.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Планы практических занятий по дисциплине «Реализация международных договоров в национальной правовой системе»

Тема 1. Международно-правовые основы заключения и реализации международных договоров

Занятие 1

На первом занятии магистрантам необходимо изучить 1–5 часть Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., и ответить на следующие вопросы.

1. Какова цель принятия Венской конвенции о праве международных договоров?
2. Какое определение международного договора содержится в Конвенции?
3. Какие международные соглашения не входят в сферу применения Конвенции?
4. Как решается вопрос о правоспособности государств заключать международные договоры?
5. Что понимается в конвенции под полномочиями и кому из представителей государства они не нужны при заключении договоров?
6. Как принимается текст договора и устанавливается его аутентичность?
7. Какие способы выражения согласия на обязательность договора указаны в Конвенции?
8. Что такое оговорка к договору, как она формулируется, принимается и каковы ее юридические последствия?
9. Какой порядок вступления в силу договоров и их временного применения установлен Венской конвенцией?
10. Как решен в Конвенции вопрос об обязательности соблюдения договоров?
11. Может ли государство-участник ссылаться на нормы внутреннего права в качестве оправдания им невыполнения договора?
12. Как регулируется применение договоров в Венской конвенции?
13. Какие требования к толкованию договора установлены в Конвенции?
14. Какое общее правило установила Венская конвенция в отношении третьих государств?
15. В каких случаях договоры могут устанавливать обязательства для третьих государств?

Занятие 2

Тема 1. Продолжить изучение Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г., и ответить на следующие вопросы

1. Что в Венской конвенции понимается под поправкой к договору, какой порядок внесения поправок в многосторонние договоры?
2. Как может оспариваться действительность или согласие государства на обязательность для него договора?
3. Что может служить основанием недействительности договора?
4. Что может являться основанием ничтожности, т.е. абсолютной недействительности договора?
5. Каковы основания прекращения или выхода участника из договора?
6. Каким образом возможно приостановление действия договора?
7. Как влияет на договор разрыв дипломатических или консульских отношений между государствами?
8. Как влияет на действительность договора возникновение новой императивной нормы общего международного права (*juscogens*).
9. Какие последствия имеет недействительность или прекращение договора?
10. Кто может быть депозитарием договора и в чем заключаются его функции?
11. Каким образом возможна регистрация и опубликование договора и кто обязан это делать?

Тема 2. Подготовка и рассмотрение предложений о заключении международного договора (на основании Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»)

Практическое задание: изучить Закон «О международных договорах Республики Беларусь» и ответить на следующие вопросы:

1. Кем и как ведется подготовка проектов международных договоров с участием Республики Беларусь?
2. Как организуется проведение переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в межгосударственных и межправительственных договорах?
3. Как проводятся переговоры по проектам межгосударственных и межправительственных договоров?
4. Каким образом происходит предоставление полномочий на совершение юридических действий по заключению межгосударственных и межправительственных договоров? Сравните содержание ст.8 Закона

Республики Беларусь и ст.7 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

5. Какие общие требования установлены в Законе к заключению международных договоров межведомственного характера?
6. Кто принимает решение о проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера?
7. Кто может принимать решения о предоставлении полномочий на совершение юридических действий по заключению международных договоров межведомственного характера?
8. Кем производится выдача документов, подтверждающих полномочия на совершение юридических действий по заключению международных договоров Республики Беларусь?
9. Кто имеет право на совершение юридических действий по заключению международных договоров Республики Беларусь без предъявления документа, подтверждающего полномочия на совершение таких действий? Сравните ст.15 Закона Республики и п.2 ст.7 Венской конвенции о праве международных договоров.
10. Кто и как может вносить изменения в проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах?

Тема 3. Выражение согласия на обязательность международных договоров для Республики Беларусь (на основании Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 года №421-З «О международных договорах Республики Беларусь»)

Практическое задание: изучить Закон «О международных договорах Республики Беларусь» и ответить на следующие вопросы:

1. Каким образом может выражаться согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора?
2. Кто принимает решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров?
3. Кто принимает Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров межведомственного характера?
4. В чем заключаются функции Министерство юстиции Республики Беларусь при заключении международных договоров?
5. В каких случаях необходима ратификация международных договоров, заключаемых Республикой Беларусь?
6. Кто производит ратификацию международных договоров? Что предусматривает данная процедура?
7. Какие международные договоры Республики Беларусь подлежат утверждению?

8. Кем принимаются решения об утверждении (принятии) международных договоров?
9. Как производится присоединение Республики Беларусь к международным договорам?
10. Кем принимаются решения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам?

Тема 4. Правопреемство международных договоров

Задание. Изучите Венскую конвенцию ООН о праве правопреемства международных договоров 1978 года и ст.24 Закона Республики Беларусь «О правопреемстве международных договоров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 года № 421-З, ответьте на следующие вопросы:

1. Что понимается под термином «правопреемство государств» в отношении международных договоров?
2. Назовите участников правопреемства государств в отношении международных договоров?
3. Что означает термин «момент правопреемства государств»?
4. Что понимается под термином «новое независимое государство»?
5. Как новое независимое государство может стать участником любого многостороннего договора, находившегося в силе в момент правопреемства государств?
6. Как производится уведомление о правопреемстве договоров?
7. Какой установлен порядок правопреемства двусторонних договоров?
8. С какого времени возникает правопреемство Республики Беларусь в отношении международных договоров бывшего СССР?
9. Какой порядок внесения предложений о правопреемстве Республики Беларусь в отношении межгосударственных и межправительственных договоров?
10. Кто и куда в Республике Беларусь вносит предложения о правопреемстве межгосударственных и межправительственных договоров, подлежащих ратификации?

Тема 5. Вступление в силу, опубликование, регистрация, хранение и учет договоров в международном праве и Республики Беларусь

Задание. Путем изучения части VII Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и Главы 3 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» ответить на следующие вопросы:

1. Как назначается депозитарий многостороннего международного договора, и кто им может быть?

2. Каковы функции депозитария?
3. Кто в Республике Беларусь выполняет функции депозитария?
4. Как происходит исправление ошибок в договоре?
5. Кто регистрирует и публикует договоры в ООН?
6. Где осуществляется официальное опубликование международных договоров Республики Беларусь?
7. Кто осуществляет регистрацию договоров Республики Беларусь в международных организациях?
8. Какой государственный орган является хранителем международных договоров?
9. В какой орган Республики Беларусь направляются копии международных договоров по вопросам национальной безопасности, военного и военно-технического сотрудничества?

***Тема 6. Практические вопросы реализации
международных договорных обязательств Республики Беларусь***

Задание. Изучите главу IV Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 года и ответьте на следующие вопросы.

1. В каких случаях возможно временное применение Республикой Беларусь международного договора или его части?
2. Когда принимается решение о временном применении международного договора?
3. Что должно содержать предложение о временном применении межгосударственного или межправительственного договора?
4. В каком порядке исполняется договор, имеющий временное применение?
5. Как должны исполняться международные договоры Республики Беларусь?
6. Что означает непосредственное применение международных договоров?
7. Какими актами может выражаться согласие Республики Беларусь на обязательность международных договоров?
8. Какие государственные органы принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь?
9. Какой орган контролирует исполнение международных договоров Республики Беларусь?
10. Кто дает разъяснения о порядке применения положений международных договоров Республики Беларусь?

Тема 7. Ответственность за нарушение международных договоров

Задание. На основании полученных знаний, полученных при изучении курса, дайте ответы на следующие вопросы.

1. Какое место занимает в международном праве принцип обязательности международных договоров?
2. Может ли государство ссылаться на национальное законодательство, которое противоречит заключенным международным договорам как на основания неисполнения международных договоров?
3. Как оценивается в международном праве нарушение международных обязательств государством?
4. Под какой вид ответственности попадает нарушение государством его договорных обязательств?
5. Кто может требовать от государства выполнение его договорных обязательств?
6. Какие меры могут быть приняты к государству-нарушителю договорных обязательств?
7. Дайте оценку выполнению договорных обязательств Республикой Беларусь?
8. Решите ситуацию. Парламент Австралии в декабре 2020 года принял закон, наделяющий центральное правительство правом вето в отношении любого международного договора между представителями Австралии и иностранным правительством. Закон предоставил право министру иностранных дел страны блокировать соглашения между иностранными государствами и властями штатов Австралии или органами местного самоуправления, если заключенные ими договоры будут вступать в противоречие с австралийской внешней политикой или не соответствовать ей.

Вопрос: противоречит ли принятый в Австралии закон принципу обязательности международных обязательств и международному праву в целом?

Тема 8. Итоговое тестирование по курсу «Реализация международных договоров в национальной правовой системе»

1. Самый древний из дошедших до нас договоров является договор:
А) договор египетского фараона Рамзеса II с хеттским правителем Хаттушилем III;
Б) правителей месопотамских городов Лагаш и Умма;
В) о разделе Римской империи на Западную и Восточную;
Г) Киевского князя Олега с Византией;

- 2. Кодификацию права международных договоров провела:**
- А) Лига Наций
 - Б) Комиссия Международного права ООН
 - В) Экономический и Социальный Совет ООН
 - Г) Организация Объединенных Наций
 - Д) Генеральная Ассамблея ООН.
- 3. Венская конвенция о праве международных договоров была принята в:**
- А) 1969 г.
 - Б) 1978 г.
 - В) 1983 г.
 - Г) 1986 г.
 - Д) 1990 г.
- 4. Действующий Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» был принят в:**
- А) 1996 г.
 - Б) 2000 г.
 - В) 2005 г.
 - Г) 2008 г.
 - Д) 2018 г.
- 5. Новая редакция Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» была принята в:**
- А) 1996 г.
 - Б) 2000 г.
 - В) 2005 г.
 - Г) 2008 г.
 - Д) 2018 г.
- 6. Не могут быть участниками международных договоров:**
- А) унитарные государства;
 - Б) федеративные государства;
 - В) субъекты федеративного государства;
 - Г) унитарные и федеративные государства;
 - Д) международные организации.
- 7. Смешанными или сложными договорами в международном праве считаются договоры:**
- А) между государствами и международными организациями;
 - Б) с участием наций и народов, борющихся за независимость;
 - В) с участием государственно-подобных образований;
 - Г) с участием неправительственных организаций;
 - Д) между международными организациями.
- 8. Договор создает обязательства только для:**
- А) участников;
 - Б) участников и заинтересованных в договоре третьих государств;

В) участников международных организаций, разработавших текст договора;

Г) участников и международных организаций, отвечающих за развитие сотрудничества, ставшего предметом договора;

Д) участников и международных организаций, в которые входят государства, заключившие договор.

9. Работа над договором начинается с предложения:

А) заключить договор;

Б) текста договора одной стороны другой;

В) назначить специальных представителей;

Г) сформировать делегации для работы над договором;

Д) определить цели договора.

10. Предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров Республикой Беларусь должны содержать заключения о их целесообразности, подготовленные:

А) Министерством иностранных дел;

Б) Министерством внутренних дел;

В) Национальным собранием;

Г) Министерством иностранных дел и Министерством юстиции;

Д) Министерством юстиции.

11. Специальные полномочия на заключение договорасогласно Венской конвенции о праве международных договоров не нужны:

А) главе государства;

Б) главе правительства;

В) министру иностранных дел;

Г) главе делегации для работы над текстом договора и подписании текста договора;

Д) главе дипломатического представительства для подписания договора с государством, в котором он аккредитован.

12. Окончательное принятие текста договора осуществляется путем:

А) голосования;

Б) парафирования;

В) подписания;

Г) подписания ad referendum

Г) всего перечисленного.

13. Правило альтерната – это:

А) особый порядок утверждения договора;

Б) порядок ратификации договора;

В) чередование подписей под договором;

Г) порядок включение договора в правовую систему государства;

Д) порядок обмена документами, образующими договор.

14. Обязательность договора для государства устанавливается:

- А) подписанием;
- Б) ратификацией;
- В) утверждением;
- Г) присоединением к договору;
- Д) все перечисленное.

15. Ратификация договора необходима, если:

- А) договор предусматривает ратификацию;
- Б) государства договорились о ратификации;
- В) государство подписало договор под условием проведения ратификации;
- Г) это обусловлено полномочиями представителя государства, подписавшего договор;
- Д) во всех перечисленных случаях.

16. Выражение согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров не может быть выражено:

- А) подписанием договора;
- Б) путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор;
- В) ратификацией договора;
- Г) присоединением к международному договору;
- Д) заявлением об обязательности договора.

17. Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее наиболее важных международных договоров должно быть выражено:

- А) подписанием договора;
- Б) путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор;
- В) ратификацией договора;
- Г) присоединением к международному договору;
- Д) путем правопреемства в отношении международного договора.

18. Ратификация международных договоров Республики Беларусь осуществляется:

- А) Президентом Республики Беларусь в форме декрета;
- Б) Президентом Республики Беларусь в форме указа;
- В) Национальным собранием Республики Беларусь в форме постановления;
- Г) Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;
- Д) Советом министров в форме постановления.

19. Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам принимаются:

- А) Президентом Республики Беларусь;
- Б) Национальным собранием;
- В) Советом Министров;

- Г) Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием, Советом Министров;
Д) Советом Республики.
- 20. Функции депозитария могут выполнять:**
А) государство, где происходило принятие договора;
Б) международная организация;
В) несколько государств;
Г) главное исполнительное лицо международной организации;
Д) все перечисленные.
- 21. Оговорка к договору – это:**
А) ошибка аналогичная ошибке в устной речи;
Б) особое мнение одного из участников по норме договора;
В) исключение или изменение нормы договора одним из участников;
Г) дополнение нормы договора одним из участников;
Д) специальное заявление участника, касающееся значения договора.
- 22. Регистрация международных договоров осуществляется:**
А) Генеральной Ассамблеей ООН;
Б) Советом Безопасности ООН;
В) Секретариатом ООН;
Г) Экономическим и Социальным Советом;
Д) Комиссией международного права ООН.
- 23. По истечению установленного срока после сдачи на хранение определенной по счету грамоты вступают в силу:**
А) договоры, требующие утверждения;
Б) двусторонние договоры, требующие ратификации;
В) многосторонние договоры, требующие ратификации;
Г) договоры, к которым государство присоединяется;
Д) региональные договоры.
- 24. Устный договор в международном праве:**
А) джентльменское соглашение;
Б) договор под честное слово;
В) клятвенное обещание;
Г) клятва чести;
Д) негласное соглашение.
- 25. Разрыв дипломатических отношений между государствами:**
А) отменяет действие всех договоров между ними;
Б) не влияет на другие договоры, если они не касаются дипломатических отношений;
В) требует подтверждение действия договоров, остающихся в силе;
Г) требует пересмотра действующих договоров;
Д) сохраняет действие всех договоров.

26. Противоречие внутреннего права государства его международным обязательствам:

- А) служит оправданием для государства в случае невыполнения международного договора;
- Б) не может служить оправданием для государства в случае невыполнения международного договора;
- В) уменьшает степень вины государства в случае невыполнения международного договора;
- Г) дает основание отказаться от международного договора;
- Д) снимает ответственность с государства за нарушение договора.

27. Договоры государств о мире и территориальных разграничениях относятся к:

- А) срочным;
- Б) бессрочным;
- В) неопределенно-срочные;
- Г) договорам, действие во времени которых оговаривается особо;
- Д) возможны разные варианты.

28. Главное условие действительности международного договора:

- А) проведение регистрации в установленном порядке;
- Б) непротиворечие национальному праву государств-участников;
- В) непротиворечие основным принципам и императивным нормам международного права;
- Г) соответствие Уставу ООН;
- Д) соответствие принципу *aequitas*.

29. Условиями абсолютной недействительности международных договоров являются:

- А) принуждение представителя государства действиями либо угрозами при заключении договора;
- Б) подкуп прямой или косвенный представителя государства при заключении договора;
- В) принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения при заключении договора;
- Г) противоречие договора в момент заключения императивной норме права (*juscogens*);

30. Денонсация международного договора – это:

- А) отказ государства от договора на строго определенных основаниях;
- Б) правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных в самом договоре;
- В) прекращение договора в связи с сокращением числа участников;
- Г) прекращение договора в связи с коренным изменением обстоятельств;
- Д) прекращение договора в связи с истечением срока действия договора.

31. Аннулирование международного договора – это:

- А) отказ государства от договора на строго определенных основаниях;
- Б) правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных в самом договоре;
- В) прекращение договора в связи с сокращением числа участников;
- Г) прекращение договора в связи с коренным изменением обстоятельств;
- Д) прекращение договора в связи с истечением срока действия договора.

32. Уведомление о денонсации договора должно быть сделано участниками не менее чем за:

- А) 3 месяца;
- Б) 6 месяцев;
- В) 12 месяцев;
- Г) 18 месяцев;
- Д) 6 или 12 месяцев.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Принята 23 мая 1969 года

Государства-участники настоящей Конвенции,
учитывая важнейшую роль договоров в истории международных отношений,

признавая все возрастающее значение договоров как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе,

отмечая, что принципы свободного согласия и добросовестности и норма *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,

подтверждая, что споры, касающиеся договоров, как и прочие международные споры, должны разрешаться только мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права,

напоминая о решимости народов Объединенных Наций создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров,

принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие, как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств,

запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,

полагая, что кодификация и прогрессивное развитие права договоров, осуществленные в настоящей Конвенции, будут способствовать достижению указанных в Уставе целей Организации Объединенных Наций, а именно поддержанию международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между народами и осуществлению их сотрудничества друг с другом,

подтверждая, что нормы международного обычного права будут по-прежнему регулировать вопросы, которые не нашли решения в положениях настоящей Конвенции,

договорились о нижеследующем:

Часть I. Введение

Статья 1. Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к договорам между государствами.

Статья 2. Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

a) «Договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;

b) «Ратификация», «принятие», «утверждение» и «присоединение» означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;

c) «Полномочия» означают документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору;

d) «Оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству;

e) «Участвующее в переговорах государство» означает государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора;

f) «Договаривающееся государство» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;

g) «Участник» означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;

h) «Третье государство» означает государство, не являющееся участником договора;

i) «Международная организация» означает межправительственную организацию.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства.

Статья 3. Международные соглашения, не входящие в сферу применения настоящей Конвенции

Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к международным соглашениям, заключенным между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, и к международным соглашениям не в письменной форме, не затрагивает:

a) юридической силы таких соглашений;

b) применения к ним любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых они попадали бы в силу международного права, независимо от настоящей Конвенции;

c) применения настоящей Конвенции к отношениям государств между собой в рамках международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права.

Статья 4. Настоящая Конвенция не имеет обратной силы

Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы договоры в силу международного права, независимо от Конвенции, она применяется только к договорам, заключенным государствами после ее вступления в силу в отношении этих государств.

Статья 5. Договоры, учреждающие международные организации и договоры, принятые в рамках международной организации

Настоящая Конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации.

Часть II. Заключение и вступление договоров в силу

Раздел 1. Заключение договоров

Статья 6. Правоспособность государств заключать договоры

Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры.

Статья 7. Полномочия

1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

a) оно предъявит соответствующие полномочия; или
b) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий.

2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:

a) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;

b) главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;

c) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

Статья 8. Последующее подтверждение акта, совершенного без уполномочия

Акт, относящийся к заключению договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством.

Статья 9. Принятие текста

1. Текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.

2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило.

Статья 10. Установление аутентичности текста

Текст договора становится аутентичным и окончательным:

a) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами, участвующими в его составлении; или

b) при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Статья 11. Способы выражения согласия на обязательность договора

Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими до-

говор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Статья 12. Согласие на обязательность договора, выраженное подписанием

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается путем подписания договора представителем государства, если:

- a) договор предусматривает, что подписание имеет такую силу;
- b) иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу; или
- c) намерение государства придать подписанию такую силу вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Для целей пункта 1:

a) парафирование текста означает подписание договора в том случае, если установлено, что участвующие в переговорах государства так условились;

b) подписание *ad referendum* договора представителем государства, если оно подтверждается этим государством, означает окончательное подписание договора.

Статья 13. Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор

Согласие государств на обязательность для них договора, состоящего из документов, которыми они обмениваются, выражается посредством этого обмена, если:

a) эти документы предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу; или

b) иным образом установлена договоренность этих государств о том, что этот обмен документами должен иметь такую силу.

Статья 14. Согласие на обязательность договора, выраженное ратификацией, принятием или утверждением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

a) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;

b) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;

c) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или

d) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Согласие государства на обязательность для него договора выражается принятием или утверждением на условиях, подобных тем, которые применяются к ратификации.

Статья 15. Согласие на обязательность договора, выраженное присоединением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается присоединением, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения;
- б) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; или
- с) все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения.

Статья 16. Обмен ратификационными грамотами и документами о принятии, утверждении или присоединении или депонирование таких грамот и документов

Если договором не предусмотрено иное, то ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства на обязательность для него договора с момента:

- а) обмена ими между договаривающимися государствами;
- б) депонирования у депозитария; или
- с) уведомления о них договаривающихся государств или депозитария, если так условились.

Статья 17. Согласие на обязательность части договора и выбор различных положений

1. Без ущерба для статей 19–23, согласие государства на обязательность для него части договора имеет силу лишь в том случае, если это допускается договором или если с этим согласны другие договаривающиеся государства.

2. Согласие государства на обязательность для него договора, который допускает выбор между различными положениями, имеет силу лишь в том случае, если ясно указано, к какому из этих положений согласие относится.

Статья 18. Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

- а) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения, до тех пор пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или
- б) оно выразило согласие на обязательность для него договора, до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Раздел 2: Оговорки

Статья 19. Формулирование оговорок

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- a) данная оговорка запрещается договором;
- b) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- c) в случаях, не подпадающих под действие пунктов «a» и «b», – оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Статья 20. Принятие оговорок и возражения против них

1. Оговорка, которая определенно допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия.

2. Если из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора явствует, что применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками.

3. В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации, и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.

4. В случаях, не подпадающих под действие предыдущих пунктов, и если договор не предусматривает иное:

a) принятие оговорки другим договаривающимся государством делает государство, сформулировавшее оговорку, участником этого договора по отношению к принявшему оговорку государству, если договор находится в силе или когда он вступает в силу для этих государств;

b) возражение другого договаривающегося государства против оговорки не препятствует вступлению договора в силу между государством, возражающим против оговорки, и государством, сформулировавшим оговорку, если возражающее против оговорки государство определенно не заявит о противоположном намерении;

c) акт, выражающий согласие государства на обязательность для него договора и содержащий оговорку, приобретает силу, как только по крайней мере одно из других договаривающихся государств примет эту оговорку.

5. Поскольку это касается пунктов 2 и 4 и если договор не предусматривает иное, оговорка считается принятой государством, если оно не высказет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до той даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Статья 21. Юридические последствия оговорок и возражений против оговорок

1. Оговорка, действующая в отношении другого участника в соответствии со статьями 19, 20 и 23:

а) изменяет для сделавшего оговорку государства в его отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка, в пределах сферы действия оговорки; и

б) изменяет в той же мере указанные положения для этого другого участника в его отношениях со сделавшим оговорку государством.

2. Оговорка не изменяет положений договора для других участников в их отношениях между собой.

3. Если государство, возражающее против оговорки, не возражало против вступления в силу договора между собой и сделавшим оговорку государством, то положения, к которым относится оговорка, не применяются между этими двумя государствами в пределах сферы действия такой оговорки.

Статья 22. Снятие оговорок и возражений против оговорок

1. Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята в любое время и для ее снятия не требуется согласия государства, принявшего оговорку.

2. Если договор не предусматривает иное, возражение против оговорки может быть снято в любое время.

3. Если иное не предусматривается договором или не было другим образом обусловлено:

а) снятие оговорки вступает в силу в отношении другого договаривающегося государства только после получения этим последним уведомления об этом;

б) снятие возражения против оговорки вступает в силу только после получения государством, сформулировавшим оговорку, уведомления об этом.

Статья 23. Процедура, касающаяся оговорок

1. Оговорка, определенно выраженное согласие с оговоркой и возражение против оговорки должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств и других государств, имеющих право стать участниками договора.

2. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она должна быть официально подтверждена сделавшим оговорку государством при выражении им своего согласия на обязательность для него этого договора. В этом случае оговорка считается сделанной в день ее подтверждения.

3. Определенно выраженное согласие с оговоркой или возражение против оговорки, высказанные до ее подтверждения, сами по себе не требуют подтверждения.

4. Снятие оговорки или возражения против оговорки должно осуществляться в письменной форме.

Раздел 3: Вступление в силу договоров и их временное применение

Статья 24. Вступление в силу

1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами.

2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.

3. Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государства на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

Статья 25. Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

а) это предусматривается самим договором; или

б) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвовавшие в переговорах государства не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомит другие государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не становиться участником договора.

Часть III. Соблюдение, применение и толкование договоров

Раздел 1: Соблюдение договоров

Статья 26. Pacta sunt servanda

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Статья 27. Внутреннее право и соблюдение договоров

Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Это правило действует без ущерба для статьи 46.

Раздел 2: Применение договоров

Статья 28. Договоры не имеют обратной силы

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника дого-

вора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Статья 29. Территориальная сфера действия договоров

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Статья 30. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу

1. С соблюдением статьи 103 Устава Организации Объединенных Наций права и обязанности государств-участников последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определяются в соответствии со следующими пунктами.

2. Если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим договором или что он не должен считаться несовместимым с таким договором, то преимущественную силу имеют положения этого другого договора.

3. Если не все участники предыдущего договора являются также участниками последующего договора, но действие предыдущего договора не прекращено или не приостановлено в соответствии со статьей 50, предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора.

4. Если все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора:

а) в отношениях между государствами-участниками обоих договоров применяется то же правило, что и в пункте 3;

б) в отношениях между государством-участником обоих договоров и государством-участником только одного договора договор, участниками которого являются оба государства, регулирует их взаимные права и обязательства.

5. Пункт 4 применяется без ущерба для статьи 41, для любого вопроса о прекращении или приостановлении действия договора в соответствии со статьей 60 или для любого вопроса об ответственности государства, которая может возникнуть в результате заключения или применения договора, положения которого несовместимы с обязательствами данного государства в отношении другого государства по иному договору.

Раздел 3: Толкование договоров

Статья 31. Общее правило толкования

1. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

2. Для целей толкования договора контекст охватывает, кроме текста, включая преамбулу и приложения:

а) любое соглашение, относящееся к договору, которое было достигнуто между всеми участниками в связи с заключением договора;

б) любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору.

3. Наряду с контекстом учитываются:

а) любое последующее соглашение между участниками относительно толкования договора или применения его положений;

б) последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования;

с) любые соответствующие нормы международного права, применяемые в отношениях между участниками.

4. Специальное значение придается термину в том случае, если установлено, что участники имели такое намерение.

Статья 32. Дополнительные средства толкования

Возможно обращение к дополнительным средствам толкования, в том числе к подготовленным материалам и к обстоятельствам заключения договора, чтобы подтвердить значение, вытекающее из применения статьи 31, или определить значение, когда толкование в соответствии со статьей 31:

а) оставляет значение двусмысленным или неясным; или

б) приводит к результатам, которые являются явно абсурдными или неразумными.

Статья 33. Толкование договоров, аутентичность текста которых была установлена на двух или нескольких языках

1. Если аутентичность текста договора была установлена на двух или нескольких языках, его текст на каждом языке имеет одинаковую силу, если договором не предусматривается или участники не условились, что в случае расхождения между этими текстами преимущественную силу будет иметь какой-либо один определенный текст.

2. Вариант договора на языке, ином чем те, на которых была установлена аутентичность текста, считается аутентичным только в том случае, если это предусмотрено договором или если об этом условились участники договора.

3. Предполагается, что термины договора имеют одинаковое значение в каждом аутентичном тексте.

4. За исключением того случая, когда в соответствии с пунктом 1 преимущественную силу имеет какой-либо один определенный текст, если сравнение аутентичных текстов обнаруживает расхождение значений, которое не устраняется применением статей 31 и 32, принимается то значение, которое с учетом объекта и целей договора лучше всего согласовывает эти тексты.

Раздел 4: Договоры и третьи государства

Статья 34. Общее правило, касающееся третьих государств

Договор не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия.

Статья 35. Договоры, предусматривающие обязательства для третьих государств

Обязательство для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и если третье государство определенно принимает на себя в письменной форме это обязательство.

Статья 36. Договоры, предусматривающие права для третьих государств

1. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой оно принадлежит, либо всем государствам и если третье государство соглашается с этим. Его согласие будет предполагаться до тех пор, пока не будет иметься доказательств противного, если договором не предусматривается иное.

2. Государство, пользующееся правом на основании пункта 1, выполняет условия пользования этим правом, предусмотренные договором или установленные в соответствии с договором.

Статья 37. Отмена или изменение обязательств или прав третьих государств

1. Если для третьего государства возникает обязательство в соответствии со статьей 35, то это обязательство может быть отменено или изменено только с согласия участников договора и третьего государства, если только не установлено, что они условились об ином.

2. Если для третьего государства возникает право в соответствии со статьей 36, то это право не может быть отменено или изменено участниками, если установлено, что согласно существовавшему намерению, это право не подлежало отмене или изменению без согласия этого третьего государства.

Статья 38. Нормы, содержащиеся в договоре, которые становятся обязательными для третьих государств в результате возникновения международного обычая

Статьи 34–37 никоим образом не препятствуют какой-либо норме, содержащейся в договоре, стать обязательной для третьего государства в качестве обычной нормы международного права, признаваемой как таковая.

Часть IV. Поправки к договорам и изменение договоров

Статья 39. Общее правило, касающееся поправок к договорам

Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

Статья 40. Внесение поправок в многосторонние договоры

1. Если договор не предусматривает иное, при внесении поправок в многосторонний договор следует руководствоваться нижеследующими пунктами.

2. Все договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в отношениях между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств имеет право участвовать в:

а) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения;

б) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор.

3. Каждое государство, имеющее право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки.

4. Соглашение о внесении поправок не связывает государство, уже являющееся участником договора, но не ставшее участником соглашения о внесении поправок в договор; в отношении такого государства применяется пункт 4 «b» статьи 30.

5. Государство, которое стало участником договора после вступления в силу соглашения о внесении поправок, если только оно не заявляет об ином намерении:

а) считается участником договора, в который были внесены поправки; и

б) считается участником договора, в который не были внесены поправки, в отношении любого участника договора, не связанного соглашением о внесении поправок в договор.

Статья 41. Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если:

а) возможность такого изменения предусматривается самим договором; или

б) такое изменение не запрещается договором и:

і) не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств; и

ii) не затрагивает положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей договора в целом.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 «а» договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о том изменении договора, которое этим соглашением предусматривается.

Часть V. Недействительность, прекращение и приостановление действия договоров

Раздел 1: Общие положения

Статья 42. Действительность и сохранение договоров в силе

1. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе применения настоящей Конвенции.

2. Прекращение договора, его денонсация или выход из него участника могут иметь место только в результате применения положений самого договора или настоящей Конвенции. Это же правило применяется к приостановлению действия договора.

Статья 43. Обязательства, имеющие силу на основании международного права, независимо от договора

Недействительность, прекращение или денонсация договора, выход из него одного из участников или приостановление его действия, если они являются результатом применения настоящей Конвенции или положений самого договора, ни в коей мере не затрагивают обязанность государства выполнять любое записанное в договоре обязательство, которое имеет силу для него в соответствии с международным правом, независимо от договора.

Статья 44. Делимость договорных положений

1. Предусмотренное в договоре или вытекающее из статьи 56 право участника денонсировать договор, выйти из него или приостановить его действие может быть использовано в отношении только всего договора, если договор не предусматривает иное или если его участники не условились об ином.

2. На признаваемое в настоящей Конвенции основание недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия можно ссылаться в отношении только всего договора во всех случаях, кроме предусмотренных нижеследующими пунктами или статьей 60.

3. Если такое основание касается лишь отдельных положений, то на него можно ссылаться только в отношении этих положений, когда:

а) названные положения отделимы от остальной части договора в отношении их применения;

б) из договора вытекает или иным образом установлено, что принятие этих положений не составляло существенного согласия другого участника или других участников на обязательность всего договора в целом; и

с) продолжение выполнения остальной части договора не было бы несправедливым.

4. В случаях, подпадающих под действие статей 49 и 50, государство, имеющее право ссылаться на обман или подкуп, может делать это либо в отношении всего договора, либо, в предусмотренных пунктом 3 случаях, в отношении лишь его отдельных положений.

5. В случаях, подпадающих под действие статей 51, 52 и 53, делимость положений договора не допускается.

Статья 45. Утрата права ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

Государство не вправе больше ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выходы из него или приостановления его действия на основе статей 46–50 или статей 60 и 62, если после того, как ему стало известно о фактах:

а) оно определенно согласилось, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии; либо

б) оно должно в силу его поведения считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии.

Раздел 2: Недействительность договоров

Статья 46. Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушении того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой.

Статья 47. Специальные ограничения правомочия на выражение согласия государства

Если правомочие представителя на выражение согласия государства на обязательность для него конкретного договора обусловлено специальным ограничением, то на несоблюдение представителем такого ограничения нельзя ссылаться как на основание недействительности выраженного им согласия, если только другие участвовавшие в переговорах государства

не были уведомлены об ограничении до выражения представителем такого согласия.

Статья 48. Ошибка

1. Государство вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предположению этого государства, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его согласия на обязательность для него данного договора.

2. Пункт 1 не применяется, если названное государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство должно было обратить внимание на возможную ошибку.

3. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность; в этом случае применяется статья 79.

Статья 49. Обман

Если государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвовавшего в переговорах государства, то оно вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него договора.

Статья 50. Подкуп представителя государства

Если согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвовавшим в переговорах государством, то первое государство вправе ссылаться на такой подкуп как на основание недействительности его согласия на обязательность для него такого договора.

Статья 51. Принуждение представителя государства

Согласие государства на обязательность для него договора, которое было выражено в результате принуждения его представителя действиями или угрозами, направленными против него, не имеет никакого юридического значения.

Статья 52. Принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения

Договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 53. Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (jus cogens)

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от ко-

торой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Раздел 3: Прекращение договоров и приостановление их действия

Статья 54. Прекращение договора или выход из него в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Прекращение договора или выход из него участника могут иметь место:

- a) в соответствии с положениями договора; или
- b) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 55. Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу

Если договором не предусматривается иное, многосторонний договор не прекращается по причине только того, что число его участников стало меньше числа, необходимого для вступления в силу договора.

Статья 56. Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него

1. Договор, который не содержит положений о его прекращении и который не предусматривает денонсации или выхода из него, не подлежит денонсации и выход из него не допускается, если только:

- a) не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; или
- b) характер договора не подразумевает права денонсации или выхода.

2. Участник уведомляет не менее чем за двенадцать месяцев о своем намерении денонсировать договор или выйти из него в соответствии с пунктом 1.

Статья 57. Приостановление действия договора в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

- a) в соответствии с положениями договора; или
- b) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 58. Приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о временном приостановлении действия положений договора только в отношениях между собой, если:

- a) возможность такого приостановления предусматривается договором; или
- b) указанное приостановление не запрещается договором и:

i) не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств;

ii) не является несовместимым с объектом и целями договора.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 «а», договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о тех положениях договора, действие которых они намерены приостановить.

Статья 59. Прекращение договора или приостановление его действия, вытекающие из заключения последующего договора

1. Договор считается прекращенным, если все его участники заключат последующий договор по тому же вопросу и:

а) из последующего договора вытекает или иным образом установлено намерение участников, чтобы данный вопрос регулировался этим договором; или

б) положения последующего договора настолько несовместимы с положениями предыдущего договора, что оба договора невозможно применять одновременно.

2. Действие предыдущего договора считается лишь приостановленным, если из последующего договора вытекает или иным образом установлено, что таково было намерение участников.

Статья 60. Прекращение договора или приостановление его действия вследствие его нарушения

1. Существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает право другому участнику ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части.

2. Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право:

а) другим участникам – по соглашению, достигнутому единогласно, – приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его, либо:

i) в отношениях между собой и государством, нарушившим договор, либо

ii) в отношениях между всеми участниками;

б) участнику, особо пострадавшему в результате нарушения, ссылаться на это нарушение как на основание приостановления действия договора в целом или в части в отношениях между ним и государством, нарушившим договор;

с) любому другому участнику, кроме нарушившего договор государства, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношении самого себя, если договор носит такой характер, что существенное нарушение его положений

одним участником коренным образом меняет положение каждого участника в отношении дальнейшего выполнения им своих обязательств, вытекающих из договора.

3. Существенное нарушение договора – для целей настоящей статьи – состоит:

a) в таком отказе от договора, который не допускается настоящей Конвенцией; или

b) в нарушении положения, имеющего существенное значение осуществления объекта и целей договора.

4. Предыдущие пункты не затрагивают положений договора, применимых в случае его нарушения.

5. Пункты 1, 2 и 3 не применяются к положениям, касающимся защиты человеческой личности, которые содержатся в договорах, носящих гуманитарный характер, и особенно к положениям, исключающим любую форму репрессалий по отношению к лицам, пользующимся защитой по таким договорам.

Статья 61. Последующая невозможность выполнения

1. Участник вправе сослаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно сослаться как на основание лишь для приостановления действия договора.

2. Участник не вправе сослаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

Статья 62. Коренное изменение обстоятельств

1. На коренное изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками, нельзя сослаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда:

a) наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора; и

b) вследствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

2. На коренное изменение обстоятельств нельзя сослаться как на основание для прекращения договора или выхода из него:

a) если договор устанавливает границу; или

b) если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

3. Если в соответствии с предыдущими пунктами участники вправе ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, то он вправе также ссылаться на это изменение как на основание для приостановления действия договора.

Статья 63. Разрыв дипломатических или консульских отношений

Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

Статья 64. Возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*)

Если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается.

Раздел 4: Процедура

Статья 65. Процедура, которой следует придерживаться в отношении недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

1. Участник, который в соответствии с положениями настоящей Конвенции ссылается на порок в своем согласии на обязательность для него договора или на основание для оспаривания действительности договора, для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, должен уведомить других участников о своем требовании. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора, а также их обоснования.

2. Если по истечении определенного периода, который, за исключением случаев особой срочности, должен составлять не менее трех месяцев с момента получения уведомления, ни один участник не выскажет возражения, то направивший уведомление участник имеет право в порядке, установленном статьей 67, осуществить предусмотренные им меры.

3. Если, однако, последует возражение со стороны любого другого участника, то участники должны добиваться урегулирования с помощью средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

4. Ничто в предыдущих пунктах не затрагивает прав или обязательств участников в рамках любых действующих положений, являющихся обязательными для участников в отношении урегулирования споров.

5. Без ущерба для статьи 45 то обстоятельство, что государство не направило ранее уведомления, предписанного в пункте 1, не мешает ему

направить такое уведомление в ответ другому участнику, требующему выполнения договора или заявляющему об его нарушении.

Статья 66. Процедура судебного разбирательства, арбитража и примирения

Если в течение 12 месяцев после даты, когда было сформулировано возражение, не было достигнуто никакого решения в соответствии с пунктом 3 статьи 65, то применяется следующая процедура:

а) любая из сторон в споре о применении или толковании статей 53 или 64 может передать его путем письменного заявления на решение Международного Суда, если только стороны не договорятся с общего согласия передать этот спор на арбитраж;

б) любая из сторон в споре о применении или толковании любой другой статьи части V Конвенции может начать процедуру, указанную в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 67. Документы об объявлении договора недействительным, о прекращении договора, о выходе из него или о приостановлении его действия

1. Уведомление, упоминаемое в пункте 1 статьи 65, должно делаться в письменной форме.

2. Любой акт, имеющий целью объявление договора недействительным или прекращение договора, выход из него или приостановление его действия в соответствии с его положениями или положениями пунктов 2 или 3 статьи 65, оформляется в виде документа, препровождаемого другим участникам. Если такой документ не подписан главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, представителю государства, передающему этот документ может быть предложено представить полномочия.

Статья 68. Отзыв уведомлений и документов, предусмотренных статьями 65 и 67

Уведомление или документ, предусмотренные статьями 65 и 67, могут быть отозваны в любой время до вступления их в силу.

Раздел 5: Последствия недействительности или прекращения договора или приостановления его действия

Статья 69. Последствия недействительности договора

1. Договор, недействительность которого установлена в соответствии с настоящей Конвенцией, является недействительным. Положения недействительного договора не имеют никакой юридической силы.

2. Если тем не менее были совершены действия на основе такого договора:

а) каждый участник вправе потребовать от любого другого участника создать, насколько это возможно, в их взаимоотношениях положение, которое существовало бы, если бы не были совершены указанные действия;

b) действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

3. В случаях, подпадающих под действие статей 49, 50, 51 или 52, пункт 2 не применяется к участнику, который ответственен за совершение обмана, подкупа или принуждения.

4. В случае недействительности согласия какого-либо государства на обязательность для него многостороннего договора вышеуказанные правила применяются в отношениях между этим государством и участниками договора.

Статья 70. Последствия прекращения договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, прекращение договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

a) освобождает участников договора от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;

b) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшее в результате выполнения договора до его прекращения.

2. Если государство денонсирует многосторонний договор или выходит из него, пункт 1 применяется в отношениях между этим государством и каждым из остальных участников договора со дня вступления в силу такой денонсации или выхода из договора.

Статья 71. Последствия недействительности договора, противоречащего императивной норме общего международного права

1. Когда договор является недействительным в соответствии со статьей 53, участники:

a) устраняют, насколько это возможно, последствия любого действия, совершенного на основании положения, противоречащего императивной норме общего международного права; и

b) приводят свои взаимоотношения в соответствие с императивной нормой общего международного права.

2. Когда договор становится недействительным и прекращается в соответствии со статьей 64, прекращение договора:

a) освобождает участников от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;

b) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения, при условии, что такие права и обязательства или такое положение могут в дальнейшем сохраняться только в той мере, в какой их сохранение само по себе не противоречит новой императивной норме общего международного права.

Статья 72. Последствия приостановления действия договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, приостановление действия договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять договор в своих взаимоотношениях в течение периода приостановления;

б) не влияет в остальном на правовые отношения между участниками, установленные договором.

2. В период приостановления действия договора участники воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора.

Часть VI. Прочие постановления

Статья 73. Случаи правопреемства государств, ответственности государства и начала военных действий

Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из правопреемства государств, из международной ответственности государства или из начала военных действий между государствами.

Статья 74. Дипломатические и консульские отношения и заключение договоров

Разрыв или отсутствие дипломатических или консульских отношений между двумя или несколькими государствами не препятствует заключению договоров между этими государствами. Заключение договора само по себе не влияет на положение в области дипломатических или консульских отношений.

Статья 75. Случай государства-агрессора

Положения настоящей Конвенции не затрагивают никаких обязательств в отношении договора, которые могут возникнуть для государства-агрессора в результате мер, принятых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в связи с агрессией со стороны этого государства.

Часть VII. Депозитарии, уведомления, исправления и регистрация

Статья 76. Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие

между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77. Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

a) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;

b) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

c) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;

d) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;

e) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

f) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

g) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;

h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством и депозитарием относительно выполнения функций последнего, депозитарий доводит этот вопрос до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств либо, в соответствующих случаях, до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

Статья 78. Уведомления и сообщения

Если договором или настоящей Конвенцией не предусматривается иное, уведомление или сообщение, сделанное любым государством в соответствии с настоящей Конвенцией:

a) препровождается, если нет депозитария, непосредственно государствам, которым оно предназначено, либо, если есть депозитарий — последнему;

b) считается сделанным соответствующим государством только по получении его тем государством, которому оно было препровождено, или же, в зависимости от случая, по получении его депозитарием;

c) если оно препровождается депозитарию, считается полученным государством, для которого оно предназначено, только после того, как последнее было информировано об этом депозитарием в соответствии с пунктом 1 «е» статьи 77.

Статья 79. Исправление ошибок в текстах или в заверенных копиях договоров

1. Если после установления аутентичности текста договора подписавшие его государства и договаривающиеся государства констатируют с общего согласия, что в нем содержится ошибка, то эта ошибка, если они не решают применить другой способ, исправляется путем:

a) внесения соответствующего исправления в текст и парафирования этого исправления надлежащим образом уполномоченными представителями;

b) составления документа с изложением исправления, которое согласились внести, или обмена такими документами; или

c) составления исправленного текста всего договора в том же порядке, как и при оформлении подлинного текста.

2. Если речь идет о договоре, который сдается на хранение депозитарию, то последний уведомляет подписавшие договор государства и договаривающиеся государства об ошибке, а также о предложении об ее исправлении и устанавливает соответствующий период времени, в течение которого могут быть сделаны возражения против этого предложения. Если до истечения этого периода:

a) не последовало возражений, депозитарий вносит исправления в текст и парафирует это исправление, составляет протокол об исправлении текста и препровождает копию его участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

b) было высказано возражение, депозитарий доводит это возражение до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств.

3. Правила, изложенные в пунктах 1 и 2, применяются также в тех случаях, когда была установлена аутентичность текста на двух или нескольких языках и обнаруживается несовпадение между различными текстами, которое, с общего согласия подписавших договор государств и договаривающихся государств, должно быть исправлено.

4. Исправленный текст заменяет собой содержащий ошибку текст *ab initio*, если только подписавшие договор государства и договаривающиеся государства не решат иначе.

5. Исправление текста зарегистрированного договора доводится до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций.

6. Если ошибка обнаруживается в заверенной копии договора, депозитарий составляет протокол, содержащий исправление, и направляет копию его подписавшим договор государствам и договаривающимся государствам.

Статья 80. Регистрация и опубликование договоров

1. Договоры после их вступления в силу направляются в Секретариат Организации Объединенных Наций для регистрации или для хранения в делах и занесения в перечень, в зависимости от случая, и для опубликования.

2. Назначение депозитария уполномочивает его совершать указанные в предыдущем пункте действия.

Часть VIII. Заключительные статьи

Статья 81. Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций, либо членами одного из специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии, либо участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником настоящей Конвенции, следующим образом: до 30 ноября 1969 года – в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а после этой даты и до 30 апреля 1970 года – в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 82. Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 83. Присоединение

К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, принадлежащее к той или иной из категорий, упомянутых в статье 81. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 84. Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении.

2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение им своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 85. Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичны-

ми, сдается на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО в Вене двадцать третьего мая тысяча девятьсот шестьдесят девятого года.

Приложение

1. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций составляет и ведет список мировых посредников из числа квалифицированных юристов. С этой целью каждому государству – члену Организации Объединенных Наций или участнику настоящей Конвенции предлагается назначить двух мировых посредников, и имена назначенных таким образом лиц образуют указанный список. Мировые посредники – включая мировых посредников, назначенных для заполнения открывшейся случайно вакансии, – назначаются на срок в пять лет, и этот срок может быть возобновлен. Мировой посредник, по истечении срока, на который он был назначен, будет продолжать выполнять любые функции, для осуществления которых он был избран в соответствии с положениями следующего пункта.

2. Если к Генеральному Секретарю направляется просьба в соответствии с положениями статьи 66, он передает спор на рассмотрение согласительной комиссии, образованной следующим образом.

Государство или государства, являющееся или являющиеся одной стороной в споре, назначают:

a) одного мирового посредника, являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа лиц, включенных в упомянутый в пункте 1 список, или из числа других лиц; и

b) одного мирового посредника, не являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа включенных в упомянутый список лиц.

Государство или государства, являющееся или являющиеся другой стороной в споре, назначают двух мировых посредников таким же образом. Четыре избираемых сторонами мировых посредника должны быть назначены в течение шестидесяти дней с той даты, когда Генеральный Секретарь получает соответствующую просьбу.

Эти четыре мировых посредника в течение шестидесяти дней с даты назначения последнего из них назначают из числа включенных в список лиц пятого мирового посредника, который будет председателем.

Если председатель или какой-либо из других мировых посредников не назначаются в течение предусмотренных выше для их назначения сроков, то они назначаются Генеральным Секретарем в течение шестидесяти дней с даты истечения соответствующего срока. Назначение председателя

может быть произведено Генеральным Секретарем либо из числа лиц, включенных в список, либо из числа членов Комиссии международного права. Любой из сроков, в течение которых должны быть произведены назначения, может быть продлен с согласия сторон в споре.

Любая вакансия должна быть заполнена тем же способом, который был указан для первоначального назначения.

3. Согласительная комиссия сама устанавливает свою процедуру. Комиссия может, с согласия сторон в споре, предложить любому из участников договора представить ей свое мнение устно или письменно. Комиссия принимает решения и делает рекомендации большинством голосов своих пяти членов.

4. Комиссия может обращать внимание сторон в споре на любые меры, могущие облегчить полюбовное решение спора.

5. Комиссия заслушивает стороны, рассматривает претензии и возражения и вносит на рассмотрение сторон предложения, направленные на достижение полюбовного решения спора.

6. Комиссия должна представить свой доклад в течение двенадцати месяцев, следующих за датой ее образования. Этот доклад направляется Генеральному Секретарю и передается сторонам в споре. Доклад Комиссии, включая любые содержащиеся в нем выводы о вопросах факта и вопросах права, не является обязательным для сторон и представляет собой лишь рекомендацию, предложенную на рассмотрение сторон с целью облегчения полюбовного решения спора.

7. Генеральный Секретарь предоставляет Комиссии помощь и средства обслуживания, в которых она может нуждаться. Расходы Комиссии покрываются Организацией Объединенных Наций.

ЗАКОН О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Принят Палатой представителей 24 июня 2008 года

Одобрен Советом Республики 28 июня 2008 года

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и их определения:

двусторонний международный договор – международный договор, заключенный двумя и более государствами, международными организациями и (или) иными субъектами, обладающими правом заключать международные договоры, которые выступают в качестве двух самостоятельных сторон международного договора;

департамент государственного органа – департамент государственного органа Республики Беларусь, которому право заключения международных договоров межведомственного характера предоставлено нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь;

депозитарий – государство (государства), международная организация или ее главное исполнительное должностное лицо, иной субъект, обладающий правом заключать международные договоры, которым сдается подлинник международного договора и которые осуществляют в отношении международного договора функции, предусмотренные этим международным договором и (или) международным правом;

договаривающаяся сторона – государство (государства), международная организация (международные организации) и (или) иной субъект (иные субъекты), обладающий (обладающие) правом заключать международные договоры, которые выступают в качестве самостоятельной стороны международного договора и выразили согласие на обязательность для них этого международного договора независимо от того, вступил он в силу или не вступил;

заключение международного договора Республики Беларусь – последовательность стадий (юридических действий), предусмотренных настоящим Законом, по формированию содержания международного договора, принятию его текста и выражению согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора;

заявление к международному договору – односторонняя официальная позиция в любой формулировке и под любым наименованием, выраженная государством, международной организацией или иным субъектом, обладающим правом заключать международные договоры, посредством которой уточняются или разъясняются смысл, значение международного договора или его определенных положений;

изменение принципиального характера – изменение проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах, влияющее на объект, цели или субъектный состав международного договора, правовые, финансовые и (или) экономические последствия его заключения;

копия международного договора – копия подлинника международного договора либо официально изданной (удостоверенной) депозитарием копии многостороннего международного договора, заверенная в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

межгосударственный договор – международный договор, заключенный от имени Республики Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами), международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры;

международная организация – межгосударственная (межправительственная) организация, созданная для выполнения определенных задач международного характера в соответствии с учредительным актом этой организации и обладающая международной правосубъектностью;

международный договор межведомственного характера – международный договор, заключенный государственным органом (государственными органами) Республики Беларусь, департаментом государственного органа по вопросам, входящим в его (их) компетенцию, с соответствующим государственным органом (соответствующими государственными органами) иностранного государства (иностранных государств), международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры;

международный договор Республики Беларусь – международный договор (межгосударственный, межправительственный или международный договор межведомственного характера), заключенный в письменной форме Республикой Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами), международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, который регулируется международным правом независимо от того, содержится он в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен нотами или письмами и другие наименования и способы заключения международного договора);

международный договор, направленный на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – межгосударственный или межправительственный договор, направленный на привлечение в Республику Беларусь займов (кредитов) международных организаций в пределах лимита внешнего государственного долга, установленного законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, а также на привлечение в Республику Беларусь инвестиций таких международных организаций;

межправительственный договор – международный договор, заключенный Правительством Республики Беларусь самостоятельно либо совместно с другим государственным органом Республики Беларусь с правительством иностранного государства (правительствами иностранных государств), международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, за исключением международных договоров, заключенных Правительством Республики Беларусь от имени Республики Беларусь;

многосторонний международный договор – международный договор, заключенный тремя и более государствами, международными организациями и (или) иными субъектами, обладающими правом заключать международные договоры, которые выступают в качестве трех и более самостоятельных сторон международного договора;

оговорка – одностороннее официальное заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством, международной организацией или иным субъектом, обладающим правом заключать международные договоры, в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом, посредством которого выражается желание исключить или изменить юридическое действие определенных положений международного договора в их применении к этим государству, международной организации или иному субъекту, обладающему правом заключать международные договоры;

официальный перевод международного договора, поправки к международному договору на белорусский и (или) русский языки – перевод текста международного договора, поправки к международному договору с иностранного языка на белорусский и (или) русский языки, заверенный государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

парафирование текста проекта международного договора – проставление инициалов лиц, уполномоченных на проведение переговоров по проекту международного договора, на каждой странице текста проекта международного договора, согласованного сторонами, применяемое в качестве способа подтверждения его аутентичности;

поправка к международному договору – изменение положений международного договора в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом;

правопреемство в отношении международного договора – переход прав и обязанностей по международному договору от одного государства к другому государству (другим государствам), от одной международной организации к другой международной организации (другим международным организациям), от одного иного субъекта, обладающего правом заключать международные договоры, к другому иному субъекту (другим иным субъектам), обладающему (обладающим) правом заключать международные договоры;

участник международного договора – государство (государства), международная организация (международные организации) и (или) иной субъект (иные субъекты), обладающий (обладающие) правом заключать международные договоры, которые выступают в качестве самостоятельной стороны международного договора и выразили согласие на обязательность

для них международного договора и для которых международный договор вступил в силу;

участник переговоров – государство (государства), международная организация (международные организации) и (или) иной субъект (иные субъекты), обладающий (обладающие) правом заключать международные договоры, которые принимают участие в составлении текста и принятии международного договора.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

В отношении международных договоров Республики Беларусь, заключенных с иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, применяется порядок, установленный настоящим Законом для заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь, заключенных с иностранным государством (иностранными государствами) и (или) международной организацией (международными организациями).

Статья 3. Правовая основа заключения, вступления в силу, официального опубликования, регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь

Заключение, вступление в силу, официальное опубликование, регистрация, хранение, учет, исполнение, приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, Венской конвенцией о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, другими международными договорами Республики Беларусь, настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

ГЛАВА 2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 4. Подготовка проектов международных договоров

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, составляющие объект будущего международного договора, могут проводить по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь консультации с соответствующим органом иностранного государства или международной организацией в целях определения возможности заключе-

ния международного договора, уточнения намерений сторон относительно объекта, цели и содержания международного договора, а также определения предварительного порядка и сроков работы по подготовке проекта международного договора.

Руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проекте международного договора, обеспечивают подготовку проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах на белорусском и (или) русском языках, на иностранном языке, если на таком языке планируется заключение международного договора, а также официального перевода проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах на белорусский и (или) русский языки, если заключение международного договора планируется на иностранном языке.

Руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проекте международного договора, несут персональную ответственность за подготовку проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Парафирование текста проекта международного договора до принятия соответствующим государственным органом Республики Беларусь или должностным лицом решения о проведении переговоров по проекту международного договора либо лицом, которому не предоставлены полномочия на проведение переговоров по проекту международного договора, не допускается.

Статья 5. Проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров, подписание таких международных договоров

Предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проектах межгосударственных и межправительственных договоров (в межгосударственных и межправительственных договорах), не позднее чем за месяц до планируемой даты проведения по ним переговоров и (или) их подписания, а в исключительных случаях – не позднее десяти рабочих дней, если иные сроки не установлены по согласованию с Премьер-министром Республики Беларусь.

В случае, если проект межгосударственного или межправительственного договора представлен иностранным государством или международной организацией, предложения о подписании такого международного договора могут быть внесены одновременно с предложениями о проведении переговоров по проекту этого международного договора в порядке, установленном частью первой настоящей статьи.

Предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора;

проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах на белорусском и (или) русском языках с приложением проекта международного договора, представленного иностранным государством или международной организацией (при его наличии), либо копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности заключения международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае заключения международного договора, а также информацию о планируемых дате и месте проведения переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора в случае, если такая информация согласована с остальными участниками переговоров;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от реализации международного договора;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии проекта международного договора (международного договора) или позиции Республики Беларусь на переговорах международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии проекта международного договора (международного договора) или позиции Республики Беларусь на переговорах Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с заключением международного договора;

информацию о соответствии проекта международного договора, предлагаемого к подписанию, проекту международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах, одобренным в качестве основы для проведения переговоров решением о проведении переговоров, принятым в порядке, установленном настоящим Законом, – в случае внесения предложения о подписании международного договора отдельно от предложения о проведении переговоров по проекту этого международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает внесенные предложения и в соответствии с настоящим Законом принимает решение о проведении переговоров по проекту соответствующего международного договора и (или) подписании такого международного договора либо не позднее десяти рабочих дней до планируемой даты проведения переговоров и (или) подписания, а в исключительных случаях – не позднее пяти рабочих дней, если иные сроки не установлены Президентом Республики Беларусь, вносит предложение Президенту Республики Беларусь для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Решения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров принимаются в отношении:

межгосударственных договоров, а также межправительственных договоров, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, – Президентом Республики Беларусь в форме указа, за исключением случаев, установленных абзацем третьим настоящей части;

международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, – Советом Мини-

стров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь в форме постановления;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Копия проекта международного договора или позиция Республики Беларусь на переговорах, одобренные в качестве основы для проведения переговоров, после принятия Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь решения о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора направляются соответственно:

Администрацией Президента Республики Беларусь – в Совет Министров Республики Беларусь, государственный орган Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проекте международного договора, и Министерство иностранных дел Республики Беларусь;

Аппаратом Совета Министров Республики Беларусь – в государственный орган Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в проекте международного договора, и Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

Статья 6. Заключение межгосударственных и межправительственных договоров путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор

Предложения о заключении межгосударственных и межправительственных договоров путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о заключении международного договора путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор;

проект ноты, письма или иного документа, образующих международный договор, на белорусском и (или) русском языках;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о заключении международного договора путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, содержащее в том числе оценку целесообразности заключения международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае заключения международного договора;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о заключении международного договора путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности

предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от реализации международного договора;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии проекта ноты, письма или иного документа, образующих международный договор, международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии проекта ноты, письма или иного документа, образующих международный договор, Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с заключением международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о заключении межгосударственных и межправительственных договоров путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, принимаются в порядке, установленном частью пятой статьи 5 настоящего Закона.

Статья 7. Проведение переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в межгосударственных и межправительственных договорах

В случае необходимости получения согласия участников или договаривающихся сторон межгосударственного или межправительственного договора на присоединение Республики Беларусь к этому международному договору или на правопреемство Республики Беларусь в отношении этого международного договора проводятся переговоры по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таком международном договоре.

Предложения о проведении переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в межгосударственных и межправительственных договорах вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в международном договоре;

копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по вопросу о воз-

возможности участия Республики Беларусь в международном договоре, содержащее в том числе оценку целесообразности участия Республики Беларусь в международном договоре, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае участия в международном договоре, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о проведении переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в международном договоре, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от реализации международного договора;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с участием Республики Беларусь в международном договоре;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о проведении переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в межгосударственных и межправительственных договорах принимаются в порядке, установленном частью пятой статьи 5 настоящего Закона.

Статья 8. Предоставление полномочий на совершение юридических действий по заключению межгосударственных и межправительственных договоров

Полномочия на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предоставляются государственному органу Республики Беларусь, департаменту государственного органа.

Полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, реализуются руководителями государственного органа Республики Беларусь, де-

партамента государственного органа либо иным лицом (группой лиц), определенным (определенных) решением государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа.

Полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, могут быть реализованы:

Премьер-министром Республики Беларусь – по его инициативе с уведомлением государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, уполномоченных на подписание таких международных договоров;

Министром иностранных дел Республики Беларусь – по согласованию между Министерством иностранных дел Республики Беларусь и государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, уполномоченными на подписание таких международных договоров.

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, как правило, не позднее чем за пять дней до проведения переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписания таких международных договоров или проведения переговоров и подписания таких международных договоров информируют Министерство иностранных дел Республики Беларусь о конкретном лице (группе лиц), реализующем (реализующих) полномочия на совершение таких действий.

Предложения о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров вносятся одновременно с предложениями о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписании таких международных договоров или проведении переговоров и подписании таких международных договоров.

В случае необходимости принятия отдельного решения о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предложения о предоставлении полномочий на совершение таких действий должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проекту международного договора или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в

международном договоре, подписание международного договора или проведение переговоров и подписание международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров принимаются одновременно с решениями о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписании таких международных договоров или проведении переговоров и подписании таких международных договоров.

В случае необходимости принятия отдельного решения о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров соответствующее решение принимается в порядке, установленном частью пятой статьи 5 настоящего Закона.

Статья 9. Общие требования к заключению международных договоров межведомственного характера

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа в пределах своих полномочий могут заключать международные договоры межведомственного характера по вопросам, относящимся к их компетенции.

Международные договоры межведомственного характера не должны содержать положений, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, и регулировать вопросы, относящиеся только к сфере регулирования законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Особенности заключения международных договоров межведомственного характера Национальным собранием Республики Беларусь и его палатами определяются регламентами Палаты представителей, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с учетом требований настоящего Закона.

Статья 10. Проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера

Решения о проведении переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера принимаются руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров межведомственного характера, по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь.

Статья 11. Подписание международных договоров межведомственного характера, заключение международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров межведомственного характера, согласовывают предложения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь, а также:

с Президентом Республики Беларусь – в отношении вопросов, для решения которых требуется согласие Президента Республики Беларусь;

с Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь – по вопросам национальной безопасности, военного и военнотехнического сотрудничества;

с Министерством финансов Республики Беларусь – по вопросам использования денежных средств, в том числе бюджетных.

Предложения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом, девятом и десятом части третьей статьи 5 настоящего Закона.

Предложения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, рассматриваются и решения о подписании международных договоров межведомственного характера, заключении международных договоров межведомственного характера пу-

тем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, принимаются в отношении:

международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции двух и более республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо заключение которых предусмотрено межгосударственными или межправительственными договорами, за исключением случаев, установленных абзацем третьим настоящей части, – Советом Министров Республики Беларусь;

международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, – руководителями таких государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа;

иных международных договоров межведомственного характера – руководителями соответствующих государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа.

Статья 12. Проведение переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в международных договорах межведомственного характера

В случае необходимости получения согласия участников или договаривающихся сторон международного договора межведомственного характера на присоединение Республики Беларусь к этому международному договору или на правопреемство Республики Беларусь в отношении этого международного договора проводятся переговоры по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таком международном договоре.

Решения о проведении переговоров по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в международных договорах межведомственного характера принимаются в порядке, установленном статьей 10 настоящего Закона.

Статья 13. Предоставление полномочий на совершение юридических действий по заключению международных договоров межведомственного характера

Полномочия на проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров предоставляются руководителям государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах таких международных договоров.

Руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договоров) межведомственного характера, вправе самостоятельно реализовать полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, либо принять решение о предоставлении полномочий иным лицам (группе лиц).

Решения о предоставлении полномочий на проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах принимаются руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договорах) межведомственного характера, одновременно либо после принятия решений о проведении переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах.

Решения о предоставлении полномочий на подписание международных договоров межведомственного характера принимаются руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров межведомственного характера, в отношении:

международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции двух и более республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо заключение которых предусмотрено межгосударственными или межправительственными договорами, за исключением случаев, установленных абзацем третьим настоящей части, – после принятия Советом Министров Республики Беларусь решения о подписании международного договора межведомственного характера;

международных договоров межведомственного характера, предметом которых являются вопросы, относящиеся к компетенции государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, – одновременно или после принятия такими государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа решения о подписании международного договора межведомственного характера;

иных международных договоров межведомственного характера – одновременно или после принятия соответствующими государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа решения о подписании международного договора межведомственного характера.

Полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, могут быть реализованы Министром иностранных дел Республики Беларусь и его заместителями, чрезвычайными и полномочными послами Республики Беларусь, а также постоянными представителями Республики Беларусь при международных организациях по согласованию между Министерством иностранных дел Республики Беларусь и государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договорах) межведомственного характера.

Статья 14. Выдача документов, подтверждающих полномочия на совершение юридических действий по заключению международных договоров Республики Беларусь

Документ, подтверждающий полномочия на проведение переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров, выдается Министерством иностранных дел Республики Беларусь конкретному лицу (руководителю группы лиц), определенному государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, которым предоставлены полномочия на совершение соответствующих юридических действий по заключению межгосударственных и межправительственных договоров на основании принятого в соответствии с настоящим Законом решения Президента Республики Беларусь либо Советов Министров Республики Беларусь и информации об уполномоченном лице (группе лиц), полученной от государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа.

Документ, подтверждающий полномочия на проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера или по вопросу о возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров, выдается конкретному лицу (руководителю группы лиц) руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договорах) межведомственного характера, на основании принятого в соответствии с настоящим Законом решения о предоставлении полномочий на совершение соответствующих юридических действий по заключению международных договоров межведомственного характера, за исключением случаев, установленных частью третьей настоящей статьи и частью второй статьи 15 настоящего Закона.

В случаях, когда в соответствии с частью пятой статьи 13 настоящего Закона полномочия на проведение переговоров по проектам международных договоров межведомственного характера или по вопросу о воз-

возможности участия Республики Беларусь в таких международных договорах, подписание таких международных договоров или проведение переговоров и подписание таких международных договоров реализуются заместителями Министра иностранных дел Республики Беларусь, чрезвычайными и полномочными послами Республики Беларусь, а также постоянными представителями Республики Беларусь при международных организациях, документ, подтверждающий полномочия таких лиц на подписание международных договоров межведомственного характера, выдается руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договоров) межведомственного характера.

Статья 15. Совершение юридических действий по заключению международных договоров Республики Беларусь без предъявления документа, подтверждающего полномочия на совершение таких действий

Президент Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь, Министр иностранных дел Республики Беларусь ведут переговоры и подписывают международные договоры без предъявления документа, подтверждающего их полномочия на совершение юридических действий по заключению международного договора Республики Беларусь.

Руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в проектах международных договоров (международных договоров) межведомственного характера, в пределах своей компетенции ведут переговоры и подписывают такие международные договоры без предъявления документа, подтверждающего их полномочия на совершение юридических действий по заключению международного договора Республики Беларусь.

Статья 16. Внесение изменений в проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах

Лицу (группе лиц), уполномоченному (уполномоченных) на проведение переговоров по проекту международного договора и (или) подписание международного договора, разрешается вносить в проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах изменения, за исключением изменений принципиального характера.

При возникновении необходимости внесения в проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах изменений принципиального характера такие изменения оформляются в виде новой редакции проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах с учетом изменений принципиального характера.

Предложения о внесении изменений принципиального характера в проекты межгосударственных и межправительственных договоров или позицию Республики Беларусь на переговорах по согласованию с Министер-

ством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и иными государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, касающиеся изменений принципиального характера, вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, ранее вносившими предложения о проведении переговоров по проектам межгосударственных и межправительственных договоров и (или) подписании таких международных договоров.

Предложения о внесении изменений принципиального характера в проекты межгосударственных и межправительственных договоров или позицию Республики Беларусь на переговорах должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора;

- проект международного договора с учетом изменений принципиального характера или позицию Республики Беларусь на переговорах на белорусском и (или) русском языках с учетом изменений принципиального характера с приложением проекта международного договора, представленного иностранным государством или международной организацией (при его наличии);

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности внесения в проект международного договора или позицию Республики Беларусь на переговорах изменений принципиального характера, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае заключения международного договора с учетом изменений принципиального характера, а также информацию о планируемых дате и месте проведения переговоров по проекту такого международного договора и (или) подписания международного договора в случае, если такая информация согласована с остальными участниками переговоров;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о проведении переговоров по проекту международного договора и (или) подписании международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от реализации международного договора;

- заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах с учетом изменений принципиального характера международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии проекта международного договора или позиции Республики Беларусь на переговорах с учетом изменений принципиального характера Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с заключением международного договора с учетом изменений принципиального характера;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Предложения о внесении изменений принципиального характера в проекты межгосударственных и межправительственных договоров или позицию Республики Беларусь на переговорах рассматриваются и соответствующие решения принимаются в порядке, установленном частями четвертой и пятой статьи 5 настоящего Закона.

Предложения о внесении изменений принципиального характера в проекты международных договоров межведомственного характера или позицию Республики Беларусь на переговорах вносятся, рассматриваются и соответствующие решения принимаются в порядке, установленном статьей 10, частями первой и третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предложения о внесении изменений принципиального характера в проекты международных договоров межведомственного характера или позицию Республики Беларусь на переговорах должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части четвертой настоящей статьи.

Статья 17. Выражение согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров

Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено подписанием международного договора, путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, ратификацией международного договора, утверждением (принятием) международного договора, присоединением к международному договору, путем правопреемства в отношении международного договора.

Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено любым иным способом, предусмотренным международным договором, при соблюдении процедуры, установленной настоящим Законом для указанных в части первой настоя-

щей статьи способов выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров принимаются Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией, определенной Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров межведомственного характера принимаются Советом Министров Республики Беларусь или руководителями государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, заключающих такие международные договоры, в соответствии с их компетенцией, определенной настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Статья 18. Определение способа выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров

Министерство иностранных дел Республики Беларусь в семидневный срок со дня получения текста международного договора, который не вступил в силу со дня подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, от государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа или депозитария направляет копию международного договора в Министерство юстиции Республики Беларусь и государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре.

В случае, если международный договор заключен только на иностранном языке, государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таком международном договоре, в пятидневный срок со дня получения копии международного договора направляют его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки в Министерство юстиции Республики Беларусь и Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

Министерство юстиции Республики Беларусь в пятнадцатидневный срок со дня получения копии международного договора, а в случае, если международный договор заключен только на иностранном языке, со дня получения официального перевода международного договора на белорусский и (или) русский языки представляет соответствующее заключение в Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

На основании заключения Министерства юстиции Республики Беларусь и исходя из положений международного договора Министерство ино-

странных дел Республики Беларусь определяет способ выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора и в семидневный срок со дня получения заключения Министерства юстиции Республики Беларусь направляет в государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре, уведомление о необходимости внесения предложений о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора определенным способом, а также копию заключения Министерства юстиции Республики Беларусь.

Статья 19. Международные договоры, подлежащие ратификации

Ратификации подлежат межгосударственные и межправительственные договоры:

- в которых предусмотрена их ратификация как единственный способ выражения согласия на обязательность международного договора;

- устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи;

- предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью второй настоящей статьи;

- о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами;

- об участии Республики Беларусь в международных организациях и межгосударственных образованиях;

- являющиеся поправками к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь;

- о приостановлении действия и прекращении межгосударственных и межправительственных договоров Республики Беларусь, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь.

Международные договоры, направленные на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, утверждаются ука-

зами Президента Республики Беларусь в порядке, установленном статьей 21 настоящего Закона.

Статья 20. Ратификация международных договоров

Ратификация международных договоров осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

Предложения о ратификации международных договоров в шестимесячный срок со дня подписания международного договора, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект закона о ратификации международного договора;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия закона о ратификации международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности заключения международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае заключения международного договора, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре и обоснование выбора способа выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора;

- финансово-экономическое обоснование к проекту закона о ратификации международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия в международном договоре;

- заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

- заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь;

- перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с заключением международного договора;

- иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту закона.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения о ратификации международных договоров и вносит их на ра-

тификацию в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью четвертой настоящей статьи.

Международные договоры, в отношении которых не принимались решения, предусмотренные статьями 5–8 настоящего Закона, представляются Советом Министров Республики Беларусь на рассмотрение Президенту Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят такие международные договоры на ратификацию в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения о ратификации.

Статья 21. Утверждение (принятие) межгосударственных и межправительственных договоров

Межгосударственные и межправительственные договоры, не подлежащие ратификации и не вступившие в силу со дня подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, или иной даты, предусмотренной такими международными договорами, подлежат утверждению (принятию).

Предложения об утверждении (принятии) межгосударственных и межправительственных договоров в шестимесячный срок со дня подписания международного договора, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта об утверждении (принятии) международного договора;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта об утверждении (принятии) международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности заключения международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае заключения международного договора, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре и обоснование выбора способа выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта об утверждении (принятии) международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия в международном договоре;

заклучение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

заклучение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с заключением международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и в отношении:

межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – представляет их на рассмотрение Президенту Республики Беларусь;

межправительственных договоров, за исключением указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – принимает решение об их утверждении (принятии).

Решения об утверждении (принятии) международных договоров принимаются в отношении:

межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона международных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

межправительственных договоров, за исключением указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Статья 22. Утверждение международных договоров межведомственного характера

Международный договор межведомственного характера, не вступивший в силу со дня подписания или иной даты, предусмотренной этим международным договором, подлежит утверждению, если иной способ выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее меж-

дународного договора межведомственного характера не предусмотрен таким международным договором.

Решение об утверждении международного договора межведомственного характера принимается в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Статья 23. Присоединение Республики Беларусь к международным договорам

Республика Беларусь может присоединиться к международному договору в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

Предложения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта о присоединении Республики Беларусь к международному договору;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о присоединении Республики Беларусь к международному договору, содержащее в том числе оценку целесообразности присоединения Республики Беларусь к международному договору, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае присоединения Республики Беларусь к международному договору, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре и обоснование выбора способа выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о присоединении Республики Беларусь к международному договору, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия в международном договоре;

- заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

- заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

- перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики

Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с присоединением Республики Беларусь к международному договору;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и представляет межгосударственные договоры и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, а также указанные в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственные договоры, направленные на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят межгосударственные и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам.

Решения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным и межправительственным договорам принимаются в отношении:

межгосударственных и межправительственных договоров, подлежащих ратификации по основаниям, предусмотренным абзацами третьим–восьмым части первой статьи 19 настоящего Закона, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

иных межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части второй настоящей статьи.

Решения о присоединении Республики Беларусь к международным договорам межведомственного характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Статья 24. Правопреемство Республики Беларусь в отношении международных договоров

Республика Беларусь может признать обязательность международных договоров путем правопреемства в случаях, предусмотренных международным правом.

В случае правопреемства Республики Беларусь в отношении международных договоров бывшего СССР Республика Беларусь считается связанной обязательствами по таким международным договорам с 10 декабря 1991 года, если иное не предусмотрено международным договором или не согласовано иным образом сторонами.

Предложения о правопреемстве Республики Беларусь в отношении межгосударственных и межправительственных договоров вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международного договора;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности правопреемства Республики Беларусь в отношении международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае правопреемства Республики Беларусь в отношении международного договора, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре и обоснование выбора способа выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия в международном договоре;

- заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

- заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

- перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с правопреемством Республики Беларусь в отношении международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и представляет межгосударственные договоры и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, а также указанные в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственные договоры, направленные на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят межгосударственные и межправительственные договоры, подлежащие ратификации, в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международных договоров.

Решения о правопреемстве Республики Беларусь принимаются в отношении:

межгосударственных и межправительственных договоров, подлежащих ратификации, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

межгосударственных договоров, не подлежащих ратификации, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров, не подлежащих ратификации, – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международных договоров межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части третьей настоящей статьи.

Решения о правопреемстве Республики Беларусь в отношении международных договоров межведомственного характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Статья 25. Оформление документов о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров для передачи другой стороне (депозитарию)

На основании принятого (изданного) нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственного или межправительственного договора Министерство иностранных дел Республики Беларусь в тридцатидневный срок с даты принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта

оформляет документ о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора для последующей передачи его другой стороне (депозитарию).

К документам о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров относятся ратификационные грамоты, документы о присоединении к международному договору, об утверждении международного договора и иные документы, содержащие указание на способ выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора.

Ратификационная грамота подписывается Президентом Республики Беларусь, скрепляется его печатью, а также печатью Министерства иностранных дел Республики Беларусь и удостоверяется подписью Министра иностранных дел Республики Беларусь.

Форма ратификационной грамоты утверждается Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

На основании информации государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре межведомственного характера, о принятии решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора межведомственного характера Министерство иностранных дел Республики Беларусь в тридцатидневный срок с даты получения такой информации оформляет документ о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора межведомственного характера для последующей передачи его другой стороне (депозитарию).

Статья 26. Выражение намерения Республики Беларусь не становиться участником международного договора

Республика Беларусь может в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом выразить намерение не становиться участником международного договора, который не вступил в силу со дня подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор.

Предложения о выражении намерения Республики Беларусь не становиться участником межгосударственного или межправительственного договора вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта о выражении намерения Республики Беларусь не становиться участником международного договора;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о выражении намерения Республики Бела-

республика не становится участником международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности намерения Республики Беларусь не становится участником международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае неучастия в международном договоре, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в этом международном договоре;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о выражении намерения Республики Беларусь не становится участником международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с неучастием в международном договоре, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от неучастия в международном договоре;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о выражении намерения Республики Беларусь не становится участником межгосударственного или межправительственного договора принимаются в отношении:

межгосударственных договоров, а также межправительственных договоров, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, и (или) предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, или указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о выражении намерения Республики Беларусь не становится участником международного договора межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в части второй настоящей статьи.

Решения о выражении намерения Республики Беларусь не становятся участником международного договора межведомственного характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

На основании принятого (изданного) нормативного правового акта о выражении намерения Республики Беларусь не становится участником международного договора Министерство иностранных дел Республики Беларусь в тридцатидневный срок со дня принятия (издания) нормативного правового акта о намерении Республики Беларусь не становится участником международного договора оформляет соответствующий документ для последующей передачи его другой стороне (депозитарию).

Статья 27. Отзыв документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора

Республика Беларусь может в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом отозвать документ о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора до даты его вступления в силу.

Предложения об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

- проект соответствующего нормативного правового акта об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора;

- копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

- обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности отзыва документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае отзыва документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, а также информацию об участии иностранных государств, международных организаций в таком международном договоре;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с отзывом документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предпо-

лагаемых затрат с результатами, ожидаемыми в случае отзыва документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора;

заклучение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

заклучение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с отзывом документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора и представляет их в отношении межгосударственных договоров, межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или указа Президента Республики Беларусь, а также в отношении указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят предложения об отзыве документов о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь, в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения об отзыве документов о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров.

Решения об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее межгосударственных и межправительственных договоров принимаются в отношении:

межгосударственных и межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в

форме закона Республики Беларусь, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

иных межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части второй настоящей статьи.

Решения об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров межведомственного характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

На основании принятого (изданного) нормативного правового акта об отзыве документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора Министерство иностранных дел Республики Беларусь уведомляет об этом другую договаривающуюся сторону, участника международного договора или депозитарий.

Статья 28. Оговорки Республики Беларусь к международным договорам

При обмене нотами, письмами или иными документами, образующими многосторонний международный договор, подписании, ратификации, утверждении (принятии) многосторонних международных договоров, присоединении к таким международным договорам или правопреемстве в отношении таких международных договоров Республикой Беларусь могут быть сделаны оговорки в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

Оговорка Республики Беларусь к международному договору не считается сделанной, если она не подтверждена при выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора.

Если международным договором не предусмотрено иное, оговорки, сделанные Республикой Беларусь, могут быть сняты в любое время в том же порядке, в котором они были сделаны.

При правопреемстве Республики Беларусь в отношении международного договора решение об оговорке, сделанной государством-предшественником, принимается одновременно с решением о правопреемстве Республики Беларусь в отношении такого международного договора.

Статья 29. Заявления Республики Беларусь к международным договорам

Заявление к международному договору может быть сделано Республикой Беларусь в любое время в соответствии с условиями такого международного договора и (или) международным правом.

В случае, если необходимость сделать заявление к международному договору возникла после выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, решение в отношении такого заявления к международному договору принимается в том же порядке, что и решение о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора.

Если международным договором не предусмотрено иное, заявление к международному договору, сделанное Республикой Беларусь, может быть изменено или снято в любое время в том же порядке, в котором оно было сделано. Заявление к международному договору, сделанное Республикой Беларусь до выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора, может быть также изменено или снято при выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такого международного договора.

Несогласие Республики Беларусь с заявлением к международному договору, сделанным иной договаривающейся стороной такого международного договора, участником или договаривающейся стороной которого также является Республика Беларусь, может быть выражено в любой момент и осуществляется в соответствии с условиями такого международного договора и (или) международным правом.

ГЛАВА 3. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ, ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ, ХРАНЕНИЕ И УЧЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 30. Вступление в силу международных договоров для Республики Беларусь

Международный договор вступает в силу для Республики Беларусь после выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора в соответствии с настоящим Законом в порядке и сроки, предусмотренные международным договором или иным образом согласованные между договаривающимися сторонами.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь в пятнадцатидневный срок после вступления в силу международного договора для Республики Беларусь либо после получения соответствующего уведомления от иной договаривающейся стороны (участника международного договора Республики Беларусь) или депозитария уведомляет об этом государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к

компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таком международном договоре, а также Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

Статья 31. Официальное опубликование международных договоров Республики Беларусь

Официальное опубликование международных договоров Республики Беларусь, в том числе временно применяемых Республикой Беларусь, осуществляется путем размещения их текстов на белорусском и (или) русском языках либо текстов их официальных переводов на белорусский и (или) русский языки на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 32. Регистрация международных договоров Республики Беларусь в международных организациях

Регистрация международных договоров Республики Беларусь в Секретариате Организации Объединенных Наций или соответствующих органах других международных организаций осуществляется Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

Статья 33. Хранение и учет международных договоров Республики Беларусь

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, в семидневный срок со дня их подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, информируют в письменной форме об этом Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

Государственный орган Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных и межправительственных договорах, в пятнадцатидневный срок со дня их подписания, обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, передает находящиеся у него подлинники двусторонних межгосударственных и межправительственных договоров в Министерство иностранных дел Республики Беларусь, которое обеспечивает их учет и хранение.

Государственный орган Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных и межправительственных договорах, в пятнадцатидневный срок со дня получения от депозитария копий многосторонних межгосударственных и межправительственных договоров передает указанные копии в Министерство иностранных дел Республики Беларусь, которое обеспечивает их учет и хранение.

Государственный орган Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных и межправительственных договорах, в тридцатидневный срок со дня принятия (из-

дания) нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее многосторонних межгосударственных и межправительственных договоров передает официальные переводы на белорусский и (или) русский языки таких международных договоров в Министерство иностранных дел Республики Беларусь, которое обеспечивает их учет и хранение.

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, заключившие международные договоры межведомственного характера, обеспечивают учет и хранение в своих архивах подлинников двусторонних международных договоров межведомственного характера, а также полученных от депозитария копий многосторонних международных договоров межведомственного характера и их официальных переводов на белорусский и (или) русский языки.

Копии документов, указанных в части пятой настоящей статьи, в пятнадцатидневный срок со дня выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров межведомственного характера направляются в Министерство иностранных дел Республики Беларусь, а копии международных договоров по вопросам национальной безопасности, военного и военно-технического сотрудничества – также в Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь.

Статья 34. Осуществление функций депозитария

Функции депозитария многосторонних межгосударственных и межправительственных договоров осуществляет Министерство иностранных дел Республики Беларусь, если в соответствии с условиями этих международных договоров такие функции возложены на Республику Беларусь.

Переписка с органами иностранных государств, международными организациями или их главными исполнительными должностными лицами по вопросам осуществления ими функций депозитария многосторонних межгосударственных и межправительственных договоров осуществляется Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

Функции депозитария многосторонних международных договоров межведомственного характера осуществляют государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, заключившие эти международные договоры, если в соответствии с условиями этих международных договоров такие функции возложены на Республику Беларусь.

Переписка с органами иностранных государств, международными организациями или их главными исполнительными должностными лицами по вопросам осуществления ими функций депозитария многосторонних международных договоров межведомственного характера осуществляется государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, заключившими эти международные договоры.

ГЛАВА 4. ИСПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 35. Временное применение Республикой Беларусь международных договоров

Международный договор или часть международного договора до его вступления в силу могут применяться Республикой Беларусь временно, если это предусмотрено международным договором или стороны договорились об этом каким-либо иным образом.

Решение о временном применении международного договора или части международного договора по предложению государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре, принимается, как правило, одновременно с решением о его подписании или заключении путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор, в установленном настоящим Законом порядке. В случае, если в целях обеспечения исполнения сторонами международного договора или части международного договора до его вступления в силу стороны договорились о временном применении международного договора или части международного договора, может быть принято отдельное решение о временном применении международного договора или части международного договора.

Временное применение Республикой Беларусь международного договора начинается с момента, указанного в таком международном договоре, если стороны не договорились об этом каким-либо иным образом.

Если международным договором не предусмотрено иное или стороны не договорились об этом каким-либо иным образом, временное применение Республикой Беларусь международного договора или части международного договора прекращается после получения другими государствами или международными организациями, временно применяющими международный договор, уведомления Республики Беларусь о намерении не становиться участником временно применяемого Республикой Беларусь международного договора, оформленного в порядке, установленном частью шестой статьи 26 настоящего Закона.

Предложения о выражении намерения не становиться участником временно применяемого Республикой Беларусь международного договора вносятся и соответствующие решения принимаются в порядке, установленном настоящим Законом для внесения и принятия решения о выражении намерения не становиться участником международного договора.

Предложения о временном применении при принятии отдельного решения о временном применении межгосударственного или межправительственного договора или части такого международного договора либо о прекращении временного применения межгосударственного или межправительственного договора или части такого международного договора

вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о временном применении или прекращении временного применения Республикой Беларусь международного договора или части международного договора;

копию международного договора на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о временном применении или прекращении временного применения Республикой Беларусь международного договора или части международного договора, содержащее в том числе оценку целесообразности временного применения или прекращения временного применения Республикой Беларусь международного договора или части международного договора, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае временного применения или прекращения временного применения Республикой Беларусь международного договора или части международного договора;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о временном применении или прекращении временного применения Республикой Беларусь международного договора или части международного договора, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия в международном договоре;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии международного договора международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии международного договора Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о временном применении при принятии отдельного решения о временном применении межгосударственного или межправительственного договора или части такого международного договора либо о прекращении временного применения межгосударственного или межправительственного договора или части такого международного договора принимаются в отношении:

межгосударственных договоров, а также межправительственных договоров, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики

Беларусь, и (или) предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, или указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о временном применении при принятии отдельного решения о временном применении международного договора межведомственного характера или части такого международного договора либо о прекращении временного применения международного договора межведомственного характера или части такого международного договора вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в части шестой настоящей статьи.

Решения о временном применении при принятии отдельного решения о временном применении международного договора межведомственного характера или части такого международного договора либо о прекращении временного применения международного договора межведомственного характера или части такого международного договора принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Международный договор или часть международного договора, временно применяемые Республикой Беларусь до его вступления в силу, подлежат исполнению в том же порядке, что и международные договоры Республики Беларусь, вступившие в силу.

Статья 36. Исполнение международных договоров Республики Беларусь

Международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом.

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Статья 37. Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и руководители государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного

органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений. Такие решения могут содержать:

определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, ответственных за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по международному договору;

определение государственного органа Республики Беларусь (организации) или должностного лица либо нескольких государственных органов Республики Беларусь (организаций) или должностных лиц, на которых возлагается выполнение определенных обязанностей, вытекающих из международного договора Республики Беларусь, если это предусмотрено таким международным договором;

поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять меры по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с международным договором Республики Беларусь;

поручение компетентному государственному органу Республики Беларусь (организации) принять иные меры, необходимые для реализации положений международного договора Республики Беларусь.

Государственные органы Республики Беларусь, департаменты государственных органов, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, обеспечивают выполнение обязательств, принятых по этим международным договорам Республикой Беларусь, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Беларусь прав, вытекающих из этих международных договоров, и за выполнением другими участниками этих международных договоров их обязательств.

Если международным договором Республики Беларусь предусмотрена обязательность акта органа международной организации или межгосударственного образования, участницей которого является Республика Беларусь, то такие акты подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом, а также непосредственному применению в случае, когда непосредственное применение следует из такого акта и (или) соответствующего международного договора, для применения норм которого не требуется принятие (издание) нормативного правового акта.

Статья 38. Контроль за заключением и исполнением международных договоров Республики Беларусь

Министерство иностранных дел Республики Беларусь координирует и контролирует заключение международных договоров Республики Бела-

республики и их исполнение государственными органами Республики Беларусь, департаментами государственных органов, а также в пределах своей компетенции оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь, департаментам государственных органов в исполнении международных договоров Республики Беларусь.

Государственные органы Республики Беларусь, департаменты государственных органов, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, ежегодно до 1 декабря отчетного года направляют в Министерство иностранных дел Республики Беларусь отчеты о заключении международных договоров Республики Беларусь, о выполнении (в случае невыполнения – с указанием причин невыполнения и о принятых мерах по выполнению) нормативных правовых актов о совершении юридических действий в отношении проектов международных договоров (международных договоров Республики Беларусь), о выполнении ими и другими участниками международных договоров обязательств, вытекающих из таких международных договоров, а также информацию о результатах исполнения международных договоров Республики Беларусь и конкретные предложения по заключению и обеспечению исполнения таких международных договоров.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь на основе полученных материалов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным, вносит в Совет Министров Республики Беларусь указанную в части второй настоящей статьи информацию.

Совет Министров Республики Беларусь ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет указанную в части второй настоящей статьи информацию Президенту Республики Беларусь.

Статья 39. Разъяснения о порядке применения положений международных договоров Республики Беларусь

Разъяснения о порядке применения положений международных договоров Республики Беларусь даются в письменной форме государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь.

Статья 40. Выражение согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международных договорах Республики Беларусь

В случаях, предусмотренных международными договорами, Республика Беларусь выражает согласие на участие других государств и (или) международных организаций в международных договорах, участником или договаривающейся стороной которых она является.

Предложения о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в межгосудар-

ственных и межправительственных договорах, участником или договаривающейся стороной которых является Республика Беларусь, вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международном договоре Республики Беларусь;

копию международного договора Республики Беларусь на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международном договоре Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку целесообразности выражения согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международном договоре Республики Беларусь, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае выражения согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международном договоре Республики Беларусь;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международном договоре Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией международного договора, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от участия других государств и (или) международных организаций в международном договоре;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в межгосударственных и межправительственных договорах, участником или договаривающейся стороной которых является Республика Беларусь, принимаются в отношении:

межгосударственных договоров и межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, или указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в

Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международных договорах межведомственного характера, участником или договаривающейся стороной которых является Республика Беларусь, вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в части второй настоящей статьи.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на участие других государств и (или) международных организаций в международных договорах межведомственного характера, участником или договаривающейся стороной которых является Республика Беларусь, принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Статья 41. Принятие Республикой Беларусь оговорок, сделанных иными договаривающимися сторонами, или возражение Республики Беларусь в отношении таких оговорок

Принятие Республикой Беларусь оговорок, сделанных иными договаривающимися сторонами, или возражение Республики Беларусь в отношении таких оговорок к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, осуществляются в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

Оговорки, сделанные иными договаривающимися сторонами, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, считаются принятыми Республикой Беларусь, если в установленном настоящим Законом порядке не было принято решение о возражении в отношении таких оговорок.

Предложения о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к межгосударственному или межправительственному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, вносятся и рассматриваются в порядке, установленном частями первой и четвертой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь;

копию международного договора, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, на белорусском и

(или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, содержащее в том числе оценку целесообразности возражения Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае возражения Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией возражения Республики Беларусь в отношении такой оговорки, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от возражения Республики Беларусь в отношении такой оговорки;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Решения о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к межгосударственному или межправительственному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, принимаются в отношении:

межгосударственных договоров и межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, или указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному

договору межведомственного характера, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в части третьей настоящей статьи.

Решения о возражении Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору межведомственного характера, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь, принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Статья 42. Поправки к международным договорам Республики Беларусь

В международный договор Республики Беларусь могут быть внесены поправки по соглашению между его участниками в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

Поправка к международному договору Республики Беларусь вступает в силу для Республики Беларусь в порядке и сроки, предусмотренные международным договором или каким-либо иным образом согласованные между договаривающимися сторонами.

В случае, если для вступления в силу для Республики Беларусь поправок к международному договору Республики Беларусь в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом необходимо выражение согласия Республики Беларусь на обязательность для нее таких поправок, такое согласие Республики Беларусь может быть выражено способами, указанными в частях первой и второй статьи 17 настоящего Закона. Уведомление о вступлении в силу для Республики Беларусь поправок к международным договорам Республики Беларусь осуществляется в порядке, установленном для уведомления о вступлении в силу международных договоров Республики Беларусь.

Предложения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к межгосударственным и межправительственным договорам вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь;

копию международного договора Республики Беларусь и поправки к нему на белорусском и (или) русском языках или их официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку целесообразности выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к междуна-

родному договору Республики Беларусь, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае выражения согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь, а также информацию о выражении согласия другими участниками международного договора на обязательность для них такой поправки;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от согласия Республики Беларусь на обязательность для нее такой поправки;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о соответствии поправки к международному договору Республики Беларусь международным обязательствам Республики Беларусь;

заключение Министерства юстиции Республики Беларусь о соответствии поправки к международному договору Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, декретам и указам Президента Республики Беларусь, постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с выражением согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору Республики Беларусь;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и в отношении:

поправок к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, а также подлежащих ратификации поправок к иным межгосударственным и межправительственным договорам – вносит их в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, за исключением случаев, установленных частью шестой настоящей статьи;

поправок к межгосударственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме указа Президента Республики Беларусь, а также поправок к указанным в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственным договорам,

направленным на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – представляет их Президенту Республики Беларусь;

не подлежащих ратификации поправок к межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме постановления Совета Министров Республики Беларусь, – принимает решение о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к таким международным договорам.

Подлежащие ратификации поправки к межгосударственным и межправительственным договорам, в отношении которых не принимались решения, предусмотренные статьями 5–8 настоящего Закона, представляются Советом Министров Республики Беларусь на рассмотрение Президенту Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят такие поправки в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее этих поправок.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к межгосударственным и межправительственным договорам принимаются в отношении:

поправок к межгосударственным и межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, а также подлежащих ратификации поправок к иным межгосударственным и межправительственным договорам – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

не подлежащих ратификации поправок к межгосударственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме указа Президента Республики Беларусь, а также поправок к указанным в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственным договорам, направленным на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

не подлежащих ратификации поправок к межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме постановления Совета Министров Республики Беларусь, – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к международным договорам межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–седьмом и девятом части четвертой настоящей статьи.

Решения о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к международным договорам межведомственного

характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международном договоре Республики Беларусь, в который вносятся поправки, направляют в Министерство иностранных дел Республики Беларусь копию поправки к такому международному договору на белорусском и (или) русском языках или ее официальный перевод на белорусский и (или) русский языки для официального опубликования. Официальное опубликование поправок к международным договорам Республики Беларусь осуществляется в порядке, установленном для официального опубликования международных договоров Республики Беларусь.

Статья 43. Меры, принимаемые в случае нарушения обязательств по международным договорам Республики Беларусь

В случае нарушения обязательств по межгосударственному или межправительственному договору другими участниками международного договора государственные органы Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в этих международных договорах, совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь представляют в Совет Министров Республики Беларусь предложения о принятии необходимых мер в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

Решения о принятии необходимых мер в случае нарушения обязательств по межгосударственным или межправительственным договорам, согласие на обязательность которых было выражено в форме закона Республики Беларусь, указа Президента Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, принимаются Президентом Республики Беларусь. Решения о принятии необходимых мер в случае нарушения обязательств по межправительственным договорам, согласие на обязательность которых было выражено в форме постановления Совета Министров Республики Беларусь, принимаются Советом Министров Республики Беларусь.

В случае нарушения обязательств по международному договору межведомственного характера другими участниками международного договора, заключенного республиканским органом государственного управления, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, этот республиканский орган государственного управления по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь представляет в Совет Министров Республики Беларусь предложения о принятии необходимых мер в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

В случае нарушения обязательств по международному договору межведомственного характера другими участниками международного договора, заключенного иными государственным органом Республики Беларусь, департаментом государственного органа, решение о принятии необходимых

мер принимается руководителями этих государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом.

В случае нарушения обязательств по международному договору межведомственного характера другими участниками международного договора, заключенного по вопросам, для решения которых требуется согласие Президента Республики Беларусь, предложения о принятии необходимых мер подлежат согласованию с Президентом Республики Беларусь.

В случае нарушения обязательств по международному договору межведомственного характера другими участниками международного договора, заключенного по вопросам национальной безопасности, военного и военно-технического сотрудничества, предложения о принятии необходимых мер подлежат согласованию с Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь.

ГЛАВА 5. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 44. Приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь

Приостановление действия и прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляются в соответствии с условиями международных договоров и (или) международным правом.

Предложения о приостановлении действия или прекращении межгосударственных и межправительственных договоров вносятся в порядке, установленном частью первой статьи 5 настоящего Закона, и должны содержать:

проект соответствующего нормативного правового акта о приостановлении действия или прекращении международного договора Республики Беларусь;

копию международного договора Республики Беларусь на белорусском и (или) русском языках или его официальный перевод на белорусский и (или) русский языки;

обоснование необходимости принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта о приостановлении действия или прекращении международного договора Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку целесообразности приостановления действия или прекращения международного договора Республики Беларусь, всесторонний и объективный прогноз финансовых и (или) экономических, политических и иных последствий для Республики Беларусь в случае приостановления действия или прекращения международного договора Республики Беларусь, а также информацию о приостановлении действия или прекращении этого международного договора в отношении других участников международного договора;

финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта о приостановлении действия или прекращении междуна-

родного договора Республики Беларусь, содержащее в том числе оценку затрат, связанных с реализацией приостановления действия или прекращения международного договора Республики Беларусь, источники их покрытия, анализ соразмерности предполагаемых затрат с результатами, ожидаемыми от приостановления действия или прекращения международного договора Республики Беларусь;

заключение Министерства иностранных дел Республики Беларусь о возможности и последствиях приостановления действия или прекращения международного договора Республики Беларусь с учетом международных обязательств Республики Беларусь;

перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, актов Верховного Совета Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с приостановлением действия или прекращением международного договора Республики Беларусь;

иные документы, которые в соответствии с законодательством Республики Беларусь должны быть приложены к проекту соответствующего нормативного правового акта.

Совет Министров Республики Беларусь рассматривает поступившие предложения и представляет межгосударственные договоры, а также межправительственные договоры, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь, указа Президента Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь или по его поручению Совет Министров Республики Беларусь вносят межгосударственные и межправительственные договоры, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь для рассмотрения и принятия решения о приостановлении действия или прекращении международных договоров Республики Беларусь.

Решения о приостановлении действия или прекращении межгосударственных и межправительственных договоров принимаются в отношении:

межгосударственных и межправительственных договоров, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона Республики Беларусь или акта Верховного Совета Республики Беларусь, – Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона;

иных межгосударственных договоров, а также указанных в части второй статьи 19 настоящего Закона межправительственных договоров, направленных на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций, – Президентом Республики Беларусь в форме указа;

иных межправительственных договоров – Советом Министров Республики Беларусь в форме постановления.

Предложения о приостановлении действия или прекращении международных договоров межведомственного характера вносятся и согласовываются в порядке, установленном частью первой статьи 11 настоящего Закона, и должны содержать документы, указанные в абзацах втором–шестом и восьмом части второй настоящей статьи.

Решения о приостановлении действия или прекращении международных договоров межведомственного характера принимаются в порядке, установленном частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Министерство иностранных дел Республики Беларусь в пятнадцатидневный срок со дня приостановления действия или прекращения международных договоров Республики Беларусь уведомляет об этом государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в таких международных договорах, а также Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.

Статья 45. Последствия приостановления действия международных договоров Республики Беларусь

Приостановление действия международного договора Республики Беларусь, если этим международным договором не предусмотрено иное или нет другой договоренности между его участниками, освобождает Республику Беларусь от обязательства исполнять такой международный договор в течение периода, на который приостановлено его действие, а государственный орган Республики Беларусь, департамент государственного органа воздерживаются от действий, которые могли бы воспрепятствовать возобновлению действия этого международного договора.

Статья 46. Последствия прекращения международных договоров Республики Беларусь

Прекращение международного договора Республики Беларусь, если этим международным договором не предусмотрено иное или нет другой договоренности между его участниками, освобождает Республику Беларусь от обязательства исполнять такой международный договор и не влияет на обязательства или юридическое положение Республики Беларусь, возникшие в результате исполнения этого международного договора до его прекращения.

ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Договорное право в частных и международных отношениях: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Петров [и др.]; М-во образования и науки Российской Федерации, Южный институт менеджмента. – М.: РИОР: ИНФРА, 2019. – 114 с.
2. Ильинская, О.И. Право международных договоров: учеб. пособие для студентов юрид. фак. и вузов, обучающихся по программе бакалавриата / О.И. Ильинская; М-во науки и высшего образования Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – М.: Проспект, 2020. – 160 с.
3. Международное публичное право. Общая часть: учеб. пособие / Ю.П. Бровка [и др.]; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск, 2010. – 496 с.
4. Международное публичное право. Особенная часть: учеб. пособие / Ю.П. Бровка [и др.]; под ред. Ю.П. Бровки, Ю.А. Лепешкова, Л.В. Павловой. – Минск, 2011. – 688 с.
5. Толочко, О.Н. Международное публичное право: учеб. пособие для студентов учреждений высш. образования по специальностям «Правоведение», «Экономическое право» / О.Н. Толочко. – Минск: Народная асвета, 2019. – 302 с.

Дополнительная литература:

1. Барбук, А.В. Имплементация международного права в Республике Беларусь / А.В. Барбук // Белорусский журнал междунар. права и междунар. отношений. – 2001. – № 4. – С. 3–11.
2. Василевич, Г.А. Правовые основы имплементации общепризнанных принципов международного права и международных договоров Республики Беларусь органами судебной власти [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.
3. Зыбайло, А.И. Внутригосударственный механизм реализации норм международного права в Республике Беларусь / А.И. Зыбайло // Право и демократия: межвуз. сб. науч. тр. / Белорус, гос. ун-т; гл. ред. В.Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 1999. – Вып. 10. – С. 69–80.
4. Зыбайло, А.И. Вступление в силу и исполнение международных договоров Республики Беларусь / А.И. Зыбайло // Право и демократия: межвуз. сб. науч. тр. / Белорус, гос. ун-т / гл. ред. В.Н. Бибило. – Минск: БГУ, 2011. – С. 87–105.

5. Зыбайло, А.И. К вопросу о реализации международных обязательств Республики Беларусь, вытекающих из юридически обязательных решений региональных интеграционных образований // Научно-практический журнал «Pravo.by». – 2015. – № 3. – С. 11–17.

6. Зыбайло, А.И. Реализация международного права: курс лекций / А.И. Зыбайло. – Минск: БГУ, 2016. – 71 с.

7. Зыбайло, А.И. Реализация международного права: понятие, формы, особенности / А.И. Зыбайло // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2014. – № 3. – С. 3–9.

8. Имплементация норм международного права во внутригосударственное право: коллект. монография / Л.В. Павлова [и др.]; под ред. Л.В. Павловой. – Минск: БГУ, 2001. – 148 с.

9. Топорикова О.О. Нормативные правовые акты, принимаемые на основных стадиях (этапах) заключения международных договоров, как объекты криминологической экспертизы [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.

Учебное издание

**РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ
ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНОСТИ II СТУПЕНИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
(МАГИСТРАТУРА) 1-24 80 01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине

Составитель

БАРЫШЕВ Владимир Алексеевич

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

Л.Р. Жигунова

Подписано в печать .2021. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,49. Уч.-изд. л. 8,88. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».
210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.