

# К вопросу введения понятия «новорожденный ребенок» в законодательство Республики Беларусь

Козак М.А.<sup>1</sup>, Дорофеева М.С.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»,

<sup>2</sup>ООО «КапиталУправСтрой»

В современных исследованиях права ребенка рассматриваются в качестве одной из подкатегорий прав человека, где основанием выделения являются возрастные ограничения. Существует множество точек зрения, касающихся содержания правового статуса ребенка, но в целом можно сказать, что за основу необходимо принимать правовую базу, закрепленную в Законе Республики Беларусь «О правах ребенка», где установлено, что правовой статус ребенка включает права и обязанности «с учетом возраста ребенка и его дееспособности», ребенок является самостоятельным субъектом права. Статус ребенка в целом в конкретном государстве зависит от правового статуса всех граждан, он не может быть шире, только уже, в силу возрастных ограничений.

Цель исследования – выделить основные направления совершенствования белорусского законодательства в сфере защиты прав новорожденных детей.

**Материал и методы.** Нормативную правовую базу статьи составили Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», Закон Республики Беларусь «О здравоохранении», а также правовые акты, закрепляющие содержание и реализацию прав ребенка в Республике Беларусь и зарубежных странах. В качестве основных методов использовались анализ, синтез, правовое моделирование, формально-логический, толкование права.

**Результаты и их обсуждение.** Проведен анализ международного и национального законодательства по теме защиты прав детей. Особое внимание уделено употреблению такого термина, как «новорожденный ребенок». Рассматриваются отдельные международные акты – Всеобщая декларация прав человека, документы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также их имплементация в национальное законодательство. Актуальность выбранной темы проявляется в том, что в настоящее время в работах отечественных исследователей-конституционалистов не уделяется внимания выделению и содержанию такого понятия, как «новорожденный ребенок». Авторы настаивают на обязательном введении данного понятия как в научный оборот, так и в отраслевое законодательство, обосновывают необходимость особой заботы и внимания в отношении новорожденных детей в силу их полной беспомощности.

**Заключение.** В работе содержатся конкретные предложения по совершенствованию законодательства. Предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», усилив его термином «новорожденный ребенок». Заслуживают внимания рекомендации авторов по совершенствованию законодательства в области здравоохранения.

**Ключевые слова:** дети, ребенок, новорожденный ребенок, защита детей, законодательство, особая защита детей.

## About the Introduction of the Concept of a Newly-Born Baby into the Legislation of the Republic of Belarus

Kozak M.A.<sup>1</sup>, Dorofeyeva M.S.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Educational Establishment "Vitebsk State P.M. Masherov University"

<sup>2</sup>"CapitalUpravStroi" Ltd.

In contemporary research the rights of the child are considered to be one of the subcategories of human rights where age limits are a ground for their establishment. There are a lot of points of view on the contents of the legal status of the child. On the whole, the legal basis fixed in the Law "On the Rights of the Child in the Republic of Belarus" can be considered the foundation because it states that the legal status of the child includes rights and obligations "which take into account the child's age and their legal capacity"; the child is an independent subject of law. The status of the child on the whole in a state depends on the legal status of all the citizens, it can't be wider already due to age limits.

The research purpose is to single out basic directions of the improvement of Belarusian legislation in the sphere of the protection of newly-born babies' rights.

**Material and methods.** The normative legal base of the article is the Constitution of the Republic of Belarus, Law of the Republic of Belarus "About Rights of the Child", Law of the Republic of Belarus "About Health Protection" as well as legal acts which fix the content and the implementation of the rights of the child in the Republic of Belarus and other countries. As the main methods we used analysis, synthesis, legal modeling, the formal and logical, interpretation of law.

**Findings and their discussion.** An analysis of international and national legislation on the child rights protection has been carried out. Special attention is paid to the application of the term newly-born baby. Some international acts are analyzed, such as Universal Declaration of Human Rights, WHO documents as well as their implementation in the national legislation. The research is topical due to insufficient attention to the content and the identification of the notion of the newly-born baby in works of domestic constitution researchers. The authors insist on the obligatory introduction of the notion both into the scientific circulation and the branch legislation. They justify the necessity of special attention to and care for newly-born babies due to their absolute helplessness.

**Conclusion.** Concrete suggestions are given in the paper to improve the legislation. Changes should be introduced into Law "About Rights of the Child" by enhancing it with the terms of the newly-born baby. Attention should be paid to the author's recommendations on the health protection legislation improvement.

**Key words:** children, child, newly-born baby, protection of children, legislation, special protection of children.

**Ч**еткие формулировки и термины могут помочь в защите не только прав и свобод человека, но и его жизни. К такому выводу мы пришли, проанализировав совершённое преступление в Республике Казахстан, где работники медицинского учреждения вместо принятия неотложных мер по реанимации новорожденного ребенка записали его как мертворожденного и поместили умирать в холодильную камеру, ссылаясь на то, что в законодательстве Казахстана нет четких норм, где указано, что принимать за мертворожденного или живого ребенка. Для предотвращения такой ужасной халатности необходимо совершенствование нормативной базы в сфере защиты прав новорожденных детей, т.к. именно они в силу своей полной беспомощности не могут себя защитить.

Цель исследования – выделить основные направления совершенствования белорусского законодательства в сфере защиты прав новорожденных детей.

**Материал и методы.** Нормативную правовую базу статьи составили Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», Закон Республики Беларусь «О здравоохранении», а также правовые акты, закрепляющие содержание и реализацию прав ребенка в Республике Беларусь и зарубежных странах. Для более эффективного исследования были проанализированы данные, размещенные на официальных сайтах Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В качестве основных методов использовались анализ, синтез, правовое моделирование, формально-логический, толкование права. Метод анализа употреблялся совместно с методом синтеза, который позволил объединить конституционные, правовые, социальные, материальные нормы, регулирующие общественные отношения в сфере защиты прав новорожденных детей.

**Результаты и их обсуждение.** Понятие правового статуса ребенка было введено в научный

оборот в большей степени после ратификации Конвенции о правах ребенка 1989 г. и имплементации ее норм в национальное законодательство. С этого момента начала развиваться отрасль защиты прав ребенка практически в каждом цивилизованном государстве. Хотя необходимо отметить, что до Конвенции 1989 г. был принят ряд международных документов.

Первым документом международного уровня в сфере защиты прав ребенка принято считать Женевскую Декларацию прав ребенка 1924 г., которая содержала в себе 5 принципов, отражающих самые главные направления защиты прав детей, – это моральное и духовное развитие, помощь голодным детям, сиротам и беспризорным, нарушившим закон, защита от эксплуатации и первоочередная помощь при бедствии. Закреплена обязанность «всего человечества» заботиться о благополучии детей.

В 1959 году принята Декларация прав ребенка, которая состояла уже из 10 коротких норм-принципов, в дальнейшем модифицированных в Конвенцию 1989 г. и другие последующие документы. Основная идея Декларации 1959 г. в том, что человечество обязано предоставить ребенку все самое лучшее и заботиться о его благополучии в условиях соблюдения свобод и уважения их достоинства. Конвенция 1989 г. имеет универсальный характер, адаптирована для всех государств, независимо от их социальных, религиозных, этических особенностей. Ее нормы требуют от государств полной юридической ответственности за свои действия в отношении детей.

Белорусская правовая концепция о защите прав ребенка основывается на вышеперечисленных международных нормах, а также на Законе «О правах ребенка» и всей совокупности правового массива в сфере защиты прав человека. Белорусскую теоретико-правовую базу по проблеме защиты прав детей составляют труды таких ученых, как Н. Барановский, Г.А. Василевич, А.А. Кеник, М.А. Козак, О.А. Погорелова, Е. Прус, О. Старовойтов, А.В. Шавцова, Т. Щурко [1–5]. В данных работах в большей степени рас-

сма­три­ва­ет­ся от­рас­ле­вое за­ко­но­да­тель­ство по за­щи­те прав ре­бен­ка в раз­лич­ных сфе­рах – ад­ми­ни­стра­тив­ной, уго­лов­ной, се­мей­ной и тру­до­вой. Во­про­са­ми, ка­са­ю­щи­ми­ся те­о­ре­ти­че­ской ос­но­вы со­дер­жа­ния эле­мен­тов пра­во­во­го ста­ту­са ре­бен­ка на со­вре­мен­ном эта­пе, прак­ти­че­ски ник­то не за­ни­мал­ся. Изучая точки зрения российских ученых по проблемам правового статуса ребенка, можно выделить концептуальные диссертационные работы В.И. Абрамова «Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ» и Н.И. Беседкина «Конституционно-правовая защита прав неродившегося ребенка в Российской Федерации», Т.В. Лобанова «Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ», учебники Н.Е. Борисова «Ювенальное право Российской Федерации», Л.Ю. Голышева «Российское ювенальное право», монографию Ю.Ф. Беспалова «Права ребенка в РФ и проблемы их осуществления» и другие.

В современных исследованиях права ребенка рассматриваются в качестве одной из подкатегорий прав человека, где основанием выделения являются возрастные ограничения. Реже права трактуются как отдельная юридическая категория, в основном как этическая и политическая. Вопрос о содержании правового статуса ребенка до сих пор неоднозначен. В.И. Абрамов, Е.А. Лукашева выступают за ограниченный статус, который состоит только из прав и обязанностей [6]. В свою очередь, Н.И. Беседкина, Н.В. Витрук, Е.В. Марковичева пишут о дополнительных составляющих правового статуса, таких как правоспособность, гражданство. Советский исследователь В.М. Горшенев включает дополнительно гарантии реализации и юридическую ответственность [7].

Права человека начинаются с прав ребенка. Существует множество точек зрения, касающихся содержания правового статуса ребенка, но в целом можно сказать, что за основу необходимо принимать правовую базу, закрепленную в Законе Республики Беларусь «О правах ребенка», где установлено, что правовой статус ребенка включает права и обязанности «с учетом возраста ребенка и его дееспособности», ребенок является самостоятельным субъектом права. Статус ребенка в целом в конкретном государстве зависит от правового статуса всех граждан, он не может быть шире, только уже, в силу возрастных ограничений. Поэтому в рамках данного исследования будем считать, что правовой статус ребенка включает в себя общепризнанные права и свободы, а также обязанности, которые зависят от возраста ребенка-гражданина.

Государство защищает жизнь каждого человека от любых противоправных посягательств. Но возникает вопрос: «Кто понимается здесь под

словом “каждый” – недавно родившийся человек, или, например, человек, достигший совершеннолетия, или же еще неродившийся зародыш в чреве матери?».

В Законе «О правах ребенка» в ст. 4 указано: «Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. Государство защищает жизнь ребенка от любых противоправных посягательств». В ст. 1 дается разъяснение, что под ребенком понимается физическое лицо до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Согласно наследственному праву ст. 1037 Гражданского кодекса «правом наследования обладают ... зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства», а это подтверждает, что в период от зачатия до рождения человек также уже имеет правоспособность и его права должны учитываться и защищаться со стороны государства и других граждан.

В то же время правовой статус новорожденного ребенка в белорусском праве не установлен, нет определения и периодов новорожденности. Понятие «новорожденный ребенок» ни в одной отрасли права не встречается, кроме уголовной – ст. 140 Уголовного кодекса «Убийство матерью новорожденного ребенка».

В семейном и гражданском законодательстве есть разделение дееспособности несовершеннолетних на два вида – это дееспособность малолетних (от 0 до 14 лет) и несовершеннолетних (с 14 до 18 лет). Категория правоспособности и дееспособности новорожденных не выделяется. В гражданском и семейном законодательстве также не встречается такое понятие, как «новорожденный ребенок».

В Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» не содержится определения «новорожденный», есть только «несовершеннолетний». Получается, что равные права имеют и 17-летние, и новорожденные (2–3 дня от рождения). С одной стороны, так и должно быть: обязанность государства – заботиться обо всех детях без исключения одинаково, но новорожденный не выживет без взрослого, его необходимо защищать с удвоенной силой и ответственностью. Считаем, что именно новорожденный ребенок нуждается в повышенной заботе и охране, т.к. самостоятельно он совсем ничего не может сделать для своей защиты.

Если рассматривать международные принципы и стандарты ВОЗ, то можно найти ссылки и выделение такой категории у несовершеннолетних, как «новорожденный». К основным медицинским критериям относят срок в 28 дней, который отсчитывается от рождения ребенка, независимо от того, в срок он родился или же «недоношенный». Почему выделяют именно 28 дней? Пото-



му что по статистике ВОЗ именно в этот период отмечается 40% от всех случаев смерти детей до 5 лет, происходящих из-за морфологических и функциональных изменений, возникающих в связи с переходом от внутри- к внеутробной жизни, происходит закладка умственного и физического развития. Имеется заключение, что не менее двух третей случаев смертей в возрасте до 1-го месяца можно предотвратить, если будут оказываться особое внимание и применяться эффективные меры охраны здоровья во время родов и в течение первых четырех недель жизни [8].

ВОЗ приняла стратегическую концепцию о качестве медицинской помощи, предоставляемой матерям и новорожденным. Она включает восемь категорий о направлениях в сфере медицинской помощи, из которых особое место занимают клинические и медицинские стандарты по эффективным способам лечения. В документе содержатся очень четкие принципы и схемы стандартов медицинской помощи новорожденным в различного рода организациях [9]. Имплементацию стратегической концепции ВОЗ в белорусское медицинское законодательство можно отследить в «Диспансерном наблюдении детей в возрасте от 0 до 1 года», где первая категория детей указана до 1-го месяца, за которой необходимы контроль и особое внимание [10], но понятие «новорожденный ребенок» не встречается.

Диспансерное наблюдение новорожденного по белорусскому законодательству включает в себя медицинское наблюдение всех детей в возрасте до 1-го месяца на дому врачом и медсестрой. Первое посещение-патронаж должно быть не позднее 3-х дней после выписки малыша домой. Для исполнения этого требования во время длительных выходов родильные дома не выписывают новорожденных и мамочек домой, чтобы не ставить под угрозу жизнь ребенка, т.к. врач не может осуществить на выходов контроль за самочувствием новорожденного ребенка. Последующие посещения должны быть на 14-й или 21-й день. С 1-го месяца ребенок ежемесячно должен также наблюдаться врачом, но уже в условиях поликлиники. Получается, что первые, кто начинают заботиться о новорожденном ребенке, – это органы здравоохранения. Поэтому именно в законодательстве о здравоохранении необходимо предусмотреть обязательную особую заботу и защиту новорожденных.

Если брать за основу судебно-медицинскую трактовку, новорожденным считается ребенок в течение 24-х часов после рождения. В юридических правовых исследованиях возраст варьируется от 3-х до 6-ти недель, период чаще основывается на времени адаптации ребенка к окружающему миру. Затруднение вызывает

вопрос не только о предельном сроке новорожденности, но и начале периода, т.к. необходимо определить начало жизни ребенка. Существует также несколько точек зрения, одна из них – момент начала жизни – это начало предродовых схваток женщины. А.А. Примаченок называет обязательное условие начала жизни – это взаимодействие плода с внешней окружающей средой, например, первый вдох [11]. В Российской Федерации в ст. 53 п. 1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» началом жизни новорожденного ребенка считается «появление плода во время родов».

Всемирной организацией здравоохранения установлены критерии живорождения и мертворождения, данные критерии приняты и применяются и в Республике Беларусь, они закреплены в Инструкции об определении критериев живорождения, мертворождения и перинатального периода. В соответствии с данными критериями началом жизни новорожденного ребенка считается «... полное изгнание или извлечение продукта зачатия из организма матери вне зависимости от продолжительности беременности, причем плод после такого отделения дышит или проявляет другие признаки жизни, такие как сердцебиение, пульсация пуповины или определенные движения произвольной мускулатуры...» [12]. В данном Приказе и Инструкции встречается понятие «новорожденный», но не дается его определения. По содержанию можно установить верхние и нижние пределы новорожденности – «с рождения ребенка и до 28-ми полных дней после рождения».

Таким образом, считаем, что необходимо ввести понятие «новорожденный ребенок» на законодательном уровне, чтобы во всех отраслях права оно трактовалось однозначно и не затрудняло применения законодательства на практике. Новорожденный ребенок – это человеческое существо с момента рождения и до достижения им возраста 28-ми недель. Именно новорожденный ребенок в силу своей физической и умственной беспомощности нуждается в усиленной защите со стороны каждого отдельного человека, независимо от родства, должности и выполняемых им обязанностей, и государства в целом. Введение данного понятия будет способствовать более внимательному отношению к новорожденным, повысит правовую и социальную ответственность родителей и государственных органов, учреждений. При разработке законодательной базы по охране детства в целом будут учитываться особенности правового статуса именно новорожденного ребенка.

Предлагаем внести следующее изменение в ст. 5 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка»:

Действующая редакция	Предлагаемое изменение
<p align="center"><b>Статья 5. Право на охрану и укрепление здоровья</b></p> <p>Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на охрану и укрепление здоровья.</p> <p>Государство создает надлежащие условия матери по охране ее здоровья во время беременности, родов и в восстановительный период после родов, <b>обеспечивает здоровое развитие ребенка</b>, предоставляет детям бесплатную медицинскую помощь и санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.</p>	<p align="center"><b>Статья 5. Право на охрану и укрепление здоровья</b></p> <p>Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на охрану и укрепление здоровья.</p> <p>Государство создает надлежащие условия матери по охране ее здоровья во время беременности, родов и в восстановительный период после родов, <b>обеспечивает особое внимание новорожденному ребенку, заботится о его здоровом развитии</b>, предоставляет детям бесплатную медицинскую помощь и санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.</p>

В ст. 17 «Ответственность семьи за ребенка» Закона «О правах ребенка» необходимо внести изменения **об особом внимании в отношении новорожденных детей** со стороны родителей, а также в ст. 29 «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в отношении **новорожденных** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при устройстве их на воспитание в семью. По такому же принципу необходимо внести изменения в отраслевые нормативные акты по охране детства, в законодательство о здравоохранении, семейное, трудовое и уголовное.

**Заключение.** При исследовании теоретической, нормативной и практической базы, закрепляющей правовой статус детей, мы пришли к выводу, что необходимо уделить особое внимание такому периоду детства, как новорожденность, а нормы белорусского законодательства необходимо дополнить термином «новорожденный ребенок» для более эффективной защиты жизни и здоровья детей.

#### Литература

1. Кеник, А.А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Дикта, 2008. – 315 с.
2. Старовойтов, О.М. Международно-правовая защита прав ребенка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / О.М. Старовойтов; Белорус. гос. ун-т. – Минск: БГУ, 2004. – 20 с.
3. Права ребенка: учеб.-метод. пособие / [авт.-сост.: М.А. Козак, С.М. Алексеенко]; М-во образования Респ. Беларусь, УО «ВГУ им. П.М. Машерова». – Витебск: Изд-во УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2008. – 116 с.
4. Козак, М.А. Право на рождение (актуальные проблемы конституционно-правового регулирования прав неродившегося ребенка) / М.А. Козак // Теория и практика право-

творчества и правоприменения: Республика Беларусь в условиях интеграционных процессов: тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 13–14 апр. 2007 г. / [редкол.: И.Э. Мартыненко (отв. ред.) [и др.]]. – Гродно: Изд-во УО «ГрГУ имени Янки Купалы», 2007. – С. 180–182.

5. Права ребёнка: учеб.-метод. комплекс для студентов вузов / Баранов. гос. ун-т; авт.-сост.: О.А. Погорелова, И.Р. Дзик. – Барановичи: РИО БарГУ, 2008. – 240 с.
6. Права человека: учебник для вузов / [Т.А. Васильева, В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, Н.В. Колотова, И.А. Ледах]; редкол.: Е.А. Лукашева (отв. ред.) [и др.]. – М.: Изд. гр. НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 573 с.
7. Горшенев, В.М. Структура правового статуса гражданина в свете Конституции СССР 1977 года / В.М. Горшенев // Правопорядок и правовой статус личности в развитом социалистическом обществе в свете Конституции СССР 1977 г. – Саратов, 1980. – С. 51–58.
8. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.who.int/topics/infant\\_newborn/ru/](https://www.who.int/topics/infant_newborn/ru/). – Дата доступа: 10.02.2020.
9. Стандарты повышения качества медицинской помощи, оказываемой матерям и новорожденным в лечебных учреждениях [Standards for improving quality of maternal and newborn care in health facilities]. – Женева: Всемирная организация здравоохранения, 2018. – 269 с.
10. Об утверждении Инструкции о порядке проведения диспансеризации [Электронный ресурс]: постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 12 авг. 2016 г. № 96 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
11. Машталер, Ю.Ф. Отграничение посягательства на жизнь новорожденного ребенка от незаконного производства аборта / Ю.Ф. Машталер // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов / М-во внутр. дел. Респ. Беларусь. – Минск: Акад. МВД, 2011. – С. 221–223.
12. Инструкция об определении критериев живорождения, мертворождения и перинатального периода: О переходе на рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения критерии живорождения и мертворождения [Электронный ресурс]: приказ-постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, М-ва статистики и анализа Респ. Беларусь от 09.11.1993 № 254/75 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Поступила в редакцию 30.03.2020