

Министерство образования республики Беларусь  
Учреждение образования  
«Витебский государственный университет им. П. М. Машерова»  
Кафедра экономической теории

**Т.М. Гращенко**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

*Курс лекций  
для студентов 5 курса физического факультета  
специальности 1-31 04 01 Физика (по направлениям)*

*Витебск  
2012*

Содержание:

# **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

*Курс лекций*

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

### **Лекция 1. Содержание и организация государственного регулирования экономики**

- 1.1. Система государственного регулирования экономики
- 1.2. Типы экономических систем и модели рыночной экономики
- 1.3. Формы и методы государственного регулирования экономики
- 1.4. Организационная структура государственного управления
- 1.5. Органы государственного управления РБ
- 1.6. Республиканские экономические органы управления

### **Лекция 2. Планирование, прогнозирование и программирование как формы государственного регулирования экономики**

- 2.1. Понятие, сущность и виды общегосударственного планирования
- 2.2. Программирование как форма государственного регулирования экономики
- 2.3. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики
- 2.4. Система программных и прогнозных документов, используемых в государственном регулировании экономики Республики Беларусь
- 2.5. Понятие, содержание и характеристика антимонопольного регулирования
- 2.6. Антимонопольная политика и меры по демополизации экономики Республики Беларусь

### **Лекция 3. Государственное регулирование масштабов, темпов и структуры общественного производства**

- 3.1. Система национальных счетов
- 3.2. Государственное регулирование экономического развития и экономического роста
- 3.3. Оценка уровня экономического развития страны и эффективности общественного производства

### **Лекция 4. Государственное регулирование научной, инновационной и инвестиционной деятельности**

- 4.1. Понятие и содержание научной и инновационной деятельности
- 4.2. Организация и содержание государственного регулирования научной и инновационной деятельности
- 4.3. Государственная инвестиционная политика и механизм ее реализации

### **Лекция 5. Государственное регулирование развития предпринимательства и малого бизнеса**

5.1. Понятие, сущность и роль предпринимательства, малого бизнеса в развитии экономики

5.2. Малое предпринимательство в Республике Беларусь: состояние, проблемы, направления развития

5.3. Организация государственного регулирования малого предпринимательства

5.4. Содержание государственного регулирования предпринимательства

**Лекция 6. Государственное регулирование отраслей материального производства**

6.1. Государственная промышленная политика Республики Беларусь

6.2. Организация и содержание государственного регулирования промышленности

6.3. Государственное регулирование АПК

6.4. Строительный комплекс как объект государственного регулирования

**Лекция 7. Государственное регулирование трудового потенциала, рынка труда, занятости населения**

7.1. Население как производительная сила общества. Демографическая политика государства

7.2. Трудовой потенциал и рынок труда как объекты государственного регулирования

7.3. Содержание государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда

7.4. Государственное регулирование занятости

7.5. Опыт государственного регулирования занятости за рубежом

**Лекция 8. Государственное регулирование уровня жизни и доходов населения**

8.1. Система индикаторов и показателей, характеризующая уровень жизни и доходы населения

8.2. Государственное регулирование доходов населения

8.3. Система социальной защиты населения

# Лекция 1. Содержание и организация государственного регулирования экономики

## План:

- 1.1. Система государственного регулирования экономики
- 1.2. Типы экономических систем и модели рыночной экономики
- 1.3. Формы и методы государственного регулирования экономики
- 1.4. Организационная структура государственного управления
- 1.5. Органы государственного управления РБ
- 1.6. Республиканские экономические органы управления

## 1. Система государственного регулирования экономики

Государственное регулирование в той или иной мере затрагивает всех участников социально-экономических процессов (отдельных индивидов, групп людей, организаций, предприятий, министерств, ведомств и т.д.), которые принимают участие в процессе регулирования, одновременно являясь *субъектами* регулирования.

**Главный субъект** регулирования - **народ**, выбирающий своих представителей в органы власти и таким образом опосредованно участвующий в процессе регулирования.

Все участники процесса регулирования по степени причастности к нему или форме участия существенно отличаются друг от друга. Различают носителей, выразителей и исполнителей экономических интересов.

**Носители** экономических интересов - это *физические и юридические* лица, группы людей, отличающиеся друг от друга региональной принадлежностью, видом деятельности, профессией, доходом, по имущественному признаку и т.д. Их индивидуальные экономические интересы, зачастую не только различные, но и диаметрально противоположные, представляют выразители хозяйственных интересов.

В качестве **выразителей** экономических интересов могут выступать *ассоциации, многочисленные союзы* (профсоюзы, союз предпринимателей, фермеров и др.). Носители экономических интересов могут выражать свои индивидуальные интересы в средствах массовой информации, на митингах и демонстрациях, обращаться с протестами, требованиями и петициями в центральные и местные органы государственного управления. Кроме официального обращения, они иногда лоббируют свои интересы в органах государственного управления.

**Исполнителями** экономических интересов являются: *государство* в лице различных органов власти, построенных по иерархическому принципу и представляющих три ветви власти - *законодательную, исполнительную и судебную; центральный банк страны.*

**Государство** как самый крупный субъект оказывает регулирующее воздействие на деятельность других субъектов. Выраженные экономические интересы по мере их поступления в государственные органы не всегда полностью или частично исполняются. Это связано со многими обстоятельствами:

- во-первых, выраженные интересы различных носителей чаще всего противоречивы;
- во-вторых, они могут противоречить целям экономической политики государства, обеспечивающей экономическое равновесие, социальную стабильность, сбалансированность бюджета и т.д.;
- в-третьих, возможности государства (в том числе и финансовые) имеют определенные границы.

Взаимодействие субъектов регулирования также обеспечивается благодаря *обратным связям*.

Обратные связи проявляются в различных формах: носители хозяйственных интересов могут поддерживать правительство либо отказывать в поддержке, выступать с предупреждениями в его адрес. Парламент может выражать недоверие правительству. Главной линией обратной связи между носителями и исполнителями экономических интересов является доверие или потеря доверия, поддержка носителями и выразителями экономических интересов проводимой государством экономической политики.

При изучении мнений носителей экономических интересов о принимаемых государством мерах регулирования экономики прибегают к анкетному опросу, который осуществляется специализированными научно-исследовательскими центрами.

Обработка данных опроса позволяет выявить и заранее распознать отношения носителей экономических интересов к общему курсу или конкретным мерам государственного регулирования экономики.

**Объектом** государственного регулирования может являться экономика страны в целом или ее отдельных регионов, отраслей, сфер, предприятий. В качестве объекта регулирования выступают социально-экономические явления, процессы, ситуации. Объекты могут существенно отличаться друг от друга - по характеру, иерархическому уровню (уровень фирмы, предприятия, региона, отрасли, сектора экономики, народного хозяйства в целом). Это могут быть структура народного хозяйства, масштабы общественного производства, темпы экономического роста, занятость, денежное обращение, цены, социальное обеспечение, окружающая среда и т.д.

В самом общем виде объектами государственного регулирования являются макро- и микроэкономика.

**Макроэкономика** представляет собой единый народнохозяйственный комплекс, который имеет специфическую хозяйственную базу и характеризуется особыми вертикальными связями между государственными органами и отдельными хозяйствующими субъектами. Материальный фундамент макроэкономики - национальное богатство.

В рамках макроэкономических процессов объектами регулирования могут выступать: экономический цикл, секториальная, отраслевая и региональная структуры хозяйства, условия накопления капитала, занятость, денежное обращение, платежный баланс, цены, НИОКР, условия конкуренции, социальные отношения, кадры (подготовка, переподготовка), окружающая среда, внешнеэкономические связи.

В рыночной экономике важнейшими объектами регулирования на макроуровне выступают тесно взаимосвязанные совокупный спрос, совокупное предложение и совокупное производство. Именно выделенные совокупные величины, соответствующие их объемам и структуры составляет основу объективного экономического закона пропорционального развития экономики. При нарушении этого соответствия возникает макроэкономическое неравновесие, которое проявляется в структурных кризисах, кризисах перепроизводства, в массовой безработице и инфляции.

Микроэкономика может быть представлена отдельными экономическими агентами: фирмами, домохозяйствами. Фирма как юридическое лицо является хозяйственной организацией. Домохозяйство - это экономическая единица, состоящая из одной или более единиц.

Следует отметить, что именно объект предопределяет содержание регулирования, его формы, и методы. Например, рассматривая в качестве объекта государственного регулирования национальную экономику, т.е. экономику конкретной страны, необходимо учесть ее особенности, состояние развития на соответствующем этапе, уровень развития производительных сил и производственных отношений. При этом важно правильно выбрать макроэкономические показатели, критерии и индикаторы, описывающие эти процессы. Исходя из целевых ориентиров, особенностей, уровня и состояния развития экономики вырабатывается механизм регулирования, способный обеспечить достижение поставленных целей в области экономического и социального развития страны. Он должен обеспечить экономическую стабильность, гармоничное развитие производства и социальной сферы, укрепление научного потенциала, создание благоприятных условий для эффективного хозяйствования и реализации как общественных, так и частных интересов.

В условиях Республики Беларусь переходного к рынку периода в качестве важнейших объектов государственного регулирования следует выделить:

- качественное преобразование процесса воспроизводства;
- денежное обращение;
- условия и источники накопления капитала;
- структуру народного хозяйства;
- структуру форм собственности;
- процессы разгосударствления, демонополизации и приватизации государственной собственности;
- формирование конкурентной среды;
- формирование и развитие системы предпринимательства;
- развитие социальной сферы;
- механизм социальной защиты населения;
- трудовые отношения;
- окружающую среду;
- внешнеэкономические связи.

## **2. Типы экономических систем и модели рыночной экономики**

В современной экономической литературе чаще всего выделяют следующие типы экономических систем:

➤ **административно-командная экономика, или централизованная экономическая система** в которой господствует общественная собственность; деятельность хозяйствующих субъектов осуществляется на основе государственных директив. Все решения о производстве, распределении, обмене и потреблении материальных благ и услуг в обществе принимает государство.

➤ **рыночная экономика**, которая основана на принципах свободного предпринимательства, характеризуется многообразием форм собственности на средства производства, использованием системы рынков и цен для координации экономической деятельности и управления ею. Все решения субъекты рынка принимают самостоятельно, на свой страх и риск, руководствуясь стремлением получения наибольшей выгоды. Их деятельность направляется конкуренцией.

➤ **смешанная экономика**, для которой характерно устойчивое наличие элементов разных типов экономических систем. Вследствие этого главным отличием смешанного типа экономики является его гетерогенность (разносторонность). Основными чертами данного типа являются: сочетание частного и государственного секторов экономики; сочетание рыночного и государственного механизма регулирования; сочетание частнособственнической рыночной мотивации с мотивацией социальной устойчивости.

Правительство любой страны строит свою экономическую политику на определенном сочетании рыночных и государственных рычагов регулирования экономики. Данное сочетание зависит от конкретных экономических условий и национальных особенностей. В связи с этим выделяют **две основные модели** современной регулируемой рыночной экономики: **либеральную** (англо-американскую) и **социально ориентированную** (германо-японскую). Под моделью экономической системы понимается проявление разных, складывающихся в конкретных государственных условиях национальных вариантов смешанной экономической системы.

Для первой группы — **либеральной**, или частнокорпоративной — характерны следующие черты экономической модели:

- ◆ абсолютное преобладание частной собственности;
- ◆ законодательное обеспечение максимальной свободы субъектов рынка;
- ◆ ограничение сферы государственного регулирования в основном проведением макроэкономической политики;
- ◆ относительно небольшая доля государственного бюджета в ВВП и удельного веса госинвестиций и выплат по линии социального обеспечения в структуре государственных расходов.

Либерализм в социальной политике оценивает проблемы бедности и неравенства с позиций индивидуального выбора, т.е. неравенство рассматривается как стимул к поддержанию конкуренции, а бедность — не как сфера забот государства, а как проблема частной благотворительности. В наиболее чистом виде эта модель представлена экономикой США до Великой депрессии, но и в настоящее время экономическая система этой страны является эталоном либеральной модели.

Типовая модель **социально ориентированной экономики** отличается следующими параметрами:

- «смешанная экономика», в которой достаточно весома доля государственной собственности (при развитии институте частной собственности);

- макроэкономическое регулирование осуществляется не только средствами денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, но и охватывает другие сферы экономики (структурная, инвестиционная политика) и трудовых отношений (регулирование занятости);
- особое значение для государственных органов имеет поддержание конкурентных отношений в экономике, которое обеспечивается средствами структурной политики и содействием развитию малого и среднего бизнеса;
- высокая доля государственного бюджета в ВВП («государство благосостояния»);
- развитая система социальной поддержки населения при ведущей роли в ней государства, расходы которого составляют значительную часть государственного бюджета.

Уровень социальной защиты высок: налоговая система обеспечивает выравнивание доходов, приоритет отдается коллективистскому началу, признается обязанность общества заботиться о бедных слоях населения. Наиболее полно совокупность этих качеств представлена в модели социального рыночного хозяйствования Германии и моделях экономического развития Швеции, Швейцарии, Японии.

**Американская модель** экономики характеризуется существенным размером производимого ВВП на душу населения, основывается на свободном частном предпринимательстве, сильном экономическом потенциале, а также на господствующем стремлении к личной выгоде и богатству. Возможности государственного вмешательства обусловлены невысоким удельным весом госсектора. Ей характерна высокая производительность труда и сильная индивидуализация экономической самоответственности. Незначительным малообеспеченным слоям населения адресуются льготы и пособия.

**Японскую модель** характеризуют такие главные особенности: опора на национальные приоритеты; первичность общенациональных интересов перед личными интересами; высокий уровень дисциплинированности и ответственности; присутствие конфуцианской культуры (лояльность к власти, бережливость, усердный труд); чувство национального самосознания; активное государственное программирование и вмешательство правительства в экономику. Вместе с тем имеет место некоторое отставание уровня заработка от производительности труда, что способствует высокому уровню накопления и инвестиционных вливаний в экономику. Одной из ее особенностей является социальная организация общества, высокое качество товаров, расширение спектра их конкурентоспособности, гармонизация отношений на всех уровнях и социальных сферах на основе уважения традиций японского образа жизни.

**Китайская модель смешанной экономики** формируется в условиях эволюции экономики «чистого социализма». Рыночный механизм и негосударственный сектор экономики в Китае значительно усилили свою роль в годы реформ, однако государственное регулирование (во многом в форме «направляющего планирования»), распределение по труду и социальные гарантии продолжают оставаться приоритетными направлениями социально-экономической политики. Данная модель может быть определена как преимущественно социалистическая модель смешанной экономики.



Наиболее развитой страной европейского континента является Германия, которая по объему ВВП уступает только США, Японии и Китаю. Характеризуя эту модель экономической системы, можно отметить ее открытую социальную ориентацию, высокую эффективность функционирования, широкое использование современных технологий, бесспорное позитивное воздействие рынка на экономические процессы. **Германская модель** построена на активной государственной поддержке предпринимательства, поощрении малого и среднего бизнеса; социальной политике, направленной на защиту тех, кто по определенным причинам не может обеспечить себе достойное существование; перераспределении доходов в обществе с целью устранения резких перекосов в распределении; экологической политике; политике экономического роста и структурных сдвигов, развитой подсистеме хозяйственного законодательства (порядка правил), и широко известна как модель социально-рыночного хозяйства и социально-правового государства. Государство перераспределяет большую часть ВВП, его вмешательство направлено на обеспечение равных условий конкуренции и на выполнение социальных задач.

**Восточно-азиатская модель** имеет своей опорой помощь государства в финансово-кредитной сфере тем субъектам рыночной экономики, которые могут выиграть во внутренней и международной конкуренции и тем вывести страну на передовые конкурентные позиции.

Среди известных континентальных моделей наиболее близка для экономики Республики Беларусь **модель Франции**, поскольку в этой стране развита система государственного макроэкономического планирования, традиционно велика доля государственной собственности, практикуется активное вмешательство государства в экономику через систему ценообразования, кредитования, налогообложения. Французская модель известна своим **дирижизмом, или интервенционизмом**. Во Франции вследствие слабого развития рыночных механизмов крупнейшим хозяйственным субъектом выступает государство.

**Шведская модель** (модель «скандинавского социализма») отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Естественно, это возможно только в условиях высокой нормы налогообложения. Такая модель получила также название «функциональная социализация», при которой функция производства ложится на частные предприятия, действующие на конкурентной рыночной основе, а функция обеспечения высокого уровня жизни – на государство.

В рамках социально ориентированной модели рынка стремятся развивать свои национальные экономики и страны СНГ, в том числе Республика Беларусь, где программа перехода к данной рыночной модели принята еще в 1996 г.

Основными чертами **белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики** являются:

- *сильная и эффективная государственную власть*, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- *равенство различных форм собственности*, в основе которого лежит главный критерий развития экономики — эффективность ведения хозяйства. Исходя

из этого, приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство поиска заинтересованных инвесторов, создания эффективного собственника;

- *многовекторность внешнеэкономической политики* как важнейший принцип адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;

- *активизация интеграционных процессов* со странами СНГ и Россией, прежде всего экономических;

- *сильная социальная политика государства*, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

Отличительная *особенность современного «рынка» национальных моделей* заключается в том, что все они (за исключением северокорейской и отчасти кубинской) являются **моделями рыночной экономики**. В то же время чисто рыночных основ организации хозяйственной жизни не имеет ни одна национальная экономическая система. **Государственное регулирование – необходимый атрибут современной организации и функционирования экономики**. Оно не отрицает основ частной собственности, не нарушает действие рыночного механизма. В этом плане современные экономические модели являются вариантами «смешанной экономики», не сводимой ни к чистому рынку, свободному от государственного воздействия, ни к чистой плановой экономике, лишенной каких бы то ни было элементов конкурентного поведения. Необходимый политический атрибут такой системы – развитое гражданское общество.

### **3. Формы и методы государственного регулирования экономики**

В условиях рыночных отношений и переходного к рынку периода в системе государственного регулирования экономики используются самые разнообразные формы и методы, обеспечивающие выработку различных вариантов достижения целей социально-экономического развития страны, выбор наилучшего из альтернативных вариантов и обеспечение его выполнения. В конечном счете, все меры государственного регулирования экономики направлены на то, чтобы ориентировать макроэкономическое развитие и поведение в микроэкономике в направлении выбранного варианта движения, обеспечивающего достижение поставленных целей и задач.

По форме участия государства в регулировании экономики и методам его влияния на хозяйственную деятельность выделяют **административно-распорядительные и экономические методы**, а также **прямые и косвенные**. Но при этом следует отметить, что все они тесно связаны друг с другом, и всегда стоит вопрос поиска оптимального сочетания государственного вмешательства и функционирования естественно сложившегося рыночного механизма.

**Административно-распорядительные методы** базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и предупреждения. Они, как правило, носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений, постановлений и т.д. К ним можно отнести распределение централизованных инвестиций или иных контролируемых государством ресурсов, лицензирование отдельных видов деятельности, квотирование экспорта, импорта и т.д. Например, когда власти заинтересованы в

прекращении определенного вида деятельности, они могут прекратить выдачу лицензий, и наоборот, для расширения той или иной деятельности разрешить ее ведение. К мерам принуждения относятся правила, условия, соблюдение которых обязательно для хозяйствующих субъектов (требования охраны труда, установление очистных сооружений и т.д.).

Административно-распорядительные методы государственного регулирования эффективны в сфере контроля над монопольными рынками, в области экологии, в разработке национальной системы стандартизации и сертификации, в определении и поддержании необходимых параметров жизни населения. В развитых странах с рыночной экономикой применение административно-распорядительных методов ограничено, но в критических ситуациях (военные действия, кризисные явления в экономике, стихийные бедствия) их роль возрастает.

**Экономические методы** регулирования воздействуют на интересы объектов регулирования *косвенно*: через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную, кредитную систему. При этом прямое принуждение или поощрение отсутствует. Объект регулирования свободен в выборе вариантов действия, но подчиняется и не противоречит действующему законодательству.

С помощью экономических методов государство влияет на соотношение спроса и предложения на денежном и финансовом рынках, воздействует в желаемом направлении на деятельность хозяйствующих субъектов, обеспечивает социальную и макроэкономическую стабилизацию в целом, влияет на структуру платежного баланса страны, стимулирует экспорт товаров, услуг, капитала, регулирует валютный курс и пр. Экономические методы регулирования реализуются в основном через финансово-кредитную систему (инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, налоги, амортизация, цены и т.д.).

**Прямые методы** воздействуют на субъект непосредственно, например, через приказ, распоряжение или прямое финансирование (централизованные инвестиции), финансовую поддержку (дотации) и т.д.; косвенные - опосредованно, например, через налоги, кредитование.

Структура используемых методов зависит от форм собственности объектов регулирования. Прямые и административно-распорядительные чаще используются в управлении предприятиями государственной и коммунальной форм собственности. К предприятиям же негосударственных форм собственности применяются в основном **косвенные** и экономические методы регулирования. Все перечисленные методы тесно взаимосвязаны между собой и взаимодополняют друг друга.

#### **4. Организационная структура государственного управления**

Реализация основных направлений и целевых установок социально-экономического развития страны во многом предопределяется наличием действенной организационной структуры государственного управления.

**Организационная структура** государственного управления концентрирует в себе многообразные возможности государства и представляет собой определенный состав, организацию и взаимосвязь системообразующих элементов. Она обусловлена общественно-политической природой, социально-функциональной ролью, целями и содержанием государственного управления в обществе и

обеспечивает формирование и реализацию управленческого воздействия государства на протекающие в обществе процессы.

**Основополагающими признаками** организационной структуры являются:

- ◆ наличие цели;
- ◆ наличие системообразующих элементов (органов управления);
- ◆ наличие внутреннего координирующего центра, обеспечивающего стабильность и равновесие организационной системы;
- ◆ саморегулирование, обеспечиваемое центром на основе имеющейся информации;
- ◆ обособленность (наличие границ, отделяющих организационную структуру от внешнего мира);
- ◆ организационная культура, основанная на нормах деятельности и поведения.

**Самообразующим элементом** организационной структуры выступает **государственный орган** - единичная структура власти, формально созданная государством для осуществления закрепленных за ним целей и функций (например, министерство, комитет). Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга. В них принимаются и реализуются управленческие решения.

Многогранность функций государства, разнообразие связей с обществом и протекающими в нем политическими, социально-экономическими, научно-техническими, экологическими и другими процессами определяют разнонаправленность и разнохарактерность деятельности органов государственного управления, способы и меру их воздействия и участия в этих процессах.

Организационная структура должна **обеспечивать и регламентировать**:

- полноту ответственности каждого управленческого органа за достижение поставленной перед ним цели и возложенных на него функций;
- сбалансированность целей всех звеньев нижестоящего уровня с целями вышестоящего;
- комплексность выполнения функций управления по отношению к поставленной цели по горизонтали и по вертикали;
- рациональное разделение и кооперацию усилий между звеньями и уровнями государственного аппарата;
- реализацию прав и ответственность при решении управленческой задачи;
- полное соответствие исполнения объема компетенций и прав.

Деятельность органов государственного управления основывается на Конституции государства и принятых в соответствии с ней законодательных актах. Конституция разделяет государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную. В классическом варианте разделение властей представлено **институтами**:

- законодательная власть - парламент, представительные органы местного управления;
- исполнительная власть - правительство, исполнительные учреждения на федеральном, республиканском, региональном уровне и на местах;
- судебная власть - органы правосудия и надзора.

Каждая из ветвей власти имеет систему органов, учреждений и лиц, обеспечивающих реализацию властных функций через соответствующий механизм реализации. Непосредственное управление обществом и протекающими в нем процессами обеспечивает исполнительная власть в строгом соответствии с принятыми законами. На сегодняшний день в мировом масштабе нет единой классификации органов управления, но существуют **критерии построения организационной структуры управления**:

- территориальный масштаб компетенции (по этому критерию выделяют федеральные, республиканские, местные органы управления);
- порядок образования органов управления (образуемые и избираемые);
- характер и содержание компетенции (функциональные, отраслевые, межотраслевые органы управления);
- порядок разрешения вопросов компетенции (органы коллегиального управления, органы единичного управления).

В организационной структуре выделяются институциональные структуры государственного управления, например, банковская система (Национальный центральный банк, государственные, коммерческие банки). Традиционно по объектному признаку различают «блоки органов управления» **процессами**: экономическими; социально-культурными; административно-политическими.

На организационную структуру государственного управления оказывают влияние внешние и внутренние условия и факторы, социально-экономические и политические требования. Во многом организационная структура зависит от человеческого потенциала, информационного обеспечения, стиля государственного управления, от способности государственного аппарата осваивать современные научные методы и технические средства управления.

## 5. Органы государственного управления РБ



## 6. Республиканские экономические органы управления

Ведущая роль в решении проблем социально-экономического развития страны, регулировании экономических преобразований принадлежит республиканским экономическим органам.

В систему республиканских экономических органов управления входят:

- ◆ Министерство экономики;
- ◆ Министерство финансов;
- ◆ Министерство труда и социальной защиты;
- ◆ Министерство статистики и анализа;
- ◆ Министерство по налогам и сборам.

*Ведущим звеном* в системе экономических органов является **Министерство экономики** Республики Беларусь, которое является республиканским органом государственного управления, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь и осуществляющим разработку и реализацию экономической политики государства. В своей деятельности Министерство экономики руководствуется Конституцией Республики Беларусь, другими законами, а также декретами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров и распоряжениями Премьер-министра Республики Беларусь, международными договорами и Положением о Министерстве экономики Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

*Основными задачами* Министерства экономики являются:

- разработка государственной экономической политики, общей стратегии и главных направлений социально-экономических преобразований в республике на основе глубоких и комплексных научных исследований, изучения и использования мирового опыта, укрепления государственности в целях создания высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики;
- разработка методов и средств достижения макроэкономической стабилизации, создания условий для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения на основе сочетания рыночной экономики с механизмами государственного регулирования;
- подготовка и корректировка научно обоснованных концепций, государственных программ и прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную, краткосрочную перспективу и на текущий период по республике в целом, по секторам экономики, отраслям и административно-территориальным образованиям;
- анализ и оценка социально-экономической ситуации, выработка в связи с этим необходимых мер и предложений;
- координация работы министерств и других республиканских органов государственного управления по вопросам внутренней и внешней политики;
- координация деятельности в бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой, инвестиционной и социальной политике;
- определение условий для формирования экономической среды, способствующей экономическому росту, активизации инновационной и инвестиционной деятельности, повышению

➤ конкурентоспособности продукции и услуг, росту эффективности внешней торговли, а также механизма защиты интересов отечественных товаропроизводителей и потребителей;

➤ разработка и реализация мер по укреплению экономического сотрудничества и интеграционных процессов с Российской Федерацией, со странами СНГ, другими государствами на принципах взаимовыгодности экономических отношений и др.

**Задачи Министерства экономики** можно условно сгруппировать в пять блоков:

*первый* (базовый) - аккумулирует вопросы, определяющие стратегию социально-экономического развития республики;

*второй* - ориентирован на решение ключевых задач, обуславливающих достижение стратегических целей;

*третий* - обеспечивает разработку годовых прогнозов социально-экономического развития страны и мер по их реализации;

*четвертый* - направляет на выработку механизма регулирования экономических процессов;

*пятый* - обеспечивает взаимодействие и координацию работы Министерства экономики и других органов государственного управления в области решения проблем социально-экономического развития Республики Беларусь.

Министерство экономики играет определяющую роль в развитии экономической политики республики и ответственно за ее реализацию.

**Стержневым направлением деятельности Министерства экономики** является разработка концепций, прогнозов, программ, отражающих основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на долго-, средне- и краткосрочную перспективу. Оно обеспечивает проведение системного анализа и на его основе дает оценку состояния социально-экономического развития страны по итогам работы народного хозяйства за год, а также ежеквартально проводит комплексный анализ текущей экономической ситуации.

Для отслеживания складывающейся в стране экономической ситуации в министерстве функционирует **система мониторинга**, обеспечивающая отслеживание складывающихся тенденций в разрезе отраслей, регионов, по республике в целом.

Важнейшее место в работе министерства отводится вопросам координации и увязки с общими проблемами развития экономики бюджетно-финансовой, амортизационной, налоговой, денежно-кредитной, валютной, внешнеэкономической, социальной и инновационной политики. Максимум внимания министерство уделяет развитию промышленности, топливно-энергетического, агропромышленного комплекса, инвестиционной деятельности, обеспечивает стабильность потребительского рынка, обеспечивает формирование и реализацию региональной политики, участвует в разработке и реализации мер по укреплению экономического сотрудничества со странами СНГ.

Научные подходы и научное обеспечение решения стоящих перед министерством задач осуществляет Научно-исследовательский экономический институт Минэкономики (НИЭИ). Министерство тесно сотрудничает с отраслевыми НИИ, вузами республики, Национальной академией наук Беларуси.



Структура Министерства экономики подвижна и строится в зависимости от требований переходного к рынку периода и протекающих в экономике преобразований. По состоянию на 1.09.2001 года в состав Министерства экономики входили управления и отделы: Управление макроэкономического прогнозирования и комплексных программ; Управление науки и инновационной политики; Управление региональной экономики и среды обитания; Отдел анализа и оценки текущей экономической ситуации; Отдел государственного заказа; Управление труда и социальной политики; Отдел финансовой политики; Отдел денежно-кредитной и валютной политики; Управление экономики промышленности; Управление экономики АПК; Отдел экономики транспорта и связи; Отдел экономики строительства; Управление экономики топливно-энергетического комплекса и химической промышленности; Отдел экономики лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности; Отдел потребительского рынка и балансов товарных ресурсов; Управление экономики непромышленных отраслей; Отдел экономики жилищно-коммунального хозяйства; Управление внешнеэкономической политики; Управление внешнеэкономического сотрудничества с зарубежными странами и др.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 516 на Министерство экономики возложены также функции управления государственным имуществом и приватизацией, поддержки предпринимательства, общей координации проведения государственной инвестиционной политики, обеспечения противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции. Для этого в структуре Министерства экономики созданы с правами юридического лица:

- ♦ **департамент по предпринимательству;**
- ♦ **департамент по управлению государственным имуществом;**
- ♦ **департамент по санации и банкротству;**
- ♦ **фонд поддержки малого и среднего бизнеса;**
- ♦ **фонд государственного имущества.**

Действующие ранее при Министерстве экономики с правами юридических лиц комитеты - Комитет цен, Комитет инвестиций и Комитет по экономическим вопросам обороны - преобразованы в соответствии с Указом Президиума Республики Беларусь в департаменты.

Основными задачами департамента в области цен являются:

- разработка и реализация государственной политики в области ценообразования, способствующей созданию условий для развития свободного формирования цен в сочетании с механизмами государственного регулирования цен, нормированием и стимулированием снижения издержек производства и обращения;
- разработка прогнозов изменения цен на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу, а также на текущий период и корректировка этих прогнозов с учетом хода их реализации;
- анализ и оценка инфляционных процессов, выработка в связи со складывающейся ситуацией необходимых мер и предложений.

В соответствии с возложенными на него задачами департамент разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения по формам и методам ценового

регулирования, организует работу по их реализации; проводит системную аналитическую работу по ценам в отраслях народного хозяйства, исследует тенденции и динамику цен, влияющие на них факторы, вырабатывает меры, направленные на сдерживание необоснованного роста цен, на их стабилизацию; устанавливает предельные уровни цен, нормативы рентабельности и предельные коэффициенты повышения цен на продукцию, работы и услуги, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и т. д.

Министерство экономики осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими министерствами и иными республиканскими органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами, международными экономическими и финансовыми организациями, предпринимательскими, научными организациями, общественными союзами, ассоциациями и институтами и т. д.

В условиях экономического суверенитета республики принципиально меняются подходы к формированию финансовых отношений, выполнение задач которых осуществляет **Министерство финансов**. Принцип самофинансирования при формировании финансово-бюджетной базы предполагает обеспечение народнохозяйственных потребностей республики собственными финансовыми ресурсами. Важнейшими функциями становятся формирование республиканского и местных бюджетов; сохранение добровольных внебюджетных фондов; распределение и использование финансовых ресурсов; организация республиканского финансового рынка и др.

При Министерстве финансов Республики Беларусь созданы департаменты: Департамент по надзору за страховой деятельностью, Департамент по драгоценным металлам, Департамент государственных знаков.

*Важная роль в формировании трудовых отношений* принадлежит **Министерству труда и социальной защиты**, которое обеспечивает регулирование трудовых и многих социальных процессов.

**Министерство статистики и анализа** (Минстат) и его территориальные органы дают объективную систематическую оценку развития социально-экономических процессов, конъюнктуры рынка, уровня и качества жизни населения и т. д. В условиях переходного периода Минстат обеспечивает единообразие учета и статистики для всех субъектов хозяйствования.

Функции, связанные с регулированием налогов и сборов в республике, обеспечивает **Министерство по налогам и сборам**. При Министерстве по налогам и сборам создан Департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевого сырья и табачных изделий.

## **Тема 2. Планирование, прогнозирование и программирование как формы государственного регулирования экономики**

### ***План:***

#### **2.1. Понятие, сущность и виды общегосударственного планирования**

- 2.2. Программирование как форма государственного регулирования экономики
- 2.3. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики
- 2.4. Система программных и прогнозных документов, используемых в государственном регулировании экономики Республики Беларусь
- 2.5. Понятие, содержание и характеристика антимонопольного регулирования
- 2.6. Антимонопольная политика и меры по демополизации экономики Республики Беларусь

## 1. Понятие, сущность и виды общегосударственного планирования

**Планирование** можно рассматривать как специфическую **форму общественной практики** людей и как **функцию управления**. Оно является действенным инструментом реализации экономической и социальной политики государства. Значение планирования в социально-экономическом развитии стран, направленного на достижение и поддержание высоких темпов экономического роста в целях обеспечения высокого уровня жизни населения, постоянно и закономерно возрастает. Планирование как форма государственного регулирования используется во многих странах, уживаясь с рыночными принципами ведения хозяйства.

***Планирование - это процесс принятия управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий в себя определение и научную постановку целей, средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбора наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития.***

Общегосударственное планирование увязывает все факторы производства, поддерживает сбалансированность натурально-вещественных и стоимостных потоков, обеспечивает рациональное и эффективное использование ресурсов для достижения поставленных целей и задач, что отражается в плановом документе (плане).

***Суть планирования*** состоит в научной постановке целей предстоящего развития и выработке действенных средств их реального достижения.

***По форме проявления и содержанию*** планирование может быть директивным, индикативным, стратегическим.

**Директивное планирование** представляет собой процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона, и обеспечения их выполнения. Директивные планы обязательны для всех исполнителей, а должностные лица за невыполнение заданий плана несут ответственность. Директивное планирование как основная форма государственного регулирования экономики применялось в СССР и социалистических странах Восточной Европы. Посредством директивных планов центр оказывал прямое воздействие на все звенья и сферы народного хозяйства. Планы носили адресный характер и отличались чрезмерной детализацией. Но они часто не выполнялись и полностью себя дискредитировали.

Наиболее распространено в мире *индикативное* планирование как средство реализации социально-экономической политики государства, основной метод воздействия на функционирование рыночной экономики. Оно обеспечивает

решение многих вопросов социально-экономического развития, когда только рыночными методами без мер государственного воздействия не обойтись.

**Индикативное планирование** — это процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующих государственной социально-экономической политике, и установление мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных индикаторов. В качестве **индикаторов** социально-экономического развития выступают показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики, состояние финансов, денежного обращения, рынка товаров и ценных бумаг, движение цен, занятость, уровень жизни населения, внешнеэкономические связи и т.д. Взаимоувязанная и внутренне сбалансированная система этих показателей (индикаторов) дает количественную характеристику социально-экономической политики государства, на реализацию которой будут направлены все меры государственного регулирования.

*Главное содержание* индикативного планирования состоит в *обосновании целей, задач, направлений и методов реализации государственной социально-экономической политики* и является весьма действенной формой организации взаимодействия всех государственных органов управления как между собой, так и с региональными органами управления в интересах совершенствования экономической системы и отдельных ее элементов в соответствии с задачами социально-экономического развития.

*Роль индикативного плана* состоит именно в том, чтобы указать, где нужно вмешаться государству и только тогда, если рынок этого не может или не хочет. Государство директивно не воздействует на производителей, но крупный капитал заинтересован в сотрудничестве с государством, так как нуждается в помощи при продвижении продукции на мировой рынок, привлечении иностранных инвестиций и т.д. Не сковывая инициативы частного бизнеса, индикативные планы помогают намечать общий курс управления предприятиями, информируя их о потенциальном спросе, положении дел в смежных отраслях, состоянии рынка рабочей силы и т.д. Без них нельзя обосновать инвестиции, они влияют на правительственные расходы (утверждение годовых бюджетов происходит с учетом плановых наметок).

Индикативные планы позволяют органично и взаимоувязано *соединить в едином документе концепции* социально-экономической политики государства, *прогнозы функционирования экономики, государственные программы, систему экономических регуляторов, поставки* для государственных нужд, *объемы государственных капитальных вложений*, а также *вопросы управления* государственными предприятиями. Индикативный план опирается на *приоритеты*, под которые создаются механизмы стимулирования.

В Республике Беларусь на этапе становления рыночных отношений индикативное планирование является объективным и закономерным продолжением и развитием прогнозной деятельности, поскольку разрабатываемые в настоящее время прогнозы включают, кроме собственно прогноза, систему экономических регуляторов, государственные программы, поставки для государственных нужд, объемы централизованных капитальных вложений, т.е. выходят за пределы прогнозирования как чистого предвидения развития событий. Эффективность индикативного планирования доказана мировым опытом, особенно в Японии и

Франции. Опираясь на государственный сектор, оно придает ускорение развитию национальной экономики.

**Стратегическое планирование** - это особый вид планирования, ориентированного, как правило, на долгосрочную перспективу и определяющего стратегические цели социально-экономического развития страны и направления их достижения. Формирование стратегии - это формирование и выделение *целей*, определение и выделение необходимых *средств для достижения* поставленных целей в долгосрочной перспективе.

Важнейшей проблемой государственного стратегического планирования является определение целей и правильное соотношение между целями и средствами. Стратегические цели связаны с удовлетворением потребностей людей. Но на их формирование влияют как внутренние, так и внешние факторы. В условиях ограниченных ресурсов (а это характерно для любого государства) выбор главных целей сопровождается ранжированием приоритетов. *Отличительными особенностями стратегического планирования* всегда будут:

- ◆ выделение стратегических, имеющих определяющее значение для развития национальной экономики целей;
- ◆ ресурсное обеспечение намеченных целей (по объему и структуре ресурсов);
- ◆ учет влияния на развитие национальной экономики внешних и внутренних факторов.

**Целью** стратегического планирования является *формирование на основе выбранных приоритетов достаточного экономического потенциала* для будущего успешного развития национальной экономики. Реализуется стратегическое планирование в долгосрочных плановых документах, отражающих общегосударственное развитие в перспективе на **10-15** лет.

**По периоду действия** выделяют *долгосрочные* (**10** и более лет), *среднесрочные* (как правило, 5 лет) и *текущие* (годовые) планы.

В практике планирования используются все три вида планов, что обеспечивает преемственность планирования и достижение целей, разноудаленных по времени.

В условиях Республики Беларусь при переходе к рыночным отношениям планирование претерпевает существенные изменения. Это определяется его принципиально новой ролью и местом в системе государственного регулирования экономики, целями, содержанием и способами контроля за выполнением плана. Для 1991-1995 гг. характерным было сочетание директивного и индикативного планирования. Плановые документы разрабатывались в виде планов-прогнозов, годовых программ. Однако они не оказывали существенного влияния на народное хозяйство республики. Использование их взамен единого государственного плана не оправдало себя.

На сегодняшний день нормативной основой государственного планирования в Республике Беларусь является Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», принятый в 1998 году.

## **2. Программирование как форма государственного регулирования экономики**

**Программирование** является важнейшей формой государственного регулирования экономики и разновидностью планирования. Его **задача** - *обеспечить решение важнейших проблем развития национальной экономики, региональных, межотраслевых, отраслевых, научно-технических, социальных, экологических и других проблем.* Программирование должно обеспечить комплексный подход и целенаправленное распределение ресурсов для решения обозначенной проблемы и достижения поставленной цели.

Программы могут разрабатываться на любом уровне управленческой иерархии, но всегда **программа — это адресный, плановый документ директивного или индикативного характера.** Основным содержанием программы являются четко поставленная цель, задачи и комплекс научно-исследовательских, организационно-хозяйственных, производственных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам исполнения и обеспечивающих достижение поставленных целей и задач наиболее эффективным путем.

В зависимости от содержания, объекта и направления действия программы бывают социально-экономические, научно-технические, производственно-экономические, территориальные, организационно-хозяйственные, а также национальные, региональные, чрезвычайные и целевые.

**Национальные и региональные** - это комплексные общехозяйственные программы, отражающие предпочтительный вариант социально-экономического развития страны в целом или ее отдельного региона.

**Чрезвычайные** программы обычно краткосрочные и разрабатываются в критических ситуациях: в условиях кризиса, массовой безработицы, опасной инфляции и т.д. Для их реализации широко используются средства административного воздействия. Примеры чрезвычайных программ: программа по восстановлению экономики Южной Кореи, программа по структурной перестройке и приватизации новых земель в Германии (после присоединения ГДР к ФРГ). В Республике Беларусь таким примером может служить Программа неотложных мер по выходу экономики республики из кризиса (1994-1995 гг.).

Объектами **целевых комплексных программ (ЦКП)** являются наиболее значимые экономические и социальные проблемы, отрасли, сферы, различные направления научных исследований и другие значимые для национальной экономики программы. Целевые комплексные программы государственного уровня являются весьма значимыми для развития национальной экономики. В Республике Беларусь это научно-технические программы в области экологии, здравоохранения, ресурсо-и энергосбережения, создания новых технологий, материалов, приборов и оборудования, элементной базы и новейших средств электронной вычислительной техники и связи.

**По периоду действия программы** могут быть кратко-, средне- и долгосрочные. Наиболее распространены среднесрочные программы, разрабатываемые сроком на 5 лет с ежегодной их корректировкой (так называемое скользящее программирование).

В программировании комплексно используются элементы государственного регулирования экономики. Формируются цели, определяются порядок и сроки их достижения, органы и конкретные исполнители, ответственные за те или иные направления, выделяются необходимые средства и устанавливаются порядок

финансирования, контроль за их использованием. Вокруг цели как стержня программы группируются мероприятия, они и составляют *содержание* программы.

Государственное программирование как инструмент и высшая форма государственного регулирования экономики широко применяется во многих странах: Франции, Японии, Нидерландах, скандинавских странах, Южной Кореи, Германии, Австрии, Испании, Финляндии, Индии, Турции и др. Оно обеспечивает комплексное использование всех элементов государственного регулирования для достижения поставленной цели и, в основном, носит индикативный, т.е. рекомендательно-регулирующий характер.

В БССР в составе Союза ССР программирование как инструмент регулирования экономического и социального развития во многом дискредитировало себя. Это объясняется бессистемностью разработки и принятия программ, попытками реализовать большое их количество без учета ресурсного потенциала народного хозяйства и возможностей достижения целей. Параллельно разработанные директивные планы нередко противоречили целям программ. В результате множество программ не было выполнено: например, «Продовольственная программа», программа «Жилье» и др. В директивном планировании так и остались нерешенными взаимоувязка и согласование планов и программ, не были получены ответы на вопросы: «программа» или «план» - что первично, вытекают ли задания плана из программ, либо наоборот? В рамках рыночных отношений программирование как форма регулирования экономики занимает более определенное место.

В нашей республике в соответствии с Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» программирование выступает как основная форма государственного регулирования экономики и реализуется через Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу (пять лет), программы социально-экономического развития народно-хозяйственных комплексов, отраслей, административно-хозяйственных единиц, целевые комплексные программы по наиболее значимым государственным и межгосударственным проблемам.

Среднесрочная программа социально-экономического развития Республики Беларусь является комплексной системой целевых ориентиров социально-экономического развития республики и планируемых государством эффективных путей и средств их достижения.

Примерами программ, имеющих государственное и межгосударственное значение, могут служить: Программа повышения эффективности АПК на 2000-2005 гг., Национальная программа развития экспорта на 2000-2005 гг., Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства и др.).

В 1997 году в республике для повышения значимости и статуса программ как формы государственного регулирования Указом Президента Республики Беларусь был введен **институт президентских программ** («Жилье», «Бытовая техника», «Информатизация», «Дети Беларуси» и др.).

Практика показала, что в современных условиях программирование стало важнейшим инструментом решения стратегических, масштабных, а также тактических ключевых проблем социально-экономического развития страны.

### **3. Прогнозирование в системе государственного регулирования экономики**

Все большее место в системе государственного регулирования занимает прогнозирование, выступающее как самостоятельная форма регулирования и как научно-аналитическая стадия планирования. *Прогнозирование - это процесс разработки прогноза, построенный на вероятностном научно обоснованном суждении о перспективах развития объекта в будущем, его возможном состоянии и альтернативных путях его достижения.*

Социально-экономическое прогнозирование является способом предвидения, представления о будущем, обусловленном закономерностями общественного развития и действием разнообразных и разнонаправленных факторов в прогнозируемом периоде. В соответствии с Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» *прогноз - это система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по их обеспечению. Вероятностный характер прогнозов позволяет судить о возможном состоянии экономического и социального развития объекта в будущем, альтернативных путях его развития, обосновывать выбор наиболее приемлемого варианта. В этом смысле прогнозирование следует рассматривать как обязательный атрибут перспективного планирования, его научно-аналитическую стадию.* Благодаря прогнозам становится возможным на различных уровнях управления составлять научно обоснованные перспективные планы экономического и социального развития, определять потребности внутреннего и внешнего рынков.

Роль прогнозов особенно велика для разработки социально-экономической концепции и основных направлений развития народного хозяйства на долгосрочную перспективу, а также для анализа динамики и структуры общественных потребностей и запасов ресурсов, влияния научно-технического прогресса и его последствий на народнохозяйственные пропорции, ресурсосбережение и повышение эффективности производства. В условиях рыночных отношений прогнозы дают возможность не только определить перспективу изменения общественных потребностей, но и предвидеть условия и факторы развития народного хозяйства, последствия различных направлений структурной, финансово-кредитной, налоговой и ценовой политики. Они раскрывают картину будущего, положительные и отрицательные тенденции, альтернативы, противоречия и меры по их разрешению.

Однако прогнозирование выступает и как самостоятельная форма государственного регулирования. Пример тому планы-прогнозы, выступающие как форма государственного регулирования социально-экономического развития Республики Беларусь на пути становления рыночных отношений. Кроме того,



многие процессы и явления не всегда поддаются планированию, но могут являться объектами прогнозирования. Например, демографические процессы, уровень развития личного подсобного хозяйства и др.

Все многообразие используемых прогнозов можно представить через следующие виды: экономические, прогнозы природных ресурсов, научно-технические, демографические и прогнозы социального развития.

**Экономические прогнозы** исследуют перспективное развитие производительных сил и производственных отношений: производительность труда, использование и воспроизводство трудовых ресурсов, основных фондов, объем и состав капитальных вложений, их эффективность, темпы экономического роста, развитие отраслей и народнохозяйственных комплексов, динамику, состав и качество выпускаемой продукции и т.д.

Прогнозы **социального развития и повышения уровня жизни населения** могут включать: потребление населением продуктов питания и непродовольственных товаров, розничный товарооборот, развитие отраслей социальной сферы, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, народное образование, культуру, искусство, здравоохранение, отдых, туризм и др. Эти прогнозы представляют собой сложный комплекс исследований, касающихся разнообразных сторон жизни народа.

**Прогнозы природных ресурсов** и вовлечения их в хозяйственный оборот охватывают все виды ресурсов, составляющих естественную базу общественного производства и природную среду: топливо, минеральные ресурсы, ресурсы мирового океана, некоторые виды энергии, растительный и животный мир, а также охрану окружающей среды. Сырьевые ресурсы - условия залегания, объем, состав - влияют на развитие производства, его специализацию, размеры, структуру, величину транспортных издержек, в конечном итоге - на эффективность производства. В связи с возросшими масштабами добычи и использования природных ресурсов и их невозобновляемостью быстро уменьшаются запасы угля, нефти, газа, торфа и других ресурсов. Поэтому сейчас стоит задача перехода к использованию ресурсов более низкого качества, с меньшим содержанием полезного компонента, к освоению месторождений в труднодоступных районах, применению вторичных и попутных ресурсов. Все это должно найти отражение в прогнозах, включая количественную и качественную их оценку.

**Научно-технические прогнозы** рассматривают достижения научно-технического прогресса, существенно влияющие на размещение производства, природные факторы. Например, производство и использование атомной энергии, строительство АЭС, передача энергии на сверхдальние расстояния позволяют изменить размещение энергоемких производств.

Такие прогнозы раскрывают возможности повышения эффективности производства, совершенствования методов и средств управления, улучшения использования природных ресурсов, обеспечения обороноспособности страны, степень и способы удовлетворения личных и общественных потребностей населения.

Выделяют *три вида научно-технических прогнозов*:

♦ прогнозы развития науки как одной из сфер человеческой деятельности - основных фундаментальных и прикладных исследований;

- ◆ прогнозы развития и внедрения достижений научно-технического прогресса в народное хозяйство;
- ◆ прогнозы последствий научно-технического прогресса.

**Демографические прогнозы** охватывают движение народонаселения и воспроизводство трудовых ресурсов, уровень занятости трудоспособного населения, его квалификационный и профессиональный состав. Динамика народонаселения рассматривается на основе половозрастной структуры, данных о рождаемости и смертности, территориальном размещении населения. Они дают прогнозную информацию о возможном количестве семей, их средней величине, направлении и интенсивности миграционных потоков, продолжительности активной трудовой деятельности, средних возрастах начала и окончания трудовой деятельности, выхода на пенсию, средней продолжительности жизни. На основе демографических прогнозов планируют объем и структуру общественных потребностей населения, производство предметов личного потребления, развитие народного образования, здравоохранения и т.д.

Все перечисленные прогнозы взаимоувязаны и базируются на теоретических исследованиях и наблюдениях, закономерных процессах в природе и обществе. Они позволяют предвидеть, что произойдет в той либо иной сфере при соответствующих условиях и предпосылках.

Прогнозирование социально-экономического развития страны в целом основывается на вышеперечисленных прогнозах и носит комплексный характер. Структура **комплексного прогноза социально-экономического развития страны** отражает различные уровни агрегирования и различные аспекты социально-экономического развития (рис. 4.1).

*По уровню агрегирования* в комплексном прогнозе выделяют: макроэкономический, структурный прогнозы, прогнозы развития народнохозяйственных комплексов и отраслей (топливно-энергетического, агропромышленного, промышленности, производственной инфраструктуры, сферы обслуживания населения и др.).

*На макроэкономическом уровне* прогнозируются:

- ВВП и его производство, распределение, потребление;
  - трудовые ресурсы, их распределение между производственной и непроизводственной сферами, а внутри сферы - между отраслями;
  - производство товаров и услуг;
  - производительность общественного труда в масштабах производственной сферы; материалоемкость и энергоемкость ВВП, производимых товаров и услуг;
  - производственные основные и оборотные фонды, объем инвестиций в основной капитал;
- основные финансовые потоки (первичные доходы государства, населения) и их использование и т.д.

*Структурный прогноз* включает:

- отраслевую структуру общественного продукта;
- межотраслевые связи;
- распределение трудовых ресурсов между отраслями и сферами экономики, административно-территориальными единицами;
- межотраслевое распределение и эффективность использования основных производственных фондов, инвестиций в основной капитал.

охватывает:

- потребности в продукции данного комплекса;
- объем и структуру продукции комплекса, производственные ресурсы и эффективность их использования.

Имея собственное содержание (являясь самостоятельными объектами прогнозирования), все разделы комплексного прогноза согласуются и выступают как единое целое.



Рис. 4.1. Структура комплексного прогноза социально-экономического развития страны

**По периоду упреждения** различают прогнозы *краткосрочные* (до 2-3 лет), *среднесрочные* (2-5 лет), *долгосрочные* (свыше 5 лет). Отнесение прогноза к тому либо другому виду зависит от объекта прогнозирования. •

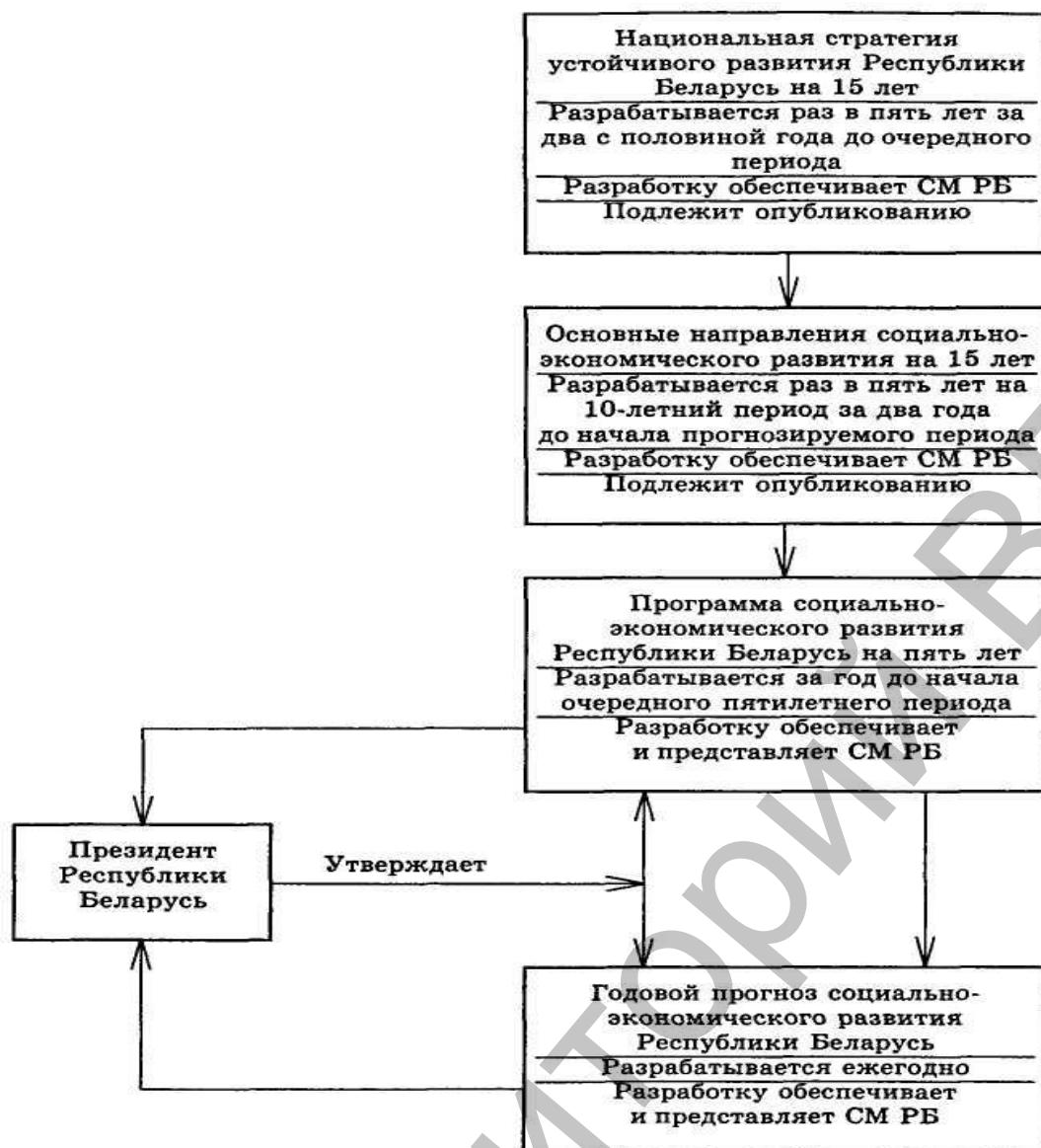
В системе государственного регулирования экономики Республики Беларусь прогнозирование используется как форма государственного регулирования экономики и как научная основа для принятия органами законодательной и

исполнительной власти решений в области социально-экономического развития республики. В соответствии с Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» государственные прогнозы в республике разрабатываются на долгосрочную (10-15 лет), среднесрочную (5 лет) и краткосрочную перспективы. Основой для разработки прогнозов служит комплексный анализ социально-экономической, демографической и экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов, состояния природных ресурсов, внешних и внутренних политических, экономических и других факторов, перспективы их изменения.

Разрабатывается *несколько вариантов прогнозов*, в них отражаются количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической и социальной структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки. Прогнозы разрабатываются по республике в целом, по народнохозяйственным комплексам и отраслям, по административно-территориальным единицам.

#### **4. Система программных и прогнозных документов, используемых в государственном регулировании экономики Республики Беларусь**

Государственное прогнозирование и программирование социально-экономического развития Республики Беларусь реализуется через *систему государственных прогнозов и программ* (рис.), которая включает:



- ◆ Национальную стратегию устойчивого развития республики (15 лет);
- ◆ прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (10 лет);
- ◆ программу социально-экономического развития республики на среднесрочную перспективу (5 лет);
- ◆ прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу (1 год).

Первые два документа охватывают долгосрочную перспективу развития экономики республики. Их разработку, методическое руководство и координацию работ осуществляет межведомственная рабочая группа под руководством министра экономики, которая создается Советом Министров Республики Беларусь.

Отправным началом в системе прогнозных и программных документов является **Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь (НСУР)**, которая разрабатывается на пятнадцатилетний период один раз в пять лет за два с половиной года до начала прогнозируемого периода. **Главная цель** Национальной стратегии - стабильное социально-экономическое развитие страны при сохранении

благоприятной окружающей среды и рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, при учете интересов других государств.

***Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь — это система научно обоснованных представлений о критериях и принципах устойчивого развития экономики и общества, на основе которых определяются направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны.***

Стратегия предусматривает с учетом национальных особенностей поэтапное движение к обществу постиндустриального типа и достижение высокого уровня и качества жизни населения, улучшение среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства в ее трансформировании и реформировании.

Разработка НСУР осуществляется в несколько этапов. На первых этапах формируется и обобщается необходимая для разработки прогноза информация, производится комплексный анализ и дается оценка уровня и состояния развития экономики, ее важнейших сфер и видов деятельности.

Эти данные позволяют судить об особенностях, стартовых условиях и предпосылках дальнейшего социально-экономического развития республики с учетом внешних и внутренних факторов, тенденций мирового развития и служат исходным материалом для разработки **концепции НСУР**.

Концепцию НСУР вместе с необходимым исходным материалом Министерство экономики направляет в органы государственного управления (министерства, комитеты, другие органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком) в качестве ориентира для разработки ими вариантов прогнозов развития народнохозяйственных комплексов, отраслей, административно-территориальных единиц на 15-летний период.

На основе предусмотренных вариантов прогнозов разрабатывается **проект НСУР**, который Министерство экономики представляет в Совет Министров Республики Беларусь для рассмотрения.

После одобрения Правительством НСУР подлежит опубликованию.

Учитывая долгосрочный характер, НСУР дается с разбивкой по пятилеткам, с четкой ориентацией социально-экономического развития республики в каждой пятилетке:

2001-2005 гг. - этап создания условий для возобновления устойчивого экономического роста;

2006-2010 гг. - этап активной структурной перестройки экономики, приоритетными направлениями которого должны стать технологическое перевооружение производства путем внедрения новейших технологий, стимулирование ресурсосберегающих инноваций и фундаментальных разработок, динамичное развитие инвестиционного процесса;

2011-2015 гг. - начальный период устойчивого экономического развития и приближения к европейским стандартам уровня и качества жизни, среды обитания.

*Для второго и третьего этапов предусматриваются два сценария социально-экономического развития республики:*

**инерционный**, основан на сформировавшихся в 1996-2000 гг. тенденциях и направлениях социально-экономического развития, умеренных темпах роста,

несколько улучшенном использовании производственных мощностей, медленном обновлении основного капитала, жесткой бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политике;

**целевой**, предусматривает более полное использование внутренних и внешних факторов экономического роста, достижение рациональных норм потребления, обеспечение нормального воспроизводства основных фондов, стимулирующую производство благ и услуг бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику, высокий уровень государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса.

На основе Национальной стратегии устойчивого развития республики разрабатывается **прогноз — основные направления социально-экономического развития на десятилетний период**. Он разрабатывается раз в пять лет, за два года до начала прогнозируемого периода, с разбивкой по пятилетиям. Первые пять лет даются с разбивкой по годам. В этом прогнозе конкретизируются цели и альтернативные варианты социально-экономического развития республики и средства их достижения. Порядок разработки и рассмотрения прогноза аналогичен НСУР.

*Среднесрочная перспектива* развития республики отражается в **Программе социально-экономического развития Республики Беларусь**, которая разрабатывается Министерством экономики совместно с другими органами государственного управления на пятилетний период за год до его начала. Основой для разработки программы является прогноз социально-экономического развития на 10 лет. Порядок ее разработки определяет Совет Министров Республики Беларусь.

В программе должны быть отражены цели, задачи, сценарии социально-экономического развития. Она должна включать:

- оценку итогов социально-экономического развития за предыдущий период и характеристику состояния экономики республики;
- концепцию программы, которая представляет собой систему целевых параметров развития экономики, основных решений и мер в области финансовой, экономической и инновационной политики;
- макроэкономическую политику, включая бюджетно-налоговую, кредитно-денежную и валютную политику;
- институциональные преобразования;
- инвестиционную и структурную политику;
- внешнеэкономическую деятельность;
- развитие реального сектора экономики;
- социальную политику;
- проблемы экологии и охраны окружающей среды.

Проект среднесрочной программы рассматривается Советом Министров и представляется для утверждения Президенту Республики Беларусь.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг. ***первые пять лет XXI в. должны стать важнейшим этапом в достижении стратегической цели социально-экономического развития страны — повышения благосостояния народа и приближения его к уровню экономически развитых европейских государств.***

Основными задачами этого пятилетия являются:

- создание необходимых условий для оздоровления населения, повышения уровня образования и культуры на основе приоритетного развития здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма;
- улучшение демографической ситуации и укрепление института семьи;
- создание условий для устойчивого социально-экономического развития и роста эффективности реального сектора экономики;
- снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и население;
- техническое перевооружение и реструктуризация предприятий за счет внедрения новых и высоких технологий;
- среднемесячная заработная плата работников народного хозяйства на уровне, эквивалентном 250 долларам США;
- повышение уровня пенсий до 48%, стипендий - до 25-30% от средней заработной платы в народном хозяйстве;
- улучшение экологической ситуации, осуществление мер по преодолению последствий чернобыльской катастрофы;
- обеспечение комплексного социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизация проблемных регионов.

В качестве основных приоритетов на 2001-2005 гг. выделены:

- формирование эффективной системы здравоохранения;
- активизация инновационной и инвестиционной политики;
- наращивание экспорта товаров и услуг;
- дальнейшее развитие жилищного строительства на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования;
- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей.

Утвержденная Президентом Республики Беларусь программа социально-экономического развития республики на пять лет служит основой для годового прогноза социально-экономического развития, который разрабатывается ежегодно. Годовой прогноз разрабатывается в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних факторов и включает:

- перечень основных показателей социально-экономического развития, а также социально-экономических проблем и задач, на решение которых будет направлена политика государства;
- перечень и характеристику целевых программ Республики Беларусь и межгосударственных программ, намеченных к финансированию из республиканского бюджета;
- перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров, работ и услуг для республиканских государственных нужд;
- государственную инвестиционную программу;
- комплекс мероприятий, необходимых для реализации данного прогноза;
- целевые показатели социально-экономического развития, являющиеся ориентирами при разработке прогнозов и программ по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Порядок и сроки разработки годового прогноза социально-экономического развития и государственного бюджета согласуются. Годовой прогноз служит исходной базой



для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь.

Важнейшие параметры годового прогноза социально-экономического развития республики утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Система прогнозных и программных документов социально-экономического развития Республики Беларусь имеет единую методологическую базу, обеспечивает непрерывность прогнозирования и программирования, преемственность в разработке долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных документов. Система прогнозных и программных документов, их цели и задачи, содержание, порядок разработки и сопряжения между собой, представление и утверждение регламентируются Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», принятым в 1998 г., и другими нормативными актами. Государственные прогнозы и программы основываются на системе частных прогнозов и программ демографического, экологического, научно-технического, социального, экономического и внешнеэкономического развития, а также отраслевых, региональных и других прогнозах.

## **5. Понятие, содержание и характеристика антимонопольного регулирования**

В Республике Беларусь проблема становления и развития антимонопольного регулирования возникла в начале 90-х гг. в связи с провозглашением Беларуси суверенным государством, вставшим на путь формирования социально ориентированной рыночной экономики. Переход к рыночной экономике потребовал формирования условий для развития рыночных отношений, введения инструментов и механизмов их становления, среди которых ведущую роль должна играть **конкуренция**, а обеспечивать соблюдение «правил игры на рынке» - **антимонопольное регулирование**.

Для перехода Республики Беларусь к рыночным отношениям необходимо было, прежде всего, *сформировать полноценные конкурентные отношения*, позволяющие *исключить дефицит* на внутреннем рынке республики, *взвинчивание цен* на жизненно важные товары и услуги, *дискриминацию интересов* экономических партнеров и населения. Конкуренция в рыночном хозяйстве обеспечивает эффективное, пропорциональное и динамичное функционирование рынка, гибкий конкурентный механизм мгновенно реагирует на любые изменения ситуации на рынке.

На сегодняшний день в республике конкуренция делает первые шаги. Но уже сегодня нельзя недооценивать конкуренцию как движущую силу рынка. ***Рыночная конкуренция — это борьба хозяйствующих субъектов, выходящих на рынок, за безусловно ограниченный объем платежеспособного спроса потребителей.***

*Рынок представляет собой общественный институт, сводящий вместе покупателя и продавца для совершения ими сделки купли-продажи. В зависимости от того, какая из сторон (покупатель или продавец) является более сильной,*

различают «рынок покупателя» и «рынок продавца». В развитых странах рынок является «рынком покупателя», и продавцы борются между собой за покупателя.

Покупка товара определяется степенью его притягательности, или другими словами, *конкурентоспособностью товара*.

*Максимальная цена*, которую покупатель считает для себя выгодным заплатить за данный товар, определяет *потребительскую ценность товара*. *Экономическая свобода* дает право хозяйствующим субъектам в условиях рыночной экономики приобретать ресурсы и организовывать производство по своему усмотрению. Хозяйствующий субъект сам решает, что, сколько и как он будет производить. *Независим* в условиях рынка и *потребитель*. Его поведение не ограничено нормами потребления, а определяется *желанием и возможностями*. Аналогичную продукцию продает и покупает множество частных лиц, фирм, предприятий и организаций. Существующий *выбор ограничивает возможные злоупотребления*.

По мере развития общества и производительных сил возрастало обобществление производства, что привело к появлению в индустриально развитых странах монополий. *Монополия как экономическое явление означает, что хозяйствующий субъект обладает исключительными правами, позволяющими ему воздействовать на определенные сферы деятельности в собственных интересах и извлекать монопольную прибыль*. Монопольное положение хозяйствующего субъекта обеспечивает ему возможность *устанавливать свои правила поведения* на рынке в ущерб интересам конкурентов и потребителей. Характерные **признаки монополии**:

- ❖ собственность на факторы производства и сферы обращения;
- ❖ неограниченная власть;
- ❖ возможность диктовать свои условия конкурентам и потребителям;
- ❖ возможность выгодным для себя образом влиять на рыночное равновесие;
- ❖ манипулирование ценами, объемами производства, ассортиментом.

Выделяют несколько видов монополии: чистую, естественную, государственную, искусственную. Чистая монополия предполагает на рынке деятельность одного хозяйствующего субъекта (производителя, продавца, покупателя), доля которого составляет, как правило, 100%.

Естественная монополия образуется в сфере деятельности, где по природным, технологическим и иным условиям исключается или ограничивается существование конкурентных рынков. В Республике Беларусь естественные монополии образуют электроэнергетика, железнодорожный и трубопроводный транспорт, системы водоснабжения и водоотведения, центральное отопление, услуги телефонной и телеграфной связи, телекоммуникации, городской пассажирский транспорт (кроме такси). Для существования естественной монополии необходимы: отсутствие товаров-аналогов, возможностей импорта, нецелесообразность привлечения на данный товарный рынок новых производителей.

Государственная монополия охватывает сферы деятельности органов власти и управления, в функции которых входит обеспечение безопасности и других интересов государства. Государственная монополия обусловлена экономическими, социальными и иными причинами, делающими не возможной или нецелесообразной конкуренцию. К сфере государственной монополии относятся: производство

оружия, наркотиков, ядохимикатов, алкогольных напитков, табачных изделий, добыча и обработка драгоценных металлов и камней, а также высокотехнологичные отрасли машиностроения, химической и нефтехимической промышленности.

Все другие виды монополий, созданных в процессе концентрации и специализации производства, являются искусственными монополиями.

Монополия имеет и *положительные, и отрицательные* стороны. Положительно то, что монополия концентрирует ресурсы и экономит на издержках за счет высоких объемов производства, а также участвует в инновационном процессе, требующем вложения крупных средств на научные разработки. Богатая фирма может позволить себе вывести на рынок новый товар по ценам, не покрывающим издержки.

*Крупные предприятия*, как правило, менее гибкие, но в современных условиях являются *стержнем любой экономики*. Они способны *обеспечить массовый выпуск* стандартных продуктов, *экономить на масштабах* производства, *увеличивать специализацию* производства, имеют *преимущества в финансировании НИОКР*, рекламы, сбыта, привлекают *низкими ценами, улучшенным качеством и сервисом, полнотой ассортимента* и наиболее *популярными товарами*. Именно крупные предприятия наводняют экономику массовыми, стандартными и качественными товарами по доступным ценам. Для получения сверхприбылей они больше расходуют на научно-технические исследования, рекламу и маркетинг, направляют средства на капитальные вложения.

Вместе с тем *крупные предприятия недостаточно гибкие*, медленно реагируют на изменяющийся спрос и медленно перепрофилируют производство или направления деятельности. *Мелкие предприятия* отличаются большей *предприимчивостью и эффективностью*. В странах с рыночной экономикой они занимают самый крупный сектор экономики. Например, в Японии половина всех трудящихся работает на мелких предприятиях (до 20 чел.), а 3/4 - на предприятиях численностью до 100 человек.

Однако принципиально важна *роль* предприятия или фирмы на рынке, а не их *размер*. Предприятия-монополисты способны самостоятельно или совместно с другими хозяйствующими субъектами *регулировать* соответствующий рынок. В результате страдают, в первую очередь, малые и средние предприятия, не выдерживая конкурентной борьбы. В этом проявляется отрицательная сторона деятельности предприятий-монополистов.

*Государство* ответственно за эффективное функционирование рынка, поддержание рыночной конкурентной среды, предотвращение злоупотреблений на рынке, что находит воплощение в системе антимонопольного регулирования.

***Антимонопольное регулирование - это целенаправленная деятельность государственных органов управления, противодействующая неограниченной власти монополий, нездоровому и недобросовестному соперничеству и направленная на создание и поддержание честной конкуренции.*** Антимонопольное регулирование *обеспечивает соблюдение* установленных «правил игры» на рынке, *защиту прав* потребителя и производителя, *реализуется через комплекс экономических, административных и законодательных мер.* **Цели и направления** антимонопольного регулирования общие в большинстве стран мира:

- обеспечение и сохранение конкуренции;

- контроль над хозяйствующими субъектами-монополистами;
- контроль за процессами концентрации капитала (слияния, поглощения и т.п.);
- защита интересов потребителя;
- защита и поддержание малого и среднего бизнеса.

*Меры антимонопольного регулирования* в зависимости от складывающейся на рынке ситуации могут быть *чрезвычайными или повседневными, запретительными или ограничительными, поощрительными* и другими. **Основой** антимонопольного регулирования является **законодательство государства**. Законодательство, как правило, имеет территориальный характер, т.е. охватывает национальный рынок, но некоторые законы могут быть и экстерриториальными: например, в рамках ЕЭС, в зонах США, Канады.

Основные направления антимонопольного регулирования определяются **антимонопольной политикой государства**, направленной против ограничительной деловой практики, подрывающей эффективную конкуренцию. В развитых капиталистических странах антимонопольная политика ведется *по четырем направлениям*: ограничение монополизации рынка, запрещение слияния конкурирующих компаний; запрещение установления монопольных цен; обеспечение, сохранение и поддержание конкуренции в ее цивилизованных формах.

**Целью** антимонопольной политики является *борьба не с монополией как таковой, а с попытками монополизации и злоупотреблениями монопольным положением, т.е. с противозаконными действиями, ведущими к неразумному поведению на рынке и ослаблению конкуренции*.

## **6. Антимонопольная политика и меры по демонополизации экономики Республики Беларусь**

Основными направлениями государственной антимонопольной политики Республики Беларусь на современном этапе являются:

- совершенствование механизма антимонопольного регулирования и контроля деятельности монополий, включая естественные и государственные монополии;
- противодействие созданию новых монопольных образований;
- содействие развитию конкуренции на рынках с монополистической и олигополистической структурой;
- демонополизация деятельности хозяйствующих субъектов-монополистов, в том числе в процессе приватизации, и формирование внутриотраслевой конкуренции;
- создание благоприятных условий и ликвидация факторов, затрудняющих проникновение на монополизированные рынки новых производителей, в том числе зарубежных.

Реализация первого из названных направлений осуществлялась на основе дифференцированного подхода к монополиям, с учетом их роли в народном хозяйстве, финансового состояния, поведения на рынке, экспортного потенциала. Для противодействия созданию новых монопольных образований проводится экспертиза проектов создания новых интеграционных структур (концернов, холдингов, финансово-промышленных групп и т.п.). Экономическая целесообразность, организационно-технические возможности разукрупнения, отраслевые особенности определены как основные критерии при демонополизации деятельности хозяйствующих субъектов-монополистов, а также субъектов

хозяйствования, доминирующих на товарных рынках. Устранение организационных и экономических барьеров вхождения на рынок, предоставление временных преференций - таковы основные пути создания благоприятных условий для проникновения на монополизированные рынки и рынки с низким коэффициентом концентрации новых производителей, в том числе и зарубежных.

Однако важнейшей проблемой антимонопольной политики Республики Беларусь на современном этапе остается **демонополизация**. Монопольная сущность экономической системы делает невозможным формирование конкурентной среды. Но монополии как экономическое явление характерны для всех экономических систем. Государственное воздействие на экономику способно преодолеть и сам монополизм, и порождающие его причины, и негативные последствия монополизма. В условиях национальной экономики Беларуси переходного к рынку периода со стороны государства требуется **комплекс мер**, направленных на *преобразование форм собственности, перестройку производства и управления, разукрупнение хозяйствующих субъектов, формирование конкурентных рынков* по большинству видов товаров и услуг. Для становления рыночных отношений необходимы соответствующие **предпосылки**: *максимальная свобода хозяйствующих субъектов, их полная ответственность за результаты хозяйственной деятельности, равноправие всех форм собственности, развитие конкуренции* между производителями, а не между потребителями. *Демонстрация экономики направлена, прежде всего, на изменение монопольной структуры, рынков, создание правовых и экономических условий для выхода на рынки новых товаропроизводителей, на развитие конкуренции.*

**Цель демонаполизации** - формирование конкурентных отношений в сфере производства и обращения товаров, услуг и финансов за счет ограничения, пресечения и предупреждения монополистической деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках; устранение монополистических структур; снижение отрицательных последствий монополизма, сохраняющегося по технологическим и экономическим причинам.

*Демонстрация должна проводиться как акция, предшествующая или сопутствующая приватизации.* В противном случае могут развиваться негативные процессы, возрастает сопротивление новым предпринимателям, а приватизация будет затруднена перспективой последующей демонаполизации.

Демонстрация является длительным процессом создания условий для развития конкуренции. Она многопланова и включает в себя:

- снижение чрезмерной концентрации производства;
- устранение административных и экономических барьеров для развития свободного предпринимательства;
- создание равных возможностей хозяйствования и выхода на рынок новых конкурирующих структур;
- совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы в области антимонопольного регулирования и др.

В рамках концепции построения экономики рыночного типа и интеграции в мировое хозяйство *демонстрация*, наряду с приватизацией и структурной перестройкой, - *важнейшая составляющая рыночных реформ.*

Основной **формой реализации** государственной антимонопольной политики Республики Беларусь и содействия развитию конкуренции является **программирование** - разработка программ по демополизации народного хозяйства. В этих программах отражены цели, основные задачи, принципы и подходы к демополизации экономики Республики Беларусь в условиях переходного к рынку периода. За период с 1991 по 1999 г. в республике были разработаны три программы: Комплексная программа демополизации народного хозяйства Республики Беларусь (1993 г.), Программа демополизации экономики Республики Беларусь на 1996-1997 гг., Программа демополизации экономики и развития конкуренции Республики Беларусь на 1998-1999 годы.

В результате реализации двух первых программ наметились позитивные тенденции в преодолении монополизма белорусской экономики. Улучшилось положение в сфере торговли и общественного питания, большинство действовавших на местных товарных рынках крупных торговых конгломератов было демополизировано и коммерциализировано, многие государственные предприятия утратили монопольное положение на рынке оптовой торговли и т.д.

Однако демополизация экономики Республики Беларусь требует решения еще множества проблем. Усложняет ситуацию и то, что реализация мер антимонопольной политики с целью формирования конкурентной среды и перехода к эффективной экономике взаимосвязана с финансовой стабильностью, антиинфляционными мерами, ценовой, инвестиционной и экспортно-импортной политикой. **Антимонопольная политика** требует совершенствования деятельности *в сферах права, перераспределения прав собственности, децентрации производства, государственного воздействия на условия возникновения и развития конкурентных рыночных отношений.*

Цель Программы демополизации экономики на 1998-1999 гг. - обеспечение развития конкурентной среды на товарных рынках Республики Беларусь в соответствии с современными экономическими условиями. В программе выделены основные направления и задачи в области демополизации экономики и развития конкуренции на 1998-1999 годы. Самостоятельными разделами представлены меры по защите конкуренции, приоритеты политики демополизации экономики и развития конкуренции, общие подходы к процессам демополизации экономики и развития конкуренции, демополизация экономики Республики Беларусь в контексте развития Союза Беларуси и России, подготовка и переподготовка кадров в области демополизации, законодательное и нормативно-правовое, а также информационное и техническое обеспечение программы.

Реализация комплекса мер в области демополизации экономики Республики Беларусь позволяет формировать полноценную конкурентную среду на товарных рынках республики.

### **Тема 3. Государственное регулирование масштабов, темпов и структуры общественного производства**

План:

### 3.1. Система национальных счетов

3.2. Государственное регулирование экономического развития и экономического роста

3. 3. Оценка уровня экономического развития страны и эффективности общественного производства

#### 3.1. Система национальных счетов

*Система национальных счетов* представляет собой логически последовательную и целостную совокупность макроэкономических счетов, балансов активов и пассивов, а также таблиц, в основе которой лежит ряд согласованных на международном уровне понятий, определений, классификаций и правил учета.

Счета содержат в сжатом виде большой объем информации (организованной в соответствии с экономическими принципами и представлениями) о функционировании экономики той или иной страны в целом, а также о функционировании экономики на различных уровнях агрегирования, на уровне отдельных субъектов хозяйственной деятельности, именуемых в системе институциональными единицами, на уровне групп таких единиц, составляющих институциональные сектора.

**Выделяют следующие основные счета:**

*Счет производств* показывает результаты производственной деятельности (затраты, промежуточное потребление, производство добавленной стоимости). В итоге счет дает добавленную стоимость в рыночных ценах.

*Счет образования доходов* характеризует процесс образования прибыли, заработной платы, доходов от собственности, социальных выплат, других доходов.

*Счет распределения доходов* показывает, как доходы распределяются между основными получателями – домашними хозяйствами, фирмами, учреждениями, административными структурами.

*Счет использования доходов* отражает соответствующий процесс: из располагаемого валового дохода образуются конечное потребление и валовое накопление.

*Счет капитала* содержит показатели сбережения, изменения запасов, амортизации основного капитала, перечисления капитала.

*Финансовый счет* показывает итоговые изменения финансовых активов и пассивов, образование сальдо долговых требований и обязательств.

Причиной создания международной системы национального счетоводства стала растущая интернационализация экономик различных стран. В связи с этим уже в 1947 г. статистическим бюро ООН был опубликован доклад «Измерение национального дохода и организация национального счетоводства», а в 1953 г. под руководством *Р. Стоуна* была разработана система национального счетоводства, учитывающая опыт отдельных государств. В последующие годы эта система пересматривалась и совершенствовалась. В настоящее время большинство государств, в том числе и Республика Беларусь, используют *СНС варианта 1993 г.*

*Система национальных счетов* - балансовый метод комплексной взаимосвязанной характеристики экономических процессов и их результатов на основе системы макроэкономических показателей, объединенных в таблицы.

СНС построена на принципах двойной записи используемой при составлении бухгалтерских балансов. В сводных таблицах, с одной стороны, отражаются имеющиеся ресурсы, а с другой – направления их использования. Каждый ресурс имеет своего продавца и покупателя, поэтому операция записывается два раза: один раз как актив продавца, а второй – как актив покупателя. В СНС используются такие принципы бухучета, как двойная запись, балансы, корреспонденция счетов.

СНС как международный стандарт представляет собой макроэкономическое, бухгалтерское, цифровое отражение кругооборота дохода и расхода государства в рамках замкнутого хозяйственного периода.

*Система национальных счетов (СНС)* представляет систему оценочных показателей, характеризующих производство, распределение и использование совокупного продукта национальной экономики.

**Основные макроэкономические показатели** в соответствии с международным стандартом СНС-93

- ❖ **ВВП** – это совокупная стоимость всех товаров и услуг, произведенных в течение года всеми предприятиями (фирмами), расположенными на территории данной страны, независимо от их национальной принадлежности.
- ❖ **чистый внутренний продукт (ЧВП)** – это ВВП за минусом амортизационных отчислений;
- ❖ **внутренний доход (ВД)** – это совокупный доход, полученный владельцами факторов производства (зарботная плата, прибыль, рента, процент). Рассчитывается как разность между ЧВП и косвенными налогами;
- ❖ **национальный доход (НД)**, который представляет собой реальный доход нации и характеризует, что прибавило производство данного года к благосостоянию общества. Рассчитывается сложением ЧВП и чистого дохода из-за границы, который представляет собой разницу между доходами предприятий и фирм данной страны, полученными из-за рубежа, и доходами иностранных предприятий (фирм) в данной стране;
- ❖ **личный доход (ЛД)**, представляет собой весь доход, полученный гражданами и их семьями до уплаты налогов и включает в себя полученные населением доходы плюс трансфертные платежи (пенсии, стипендии, пособия по безработице и т.д.);
- ❖ **располагаемый личный доход (РЛД)** – это личный доход за вычетом налогов с граждан;
- ❖ **валовой национальный доход (ВНД)**. Данный показатель характеризует получение доходов от участия в производстве не только национальных, но и иностранных факторов производства, и представляет собой сумму ВВП и чистого дохода из-за границы.

Национальные счета позволяют комплексно анализировать макроэкономическую конъюнктуру, формулировать экономическую стратегию, вести международные сопоставления, оценивать изменение национального богатства и платежного баланса и определять на этой основе цели и инструменты экономической политики страны.



### 3.2. Государственное регулирование экономического развития и экономического роста

Концепция стратегического развития Республики Беларусь на современном этапе была сформирована и представлена в **Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь**.

Устойчивое развитие связано и базируется на двух ключевых понятиях:

- *потребностях*, в том числе приоритетных (необходимых для существования беднейших слоев населения);
- *ограничениях*, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, предопределяющих способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности человечества.

*Удовлетворение человеческих потребностей является главной задачей человеческого развития.*

Понятие «устойчивое развитие» предполагает *различие* между экономическим *развитием* и экономическим *ростом*. **Экономический рост** направлен на **количественное** увеличение масштабов экономики: объема материальных потоков, рост человеческих ресурсов, увеличение объема результатов человеческого труда. **Экономическое развитие** предполагает **качественное** улучшение структуры, конструкции и композиции этих физических объемов. Однако на практике эти понятия трудно разграничить. Экономический рост является важнейшей составляющей экономического развития страны. Он характеризует его динамику, количественные и качественные изменения в экономике страны. Он отражает движение всей национальной экономики и ее основных элементов: объемов производства, цен, занятости и т.д. и обеспечивает повышение уровня жизни населения.

*Концепция устойчивого развития* появилась в результате объединения *трех основных направлений развития* - экономического, социального и экологического и выделяет **три главные цели**: экологическая целостность; экономическая эффективность; социальная справедливость.

*В Концепции социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г.* в качестве **конечной цели проводимых в республике экономических преобразований названо достижение стандартов уровня и качества жизни развитых европейских государств, среды обитания на основе создания высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, восприимчивой к научно-техническому прогрессу, к постоянно меняющимся общественным и личным потребностям человека**. Достижение этой цели предполагается осуществлять поэтапно, с выделением на каждом этапе задач и комплекса мер по их реализации.

*Первый этап* - восстановительный (до 2000 г.), на котором закреплялись положительные тенденции, наметившиеся в экономике республики.

*Второй этап* (2001-2005) - создание условий для возобновления устойчивого экономического роста.

*Третий этап* (2006-2010) - активная структурная перестройка национальной экономики.

*Четвертый этап* (2011-2015) - начальный период устойчивого экономического развития.

И если *экономический рост* является важнейшей задачей экономического развития государства, то важнейшей целью экономической политики выступает *стабильность экономического роста*.

*Экономический рост следует рассматривать как количественное и качественное совершенствование производства и увеличение общественного продукта, способствующие решению проблемы ограниченности ресурсов и повышению уровня жизни.* На экономический рост влияет совокупность разнообразных факторов, которые можно объединить в три основные группы: факторы предложения, факторы спроса, факторы распределения.

В зависимости от того, какие и как на данном этапе используются факторы производства, выделяют **два типа экономического роста**: экстенсивный и интенсивный.

**Экстенсивный** экономический рост обусловлен *увеличением масштабов* вовлекаемых в общественное производство *ресурсов* (материальных, трудовых, производственных, природных).

**Интенсивный** экономический рост основан на повышении *эффективности использования ресурсов*, т.е. на качественных, а не количественных факторах экономического роста. Интенсивный рост очень важен в условиях ограниченных природных ресурсов (что обуславливает определенную ограниченность материальных ресурсов, сырья, материалов и инвестиций).

К **важнейшим предпосылкам**, способствующим экономическому росту в республике, следует отнести:

- благоприятное экономико-географическое положение в центре Европы на перекрестке важнейших торгово-коммуникационных систем между экономически развитыми западноевропейскими странами и регионами Евразии, обладающими богатейшими природными ресурсами;
- достаточно хорошую обеспеченность земельными, лесными, водными ресурсами, отдельными видами минерально-сырьевых ресурсов, позволяющими удовлетворять перспективные потребности в калийной и каменной соли, известковом и цементном сырье, тугоплавких и керамических глинах, строительных, формовочных и стекольных песках, песчано-гравийных материалах, облицовочном камне;
- относительно высокий уровень развития научно-технического и производственного потенциалов;
- обеспеченность трудовыми ресурсами и квалифицированными кадрами.

Общеэкономическая ситуация и тенденции социально-экономического развития Республики Беларусь в последнем десятилетии XX столетия смогли придать экономическому росту устойчивый характер и обеспечить высокие темпы роста.

### **3. 3. Оценка уровня экономического развития страны и эффективности общественного производства**

Для оценки уровня экономического развития страны, определения места страны в международном сообществе используется метод сравнений, основанный на

сопоставлении соответствующих систем показателей. Многие страны используют при сравнении уровень развития США.

При сопоставлении уровня экономического развития стран применяется следующая система показателей: *ВВП, ВНД - их общий объем и расчеты на душу населения, структура национальной экономики, производство основных видов продукции на душу населения, уровень и качество жизни населения, показатели экономической эффективности*. Однако эта система по мере развития национальных экономик может изменяться.

**Важнейшими группами показателей являются следующие.**

***Общий объем и расчеты на душу населения ВВП, ВНД.*** При их сопоставлении необходимо соблюдать следующие условия: во-первых, сопоставляемые показатели должны быть приведены к одному году или к одному и тому же периоду; во-вторых, их необходимо привести к единой валюте с учетом покупательской способности национальных валют, т.е. по паритетам их покупательской способности (ППС) и с учетом товарной структуры ВВП, т.е. с учетом потребительских расходов семей, капиталовложений (рыночных, платных товаров и услуг), социальных услуг государства и прочих текущих государственных расходов (военных и гражданских, т.е. нерыночных товаров и услуг). Если при сопоставлении эти условия не соблюдаются, то не отражается реальная картина развития страны.

***Отраслевая структура национальной экономики.*** Ее анализ проводится по ВВП, подсчитанному по отраслям. При сопоставлении уровня развития по отраслевой структуре изучаются соотношения между материальным и нематериальным производством, отраслями и крупными хозяйственными комплексами. Здесь важное значение имеют удельный вес машиностроения, химической промышленности, т.е. отраслей, обеспечивающих научно-технический прогресс, а также удельный вес топливно-энергетического, агропромышленного, строительного, оборонного и других комплексов.

***Производство основных видов продукции на душу населения.*** Эти показатели позволяют судить о возможностях страны удовлетворять потребность в основных видах продукции, наиболее значимых для развития национальной экономики (например, производство электроэнергии, выплавка стали и производство проката, металлорежущих станков, автомобилей, минеральных удобрений и др.), а также удовлетворении потребностей населения в продуктах питания, товарах длительного пользования (стиральных машинах, телевизорах, холодильниках и т.д.).

***Уровень жизни населения.*** Оценивается по таким показателям, как ВВП на душу населения, структура использования ВВП, особенно структура расходов на конечное потребление (личных потребительских расходов). Для анализа уровня жизни используются показатели: потребительская корзина, прожиточный минимум, средняя продолжительность жизни, уровень образования населения, потребление на душу населения основных продуктов питания в калориях и протеиновом содержании, уровень квалификации трудовых ресурсов, численность учащихся и студентов на 10 тысяч населения, доля расходов на образование в ВВП; а также показатели, характеризующие развитие сферы услуг (число врачей на 10 тысяч

населения, число больничных коек на 1 тысячу населения, обеспеченность жильем и т.д.). В последние годы для определения качества жизни применяется индекс развития человеческого потенциала (*ИРЧП*), используемый как альтернатива ВВП для измерения социально-экономического развития страны. Он позволяет оценить характер и приоритеты в развитии страны, дать наглядное сравнение ее достижений. ИРЧП представляет собой интегральный показатель человеческого развития, состоящий из трех компонентов: долголетия, образованности и уровня жизни. Долголетие измеряется продолжительностью жизни, образованность - комбинацией грамотности взрослых и среднего количества лет обучения, уровень жизни - реальным ВВП на душу населения с поправкой на местную стоимость жизни (ППС). Величина ИРЧП колеблется от 0 до 1, где 0 - min, а 1 - max. Если ИРЧП равен 0,5 и меньше - он оценивается как низкий; от 0,5 до 0,8 - средний и от 0,8 до 1 - высокий.

**Показатели экономической эффективности** в наибольшей степени характеризуют уровень экономического развития страны, прямо или косвенно отражая качество, состояние и уровень использования основного и оборотного капитала, трудовых ресурсов. К ним относятся: *производительность труда, капиталоемкость единицы ВВП и конкретного вида продукции, фондоотдача единицы основных фондов, материалоемкость единицы ВВП или единицы продукции и т.д.* Повышение эффективности производства - главное требование к государственному регулированию экономики и важнейшая качественная характеристика производства, отражающая уровень развития производительных сил и степень обеспечения потребностей общества.

Как **экономическая категория эффективность функционирования экономики отражает отношения по поводу достижения желаемого результата и произведенными при этом затратами.** Именно эффективность в наибольшей степени характеризует уровень экономического развития страны, прямо или косвенно отражая качество, состояние и уровень использования всех видов ресурсов, вовлеченных в процесс производства.

Эффективность может рассчитываться на различных уровнях: на уровне национальной экономики, отдельных регионов, отраслей, предприятий, организаций, фирм, домохозяйств, а также на уровне отдельных предпринимательских проектов. При оценке эффективности национальной экономики в целом как макроэкономической системы следует исходить из двух важнейших составляющих: **экономической эффективности и социальной приемлемости.** Это говорит о том, что выбор эффективной стратегии устойчивого экономического развития должен основываться на реальной ресурсной базе Республики Беларусь и приносить экономическую выгоду всему обществу. В конечном счете, оценка эффективности функционирования белорусской экономики должна быть связана с динамикой благосостояния народа, основанной на последовательном подъеме производительных сил республики.

При этом производительные силы республики следует рассматривать в широком их понимании - не только как рабочую силу, средства труда и предметы труда, а как весь производственный потенциал страны, включая научно-творческий

потенциал, технологические инновации, предпринимательский ресурс, организационно-структурные факторы и т.д.

Отражая качественные характеристики общественного производства, эффективность выражается в количественных показателях, например, как отношение достигнутого результата к соответствующим затратам или ресурсам. Показатели могут быть представлены в абсолютном и относительном выражении. Оценку эффективности производства необходимо проводить не по одному какому-либо показателю, а по их комплексу, так как на эффективность производства влияет ряд факторов, и только применение системы дополняющих друг друга показателей позволяет сделать правильные выводы об уровне эффективности.

Совокупность многочисленных показателей эффективности общественного производства может быть представлена через соответствующие *группы показателей*.

**Во-первых**, они могут быть ресурсными или затратными. Например, производительность труда, фондоотдача, рентабельность производственных фондов - показатели ресурсные: в их знаменателе отражены ресурсы (численность работающих, основные производственные фонды, основные и оборотные производственные фонды). А такие показатели, как затраты на рубль товарной продукции, материалоемкость товарной продукции, являются показателями затратными. Обе группы показателей правомерны, но не равноценны и не могут быть сведены одна к другой. **Во-вторых**, применяемые показатели могут отражать совокупные затраты, например, издержки производства на один рубль ВВП, НДС, либо использование конкретного ресурса (энергоёмкость, металлоёмкость). **В-третьих**, они могут отличаться друг от друга по методике построения: уровневые, темповые, приростные. **В-четвертых**, они могут быть абсолютными и относительными. И, **в-пятых**, - натуральными и стоимостными.

Все эти показатели применяются в отношении рассматриваемого объекта - народного хозяйства в целом, отрасли, министерства, фирмы, предприятия. Выбор того или иного показателя зависит от поставленных целей и решаемых задач, а также от конкретного объекта, эффективность которого рассчитывается.

Повышение эффективности общественного производства направлено на получение лучшего конечного результата на уровне всего народного хозяйства. В наиболее обобщенной форме конечный результат общественного производства в количественном и качественном отношении характеризуют темпы роста ВВП на душу населения.

Наибольшую значимость при оценке эффективности общественного производства имеют следующие показатели:

- производительность труда (по народному хозяйству в целом, по отдельным отраслям, по видам производства);
- фондоотдача;
- материалоемкость ВВП, производимых товаров и услуг.

Агрегированный же показатель, характеризующий эффективность функционирования национальной экономики в целом, пока не разработан в силу определенных трудностей сведения воедино многочисленных и равноправных показателей, характеризующих ту или иную сторону общественного производства. Попытки его создания сводятся к сопоставлению совокупных результатов труда за

год (ВВП, ВНД) с совокупными затратами всех факторов производства, произведенными в соответствующем году.

#### **Тема 4. Государственное регулирование научной, инновационной и инвестиционной деятельности**

План:

- 4.1. Понятие и содержание научной и инновационной деятельности
- 4.2. Организация и содержание государственного регулирования научной и инновационной деятельности
- 4.3. Государственная инвестиционная политика и механизм ее реализации

##### **4.1. Понятие и содержание научной и инновационной деятельности**

Возможности любой социально-экономической системы решать проблемы своего развития, обеспечивать качественное преобразование производительных сил и производственных отношений в обществе предопределяются уровнем развития науки и научно-технического прогресса. Это подтверждает и опыт развитых капиталистических стран, где просматриваются новые тенденции в развитии рыночных систем, устойчивый подъем их экономик, обусловленный научно-техническим прогрессом.

В современном мире, **наука и научно-технический прогресс** выделились в высокоразвитую отрасль, органически и системно связанную со всеми сферами общественной деятельности. На ее развитие экономически развитые страны выделяют значительные средства - порядка 2-3% валового национального продукта. В то же время научно-технический прогресс **обеспечивает по разным оценкам до 80% экономического роста.**

В республике разработан руководящий документ «Научная и инновационная деятельность. Основные положения», определивший основные виды научной и инновационной деятельности и раскрывающий их содержание. Это касается понятия **научной деятельности**, под которой следует понимать **деятельность, направленную на получение новых знаний о человеке, природе, обществе, технике и на использование этих знаний для разработки новых способов их применения.**

**Научная деятельность** включает в себя научные исследования, разработки, научное обслуживание.

**Научные исследования**, или научно-исследовательская работа (НИР), определены как творческая деятельность, результатами которой являются новые знания и способы их применения. В зависимости от области использования они относятся к естественным, техническим, медицинским, сельскохозяйственным, социальным, гуманитарным наукам. А в зависимости от цели исследования и

способа применения результатов научных исследований *подразделяются* на *фундаментальные, поисковые и прикладные*.

**Фундаментальные исследования** направлены на получение новых знаний об основах явлений и наблюдаемых фактов и не связаны непосредственно с практическим применением этих знаний; **поисковые исследования** - на определение принципов, областей и путей эффективного применения новых знаний. **Прикладные исследования** направлены на повышение эффективности функционирования конкретного объекта или процесса в какой-либо области практической деятельности, в том числе на подготовку обоснованных данных для разработки новой продукции и технологий. В настоящее время государством взят курс на развитие перспективных, с точки зрения мировой науки, **направлений исследований**: информационные технологии, биотехнологии, оптико-электронные технологии и приборы, микроэлектроника, лазерные и плазменные технологии, приборостроение, машиностроение, лекарственные препараты.

**Разработка новой продукции и технологий** включает опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, техническую документацию, изготовление и испытание макетов, опытных образцов и опытных партий изделий. Под новой продукцией понимается впервые изготовленная продукция, отличающаяся от выпускаемой:

- конкурентоспособностью (т.е. по совокупным свойствам удовлетворяет сложившимся требованиям конкретного рынка);
- наукоемкостью;
- улучшенными показателями качества;
- более высокими экономическими показателями.

Научные исследования и разработки выполняют научные организации – это: научно-исследовательские институты, высшие учебные организации, конструкторские организации, проектные, изыскательские учреждения. Также научные исследования проводятся в научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделениях промышленных предприятий.

Важнейшую роль в научной деятельности выполняет **научное обслуживание**, к которому относятся:

*информационное обслуживание* (услуги, предоставляемые научным учреждениям, предприятиям и организациям, сбор информации, консультации и т.д.);

*патентно-лицензионная деятельность* (оформление, поддержание и передача патентов и лицензий);

*метрологическое обеспечение* (экспертиза новой продукции и технологий, разработка и метрологическая аттестация методик и средств измерения, создание и передача размеров единиц, эталонов, образцов);

*организационно-методическое обеспечение научной деятельности* (разработка планов, программ проведения исследований и разработок методических рекомендаций и т.д.);

*техническое обеспечение научных исследований* (разработка, изготовление и испытание экспериментальных образцов изделий, материалов, веществ и т.д.).

Научное обслуживание обеспечивают научные и научно-технические библиотеки, архивы, информационные центры, банки данных, технические центры,

опытные хозяйства, экспериментальные базы, лаборатории, опытные заводы, венчурные предприятия, испытательные полигоны и др.

**Инновационная деятельность** является одним из важнейших способов удовлетворения потребностей производства и других сфер человеческой деятельности путем качественного изменения используемых продуктов, обновления средств и способов деятельности. Отражая основную тенденцию экономического роста, она все более воздействует на характер» объем и уровень производства во всех сферах народного хозяйства. За счет реализации продуктов инновационной деятельности в развитых странах обеспечивается более 20% прироста национального дохода. В Республике Беларусь понятие «инновационная деятельность» вошло в научно-техническую сферу с 1993 г. с принятием Закона «Об основах государственной научно-технической политики». К сожалению, при разработке этого закона не удалось преодолеть сложившийся стереотип деления времени жизни технологии на два самостоятельных этапа: создание технологии (научные исследования и разработка) и ее внедрение. В результате, инновационная деятельность была определена как производственное освоение и тиражирование новшеств - привычный в СССР термин «внедрение» был механически заменен понятием «инновационная деятельность». Такое понимание инновационной деятельности ошибочно. Если понятие «внедрение» зародилось в планово-административной экономике и характеризовало одну из стадий жизненного цикла технологии, то «инновационная деятельность» - чисто рыночная категория, характеризующая вид деятельности, направленный на удовлетворение определенного спроса на новый продукт (услугу) через создание технологии его изготовления и ее практическое применение. В Программе развития научно-инновационной деятельности в Республике Беларусь, **инновационная деятельность** определяется как *деятельность по освоению результатов исследований и разработок, повышающих эффективность способов осуществления конкретных процессов, в том числе освоение в производстве новой продукции и технологий.*

Под **инновациями** в широком смысле понимаются новые технологии, виды продукции и услуг, а также новые организационно-технические решения производственного, административного, финансового, коммерческого и иного характера. Важнейшая разновидность инновационной деятельности - **изобретательство**, которое следует рассматривать как наиболее прогрессивную и экономически целесообразную форму воплощения научных знаний и технических решений. Изобретательство является необходимой стадией создания новых орудий труда» материалов и технологических процессов. Фундаментальную роль в процессе создания техники играют **научные открытия**. Однако непосредственно в производстве они не могут быть использованы, путь их в практическую сферу лежит через изобретения. Обычно за открытием следует основное, базовое изобретение, которое, в большинстве случаев, используется лишь частично. Базовое изобретение становится прототипом для разработки множества более мелких решений, образующих «блоки» изобретений а конкретной области техники.

В создании изобретений участвуют многие организации и отдельные изобретатели. Технические и технологические разработки, результатом которых



являются новые или усовершенствованные орудия и средства труда, только тогда дают ощутимую прибыль, когда они основаны на использовании принципиально новых решений. Несомненно, можно осуществить улучшение техники и за счет использования совокупности известных принципов и решений. Но именно изобретения обеспечивают качественно новый эффект, сокращая рабочее время и средства либо повышая конкурентоспособность товара на рынке.

Особое положение изобретений в инновационном процессе определяется не только научно-технической и практической значимостью, но и их **патентоспособностью**. Новый результат инновационной деятельности может выступать либо в виде **патентоспособного решения** (изобретение, промышленный образец, товарный знак), либо в виде **ноу-хау**. На основе изобретений и ноу-хау в мировой практике на современном этапе создаются конкурентоспособные товары, и именно продукты научных исследований и разработок, являются основными объектами лицензий.

Ноу-хау прочно вошло в практику международной торговли, научно-технического обмена, изучения передового опыта в 60-е гг. XX столетия. Под **ноу-хау** понимают **изобретение, сущность которого стремятся сохранить в тайне, чтобы не стало возможным его осуществление, либо элемент изобретения, не включенный в описание, а также непатентоспособные решения, секреты производства (наладки, настройки и т.д.), математические зависимости, чертежи, рецептуру и программный продукт, а также знания и опыт административного, финансового, производственно-экономического или иного характера**.

Около 50% продаваемых в мире лицензий - это патентные лицензии на изобретения с одновременной передачей ноу-хау, почти 30% - лицензии исключительно на ноу-хау, остальные - чисто патентные лицензии. Сегодня доля ноу-хау в общем количестве договоров составляет около 60%.

Состояние и уровень развития научной и инновационной деятельности находятся в прямой зависимости от научно-технического потенциала страны. **Научно-технический потенциал** представляет собой **совокупность научно-технических кадров, накопленных знаний, материально-технических финансовых, информационных и иных ресурсов, необходимых для решения разнообразных задач в области научной и инновационной деятельности**. Научно-технический потенциал отражает совокупные возможности научно-технической сферы, наиболее полное и эффективное использование которых позволяет получать результат, необходимый для дальнейшего развития хозяйственной системы.

## **4.2. Организация и содержание государственного регулирования научной и инновационной деятельности**

Инновационный путь развития – одна из приоритетных задач социально-экономического развития страны, которая определяет стратегическую цель государственной научно-технической и инновационной политики по созданию благоприятных правовых, экономических и социальных условий для развития

науки, постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции, уровня и качества жизни населения, укрепления национальной безопасности страны.

Определяющая роль в целенаправленном развитии научной и инновационной деятельности принадлежит **государству**. Государственное регулирование инновационной деятельности рассматривается в развитых странах (США, Япония, Великобритания, Франция и др.) как важнейший инструмент развития экономики, как ключевой фактор обеспечения долгосрочной национальной конкурентоспособности и устойчивого повышения благосостояния населения.

**Государственное управление наукой и инновациями** направлено на: усиление целевой ориентации на решение приоритетных для страны проблем; стимулирование перспективных разработок государственного значения и совершенствование механизма их отбора; первоочередная поддержка государственных научно-технических программ и инновационных проектов, направленных на расширение экспорта, импортозамещение, ресурсосбережение, совершенствование и обновление наиболее эффективных производств, формирование спроса, в удовлетворении которого отечественная наукоемкая продукция играла бы доминирующую роль; проведение эффективной региональной политики в сфере научно-технической и инновационной деятельности; развитие национальной инновационной системы страны.

Государственное регулирование научной и инновационной деятельности включает разнообразные формы и методы регулирования, требует четкого выделения объектов и субъектов регулирования. **Объектами** государственного регулирования являются:

- научная, техническая и инновационная деятельность;
- отношения между ее участниками;
- отношения между органами государственной власти и управления и участниками научной, технической и инновационной деятельности.

**Субъектами** государственного регулирования научной и инновационной деятельности выступают:

- органы государственной власти и управления Республики Беларусь;
- юридические и физические лица, осуществляющие научно-техническую и инновационную деятельность на территории республики.

Государственное регулирование научно-технической и инновационной деятельности осуществляют **органы государственной власти и управления**: Парламент, Правительство - Совет Министров Республики Беларусь, министерства, комитеты, местные органы власти и управления в соответствии с возложенными на них полномочиями. В системе государственного регулирования научной и инновационной деятельности выделяют **три уровня**: государственный, отраслевой, исполнительский.

На **государственном** (народнохозяйственном) уровне государственное регулирование сосредоточено на определении стратегии развития науки и техники, выборе и формировании национальных приоритетов, разработке важнейших научно-технических программ. Все проводимые на этом уровне разработки обеспечиваются государственным финансированием.

На отраслевом уровне (отраслевые министерства, крупнейшие межотраслевые объединения, концерны) регулирование нацелено на конкретизацию приоритетов НТП, формирование отраслевых, межотраслевых научно-технических программ, разработку перспективной технической продукции. Осуществляется смешанное финансирование - государственные ресурсы, ресурсы республиканских органов государственного управления, привлекаемые ресурсы.

На исполнительском уровне (НИИ, КБ, научные организации, предприятия) выполняются научно-технические программы, ведутся НИОКР, изготавливаются новая техника, материалы, разрабатываются программные средства и т.д.

Финансирование также смешанное.

**Основными составляющими государственного регулирования** научной и инновационной деятельности на современном этапе являются:

1. Прогнозирование важнейших направлений социально-экономической, научно-технической и структурно-инвестиционной политики;
2. Научно-технические программы - государственные, отраслевые, региональные, межгосударственные;
3. Финансирование и кредитование научно-технической деятельности;
4. Налогообложение в научно-технической сфере;
5. Государственный заказ.

### **1. Прогнозирование важнейших направлений социально-экономической, научно-технической и структурно-инвестиционной политики**

Основой принятия государственных решений в научно-технической сфере являются планирование и прогнозирование. **Прогнозирование развития науки и техники** в республике осуществляется **через систему частных прогнозов** (по важнейшим проблемам социально-экономической, научно-технической и структурно-инвестиционной политики) и посредством **комплексного прогноза** научно-технического развития. *Комплексный прогноз, или комплексная программа научно-технического прогресса (КП НТП) до 2020 г.*, является важнейшим прогнозным документом, отражающим приоритетные направления развития науки и техники, обосновывающим практические мероприятия, обеспечивающие их максимально возможное и эффективное использование в народном хозяйстве. Комплексный прогноз включает:

- ❖ рекомендации по динамике, структуре и использованию научного и образовательного потенциала страны, на основе которых формируются приоритеты отдельных направлений НИОКР;
- ❖ предложения по основным направлениям структурной политики, т.е. по формированию основных направлений НТП и соответствующему распределению трудовых, материальных и финансовых ресурсов (*именно в распределении ресурсов практически реализуется принцип приоритетности*);
- ❖ обоснование хозяйственных, организационных и других необходимых предпосылок для ускорения НТП в избранных направлениях

В комплексный прогноз входят предложения по разработке научно-технических программ; обоснование народнохозяйственной значимости решения научно-технических проблем; характеристика основного содержания намеченных технических сдвигов; требования к НИОКР, смежным областям развития науки и

техники; оценка сроков и масштабов решения научно-технических проблем, затрат на их реализацию и внедрение, ожидаемого социально-экономического эффекта; рекомендации по материальному и организационному обеспечению научно-технических программ.

Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь до 2020 г. предусматривает развитие *национальной инновационной системы*, как целенаправленно организованного механизма взаимоотношений между всеми участниками инновационного процесса, обеспечение наращивания научно-технического потенциала с ориентацией научных исследований и разработок в интересах развития белорусской экономики. Представленные в *комплексном прогнозе направления развития научно-технических программ* носят *глобальный характер* в рамках долгосрочной стратегии развития республики и служат основой для определения направлений развития инновационной деятельности, выделения и обоснования приоритетов на ближайшую перспективу. *Порядок и организационно-методические основы разработки комплексного прогноза определяются Советом Министров РБ.*

## **2. Научно-технические программы**

**Научно-технические программы** представляют собой адресный плановый документ, предусматривающий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения и относящихся к разным сферам деятельности (научной, проектно-конструкторской, строительной, производственной). Научно-технические программы разрабатываются для решения важнейших народнохозяйственных, экологических, социальных и оборонных проблем. Выделяют государственные, отраслевые, региональные и межгосударственные научно-технические программы.

Государственные комплексные целевые научно-технические программы:

- развитие села
- энергетика
- здоровье
- биологические технологии и биобезопасность
- химические продукты и технологии
- электроника и оптика
- материалы
- информационные технологии
- природопользование
- машиностроение

Государственные научно-технические программы обеспечивают взаимодействие науки и производства в целях поступательного инновационного развития ведущих отраслей экономики. Их использование позволяет обеспечить в заданные сроки концентрацию усилий и средств централизованных источников, а также средств научных организаций, предприятий на решение проблем, представляющих жизненно важные приоритеты социально-экономического развития и безопасности страны.

## **3. Финансирование**

Одним из основных инструментов реализации государственной научно-технической политики является **система финансирования**. В условиях перехода к рыночным отношениям система финансирования в целом и все ее элементы должны адекватно реагировать на динамично изменяющиеся условия экономической жизни с целью поддержания максимально возможной эффективности. *В Республике Беларусь финансирование научной и инновационной деятельности осуществляется за счет:*

- средств республиканского и местных бюджетов;
- внебюджетных источников;
- собственных средств предприятий и организаций, осуществляющих инновационную деятельность;
- средств специальных инновационных фондов;
- отечественных и зарубежных инвестиций;
- средств венчурных фондов;
- иных внебюджетных источников, не запрещенных законодательством РБ.

Финансирование научно-инновационной деятельности к 2010 году будет увеличено не менее чем в 2,5 – 3 раза. При этом средства будут концентрироваться на важнейших направлениях научных исследований.

#### **4. Налогообложение**

Налоговая политика государства в области научно-технической и инновационной деятельности предусматривает:

- льготное налогообложение;
- освобождение от налогов;
- льготы по таможенным платежам на ввозимую продукцию научно-технического характера.

Налогообложение в научно-технической сфере должно оказывать поддержку предприятиям и организациям, участвующим в реализации приоритетных направлений развития научной и инновационной деятельности.

#### **5. Государственный заказ**

**Государственный заказ** представляет собой задания по реализации государственных научно-технических программ и особых проектов, научно-исследовательских работ и размещается на конкурсной основе. Использование госзаказа в системе государственного регулирования Республики Беларусь позволяет: обеспечить ключевую роль отдельных производств в осуществлении желаемых технологических сдвигов; инициировать крупномасштабные структурные изменения; стимулировать производство продукции, выпуск которой в данный момент отстает от народнохозяйственных потребностей.

**Государство регулирует** научную и инновационную деятельность также через **развитие системы научно-технической информации, охрану промышленной собственности, подготовку научных кадров и повышение престижа научно-технической деятельности**. Составной частью государственного регулирования развития науки и техники являются **метрология, стандартизация и сертификация продукции в научно-технической сфере**, способствующие

увеличению экспортного потенциала производителей. *Главные цели развития стандартизации* - гармонизация методов и практики отечественной стандартизации с принятыми в мировом сообществе и проведение согласованной политики в области стандартизации в рамках СНГ. Для достижения единства измерений и улучшения **метрологического обеспечения предприятий и организаций** Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь разработана Концепция по созданию национальной эталонной базы.

**Программой социально-экономического развития** Республики Беларусь на 2006-2010 годы предусматривается дальнейшее развитие сети технологических парков и инновационных центров, центров трансфера технологий на базе крупнейших вузов, промышленных предприятий, в областных центрах с различной специализацией (легкая промышленность, энергосбережение, металлургия и др.).

#### **Приоритеты научно-технической деятельности**

В основу направлений **научно-технической и инновационной деятельности** в Республике Беларусь на 2006 – 2010 годы положены:

ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;

новые материалы и новые источники энергии;

медицина и фармацевтика;

информационные и телекоммуникационные технологии;

технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

промышленные биотехнологии;

экология и рациональное природопользование.

Реализация указанных приоритетов позволит создать новейшие технологии производства машиностроительной и сельскохозяйственной продукции, электронной, вычислительной и оптоволоконной техники, строительных материалов, а также медицинские и биологические, тонкие химические, информационные технологии.

#### **Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы**

**Стратегическая цель программы** – создание инновационной, конкурентоспособной на мировом рынке, наукоемкой, ресурсосберегающей, экологозащитной, социально ориентированной экономики Беларуси, обеспечивающей устойчивое социально-экономическое развитие и повышение качества жизни белорусского народа

#### **Основные задачи программы:**

построение национальной инновационной системы

формирование благоприятной для инновационной деятельности экономической, правовой и социально-культурной среды

модернизация материально-технической базы производства и социальной сферы на основе новых и высоких технологий

достижение качественно нового технологического уклада в отраслях экономики

повышение уровня высокотехнологического экспорта, импортозамещения, экономической и энергетической безопасности

развитие интеллектуального потенциала и творческой активности населения.

### **4.3. Государственная инвестиционная политика и механизм ее реализации**

**Государственная инвестиционная политика** – это политика, определяющая цели, направления развития и меры, государственного вмешательства, обеспечивающие повышение инвестиционной активности и эффективности использования инвестиционных ресурсов, формирование в стране благоприятного инвестиционного климата, расширение неинфляционных источников финансирования, создание единых стандартов обоснования и оценки эффективности инвестиций.

**Государственное регулирование инвестиционной деятельности** осуществляется в целях стимулирования деятельности инвесторов, привлечения в республику иностранных инвестиций и защиты прав инвесторов на территории Республики Беларусь.

#### **Принципы:**

- *Многовекторность инвестиционного сотрудничества*
- *Обеспечение производственной и инновационной направленности привлекаемых инвестиций связанной со структурной перестройкой и модернизацией реального сектора экономики, обеспечением конкурентных преимуществ республики*
- *Установление равных условий деятельности для иностранных и национальных инвесторов*

Главный программный документ, определяющий формирование инвестиционной политики в республике, - **Национальная программа привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 г.**, на основе которой Советом Министров ежегодно разрабатываются годовые подпрограммы, учитывающие происшедшие в экономике изменения.

**Стратегическая цель** направленной на обеспечение достойного уровня жизни населения республики инвестиционной политики на 2006–2010 гг. состоит в мобилизации и эффективном использовании инвестиционных ресурсов для реализации общегосударственных приоритетов и перестройки экономики в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Иностранным инвесторам предоставлен преференциальный режим для инвестирования, осуществляется государственная поддержка эффективных инвестиционных проектов, в том числе предоставляются льготы, гарантии, централизованные ресурсы, создаются и развиваются свободные экономические зоны, к процессу приватизации привлекаются зарубежные инвесторы, осуществляются совершенствование инвестиционного законодательства и информационно-организационная поддержка инвестиционного процесса.

При реализации отдельных инвестиционных проектов (создание и развитие производств, основанных на новых и высоких технологиях, проекты по повышению конкурентоспособности белорусской продукции и увеличению объемов экспорта, созданию новых рабочих мест, решению проблем социального значения) с инвестором может быть заключен инвестиционный договор, который предоставит ему дополнительные гарантии по экономическим и законодательным условиям реализации инвестиционного проекта.

Основа правовой обеспеченности инвестиционной деятельности - **Инвестиционный кодекс**, принятый в 2001 г.

Посредством заключения двусторонних соглашений по иностранным инвестициям и присоединения к международным многосторонним конвенциям осуществляется международно-правовое регулирование инвестиционной сферы.

Для оперативного информирования зарубежных инвесторов по вопросам инвестиционной деятельности разработана база данных по инвестиционным предложениям белорусских предприятий, а также правовым условиям для инвестиционной деятельности (сайт Министерства экономики - [www.main.gov.by](http://www.main.gov.by)).

Для развития имеющейся в республике производственной базы правительством установлены **приоритетные сферы для иностранных инвестиций**. Это машино- и приборостроение, нефтехимический комплекс, переработка сельскохозяйственной продукции, связь, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, а также туризм.

Ежегодно в республике проводятся международные форумы, конференции по иностранным инвестициям. При формировании механизмов привлечения зарубежного капитала в Беларуси активно используется опыт ряда государств Центральной и Восточной Европы, Восточной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америки.

В рамках работы консультативного совета по иностранным инвестициям в ближайшее время будут рассмотрены такие важные законопроекты, как Кодекс Республики Беларусь о земле, Таможенный кодекс Республики Беларусь, Закон «О хозяйственных обществах», Закон «О внешнеторговой деятельности» и ряд других.

**Меры, предпринимаемые Правительством для улучшения инвестиционного климата**

После приобретения самостоятельности экономика Республики Беларусь развивалась в основном за счет внутренних инвестиционных ресурсов. Однако намеченная широкомасштабная модернизация производственного потенциала, поддержание стабильной конкурентоспособности производимой продукции, развитие сферы услуг требуют значительного увеличения инвестиционного капитала.

В этой связи привлечение иностранных инвестиций приобретает особую актуальность, а создание благоприятного инвестиционного климата становится важнейшей задачей.

В настоящее время уже реализован **комплекс мер по либерализации** экономики. Только за 2009 год в этом направлении принято порядка 56 нормативных правовых актов, что свидетельствует о заинтересованности Правительства в улучшении делового климата.



Преобразования затронули широкий спектр отношений, среди которых можно выделить следующие:

**совершенствование системы налогообложения.** С 2006 года в республике проводится комплексное реформирование налоговой системы, главная суть которого состоит в отказе от применения мелких и неэффективных налогов и сборов, взимаемых с выручки от реализации товаров и услуг, введении прогрессивных и отработанных в мировой практике механизмов взимания основных налогов, выравнивании условий налогообложения для всех категорий плательщиков, упрощении налогового администрирования и контроля.

Всего за годы реформ отменено 26 налоговых платежей, включая так называемые «оборотные» налоги, взимаемые с выручки от реализации товаров и услуг, и оказывающие наиболее сильное негативное влияние на экономику. Существенно преобразованы и приближены к применяемым в мировой практике модели и механизмы взимания почти всех основных налогов и сборов. Введена плоская и одна из самых низких в мире ставок индивидуального подоходного налога в размере 12 процентов. Снижены ставки налога на доходы от операций с ценными бумагами. В результате общий уровень налоговой нагрузки на экономику сократился более чем на 4,7 процентных пункта к ВВП. По большинству налогов введены ежеквартальные сроки уплаты вместо ежемесячных. Завершена кодификация налогового законодательства – с 2010 года вступила в силу Особенная часть Налогового кодекса Республики Беларусь, Общая часть кодекса действует еще с 2004 года. Активно развивается электронное налоговое декларирование. Установлен запрет на проверку налоговыми органами субъектов хозяйствования в первые два года их деятельности.

**сокращение лицензируемых видов деятельности.** Если в 2003 году их количество составляло около 150, то сейчас – 53. Кроме того, с 1 января 2011 года предусматривается отмена еще 16 видов деятельности (Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 №450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

**либерализация ценообразования.** Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации в Республике Беларусь сокращен на 40 процентов и включает в основном социально-значимые товары для населения и некоторые товары производственного назначения. Одновременно упрощены и сами правила и процедуры сертификации (например, срок действия сертификатов на серийное производство продукции увеличен с 3 до 5 лет, а на партии продукции – не ограничен; расширены возможности для получения сертификатов соответствия с использованием протоколов испытаний как белорусских, так и зарубежных испытательных лабораторий, а в период действия сертификатов расширены способы подтверждения соответствия продукции требованиям стандартов; разрешены формы взаимодействия белорусских и зарубежных органов по сертификации и испытательных лабораторий);

введен *заявительный принцип регистрации* субъектов хозяйствования (за исключением банков и небанковских кредитно-финансовых организаций) с одновременным снижением издержек по открытию и ведению бизнеса. В настоящее время регистрация осуществляется в день подачи необходимых документов и при минимальном их количестве - заявление, копия устава и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (Дekret Президента

Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования");

*отменен институт "золотой акции"*, который вызывал нарекания международных организаций и бизнеса;

*ограничено вмешательство контрольных органов в работу бизнеса.* В настоящее время число контролирующих органов ограничено, введен выборочный метод контроля, учитывающий степень соблюдения законодательства проверяемым субъектом, а вновь зарегистрированные субъекты хозяйствования в течение двух лет с начала их деятельности не подлежат проверке (Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь");

*упрощена процедура выделения земельных участков.* Например, полномочия по предоставлению земельных участков переданы местным органам управления, действует принцип "одного окна", участки предоставляются по результатам аукционов и др.

*изменены подходы к структуре собственности и процессу приватизации.* Начиная с 2008 года, формируются планы приватизации конкретных предприятий на трехлетний период, например, на 2008-2010 годы в такой план включены около 500 республиканских унитарных предприятий. При этом приватизация рассматривается как способ привлечения в экономику стратегических инвесторов, которые могут предложить Беларуси на взаимовыгодных условиях новые и высокие технологии, современные управленческие решения, дополнительные рынки сбыта продукции, то есть все то, что может повысить эффективность развития белорусских предприятий.

С 6 августа 2009 года введен институт по работе с инвесторами – **«институт инвестиционных агентов»**. (Указ Президента Республики Беларусь N 413 от 6 августа 2009 г. "О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь").

Это физические или юридические лица, которые располагают необходимыми практическими навыками для содействия другим лицам в реализации инвестиционного проекта. Они должны иметь практический опыт по самостоятельной и успешной реализации инвестиционных проектов в стране. Кроме того, такие лица должны иметь обширные деловые связи за рубежом и "на равных" вести переговоры с "топ-менеджерами" крупных компаний.

Действующее РУП **«Национальное инвестиционное агентство»** оказалось малоэффективным в обеспечении сопровождения инвестора в силу, как субъективных, так и объективных причин. Незрелость институциональной среды в сфере инвестиций требовала своего решения. Такое решение было найдено при непосредственном участии экспертов Международного валютного фонда, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации. С учетом лучшего мирового опыта выработаны подходы к созданию в республике специализированной организации по работе с инвестором, совместив в ней функции привлечения инвестиций и сопровождения приватизации.

Главой государства подписан Указ от 25.05.2010 № 273, которым предусмотрено повышение статуса существующего РУП «Национальное

инвестиционное агентство», путем подчинения его Правительству республики и **преобразования** в государственное учреждение «**Национальное агентство инвестиций и приватизации**».

Агентство - это «одно окно» для инвестора, где он сможет получить полный пакет услуг. Оно будет обеспечивать эффективное взаимодействие инвесторов с органами госуправления. Перед ним поставлены задачи реализации государственной политики в сфере инвестиций и приватизации, осуществления мониторинга и сопровождения реализации инвестиционных проектов и приватизации госимущества, выработки предложений по совершенствованию данной работы, создания положительного инвестиционного имиджа страны.

#### **Результаты предпринятых мер Правительства**

Результаты предпринятых мер Правительства нашли отражение в статистических показателях 2009 года.

В процессе рыночных преобразований в стране создан значительный сектор негосударственной экономики. У нас работает свыше 4,8 тыс. организаций с иностранным капиталом, число которых на протяжении последних лет постоянно растёт.

Удельный вес инвестиций составляет 31,5 процента от ВВП, т.е. практически каждый третий рубль являлся инвестиционным.

За 2009 год в экономику республики поступило около 4,9 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций, что сопоставимо с объемом их привлечения за предыдущие 4 года. Валовой приток зарубежного капитала составил 9,3 млрд. долларов США.

Предпочтение Беларуси в качестве страны-реципиента инвестиций отдают инвесторы из многих стран мира, в том числе – Россия, Австрия, Кипр, Швейцария и другие.

#### **Международная оценка предпринятых мер Правительства**

Предпринятые Правительством меры оценены авторитетными международными организациями, в том числе Международным валютным фондом, Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией.

Так Беларусь заняла 58 место по упрощению условий для ведения бизнеса из 183 стран, охваченных исследованием IFC и Всемирного банка «Ведение бизнеса 2010: Проведение реформ в трудные времена», поднявшись почти на 60 позиций за последние два года.

Кроме того, Беларусь второй год подряд занимает четвертое место в десятке стран-лидеров по проведению реформ в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

Беларусь постепенно улучшает свои позиции: по **индексу развития человеческого потенциала** (ПРООН) - 68-е место из 182 стран.

## **Тема 5. Государственное регулирование развития предпринимательства и малого бизнеса**

**План:**

5.1. Понятие, сущность и роль предпринимательства, малого бизнеса в развитии экономики

5.2. Малое предпринимательство в Республике Беларусь: состояние, проблемы, направления развития

5.3. Организация государственного регулирования малого предпринимательства

5.4. Содержание государственного регулирования предпринимательства

### **5.1. Понятие, сущность и роль предпринимательства, малого бизнеса в развитии экономики**

В Республике Беларусь государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской деятельности и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Предпринимательство - движущая сила экономики любой развитой страны. Являясь особым типом воспроизводства, предпринимательство основано на инициативе, самостоятельности предпринимателя и направлено на получение прибыли. При этом предприниматель осуществляет свою деятельность на свой страх и риск, несет полную экономическую ответственность за полученные результаты.

*В широком смысле слова предпринимательство не просто разновидность человеческой деятельности, направленной на получение прибыли, а важнейшая составляющая экономической системы, основанная на инициативе, самостоятельности, экономической и личной ответственности хозяйствующих субъектов.*

Предпринимательство следует рассматривать, с одной стороны, как важнейший стратегический фактор устойчивого развития экономики, а с другой - как фактор повышения уровня жизнеобеспечения населения. Поэтому его развитие в стране является предпосылкой становления нового типа воспроизводства на микро- и макроэкономическом уровнях, т.е. предпринимательского типа воспроизводства.

Предпринимательство как вид экономической деятельности часто отождествляют с бизнесом. Так, в словарях современного русского языка *бизнесмен* определяется как *предприниматель*, *делец*, а *бизнес* - как *деятельность*, занятие, приносящее прибыль, выгоду. Отсюда с понятиями «предприниматель» или «бизнесмен» ассоциируется человек, занимающийся производственными, посредническими, торговыми, финансовыми, инновационными операциями с целью получения дохода. А с точки зрения видов деятельности, предпринимательство и бизнес трактуются как свободное хозяйствование, осуществляемое частными лицами, предприятиями и организациями и связанное с производством, приобретением или продажей товара, оказанием услуг с целью получения дохода.

Экономическая сущность предпринимательства и бизнеса не позволяет рассматривать их как синонимы. Понятие «бизнес» значительно шире, чем «предпринимательство». *Бизнес - система производства, направленная на удовлетворение потребностей общества.* Он охватывает отношения между всеми участниками рыночной экономики и включает действия не только

предпринимателей, но и потребителей, наемных работников, служащих государственных структур. В самом общем виде *бизнес отражает деловую активность человека в системе рыночных отношений*.

Интересные выводы в отношении предпринимательства сделал английский ученый М. Портер, исследовавший проблемы конкуренции в наиболее развитых странах мира (Японии, США, Германии и др.) и использовавший труды ученых этих стран.

*Во-первых*, для сохранения конкурентного преимущества предпринимательских структур необходима непрерывная модернизация производства и других видов предпринимательской деятельности; и *во-вторых*, необходим переход к преимуществам более высокого порядка, которыми являются стратегические инновации: технологии высшего порядка и обеспечивающие их системы машин, оборудования, способов организации производства и труда, маркетингового обслуживания и т.д. На основе исследований М. Портера можно отметить:

- *предпринимательская деятельность* во многих странах, отраслях, фирмах строится на *непрерывном совершенствовании и обновлении* технологии, техники, процесса воспроизводства в целом - производительных сил и производственных отношений;
- *конкурентоспособность* предпринимательских структур зависит от скорости нововведений, быстроты реакции на нововведения конкурентов, прогнозирования инноваций, обоснованного использования риска в предпринимательской деятельности для получения предпринимательского дохода;
- *малое предпринимательство* отличается *инновационностью и рискованым характером*, что обеспечивает ему большую роль в развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, быстром освоении новшеств;
- *предпринимательство* следует рассматривать как *особую систему хозяйствования, основанную на рискованной и инновационной деятельности*.

В предпринимательстве важна роль самого ***предпринимателя, который, обладая знаниями и навыками в области своего дела, отличается инновационными и рискованными способностями, обеспечивающими ему получение дополнительной прибыли, предпринимательского дохода.***

*Предпринимательский доход* является и *мерой успеха* предпринимательской деятельности. Однако на современном этапе цели предпринимательской деятельности не ограничиваются только прибылью. Они значительно шире и включают также устойчивость развития дела, достижение общественного успеха, обеспечение высокого- престижа фирмы и предпринимателя на рынке и в обществе.

***Предпринимательство — это система хозяйствования, основанная на рискованной и инновационной деятельности с полной экономической ответственностью хозяйствующего субъекта за результаты своей деятельности и охватывающая процесс воспроизводства в целом или его часть с целью получения предпринимательского дохода.***

В Гражданском кодексе Республики Беларусь **предпринимательская деятельность** определена как самостоятельная, инициативная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода и осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную

ответственность или от имени и под имущественную ответственность юридического лица (предприятия).

**Предпринимательская деятельность**, связанная с привлечением наемного труда, рассматривается как *предприятие*; без наемного труда - как *индивидуальная трудовая деятельность*. Предпринимательскую деятельность может осуществлять сам собственник или управляющий, которому первый делегирует определенные права на основе заключенного между ними договора (контракта). Выделяют индивидуальное, частное, коллективное и государственное предпринимательство.

**Индивидуальное предпринимательство** осуществляется предпринимателем без образования юридического лица.

**Частное предпринимательство** базируется на частной собственности и осуществляется в форме организации (общества, товарищества).

**Коллективное предпринимательство** осуществляется в форме кооперативов, представляющих собой добровольные объединения граждан для совместной производственной или хозяйственной деятельности.

**Государственное предпринимательство** основано на использовании имущества, находящегося в государственной (коммунальной) собственности. Государственное предпринимательство осуществляется в форме унитарного предприятия, через участие в деятельности хозяйственных обществ и товариществ, а также через соглашения о разделе продукции.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая гражданами или юридическими лицами, должна соответствовать действующему в стране законодательству, требованиям рынка и пройти государственную регистрацию.

Предпринимательство неоднородно не только по сферам и видам деятельности, но и по своим масштабам, размерам предприятий. И хотя собственников этих предприятий объединяет единый корпоративный интерес - сохранение, развитие и защита частной собственности, обуславливающий общие черты в их поведении во всех связанных с собственностью отношениях, - каждое предприятие, в зависимости от его размеров, имеет свои внутренние интересы, определяющие стратегию экономического поведения, отношение к государству и проводимой им политике, к социально-экономическим, политическим и национальным проблемам.

Можно выделить **три группы предприятий**, определяемых общепринятой терминологией как крупные, средние, мелкие.

**Крупный бизнес** в основном определяет экономическую и техническую мощь страны. В целях самосохранения и развития он тяготеет к интеграции, поглощая или контролируя более мелких партнеров, с одной стороны, а с другой - объединяясь в международные структуры.

**Средний бизнес** в большей мере зависит от внутренней экономической конъюнктуры и вынужден вести конкурентную борьбу внутри своей группы, а также с крупным отечественным и иностранным капиталом. Это и определяет заинтересованность среднего предпринимательства в защите на внутреннем рынке путем проведения протекционистской государственной экономической политики и формирования определенных правил рыночных отношений, что обуславливает более тесную связь среднего предпринимательства с национальными интересами.

**Малый бизнес**, или малое предпринимательство, представляет самый многочисленный слой мелких собственников, которые в силу своей массовости в значительной мере определяют социально-экономический и отчасти политический уровень развития страны. По уровню жизни и социальному положению они принадлежат к большинству населения, одновременно являясь как непосредственными производителями, так и потребителями широкого спектра товаров и услуг. Сектор малого предпринимательства образует самую разветвленную сеть предприятий, действующих в основном на местных рынках и связанных непосредственно с массовым потребителем товаров и услуг. В сочетании с небольшими размерами малых предприятий, их технологической, производственной и управленческой гибкостью это позволяет чутко и своевременно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка.

*Малое предпринимательство способствует формированию* конкурентной среды, насыщению потребительского рынка, быстро реагирует на изменение конъюнктуры, сглаживает социальные конфликты, создает новые рабочие места. Малое предпринимательство является наиболее массовой, динамичной и гибкой формой деловой жизни общества, в которой создается и циркулирует основная масса национальных ресурсов. Благодаря высокой приспособляемости и массовому охвату практически всех сфер внутреннего рынка страны малое предпринимательство обеспечивает устойчивость развития экономики и способствует стабильности политического климата.

Ограниченные масштабы производства и небольшое количество занятых обуславливают простоту и эффективность управления предприятием, позволяют малому бизнесу наиболее динамично осваивать новые виды продукции и экономические ниши, развиваться в отраслях, непривлекательных для крупного бизнеса, обеспечивать ускоренное освоение инвестиций и высокую оборачиваемость оборотных средств, проводить активную инновационную деятельность, способствующую ускоренному развитию различных отраслей хозяйства во всех секторах экономики.

Однако малым предприятиям свойственны относительно низкая доходность, высокая интенсивность труда, сложности с внедрением новых технологий, ограниченность собственных ресурсов и повышенный риск в острой конкурентной борьбе. Это приводит к их массовому банкротству, переспециализации деятельности или закрытию. По данным Всемирного банка число вновь образуемых малых предприятий через год сокращается на 50%, а через пять лет их остается не более 23%. Вместе с тем общее количество малых предприятий, как правило, растет или остается неизменным, на месте ликвидированных постоянно рождаются новые предприятия.

Все это обуславливает *необходимость государственного регулирования предпринимательства* и малого бизнеса. Государство создает для всех граждан благоприятные условия для частной инициативы, установления цивилизованных отношений между деловым миром, обществом и государством, обеспечивает экономические, правовые и организационные условия для поддержки и развития предпринимательства и малого бизнеса.

## 5.2. Малое предпринимательство в Республике Беларусь: состояние, проблемы, направления развития

Малое предпринимательство выполняет основные функции, присущие предпринимательской деятельности вообще. Предпринимательская деятельность может осуществляться в виде индивидуальной трудовой деятельности, а также в различных организационно-правовых формах предприятий (юридических лиц). Как показывает мировая и отечественная практика, основным критерием, на основе которого предприятия (организации) различных организационно-правовых форм относятся к субъектам малого предпринимательства, является средняя численность работников, занятых за отчетный период на предприятии. Малое предпринимательство в республике представлено **в двух формах**: субъекты малого предпринимательства - юридические лица (микроорганизации, малые организации) и предприниматели без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели).

Справка:

*индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;*

*микроорганизации - зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;*

*малые организации - зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.*

Наряду со средней численностью персонала критериями отнесения к малому предпринимательству выступают объем оборота (прибыли, дохода), величина активов, размер уставного капитала и др. По данным Всемирного банка, общее число показателей, по которым предприятия признаются субъектами малого предпринимательства, превышает 50. Однако наиболее часто применяются вышеназванные.

Белорусским законодательством предусмотрены разнообразные организационно-правовые формы создания малых предприятий. Так, юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств. Как свидетельствуют данные официальной статистики на **01.01.2010**, 53,4% малых предприятий республики функционируют в форме унитарных предприятий (УП), 29,7 % - в форме обществ с ограниченной ответственностью (ООО), 10,9 % - в форме обществ с дополнительной ответственностью (ОДО), 1,8 % - в форме закрытых акционерных обществ (ЗАО), 0,8 % - в форме открытых акционерных обществ (ОАО), 2,9% - в форме крестьянских (фермерских) хозяйств и 0,6 % составляют прочие организации.

В общем количестве субъектов малого предпринимательства – юридических лиц 95,5% составляют предприятия частной формы собственности. По итогам 2009 года количество субъектов малого предпринимательства – юридических лиц, занятых в торговле и общественном питании, составляет 42%. В промышленности сосредоточено 19,9% субъектов малого предпринимательства – юридических лиц,



строительстве – 10,2%, транспорте – 8,4%, сельском хозяйстве – 3,3% от общего количества субъектов малого предпринимательства – юридических лиц. Все остальные отрасли имеют достаточно невысокий процент в общем количестве микро- и малых организаций. Анализ показателей за семь лет свидетельствует о незначительных колебаниях в отраслевой структуре предпринимательского сектора. За период с 2003 по 2009 год сохраняется значительная доля субъектов малого предпринимательства – юридических лиц, функционирующих в сфере торговли и общественного питания, а также промышленности.

В 2009 году наблюдался небольшой рост доли субъектов малого предпринимательства – юридических лиц в таких сферах, как строительство, бытовое обслуживание населения, здравоохранение. Недостаточное развитие получают такие отрасли как сельское, жилищно-коммунальное хозяйство, наука и научное обслуживание.

Количество малых предприятий в экономике страны неуклонно растет. Так, в период с 1996 по 2006 год среднегодовые темпы прироста количества субъектов малого предпринимательства составили более 5%. Их число в 2005 году составило 33094, в 2006 году – 37660, в 2007 году – 51240, в 2008 году – 67991, а на 1 октября 2010 г. в республике состоит на учете 84091 субъект малого предпринимательства. Удельный вес субъектов малого предпринимательства - юридических лиц за 2009 год составил 48,2% от общего количества всех субъектов хозяйствования. Малые предприятия создаются в сложных условиях, несмотря на экономические спады, инфляцию, высокую плату за кредит, неопределенность будущего и высокую степень риска. Значительный прирост количества субъектов малого предпринимательства обусловлен деятельностью Правительства страны *по либерализации условий осуществления экономической деятельности*, проводимой с целью создания благоприятного делового климата и инвестиционной среды в Республике Беларусь. Принимаемые меры затрагивают широкий спектр вопросов, направленных на преобразования в сферах распоряжения государственным имуществом, регулирования земельных и арендных отношений, упрощения налогового и таможенного законодательства, порядка государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования, упрощения процедуры получения специальных разрешений (лицензий) и т.п. По данным исследования Всемирного банка Беларусь поднялась на 58 место в 2009 году со 115 места в 2007 году в рейтинге стран по уровню благоприятности условий для предпринимательской деятельности.

Несмотря на свое определение «*малый бизнес*», этот вид производственной и коммерческой деятельности играет важную роль в переходной экономике страны. В развитых странах, таких как Германия, Италия, США, Япония и других, доля малого бизнеса в валовом внутреннем продукте составляет около 50%. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы поставлена задача довести к концу 2010 года до 30 % долю малого и среднего предпринимательства в общем объеме выручки, полученной в народном хозяйстве от реализации товаров и услуг. При этом общее число занятых в данном секторе экономики, включая численность индивидуальных предпринимателей, должно достичь 23-25 процентов от общей численности экономически активного населения.

Для достижения поставленных целей принят ряд законодательных актов, способствующих улучшению условий для ведения бизнеса в стране, в частности:

- значительно расширен круг пользователей упрощенной системой налогообложения;
- введены существенные налоговые и таможенные льготы для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производственную деятельность в сельских населенных пунктах;
- предусмотрена безвозмездная передача негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям неиспользуемого государственного имущества для реализации инвестиционных проектов.

Однако, несмотря на значительный количественный рост малых предприятий, значительного повышения их роли в экономике страны пока не наблюдается. На малые предприятия по-прежнему приходится около 11,4% ВВП и 17,5% списочной численности работников. Доля малых предприятий в общем объеме производства продукции (работ, услуг) промышленного характера составляет чуть более 8,9%, розничного товарооборота, включая общественное питание – 29,5%, внешнеторгового оборота – 30,5%, а в общем объеме инвестиций в основной капитал – около 13%. Это говорит о том, что значительных структурных изменений в данном секторе экономики, свидетельствующих, не только о количественном росте, но и о развитии, переходе на новый качественный уровень, пока не произошло. Поэтому **современный приоритет развития предпринимательства** в нашей стране – не просто рост количества субъектов частного сектора, а его качественная эволюция: повышение технического, технологического и кадрового потенциала его субъектов, усиление их инвестиционных и производственных возможностей и на этой основе повышение их вклада в социально-экономическое развитие страны и регионов.

### **5.3. Организация государственного регулирования малого предпринимательства**

Развитие рыночных отношений в Республике Беларусь и ее важнейшей составляющей - малого предпринимательства обусловили необходимость формирования организационной системы государственного регулирования предпринимательской деятельности. Основой формирования должны были стать **принципы и подходы**, соответствующие новым условиям хозяйствования:

- адекватность основам функционирования суверенного государства в условиях становления и развития рыночной экономики;
- формирование государственных органов на функциональной основе, позволяющей существенно сократить использование командно-распорядительных методов управления;
- отказ от прямого вмешательства органов государственного управления в деятельность хозяйствующих субъектов, косвенное регулирование деятельности субъектов негосударственных форм собственности;
- гарантированность свобод предпринимательской деятельности и реализации прав собственности всех субъектов хозяйствования.

Приведенные выше принципы заложены в основу организационной системы государственного регулирования малого предпринимательства и в период

становления свободного предпринимательства обеспечивают выполнение следующих **основных функций системы**:

- ◆ обеспечение экономической свободы предпринимательства;
- ◆ создание четких, равных «правил игры» для всех субъектов хозяйствования на всем экономическом пространстве Республики Беларусь;
- ◆ формирование механизма государственного регулирования предпринимательства.

Учитывая условия, в которых функционирует и развивается малое предпринимательство в Республике Беларусь, необходимы умеренно радикальные преобразования, обеспечивающие встраивание новых рыночных структур и отмирание административных форм и методов управления.

Сложившаяся на сегодняшний день в республике организационная система регулирования малого предпринимательства включает в себя функциональные и институциональные **составляющие**, к которым относятся:

- органы управления;
- финансовые организации;
- общественные объединения.

К **органам управления малым предпринимательством** относятся республиканские органы государственного управления (Совет Министров Республики Беларусь, Совет по развитию предпринимательства при Президенте Республики Беларусь, функциональные и отраслевые министерства, ведомства, комитеты) и местные исполнительные и распорядительные органы. Они обеспечивают:

- разработку предложений по совершенствованию законодательства о государственной поддержке малого предпринимательства, проведение анализа состояния финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства и эффективности применения мер по их государственной поддержке, подготовку прогнозов развития и предложений по приоритетным направлениям и формам государственной поддержки малого предпринимательства и представление их в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь;
- организацию разработки и реализации государственных, отраслевых и региональных программ поддержки малого предпринимательства, предусмотрев в них меры по содействию занятости населения, проведению миграционной политики, решению экологических задач;
- участие субъектов малого предпринимательства в реализации важнейших народно-хозяйственных проектов и программ, а также в поставках продукции и выполнении работ для государственных нужд;
- создание отраслевых и региональных систем государственной поддержки малого предпринимательства, включающих соответствующие структурные подразделения центральных органов управления, местных исполнительных и распорядительных органов;
- подготовку предложений об установлении для субъектов малого предпринимательства налоговых и иных льгот, а также об использовании

средств республиканского и местных бюджетов и специализированных внебюджетных фондов для их поддержки.

Министерства и другие центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют меры по размещению заказов на производство и поставку продукции субъектами малого предпринимательства для государственных нужд, оказывают поддержку их внешнеэкономической деятельности, помогают в подготовке и переподготовке, повышении квалификации кадров, разрабатывают и осуществляют меры по созданию информационной инфраструктуры для получения экономической, правовой, производственно-технологической и иной информации и обмена информацией между субъектами малого предпринимательства, действующими в приоритетных направлениях.

**Непосредственное регулирование малого предпринимательства** в республике осуществляют:

- Министерство экономики и его структурные подразделения в регионах (областные территориальные комитеты и территориальный комитет г.Минска);
- Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей и региональные фонды финансовой поддержки;
- центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры;
- общественные объединения предпринимателей (ассоциации, союзы и др.).

**Основными задачами Министерства экономики** в области предпринимательской деятельности являются:

- ❖ разработка предложений и реализация государственной политики по развитию и поддержке предпринимательства, координации деятельности государственных органов управления в этой сфере;
- ❖ разработка совместно с другими государственными органами управления программы государственной поддержки предпринимательства и участия в их реализации;
- ❖ выработка предложений по устранению правовых, административных, экономических и организационных препятствий в вопросах создания и развития субъектов предпринимательства;
- ❖ защита законных интересов предпринимателей, учет и обобщение мнений субъектов предпринимательства;
- ❖ обеспечение эффективного использования финансовых средств, направляемых на поддержку и развитие предпринимательства;
- ❖ разработка предложения по регулированию инвестиционной и инновационной деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемой за счет внебюджетных фондов, привлекаемых заемных и других средств;
- ❖ совершенствование системы и механизма финансово-кредитной поддержки предпринимательства;
- ❖ организация мероприятий по обеспечению субъектов предпринимательства современным оборудованием и технологиями, созданию сети технопарков, лизинговых фирм, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры.

Для финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства, в Республике Беларусь создаются республиканские и территориальные **фонды финансовой поддержки предпринимателей**. Денежные средства фондов формируются за счет бюджетных ассигнований, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг финансовых организаций и других источников. Фонды финансовой поддержки предпринимателей - некоммерческие организации. Они являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, финансово-кредитными и другими организациями.

На сегодняшний день единственной организацией, осуществляющей кредитование субъектов малого предпринимательства в республике, является Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимательства. Фонд функционирует на основании Положения о фонде, разработанного в 1998 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь. **Основной задачей** Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей является: оказание государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого предпринимательства. Государственная финансовая поддержка **оказывается** субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов, в целях приобретения оборудования, специальных устройств и приспособлений, закупки комплектующих изделий, сырья и материалов для собственного производства и т.д. Финансовая поддержка осуществляется также за счет: средств государственных бюджетных фондов; банковских кредитов; займов, предоставляемых обществами взаимного кредитования; привлечения национальных и иностранных инвестиций; средств организаций финансовой поддержки предпринимателей, создаваемых в соответствии с законодательством; других источников, не запрещенных законодательством.

В формировании **инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства** в Республике Беларусь важнейшая роль отводится центрам поддержки предпринимателей, инкубаторам малого предпринимательства, инновационным центрам. **Центры поддержки предпринимательства** - это юридические лица, созданные в установленном правительством порядке общественными объединениями предпринимателей, республиканскими или территориальными фондами финансовой поддержки предпринимателей, местными исполнительными и распорядительными органами. Их цель - обеспечение экономической и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства. Статус «центр поддержки предпринимательства» присваивается только после получения свидетельства установленного образца. На **1 октября 2010 г.** в республике действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, которая включает **50 центров** поддержки предпринимательства и **9 инкубаторов** малого предпринимательства.

В соответствии с Положением о центре поддержки предпринимательства в Республике Беларусь, основными задачами центра являются оказание содействия субъектам малого предпринимательства в получении финансовых и материально-

технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, в подготовке и обеспечении указанных субъектов квалифицированными кадрами, а также иное содействие в осуществлении их деятельности. В целях реализации основных задач **центры оказывают** информационные, консалтинговые услуги (предоставление справочной, правовой информации, консультирование по вопросам создания и осуществления предпринимательской деятельности) субъектам малого предпринимательства, безработным, студентам и др.; осуществляют подготовку бизнес-планов; маркетинговые исследования; содействуют в получении кредитов, подготовке кадров для субъектов малого предпринимательства. Центры поддержки предпринимательства получают льготы по уплате налоговых, арендных, таможенных и иных платежей, могут получать льготные кредиты от фондов финансовой поддержки предпринимателей, офисное оборудование и помещения для своего размещения на безвозмездной основе или на льготных условиях арендной платы и платежей за коммунальные услуги. Центрам предоставляется необходимая информация и методическая помощь в Министерстве экономики Республики Беларусь.

**Инкубатором малого предпринимательства** является юридическое лицо любой формы собственности, созданное для оказания помощи субъектам малого предпринимательства. Статус инкубатора малого предпринимательства подтверждается свидетельством соответствующего образца в установленном порядке. **Главная задача** деятельности инкубатора малого предпринимательства - формирование благоприятной среды для поддержки и развития малого предпринимательства в Республике Беларусь. Выделяют несколько видов инкубаторов. В зависимости от целевого назначения инкубаторы могут быть специализированными и многопрофильными. Примером специализированного инкубатора является инновационный центр, деятельность которого лежит в плоскости новых технологий, продукции, услуг, новых организационно-технических решений различной направленности. Многопрофильный инкубатор охватывает различные виды предпринимательской деятельности. По характеру специализации инкубаторы малого предпринимательства классифицируются на: *отраслевые* - специализирующиеся на удовлетворении потребностей определенных отраслей экономики; *университетские* - осуществляющие внедрение и реализацию результатов интеллектуальной деятельности, авторами которых являются преподаватели и (или) студенты высших учебных заведений; *инновационные* - предоставляющие возможность разработки, использования и внедрения новых и высоких технологий; *сервисные* - объединяющие субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере услуг; иные.

Взаимодействие инкубатора и субъектов малого предпринимательства осуществляется на договорной основе. Инкубатор осуществляет свою деятельность по **следующим основным направлениям**:

1. предоставление в аренду специально оборудованных под офисы и производство помещений субъектам малого предпринимательства, начинающим свою деятельность;
2. предоставление в аренду (долевое использование) офисного оборудования и иного движимого и недвижимого имущества;

3. оказание на принципах долевого участия субъектам малого предпринимательства следующих услуг, как общего, так и специализированного финансового и коммерческого характера:

- оценка и отбор предпринимательских проектов;
- поиск партнеров, инвесторов и кредиторов;
- информационное обслуживание субъектов малого предпринимательства; проведение маркетинговых исследований;
- оказание консалтинговых и иных услуг;
- содействие внедрению современных технологий, укреплению связей научно-исследовательских и учебных учреждений с промышленностью;
- финансовая помощь субъектам малого предпринимательства в установленном законодательством порядке;
- подготовка и переподготовка кадров для субъектов малого предпринимательства;
- осуществление иной деятельности, не противоречащей задачам инкубатора и не запрещенной законодательством Республики Беларусь.

ИМП осуществляют свою деятельность с начинающими предпринимателями в течение первых 3-5 лет функционирования. Именно этот период времени считается наиболее рискованным в становлении бизнеса. Как и ЦПП инкубаторы малого бизнеса оказывают часть услуг безвозмездно. Кроме того, арендная плата за оборудование и помещения, как правило, ниже, чем в специализированных бизнес-центрах и у других арендодателей.

**Успешная реализация задач**, стоящих перед инфраструктурой поддержки предпринимательства на современном этапе требует ее дальнейшего укрепления, развития ее потенциала и возможностей, в том числе посредством:

1. улучшения финансового состояния ее субъектов (предоставление государственных заказов на выполнение работ или услуг; льготное налогообложение доходов от оказания услуг предпринимателям, привлечение средств международных проектов и программ);

2. улучшения их имущественного обеспечения (существенное снижение ставок арендной платы, внедрение практики передачи в долгосрочное безвозмездное пользование помещений и оборудования);

3. развития информационных возможностей и методического обеспечения (подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов за счет средств госпрограмм, расширение информационного обеспечения, обеспечение методической литературой);

4. совершенствования правовых условий деятельности в целях расширения спектра оказываемых услуг (предоставление возможности оказания юридических, образовательных и иных услуг без получения соответствующих лицензий);

5. усиления возможностей влияния на формирование и реализацию государственной политики в области развития предпринимательства в регионах.

Наличие развитой инфраструктуры поддержки, обладающей необходимым кадровым потенциалом, достаточными информационными ресурсами и возможностями влияния, является необходимым условием реализации задач по совершенствованию отраслевой и территориальной структуры сектора малого бизнеса, развитию предпринимательства в сферах с высокой добавленной

стоимостью, росту его вклада в общие результаты социально-экономического развития страны.

#### **5.4. Содержание государственного регулирования предпринимательства**

Мировой опыт показывает, предпринимательство, и особенно современное, во всех странах формируется и развивается при действенном участии государства, его регулировании и поддержке. Государственное регулирование предпринимательства является закономерным в современной рыночной экономике.

В условиях формирования рыночных отношений **роль государственного регулирования** в сфере предпринимательства еще более необходима, чем в странах с развитой рыночной экономикой. Государство обязано участвовать,

*во-первых*, в формировании субъектов предпринимательской деятельности во всех сферах экономики;

*во-вторых*, в формировании благоприятной среды, способствующей развитию малого предпринимательства;

*в-третьих*, в целевой ориентации, стимулировании и поддержке малого предпринимательства в сфере производства;

*в-четвертых*, в формировании организационной и рыночной инфраструктуры малого предпринимательства;

*в-пятых*, в обеспечении социальной ориентации процесса формирования и развития малого предпринимательства.

Спектр мер государственного регулирования малого предпринимательства очень широк и имеет правовую, экономическую, организационную основу. Он включает следующие **направления**:

- правовое регулирование;
- ресурсная и финансовая поддержка малого предпринимательства;
- формирование инфраструктуры малого предпринимательства;
- государственное программирование развития малого предпринимательства;
- кадровое обеспечение предпринимательской деятельности;
- информационное обеспечение малого предпринимательства;
- международное сотрудничество в сфере малого предпринимательства;
- экономический контроль в сфере предпринимательской деятельности.

В системе мер государственного воздействия на развитие малого предпринимательства особая роль отводится правовому регулированию. С принятием ряда законов и нормативно-правовых актов (в 1987 г. - Закона СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности», в 1989 г. - Закона СССР «О кооперации», в 1990 г. - Законов СССР «О предприятиях», «О предпринимательской деятельности») в нашу жизнь вошли понятия «предпринимательство» и «малый бизнес». На современном этапе важнейшими законодательными и нормативными актами, направленными на соблюдение принципа равных прав и обязанностей всех субъектов хозяйствования и регламентирующими предпринимательскую деятельность в республике, являются:

Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. N 148-З "О поддержке малого и среднего предпринимательства",

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. №450 "О лицензировании отдельных видов деятельности",



Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденное Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16.09.2009 г.,

Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 г. N 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»;

Указ Президента Республики Беларусь от 13.07.1999 г. N 388 «О Совете по развитию предпринимательства в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.06.1997 г. N 640 «Об инкубаторах малого предпринимательства в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.12.1999 г. N 1972 «Об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.05.2004 г. N 519 «О некоторых вопросах деятельности некоммерческих организаций по развитию и поддержке субъектов малого предпринимательства»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.06.2008 г. N 825 «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.10.2007 г. N 1406 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых Министерством экономики в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 04.07.2006 г. N 111 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения юридическим лицам статуса инкубатора малого предпринимательства».

Сложившаяся на сегодняшний день в Республике Беларусь система нормативно правового обеспечения развития малого предпринимательства и его организационные формы соответствуют мировой экономической практике. Однако действующую систему правового обеспечения в республике нельзя рассматривать как завершенную. По мере развития белорусской экономики и, в частности, малого предпринимательства будет принят ряд законов, направленных на дальнейшее развитие малого предпринимательства и обеспечивающих его стабильное функционирование.

**Закон Республики Беларусь "О поддержке малого и среднего предпринимательства"** определяет основополагающие цели и принципы государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства. Закон направлен на создание благоприятных условий для развития частной инициативы и будет способствовать расширению роли предпринимательства в процессах создания субъектов инфраструктуры, предпринимательских советов, объединений, ассоциаций и союзов, оказывающих поддержку малому и среднему предпринимательству. В законопроекте дано четкое понятие субъектам малого и среднего предпринимательства, а также исключен отраслевой принцип отнесения к субъектам малого предпринимательства. Так, к субъектам малого предпринимательства отнесены индивидуальные предприниматели, микроорганизации (со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно) и малые организации (от 16 до 100 работников). Коммерческие организации, в которых работают от 101 до 250

человек, отнесены к субъектам среднего предпринимательства. Определено, что специальной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в целях подтверждения одного из указанных статусов со стороны государственных органов не требуется. Закон призван привлечь малый бизнес к участию в государственных программах. Законом установлены виды поддержки данных субъектов хозяйствования (в том числе финансовой и имущественной) и условия ее оказания. Например, для субъектов малого предпринимательства могут быть предусмотрены особые режимы налогообложения, сокращенный состав бухгалтерской отчетности, предоставляться финансовые средства на возвратной возмездной или безвозмездной основе, имущество на условиях лизинга (финансовой аренды), гарантии по льготным кредитам, субсидии и др. Законом определено правовое положение субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иных организаций, осуществляющих их поддержку.

Большое значение для развития малого предпринимательства имеет **Гражданский кодекс** Республики Беларусь. Он содержит ряд принципиально новых признаков в определении понятия и статуса предпринимательской деятельности, отражает организационно-правовые формы коммерческих юридических лиц: хозяйственные товарищества (в форме полных и командитных), хозяйственные общества (ООО, ОДА, ЗАО, ОАО), производственные кооперативы и унитарные предприятия. Все они отличаются друг от друга и имеют особенности в части определения размера и порядка формирования уставного фонда, учредительных документов, органов управления, порядка голосования, отчуждения доли (пая, акций) другому участнику или третьему лицу, выхода из состава участников, ответственности и т.д.

Важная роль в системе государственного регулирования малого предпринимательства **отводится государственной регистрации предпринимателей.** Посредством регистрации субъекты малого предпринимательства приобретают статус предпринимателя. Порядок регистрации четко определен Положением о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного **Декретом Президента Республики Беларусь № 1** от 16.09.2009 г.. Регистрация позволяет осуществлять контроль за деятельностью предпринимателей и предприятий, поступлением налогов в государственный и местные бюджеты, порядком уплаты других платежей. Государственная регистрация субъектов хозяйствования осуществляется на основании заявительного принципа **в день подачи документов**, необходимых для ее проведения. Юридическое лицо **считается зарегистрированным** с даты проставления штампа на его уставе (учредительном договоре – для коммерческой организации, действующей только на основании учредительного договора) и внесения записи о государственной регистрации юридического лица в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Регистрирующий орган **в течение пяти рабочих дней** со дня внесения в Единый государственный регистр юридических лиц выдает документы, подтверждающие **постановку на учет** в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, регистрацию в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

**Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. №450 "О лицензировании отдельных видов деятельности"**. В настоящее время отношения в области лицензирования отдельных видов деятельности регулируются рядом актов законодательства различного правового уровня. Основными нормативными правовыми актами в данной сфере являются Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также принятые в его развитие многочисленные постановления Совета Министров Республики Беларусь. Основной задачей Указа явилась систематизация и актуализация нормативных предписаний, содержащихся в названных выше актах законодательства (в том числе с учетом результатов анализа их правоприменительной практики, предложений органов государственного управления, предпринимательских союзов и объединений, опыта других стран), а также закрепление новых подходов к решению вопросов лицензирования, позволяющих добиться снижения административной нагрузки на деятельность субъектов хозяйствования посредством введения комплексного регулирования отношений в сфере лицензирования, оптимизации порядка и сокращения сроков совершения лицензионных процедур, упразднения требований о лицензировании отдельных видов деятельности и составляющих их работ (услуг). Так, в частности, в соответствии с проектом Указа:

1. Сокращены сроки совершения процедур лицензирования.
2. Установлен исчерпывающий (закрытый) перечень случаев отказа в выдаче лицензии.
3. Разграничены понятия и четко определены случаи прекращения действия и аннулирования лицензии.
4. Оптимизированы и сокращены перечни лицензионных требований и условий, документов, представляемых при обращении за выдачей лицензии, а также грубых нарушений законодательства о лицензировании.
5. Проектом Указа определен исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности (составляющих лицензируемые виды деятельности работ (услуг), количество которых при этом значительно сокращено.

Со вступлением Указа в силу число лицензируемых видов деятельности сократится на 32 %, составляющих виды деятельности работ (услуг) – примерно на 37 %. Это, в свою очередь, позволит добиться уменьшения количества имеющихся в стране лицензий, ориентировочно, на 160 тысячи единицы или 60 % от общего числа выданных лицензий (главным образом за счет порядка 130 тысяч субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю продовольственными и промышленными товарами и общественное питание).

**Сертификация продукции** - это деятельность специально уполномоченных государственных органов и заинтересованных субъектов хозяйствования, направленная на подтверждение соответствия продукции, работ, услуг требованиям, установленным законодательными актами и стандартами в отношении данной продукции, работ, услуг. **Сертификат соответствия** – это документ, выданный по правилам системы сертификации для удостоверения соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. Подтверждение соответствия может носить **обязательный или добровольный характер**.

Обязательное подтверждение соответствия может осуществляться в формах обязательной сертификации и декларирования соответствия. Добровольное подтверждение осуществляется в форме добровольной сертификации. Основными **целями** сертификации являются:

- обеспечение безопасности продукции для жизни, здоровья и имущества населения, а также охраны окружающей среды;
- подтверждение соответствия показателей качества продукции, заявленной изготовителем или продавцом, требованиям действующих законодательных актов и стандартов;
- создание условий для участия изготовителей и продавцов продукции в международной торговле и повышения конкурентоспособности продукции;
- защита рынка Республики Беларусь от некачественной и небезопасной импортной продукции.

Особое место в системе государственного регулирования развития малого предпринимательства отводится **финансово-кредитной системе**. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется путем предоставления им финансовых средств за счет республиканского и соответствующих местных бюджетов в соответствии с республиканскими, отраслевыми и региональными программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Финансовая поддержка осуществляется также за счет: средств государственных бюджетных фондов; банковских кредитов; займов, предоставляемых обществами взаимного кредитования; привлечения национальных и иностранных инвестиций; средств организаций финансовой поддержки предпринимателей, создаваемых в соответствии с законодательством; других источников, не запрещенных законодательством. Существенную **поддержку малому предпринимательству** оказывает **Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей**. Организационно фонд состоит из центрального офиса, обслуживающего Минск и Минскую область, и филиалов в областных городах республики. Главная цель фонда - финансирование предпринимателей, начинающих свою деятельность, и малых предприятий. Фонд работает **по трем направлениям**: микрокредитование; кредитование инвестиционных проектов; финансовый лизинг. **Микрокредитование** — это предоставление небольших краткосрочных кредитов предпринимателям, занятым в сфере малого бизнеса, а также людям с целью их самозанятости и повышения уровня жизни. Микрокредитование чаще всего осуществляется не в виде изолированной финансовой операции, а в рамках специальных программ, предоставляющих клиентам комплекс информационных, образовательных, социальных и разнообразных финансовых услуг, что позволяет говорить уже не просто о микрокредитовании, а о более широком понятии — микрофинансировании. За рубежом **микрофинансированием** активно занимаются сберегательные банки, кредитные союзы, специализированные банковские учреждения, а также общественные организации. В Республике Беларусь в формировании института микрофинансирования принимают участие органы государственного управления.

В системе мер государственного регулирования малого предпринимательства важная роль отводится **налогообложению**, в том числе льготному.

Налогообложение основано на прямых налогах (налог на индивидуальные доходы, налог на прибыль и др.) и косвенных (налог на добавленную стоимость, акцизы и др.). С точки зрения бизнеса, налогообложение может влиять не только на финансовое состояние предпринимателя, стоимость товара, но и формировать спрос на виды товаров в различных сегментах рынка. Льготное налогообложение распространяется на субъектов малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность по приоритетным направлениям, а также на субъектов инфраструктуры малого предпринимательства. В целях формирования системы налогообложения, благоприятной для развития субъектов малого предпринимательства, внесены изменения налогового законодательства по системе льготного налогообложения, а также создана упрощенная система налогообложения, учета и отчетности.

**Государственный заказ** также оказывает влияние на развитие малого предпринимательства. В рамках государственного заказа важнейшей задачей государства является не только его формирование, но и обеспечение доступа малых предприятий к участию в конкурсах по реализации государственных программ и заказов, установление порядка размещения государственных заказов в сфере малого предпринимательства.

Важнейшими формами государственного регулирования малого предпринимательства являются **планирование, программирование и прогнозирование**, через которые реализуется государственная политика по развитию этой сферы. В годовых прогнозах социально-экономического развития Республики Беларусь находят отражение основные направления развития малого предпринимательства на предстоящий период. Государственная политика в сфере малого предпринимательства во многом обеспечивается через разработку и реализацию ежегодных **программ государственной поддержки малого предпринимательства** в Республике Беларусь. На их основании формируются региональные программы поддержки предпринимательства, представляющие собой согласованный комплекс мер, связанных единством целей и задач по обеспечению устойчивого развития малого предпринимательства, увеличению доли этого сектора экономики в ВВП республики и созданию новых рабочих мест. Структура и содержание программ охватывают все стороны деятельности малого предпринимательства в республике, отражают приоритетные направления развития этой сферы в увязке с системой всесторонней поддержки малого предпринимательства.

Впервые **Государственная программа поддержки и развития предпринимательства** в Республике Беларусь была разработана в 1992 году. Ее главной целью являлось создание на государственном уровне законодательных, социально-экономических, организационных и финансовых условий и механизмов, обеспечивающих поддержку предпринимательства как одного из важнейших факторов становления социально ориентированной рыночной экономики.

**Государственная программа поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2010 – 2012** годы утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 1721. Программа разработана на три года, предусматривает **новые виды государственной финансовой поддержки малому предпринимательству**: предоставление льготных

кредитов банками за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) банков; гарантий по данным кредитам Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и др.

#### **Задачи Государственной программы на 2010 – 2012 годы:**

- создание благоприятных условий для устойчивой деятельности малых предприятий,
- преодоление административных барьеров на пути развития малого предпринимательства,
- внедрение прогрессивных финансовых технологий поддержки малого предпринимательства,
- создание новых рабочих мест,
- обеспечение импортозамещения,
- адресная методическая, информационная, консультационная, учебно-образовательная и юридическая поддержка, предоставляемая инфраструктурой поддержки малого предпринимательства,
- содействие созданию новых и эффективному развитию действующих субъектов малого предпринимательства, повышение престижа предпринимателей.

Государственная программа на 2010-2012 годы содержит 7 разделов, в которые включены **43 мероприятия**, основными из которых являются:

- ❖ мероприятия, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего деятельность субъектов малого предпринимательства; финансовую поддержку малого предпринимательства;
- ❖ повышение эффективности деятельности инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- ❖ расширение производственной кооперации и партнерства в промышленности между малыми и крупными предприятиями, международное сотрудничество и развитие внешнеэкономической деятельности в сфере малого предпринимательства и др.

На реализацию мероприятий Государственной программы из республиканского и местных бюджетов в 2010 году **предусмотрено 31435,761 млн. рублей**. В результате реализации мероприятий в 2010 году **темп роста выручки** от реализации товаров, продукции, работ, услуг, полученной малым предпринимательством, планируется достичь в размере 131 процента, в 2011 году – 133 процентов, в 2012 году – 135 процентов. Темп роста численности занятых в малом предпринимательстве, включая индивидуальных предпринимателей, планируется довести в 2010 году до 111 процентов, в 2011 году - до 113 процентов, в 2012 году – до 115 процентов.

Перечисленные меры государственного регулирования предпринимательской деятельности в республике должны обеспечить достижение главной цели развития предпринимательства - обеспечить повышение эффективности и активизации производственной, инновационной, инвестиционной деятельности, а также развития всех видов предпринимательства в сельской местности.

## Тема 6. Государственное регулирование отраслей материального производства

### **План:**

- 6.1. Государственная промышленная политика Республики Беларусь
- 6.2. Организация и содержание государственного регулирования промышленности
- 6.3. Государственное регулирование АПК
- 6.4. Строительный комплекс как объект государственного регулирования

### **6.1. Государственная промышленная политика Республики Беларусь**

**Промышленность** - это важнейшая отрасль материального производства, оказывающая решающее воздействие на развитие производительных сил в обществе и удовлетворение потребностей населения. От уровня развития промышленного комплекса и эффективности его функционирования зависят общая эффективность экономики страны, ее социально-экономический потенциал, уровень жизни населения и роль страны в международном разделении труда. Можно сказать, что промышленность является *основой экономики любой страны*.

Промышленность состоит из ряда специализированных отраслей, производящих *орудия труда, преобладающую часть предметов труда, продукты и товары народного потребления*.

На сегодняшний день в промышленности выделяют около двух десятков отраслей, каждая из которых представляет собой совокупность предприятий и объединений, характеризующихся:

- назначением производимой продукции;
- однородностью потребляемых сырья и материалов;
- общностью технической базы и технологических процессов;
- профессиональным составом кадров;
- общностью организации управления.

В промышленности Республики Беларусь выделены *следующие отрасли*: электроэнергетика; топливная; черная металлургия; химическая и нефтехимическая; машиностроение и металлообработка; лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная; промышленность строительных материалов; легкая - текстильная, швейная, кожевенная, меховая, обувная; пищевая - пищевкусовая, мясная и молочная, рыбная.

До недавнего времени развитие отечественной промышленности связывалось с индустриализацией - процессом создания крупного промышленного производства в народном хозяйстве и его отдельных отраслях. Индустриализация в народном хозяйстве означает преобладание в экономике страны производства промышленной продукции, а индустриализация отдельных отраслей - перевод их на промышленную (машинную) основу.

Вместе с тем развитие общества, его последовательный *переход от индустриального к постиндустриальному*, ориентированному на развитие и преобладание сферы услуг, потребовало серьезных структурных изменений в

белорусской промышленности, развития ее перспективных отраслей, их качественного преобразования, так как промышленность, ее эффективное функционирование являются основой для формирования постиндустриальной экономики.

Экономическая наука различает **несколько технологических укладов**, сменяющих друг друга в процессе развития индустриального производства и на последующем постиндустриальном этапе. При этом каждый последующий уклад означает более высокую степень технологических преобразований.

**Первый уклад** был основан на новых технологиях в текстильной промышленности, использовании энергии воды. Он обусловил развитие текстильных производств (преимущественно мелких ремесленных мастерских) и связанных с ними средств производства (станков, красителей и т.д.).

**Второй уклад** - связан с развитием железнодорожного транспорта и механизацией производства на базе использования парового двигателя. Экономическим символом этого периода были уголь и транспортная инфраструктура.

**Третий уклад** базировался на применении в промышленном производстве электроэнергии, развитии тяжелого машиностроения и электротехнической промышленности, использующих стальной прокат, новые открытия в области химии. В этот период начинает развиваться производство автомобилей и самолетов, цветных металлов, концентрируются банковский и финансовый капитал.

**Четвертый уклад** основан на дальнейшем развитии энергетики, в основном базируется на использовании нефти и нефтепродуктов, газа, средств связи. Это эра массового производства тракторов, самолетов, танков, различных видов вооружений.

**Пятый уклад**, получивший начало в середине 80-х годов XX в., опирается на достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологии, генной инженерии, освоении космического пространства, спутниковой связи. В рамках пятого уклада происходит переход от разрозненных фирм и ТНК к единой сети крупных и мелких фирм, соединенных электронной сетью, осуществляющих тесное взаимодействие в области технологии, контроля качества продукции, планирования инвестиций, организации поставок по принципу «точно в срок».

**Задача современного этапа** развития отечественной промышленности - обеспечить постепенный переход от устаревших технологических укладов к пятому и шестому укладам, способным сформировать новый технологический базис промышленного производства и обеспечить высокий уровень эффективности его функционирования.

**Стратегия развития промышленного комплекса** Республики Беларусь базируется на анализе стартовых условий развития отрасли, оценке ее современного состояния и тенденций социально-экономического развития страны в целом.

Переход республики к постиндустриальному обществу, становление нового технологического способа производства и, соответственно, формирование качественно нового уровня производительных сил в условиях формирования рыночных отношений определяют цели и задачи, основные принципы и приоритеты в развитии белорусской промышленности. Государственная промышленная политика Республики Беларусь ориентирована на:



- рост объемов производства промышленной продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках;
- повышение эффективности промышленного производства;
- социальные результаты;
- экологические ограничения;
- наращивание инновационно-инвестиционного потенциала отрасли.

Это четко обозначено в стратегии развития промышленности республики, выработанной на долгосрочную, среднесрочную перспективу и краткосрочный период.

Долгосрочная стратегия развития промышленного и топливно-энергетического комплексов Республики Беларусь определена **Концепцией социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г.**, Концепцией и Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 гг. и ориентирована на ресурсосберегающий наукоемкий тип воспроизводства.

*Главной целью развития промышленного комплекса* Беларуси является более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения республики в средствах производства и товарах народного потребления, промышленных услугах, за счет собственного производства на основе повышения эффективности и конкурентоспособности выпускаемой продукции на внешнем и внутреннем рынках и достижения устойчивых темпов наращивания производства. В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. стратегическими направлениями в условиях перехода к новой экономической системе являются:

- *в промышленности* - замена и модернизация всего станочного оборудования и технологических линий, создание современных замкнутых технологических циклов, позволяющих довести трудоемкость, материало- и энергоемкость продукции до международных стандартов;

- *в топливно-энергетическом комплексе* – повышение эффективности производства и использования топлива и энергии посредством реализации активной энергосберегающей политики; обеспечение энергетической безопасности страны за счет стабилизации и повышения уровня добычи и производства местных видов топлива, экономически и экологически обоснованного использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии; формирование рынка энергоресурсов путем создания конкурентной среды в производстве энергоносителей.

Концепцией предусмотрена также *целенаправленная структурная перестройка промышленного комплекса*. Ее реализация позволяет обеспечить постепенный переход от прежних воспроизводственных и отраслевых пропорций (характеризующихся преобладанием отраслей тяжелой промышленности, устаревших технологических укладов, отставанием сферы услуг) к новой структуре отрасли с различными формами собственности и хозяйствования, рациональным сочетанием крупных, средних и малых предприятий, ориентированных на реализацию передовых технологий и наиболее полное удовлетворение запросов внутреннего и внешнего рынков в промышленной продукции.

К числу *приоритетных производств в промышленности* отнесены:

- разработка и организация производства диагностических и контрольно-измерительных приборов, технологического, медицинского оборудования, специальных и уникальных научных приборов;
- развитие средств связи, телекоммуникации, производство видео-, аудио-, вычислительной техники, телевизоров;
- создание промышленных лазеров;
- разработка и изготовление новых материалов (сверхтвердых, порошковых, керамических и др.) для использования в различных областях техники;
- производство средств транспортировки, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, а также средств малой механизации, комплектующего оборудования для сельского хозяйства;
- выпуск новых видов тракторов, автомобилей, в том числе малой грузоподъемности, производство автобусов, дорожностроительной техники;
- промышленное освоение производств малотоннажной химии;
- организация производств по выпуску комплексных удобрений.

Достижение этой цели потребовало создания в республике высокотехнологического и конкурентоспособного по мировым критериям промышленного комплекса, способного обеспечить экономическую независимость и национальную безопасность страны, достойный уровень жизни народа, способствовать оздоровлению экологической обстановки и интеграции экономики страны в систему мирохозяйственных связей на равноправных и взаимовыгодных условиях.

## **6.2. Организация и содержание государственного регулирования промышленности**

Важнейшим звеном системы государственного регулирования промышленности является **организационная структура**, т.е. органы управления, построенные по отраслевому, функциональному и территориальному принципам. **Отраслевое регулирование** обеспечивает поступательное развитие отраслей и государственный контроль за их состоянием. Оно осуществляется Министерством промышленности, Министерством энергетики, соответствующими структурными подразделениями Министерства экономики Республики Беларусь, Департамент по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь, а также концернами «Белнефтехим», «Беллепром», "Белгоспищепром", "Белбиофарм", "Белэнерго".

**Территориальный принцип** предполагает регулирование отрасли на уровне регионов. Он должен обеспечивать развитие промышленного производства исходя из специфических особенностей и своеобразия регионов, с одной стороны, и не противоречить промышленной политике государства - с другой. Однако в условиях перехода к рыночным отношениям роль отраслевых и территориальных органов в управлении промышленными предприятиями неодинакова и зависит от типов предприятий и форм собственности. Деятельность государственных предприятий регулируется посредством сочетания экономических методов с административным подчинением соответствующим органам управления. Деятельность предприятий, основанных на частной форме собственности,

регулирується **преимущественно законодательством и экономическими методами.**

Система государственного регулирования промышленности обеспечивает реализацию государственной промышленной политики и может рассматриваться как главный фактор развития промышленного производства в республике. При этом следует иметь в виду, что **основным функциональным звеном** в отрасли являются **промышленные предприятия**. Поэтому вся совокупность государственных мер должна быть направлена на поддержку и стимулирование эффективной деятельности этого звена. Но в условиях ограниченных ресурсов поддержка отраслей и предприятий должна быть **селективной**.

В системе государственного регулирования промышленности центральное место занимают прогнозирование, планирование и программирование.

**Прогнозирование** отрасли позволяет определить основные направления ее развития с выделением основных аспектов деятельности: развитие технической базы производства, организационно-технический уровень производства, потребность в продукции и степень ее удовлетворения, потребность в ресурсах, изменение структуры, темпов, объемов производства. Все перечисленные аспекты тесно связаны между собой и формируют структуру отраслевого прогноза.

Важнейшим инструментом решения стратегических, масштабных, а также ключевых тактических проблем в развитии отрасли выступает **программирование**. Сегодня наряду с общеотраслевыми программами (Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь до 2015 г., Программой по энергосбережению на 2006-2010 г.) разработаны программы **по приоритетным направлениям развития отрасли**: «Автотракторокомбайностроение», «Станкостроение» и «Радиоэлектроника». Президентские программы "Бытовая электроника" (подпрограммы "Белорусский телевизор" и "Компьютеризация").

Следующей важнейшей сферой государственного регулирования промышленности республики является **структурная перестройка**, которая способствует преобразованию промышленности в отрасль, способную обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынка. Поэтому **особое внимание уделяется развитию производств, использующих местные сырьевые ресурсы** – лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, промышленности строительных материалов. Увеличивается выпуск оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры, средств вычислительной техники, производство бытовых приборов и машин, приборов для медицины, физиологии и биологии, продукции химико-фармацевтической промышленности, медицинской техники и др.

Развитие **топливно-энергетического комплекса** предполагает надежное и бесперебойное снабжение народного хозяйства и населения страны всеми видами энергетических ресурсов, в первую очередь газом, электрической энергией и нефтепродуктами.

В **черной металлургии** основные усилия переориентированы с роста объемов переработки металлургического сырья на улучшение качества его переработки и

повышение технологичности производства (повышение качества продукции и освоение новых видов изделий).

Основными направлениями развития *химической и нефтехимической промышленности* становится модернизация производства и повышение качества продукции, создание новых видов полиэфирных и полиамидных волокон, полимерных материалов, имитирующих свойства натуральных волокон, новых видов удобрений, разработка и освоение производства шин нового поколения.

Совершенствование *машиностроительного комплекса* осуществляется путем проведения активной реконструкции и реструктуризации уже существующих предприятий, создания новых экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Повышение конкурентоспособности отрасли обеспечивается за счет финансового оздоровления предприятий, своевременной сертификации выпускаемой продукции на соответствие международным стандартам, стимулирования инвестиционно-инновационных процессов, развития и более эффективного использования научно-технического и технологического потенциала.

В *радиоэлектронной, оптико-механической промышленности и приборостроении* происходит развитие производств высокоточного автоматизированного оборудования, что позволяет создать новое поколение интегральной элементной базы промышленной и бытовой техники, опто- и СВЧ-электроники, современных электротехнических изделий микросенсорики.

В *автомобилестроении* (ПО "БелавтоМАЗ") осуществляется поэтапное создание мощностей по выпуску семейства автомобильной техники, соответствующей нормам Евро-3, Евро-4, а в дальнейшем и Евро-5.

В *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности* основным направлением стало увеличение глубины переработки древесины, получит развитие производство новых видов продукции: облицовочных древесных плит, высокохудожественных наборов элитной мебели и качественной мебели массового спроса, столярно-строительных изделий высокого уровня заводской готовности с оптимальными характеристиками по теплосбережению и шумоизоляции, обоев из нетканых материалов и вспененного винила.

Наряду с перечисленными отраслями дальнейшее развитие получила *индустрия потребительских товаров*, где осуществляется комплекс мероприятий по кардинальному улучшению качества продукции, расширению ассортимента и совершенствованию структуры производства на основе использования новых технологий и технических решений, осуществления инвестиций в конкурентоспособные, импортозамещающие производства, глубоких и всесторонних маркетинговых исследований.

Особое внимание уделено *энерго- и ресурсосбережению*. Для Беларуси, как страны, ввозящей сырьевые и энергетические ресурсы и расходующей их на производство единицы продукции в 2 – 3 раза больше, чем экономически развитые государства, это имеет стратегическое значение. Снижение уровня энерго- и ресурсопотребления на производство единицы продукции осуществляется за счет внедрения наукоемких энерго- и ресурсосберегающих технологий, экономического механизма стимулирования снижения затрат и опережающего развития производств на основе новых высоких технологий.

**Основными инструментами**, обеспечивающими регулирование промышленности республики являются: реструктуризация промышленных предприятий, лизинговые операции, создание финансово-промышленных групп и других корпоративных структур, формирование свободных экономических зон и технопарков, а также квотирование, лицензирование.

Важная роль в государственном регулировании промышленного производства отводится *системе управления качеством продукции*, ключевой задачей которой является сертификация продукции, технологий и производств по международным стандартам. Ее реализация обеспечит укрепление позиций отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках. По мере развития рыночных отношений в промышленности республики система государственного регулирования, ориентированная преимущественно на экономические методы управления, должна опираться на соответствующую ей *маркетинговую концепцию развития отрасли*, которая, в свою очередь, должна стать основой формирования промышленной политики в республике.

### 6.3. Государственное регулирование АПК

**Агропромышленный комплекс** — совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственного сырья, насыщение внутреннего рынка продовольствием и обеспечивающих экспорт продовольствия и сырья. *АПК включает* сельское и лесное хозяйство, отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства, отрасли, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК.

*Основным звеном* агропромышленного комплекса является *сельское хозяйство*.

Переработкой сельскохозяйственного сырья занимаются *пищевая промышленность, ряд подотраслей легкой промышленности*.

К отраслям, производящим средства производства для сельского хозяйства и других подразделений АПК, относятся *тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, производство оборудования для пищевой промышленности, ремонт сельскохозяйственной техники, производство минеральных удобрений и химических средств защиты растений, добыча торфа для сельского хозяйства, микробиологическая промышленность, сельское производственное строительство*.

*Управление структурными подразделениями АПК* осуществляют:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия (включает управление собственно сельскохозяйственным производством, мясной и молочной промышленностью, рыбным хозяйством, подготовкой кадров для сельского хозяйства); концерн «Белгоспищепром» (пищевкусовая промышленность); Министерство промышленности (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение) и др.

Агропромышленный комплекс призван обеспечивать основные потребности страны в сельскохозяйственной продукции и продовольствии в основном за счет собственного производства. *Импорт продовольствия не должен превышать 15—20 % его реализации*, в противном случае создается угроза экономической безопасности и независимости страны.

Сельское хозяйство должно обеспечивать население страны высококачественным продовольствием, снабжать пищевую и легкую промышленность необходимым сырьем; сохранять привлекательными ландшафты в качестве жизненного пространства, территории для расселения людей, создания зон отдыха, зон развития агротуризма. В настоящее время эта задача полностью не решена.

С 2000 г. наблюдается тенденция роста сельскохозяйственного производства. Колебания в производстве сельскохозяйственной продукции связаны с социально-экономическими факторами: уменьшением внесения минеральных и органических удобрений; ухудшением агротехники возделывания сельскохозяйственных культур; износом материально-технической базы; ухудшением кормовой базы; низкой продуктивностью животных из-за отсутствия целенаправленной селекционной работы.

Достигнуто увеличение объемов производства по основным продуктам сельского хозяйства в расчете на душу населения.

**Эффективность сельского хозяйства** определяется такими важнейшими показателями, как рентабельность сельскохозяйственной продукции и затраты труда на производство ее основных видов.

Несмотря на то, что территория Беларуси относится к одной природной зоне, имеются существенные различия в социально-экономических и природных условиях не только отдельных ее регионов, но и хозяйств. Эти различия определяют зоны специализации сельского хозяйства.

Для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства на всех угодьях Республика Беларусь не располагает достаточными финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, а сохранение экстенсивных методов экономически неэффективно. Следовательно, **приоритетное развитие должны получить сельскохозяйственные предприятия, создавшие высокоэффективное товарное производство.**

Перерабатывающая промышленность АПК Беларуси представлена рядом отраслей и производств, среди которых пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой сырья, мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность. Пищевая промышленность включает более 2,3 тыс. предприятий. В ее состав входят более двух десятков подотраслей. Наиболее крупными являются мясная, молочная, хлебопекарная, кондитерская, сахарная.

**Повышение эффективности АПК** предусматривается прежде всего за счет реализации комплекса организационно-экономических мероприятий по рациональному использованию природных, финансовых, трудовых и материальных ресурсов, обеспечению рентабельного ведения сельскохозяйственного производства при его обоснованной государственной поддержке. **Приоритетными задачами** в этой сфере являются: *совершенствование специализации сельскохозяйственного производства; повышение плодородия почв и продуктивности мелиорированных земель; развитие растениеводства и животноводства, крупнотоварных форм организации производства, фермерских и личных подсобных хозяйств, перерабатывающей промышленности; расширение внешнеторговой деятельности агропромышленного комплекса; совершенствование его организационно-экономической структуры и ряд других.*

*Целью развития АПК Беларуси в долгосрочной перспективе* является формирование эффективного, конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, которое соответствовало бы мировому уровню и обеспечивало продовольственную безопасность страны.

В Республике Беларусь принята и реализуется **Государственная программа возрождения и развития села** на 2005—2010 годы, предусматривающая укрепление аграрной экономики, повышение уровня доходов сельского населения, улучшение социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, рациональное использование государственных и иных инвестиций.

Цель возрождения села может быть достигнута при условии одновременной реализации следующих *приоритетных направлений*:

- устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий, направленное на формирование необходимых условий жизнеобеспечения людей, придание привлекательности сельскому образу жизни и труду, обеспечение социальных стандартов, позволяющих поддерживать и повышать качество жизни населения;
- последовательное повышение эффективности агропромышленного производства на основе создания микро- и макроэкономической системы хозяйствования в рыночных условиях.

*Приоритетным направлением развития сельского хозяйства* определена интенсификация производства на основе модернизации производственно-технической базы и внедрения достижений научно-технического прогресса. Зональная, региональная, внутрихозяйственная специализация и размещение сельскохозяйственного производства по территории страны должны отвечать сложившемуся производственно-экономическому и природному потенциалу. Необходим переход на ландшафтно-адаптивную систему земледелия, базирующуюся на максимальном учете региональных и локальных почвенно-климатических условий.

*В перспективе развитие аграрных отношений будет ориентировано на крупное и среднее товарное производство в сочетании с мелким частным хозяйством.* Удельный вес фермерских хозяйств в общем землепользовании возрастет до 10% за счет расширения земельных угодий через аренду земельных долей тех собственников, которые не желают заниматься предпринимательской деятельностью. Приоритетным направлением институциональных преобразований в АПК должно стать развитие кооперации на базе предприятий по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, создание продуктовых специализированных и многоотраслевых агропромышленных формирований. Основными видами агропромышленных формирований станут аграрно-промышленные группы, холдинги, ассоциации.

#### **6.4. Строительный комплекс как объект государственного регулирования**

**Строительный комплекс** рассматривается как межотраслевая система, включающая совокупность предприятий, объединений и организаций, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непромышленного назначения. *Продукцией строительного комплекса* считаются полностью завершенные строительством и

сданные в эксплуатацию здания и сооружения, производственные мощности, объекты социальной инфраструктуры.

**Строительный комплекс объединяет** подрядные и специализированные строительные организации, предприятия промышленности строительных материалов и строительной индустрии, механизации и транспорта, проектно-изыскательские, конструкторско-технологические и научно-исследовательские организации, строительные фирмы, биржи и другие организации, специализирующиеся в области строительства.

На долю строительного комплекса Республики Беларусь в составе двух взаимосвязанных секторов — собственно строительства и промышленности строительных материалов и конструкций — приходится около **14 % объема ВВП страны.**

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь.

**Строительство** (капитальное строительство) рассматривается как отрасль национальной экономики по созданию, реконструкции и техническому перевооружению уже действующих основных фондов. В соответствии с назначением и особенностями возведения отдельных объектов различают следующие виды строительства: промышленное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное и др. Жилищное строительство относится к приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Беларусь. В республике принят ряд нормативных и правовых документов, предусматривающих меры по увеличению жилищных инвестиций, а также снижению стоимости жилья. Предусматривается ежегодное наращивание объемов строительства жилья с доведением его уровня до 5,7—6,2 млн. м<sup>2</sup> в 2010 г.; средняя обеспеченность жильем в 2010 г. достигнет 25,5—26 м<sup>2</sup> на человека. При этом до 50 % общего объема ввода жилья будет приходиться на сельскую местность и малые городские поселения.

**Промышленность строительных материалов и конструкций** непосредственно связана со строительством и обеспечивает его необходимыми материалами. Важной ее особенностью является использование в качестве основного сырья нерудных полезных ископаемых. Промышленность строительных материалов в Беларуси представлена более 1400 предприятиями и производствами. В настоящее время отрасль объединяет 20 подотраслей и специализируется на выпуске цемента, извести, стеновых, облицовочных и отделочных материалов, сборных железобетонных и бетонных конструкций, кровельных материалов.

**КОНЦЕПЦИЯ** развития строительного комплекса Республики Беларусь на 2011 – 2020 годы разработана в целях совершенствования правовых, организационных, экономических, технических и технологических условий, обеспечивающих устойчивое развитие строительного комплекса. **Основной целью развития строительного комплекса** является создание современных энергоэффективных и ресурсоэкономичных, экологически безопасных зданий и сооружений, новых конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках строительных материалов, не уступающих по своему качеству европейским.



Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих *задач*:

внедрение инновационных технологий, обеспечивающих производство строительной продукции ресурсосберегающего типа;

достижение европейского качества выпускаемой строительной продукции (работ, услуг) за счет обновления основных производственных средств и внедрения инновационных технологий;

развитие строительства доступного, комфортного и энергоэффективного жилья;

поддержка индивидуального строительства, развитие строительства в сельской местности и малых городах, в том числе децентрализация застройки г.Минска и развитие городов-спутников;

предоставление земельных участков и инфраструктуры для массовой и индивидуальной застройки;

создание необходимых объектов социальной инфраструктуры.

## **Тема 7. Государственное регулирование трудового потенциала, рынка труда, занятости населения**

План:

7.1. Население как производительная сила общества. Демографическая политика государства

7.2. Трудовой потенциал и рынок труда как объекты государственного регулирования

7.3. Содержание государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда

7.4. Государственное регулирование занятости

7.5. Опыт государственного регулирования занятости за рубежом

### **7.1. Население как производительная сила общества. Демографическая политика государства**

Главной производительной силой общества и главным субъектом производства материальных благ и услуг является население. Состояние и характеристика населения, представляющего собой совокупность отдельных людей, находятся в прямой зависимости от индивидов. Изменение тех или иных характеристик отдельных людей изменяет и характеристику населения в целом, его состав, численность. Изучение и регулирование населения как производительной силы общества осуществляется по двум направлениям:

- первое - воспроизводство населения;
- второе - формирование и использование трудового потенциала.

Оба направления тесно взаимосвязаны и взаимозависимы: численность населения, его воспроизводство, половозрастной состав, профессиональный и

образовательный уровень, занятость и безработица и т.д. не могут рассматриваться в отрыве друг от друга.

**Воспроизводством** населения называется обновление народонаселения в результате процессов рождаемости и смертности. Обычно воспроизводство населения осуществляется через смену поколений. Увеличение уровня рождаемости и продолжительности жизни обеспечивает рост населения. Различают три типа воспроизводства населения: экстенсивное, интенсивное, суженное.

Особенности воспроизводства населения, его тип определяют демографическую ситуацию в стране и обуславливают необходимость регулирования процессов воспроизводства населения, что находит отражение в **демографической политике государства**, являющейся неотъемлемой частью государственной социальной политики. Однако специфические особенности демографической политики позволяют выделить ее из общего контекста социальной политики. Демографическую политику можно рассматривать *по двум направлениям*: политика в области смертности; политика в области рождаемости.

Демографическая политика в области смертности направлена на охрану здоровья населения. Политика в области рождаемости - на оптимизацию рождаемости, для чего *необходимо*:

а) постепенное устранение материальных препятствий, затрудняющих осуществление желания иметь детей (ребенка);

б) эффективное общественное воздействие на развитие структуры потребностей и на ценностные ориентации семей в плане разъяснения роли и значения детей для развития общества, семьи, отдельной личности.

**Меры по реализации демографической политики** условно подразделяют на экономические, административно-правовые и социально-психологические. Многие мероприятия экономического характера закреплены в соответствующих правовых актах, но психологически влияют на население республики. *Экономические* мероприятия - это денежные пособия на детей, учет числа детей при налогообложении, а также при определении возраста и стажа работы для начисления пенсий женщине-матери, оплачиваемые отпуска (полностью или частично) по беременности и уходу за детьми, разного рода льготы для отцов (например, при призыве на военную службу), преимущества при получении жилой площади семьям с детьми и в зависимости от числа детей. Сюда же относятся и система затрат, связанных, например, со строительством дошкольных учреждений, детских санаториев и т.д. *Административно-правовые* мероприятия - это различные законодательные акты, запрещающие или разрешающие аборт и свободную продажу средств контрацепции, нормы, определяющие возраст вступления в брак. Цель *социально-психологических* (воспитательные, пропагандистские) мер демографической политики - формирование демографических идеалов, отвечающих государственным интересам. В области рождаемости это должно быть формирование идеалов среднедетной семьи (2-3 ребенка).

При формировании демографической политики необходимо учитывать *три условия*:

1) проводимая демографическая политика может дать положительный эффект в случае, если будут успешно решаться основные задачи социальной политики государства;

2) демографическая политика должна носить долговременный характер;

3) демографическая политика должна быть комплексной.

В соответствии с основными положениями программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы – **главные задачи демографической политики** – повышение ожидаемой продолжительности жизни и уровня рождаемости населения. Для решения поставленных задач **необходимо:**

создание предпосылок для реализации репродуктивных установок семей на рождение двух и более детей;

повышение устойчивости и ценности института семьи, усиление социальной защиты нуждающихся семей;

укрепление здоровья и снижение смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте;

формирование здорового образа жизни;

государственная поддержка семейных форм устройства сирот, создание максимально благоприятных условий для национального усыновления, принятие протекционистских мер по отношению к отечественным и зарубежным бизнесменам и благотворительным организациям, которые строят и организуют работу детских деревень, семейных детских домов;

оптимизация внешних миграционных процессов, обеспечение положительного сальдо внешней миграции населения.

В целях повышения рождаемости и укрепления семьи предусматриваются поэтапное увеличение размеров пособий и иных выплат в связи с рождением детей, увязка величины пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет с очередностью рождения.

Особое внимание будет уделяться созданию условий для воспитания детей-инвалидов в семейной среде. Будут улучшены условия для сочетания родителями семейных и профессиональных обязанностей.

Предстоит усовершенствовать механизм помощи молодым семьям в улучшении жилищных условий на основе развития системы строительных сбережений и ипотеки.

В решении демографических проблем важное место отводится вопросам укрепления нравственных основ семьи и брачно-семейных отношений, ориентации общественного сознания на благополучную, крепкую семью с несколькими детьми.

Реализация названных направлений демографической политики позволит стабилизировать **численность населения республики на уровне 9,4 млн. человек, увеличить ожидаемую продолжительность жизни с 71 года до 72 – 73 лет в 2015 году.**

## **7.2. Трудовой потенциал и рынок труда как объекты государственного регулирования**

Сущность населения как производительной силы общества и объекта государственного регулирования раскрывается через понятия *«трудовой*

*потенциал», «рабочая сила», «трудовые ресурсы».* **Трудовой потенциал** — это общая численность экономически активного населения, обладающего необходимыми физическими, психическими и профессиональными параметрами, обеспечивающими возможность его участия в трудовой деятельности. *Как экономическая категория* трудовой потенциал отражает производственные отношения по поводу воспроизводства психофизических, квалификационных, духовных и социальных способностей трудоспособного населения. *С количественной стороны* трудовой потенциал представляет запасы труда, определяемые общей численностью трудовых ресурсов, их половозрастной структурой, образовательным уровнем и возможностями их использования.

В широком понимании в понятие трудового потенциала входят все люди рабочего и нерабочего возрастов, которые по всем параметрам (физическим, психологическим, профессиональным) могут предложить свои услуги на рынке труда, т.е. в понятие трудового потенциала включаются и рабочая сила, и трудовые ресурсы.

Количественное представление трудового потенциала имеет еще одно название - **экономически активное население**. Термин «экономически активное население» широко используется в системе государственного регулирования экономики, в статистике для отражения той части населения, которая обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. В состав экономически активного населения входят и занятые, и безработные. *Уровень экономически активного населения* определяется путем деления численности экономически активного населения на общую численность населения страны.

Но если трудовой потенциал представляет собой запасы труда, то способность человека к труду, совокупность его физических и духовных сил, благодаря которым он может производить разнообразные материальные и духовные блага, отражает **рабочая сила**.

Часть населения, обладающая физическими и духовными способностями к труду и представляющая собой действующую и потенциальную рабочую силу, называется **трудовыми ресурсами**. Фактически *к трудовым ресурсам в нашей стране относятся:*

- население в трудоспособном возрасте: мужчины от 16 до 59 лет и женщины от 16 до 54 лет, за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и неработающих мужчин и женщин трудоспособного возраста, получающих пенсию по старости на льготных условиях;
- население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве.

Наиболее важными параметрами, характеризующими трудовые ресурсы, являются: образовательный уровень, профессионально-квалификационная, половозрастная структура, степень социально-экономической неоднородности работающих.

Переход республики Беларусь к рыночной экономике predetermined на рынке труда принципиально *новые отношения* между собственниками средств производства и собственниками рабочей силы, которые опосредуются через *рынок труда*. Рабочая сила на рынке функционирует как *товар*, который покупается и продается, имеет спрос, предложение и цену.

**Рынок труда** — общественно-экономическая форма движения трудовых ресурсов (рабочей силы), соответствующая товарной экономике. Рынок труда представляет собой сложный социально-экономический механизм, включающий совокупность отношений между людьми по поводу воспроизводства трудового потенциала в условиях товарного производства и по его законам. Как экономическая категория рынок труда представляет собой систему производственных отношений между работниками (собственниками рабочей силы), предпринимателями (работодателями) и государством, во-первых, по поводу обмена индивидуальной способности к труду на фонд жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы, и, во-вторых, по поводу размещения работников в системе общественного разрешения труда в соответствии с законами товарного производства и обращения.

Рынок труда как объект управления включает *три элемента*: предложение, спрос и цену рабочей силы. Основной пропорцией рынка труда выступает отношение между спросом и предложением рабочей силы, позволяющее охарактеризовать *конъюнктуру рынка труда*, которая может быть:

- равновесной (спрос равен предложению);
- трудоизбыточной (предложение больше спроса);
- трудодефицитной (спрос больше предложения).

Конъюнктура рынка труда оказывает непосредственное воздействие на *цену рабочей силы*.

Вовлечение рабочей силы в процесс труда определяет занятость населения. **Занятость** как экономическая категория выражает производственные отношения по поводу включения работника в сферу труда с целью удовлетворения спроса на рабочую силу. Для характеристики занятости используется система показателей, среди которых определяющее значение имеет *уровень занятости* - это важнейший обобщающий макроэкономический показатель, отражающий соотношение спроса и предложения на рынке труда.

*Основные параметры, характеризующие состояние рынка труда*, можно представить следующим образом.

1. Предложение на рынке труда совокупной рабочей силы.
2. Спрос на рабочую силу со стороны совокупных работодателей.
3. Спрос на потенциальную рабочую силу, занятую подготовкой к труду и учебой с отрывом от производства.
4. Потенциальная рабочая сила, занятая в домашнем хозяйстве, в том числе безработные.

Для характеристики трудового потенциала, происходящих на рынке труда качественных и количественных изменений используется организованная система наблюдений - *мониторинг*. Отслеживание происходящих процессов позволяет получить объективную информацию, на основе которой можно выработать меры государственного воздействия, обеспечивающие развитие трудового потенциала и рынка труда.

### **7.3. Содержание государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда**

Государственное регулирование трудового потенциала представляет собой очень сложный механизм, охватывающий все многообразие аспектов объекта регулирования (демографический, экономический, социальный) и весь его воспроизводящий цикл - формирование, распределение и использование.

**Государственное регулирование трудового потенциала** предполагает решение следующих основных *задач*: обеспечение научно обоснованного воспроизводства населения по республике в целом, в отдельных областях и районах; достижение рациональной занятости населения, т.е. создание условий, при которых удовлетворяется потребность людей в работе и учебе; обеспечение отраслей и сфер народного хозяйства рабочей силой, количество и качество которой соответствовало бы реальным потребностям; рациональное и эффективное использование трудового потенциала и отдельных групп населения (молодежи, женщин, лиц старшего трудоспособного возраста).

Система государственного регулирования складывается под влиянием различных *факторов*: политических, социальных, экономических и правовых.

*Политическая направленность* должна отражать экономические требования общества и реализовывать их в системе государственного регулирования.

*Социальный аспект* предполагает сбалансированность отношений между целями и задачами развития производства и многогранными интересами работников, в том числе и их личной заинтересованностью в результатах их труда.

*Экономический аспект* обуславливает необходимость регулирования трудового потенциала как совокупности уже работающего населения и лиц, обучающихся с отрывом от производства, регулирования эффективности использования рабочей силы и ее профессионального уровня, обеспечения отраслей народного хозяйства рабочей силой и т.д.

*Правовой аспект* обеспечивает законодательное закрепление правовых норм и гарантий трудящихся, форм собственности и других элементов новой системы хозяйствования, гарантируя тем самым устойчивое функционирование всей системы государственного регулирования в целом и трудового потенциала в частности.

Государственное регулирование трудового потенциала предполагает использование *прямых и косвенных методов регулирования*. *Прямые (административные) методы* непосредственно определяют состояние, образ действия и результаты деятельности хозяйствующих субъектов и реализуются через создание фондов и разработку специальных программ занятости, установление в нормативных актах тарифно-квалификационных систем и систем оплаты труда, форм договорных отношений, индексирование заработной платы и т.д. *Косвенные (экономические) методы* создают заинтересованность хозяйствующих субъектов в действиях определенного рода и реализуются прежде всего через средства налоговой и кредитной системы, через целеориентирующие индикаторы.

В составе государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда можно выделить несколько *направлений*: прогнозирование трудовых ресурсов и рынка труда; регулирование занятости населения; социальную защиту населения.

Прогнозы занятости наряду с регулированием рынка труда предопределяют разработку прогнозов и программ перестройки сферы образования, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, формирования эффективной

системы непрерывного образования, отвечающей требованиям современного научно-технического прогресса и рыночной экономики. Система образования должна обеспечивать наличие на рынке труда рабочей силы нужного и постоянно растущего уровня квалификации, так как это станет необходимым условием уменьшения технологической и структурной безработицы.

#### **7.4. Государственное регулирование занятости**

В соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы основными задачами государственной политики в социально-трудовой сфере являются повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда. Исходя из поставленных задач, определены следующие **приоритетные направления политики занятости населения**:

создание новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере услуг;

стимулирование роста занятости в сфере услуг;

создание условий мотивации к высокоэффективному труду и повышение социальной ответственности за результаты своего труда;

повышение гибкости рынка труда за счет совершенствования системы переподготовки кадров;

формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями развития экономики и требованиями нанимателей к качеству рабочей силы;

создание системы социального страхования населения от безработицы.

Результатами достижения поставленных задач станет рост уровня занятости населения до 80 процентов к трудовым ресурсам, повышение доли работающих в сфере услуг до 58 процентов от общей численности занятых в экономике.

**Основная цель – не просто обеспечить граждан Республики Беларусь рабочими местами, а дать возможность максимально эффективно применить свой опыт, квалификацию и способности, открыть собственное дело и гарантировать достойное вознаграждение за достойный труд.**

Главные цели и задачи в области регулирования занятости должны соответствовать требованиям, установленным Международной организацией труда (МОТ) и Международным бюро труда (МБТ) по вопросам занятости, а также сложившимся в стране социально-экономическим уровням и внутреннему законодательству.

**Меры государственного воздействия**, направленные на разрешение проблем занятости населения, многообразны и разнонаправлены. К ним можно отнести и расширение сфер занятости, сохранение рабочих мест и ввод новых, выплату пособий по безработице и т.д. Они делятся на активные и пассивные. Активные меры направлены на решение проблемы безработицы и повышение уровня занятости: создание рабочих мест, общественные работы, субсидирование, льготное налогообложение, кредитование, льготы по обеспечению материальными ресурсами, гарантийный сбыт продукции, гибкие режимы рабочего времени и т.д. Другими словами, в результате этих мер спрос на рабочую силу увеличивается.

К **активным** мерам государственного регулирования относятся и те, что приводят к сокращению предложения рабочей силы: увеличение продолжительности школьного образования, расширение дневной формы обучения, увеличение продолжительности отпусков по уходу за ребенком, ежегодных отпусков и другие.

В зависимости от складывающейся на рынке труда ситуации активные меры могут обеспечить сокращение спроса на рабочую силу (налог на использование трудовых ресурсов, выплаты за прием на работу и др.) и увеличение предложения рабочей силы.

К **пассивным** мерам государственного регулирования относятся ассигнования на выплату пособий по безработице, частичному возмещению безработным их потерь в доходах. Пассивные меры предусматривают два подхода к организации материальной помощи безработным: создание системы социального страхования и вспомоществования.

Система страхования по безработице является основным источником оказания материальной помощи безработным более чем в 80% развитых стран с рыночной экономикой. Страховые пособия по безработице предоставляются в соответствии с законодательством. Вспомоществование осуществляется в виде помощи (пособия, выплаты).

Регулирование рынка труда, занятости населения в Республике Беларусь осуществляют **Министерство труда и социальной защиты** и входящие в его структуру Государственная служба занятости, Государственная инспекция труда и Государственная миграционная служба. **Основными направлениями регулирования занятости** в стране являются:

- оказание помощи в трудоустройстве и материальная поддержка незанятого населения;
- профессиональная подготовка и переподготовка незанятого населения, совершенствование системы профессиональной ориентации;
- бронирование (квотирование) и создание рабочих мест на действующих предприятиях и в организациях для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (инвалидов, молодежи, женщин и др.) с частичной компенсацией затрат на эти цели из средств Государственного фонда занятости;
- развитие информационно-справочной сети, обеспечивающей учет спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- разработка программ, предусматривающих конкретные меры по совершенствованию регуляторов рынка труда и занятости населения в республике;
- создание рабочих мест в перспективных конкурентоспособных отраслях и в сфере обслуживания населения и производства; эффективная поддержка малого и среднего предпринимательства; развитие системы адресно ориентированной переподготовки кадров в соответствии с потребностями народного хозяйства и структурной перестройкой экономики; формирование мотивационных стимулов к труду; углубление и расширение социальной защиты безработных, других групп населения, нуждающихся в поддержке на рынке труда (пособия, льготы, общественные работы, квота для определенных групп населения, профессиональная



подготовка для впервые вышедших на рынок труда); совершенствование налогообложения предприятий, создающих новые рабочие места.

Важнейшим документом, отражающим комплекс мер по реализации государственной политики в сфере занятости, является **Государственная программа занятости населения** Республики Беларусь, разрабатываемая на конкретный период (как правило, очередной год). Ее основные параметры рассчитываются на основе годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь.

**Основная цель Программы** - осуществление практических мер, направленных на предотвращение массовой безработицы; создание дополнительных рабочих мест и обеспечение равных возможностей для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда; организация профессиональной подготовки и переподготовки; содействие предпринимательской инициативе и поддержка самозанятости безработных граждан; развитие системы общественных работ; обеспечение целевой поддержки и социальной защиты граждан, временно потерявших работу.

**Финансовой основой** осуществления мер по регулированию занятости в Республике Беларусь являются ресурсы Государственного фонда содействия занятости. Они используются для выплаты пособий по безработице и проведения мероприятий по содействию занятости. В соответствии с действующим законодательством все субъекты хозяйствования уплачивают в государственный фонд содействия занятости 1% от фонда оплаты труда.

По мере развития рынка труда в Республике Беларусь изменяется, постепенно обогащаясь и совершенствуясь, система государственного регулирования рынка труда и занятости населения. И здесь безусловный интерес представляет опыт зарубежных стран.

### **7.5. Опыт государственного регулирования занятости за рубежом**

Если проанализировать накопленный в развитых странах опыт в области государственного регулирования занятости, можно отметить, что принимаемые государством меры зависят от состояния развития экономики страны и уровня безработицы.

В 1988 г. на 75-ой сессии МОТ были выработаны **основные требования в области регулирования занятости**, обязательные для всех государств - членов МОТ:

- ❖ увеличение размера пособий и срока их выплаты;
- ❖ увеличение численности охватываемых пособием лиц;
- ❖ сокращение периода ожидания работы;
- ❖ обеспечение безработных медицинским обслуживанием;
- ❖ стимулирование предпринимателей к созданию новых рабочих мест;
- ❖ стимулирование безработных через систему социального обеспечения к поиску работы;
- ❖ создание специальных программ по содействию занятости для низкоконтурных социальных групп (женщин, молодежи, инвалидов, пожилых, длительно безработных, законных эмигрантов).

Наряду с общими для всех стран тенденциями, характеризующими государственное регулирование занятости, каждая страна имеет свою собственную модель рынка труда, зависящую от модели и состояния национальной экономики, менталитета, культуры и традиций нации.

**В США** регулирование занятости осуществляется при минимальном вмешательстве государства. Американская модель ориентирована на:

- ◆ максимальную свободу экономических сил на рынке труда;
- ◆ невысокую степень контролируемости условий продажи рабочей силы;
- ◆ децентрализацию политики занятости, т.е. перенос центра тяжести в решении этих проблем с общегосударственного на региональный уровень;
- ◆ предоставление широких прав нанимателю в области, регулирующей увольнение или сокращение наемного работника;
- ◆ соблюдение прав трудящихся при найме на работу;
- ◆ искоренение дискриминации при найме на работу (в связи с семейным положением, по расовой принадлежности, полу, религиозным убеждениям, политическим связям и т.д.).

Важнейшая роль в решении проблемы занятости принадлежит профсоюзам.

**Для стран Западной Европы** характерны активная роль государства и его значительное, а зачастую и определяющее влияние на развитие ситуации на рынке труда, высокий уровень социальной защищенности трудящихся. Западноевропейскую модель рынка труда отличает наличие развитой организационной структуры, охватывающей многочисленные государственные, общественные и частные институты, учреждения, организации.

Государство и работодатели обеспечивают выдачу пособий по безработице, различные виды социального вспомоществования. Средства на решение проблем безработицы поступают по двум основным каналам: из государственного бюджета и от нанимателей. При этом государство применяет и льготное налогообложение. В странах Западной Европы широко используется принцип «пожизненного субсидирования» профессиональной подготовки и переподготовки рабочей силы, осуществляемой за счет средств государства и частного капитала. В результате государственной политики в сфере занятости в странах Западной Европы наблюдается относительно невысокий уровень безработицы - 3-5%.

Мировой опыт подтверждает необходимость государственного регулирования рынка труда. Однако конкретные меры воздействия государства на решение проблем занятости зависят от особенностей национальной экономики, сложившейся в стране социально-экономической ситуации. Кроме того, эти меры не являются застывшими. Они изменяются под влиянием внутренних и внешних факторов. Так, например, курс на сохранение рабочих мест в случае, когда он не отвечает техническим требованиям и потребностям рынка, отвергается как несовместимый с экономическим прогрессом. Неоправданными при определенной демографической ситуации могут быть и поощрение досрочного выхода на пенсию, ограничение притока иностранных рабочих и т.д.

В современных условиях в любой стране меры государственного регулирования занятости должны быть увязаны с решением общих проблем: развитием более производительной экономики, активизацией и развитием

человеческих ресурсов. Они должны быть нацелены на расширение предложения труда, улучшение его качества, повышение эффективности труда. Для этого необходимы:

- мобилизация возможностей человека;
- расширение участия населения в экономической жизни в любых, в том числе и нестандартных формах (частичная, временная занятость, надомный труд);
- повышение общеобразовательной и квалификационной подготовки;
- усиление мобильности рабочей силы;
- расширение использования активных мер регулирования занятости, направленных на «рассасывание» армии нетрудоустроенных (увеличение рабочих мест, повышение уровня квалификации рабочей силы и т.д.).

Все перечисленные меры требуют значительных затрат со стороны государства. В настоящее время в большинстве развитых стран затраты на регулирование сферы занятости составляют 2-3% от валового внутреннего продукта, но с лихвой окупаются за счет повышения использования человеческих ресурсов.

## **ТЕМА 8. Государственное регулирование уровня жизни и доходов населения**

План:

- 8.1. Система индикаторов и показателей, характеризующая уровень жизни и доходы населения
- 8.2. Государственное регулирование доходов населения
- 8.3. Система социальной защиты населения

### **8.1. Система индикаторов и показателей, характеризующая уровень жизни и доходы населения**

Результативность социальной политики можно оценить, если сравнить уровень и качество жизни населения различных стран. **Уровень жизни** – это уровень материального благосостояния людей. Уровень жизни выражается с помощью таких **показателей**, как общий объем потребляемых благ и услуг, реальные доходы населения, размер оплаты труда, условия труда, продолжительность свободного времени, жилищные условия, развитие образования, здравоохранения и культуры, продолжительность жизни, потребительская корзина.

В середине 1950-х гг. в мировом обиходе появился термин **«качество жизни»**, поскольку понятие уровня жизни не в полной мере отражало изменившиеся условия жизнедеятельности человека: загрязнение окружающей среды, кризисы, урбанизацию и т.д. Американский исследователь О. Тоффлер рассматривал данную категорию как логическое и историческое следствие стандарта жизни, переход от удовлетворения «основных материальных нужд потребителя» к этапу удовлетворения «утонченных, видоизмененных личных потребностей потребителя в красоте, престиже, индивидуализации и чувственных отношениях». Качество жизни

— это уровень развития и степень удовлетворения всего комплекса потребностей людей. В отличие от уровня жизни, качество жизни оценить гораздо сложнее. Во-первых, качество жизни выступает как своеобразная интегративная оценка, а во-вторых, качественные параметры достаточно сложно поддаются количественному измерению. Белорусские ученые предлагают при исследовании качества жизни опираться на следующие характеристики, дополняющие количественные *показатели* уровня жизни:

- ◆ состояние здоровья — физические и умственные возможности людей, их самочувствие, длительность и тяжесть болезней;
- ◆ качество питания — его состав, ценность, вкусовые качества, свежесть и экологическая чистота продуктов, регулярность питания;
- ◆ состояние образования и культуры — уровень обучения, степень овладения научными знаниями, доступность библиотек, музеев и т.п.;
- ◆ качество жилья — удобство планировки и благоустройство населенных пунктов, обустройство и обстановка жилища;
- ◆ условия и характер труда — его напряженность и эффективность, уровень производственного травматизма, свобода в выборе профессии и специальности и др.;
- ◆ качество свободного времени и условия отдыха — разнообразие занятий в свободное время, характер просмотра телепередач, наличие и характер хобби, время на самообразование, смысл свободного времени, достаточная продолжительность отдыха, доступность домов отдыха и санаториев;
- ◆ благополучие семейной жизни — ощущение личного счастья и удовлетворенности.

Категория «качество жизни» носит исторический характер и может варьироваться в разрезе отдельных стран и по временным рамкам. Рост общественного производства и уровня развития производительных сил изменяет потребности людей, их предпочтения и представления об окружающем мире, а, следовательно, меняются и параметры измерения качества жизни.

В качестве интегрального показателя уровня и качества жизни эксперты ООН используют **индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)**. Он был разработан в 1990 году и используется в ежегодном отчете ООН начиная с 1993 года. Этот индекс отражает достижения каждой данной страны в обеспечении трех важнейших аспектов человеческого благополучия: 1) **здоровья и долголетия**, измеряемых ожидаемой продолжительностью жизни; 2) **образования**, измеряемого комбинацией двух показателей грамотности взрослого населения и охвата населения тремя ступенями образования (начальным, средним и высшим); 3) материального уровня жизни измеряемого величиной **реального ВВП на душу населения**, т.е. величиной, переведенной в доллары с помощью паритета покупательной способности (ППС). Достижения в каждой из этих трех областей оцениваются в процентах от идеальных показателей, еще не достигнутых ни в одной стране мира: ожидаемая продолжительность жизни - 85 лет; грамотность и охват населения образованием всех трех ступеней - на уровне 100%, реальный ВВП на душу населения - на уровне 40 тыс. долларов. Затем вычисляется простая средняя из этих трех индексов.

Максимально возможное значение ИРЧП - 1, минимальное - 0. Так, страны с очень высоким уровнем жизни имеют показатель 0,79-0,94, с высоким уровнем жизни имеют показатель 0,68-0,78, страны со средним уровнем жизни – 0,48-0,67 и страны с низким уровнем жизни – 0,30-0. Ближе всего сегодня к показателю 1 находится Норвегия, ИРЧП которой равен 0,938.

ИРЧП равный 0, будет иметь страна, в которой средняя продолжительность жизни равна 25 годам, ВВП на душу населения равен 100 долларам США, в которой 100% населения неграмотны и никто не получает никакого образования. Ближе всего к этой крайности находится сегодня Зимбабве, ИРЧП которой равен 0,014 и она занимает последнее 169 место в рейтинге стран по уровню жизни.

В нашей стране ИРЧП составляет 0,732. Активная социальная политика и очевидные успехи в экономике позволили Беларуси занять в 2010 году 61 место и войти в группу стран с высоким уровнем жизни. Россия занимает 65 место, Казахстан – 66, Украина – 69, Китай – 89.

В Республике Беларусь для прогнозирования изменений уровня жизни населения; усиления социальной защиты; определения минимальных размеров заработной платы и социальных выплат; разработки социальных программ помощи населению, обеспечивающих поэтапное приближение потребления граждан к научно обоснованному уровню используется такой социальный норматив, как **минимальный потребительский бюджет (МПБ)**. С 1 ноября 2010 г. по 31 января 2011 г. он составляет – **459620 руб.** МПБ представляет собой расходы на приобретение набора потребительских товаров и услуг для удовлетворения основных физиологических и социально-культурных потребностей человека. Минимальные потребительские бюджеты разрабатываются для разных социально-демографических групп в среднем на душу населения и на одного члена семьи разного состава. Натурально-вещевая структура МПБ формируется нормативным методом на основе системы потребительских корзин.

**Потребительская корзина** - это научно обоснованный сбалансированный набор товаров и услуг, удовлетворяющих конкретные функциональные потребности человека в определенные отрезки времени, исходя из конкретных условий и особенностей, сложившихся в республике. Формируется она по основным статьям расходов человека или семьи на:

- питание; одежду, белье, обувь;
- лекарства, предметы санитарии и гигиены;
- мебель, предметы культурно-бытового и хозяйственного назначения;
- жилье и коммунальные услуги;
- культурно-просветительские мероприятия и отдых;
- бытовые услуги, транспорт, связь;
- содержание детей в дошкольных учреждениях.

Исходя из минимального потребительского бюджета определяют **минимальную заработную плату (МЗП)**. МЗП применяется исключительно в сфере трудовых отношений как государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда за работу в нормальных условиях при выполнении установленной нормы труда. Размер МЗП является обязательным в качестве нижней границы оплаты труда работников. С 1 ноября 2010 г. месячная МЗП установлена в размере **400 000 руб.** часовая – 2360 руб. Дальнейшее ее повышение, т.е. поэтапное

приближение ее размера к минимальному потребительскому бюджету в нашей стране будет осуществляться по мере роста эффективности производства. При этом минимальная заработная плата по отношению к средней должна составить не менее 30—40 %, что соответствует параметрам экономически развитых стран.

При формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения в республике используется такой социальный норматив, как **бюджет прожиточного минимума (БПМ)**. Бюджет прожиточного минимума – стоимостная величина минимального набора материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, а также обязательные платежи и взносы. В прожиточный минимум входят следующие виды материальных благ и услуг:

продукты питания, одежда, белье, обувь, предметы общесемейного пользования;

лекарства, предметы санитарии и гигиены;

жилищно-коммунальные, транспортные и бытовые услуги;

услуги детских дошкольных учреждений.

Информационной базой для определения выбора структуры бюджета прожиточного минимума послужили материалы разработки данных обследования семейных бюджетов по группам населения с различным уровнем среднедушевого дохода. В качестве основы для определения доли расходов в бюджете прожиточного минимума, идущих на приобретение непродовольственных товаров, услуг, уплату налогов и других обязательных платежей использована фактически сложившаяся структура расходов у 10 процентов наименее обеспеченных семей в республике. Бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения с 1 ноября 2010 г. по 31 января 2011 г. составляет в среднем на душу населения – **283 050 руб.** БПМ является основным критерием признания граждан (семей) *малообеспеченными* (в мировой практике используется также термин «черта бедности»). По данным Белстата за 2008 год в Беларуси удельный вес малообеспеченного населения составил 6,1% (табл. 15.1).

**Удельный вес малообеспеченного населения по областям (в процентах к общей численности населения области)**

	1995	2000	2005	2006	2007	2008
<b>Республика Беларусь</b>	38,4	41,9	12,7	11,1	7,7	<b>6,1</b>
Области:						
Брестская	46,1	48,6	16,0	13,6	10,5	<b>9,6</b>
Витебская	40,8	48,7	15,4	13,1	6,7	<b>8,1</b>
Гомельская	39,8	37,6	15,3	14,5	12,7	<b>6,7</b>
Гродненская	45,5	48,8	10,5	8,8	6,5	<b>4,3</b>
г.Минск	24,1	22,0	5,2	3,7	2,1	<b>0,8</b>
Минская	35,5	43,4	11,4	10,3	6,8	<b>6,6</b>
Могилевская	39,8	47,6	16,4	14,6	9,9	<b>6,6</b>

В большинстве стран Запада «черта» бедности в стоимостном выражении равняется примерно 50 процентам среднего заработка за этот же период времени. *Международная черта бедности* установлена Всемирным банком на уровне 1\$ на человека в день.

## 8.2. Государственное регулирование доходов населения

Важным направлением социальной политики государства является политика регулирования доходов населения. Под доходами населения обычно понимают сумму денег, получаемых за определенный период времени. Однако доходы населения могут быть не только в денежной, но и в натуральной форме. Например, продукция, произведенная на дачном и приусадебном участке, или предоставление работнику продукции предприятия в качестве заработной платы. Значит, **доходы населения** – это сумма денежных средств и материальных благ, получаемых за определенный промежуток времени и предназначенных для удовлетворения личных потребностей. Доходы поступают членам общества двумя путями. При *горизонтальном* (функциональном) распределении часть национального дохода в виде заработной платы (рабочие), прибыли (предприниматели), жалования (служащие), ренты (собственники земли и домовладельцы) и процента (собственники денежного капитала) получают категории населения, активно участвующие в рыночной экономике. В *вертикальном* направлении доходы поступают той части населения, которая по независящим от нее причинам не может участвовать в рыночной экономической деятельности – это пенсионеры, инвалиды, безработные, учащаяся молодежь. Государство регулирует это направление в соответствии с установленными социальными нормами. Данные категории населения обеспечиваются доходами в виде платежей из государственного бюджета, которые носят название *социальных трансфертов* и осуществляются в виде пенсий, различных пособий и стипендий. Таким образом, основными **формами доходов** в рыночной экономике являются: заработная плата; прибыль; рента; процент (на капитал); социальные трансферты.

Все формы доходов можно подразделить на две группы: 1) доходы от трудовой и предпринимательской деятельности (заработная плата и прибыль) и 2) нетрудовые доходы, полученные на законном основании (проценты, дивиденды, арендная плата и т.д.). Несмотря на различия всех этих форм, каждая из которых имеет свою собственную сущность, они все могут предоставляться в трех основных **видах**:

- **номинальный доход** – это количество денег, полученное отдельными лицами за определенный период времени (зарплата, прибыль, проценты по вкладам, рента, трансфертные платежи – пособия по безработице, пенсии, стипендии, выплаты по социальному страхованию);
- **располагаемый доход** – доход, который может быть использован на личное потребление и личные сбережения. Он образуется, когда из номинального дохода выплачиваются налоги и обязательные платежи;
- **реальный доход**, представляющий собой количество товаров и услуг, которое можно купить на располагаемый доход в течение определенного времени с учетом изменения цен.

Основной формой трудовых доходов является заработная плата. **Заработная плата** – вознаграждение за труд, которое наниматель обязан выплатить работнику за выполненную работу в зависимости от ее сложности, количества, качества, условий труда и квалификации работника с учетом фактически отработанного времени, а также за периоды, включаемые в рабочее время. Различают номинальную и реальную заработную плату. **Номинальная заработная плата** – это сумма денег, полученная за определенный промежуток времени после выплаты налогов и других обязательных платежей. **Реальная заработная плата** представляет собой количество товаров и услуг, которое можно приобрести за номинальную заработную плату при данном уровне цен (табл. 15.2).

### Номинальная и реальная начисленная среднемесячная заработная плата работников в Республике Беларусь

	001	002	003	004	005	006	007	008
<b>Номинальная</b> зарплата, тыс. руб.	23,0	89,2	50,7	37,5	63,7	82,2	94,0	85,6
<b>Реальная</b> зарплата, в % к пред. году	29,6	07,9	03,2	17,4	20,9	17,3	10,0	09,9

Важнейшим направлением государственного регулирования заработной платы является **воздействие на организацию оплаты труда** в различных звеньях экономики. Согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь, формы, системы и размеры оплаты труда работников коммерческих организаций, в том числе и дополнительные выплаты стимулирующего и компенсирующего характера, устанавливаются нанимателем на основании коллективного договора, соглашения и трудового договора, а государственных служащих и приравненных к ним лиц устанавливаются законодательством. Формы и системы оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями, устанавливаются нанимателем, а размеры оплаты труда – Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Начисление заработной платы осуществляется с учетом выполненной работы на основе разрабатываемых нормативов, которые выступают в виде тарифной системы. **Тарифная система** – это совокупность нормативов, с помощью которых государство регулирует уровень заработной платы рабочих и служащих по отраслям, регионам страны и по видам производств. Основные элементы тарифной системы – это *тарифная сетка, тарифная ставка и тарифный (квалификационный) справочник*.

**Тарифные сетки** представляют собой совокупность квалификационных разрядов и соответствующих им тарифных коэффициентов, с помощью которых определяются размеры тарифных ставок и окладов, т.е. устанавливается зависимость оплаты труда от квалификации работников, сложности выполняемых ими работ. В Республике Беларусь в бюджетной сфере основным механизмом обеспечения равных условий оплаты труда традиционно служит 27-разрядная



Единая тарифная сетка (табл. 15.3). ЕТС обеспечивает единый подход к дифференциации и регулированию тарификации работников организаций, усиливает их социальную защищенность.

Таблица 15.3.

### Единая тарифная сетка работников Республики Беларусь (ЕТС)

Разр	Коэфф
1	1,0
2	1,16
3	1,35
4	1,57
5	1,73
6	1,90
7	2,03
8	2,17
9	2,32
10	2,48
11	2,65
12	2,84
13	3,04
14	3,25
15	3,48
16	3,72
17	3,98
18	4,26
19	4,56
20	4,88
21	5,22
22	5,59
23	5,98
24	6,40
25	6,85
26	7,33
27	7,84

В 2000 г. из ЕТС были выведены служащие государственного аппарата и приравненных к ним органов, а также военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава. Оплата их труда стала осуществляться по *системе фиксированных окладов*, устанавливаемых вне зависимости от тарифной ставки 1-го разряда ЕТС. В 2002 г. на оплату труда на основе ЕТС (23-разрядной) были переведены работники, нанимателями которых являются коммерческие организации. Тем самым, для большинства субъектов хозяйствования вне зависимости от формы собственности были установлены единые тарифные условия оплаты труда. Введение ЕТС во внебюджетном секторе экономики преследовало также цель установить правовые рамки и государственный контроль за оплатой труда в тех негосударственных предприятиях, где могло иметь место ее сокрытие. Введение ЕТС жестко закрепило требование применения тарифной ставки 1-го разряда, устанавливаемой для оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, в качестве минимально допустимого уровня оплаты, а также соблюдения межразрядных коэффициентов ЕТС, что позволило повысить уровень реальных гарантий в области оплаты труда работников, занятых в отдельных частных фирмах.

**Тарифные ставки** представляют собой выраженный в денежной форме абсолютный размер оплаты труда различных групп и категорий работников в единицу времени (час, день, месяц). Поэтому различают часовые, дневные и месячные ставки. Они устанавливаются по каждому квалификационному разряду. Тарифная ставка первого разряда является исходной нормативной величиной, определяющей уровень оплаты труда работников. В нашей республике тарифная ставка первого разряда для оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета на 01.11.10 составляет 118 тыс.руб. Для определения месячной тарифной ставки работника необходимо тарифный коэффициент соответствующего разряда умножить на размер ставки первого разряда. Например: чтобы определить тарифную ставку учителя школы с высшим образованием и не имеющего квалификационной категории необходимо 118 000 руб. (тарифная ставка 1 разряда)

умножить на 2,84 (тарифный коэффициент 12 разряда; табл. 15.4), и получится 335 112 руб. (тарифная ставка учителя 12 разряда).

Таблица 15.4

**Тарифные разряды и коэффициенты должностей учителей и других педагогических работников общеобразовательных школ**

Наименование должностей	Р азряд	Коэффи циент
<i>Учителя всех специальностей, преподаватели, воспитатели, педагог социальный, педагог-психолог, методист имеющие:</i> высшее образование	1 2	2,84
вторую квалификационную категорию	1 3	3,04
первую квалификационную категорию	1 4	3,25
высшую квалификационную категорию	1 5	3,48

Отнесение выполняемых работ к конкретным тарифным разрядам (должностям) и присвоение работникам соответствующей квалификации осуществляются в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (ЕТКС), Единым квалификационным справочником должностей служащих (ЕКСД), иными квалификационными справочниками, утвержденными в установленном порядке. Данные нормативные документы, регулируют вопросы тарификации труда рабочих и служащих.

Важным системообразующим принципом политики доходов и инструментом регулирования оплаты труда является развитие социального партнерства. **Социальное партнерство** – форма взаимодействия органов государственного управления, объединений нанимателей, профессиональных союзов и иных представительных органов работников (*субъектов социального партнерства*) при разработке и реализации социально-экономической политики государства, основанная на учете интересов различных слоев и групп общества в социально-трудовой сфере посредством переговоров, консультаций, отказа от конфронтации и социальных конфликтов. **Основным органом** социального партнерства является, как правило, трехсторонняя комиссия, состоящая из представителей правительства, профсоюзов и работодателей. **Основными объектами** являются: размер заработной платы и других денежных выплат; обеспечение гарантий занятости населения; охрана труда; условия труда; социальная защита работников. **Основными принципами** социального партнерства являются: равноправие сторон; соблюдение норм законодательства; полномочность принятия обязательств; добровольность принятия обязательств; учет реальных возможностей принятия реальных обязательств; обязательность выполнения договоренностей и ответственность за принятые обязательства; отказ от односторонних действий, нарушающих

договоренности; взаимное информирование сторон переговоров об изменении ситуации.

Законодательной основой этой системы является Конституция Республики Беларусь, Трудовой кодекс и иные нормативные акты. В разделе IV Трудового кодекса установлены общие положения о социальном партнерстве, его принципы; порядок ведения коллективных переговоров, заключения соглашений на различных уровнях; содержание коллективных договоров; порядок разрешения коллективных трудовых споров; порядок проведения забастовок.

В Беларуси заключается около 600 отраслевых и территориальных соглашений, порядка 20 000 коллективных договоров, постоянно функционирует Национальный совет по трудовым и социальным вопросам.

В настоящее время перед субъектами социально-трудовых отношений в нашей стране стоит задача по развитию социального партнерства в негосударственном секторе экономики, а также усилению роли местных соглашений.

В условиях рыночных отношений характерной особенностью получаемых, распределяемых и используемых доходов является их неравенство, **дифференциация**. Причинами неравенства в распределении доходов могут быть различия в способностях, уровне образования и квалификации, величине личного имущества, происхождении людей, размере и составе их семей, а также трудолюбие и мотивация, профессиональная интуиция и склонность к риску, удача и везение, дискриминация.

Для характеристики дифференциации доходов населения часто используется **децильный коэффициент**, т.е. отношение между средними доходами 10% наиболее обеспеченного населения и средними доходами 10% наименее обеспеченного. В Беларуси соотношение доходов 10% наименее и 10% наиболее обеспеченного населения составляет 5,6 раза. И это оптимальный показатель (критически допустимый уровень этого индикатора - 10). Для сравнения: в Германии, Австрии, Франции он составляет 5-7, в Казахстане - 7,4, в Украине - 8,7, в России - 16,8. **Квинтильный коэффициент** – это отношение доходов 20% самых богатых граждан к доходам 20% самых бедных групп населения.

Для более точного измерения и сравнения уровней неравенства в распределении доходов экономисты пользуются так называемыми кривыми Лоренца и индексами Джини.

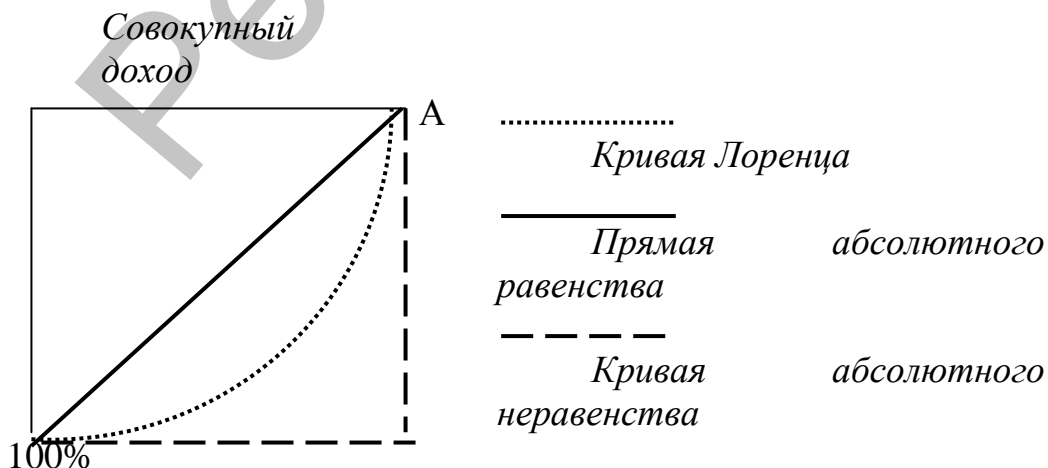


Рис. 15.1. Кривая Лоренца.

**Кривая Лоренца** – это кривая, показывающая, какую долю суммированных за год доходов, полученных в данной стране, получили различные процентные доли населения, начиная с беднейших граждан или семей и заканчивая самыми богатыми (рис 15.1). Для того чтобы построить кривую Лоренца необходимо распределить всех граждан или все домохозяйства по порядку возрастания их доходов, и распределить на 5 групп (по 20% населения в каждой группе) или на 10 групп (по 10% населения в каждой группе). Затем подсчитать суммарный годовой доход каждой группы населения, выраженный в процентах от ВВП. Кроме этого отразить на графике доли ВВП, которые эти группы получают кумулятивно (с нарастающим итогом). Соединив все точки на графике, начав из точки, соответствующей 0% ВВП и 0% населения, получим кривую Лоренца страны. Чем сильнее изогнута кривая Лоренца страны, тем менее равномерным является распределение доходов в этой стране.

Для того чтобы сопоставить степень неравенства в распределении доходов сразу во многих странах, используется и **индекс Джини**. Он рассчитывается как доля, которую площадь между кривой Лоренца и прямой абсолютного равенства составляет от площади треугольника под той же прямой. Таким образом, индекс Джини, равный нулю, соответствует ситуации абсолютного равенства, а индекс Джини, равный 100%, свидетельствует об абсолютном неравенстве. Ни абсолютное равенство, ни абсолютное неравенство в реальной жизни невозможно, поэтому фактическое значение индекса Джини всегда больше нуля, но меньше 100%.

Высокая степень неравенства в доходах имеет свои негативные последствия:

- ✓ оказывает отрицательное влияние на уровень и качество жизни людей: увеличивает число малообеспеченных граждан в составе населения;
- ✓ может угрожать политической стабильности в стране, что в свою очередь увеличивает риск инвестирования в страну и отпугивает потенциальных инвесторов;
- ✓ ограничивает возможности применения важнейших рыночных методов регулирования экономики;
- ✓ может отрицательно сказываться на моральных нормах поведения участников экономических процессов.

С другой стороны, слишком равномерное распределение доходов отрицательно влияет на эффективность экономики, как свидетельствует опыт многих постсоветских стран. Минимальные различия в доходах, при запрете на частную прибыль и искусственно выровненных уровнях оплаты труда разной сложности, не создают достаточных материальных стимулов к активному участию людей в экономической деятельности. Следствием такого выравнивания доходов были ухудшение дисциплины, формирование безынициативного работника, низкое качество и узкий ассортимент производимой продукции, торможение темпов НТП и в итоге, замедление экономического роста.

В соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы политика государства **в области доходов** будет направлена на:

- повышение уровня реальных располагаемых денежных доходов населения, в том числе реальной заработной платы как основного источника их формирования и важного стимула активизации трудовой деятельности;
- дальнейшее развитие и оптимизацию государственной системы адресной социальной помощи.

Поступательный рост **заработной платы** будет обеспечен путем:

- ❖ предоставления широких прав субъектам хозяйствования в выборе форм и систем заработной платы;
- ❖ установления прямой зависимости повышения заработной платы от показателей эффективности производства, качества и производительности труда;
- ❖ создания экономических предпосылок для легализации всех трудовых доходов;
- ❖ роста доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности.

### 8.3. Система социальной защиты населения

Одной из важнейших составляющих государственного регулирования социальных процессов и социальной политики является **социальная защита населения**. Социальная защита - это функция общества по обеспечению неотъемлемых и общепризнанных социальных прав человека, в том числе достойного уровня жизни, если он в силу каких-либо обстоятельств потерял возможность к извлечению доходов от трудовой деятельности, т.е. оказался под воздействием *социальных рисков*. К числу признанных социальных рисков в мировой практике относятся: болезнь, материнство, содержание детей, инвалидность, старость, безработица, потеря кормильца, трудовое увечье или профессиональное заболевание, беременность и роды, чрезвычайные ситуации природного, техногенного и военного характера.

Социальная защита в широком ее понимании представляет собой деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных направлений социальной политики, по реализации законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав, в том числе на достойный уровень жизни, необходимый для нормального воспроизводства и развития личности.

В настоящее время система социальной защиты в Республике Беларусь представлена тремя программами: социального страхования, социальной помощи и социального обслуживания населения.

Государственное **социальное страхование** представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат за счет средств государственных страховых фондов. Основными принципами государственного социального страхования являются: участие работодателей, работающих граждан и физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, в создании государственных страховых фондов; распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим; гарантированность

пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством. Программы социального страхования направлены на возмещение частично утраченного заработка в связи с достижением общеустановленного пенсионного возраста, возникновением временной или постоянной нетрудоспособности, приобретением статуса безработного.

**Социальная помощь** представляет собой набор различных пособий, льгот, гарантий, компенсаций и выплат населению, предоставляемых тем, кто относится к различным группам риска, кто ввиду наличия иждивенцев или достижения определенного возраста, нетрудоспособности не может удовлетворить свои потребности. В отдельных случаях для получения социальной помощи необходимо подтверждение нуждаемости, но, в основном, она предоставляется в зависимости от принадлежности к той или иной категории граждан (ветераны войны, инвалиды, лица, пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.).

Программы **социального обслуживания** обеспечивают широкий спектр социально-экономических, психолого-педагогических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг населению. В рамках этих программ осуществляется поддержка граждан, не способных самостоятельно позаботиться о себе. Так в Беларуси создана и функционирует сеть социальных учреждений (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, граждан, страдающих психическими заболеваниями). Расширяется практика предоставления социальных услуг на дому. Продолжается формирование комплексных территориальных центров социального обслуживания, которые позволяют оказывать поддержку гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения с учетом их специфических потребностей, расширять спектр и улучшать качество предоставляемых социальных услуг.

В соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы главными задачами **социальной защиты населения** являются усиление поддержки наиболее нуждающихся граждан и создание условий для повышения уровня их жизни, обеспечение доступности социальной помощи, базирующейся на государственных социальных гарантиях и стандартах. Повышение эффективности **социальной поддержки** населения будет обеспечено путем:

- ◆ усиления мер социальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе путем повышения размера пособий по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- ◆ повышения адресности оказания социальной помощи;
- ◆ внедрения новых социальных технологий, расширения перечня и повышения доступности социальных услуг;
- ◆ создания условий для трудовой и социальной реабилитации инвалидов и лиц с особенностями психофизического развития;
- ◆ улучшения условий проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания: создания домов-интернатов малой вместимости, домов-интернатов повышенной комфортности для оказания социальных услуг на платной основе.

Намеченные меры позволят обеспечить рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,7 – 1,76 раза за пятилетие, повысить реальный размер пенсий по возрасту в 1,8 – 1,9 раза, усилить адресность социальной поддержки граждан.

Репозиторий ВГУ