

3. Липферт, Г. Дневник гауптмана люфтваффе. 52-я истребительная эскадра на Восточном фронте. 1942–1945 / Г. Липферт; Пер. М.В. Зефирова. – М. : ЗАО Центрполиграф, 2006. – 238 с.
4. Мероньо Пельисер, Ф. «No pasaran! Они не пройдут!» Воспоминания испанского летчика-истребителя / Ф. Мероньо Пельисер. – М. : Яуза ; Эксмо, 2008. – 448 с.
5. Микоян, С.А. Мы – дети войны. Воспоминания военного летчика-испытателя / С.А. Микоян. – М. : Яуза ; Эксмо, 2006. – 576 с.
6. Покрышкин, А.И. Познать себя в бою. «Сталинские соколы» против асов люфтваффе. 1941–1945 гг. / А.И. Покрышкин. – М. : ЗАО Центрполиграф, 2006. – 446 с.
7. Смирнов, А. Боевая работа советской и немецкой авиации в Великой Отечественной войне / А. Смирнов. – М. : АСТ : АСТ МОСКВА; Транзиткнига, 2006. – 574 с.
8. Спик, М. Асы люфтваффе / М. Спик ; пер. с англ. В.В. Найденова. – Смоленск : Русич, 2003. – 432 с.
9. Спик, М. Асы союзников / М. Спик ; пер. с англ. А.А. Жеребилова. – Смоленск : Русич, 2003. – 464 с.
10. Толивер, Р.Ф. Лучший ас Второй мировой войны / Р.Ф. Толивер, Т.Дж. Констебль; Пер. с англ. А.Г. Больных. – М. : ООО Издательство АСТ, 2002. – 429 с.

Величко Н.В.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, СТРУКТУРА И ЗАДАЧИ СОЮЗНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕХАНИЗМА В ПОСЛЕВОЕННОЙ ГЕРМАНИИ И УЧАСТИЕ В НЕМ ФРАНЦИИ

5 июня 1945 г. была опубликована Берлинская декларация о поражении Германии. Согласно ей, правительства США, Великобритании, СССР и Франции брали на себя верховную власть на территории бывшего «Третьего рейха». Исходя из решений, принятых в феврале 1945 г. на Крымской конференции, в Европейской консультативной комиссии (ЕКК) и на первых заседаниях Союзного Контрольного совета (СКС) в Германии, представители СССР, США и Великобритании рассмотрели на Потсдамской конференции (17 июля – 2 августа 1945 г.) мероприятия по демилитаризации, денацификации, демократизации и декартелизации Германии, а также ряд других важнейших вопросов, связанных с определением дальнейшей судьбы немецкого народа [2, с. 130–136; 7]. В работе Потсдамской конференции Франция еще не была представлена, однако союзники включили ее в СКС по Германии [1, с. 153–154].

После завершения работы Потсдамской конференции ее резолюции были представлены Ш. де Голлю и его правительству с предложением Франции присоединиться к решениям государств антигитлеровской коалиции. Французское правительство 7 августа 1945 г. дало на них (с рядом оговорок) свое принципиальное согласие. Но уже 28 июля 1946 г. премьер-министр Франции Ж. Бидо заявил о том, что Франция якобы не присоединилась к решениям, принятым в Потсдаме, а лишь согласилась с положениями об основных целях оккупации. По замечанию российского историка

А.Ю. Ватлина, «в первые послевоенные годы особую линию в оккупационной политике проводила Франция, рассчитывавшая на постепенную аннексию своей зоны оккупации, включая в себя левобережье Рейна от Карлсруэ до Кобленца. После того, как ее не пригласили для участия в Потсдамской конференции, она объявила ее решения необязательными для себя и заблокировала создание общегерманских административных структур» [2, с. 134].

Потсдамская конференция установила новые границы Германии. Территория Германии, в том числе территория Берлина, была разделена на четыре зоны и сектора (Берлин) оккупации [1, с. 151–152, 156–157]. Согласно Потсдамской договоренности, каждая из держав-победительниц возмещала понесенный ущерб «изъятиями» из собственной зоны, что в перспективе стало существенным фактором раскола Германии.

Правовые основы управления Германией и Берлином, структура контрольного механизма и его задачи определялись Протоколом соглашения между правительствами СССР, США и Великобритании. Он был подписан 12 сентября 1944 г. в Лондоне и одобрен в полном варианте делегациями вышеназванных держав 14 сентября 1944 г.

Соглашение от 1 мая 1945 г. предусматривало, что верховная власть в Германии осуществляется главнокомандующими четырех держав, каждым в своей зоне оккупации, а также совместно – по вопросам, затрагивающим Германию в целом. В тот же день Франция присоединилась к Лондонскому протоколу от 14 сентября 1944 г. об оккупационных зонах в Германии и управлении Большим Берлином. 1 июля 1945 г. начался ввод союзнических войск в зоны и секторы оккупации Германии и ее столицы [9, с. 34].

Контрольный механизм для Германии имел, согласно этому соглашению, следующую структуру. Четыре главнокомандующих, действующих совместно, образовывали верховный контрольный орган – Союзный Контрольный совет (СКС) по Германии. Задачи СКС состояли в том, чтобы обеспечивать согласованность действий главнокомандующих в своих зонах; вырабатывать совместные решения по основным военным, политическим, экономическим и другим вопросам, касающимся всей Германии; осуществлять контроль над центральной германской администрацией и руководство через соответствующие органы за администрацией Большого Берлина. Заседания СКС созывались обычно один раз в 10 дней или по просьбе его членов. Первое заседание состоялось 30 июля 1945 г., последнее – 23 марта 1948 г. Заседания проходили 10, 20 и 30-го числа каждого месяца. Если это число совпадало с воскресеньем, то заседание переносилось на следующий день [1, с. 153–154]. Председательствование менялось ежемесячно. Обычно флаг председательствующей нации вывешивался справа, а за ним, согласно установленной очередности, – флаги остальных трех держав. Решения СКС считались принятыми лишь в том случае, если за них голосовали все члены совета. Если совет не достигал единогласия по тем или иным вопросам, то такие вопросы передавались на усмотрение правительств.

Французский представитель в СКС получил четкие инструкции правительства и Кэ д'Орсэ блокировать любые инициативы представителей великих держав вплоть до обструкции в том случае, если речь в СКС будет идти о единстве Германии и воссоздании германских центральных органов власти и управления. Франция в 1945 г. всячески блокировала вопрос о едином германском государстве, выдвигала непомерные претензии в плане реституции и демонтажа немецких предприятий, претендовала на Саар, Рейнланд, настаивала на интернационализации Рурской области [8, с. 26–27]. Французы также не хотели активного экономического восстановления Германии, оживления ее экономической и хозяйственной жизни, понимая, что эти процессы в конечном итоге неизбежно приведут к возрождению единого немецкого национального государства. Париж этого не хотел в любом варианте, даже в форме демократической единой немецкой государственности. Три другие великие державы (СССР, США и Великобритания) поэтому настороженно относились к намерениям Ш. де Голля и отказывались идти навстречу «территориальным пожеланиям Франции» [8, с. 26].

Заместители главнокомандующих образовывали Комитет координации, на котором лежала вся практическая работа. В его задачу входила подготовка вопросов для СКС, осуществление его решений, руководство аппаратом СКС и наблюдение за деятельностью остальных органов и Союзной комендатуры Берлина, решение всех текущих дел, а также контроль за деятельностью немецких органов. Комитет координации обычно собирался два раза в неделю.

Аппарат СКС состоял из ряда директоратов (отделов): военный, военно-морской, военно-воздушный (объединенные в 1946 г. в единый военный директорат), транспортный, политический, экономический, финансовый, по репарациям, по поставкам, внутренних дел и связи, правовой, военнопленных и перемещенных лиц, рабочей силы. Они возглавлялись представителями четырех держав, председательствовавшими ежемесячно. Помимо директоратов в аппарат Контрольного совета входили секретариат и различные временные органы. Многие из директоратов имели различные комитеты и подкомитеты.

В период наиболее активной деятельности СКС число его директоратов, комитетов, подкомитетов и различных групп достигало 175. За время своей деятельности он принял 3 прокламации, 4 приказа, 62 закона и 58 директив по важнейшим военным, политическим, экономическим, административным и другим вопросам.

СКС был размещен в Берлине, в одном из наиболее крупных зданий в центре города по Айзхольциштрассе, 32. Францию в СКС представлял генерал Пьер Кениг. Главнокомандующий французскими войсками в Германии, он должен был участвовать в работе заседаний СКС. Главой французской военной администрации во французской зоне оккупации Ш. де Голлем был назначен генерал Эмиль Лаффон. Кроме того, с СКС плотно контактировала, как и с французской военной администрацией в Герма-

нии, контрольная группа советников, которую вначале возглавлял генерал Луис Кельц (по 14 июня 1946 г.), а затем – генерал Роджер Нуаре (с 22 июня 1946 г. по март 1948 г.), который в 1949 г. стал главнокомандующим французскими вооруженными силами в Германии.

Чтобы обеспечить нормальную работу СКС, было решено выделить Берлин в особый район в рамках советской зоны и создать для него особый режим, поставив город временно под совместное управление и совместную оккупацию. Берлин был разбит на четыре сектора, три из которых временно отводились под административную ответственность западных держав, разместивших в ней свой аппарат СКС и определенное количество войск, необходимых для охраны, поддержания порядка и обеспечения выполнений решений Потсдама. Секторы были установлены Протоколом соглашения от 12 сентября 1944 г. 26 июня 1945 г. в этот протокол были внесены изменения в связи с выделением сектора для Франции [6, с. 341; 9, с. 34]. Решением Контрольного совета от 30 июля 1945 г. два района города (Райникендорф и Веддинг) были выделены для занятия их французами [1, с. 156–157]. Окончательно секторные границы в городе были уточнены и утверждены на заседании Союзной комендатуры Берлина 1 августа 1945 г.

1 августа 1945 г. было введено официальное название – Союзная комендатура города Берлина (до этого называлась Международная комендатура города Берлина). Она имела структуру, схожую со структурой СКС, и работала в соответствии с уставом, в основу которого, как и в основу соглашения о контрольном механизме в Германии, легли советские предложения. Согласно ее уставу, Берлин управлялся Союзной комендатурой под общим руководством СКС. Задачи комендатуры заключались в наблюдении и контроле над деятельностью местных органов Берлина в соответствии с решениями Потсдама [6, с. 472–473].

Берлин не превращался в особую, пятую зону оккупации. В связи с этим комендатура наделялась только административными функциями, подчинялась непосредственно Совету (Комитету) координации и, в отличие от СКС, могла издавать не законы, а только приказы и распоряжения. Официально Союзная комендатура Берлина начала свою работу как союзнический орган власти и контроля в германской столице, сформированный из военных представителей СССР, США, Великобритании и Франции, с 11 июля 1945 г. [9, с. 34].

Во главе комендатуры стояли четыре коменданта. Каждый из них имел двух заместителей: одного – ответственного за работу в комендатуре, другого – ответственного по гарнизону. Решения заместителей по наиболее важным вопросам подлежали утверждению комендантами.

Четыре начальника Совместного штаба вели основную работу, занимались подготовкой повестки дня заседаний комендантов и их заместителей и решали повседневные вопросы. Под управлением начальников штаба было создано постоянное административное бюро. Оно обслуживало зда-

ние Союзной комендатуры и штаба, а также ведало вопросами обеспечения их безопасности и хозяйственными делами [1, с. 156].

Технические советники группировались в четырехсторонних комитетах, созданных применительно к структуре берлинского магистрата, а также в ряде подкомитетов. Существовали следующие комитеты: жилищно-строительный, по углю, по культурным делам, образованию, финансам, продовольствию, рабочей силы, правовой, искусства, кадров, почты, телеграфа и телефона, здравоохранения, общественной безопасности, социального обеспечения, общественных работ и коммунального хозяйства (с подкомитетами по: а) электричеству; б) газу; в) водопроводу и канализации), контроля над имуществом, беженцев, религиозных дел, торговли и промышленности, по жидкому топливу. Задача комитетов заключалась в наблюдении от имени комендантов за соответствующими отделами магистрата и за немецкими учреждениями, находившимися под их контролем, а также за проверкой выполнения ими приказов комендатуры.

В целом Союзная комендатура делилась на четыре составные части (секции), объединявшие всех сотрудников каждой из четырех держав.

После вступления в город войск трех западных держав комендатура 4 августа 1945 г. приняла специальный приказ о том, как она будет контролировать и руководить работой немецкого гражданского самоуправления Берлина, уточненный новым приказом от 9 августа 1945 г. В письме комендатуры бургомистру подчеркивалось, что оккупационные власти в своих секторах «будут вести надзор, но не будут вмешиваться» в распоряжения магистрата. Но распоряжения магистрата, имеющие особую важность или в которых заинтересовано военное управление, должны были быть утверждены комендатурой до их опубликования. Совет районных бургомистров должен был разработать проект «Статута города Берлина». Немецкая газета «Дер Морген» от 27 декабря 1945 г. «выступает против разработки проекта этого статута Советом районных бургомистров и говорит, «что лучше всего он мог бы быть разработан представителями блока четырех антифашистских партий», которые «отражают политические взгляды всех слоев населения» [4, л. 25]. Приказы комендатуры основного характера и директивы большой важности должны были издаваться за подписью комендантов и их заместителей, приказы не основного характера и директивы по менее важным вопросам – начальниками комитетов.

Коменданты заседали раз в декаду, их заместители – два раза в десять дней. Начальники штабов и комитеты заседали по мере надобности.

Каждый из четырех комендантов председательствовал ежемесячно в качестве главного коменданта. Вначале было установлено 15-дневное председательствование. Однако оно вскоре было изменено и приведено в соответствие с процедурой в СКС. Очередность председательствования была следующей: США, Великобритания, Франция и СССР. В основу работы Союзной комендатуры, как и СКС, был положен принцип единогласия. Если не удавалось достигнуть единства, то спорный вопрос мог быть передан в Комитет координа-

ции. После каждого заседания комендантов публиковалось официальное коммюнике, и ежемесячно издавался бюллетень Союзной комендатуры.

Союзный контрольный механизм создавался на период выполнения Германией основных требований безоговорочной капитуляции. «Учреждение контрольных органов для Германии и Берлина создавало необходимые условия для быстрого претворения в жизнь решений Ялты и Потсдама» [7, с. 214]. Вся структура контрольного механизма была приспособлена к тому, чтобы обеспечить последовательное осуществление задач, поставленных правительствами четырех держав. На Потсдамской конференции также было принято решение о создании Совета министров иностранных дел (СМИД), в состав которого должны были войти представители пяти держав – постоянных членов Совета Безопасности ООН, то есть СССР, США, Великобритании, Франции и Китая [1, с. 179]. В 1945–1948 гг. Францию в СМИД представлял Ж. Бидо.

Как отмечает М.М. Наринский, «весьма важным для Франции было и то, что к имевшемуся соглашению о выделении для Франции зоны оккупации в Германии прибавилось приглашение участвовать в работе Совета министров иностранных дел и Союзной репарационной комиссии», а также СКС [3, с. 50]. Но, пытаясь максимально унижить Германию, исключить ее навсегда из числа великих европейских держав, отомстить за унижения французов со стороны немцев во время двух мировых войн и в войне 1870–1871 гг., Франция полагала, что меры по денацификации, демонополизации, демилитаризации и демократизации Германии в «духе Потсдама» явно недостаточны.

1. Белецкий, В.Н. Потсдам 1945. История и современность / В.Н. Белецкий. – М. : Междунар. отношения, 1987. – 344 с.
2. Ватлин, А.Ю. Германия в XX веке / А.Ю. Ватлин. – М. : РОССПЭН, 2002. – 336 с.
3. Наринский, М.М. Англия и Франция в послевоенной Европе. 1945–1949 / М.М. Наринский. – М. : Наука, 1972. – 277 с.
4. Архив внешней политики Российской Федерации. – Фонд 82. Оп. 27. Д. 11.
5. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны, 1941–1945 гг. : Сборник документов : в 6 т. – М. : Политиздат, 1978–1984. – Т. 4 : Крымская конференция руководителей трёх союзных держав – СССР, США и Великобритании (4–11 февраля 1945 г.). – 1984. – 312 с.
6. СССР и германский вопрос. 1941–1949 : Документы из Архива внешней политики Российской Федерации : в 3 т. / редкол.: Г. П. Кынин, Й. Лауфер. – М. : Международные отношения, 1996–2003. – Т. II : 9 мая 1945 г. – 3 октября 1946 г. – 2000. – 880 с.
7. Тегеран, Ялта, Потсдам. Сб. док. – 3-е изд. – М. : Международные отношения, 1971. – 416 с.
8. Deutschland unter alliierter Besatzung. 1945–1949/55. Ein Handbuch. Hrsg. v. W. Benz. – Berlin : Akademie Verlag, 1999. – 494 s.
9. Mahncke, D. Berlin im geteilten Deutschland / D. Mahncke. – München – Wien : R. Oldenbourg Verlag, 1973. – 325 s.