

*На правах рукописи*

ИГОРЬ ИВАНОВИЧ ШМАТКОВ

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО КАК ФОРМИРУЮЩАЯСЯ  
ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА

(по материалам России и Беларуси)

Специальность 12.00.14 –  
«Административное право, финансовое право,  
информационное право»

АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Москва  
2002

Диссертация выполнена на кафедре таможенного права Российской таможенной академии Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

Научный руководитель – Сергей Иванович ИСТОМИН,  
кандидат юридических наук, заслуженный юрист  
Российской Федерации,

Официальные оппоненты: СОКОВЫХ Юрий Юрьевич,  
доктор юридических наук  
ФАТХУТДИНОВА Альбина Мансуровна,  
кандидат юридических наук

Ведущая организация – Государственный таможенный комитет  
Российской Федерации, правовое управление

Защита диссертации состоится «23» 11 2002 года в 16 час. на заседании диссертационного совета КФУ ДЮН в Российской таможенной академии по адресу: 140009, г. Люберцы Московской области, Комсомольский пр-т, д. 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Российской таможенной академии.

Автореферат разослан «23» 10 2002 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,  
кандидат юридических наук



А.Н. Яцушко

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

*Актуальность темы диссертационного исследования.* В последние годы таможенные органы Российской Федерации и Республики Беларусь большое внимание уделяют единым подходам к определению и осуществлению таможенной политики в контексте формирования российско-белорусского государства и повышения эффективности правового регулирования экономических отношений. Это и понятно, поскольку таможенная политика как таковая является важнейшим компонентом внутренней и внешней политики двух государств. Она направлена на наиболее эффективное использование всего потенциала права, таможенного регулирования и контроля за товарооборотом на территориях России и Беларуси, а также на участие в реализации задач по защите внутренних рынков и стимулирование развития экономик двух стран.

В этом смысле таможенные органы Российской Федерации и Республики Беларусь выступают в качестве исполнительных органов своих государств, они способствуют осуществлению таможенной политики своих стран. Это важно иметь в виду не только в научном аспекте, обсуждая и разрабатывая различные теоретические проблемы таможенного права как формирующейся юридической науки, но и руководствоваться этим выводом в практической деятельности таможенных органов, поскольку таможенная политика – часть государственной и правовой политики всех государств мира, в том числе России и Беларуси.

Необходимо отметить, что с созданием отраслевых таможенных органов СНГ, а также таможенного союза и иных экономических структур, российские и белорусские таможенные службы участвуют в повседневной таможенно-правовой деятельности. Однако без преувеличения можно сказать, что наибольший прогресс в развитии таможенного взаимодействия среди государств СНГ достигнут между таможенными службами России и Беларуси. Толчком этому стало подписание 6-го января 1995 года Соглашения о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, а в результате заключения 21 февраля 1995 года Соглашения о единстве управления таможенными органами при таможенной службе Республики Беларусь создано представительство Таможенной службы Российской Федерации.

В целях руководства таможенным делом в союзном российско-белорусском государстве образован Таможенный комитет, являющийся его отраслевым органом, проводящим унификацию таможенного законодательства в рамках компетенции таможенных органов и в пределах, отнесенных к ведению указанного союзного государства.

В течение 2000–2001 годов в рамках Таможенного комитета Союзного государства рассмотрены десятки вопросов, по которым приняты соответствующие решения, касающиеся, в частности, унификации таможенных правил и процедур,

Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь и создания Единой автоматизированной системы. При этом таможенные органы двух стран уделяют большое внимание проблемам доставки товаров, валютного контроля, борьбы с таможенными правонарушениями, развития кинологической службы таможенных комитетов, а также современным аспектам формирования единой информационной базы данных о транспортных средствах, применения международных правил по временному ввозу, присоединения к Киотской конвенции и т.д. Даже этот неполный перечень проблем свидетельствует о напряженной работе и важности рассматриваемых вопросов на различных уровнях взаимодействия таможенников России и Беларуси. В этой связи разворачивается также и научное сотрудничество ученых двух стран, которое призвано обеспечить выполнение международных обязательств Российской Федерации и Республики Беларусь в области правового регулирования таможенных отношений.

В последние годы опубликовано немало работ российских и белорусских ученых и практиков по различным аспектам таможенного права, таможенного дела и правового регулирования деятельности таможенных органов. Среди них можно назвать работы российских ученых: Б.Н. Габричидзе, А.Ф. Ноздрачева, А.Н. Козырина, Ю.Ф. Азарова, Л.А. Лозбенко, Н.М. Блинова, М.В. Степаненко, С.И. Истомина, Ю.А. Воробьева, В.Г. Драганова, В.М. Дедяева, А.Н. Мячина, Ю.Г. Кисловского, А.Н. Яцушко и публикации белорусских авторов: Д.А. Колбасина, А.В. Витушко, В.Г. Тихини, А.Ф. Вишневого, А.А. Головки, Г.А. Василевича, В.В. Макаревича, А.Ф. Шпилевского, В.В. Шостака, А.А. Постниковой, Е.А. Достанко и других.

Однако отдельных монографических исследований проблем таможенного права как самостоятельной юридической науки мало. В опубликованных книгах, учебниках, учебных пособиях и защищенных диссертациях в рамках курса таможенного права основное внимание уделяется таможенному праву как отрасли российского или белорусского права, а также правовому регулированию различных аспектов деятельности таможенных служб двух стран. Характеризуется система таможенного законодательства и его применение на практике<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Российское таможенное право / Под ред. Б.Н. Габричидзе. М.: Норма. 1997; Таможенное право: Учебник / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М. 1998; Таможенное право / Под ред. В. Г. Драганова, М.М. Рассолова. Т. 1. М.: Экономика. 1999; Козырин А.Н. Таможенное право России. Общая часть. М.: Спарк. 1995; Витушко В.А. Государственное гражданско-правовое регулирование рынка. Минск: ВГЭЛ, 1996; Постникова А.А., Сухаркова А.И. Административное право Республики Беларусь. Могилев. 1999; Макаревич В.В. Интервью. Граница: пересечение интересов и проблем // Республика. 2001. 31.03; Мячин А.Н. Разработка новой редакции Таможенного кодекса Российской Федерации: проблемы и особенности // Таможенное право. Общая часть. Т. 1. М.: Экономика. 1999; Цыкунов И. Контроль за поступлением денежных средств автоматизирован // Таможенный вестник (для Белоруссии и России). 1997. № 9; Шостак В.П. Усовершенствование таможенного законодательства // Таможенный вестник (для Белоруссии и России). 2000. № 10.

В то же время в литературе по таможенному праву слабо разработана проблема предмета, методов и системы таможенного права, а также теоретические аспекты таможенных правоотношений, толкования, применения и действия норм таможенного права как формирующейся юридической науки. До сих пор в монографическом плане не проводилось сравнительное исследование проблем науки таможенного права России и Беларуси.

В условиях осуществляемого объединения России и Беларуси и в рамках формирования российско-белорусского государства необходим, в известной мере, и новый взгляд в границах науки таможенного права на состояние и перспективы развития правового регулирования таможенного оформления товаров и транспортных средств, правовых аспектов взимания таможенных платежей, а также правового регулирования таможенного и валютного контроля и проблем юридической ответственности в сфере таможенной деятельности. Все это и характеризует актуальность темы предпринятого исследования.

Настоящая работа нацелена, прежде всего, на сравнительное, взаимосвязанное исследование теоретических и прикладных проблем таможенного права как формирующейся юридической науки (по материалам России и Беларуси) в условиях осуществляемой в российском и белорусском обществах реформы, объединения двух государств, перевода юридической науки и таможенной практики в качественно новое состояние.

**Задачи исследования.** Автором были поставлены следующие задачи:

- исследовать понятие и сущность предмета таможенного права как новой юридической науки по материалам России и Беларуси;
- охарактеризовать методы и принципы этой новой отрасли юридических знаний;
- исследовать систему таможенного законодательства и права России и Беларуси, их современное состояние и развитие;
- рассмотреть таможенно-правовые отношения, складывающиеся на современном этапе развития двух государств;
- осветить проблему норм таможенного права: их толкование, применение и действие.

**Методологическую основу работы** составляют положения современной научной методологии, новейшие средства и методы теории государства и права, административного, финансового, налогового и других отраслей права. Углубленное сравнительное исследование законов и иных нормативных актов в области таможенного дела России и Беларуси проводилось с использованием методов конкретных социологических исследований, логического, статистического и контент-анализа. В

работе над темой автор опирался на результаты исследований отечественных и зарубежных ученых и практиков в рассматриваемой и смежных областях знаний. Важнейшей методологической предпосылкой исследования явился системный подход к проблемам формирующейся науки таможенного права. Он позволил на базе сравнительного анализа публикаций и практики деятельности таможенных органов двух стран показать наличие специфики, предмета, методов и принципов таможенного права в системе юридических наук, исследовать современное состояние и перспективы развития таможенного законодательства и права России и Беларуси, акцентировать внимание на особенностях таможенно-правовых отношений и норм таможенного права в механизме правового общества.

В решении задач настоящего исследования автор широко опирался на значительный нормативно-правовой и практический материал, полученный при изучении и обобщении опыта работы администраций президентов, парламентов, правительств, государственных таможенных комитетов России и Беларуси. При этом автор использовал и собственный опыт практической работы в качестве инспектора и начальника поста Витебской таможни.

**Научная новизна исследования** определяется как комплексом изучаемых путем сравнительного анализа проблем таможенного права России и Беларуси, так и собственно содержанием ряда сформулированных относительно этой новой отрасли правовых знаний положений, научных определений и рекомендаций.

В работе по материалам России и Беларуси предпринята попытка проанализировать: понятие и характеристику таможенного права как формирующейся юридической науки, предмет таможенного права, сущность последнего, совокупность методов и принципов, которые в настоящее время используются в области теории таможенного права и в практической таможенной деятельности. Дается взаимосвязанный, применительно к теории и практике, комплексный анализ системы таможенного законодательства и права двух государств.

С новых позиций, в свете формирования единого таможенного пространства, характеризуются таможенно-правовые отношения, разрабатываются современные подходы к толкованию, применению и действию норм таможенного права на территориях России и Беларуси. Вносятся предложения по совершенствованию таможенных кодексов двух стран, иного таможенного законодательства и ведомственных актов в рассматриваемой области.

Новизна предпринятого исследования состоит в обосновании и характеристике новой юридической науки – таможенного права, которая в настоящее время успешно

развивается в России и Беларуси и вносит свою весомую лепту в системное исследование общей концепции теории права и государства двух стран.

***Диссертантом на защиту выносятся следующие положения:***

– развитие имеющихся в российской и белорусской литературе представлений о понятии и сущности таможенного права как формирующейся юридической науки. Отмечая, что до настоящего времени среди российских и белорусских ученых-юристов и практиков нет единого подхода к определению предмета таможенного права, автор с системных позиций анализирует эти подходы и доказывает, что таможенное право – это самостоятельная отраслевая юридическая наука в системе правоведения, дает собственное определение ее предмета, в который вкладывает совокупность норм права, регулирующих таможенные отношения в обществе и содержащих положения, касающиеся различных аспектов таможенного дела. Одновременно сущность таможенного права рассматривается через призму специфической таможенной деятельности (работы таможенных органов, их сотрудников);

– новое определение таможенной деятельности, которая, как показано на сравнительном исследовании работы таможенных органов двух стран, направлена на обеспечение реальных условий для развития и защиты всех форм собственности на товары, транспортные средства, создание и совершенствование форм и методов работы сотрудников таможенных систем России и Беларуси; на дальнейшее совершенствование таможенного законодательства двух государств и предупреждение преступлений и других негативных явлений в таможенной сфере двух стран;

– анализ на сравнительном материале широкого круга методов таможенного права как новой юридической науки. Доказано, что методы современного таможенного права – это примеры, способы и средства изучения норм таможенного права, таможенно-правовых явлений и процессов. Они подразделяются на общие, распространяемые на многие юридические науки и все направления самого таможенного права, и частные, используемые для изучения разносторонних аспектов и сторон таможенного законодательства и таможенного права в целом. В этой связи рассмотрены: исторический метод, сравнительный метод, системный подход, системный анализ, делегирующий метод, рекомендательный метод, ограничительно-запретительный метод и другие. Среди принципов таможенного права, характеризующих его исходные, определяющие идеи и положения, названы принципы верховенства конституций двух стран в таможенной сфере, законности, приоритетности интересов государства в таможенном праве, единства системы таможенной службы и центра управления ее деятельностью и соблюдения прав человека;

– в ходе сравнительного анализа законодательных и иных актов дано новое определение системы таможенного законодательства, которое, по мнению автора, приемлемо для двух стран. В этом случае речь идет о всеохватывающей системной совокупности норм таможенного права, из которых состоит этот вид законодательства, а также регулирование с помощью указанных норм права таможенно-правовых явлений и процессов в российском и белорусском обществах. Одновременно выявлены и серьезные недостатки в организации и функционировании системы таможенного законодательства, в частности, излишняя громоздкость и запутанность этой системы, противоречивость нормативных актов, регулирующих вопросы таможенного дела, пробелы в содержании норм и т.д. Поддержана идея о скорейшем принятии новой редакции Таможенного кодекса Российской Федерации, а также готовящиеся в этой связи положительные изменения в системе российского таможенного законодательства в целом. Предлагается разработать новую концепцию системы таможенного законодательства Республики Беларусь и по примеру России подготовить и принять новую редакцию Таможенного кодекса Республики. Автор предлагает структуру Таможенного кодекса Республики Беларусь и характеризует содержание каждого его раздела;

– в работе, исходя из сравнительного исследования норм и институтов таможенного права, предлагается общая система таможенного права, состоящая из общей и особенной частей. В общую часть включаются совокупности норм таможенного права, регулирующих однородные таможенные отношения; а в особенную часть – совокупности институтов таможенного права, связь между которыми объективно обусловлена существом таможенного права;

– охарактеризованы таможенные правоотношения как отношения между разнообразными субъектами таможенного права, в которых последние участвуют как носители прав и обязанностей, установленных нормами таможенного права. Приводится авторская классификация таможенных правоотношений, среди которых выделяются отношения, выражающие формулу таможенного воздействия «субъект-объект», субординационные и координационные таможенные отношения, вертикальные и горизонтальные таможенные правоотношения и др. Дается характеристика структуры таможенного правоотношения применительно к деятельности таможенных органов России и Беларуси;

– с точки зрения требований формирующейся науки таможенного права исследованы нормы таможенного права, их элементы и виды. Рассмотрены: официальное, научное, системное, логическое и другие способы толкования данных норм, а также условия и порядок их применения в практической работе таможенных органов других стран. Предложены пути совершенствования правоприменительной деятельности таможенных органов России и Беларуси в рамках целевой программы



развития таможенной службы Республики на 2002–2005 годы и программы действий двух стран по реализации Договора о создании союзного государства России и Беларуси.

**Практическая значимость исследования** заключается прежде всего в том, что оно имеет научно-познавательное значение и расширяет теоретико-правовые представления о таможенном праве как о новой формирующейся юридической науке.

Разработанные автором теоретические положения, практические выводы и предложения могут быть использованы в практической деятельности таможенных органов России и Беларуси и, в частности, в деле совершенствования системы таможенного законодательства и в правоприменительной работе таможенных органов двух государств. Они могут также найти свое применение при разработке учебных программ и проведении в вузах занятий по таможенному праву со студентами юридических вузов, на курсах повышения квалификации работников таможенных органов.

Основные положения, содержащиеся в диссертации, использованы автором в учебном процессе Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации и в практической работе на Витебской таможне.

**Апробация проведенного исследования.** Теоретические и прикладные исследования проблем таможенного права как формирующейся юридической науки нашли применение:

– при участии автора в подготовке главы 1 «Таможенное право как отрасль российского права» и главы 2 «Таможенные правоотношения и нормы таможенного права» курса лекций «Таможенное право» (в двух томах). М.: Экономика, 1999;

– в написании в соавторстве аналогичных глав учебного пособия «Таможенное право». М.: Закон и право. 2001. Этот курс лекций и учебное пособие используются в России и Беларуси в ходе преподавания курсов таможенного права и таможенного дела;

– при участии автора в проведении сопоставительного анализа национальных Таможенных кодексов России и Беларуси на соответствие Основам таможенного законодательства государств-участников СНГ (при подготовке указанного выше учебного пособия по таможенному праву);

– в написании автором монографии «Таможенное право как формирующаяся юридическая наука» в рамках плана научных исследований, проводимых в Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.

## СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Диссертация состоит из введения, двух глав и заключения.

Во введении диссертации обосновывается актуальность темы, излагается степень ее научной разработанности, определяются цели и задачи исследования, характеризуется методологическая основа работы, обосновывается научная новизна и практическая значимость предпринятого исследования.

Первая глава – «Понятие и характеристика таможенного права как формирующейся юридической науки» – начинается с анализа имеющихся в российской и белорусской литературе взглядов на понятие и сущность предмета таможенного права как новой отрасли юридических знаний. В частности, анализ литературы по таможенной проблематике, изданной в двух странах, и изучение современного таможенного законодательства показывают, что среди российских и белорусских ученых-юристов и практиков нет единого подхода к определению предмета таможенного права. Однако, как показало исследование, несмотря на некоторый кажущийся разницей в определениях понятия таможенного права, в приведенных подходах есть много общего. Например, установлено, что большинство авторов признают прежде всего необходимость формирования новой отрасли таможенного права, которая в рамках всего общества исследует механизм правового регулирования таможенных отношений. Они выделяют специфические нормы права, юридические институты, механизмы таможенных правоотношений и др. как исходные понятия новой отрасли правовых знаний. При этом данные нормы, институты, механизмы и отношения касаются организации таможенного дела в целом, перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, таможенных режимов и других явлений и процессов. Многие исследователи и специалисты характеризуют понятие таможенного права в связи с решением таможенными органами конкретных задач по предотвращению действий, влекущих за собой нарушения положений таможенного законодательства.

В то же время анализ показал, что в науке все же остается открытым вопрос, что входит в содержание предмета таможенного права и в чем состоит его сущность.

Отталкиваясь от совокупности приведенных выше определений и подходов российских и белорусских авторов, диссертант обосновывает, что таможенное право – это формирующаяся отраслевая юридическая наука, которая изучает совокупность норм права (законов и иных правовых актов), регулирующих таможенные отношения в современном обществе и содержащих предписания, относящиеся ко всем направлениям таможенной деятельности. При этом данные правовые нормы устанавливают правовые положения таможенных органов и лиц, регламентирующих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимание таможенных платежей, организацию таможенного и валютного контроля, а также производство при этом на основе юридических

предписаний и норм таможенного оформления, правоохранительной деятельности таможенных органов и рассмотрения дел о нарушениях таможенных правил. В этом, как показано в работе, и состоит особенность таможенного права как новой формирующейся отрасли правовых знаний.

Доказано, что при определении содержания таможенного права необходимо прежде всего исследовать совокупность юридических норм, регулирующих таможенные отношения в современном обществе. Одновременно здесь важно учитывать и современные тенденции правового регулирования социально-экономических отношений в условиях глобализации и информатизации. Но в ходе исследования предмета и особенностей таможенного права на современном этапе, как показано в работе, указанные тенденции не всегда учитываются, а от этого порой страдает таможенное дело двух государств.

В связи с этим диссертант анализирует организационно-правовую деятельность ряда таможен Беларуси и России и приходит к выводу, что содержание и в конечном счете сущность таможенного права характеризует и специфическая таможенная деятельность (работа сотрудников таможенных органов). Эта деятельность с правовой точки зрения является совокупностью и организационных, документальных или оперативных действий, совершаемых определенными субъектами и требуемых таможенным законодательством. У этих действий есть конкретная юридическая цель, без констатации которой они теряют свое содержание. Показано, что на практике таможенная деятельность в Российской Федерации и в Республике Беларусь связана с осуществлением конкретных оперативных функций, то есть с таможенным досмотром, проверкой таможенными органами документов, учетом товаров и транспортных средств, с проверкой таможенных платежей, с дознанием по таможенным правонарушениям и т.д. В процессе этой деятельности решаются поставленные задачи правового регулирования и принимаются к субъектам меры в случае нарушения ими таможенного законодательства.

Обосновывается, что таможенная деятельность здесь направлена на обеспечение реальных условий для развития и защиты всех форм собственности на товары, транспортные средства, создание и совершенствование форм и методов работы сотрудников таможенных системы, служб, органов; совершенствование таможенного законодательства и предупреждение преступлений и других негативных явлений в таможенной сфере.

Сказанное позволило выделить и исследовать значительную совокупность специфических видов таможенных отношений, реализуемых на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь, которые присущи только таможенному праву как области юридических знаний (хотя они и связаны с другими прикладными науками). Среди них – отношения, связанные с регулированием таможенных режимов при перемещении через таможенную границу Российской Федерации, а также через таможенную границу

Республики Беларусь товаров и транспортных средств, которые возникают между таможенными органами и физическими лицами; отношения, связанные с уведомлением таможенных органов Российской Федерации и Республики Беларусь о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории России или таможенной территории Беларуси; отношения, которые возникают при операциях таможенного контроля, с соответствующей уплатой таможенных платежей; отношения, возникающие в ходе таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации и Республики Беларусь; отношения, связанные с совершением уголовных и административных правонарушений в сфере таможенного дела; отношения, имеющие место при консультировании и информировании населения двух стран; отношения, имеющие место в международно-правовом сотрудничестве и регулировании таможенного дела в рамках Союза Независимых Государств и со странами дальнего зарубежья и др.

Наряду с этим в работе выделен и рассмотрен ряд существенных особенностей предмета правового регулирования таможенных отношений в обществе.

Обосновано, что данный вид правового регулирования основан на достаточно новых понятиях, таких как: «оформление товара», «таможенный контроль», «таможенная пошлина», «перемещение товаров и транспортных средств», «таможенное правоотношение» и других. без которых ни один таможенный работник, ни один таможенный орган не может осуществлять свои функции. Однако, как показано в работе, эти понятия используются и в других отраслях права, например, пошлина как вид налога – в финансовом праве, оформление товаров и контроль – в административном праве и т.д. При этом, поскольку указанные понятия обладают специфическими качествами и характеристиками, они являются объектом государственного воздействия с целью осуществления интересов государства.

На сравнительном материале показано, что сами товары, транспортные средства, иные объекты, перемещаемые через таможенную границу, могут находиться в частной собственности и облагаться в установленном порядке пошлинами и налогами; работники таможенных органов не могут быть одновременно собственниками товаров, транспортных средств, предметов, перемещаемых через таможенную границу, и не вправе заниматься предпринимательской деятельностью. Нарушения, допускаемые при перемещении названных товаров, предметов и т.д. через таможенную границу, должны немедленно пресекаться и по ним должны приниматься меры административного, финансового, уголовного и иного порядка. И наконец, правовое регулирование таможенных отношений распространяется и на те таможенные отношения, которые не урегулированы законом, хотя в этом есть острая необходимость.

Диссертант считает, что эти и другие обстоятельства определяют важность дальнейшего исследования предмета, методов и системы таможенного права. В данном случае речь идет в работе о таможенном праве как о формирующейся комплексной юридической науке и учебной дисциплине. По мнению диссертанта, таможенное право должно занять определенное место как среди юридических наук, так и среди дисциплин, которые в той или иной мере изучают проблемы взаимодействия таможенных органов, права, законодательства, предприятий, коммерческих структур, банков и т.д. Для того чтобы правильно определить место таможенного права среди других юридических наук, автор обращается к выработанной в России и Беларуси теории права и государства в системе правовых наук (включая дисциплину «таможенное дело»).

Анализ классификации наук, изучающих разные аспекты права, государства и деятельности механизмов правового регулирования, позволил показать место таможенного права в системе отраслевых юридических наук и установить: таможенное право, несмотря на то, что определенное количество его норм находится и применяется в других отраслевых науках, широко использует эти нормы в ходе правового воздействия на таможенные отношения и одновременно является формирующейся отраслевой юридической наукой и наукой о нормах таможенного права.

Обосновывается, что как самостоятельная отрасль знаний таможенное право, естественно, широко использует общесоциальный подход к нормам права, суть которого состоит в том, что он позволяет как бы соединить в рамках общей модели разнообразные явления – право, регулирование таможенных отношений, правосознание сотрудников таможен, правоохранительную деятельность, таможенный и валютный контроль и другие и подвести их под своеобразный общий знаменатель – правовое регулирование таможенного дела. Это позволяет, как считает диссертант, создать специальную теорию таможенного права и довольно стройную модель таможенно-правовой системы, увидеть ранее неизвестные связи и закономерности, а на практике рассчитывать в будущем оптимальный режим функционирования таможенного законодательства двух стран.

Исходя из выделенной совокупности таможенно-правовых норм и основных аспектов права и государства, в рамках предмета таможенного права диссертант выделяет три класса задач, непосредственно связанных с правовым регулированием таможенных отношений в обществе.

Это в значительной степени общие, теоретические задачи: разработка и уточнение предмета, методов и принципов таможенного права; изучение истории правового регулирования таможенных отношений в России, Белоруссии и в странах СНГ; анализ таможенно-правовых отношений; исследование теоретических проблем перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; теоретическое исследование проблем таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля, льгот и т.д.

Далее, конкретные, специальные задачи по анализу определенных актов таможенного законодательства и практике применения последнего. К ним в работе относятся практические задачи по освещению порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, по конкретному анализу таможенных режимов, платежей, таможенного и валютного контроля, таможенных льгот для отдельных категорий иностранных лиц; по анализу ведения таможенной статистики преступлений в сфере таможенного дела и ответственности за их совершение и другие.

Международно-правовые аспекты деятельности таможенных органов. К ним относятся цели и задачи указанных органов по развитию и укреплению международно-экономической интеграции России и Беларуси с другими государствами, а также проблемы наших стран по созданию зон свободной торговли и заключению специальных соглашений по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права.

С точки зрения предмета таможенного права внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) рассматривается автором с двух сторон. Во-первых, она представляется как совокупность правовых норм, которые предусматривают определенные запреты и ограничения на ввоз, вывоз и распоряжение товарами, помещенными под какой-либо таможенный режим. И, во-вторых, она трактуется через анализ всех норм диспозитивного характера, реализация которых базируется на волеизъявлении участников внешнеэкономической деятельности. По этой причине автор считает необходимым в рамках предмета таможенного права сочетать изучение возможностей, предусмотренных таможенным законодательством для участников ВЭД, раскрывая при этом общие и специальные требования таможенного оформления, налогообложения и контроля.

По мнению диссертанта, в соответствии с обозначенными выше задачами должны быть построены разрабатываемые и читаемые в высших учебных заведениях Российской Федерации и Республики Беларусь учебные курсы по таможенному праву в связи с обособленными курсами по таможенному делу. В этом плане предлагается в Белорусском Государственном университете открыть специальный факультет по таможенному делу, который по примеру России должен готовить специалистов в области таможенного права, таможенного контроля и внешнеэкономической деятельности в аспекте таможенного дела.

В тесной связи с предметом в работе характеризуется и набор методов таможенного права, которые включают средства, приемы и способы изучения соответствующих таможенно-правовых норм, правовых явлений и процессов. Они отвечают на вопрос как, каким путем таможенное право изучает, исследует свой предмет.

Обосновано, что как и в теории государства и права, методы таможенного права подразделяются на общие, распространяемые на многие указанные выше юридические науки и все направления самого таможенного права, и частные, используемые для

изучения разнообразных аспектов и сторон таможенного законодательства и таможенного права в целом.

Диссертант считает, что в ряду общих методов изучение проблем таможенного права принадлежит историческому методу, сравнительному подходу, а также методам типологии и актуализма.

Показано, что исторический метод характеризуется конкретно-историческими, историко-эмпирическими формами изложения многоаспектных проблем таможенного права, в частности, проблем исторического исследования предмета и способов правового регулирования таможенных отношений в разные периоды развития России и Беларуси, конкретных нормативных актов в области таможенного дела, видов товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу в разные годы, проблем ответственности за нарушения таможенного законодательства в современных условиях и т.д.

Сравнительный метод в данном случае – это связующее звено исторического многообразия в таможенной сфере, он соединяет картину таможенно-правовой деятельности, позволяет видеть весь процесс развития таможенного права, задуматься над его судьбой и вместе с тем обогащает мыслительные способности ученых и специалистов, занимающихся данной областью исследования. В связи с этим в работе выдвигается шесть методологических правил. «ноу-хау-право», которыми предлагается пользоваться в сравнительном исследовании проблем таможенного права.

Метод типологии используется автором при исследовании этапов развития таможенного права в качестве типичного примера развития конкретной правовой системы. Применение метода типологии в таможенном праве способствует устранению разрыва между описательным и обобщающим их изучением, между историей и теорией таможенного права. Метод актуализма состоит в использовании современных знаний для изучения прошлого таможенного права и, наоборот, в использовании знаний прошлого для понимания настоящего таможенного права и предсказания его будущего.

Диссертант подробно характеризует также системный подход и системный анализ в сфере таможенного права двух государств. Отмечается, что системный подход в этой области предполагает: определение целей данного вида правового воздействия с позиции таможенного дела в целом; структурный анализ процесса правового регулирования таможенной деятельности (субъектов и объектов, форм таможенного контроля, норм таможенного права, связей, действий и др.); определение характера и степени влияния на этот процесс внешнеэкономической деятельности; исследование процессов принятия и реализации решений в ходе правового регулирования поведения участников таможенных отношений; принятие установленных в таможенном законодательстве мер за нарушение правил перемещения товаров, транспортных средств, за контрабанду и др.

Обосновано, что в этом смысле системный анализ является средством реализации системного подхода. В частности, применение системного анализа к исследованию механизма правового регулирования таможенных отношений в Беларуси позволило автору сделать вывод, что сегодня в Республике назрела необходимость дальнейшего совершенствования всего комплекса процедур таможенного оформления и контроля с учетом оформления всех видов транспорта, анализа категорий участников внешнеэкономической деятельности, характера оформляемых товаров и других факторов. В этой связи, по мнению автора, в Республике срочно требуется переход на качественно новый уровень таможенного контроля, основанный на системе анализа и управления рисками; а внедрение системы анализа факторов риска приведет к осуществлению «адресного» таможенного контроля. Под «адресностью» в данном случае понимается выделение среди всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, перемещающих товары через таможенную границу Беларуси, как минимум, трех групп: «добросовестных» субъектов, то есть действующих на международных рынках на протяжении долгого времени, в течение которого они ни разу не были уличены в коммерческом мошенничестве (уровень риска фактов таможенного оформления товаров, перемещаемых такими предприятиями, будет близок к нулю); «нейтральных» (с низким уровнем риска факторов таможенного оформления), и субъектов «группы риска».

Отмечается, что наряду с общими методами познания в таможенном праве важно использовать также и частные научные способы воздействия своих норм на поведение людей, на регулируемые этой отраслью таможенные отношения. К числу данных методов диссертант относит прежде всего так называемые разрешительный и ограничительно-запретительный методы, каждый из которых имеет свои черты и особенности применения.

В процессе сравнительного анализа норм таможенного права двух стран показано, что разрешительный метод правового регулирования таможенных отношений предполагает такой характер таможенной деятельности рассматриваемых участников правоотношений, при котором им предоставляется свобода (собственное усмотрение) в реализации своих прав, целей и задач. Делегирующий метод правового регулирования есть такой способ, при котором законодатель, соответствующий таможенный орган или должностное лицо предоставляет конкретные права и свободы участникам таможенных правоотношений в рамках конкретного раздела таможенного законодательства. Рекомендательный метод правового регулирования таможенных отношений выражается в том, что законодатель предоставляют участникам этих правоотношений самим выбирать те или иные варианты своего поведения. Санкционирующий метод правового регулирования таможенных отношений – это такой способ, при котором законодатель предоставляет тому или иному участнику таможенных отношений право самому



принимать решение по интересующим его проблемам, но данные решения в то же время должны быть санкционированы в установленном законом порядке. Ограничительно-запретительный метод правового регулирования таможенных отношений состоит в регламентации и установлении объектов рассматриваемых правоотношений и определении закрепительных мер, которые подлежат исполнению на практике.

В диссертации автор, исходя из анализа практики таможен двух государств и литературы, исследует также принципы таможенного права, которые рассматривает как исходные, определяющие идеи, положения и установки, составляющие нравственную и организационную основу возникновения, развития и функционирования этой формирующейся отрасли права. В качестве исходных принципов рассматриваются: принцип верховенства Конституций двух стран – Российской Федерации и Республики Беларусь, а также законов над иными нормативными правовыми актами (и прежде всего над актами таможенных органов); принцип приоритетности интересов государства в определении всей таможенной политики в современных условиях; принцип единства системы таможенной службы и центра управления ее деятельностью; принцип строгого соблюдения прав и свобод граждан; принцип равенства граждан перед законом в случае совершения любых противоправных действий в сфере таможенного дела; принцип гласности и общедоступности сведений об актах в области таможенного права; принцип защиты сведений о деятельности таможенной службы.

Установлено, что в Российской Федерации и в Республике Беларусь постепенно формируется определенная взаимосвязанная, цельная система таможенного законодательства и таможенного права. Однако, как считает автор, здесь пока нет полной ясности относительно трактовки понятия системы таможенного законодательства, а отсюда – и автоматически понятия системы таможенного права.

Говоря о понятии системы российского таможенного законодательства, диссертант рассматривает все таможенно-правовые нормы, акты, институты, начиная от Конституции РФ и кончая международным таможенным законодательством. Система таможенного права в связи с этим исследуется как относительно систематизированный порядок таможенно-правовых норм, как совокупность правовых норм, выражающаяся в системе обозначенного таможенного законодательства.

Анализ показал, что эта совокупность таможенно-правовых норм, актов, институтов на уровне двух стран весьма внушительна, она охватывает сегодня очень широкий круг регулируемых объектов, исчисляясь десятками тысяч единиц. Вместе с тем в таможенном законодательстве России и Беларуси пока еще содержится большое количество не урегулированных правом отношений, и в первую очередь в сфере экономики, которые вызывают порой коллизии и правонарушения. А поскольку разработка законов и иных актов, ликвидирующих эти пробелы, требует значительного времени, сил и средств. Государственные таможенные комитеты России и Беларуси,

соответствующие органы исполнительной власти двух государств нередко принимают свои правовые акты для урегулирования таможенных отношений до принятия необходимых законов. И вся эта деятельность, как правило, осуществляется в рамках действующей системы таможенного права и соглашений о таможенном союзе.

В связи с этим предлагается выработать и реализовать на практике ряд мер по совершенствованию системы таможенного законодательства и права двух стран. Во-первых, поскольку законодательные акты двух стран являются определенными установлениями государства, то диссертант формулирует и рассматривает общую систему таможенного права России и Беларуси в виде двух частей – Общей и Особенной. Во-вторых, в ходе сравнительного анализа таможенно-правовых норм и законов в работе формулируется единая система таможенного законодательства и единая система источников таможенного права, к которым относятся: конституционные нормы, являющиеся нормами прямого действия и закрепляющие исходные начала и основные принципы таможенного дела в Российской Федерации и Республике Беларусь; нормы национальных законодательств (законы, кодексы), рассчитанные на длительный период действия и так или иначе регулирующие общественные отношения в сфере таможенного дела; нормы текущих правовых актов по вопросам таможенного дела, издаваемых президентами, правительствами, государственными таможенными комитетами двух стран, а также совместные акты ГТК с другими министерствами и ведомствами; нормы международных правовых договоров и соглашений по таможенному делу, участниками которых являются Российская Федерация и Республика Беларусь.

Далее, в связи с формированием таможенного права как новой науки характеризуются тенденции развития этой отрасли права, которые вытекают из текста готовящегося нового Таможенного кодекса Российской Федерации. Исходя из положительного опыта России в этой области, предлагается разработать новую концепцию дальнейшего развития таможенного законодательства Республики Беларусь. Одновременно автор считает необходимым создать в Республике специализированную рабочую группу по разработке новой редакции Таможенного кодекса Беларуси, куда должны войти ученые-юристы, ведущие работники таможни, экономисты и другие специалисты.

На взгляд диссертанта, исходя из накопленного опыта кодификации, новая редакция Таможенного кодекса Республики Беларусь может состоять из шести разделов.

Обосновывается, что первый раздел целесообразно посвятить общим положениям, в которых важно определить круг правоотношений, регулируемых кодексом, раскрыть такие понятия, как таможенная политика, таможенная территория, таможенное законодательство, действие таможенного законодательства во времени и пространстве, действие международных договоров, руководство таможенным делом, нормативные правовые акты таможенной службы.

Второй раздел должен содержать основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. При этом общие положения, регулирующие право на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из нее товаров и транспортных средств, важно дополнить новыми нормами.

Третий раздел, как доказано в работе, нужно посвятить таможенным режимам, под которые помещаются товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу. В нем, в частности, важно отразить виды таможенных режимов, особенности их правового регулирования, порядок распоряжения условно выпущенными товарами и транспортными средствами, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам. В целом в проект кодекса, по мнению автора, можно ввести 13 таможенных режимов вместо предусмотренных 15. При этом подумать об исключении таких режимов, как реимпорт, переработка товаров под таможенным контролем.

В четвертый раздел предлагается включить нормы, регулирующие вопросы уплаты таможенных платежей. В этой связи соответствующий раздел нынешнего Таможенного кодекса должен быть переработан самым существенным образом, и в него целесообразно внести как можно больше конкретных дополнений и новых положений. Это объясняется тем, что на современном этапе развития таможенного дела контроль за уплатой таможенных платежей является одной из основных функций таможенных органов Республики.

Обосновывается, что пятый раздел должен регулировать вопросы, связанные с осуществлением декларирования товаров и транспортных средств. Здесь необходимо предусмотреть исходные основания, при которых товары и транспортные средства могут не декларироваться, а, например, вывозиться с таможенной территории. Пока в белорусском законодательстве в этом отношении есть пробелы.

Шестой раздел проекта кодекса должен быть посвящен комплексу вопросов, связанных с реализацией таможенного контроля, и представлен в более пространном виде, нежели в действующем Таможенном кодексе Республики.

Одновременно с этим предлагается уточнить базовые белорусские нормативные акты, касающиеся таможенного тарифа, государственного регулирования внешнеторговой деятельности, системы валютного регулирования и валютного контроля, защиты потребительского рынка, а также принять специальный закон Республики Беларусь «О службе в таможенных органах», который помог бы регламентировать деятельность всех таможенных служб Республики и их сотрудников.

Обосновано, что для формирования таможенного права как новой юридической науки важно рассмотрение характеристики таможенно-правовых отношений, а также толкования, применения и действия норм таможенного права.

В связи с этим, на основе сравнительного анализа российской и белорусской литературы и законодательства двух стран, отмечается, что к таможенным

правоотношениям относятся те общественные отношения, которые отражены в нормах таможенного права и регулируются ими. Показано, что таможенные правоотношения характеризуются также совокупностью следующих специфических признаков: наличием специальных субъектов таможенной деятельности; наличием специальных объектов таможенной деятельности; опосредованностью через таможенные правоотношения указанных субъектов и объектов.

С этой точки зрения автор вырабатывает собственную классификацию таможенных правоотношений и прежде всего исследует активные таможенные действия, пассивные таможенные действия, посредническую таможенно-правовую работу, вспомогательные таможенные действия, а также организационные правоотношения.

Показано, что в области таможенного права правоотношения могут подразделяться и на другие виды, в частности, в зависимости от особенностей правового регулирования таможенных отношений (в административном аспекте) можно сначала выделить другие группы таможенно-правовых отношений: отношения, непосредственно выражающие основную формулу таможенного воздействия («субъект – объект» таможенных отношений), в которой отчетливо проявляется властная природа государственно-таможенной деятельности. Это собственно властеотношения; отношения, складывающиеся за рамками непосредственного таможенного воздействия на тот или иной объект, но органически связанные с его осуществлением и т.д.

На основе сравнительного анализа норм таможенного права двух стран рассмотрены признаки, которые характеризуют таможенные правоотношения, и среди них наличие специальных субъектов и объектов таможенной деятельности. Значительное место уделено сравнительному анализу законодательства, регулирующего деятельность физических и юридических лиц в таможенной сфере, их правоспособность и дееспособность, права и обязанности. Исследуются юридические факты, действия и события в таможенно-правовой сфере. Показана их роль в формировании механизма правового регулирования таможенных отношений двух государств.

Значительное место в работе уделяется анализу норм таможенного права, которые, считает автор, выступают как достаточно самостоятельное и независимое понятие, обладающее специфическими особенностями и признаками. К наиболее важным из них, как показано в работе, относится следующее: нормы таможенного права, в отличие от других социальных предписаний, сами выступают в виде целостных правовых образований и сообразно воле государства призваны регулировать специфический вид отношений в обществе – таможенные отношения; они всегда готовятся и издаются с санкции государства и выражаются в установленной в законодательстве либо в общепризнанной форме; нормы таможенного права всегда охраняются государством, и последнее заинтересовано в их правовом качестве и в действительном исполнении в ходе

правового воздействия на таможенные отношения; эти нормы всегда содержат общеобязательные установки и предписания.

В ходе сравнительного исследования диссертант доказывает, что по характеру правил поведения участников таможенных правоотношений, составляющих содержание таможенно-правовой нормы, нормы таможенного права могут быть различных видов. Среди них выделяются материальные и процессуальные нормы.

Материальные нормы в практике союзных таможенных служб регламентируют структуру таможенного законодательства, систему таможенно-правового пространства России или Беларуси, права и обязанности физических и юридических лиц в таможенной сфере, их поведение, то есть закрепляют материально правовое содержание прав и обязанностей участников совместных таможенных отношений. Процессуальные нормы таможенного права устанавливают порядок и действие норм материального права. По направленности поведения участников таможенных отношений рассматриваемые нормы классифицируются на обязывающие, запрещающие и управомочивающие.

Одновременно нормы таможенного права классифицируются и по другим критериям: по степени определенности выражения в них правил поведения участников таможенных правоотношений (определенные и неопределенные), по характеру формирования определенного правила поведения с отсылкой к другим юридическим нормам, актам и их пунктам (отсылочные нормы), по характеру ссылок на другие нормы, которые нередко не установлены и при этом говорится, кто и как устанавливает данную норму (бланкетные нормы) и т.д.

На базе анализа норм российского и белорусского законодательства исследуются элементы норм таможенного права, их гипотезы, диспозиции и санкции, и вносится предложение по совершенствованию механизма применения этих норм при урегулировании таможенных отношений.

Установлено, что среди специалистов в области таможенного права нет единого подхода к проблеме видов толкования законов. Поэтому диссертант на основе собственного опыта рассматривает проблемы толкования норм таможенного права, и в частности, официальное толкование законов в двух странах, легальное толкование законов, грамматическое толкование, судебное толкование, доктринальное и научное толкование норм таможенного права. При этом особое внимание уделяется системному и логическому толкованию законов в таможенной сфере России и Беларуси. Причем первое предполагает комплексное, взаимоувязанное изучение структуры, функций и возможного механизма применения данного закона. При этом исследуется среди возможного действия законодательного акта и его результативность. Второе выражается в изучении закона по тому или иному вопросу таможенного дела с точки зрения правил и средств логики, при этом детально характеризуются с позиции логики гипотеза, диспозиция и санкция отдельных норм таможенного права, их связь, виды, выясняется

логический характер отраженного в законе правила поведения участников таможенных правоотношений.

Обосновано, что применение норм таможенного права на территориях двух государств – это прежде всего форма их реализации, под которой в теории таможенного права понимаются претворение, воплощение предписаний юридических норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений (государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, граждан).

Отмечается, что реализация норм таможенного права всегда связана с правомерным поведением участников таможенных правоотношений. то есть таким поведением, которое не предполагает совершения правонарушений (преступлений) в таможенной сфере. Причем это правомерное поведение может выступать как в форме активных действий, так и в форме бездействия.

Само применение норм таможенного права как особая форма их реализации тоже рассматривается в виде активных действий субъектов права и их бездействия и характеризуется рядом специфических черт.

Отмечается при этом, что применение таможенно-правовых норм, являясь одним из видов организующе-властной деятельности соответствующих таможенных органов, постов России и Беларуси, связано с конкретными способами разрешения ситуаций на таможенной границе, споров в суде и т.д., оно требует от участников таможенных правоотношений специальных знаний в области права, подготовки и компетенции. Во-вторых, применение норм таможенного права осуществляется в рамках таможенно-правовых отношений, и полномочия участников этих отношений весьма различны и нередко плохо урегулированы законом. Особенно это касается проблем экономической безопасности России и Беларуси, внешнеэкономической деятельности таможенных органов, таможенных режимов, валютного регулирования и т.д.

Делается вывод, что применение норм таможенного права на территории союзного российско-белорусского государства есть один из видов государственной деятельности, направленный на укрепление экономической безопасности той или иной страны и на наполнение государственного бюджета необходимыми средствами. Показано, что в ходе этой деятельности государство организует строгое и неукоснительное соблюдение рассматриваемых таможенно-правовых предписаний, охрану и защиту таможенных прав и интересов всех участников таможенных правоотношений.

На сравнительном материале показано, что действие таможенного права в пространстве характеризуется тем, что пространственные пределы действия таможенного права определяются таможенной территорией. Под таможенной территорией здесь понимается территория, на которой в полном объеме действуют единое таможенное право, единые таможенные тарифы и другие средства таможенного регулирования

внешнеэкономической деятельности. Таможенная территория в этом смысле практически совпадает с государственной территорией.

Действие таможенного права по кругу лиц характеризуется тем, что принципы территориального действия таможенного права предопределяют и его действие в отношении лиц. Таможенное право распространяется на всех предусмотренных в его нормах лиц, находящихся на таможенной территории двух стран. При этом в разных случаях юридическое значение имеет пересечение границы, подача таможенной декларации и иных документов таможенным органам, нахождение в зоне таможенного контроля, незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу и т.д.

Учитывая положительные интеграционные процессы двух государств, автор предлагает разработать единую программу России и Беларуси по развитию таможенной службы двух стран на ближайшие десять лет. Целью этой программы, как показано в работе, может стать совершенствование государственного управления и правового регулирования в сфере таможенного дела. Неотъемлемыми составляющими в деятельности таможенной службы должны быть постоянный анализ и совершенствование действующих технологий и нормативной правовой базы, скорейшее внедрение системы анализа и управления рисками, создание единого информационного пространства, применение вторичного контроля и аудита хозяйственной деятельности участников внешнеэкономических сделок, реализация других мероприятий, направленных на осуществление основной деятельности таможенной системы и наиболее эффективную защиту экономических интересов Республики Беларусь.

Отмечается, что решение этих и других проблем поможет продвинуть вперед таможенное дело двух братских стран и, следовательно, формирующуюся новую юридическую науку таможенного права, обновить ее содержание и направленность и, в конечном итоге – ускорить объединение Российской Федерации и Республики Беларусь в единое союзное государство.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Таможенное право как формирующаяся юридическая наука (по материалам России и Беларуси). М.: РПА. 2002. – 9,4 п.л.
2. Таможенное право как отрасль российского права (в соавторстве) // Таможенное право. Общая часть. М.: Экономика, 1999. С. 93-136.
3. Таможенные правоотношения и нормы таможенного права (в соавторстве) // Таможенное право. Общая часть. М.: Экономика, 1999. С. 136-177.
4. Таможенное право как отрасль российского права (в соавторстве) // Таможенное право. М.: Закон и право, 2001. С. 8-37.
5. Таможенные правоотношения и нормы таможенного права (в соавторстве) // Таможенное право. М.: Закон и право, 2001. С. 38-66.