

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ П Р А В О

Учебно-методический комплекс

2009

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.47.я73
Э-40

Составители: заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса УО «ВГУ им. П.М. Машерова», кандидат юридических наук, доцент **И.И. Шматков**; старшие преподаватели кафедры гражданского права и гражданского процесса УО «ВГУ им. П.М. Машерова» **С.И. Лялик, П.В. Гурценков**

Рецензент:

заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса
УО «ВГУ им. П.М. Машерова», кандидат юридических наук, доцент *А.П. Петров*

Учебно-методический комплекс включает в себя основные понятия в рамках учебной программы, краткий курс лекций, вопросы к зачету и экзамену, словарь терминов, учебную литературу и нормативно-правовые акты, действующие в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Предназначен для студентов биологического и юридического факультетов.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.47.я73

© УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2009

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ	5
СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	6
КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ	9
Тема 1. Предмет, система экологического права	9
Тема 2. Источники экологического права	21
Тема 3. Экологические правоотношения	31
Тема 4. Экологические права граждан Республики Беларусь	40
Тема 5. Понятие права собственности на природные объекты	50
Тема 6. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды	53
Тема 7. Организационно-правовые формы контроля в области охраны окружающей среды	61
Тема 8. Эколого-правовая ответственность	73
Тема 9. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности	83
Тема 10. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населенных пунктов	98
Тема 11. Правовое обеспечение экологической безопасности чрезвычайных экологических ситуаций	103
Тема 12. Право землепользования	112
Тема 13. Право пользования недрами	121
Тема 14. Право водопользования	129
Тема 15. Право пользования растительным миром	136
Тема 16. Правовое регулирование охраны и использования животного мира	147
Тема 17. Правовая охрана атмосферного воздуха	154
Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	160
Тема 19. Понятие и источники международно-правовой охраны окружающей среды	166
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ	175
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ И ЭКЗАМЕНУ	193
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ	198
СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ	207

ВВЕДЕНИЕ

Экологическое право (как отрасль права) представляет собой комплексное правовое образование, совокупность юридических норм и возникающих на их базе отношений в области пользования, воспроизводства, охраны и защиты природных объектов и ресурсов, в сфере взаимодействия общества и природы.

Экологическое право – специфическая отрасль права, которая включает общие нормы и шесть самостоятельных отраслей (земельное, водное, лесное, недр, или горное право, охраны и использования животного мира, охраны атмосферного воздуха). Иногда в литературе формулируют также право особо охраняемых природных территорий.

Специфическим является и то, что экологические отношения регулируются не только вышеперечисленными отраслями, но и нормами гражданского, административного, уголовного, материальных и процессуальных прав. В современном понимании экологическое право – новая, наиболее молодая и развивающаяся отрасль.

Проводимая в настоящее время экологическая политика предусматривает снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния на основе последовательного осуществления структурной перестройки экономики, совершенствования технологического уровня производства, включающего ресурсосбережение, применение малоотходных и безотходных технологий и производств, сокращение объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утилизацию и переработку отходов, а также сохранение биоразнообразия, расширение сети особо охраняемых территорий.

Основным направлением развития системы природоохранного законодательства в Республике Беларусь на период до 2020 г. должно стать создание организационных и правовых механизмов по предотвращению или смягчению негативных последствий различных видов человеческой деятельности, оказывающих влияние на здоровье человека и состояние природной среды. Учитывая трансграничный характер последствий многих видов хозяйственной деятельности человека, непременным условием перехода к устойчивому развитию является гармонизация национальных нормативных и правовых и особенно нормативно-технических актов с принципами и нормами международных договоров, нормативов и стандартов.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель преподавания дисциплины. Учебная дисциплина «Экологическое право» предполагает изучение и уяснения студентами юридического факультета совокупности правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения при взаимодействии общества и природы в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Изучение данной дисциплины направлено на осмысление теоретических основ, передовых идей, принципов, направленных на сохранение природных ресурсов государства.

Основная цель изучения данного курса – дать студентам базовые основы знаний о праве окружающей среды, как отрасли права, определяющей взаимодействие общества и природы в их непрерывном развитии. Научить их ориентироваться в нормативном материале, регулирующем основные институты экологического права. Выработать умение применять нормы права окружающей среды к сложным практическим ситуациям в сфере использования природных ресурсов (земель, вод, лесов и других природных объектов). Показать роль государства и общества, направленную на предупреждение экологического вреда, посредством экологического нормирования, лицензирования, сертификации в сфере природопользования, а также другим важным вопросам, стоящим перед обществом и государством с целью сохранения и защиты окружающей среды.

Задачи преподавания дисциплины. Основными задачами эколого-правовой дисциплины являются:

1. Изучение студентами законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды с учетом расширения сферы правового регулирования экологических отношений.

2. Овладение теоретическими и практическими навыками их применения в механизме охраны окружающей среды.

3. Формирование эколого-правового сознания для эффективной работы по обеспечению экологического правопорядка.

Правовое регулирование общественных отношений при использовании и охране окружающей среды тесно связано с другими правоотношениями. Такое обстоятельство требует при изучении курса программных знаний соответствующих институтов административного, конституционного, гражданского, хозяйственного, уголовного и других отраслей права.

Знание основ экологического права с учетом экологизации действующего законодательства необходимы не только работникам государственных, правоохранительных органов, но и гражданам, субъектам хозяйствования с целью защиты своих экологических прав и законных интересов.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

№	Наименование тем	Содержание	Часы
Общая часть			
1.	Предмет, система экологического права	Взаимодействие природы и общества. Предмет экологического права. Система экологического права. Экологическая концепция государства. Экологическая функция государства и права. Государственная идеология Республики Беларусь как основа организации контроля в области охраны окружающей среды	2
2	Источники экологического права	Понятие, особенности источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Характеристика законов в области охраны окружающей среды и иных нормативно-правовых актов	2
3.	Экологические правоотношения	Экологическое правоотношение: понятие, содержание, виды. Субъекты экологических правоотношений. Объекты экологических правоотношений. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений	2
4.	Экологические права граждан Республики Беларусь	Понятие экологических прав граждан. Право граждан на благоприятную окружающую среду и иные экологические права. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды. Гарантии экологических прав граждан. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды	2
5.	Право собственности на природные объекты и природные ресурсы	Понятие права собственности на природные объекты. Формы собственности на природные объекты. Виды природопользования. Основания возникновения и прекращения права природопользования	2
6.	Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды	Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Административно-правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования. Система государственных органов, осуществляющих управление природопользованием и охраной окружающей среды	2
7.	Организационно-правовые формы контроля в области охраны окружающей среды	Понятие и цели контроля в области охраны окружающей среды. Экологическая экспертиза. Система и формы контроля. Аналитический контроль. Экологический аудит. Лицензирование деятельности	2
8.	Эколого-правовая ответственность	Понятие и сущность эколого-правовой ответственности. Формы ответственности. Экологическое правонарушение как основание возникновения эколого-правовой ответственности. Дисциплинарная ответственность. Административная ответственность. Уголовная ответственность. Гражданско-правовая ответственность. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерных действий	2

№	Наименование тем	Содержание	Часы
9.	Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности	Понятие правового обеспечения экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности. Экологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, ликвидации предприятий, сооружений и других объектов. Правовое регулирование размещения отходов. Основные направления и особенности охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности	2
10.	Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населенных пунктов	Понятие правового обеспечения экологической безопасности населенных пунктов. Экологические требования при размещении и развитии населенных пунктов. Правовые меры санитарной охраны населенных пунктов. Правомочия местных органов управления и самоуправления по обеспечению экологической безопасности населенных пунктов	2
11.	Правовое обеспечение экологической безопасности чрезвычайных экологических ситуаций	Понятие правового обеспечения экологической безопасности чрезвычайных экологических ситуаций. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий. Правовой режим зон чрезвычайных ситуаций. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению	2
Особенная часть			
12.	Право землепользования	Земля как объект использования и охраны. Земельное законодательство. Государственное управление землями. Право собственности на землю. Государственный контроль за использованием и охраной земель. Земельный кадастр. Мониторинг земель. Правовые формы использования земель. Правовая охрана земель. Ответственность за нарушение земельного законодательства	2
13.	Право пользования недрами	Недра как объект использования и охраны. Законодательство об охране и использовании недр. Государственное управление недрами. Государственный контроль за использованием и охраной недр. Государственный кадастр недр. Право пользования недрами. Правовая охрана недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах	2
14.	Право водопользования	Воды как объект использования и охраны. Законодательство об охране и использовании вод. Государственное управление водами. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Государственный водный кадастр. Мониторинг вод. Право водопользования. Правовые меры охраны вод. Ответственность за нарушение права водопользования	2

№	Наименование тем	Содержание	Часы
15.	Право пользования растительным миром	Растительный мир как объект использования и охраны. Лесное законодательство. Государственное управление лесами. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Государственный лесной кадастр. Лесной мониторинг. Право лесопользования. Правовая охрана и защита растительного мира. Ответственность за нарушение лесного законодательства	2
16.	Правовое регулирование охраны и использования животного мира	Животный мир как объект права пользования. Законодательство об охране и использовании животного мира. Государственное управление в области охраны и использования животным миром. Государственный контроль за охраной и использованием животного мира. Государственный кадастр животного мира. Мониторинг животного мира. Право пользования животным миром. Меры охраны животного мира. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании недр	2
17.	Правовая охрана атмосферного воздуха	Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Законодательство об охране атмосферного воздуха. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Государственный кадастр атмосферного воздуха. Мониторинг атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха. Формирование и развитие института пользования ресурсами атмосферы. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха	2
18.	Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов. Законодательство об особо охраняемых природных территориях и объектах. Государственное управление в области функционирования и охраны природных территорий. Государственный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий	2
19.	Понятие и источники международно-правовой охраны окружающей среды	Принципы международно-правового сотрудничества в области охраны окружающей среды. Источники международно-правовой охраны окружающей среды	2

4. КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Предмет, система экологического права

Рассматриваемые вопросы:

1. Взаимодействие природы и общества.
2. Предмет экологического права. Система экологического права.
3. Экологическая концепция государства.
4. Экологическая функция государства и права.
5. Государственная идеология Республики Беларусь как основа организации контроля в области охраны окружающей среды.

1. Природа – это естественная, объективная реальность, существующая вне и независимо от сознания людей. Человек – часть природы, звено в цепи. С одной стороны, в отношении к природе он выступает как субъект, воздействующий на природу с помощью специально создаваемых орудий и средств труда. По мере совершенствования средств производства активизируется воздействие человека на природу. С другой стороны, человек есть объект природы, испытывающий ее воздействие, зависимый от состояния природной среды, качества окружающей его среды, нуждающихся в обеспечении экологической безопасности.

Объектом правового регулирования экологического права является природа, т.е. природа выступает как объект использования и охраны.

Земная природа и околоземное пространство как объект использования и охраны включает в себя природную среду и окружающую среду.

Природная среда – это естественная среда обитания, которая представляет собой совокупность естественных условий жизни и деятельности человека (компоненты – земля, недра, вода, атмосфера, растительный и животный мир).

Окружающая человека среда – это часть естественной природной среды, преобразованная деятельностью человека в качественно новую структуру. Она соединяет элементы естественной среды с продуктами, созданными человеческой деятельностью.

Окружающая среда включает как естественную среду обитания, т.е. природную среду, так и преобразованную деятельностью человека.

Взаимодействие общества и природы характеризуется двумя направлениями:

1. Использование природных объектов и ресурсов (экологические интересы).

2. Охрана природной среды (эколого-экономические).

В процессе интенсивного использования природных ресурсов, вызванного экономическим ростом производства и сферы потребления, возникло преобладание экономических интересов. Это проявилось в общемировой тенденции, а именно:

1. Темпы восстановления природных ресурсов отстают от темпов их использования.

2. Преобладание развития научно-технического прогресса над обеспечением природоохранных мероприятий.

3. Политический приоритет программ, которые связаны с более интенсивным использованием природных ресурсов, с увеличением их потребления.

4. Тенденция пренебрежения экологической безопасностью людей, особенно для развивающихся стран.

2. Понятие «экологическое право» имеет три основных значения. В первом случае оно применяется для обозначения определенной отрасли права, во втором – отрасли знаний, в третьем – учебной дисциплины.

Экологическое право (как отрасль права) представляет собой комплексное правовое образование, совокупность юридических норм и возникающих на их базе отношений в области пользования, воспроизводства, охраны и защиты природных объектов и ресурсов, в сфере взаимодействия общества и природы.

Экологическое право – специфическая отрасль права, которая включает общие нормы и шесть самостоятельных отраслей (земельное, водное, лесное, недр, или горное право, охраны и использования животного мира, охраны атмосферного воздуха). Иногда в литературе формулируют также право особо охраняемых природных территорий.

Специфическим является и то, что экологические отношения регулируются не только вышеперечисленными отраслями, но и нормами гражданского, административного, уголовного, материальных и процессуальных прав. В современном понимании экологическое право – новая, наиболее молодая и развивающаяся отрасль.

Экологическое право – составная часть системы государства на определенном этапе его развития. Оно включает в себя: а) систему учебной дисциплины конкретного учебного заведения; б) систему юридической науки; в) систему юридических норм, регулирующих специфические общественные отношения комплексного характера. Предметом экологического права являются закрепленные в разнообразных эколого-правовых нормах исторически обу-

словленные комплексные экологические отношения, которые возникают между гражданами (организациями) при обязательном участии государства по поводу сохранения, улучшения, восстановления, эффективного использования всех природных компонентов. Система экологического права (как отрасли права) включает в себя общую часть и особенную части. В общую часть входят: понятие, метод, система и источники права, государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды; эколого-правовой статус гражданина Республики Беларусь; право природопользования, право собственности на природные компоненты биосферы; экономический механизм природопользования; ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране окружающей среды. Особенная часть изучает эколого-правовой режим использования и охраны земли (земельное право); лесов (лесное право); вод (водное право); недр (горное право); животного мира (фаунистическое право); правовой режим охраны качества атмосферного воздуха и его озона; эколого-правовой режим защиты особо охраняемых природных территорий.

На основе изучения названных вопросов понятие экологического права определяется как комплексная отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений, а также охрану прав участников экологических отношений.

3. Для предотвращения ухудшения экологической ситуации и поддержания уровня состояния компонентов окружающей среды, соответствующего требованиям устойчивого развития, необходимо проведение целенаправленной экологической политики, определяемой как совокупность экономических, правовых и организационных мер, направленных на поддержание способности окружающей среды удовлетворять потребности нынешних и не ставящих под угрозу удовлетворение потребности будущих поколений.

Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 302 утвержден Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы (НПДООС). В НПДООС включены более 50 мероприятий, направленных на решение задач совершенствования законодательства Республики Беларусь и его гармонизацию с международными договорами, более 40 мероприятий – на развитие прогрессивных технологий и методов, направленных на рациональное природопользование и охрану окружающей среды, мероприятия по строительству и реконструкции 45 объектов природоохранного назначения.

В Республике Беларусь к проблемным регионам относятся: депрессивные регионы, Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье; приграничные регионы, Минский столичный округ, а также самый проблемный регион Беларуси, имеющий официальный статус региона экологического бедствия, – это территории, загрязненные в результате катастрофы на ЧАЭС.

Стратегия развития регионов определяется в зависимости от характера проблемных ситуаций.

Депрессивные регионы – территории со слабо развитой промышленной и социальной инфраструктурой, наличием малых моноотраслевых городов, имеющих высокий уровень безработицы. Они требуют значительных капиталовложений в экономику, поэтому необходимо определить рациональный вариант их развития с учетом потенциала и потребностей как самих, так и соседних регионов. Для активизации инвестиционной и инновационной деятельности целесообразно создание специальных региональных агентств, советов, фондов, организующих деятельность по комплексному, сбалансированному региональному развитию.

Территории **промышленных** районов, к числу которых отнесены Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, характеризуются высокой степенью антропогенной нагрузки. Поэтому основной задачей здесь является ужесточение экологического контроля за деятельностью промышленных и транспортных предприятий, модернизация крупнейших предприятий, их реструктуризация с соблюдением жестких экологических требований.

Перспективы развития **приграничных территорий** – районов, граничащих с Польшей, странами Балтии, Украиной, Российской Федерацией – определяются возможностями использования их геополитического положения на основе расширения зон свободной торговли, активизации работы в рамках созданных еврорегионов «Неман», «Буг» и создающегося еврорегиона «Днепр», а также активного участия в совместных проектах по определению и согласованию порядка функционирования на этих территориях охраняемых природных объектов.

На территориях, требующих **особого режима развития** и управления – Белорусское Полесье и Белорусское Поозерье – предусматривается расширение видов деятельности, позволяющих развивать их как особо охраняемые и рекреационные территории, зоны отдыха.

Стратегической целью развития **Белорусского Полесья** должно стать прекращение процессов деградации этой крупной природной экосистемы общеевропейского средообразующего зна-

чения и обеспечение перехода региона к устойчивому, сбалансированному социо-эколого-экономическому развитию.

На первом этапе (до 2010 г.) намечается обеспечить выполнение задач, предусмотренных государственными программами, «Схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь» и другими документами; разработку под руководством НАНБ новой «Стратегии устойчивого развития Белорусского Полесья до 2020 г.» при активном участии фондов «Белорусское Полесье» и «Европейское Полесье».

На втором этапе (2011–2020 гг.) – предусматривается достижение целевых параметров по оптимизации устойчивого использования и охраны природного комплекса Белорусского Полесья, а именно: создать в Полесье единую каркасную экологическую сеть охраняемых природных территорий и биосферных резерватов международного класса (совместно с Украиной и Польшей) и интегрировать ее в общеевропейскую; сформировать инфраструктуру для развития экологического туризма; обеспечить переход Белорусского Полесья к устойчивому развитию на основе стабилизации экологической ситуации и повышения эффективности функционирования добывающих отраслей, ландшафтно-адаптированного и радиологически безопасного ведения сельского хозяйства, всемерного развития наукоемких производств, активизации малого и среднего бизнеса (особенно фермерства).

Стратегия развития **Белорусского Поозерья** состоит в разработке рациональной системы рекреационного освоения региона, создании и развитии инфраструктуры для экологического туризма и рекреации в Браславском и Нарочанском национальных парках и на других природоохранных территориях. В связи с этим необходимы: переспециализация сельхозпредприятий с учетом оценки агроэкологического потенциала различных ландшафтов; экологическая проработка методов мелиорации земель; обоснованное хозяйственное использование озер с их эколого-экономической оценкой и регламентированием природоохранных мероприятий; резервирование территорий для рекреационного использования; развитие экологического и охотничьего туризма; более полное использование при развитии лесопромышленного комплекса дикорастущих ресурсов; экологизация производства в промышленных центрах; согласование решения экологических проблем с сопредельными странами и привлечение иностранных инвестиций на осуществление экологических проектов. Здесь в первую очередь намечается создавать и развивать сеть учреждений здравоохранения, экологической и туристской инфраструктуры.

Цель развития **Минского столичного округа** – превращение Минска в современный европейский город, развивающийся как центр международных отношений с высоким уровнем развития международных коммуникаций, обеспечивающий комфортные условия проживания населения. Предпринимаемые меры в этом направлении предусматривают достижение сбалансированности экономической, социальной и экологической сфер с ориентацией на решение перспективных задач по максимальному использованию в интересах населения имеющихся и потенциальных ресурсов. Намечается приоритетное развитие наукоемких технологий, современной информационной инфраструктуры, туризма, создание условий для предпринимательства и инвестиций.

Самой важной и наиболее сложной задачей региональной стратегии устойчивого развития является преодоление последствий чернобыльской катастрофы. Стратегия устойчивого развития **территорий радиоактивного загрязнения** должна строиться с учетом необходимости повышения благосостояния проживающего здесь населения на основе комплексной эколого-радиологической и социально-экономической реабилитации загрязненных регионов. С этой целью намечается:

- радиационный мониторинг земельных, водных, лесных и минерально-сырьевых ресурсов, сохранение природных экосистем;
- внедрение новых информационных технологий, обеспечивающих эффективное проведение мониторинга и широкий доступ населения и юридических лиц к информации по радиационной ситуации, ведению хозяйственной деятельности и правилам поведения на производстве и в быту в условиях постоянного воздействия малых доз радиации;
- постепенное восстановление хозяйственного потенциала пострадавших регионов и в первую очередь – сельского и лесного хозяйства с обеспечением радиационно-безопасных условий труда и производства «чистой» конкурентоспособной продукции;
- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, результаты которых позволят обеспечить снижение воздействия радиации на человека и экосистемы;
- совершенствование нормативно-правовой базы по защите пострадавшего населения и развитию загрязненных регионов.

Приоритетность задач в различный период может изменяться, однако радиационный мониторинг природных комплексов, контроль производимой продукции и предотвращение миграции радионуклидов должны и в дальнейшем оставаться главными направлениями.

4. В юридической литературе отмечается, что государство в соответствии со своими внутренними политическими задачами выполняет разнообразные функции: хозяйственно-организаторскую, культурно-воспитательную, социальную и другие. Вместе с тем ряд авторов, в том числе зарубежных стран, признают, что самостоятельной функцией государства является и функция охраны окружающей среды. Данная функция охраны природы выражается в: а) защите, сохранении природы; б) воспроизводстве и улучшении, в рациональном использовании. Внешняя функция предусматривает участие государства в международной охране окружающей среды. Таким образом, экологическая функция государства представляет собой основные направления деятельности государства в сфере взаимодействия общества и природы, выражающиеся в защите и сохранении природы, в ее воспроизводстве и улучшении, в рациональном использовании.

В последнее десятилетие часто встречается такой термин, как экологизация государственной политики. Это означает:

а) коренное изменение характера производственной деятельности с точки зрения ее экологических последствий. Так, мы должны учитывать экологическую емкость территории при размещении хозяйственных комплексов. Речь идет о самой технологии, применяемой в промышленности и сельском хозяйстве, об энергосбережении и ресурсосбережении, о внедрении безотходных технологий, производств;

б) экологизация государственной политики предусматривает новый взгляд на проблему потребления, его рационализации. Повышение уровня жизни людей должно идти не за счет истощения природы, а сопровождаться сохранением, возобновлением условий существования животного и растительного мира;

в) экологизация государственной политики означает максимальную поддержку научных исследований, фундаментальных дисциплин, изучающих биосферу и ее экосистемы;

г) экологизация государственной политики предполагает утверждение приоритета общечеловеческих ценностей, насыщение образования и воспитания начиная с детского возраста. Формирование нового, современного отношения к природе, возвращение человеку восприятия себя как части природы.

Однако деятельность государств мирового сообщества в области охраны окружающей среды пока не обеспечивает экологическую безопасность. Основным источником загрязнения атмосферного воздуха в мире являются промышленность и транспорт, от которых в воздушный бассейн поступает более 100 млн т вредных веществ в год. В последнее время наблюдается тенденция увеличения числа случаев экстремального загрязнения атмосферного воздуха.

Необходимость усиления экологической функции государства приводит к расширению роли права в регулировании экологических отношений. Это привело к формированию новой функции права – экологической. Экологическая функция права состоит в правовом регулировании общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью обеспечения качества окружающей человека среды.

5. Проводимая в настоящее время экологическая политика предусматривает снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния на основе последовательного осуществления структурной перестройки экономики, совершенствования технологического уровня производства, включающего ресурсосбережение, применение малоотходных и безотходных технологий и производств, сокращение объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утилизацию и переработку отходов, а также сохранение биоразнообразия, расширение сети особо охраняемых территорий.

Основные направления и принципы экологической политики определены Конституцией Республики Беларусь и соответствующими законодательными актами в этой области. Создана определенная система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. В стране сложилась система перспективного и краткосрочного планирования, реализация мероприятий по охране окружающей среды, совершенствуются нормативная и правовая база и экономический механизм природопользования.

Республика Беларусь осуществляет разностороннее международное сотрудничество по вопросам окружающей среды и природопользования, участвует в работе межправительственных организаций и органов, выполняет свои обязательства по международным конвенциям, протоколам и соглашениям.

В системе Национальной сертификации Республики Беларусь создана и действует подсистема экологической сертификации. Осуществляется сертификация систем управления охраной окружающей среды на предприятиях страны на соответствие международным стандартам ИСО серии 14000, что является важным шагом в расширении зарубежных рынков сбыта отечественной продукции.

Проводимые в стране меры по сохранению и улучшению окружающей среды создают предпосылки для реализации прав нынешних и будущих поколений на благоприятную окружающую среду и экологически безопасные условия проживания. Вместе с тем, имеются серьезные экологические проблемы, вызванные внутренними и внешними факторами. Недостаточно действенным оста-

ется экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды.

Стратегическими целями экологической политики Республики Беларусь являются: создание благоприятной окружающей среды; улучшение условий проживания и здоровья населения; обеспечение экологической безопасности.

Для достижения этих целей необходимо решить комплекс задач, главными из которых являются:

- преодоление негативных явлений деэкологизации хозяйственной деятельности, восстановление нарушенных природных экосистем;
- обеспечение эффективного неистощительного природопользования;
- дальнейшая экологическая ориентация развития общества, предусматривающая взаимосвязь экологической, экономической и социальной составляющих устойчивого развития государства;
- внедрение основных положений стратегической экологической оценки прогнозов и программ, нормативных актов, проведение экспертной оценки воздействия на окружающую среду проектных решений;
- обеспечение равного доступа к природным ресурсам для юридических и физических лиц;
- выполнение обязательств по международным соглашениям в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Решение указанных задач должно базироваться на следующих основных принципах:

- платность природопользования и возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду («загрязнитель платит»);
- соблюдение и обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду;
- единство экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства;
- неотвратимость правовой и экономической ответственности за экологически опасное, нерациональное и неэффективное использование природных ресурсов;
- открытость экологической информации и участие общественности в принятии решений в области природопользования и охраны окружающей среды;
- ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Общими направлениями осуществления экологической политики на период до 2020 г. являются:

- экологизация экономики;
- совершенствование законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе системы экологических ограничений и регламентации режимов природопользования;
 - дальнейшее развитие экономического механизма природопользования;
 - рациональное использование природных ресурсов, их экономия, постепенный отказ от экстенсивного использования и переход к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов;
 - создание благоприятных условий для внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий; модернизация производства, развитие новых методов и технологий, воспроизводства природных ресурсов, увеличение доли использования вторичных ресурсов и утилизации отходов;
 - развитие рынка работ и услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
 - последовательный переход на международные стандарты технологий и производимой продукции;
 - снижение антропогенной нагрузки на экосистемы, восстановление нарушенных экосистем в местах добычи полезных ископаемых, в особенности нефти, калийных солей, доломита, строительного камня, глин и др.;
 - формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий и водно-болотных угодий, сохранение биоразнообразия;
 - экономическая оценка природных ресурсов и определение ущерба, связанного с их использованием;
 - внедрение экологического аудита и страхования;
 - лицензирование видов деятельности, влияющих на экологическую ситуацию;
 - развитие фундаментальных исследований и прикладных разработок в области охраны окружающей среды;
 - снижение негативных последствий радиоактивного загрязнения территорий;
 - расширение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования;
 - развитие системы экологического образования и просвещения, подготовка кадров в области экологии.

Природоохранные мероприятия на первом этапе (до 2010 г.) должны включать:

- улучшение экологической ситуации в ряде крупных городов и промышленных центров (Минск, областные центры, Бобруйск, Полоцк, Мозырь, Светлогорск, Новополоцк и др.);

- сохранение и восстановление природных систем в экологически дестабилизированных регионах;
- дальнейшее решение экологических проблем рек Днепр, Западная Двина, Неман, Припять;
- обеспечение населения чистой питьевой водой, в первую очередь, в сельской местности и районах с неблагоприятной экологической ситуацией;
- расширение сети особо охраняемых природных территорий международного значения в приграничных регионах;
- разработка и реализация комплексной программы по организации системы сбора, переработки и захоронения отходов;
- принятие превентивных мер по предотвращению техногенных катастроф;
- развитие мониторинга окружающей среды, совершенствование статистического учета в области окружающей среды, ведение кадастров природных ресурсов;
- оценка степени деградации экосистем, истощения минерально-сырьевых и других природных ресурсов;
- развитие информационной системы, обеспечение открытости, достоверности и своевременности экологической информации по вопросам состояния окружающей среды, ее охраны и использования природных ресурсов;
- совершенствование структуры государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- совершенствование системы оценки воздействия на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку планов, программ, законодательных актов;
- стимулирование внедрения экологически малоотходных, безотходных и безопасных технологий, государственная поддержка реконструкции действующих производств при переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии.

На втором этапе (2011–2020 гг.) потребуются дальнейшее развитие эффективной экологически ориентированной рыночной экономики, повышение социальной активности населения, формирование общественного экологического мировоззрения и осознание ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала.

Для этого необходимо обеспечить:

- нормативно-правовое регулирование функций по владению, использованию и распоряжению природными ресурсами;
- дальнейшее совершенствование экономических инструментов природопользования;
- стимулирование внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий;

- разработку системы экономических показателей, обеспечивающих учет природных ресурсов и оценку степени воздействия хозяйственной деятельности на их состояние;
- внедрение стандартов и процедур экологической маркировки продукции;
- сохранение и восстановление нарушенных экосистем, имеющих международное экологическое и рекреационное значение, большую природно-ландшафтную ценность;
- реализацию комплексной программы по сбору, переработке и утилизации отходов.

Особое внимание должно уделяться гармонизации отношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей природной среды. Экономическое регулирование природопользования и охраны окружающей среды должно быть направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов – поощрение наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду и установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности.

Основными мерами по совершенствованию и реализации эколого-экономического механизма природопользования должны стать:

- совершенствование природоохранного законодательства;
- стимулирование ресурсосбережения, учет в платежах за природные ресурсы ренты, а в платежах за загрязнение и деградацию природной среды – реально наносимого экономического ущерба;
- реализация инновационного механизма природоохранной и ресурсосберегающей деятельности;
- создание рынка экологических услуг, технологий и оборудования;
- разработка системы экономического стимулирования внедрения природоохранных технологий и оборудования с использованием системы дифференцированного кредитования, а также отбора наиболее экономичных видов оборудования при сопоставимой экологической результативности;
- минимизация экологического риска при планировании и осуществлении хозяйственной деятельности;
- обеспечение приоритетного финансирования государственных программ по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- учет экологических требований при приватизации предприятий и использование части полученных средств на экологизацию производства.

Тема 2. Источники экологического права

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие, особенности источников экологического права.
2. Конституционные основы экологического права.
3. Характеристика законов в области охраны окружающей среды и иных нормативно-правовых актов.

1. Система экологического законодательства объединяет нормативные акты, устанавливающие порядок рационального использования природы и охраны окружающей среды.

Природоресурсное законодательство объединяет несколько самостоятельных отраслей законодательства. При этом они находятся в единой системе законодательства, взаимосвязаны как друг с другом, так и с другими отраслями.

Экологическое законодательство подразделяется на природоресурсное и природно-охранительное законодательство.

В статье 2. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. N 1982-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 N 238-3) установлено, что:

Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об отходах и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено земельным, водным, лесным законодательством Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь о недрах, растительном мире, животном мире и иным законодательством Республики Беларусь.

При подготовке проектов актов законодательства Республики Беларусь не должно допускаться включение в них положений, реализация которых может повлечь усиление вредного воздействия на окружающую среду.

Статьей 3. определены основные задачи законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды:

- *обеспечение благоприятной окружающей среды;*

- *регулирование отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства;*
- *предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;*
- *улучшение качества окружающей среды;*
- *обеспечение рационального использования природных ресурсов.*

Экологическое право – специфическая отрасль права, которая включает общие нормы и шесть самостоятельных отраслей (земельное, водное, лесное, недр, или горное право, охраны и использования животного мира, охраны атмосферного воздуха). Иногда в литературе формулируют также право особо охраняемых природных территорий.

Специфическим является и то, что экологические отношения регулируются не только вышеперечисленными отраслями, но и нормами гражданского, административного, уголовного, материальных и процессуальных прав. В современном понимании экологическое право – новая, наиболее молодая и развивающаяся отрасль.

К основным источникам экологического права относят Конституцию Республики Беларусь, кодексы, в частности:

– Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21 апреля 2003 г. № 194-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 N 274-3);

– Водный кодекс Республики Беларусь 15 июля 1998 г. № 191-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2006 № 162-3). Настоящий Кодекс регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами, и направлен на создание условий для рационального использования и охраны вод, восстановления водных объектов, сохранения и улучшения водных экологических систем.

– Кодекс Республики Беларусь «О недрах» от 15 декабря 1997 г. № 103-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2006 № 162-3). Настоящий Кодекс регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр Республики Беларусь. Он содержит правовые основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Республики Беларусь, а также прав пользователей недр.

– Кодекс Республики Беларусь «О земле» от 4 января 1999 г. № 226-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.10.2006 № 170-3). Настоящий Кодекс регулирует земельные отношения и направлен на рациональное использование и охрану земель, равноправное развитие различных форм хозяйствования на земле, сохра-

нение и улучшение окружающей среды, защиту прав на землю субъектов земельных отношений.

– Лесной Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. № 420-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2006 № 162-З). Настоящий кодекс устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала.

Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности древесно-кустарниковой растительности (насаждений), земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

А также отдельные положения Гражданского кодекса Республики Беларусь, Уголовного кодекса Республики Беларусь, Таможенного кодекса Республики Беларусь и иных кодифицированных актов.

Следующим важным источником экологического права являются Законы Республики Беларусь. Укажем наиболее значимые из них:

- Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь;
- О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь;
- Об аренде: Закон Республики Беларусь;
- О геодезии и картографической деятельности: Закон Республики Беларусь;
- О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог): Закон Республики Беларусь;
- О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС: Закон Республики Беларусь;
- О радиационной безопасности: Закон Республики Беларусь;
- О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь;
- О санитарно-эпидемическом благополучии населения: Закон Республики Беларусь;
- Об отходах: Закон Республики Беларусь;
- Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь;
- Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь;
- О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь;
- Об особо охраняемых природных территориях и объектах: Закон Республики Беларусь;
- О местном управлении и самоуправлении: Закон Республики Беларусь;
- Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь и иные.

Значительный объем НПА представлен Указами Президента Республики Беларусь. Например, Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 31.12.2007 № 698, от 31.12.2007 № 702) в целях обеспечения экономических интересов государства в области лесопользования, а также надлежащей охраны и рационального использования лесов.

Далее Постановления Совета министров Республики Беларусь. Например, Постановление Совета министров Республики Беларусь от 7 июля 2004 г. № 828 «Об утверждении положения о ботанических коллекциях» (в ред. постановления Совмина от 17.12.2007 № 1747) в целях определения правового режима ботанических коллекций, порядок их создания, выдачи свидетельства о ботанической коллекции, пополнения, содержания, хранения, ввоза и вывоза, экспонирования и торговли ими, а также признания ботанических коллекций особо ценными.

Особое место занимают постановления отраслевых министерств и ведомств. Наиболее значимыми являются Постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (Минприроды) Республики Беларусь. В качестве примера можно привести Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 ноября 2007 г. № 88 «О некоторых вопросах паспортизации объектов растительного мира». Иные министерства в пределах своей специальной компетенции также в последнее время активно приводят законодательство в соответствие с требованием времени. Например, Постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь 21 мая 2007 г. № 12 «О предоставлении полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и утверждении форм документов по делам об административных правонарушениях».

Важная роль в процессе формирования экологического законодательства Республики Беларусь отводится совершенствованию национального природоохранного законодательства и его согласованию с принципами и нормами международного экологического права.

Республика Беларусь присоединилась к большому числу важнейших природоохранных конвенций и протоколов ООН, ряду европейских договоров и соглашений СНГ, а также подписала двусторонние документы с сопредельными государствами в области охраны и рационального использования приграничных природных ресурсов и комплексов. Она подписала и ратифицировала следующие международные конвенции:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой, а также Лондонская поправка к Монреальскому протоколу;
- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных;
- Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием;
- Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Конвенция о доступе к информации, об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция).

С учетом принципов и норм международного экологического права и обязательств приняты в новой редакции законы Республики Беларусь: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2000 г.), «Об отходах» (2000 г.), «О государственной экологической экспертизе» (2000 г.), «Об охране окружающей среды» (2002 г.).

2. Конституционные нормы являются основой развития и совершенствования всего законодательства, в том числе и экологического. Конституция имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции.

Основные положения концепции охраны окружающей среды закрепляются в конституционных нормах. Это обусловливается, во-первых, крайне напряженной экологической обстановкой в республике, еще более обострившейся последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС. Во-вторых, в последнее время принят ряд законодательных актов, существенно изменяющих порядок правового регулирования экологических отношений в республике. Эти положения нашли отражение в Конституции Республики Беларусь.

В конституциях большинства европейских государств экологическая концепция сформулирована в самостоятельных главах

или отдельных статьях. И это несмотря на то, что они принимались 20–25 лет назад. Стержнем экологической концепции в конституциях этих стран является закрепление права человека на благоприятную, экологически безопасную окружающую среду. Особенно ярко это выражено в Конституции Португалии и Федеральной Конституции Швейцарии. Пожалуй, единым требованием экологической концепции всех конституций является положение об общегосударственном характере природоохранных мер. Так, Конституция Португалии обязывает государство предупреждать и вести борьбу с загрязнением, его последствиями и вредными формами эрозии; обустраивать территорию по подобию экологически сбалансированных зон; создавать и развивать заповедники, природные парки; рационально использовать природные ресурсы, защищая их способность к самообновлению и экологической стабильности. В Федеральной Конституции Швейцарии больше внимания обращается на обязанности государства по рациональному использованию и защите водных ресурсов. В Конституции Греции регламентируются формы защиты лесов и лесных массивов. Конституция Франции установила, что государство должно обеспечить гармоничный баланс населения в городской и сельской местностях.

Как видим, *на государство возлагаются обязанности:*

а) осуществлять меры по постепенному сокращению с последующей полной ликвидацией поступления в природную среду опасных для здоровья человека веществ;

б) обеспечивать экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил в республике;

в) осуществлять систему слежения за показателями здоровья населения с выявлением негативно влияющих факторов окружающей среды;

г) создавать и развивать на территории республики заповедники, заказники, памятники природы, национальные парки с целью обеспечения охраны природной среды и защиты исторических и культурных ценностей;

д) добиваться рационального природопользования, способного обеспечить экологическую стабильность.

Обязанности по защите окружающей среды должны быть возложены не только на государство, но и на граждан, а также юридических лиц, пользующихся природными ресурсами. В законодательстве Франции по этому поводу закрепляется, что общественная деятельность человека, частное предпринимательство не должны причинять вред природному достоянию, которое его окружает.

В соответствии с нормами Конституции Республики Беларусь всем предоставляются равные права для осуществления хозяйст-

венной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантируются равная защита и равные условия. Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства (ст. 13). Государство гарантирует гражданам право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни.

Статья 21 Конституции Республики Беларусь гласит, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Целый ряд статей Конституции Республики Беларусь касается экологических прав и гарантий граждан. Так, статья 40 Конституции провозглашает, что каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным. Данная норма обеспечивает право граждан, организаций на получение достоверной информации.

Согласно статье 44 Конституции Республики Беларусь, осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

В силу статьи 46 Основного Закона нашего государства каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. «Охрана природной среды – долг каждого», – провозглашает статья 55 Конституции Республики Беларусь.

Конституционные нормы нашли яркое отражение в Стратегии устойчивого развития. Вместе с тем данная Стратегия рассматривает экологический фактор не как абсолютный приоритет, а исходит из того, что рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды должны всячески содействовать развитию социальной и производственной сфер деятельности.

Закрепленные в Конституции Республики Беларусь национальные меры по обеспечению экологической безопасности республики

сочетаются с осуществлением международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Правовой основой такого сотрудничества являются международные конвенции и договоры.

3. Основным направлением развития системы природоохранного законодательства в Республике Беларусь на период до 2020 г. должно стать создание организационных и правовых механизмов по предотвращению или смягчению негативных последствий различных видов человеческой деятельности, оказывающих влияние на здоровье человека и состояние природной среды. Учитывая трансграничный характер последствий многих видов хозяйственной деятельности человека, непременным условием перехода к устойчивому развитию является гармонизация национальных нормативных и правовых и особенно нормативно-технических актов с принципами и нормами международных договоров, нормативов и стандартов.

Для достижения этого необходимо обеспечить:

- реализацию национальных интересов Республики Беларусь через активное участие в решении глобальных и региональных экологических проблем;
- активизацию участия Беларуси в общеевропейском процессе «Окружающая среда для Европы»;
- привлечение иностранных инвестиций для осуществления природоохранных программ и приоритетных проектов в области рационального природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии с государственной экологической политикой нормативно-правовое регулирование предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- совершенствование природоохранного законодательства, системы экологических стандартов, нормативов и требований, регламентирующих природопользование в процессе реформирования экономики с последующим переходом на международные стандарты и нормативы, как необходимого условия участия Республики Беларусь в процессах европейской интеграции и глобализации мирохозяйственных связей;
- устранение внутренних противоречий в системе экологического законодательства между экологическим законодательством и нормами иных отраслей права; введение экологических норм в нормативные правовые акты различных отраслей права (экологизация хозяйственного, бюджетного, налогового, гражданского и других отраслей законодательства);
- дальнейшая гармонизация законодательства Республики Беларусь с принципами и нормами международного экологического

права в рамках обязательств, вытекающих из участия в международных договорах.

Для выполнения обязательств Беларуси после присоединения к Орхусской Конвенции необходимо принять нормативные правовые акты, которые позволяли бы общественности реализовать свое право на получение доступа к экологической информации, касались бы процедур общественных слушаний по вопросам окружающей среды. Важно также создать юридические условия для формирования системы субрегионального сотрудничества по обмену экологической информацией с соседними государствами. В целях реализации международных обязательств целесообразно разработать и принять специальный законодательный акт «Об экологической информации».

В связи с присоединением Беларуси к рамочной Конвенции ООН об изменении климата необходимо создание нормативно-правовой базы по предотвращению последствий опасных изменений климата, адаптации экономики страны к изменениям климата; разработка системы нормативных актов, регламентирующих взаимоотношения субъектов энергетического рынка между собой, с органами государственного управления и общественностью.

На V Конференции «Окружающая среда для Европы» 12 стран бывшего СССР, в том числе Беларусь, подписали Экологическую стратегию для региона ВЕКЦА (Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии). Применительно к Республике Беларусь работа по улучшению национального законодательства должна проводиться на фоне углубления сотрудничества со странами ВЕКЦА и использовании опыта стран Центральной и Восточной Европы.

В период до 2010 г. предстоит осуществить следующие меры по согласованию национального законодательства с международными правовыми актами в данной сфере:

- присоединиться к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (1992 г.) в целях ускорения создания национальной природоохранной нормативно-правовой базы, а также ратифицировать Протокол по стратегической экологической оценке, принятый на V Конференции «Окружающая среда для Европы» (май 2003 г.);
- учитывая возрастающую роль общественности и органов местного самоуправления в решении глобальных, региональных и местных проблем охраны окружающей среды, целесообразно присоединиться к Протоколу о регистрах выбросов и переносах загрязнителей к Орхусской конвенции, принятому на V Конференции «Окружающая среда для Европы» в мае 2003 г.;
- подготовить обоснования для присоединения Республики Беларусь к Киотскому протоколу к рамочной Конвенции ООН об изменении климата;

- расширить международное сотрудничество в области решения проблем защиты озонового слоя планеты путем принятия дополнительных обязательств в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;
- учитывая существенное значение для Беларуси проблемы возмещения ущерба от трансграничного переноса вредных веществ, создать условия для присоединения к Гетеборгскому протоколу к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- обеспечить включение в национальное водное законодательство международных обязательств, предусмотренных Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков, а также создание механизма их реализации для охраны и устойчивого использования трансграничных вод (реки: Буг, Днепр, Западная Двина, Неман и др.) и водных объектов;
- в целях выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий, ратифицированной Республикой Беларусь в мае 2003 г., необходимо провести переговоры по выработке системы мер по предотвращению промышленных аварий, ликвидации их последствий и заключить двусторонние договоры в отношении опасных промышленных объектов, расположенных на территории сопредельных государств, а также внести соответствующие изменения в закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- обеспечить совершенствование правового и экономического механизмов охраны земель от деградации и выбытия наиболее плодородных земель из сельскохозяйственного оборота, а также разработку и внедрение мер по выполнению решений Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;
- создать правовые и организационные условия для разработки и принятия национального ландшафтного законодательного акта с последующим присоединением к Европейской ландшафтной конвенции (Флоренция, 2000 г.);
- в целях реализации Картахенского протокола к Конвенции о биоразнообразии ускорить принятие Закона «О безопасности в генно-инженерной деятельности» и системы подзаконных актов, обеспечивающих исключение неблагоприятного воздействия на сохранение биоразнообразия современных биотехнологий и осуществление эффективного контроля за трансграничным перемещением, ввозом и вывозом генно-инженерных организмов;
- ввести законодательный запрет на использование автомобильного топлива, содержащего свинцовые добавки, что позволит ускорить приведение состояния транспортного комплекса страны в соответствие европейским стандартам и снизит уровень загрязнения окружающей среды.

В период 2011–2020 гг. предполагается осуществить следующие меры по обеспечению согласования национального природоохранного законодательства с международными правовыми актами:

- совершенствование системы государственных стандартов качества атмосферного воздуха с учетом международного опыта и рекомендаций в целях унификации со стандартами Евросоюза;
- завершение создания экономико-правового механизма охраны окружающей среды, соответствующего требованиям устойчивого развития и обеспечивающего реализацию принципа «загрязнитель платит»;
- совершенствование правового механизма государственного контроля за трансграничным перемещением промышленных и опасных отходов;
- формирование рынка экологических услуг, развитие страхования экологических рисков, аудита и предпринимательства;
- создание эффективной системы стимулирования производства экологически чистой и безопасной продукции;
- активизация участия Республики Беларусь в международных усилиях по выработке норм, критериев и процедур, направленных на повышение ответственности государств за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде, в том числе и трансграничного ущерба.

Тема 3. Экологические правоотношения

Рассматриваемые вопросы:

1. Экологическое правоотношение, понятие, содержание, виды.
2. Субъекты экологических правоотношений.
3. Объекты экологических правоотношений.
4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

1. Предметом экологического права выступают экологические отношения, т.е. общественные отношения, возникающие в области взаимодействия общества и природы по поводу природопользования и охраны окружающей среды.

Эти отношения подразделяются на два вида: природоресурсовые и природоохранные.

Природоресурсовые отношения возникают в области использования природных ресурсов с целью удовлетворения материальных и культурных потребностей людей. Природоохранные отношения выражают требования охраны природной среды в процессе ее хозяйственного использования.

Экологические отношения в свою очередь классифицируются в зависимости от форм воздействия человека на природу на следующие виды:

- отношения, связанные с изъятием веществ из природной среды (по добыче полезных ископаемых);
- отношения, связанные с загрязнением природной среды;
- отношения, возникающие в связи с возобновлением, восстановлением и улучшением природного вещества;
- отношения, возникающие в связи с использованием полезных качеств природного вещества или объекта без его изъятия;
- отношения, не связанные с хозяйственным использованием природных объектов;
- отношения, возникающие в связи с охраной окружающей среды и ее элементов.

В зависимости же от объекта, по поводу которого возникают природоресурсовые и природоохранные отношения, их можно классифицировать на:

- отношения по использованию и охране природной среды (природных объектов, природных ресурсов, природных комплексов и отдельных объектов природы, имеющих научную или культурную ценность);
- отношения по охране и обеспечению качества окружающей человека среды.

Вместе с тем развитие общественных отношений в области взаимодействия общества и природы объективно вызвало потребность в совершенствовании правовых систем, регулирующих данные отношения. Такое регулирование имеет ряд этапов. Первоначально регулирование общественных отношений по использованию и охране природы осуществлялось в неразрывном единстве с правом собственности на природные ресурсы. По мере развития правового регулирования общественных отношений по использованию земли, недр, вод, лесов складывались определенные системы правовых норм, каждая из которых в своей совокупности образует земельное, горное, водное и лесное право. Однако объекты, по поводу которых возникают общественные отношения, регулируемые данными отраслями права – земля, недра, воды и леса, – являются элементами природы. Они взаимосвязаны и взаимозависимы, что привело в дальнейшем к их интеграции в самостоятельную комплексную отрасль – природоресурсовое право, которое регулирует уже не только отношения по поводу земли, недр, вод и лесов, но и отношения по поводу использования и охраны животного мира, охраны атмосферного воздуха.

На следующем этапе регулирования экологических отношений появляется задача охраны окружающей среды, поскольку эта значительная группа общественных отношений осталась за пределами природоресурсового права. Таким образом, были сформированы два правовых комплекса: природоресурсовое право и правовая охрана природы или окружающей природной среды. Впоследствии возникает необходимость более тесного единения этих двух относительно самостоятельных систем на общей основе, что и привело к созданию новой интегрированной отрасли права. Такой отраслью является экологическое право, характеризующееся как система норм, регулирующих ресурсные и охранительные отношения в процессе хозяйственного использования окружающей природной среды.

Экологическое право, являясь комплексным правовым образованием, обладает и свойственным для него методом правового регулирования. Специфика его метода заключается в том, что он сочетает в себе черты властно-авторитарные (власти и подчинения) и автономные (юридического равенства), характерные для методов административного и гражданского права, с преобладанием первого метода. Тем самым он получает новое содержание, свойственное только экологическому праву и отличающее его от любой другой отрасли права. Таким образом, суть метода правового регулирования экологических отношений заключается в органическом сочетании государственного (властного) регулирования всей совокупности складывающихся экологических отношений – природоресурсовых и природоохранительных, с определенной обособленностью и самостоятельностью при использовании и охране природы и окружающей среды в целом.

По способу воздействия на общественные отношения нормы права, регулирующие охрану природы и рациональное использование ее ресурсов, по мнению проф. В.В. Петрова, подразделяются на:

- нормы-принципы, закрепляющие принципы природопользования и охраны окружающей среды;
- нормы-правила, определяющие условия и порядок использования и охраны природной среды;
- нормы-приоритеты, устанавливающие преимущества в охране одних объектов природы перед другими.

Отношения в области взаимодействия общества и природы, т.е. отношения природопользования и охраны окружающей среды, будучи урегулированными нормами экологического права, становятся экологическими правоотношениями. Не все экологические отношения становятся правоотношениями, а только те из них, которые выражены в нормах права, закреплены в законодательстве и в развитии которых заинтересовано государство. Это связано с тем,

что одни экологические отношения вообще не требуют правового регулирования, другие в данный момент не могут быть урегулированы нормами экологического права, а третьи регулируются нормами других отраслей права. Это говорит о том, что круг экологических правоотношений постоянно совершенствуется и изменяется.

2. Субъектами экологических правоотношений, т.е. носителями прав и обязанностей в этих правоотношениях, являются: государство, государственные органы, обладающие компетенцией по регулированию экологических отношений, субъекты хозяйствования независимо от формы собственности, физические лица, оказывающие или способные оказать отрицательное воздействие на окружающую среду. Также, субъектами экологических правоотношений могут быть и совместные предприятия, международные объединения и организации, иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица и граждане.

В соответствии с видами права природопользования следует выделить такие виды субъекта экологических правоотношений (природопользования):

– землепользователи, недропользователи, лесопользователи, водопользователи, пользователи животным и растительным миром и т.п.

Выделяются субъекты, имеющие приоритетное значение, т.е. непосредственно осуществляющие природопользование как основной вид хозяйственной деятельности.

Каждый субъект должен владеть определенной экологической правоспособностью, т.е. способен иметь права и нести обязанности. Субъекты хозяйствования обладают специальной экологической правоспособностью, объем которой определяется уставом или отраслевым положением, должны осуществлять природоохранные мероприятия, нести ответственность за нарушение и несоблюдение природоохранного законодательства.

У граждан экологическая правоспособность (общая) возникает с момента рождения.

3. Объектами являются определенные объекты природы или их части, представленные во владение и пользование, оформленные надлежащим образом.

Объектами экологических правоотношений выступают соответствующие природные ресурсы, их составные части или объекты природы. Можно также сказать, что объектом природоохранительных отношений является окружающая среда, которая включает в себя природу с ее естественным состоянием экологических систем

(природно-заповедный фонд, курортные, лечебно-оздоровительные, рекреационные, зеленые зоны), и территории, где произошла модификация и трансформация естественных экологических систем.

Статья 5. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3): «Объектами отношений в области охраны окружающей среды являются земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, иные природные объекты, а также право природопользования».

В принятой в 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь отмечалось, что земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории Беларуси, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению.

Основным условием придания статуса объекта является его учет, проводимый Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. В качестве примера можно привести Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 ноября 2007 г. № 88 «О некоторых вопросах паспортизации объектов растительного мира». В нем сказано, что:

Паспорт объекта растительного мира – документ, содержащий данные об объекте растительного мира, его месторасположении, количественных и качественных показателях;

Целью осуществления паспортизации является учет объектов растительного мира, расположенных в границах земельных участков, предоставленных юридическим лицам, и требующих охраны и контроля за динамикой их количественных и качественных характеристик.

Природная среда – это естественная среда обитания, которая представляет собой совокупность естественных условий жизни и деятельности человека. Окружающая среда – это часть естественной природной среды, преобразованная деятельностью человека в качественно новую структуру. Она соединяет элементы естественной среды (землю, атмосферный воздух, воды, леса) с продуктами, созданными в результате человеческой деятельности (здания, дороги, промышленные, сельскохозяйственные предприятия, городские

парки и т.д.). Это – среда городов, населенных пунктов, сельскохозяйственных и промышленных зон, рекреационных зон, курортов. Следует иметь в виду, что в литературе и законодательстве наряду с понятием «окружающая человека среда» более часто употребляется термин «окружающая среда». Эти понятия следует трактовать как понятие «природа», включающее как естественную среду обитания, т.е. природную среду, так и преобразованную деятельностью человека.

Объекты правового регулирования экологического права должны обладать определенными признаками. Обычно к ним относят:

- естественное происхождение;
- экологическую зависимость и состояние в цепи экосвязей;
- выполнение жизнеобеспечивающих функций, определяющих их социально-экологическую ценность для общества и человека.

Не является объектом охраны экологического права природное вещество, изъятое человеком из природы (вода в резервуарах, выловленная рыба, срубленные деревья, извлеченные из недр полезные ископаемые и т.д.), поскольку оно теряет связь с естественной средой и превращается в товарно-материальные ценности. Не являются объектом правового регулирования и другие товарно-материальные объекты независимо от источника своего происхождения – естественного или социального. Например, различные сооружения на водных объектах, шахтное оборудование для добычи полезных ископаемых или оборудование для его разведки и т.д. Сюда же относятся и такие продукты «совместного» труда человека и природы, как сельскохозяйственные посевы, плодовые насаждения, домашние сельскохозяйственные животные, птица, пчелы и другие.

Природа как объект использования и охраны включает в себя три вида экологических систем, которые обеспечивают непрерывный процесс обмена веществ и энергии внутри природы, между природой и человеком. Выделяются следующие экологические системы:

- естественные;
- модифицированные;
- трансформированные.

Естественные экологические системы – это системы, не нарушенные в той или иной степени человеком. Модифицированные экосистемы – это видоизмененные системы в процессе хозяйственной деятельности общества. Так, часть экологических систем, приспособленных для удовлетворения хозяйственных или культурно-оздоровительных интересов, благоприятно воздействует на человека. К таким модифицированным системам относятся, например, земля сельскохозяйственного назначения, природные парки, курорты и т.д. Трансформированные экологические системы – это есте-

ственные системы, преобразованные деятельностью человека. Например, строительство гидроузлов и водохранилищ создает новую среду обитания для данного региона. В частности, в Беларуси выполнен большой объем мелиоративных работ, которые преобразуют естественную среду обитания в республике.

Однако вмешательство человека в природу достигло таких размеров, что приводит ее к кризисному состоянию. Достаточно вспомнить проекты целого ряда АЭС и ГЭС, осужденные общественностью, а также отмененные проекты переброски части стока северных рек в Волгу, Оби – в Аральское море, Дуная – в Днепр и т.д.

Природа как объект использования и охраны включает в себе природную среду и окружающую среду. В свою очередь, природная среда, или естественная среда обитания, как дифференцированный объект взаимодействия общества и природы состоит из таких компонентов, как природные объекты, природные ресурсы, природные комплексы, территории.

Следует отметить, что выделение категорий «природный ресурс», «природный комплекс» носит оценочный, субъективный характер, так как они недостаточно четко раскрываются в законодательстве Республики Беларусь.

Природные объекты представляют собой заверченный экологический комплекс, взаимодействующий с окружающей естественной и социальной средой на основе выполняемых им экологических, экономических и культурно-оздоровительных функций. Следует отметить, что в литературе существует и другое понятие «природного объекта» как «объекта охраны окружающей среды», под которым подразумевают природные блага, ценности природы, ее достопримечательности и памятники, природные ресурсы, окружающую человека среду. Объект охраны в данном случае рассматривается в широком плане. Он включает в себя и природную среду, и окружающую среду.

Наряду с общим понятием природных объектов, представляющих собой заверченный экологический комплекс, взаимодействующий с окружающей естественной и социальной средой, экологическое право наделяет конкретные природные объекты рядом дополнительных признаков, имеющих юридическое значение. В этом смысле каждый природный объект имеет свои особенности. Так, земля как объект природы понимается как поверхностный плодородный слой планеты; недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя планеты, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, водоемов и водотоков; воды – это часть природной среды, гидросфера нашей планеты, состоящая из естественных и искусственных водоемов, подземных вод; лес – это

объект природы, представляющий совокупность древесно-кустарниковой растительности; растительный мир – совокупность растительных сообществ, населяющих землю; атмосферный воздух как объект природы представляет собой газовую оболочку нашей планеты; животный мир – часть природной среды, включающая в себя всех животных, обитающих в состоянии естественной свободы.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» выделяет также природные объекты и территории, подлежащие особой охране. К особо охраняемым объектам природы относятся государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы, а также животные и растения, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Республики Беларусь. Порядок ведения Красной книги определяется Советом Министров Республики Беларусь. Особой охране подлежат также курортные зоны, зоны отдыха, прибрежные полосы, водоохранные зоны (полосы), зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, леса зеленых зон городов и других населенных пунктов, запретные полосы лесов и иные территории. Создание государственных заповедников, национальных парков, заказников, объявление отдельных объектов памятниками природы производится в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь. В свою очередь, природные объекты по своему целевому назначению могут относиться к природно-хозяйственным и особо охраняемым. Из этой классификации природных объектов можно сделать вывод, что они подразделяются на природные ресурсы и природные комплексы.

Природными ресурсами является часть природного объекта, которая выступает в качестве источника удовлетворения материальных, экономических потребностей и интересов человека. Сведения о природных ресурсах содержатся в кадастрах природных ресурсов, которые представляют собой систематизированные своды данных, количественно и качественно характеризующих определенные виды природных ресурсов.

Территория или природный комплекс – это совокупность взаимосвязанных между собой частей природных объектов, обособленных с целью заповедной охраны. При этом заповедной охране подлежат лишь те части природных объектов, относительно которых имеется решение компетентных органов государства. Предусматривается охрана типичных ландшафтов, редких и достопримечательных объектов природы, государственных заповедников, поясов пригородных зеленых зон. Природно-заповедный фонд составляет 7% всей площади нашей республики.

По режиму охраны и использования природные комплексы подразделяются на три категории:

- полностью исключенные из хозяйственного или рекреационного использования (заповедники);
- исключенные лишь из хозяйственного использования (заказники);
- с ограниченным режимом использования ресурсов в хозяйственных целях (национальные, природные парки).

Таким образом, в структуре природной среды можно вычленить такие ее составные части, как природные объекты, природные ресурсы, природные комплексы и территории.

4. Каждому виду окружающей среды свойственны свои характерные признаки, имеющие юридическое значение. Так, среда городов, других населенных пунктов отграничивается пространством в пределах городской черты или другого населенного пункта. Среда промышленной зоны устанавливается в основном в пределах земель, занятых предприятиями промышленности, транспорта, связи и т.д. Среда сельскохозяйственной зоны определяется границами земель, предназначенных для ведения сельского хозяйства. Среда зоны оздоровления и курортов формируется на земельных участках, обладающих природными лечебными факторами, благоприятными для организации профилактики и лечения. Формированию среды рекреационной зоны служат земли, предназначенные и используемые для организованного массового отдыха и туризма населения.

Законодательство предусматривает различные меры по оздоровлению окружающей среды, сущность которых заключается в том, чтобы восстановить естественный ход оборота веществ в природе. К стратегическим задачам в данной области относятся:

- поддержание благоприятной, экологически безопасной среды для обеспечения физического, психологического и социального благополучия населения всей страны;
- сохранение биосферного равновесия на локальном, региональном и глобальном уровнях;
- сохранение генетического фонда, видового и ландшафтного разнообразия дикой природы, ландшафтно-архитектурных особенностей сельской местности и городов как бесценного, неотъемлемого достояния страны, основы национальной культуры;
- обеспечение экологической безопасности страны и планеты в целом как приоритетная задача государственного значения.

Указанные задачи экологического законодательства определяют основания и порядок возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Тема 4. Экологические права граждан Республики Беларусь

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие экологических прав граждан. Право граждан на благоприятную окружающую среду и иные экологические права.
2. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
3. Гарантии экологических прав граждан.
4. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды.

Рекомендации по изучению темы

Государственная политика Республики Беларусь находит свое отражение в приоритете основополагающих прав человека, концепции устойчивого развития, рационального использования природных ресурсов. При изучении данной темы необходимо обращать внимание на нормативное закрепление прав граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, право пользования природными благами, механизмы, гарантирующие их практическую реализацию. Особого внимания заслуживает вопрос деятельности общественных организаций, как формы общественного контроля и активного участника природоохранной деятельности.

1. Конституционное законодательство Республики Беларусь урегулировало право граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду (ст. 46 Конституции Республики Беларусь) и право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст. 34 Конституции Республики Беларусь). Названные конституционные нормы составляют правовую основу экологических прав белорусских граждан. Их содержание раскрыто в специальном экологическом законодательстве: ст.ст. 5–8 Закона «Об охране окружающей среды» и определяют один из существенных элементов правового статуса граждан – права и обязанности в области охраны окружающей среды.

Граждане имеют право:

– создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

– обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

– принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

– оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

– осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

– обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

– предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду предполагает знание о её состоянии. Мы отдаем себе отчет в том, что реализовать права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды возможно только при наличии доступа к экологически значимой информации и участии общественности в принятии решений, затрагивающих проблемы окружающей среды. Правовые аспекты доступа к экологически значимой информации на международно-правовом уровне урегулированы в Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды». Конвенция принята под эгидой ООН 23–25 июня 1998 г. в городе Орхусе (Дания) и признана нашим государством.

В Конвенции разработаны и введены такие значимые для экологических прав граждан понятия, как «экологическая информация», «доступ к экологической информации», а также урегулированы условия доступа к экологической информации и правосудию в вопросах, касающихся состояния окружающей среды.

В ст. 8 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» сформулировано понятие «информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», к кото-

рой относятся сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закрепляет обязанность органов Министерства по чрезвычайным ситуациям и местных исполнительных и распорядительных органов «оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о приемах и способах защиты населения от них».

Довольно актуальной проблемой для России стало получение гражданами экологической информации. Конфиденциальность коммерческой и промышленной информации в тех случаях, когда такая конфиденциальность охраняется законом в целях защиты законных экономических интересов. В этих рамках информация о выбросах, относящихся к охране окружающей среды, подлежат раскрытию.

Гражданский кодекс Республики Беларусь в качестве объекта гражданских прав в статье 128 называет «охраняемую информацию». Лицо, правомерно обладающее технической, организационной или коммерческой информацией, в том числе секретами производства (ноу-хау), не известной третьим лицам (нераскрытая информация), имеет право на защиту этой информации от незаконного использования, если соблюдены условия, установленные пунктом 1 статьи 140 кодекса. Однако правила о защите нераскрытой информации не применяются в отношении сведений, которые в соответствии с законодательством не могут составлять служебную или коммерческую тайну.

Состав и объем сведений, составляющих коммерческую тайну, порядок их защиты определяются руководителем предприятия в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Положение о коммерческой тайне определяет, что коммерческую тайну субъекта хозяйствования не могут составлять:

- учредительные документы, а также документы, дающие право на занятие предпринимательской деятельностью и отдельными видами хозяйственной деятельности;
- сведения по установленным формам отчетности о финансово-хозяйственной деятельности и иные данные, необходимые для проверки правильности исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей;
- документы о платежеспособности;
- сведения о численности и составе работающих, их заработной плате и условиях труда, а также о наличии свободных рабочих мест.

Никаких дополнительных ограничений относительно экологической информации национальное законодательство не содержит.

Как было сказано ранее, информация о выбросах, относящихся к охране окружающей среды, подлежат раскрытию, то есть такая информация не может относиться к категории секретной информации и никак не может являться коммерческой тайной.

Государственные органы могут отказать общественности в доступе к информации, которая окажет отрицательное воздействие на окружающую среду. Это исключение позволяет охранять некоторые районы – места размножения редких видов от эксплуатации, места расположения балансовых (представляющих ценность и доступность) полезных ископаемых.

2. Права граждан неразрывно связаны с обязанностями. Граждане Республики Беларусь и иные лица, проживающие на ее территории, обязаны:

- соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;

- повышать экологическую культуру, содействовать воспитанию в этой области подрастающего поколения;

- беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы;

- выполнять требования в области обращения с отходами;

- выполнять требования пожарной безопасности;

- соблюдать правила охоты и рыболовства;

- выполнять требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в помещениях, на улицах, во дворах, на территории садоводческих товариществ (кооперативов), в местах отдыха и иных общественных местах;

- выполнять предписания органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;

- возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями окружающей среде.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

В случае отказа от добровольного исполнения обязанностей в области охраны окружающей среды государство, являющееся собственником природных ресурсов, вправе в принудительном порядке, посредством привлечения к ответственности, принудить индивида к соблюдению экологического законодательства.

3. Право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается:

- планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- предоставлением полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;
- судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
- деятельностью общественных объединений;
- контролем в области охраны окружающей среды;
- принятием иных мер, предусмотренных настоящим Законом «Об охране окружающей среды» и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Реализация права на свободу информации о состоянии окружающей среды невозможна без установления правовых гарантий, к которым могут быть отнесены: свободный доступ к экологической информации; свободное функционирование средств массовой информации; возможность беспрепятственного обращения граждан и общественных объединений в государственные органы. Так, свободный доступ к экологически значимой информации обеспечивается, в частности, тем, что в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных секретах» на сведения о состоянии окружающей среды, как правило, не должен распространяться режим секретности. Статьи 4–5 Конвенции регулируют условия получения, сбора и распространения экологической информации: государственные органы в ответ на запрос об экологической информации предоставляют обществу названную информацию в рамках национального законодательства, включая копии фактических документов, содержащих или охватывающих эту информацию. В соответствии со ст. 9 Конвенции государства, ее подписавшие, гарантируют доступ к процедуре рассмотрения решения об отказе в экологической информации в суде или ином независимом органе согласно с законом.

Обязанность предоставления экологической информации возлагается на государственные органы. Специальным органом, осуществляющим сбор, хранение и предоставление информации о состоянии окружающей среды в соответствии со ст. 12 Закона Рес-

публики Беларусь «Об охране окружающей среды» является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Но в силу того, что сбор информации о состоянии отдельных природных объектов осуществляют и иные государственные органы (в первую очередь, государственные органы специальной компетенции, такие, как Министерство лесного хозяйства, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии, органы санитарно-эпидемиологического надзора и другие), они также должны выступать субъектами предоставления экологической информации. В административном законодательстве Республики Беларусь закреплены меры ответственности за сокрытие или искажение сведений о состоянии окружающей среды.

Понятие «экологическая информация» впервые в законодательстве республики было употреблено в Законе «Об информатизации» (1995 г.), в котором подчеркивалось, что «не может быть ограничен доступ к документированной ... экологической информации, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой, обеспечивающей безопасность существования общества...» Однако в данном документе это понятие не раскрывалось.

В то же время Конституция Республики Беларусь в ст. 34 закрепила право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации ... о состоянии окружающей среды.

Некоторое развитие конституционная норма приобрела в Законе «О гидрометеорологической деятельности» (1999 г.), где уже было сформулировано право граждан и иных лиц «... на получение в установленном порядке информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении». В глоссарии упомянутого закона под «информацией о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении» понимаются данные, полученные в результате наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, а также фактической и прогнозной информационной продукции, являющейся результатом обработки и анализа первичных данных.

В статье 9 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии в Республике Беларусь» (в редакции 2000 г.) закреплено право граждан на получение сведений об «состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемической и радиационной обстановке, действующих санитарных правилах; принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и их результатах; качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды».

Право на информацию о состоянии и использовании отдельных природных объектов, состоянии здоровья населения, о принимаемых решениях в области использования природных ресурсов закрепляется также в ряде законов и кодексов: «О государственной экологической экспертизе» (1993 г. с изменениями 2000 г.), «О здравоохранении» (1993 г. с изменениями 2000 г.), «О земле» (1999 г.), «О недрах» (1997 г.), Водном кодексе (1998 г.), Лесном кодексе (2000 г.), «Об охране и использовании животного мира» (1996 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1997 г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции закона 2000 г.), «О радиационной безопасности» (1998 г.), «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 г.), «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции 1999 г.), «О питьевом водоснабжении» (1999 г.), «О местном управлении и самоуправлении» (в редакции 2000 г.), «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000 г.) и ряде других нормативных правовых актов.

При этом в отечественном законодательстве долгое время используются различные термины применительно к экологической информации. Так, если в Конституции речь идет о праве на информацию о состоянии окружающей среды, то в ст. 9 Закона «О санитарно-эпидемическом благополучии в Республике Беларусь» декларируется право граждан на получение сведений о: состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемической и радиационной обстановке, действующих санитарных правилах; принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия и их результатах; качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды.

В Законе «О гидрометеорологической деятельности» также закрепляется право граждан и иных лиц «... на получение в установленном порядке необходимой для их деятельности информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении». В глоссарии упомянутого закона предпринята попытка раскрыть понятие «информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении» как данных, полученных в результате наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, а также фактической и прогнозной информационной продукции, являющейся результатом обработки и анализа первичных данных.

Как видно, белорусское законодательство не содержит единого понятия экологической информации, что порождает различ-

ное толкование норм права и принятие противоречивых решений на практике. Данное понятие в настоящее время определено в Орхусской конвенции.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Орхусской конвенции под «экологической информацией» понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или какой-либо иной материальной форме, которая касается:

- состояния природных объектов, таких как атмосферный воздух и атмосфера в целом, вода, почва, ландшафты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы и взаимодействие между ними;
- явлений, таких как энергия, шум и излучения;
- деятельности или мер, включая административные, в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды;
- анализа затрат и результатов и любого иного экономического анализа, использованного в процессе принятия решений в вопросах, касающихся окружающей среды;
- состояния здоровья и безопасности людей, условий их жизни, состояния объектов культуры зданий и сооружений в той мере, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние окружающей среды.

Таким образом, экологической в соответствии с нормами Орхусской конвенции признается не только информация о природной среде и ее отдельных элементах – воде, воздухе почве и т.п., загрязнении окружающей среды, состоянии здоровья людей но и информация, которую мы условно можем назвать экологически значимой (понимая, что и первая и вторая являются весьма значимыми для соблюдения прав граждан в области охраны окружающей среды). Вторую группу составляет информация о деятельности (в самом широком смысле), которая может повлиять на состояние окружающей среды.

В последнее время была предпринята неудачная попытка уточнения понятия «экологическая информация» в ст. 74 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (в редакции 2002 г.), в которой в частности закреплено право граждан и юридических лиц «... на получение в установленном порядке полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, мерах по ее охране и иной экологической информации». В том же законе было отмечено, что перечень сведений, относящихся к экологической информации, определяется Ми-

нистерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Следует отметить, что данный перечень в настоящее время не определен Министерством, но сама постановка задачи (определить перечень сведений) свидетельствует о желании законодателя сформулировать понятие «экологическая информация».

4. Ныне действующая конструкция экологических прав граждан, закрепленных в Законе «Об охране окружающей среды» отражает, в основном, сферу организационных отношений, в которых могут участвовать граждане с целью реализации своей социальной активности в общественном экологическом движении. Однако, признавая необходимость экологических прав, как прав отдельного индивидуума, мы отдаем себе отчет, что реализовать экологические права гражданину легче в общественном объединении, чем самостоятельно. По смыслу ч. 1 ст. 7 Закона «Об охране окружающей среды» общественные объединения в области охраны окружающей среды могут быть двух видов: собственно общественные экологические объединения и иные общественные объединения, осуществляющие экологические задачи. Первые осуществляют природоохранную деятельность, как основную свою функцию, в силу того, что природоохранная проблематика зафиксирована в их Уставах как основной вид деятельности. Иные общественные объединения могут осуществлять природоохранную деятельность наряду со своей основной, не входя в противоречие с действующим законодательством.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

- участвовать в разработке проектов государственных, отраслевых, местных и иных программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению;

(в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3)

- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять мероприятия по воспроизводству природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности;

- вносить в государственные органы и направлять должностным лицам предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

– принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, в частности путем проведения общественных слушаний;

– организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

– создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные фонды охраны природы и расходовать их средства на проведение мероприятий по охране окружающей среды;

– оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

– осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

– обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

– обращаться в государственные органы и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

– предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу своих членов (участников) в результате вредного воздействия на окружающую среду;

– выступать в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, проводят работу по пропаганде и воспитанию у граждан бережного отношения к природе, повышению экологической культуры граждан, сообщают в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы о выявленных случаях нерационального использования природных ресурсов, нарушениях законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также об авариях и иных чрезвычайных ситуациях, нарушениях технологических процессов, в результате которых произошло или может произойти загрязнение окружающей среды либо иное вредное воздействие на окружающую среду.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вправе получать от заказчика (инициатора планируемой хозяйственной и иной деятельности) документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, в том числе материалы по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также иные материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер.

Финансирование общественной экологической экспертизы производится за счет средств ее инициаторов – общественных объединений и (или) граждан.

Общественные объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды ведет активное сотрудничество с рядом международных организаций по охране окружающей среды, среди которых наиболее значимые: *Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа по окружающей среде Организации Объединенных Наций (ЮНЕП), образовательные программы в сфере экологии ЮНЕСКО.*

Тема 5. Понятие права собственности на природные объекты

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие права собственности на природные объекты.
2. Формы собственности на природные объекты.
3. Виды природопользования. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

1. Окружающая среда – это не только естественная среда обитания человека, но и объект хозяйствования. Естественно возникают вопросы права собственности на природные объекты и право природопользования ими. Экологические и экономические

признаки в институте собственности находятся во взаимодействии. Двойственность положения природных объектов как объектов хозяйствования и части природной среды определяют сущность права собственности на природные ресурсы. Отсутствие их стоимости как совокупности затрат человеческого труда на их возникновение все равно позволяет производить их оценке и устанавливать платность за пользование природными ресурсами.

Право собственности на природные объекты существенно отличается от права собственности на имущество. Эти отличия выражаются в специфике природных объектов по их оценке по натуральным показателям, своеобразный способ оценивания в денежном выражении отличающегося от бухгалтерского применяемого при оценке имущественных объектов. Таким образом, право собственности на природные объекты и природные ресурсы представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих правомочия собственника в осуществлении владения, пользования и распоряжения землей, ее недрами и т.д. в целях рационального их использования и охраны.

В п. 5 статьи 13. Конституции Республики Беларусь закрепляется следующее:

Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

В Законе Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства» в статье 2. к объектам, находящимся только в собственности государства, относятся:

1. Природные ресурсы:

земли сельскохозяйственного назначения, а также другие земли, не подлежащие в соответствии с законами Республики Беларусь передаче в частную собственность; недра; воды; леса; особо охраняемые природные территории и объекты (заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы) и их имущество; дикие животные, обитающие в состоянии свободы и включенные в Красную книгу Республики Беларусь; редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, включенные в Красную книгу Республики Беларусь; воздушное пространство Республики Беларусь; радиочастотный ресурс.

2. Основные признаки, влияющие на содержание права собственности: экологический и экономический, овеществленность, неотделимость, отсутствие стоимости. *Овеществленность* – отпадают те природные ресурсы, которые по своим качествам не могут быть предметом присвоения, обращения в собственность. Признак *неотделимости* используется для обоснования собственности од-

ного природного ресурса при нахождении (размещении) его в составе другого объекта или ресурса. Например, животный мир, право собственности, как природный объект вытекает из принадлежности права собственности на другой объект природы – лес, воды. *Отсутствие стоимости* – результат эволюционного происхождения природных объектов. Однако отсутствие стоимости не снимает данной оценки природных объектов, платности всего природопользования. Собственность выступает в форме частной, коллективной и государственной, допускается существование смешанных форм собственности. Недра, леса, воды, воздушное пространство и животный мир, растительный мир являются собственностью государства (Закон «Об объектах, которые находятся только в собственности государства»). Земля может находиться в собственности государства, физических и юридических лиц. Индивидуальная (частная) собственность (Законом «О собственности на землю») – признаются земли для ведения личного, подсобного хозяйства.

3. Природопользование (Закон об охране окружающей среды) – использование полезных для человека свойств окружающей среды – экологических, экономических, культурных, оздоровительных. *Формы природопользования:* экономическое, экологические, культурно-оздоровительные. *Природопользование осуществляется в трех видах:* естественного, общего и специального. *Естественное* – не требует какого-либо специального разделения (дыхание). *Общее* осуществляется гражданами без специального разрешения: пользование водой, лесом в культурно-оздоровительных целях (сбор грибов, ягод, меда). *Признаки:* отсутствие специального оборудования, небольшой вред, удовлетворение личных потребностей. *Специальное (вырубка леса)* – пользование природными объектами на основе специального разрешения компетентных органов государства (требует лицензирования). *Признаки:* возможность нанесения ущерба, использование спец. оборудования, направленное на получение прибыли. *Природоресурсовая лицензия* – это разрешение на ведение определенного вида деятельности по использованию природного ресурса. Природопользование может быть первичным (право, полученное из рук собственника) и вторичным (из рук пользования, но с согласия собственника). *Специальное (вырубка леса)* – пользование природными объектами на основе специального разрешения компетентных органов государства (требует лицензирования). *Признаки:* возможность нанесения ущерба, использование спец. оборудования, направленное на получение прибыли. *Природоресурсовая лицензия* – это разрешение на ведение определенного вида деятельности по использованию природного ресурса.

Тема 6. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды

Рассматриваемые вопросы:

1. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
2. Административно-правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды.
3. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования.
4. Система государственных органов, осуществляющих управление природопользованием и охраной окружающей среды.

1. Основные принципы природопользования и охраны окружающей среды указаны в статье 4 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3). Хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан;
- научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;
- охраны, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- предупредительного характера мер по охране окружающей среды и предотвращению вреда окружающей среде;
- государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования;
- платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- независимости контроля в области охраны окружающей среды;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать вредное

воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью, имуществу граждан;

- учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритета сохранения естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и природных комплексов;

- допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;

- обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан;

- сохранения биологического разнообразия;

- обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к юридическим лицам и гражданам, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность или планирующим ее;

- презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов;

- запрещения хозяйственной и иной деятельности, которая может привести к деградации естественных экологических систем, изменению и(или) уничтожению генетического фонда объектов растительного и животного мира, истощению природных ресурсов и иным отрицательным изменениям окружающей среды;

- гласности в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды;

- недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды и функций природопользования;

- ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

- организации и развития системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирования экологической культуры;

- международного сотрудничества Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

2. Главный принцип административного управления в области природопользования и охраны окружающей среды – разрешительно-запретительный. Суть его в том, что Минприроды и его органами (или другими уполномоченными органами) устанавливаются лимиты на пользование отдельными видами природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов в окружающей среде и т.д., а также выдаются соответствующие лицензии.

Должностные лица Минприроды и его органов в соответствии с законодательством Республики Беларусь имеют право приостанавливать деятельность предприятий и производств в случае их несоответствия нормам экологической безопасности, налагать административные взыскания на граждан и должностных лиц за нарушения природоохранного законодательства, предъявлять юридическим или физическим лицам иски за нанесенный ущерб.

На этом же принципе основано проведение государственной экологической экспертизы. Реализация проектов на новое строительство объектов, или реконструкцию действующих без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещена и не подлежит финансированию.

3. Экономические рычаги управления природопользованием и охраной окружающей среды в Республике Беларусь начали вводиться с 1992 г. Основными из них являются:

- планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- льготное кредитование природоохранной деятельности;
- определение лимитов на пользование природными ресурсами, размещение отходов, допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду;
- взимание налогов и других платежей за использование природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия на окружающую среду;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде.

Общее природопользование является бесплатным, специальное природопользование осуществляется на платной основе, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Платежи за специальное природопользование взимаются в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь в форме налогов, сборов (пошлин), других обязательных платежей и арендной платы.

Размер арендной платы за использование природных ресурсов, порядок, условия и сроки ее внесения определяются в договоре аренды в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и гражданским законодательством. Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь могут быть установлены минимальные ставки арендной платы за использование отдельных природных ресурсов.

Внесение платежей за специальное природопользование не освобождает природопользователя от осуществления мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда, причиненного в результате незаконного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, иного вредного воздействия на окружающую среду.

Размеры налогов и платежей зависят не только от объемов используемых природных ресурсов или сбросов (выбросов) загрязняющих веществ, но и от того, укладывается ли природопользователь в установленные лимиты. За сверхнормативное использование природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, платежи взимаются в повышенных размерах.

Все мероприятия по охране окружающей среды, включая строительство очистных сооружений, приобретение приборов контроля, как правило, финансируются за счет собственных средств природопользователя. Строительство общегородских очистных сооружений и осуществление региональных природоохранных мероприятий финансируется в основном из местных бюджетов и целевых бюджетных фондов охраны природы. Осуществление республиканских научно-технических и других природоохранных программ и мероприятий финансируется из средств республиканского бюджета и республиканского целевого бюджетного фонда охраны природы.

Бюджетные фонды охраны природы образуются за счет платежей за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, штрафов за нарушение природоохранного законодательства и средств, полученных в возмещение вреда, причиненного природной среде, добровольных взносов юридических лиц и граждан, включая иностранных, и других поступлений. Средства, поступившие в бюджетные фонды охраны природы, распределяются, как правило, в следующем соотношении: 60% их перечисляется в городские и районные бюджетные фонды охраны природы, 30% – в областные и 10% – в республиканский бюджетный фонд охраны природы. Используются средства этих фондов на природоохранные мероприятия в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и соответствующими постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

4. Систему государственных органов в области охраны окружающей среды составляют: Президент Республики Беларусь, Парламент, Правительство Республики Беларусь, исполнительные и распорядительные органы, республиканский орган государственного управления в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, иные специально уполномоченные государственные органы.

Президент Республики Беларусь, являясь главой государства, на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы, распоряжения по вопросам охраны окружающей среды, имеющие обязательную силу на всей территории страны. Непосредственно, или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства местными органами управления и подведомственными ему органами.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – являясь представительным и законодательным органом Республики Беларусь определяет основные направления государственной экологической политики, принимает законы в области охраны окружающей среды и природопользования, объявляет, в случае необходимости, территории зонами экологического бедствия.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – осуществляющее исполнительную власть в Республике Беларусь реализует государственную экологическую политику, разработку и исполнение государственных экологических программ и крупных природоохранных мероприятий, координирует деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования министерств и иных республиканских органов государственного управления, осуществляет международное сотрудничество в этой области.

Местные исполнительные и распорядительные органы: областные, районные, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты несут ответственность за состояние окружающей среды на соответствующих территориях, выполнение государственных экологических программ и иных природоохранных мероприятий, разрабатывают и утверждают местные программы охраны природы, организуют их исполнение, а также материально-техническое и финансовое обеспечение.

Республиканским органом государственного управления в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Главные его задачи определены Положением о Министерстве, которое утверждено Советом Министров Республики Беларусь. Они в основном сводятся к следующим позициям:

- разработка и проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в республике, координация деятельности в этом направлении других республиканских органов государственного управления и юридических лиц;
- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования;
- обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды и принимаемых мерах по ее оздоровлению;
- участие в создании системы экологического образования и воспитания, взаимодействие с общественными природоохранными объединениями;
- осуществление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования.

В систему Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды входят: собственно само Министерство, состоящее из отделов и департаментов, 6 областных и Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, межрайинспекции охраны рыбных ресурсов и охотничьих видов животных и подчиненные организации: Республиканское унитарное предприятие «Белгеология», 3 республиканских и 5 областных центров по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ряд научно-исследовательских учреждений.

Иными специально уполномоченными государственными органами в области окружающей среды, наделенными правами государственного контроля, являются:

- Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь, занимающийся вопросами учета земель, ведением государственного земельного кадастра, осуществляющий контроль за использованием и охраной земель, руководящий землеустроительной службой;
- Министерство здравоохранения Республики Беларусь, к компетенции которого отнесены вопросы гигиены труда, контроля за качеством питьевой воды и продуктов питания, а также соблюдения санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, на которое возложено решение всех вопросов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, производственными авариями и катастрофами, а также вопросов радиационного загрязнения и ликвидации их последст-

вий. Особое место отведено Департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Проматомнадзор), который является структурным подразделением с правами юридического лица Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС), осуществляющим специальные функции в области промышленной, ядерной и радиационной безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр.

Главными задачами Проматомнадзора являются: предупреждение и пресечение нарушений требований технической, ядерной и радиационной безопасности, предупреждение аварий, катастроф техногенного характера на производствах и объектах повышенной опасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности, обеспечение охраны и рационального использования недр.

Департамент осуществляет государственный технический надзор за:

1. Производствами и объектами, на которых возможно образование взрывоопасных сред, а также производствами и объектами с вредными веществами.

2. Ядерными и радиационно-опасными производствами, объектами, установками и изделиями.

3. Ядерными материалами, другими радиоактивными веществами и источниками ионизирующего излучения, радиоактивными отходами.

4. Оборудованием и системами газоснабжения, магистральными газо-, нефте- и продуктопроводами, подземными хранилищами газа.

5. Горными работами, в том числе проводимыми в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых; подземными и гидротехническими сооружениями; работами по геологическому изучению недр (поиск и разведка месторождений полезных ископаемых), разработкой месторождений полезных ископаемых, в том числе добычей нефти и газа; переработкой минерального сырья.

6. Охраной недр и их рациональным использованием.

7. Геолого-маркшейдерским обеспечением при поисках, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, использованием недр в целях, не связанных с добычей, в том числе при строительстве метрополитенов и тоннелей различного назначения.

8. Металлургическими (сталеплавильными, литейными, трубными, прокатными) производствами.

9. Подъемными сооружениями и машинами, паровыми и водогрейными котлами, сосудами, работающими под давлением.

10. Перевозкой опасных грузов железнодорожным, автомобильным, воздушным и речным транспортом.

11. Производством работ на объектах, осуществляющих утилизацию боеприпасов.

12. Промышленными взрывчатыми материалами и пиротехническими изделиями, их разработкой, использованием и реализацией, в том числе за взрывчатыми веществами, полученными в результате утилизации боеприпасов, транспортировкой взрывчатых материалов.

– Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, осуществляющее контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, ведет государственный учет лесов и государственный лесной кадастр;

– Департамент гидрометеорологии Республики Беларусь, ведущий наблюдение за состоянием поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, радиационным загрязнением природной среды;

– Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, выполняющий природоохранные функции путем принятия мер по борьбе с незаконным вывозом животных и растений (их частей и дериватов), занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, торговля которыми регулируется международными соглашениями, а также с незаконным ввозом товаров, представляющих экологическую опасность для людей и окружающей среды;

– Министерство внутренних дел Республики Беларусь, обеспечивающее охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, а также оказывает иное содействие природоохранным органам при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды. В его составе имеются и подразделения экологической милиции;

– Управление делами Президента Республики Беларусь, осуществляющее управление национальными парками и заповедниками республиканского значения.

Научное обеспечение экологических проблем кроме ведомственных научных учреждений обеспечивают научно-исследовательские институты Национальной академии наук Беларуси: генетики и цитологии, геологических наук, зоологии, проблем использования природных ресурсов и экологии, радиобиологии, радиоэкологических проблем, фотобиологии, экспериментальной ботаники, леса, центральный ботанический сад, а также ряд научно-исследовательских институтов и центров различных министерств и иных республиканских органов государственного управления, таких как: Центр радиационного контроля и мониторинга природной среды (Госкомгидромет); институты: почвоведения и агрохимии, защиты растений (Аграрная академия наук Минсельхозпрода), радиационной безопасности (МЧС), санитарно-гигиенический (Минздрав) и другие.

Тема 7. Организационно-правовые формы контроля в области охраны окружающей среды

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие и цели контроля в области охраны окружающей среды.
2. Экологическая экспертиза.
3. Система и формы контроля. Аналитический контроль. Экологический аудит.
4. Лицензирование деятельности.

1. Целями контроля в области охраны окружающей среды являются:

- защита жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;
- рациональное использование ресурсов;
- повышение конкурентоспособности продукции (услуг).

С учетом установленных целей определены задачи технического нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и природопользования:

- формирование комплекса нормативных документов, определяющих механизм управления окружающей средой и рациональным природопользованием и объектов экологического нормирования;
- установление единой терминологии в области охраны окружающей среды и природопользования;
- совершенствование правил ведения хозяйственной и иной деятельности в части минимизации вредного воздействия на окружающую среду, улучшение использования и восстановление природных ресурсов;
- установление экологических требований к продукции, техническим процессам и осуществлению работ и услуг в этой области;
- нормативное обеспечение мер экономического регулирования природоохранной деятельности;
- нормативное обеспечение внедрения систем управления окружающей средой на предприятиях.

Приоритетные направления контроля в области охраны окружающей среды и природопользования определяются необходимостью нормативного обеспечения выполнения экологической политики государства и включают необходимость разработки документов, определяющих:

- а) механизм управления окружающей средой и рациональным природопользованием, устанавливающий и регулирующий:
 - экологическое нормирование;
 - государственную экологическую экспертизу;

- экологический контроль;
- оценку воздействия на окружающую среду;
- мониторинг окружающей среды;
- лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;
- экологическую сертификацию;
- экономику природопользования;

б) объекты нормирования в области охраны окружающей среды и природопользования:

- использование и охрана вод (поверхностных и подземных);
- использование и охрана недр;
- охрана атмосферного воздуха и озонового слоя атмосферы;
- регулирование воздействия на климат;
- использование и охрана земельного фонда;
- использование и охрана животного и растительного мира;
- использование, охрана и воспроизводство лесов;
- территории с особым режимом природопользования.

в) систему нормирования в области охраны окружающей среды и природопользования:

- нормирование изъятия природных ресурсов
- нормирование сбросов загрязняющих веществ;
- нормирование выбросов загрязняющих веществ;
- нормирование физических воздействий на окружающую среду;
- нормирование образования отходов и обращение с ними.

Решение приоритетных задач контроля в области охраны окружающей среды и природопользования позволит успешно гармонизировать природоохранное законодательство с европейским, выполнить международные обязательства в области охраны окружающей среды, обеспечить рациональное использование природных ресурсов и дальнейшее улучшение состояния окружающей среды.

Экологической сертификацией является деятельность по подтверждению соответствия, осуществляемая органом по сертификации, аккредитованным в Системе аккредитации Республики Беларусь, объектов оценки соответствия требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды.

Объектами экологической сертификации являются:

- система управления окружающей средой;
- продукция;
- компетентность персонала в выполнении работ, услуг в области охраны окружающей среды;
- оказание услуг в области охраны окружающей среды;

– иные объекты, в отношении которых в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь об охране окружающей среды принято решение об оценке соответствия.

Государственное регулирование в области экологической сертификации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Научно-методическое руководство по экологической сертификации в Республике Беларусь осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Ведомственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется органами государственного управления либо организациями в целях проверки соблюдения подчиненными им юридическими лицами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, осуществления отраслевых программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и выполнения предписаний Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления.

Порядок осуществления ведомственного контроля в области охраны окружающей среды устанавливается органами государственного управления либо организациями, выполняющими такой контроль в подведомственных им организациях, в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать проведение производственного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с требованиями, устанавливаемыми законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Руководитель юридического лица, хозяйственная и иная деятельность которого оказывает вредное воздействие на окружающую среду, должен назначить должностное лицо, ответственное за проведение производственного контроля в области охраны окружающей среды, а при необходимости создать подразделение, осуществляющее производственный контроль в области охраны окружающей среды.

Порядок осуществления производственного контроля в области охраны окружающей среды устанавливается инструкцией,

разработанной, согласованной и утвержденной юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

2. Государственная экологическая экспертиза проектов, осуществляемая органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, является важным элементом государственной политики в области природопользования. В его системе функционирует Специализированная инспекция по государственной экологической экспертизе проектов, в составе которой действует три отдела: по экологической экспертизе проектов мелиоративного и водохозяйственного строительства; по экологической экспертизе проектов водоснабжения, канализации и охраны атмосферного воздуха; по размещению народнохозяйственных объектов. В структуре областных и Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды также есть отделы государственной экологической экспертизы проектов.

Проведение государственной экологической экспертизы в республике регламентируется Законом Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», в котором определены цели государственной экологической экспертизы, ее место в системе принятия решений, устанавливается общий порядок организации и проведения экспертизы, права и обязанности сторон, порядок обжалования заключений и рассмотрения споров. На основании и во исполнение этого Закона Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды разработаны и утверждены «Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы проектной документации в Республике Беларусь», «Методические указания о составе и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь», «Порядок привлечения внештатных экспертов для проведения государственной экологической экспертизы», другие нормативные акты.

Законами Республики Беларусь также предусматривается и возможность проведения общественной экологической экспертизы. Она осуществляется независимыми группами специалистов по инициативе граждан или любой заинтересованной организации, общественных объединений. Ее заключения рассматриваются органами, осуществляющими государственную экологическую экспертизу. Общественная экологическая экспертиза проводится за счет средств заинтересованной стороны или на общественных началах.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на окружающую среду.

Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке, утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, требования к материалам и содержанию отчета о результатах проведения такой оценки устанавливаются законодательством Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе.

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

В Республике Беларусь проводятся государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами.

Порядок проведения государственной экологической экспертизы устанавливается законодательством Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе.

3. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь (НСМОС) представляет собой совокупность систем наблюдений, оценок и прогноза состояния природных сред и явлений, а также биологических откликов на изменение окружающей среды под влиянием естественных и техногенных факторов с организацией сбора, обработки и представления мониторинговой информации органам управления и хозяйствования для решения общегосударственных задач рационального природопользования.

Основные задачи НСМОС состоят в следующем:

– получение информации о состоянии окружающей среды в соответствии с утвержденной структурной организацией НСМОС по пунктам наблюдений и контролируемым показателям, размещение и состав которых определены Техническим проектом НСМОС;

– объединение информационных систем отдельных видов мониторинга и создание единой автоматизированной информационной системы для сбора, хранения, обработки, обобщения и представления данных о состоянии окружающей среды;

– выполнение оперативных оценок состояния окружающей среды (покомпонентных и комплексных) и составление прогнозов его изменения под влиянием естественных факторов и техногенного загрязнения;

– подготовка периодической информации о состоянии окружающей среды в виде обзоров, ежегодников, справочников и других информационных материалов.

Работы по созданию и обеспечению функционирования НСМОС начаты после принятия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.04.1993 г., № 247. Организующая и координирующая роль в выполнении этих работ принадлежит Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь включает в себя 13 отдельных видов мониторинга, объединенных общностью решаемых задач, назначением, реализуемыми функциями и информационным взаимодействием.

1. Медицинский мониторинг.

2. Мониторинг окружающей среды:

2.1. мониторинг атмосферного воздуха;

2.2. мониторинг гидросферы;

2.3. мониторинг земель (почв);

2.4. мониторинг общего содержания атмосферного озона;

2.5. сейсмический мониторинг;

2.6. мониторинг физических явлений (факторов);

2.7. радиационный мониторинг;

2.8. комплексный экологический мониторинг.

3. Биологический мониторинг:

3.1. мониторинг растительности;

3.2. мониторинг животного мира.

4. Импактный мониторинг:

4.1. мониторинг чрезвычайных ситуаций;

4.2. локальный мониторинг.

В выполнении работ по Программе НСМОС принимает участие 22 организации, являющиеся субъектами НСМОС.

К настоящему времени разработаны и утверждены/одобрены в установленном порядке:

- Концепция НСМОС;
- Программа НСМОС;
- Технический проект НСМОС;
- Государственный реестр пунктов наблюдений НСМОС;
- Технологический регламент сбора, обработки и представления данных НСМОС;
- Положение об информации НСМОС;
- Положение о локальном мониторинге;
- Типовая инструкция о порядке организации и ведения локального мониторинга окружающей среды на отдельном предприятии, в организации, учреждении;
- Положение о Главном информационно-аналитическом центре НСМОС;
- Положение о Территориальном центре локального мониторинга;
- Рекомендации по организации комплексного экологического мониторинга.

НСМОС базируется на упорядоченной системе сбора информации о состоянии компонентов природной среды, получаемой с пунктов наблюдений стационарной сети по долговременным программам, которые включены в Государственный реестр пунктов наблюдений.

Информация Национальной системы мониторинга окружающей среды является официальной государственной информацией о состоянии окружающей среды в Республике Беларусь.

По результатам мониторинга окружающей среды начато издание ежегодных сборников «Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений». Кроме того, в серии Библиотека Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь издаются ежеквартальные информационные бюллетени «О превышениях нормативов выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду предприятиями Республики Беларусь».

Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды (далее – аналитический контроль) является составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Аналитический контроль проводится в целях оценки количественных и качественных характеристик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов.

Аналитический контроль, который проводится при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды, является государственным аналитическим контролем. Аналитический контроль, который проводится при осуществлении ведомственного или производственного контроля в области охраны окружающей среды, является, соответственно, ведомственным или производственным аналитическим контролем.

Государственный аналитический контроль осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами. Отдельные функции государственного аналитического контроля могут выполнять иные органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Ведомственный аналитический контроль осуществляется министерствами, другими органами государственного управления, объединениями (учреждениями), подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, за счет собственных средств и иных источников финансирования.

Производственный аналитический контроль осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самостоятельно за счет собственных средств и иных источников финансирования.

Порядок проведения аналитического контроля устанавливается законодательством Республики Беларусь.

4. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в установленном законодательством (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 20 октября 2003 г., № 1371 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду (в ред. постановления Совмина от 17.06.2005, № 661), порядке выдает, приостанавливает или аннулирует (прекращает действие) разрешения на:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- специальное водопользование;
- бурение скважины;
- размещение отходов производства;
- трансграничное перемещение отходов;
- ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и(или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества;

– ввоз и вывоз животных и растений, их частей и производных (дериватов), если это предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

– высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний;

– осуществление иных действий в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

Рассмотрим на примерах требования к получению лицензии на конкретный вид хозяйственной деятельности субъектами хозяйствования:

а) Геологическое изучение недр

1. Заявление по установленному образцу (прилагается).

2. Документ об уплате лицензионного сбора (оригинал) за рассмотрение заявления (*оплата в сумме, эквивалентной 10 евро, производится в белорусских рублях, исходя из установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля по отношению к евро на первое число месяца, в котором подается заявление*).

3. Копии учредительных документов: устав, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования.

4. Копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика.

5. Справку о наличии оборудования, обеспечивающего выполнение заявленных работ на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами.

6. Копия утвержденной соискателем лицензии программы по геологическому изучению недр.

б) В части добычи торфа и(или) сапронелей

1. Заявление по установленному образцу (прилагается).

2. Документ об уплате лицензионного сбора (оригинал) за рассмотрение заявления (*оплата в сумме, эквивалентной 10 евро, производится в белорусских рублях, исходя из установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля по отношению к евро на первое число месяца, в котором подается заявление*).

3. Копии учредительных документов: устав, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования.

4. Копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика.

5. Справка о наличии оборудования, обеспечивающего выполнение заявленных работ на условиях, определяемых норматив-

ными правовыми актами, иными нормами и правилами (указывать, на каких месторождениях данные работы будут проводиться).

в) В части обращения с озоноразрушающими веществами (производство, купля(продажа), хранение, утилизация(обезвреживание), рециклинг и т.п.)

1. Заявление по установленному образцу (прилагается).

2. Документ об уплате лицензионного сбора (оригинал) за рассмотрение заявления (*оплата в сумме, эквивалентной 10 евро, производится в белорусских рублях, исходя из установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля по отношению к евро на первое число месяца, в котором подается заявление*).

3. Копии учредительных документов: устав, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования.

4. Копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика.

5. Справку о целях и объемах использования озоноразрушающих веществ, наличии оборудования, обеспечивающего выполнение заявленных работ на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами.

г) В части использования отходов 1–3 классов опасности, обезвреживания отходов

1. Заявление по установленному образцу (прилагается).

2. Документ об уплате лицензионного сбора (оригинал) за рассмотрение заявления (*оплата в сумме, эквивалентной 10 евро, производится в белорусских рублях, исходя из установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля по отношению к евро на первое число месяца, в котором подается заявление*).

3. Копии учредительных документов: устав, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования.

4. Копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика.

5. Копия государственного стандарта или технических условий, согласно которым производится продукция с использованием отходов.

6. Копия технологического регламента получения продукции с использованием отходов, обезвреживания отходов.

7. Справка о наличии технических средств, обеспечивающих выполнение заявленных работ, в соответствии с государственными

стандартами и техническими условиями (заключение о классе опасности, указание вида используемых отходов).

8. Документ, подтверждающий наличие работников, прошедших специальную подготовку.

д) В части бурения скважин на воду глубиной более 20 метров

1. Заявление по установленному образцу (прилагается).

2. Документ об уплате лицензионного сбора (оригинал) за рассмотрение заявления (*оплата в сумме, эквивалентной 10 евро, производится в белорусских рублях, исходя из установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля по отношению к евро на первое число месяца, в котором подается заявление*).

3. Копии учредительных документов: устав, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования.

4. Копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика.

5. Справку о наличии оборудования, обеспечивающего выполнение заявленных работ на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами.

Рассмотрим также лицензионную деятельность, осуществляемую Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь. Он определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2005 г. № 1551 «Об утверждении положений о лицензировании видов деятельности, выдачу лицензий на которые осуществляет Министерство лесного хозяйства» (в ред. постановления Совмина от 29.12.2007 № 1912).

В положении о лицензировании ведения охотничьего хозяйства указывается:

К лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к лицензиату, относятся:

- осуществление ведения охотничьего хозяйства в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, договором аренды охотничьих угодий, иными правовыми актами;
- соблюдение предельно допустимых норм и объемов изъятия охотничьих животных и минимального уровня их плотности;
- представление Минлесхозу в установленном законодательством порядке информации по ведению охотничьего хозяйства по утвержденным этим Министерством формам;

- укомплектование штата егерской службы в течение трех месяцев со дня получения лицензии работниками;
- представление Минлесхозу бизнес-плана ведения охотничьего хозяйства по установленной этим Министерством форме.

Для получения лицензии соискатель лицензии наряду с документами, определенными пунктом 8 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2005 г. № 17, представляет в Минлесхоз копию решения местного Совета депутатов о передаче в аренду охотничьих угодий, карту-схему охотничьих угодий и копию договора аренды охотничьих угодий, заключенного в установленном порядке соискателем лицензии с местным исполнительным и распорядительным органом.

В положении о лицензировании деятельности по заготовке и переработке древесины указывается:

Лицензируемая деятельность осуществляется юридическими лицами.

Не является лицензируемой деятельностью:

- заготовка дров физическими лицами для собственных нужд;
- рубка древесно-кустарниковой растительности в пределах полос отвода существующих железных и автомобильных дорог, трасс нефтепроводов, линий электропередачи и связи, иных коммуникационных линий и каналов, просек и площадок государственной геодезической сети в процессе их эксплуатации, а также в прилегающих к просекам воздушных линий электропередачи полосах леса, ширина которых определяется высотой деревьев, радиус траектории падения которых превышает установленное безопасное расстояние до крайних проводов воздушных линий электропередачи;
- заготовка деловой древесины физическими лицами для восстановления принадлежащих им жилых домов и надворных построек, уничтоженных или поврежденных в результате пожаров или стихийных бедствий, по решению рай(гор)исполкомов до 50 куб. метров.

Лицензируемая деятельность имеет следующие составляющие работы и услуги:

- заготовка древесины на землях лесного фонда (валка деревьев, обрубка (обрезка) сучьев и раскряжевка, трелевка (перемещение древесины от места валки до погрузочного пункта или дороги);
- переработка древесины, включая производство пилопродукции (продольное деление бревен и полученных частей), оцилиндрованных изделий, срубов, лущеного и строганого шпона, щепы, древесного угля.

Тема 8. Эколого-правовая ответственность

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности.
2. Формы ответственности. Дисциплинарная ответственность. Административная ответственность. Уголовная ответственность. Гражданско-правовая ответственность.
3. Экологическое правонарушение как основание возникновения эколого-правовой ответственности.

1. Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства выступает важным звеном правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

1. Ответственность за нарушение земельного законодательства понимается как система принудительных мер, применяемых к нарушениям земельного законодательства в целях наказания виновных, предупреждения правонарушения, восстановления нарушенных прав, сохранения земель.

2. Юридическая ответственность представляет собой правовое последствие нарушения природоресурсового законодательства и заключается в применении к нарушителям органами государства, установленных в законодательстве мер принудительного воздействия на нарушения права государственной собственности на природные объекты правом их рационального использования и правил охраны природы.

Особенностью правовых норм, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды, является их отсылочный и бланкетный характер. Поэтому при их применении необходимо обращаться к нормативным правовым актам и международным договорам Республики Беларусь, регулирующим отношения в области охраны и рационального использования природных объектов, а также порядок возмещения причиненного вреда.

Под загрязнением земель, вод, лесов, атмосферы, влекущим наступление административной или уголовной ответственности, следует понимать изменение качества плодородного слоя почвы, внешнего и структурного состояния леса, поступление в водный объект загрязняющих веществ (бытовых, производственных отходов, сточных вод), нарушающих состав и свойства воды, в том числе вследствие эксплуатации на предприятиях неисправных очистных сооружений, нарушений правил транспортировки, хранения, использования минеральных удобрений и других препаратов, поступление в атмосферу с превышением установленных нормативов

предельно допустимых или временно согласованных выбросов загрязняющих веществ, ионизирующих излучений, а также электромагнитное, шумовое или иное вредное воздействие на нее с превышением нормативов предельно допустимого уровня.

Если загрязнение соответствующего природного объекта было вызвано несоблюдением требований безопасности при производстве, хранении, использовании, транспортировке, захоронении или ином обращении с радиоактивными, бактериологическими, химическими веществами или отходами производства и потребления, то содеянное должно влечь административную или уголовную ответственность только за нарушение правил безопасности при обращении с экологически опасными веществами и отходами. Если же при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, консервации, демонтаже, сносе или в процессе эксплуатации промышленных, научных или иных объектов были допущены нарушения требований экологической безопасности, что повлекло загрязнение земель, вод, лесов, атмосферного воздуха, повлекло по неосторожности смерть человека или заболевания людей, либо причинило ущерб в особо крупном размере, то ответственность виновных лиц должна наступать по ст. 265 УК.

В случае совершения одного деяния, вызвавшего загрязнение нескольких природных объектов (земель, вод, лесов, атмосферного воздуха), содеянное при наличии оснований и условий ответственности образует совокупность соответствующих правонарушений.

Под незаконной порубкой деревьев и кустарников, влекущей ответственность по ст. 277 УК, следует понимать действия, направленные на рубку, спиливание, а равно повреждение до прекращения их роста, без разрешительного документа или хотя и по разрешительному документу, но выданному с нарушением установленного порядка, а также рубку, производимую не на отведенном участке, сверх установленного количества, не тех пород, которые указаны в разрешительном документе, до или после указанных сроков, совершенные в лесах первой группы.

Не являются предметом незаконной порубки деревья и кустарники, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесозащитных насаждений), на приусадебных, дачных и садовых участках, ветровальные и буреломные деревья и т.п.

Под незаконной добычей рыбы или водных животных понимаются действия, направленные на фактическое завладение рыбой или водными животными, осуществляемые без надлежащего на то разрешения, либо в запретное время, либо в недозволенных местах, либо недозволенными орудиями, способами и приемами, независимо от наступившего результата.

Незаконной охотой признается поиск, выслеживание и преследование с целью добычи или добыча диких зверей и птиц, обитающих в состоянии естественной свободы, без надлежащего на то разрешения, в запрещенных для этого местах, или в запретное время, либо запрещенными орудиями и способами.

Нахождение в охотничьих угодьях лиц с охотничьим оружием и другими орудиями охоты или добытой продукцией охоты, с охотничьими собаками, спущенными с поводка, а также нахождение на дорогах общего пользования лиц с расчехленным охотничьим оружием или добытой продукцией охоты приравнивается к охоте (ч. 2 ст. 43 Закона «Об охране и использовании животного мира»).

К недозволенным орудиям и способам при незаконной добыче рыбы или водных животных следует относить такие средства и приемы добычи рыбы, водных животных, которые могут привести к их массовой гибели, вылову и уничтожению, другому существенному ущербу рыбным запасам и животному миру (например, использование взрывчатых, химических или отравляющих веществ, огнестрельного оружия, сетей).

Если виновный использует при незаконной добыче рыбы или водных животных орудия лова, работа которых основана на действии электромагнитного поля, ультразвука, или взрывчатые вещества, его действия следует квалифицировать по ч. 2 ст. 281 УК независимо от количества добытого при этом.

Запрещенными орудиями охоты следует признавать те средства добычи зверей и птиц, которые определены таковыми Правилами охоты в Республике Беларусь.

Обратить внимание, что преступления, предусмотренные ст.ст. 281, 282 УК, считаются оконченными с момента совершения действий, направленных на непосредственное завладение предметом охоты, рыбой или водными животными. Это может выражаться в преследовании, установке капканов, сетей, приспособлении иных средств и орудий незаконной охоты, добычи рыбы или водных животных независимо от того, были ли фактически добыты предметы охоты, рыба или водные животные.

В целях правильного разрешения вопросов, требующих специальных познаний в области экологии, следует назначать соответствующие экспертизы, привлекая к их проведению в качестве экспертов экологов, гидрометеорологов, санитарных врачей, зоологов, ихтиологов, ботаников, лесоводов, охотоведов, почвоведов и других специалистов.

2. Ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды установлена статьей 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3). Нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, и выполнения мероприятий по ее охране.

Административная ответственность означает применение компетентными органами и должностными лицами в установленном порядке административных взысканий к нарушителям в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Административная ответственность устанавливается в экологическом законодательстве: основах законодательства о земле, лесе, водах, недрах, а также кодексах РБ о земле, недрах, водах, лесе.

К уголовной ответственности привлекаются лица, виновные в нанесении значительного ущерба, в деянии которых содержатся признаки общественной опасности.

Гражданско-правовой ответственностью признается основанное на законе имущественно-правовое воздействие на правонарушителя, выражающееся в лишении его определенных имущественных прав или возложения на него имущественных обязанностей.

Привлечение граждан к уголовной и административной ответственности не освобождает нарушителя от возмещения имущественных убытков, причиненных его противоправными действиями.

Обратить внимание, что по общим правилам вред, причиненный правонарушениями против экологической безопасности и природной среды, в соответствии с ст. 933 ГК и ст. 101 Закона «Об охране окружающей среды» подлежит возмещению в полном объеме лицом, виновным в его причинении.

При определении размера возмещения вреда судам необходимо руководствоваться положениями, правилами, методиками и таксами, принятыми и утвержденными полномочными органами, устанавливающими порядок исчисления размера вреда, возврата и определения стоимости незаконно добытых нарушителями природных объектов.

Размер вреда при отсутствии нормативных правовых актов, устанавливающих порядок его исчисления, определяется по факти-

ческим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом упущенной выгоды (ст. 101 Закона «Об охране окружающей среды»).

В случае причинения вреда лицом, деятельность которого связана с повышенной опасностью для окружающей среды, ответственность наступает независимо от вины, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы (ст. 948 ГК).

Суд вправе уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, кроме случаев, когда такой вред причинен умышленными действиями (ч. 3 ст. 952 ГК).

При определении размера вреда судам следует руководствоваться таксами, установленными в соответствующих нормативных актах, действующих на день постановления решения.

Такой же порядок определения размера вреда применяется и при разрешении дел о возмещении вреда, причиненного правонарушениями в области охраны окружающей среды работниками при исполнении ими трудовых обязанностей.

При подготовке дел к судебному разбирательству необходимо принимать меры к тому, чтобы истцами были представлены сведения об изъятии у ответчиков незаконно добытых природных объектов, об их стоимости, а также сведения о том, определена ли указанная стоимость и размер причинения вреда в соответствии с действующими положениями, правилами, методиками, таксами, утвержденными постановлениями Совета Министров Республики Беларусь или Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на момент предъявления иска в суд.

Незаконно добытая продукция (древесина, звери, птица, рыба, пушнина и др.) подлежит изъятию у нарушителя и реализации. Суммы, вырученные от реализации этой продукции, зачету в счет возмещения вреда не подлежат.

Если изъять незаконно добытую продукцию невозможно, суд должен решить вопрос о взыскании с виновных лиц ее стоимости в установленном порядке, в частности Правилами охоты в Республике Беларусь, утвержденными постановлением Министерства лесного хозяйства и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. При невозможности изъятия незаконно добытой рыбы или водных животных взыскивается их действительная стоимость, а незаконно добытой древесины и иной лесной продукции — их стоимость в размере и порядке, определенном Правительством Республики Беларусь (ст. 100 Лесного кодекса Республики Беларусь).

В силу положений ст. 84 Закона «Об охране окружающей среды» и постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства финансов Республики Беларусь от 20 июня 2005 г. № 67/31/78 суммы в возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, вносятся на транзитные счета инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по месту совершения правонарушения. Поэтому при удовлетворении исков о возмещении вреда судам следует указывать в резолютивной части решения размер взыскиваемых денежных средств, а также транзитный счет инспекции по месту совершения правонарушения.

Согласно ст. 949 ГК лица, совместно причинившие вред природным объектам, несут солидарную ответственность по его возмещению. Суд вправе по заявлению потерпевшего и в его интересах возложить на этих лиц долевую ответственность исходя из степени вины каждого из них, а при невозможности определить степень вины – исходя из равенства долей.

При разрешении иска о возмещении вреда в уголовном деле нужно учитывать, что при совершении преступления несколькими лицами они несут солидарную ответственность за причиненный вред лишь по тем эпизодам, в которых установлено их совместное участие.

Уголовная ответственность по ч. 1 ст. 281 или ч. 1 ст. 282 УК наступает только при наличии признаков административной преюдиции, а именно: необходимо, чтобы лицо ранее привлекалось к административной ответственности за незаконную добычу рыбы и водных животных или незаконную охоту и после наложения на него взыскания в течение года вновь совершило такое же нарушение.

При этом необходимо иметь в виду, что административную преюдицию образуют не любые нарушения Положений и Правил об охоте и любительском рыболовстве, а только те, которые указаны в диспозициях соответствующих статей УК. За совершение других правонарушений наступает только административная ответственность. При рассмотрении уголовных дел суду надлежит проверять законность привлечения к административной ответственности.

Для квалификации содеянного по ч. 2 или ч. 3 ст.ст. 281 и 282 УК административная преюдиция не требуется.

Для квалификации действий виновного по признакам причинения крупного или особо крупного размера ущерба в результате незаконной порубки деревьев и кустарников, незаконной добычи рыбы, водных животных или незаконной охоты следует исходить из специально утвержденных такс для возмещения причиненного ущерба, действующих на день совершения преступления. Для при-

знания размера ущерба крупным или особо крупным необходимо, чтобы установленная такса соответствовала кратности базовых величин, указанной в примечаниях к ст.ст. 275, 276, 281 УК, или превышала ее независимо от индивидуального характера и особенностей предметов охоты, добычи рыбы или водных животных.

Надлежит иметь в виду, что ответственность по ч. 2 ст. 281 или ч. 2 ст. 282 УК за незаконную добычу рыбы или водных животных, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, а также зверей и птиц, на которых охота полностью запрещена, наступает лишь в том случае, когда виновный, завладевая ими, осознает, что эта рыба, водные животные, звери и птицы находятся под особой охраной. Осуществляя незаконную охоту на территории заповедника, национального парка, заказника, в зонах экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации, лицо должно осознавать, что совершает незаконные действия в пределах этих территорий (ч. 2 ст. 282 УК).

Обратить внимание судов, что действия должностных лиц, совершивших незаконную добычу рыбы, водных животных или незаконную охоту с использованием своих служебных полномочий, охватываются ч. 3 ст. 281 или ч. 3 ст. 282 УК и дополнительной квалификации за преступления против интересов службы не требуется.

Должностные лица, использовавшие свои служебные полномочия при необоснованной выдаче разрешительных документов на добычу рыбы, водных животных или охоту, а также на порубку леса и кустарников, несут ответственность за преступления против интересов службы.

3. Экологическое правонарушение – виновное, противоправное поведение, посягающее на установленный экологический порядок и причиняющее вред природной среде либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Под экологическим порядком понимается система правил, обеспечивающая научно обоснованное взаимодействие общества и природы.

В состав экологического правонарушения входят следующие признаки: объект, субъект, объективная и субъективная стороны экологических правонарушений.

ОБЪЕКТ: право государственной собственности на природные объекты, порядок природопользования и охраны природных объектов; права и законные интересы предприятий, граждан, природная среда и здоровье человека.

СУБЪЕКТЫ: граждане, должностные лица, предприятия и организации.

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА экологического правонарушения выражается в действиях, нарушающих экологические предписания, причиняющих вред природной среде, либо в бездействии, которое заключается в невыполнении обязательных предписаний.

Противоправность поведения имеет место, когда нарушается конкретная норма экологического законодательства. Признаки: причинение вреда.

СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА экологического правонарушения характеризуется наличием вины правонарушителя.

Правонарушения в области охраны окружающей среды определены статьей 98 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3). Правонарушениями в области охраны окружающей среды являются:

- нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды;
- нарушение требований экологической безопасности;
- нарушение порядка реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе;
- нарушение правил безопасности при обращении с опасными химическими и иными веществами и отходами;
- нарушение законодательства Республики Беларусь об отходах;
- нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- нарушение порядка использования земель и требований по их охране;
- нарушение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов;
- невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидируемых горных выработок и буровых скважин;
- нарушение правил охраны недр;
- нарушение правил лесопользования, лесоразведения, воспроизводства, повышения продуктивности и качества лесов;
- нарушение порядка использования лесосечного фонда;
- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности;
- нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей;
- самовольный сбор или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, кото-

рые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания;

- самовольный сбор, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова;

- нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках;

- выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо непринятие мер по ликвидации палов;

- разжигание костров в запрещенных местах;

- загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности;

- нарушение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений или мест их обитания и произрастания;

- нарушение законодательства Республики Беларусь об охране диких животных и среды их обитания;

- незаконные вывоз из Республики Беларусь и ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений;

- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания;

- нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных;

- незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных;

- нарушение правил охоты;

- загрязнение атмосферы, нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- производство, выпуск в эксплуатацию или эксплуатация передвижных источников с превышением нормативов допустимых выбросов химических веществ;

- нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя;

- нарушение порядка использования охранных зон станций, постов и других гидрометеорологических объектов государственной сети наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением;

- загрязнение либо засорение вод, нарушение правил водопользования;

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним;
- невыполнение требований по эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;
- сокрытие, умышленное искажение и(или) несвоевременная передача сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, источниках ее загрязнения, состоянии природных ресурсов, их использовании и охране.

Законодательными актами Республики Беларусь могут быть предусмотрены и иные правонарушения в области охраны окружающей среды.

Осуждая лиц, совершивших преступления с использованием своего служебного положения, при наличии предусмотренных законом оснований надлежит обсуждать вопрос о лишении их права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Под использованием механических наземных, водных или воздушных транспортных средств при незаконной охоте (ч. 3 ст. 282 УК) следует понимать их эксплуатацию в качестве орудия преступления непосредственно в процессе охоты (преследование, выслеживание, загон животных, отстрел и т.п.).

Если транспортные средства использовались лишь для доставки нарушителя к месту незаконной охоты и перевозки добытого, то такое их применение не является основанием для квалификации действий виновного по ч. 3 ст. 282 УК.

Незаконная добыча рыбы, водных животных либо незаконная охота с использованием незаконно изготовленного гладкоствольного охотничьего оружия требует дополнительной квалификации содеянного по ч. 1 ст. 295 УК. Когда такие действия совершены с использованием незаконно хранившегося, изготовленного или приобретенного иного огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, действия виновного, в зависимости от обстоятельств дела, подлежат дополнительной квалификации по ч.ч. 2, 3 или 4 ст. 295 УК.

Рассматривая дела о незаконной добыче рыбы или водных животных, а также о незаконной охоте, суды должны применять специальную конфискацию незаконно добытого, орудий лова и охоты, технических средств, с помощью которых совершались или облегчались преступные действия (ч. 6 ст. 61 УК).

Действия виновных лиц, выразившиеся в незаконной добыче рыбы, водных животных, зверей и птиц, выращиваемых организациями и лицами в специально устроенных или приспособленных

для этого водоемах и местах, либо завладение рыбой, водными животными, зверями и птицами, отловленными или находящимися в питомниках и вольерах, следует квалифицировать как хищение имущества. Такой же квалификации подлежат действия лица по завладению деревьями, которые срублены и приготовлены к складированию, сбыту или вывозу другими лицами.

Если виновному не было известно о том, что он добыл рыбу, водных животных, зверей и птиц в указанных водоемах и вольерах, его действия должны рассматриваться как незаконная добыча рыбы, водных животных или незаконная охота.

В случае умышленного уничтожения добытого действия виновного квалифицируются по ст. 218 УК при наличии в них признаков, указанных в данной статье.

При назначении наказания лицам, виновным в совершении преступлений против экологической безопасности и природной среды, судам следует тщательно выяснять и учитывать всю совокупность обстоятельств совершенного преступления и прежде всего характер допущенных нарушений, тяжесть последствий, размер причиненного вреда, данные о личности обвиняемого.

Тема 9. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие правового обеспечения экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности.
2. Экологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, ликвидации предприятий, сооружений и других объектов.
3. Правовое регулирование размещения отходов.
4. Основные направления и особенности охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1. При проведении фундаментальных и прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ должны учитываться требования обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Запрещается внедрение открытий, изобретений, применение новой техники, оборудования, материалов, технологий и систем, если они не отвечают требованиям экологической безопасности. С целью выбора экономически эффек-

тивных и экологически рациональных путей развития следует систематически учитывать воздействие экологических факторов на экономическую, социальную, налоговую, энергетическую, сельскохозяйственную, транспортную, торговую и другие сферы своей деятельности и политики. Требуется разработка новой системы экономических, социально-экологических норм и ограничений, обеспечивающих эффективное устойчивое развитие.

Экологически безопасные технологии представляют собой ключевой элемент охраны окружающей среды, поскольку они являются менее загрязняющими и используют ресурсы более устойчивым образом и в большей степени, чем предшествующие им технологии, а также обеспечивают рециркулирование своих побочных и остаточных продуктов и отходов. Интеграция охраны окружающей среды в цикл промышленного производства нацелена на профилактику загрязнения и внедрение «чистых» технико-производственных процессов, открывающих новые стратегические возможности для промышленности.

Достижение устойчивости эколого-экономического развития возможно лишь в результате радикального технологического преобразования всей хозяйственной системы, осуществления комплекса разномасштабных технологических нововведений. Приоритет должны иметь те направления научно-технического прогресса, которые в наибольшей степени отвечают задачам экологизации хозяйства. Уже само признание общественной значимости научно-технического направления и соответствующие разъяснительные, популяризаторские и пропагандистские мероприятия дадут определенный эффект. Если же их дополнять еще и мерами по надлежащему распределению ресурсов для необходимых исследовательских работ, то их действенность возрастает многократно.

2. Приоритетными, экологически ориентированными и наиболее значимыми, нуждающимися в первоочередной государственной поддержке, являются ряд направлений научно-технического прогресса в отдельных народнохозяйственных комплексах и отраслях промышленности. Поскольку в период до 2010 г. **в топливно-энергетическом балансе** республики по-прежнему будет преобладать органическое топливо, основной задачей в производстве электро- и теплоэнергии остается снижение удельных расходов органического топлива. Это позволит уменьшить вредные выбросы в атмосферу, экологически безопасно использовать природные водоемы и земельные угодья. Для сокращения загрязнения воздушного бассейна предусматривается внедрение в энергосистеме парогазовых установок (ПГУ). Это позволит снизить выбросы окислов азота

в 2010 г. на 22 тыс. т в год по сравнению с современными паросиловыми установками. В случае необходимости дальнейшего снижения выбросов окислов азота возможно применение на электростанциях системы каталитического восстановления оксидов азота. Приоритетными при использовании генерирующих установок будут: экологически чистые парогазовые установки различной единичной мощности; паротурбинные энергоблоки с котлами, оснащенными топками для сжигания низкосортных твердых топлив в силикатном расплаве и кипящем слое; магнитогидродинамические установки различной мощности на природном газе или на твердом топливе и др. Для очистки дымовых газов от оксидов серы предусматривается внедрение нециклических установок сероулавливания, освоение системы безкаталитического восстановления. Используемый электростанциями мазут должен очищаться до содержания серы не более 0,5–1%.

В основу рационального и экологически безопасного использования водных ресурсов закладывается принцип внедрения технологии малосточных систем. Освоение новых технологий по рекультивации отработанных золоотвалов будет способствовать сохранению земельных угодий. На всех генерирующих источниках необходимо обязательное применение новейших систем автоматического эксплуатационного контроля.

В нефтеперерабатывающей промышленности предусмотрено внедрить глубокую комплексную переработку нефти, обеспечивающую более полное использование первичного сырья и получение высококачественных, конкурентоспособных продуктов. Внедрение этой технологии обеспечит кардинальное снижение техногенной нагрузки на окружающую среду. Модернизация **химических производств** на основе реконструкции и технического перевооружения в период до 2010 г. имеет своей целью не только значительное улучшение технико-экономических параметров производства, но и снижение экологической нагрузки на окружающую среду. Эта цель может быть достигнута главным образом за счет замены устаревших и внедрения новых технологических процессов в крупнотоннажных химических производствах. Принципиально новые технологические и технические решения следует внедрить на предприятиях по выпуску полимерной химической продукции.

В системе **машиностроительного комплекса** предполагается широкое внедрение новых технологий, средств контроля и защиты окружающей среды от вредных техногенных воздействий промышленного производства, устройства очистки в утилизации отходов. Этому будет способствовать более активное применение деталей из металлических и неметаллических материалов взамен

получаемых методом металлообработки. Важнейшим условием выхода на экологически устойчивое развитие является переход машиностроительных производств на экологически безопасные технологии. В **станкостроении** – это технологии специальных инструментов и оснастки повышенной прочности, износоустойчивости, жаро- и химической стойкости и пр. В **приборостроении** – производство средств автоматизации технологических процессов, включая «интеллектуальные» датчики и чувствительные элементы, устройства дистанционного и бесконтактного управления исполнительными и транспортными механизмами, высокоскоростные средства обработки информации в реальном масштабе времени. В **электронной промышленности** – технология массового изготовления современной и перспективной элементной базы; технология интеграции действующих и новых локальных и распределительных баз данных и информационных систем с международными информационными сетями различного назначения для расширения научно-технических, производственных и экологических задач; средства и системы внутренней и внешней промышленной связи и передачи телефонной, факсимильной, видео, компьютерной информации и др.

Для осуществления структурной перестройки в **лесопромышленном комплексе** предусматривается создание отечественной производственной базы волокнистых древесных полуфабрикатов на основе экологически безопасных технологий, что позволит улучшить использование лесосырьевых ресурсов и сформировать сырьевой фундамент целлюлозно-бумажной промышленности, которая пока работает в основном на импортной целлюлозе.

В **агропромышленном комплексе** в целях повышения эффективности применения средств химизации, получения экологически чистой продукции следует осуществить более широкое применение биологических и микробиологических средств защиты, ленточного способа обработки пропашных культур, технологии защиты растений с помощью сухих гранулированных и микрогранулированных пестицидов, управляемых облаков аэрозолей.

Беларусь имеет определенный задел и интеллектуальный потенциал для разработки современных экологически безопасных технологий. Вместе с тем весьма важно международное сотрудничество, в рамках которого возможности всех стран будут использованы с наибольшей отдачей. «Повесткой дня на XXI век» предусмотрена необходимость передачи развитыми странами экологически безопасных технологий, не защищенных патентами и являющихся общественным достоянием. Для Беларуси целесообразно использовать эту возможность. Импортируемые технологии должны соответствовать социальным, культурным, экономическим и экологическим интересам и приоритетам страны.

3. Отходы – вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека, но не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, вследствие физического или морального износа.

Образование и накопление отходов производства и потребления ведет к нарушению экологического равновесия природной среды и представляет реальную угрозу здоровью населения. В настоящее время из 19,4 млн т отходов производства, ежегодно образующихся в республике, используется только 3,2 млн т. Остальные, как правило вывозятся на полигоны твердых бытовых отходов (517 тыс. т), накапливаются на полигонах, в шлаконакопителях предприятий (около 15,2 млн т), хранятся на территории предприятий (263 тыс. т), сжигаются, сливаются в канализацию, водоемы, вывозятся в несанкционированные места (440 тыс. т). Для размещения отходов из хозяйственного обращения изымаются сотни гектаров земли. Сконцентрированные в необустроенных местах они являются источниками загрязнения воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод. Вместе с тем многие виды отходов по своим качествам и содержанию в них ценных компонентов являются потенциальным вторичным сырьем.

Предотвращению отрицательного воздействия на окружающую среду и человека при обращении с отходами и максимальному включению их в хозяйственный оборот призван содействовать Закон Республики Беларусь «Об отходах». Данный Закон регулирует отношения, возникающие в процессе работы с отходами при:

- разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья;
- производстве, транспортировке, хранении продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления энергии и энергоносителей;
- производстве строительных, сельскохозяйственных горных и других работ, а также при оказании различных услуг;
- физическом и моральном износе основных и оборотных средств;
- потреблении населением промышленных и продовольственных товаров.

Захоронение радиоактивных отходов производится в соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». Запрещается захоронение вредных отходов на территории городов, других населенных пунктов, в водных объек-

тах, подземных водоносных горизонтах, курортно-оздоровительных зонах и иных местах, где может быть создана опасность ухудшения состояния окружающей среды и здоровья населения.

Учитывая сложившуюся ситуацию, для Беларуси приоритетными программными областями являются сокращение объемов образования отходов, повышение уровня их переработки (утилизации, рекуперации, обезвреживания) и экологически безопасное размещение. Для успешной реализации этих направлений деятельности в первую очередь необходимо:

- совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с отходами;
- создание экономического механизма стимулирования предпринимательства в данной сфере;
- создание республиканской информационной базы о технологиях переработки отходов и организациях, занимающихся этим видом деятельности, и об объектах по размещению отходов.

Практическая деятельность по сокращению объемов образования отходов должна быть направлена на замену существующих технологий мало- и безотходными, хотя она и потребует привлечения значительных инвестиций. При выработке политики и практических методов по повышению уровня переработки отходов следует учитывать, что в дальнейшем объемы их накопления будут расти, однако темпы роста к 2010 г. замедлятся, что обусловлено внедрением технологий по переработке отходов. С конца XX в. и до 2010 г. индекс использования отходов производства и производственного потребления может увеличиться примерно в 2 раза. Объемы использования отходов определяются, главным образом, более широким вовлечением в хозяйственный оборот многотоннажных галитовых отходов, шламов галитовых, глинисто-солевых и фосфогипса. В настоящее время их доля в общем объеме неиспользуемых отходов составляет 90%.

Способы обращения с отходами:

- 1) обезвреживание;
- 2) утилизация;
- 3) размещение;
- 4) хранение;
- 5) складирование;
- 6) захоронение.

Виды отходов:

- 1) отходы производства и потребления;
- 2) отходы твердые и жидкие;
- 3) отходы коммунальные и прочие;
- 4) отходы опасные и неопасные.

Продолжающийся рост объемов накопления отходов ведет к экологической дестабилизации и представляет серьезную угрозу здоровью населения. В Беларуси образуется около 800 видов отходов с широким спектром физико-химических свойств, в том числе опасных.

Рост объемов ежегодного образования и накопления отходов опережает современные технологические и экономические возможности их обезвреживания и утилизации. В сфере обращения с отходами в Беларуси устойчиво доминирует их удаление с неизбежным накоплением на полигонах, общая площадь которых составляет около 3 тыс. га. К настоящему времени уже исчерпаны эксплуатационные мощности более 40% полигонов, что требует их замены или расширения.

Основной *целью деятельности* в сфере обращения с отходами производства и потребления является снижение (стабилизация) их отрицательного влияния на состояние окружающей среды и предотвращение негативных последствий на здоровье людей.

Для ее достижения на первом этапе необходимо решить следующие задачи:

- минимизация образования отходов и повышение уровня их использования и переработки (утилизация, рекуперация, обезвреживание);
- реализация принципа платности за хранение и обезвреживание отходов;
- возложение бремени несения расходов по обращению с отходами на их производителей;
- обеспечение неотвратимости наступления ответственности за нарушение экологических, санитарных, противопожарных и иных требований при обращении с отходами, установленных законодательством Республики Беларусь;
- обязательность возмещения ущерба, причиненного здоровью людей, окружающей среде и имуществу в результате обращения с отходами.

На втором этапе (2011–2020 гг.) необходимо обеспечить: разработку (адаптацию) и использование новейших научно-технических достижений для создания и внедрения экологически безопасных и малоотходных технологий обезвреживания и использования отходов, совершенствование методов экономического стимулирования в области обращения с отходами для создания и внедрения экологически чистых и малоотходных технологий, а также максимально возможного вовлечения отходов в народнохозяйственный оборот.

Серьезное внимание должно быть уделено твердым коммунальным отходам (ТБО), к которым относятся отходы потребления,

а также отходы, образующиеся в процессе экономической деятельности, необходимой для обеспечения жизнедеятельности человека в населенных местах. ТБО являются одним из основных источников традиционных видов вторичного сырья – макулатуры, полимерных отходов, стекла, текстиля. За последнее десятилетие наблюдается постоянный рост объемов их образования и в 2002 г. он составил около 2,5 млн т. Уровень использования ТБО весьма низок, поэтому около 90% их массы попадает на полигоны для захоронения.

Для максимального вовлечения ТБО в хозяйственный оборот необходимо:

- разработать региональные программы по разделному сбору ТБО и обеспечить охват разделным сбором и сортировкой не менее 20% населения к 2010 г. и до 50% – к 2020 г.;
- внедрить отдельный сбор и сортировку коммунально-бытовых отходов, начиная с крупных городов, постепенно вовлекая в сферу отдельного сбора средние и мелкие населенные пункты;
- совершенствовать и расширять систему сбора вторичного сырья путем создания достаточного количества приемно-заготовительных пунктов, равномерно охватывающих население;
- разработать нормативную и правовую базу в части сбора и переработки упаковочных отходов. Создать интегрированную систему сбора, транспортировки, переработки и сбыта упаковочных отходов, базирующуюся на основных принципах системы международной системы «Зеленая точка» и адаптированную к белорусским условиям;
- осваивать новые технологии и наращивать мощности по переработке отсортированных коммунальных отходов, а также по рециклингу отдельных видов ТБО. Для крупных городов необходимо построить мусороперерабатывающие комплексы, обеспечивающие использование отходов как источников вторичного сырья и как источников энергии (с цехами сортировки, переработки, прессования или измельчения и др.), а также отвечающие современным требованиям экологии и экономики; для обслуживания средних и мелких городов – создавать комбинированные сортировочно-прессовые заводы с частичной переработкой вторсырья.

Захоронению на полигонах ТБО должны подлежать коммунальные отходы, оставшиеся после изъятия из них вторичных ресурсов. Увеличению сроков эксплуатации полигонов ТБО должно способствовать захоронение спрессованными тюками или измельченных отходов.

На первом этапе (2006–2010 гг.) необходимы: развитие экономического механизма, обеспечивающего заинтересованность в сокращении объемов образования отходов и повышении уровня их использования; внедрение отдельного сбора отходов; организация сортиров-

ки ТБО; внедрение технологий по использованию отходов, в том числе для глинисто-солевых шламов производства калийных удобрений; разработка технологий по обезвреживанию отходов; реализация всех вышеуказанных направлений деятельности относительно пестицидов и ПХД; создание условий для экологобезопасного хранения отходов; организация мониторинга состояния природной среды в районах расположения всех объектов для размещения отходов.

Основой механизма реализации государственной политики в сфере обращения с отходами являются комплексный учет вопросов сохранения окружающей среды, в том числе проблем образования, накопления и использования отходов производства и потребления в процессе принятия решений, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития; разработка процедур, обеспечивающих такой учет; внедрение на предприятиях систем управления обращения с отходами в соответствии с требованиями международных стандартов серии ИСО 14000; пересмотр объектов и ставок платежей за размещение отходов; создание системы государственного управления в сфере обращения с отходами. Минприроды совместно с Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь разработаны государственные стандарты СТБ EN 1948-2-2007 «Выбросы от стационарных источников. Определение массовой концентрации ПХДД/ПХБФ и диоксидоподобных ПХБ. Часть 2. Экстракция и очистка ПХДД/ПХБФ» и СТБ ISO 11464-2007 «Качество почв. Предварительная подготовка проб для физико-химического анализа» путем адаптации соответствующих международных стандартов.

4. Последние годы XX века характеризовались бурным развитием биотехнологий, основанных на достижениях молекулярной биологии и генетики. Созданы высокопродуктивные сорта растений и породы животных, устойчивые к болезням, вредителям, неблагоприятным факторам среды, в наследственную структуру которых введены гены других видов. Организовано массовое производство биологически активных и лекарственных препаратов, разрабатываются методы генной терапии наследственных болезней и т.д.

В Беларуси наряду с традиционными биотехнологиями (хлебопечение, пивоварение, производство кисломолочной продукции, квашение овощей, виноделие, производство спирта и др.) широкое распространение получили различные биотехнологии для медицины и сельского хозяйства. Налажено производство лекарственных препаратов антимикробного, противовирусного, противовоспалительного, противоопухолевого, противолейкозного действия; аминокислот, витаминов, ферментов, гормонов, нуклеиновых компо-

ментов, вакцин, кровезаменителей, диагностикумов и других (всего более 300 наименований). Для сельского хозяйства производятся различные кормовые добавки, средства ветеринарной защиты животных, регуляторы роста растений и животных, инсектицидные, противобактериальные, проотивогрибные и противовирусные биопрепараты широкого спектра действия. Освоены и усовершенствованы методы получения и микрклонального размножения чистого от патогенов посадочного материала сельскохозяйственных и декоративных культур. Новые методы находят применение в селекции сельскохозяйственных растений и животных.

Учитывая особую значимость биотехнологий для устойчивого развития Республики Беларусь, государство уделяет им большое внимание. Разработаны государственные научно-технические программы: «Инфекции и медицинские биотехнологии» и «Промышленная биотехнология», а также Государственная программа фундаментальных исследований «Разработка научных основ биотехнологических процессов и др.».

Таким образом, в Беларуси сложились три основных направления развития современных биотехнологий: селекция новых эффективных штаммов микроорганизмов как биотехнологических объектов для микробного синтеза биологически активных соединений и для их использования в промышленности, сельском хозяйстве и охране окружающей среды; селекция генно-инженерных сортов сельскохозяйственных и декоративных растений; применение генно-инженерных биотехнологий в медицине для диагностики и лечения болезней, создания принципиально новых лекарственных препаратов.

Вместе с тем широко применяемые биотехнологические процессы могут вызывать химическое и биологическое загрязнение. Наибольшие опасения экологов вызывает высвобождение в окружающую среду трансгенных организмов, прежде всего, сельскохозяйственных растений и животных, в геном которых привнесены чужеродные, не характерные для них гены микроорганизмов, вирусов, что может приводить к изменению естественных биоценозов в результате переноса трансгенов другим видам; появлению новых, более агрессивных патогенов, сорняков; поражению организмов, не являющихся мишенями трансгенных признаков.

В Беларуси предприняты важные шаги в области безопасного использования генно-инженерных биотехнологий. Среди них следует отметить прежде всего создание Национального координационного центра биобезопасности, в функции которого входит осуществление полномасштабного мониторинга развития данного направления, разработана концепция государственного регулирова-

ния безопасности генно-инженерной деятельности, подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» и пакет проектов соответствующих нормативных документов. В мае 2002 г. Беларусь присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, что позволит значительно активизировать работу в этой сфере.

Основная цель Республики Беларусь в области экологически безопасного использования биотехнологий с позиции устойчивого развития состоит в том, чтобы, с одной стороны, создать условия, позволяющие в максимальной степени использовать достижения современной биотехнологии, способствовать развитию генетической инженерии как одного из приоритетных научных направлений, а, с другой стороны, гарантировать безопасность при осуществлении генно-инженерной деятельности, внедрении новых биотехнологий, потреблении их продуктов.

В связи с этим деятельность по обеспечению использования биотехнологий в перспективе должна осуществляться по следующим направлениям:

- ускоренное развитие генно-инженерных биотехнологий и внедрение их достижений в практику;
- создание механизмов государственного регулирования безопасности генно-инженерной деятельности в Республике Беларусь;
- участие в международном сотрудничестве в области биобезопасности.

Поскольку для получения значимых результатов требуются время и значительные финансовые ресурсы, то целесообразно расширять международное сотрудничество в современной биотехнологии, чтобы ускоренно внедрять и использовать достижения других стран. Однако для того, чтобы не допустить возможных неблагоприятных последствий широкого внедрения достижений биотехнологии, необходимо обеспечить эффективную национальную систему биобезопасности. Основными ее элементами на ближайшую перспективу должны быть:

- законодательная база;
- административная система;
- система обоснованного принятия решений по вопросам генно-инженерной деятельности, которая включает оценку и предупреждение риска возможных неблагоприятных последствий;
- механизм информирования и участия общественности в принятии решений по вопросам генно-инженерной деятельности.

Первостепенное значение имеет проведение государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов. Эту зада-

чу возможно решить силами НАН Беларуси, где имеется большое количество высококвалифицированных кадров, способных провести адекватную оценку риска возможных неблагоприятных эффектов генно-инженерной деятельности для здоровья человека и окружающей среды. Организация экспертизы безопасности генно-инженерных организмов является одной из основных функций Национального координационного центра безопасности.

Для повышения эффективности его работы необходимо:

- провести изучение и систематизацию ресурсного потенциала, сформировать и закрепить на законодательном уровне государственный реестр экспертов по биобезопасности;
- провести аккредитацию лабораторий, способных проводить отдельные экспертизы, оснастить их необходимым оборудованием;
- осуществить подготовку и переподготовку кадров;
- разработать и утвердить соответствующие методические указания, отвечающие международным стандартам. В первую очередь это касается методических указаний, предусматривающих регулирование безопасности генно-инженерной деятельности.

Следует также расширить осведомленность населения о сравнительных преимуществах современных биотехнологий, связанных с ними рисках, и мерах по их предупреждению.

Среди задач международного сотрудничества в области экологически безопасного использования биотехнологий важное значение имеет выполнение обязательств, которые Республика Беларусь взяла на себя в соответствии с Картахенским протоколом по безопасности.

Возрастающие масштабы и расширение сферы использования химических веществ в производстве и быту повышает риск их неблагоприятного воздействия на здоровье населения и окружающую среду. Острые и хронические отравления, профессиональные заболевания, генетические дефекты, канцерогенез во многом обусловлены влиянием токсичных химических веществ.

Для повышения эффективности применения химикатов и минимизации риска их воздействия на здоровье и окружающую среду требуется формирование системы их рационального использования и обеспечения химической безопасности населения и окружающей среды. Наличие в Беларуси развитой химической индустрии, необходимость дальнейшего развития отраслей промышленности, связанных с применением химических веществ, в том числе сильнодействующих ядовитых, актуализирует проблемы достижения баланса между расширением применения химических веществ и снижением риска их неблагоприятного влияния на биосистему.

В Беларуси функционирует более 500 химически опасных объектов, большая часть которых расположена в крупных городах. По расчетам в зоне их возможного действия проживает около 3 млн человек. Использование устаревших технологий и оборудования, высокая степень его износа создают реальную угрозу возникновения аварийных ситуаций. Ежегодно на объектах происходят аварийные ситуации (5–7 случаев), сопровождающиеся выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, регистрацией в окружающей среде вредных веществ в концентрациях, выше предельно допустимых.

Согласно статистическим данным, в контакте с химическими веществами работает около 250 тыс. человек, в результате чего ежегодно регистрируются острые профессиональные отравления и хронические заболевания, обусловленные воздействием химических веществ. Число их составляет в настоящее время 170–180 случаев на 100 тыс.

Следует отметить, что в последние годы были приняты эффективные меры, способствующие решению проблем химической безопасности. Законодательно закреплены условия перевозок опасных химических веществ и функционирования потенциально опасных производственных объектов, завершено лицензирование опасных химических объектов. В соответствии с международными требованиями производимые в Беларуси химические вещества обеспечиваются паспортами безопасности. Проводится комплекс работ по модернизации химических производств. Осуществляется регистрация пестицидов, сильнодействующих ядовитых химических веществ, создана и функционирует Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях рационального использования химических веществ предусматривается повышение эффективности и безопасности применения химикатов в промышленности, сельском хозяйстве и быту, предупреждение химического загрязнения и предотвращение его негативного влияния на здоровье человека и окружающую среду. В перспективе необходимо решение следующих основных задач:

- совершенствование законодательства, проведение скоординированной национальной политики организациями, связанными с безопасным использованием химических веществ;
- создание информационных систем, накопление знаний и развитие навыков по химической безопасности; развитие сети учреждений, ответственных за обмен информацией о токсичных химических веществах; обеспечение права населения быть информированным о химических веществах в окружающей среде и участвовать в принятии решений по вопросам химической безопасности;

- совершенствование системы предотвращения крупных промышленных аварий и минимизации их последствий;
- предотвращение незаконного оборота токсичных и опасных продуктов.

Комплекс мер по их решению в период до 2010 г. должен включать:

- разработку законодательных актов по регулированию безопасного обращения и использования химических веществ; введению механизмов повышения ответственности производителей, импортеров, потребителей за объективную оценку данных об опасностях, связанных с использованием токсичных химических веществ;
- разработку Национального профиля химической безопасности, обеспечив его постоянное обновление;
- разработку и внедрение механизмов координации взаимодействия министерств и других органов государственного управления, неправительственных организаций по контролю за обращением химических веществ;
- принятие законодательных мер по регулированию производства, импорта и использования пестицидов и других средств защиты растений;
- определение процедуры оценки риска как обязательного элемента на стадиях проектирования, строительства, модернизации, эксплуатации и вывода из строя объектов народного хозяйства, внедрения новых технологических процессов и химических веществ;
- создание Национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, Регистра загрязнения почв тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями, Кадастра (регистра) выбросов, путей и способов переноса химических веществ;
- ратификацию Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ); разработку Национальной стратегии по сокращению и ликвидации стойких органических загрязнителей, внедрение системы мониторинга СОЗ;
- разработку Национальной программы предотвращения незаконного оборота химических веществ; ратификацию Роттердамской Конвенции о процедуре достижения согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- совершенствование критериев безопасного содержания химических веществ в продуктах питания; расширение спектра контролируемых в пищевых продуктах химических веществ, в том числе вносимых искусственно (пестициды, технологические и биологически активные пищевые добавки);

- обеспечение всех работающих в контакте с химикатами листами безопасности и средствами индивидуальной защиты в соответствии с международными стандартами;
- сокращение числа промышленных аварий за счет внедрения новых технологий, замены устаревшего оборудования и механизмов, повышения надежности системы предупреждения.

На втором этапе (2011–2020 гг.) предусматривается:

- внедрить систему обязательного страхования ответственности за причинение ущерба от использования вредных веществ и эксплуатации опасных производственных объектов;
- разработать методы экспресс-контроля химических веществ для повышения выявляемости и пресечения попыток незаконного экспорта и импорта химических веществ, а также обеспечения оперативности действий в зонах химических аварий;
- осуществить переход на Всемирную гармонизированную систему классификации и маркировки химических веществ; утвердить как обязательный ее элемент информацию о потенциальном риске химического вещества, мерах предосторожности и оказания первой медицинской помощи;
- создать токсикологические центры, обладающие необходимыми клиническими и аналитико-токсикологическими возможностями с охватом медицинской помощью всего населения;
- внедрить экономический механизм полного возмещения расходов по определению опасности химических веществ, разработке стандартов, необходимых для обеспечения адекватной охраны здоровья человека и окружающей среды, производителями и импортерами химических веществ;
- уменьшить объем применяемых химических средств защиты растений за счет внедрения новых технологий в растениеводстве (использование биологических методов защиты растений, генно-инженерных технологий); прекратить использование ртути- и хлорсодержащих пестицидов;
- обеспечить полный доступ к информации о химических веществах и связанных с ними опасностях для населения;
- провести ранжирование сельскохозяйственных угодий по степени загрязнения химическими веществами с определением пригодных для производства продуктов питания, особенно детского и диетического;
- обеспечить соответствие всех рабочих мест требованиям безопасности труда при работе с химическими веществами; внедрить систему «биологического» мониторинга на производствах с использованием токсичных химических веществ;

- исключить из оборота и применения в промышленности до 70% оборудования и материалов, содержащих полихлорированные бифенилы, ртуть и ее соединения;
- сократить число предприятий, отнесенных к категории опасных химических, в результате внедрения новых технологических процессов, замены токсичных веществ менее токсичными и нетоксичными;
- внедрить экономический механизм обеспечения режима безопасных условий проживания населения страны и управления использованием опасных химических веществ.

Тема 10. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населенных пунктов

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие правового обеспечения экологической безопасности населенных пунктов.
2. Экологические требования при размещении и развитии населенных пунктов.
3. Правовые меры санитарной охраны населенных пунктов.

1. Населенный пункт – компактно заселенная часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные пределы.

К числу населенных пунктов относятся города, поселки городского типа и сельские населенные пункты.

Территориальными единицами Республики Беларусь являются населенные пункты, в которых не создаются местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также территории специального режима использования (заповедники, национальные парки, заказники, территории исторических памятников и памятников природы, территории оборонного назначения и другие).

В статье 43. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3) указаны требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов.

При размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятную для жизни и здоровья граждан окружающую среду.

Объекты хозяйственной и иной деятельности должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных, противопожарных, строительных и иных требований законодательства Республики Беларусь.

При планировании и застройке населенных пунктов должны предусматриваться мероприятия по сохранению и восстановлению окружающей среды, соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по очистке сточных вод, санитарной очистке, сбору, перевозке, использованию и(или) обезвреживанию отходов, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, а также по рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению экологической безопасности.

Вокруг населенных пунктов создаются зеленые зоны, правовой режим которых определяется законодательством Республики Беларусь. Размеры зеленых зон определяются при разработке схем и проектов районной планировки административно-территориальных единиц, генеральных планов, проектов детальной планировки и застройки, проектов благоустройства населенных пунктов и иных проектов с учетом численности граждан и природно-климатических условий.

Организация населенных пунктов и территорий должна осуществляться в соответствии с архитектурными и градостроительными проектами, в которых должны предусматриваться мероприятия по озеленению и иному обращению с объектами растительного мира, обеспечивающие благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья граждан.

Обращение с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о растительном мире, жилищно-коммунальном хозяйстве, в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Уничтожение (удаление), в том числе рубка без соответствующего разрешения, и(или) повреждение объектов растительного мира в населенных пунктах, зеленых зонах вокруг населенных пунктов, городских лесах и санитарно-защитных зонах запрещаются.

2. Градостроительная политика – целенаправленная деятельность государственных органов республиканского и местного управления по созданию благоприятной среды жизнедеятельности населения городов и сельских населенных пунктов посредством рациональной планировки, застройки, благоустройства территорий, по развитию социальной, производственной и транспортной инфраструктуры, стимулированию бережного природопользования, по сохранению историко-культурного наследия.

Одним из путей реализации градостроительной политики является реконструкция жилой застройки.

Реконструкция жилой застройки населенных пунктов может осуществляться на основе:

– **комплексной реконструкции**, которая включает мероприятия по улучшению функциональных, эстетических, технических, энергетических, санитарно-гигиенических характеристик жилой среды и зданий, повышению их пожарной безопасности, преобразованию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в соответствии с действующими нормативами Республики Беларусь;

– **выборочной реконструкции** отдельных жилых и общественных зданий, которая, как правило, не требует осуществления всего состава мероприятий по преобразованию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры территории.

Объемы реконструкции жилищного фонда населенных пунктов должны обосновываться в планах социально-экономического развития регионов как часть мероприятий по реализации государственной жилищной политики.

В организации и осуществлении реконструкции жилых территорий и отдельных объектов принимают участие:

- заказчики (собственник или уполномоченный им орган);
- инвесторы (юридические и физические лица, осуществляющие финансирование реконструкции);
- разработчики проектной документации;
- подрядчики.

Функции заказчика определены Правилами заключения и исполнения договоров (контрактов) строительного подряда.

К основным направлениям государственного регулирования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности относятся:

- разработка и реализация основных направлений государственной градостроительной политики;
- разработка и реализация государственных и отраслевых прогнозов и программ в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

- принятие нормативных правовых актов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- градостроительное планирование и зонирование территорий;
- создание и ведение градостроительного кадастра;
- контроль за разработкой и реализацией градостроительных, архитектурных и строительных проектов;
- техническое нормирование, стандартизация, сертификация и лицензирование в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- государственная экспертиза градостроительных, архитектурных и строительных проектов;
- государственный строительный надзор;
- осуществление иных мер в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии с законодательством.

В пределах границ (черты) населенных пунктов могут выделяться территориальные зоны следующих видов:

жилые зоны – территории, предназначенные для застройки жилыми домами, на которых допускается размещение отдельно стоящих объектов социально-культурного, культового назначения, бытового обслуживания населения, стоянок автомобильного транспорта, промышленных, коммунальных и складских объектов, для которых не требуется установление санитарно-защитных зон и деятельность которых не оказывает вредного воздействия на окружающую среду (шум, вибрация, магнитные поля, радиационное воздействие, загрязнение почв, воздуха, воды и иное вредное воздействие);

общественно-деловые зоны – территории, предназначенные для размещения центров деловой, финансовой и общественной деятельности, административных и иных зданий и сооружений, учреждений культуры, образования, научно-исследовательских учреждений, объектов культового назначения, организаций торговли, общественного питания, здравоохранения, бытового обслуживания населения, а также стоянок автомобильного транспорта;

производственные зоны – территории, предназначенные для размещения промышленных предприятий, транспортной, инженерной инфраструктуры, коммунальных и складских объектов, обеспечивающих функционирование этих предприятий, включая территории санитарно-защитных зон промышленных предприятий и обслуживающих их объектов;

зоны транспортной, инженерной инфраструктуры – территории, предназначенные для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования;

рекреационные зоны – территории, предназначенные для организации мест отдыха населения и включающие в себя парки, городские леса, лесопарки, пляжи и иные объекты отдыха и туризма. На этих территориях не допускаются строительство и расширение действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, непосредственно не связанных с эксплуатацией объектов рекреационного и оздоровительного назначения, а также запрещается застройка жилыми домами, за исключением случаев, предусмотренных градостроительной документацией;

сельскохозяйственные зоны – территории с преобладанием земель и объектов сельскохозяйственного назначения, предназначенные для ведения сельского хозяйства, выпаса скота и сенокосения до принятия решения об изменении вида использования этих территорий в соответствии с генеральным планом и иной градостроительной документацией;

зоны специального назначения – территории, предназначенные для размещения военных и иных объектов, в отношении которых законодательством установлены особый режим и порядок их использования.

3. В Беларуси сложились два уровня органов управления санитарной безопасности населенных пунктов: региональный (областной) и базовый – районный (городской). Региональный уровень составляют шесть областей и город Минск, а 26 городов и 117 районов образуют базовый уровень.

К ведению исполнительных комитетов в области охраны окружающей среды относятся: организация планирования охраны окружающей среды, финансирование и материально-техническое обеспечение экологических программ; координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений, организаций; принятие решений о запрещении деятельности юридических лиц и их отдельных производств, цехов, участков, находящихся на территории, либо о лишении этих юридических лиц и их производств права пользования местными природными ресурсами в случаях загрязнения окружающей среды, нерационального использования природных ресурсов и других нарушений природоохранительного законодательства, санитарных норм и правил; организация экологического просвещения, образования и воспитания граждан; обеспечение населения необходимой экологической информацией; решение других вопросов охраны окружающей среды, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления законодательством Республики Беларусь.

К ведению территориальных органов Министерства здравоохранения в области охраны окружающей среды относятся:

– организация и проведение мероприятий по профилактике заболеваний, оздоровлению условий жизнедеятельности человека и окружающей среды; обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения;

– обеспечивает организацию государственного санитарного надзора и контролирует соблюдение санитарного законодательства министерствами и другими центральными органами управления, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами;

– утверждает санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила и нормы; разрабатывает общие принципы организации и осуществляет гигиеническую регламентацию и регистрацию химических и биологических веществ и изделий из них, а также сырья, материалов и пищевых продуктов;

– организует проведение медицинских и санитарно-противоэпидемических мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций в случае катастроф и стихийных бедствий; организует и осуществляет необходимую работу по минимизации медицинских последствий.

Тема 11. Правовое обеспечение экологической безопасности чрезвычайных экологических ситуаций

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие правового обеспечения экологической безопасности чрезвычайных экологических ситуаций.
2. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.
3. Правовой режим зон чрезвычайных ситуаций.
4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

1. В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций и защиты населения и территорий от возможных их последствий необходимо обеспечить:

- разработку и осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- повышение устойчивости функционирования предприятий и объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- реализацию прав и обязанностей населения в чрезвычайных ситуациях, социальную защиту лиц, непосредственно участвующих в ликвидации их последствий;
- осуществление мониторинга в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гласность информации;
- международное сотрудничество в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для обеспечения экологической безопасности функционирования оборонных объектов требуется:

- обеспечить соблюдение требований национального природоохранного законодательства и условий международных соглашений;
- разработать нормативный документ по экологической безопасности в войсках, предусматривающий экологическую паспортизацию военных объектов и территорий, развитие системы экологического мониторинга, обучение личного состава по экологическому спецкурсу;
- подготовить перечень первоочередных мероприятий по обеспечению экологической безопасности при осуществлении деятельности вооруженных сил Республики Беларусь;
- укрепить систему управления окружающей средой в вооруженных силах в целях обеспечения экологической безопасности;
- разработать нормативно-правовые документы по обеспечению экологической безопасности повседневной деятельности войск.

В статье 40 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-З) указываются требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды.

Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации или ликвидации воен-

ных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Республики Беларусь.

В ст. 8 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» сформулировано понятие «информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», к которой относятся сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Координацию сбора и обработки указанной чрезвычайной экологической информации осуществляют органы Министерства по чрезвычайным ситуациям. Порядок сбора и обмена такой информацией определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2001г.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС) является республиканским органом государственного управления, осуществляющим регулирование и управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов.

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Проматомнадзор) является структурным подразделением с правами юридического лица Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС), осуществляющим специальные функции в области промышленной, ядерной и радиационной безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр.

Главными задачами Проматомнадзора являются: предупреждение и пресечение нарушений требований технической, ядерной и радиационной безопасности, предупреждение аварий, катастроф техногенного характера на производствах и объектах повышенной опасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности, обеспечение охраны и рационального использования недр.

Организации независимо от форм собственности обязаны представлять информацию о чрезвычайных ситуациях в местные исполнительные и распорядительные органы, а также в министерства и другие республиканские органы государственного управления по подчиненности.

Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют сбор, обработку, обмен и передачу информации о чрезвычайных ситуациях на территориальном, местном и объектовом уровнях Государственной системы чрезвычайных ситуаций (ГСЧС) и представляют ее в Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закрепляет обязанность органов Министерства по чрезвычайным ситуациям и местных исполнительных и распорядительных органов «оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о приемах и способах защиты населения от них».

2. В Республике Беларусь к проблемным регионам относятся: Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, Белорусское Полесье, Белорусское Поозерье; приграничные регионы, Минский столичный округ, а также самый проблемный регион Беларуси, имеющий официальный статус региона экологического бедствия, – это территории, загрязненные в результате катастрофы на ЧАЭС.

Территории промышленных районов, к числу которых отнесены Солигорский промышленный район, Новополоцкий промышленный узел, характеризуются высокой степенью антропогенной нагрузки. Поэтому основной задачей здесь является ужесточение экологического контроля за деятельностью промышленных и транспортных предприятий, модернизация крупнейших предприятий, их реструктуризация с соблюдением жестких экологических требований.

Зоны экологического риска – территории, на которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экосистемам.

В статье 65 «Зоны экологического риска» Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3) указывается:

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам,

объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического риска.

В зонах экологического риска проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического риска производится в первую очередь за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, а также за счет республиканского и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Зоны экологического кризиса – территории, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности (аварии, катастрофы, стихийного бедствия, иных чрезвычайных и непредвиденных обстоятельствах) произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экосистемам.

В статье 66 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-3) к зонам экологического кризиса относят:

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического кризиса.

В зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, могут:

приостанавливаться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду;

ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;

производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;

проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического кризиса производится в порядке, установленном частью третьей статьи 65 настоящего Закона.

3. Экологическая катастрофа – последствия аварии от производственной и хозяйственной деятельности, которая приводит к неблагоприятным изменениям в природной среде, причиняющая экономический ущерб, представляющая опасность для жизни и здоровья людей.

Классифицируются:

1. Экологические катастрофы природного характера:
 - геологические (землетрясения);
 - метеорологические (ураганы, смерчи);
 - гидрологические (наводнения);
 - природные пожары (пожары на торфяниках);
 - массовые эпидемии.
2. Экологические катастрофы техногенного характера:
 - аварии на химических объектах;
 - аварии на радиационных объектах;
 - аварии на взрывоопасных объектах;
 - аварии на транспорте;
 - аварии на коммунально-энергетических сетях.
3. Экологические катастрофы. Последствиями как правило являются:
 - изменения состояния почвы;
 - изменения свойств воздуха;
 - изменения водной среды;
 - изменения биосферы;
 - изменение условий обитания человека.

Зоны экологического бедствия – территории, на которых произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экосистем, деградацию природной среды

Статьей 67. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2007 № 238-З) зонами экологического бедствия определяются:

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безо-

пасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды, объявляются Президентом Республики Беларусь зонами экологического бедствия.

В зоне экологического бедствия:

приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на территории этой зоны граждан);

запрещаются строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;

ограничивается природопользование;

принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического бедствия производится в порядке, установленном частью третьей статьи 65 настоящего Закона.

4. В результате катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. в Беларуси сложилась чрезвычайная радиационно-экологическая обстановка. Будучи величайшей в мире техногенно-социально-психологической катастрофой, авария на ЧАЭС нанесла человеческой цивилизации громадный экономический, морально-нравственный, генетический ущерб. Ее катастрофические последствия выразились в загрязнении огромных территорий радионуклидами с различными периодами полураспада, ионизирующем облучении миллионов человек, выведении из оборота большого количества сельхозугодий, массовом отселении граждан из особо опасных зон проживания, резком возрастании различных специфических заболеваний. Последствия чернобыльской катастрофы прямо или косвенно отразились на судьбах народов целого ряда государств, на природных экосистемах и длительный период будут оказывать влияние на последующие поколения людей. В радиоактивно загрязненных районах сформировался новый биогеохимический регион, характеризующийся повышенным содержанием радионуклидов в воздухе, почве, воде, растительности, особях животного мира.

Экологическое и биологическое воздействие чернобыльской катастрофы на человека и окружающую природную среду вызвало необходимость решения глобальных задач. Ее последствия выяви-

ли сложный комплекс проблем правового характера, связанный с разработкой и созданием нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в данной сфере.

Авария на Чернобыльской АЭС по всей совокупности долгосрочных последствий является самой беспрецедентной и масштабной катастрофой XX в. из всех 26 происшедших к тому времени подобных аварий в мире. В первые дни из четвертого энергоблока ЧАЭС, содержащего 190–192 т ядерного горючего, в окружающую среду было выброшено 4 т топлива. Около 130 т горючего поступило в атмосферный воздух, почву, поверхностные и слабозащищенные подземные воды в последующий период. Природные экосистемы приняли от 400 до 600 видов различных радионуклидов.

На долю Беларуси пришлось около 70% загрязненной радионуклидами территории европейской части бывшего СССР. Под воздействием радиации оказалось 23% территории республики, где до переселения проживало свыше 2,2 млн человек, расположено 53 города и почти 4 тыс. иных населенных пунктов. Вследствие выпадения большого количества радиоактивных долгоживущих элементов из сельскохозяйственного оборота лет выбыло 264 тыс. га сельхозугодий, 188 тыс. га леса. Радиоактивное загрязнение лесных фитоценозов выявлено на 25% лесного фонда республики: в течение многих десятилетий здесь невозможно обычное ведение лесного хозяйства и многоцелевое использование леса.

В настоящее время и на ближайшие десятилетия главную опасность представляют цезий-137 и стронций-90 с периодами полураспада 30 и 29 лет, а также плутоний-239 с периодом полураспада 24390 лет. Территория республики подверглась наибольшему загрязнению цезием-137 в концентрации более 1 Ки/км² (37 кБк/м) – 46,5 тыс. км² (23% территории).

Вся территория, подвергшаяся радиоактивному загрязнению, была поделена на зоны: 1) зона эвакуации, т.е. территория вокруг Чернобыльской АЭС, из которой в 1986 г. было эвакуировано население (30-километровая зона и территория, из которой проведено дополнительное отселение); 2) зона первоочередного отселения – это территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 15 до 40 Ки/кв. км и более; 3) зона последующего отселения – территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 15 до 40 Ки/кв. км или плутонием от 0,05 до 0,1 Ки/кв. км; 4) зона с правом на отселение, т.е. территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв. км или плутонием от 0,01 до 0,05 Ки/кв. км; зона проживания с периодическим радиационным контролем – это терри-

тории с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв. км. Отнесение территории к той или иной зоне осуществлялось Советом Министров Белорусской ССР на основании данных по плотности загрязнения почв радионуклидами.

Самой важной и наиболее сложной задачей региональной стратегии устойчивого развития является преодоление последствий чернобыльской катастрофы. Стратегия устойчивого развития территорий радиоактивного загрязнения должна строиться с учетом необходимости комплексной эколого-радиологической и социально-экономической реабилитации загрязненных регионов. С этой целью намечается:

- радиационный мониторинг земельных, водных, лесных и минерально-сырьевых ресурсов, сохранение природных экосистем;
- внедрение новых информационных технологий, обеспечивающих эффективное проведение мониторинга и широкий доступ населения и юридических лиц к информации по радиационной ситуации, ведению хозяйственной деятельности и правилам поведения на производстве и в быту в условиях постоянного воздействия малых доз радиации;
- постепенное восстановление хозяйственного потенциала пострадавших регионов и в первую очередь – сельского и лесного хозяйства с обеспечением радиационно-безопасных условий труда и производства «чистой» конкурентоспособной продукции;
- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, результаты которых позволят обеспечить снижение воздействия радиации на человека и экосистемы;
- совершенствование нормативно-правовой базы по защите пострадавшего населения и развитию загрязненных регионов.

Приоритетность задач в различный период может изменяться, однако радиационный мониторинг природных комплексов, контроль производимой продукции и предотвращение миграции радионуклидов должны и в дальнейшем оставаться главными направлениями.

В период до 2010 г. важнейшими задачами становятся: медицинская защита и оздоровление пострадавших граждан, защитные мероприятия в сельском и лесном хозяйстве.

Механизм реализации государственной и региональной политики преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС включает разработку Государственной программы преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Тема 12. Право землепользования

Рассматриваемые вопросы:

1. Земля как объект использования и охраны.
2. Земельное законодательство. Государственное управление землями. Земельный кадастр.
3. Мониторинг земель.
4. Правовая охрана земель. Ответственность за нарушение земельного законодательства.

1. Под термином «земля» законодательством понимается земная поверхность на глубину ее почвенного слоя. В свою очередь земля, как и другие природные ресурсы, подразделяется в законодательстве на составные части. Так, ст. 3 Кодекса Республики Беларусь о земле определяет, что в соответствии с целевым назначением все земли подразделяются на семь категорий:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства;
- земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Порядок использования каждой категории земель определяется законодательством Республики Беларусь. Как собственник земель Республика Беларусь распоряжается всеми землями республики определяет их правовой режим. Ст. 4 Кодекса Республики Беларусь о земле определяет, что перевод земель из одной категории в другую производится в случаях изменения основного целевого их назначения.

2. Земельное право является отдельной отраслью права. Основопологающим является Кодекс Республики Беларусь о земле. Согласно его:

Статья 5. Государственное управление в области использования и охраны земель

Государственное управление в области использования и охраны земель осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и

распорядительные органы, а также специально уполномоченный на то государственный орган по земельным ресурсам и землеустройству, действующий в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 135. Цели и задачи охраны земель

Охрана земель включает систему правовых мер, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного оборота, защиту их от вредных антропогенных воздействий, а также на воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда.

Охрана земель осуществляется на основе комплексного подхода к землям как к сложным природным образованиям (экосистемам) с учетом зональных и региональных особенностей земель, целей и характера их использования.

Система рационального использования земель должна носить природоохранный, ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение почв, ограничение воздействия на растительный и животный мир, геологические породы и другие компоненты окружающей среды.

В целях охраны здоровья человека и охраны окружающей среды в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь, устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, микроорганизмов и других вредных микробиологических веществ, загрязняющих землю, сорных растений, вредителей и болезней.

Статья 142. Назначение государственного земельного кадастра

Государственный земельный кадастр представляет собой совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель и предназначен для реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли, осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли. Данные государственного земельного кадастра используются при установлении прав на земельные участки, совершении сделок с ними, определении стоимости и размеров платежей за землю.

Статья 143. Структура государственного земельного кадастра

Государственный земельный кадастр состоит из единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, регистра земельных участков, реест-

ра цен на земельные участки, регистра стоимости земельных участков и реестра земельных ресурсов Республики Беларусь.

Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь содержит данные о наименовании, размерах и границах административно-территориальных и территориальных единиц, их центров.

Регистр земельных участков содержит данные об их местоположении, размерах, границах, целевом назначении, сервитутах и иных ограничениях в использовании земельных участков, а также сведения о правах на эти участки и сделках с ними.

Реестр цен на земельные участки содержит сведения о ценах на земельные участки и на объекты недвижимости, находящиеся на этих участках, зафиксированных на момент совершения сделок с этими участками.

Регистр стоимости земельных участков содержит сведения о стоимости земельных участков, полученные при проведении их оценки.

Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь содержит данные о распределении земель по категориям, землевладельцам, землепользователям и видам земель, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земельного фонда республики в разрезе административно-территориальных единиц, другие необходимые сведения.

Данные государственного земельного кадастра могут собираться, храниться и использоваться в текстовом, графическом и электронном виде.

Ведение государственного земельного кадастра обеспечивается проведением геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, инвентаризацией и оценкой земель, осуществлением государственного кадастрового учета земельных участков, регистрацией прав на земельные участки и другими землеустроительными мероприятиями.

Статья 143-1. Государственный кадастровый учет земельных участков, государственная регистрация прав на земельные участки и сделок с ними

Земельные участки, расположенные на территории Республики Беларусь, независимо от форм собственности и целевого назначения подлежат обязательному государственному кадастровому учету, а права на них и сделки с ними – обязательной государственной регистрации.

*Статья 143-2. Земельно-кадастровая документация
К земельно-кадастровой документации относятся:
государственные земельно-кадастровые книги;*

*кадастровые карты (планы);
кадастровые дела;
электронные базы данных регистров (реестров) государственного земельного кадастра;
каталоги геодезических координат границ земельных участков;
книги учета выданных документов;
статистические отчеты;
аналитические обзоры;
другие документы, содержащие сведения о состоянии и использовании земельных ресурсов.*

Состав, содержание, порядок ведения и хранения земельно-кадастровой документации определяются специально уполномоченным государственным органом по земельным ресурсам и землеустройству.

3. Мониторинг земель представляет собой систему наблюдения за состоянием земель для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов. Основная деятельность в области мониторинга окружающей среды в 2006 году была направлена на обеспечение режимных наблюдений за состоянием компонентов природной среды и источников ее загрязнения, а также на решение задач дальнейшего развития системы мониторинга, определенных Государственной программой развития Национальной системы мониторинга окружающей среды на 2006–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2006 г. № 251. В первом полугодии 2007 г. основные усилия направлены на дальнейшее обеспечение выполнения заданий Государственной программы развития Национальной системы мониторинга, в том числе на расширение программ наблюдений за загрязнением воздуха в городах, состоянием озерных экосистем, подземных вод, развитие локального мониторинга окружающей среды. Во исполнение названной программы разработаны и утверждены:

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2007 г. № 386 «Об утверждении Положения о порядке проведения в составе НСМОС в Республике Беларусь мониторинга земель и использования его данных»;
- постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 10.05.2007 г. № 27 «Об утверждении Положения об информационно-аналитическом центре мониторинга земель НСМОС в РБ»;
- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21.05.2007 г. № 67

«Об утверждении перечня юридических лиц, осуществляющих проведение локального мониторинга окружающей среды в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 01.02.2007 г. № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду».

Земельный фонд

Исполнитель – Госкомитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии. *Направления исследований* – структура земель, качественное состояние по видам и категориям. *Контролируемые показатели* – виды и категории земель, изменение почвенного покрова под влиянием с/х использования.

Агрочувствительный мониторинг

Исполнитель – НИРУП «Институт почвоведения и агрохимии НАНБ», БГУ. *Направления исследований* – эрозийные процессы, осушенные почвы, влияние удобрений. *Контролируемые показатели* – кислотность почвы (рН в КСl); содержание подвижного фосфора (P_2O_5); содержание обменного калия (K_2O); общее содержание гумуса (%) и др.

Мониторинг агротехногенно загрязненных почв

Исполнитель – РЦРКМ Департамента по гидрометеорологии Минприроды. *Направления исследований* – загрязнение почв в городах, загрязнение почв в придорожных полосах, фоновое глобальное загрязнение почв, загрязнение почв с/х угодий пестицидами. *Контролируемые показатели* – содержание тяжелых металлов, сульфатов, нитратов, содержание остаточного количества пестицидов.

Агрочувствительные исследования осушенных почв

Исполнитель – БГУ. *Направления исследований* – мелиорированные почвы на стационарах, расположенных в разных физико-географических провинциях Республики Беларусь, с построением карт эволюции почвенного покрова под влиянием осушительной мелиорации.

В главе 5 Постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 01.02.2007 г. № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду» указан порядок проведения локального мониторинга, объектом которого является земля. В ней указывается следующее:

32. Локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются земли, осуществляется природопользователями, чья деятельность связана с эксплуатацией выявленных или потенциальных источников химического загрязнения земель с целью оценки их воздействия на земли.

34. Проведение локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, осуществляется на землях в районе расположения источников вредного воздействия на них, не занятых зданиями, сооружениями, дорожным и иным искусственным покрытием.

Наблюдению подлежит в первую очередь верхний почвенный горизонт (далее – почва) глубиной от 0 до 20 см.

Территориальные органы Минприроды в зависимости от рельефа местности и особенностей почвенной миграции загрязняющих веществ вправе требовать от природопользователя при проведении наблюдений осуществление отбора проб с глубины более 20 см по почвенному профилю путем закладки прикопки или шурфа.

35. Организация локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, включает организацию природопользователем проведения предварительного обследования земель в районе расположения источников вредного воздействия на них, для определения площади, характера и источников химического загрязнения, а также мест отбора проб и их количества.

Обследование земель осуществляется с использованием методов почвенно-геохимической съемки и ландшафтно-геохимического профилирования.

37. При общем характере химического загрязнения почв, вызванном выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, места отбора проб почв с указанием их номера и координат намечаются по координатной сетке, нанесенной на карту-схему расположения источников вредного воздействия на окружающую среду.

38. При локальном характере химического загрязнения почв, образующемся в результате эксплуатации объектов обезвреживания и размещения отходов, места отбора проб почв определяются с использованием системы наносимых на карту-схему расположения источников вредного воздействия на окружающую среду концентрических окружностей, расположенных на дифференцированных расстояниях от источника химического загрязнения земель, с указанием номера окружности и азимута места отбора проб.

39. Количество мест отбора проб почв устанавливается в зависимости от площади подвергающихся химическому загрязнению земель:

до 0,5 га – не менее 2 мест отбора проб;
до 0,5 до 1 га – не менее 5 мест отбора проб;
от 1 до 10 га – не менее 8 мест отбора проб;
от 10 до 100 га – не менее 15 мест отбора проб;
от 100 и более га – не менее 20 мест отбора проб.

40. Отбор пробы почвы осуществляется путем смешивания точечных проб, отобранных методом конверта на пробной площадке размером не менее 5×5 метров.

В случае отсутствия возможности закладки пробной площадки допускается отбор отдельных точечных проб почвы.

41. Проведение локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, осуществляются природопользователями по перечню параметров согласно приложению 15, а также по другим параметрам, перечень которых устанавливается территориальными органами Минприроды.

Для установления перечня параметров территориальные органы Минприроды вправе затребовать от природопользователя информацию о видах его деятельности и эксплуатируемых выявленных или потенциальных источниках химического загрязнения земель.

Установленный перечень параметров, по которым проводятся наблюдения, указывается в карточке локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, согласно приложению 4.

43. Наблюдения за содержанием в почве химических элементов осуществляется в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов, устанавливающих значения предельно допустимых концентраций и ориентировочно допустимых концентраций химических веществ в почве, путем определения их валовых форм, за исключением случаев регламентации подвижных форм элементов, наблюдения за содержанием которых в почве осуществляется путем определения валовых и подвижных форм.

44. Периодичность проведения наблюдений локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, устанавливается в соответствии с планом-графиком проведения природопользователем наблюдений с учетом результатов предварительного обследования земель в районе расположения источников вредного воздействия на них, но не реже одного раза в три года.

45. С целью получения сопоставимых данных локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются земли, планом-графиком определяется период года проведения наблюдений.

Наблюдения за состоянием земель могут проводиться в любой период года, за исключением периода промерзания почвы.

4. Для повышения эффективности землепользования и охраны почвенного покрова как стратегической цели государственной земельной политики наиболее актуальными задачами, кроме совершенствования земельных отношений и оптимизации сельскохозяйственного землепользования, являются: реабилитация земель, загрязненных радионуклидами, защита почв от водной и ветровой эрозии, сохранение мелиорированных земель, особенно осушенных торфяников, облесение малопродуктивных сельхозземель, рекультивация нарушенных земель, охрана почв от загрязнения тяжелыми металлами, рациональное использование продуктивных угодий; снижение чрезмерных рекреационных, технических и других антропогенных нагрузок на земли.

Эродированные и эрозионно-опасные земли в стране занимают около 4,0 млн га (19% всей территории). Доля водной эрозии в разрушении почв составляет 84% от всех эродированных земель, ветровой – 16%. Противоэрозионные мероприятия ежегодно проводятся на 600 тыс. га. Однако в последние годы их объемы резко сокращаются.

Общая площадь мелиорированных земель составляет более 3,0 млн га (16,4% территории страны), в том числе 2,9 млн га сельхозземель. Для значительной части мелиоративных систем требуется реконструкция. Продолжается уменьшение слоя торфа на осушенных торфяниках при их интенсивном использовании под пропашные и зерновые культуры. К настоящему времени, несмотря на проводимые меры по сохранению мелиорированных земель, в Беларуси остаются деградированными около 223 тыс. га торфяников, главным образом в Полесье, на которых слой торфа разрушен полностью или составляет менее 30 см. Поэтому требуется модернизация технически устаревших мелиоративных систем. В государственной поддержке нуждаются не только осушенные земли, но и территории с сохранившимися пока естественными болотными экосистемами, для чего предполагается дальнейшее осуществление Национальной стратегии и плана действий по использованию, восстановлению и охране болот и торфяных месторождений, а также мероприятий по выполнению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

Значительные нарушения земель связаны с добычей полезных ископаемых, строительством дорог, прокладкой трубопроводов, коммуникаций и т.п. Для восстановления природного и хозяйственного потенциала нарушенных земель необходимо осуществление комплекса рекультивационных мероприятий. В 2011–2020 гг. ожидается повышение до 15–17% доли восстановленных земель в общей площади нарушенных.

В городах и зонах их влияния имеются территории, загрязненные свинцом, цинком, кадмием, сульфатами и другими поллютантами. В этой связи первоочередное значение приобретает организация систематического мониторинга загрязнения почв тяжелыми металлами и другими токсикантами.

Для рационального использования и охраны земельных ресурсов необходимо:

- создание необходимых экономических, правовых и организационных условий для рационального землепользования и охраны почв, в том числе по внедрению экологобезопасных систем земледелия;
- совершенствование земельных отношений путем обеспечения равных условий для всех субъектов хозяйствования; создание действенного правового и ценового механизма разгосударствления и приватизации земли при сохранении государственной собственности на сельхозземли и на территории ценных и уникальных экосистем;
- дальнейшее ведение государственного земельного кадастра и мониторинга, в том числе радиоэкологического, проведение геохимического многоцелевого картирования территории;
- оптимизация структуры земельного фонда путем перепрофилирования низкопродуктивных и экологически неустойчивых земель;
- изменение стратегии мелиорации земель – ограничение нового мелиоративного строительства при приоритете реконструкции и модернизации устаревших систем с осуществлением мероприятий по сохранению торфяных почв и предотвращению их минерализации.

Решение задач по совершенствованию земельных отношений, рациональному землепользованию, осуществлению мер по защите почвенного покрова от деградации и истощения должно привести к 2020 г. к устойчивости землепользования и форм хозяйствования на земле, оптимизации использования сельхозземель.

Во исполнение поручений Главы государства о наведении порядка на земле, начиная с 2002 года, в республике поэтапно реализуются программы наведения порядка на земле и благоустройства территорий населенных пунктов, координатором которых является Минприроды.

В 2006 году ликвидировано около 2000 неиспользуемых сельскохозяйственных объектов, благоустроено 233 парка и сквера, организована регулярная очистка территорий 300 агрогородков, обустроено и приведено в надлежащий порядок 620 мест отдыха.

Тема 13. Право пользования недрами

Рассматриваемые вопросы:

1. Недра как объект использования и охраны.
2. Государственное управление недрами. Государственный контроль за использованием и охраной недр.
3. Государственный кадастр недр. Право пользования недрами. Правовая охрана недр.
4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

1. Недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра Республики Беларусь являются исключительной собственностью государства.

Недра и право пользования ими не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение недрами в общегосударственных интересах, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов проживающих на этой территории людей, через уполномоченные на то государственные органы в пределах их компетенции.

Основными принципами пользования недрами являются:

- полнота и комплексность изучения недр;
- рациональное и комплексное использование недр и их охрана;
- платность пользования недрами;
- лицензионный порядок получения права на пользование недрами;
- сочетание национальных и международных интересов в области использования и охраны недр;
- стимулирование пользователей недр за проведение мероприятий по повышению эффективности использования недр и внедрение ресурсосберегающих, мало- и безотходных технологий;
- возмещение вреда, причиненного недрам и окружающей среде в результате нарушения законодательства РБ о недрах.

Пользователями недр могут быть юридические лица независимо от форм собственности и подчиненности и физические лица, в том числе иностранные.

Виды недропользования:

- 1) геологического изучения;
- 2) добычи полезных ископаемых;

- 3) строительства и(или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) образования особо охраняемых природных территорий и объектов, имеющих научную, историческую, культурно-эстетическую, санитарно-оздоровительную или иную ценность;
- 5) сбора минералогических, палеонтологических и других уникальных геологических материалов.

Пользование недрами является платным. Платежи за пользование недрами поступают в виде:

- отчислений за поиски и разведку месторождений полезных ископаемых;
- платежей за выдачу лицензий и других разрешений на право пользования недрами;
- платежей за добычу полезных ископаемых (пользование природными ресурсами);
- платежей за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- отчислений за геолого-разведочные работы, выполненные за счет государственного бюджета;
- отчислений за сбор минералогических, палеонтологических и других уникальных геологических материалов;
- платежей за пользование геологической информацией, полученной за счет государственных средств.

Платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме. В исключительных случаях такие платежи могут взиматься в натуральной форме путем передачи пользователем недр государству части добытого минерального сырья по действующим рыночным ценам.

2. Государственный контроль за ведением работ по геологическому изучению недр, их рациональным использованием и охраной имеет своей задачей обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов, а также обеспечить эффективность ведения работ по геологическому изучению недр, их рациональное использование и охрану всеми пользователями недр.

Государственный контроль за ведением работ по геологическому изучению недр, их рациональным использованием и охраной осуществляют республиканский орган государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и его территориальные органы.

Порядок осуществления государственного контроля за ведением работ по геологическому изучению недр, их рациональным использованием и охраной определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Предоставление участков недр в пользование производится на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр специального разрешения (лицензии), выдаваемого республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и республиканским органом государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и их территориальными органами в порядке, установленном законодательством.

Предоставление участков недр в пользование для добычи полезных ископаемых, а также для строительства и(или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разрешается только после утверждения запасов полезных ископаемых и получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Участки недр для геологического изучения предоставляются пользователям недр на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр специального разрешения (лицензии), выдаваемого республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, в пределах геологического отвода без изъятия земельных участков у землевладельцев, землепользователей и собственников земель.

Участки недр для добычи полезных ископаемых предоставляются пользователям недр на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр специального разрешения (лицензии), выдаваемого республиканским органом государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, в пределах горного отвода и предоставленного пользователю земельного участка.

Для получения лицензий (разрешений) согласно Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 г. № 1371 (в ред. от 17.06.2005 г. № 661) «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду» необходимо:

11.3. геологическое изучение недр (комплекс исследовательских и прикладных работ, проводимых в целях уяснения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки по-

лезных ископаемых, строительства и(или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых):

осуществление деятельности, связанной с геологическим изучением недр, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, нормативно-технической документацией, иными нормами и правилами;

наличие оборудования, обеспечивающего выполнение работ по геологическому изучению недр на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами;

наличие акта о предоставлении горного отвода на участок недр, использование предоставленного участка недр в соответствии с целью, для которой он предоставлен;

представление достоверных данных о разведанных запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах в государственный геологический фонд и органы государственной статистики;

11.4. добычу торфа или сапропелей:

осуществление деятельности по добыче торфа или сапропелей в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, нормативно-технической документацией, иными нормами и правилами;

наличие оборудования, обеспечивающего выполнение работ по добыче торфа или сапропелей на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами;

наличие акта предоставления горного отвода на участок недр, предоставленный лицензиату для добычи торфа или сапропелей, и документа, подтверждающего предоставление (передачу) ему земельного участка для этих целей в границах горного отвода или водного объекта (его части) в обособленное водопользование;

при добыче сапропелей из озер – наличие экспертного заключения об экологическом состоянии озера и оценке возможности добычи сапропелей, выдаваемого в установленном порядке Белорусским государственным университетом;

ежегодное представление информации о добытых объемах торфа или сапропелей в государственный геологический фонд и органы государственной статистики;

11.5. бурение скважин на воду глубиной более 20 метров:

осуществление деятельности по бурению скважин на воду глубиной более 20 метров в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, нормативно-технической документацией, иными нормами и правилами;

наличие оборудования, обеспечивающего выполнение работ по бурению скважин на воду глубиной более 20 метров на условиях,

определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами;

представление в установленном законодательством порядке информации о выполненных работах по бурению скважин на воду в государственный геологический фонд.

Любая деятельность в пределах горного отвода осуществляется только с согласия пользователя недр.

Участки недр для строительства и(или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, предоставляются пользователям недр на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр лицензии, выдаваемой Проматомнадзором в пределах горного отвода и предоставленного недропользователю земельного участка.

Право пользования недрами **ограничивается, приостанавливается или прекращается** в случаях:

- 1) возникновения явной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 2) возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 3) истечения установленного срока действия лицензии;
- 4) переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) по инициативе пользователя недр;
- 6) и в других случаях, установленных законодательством.

Право пользования недрами прекращается в случаях:

- 1) возникновения необходимости изъятия участка недр для других государственных или общественных нужд;
- 2) ликвидации или реорганизации субъекта хозяйствования, которому были предоставлены недра в пользование;
- 3) систематического невыполнения мероприятий по защите и охране предоставленного в пользование участка недр;
- 4) систематического невнесения платы за пользование недрами в течение сроков, установленных законодательством;
- 5) неиспользования в течение одного года предоставленного в пользование участка недр;
- 6) использования участка недр не по целевому назначению;
- 7) возникновения условия, зафиксированного в лицензии, с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 8) отказа недропользователя от права пользования недрами;
- 9) минования надобности в пользовании недрами.

3. В ст. 39 Кодекса о недрах Республики Беларусь определен Государственный кадастр недр.

Государственный кадастр недр ведется для учета результатов работ, связанных с пользованием недрами, в целях обеспечения разработки республиканских и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других целях и состоит из государственного кадастра полезных ископаемых и государственного кадастра участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Государственный кадастр полезных ископаемых ведется по месторождениям и проявлениям полезных ископаемых и должен содержать по каждому месторождению и проявлению полезных ископаемых сведения, характеризующие местоположение, количество и качество основного и совместно с ним залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, горно-технические, гидрогеологические и другие условия их разработки, а также их экономическую и экологическую оценку.

Государственный кадастр участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, ведется по участкам недр, естественным и техногенным пустотам, предназначенным для использования в народном хозяйстве, и содержит их природно-физические и пространственно-объемные характеристики, сведения об их социально-экономической ценности и о возможных направлениях использования.

Государственный кадастр недр ведет Белорусское производственное объединение по геологоразведочным работам совместно с Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике в соответствии с их компетенцией в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

С целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведутся государственные балансы запасов полезных ископаемых. Государственные балансы запасов полезных ископаемых составляются по каждому виду полезных ископаемых с учетом всех попутно содержащихся в данном ископаемом компонентов, получивших количественную и качественную оценку.

Государственные балансы запасов полезных ископаемых содержат сведения о количестве, качестве и степени изученности полезных ископаемых по месторождениям полезных ископаемых, имеющим промышленное значение, их геолого-экономической оценке, размещении, степени освоения, добыче, потерях, а также об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых.

Государственные балансы запасов полезных ископаемых ведутся республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Стратегической целью охраны и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов является их эффективное использование, снижение отрицательного влияния добычи и использования полезных ископаемых на окружающую среду.

Для успешной реализации мер по охране и рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов необходимо:

- экономно использовать добываемое сырье, уменьшать его потери при добыче и транспортировке;
- создавать и использовать искусственные минералы (алмазы, рубины, пьезокварц и др.);
- осуществлять добычу полезных ископаемых с минимальным ущербом для окружающей среды, а из добытого сырья – извлекать все возможные полезные компоненты;
- рекультивировать природную среду, нарушенную в процессе деятельности горнодобывающей и перерабатывающей промышленности;
- использовать малоотходные технологии добычи и переработки минерального сырья на основе комплексного его использования;
- внедрять инновационные технологии по использованию твердых и жидких, особенно токсичных отходов в качестве минерально-сырьевых ресурсов;
- использовать попутно извлекаемые материалы.

В более отдаленной перспективе необходимо:

- совершенствование политики лицензирования пользования недрами на основе тесного взаимодействия с местными органами управления, повышение качества и полноты лицензионных соглашений; устранение причин незаконного пользования месторождениями;
- обеспечение технического перевооружения геологоразведочной отрасли;
- развитие информационной системы в сфере добычи минерально-сырьевых ресурсов и геологоразведочных работ, включая их мониторинг.

Необходимо создавать и внедрять в практику принципиально новые технологии освоения месторождений полезных ископаемых, включая физико-химические технологии, скважинные технологии, подземное выщелачивание и др.

4. Ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь о недрах наступает при:

- нарушении требований нормативных правовых актов в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр и окружающей природной среды, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов;
- нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезных ископаемых в состояние, не пригодное для эксплуатации;
- несоблюдении требований настоящего Кодекса о приведении участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для дальнейшего использования в народном хозяйстве;
- нарушении правил проведения работ по геологическому изучению недр, приведшем к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых или условий строительства и(или) эксплуатации горных предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- нарушении порядка предоставления недр в пользование;
- самовольном пользовании недрами;
- самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых;
- нарушении права собственности на геологическую и иную информацию о недрах либо ее конфиденциальности;
- утрате геологической и маркшейдерской документации, дубликатов проб, необходимых для дальнейшего изучения недр и добычи полезных ископаемых;
- уничтожении или повреждении наблюдательных режимных скважин на подземные воды, маркшейдерских и геодезических знаков;
- выборочной (внепроектной) отработке богатых участков месторождений полезных ископаемых, приводящей к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых;
- сверхнормативных разубоживании и потерях полезных ископаемых при их добыче;
- порче месторождений полезных ископаемых и других нарушениях требований по рациональному их использованию;
- применении опасных для жизни и здоровья людей, окружающей среды способов пользования недрами;
- невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в со-

стояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранению месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации;

- необеспечении сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при пользовании недрами;
- систематическом нарушении порядка внесения платы за пользование недрами;
- невыполнении предписаний органов, осуществляющих государственное регулирование, контроль и надзор в области пользования недрами, – несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Законодательством Республики Беларусь могут быть предусмотрены и другие нарушения в области пользования недрами, по которым наступает ответственность.

Пользователи недр, а также другие юридические лица независимо от форм собственности и физические лица обязаны возместить вред, причиненный ими в результате нарушения законодательства о недрах, в размере и порядке, установленными законодательством Республики Беларусь.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка месторождений полезных ископаемых прекращаются в соответствии с настоящим Кодексом без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

Тема 14. Право водопользования

Рассматриваемые вопросы:

1. Воды как объект использования и охраны.
2. Законодательство об охране и использовании вод. Государственное управление водами. Государственный водный кадастр.
3. Мониторинг вод.
4. Правовые меры охраны вод. Ответственность за нарушение права водопользования.

1. Территория Беларуси является водораздельной для бассейнов Балтийского и Черного морей. Всего насчитывается 20800 рек, общей протяженностью 90600 км. Крупнейшие реки, протяженностью более 500 км – Днепр и его притоки Припять, Березина, Сож; Неман и его приток Вилия; Западная Двина. В Беларуси имеется 10800 озер и более 9000 болот. Наиболее глубокие, разнообразные по очертаниям и живописные озера находятся в Белорусском Поозерье. Самое большое озеро – Нарочь – занимает

площадь около 80 км². Создано также 136 искусственных водохранилищ, крупнейшее из которых – Вилейское по своим размерам (79,2 км²) сопоставимо с озером Нарочь. По обеспеченности водными ресурсами Республика Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях. Имеющиеся ресурсы природных вод вполне достаточны для удовлетворения как современных, так и перспективных потребностей страны в воде. Поверхностные водные ресурсы представлены в республике главным образом речным стоком, который в средние по водности годы составляет 57,9 км³. Около 55% годового стока приходится на реки бассейна Черного моря и, соответственно, 45% – Балтийского. В многоводные годы общий речной сток увеличивается до 92,4 км³, а в маловодные (95% обеспеченности) снижается до 37,2 км³ в год.

Пресные подземные воды распространены на территории Беларуси повсеместно. Их естественные ресурсы составляют 15,9 км³ в год. Величина естественных ресурсов зависит от условий формирования подземных вод, которые наиболее благоприятны в центральной, северо-восточной и западной частях страны. Эксплуатируются в основном неглубоко залегающие (50–200 м) водоносные горизонты, имеющие тесную гидравлическую связь с вышележащими горизонтами подземных вод и поверхностными водотоками.

Водный объект – сосредоточение природных вод на поверхности суши либо в горных породах, имеющее характерные формы распространения и черты режима.

Воды поверхностные – воды, расположенные на поверхности суши в виде различных водных объектов; водный объект поверхностный – сосредоточение природных вод на поверхности суши (река, ручей, родник, озеро, водохранилище, пруд, пруд-копань, канал и т.п.).

Воды подземные – воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры во всех физических состояниях.

Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляют исключительную собственность Республики Беларусь.

2. Субъектами водных отношений могут выступать органы государственного управления, объединения, подчиненные Правительству Республики Беларусь, и водопользователи.

Водопользователями могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства, которым водные объекты предоставлены в пользование.

Объектами водных отношений являются водные объекты (их части) в установленных границах, указанные в Водном кодексе.

Важным направлением рационального водопользования стала разработка и утверждение технологических нормативов водопотребления и водоотведения для 115 предприятий республики. На промышленных предприятиях ежегодно экономится более 6,5 млрд кубометров чистой воды. В 2006 году завершено строительство и реконструкция 14 очистных сооружений. Ликвидировано 9 выпусков сточных вод в водные объекты. В целом по республике сброс в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод за 2006 год сократился на 500 тыс. кубометров. Внедрен приборный учет воды в жилищно-коммунальной сфере, что позволило только за последние 5 лет сократить на 10% удельное водопотребление на одного жителя республики.

В настоящее время в среднем потребляется около 200 литров в сутки на человека. Утверждено Положение о порядке установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, о режиме ведения в них хозяйственной деятельности. Разработан и утвержден План действий по развитию экспорта питьевой бутилированной воды, согласно которому существенно расширится производство и реализация отечественных бутилированных пресных и минеральных вод на внутреннем и внешнем рынках, повысится информированность потребителей о происхождении воды, ее безопасности для здоровья и потребительских свойствах.

Водопользование – использование водных объектов для удовлетворения нужд населения и хозяйственной деятельности.

Виды водопользования:

- общее и специальное;
- обособленное и совместное;
- первичное и вторичное.

Согласно Водного кодекса Республики Беларусь:

Статья 23. Общее водопользование

Общее водопользование осуществляется юридическими и физическими лицами без разрешений. При общем водопользовании обязательно соблюдение требований и условий общего водопользования на водных объектах, определяемых соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с органами государственного санитарного надзора, органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и органами государственного управления судоходством.

В целях охраны жизни и здоровья граждан в необходимых случаях местные исполнительные и распорядительные органы ус-

танавливают места, где запрещены купание, катание на лодках и других плавучих средствах, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территории соответствующего местного Совета депутатов.

Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны довести до сведения заинтересованных юридических и физических лиц условия общего водопользования на отдельных водных объектах.

Статья 24. Специальное водопользование

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды. Выдача разрешений на специальное водопользование производится на основании ходатайства водопользователя, согласованного в установленном порядке с органами государственного санитарного надзора и иными специально уполномоченными на то органами государственного управления.

Порядок выдачи разрешений на специальное водопользование определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Статья 25. Обособленное и совместное водопользование

Водные объекты (их части) могут находиться в обособленном или совместном водопользовании.

В обособленном водопользовании находятся водные объекты (их части), предоставленные в пользование юридическим и (или) физическим лицам на основании решений органов государственного управления, указанных в части четвертой настоящей статьи.

В совместном водопользовании находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование.

Решение о предоставлении в обособленное водопользование водных объектов (их частей) принимают:

районные и городские исполнительные и распорядительные органы в случаях предоставления в обособленное водопользование водных объектов (их частей), находящихся на территории соответствующего местного Совета депутатов;

областные исполнительные и распорядительные органы в случаях предоставления в обособленное водопользование водных объектов (их частей), находящихся на территории нескольких районных или городских Советов депутатов, но в пределах территории областного Совета депутатов;

Совет Министров Республики Беларусь в случаях предоставления в обособленное водопользование водных объектов (их частей), находящихся на особо охраняемых природных территориях, а также во всех других случаях.

В решениях о предоставлении водных объектов (их частей) в обособленное водопользование указываются цели и основные условия пользования водными объектами.

Порядок предоставления водных объектов (их частей) в обособленное водопользование устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Право обособленного водопользования удостоверяется государственными актами на право водопользования, выдаваемыми республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды на основании решений указанных в части четвертой настоящей статьи органов, предоставивших водный объект (его часть) в обособленное водопользование.

Формы государственных актов на обособленное водопользование устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Первичное и вторичное водопользование

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (первичные водопользователи), вправе разрешать другим юридическим и физическим лицам вторичное водопользование по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

В разрешениях на вторичное водопользование указываются цели и основные условия пользования соответствующими водными объектами.

Водные объекты предоставляются в пользование в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей.

Использование водных объектов для отведения сточных и других вод допускается лишь при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством.

Водные объекты (их части) могут быть переданы в аренду юридическим и физическим лицам для ведения промыслового лова рыбы, добычи водных беспозвоночных и ведения охотничьего хозяйства, а также для других целей в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Передача водных объектов (их частей) в аренду должна осуществляться с учетом интересов населения, проживающего на прилегающей к передаваемому водному объекту (его части) территории.

Не подлежат передаче в аренду водные объекты (их части), используемые для питьевых, бытовых и иных нужд населения, а

также расположенные на территории населенных пунктов и (или) на особо охраняемых природных территориях, и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

3. Стратегическая цель охраны и рационального использования водных ресурсов состоит в обеспечении населения водой необходимого санитарного качества и в достаточных количествах при сохранении гидрологических, биологических и химических функций водных экосистем.

Оценка качества поверхностных источников по индексу загрязненности вод (ИЗВ) показывает, что большинство рек и водоемов Беларуси (60%) классифицируется как умеренно загрязненные (III класс) и около 10% отнесено к категории «загрязненные» (IV класс).

Загрязнение водных объектов вызвано прежде всего недостаточной эффективностью работы сооружений по очистке сточных вод в отдельных городах, технологическим несовершенством, а в ряде случаев неудовлетворительным уровнем эксплуатации. Влияние рассредоточенных источников (талые и дождевые воды с урбанизированных и сельскохозяйственных территорий) и трансграничных переносов сопоставимо с нагрузкой от сброса сточных вод. Однако учет этих источников пока затруднен как по экономическим причинам, так и в связи с отсутствием приемлемых методов оценки.

Качество питьевой воды является серьезной проблемой, особенно для сельских районов, где население пользуется неглубокими колодцами. В Беларуси качество воды в 40–50% колодцев не отвечает действующим стандартам. Из общего числа опробованных подземных источников более 30% не соответствует СанПиН по химическим показателям и около 6% – по микробиологическим. Значительное количество водозаборных скважин (14%) не обеспечено водоохранными зонами строгого режима и около 80% коммунальных водопроводов не имеют необходимого комплекса очистных (главным образом, обезжелезивающих и озонирующих) сооружений.

За 2006–2007 годы разработано более 10 государственных стандартов в части контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, составом сточных, поверхностных и подземных вод и качеством почв. Развитие получило нормативно-методическое обеспечение в части биологической классификации рек (СТБ ИСО 8689-1-2006).

Кроме того, в качестве обеспечения методического руководства проведением локального мониторинга подземных вод разработаны и введены в действие с 1 мая 2007 г. государственные стандарты по отбору проб подземных вод (СТБ ИСО 5667-11-2006 и СТБ ИСО 5667-18-2006).

4. Исходя из сложившейся ситуации, в соответствии с социально-экономическим развитием до 2020 г. необходимо решить следующие основные проблемы: ликвидировать загрязнение поверхностных объектов сточными, талыми и дождевыми водами с урбанизированных и сельскохозяйственных территорий, а также вредными веществами, поступающими из сопредельных стран; увеличить мощности очистных сооружений и повысить эффективность очистки стоков; уменьшить риск для здоровья населения путем снабжения чистой питьевой водой.

На первом этапе для реализации этих направлений необходимо:

- осуществление комплексного подхода к экологически безопасному управлению водными ресурсами (включая планирование устойчивого, рационального водопользования, защиту и восстановление водных экосистем);
- строительство и реконструкция очистных сооружений с целью глубокой очистки сточных вод в соответствии с прогрессивными технологиями, внедрение мало- и бессточных технологий;
- осуществление межгосударственного сотрудничества по трансграничным водным объектам, включая разработку межгосударственных и национальных правовых документов по мониторингу загрязнения, реализация международных проектов, направленных на разработку Схем комплексного управления водными ресурсами бассейнов рек Днепр, Западный Буг, Неман;
- совершенствование стандартов в области качества поверхностных вод и приведение их в соответствие с международными требованиями;
- развитие системы питьевого водоснабжения, строительство систем очистки и обезвреживания на питьевых водозаборах, обеспечение населения питьевой водой высокого качества (расширение централизованных систем городского и особенно сельского водоснабжения);
- организация территорий водосборов с целью предотвращения негативного воздействия сельскохозяйственной деятельности на качество воды поверхностных и подземных источников, водоохраных зон и прибрежных полос рек, озер и водохранилищ, а также зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения.

На втором этапе необходимо:

- осуществление эффективного мониторинга и регулирования качества поверхностных и подземных вод с учетом сокращения объемов загрязнения от крупных точечных и неточечных (диффузионных) источников;
- развитие рынка работ и услуг в сфере рационального использования и охраны вод.

Тема 15. Право пользования растительным миром

Рассматриваемые вопросы:

1. Растительный мир как объект использования и охраны.
2. Государственное управление лесами. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Государственный лесной кадастр.
3. Мониторинг растительного мира.
4. Правовая охрана и защита растительного мира. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

1. Растительный мир – совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений.

Субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира могут выступать:

- Республика Беларусь в лице государственных органов;
- административно-территориальные единицы в лице органов местного управления и самоуправления;
- юридические лица и граждане РБ, являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов, либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира, либо осуществляющие контроль в области обращения с объектами растительного мира.
- в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира от имени Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц **по их специальному поручению** могут выступать юридические лица и(или) граждане, а от имени юридических лиц – их обособленные подразделения и(или) граждане.

Объектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются:

- 1) произрастающие дикорастущие растения;
- 2) изъятые дикорастущие растения, их части и(или) продукты жизнедеятельности;
- 3) производные от дикорастущих растений (дериваты);
- 4) ботанические коллекции;
- 5) среда произрастания объектов растительного мира;
- б) права пользования объектами растительного мира.

Объекты растительного мира, расположенные на территории РБ, являются государственной собственностью, за исключением случаев, установленных законодательством.

Объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан, негосударственных юридических лиц, являются собственностью этих граждан, негосударственных юридических лиц. Указанные лица осуществляют обращение с объектами растительного мира, расположенными в границах, находящихся в их собственности земельных участков, исполняя при этом обязанности пользователей земельных участков.

Пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим **видам**:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка или закупка дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и(или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее – дикорастущие растения и(или) их части);
- сенокосение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и(или) спортивных целях;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях и др.

2. Лес – совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

Лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесом, и нелесные земли.

В лесной фонд не входят:

- 1) единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения), в том числе полевые защитные лесные полосы, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения;
- 2) единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) в пределах полос отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий и каналов;
- 3) единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов (за исключением

городских лесов), на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения коллективного садоводства и дачного строительства, личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилых домов.

В состав земель лесного фонда входят лесные и нелесные земли.

Объектами лесных отношений являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда, права пользования ими.

Субъектами лесных отношений могут быть Республика Беларусь, административно-территориальные единицы, юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства.

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местонахождением и выполняемыми им функциями производятся деление лесного фонда по группам лесов и разграничение лесов первой группы по категориям защитности.

В лесном фонде могут осуществляться следующие **виды лесопользования**:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок, еловой серки и др.);
- побочное лесопользование (заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пасек, сенокошение, пастьба скота и другие виды побочного лесопользования);
- пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях;
- пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и(или) спортивных целях.

Порядок лицензирования отдельных видов лесопользования установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2005 г. № 1551 (в ред. от 29.12.2007 № 1912) «Об утверждении положений о лицензировании видов деятельности, выдачу лицензий на которые осуществляет Министерство лесного хозяйства». Сюда относят лицензирование заготовки, переработки древесины и ведения охотничьего хозяйства.

Право лесопользования прекращается в случаях:

- истечения срока лесопользования;
- отказа лесопользователя от права пользования участками лесного фонда;
- нарушения лесопользователем требований, изложенных в договоре аренды участка лесного фонда, концессионном договоре, договоре безвозмездного пользования участком лесного фонда, лесорубочном билете, ордере и(или) лесном билете, лицензионных требований и условий;
- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с лесопользованием;
- систематического (более двух раз) нарушения лесопользователем лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды;
- систематического (более трех месяцев в течение года) невнесения лесопользователем платы за пользование участками лесного фонда;
- невыполнения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, а также несоблюдения правил пожарной безопасности;
- аварий, стихийных бедствий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;
- изъятия в установленном порядке земельных участков, относящихся к землям лесного фонда для государственных и общественных нужд;
- ликвидации юридического лица, которому участок лесного фонда был предоставлен в пользование;
- прекращения действия специального разрешения (лицензии).

В соответствии с Положением «О порядке осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охранной, защитой лесного фонда и воспроизводства лесов», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2007 г. № 1851, государственный контроль осуществляется должностными лицами государственной лесной охраны Министерства лесного хозяйства (далее – Минлесхоз) и находящихся в его подчинении государственных организаций, а также организаций, находящихся в подчинении Министерства обороны, Министерства образования, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Национальной академии наук Беларуси, Управления делами Президента Республики Беларусь, городских (городов областного подчинения и города Минска) исполнительных и распорядительных органов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства, а

также в пределах своей компетенции должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и его территориальных органов (далее – государственные органы или государственные организации).

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов растительного мира в соответствии с Положением о Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 г. № 45 «Об образовании Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 14, 1/4357).

Должностные лица государственной лесной охраны Республики Беларусь, которые имеют служебное удостоверение установленного образца, при осуществлении государственного контроля взаимодействуют с местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, другими государственными органами, органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами.

Согласно главы 1 указанного постановления полномочиями по осуществлению государственного контроля наделяются:

5.1. в Республике Беларусь:

5.1.1. Министр лесного хозяйства;

5.1.2. заместители Министра лесного хозяйства;

5.1.3. руководители структурных подразделений центрального аппарата Минлесхоза, ведающие вопросами охраны, защиты леса, охотничьего хозяйства, лесовосстановления, лесного хозяйства и государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;

5.1.4. консультанты, главные, ведущие специалисты, главные, ведущие инспекторы (всех категорий и без категорий) центрального аппарата Минлесхоза, ведающие вопросами охраны, защиты леса, охотничьего хозяйства, лесовосстановления, лесного хозяйства и государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;

5.1.5. в пределах своей компетенции должностные лица Минприроды, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды Республики Беларусь;

5.1.6. в пределах своей компетенции должностные лица государственного учреждения по защите и мониторингу леса «Беллесозащита» (далее – ГУ «Беллесозащита»), ведающие вопросами ведения лесопатологического мониторинга, проектирования и борьбы с вредителями и болезнями леса;

5.2. в областях:

5.2.1. генеральные директора государственных производственных лесохозяйственных объединений соответствующих областей (далее – ГПЛХО);

5.2.2. главные лесничие ГПЛХО соответствующих областей;

5.2.3. начальники отделов, их заместители соответствующих областей, ведающие вопросами охраны, защиты леса, охотничьего хозяйства, лесовосстановления, лесного хозяйства, государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;

5.2.4. главные, ведущие инженеры, инженеры всех категорий и без категорий, главные, ведущие инспекторы, инспекторы всех категорий и без категорий, ведающие вопросами охраны, защиты леса, охотничьего хозяйства, лесовосстановления, лесного хозяйства и государственного контроля ГПЛХО соответствующих областей;

5.2.5. в пределах своей компетенции должностные лица областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды;

5.3. в государственных лесохозяйственных учреждениях, государственных опытных лесохозяйственных учреждениях, государственных специализированных лесохозяйственных учреждениях Минлесхоза, лесхозах и лесничествах Министерства обороны, в экспериментальных лесных базах Национальной академии наук Беларуси, в учебно-опытных лесхозах Министерства образования, государственных природоохранных и лесохозяйственных учреждениях (организациях) Управления делами Президента Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям, организациях городских (городов областного подчинения и города Минска) исполнительных и распорядительных органов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства (далее – лесхозы):

5.3.1. руководители (генеральные директора, директора, начальники) юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, директор государственного научного учреждения «Институт леса Национальной академии наук Беларуси» (далее – Институт леса НАН Беларуси) в пределах их компетенции;

5.3.2. главные лесничие, директора лесохозяйственных хозяйств, заместители директора по лесному и охотничьему хозяйству, за-

местители директора Института леса НАН Беларуси, ведающие вопросами лесовосстановления, защиты и охраны лесов, главные лесничие лесохотничьих хозяйств, лесохозяйственных предприятий и лесохозяйственных учреждений, заместители руководителей организаций по научной деятельности, лесному хозяйству в зоне их деятельности;

5.3.3. начальники отделов, их заместители, заведующий лабораторией Института леса НАН Беларуси, ведающие вопросами лесовосстановления, защиты и охраны лесов, главные, ведающие инженеры, инженеры всех категорий и без категорий, ведающие вопросами охраны, защиты леса, охотничьего хозяйства, лесовосстановления, лесного хозяйства, охраны водоемов и других природных комплексов и объектов в зоне их деятельности;

5.3.4. лесничие, помощники лесничих, начальники пожарно-химических станций, мастера леса, инспекторы по охране природы, начальники участков по охране природных комплексов и объектов, старшие лесники, лесники, старшие егеря, егеря, контролеры контрольно-пропускных пунктов в зоне их деятельности;

5.3.5. в пределах своей компетенции должностные лица городских и районных инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды.

6. Государственный контроль за соблюдением лесхозами установленного порядка пользования лесным фондом, его охраны и защиты, воспроизводства лесов, их учета, правил ведения лесного хозяйства, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством и законодательством об охране окружающей среды, осуществляют в пределах своей компетенции должностные лица центрального аппарата Минлесхоза, указанные в подпунктах 5.1.1–5.1.4 пункта 5 настоящего Положения, в пределах своей компетенции должностные лица ГУ «Беллесозащита», указанные в подпункте 5.1.6 пункта 5 настоящего Положения, должностные лица ГПЛХО на территории соответствующих областей, указанные в подпунктах 5.2.1–5.2.4 пункта 5 настоящего Положения, а также в пределах своей компетенции должностные лица Минприроды и его соответствующих территориальных органов.

3. Мониторинг лесной растительности осуществляется на всей территории республики. В качестве базовой технологии ведения мониторинга лесов принята общеевропейская технология «ICP-FOREST».

Исполнитель – Белгослес, Белгипролес Комлесхоза.

Объекты исследований – регулярные сети 16×16 км, 8×8 км или 4×4 км около крупных промышленных центров.

Контролируемые показатели – % дефолиации и дехромации листьев, хвои, степень повреждения листового аппарата, балл плодоношения деревьев, наличие (%) усыхающих ветвей, содержание в хвое (листве) – N, S, P, K, Ca, Mg, запас подстилки, определение кислотности (рН в KCl) и содержания углерода в лесных почвах, физико-химические свойства почв, агрохимические свойства почв и др.

Эколого-мелиоративный мониторинг мелиорированных земель в составе гослесфонда Беларуси – объектами наблюдений являются лесные избыточно увлажненные земли в составе гослесфонда, подвергшиеся осушительной мелиорации. Организация регулярных наблюдений на таких территориях позволяет отслеживать изменения, происходящие на лесных заболоченных землях под влиянием мелиорации, а также объективные проявления этих процессов в лесных экосистемах с целью выработки научно обоснованных рекомендаций по эффективному лесохозяйственному использованию мелиорированных лесных земель.

Луговая растительность

Исполнитель – ГНУ «Институт экспериментальной ботаники» НАНБ.

Объекты исследований – ППП на ключевых участках по линии экологического профиля растительности.

Контролируемые показатели – фитоценотические: флористический состав сообществ;

– класс, ассоциация, общее проективное покрытие, жизненность растений и др.;

– эдафические: гранулометрический состав почвы, агрохимические показатели почвы, ботанический состав и степень разложения торфяного слоя и др.

Сеть мониторинга луговой растительности размещается по ландшафтно-территориальному принципу и охватывает собственно луговую, лугово-болотную, прибрежно-водную растительность и включает в себя 33 действующих и 42 перспективных участка наблюдений.

Мониторинг высшей водной растительности

Исполнитель – БГУ.

Объекты исследований – состав макрофитов и донных отложений самых крупных озерных водоемов и водотоков. *Контролируемые показатели* – флористический состав сообществ, проективное покрытие и обилие каждого вида, структура и состав донных отложений, химический состав донных отложений, содержание биогенных элементов в фитомассе, основные характеристики водной массы и др. Репрезентативность сети обеспечивается равно-

мерным распределением объектов мониторинга в соответствии с озерностью и физико-географическим районированием Беларуси. В перечень объектов включены озера различных трофических типов водоемов, различающихся по характеру и степени зарастания. Пункты наблюдений на реках определены на основе бассейнового принципа и располагаются: для трансграничных рек – в створах пересечения границы, для других рек – в устье, средней части и истоке.

4. Охране подлежат:

объекты растительного мира, расположенные в границах любых земельных участков и(или) водных объектов, за исключением тех, в границах которых разрешено удаление объектов растительного мира;

все объекты растительного мира, в отношении которых установлены ограничения и запреты в соответствии с законодательством.

Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:

- 1) установления нормативов на обращение с объектами растительного мира;
- 2) установления ограничений и запретов в обращении с объектами растительного мира;
- 3) предупреждения и пресечения самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования объектами растительного мира;
- 4) поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;
- 5) предупреждения и пресечения повреждения или уничтожения объектов растительного мира, в том числе вследствие пожаров;
- 6) резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, и объявления особо охраняемых природных территорий;
- 7) установления особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- 8) создания ботанических коллекций, в том числе дикорастущих растений, а также специализированных объектов (ботанических и дендрологических садов, питомников, оранжерей и др.) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;
- 9) организации научных исследований, направленных на обеспечение рационального обращения с объектами растительного мира;
- 10) проведения государственной экологической экспертизы и других мероприятий с целью предупреждения необоснованных повреждения или уничтожения объектов растительного мира;

11) создания системы мониторинга, учета, кадастра растительного мира;

12) информирования юридических лиц и граждан о состоянии объектов растительного мира и об обращении с ними;

13) пропаганды охраны объектов растительного мира и среды их произрастания, воспитания граждан в духе бережного отношения к ним и формирования экологической культуры.

Особый порядок установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июля 2004 г. № 828 (в ред. от 17.12.2007 № 1747) «Об утверждении положения о ботанических коллекциях».

Юридические лица и граждане могут создавать ботаническую коллекцию путем изъятия растений из мест их естественного произрастания, приобретения на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об их отчуждении, а также выделения части ботанической коллекции из иной и приобретения документированных растений из иных ботанических коллекций либо иным образом в соответствии с законодательством.

Создание ботанических коллекций должно осуществляться с соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, о растительном и животном мире.

Право собственности на ботаническую коллекцию приобретает лицом, ее создавшим.

Собрание растений признается ботанической коллекцией после включения его в государственный реестр ботанических коллекций (далее – реестр), ведение которого осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) в порядке, им установленном по согласованию с Национальной академией наук Беларуси.

Для включения в реестр и получения свидетельства о ботанической коллекции юридическое лицо, являющееся владельцем собрания растений, представляет в Минприроды:

- заявление по форме, установленной этим Министерством;
- список растений, входящих в собрание растений, на латинском и русском языках;
- описание условий содержания и хранения ботанической коллекции.

При необходимости Минприроды может запрашивать у юридического лица, являющегося владельцем собрания растений, дополнительные материалы, содержащие сведения о растениях и (или) их частях.

Выдача свидетельства о ботанической коллекции гражданину, являющемуся владельцем ботанической коллекции, производится в соответствии с пунктом 82 перечня административных

процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 44, 1/7344; 2007 г., № 222, 1/8854) (п. 6 в ред. постановления Совмина от 17.12.2007 № 1747).

В признании заявленного собрания растений ботанической коллекцией и включении его в реестр может быть отказано в случае:

- несоответствия собрания растений признакам ботанической коллекции;
- невозможности обеспечения собственником собрания растений сохранности ботанической коллекции в представленных условиях содержания и хранения;
- если в состав собрания живых растений входят растения видов, запрещенных к выращиванию, интродукции, акклиматизации или ввозу в Республику Беларусь в соответствии с законодательством и международными договорами, действующими для Республики Беларусь;
- если создание и пополнение собрания растений производились с нарушением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Владельцу ботанической коллекции, включенной в реестр, Минприроды выдается свидетельство о ботанической коллекции по форме.

Ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь ботанических коллекций либо входящих в их состав отдельных растений производятся в порядке, установленном таможенным законодательством.

Вывоз в целях постоянного размещения за пределами Республики Беларусь особо ценных ботанических коллекций или их частей запрещается.

Временный вывоз из Республики Беларусь особо ценных ботанических коллекций или их частей, в том числе содержащих растения, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или охраняемым в соответствии с международными договорами, действующими для Республики Беларусь (далее – особо ценные ботанические коллекции или их части), производится на основании разрешений, выдаваемых Минприроды.

Условием временного вывоза из Республики Беларусь особо ценных ботанических коллекций или их частей является разрешение на вывоз особо ценных ботанических коллекций или их частей по форме согласно приложению 4 с приложением перечня документированных растений и(или) их частей и их фотографий.

Для получения разрешения на вывоз из Республики Беларусь особо ценных ботанических коллекций или их частей юридическое лицо, заинтересованное во временном вывозе особо ценных ботанических коллекций или их частей и являющееся резидентом Республики Беларусь (далее – заинтересованное лицо), представляет в Минприроды:

- заявление по форме, установленной этим Министерством;
- перечень названий видов документированных растений, подлежащих к вывозу (на русском и латинском языках), и их цветные фотографии размером 10×15;
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

В случае временного вывоза особо ценных ботанических коллекций или их частей, содержащих растения, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, подписанной в г. Вашингтоне 3 марта 1973 года, предоставляется разрешение на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, выданное в соответствии с законодательством.

Разрешение на вывоз из Республики Беларусь особо ценной ботанической коллекции или ее части выдается бесплатно заинтересованному лицу в двух экземплярах, один из которых представляется должностным лицам таможенных органов и остается в соответствующем таможенном органе.

Тема 16. Правовое регулирование охраны и использования животного мира

Рассматриваемые вопросы:

1. Животный мир как объект права пользования.
2. Законодательство об охране и использовании животного мира. Государственное управление в области охраны и использования животным миром.
3. Государственный контроль за охраной и использованием животного мира.

1. Животный мир издавна служит людям в качестве источника пищевых продуктов, промышленного и лекарственного сырья, других материальных ценностей, необходимых для удовлетворения

потребностей человека. Животный мир Республики Беларусь является неотъемлемым компонентом окружающей среды и биологического разнообразия Земли, возобновляемым, охраняемым природным ресурсом, требующим рационального использования.

В Законе Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира» применяются следующие основные термины и определения:

– животный мир – дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющие территорию республики;

– объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное) или популяция организмов животного происхождения;

– среда обитания животного мира – природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы;

– устойчивое использование объектов животного мира – использование объектов животного мира способами, не приводящими в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и тем самым сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

Экологическим законодательством не регулируются отношения по поводу животных, содержащихся в неволе и полувольных условиях (вольерах), а также сельскохозяйственных и домашних животных.

Как видим, понятием «животный мир» охватываются все дикие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы, постоянно или временно обитающие на территории Республики Беларусь. Биологическое разнообразие включает не только совокупность форм жизни, но и сочетание различных сообществ в наземных, почвенных, морских, пресноводных и других средах обитания. Республика Беларусь в 1992 г. подписала, а в 1993 г. ратифицировала Конвенцию о биологическом разнообразии. Во исполнение своих международных обязательств в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 28 августа 1995 г. № 470 под руководством Республиканской комиссии по проблемам биологического разнообразия были разработаны проекты Национальной стратегии и Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. Биологическое разнообразие в Беларуси имеет большую национальную и международную значимость, так как леса и связанные с ними заболоченные земли являются естественной средой обитания разных видов флоры и фауны.

Показателем биологического разнообразия животного мира Беларуси служит наличие в его составе 457 видов позвоночных, в том числе 73 видов млекопитающих и более 20 тыс. видов беспозвоночных. К охотничье-промысловым животным относятся 22 вида млекопитающих, 31 вид птиц, более 10 видов промысловых рыб, 1 вид рептилий, а из беспозвоночных – виноградная улитка. В Красную книгу Беларуси занесено 97 видов позвоночных и 85 видов беспозвоночных. Значительное число видов животных, особенно птиц кроме национального имеют также международный охранный статус (глобальный или европейский), а также охраняются в соответствии с различными международными конвенциями. Среди видов, способных играть флагманскую роль в охране биоразнообразия, прежде всего привлекают внимание крупные по размерам виды птиц и зверей, а также глобально угрожаемые виды, по которым уже ведутся спасательные работы практически во всем мире. В фауне Беларуси к таким видам относятся зубр, бурый медведь, рысь, выдра, европейская норка, большинство крупных орлов (беркут, большой подорлик, орлан-белохвост), скопа, черный и белый аисты, глухарь, серый журавль, коростель.

Основную угрозу биологическому разнообразию могут составлять:

- глобальные изменения состояния окружающей среды;
- межвидовая конкуренция и хищничество;
- интродукция, инвазия, гибридизация;
- градостроительство;
- транспорт и дорожно-транспортное строительство;
- сельскохозяйственная деятельность;
- лесозаготовка, охота и рыболовство, водная мелиорация;
- топливно-энергетический комплекс и промышленность;
- туризм и рекреационная деятельность;
- радиоактивное загрязнение в результате чернобыльской катастрофы.

На сохранение разнообразия катастрофическое воздействие оказало осушение открытых болот, покрывавших около 10% территории Беларуси, которые оказались почти на 2/3 осушенными и трансформированными в сельскохозяйственные угодья. В результате около половины видов птиц, предпочитающих околосредоболотные места обитания, стали редкими и занесены в национальную Красную книгу. Полное исчезновение на территории Беларуси грозит и реликтовым видам степного комплекса. В настоящее время уникальность территории Беларуси и ее значение для сохранения биоразнообразия Европы состоит в наличии здесь, главным об-

разом в Полесье, пока еще достаточной площади сильно обводненных пойм рек и низинных болот.

В сохранении биологического разнообразия главенствующая роль принадлежит особо охраняемым природным территориям.

2. Возлагается ведение государственного кадастра животного мира на Государственный комитет по экологии совместно с Госкомстатом, Министерством лесного хозяйства, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Главным управлением по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства при Совете Министров Республики Беларусь, Министерством здравоохранения, Академией наук Беларуси, Главным управлением по гидрометеорологии при Совете Министров Республики Беларусь.

При пользовании животным миром в виде охоты действует Положение о лицензировании ведения охотничьего хозяйства, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2005 г. № 1551 (в ред. от 29.12.2007 г. № 1912).

В настоящем Положении употребляются основные термины и определения в значениях, установленных Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17.

Лицензируемая деятельность осуществляется юридическими лицами. Лицензия действует на всей территории Республики Беларусь. Лицензия выдается сроком на 10 лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата на 10 лет.

К лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к лицензиату, относятся:

- осуществление ведения охотничьего хозяйства в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, договором аренды охотничьих угодий, иными правовыми актами;
- соблюдение предельно допустимых норм и объемов изъятия охотничьих животных и минимального уровня их плотности;
- представление Минлесхозу в установленном законодательством порядке информации по ведению охотничьего хозяйства по утверждаемым этим Министерством формам;
- укомплектование штата егерской службы в течение трех месяцев со дня получения лицензии работниками численностью, рассчитанной исходя из следующих норм: не более 10 тыс. гектаров лесных, водно-болотных охотничьих угодий и(или) 30 тыс. гектаров полевых охотничьих угодий на 1 работника;
- представление Минлесхозу бизнес-плана ведения охотничьего хозяйства по установленной этим Министерством форме.

Для получения лицензии соискатель лицензии наряду с документами, определенными пунктом 8 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2005 г. № 17, представляет в Минлесхоз копию решения местного Совета депутатов о передаче в аренду охотничьих угодий, карту-схему охотничьих угодий и копию договора аренды охотничьих угодий, заключенного в установленном порядке соискателем лицензии с местным исполнительным и распорядительным органом, а также бизнес-план ведения охотничьего хозяйства по установленной этим Министерством форме.

Выдача лицензии согласовывается с Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Наиболее распространенными видами пользования животным миром является охота и рыболовство. Возможности по предупреждению истощения животного мира в значительной степени связаны с регулированием осуществления этих видов деятельности. Охота определяется как разрешенный законом вид деятельности, заключающийся в преследовании с целью добычи и в добыче (отстрел, отлов) диких зверей и птиц, находящихся в состоянии естественной свободы, лицом, имеющим право на охоту. Охота включает промысловое добывание диких зверей и птиц, а также любительскую и спортивную охоту. Нахождение в охотничьих угодьях с оружием, собаками, ловчими птицами, капканами и другими орудиями охоты либо с добытой продукцией приравнивается к охоте.

Правовое регулирование охоты осуществляется на основе как Закона «Об охране животного мира», так и некоторых специальных нормативных правовых актов, включая Положение об охоте и охотничьем хозяйстве, Типовые правила охоты и др. Правом охоты с охотничьим огнестрельным оружием, другими разрешенными орудиями охоты, а также с охотничьими собаками и ловчими птицами пользуются все граждане, достигшие 18 лет, являющиеся членами обществ охотников, сдавшие испытания по охотничьему минимуму и уплатившие государственную пошлину в установленном размере. Члены обществ охотников имеют право осуществлять любительскую и спортивную охоту с соблюдением установленных правил:

- в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется учреждениями и организациями этих обществ;
- в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется другими предприятиями и учреждениями, с разрешения их администрации,
- в других охотничьих угодьях с разрешения государственных органов управления охотничьим хозяйством.

Удостоверением на право любительской и спортивной охоты служат:

- охотничий членский билет с отметками о сдаче испытаний по охотничьему минимуму и об оплате государственной пошлины;
- путевка, выданная обществом в установленном порядке;
- лицензия на отстрел или отлов соответствующего вида и количества животных с указанием срока их отстрела (отлова) в места охоты.

Членские охотничьи билеты выдаются республиканским обществом охотников и рыболовов, их местными органами. Отстрел и отлов диких зверей и птиц при любительской и спортивной охоте производится по установленным нормам в определенные сроки.

3. В целях сохранения биологического разнообразия и обеспечения охраны животных и растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, принято постановление Минприроды от 2 апреля 2007 г. № 28, которым утверждена Инструкция о порядке выявления, передачи под охрану и учета мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. Разработано Положение о Красной книге Республики Беларусь.

В целях охраны и рационального использования животного мира Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обеспечен контроль за учетом диких животных, относящихся к объектам охоты, в арендованных охотничьих угодьях, в фонде запаса охотничьих угодий, в фонде охотничьих угодий, предоставленных в безвозмездное пользование, а также в прочих угодьях (в заповедниках, национальных парках, иных охраняемых природных территориях).

Пользователям охотничьих угодий с начала 2007 года выдано более 200 разрешений на добычу нежелательных видов диких животных с целью регулирования их численности (в 2006 году выдано 396 таких разрешений).

С целью профилактики бешенства среди животных из средств республиканского фонда охраны природы в текущем году выделено 790 млн рублей на производство собственной вакцины и закупку вакцинсодержащих блистеров-приманок.

В связи с реализацией мероприятий по предупреждению заноса вируса птичьего гриппа перелетной птицей, предусмотренных Комплексным планом мероприятий по профилактике птичьего гриппа на территории Республики Беларусь на 2007 год, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обеспечено финансирование работ по изучению

миграций птиц на пунктах наблюдения «Туров» (р. Средняя Припять) и «Лоев» (р. Днепр), выполняемых Институтом зоологии Национальной академии наук Беларуси. Совместно с Институтом зоологии НАН Беларуси ведутся работы по созданию мобильной установки по отпугиванию птиц в местах их массовых скоплений.

Регулярно проводится государственная экологическая экспертиза проектов охотустройств охотничьих хозяйств и рыбоводно-биологических обоснований на ведение рыболовного хозяйства и охотничьих угодий.

Исполнитель – Минприроды, «БЕЛНИЦ ЭКОЛОГИЯ», Институт зоологии НАНБ.

Объекты исследований – популяции и сообщества наиболее репрезентативных видов животных.

Контролируемые показатели – видовой состав, плотность населения, соотношение плотности между отдельными фоновыми (массовыми) видами, экотопическое распределение и регистрация, фенотипическая структура и др.

Мониторинг животного мира организуется в целях оценки состояния популяций и сообществ наиболее репрезентативных видов животных, позволяющих отслеживать изменения в экосистемах и фиксировать изменения биоразнообразия в республике. При проведении мониторинга применяется стандарт СТБ 1126-98.

В целях предотвращения гибели объектов животного мира запрещается:

- выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, химических реагентов, горюче-смазочных материалов и других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, ухудшения среды их обитания;
- установление сплошных, не имеющих специальных проходов заграждений и сооружений на путях массовой миграции животных;
- устройство в реках или протоках западной или установление орудий лова, размеры которых превышают две трети ширины водотока;
- расчистка просек под линиями связи и электропередачи вдоль трубопроводов от подроста древесно-кустарниковой растительности в период размножения животных.

С учетом специфичности вредных воздействий достаточно полно в названном постановлении регламентированы требования по охране животного мира при осуществлении сельскохозяйственных, лесопромышленных и лесохозяйственных, промышленных и водохозяйственных производственных процессов, эксплуатации транспорт-

ных магистралей и объектов, трубопроводов, при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи.

Так, при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов не допускается применение технологий и механизмов, вызывающих массовую гибель объектов животного мира или изменение среды их обитания. При производстве полевых сельскохозяйственных работ необходимо использовать технологию, специально оборудованную сельскохозяйственную технику, порядок работ, исключая возможность гибели животных.

При создании и эксплуатации ирригационных и мелиоративных сооружений в местах естественного обитания, на путях миграции и в местах сезонной концентрации объектов животного мира необходимо обеспечивать условия для свободного и безопасного их передвижения через указанные сооружения, оснащать водозаборные сооружения и каналы гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами. С целью предупреждения неблагоприятных последствий для животного мира и окружающей среды в законодательстве регулируются отношения по интродукции объектов животного мира в новые для себя экосистемы. Акклиматизация новых для фауны Республики Беларусь объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, а также мероприятия по гибридизации объектов животного мира допускаются только по разрешению соответствующих специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания при наличии заключения компетентных научных организаций с учетом требований по охране окружающей среды.

Тема 17. Правовая охрана атмосферного воздуха

Рассматриваемые вопросы:

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
2. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха.
3. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.

1. Атмосферный воздух – это охраняемый природный объект, представляющий собой воздушную (газовую) оболочку планеты и выполняющий экологическую, экономическую и социальную функцию.

Атмосферный воздух используется:

- как источник обеспечения существования живых организмов;
- как природное сырье;

- в качестве естественного резервуара для выброса загрязняющих веществ;
- как пространство для воздушного транспорта.

Качество атмосферного воздуха определяется количеством загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, и интенсивностью их рассеивания в атмосфере. Рассеивание, в свою очередь, определяется метеорологическими условиями и местоположением источника загрязнения (высота, удаленность от населенных пунктов и т.п.). Следует отметить, что благодаря совместным действиям Минприроды и заинтересованных лиц увеличения уровня загрязнения окружающей среды в последние годы не наблюдается.

Выбросы в воздушный бассейн осуществляются стационарными и мобильными источниками. По оценкам специалистов, общие ежегодные выбросы стационарных источников загрязнения в атмосферу по республике в целом соответствовали 1,1 млн т. Главными загрязнителями были: пыль – 103 тыс. т, СО – 184 тыс. т, 5Ог – 575 тыс. т, NO₂ – 98 тыс. т и примерно 70 токсичных примесей под общим названием «летучие органические соединения» (ЛОС). Тенденцию к уменьшению можно отметить по оценочным значениям выбросов пыли, СО и 5Ог в период 1980–1991 гг., хотя и не произошло значительного уменьшения выбросов NO₂. Сокращение выбросов 5Ог и СО объяснялось в основном заменой тяжелого мазута (среднее содержание серы в котором составляет 2–2,8%) на природный газ. Уменьшение выбросов пыли объясняется возрастанием степени улавливания макрочастиц оборудованием для борьбы с загрязнением воздуха. «Вклад» электростанций в загрязнение воздуха составляет примерно 30% выбросов стационарных источников. Химические и нефтехимические предприятия ответственны примерно за 15% общих выбросов в атмосферу.

В Беларуси действуют около 2,1 тыс. крупных и средних предприятий, на которых имеется всего 63 тыс. точечных источников выбросов. На 67% точечных источников нет оборудования контроля за выбросами в атмосферу. Общий коэффициент полезного действия установленного очистного оборудования составляет 76%. Результаты выборочных проверок показали, что в среднем 10% оборудования для борьбы с выбросами не работало. В городах расположено 43% неконтролируемых источников выбросов в атмосферу и 75% контролируемых источников, вклад которых в общее количество выбросов составляет 41%. Эти данные свидетельствуют, что усилия по борьбе с загрязнениями направлены на предприятия, расположенные на городских территориях.

Особый урон окружающей среде наносят мобильные источники выбросов. Увеличение парка автотранспорта в 80-х годах

привело к значительному изменению динамики выбросов. Средний возраст автомобиля в Беларуси составляет 10 лет. Расход горючего легковыми автомобилями составляет примерно 10 л/км, грузовым автотранспортом и автобусами – 24 л/км.

В настоящее время при участии Минприроды ведется разработка технического регламента «Автомобильный бензин и дизельное топливо. Безопасность». Предполагается, что к 2009 году, после завершения работ по реконструкции нефтеперерабатывающих предприятий республики, весь объем выпускаемых бензинов и дизельного топлива по экологическим параметрам будет соответствовать нормам, применяемым в Европейской Союзе.

Республика Беларусь находится в состоянии выполнения своих обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. За последние пять лет объемы потребления таких веществ сократились в 3 раза.

2. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха – это деятельность соответствующих государственных органов, направленная на обеспечение эффективной охраны и рационального использования атмосферного воздуха. В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» государственное управление осуществляется Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и окружающей среды, территориальными органами здравоохранения, министерства внутренних дел, исполнительными комитетами в пределах их компетенции.

Основным механизмом управления является установление предельно допустимых норм выбросов в окружающую среду, ведение государственного кадастра, установление лимитов на объемы выбросов, международное сотрудничество.

Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2007 г. № 1891 «О лимитах используемых природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и размещения отходов производства» устанавливаются природопользователям платежи за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также порядок получения соответствующих разрешений, выданных им территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Также в данном постановлении определено, что лимиты не устанавливаются на:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, газопроводов, буровых установок с двигателями внутреннего сгорания;
- источников загрязнения атмосферного воздуха, которым не устанавливаются предельно допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Перечень источников загрязнения атмосферного воздуха, которым не устанавливаются предельно допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Беларусь принимала участие в осуществлении Программы ЕМЕР (Программа мониторинга и оценки загрязнения через государственные границы стран Европы). Один из пунктов мониторинга фоновое загрязнение по данной программе расположен в Беларуси вблизи границы с Польшей (Высокое). К сожалению, расчеты по определению движения SO_2 и NO_2 для Беларуси не выполнялись отдельно. Из-за характера и направления движения ветра и с учетом выбросов в соседних странах можно сказать, что Беларусь является «нетто-импортером» загрязнителей воздушного бассейна преимущественно из Польши, Германии, Чехии, Словакии и Украины. Вероятно, Беларусь «экспортирует» загрязнение в страны Балтии и северо-западные районы России.

3. Исполнитель – департамент гидрометеорологии Минприроды.

Направления исследований – состояние воздушного бассейна в 16 промышленных центрах республики.

Контролируемые показатели – обязательные: взвешенные вещества, диоксид серы, диоксид азота, оксид углерода; специфические насчитывают 24 ингредиента и зависят от источника выбросов.

Осуществляются наблюдения за региональными и глобальными потоками загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, атмосферных осадках и снежном покрове в 16 городах, в которых проживает 65% городского населения республики.

Общий перечень контролируемых веществ включает 32 ингредиента.

Основным способом контроля за состоянием атмосферного воздуха является локальный мониторинг.

Локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проводится природопользователями в обязательном порядке на стационарных источниках выбросов от технологических процессов и установок, а также на других стационарных источниках, опреде-

ленных территориальными органами Минприроды на основании Постановления Минприроды от 1.02.2007 г. № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду». В ней приводится перечень технологических процессов и установок, источники выбросов от которых подлежат обязательному включению в локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

1. Котлоагрегаты и иные устройства по сжиганию топлива мощностью свыше 23 МВт (20 Гкал).
2. Вращающиеся обжиговые и сушильные печи цементного, известкового, керамзитового и аглопаритового производства.
3. Цементные мельницы.
4. Башенные распылительные сушилки в производстве строительных материалов.
5. Печи дожига газов окисления битумного производства и хвостовых газов производства элементарной серы.
6. Стекловаренные печи.
7. Оборудование для химической полировки хрустала.
8. Вагранки производительностью от 2,5 т/час.
9. Электropечи для плавки черных металлов.
10. Сталеплавильные печи производительностью от 1,0 т/час.
11. Печи цветного литья производительностью от 0,5 т/час.
12. Сушила стержней.
13. Выбивные решетки.
14. Галтовочные барабаны.
15. Установки по изготовлению стержней в горячей оснастке и с использованием холодно-твердеющих смесей.
16. Аэрационные фонари сталелитейных цехов.
17. Окрасочные кабины (камеры), линии нанесения покрытий с расходом материалов от 15 тонн/год.
18. Оборудование прессования и шлифовки производства фанеры.
19. Оборудование шлифовки и сушки производства древесностружечных плит.
20. Башенные распылительные сушилки продукта в микробиологическом производстве.
21. Технологические печи химического и нефтехимического производства.
22. Грануляционные башни карбамида.
23. Скруббера – нейтрализаторы цеха слабой азотной кислоты и аммонийной селитры.
24. Узлы абсорбции-десорбции производства карбамида.

25. Абсорбционные колонны азотной кислоты.
26. Абсорберы циклогексанона.
27. Установки очистки газов от оксида углерода производства циклогексанона.
28. Печи и установки сжигания цеха восстановления едкого натра.
29. Регенераторы установок каталитического крекинга.
30. Магний-регенерационные котлы.
31. Котлы нагрева высокотемпературного теплоносителя.
32. Башенные грануляционные сушилки.
33. Экстракторы.
34. Сушильные барабаны производства минеральных удобрений.
35. Аммонизаторы-грануляторы.
36. Нейтрализаторы-грануляторы.
37. Распылительные сушилки в химическом и нефтехимическом производстве.
38. Контактные аппараты цеха серной кислоты.
39. Печи пиролиза производства полиэтилена.
40. Абсорберы производства мономеров.
41. Мерсеризаторы и гомогенизаторы химических цехов.
42. Производство углеродных и полимерных материалов.
43. Установки термического обезвреживания отходов.

Перечень параметров и периодичность проведения наблюдений локального мониторинга, объектом наблюдений которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, устанавливается территориальными органами Минприроды с учетом мощности стационарного источника и уровня его вредного воздействия на атмосферный воздух, но не реже одного раза в месяц.

Установленные перечень параметров и периодичность проведения наблюдений указываются в карточке локального мониторинга, объектом наблюдения которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Получение данных о концентрациях загрязняющих веществ в выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух и объеме отходящих газов осуществляется инструментальными, в том числе автоматическими, и инструментально-лабораторными методами.

По согласованию с территориальными органами Минприроды допускается получение данных об объеме отходящих газов расчетным методом в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов.

Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.
2. Государственное управление в области функционирования и охраны природных территорий.
3. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий.

1. Хотя на всей территории государства устанавливается в основном единый, общий правовой режим природопользования, охраны природы и отдельных природных ресурсов, некоторые территории и объекты имеют особый режим. На основе анализа действующего законодательства можно выделить три категории особо охраняемых территорий: экологически неблагоприятные территории (зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия); разного рода санитарные и защитные зоны (санитарно-защитные зоны, создаваемые между предприятиями и жилыми домами; водоохранные зоны (полосы) рек, озер и водохранилищ; округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей; зоны санитарной охраны источников водоснабжения; запретные полосы лесов по берегам водных объектов и др.) и особо охраняемые природные территории в собственном смысле. Каждая из названных категорий имеет свой правовой режим, определяемый с учетом целей, для которых соответствующие территории объявляются особо охраняемыми.

Объявление особого режима использования и охраны природных ресурсов на отдельных территориях получило название заповедования («заповедный» – неприкосновенный, запретный). Объявление территории или природных объектов заповедными означало установление ограничения или полного запрета их использования.

В XVII в. по указу царя Алексея Михайловича, страстного любителя соколиной охоты, заповедными были объявлены семь островов у Мурманского побережья, где водились добываемые для царской охоты лучшие кречеты.

Петр I своими указами запретил уничтожать леса вдоль рек, удобных для лесосплава. Он объявил заповедными некоторые особо ценные леса и деревья.

Круг интересов общества и государства, которые учитываются при развитии системы особо охраняемых природных территорий и объектов на современном этапе, гораздо шире, чем в древности.

Так, в соответствии с законом «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Одним из важнейших аспектов создания благоприятной окружающей среды является сохранение естественных экосистем и ландшафтов.

В настоящее время площадь особо охраняемых территорий составляет 8,3% от всей территории республики. Вместе с тем, работа по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» продолжается.

Кроме того, разрабатываются Национальная стратегия развития и управления системой особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь до 2015 года и Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 2015 года, на основе которых будет разработана Государственная программа развития особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь на 2008–2010 гг.

На особо охраняемых природных территориях активно развивается экологический и познавательный туризм, который во всем мире признан наиболее приемлемой формой использования охраняемых ландшафтов, а также создаются новые формы рекреации и отдыха населения. Для этих целей образовано 22 государственных природоохранных учреждения по управлению 24 заказниками республиканского значения.

В результате научно-практических изысканий в 2006–2007 гг. принят ряд постановлений Минприроды, подтверждающих статус памятников природы республиканского значения.

В итоге, памятниками природы республиканского значения было объявлено 120 геологических объектов (отдельные валуны, группы валунов, геологические обнажения и формы рельефа) и 89 ботанических объектов (отдельно стоящие деревья и их группы, участки леса с ценными древесными породами, дендросады, старинные парки и Центральный ботанический сад).

2. В соответствии с Законом «Об особо охраняемых природных территориях» с учетом особенностей режима этих территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие виды указанных территорий.

а) Государственные природные заповедники, в том числе биосферные. Особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории

заповедника имеют природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира. Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. Государственные природные биосферные заповедники создаются в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы.

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

б) Национальные парки. Они являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Национальный парк является комплексным природоохранно-хозяйственным и научно-исследовательским учреждением и находится в ведении Управления делами Президента Республики Беларусь.

Основными задачами Национального парка являются:

- сохранение природного комплекса как исторически сложившегося ландшафта и генетического фонда растительности и животного мира, типичного для данного региона;
- организация экологического просвещения и воспитания населения;
- проведение научных исследований, связанных с разработкой и внедрением в практику научных методов сохранения биологического разнообразия, изучением природных объектов и комплексов;

- разработка и внедрение в практику научных методов охраны природы и природопользования;
- сохранение культурного наследия (объекты этнографии, археологии, истории, палеонтологии и др.);
- организация рекреационной деятельности;
- ведение комплексного хозяйства.

Национальные парки являются наиболее популярными природными объектами Беларуси для туристов. Туристская инфраструктура наиболее развита в Нарочанском парке, где единовременная вместимость учреждений организованного отдыха и туризма составляет около 6200 мест, а меньше всего – в Припятском (20–30 мест организованного отдыха). В летний сезон в пределах территориальных рекреационных систем парков одновременно находится около 26 тыс. туристов, в том числе Нарочанский – 13 тыс., Браславские озера – 5,5 тыс., Беловежская пуца – 4,5 тыс., Припятский – 3 тыс. туристов. Специфику природы Нарочанского и Браславского парков определяет наличие крупных озерных комплексов, Беловежской пуцы – уникальных лесных ландшафтов, а Припятского – наличие пойменных, лесных и болотных комплексов Полесья. Сравнение структуры территории национальных парков и Березинского заповедника свидетельствует о том, что национальные парки «Припятский» и «Беловежская пуца» скорее всего должны относиться к категории заповедников, тем более что экологические функции этих территорий признаны важными на международном уровне.

в) Государственные природные заказники – территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
- биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;
- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- гидрологическими (болотными, озерными, речными), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

г) Памятники природы – уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

К природным объектам особой охраны относятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения и животные. Их охрана преследует главную цель сохранения биологического разнообразия.

Заповедники и национальные парки объявляются, преобразуются и прекращают функционирование по решению Президента, Правительства Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательством.

Заказники и памятники природы, расположенные на территориях республиканского значения, объявляются, преобразуются и прекращают функционирование по решению Правительства Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательством.

Заказники и памятники природы, расположенные на территории местного значения, объявляются, преобразуются и прекращают функционирование по решению соответствующего местного исполнительно-распорядительного органа по представлению территориальных органов Минприроды или иного органа государственного управления в соответствии с законодательством. Для управления заповедниками и национальными парками создается юридическое лицо – государственное природоохранное учреждение, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

Для управления заказником и памятником природы юридическое лицо, как правило, не создается, его функции выполняет сам орган государственного управления.

3. На территориях, прилегающих к особо охраняемым природным территориям создается охранная зона, которая предназначена для предотвращения негативного влияния хозяйственной и иной деятельности на природные комплексы и объекты.

Границы охранной зоны обозначаются на местности специальными информационными и другими знаками и учитываются в планах землеустройства, иных территориальных планах и проектах.

Земли охранной зоны остаются во владении, пользовании и собственности прежних землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков.

В охранной зоне запрещаются:

- проведение работ по акклиматизации видов диких животных и растений, чуждых местной флоре и фауне;
- выполнение работ, вызывающих изменение гидрологического режима водоемов, водотоков и грунтовых вод либо оказывающих влияние на природные комплексы;
- сброс в водоемы и водотоки неочищенных сточных вод и отходов;
- расчистка водной и прибрежной растительности в водоохраных зонах рек и водоемов, за исключением мелиоративной сети;
- проведение изысканий, проектирование и строительство мелиоративных систем и торфопредприятий в пятикилометровой полосе от границ в пределах охранной зоны;
- другие виды хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное воздействие на природные комплексы.

Лесоразработки, охота и промысловый лов рыбы осуществляются в охранной зоне в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Землевладельцы, землепользователи и собственники земельных участков в границах охранной зоны обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования этой зоны.

Охрана особо охраняемых природных территорий, его природных комплексов и объектов, контроль за соблюдением установленного режима в охранной зоне обеспечиваются работниками охраны этого парка в соответствии с перечнем должностей работников, входящих в состав охраны заповедников и национальных парков системы Управления делами Президента Республики Беларусь а также государственной инспекции по охране животного и растительного мира.

Работники охраны Национального парка пользуются всеми правами и льготами, предоставленными работникам государственной лесной и рыбной охраны.

Они имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей в соответствии с табелем вооружения, утвержденным в установленном порядке.

Работники охраны особо охраняемых природных территорий имеют право:

- проверять у лиц, находящихся на территории, наличие соответствующего разрешения, а также документов на право природопользования и осуществления иной деятельности, производить осмотр транспортных средств;
- составлять протоколы о нарушениях лесного и природоохранного законодательства, применять к нарушителям меры пресечения в соответствии с законодательством;
- доставлять в правоохранительные органы лиц, нарушивших природоохранное законодательство и режим охраны;
- изымать у нарушителей природоохранного законодательства продукцию и орудия незаконного природопользования.

Директору государственного природоохранного учреждения, его заместителю по охране животного мира и охотничьему хозяйству, главному лесничему предоставлено право:

- налагать административные взыскания и штрафы за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах;
- в случаях, предусмотренных законодательством, направлять материалы о нарушениях в правоохранительные органы.

Тема 19. Понятие и источники международно-правовой охраны окружающей среды

Рассматриваемые вопросы:

1. Принципы международно-правового сотрудничества в области охраны окружающей среды.
2. Источники международно-правовой охраны окружающей среды.

1. Современное международное экологическое право – формирующаяся отрасль общего (публичного) международного права. Она представляет собой совокупность норм, направленных на регулирование межгосударственных и иных международных отношений в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и сохранения благоприятных природных условий жизни людей на Земле в интересах современного и будущих поколений.

Цель международного экологического права – служить юридическим инструментом регулирования человеческого поведения через установление взаимных прав и обязанностей государств и других субъектов международных отношений в сфере взаимодействия общества с окружающей его природной средой.

Предметом регулирования международного экологического права являются международные экологические отношения, то есть отношения, прямо или косвенно связанные с природной средой.

Зарождение и развитие международного экологического права имеет сравнительно недолгую историю. Но в современный период дальнейшее формирование этой отрасли международного права происходит весьма интенсивно.

В начальной стадии правовое регулирование международных отношений по использованию и охране природных ресурсов развивалось на основе двусторонних межгосударственных договоров. Одной из первых была Конвенция о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции от 2 августа 1839 г.

Во второй половине XX века человечество столкнулось с опасностью радиационного загрязнения окружающей природной среды, которая поставила под угрозу существование всего живого на Земле.

Международные экологические правоотношения – урегулированные правом отношения между государствами и иными субъектами международного права по поводу взаимодействия человека, народов, международного сообщества с окружающей природной средой.

Выделение в самостоятельную юридическую категорию этого широкого круга общественных отношений отражает возрастающую заинтересованность человечества в их обособленном, всесторонне согласованном и эффективном правовом регулировании. По содержанию к данной категории принадлежат отношения по определению юридического статуса и правового режима природной среды в целом и ее составляющих элементов; изучению и контролю ее физического, химического, биологического состояния (мониторинг); использованию всеми допустимыми способами природных ресурсов; преднамеренному преобразованию природы; воспроизводству природных объектов; охране – поддержанию природной среды в благоприятном состоянии, а также иные отношения, прямо или косвенно связанные с воздействием на окружающую природу человека и человеческой жизнедеятельности. К этой категории принадлежат и отношения по предотвращению и устранению вредных стихийных влияний на людей, на общество со всеми его материальными и духовными ценностями.

Международные экологические правоотношения характеризуются традиционными элементами структуры – субъектами, объектами, взаимными правами и обязанностями участников.

Субъектами, в первую очередь, являются государства. Но наряду с ними в международных экологических правоотношениях могут участвовать, когда это предусмотрено правовыми нормами, нации и народы, международные правительственные и неправительственные организации, юридические и физические лица, действующие на международной арене.

Объектами международных экологических правоотношений являются природная среда в целом, составляющие ее элементы, отдельные природные объекты, которые в большинстве случаев являются также объектами природопользования и природоохранения. В самом общем представлении объектом международно-правовой охраны является вся природа планеты Земля и околоземного космического пространства в пределах, в которых человек реально воздействует на материальный мир.

Атмосферный воздух – газообразная оболочка земного шара, лежащая между поверхностью Земли и космическим пространством. Состав газов атмосферного воздуха является относительно постоянным, содержит в определенных пропорциях кислород, азот, углекислый газ, благодаря чему обеспечивается одна из основных физиологических потребностей живых организмов – дыхание, а также ряд процессов обмена веществ в природе.

Независимо от приведенной классификации природные объекты с учетом различий в их правовом режиме подразделяются на находящиеся под национальной юрисдикцией или контролем отдельных государств – внутригосударственные природные объекты и находящиеся вне национальной юрисдикции или контроля – международные, интернациональные природные объекты.

К объектам, находящимся под национальной юрисдикцией или контролем, принадлежат природные богатства материков на территории отдельных государств, богатства, находящиеся в пределах прибрежных территориальных морских вод, континентального шельфа и исключительных экономических зон. Правовой режим внутригосударственных природных объектов определяется внутренним правом каждой страны. В соответствии с нормами внутреннего права решается вопрос о собственности на природные объекты: они могут принадлежать государству, частным лицам, государственным, кооперативным, общественным организациям, а иногда и международным сообществам. Внутреннее право устанавливает порядок владения, распоряжения и пользования природными объектами. В правовом регулировании использования и охраны внутригосударственных природных объектов есть доля участия и норм международного права. Здесь существует соотношение и взаимодействие норм внутреннего и международного права. Обычно выработанные мировой практикой, получившие всеобщее признание и закрепленные в международно-правовых актах прогрессивные принципы трансформируются в нормы внутреннего права и таким путем проводятся в жизнь.

К числу природных объектов, находящихся вне национальной юрисдикции и контроля, за пределами сферы исключительного

суверенитета отдельных государств, относятся в основном те из них, которые находятся в интернациональных пространствах: Мировой океан со всеми его богатствами, за пределами территориальных вод, континентального шельфа и экономических зон, отдельные материки, например, Антарктида, часть атмосферы Земли и космос. Правовой режим международных природных объектов определяется в основном нормами международного права.

Были выработаны и постепенно внедрены в практику некоторые международно-правовые принципы, ограничивающие возможность произвольных действий в отношении международных природных объектов.

Так, правовая охрана Мирового океана, его ресурсов и морской среды обеспечивается сложной системой конвенций, соглашений, договоров глобального и регионального характера.

Загрязнение нефтепродуктами, другими производственными и бытовыми отходами представляет наибольшую угрозу Мировому океану. Поэтому еще в 1954 г. была подписана в Лондоне международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью. Действие Конвенции было ограничено сравнительно небольшой площадью запретных зон и не охватывало всей акватории океана. Такая охрана оказалась недостаточной. В 1973 г. Конвенция 1954 г. была заменена Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов. Установлено также, что любое судно, обнаружившее виновника загрязнения, обязано сообщить об этом своему правительству, которое, в свою очередь, доводит об этом до сведения того государства, под чьим флагом плавает нарушитель, даже если он находится вне пределов национальной юрисдикции.

Широко используются международно-правовые средства в целях охраны животного мира, суши, особенно тех видов животных, которые являются мигрирующими. Еще в 1902 г. в Париже была подписана Конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве. Но она не дала положительных результатов. В ее содержании отсутствовали критерии видов птиц, подлежащих охране, а ее исполнение не контролировалось. В 1960 г. была принята новая, более широкая по содержанию международная конвенция по охране птиц в пределах европейского региона. Участники Конвенции согласились охранять не только полезных для сельского хозяйства, но всех птиц, а также их гнезда, яйца, птенцов, запретить весеннюю охоту на перелетных птиц, предоставить круглогодичную охрану вымирающим видам и видам, представляющим интерес для науки, прекратить массовое уничтожение и отлов птиц. В 1979 г. к этому добавилась Европейская конвенция об охране диких животных и мест их обитания, подписанная в Берне (Швейцария). На американ-

ском континенте сначала действовала Конвенция по охране перелетных птиц (1916 г.), которая регулировала отношения между США и Канадой, а затем в 1936 г. был подписан договор между США и Мексикой. За последние годы появились и другие акты, а также вступила в силу глобальная Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (1979 г.).

Специальные меры принимаются в целях охраны видов животных, находящихся под угрозой исчезновения. В Рамсаре (Иран) в 1971 г. была подписана Конвенция об охране водно-болотных угодий, имеющих международное значение, особенно в качестве мест обитания водоплавающих перелетных птиц. В марте 1973 г. в Вашингтоне подписана Конвенция об охране водно-болотных угодий, имеющих международное значение, особенно в качестве мест обитания водоплавающих перелетных птиц. В марте 1973 г. в Вашингтоне подписана международная Конвенция по торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Все большее значение приобретают международные мероприятия по охране отдельных видов животных и растений. Например, Соглашение от 15 ноября 1973 г. об охране белого медведя (Россия, США, Канада, Дания, Норвегия), согласованные программы по охране европейского зубра (Россия, Беларусь, Польша) и т.д.

В охране растительных ресурсов первоначально преобладали международные карантинные мероприятия, направленные на предотвращение распространения заболеваний и вредителей растений.

Кульминационным пунктом развития международной правовой охраны животного и растительного мира Земли стала Конвенция по биологическому разнообразию, подписанная представителями свыше 150 государств в период работы Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и вступившая в силу 21 марта 1994 г.

С охраной атмосферного воздуха тесно связано человеческое воздействие на климат и погодные условия. Это воздействие происходит в результате выбросов в атмосферу так называемых парниковых газов – углекислого газа, метана и других. Под влиянием этих газов нарушается тепловой баланс планеты, отдача излишнего тепла в космос уменьшается, что приводит к глобальному потеплению и другим многочисленным отрицательным последствиям. Учитывая эти обстоятельства, международное сообщество приняло Рамочную конвенцию ООН по изменению климата от 9 мая 1992 г., участники которой взяли на себя обязательства по сокращению выбросов в атмосферу парниковых газов в течение ряда лет и учредили взаимный контроль.

С охраной атмосферного воздуха на международном уровне связана еще одна проблема – сохранение озоновой оболочки Земли, расположенной в верхних слоях атмосферы на высоте примерно 15–20 километров над земной поверхностью.

Озон, сконцентрировавшийся в этой оболочке, защищает экосистему планеты от опасного для всего живого интенсивного ультрафиолетового излучения, являвшегося частью солнечного света. Выяснилось, что происходит уменьшение плотности озоновой оболочки из-за того, что туда проникают частицы химических веществ, производимых и используемых человеком, – хлорфторуглеродов, бромфторуглеродов и ряда других. Под влиянием этих веществ в верхних слоях атмосферы появились озоновые дыры, создающие опасность для человека и других живых существ.

22 марта 1985 г. в Вене принята Конвенция об охране озонового слоя, определившая общие обязанности государств по защите озонового слоя от разрушения. Затем, 16 сентября 1987 г. принят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, которым определены конкретные пути и методы выполнения этих обязанностей.

Во второй половине XX века человечество столкнулось с опасностью радиационного загрязнения окружающей природной среды, которая поставила под угрозу существование всего живого на Земле. О последствиях радиоактивного загрязнения международная общественность хорошо информирована. Проблема предотвращения и устранения радиоактивного загрязнения природной среды проявилась в новых драматических чертах после аварии на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. Авария подтолкнула и правовую сферу ядерной безопасности, вызвав к жизни, помимо прочего, большой комплекс новых международных экологических правоотношений.

Эффективное сотрудничество в области охраны окружающей среды проводится странами СНГ на основе многостороннего Соглашения о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, которое было подписано в Москве 8 февраля 1992 г. представителями Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана.

Участники соглашения договорились, что они будут вырабатывать и проводить согласованную политику в области экологии и охраны окружающей среды, осуществляя на своей территории все необходимые мероприятия природоохранного направления. Они будут, в частности, гармонизировать экологическое законодательство, нормы и стандарты, разрабатывать и осуществлять межгосударственные программы и проекты в области природопользования

и охраны окружающей природной среды, применять общие подходы, критерии, методы и процедуры оценки качества и контроля состояния окружающей природной среды и антропогенных воздействий на нее, обеспечивая сопоставимость данных о состоянии природной среды в международном масштабе, поддерживать межгосударственную экологическую информационную систему, предоставляя информацию на взаимной основе, руководствоваться общими методологическими требованиями при проведении экологической экспертизы программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и других проектов, выработать условия и порядок использования специальных сил и средств для оказания взаимной помощи при возникновении чрезвычайных экологических ситуаций, ликвидации их последствий и участия в соответствующих международных акциях и т.п.

2. Важная роль в процессе формирования и реализации стратегии устойчивого развития страны на период до 2020 г. отводится совершенствованию национального природоохранного законодательства и его согласованию с принципами и нормами международного экологического права.

Республика Беларусь присоединилась к большому числу важнейших природоохранных конвенций и протоколов ООН, ряду европейских договоров и соглашений СНГ, а также подписала двусторонние документы с сопредельными государствами в области охраны и рационального использования приграничных природных ресурсов и комплексов. Она подписала и ратифицировала следующие международные конвенции:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой, а также Лондонская поправка к Монреальскому протоколу;
- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных;
- Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием;
- Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

- Конвенция о доступе к информации, об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция).

С учетом принципов и норм международного экологического права и обязательств приняты в новой редакции законы Республики Беларусь: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2000 г.), «Об отходах» (2000 г.), «О государственной экологической экспертизе» (2000 г.), «Об охране окружающей среды» (2002 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1997 г.), Водный кодекс Республики Беларусь (1998 г.), Кодекс Республики Беларусь о земле (1999 г.), а также впервые разработанные законы: «О радиационной безопасности населения» (1998 г.), «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 г.), «О питьевом водоснабжении» (1999 г.), «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (2000 г.), «О гидрометеорологической деятельности» (1999 г.), «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2001 г.), «Об охране озонового слоя» (2001 г.), «О растительном мире» (2003 г.) и значительное число подзаконных актов. В стране заложены правовые основы достаточно гибкой системы экологического лицензирования; экологической экспертизы; системы нормативов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ; экологической сертификации.

Основным направлением развития системы природоохранного законодательства в Республике Беларусь на период до 2020 г. должно стать создание организационных и правовых механизмов по предотвращению или смягчению негативных последствий различных видов человеческой деятельности, оказывающих влияние на здоровье человека и состояние природной среды. Учитывая трансграничный характер последствий многих видов хозяйственной деятельности человека, непременным условием перехода к устойчивому развитию является гармонизация национальных нормативных и правовых и особенно нормативно-технических актов с принципами и нормами международных договоров, нормативов и стандартов.

Для достижения этого необходимо обеспечить:

- реализацию национальных интересов Республики Беларусь через активное участие в решении глобальных и региональных экологических проблем;
- активизацию участия Беларуси в общеевропейском процессе «Окружающая среда для Европы»;

- привлечение иностранных инвестиций для осуществления природоохранных программ и приоритетных проектов в области рационального природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии с государственной экологической политикой нормативно-правовое регулирование предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- совершенствование природоохранного законодательства, системы экологических стандартов, нормативов и требований, регламентирующих природопользование в процессе реформирования экономики с последующим переходом на международные стандарты и нормативы, как необходимого условия участия Республики Беларусь в процессах европейской интеграции и глобализации мирохозяйственных связей;
- устранение внутренних противоречий в системе экологического законодательства между экологическим законодательством и нормами иных отраслей права; введение экологических норм в нормативные правовые акты различных отраслей права (экологизация хозяйственного, бюджетного, налогового, гражданского и других отраслей законодательства);
- дальнейшая гармонизация законодательства Республики Беларусь с принципами и нормами международного экологического права в рамках обязательств, вытекающих из участия в международных договорах.

Для выполнения обязательств Беларуси после присоединения к Орхусской Конвенции необходимо принять нормативные правовые акты, которые позволяли бы общественности реализовать свое право на получение доступа к экологической информации, касались бы процедур общественных слушаний по вопросам окружающей среды. Важно также создать юридические условия для формирования системы субрегионального сотрудничества по обмену экологической информацией с соседними государствами. В целях реализации международных обязательств целесообразно разработать и принять специальный законодательный акт «Об экологической информации».

В связи с присоединением Беларуси к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата необходимо создание нормативно-правовой базы по предотвращению последствий опасных изменений климата, адаптации экономики страны к изменениям климата; разработка системы нормативных актов, регламентирующих взаимоотношения субъектов энергетического рынка между собой, с органами государственного управления и общественностью.

5. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Занятие 1

Тема: Предмет и система экологического права

Вопросы:

1. Взаимодействие природы и общества.
2. Предмет экологического права.
3. Система экологического права
4. Экологическая концепция государства.
5. Экологическая функция государства и права.
6. Государственная идеология Республики Беларусь как основа организации контроля в области охраны окружающей среды.

Цель: Изучить систему экологического права, направления государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос.

Формы контроля: Устный опрос, выделение основополагающих понятий и определений.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-3 (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

4. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 2

Тема: Источники экологического права

Вопросы:

1. Понятие, особенности источников экологического права.
2. Периоды становления экологического законодательства.
3. Характеристика Конституции, законов в области охраны окружающей среды и иных нормативно-правовых актов.

Цель: Изучение источников правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Письменное задание, самостоятельное изучение источников, выделение основополагающих понятий и определений, эссе по индивидуально заданным.

Форма контроля: письменное задание, проверка знаний, проверка эссе.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите особенности системы источников экологического права.
2. Дайте общую характеристику содержания Закона «Об охране окружающей среды».
3. Являются ли решения, принимаемые судами по вопросам, отнесенным к предмету экологического права, источником права? Какова их роль в регулировании экологических отношений.

Письменное задания, темы эссе (дать характеристику НПА по основополагающим понятиям, регулируемым отношениям, порядку регулирования, компетенции органа государственного контроля и управления, механизмов реализации закона. Представить примеры реализации НПА):

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г. № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-З).

2. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

3. Лесной кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 года № 420-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29.07.2000, № 70, 2/195.

4. Водный Кодекс Республики Беларусь от 10.09.98 // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 33. – Ст. 473.

5. О недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. № 103-З // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 8.

6. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Республики Беларусь от 04.01.1999 (с изм. и доп. на 08.05.2002) // НРПА. – 1999. – № 2–3.2/1.

7. О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог): Закон Республики Беларусь от 23.12.1991 (с изм. и доп. на 28.12.2002) // НРПА. – 2000. – № 13.2/142.

8. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС: Закон Республики Беларусь от 13.11.1991 (с изм. и доп. на 24.07.2002) // Ведомости Верховного Совета. – 1991. – № 35. – Ст. 622.

9. О радиационной безопасности: Закон Республики Беларусь от 05.01.1998 // Ведомости Национального собрания. – 1998. – № 5. – Ст. 25.

10. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 // Ведомости Национального собрания. – 1998. – № 19. – Ст. 212.

11. О санитарно-эпидемическом благополучии населения: Закон Республики Беларусь от 23.11.1993 (с изм. и доп. на 23.05.2000) // Ведомости Верховного Совета. – 1993. – № 36. – Ст. 451.

12. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 № 96-З (ред. от 24.12.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 17 января 2006 г., № 2/1193, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 08.01.2008, № 3, 2/1396.

13. О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь от 24.06.1999 № 271-З (ред. от 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29 июня 1999 г., № 2/46 (ред. от 05.01.2008).

14. Об обращении с отходами: Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 23 июля 2007 г., № 2/1368.

15. О растительном мире Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 июня 2003 г., № 2/954.

16. Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь от 12.11.2001 № 56-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 13 ноября 2001 г., № 2/805.

17. Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15.04.1997 № 29-3 (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/577 (ред. от 13.06.2007).

18. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

19. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20.10.1994 № 3335-ХІІ (ред. от 07.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/451.

20. О защите растений: Закон Республики Беларусь от 25.12.2005 № 77-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 30 декабря 2005 г., № 2/1174.

21. О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2442-ХІІ (ред. от 14.07.2000) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/401.

22. Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19.09.1996 № 598-ХІІІ // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/540;

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-3 (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Республики Беларусь от 04.01.1999 (с изм. и доп. на 08.05.2002) // НРПА. – 1999. – № 2–3.2/1.

4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

5. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 3

Тема: Экологические правоотношения.

Право собственности на природные объекты и природные ресурсы. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды

Вопросы:

1. Экологическое правоотношение, понятие, содержание, виды.
2. Субъекты экологических правоотношений.
3. Объекты экологических правоотношений.
4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.
5. Понятие права собственности на природные объекты.
6. Формы собственности на природные объекты.
7. Субъекты права собственности.
8. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.
9. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
10. Административно-правовой механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды.
11. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования.
12. Функции государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
13. Система государственных органов, осуществляющих управление природопользованием и охраной окружающей среды.

Цель: Изучение понятия, содержания, виды, объектов, субъектов экологических правоотношений. Формы собственности на природные объекты, возникновение и прекращение собственности на природные объекты. Изучение правового регулирования государственного управления и контроля охраны окружающей среды и природопользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, письменное задание, самостоятельное изучение источников.

Форма контроля: Устный опрос, письменный опрос, проверка выполнения индивидуальных заданий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Экологическое правоотношение, понятие, содержание, виды.
2. Субъекты экологических правоотношений.
3. Объекты экологических правоотношений.
4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

5. Понятие права собственности на природные объекты.
6. Формы собственности на природные объекты.
7. Субъекты права собственности.
8. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.
9. Защита права собственности на природные объекты.
10. Назовите систему государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей среды и способы управления.
11. Какова структура организационно-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды?

Темы для индивидуальных письменных заданий:

Установить и описать компетенцию и виды административно-управленческих процедур в сфере охраны окружающей среды и природопользования следующих органов государственного управления и контроля:

1. Президент РБ.
2. Правительство РБ.
3. Совет министров РБ.
4. Исполнительных комитетов различных уровней.
5. Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, его департаментов.
6. Министерства по чрезвычайным ситуациям. Департамента по надзору за безопасностью в промышленности.
7. Министерства здравоохранения и его управления ГЭиОЗ (СЭС).
8. Министерства внутренних дел.
9. Министерства лесного хозяйства.
10. Министерства сельского хозяйства и продовольствия.
11. Государственного таможенного комитета (вет. и фито. контроля).
12. Государственной инспекции по охране растительного и животного мира.
13. Прокуратуры РБ.
14. Органов управления особо охраняемых природных территорий.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-З).

3. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

5. Вопросы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 962 (ред. от 30.01.2008) вместе с «Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь», «Положением о департаменте по геологии министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь», «Положением о департаменте по гидрометеорологии министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 4 августа 2006 г., № 5/22679.

6. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1371 (ред. от 8.12.2007), с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251.

8. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай. – 1999.

Занятие 4

Тема: Организационно-правовые формы контроля в области охраны окружающей среды

Вопросы:

1. Понятие и цели контроля в области охраны окружающей среды.
2. Система и формы контроля.
3. Аналитический контроль.
4. Экологический аудит.

Цель: Изучение понятия, содержания, видов экологического контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Изучение компетенции органов государственного контроля в области охраны окружающей среды.

Задача: Изучить содержание и виды экологического контроля, экспертиз и сертификации. Порядок деятельности органов госу-

дарственного контроля, административные процедуры, совершаемые ими.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Письменное задание, выделение основополагающих понятий и определений, тестовое задание.

Форма контроля: Письменное задание, проверка выполнения индивидуальных заданий, тестовое задание.

Вопросы для индивидуальных письменных заданий:

1. Перечислите виды экологической экспертизы.
2. Что такое экологическая сертификация?
3. В чем заключается роль экологического контроля в механизме природопользования и охраны окружающей среды?
4. Что такое экологическое аудирование?
5. Каково значение лицензирования в механизме регулирования природопользования и охраны окружающей среды? Раскройте содержание лицензирования.
6. Система и формы контроля.
7. Аналитический контроль. Экологический аудит.
8. Государственная экологическая экспертиза.
9. Мониторинг окружающей среды, нормирование качества окружающей среды.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360, (от 21.12.2007 № 298-3).

4. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20.10.1994 № 3335-XII (ред. от 07.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/451.

5. О государственной экологической экспертизе Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2442-XII (ред. от 14.07.2000) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/401.

6. О лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и размещения отходов производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.02.2005 № 119 (ред. от 29.12.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 9 февраля 2005 г., № 5/15559.

7. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003, № 1371 (ред. от 8.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251.

8. О некоторых вопросах проведения экологического аудита: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27.03.2006 № 19 (вместе с «Правилами проведения экологического аудита», «Правилами аттестации экологического аудитора», «Правилами представления заключения о проведении экологического аудита», «Правилами представления отчетности о проведении экологического аудита») // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 мая 2006 г., № 8/14439.

9. Об утверждении инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11.05.2001 № 8 (ред. от 22.04.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 18 мая 2001 г., № 8/6062.

10. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 5

Тема: Эколого-правовая ответственность

Вопросы:

1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности.
2. Формы ответственности.
3. Экологическое правонарушение как основание возникновения эколого-правовой ответственности.
4. Дисциплинарная ответственность.
5. Административная ответственность.
6. Уголовная ответственность.
7. Гражданско-правовая ответственность.
8. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерных действий.

Цель: Изучение студентами основания и способов привлечения к ответственности за экологические правонарушения, компетенции органов управления природопользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Письменное задание, выполнение индивидуального задания.

Форма контроля: Проверка выполнения письменного задания, устный опрос, решение задач, оформление процессуальных документов.

Источники и литература:

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь 9 июля 1999 г. № 275-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 14 июля 1999 г., № 2/50, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 18.03.2004, № 41, 6/398.

2. Уголовно-процессуальный кодекс РБ 16 июля 1999 г. № 295-З (по состоянию на 11.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 августа 1999 г., № 2/71 (с изм. и доп., вступившими в силу с 12.02.2008).

3. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г., № 219-З (по состоянию на 22.12.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/745 (ред. от 11.07.2007).

4. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г., № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

5. Гражданско-процессуальный кодекс РБ 11 января 1999 г. № 238-З (по состоянию на 11.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 15 января 1999 г., № 2/13 (ред. от 05.01.2008).

6. Трудовой кодекс Республики Беларусь 26 июля 1999 г. № 296-З (по состоянию на 07.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 июля 1999 г., № 2/70 (с изм. и доп., вступившими в силу с 26.01.2008).

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г., № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, №309-З).

18. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

Занятие 6

Тема: Правовое регулирование использования и охраны земель

Вопросы:

1. Земля как объект использования и охраны.
2. Земельное законодательство. Государственное управление землями.
3. Право собственности на землю.
4. Государственный контроль за использованием и охраной земель.
5. Земельный кадастр. Мониторинг земель.
6. Правовая охрана земель. Ответственность за нарушение земельного законодательства.

Цель: Изучение правового регулирования землепользования, государственного управления землепользованием, ответственности за нарушение землепользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Письменное задание, выполнение индивидуального задания.

Форма контроля: Проверка выполнения письменного задания, устный опрос.

Вопросы для индивидуального письменного задания:

Дайте характеристику правового статуса земель и эколого-правового режима использования земли:

1. Земли сельскохозяйственного назначения.
2. Земли лесного фонда.
3. Земли населенных пунктов.
4. Санитарные земли промышленных объектов.
5. Земли Министерства обороны.
6. Земли пострадавшие от аварии на ЧАЭС.
7. Земли горных отводов.
8. Земли запаса.
9. Земли особо охраняемых природных территорий.
10. Земли транспорта и коммуникаций.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр пра-

вовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Республики Беларусь от 04.01.1999 (с изм. и доп. на 08.05.2002) // НРПА. – 1999. – № 2-3.2/1.

4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г. № 2/360, (от 21.12.2007, № 298-3);

5. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 7

Тема: Правовое регулирование использования охраны недр

Вопросы:

1. Недра как объект использования и охраны.
2. Законодательство об охране и использовании недр.
3. Государственное управление недрами. Право пользования недрами.
4. Государственный контроль за использованием и охраной недр.
5. Государственный кадастр недр.
6. Правовая охрана недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Цель: Изучение организации недропользования, государственного управления, лицензирования деятельности по добыче недр, порядок контроля за недропользованием.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, выполнение письменного задания, решения ситуационных задач, тестовый контроль.

Форма контроля: Устный опрос, письменное задание.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г. № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. О недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. № 103-З // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 8.

4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г. № 2/360, (от 21.12.2007 № 298-3);

5. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай. – 1999.

Занятие 8

Тема: Право водопользования

Вопросы:

1. Воды как объект использования и охраны.
2. Законодательство об охране и использовании вод.
3. Государственное управление водами.
4. Государственный контроль за использованием и охраной вод.
5. Государственный водный кадастр. Мониторинг вод.
6. Правовые меры охраны вод. Ответственность за нарушение права водопользования.

Цель: Изучение правового регулирования охраны и использования водных ресурсов, государственного управления и контроля за охраной водных ресурсов.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, выполнение письменного задания, решения ситуационных задач, тестовый контроль.

Форма контроля: Устный опрос, письменное задание.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики

Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-З).

4. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

5. Водный Кодекс Республики Беларусь от 10.09.98 // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. – 1998. – № 33. – Ст. 473.

6. О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь от 24.06.1999 № 271-З (ред. от 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29 июня 1999 г., № 2/46 (ред. от 05.01.2008).

7. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360, (от 21.12.2007 № 298-З);

8. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003, № 1371 (ред. от 8.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251.

9. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 9

Тема: Правовое регулирование охраны и использования растительного мира

Вопросы:

1. Растительный мир как объект использования и охраны.
2. Лесное законодательство.
3. Государственное управление лесами.
4. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Государственный лесной кадастр.
5. Предоставление права лесопользования.
6. Правовая охрана и защита растительного мира. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Цель: Изучение студентами организационно правовых форм контроля в области охраны растительного мира, лесопользования.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, выполнение письменного задания, решения ситуационных задач, тестовый контроль.

Форма контроля: Устный опрос, письменное задание.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-З).

4. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

5. О растительном мире Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 июня 2003 г., № 2/954.

6. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 №298-З).

7. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1371 (ред. от 8.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251

8. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 10

Тема: Правовое регулирование охраны и использования животного мира

Вопросы:

1. Животный мир как объект права пользования.
2. Государственное управление в области охраны и использования животным миром.
3. Государственный контроль за охраной и использованием животного мира.
4. Государственный кадастр животного мира.
5. Мониторинг животного мира.
6. Право пользования животным миром.
7. Меры охраны животного мира.

Цель: Изучение студентами организационно правовых форм контроля в области охраны животного мира, организации и ведения охотничьих хозяйств.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, выполнение письменного задания, решение ситуационных задач, тестовый контроль.

Форма контроля: Устный опрос, письменное задание.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-3 (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-3 (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-3).

4. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-3 (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.

5. Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19.09.1996 № 598-ХІІІ // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/540.

6. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

7. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1371 (ред. от 8.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г. № 5/13251.

8. О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими: Указ Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 № 580 (ред. от 30.04.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 12 декабря 2005 г., № 1/6996.

9. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

Занятие 11

Тема: Правовая охрана атмосферного воздуха

Вопросы:

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
2. Законодательство об охране атмосферного воздуха.
3. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха.
4. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.
5. Государственный кадастр атмосферного воздуха.
6. Мониторинг атмосферного воздуха.
7. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.
8. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Цель: Изучение правового регулирования охраны и использования атмосферного воздуха, государственного управления и контроля за охраной атмосферного воздуха.

Форма проведения: Практическое занятие.

Ход занятия: Устный опрос, письменное задание, выделение основополагающих понятий и определений.

Форма контроля: Устный опрос, письменное задание.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте краткую характеристику правовой охраны атмосферного воздуха.
2. Дайте краткую характеристику правовой охраны озонового слоя.
3. Дайте краткую характеристику международным договорам об охране атмосферного воздуха и озонового слоя.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-3 (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).

3. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Республики Беларусь от 04.01.1999 (с изм. и доп. на 08.05.2002) // НРПА. – 1999. – № 2–3.2/1.

4. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-3).

5. Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь от 12.11.2001 № 56-3 (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 13 ноября 2001 г., № 2/805.

6. Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15.04.1997 № 29-3 (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/577 (ред. от 13.06.2007).

7. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1371 (ред. от 8.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251.

8. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.

6. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ И ЭКЗАМЕНУ

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие, предмет и метод экологического права.
2. Экологические правоотношения, понятие, структура.
3. Объект экологического права, понятие, признаки и юридическая характеристика видов (объектов).
4. Общая характеристика источников экологического права.
5. Конституционные основы экологического права.
6. Законодательные акты как источники экологического права.
7. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы.
8. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.
9. Общая характеристика права пользования природными ресурсами.
10. Субъекты и объекты природопользования (приоритетные природопользователи).
11. Основания возникновения и прекращения права природопользования.
12. Общая характеристика управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
13. Общая характеристика основ информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
14. Общая характеристика источников экологически значимой информации.
15. Кадастры природных ресурсов, понятие, содержание и значение.
16. Общая характеристика лицензионно-договорных основ природопользования и охраны окружающей среды.
17. Общая характеристика нормирования и стандартизации в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
18. Понятие, виды и формы экологического контроля.
19. Понятие и функции юридической ответственности за экологическое правонарушение.
20. Понятие и характеристика видов экологического правонарушения.
21. Понятие экологического вреда, его виды и способы возмещения.
22. Земля как объект использования и охраны.
23. Права и обязанности землепользователей.
24. Основание возникновения и прекращения земельных отношений.
25. Виды землепользования, их правовой режим.
26. Право частной собственности на землю.
27. Ответственность за нарушения земельного законодательства. Разрешение земельных споров.
28. Недра как объект использования и охраны.

29. Основание возникновения и прекращения права недра пользования.
30. Пользование недрами с целью геологического изучения.
31. Пользование недрами с целью добычи полезных ископаемых.
32. Права и обязанности недр пользователей.
33. Вода как объект использования и охраны.
34. Понятие и особенности водопользования.
35. Основание возникновения и прекращения права водопользования.
36. Правовой режим и общая характеристика видов водопользования.
37. Ответственность за нарушение водного законодательства. Разрешение споров.
38. Леса и растительный мир как объект использования.
39. Понятие и особенности лесопользования.
40. Общая характеристика видов лесопользования.
41. Права и обязанности лесопользователей.
42. Основание возникновения и прекращения права лесопользования.
43. Правовой режим охраны лесного фонда. Ответственность за нарушение лесного законодательства.
44. Понятие и юридические признаки животного мира как объекта использования.
45. Общая характеристика видов пользования животным миром.
46. Права и обязанности пользователей животным миром.
47. Общая характеристика правового режима особо охраняемых объектов и территорий.
48. Ответственность за нарушение заповедного режима и охраны особо охраняемых территорий и объектов.
49. Атмосферный воздух как объект охраны.
50. Правовой режим, понятие и виды экологически неблагоприятных территорий.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Социальная обусловленность экологического права.
2. Понятие, предмет и метод экологического права.
3. Экологические правоотношения, понятие, структура.
4. Объект экологического права, понятие, признаки и юридическая характеристика видов (объектов).
5. Общая характеристика источников экологического права.
6. Конституционные основы экологического права.
7. Законодательные акты как источники экологического права.
8. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы.
9. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.

10. Охрана права собственности на природные ресурсы.
11. Общая характеристика права пользования природными ресурсами.
12. Эколого-правовой статус человека.
13. Субъекты и объекты природопользования (приоритетные природопользователи).
14. Основания возникновения и прекращения права природопользования.
15. Содержание права природопользования.
16. Общая характеристика управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
17. Понятие и виды государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
18. Общая характеристика основ информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
19. Право граждан на экологически значимую информацию, ее правовой режим.
20. Общая характеристика источников экологически значимой информации.
21. Кадастры природных ресурсов, понятие, содержание и значение.
22. Мониторинг окружающей среды, иные источники.
23. Общая характеристика лицензионно-договорных основ природопользования и охраны окружающей среды.
24. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности.
25. Порядок экологического лицензирования.
26. Общая характеристика нормирования и стандартизации в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
27. Система экологических нормативов и стандартов.
28. Понятие, виды и формы экологического контроля.
29. Государственный экологический контроль.
30. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.
31. Понятие и функции юридической ответственности за экологическое правонарушение.
32. Правовое обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности.
33. Понятие и основание возникновения уголовной ответственности за экологическое преступление.
34. Понятие и характеристика видов экологического правонарушения.
35. Понятие экологического вреда, его виды и способы возмещения.

36. Земля как объект использования и охраны.
37. Понятие земельных отношений, их структура.
38. Права и обязанности землепользователей.
39. Основание возникновения и прекращения земельных отношений.
40. Виды землепользования, их правовой режим.
41. Право частной собственности на землю.
42. Правовые меры охраны земель и повышения их почвенного плодородия.
43. Ответственность за нарушения земельного законодательства. Разрешение земельных споров.
44. Недра как объект использования и охраны.
45. Понятие и особенности недропользования.
46. Общая характеристика видов недропользования.
47. Основание возникновения и прекращения права недропользования.
48. Пользование недрами с целью геологического изучения.
49. Пользование недрами с целью добычи полезных ископаемых.
50. Права и обязанности недропользователей.
51. Ответственность за нарушения законодательства о недрах. Основные требования, предъявляемые к охране недр.
52. Вода как объект использования и охраны.
53. Понятие и особенности водопользования.
54. Основание возникновения и прекращения права водопользования.
55. Права и обязанности водопользователей.
56. Правовой режим и общая характеристика видов водопользования.
57. Правовые меры охраны вод.
58. Ответственность за нарушение водного законодательства. Разрешение споров.
59. Леса и растительный мир как объект использования.
60. Понятие и особенности лесопользования.
61. Общая характеристика видов лесопользования.
62. Лесопользование с целью заготовки древесины.
63. Побочное лесопользование.
64. Права и обязанности лесопользователей.
65. Основание возникновения и прекращения права лесопользования.
66. Правовой режим охраны лесного фонда. Ответственность за нарушение лесного законодательства.
67. Понятие и юридические признаки животного мира как объекта использования и охраны.
68. Общая характеристика видов пользования животным миром.
69. Права и обязанности пользователей животным миром.

70. Основание, порядок возникновения и прекращения правопользования животным миром.
71. Основные требования, предъявляемые к охране животного мира.
72. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны и использования животного мира.
73. Общая характеристика правового режима особо охраняемых объектов и территорий.
74. Правовой режим заповедников.
75. Правовой режим заказников.
76. Правовой режим национальных, природных парков, памятников природы. Красная книга.
77. Ответственность за нарушение заповедного режима и охраны особо охраняемых территорий и объектов.
78. Атмосферный воздух как объект охраны. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.
79. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности.
80. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.
81. Правовой режим, понятие и виды экологически неблагоприятных территорий.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Нормативно-правовые акты, основная и дополнительная литература

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.12.2004 г., № 188, 1/6032.
2. О судоустройстве и статусе судей: Кодекс Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З (по состоянию на 30.12.2006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 5 июля 2006 г., № 2/1236, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 09.01.2007, № 4/2/1292.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь 9 июля 1999 г. № 275-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 14 июля 1999 г., № 2/50, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 18.03.2004, № 41, 6/398.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РБ 16 июля 1999 г. № 295-З (по состоянию на 11.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 августа 1999 г., № 2/71 (с изм. и доп., вступившими в силу с 12.02.2008).
5. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. № 219-З (по состоянию на 22.12.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/745 (ред. от 11.07.2007).
6. Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г. № 218-З (по состоянию на 18.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/744 (с изм. и доп., вступившими в силу с 08.01.2008).
7. Гражданско-процессуальный кодекс РБ 11 января 1999 г. № 238-З от (по состоянию на 11.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 15 января 1999 г., № 2/13 (ред. от 05.01.2008).
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь 26 июля 1999 г. № 296-З (по состоянию на 07.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 июля 1999 г., № 2/70 (с изм. и доп., вступившими в силу с 26.01.2008).

9. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 21 апреля 2003 г. № 194-З (по состоянию на 20.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 мая 2003 г., № 2/946 (с изм., внесенными Законом Республики Беларусь от 04.01.2008, № 309-З).
10. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-З (по состоянию на 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2007 г., № 2/1291.
11. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 № 96-З (ред. от 24.12.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 17 января 2006 г., № 2/1193, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 08.01.2008. № 3, 2/1396.
12. О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь от 24.06.1999 № 271-З (ред. от 05.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29 июня 1999 г., № 2/46 (ред. от 05.01.2008).
13. Об обращении с отходами: Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 23 июля 2007 г., № 2/1368.
14. О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 июня 2003 г., № 2/954.
15. Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь от 12.11.2001 № 56-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 13 ноября 2001 г., № 2/805.
16. Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15.04.1997 № 29-З (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г., № 2/577 (ред. от 13.06.2007).
17. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ (ред. от 13.06.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/360 (от 21.12.2007 № 298-З).
18. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20.10.1994 № 3335-ХІІ (ред. от 07.05.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/451.
19. О защите растений: Закон Республики Беларусь от 25.12.2005 № 77-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 30 декабря 2005 г., № 2/1174.

20. О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2442-ХІІ (ред. от 14.07.2000) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г., № 2/401.
21. Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19.09.1996 № 598-ХІІІ // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 марта 2001 г., № 2/540.
22. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства: Указ Президента Республики Беларусь от 07.05.2007 № 214 (ред. от 31.12.2007) (вместе с «Правилами отпуска древесины на корню и ее заготовки в лесах Республики Беларусь», «Правилами реализации древесины в заготовленном виде на внутреннем рынке Республики Беларусь», «Положением о государственной лесной охране Республики Беларусь») // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 11 мая 2007 г., № 1/8576.
23. О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими: Указ Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 № 580 (ред. от 30.04.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 12 декабря 2005 г., № 1/6996.
24. Об утверждении положений по вопросам выдачи разрешений на специальное водопользование и предоставления водных объектов в обособленное водопользование: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 07.05.1999 № 669 (ред. от 07.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 14 мая 1999 г., № 5/785.
25. Вопросы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 962 (ред. от 30.01.2008), (вместе с «Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь», «Положением о Департаменте по геологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь», «Положением о департаменте по гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь») // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 4 августа 2006 г., № 5/22679.
26. Об утверждении положений о лицензировании видов деятельности, выдачу лицензий на которые осуществляет Министерство лесного хозяйства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2005 № 1551 (ред. от 29.12.2007),

- (вместе с «Положением о лицензировании ведения охотничьего хозяйства», «Положением о лицензировании деятельности по заготовке и переработке древесины») (с изм. и доп., вступившими в силу с 26.01.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 3 января 2006 г., № 5/17040.
27. О лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и размещения отходов производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.02.2005 № 119 (ред. от 29.12.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 9 февраля 2005 г., № 5/15559.
 28. Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2003 № 1371 (ред. от 29.12.2007), (с изм. и доп., вступившими в силу с 02.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 27 октября 2003 г., № 5/13251.
 29. Об утверждении положений о государственном гидрометеорологическом фонде и о государственном климатическом кадастре: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2006 № 1301 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 9 октября 2006 г., № 5/23174.
 30. О национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.07.2003 № 949 (ред. от 02.08.2006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 18 июля 2003 г., № 5/12786.
 31. О государственных кадастрах природных ресурсов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.04.1993 № 248 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 сентября 2001 г., № 5/8214.
 32. О некоторых вопросах проведения экологического аудита: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27.03.2006 № 19 (вместе с «Правилами проведения экологического аудита», «Правилами аттестации экологического аудитора», «Правилами представления заключения о проведении экологического аудита», «Правилами представления отчетности о проведении экологического аудита») // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 16 мая 2006 г., № 8/14439.

33. Об утверждении инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11.05.2001 № 8 (ред. от 22.04.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 18 мая 2001 г., № 8/6062.
34. Об утверждении инструкции по расчету размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде сверхнормативными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31.12.2004 № 50 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 19 января 2005 г., № 8/12020.
35. Об утверждении положения о ботанических коллекциях: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 07.07.2004 № 828 (ред. от 25.02.2008) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 13 июля 2004 г., № 5/14516.
36. О схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г.: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2007 № 1919 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 23 января 2008 г., № 5/26645.
37. Об утверждении положения о Красной книге Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2007 № 1836 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29 декабря 2007 г., № 5/26482.
38. Об утверждении типовых положений об областном, Минском городском комитете природных ресурсов и охраны окружающей среды и городской, районной инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 03.01.2006 № 1 (ред. от 17.12.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 24 января 2006 г., № 8/13882.
39. Об установлении некоторых форм: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 10.12.2007 № 98 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 22 декабря 2007 г., № 8/17768.
40. О требованиях к разработке проектов водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.10.2007 № 78 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 18 января 2008 г., № 8/17991.

41. О некоторых вопросах охраны и рационального использования зубров: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.10.2007 № 1408 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 6 ноября 2007 г., № 5/26077.
42. Об утверждении перечня и форм ведомственной отчетности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2007 № 277 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 12 ноября 2007 г., № 8/17407.
43. Об утверждении инструкции о порядке ведения первичного учета использования вод: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21.09.2007 № 75 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 12 января 2008 г., № 8/17936.
44. Об утверждении положения об особом режиме использования ресурсов дикого кабана, наносящего ущерб в результате уничтожения или повреждения сельскохозяйственных культур: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.08.2007 № 1064 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 23 августа 2007 г., № 5/25681.
45. Об утверждении инструкции по предотвращению потрав сельскохозяйственных и лесных культур дикими копытными животными и оценке ущерба, причиняемого этим культурам указанными животными: Постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 16.08.2007 № 44 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 17 сентября 2007 г., № 8/17091.
46. Об утверждении инструкции о порядке проведения конкурса по борьбе с волком, лисицей обыкновенной и енотовидной собакой: Постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 05.09.2006 № 27 (ред. от 31.07.2007) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 15 сентября 2006 г., № 8/15031.

Основная литература:

1. Балащенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Мн.: Ураджай, 1999.
2. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. – М.: Юристъ, 1998.
3. Веденин Н.Н. Вопросы и ответы. – М.: Новый юрист, 1998.
4. Гоев А.В. Экологическое право. – Мн.: ПолиБиг, 1999.
5. Ерофеев Б.В. Экологическое право. – М.: Юрист, 1996.

6. Кузнецова Н.В. Экологическое право. Схемы и комментарии. – М.: Юриспруденция, 1999.
7. Маковин Р.С. Экологическое право. Определения, схемы, комментарии. – М.: Издательство «Манускрипт», 1996.
8. Серов Г.П. Экологический аудит: учеб. пособие. – М.: «Экзамен», – 1999.

Дополнительная литература:

1. *Боголюбов А.С. Экологические обязанности граждан // Юридический мир. – 2001. – № 3. – С. 16.
2. *Бринчук М.Н. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. – 1998. – № 9. – С. 20.
3. *Бринчук М.Н. Правовой механизм подготовки и принятия экологически значимых решений // Государство и право. – 2000. – № 9. – С. 38.
4. *Бобылев А.И. Проблемы развития экологического права и законодательства // Право и политика. – 2000. – № 9. – С. 122.
5. *Божов С., Демичев Д. Чернобыльская катастрофа: государственно-правовой механизм преодоления последствий // Юстиция Беларуси. – 2000. – № 3 (№ 2). – С. 7.
6. *Васильева М.И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды // Государство и право. – 2002. – № 11. – С. 84.
7. Васильева М.И. Проблемы защиты общественного интереса в экологическом праве // Государство и право. – 1999. – № 8. – С. 49.
8. Вылегжанин А. Конвенция о биологическом разнообразии // Политика и право. – 2000. – № 10. – С. 94.
9. Горбачев А.Н. Некоторые проблемы совершенствования законодательства о зонах экологического неблагополучия // Государство и право. – 1999. – № 2. – С. 48.
10. Горбачев А.Н. Вопросы о правовом обеспечении оценки воздействия на окружающую среду // Государство и право. – 1998. – № 7. – С. 100.
11. Голиченков А.К. Проблемы экологического, земельного права и законодательства // Государство и право. – 2000. – № 5. – С. 103.
12. Дмитриев С.И. Текущий контроль экологической безопасности транспортных средств // Юрист. – 2002. – № 10. – С. 2.
13. *Дубовик О. Экологический кодекс ФРГ // Право и политика. – 2000. – № 10. – С. 144.
14. Духно Н.А. Концепция экологического правопорядка РФ // Право и политика. – 2000. – № 9. – С. 128.

15. *Ермолинский П. Субъективная сторона преступлений загрязнения окружающей среды по Уголовному Кодексу Республики Беларусь // Юстиция Беларуси. – 2001. – № 2. – С. 42.
16. Ермолинский П. Экологические правонарушения и преступления: нормы КоАП и УК не стыкуются // Юрист (Б). – 2001. – № 1. – С. 66.
17. *Ермолинский П. Объективная сторона преступления загрязнения земель // Судебный вестник. – 2001. – № 1. – С. 60.
18. *Жевлаков Э.Н. Уголовное законодательство об охране природы (УК РФ) // Прокурорская и следственная практика. – 1999. – № 1–2. – С. 119.
19. Зумакулов Г.А. Квалификация экологических преступлений // Российская юстиция. – 2000. – № 8. – С. 36.
20. Игнатьева И.А. Цели и задачи экологического законодательства // Государство и право. – 2002. – № 7. – С. 71.
21. *Игнатьева И.А. Конституционные основы правового регулирования экологических отношений в государствах – участниках СНГ // Право и политика. – 2001. – № 11. – С. 132.
22. Игнатьева И.А. Соотношение источников экологического права: экологическое законодательство и международный договор // Государство и право. – 2001. – № 2. – С. 41.
23. Карповіч Н.А. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь як крыніца прававога рэгулявання экалагічных адносін // Ведамасці НАНБ. – 2000. – № 3. – С. 22.
24. Ильичев И.Е., Ильин А.Н. Законодательная нормативная база природоохранной деятельности // Право и образование. – 2002. – № 2. – С. 54.
25. Колбасов О.С. Терминологические блуждания в экологии // Государство и право. – 1999. – № 10. – С. 27.
26. Лопатин В.И. Проблемы политики и права в экологической сфере // Право и политика. – 2001. – № 11. – С. 125.
27. *Лопашенко Н.А. Экологические преступления: социальная опасность и уголовно-правовой анализ // Право и политика. – 2001. – № 9. – С. 23.
28. Люббе-Вольф Г. Основные характеристики права окружающей среды Германии // Государство и право. – 2000. – № 11. – С. 89.
29. Маковик Р.С. Новые экологические акты Республики Беларусь и их терминологический аппарат // Юрист. – 2002. – № 3. – С. 2.
30. Мартыненко И. Окружающая среда: перспективы судебной защиты // Судебный вестник. – 2000. – № 3. – С. 60.
31. Марчук В. Ответственность за преступление против экологической безопасности и природной среды в новом УК // Юстиция Беларуси. – 2000. – № 2. – С. 27.

32. Новиков В. Обзор исков об охране окружающей среды и исков к субъектам хозяйствования за пользование природными ресурсами // Вестник ВХС Республики Беларусь. – 2001. – № 5. – С. 242.
33. Новикова Е.В. О соотношении публично-правовых и частно-правовых начал в экологическом законодательстве // Государство и право. – 2000. – № 3. – С. 59.
34. Островский Н.В. Разграничение полномочий между различными уровнями власти в области экологии // Юридический мир. – 2002. – № 5. – С. 40.
35. Певзнер М.Е. Право собственности на недра пользования // Государство и право. – 2002. – № 3. – С. 27.
36. Петрова Г. Экологизация налоговой системы // Право и политика. – 2000. – № 10. – С. 132.
37. Пілецкі К.У. Юрыдычнае паняцце водакарыстання // Весці НАНБ. – 2000. – № 2. – С. 37.
38. Транин А.А. Эколого-правовые аспекты в решении транспортных проблем крупных городов России // Государство и право. – 2002. – № 6. – С. 29.
39. Храмова Ю.Р. К вопросу о правовых проблемах осуществления экологической экспертизы // Государство и право. – 2000. – № 8. – С. 11.
40. Чубуков Г.В. Экологическое право – важнейшая отрасль российского права // Право и политика. – 2000. – № 9. – С. 119.
41. Януш М. Тенденции в установлении времени доказывания по делам о правонарушениях против окружающей среды // Юстиция Беларуси. – 2001. – № 3. – С. 57.

8. СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Антропогенные изменения окружающей среды – различные изменения, происходящие в результате воздействия человека, его жизни и деятельности на природу. Охватывают отдельные компоненты природы и природные комплексы.

Вред окружающей среде экологический – негативные изменения в состоянии окружающей среды, выразившиеся в загрязнении окружающей природной среды, истощении ее ресурсов, разрушении экологических систем, нарушения обмена веществ и энергии, гармонического развития общества и природы. Разновидность экологического вреда – вред антропологический, причиненный здоровью человека, его генетической программе, генофонду всего человечества.

Временно согласованный выброс – временный норматив (масса вещества в единицу времени), устанавливаемый для действующих стационарных источников выбросов, отдельных предприятий, регионов с учетом состояния атмосферного воздуха и социально-экономических условий развития территорий для поэтапного достижения установленных нормативов предельно допустимых выбросов.

Вредное воздействие вод – затопление, подтопление и другое вредное влияние поверхностных и подземных вод на определенные территории и объекты.

Временные допустимые уровни (ВДУ) – временно устанавливаемые предельно допустимые концентрации радиоактивности.

Выброс вредных веществ – выход во внешнюю среду загрязняющих веществ от источника загрязнения.

Емкость окружающей среды – естественная способность окружающей среды претерпевать социально-экономическую нагрузку (хозяйственную, рекреационную, демографическую, культурно-оздоровительную) без существенного нарушения выполняемых ею жизнеобеспечивающих функций.

Зона санитарной охраны – территория и акватория, на которых устанавливается особый санитарно-противоэпидемиологический режим для предотвращения ухудшения качества воды источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и охраны водопроводных сооружений.

Зоны защитные в области окружающей среды – часть естественного (земельного, водного, недренного) пространства, наделенная по закону режимом особой охраны в целях предупреждения по закону режимом особой охраны в целях предупреждения вред-

ного воздействия хозяйственной деятельности либо стихийных сил природы.

Зоны зеленые – разновидность защитных зон, часть земельного пространства, входящего в состав земель лесного фонда, занятого лесной, защитно-озеленительной растительностью, расположенного вокруг городов, промышленных центров, наделенного по закону режимом особой охраны с целью предупреждения вредного воздействия хозяйственной деятельности на среду обитания человека.

Зоны курортные – разновидность защитных зон, часть земельного, водного пространства, включающего территорию курорта, округа его санитарной охраны, наделенного по закону режимом особой охраны с целью обеспечения курорту соответствующих санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных условий.

Зоны лечебно-оздоровительные – см. защитные, зеленые, курортные, санитарные, рекреационные зоны.

Зоны охранные (в области охраны окружающей среды) – разновидность защитных зон, часть пространства, образуемого в установленном порядке для охраны территории заповедников, национальных природных парков путем введения определенных ограничений в природопользовании с целью охраны заповедных объектов.

Зоны повышенного экологического риска – часть территории (города, области, региона), для которой характерны хронический повышенный уровень загрязнения окружающей природной среды, устойчивая повышенная антропогенная нагрузка на окружающую природную среду, угроза дефицита пресной воды, снижение плодородия почв, истощение растительного покрова, исчезновение видов животных, оскудение рыбных запасов, повышенный уровень заболеваемости населения.

Зоны санитарные – разновидность защитных зон, часть земельного, водного пространства, расположенного вокруг охраняемого объекта природы с целью предупреждения его загрязнения, засорения, истощения.

Зоны чрезвычайной экологической ситуации – официально объявленная Советом Министров Республики Беларусь часть территории (город, область, регион), где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы, имевшей место аварии происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, природному генетическому фонду (статья 38 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Для данных зон характерны признаки процесса разрушения экологических систем природы, глобального загрязнения окружающей природной среды, истоще-

ния водных, земельных растительных и животных ресурсов, где установлено резкое увеличение заболеваемости и смертности, превышающее во много раз средние показатели по стране.

Зоны экологического бедствия – официально объявленные государством участки территории (город, область, регион), Республики Беларусь, на которых произошли глубокие необратимые изменения экологических систем природы, глобального загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, почв, полного истощения водных, растительных, животных ресурсов и установлен высокий уровень заболеваемости и смертности населения. В данных зонах прекращается деятельность хозяйственных объектов, кроме связанных с обслуживанием проживающего на территории зоны населения, запрещается строительство, реконструкция новых хозяйственных объектов, существенно ограничивается природопользование (статья 39 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

Источник загрязнения атмосферного воздуха – объект, от которого загрязняющее вещество поступает в атмосферный воздух.

Красная книга – совокупность сведений о редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения видах растений и животных, утверждаемых в установленном законом порядке, с целью введения режима их особой охраны и последующего воспроизводства. Красная книга в Республике Беларусь впервые была учреждена в соответствии с постановлением Совета Министров БССР от 28 июня 1979 г., № 201.

Лимит (в области охраны окружающей среды) – объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, размещения отходов; система экологических ограничений по территориям. Устанавливается местными советами по согласованию с органами охраны окружающей среды в целях охраны природы, рационального использования ее ресурсов, предупреждения вредных воздействий на нее (статья 17 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

Лицензия (в области охраны окружающей среды) – разрешение, выдаваемое органами охраны окружающей природной среды природопользователю на выемку, потребление, использование природного ресурса, выбросы, сбросы, размещение вредных веществ с указанием способов контроля за охраной и рациональным использованием природных ресурсов.

Округ санитарной охраны – территория, на которой устанавливается особый санитарно-противоэпидемиологический режим для сохранения природных физических и химических свойств ле-

чебных вод, источников, предохранения их от порчи и преждевременного истощения.

Окружающая среда – естественная среда обитания человека, биосфера, служащая условием, средством и местом жизни человека и других живых организмов; в широком смысле включает природу как систему естественных экологических систем и окружающую среду как часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека.

Паспорт природного объекта – документ, характеризующий состояние природного объекта (памятника природы, водоема, заповедника и т.д.), меры по его охране, воспроизводству природных ресурсов.

Предельно допустимая доза (ПДД) – наибольшее значение индивидуальной эквивалентной дозы за год, которое при равномерном воздействии в течение 50 лет не вызовет в состоянии здоровья персонала (профессиональных работников, постоянно или временно работающих с источниками ионизирующих излучений) неблагоприятных изменений, обнаруживаемых современными методами. ПДД=50мЗв /год.

Репозиторий ВГУ