

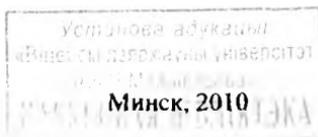
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 352.075.2(476)(091)(043.3)

Моторова
Надежда Сергеевна

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ
(1875–1914 гг.)**

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история



Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель: **Кохановский Александр Геннадьевич**, кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой истории Беларуси нового и новейшего времени исторического факультета Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты: **Забавский Николай Михайлович**, доктор исторических наук, профессор, декан исторического факультета УО «Белорусский государственный педагогический университет имени М. Танка»;

Лепеш Оксана Васильевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории, мировой и отечественной культуры УО «Белорусский национальный технический университет»

Оппонирующая организация: УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Защита состоится 27 января 2011 г. в 16.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.05 в Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: 227-45-11

E-mail: menkovski@bsu.by

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан **22** декабря 2010 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
доктор исторических наук, профессор



В.И. Меньковский

ВВЕДЕНИЕ

Общероссийская реформа городского самоуправления 1870 г., которая на территории Беларуси начала проводиться с 1875 г., привела к кардинальному изменению функций органов городского самоуправления. В дореформенный период их полномочия сводились к сбору налогов и обеспечению своевременного исполнения повинностей горожанами. Реформа системы городского самоуправления предполагала, что на первый план их деятельности выйдет решение исключительно муниципальных задач. На городские власти были возложены обязанности по проведению и финансированию мероприятий в сферах народного образования и здравоохранения, по улучшению санитарно-гигиенического состояния городов, организации противопожарной безопасности, созданию благотворительных учреждений, контролю над их деятельностью и пр.

Перечисленные выше направления работы относятся к социальной сфере. В современной науке существуют различные подходы к определению этой категории. Под социальной сферой часто понимается «вся совокупность организаций и учреждений, отвечающих за благосостояние всего населения»¹. С точки зрения Е.Д. Холостовой, «социальная сфера охватывает систему социальных, социально-экономических, национальных отношений, связи общества и личности. В нее включается также совокупность социальных факторов жизнедеятельности общественных, социальных и других групп личностей, условий их развития. Социальная сфера охватывает всё пространство жизни человека – от условий его труда и быта, здоровья и досуга до социально-классовых и социально-этнических отношений»². В рамках данного диссертационного исследования основной акцент был сделан на изучении тех направлений, которые наиболее широко были представлены в деятельности органов городского самоуправления всех белорусских городов на протяжении 1875–1914 гг. и затрагивали интересы абсолютного большинства горожан. В этой связи основное внимание было уделено анализу деятельности городских властей Беларуси по оказанию помощи населению в кризисных ситуациях, а также по развитию систем здравоохранения и народного образования. Изучение данных аспектов оказалось наиболее перспективным, так как они в наибольшей степени обеспечены источниковой базой. Кроме того; в отечественной историогра-

¹ Добрянков, В.И. *Фундаментальная социология: в 15 т. / В.И. Добрянков, А.И. Кравченко.* – М.: ИИФРА-М, 2003–2007. – Т. 4: Общество: статика и динамика. – 2004. – С. 626.

² Холостова, Е.Д. *Глоссарий социальной работы / Е.Д. Холостова.* – 2-е изд. – М.: Дашков и К, 2007. – С. 46–47.

фии до сих пор отсутствуют комплексные работы, посвященные исследованию деятельности органов городского самоуправления в социальной сфере.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами, темами

Тема диссертации была утверждена на заседании Ученого совета исторического факультета УО «Белорусский государственный университет» (протокол №4 от 18 декабря 2007 г.) с изменениями, внесенными в формулировку темы 24 марта 2009 г. (протокол №5). Уточнения в ее название были внесены советом по защите диссертаций Д 02.01.05 при БГУ на заседании 14 декабря 2010 г. (протокол №22).

Диссертационная работа подготовлена в рамках Государственной комплексной программы научных исследований «История белорусской нации, государственности и культуры» («История и культура»), задания «Национально-конфессиональные и социально-сословные факторы эволюции правительственной политики в Беларуси (1863–1914 гг.)» (номер государственной регистрации 20061336), выполнявшегося на кафедре истории Беларуси нового и новейшего времени исторического факультета БГУ в 2006–2010 гг.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационной работы состоит в целостном анализе и оценке деятельности органов городского самоуправления Беларуси по развитию социальной сферы в 1875–1914 гг. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих *задач*:

- рассмотреть эффективность мероприятий городских властей в кризисных ситуациях (при ликвидации последствий пожаров, безработице, росте пен и т.д.);
- показать роль органов самоуправления в организации работы медицинских учреждений и обеспечении населения квалифицированной медицинской помощью;
- охарактеризовать мероприятия городских властей, направленные на улучшение санитарного состояния городской среды, предотвращение эпидемий и ликвидацию их последствий;
- изучить участие органов городского самоуправления в обеспечении функционирования общеобразовательных учебных заведений;
- определить вклад городских властей в организацию профессионального образования.

Объектом настоящего исследования является социокультурное и общественно-политическое развитие городов Беларуси, **предметом** – деятельность органов городского самоуправления, направленная на развитие социальной сферы в 1875–1914 гг.

Положения, выносимые на защиту:

1) Согласно новому Городовому положению с 1875 г. в ведение органов городского самоуправления Беларуси были переданы обязанности по оказанию помощи населению в кризисных ситуациях (при пожарах, безработице, резком росте цен и т.д.). На протяжении последней четверти XIX – начала XX вв. деятельность городских властей в этой сфере выражалась в различных формах: финансирование противопожарных мероприятий, выплата разовых пособий горожанам, регулирование цен на продукты, оказание материальной помощи благотворительным организациям и т.д. В целях своевременного оказания помощи нуждавшимся органы городского самоуправления опирались на взаимодействие с государственными учреждениями, губернской администрацией, благотворительными обществами. Формы помощи определялись масштабом и характером кризисной ситуации, а также финансовым положением конкретного города. Первоначально при реализации тех или иных инициатив городские власти ориентировались исключительно на поддержку со стороны государства, органов управления, благотворительных организаций, но на рубеже XIX–XX вв. в наиболее крупных городах органы самоуправления начали действовать самостоятельно.

2) На протяжении 1875–1914 гг. органы городского самоуправления Беларуси приняли на себя новые обязанности по обеспечению горожан квалифицированной медицинской помощью. Деятельность городских властей в этой сфере развивалась динамично. Если в последней четверти XIX в. она носила вспомогательный характер, выражаясь в предоставлении материальной помощи медицинским учреждениям приказов общественного призрения, благотворительных обществ, то к началу XX в. органы городского самоуправления приступили к формированию собственно муниципальной системы медицинского обслуживания горожан. В наиболее крупных городах за счет городских бюджетов были открыты муниципальные больницы и амбулатории, аптеки. Кроме того, городские власти Беларуси увеличили объемы материальной помощи медицинским учреждениям, не находившимся в их непосредственном подчинении. Это было обусловлено не только ростом численности городского населения и, как следствие, увеличением потребности в квалифицированной медицинской помощи, но и

качественным изменением жизни горожан, появлением новых, более высоких, социальных запросов и стандартов.

3) В последней четверти XIX – начале XX вв. возросло внимание городских властей к решению вопросов по улучшению санитарного состояния городской среды, увеличилась их роль в предотвращении эпидемий инфекционных заболеваний и ликвидации их последствий. Органы самоуправления осуществляли мероприятия по благоустройству городских территорий и источников водоснабжения, издавали обязательные санитарные правила и постановления, учреждали санитарные комиссии и попечительства, приглашали на городскую службу санитарных врачей, открывали городские лаборатории. При непосредственной угрозе эпидемий городские власти открывали временные больницы, проводили дезинфекцию домов малоимущих горожан, организовывали бесплатные прививки, закупали медикаменты и др. Но если первоначально эти мероприятия осуществлялись после издания соответствующих распоряжений Министерства внутренних дел и губернской администрации, то в начале XX в. органы городского самоуправления действовали самостоятельно, реализуя собственные инициативы в этой сфере.

4) После введения нового Городового положения органы городского самоуправления наиболее проявили себя в развитии начального и среднего образования. Городские власти предоставляли материальные пособия начальным и средним учебным заведениям, направляли ходатайства об открытии новых прогимназий, гимназий и реальных училищ. Первоначально деятельность органов городского самоуправления в этой сфере носила вспомогательный характер, функционирование системы народного образования в белорусских городах обеспечивалось преимущественно за счет средств правительства и частных лиц. На рубеже XIX–XX вв. городские власти Беларуси начали применять новые формы деятельности: увеличили объемы материальной помощи учебным заведениям и количество ходатайств об открытии новых, за счет городских бюджетов арендовали или строили здания, учреждали стипендии для учащихся. Именно в области начального и среднего образования органам городского самоуправления удалось достичь наибольших успехов, несмотря на законодательные и бюрократические ограничения.

5) На протяжении последней четверти XIX – начала XX вв. органы городского самоуправления Беларуси расширяли свою деятельность по обеспечению функционирования общеобразовательных учебных заведений, однако развитию системы профессионального образования они уде-

ляли более скромное внимание. В этой области инициативы городских властей не находили поддержки у Министерства народного просвещения, поэтому первоначально они ограничивались предоставлением незначительных материальных пособий профессиональным учебным заведениям. В начале XX в. наметилась положительная динамика. Деятельность органов городского самоуправления, направленная на развитие профессионального образования, существенно расширилась и начала проявляться в разнообразных формах. Городские власти не только оказывали материальную помощь профессиональным учебным заведениям, но и за счет собственных средств арендовали помещения для их размещения, учреждали стипендии для учащихся, участвовали в открытии учительских семинарий и институтов и т.д. В качестве специфической черты деятельности органов городского самоуправления на территории Беларуси можно отметить их активную поддержку ходатайств об открытии новых коммерческих училищ и повышении процентной нормы приема евреев. Однако в целом финансирование профессиональных учебных заведений осуществлялось преимущественно за счет правительства и частных лиц в связи с ограниченностью бюджетных средств городов.

Личный вклад соискателя

Диссертационная работа представляет собой результат самостоятельного исследования основных направлений деятельности органов городского самоуправления Беларуси в социальной сфере в период с 1875 по 1914 гг. В его рамках были выявлены, обработаны и обобщены ранее не использовавшиеся архивные материалы из фондов Национального исторического архива Беларуси в г. Минске (НИАБ в г. Минске), Национального исторического архива в г. Гродно (НИАБ в г. Гродно), Российского государственного исторического архива (РГИА).

В диссертационном исследовании впервые охарактеризованы основные формы и направления деятельности органов городского самоуправления в социальной сфере. Кроме того, были обозначены правовые и финансовые условия ее реализации, достигнутые успехи в этой сфере, а также те проблемы, которые городские власти так и не смогли разрешить.

Апробация результатов диссертации

Результаты исследования были изложены во время выступлений на:

- 9 международных конференциях: «Студенческая медицинская наука XXI века» (Витебск, 2004 г.), «Европа во второй мировой войне: история, уроки, современность» (Витебск, 2005 г.), «Социально-психологические и гуманитарные аспекты интеграции культур в усло-

виях трансформации современного общества» (Витебск, 2005 г.), «Молодежь в науке – 2006» (Минск, 2006 г.), «Социальные проблемы современного общества и человека: пути решения» (Витебск, 2007 г.), «Формирование профессиональной культуры специалистов социальной и образовательной сфер» (Витебск, 2007 г.), «Пути, тенденции и направления развития социальной сферы» (I – Витебск, 2008 г.; II – Витебск, 2009 г.), «Гістарыяграфія і крыніцы па гісторыі гарадоў і працэсаў урбанізацыі ў Беларусі» (Гродно, 2009 г.);

- 7 республиканских конференциях: «НИРС – 2004» (XI – Гродно, 2004 г.), «Актуальные проблемы новой и новейшей истории Европы и США» (Минск, 2005 г.), «НИРС – 2005» (X – Минск, 2006 г.), Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых (IX – Брест, 2007 г.; X – Брест, 2008; XII – Брест, 2010 г.), III Машеровские чтения (Витебск, 2009 г.);
- 2 межвузовских научно-методических конференциях молодых ученых (VI – Брест, 2004 г.; VII – Брест, 2005 г.);
- 6 региональных конференциях: «Студенческая наука – 2004» (Могилев, 2004 г.), I Машеровские чтения (Витебск, 2005 г.), VIII научная сессии преподавателей и студентов (Витебск, 2005 г.), «Творчество молодых – будущее Родины» (Витебск, 2006), X (55) региональная научно-практическая конференция преподавателей, научных сотрудников, аспирантов и студентов университета (Витебск, 2008), Юбилейная научно-практическая конференция, посвященная 40-летию реорганизации Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины (Гомель, 2009 г.).

Опубликованность результатов диссертации

Основные итоги исследования изложены в 36 публикациях, из них 7 статей опубликованы в научных изданиях Республики Беларусь (объем составляет 4,4 авторского листа); 5 статей опубликованы в журналах, сборниках научных статей и работ, не включенных в перечень ВАК. 24 публикации представляют собой материалы и тезисы выступлений соискателя на конференциях различного уровня: 9 – на международных, 7 – на республиканских, 2 – на межвузовских, 6 – на региональных.

Структура и объем диссертации

Структура диссертационной работы определена задачами исследования. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка. Полный объем работы составляет 156 страниц, из которых 114 страниц занимает текст диссер-

тации, 34 – библиографический список (29 страниц приходится на список использованных источников, 5 – на список публикаций соискателя), 8 – приложение. Список источников содержит 455 наименований, из которых 237 – архивные материалы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Основная часть диссертации состоит из четырех глав. Первая глава «**Историография, источники и методология**» включает три раздела.

В разделе 1.1. «*Обзор историографии*» проанализированы работы по тематике исследования. В целом до сих пор отсутствуют работы, в которых проблема исследования была бы освещена комплексно и всесторонне.

В дореволюционной историографии наибольшие успехи были достигнуты в сфере теоретической разработки проблем функционирования системы местного самоуправления. Этой проблематике посвящены работы К.А. Пажитнова, Д.Д. Семенова, А.М. Курчинского, А.Г. Михайловского¹ и др. Но в них не уделялось внимания анализу эффективности деятельности органов самоуправления.

В советской историографии с 1920-х гг. под влиянием М.Н. Покровского утвердилось критическое отношение ко всем институтам Российской империи, в том числе и к органам городского самоуправления и их деятельности в различных сферах. В этой связи специальные исследования по этой тематике не велись.

Новый импульс исследования по истории городского самоуправления получили в 50–80-х гг. XX в. В это время были опубликованы работы П.А. Зайончковского, Н.П. Ерошкина, И.В. Оржиховского², в которых получили отражение вопросы социально-экономического и внутривластного развития Российской империи, взаимодействия государственных учреждений с органами местного управления и самоуправления в пореформенное время. Косвенно деятельность органов городского самоуправления

¹ Пажитнов, К.А. Городское и земское самоуправление / К.А. Пажитнов. – СПб.: Тип «Печатный труд», б/г. – 116 с.; Семенов, Д.Д. Городское самоуправление. Очерки и опыты / Д.Д. Семенов. – СПб.: Электротип. Н.Я. Стойковой, 1901. – 392 с.; Курчинский, М.А. Муниципальный социализм и развитие городской жизни / М.А. Курчинский. – СПб.: Тип. Акц. Об-ва Брокгауз-Ефрон, 1907. – 110 с.; Михайловский, А. Реформа городского самоуправления в России / А.Г. Михайловский. – М.: Польза, 1908. – 110 с.

² Зайончковский, П.А. Кризис самодержавия на рубеже 1870–1880- годов / П.А. Зайончковский. М.: Мысль, 1964. – 512 с.; Ерошкин, Н.П. Российское самодержавие / Н.П. Ерошкин. М.: Рос. гос. гум. ун-т, 2006. – 495 с.; Оржиховский, И.В. Из истории внутренней политики самодержавия в 60–70-х годах XIX века: лекции по спецкурсу / И.В. Оржиховский. – Горький: [Горьк. ун-т], 1974. – 168 с.

в социальной сфере была проанализированы в исследованиях по истории народного образования¹ и здравоохранения².

Благодаря введению в научный оборот новых архивных материалов, белорусскими историками были подготовлены работы по истории отдельных городов (диссертационные исследования А.Т. Нетьлькина, З.В. Шибeko, О.М. Кравцовой³). В них был представлен не только общий анализ социально-экономического и социокультурного развития городов Беларуси, но и были затронуты отдельные аспекты деятельности органов самоуправления.

С середины 1980-х гг. начался новый этап в развитии отечественной историографии, связанный с пересмотром методологических подходов исторической науки. В это время было опубликовано исследования В.А. Нардова⁴ по истории подготовки и проведения городской реформы, эволюции системы городского самоуправления. Этой тематике были посвящены работы белорусских исследователей И.Л. Грибко, В.И. Слобожанина, М.А. Юрочкина⁵.

В современной белорусской науке наиболее активно и последовательно различные аспекты истории городов Беларуси в разрабатывает З.В. Шибeko⁶. В его работах освещается развитие социальной и экономической сфер белорусских городов в пореформенное время, проанализиро-

¹ Пастухова, З.А. Среднее образование в дореволюционной Белоруссии / З.А. Пастухова. – Минск: Изд-во М-ва высш. средн. и проф. обр-ния БССР, 1963. – 86 с.; Абраменко, М.Н. Физическая профессиональная школа в дореволюционной Белоруссии / М.Н. Абраменко. – Минск: Высшая школа, 1975. – 64 с.; Нарыс гісторыі народнай асветы і педагогічнай думкі ў Беларусі / рэдакт.: С.А. Умрэўка (гал. рэд.) [і інш.]. – Минск: Нар. асвета, 1968. – 621 с.; Богданов, И.М. Грамотность и образование в дореволюционной России и в СССР / И.М. Богданов. – М.: АП СССР, 1964. – 206 с. и др.

² Каневский, Л.О. Основные черты развития медицины в России в период капитализма (1861–1917 гг.) / Л.О. Каневский, У.И. Лотова, Х.И. Идельчик. – М.: Медгиз, 1956. – 194 с.; Крючок, Г.Р. Очерки истории медицины Белоруссии / Г.Р. Крючок. – Минск: Беларусь, 1976. – 264 с.

³ Нетьлькин, А.Т. Минск во второй половине XIX столетия: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / А.Т. Нетьлькин; Бел. гос. ун-т, Ин-т истории АН БССР. – Мн., 1953. – 14 с.; Шибeko, З.В. Социально-экономическое развитие Минска в конце XIX – начале XX в. (90-е гг. XIX в. – 1914 г.) дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / З.В. Шибeko; АН БССР, Ин-т истории. – Минск, 1977. – 253 с.; Кравцова, О.М. Социально-экономическое развитие городов Могилевской губернии во второй половине XIX в. автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / О.М. Кравцова; Бел. гос. ун-т им. В.И. Ленина – Минск, 1988. – 26 с.

⁴ Нардова, В.А. Городское самоуправление в России в 60-х – начале 90-х гг. XIX в.: правительственная политика / В.А. Нардова. – Ленинград: Наука, 1984. – 260 с.; Она же. Самодержавие и городские думы в России в конце XIX – начале XX вв. / В.А. Нардова. – СПб.: Наука, 1994. – 159 с.

⁵ Грибко, И.Л. Выбары ў гарадской думы Беларусі ў другой палове 70-х – пачатку 90-х XIX ст. / И.Л. Грибко // Беларускі гістарычны часопіс. – 2002. – №6. – С. 23–27; Яля ж. Увядзенне Гарадавога Палажэння 1870 г. / И.Л. Грибко // Російскія і славянскія ісследовання: сб-к навуц. статей / Бел. гос. ун-т. – Минск, 2004. – Вып. 1. – С. 132–135; Слобожанин, В.П. Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В.П. Слобожанин. – Минск: ИООО Право и экономика, 2003. – 168 с.; Юрочкин, М.А. Городская реформа и становление городского самоуправления в Беларуси во второй половине XIX – начале XX вв.: Дис. ... канд. юр. наук: 12.00.01 / М.А. Юрочкин; Бел. гос. ун-т. – Мн., 2002. – 117 с.

⁶ Шибeko, З.В. Гарады Беларусі (60-я гады XIX – пачатак XX стагоддзю) / З.В. Шибeko. – Минск: ЭўраФорум, 1997. – 316 с.; Ён жа. Гарадская цывілізацыя: Беларусь і свет. курс лекцый / З.В. Шибeko. – Вільня: Еўрап. гуман. ун-т, 2009. – 372 с.

ваны отдельные аспекты деятельности органов городского самоуправления.

В 90-х гг. XX в. были подготовлены исследования, в которых были переосмыслены проблемы развития систем народного образования, здравоохранения, общественного призрения в пореформенной Беларуси, роль в этих процессах местных органов самоуправления – городских дум и управ, земств. В этой связи необходимо отметить работы С.В. Снапковской, Е.М. Тищенко, А.Д. Григорьева, С.Ф. Шимуковича¹.

В историографии довольно подробно освещены процессы формирования системы городского самоуправления, проанализирована ее структура и особенности функционирования. В то же время основные направления деятельности городских властей Беларуси в социальной сфере рассмотрены косвенно – в монографиях и учебных пособиях по истории народного образования, здравоохранения, социальной работы.

В разделе 1.2. «Анализ источников» охарактеризована источниковая база исследования. Она включает: 1) законодательные акты; 2) делопроизводственную документацию, 3) материалы статистических и справочных изданий, 4) периодическую печать.

Первая группа источников включает общегосударственные законодательные материалы: Городовые положения 1870 и 1892 гг., законодательные акты, уточнявшие полномочия органов городского самоуправления в социальной сфере. Они опубликованы в «Своде законов Российской империи», на страницах второго и третьего собраний «Полного собрания законов Российской империи».

Вторая группа источников, представленная делопроизводственными материалами, является наиболее обширной и информативной. Сюда относятся журналы и протоколы заседаний городских дум и собраний уполномоченных. Они содержат в себе постановления городских властей о выделении средств на открытие и содержание учебных заведений, больниц и амбулаторий, оказание помощи малоимущим горожанам и пострадавшим от пожаров, об организации противозидемических мероприятий и пр., а также ходатайства перед губернской администрацией и правительственными учреждениями по различным социальным вопросам.

¹ Снапкоўская, С.В. Адукацыйная палітыка і школа на Беларусі ў канцы XIX – пачатку XX стст. / С.В. Снапкоўская. – Мінск: НІА, 1998. – 192 с.; Тищенко, Е.М. Здравоохранения Беларуси в XIX–XX вв. / Е.М. Тищенко. – Гродно: Изд-во Гродн. гос. мед. ун-та, 2003. – 269 с.; Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X–XX вв.): монография / А.Д. Григорьев. – Минск: БГПУ им. М. Танка, 2000. – 218 с.; Шимукович, С.Ф. Благотворительность в Беларуси в конце XIX – начале XX века / С.Ф. Шимукович. – Минск: Академия управления при Президенте РБ, 2006. – 188 с. и др.

Абсолютное большинство делопроизводственных материалов органов городского самоуправления сконцентрировано в архивных фондах Национального исторического архива в г. Минске, Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно, Российского государственного исторического архива в г. Санкт-Петербурге. При подготовке диссертационного исследования широко использовались фонды губернских по городским и земским делам присутствий Витебской (ф. 2508), Минской (ф. 22), Могилевской (ф. 2013) и Гродненской (ф. 17) губерний. С ними тесно связаны фонды отдельных городских дум, управ, собраний уполномоченных. В рамках исследования использовались материалы из фондов городских дум Минска (ф. 24), Пинска (ф. 712), Гомеля (ф. 2912), Мстиславля (ф. 2095), Бреста (ф. 492), городских управ Витебска (ф. 2496), Гродно (ф. 125), Полоцка (ф. 2523), Мстиславля (ф. 2101) и городских упрощенных управлений Волковыска (ф. 237), Лиды (ф. 1574) и т.д. Кроме того, привлекались источники из фондов канцелярий витебского (ф. 1430) и минского (ф. 295) гражданских губернаторов. Более подробно охарактеризовать деятельность органов городского самоуправления Беларуси в социальной сфере позволяют фонды Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел (ф. 1287) и Главного управления по делам местного хозяйства (ф. 1288) Российского государственного исторического архива. Они содержат дела различного характера и содержания: о введении Городового положения, о взимании городских сборов, о предоставлении правительственных займов городам, о содержании городских учебных, медицинских и благотворительных учреждений и т.д. Но нужно отметить, что в общей массе документов дела по белорусским городам представлены в небольшом количестве и, как правило, они связаны с различными финансовыми и имущественными вопросами и спорами, совершенно отсутствуют журналы и протоколы заседаний органов городского самоуправления.

В третьей группе источников представлены материалы статистических и справочных изданий. В рамках диссертационного исследования использовались периодические издания, подготовленные Центральным статистическим комитетом Министерства внутренних дел: «Статистический временник Российской империи», «Статистика Российской империи», «Статистический ежегодник России». В начале XX в. Центральный статистический комитет издал свод статистических данных, которые всесторонне характеризовали города Российской империи: «Города России в 1904 г.»

и «Города России в 1910 г.»¹. Для подготовки диссертационной работы широко использовались статистические и справочные материалы, собранные и опубликованные Министерством финансов², Министерством народного просвещения³, Ведомством учреждений императрицы Марии⁴, Обществом русских врачей⁵.

Четвертая группа источников представлена материалами, размещенными на страницах периодических изданий. В начале XX в. широкую популярность среди горожан получили «Витебский голос», «Могилевский вестник», «Гомельская копейка» и др. На их страницах публиковались материалы, в которых освещались городские выборы, финансовое положение городов, деятельность органов городского самоуправления.

Таким образом, диссертационное исследование было проведено на основании широкого круга источников, большую часть которых составляют архивные материалы. Благодаря тому, что данные, полученные из архивных источников, были дополнены сведениями из статистических и справочных изданий, периодической печати, удалось в полной мере оценить, насколько последовательно и успешно реализовывались на практике постановления городских властей по социальным вопросам, какое влияние оказывали эти меры на качество жизни горожан, разрешали ли они повседневные проблемы городских жителей.

В разделе 1.3. «Методология исследования проблемы» представлена характеристика основных методов, применявшихся при проведении диссертационного исследования. Обобщение и систематизация эмпирического материала были осуществлены на основе использования как общенаучных

¹ Города России в 1904 году / Центр. стат. к-т МВД. СПб.: Тип.-лит. Н.Л. Ныркина, 1906. – 899 с., разд. паг.; Города России в 1910 году / Центр. стат. к-т МВД. – СПб.: Тип.-лит. Н.Л. Ныркина, 1914. – 1193 с., разд. паг.

² Доходы, расходы, специальные капиталы и задолженности городских поселений на 1912 год / Составлено Статистическим отделением. Мин-во финансов. Деп-т окладных сборов. – Петроград: Тип. Т-ва п. ф. «Электро-Типография Н.Я. Стойковой», 1917. – LXXX, 532 с.

³ Статистические сведения по начальному образованию в Российской империи: [в 7 вып.] / Мин-во нар. просвещения. – СПб.: Тип. «Слово», 1898–1908. – Вып. 3: Опыт сравнительного обзора успехов начального народного образования в разных местностях Российской империи (с 10 графическими таблицами, в особом приложении) / ред. В.И. Фармаковский. – 1902. – XXXVII, 200, III с., разд. паг. Однодневная перепись начальных школ в Империи, проведенная 18 января 1911 года: [в 16 вып.] / ред. В.И. Покрыского. – СПб.: Тип. Тов-ва «Екатерингофское Печатное Дело», 1913–1916. – Вып. 8: Виленский Учебный Округ. Губернии: Виленская, Витебская, Гродненская, Ковенская, Мянская, Могилевская. – 1914. – 26, 132 с.

⁴ Благотворительность в России: сост. по высочайшему повелению Советъ Его Императ. Величества Канцелярию по учреждениям Императрицы Марии: [в 2 т.]. – СПб.: Типо-лит. Н.Л. Ныркина, [1907].

⁵ Городская медицина в Европейской России: сб-к сведений об устройстве врачебно-санитарной части в городах / Об-во русских врачей в память Н.И. Пирогова, обработано для печати А.А. Чертовым. – М.: Тов-во «Гематия С.П. Яковлева», 1903. – XV, 272 с.; Сборник по городскому врачебно-санитарному делу в России / Об-во русских врачей в память Н.И. Пирогова; обработан для печати Д.Н. Жбанков. – М.: Типо-лит. В.Рихтер, 1915. – XVI, 552 с.

(анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, обобщение), так традиционных методов исторического исследования (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический и ретроспективный методы). Для накопления и обработки массива статистической информации применялись количественные методы исследования и современные информационные технологии.

Во второй главе «**Система органов городского самоуправления и ее функционирование в условиях кризисных ситуаций**» охарактеризована структура и функции органов городского самоуправления, их деятельность по оказанию помощи населению при пожарах, безработице, росте цен на продукты питания и т.д. Глава состоит из трех разделов.

В разделе 2.1 «*Правовая основа организации системы городского самоуправления в Беларуси*» на основе анализа Городовых положений 1870 и 1892 гг. охарактеризован процесс создания и дальнейшей эволюции институтов самоуправления в городах, обозначены правовые условия реализации их обязанностей в социальной сфере. Сделан вывод о том, что сложившаяся система городского самоуправления обладала достаточным потенциалом для обеспечения поступательного развития городов в социальной сфере, но он не был полностью реализован из-за отсутствия надлежащей финансовой базы.

В разделе 2.2 «*Деятельность городских властей по предупреждению пожаров и ликвидации их последствий*» показаны основные формы участия органов самоуправления в организации противопожарной безопасности. За счет городских бюджетов содержались профессиональные пожарные команды, выплачивались пособия пострадавшим от пожаров. В разделе приведены данные о размерах финансовых затрат городов на эти цели. Городские власти также осуществляли и предупредительные мероприятия: издавали обязательные постановления о мерах предосторожности против пожаров, учреждали ночные караулы, следили за точным исполнением норм Строительного устава.

В рамках раздела 2.3 «*Роль органов городского самоуправления в организации помощи малообеспеченным горожанам*» проанализированы основные формы помощи со стороны городских властей, подсчитаны расходы на эти цели в структуре городских бюджетов. Сделан вывод о том, что наиболее широкое распространение получило оказание помощи благотворительным организациям, так как это не требовало принятия дополнительных обязательств на органы самоуправления. В целом в сфере оказания помощи малообеспеченным слоям населения нельзя проследить четкую единообразную тенденцию на протяжении всего исследуемого периода.

Выбор форм и методов помощи зависел от внутренних потребностей конкретного города и его финансового положения. Кроме того, небольшие уездные и заштатные города проявляли себя в этой сфере минимально, а городские власти губернских и крупных уездных центров, наоборот, активно внедряли новые формы деятельности, привлекали дополнительные средства для реализации собственных инициатив.

Третья глава **«Организация системы здравоохранения в белорусских городах»** состоит из трех разделов. В них охарактеризованы мероприятия городских властей, направленные на обеспечение населения медицинской помощью, улучшение общего санитарного состояния белорусских городов, участие городских властей в предотвращении эпидемий и ликвидации их последствий.

В разделе *3.1 «Вклад органов городского самоуправления в обеспечение населения амбулаторной и стационарной медицинской помощью»* сделан вывод о том, что в последней четверти XIX в. деятельность городских властей в этой сфере носила вспомогательный характер и осуществлялась исключительно в виде предоставления материальной помощи больницам приказов общественного призрения и другим лечебным заведениям. Только на рубеже XIX–XX вв. начала оформляться муниципальная система медицинского обслуживания, что выразилось в открытии собственно городских больниц, амбулаторий, аптек. Это было обусловлено увеличением численности городского населения, повышением качества жизни горожан, появлением более высоких социальных запросов и стандартов.

Санитарные мероприятия органов самоуправления Беларуси, как отмечается в разделе *3.2 «Деятельность городских властей по улучшению санитарного состояния белорусских городов»*, не имели универсального систематизированного характера. В зависимости от внутригородских потребностей и финансового состояния в каждом конкретном случае осуществлялись те мероприятия, которые признавались городскими властями наиболее оптимальными. В крупных белорусских городах для наблюдения за санитарным состоянием территорий и для своевременного осуществления санитарных мер при органах самоуправления начали создаваться специальные учреждения (санитарные комитеты и комиссии, санитарные попечительства), на службу приглашались санитарные врачи. Это привело к постепенному улучшению санитарного состояния белорусских городов к началу XX в. Но в этой сфере продолжал сохраняться ряд проблем, связанных с необходимостью улучшения водоснабжения, устройства канали-

зации и т.д., которые органы самоуправления не смогли окончательно решить из-за финансовых трудностей.

В разделе 3.3 *«Противоэпидемические мероприятия органов самоуправления»* проанализирована эффективность деятельности городских властей в этой сфере. Первоначально она была невысокой, так как правительство стремилось обеспечить финансирование борьбы с эпидемиями исключительно за счет местных источников. Деятельность правительственных учреждений, губернской администрации и органов самоуправления по предупреждению эпидемий не была скоординированной, что мешало своевременному осуществлению предупредительных эпидемических мероприятий. Положительные тенденции наметились с 1897 г., после учреждения специальной Комиссии, которая на государственном уровне обязана была организовывать, координировать и контролировать проведение мероприятий, направленных на прекращение эпидемий наиболее тяжелых инфекций (чумы и холеры). Дополнительные средства для финансирования противоэпидемических мероприятий правительство начало выделять с 1911 г. Это способствовало повышению эффективности деятельности городских властей Беларуси в борьбе с эпидемиями. Но, как правило, даже самые успешные мероприятия носили краткосрочный характер и сворачивались после того, как угроза эпидемии миновала, что было наиболее характерно для небольших уездных и заштатных городов.

Четвертая глава **«Участие органов городского самоуправления в развитии системы народного образования»** состоит из трех разделов. В них охарактеризованы мероприятия органов городского самоуправления Беларуси по обеспечению функционирования начального, среднего и профессионального образования.

Как отмечается в разделе 4.1 *«Мероприятия органов городского самоуправления по обеспечению функционирования начальных учебных заведений»*, в последней четверти XIX в. городские власти Беларуси не в полной мере реализовали свой потенциал в этой сфере, что было обусловлено неопределенностью формулировок статей Городовых положений и финансовыми проблемами. Правительство стремилось переложить большую часть расходов по открытию и содержанию начальных учебных заведений в белорусских городах на органы самоуправления, а последние не обладали достаточными ресурсами. На рубеже XIX–XX вв. обязанности органов городского самоуправления были детально регламентированы, были выделены дополнительные источники финансирования. В результате, городские власти активно увеличивали масштабы финансирования начальных

школ, обеспечивали их помещениями, ходатайствовали об открытии новых и преобразовании уже существующих. Накануне Первой мировой войны органы городского самоуправления Беларуси участвовали в разработке проектов по расширению сети учебных заведений с целью обеспечения всеобщего обучения детей школьного возраста.

В разделе 4.2 *«Вклад органов городского самоуправления в развитие системы средних учебных заведений»* показано, что в последней четверти XIX в. городские власти уделяли меньше внимания развитию среднего образования по сравнению с начальным. Это было обусловлено дефицитом свободных бюджетных средств органов самоуправления и ограничительной правительственной политикой. Многие инициативы городских властей в этой сфере не находили одобрения в Министерстве народного просвещения. Однако в начале 1900-х гг. в условиях либерализации правительственного курса и повышения спроса на среднее образование органы городского самоуправления смогли значительно расширить свою деятельность в этой сфере. Министерство народного просвещения начало содействовать реализации ходатайств городских властей об открытии новых средних учебных заведений. Органы городского самоуправления выделяли материальную помощь и предоставляли помещения для учебных заведений, учреждали стипендии для учащихся.

В разделе 4.3 *«Роль городских властей в организации профессионального образования»* сделан вывод о том, что на протяжении исследуемого периода органы самоуправления оказывали материальную помощь профессиональным учебным заведениям низшего и среднего звена. Это направление деятельности развивалось очень динамично. Если в первое десятилетие после введения Городового положения 1870 г. городские власти ограничивались выделением минимальных сумм для профессиональных учебных заведений или вообще отказывались предоставлять им пособия, то в начале XX в. органы самоуправления начали активно поддерживать инициативы по учреждению новых профессиональных учебных заведений, предоставляли им помещения и т.д. В качестве специфической черты деятельности органов городского самоуправления на территории Беларуси можно отметить их активную поддержку ходатайств об открытии новых коммерческих училищ и повышении процентной нормы приема евреев. Накануне Первой мировой войны в наиболее крупных городах Беларуси были открыты учительские институты при непосредственном участии органов самоуправления, направлялись ходатайства об открытии высшего учебного заведения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Научные результаты диссертации

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

1) На протяжении последней четверти XIX – начала XX вв. деятельность органов городского самоуправления Беларуси по оказанию помощи населению в кризисных ситуациях (при пожарах, безработице, резком росте цен и т.д.) проявлялась в разнообразных формах: выплате пособий горожанам, финансировании противопожарных мероприятий, регулировании цен на продукты и др. Выбор той или иной формы помощи был обусловлен внутренними потребностями конкретного города, его финансовым положением, масштабом и характером кризисной ситуации. В связи с закрепленным в законодательном порядке распределением расходов на обязательные и необязательные, а также задолженностью белорусских городов перед правительством органы самоуправления не имели возможности оказывать помощь всему населению, опираясь исключительно на собственные ресурсы. В этих условиях городские власти налаживали сотрудничество с государственными учреждениями, губернской администрацией, благотворительными обществами, старались привлечь частные пожертвования. Основные проблемы в данной сфере были обусловлены административно-бюрократическими ограничениями и остаточным принципом финансирования социальных проектов. Несмотря на это, положительная динамика развития деятельности органов самоуправления в этом направлении все же присутствовала. Если в последней четверти XIX в. деятельность городских властей Беларуси носила вспомогательный характер, то в начале XX в. в наиболее крупных городах органы самоуправления реализовывали собственные инициативы, самостоятельно ликвидировали последствия кризисных ситуаций, увеличивали расходы на эти цели [12; 30].

2) Приоритет в организации системы медицинского обслуживания в белорусских городах на протяжении последней четверти XIX в. оставался за органами государственного управления. Деятельность городских властей в этой сфере носила вспомогательный характер и осуществлялась исключительно в виде предоставления материальной помощи больницам приказов общественного призрения и другим лечебным заведениям. Только на рубеже XIX–XX вв. органы городского самоуправления начали предпринимать шаги по открытию собственных (муниципальных) амбулаторий, больниц, аптек. В целом эффективность мероприятий по организа-

ции общедоступной и бесплатной муниципальной системы медицинского обслуживания в Беларуси серьезно снижалась в связи с недостатком денежных средств. Особенно это было характерно для небольших уездных центров и заштатных городов. Только в крупных городах, где можно было привлечь дополнительные денежные ресурсы путем получения долгосрочных кредитов и займов, пожертвований частных лиц и благотворительных организаций, городские власти открывали новые медицинские учреждения, увеличивали расходы на их содержание. Активизация деятельности органов городского самоуправления по обеспечению населения стационарной и амбулаторной медицинской помощью была обусловлена не только увеличением числа горожан, но появлением новых социальных запросов, повышением уровня и качества жизни [7; 10].

3) На протяжении 1875–1914 гг. значительно расширилась деятельность городских властей, направленная на улучшение санитарного состояния городской среды, увеличилась их роль в предотвращении эпидемий и ликвидации их последствий. В первые годы после введения Городового положения органы городского самоуправления Беларуси самостоятельно не принимали меры для улучшения санитарного состояния городов, а, как правило, только осуществляли распоряжения губернской администрации или Министерства внутренних дел. В значительной степени это было обусловлено отсутствием денежных средств и принудительной власти у органов самоуправления. Постепенно в наиболее крупных белорусских городах начали создаваться санитарные комитеты и комиссии при городских думах и собраниях уполномоченных, а затем – и санитарные попечительства, на городскую службу стали принимать санитарных врачей, которые осуществляли контроль за реализацией постановлений городских властей по вопросам санитарного благоустройства и осуществления противоэпидемических мероприятия. В начале XX в. органы самоуправления практически всех городов самостоятельно осуществляли различные санитарные и противоэпидемические мероприятия, увеличивали расходы на их проведение. Но даже самые успешные санитарные мероприятия часто носили краткосрочный характер вследствие наличия проблем с финансированием работ по оздоровлению городской среды [2; 5; 8].

4) Изменение структуры обязанностей органов городского самоуправления Беларуси в связи с распространением нового Городового положения способствовало активизации их деятельности по развитию начального и среднего образования. Если в последней четверти XIX в. городские власти, как правило, ограничивались выделением денежных пособий

учебным заведениям и направлением ходатайств об открытии новых, то к началу XX в. размер участия органов самоуправления в развитии народного образования значительно вырос. Городские власти не только увеличивали расходы на содержание учебных заведений, но и за счет собственных средств арендовали или строили для их размещения здания, открывали новые учебные заведения, учреждали стипендии для учащихся и т.д. Деятельность органов городского самоуправления в этой сфере являлась в значительной мере отражением государственной политики, ориентированной на развитие, в первую очередь, начального образования. Это обеспечило дополнительные источники финансирования со стороны государства и способствовало тому, что именно в этой сфере городские власти Беларуси добились наибольших успехов. Расходы органов городского самоуправления на развитие народного образования в общей структуре городских расходов увеличились с 1,8% до 6,1% на протяжении исследуемого периода. Однако в этой сфере сохранялся ряд проблем, над решением которых работали городские власти: обеспечение доступным и бесплатным начальным образованием всех детей школьного возраста, расширение сети средних учебных заведений [3; 6; 29].

5) Участие органов городского самоуправления Беларуси в развитии системы профессионального образования было довольно скромным на фоне их активной деятельности по поддержке общеобразовательных учебных заведений, что было обусловлено дефицитом денежных средств и нежеланием Министерства народного просвещения поддерживать инициативы городских властей в этой сфере. Именно поэтому на протяжении последней четверти XIX в. органы городского самоуправления ограничивались оказанием незначительной материальной помощи профессиональным учебным заведениям низшего звена. Однако в начале XX в. наметилась положительная динамика. Органы городского самоуправления увеличивали расходы на содержание профессиональных учебных заведений, особенно низшего звена, учреждали стипендии для учащихся, поддерживали ходатайства попечителей Виленского учебного округа, местных дирекций народных училищ и частных лиц об открытии новых учебных заведений и др. В качестве специфической черты белорусских губерний можно отметить активную поддержку городскими властями ходатайств об открытии новых коммерческих училищ и повышении процентной нормы приема евреев. В начале XX в. в наиболее крупных городах Беларуси при поддержке органов городского самоуправления были открыты учительские институты, разрабатывались проекты открытия высших учебных заведений. Но в

связи с ограниченностью бюджетных средств в городах финансирование профессиональных учебных заведений осуществлялось преимущественно за счет правительства и частных лиц [9; 17; 32].

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

В рамках подготовки диссертационного исследования в научный оборот были введены новые архивные материалы, а также была проведена работа по их систематизации и обобщению. Полученные данные могут быть использованы при подготовке специальных и обобщающих работ по истории Беларуси, учебников и учебных пособий для высших и средних учебных заведений, организации музейной и краеведческой работы.

Выводы и обобщения, сделанные в диссертационной работе, могут послужить основой для дальнейшей научной разработки проблем функционирования системы городского самоуправления на территории белорусских губерний в 1875–1914 гг., эволюции правительственной политики в отношении органов местного самоуправления и управления, формирования элементов гражданского общества. Материалы данного исследования могут быть использованы для более глубокого изучения и всестороннего анализа закономерностей политического и социально-экономического развития Беларуси в последней четверти XIX – начале XX вв.

Список публикаций соискателя

Статьи, опубликованные в научных изданиях Республики Беларусь

1. Моторова, Н.С. Витебская губерния: этноконфессиональная структура населения, развитие здравоохранения и медицинского обслуживания, система образования (вторая половина XIX – начало XX вв.) / Н.С. Моторова, Е.Д. Тогулева // Ученые записки УО «ВГУ им. П.М. Машерова»: сб-к научн. статей / Витеб. гос. ун-т. – Витебск, 2005. – Т. 4. – С. 49–74.
2. Моторова, Н.С. Деятельность Витебской городской санитарной комиссии в 1879–1893 гг. / Н.С. Моторова // Веснік БДУ. Серыя 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2008. – №3. – С. 7–10.
3. Моторова, Н.С. Витебские городские училища (1897–1914 гг.) / Н.С. Моторова // Веснік Віцебскага дзяржаўнага ўніверсітэта. – 2008. – №3(49). – С. 3–7.
4. Моторова, Н.С. Социальная политика органов городского самоуправления белорусских губерний: историографический анализ / Н.С. Моторова // Веснік Брэсцкага дзяржаўнага ўніверсітэта. Серыя гуманітарных і грамадскіх навук. – 2009. – №1(36). – С. 25–31.
5. Моторова, Н.С. Мероприятия органов городского самоуправления Беларуси по улучшению санитарного состояния городов (1875–1914 гг.) / Н.С. Моторова // Веснік Віцебскага дзяржаўнага ўніверсітэта. – 2009. – №2(52). – С. 30–34.
6. Моторова, Н.С. Роль городского самоуправления в развитии системы начального образования в Беларуси (1875–1914 гг.) / Н.С. Моторова // Працы гістарычнага факультэта БДУ / Бел. дзярж. ун-т. – 2010. – Вып. 5. – С. 115–124.
7. Моторова, Н.С. Роль органов городского самоуправления в организации системы медицинского обслуживания в белорусских городах (1875–1914 гг.) / Н.С. Моторова // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2010. – №2(28). – С. 87–90.

Статьи, опубликованные в иных изданиях

8. Моторова, Н.С. Участие органов городского самоуправления Российской империи в предотвращении и ликвидации последствий эпиде-

мий в пореформенное время (на примере белорусских губерний) / Н.С. Моторова // Молодой ученый. – 2010. – №1–2(13). – Том II. – С. 18–24.

9. Моторова, Н.С. Низшие профессиональные учебные заведения в городах Российской империи на рубеже XIX–XX вв. (на примере белорусских губерний) / Н.С. Моторова // В мире научных открытий. – 2010. – №2(08). – Часть 2. – С. 121–123.

10. Моторова, Н.С. Развитие системы здравоохранения и медицинского обслуживания населения Витебской губернии (конец XIX – начало XX вв.) / Н.С. Моторова // Здоровье: теория и практика: сб-к научных статей / Витеб. гос. ун-т; под ред. И.М.Прищепы. – Витебск, 2004. – С.19–25.

11. Моторова, Н.С. Создание института санитарно-полицейских чиновников при Витебской городской управе (1909 г.) / Н.С. Моторова // X (55) региональная научно-практич. конф. преподавателей, научных сотрудников, аспирантов и студентов университета: сб-к статей / Вит. гос. ун-т; редкол.: А.Л. Гладков [и др.]. – Витебск, 2008. – С. 110–112.

12. Моторова, Н.С. Участие органов самоуправления Беларуси в организации противопожарной охраны городов (1875–1914 гг.) / Н.С. Моторова // Беларусь у гістарычнай рэтрспектыве XIX–XX стагоддзяў: этнакультурныя і нацыянальна-дзяржаўныя працэсы: зб-к навук. артыкулаў: у 2 ч. / Гомел. дзярж. ун-т; рэдкал. В.А. Мехедзька [і інш.]. – Гомель, 2009. – Ч. 1. – С. 60–67.

Материалы и тезисы конференций

13. Моторова, Н.С. Источники по истории Витебской губернии во второй половине XIX века / Н.С. Моторова // Студенческая наука – 2004: региональная научно-практич. конф. студентов вузов Могилевской области: тезисы докладов, Могилев, 22 апреля 2004 г. / Могилев. гос. ун-т; под ред. А.С.Платонова. – Могилев, 2004. – С. 80–81.

14. Моторова, Н.С. Этнический состав населения Витебской губернии в конце XIX века (по материалам Первой Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года) / Н.С. Моторова // VI межвузовская научно-методич. конф. молодых ученых: сб-к мат-лов, Брест, 14 мая 2004 г. / Брест. гос. ун-т; под общ. ред. А.А. Горбачево. – Брест, 2004. – С. 133–135.

15. Моторова, Н.С. Губернский город Витебск (2-ая половина XIX – начало XX вв.) / Н.С. Моторова // XI Респ. научн. конф. студентов и

аспирантов Республики Беларусь «НИРС – 2004», Гродно, 26–27 мая 2004 г.: тезисы докладов: в 8 ч. / Гродн. гос. ун-т; под ред. А.И.Жука. – Гродно, 2004. – Ч. 1. – С. 33–35.

16. Моторова, Н.С. Аптеки Витебской губернии во второй половине XIX века / Н.С. Моторова // Студенческая медицинская наука XXI века: мат-лы IV Междунар. научно-практич. конф., Витебск, 28–29 октября, 2004 г. / Вит. гос. мед. ун-т; редкол.: А.П. Солодков [и др.]. – Витебск, 2004. – С. 271.

17. Моторова, Н.С. Витебский учительский институт (1910–1918 гг.) / Н.С. Моторова, Е.Д. Тогулева // Актуальные проблемы новой и новейшей истории Европы и США: мат-лы Респ. научн. конф., Минск, 31 марта 2005 г. / Бел. гос. пед. ун-т; редкол. Г.А. Космач (научн. ред.) [и др.]. – Минск, 2005. – С. 246–249.

18. Моторова, Н.С. Развитие системы народного образования на территории Витебской губернии во второй половине XIX – начале XX вв. / Н.С. Моторова // I Машеровские чтения. 2. Гуманитарные науки: мат-лы региональной научн. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, [Витебск, 5 мая 2005 г.] / Вит. гос. ун-т; редкол.: Г.И. Михасев (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2005. – С. 119–121.

19. Моторова, Н.С. Витебский государственный университет имени П.М. Машерова: вехи истории (1910–1945 гг.) / Н.С. Моторова // Европа во второй мировой войне: история, уроки, современность: мат-лы Междунар. научно-теоретич. конф., Витебск, 5–6 мая 2005 г. / Вит. гос. ун-т; редкол.: В.А. Космач (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2005. – С. 82–85.

20. Моторова, Н.С. Развитие системы народного образования на территории Беларуси во второй половине XIX – начале XX вв. (историко-графический анализ) / Н.С. Моторова // VII межвуз. научно-методич. конф. молодых ученых, посвящ. 60-летию университета: сб-к мат-лов, Брест, 20 мая 2005 г. / Брест. гос. ун-т; под. общ. ред. А.А. Горбачко. – Брест, 2005. – С.147–148.

21. Моторова, Н.С. Подготовка медицинских кадров на территории Витебской губернии (60-е гг. XIX – начало XX в.) / Н.С. Моторова // Социально-психологические и гуманитарные аспекты интеграции культур в условиях трансформации современного общества: мат-лы Междунар. научно-практич. конф. студентов и молодых ученых, Витебск, 10 ноября 2005 г. / Вит. гос. ун-т; редкол.: А.П. Орлова (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2005. – С. 63–64.

22. Моторова, Н.С. Медицинские учреждения Витебской губернии во второй половине XIX в. / Н.С. Моторова // «НИРС – 2005»: сб-к тезисов докладов X Респ. научн. конф. студентов и аспирантов высших учебных заведений Республики Беларусь, Минск, 14–16 февраля 2006 г.: в 3 ч. / Бел. гос. ун-т [и др.]; редкол.: С.К. Рахманов [и др.]. – Минск, 2005. – Ч. 3. – С. 233–234.

23. Моторова, Н.С. Медицинские учреждения уездных городов Витебской губернии во второй половине XIX – начале XX вв. / Н.С. Моторова // Творчество молодых – будущее Родины: сб-к мат-лов IX (54) научно-практич. конф. студентов, магистрантов и молодых ученых. [без места и даты] / Вит. гос. ун-т; редкол.: Г.И. Михасев (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2006. – С. 79–81.

24. Моторова, Н.С. Медицинские кадры Витебской губернии во второй половине XIX – начале XX вв.: численность и квалификация / Н.С. Моторова // Социальные проблемы современного общества и человека: пути решения: мат-лы Междунар. научно-практич. конф., Витебск, 15–16 марта 2007 г. / Вит. гос. ун-т; редкол.: Н.И. Бумаженко [и др.]. – Витебск, 2007. – С. 300–302.

25. Моторова, Н.С. Начальные народные училища: история создания и принципы функционирования (на примере Витебской губернии) / Н.С. Моторова // Формирование профессиональной культуры специалистов социальной и образовательной сфер: мат-лы Междунар. научно-практич. конф., Витебск, 18 октября 2007 г. / Вит. гос. ун-т, редкол.: А.П. Орлова (отв. ред.) [и др.]. – Витебск, 2007. – С. 78–80.

26. Моторова, Н.С. Развитие гимназического образования на территории Витебской губернии во второй половине XIX – начале XX вв. / Н.С. Моторова // IX Респ. научно-методич. конф. молодых ученых: сб-к мат-лов, Брест, 18 мая 2007 г. / Брест. гос. ун-т; под общ. ред. К.К. Красовского. – Брест, 2007. – С. 168–170.

27. Моторова, Н.С. Открытие Учительского института в г. Витебске (1910 г.) / Н.С. Моторова // X Респ. научно-методич. конф. молодых ученых сб-к тезисов докладов, Брест, 15–16 мая 2008 г. / Брест. гос. ун-т; под общ. ред. К.К. Красовского. – Брест, 2008. – С. 165.

28. Моторова, Н.С. Социальная политика органов городского самоуправления Российской империи / Н.С. Моторова // Пути, тенденции и направления развития социальной сферы: мат-лы Междунар. научно-практич. конф., Витебск, 23 мая 2008 г. / Вит. гос. ун-т; редкол.: А.П. Орлова (отв. ред.) [и др.]. – Витебск, 2008. – С. 138–139.

29. Моторова, Н.С. Участие органов городского самоуправления белорусских губерний в развитии системы среднего образования накануне Первой мировой войны / Н.С. Моторова // III Машеровские чтения: мат-лы Респ. научно-практич. конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Витебск, 24–25 мая 2009 г. / Вит. гос. ун-т; редкол.: А.Л. Гладков (отв. ред.) [и др.]. – История. Белорусская филология. Русская филология. – Витебск, 2009. – С. 25–27.

30. Моторова, Н.С. Организация помощи безработным и несостоятельным горожанам со стороны городских властей Беларуси в конце XIX – начале XX вв. / Н.С. Моторова // Юбилейная научно-практич. конф., [посвященная 40-летию реорганизации Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины: мат-лы], Гомель, 11 июня 2009 г.: в 4 ч. / Гом. гос. ун-т; редкол.: О.М. Демиденко (отв. ред.) [и др.]. – Гомель, 2009. – Ч. 3. – С. 136–138.

31. Моторова, Н.С. Деятельность органов городского самоуправления Беларуси в социальной сфере (1875–1914 гг.): обзор источников / Н.С. Моторова // Гістарыяграфія і крыніцы па гісторыі гарадоў і працэсаў урбанізацыі ў Беларусі: зб-к навук. мат-лаў [Міжнароднай навук. канф., Гродна, 25–26 верасня 2009 г.] / Гродзен. дзярж. ун-т; рэдкал.: В.В. Даніловіч [і інш.]. – Гродна, 2009. – С. 313–317.

32. Моторова, Н.С. Проекты открытия университета в ходатайствах Витебской городской думы в начале XX вв. / Н.С. Моторова, С.А. Моторов // Пути, тенденции и направления развития социальной сферы: мат-лы II Междунар. научно-практич. конф., Витебск, 3–4 декабря 2009 г. / Вит. гос. ун-т, редкол. Н.И. Бумаженко [и др.]. – Витебск, 2009. – С. 205–207.

33. Моторова, Н.С. Правовые и финансовые условия реализации деятельности органов городского самоуправления Беларуси в социальной сфере (1875–1914 гг.) / Н.С. Моторова // XII Респ. научно-методическая конф. молодых ученых: сб-к мат-лов, Брест, 14 мая 2010 г.: в 2 ч. / Брест. гос. ун-т; под общ. ред. С.А. Марзана. – Брест, 2010. – Ч. 1. – С. 46–48.

Иные публикации

34. Моторова, Н.С. Этноконфессиональная структура населения Витебской губернии во второй половине XIX в. / Н.С. Моторова // Сб-к научных работ студентов высших учебных заведений Республики Беларусь

«НИРС – 2004»: в 2 ч. / редкол.: А.И. Жук [и др.]. – Минск, 2005. – Ч. 2. – С. 221–222.

35. Моторова, Н.С. Витебская Александровская гимназия (1808–1918 гг.) / Н.С. Моторова // Мат-лы VIII научн. сессии преподавателей и студентов, Витебск, 28 апреля 2005 г. / МИТСО; редкол.: И.В. Мандрик [и др.]. – Витебск, 2005. – С. 55–57.

36. Моторова, Н.С. Конфессиональные группы в составе населения Витебской губернии во второй половине XIX в. / Н.С. Моторова // Молодежь в науке – 2006: сб-к трудов Междунар. научн. конф. молодых ученых, Минск, 16–19 октября 2006 г.: в 2 ч. / Национальн. Академия наук Беларуси; ред. гр.: В.В. Казбанов [и др.]. – Минск, 2007. – Ч. 1. – С. 297–299.

РЕЗЮМЕ

Моторова Надежда Сергеевна

Деятельность органов городского самоуправления на территории Беларуси в социальной сфере (1875–1914 гг.)

Ключевые слова: городская дума, городская управа, собрание городских уполномоченных, социальная сфера, кризисная ситуация, благотворительность, здравоохранение, народное образование.

Объектом исследования является социокультурное и общественно-политическое развитие городов Беларуси, предметом – деятельность органов городского самоуправления, направленная на развитие социальной сферы в 1875–1914 гг. Цель данной работы состоит в целостном анализе и оценке деятельности органов городского самоуправления Беларуси по развитию социальной сферы в 1875–1914 гг. Исследование было проведено с помощью историко-генетического, историко-сравнительного, историко-типологического, ретроспективного и количественных методов познания исторического процесса.

В результате исследования был изучен опыт органов городского самоуправления по внедрению первичных форм социальной поддержки малоимущих горожан, проанализирована их деятельность по предотвращению кризисных ситуаций и ликвидации их последствий, а также их роль в становлении муниципальной модели организации систем здравоохранения и народного образования.

Научная новизна работы заключается в том, что впервые на основании широкого круга архивных материалов было проведено комплексное исследование деятельности органов городского самоуправления Беларуси в социальной сфере в 1875–1914 гг. Были обстоятельно освещены приоритетные направления деятельности органов городского самоуправления в социальной сфере, а также охарактеризована ее количественная и качественная динамика, выявлены и исследованы региональные особенности.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы при написании научных монографий, статей, учебников и учебных пособий, специальных курсов по специальности «отечественная история» и «всеобщая история» (история России), по краеведению, при организации музейной и краеведческой работы.

РЭЗЮМЭ

Маторавя Надзея Сяргеёўна

Дзейнасць органаў гарадскога самакіравання на тэрыторыі Беларусі ў сацыяльнай сферы (1875–1914 гг.)

Ключавыя словы: гарадская дума, гарадская ўправа, сход гарадскіх унаўнаважаных, сацыяльная сфера, крызісная сітуацыя, дабрачыннасць, ахова здароўя, народная адукацыя.

Аб'ектам даследавання з'яўляецца сацыякультурнае і грамадска-палітычнае развіццё гарадоў Беларусі, прадметам – дзейнасць органаў гарадскога самакіравання, накіраваная на развіццё сацыяльнай сферы ў 1875–1914 гг. Мэта дадзенай работы – ў цэласным аналізе і ацэнцы дзейнасці органаў гарадскога самакіравання Беларусі па развіццю сацыяльнай сферы ў 1875–1914 гг. Даследаванне было праведзена з дапамогай гісторыка-генетычнага, гісторыка-параўнальнага, гістарыка-тыпалагічнага, рэтраспектыўнага і колькасных метадаў пазнання гістарычнага працэсу.

У выніку даследавання быў вывучаны вопыт органаў гарадскога самакіравання па ўкараненні першасных формаў сацыяльнай падтрымкі маламаёмных гараджан, прааналізавана іх дзейнасць па прадухіленні крызісных сітуацый і ліквідацыі іх наступстваў, а таксама іх роля ў станаўленні муніцыпальнай мадэлі арганізацыі сістэм аховы здароўя і народнай адукацыі.

Навуковая навізна працы складаецца ў тым, што ўпершыню на падставе шырокага кола архіўных матэрыялаў было праведзена комплекснае даследаванне дзейнасці органаў гарадскога самакіравання Беларусі ў сацыяльнай сферы ў 1875–1914 гг. Былі грунтоўна асветлены прыярытэтычныя напрамкі дзейнасці органаў гарадскога самакіравання ў сацыяльнай сферы, а таксама ахарактарызавана яе колькасная і якасная дынаміка, выяўлены і даследаваны рэгіянальныя асаблівасці.

Вынікі дысертацыйнага даследавання могуць быць выкарыстаны пры напісанні навуковых манаграфій, артыкулаў, падручнікаў і вучэбных дапаможнікаў, спецыяльных курсаў па спецыяльнасці «айчынная гісторыя» і «ўсеагульная гісторыя» (гісторыя Расіі), па краязнаўству, пры арганізацыі музейнай і краязнаўчай працы.

SUMMARY

Motorova Nadezhda Sergeevna

Activity of municipal government's bodies on the territory of Belarus in the social sphere (1875–1914)

Keywords: City Council, City Government, a collection of city commissioners, social sphere, crisis, charity, health care, public education.

The object of research is socio-cultural and social-political development of cities in Belarus, the subject – the activity of the municipal government's bodies, aimed at social development in 1875–1914. The purpose of the given work is a holistic analysis and evaluation of activity of municipal government's bodies of Belarus for the development of social sphere in 1875–1914. Research has been lead by means of system, historical-typological, historical-comparative and quantitative methods of knowledge and reconstruction of historical process.

The research has studied the experience of municipal government's bodies to introduce primary forms of social support for the urban poor, analyzed their activity in crisis prevention and mitigation, as well as their role in the development of the municipal model of organization of health systems and public education.

Scientific novelty of the work consists in the fact that for the first time on the basis broad audience of archival materials complex research of municipal government's bodies of Belarus in the social sphere in 1875–1914. Priority directions of municipalities' activity in the social sphere were thoroughly covered, and were characterized its qualitative and quantitative dynamics, identified and studied the regional characteristics.

Results of the research can be used at a writing scientific monographs, articles, textbooks and manuals, special courses on speciality «domestic history» and «general history» (history of Russia), on study of local lore, at organization of the museum and local studies.

