

ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДАТНЫХ ИНСПЕКТОРОВ В 1886–1914 ГОДЫ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПСКОВСКОЙ ГУБЕРНИИ)

Владимирова Н.А.,

студентка 3 курса ПсковГУ, г. Псков, Российская Федерация
Научный руководитель – Никитина Н.П., канд. ист. наук, доцент

Финансово-фискальная служба податных инспекторов была основана 30 апреля 1885 года. Инициатором создания был Министр Финансов Николай Христианович Бунге (1881–1887 гг.). При создании этого института были заложены определенные функции, которые должны были реализоваться на практике. Как и тогда в настоящее время налоговая инспекция является одним из важнейших источников дохода государства. Поэтому стоит изучать эту тему и в историческом аспекте. Тем более что некоторые функции перешли и в наше время.

Нами было обнаружено несколько законов, касающихся податных инспекторов. В частности, для нас главными являются два: «Об учреждении должности Податных инспекторов» от 30 апреля 1885 года и «Высочайшее положение о Податных инспекторах и их Помощниках» от 24 мая 1899 года. Именно на основе этих источников мы и разберем основную функционал податных инспекторов.

Однако главной особенностью данной проблемы на территории Псковской губернии является то, что в нашем распоряжении находится слишком мало источников. Все они в основном являются архивными и неопубликованными. В частности, это фонды: № 15 «Податной инспектор Островского участка Псковской губернии (1885-1918 гг.)», № 171 «Податной инспектор 2-ого Псковского участка Псковской губернии», № 278 «Псковское губернское раскладное присутствие» и № 58 «Казённая Палата Псковской губернии» из Государственного архива Псковской области (далее – ГАПО).

Цель – анализ практической деятельности податных инспекторов Псковской губернии в 1886–1914 гг.

Материал и методы. Используя материал, полученный в ГАПО, мы делали выводы о функционале податных инспекторов. Также нами был использован метод индукции (выводится общее на основе частного) и дедукции (выводится частное из общего). В нашей работе основным методом исследования можно считать метод анализа и синтеза.

Результаты и их обсуждение. Как говорилось ранее, мы, исследуя два закона о податных инспекторах, в которых перечислены функции, находили соответствия с ними на территории Псковской губернии. Так же происходило дополнение указанных функций. Помимо этого, мы выявили ранее пока нигде не указанные функции.

Первый закон «Об учреждении должности Податных инспекторов» от 30 апреля 1885 года [9]. В нем указан перечень первых функций податных инспекторов.

Первой и главной было наблюдение за торговлей в назначенном участке. В архиве был найден документ за 1893 год. Это предписания для руководства Податными инспекторами, где предложен определенный порядок проведения проверки, состоящий из двенадцать пунктов. Добавлена обязанность иметь «все сведения без исключения о всех находящихся на его участке торговых и промышленных предприятиях» [1, Л. 31]. При проверках торговых заведений должны предоставляться подлинники документов, а если в наличие только копия, то торговля в данном помещении не разрешается [3, Л. 11]. Самое главное, что Податной инспектор мог возбуждать дела о нарушениях правил торговли.

Второй функцией Податных инспекторов было то, что они были обязаны участвовать в качестве чиновника Казённой Палаты в проверках торговых предприятий всех рангов.

Следующей функцией было оказание помощи Казённой Палате в оценке имущества, подлежащего обложению в доход казны. В выписке из циркуляра Департамента Торговли и Мануфактуры сказано, что «Главное дело Податных инспекторов – определение оборотов и нормальных процентов прибыли <...>» [1, Л. 3]. Особенностью являлось то, что если предприятие не достигало нужного дохода оклада и прибыли, то инспектора коллегиальным решением могли отменить раскладку. Тоже касалось квартирного налога.

Увеличение обязанностей Податных инспекторов наблюдается в Наказе Министра Финансов от 12 августа 1885 года. Помимо уже указанных выше обязанностей, добавилось привлечение имущества к платежу казённых сборов.

Кроме вышеперечисленных функций можно добавить предотвращение дезинформации населения [4, Л. 9-10], наблюдение за состоянием посевов и урожаем зерновых культур пшеницы, а также сбор сведений о посевах [5, Л. 3]. Документы ГАПО свидетельствуют о том, что инспектора контролировали расход паспортных бланков [6, Л. 21].

24 мая 1899 года вышло «Высочайшее утвержденное Положение о Податных Инспекторах и их Помощниках». Здесь в тринадцатом пункте значительно увеличился перечень функций. Появились дополнения к уже вышеизложенным функциям [10, С. 516]. Например, это принимать активное участие в привлечении новых налогоплательщиков. Список функций так же остается открытым. Например, сбор

сведений о получении паспортов населением, а также об уходе населения на отходные производства или в города на заработки [1, Л 59-70].

Позднее прибавляется еще несколько функций. В частности, это сбор сведений о составе открывшихся наследств, а также наблюдение за правильностью привлечения к платежу земель, подлежащих обложению [11, С. 3]. Можно так же упомянуть, что инспектора должны проводить два раза в год проверку в учреждениях, выдающих торговые документы [5, Л. 25]. Упоминается, что Податные инспектора должны были контролировать даже питейные заведения [7, Л. 26].

Заключение. Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что функционал Податных инспекторов был очень разнообразный. Мы видим, что функции инспекторов менялись во времени, однако самыми главными функциями были наблюдение за торговлей на вверенном инспектору участке, а также контроль за сбором поземельного налога.

Литература:

1. Государственный архив Псковской области (далее – ГАПО). Ф. 15. Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 1. Д. 3. Циркуляры предписания за 1893 год. – Л. 45.
2. ГАПО. Ф.15. Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 1. Д. 13. Годовые отчеты за 1906 год. – Л. 84.
3. ГАПО. Ф. 15. Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 1. Д. 22. Указы и циркуляры по промысловому налогу за 1911 год. – Л. 30.
4. ГАПО. Ф. 15 Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 2. Д. 2. Циркуляры и циркулярные предписания казенной палаты и разных департаментов. – Л. 15.
5. ГАПО. Ф. 15. Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 2. Д. 3. Циркуляры и циркулярные предписания казенной палаты и разных департаментов. – Л. 35.
6. ГАПО. Ф. 15. Податный инспектор Островского участка Псковской губернии (1885 – 1918). Оп. 2. Д. 4. Циркуляры и циркулярные предписания казенной палаты и разных департаментов за 1895 год. – Л. 25.
7. ГАПО. Ф. 171. Податный инспектор 2-го Псковского участка Псковской губернии. Оп. 1. Д. 3. Циркуляры по промысловому налогу на 1912 – 1913 года. – Л. 203.
8. Полное собрание законов Российской империи (далее – ПСЗ РИ). – Санкт-Петербург, 1885. – Собр. 3. – Т 5. – С. 179-181
9. ПСЗ РИ. – Санкт-Петербург, 1899. – Собр. 3. – Т. 19. – С. 514-518.
10. Сумцова, Н. В. Анализ эволюции Российской налоговой системе в контексте налоговой политики. / Н. В. Сумцова // Налоговая политика. – 2004. – №28. – С. 2-6.

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В БССР В 1920–1930-е гг.

Головинец В.С.,

студентка 3 курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь

Научный руководитель – Моторова Н.С., канд. ист. наук, доцент

Охрана материнства и детства является важной составляющей демографической политики и социального благополучия любого государства. Необходимость изучения исторического опыта, накопленного в данной сфере, обуславливает актуальность избранной темы.

Цель данного исследования заключается в анализе государственной политики в сфере охраны материнства и детства в БССР в 1920–1930-е гг.

Материал и методы. Исследование подготовлено на основании обзора работ отечественных ученых: Е.М. Тищенко, М.Е. Абраменко, М.М. Калиновской. При его проведении использовались как общенаучные (описание, анализ, синтез), так и специально-исторические (историко-генетический) методы.

Результаты и их обсуждение. В результате революций и войн к началу 1920-х гг. на территории БССР наблюдались такие негативные явления, как неудовлетворительное состояние больниц, слабая обеспеченность населения больничным фондом, низкая санитарная культура населения, развитие детских инфекционных болезней. Остро стояли проблемы с обслуживанием женщин в родовом и послеродовом периодах: на 1 акушерку приходилось около 8,5 тыс. населения [2, с. 108]. Эти факторы провоцировали высокую материнскую и младенческую смертность. В республике ощущалась необходимость в создании научно-обоснованной системы охраны материнства и детства, в развитии сети лечебно-профилактических учреждений нового типа, в организации специальной подготовки медицинских кадров [4, с. 9]. Успешное решение этих проблем стало одним из приоритетов советского государства и свидетельством эффективной социальной политики [1, с. 107].

В 1920 г. вопросы охраны материнства и младенчества были переданы в ведение Наркомата здравоохранения с выделением в структуре местных органов управления профильных подразделов. Перед ними встала задача поиска эффективных форм и методов организации охраны здоровья женщин и детей. Они открывали детские медицинские учреждения, организовывали подготовку патронажных сестер, закрепляли врачей за школами, детскими садами и площадками. Так, в апреле 1920 г. в Витебске была устроена первая детская амбулатория с приемом по шести специальностям; 24 врача наблюдали за состоянием 69 школ, 6-16 детских садов, 4 детских площадок [5, с. 20].