

4. Всемирный экономический форум: Рейтинг глобальной конкурентоспособности 2015–2016 [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. – Режим доступа: <https://gtmarket.ru/news/2015/09/30/7246>. – Дата доступа: 07.10.2019.
5. Двустороннее торгово-экономическое сотрудничество [Электронный ресурс] // Посольство Республики Беларусь в Республике Казахстан. – Режим доступа: http://kazakhstan.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade_economic/. – Дата доступа: 17.11.2016.
6. Концепция внешней политики РК на 2014–2020 гг. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>. – Дата доступа: 10.11.2016.
7. Обращение Президента Республики Казахстан к участникам Международной встречи по сирийскому урегулированию [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/so-y-zha-aly-tar/129-novosti/8129-obrashchenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-k-uchastnikam-mezhdunarodnoj-vstrechi-posirijskomu-uregulirovaniyu>. – Дата доступа: 30.01.2017.
8. Позволит ли Россия покупать Беларуси покупать сырую нефть в Казахстане? [Электронный ресурс] // Официальный сайт телеканала «Белсат». – Режим доступа: <https://belsat.eu/ru/news/pozvolit-li-rossiya-belarusi-pokupat-neft-v-kazahstane/>. – Дата доступа: 07.09.2019.
9. Телефонный разговор с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/telefonnyj-razgovor-s-prezidentom-kazaxstana-nursultanom-nazarbaevym-15617/. – Дата доступа: 20.02.2017.
10. ТС – Украина – ЕС: в поисках компромисса [Электронный ресурс] // Сайт газеты Казахстанская правда. – Режим доступа: <http://www.kazpravda.kz/news/politika/ts-ukraina-es-v-poiskah-kompromissa2/>. – Дата доступа: 07.02.2017.
11. Чем Казахстан привлекает ИТ-предпринимателей и стартапы [Электронный ресурс] // Медиа IT-индустрии в Беларуси и мире. – Режим доступа: <https://dev.by/lenta/main/chem-kazahstan-privlekaet-it-predprinimateley-i-startapy>. – Дата доступа: 07.02.2017.
12. Экспорт и импорт товаров по государствам-членам Евразийского экономического союза в 2018 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>. – Дата доступа: 07.09.2017.

ДИАСПОРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

М.А. Слемнёв (Витебск)

Центральным объектом диаспоральной (от греч. diaspora – рассеяние) политики любого государства, в том числе и белорусского, являются соотечественники, постоянно проживающие за его пределами. О целях, важнейших направлениях и международно-правовых основах политики Республики Беларусь в области отношений с белорусами зарубежья пойдет речь в представленном докладе.

Вначале отметим, что по приблизительным подсчетам в настоящее время в дальнем и ближнем зарубежье живут около 3 млн, как их уклончиво называют, «выходцев из Беларуси», которые являются, условно говоря, либо нашими «братьями по крови» (этнические белорусы), либо «по почве» (они сами или их предки в свое время «укоренились» в белорусскую землю, приобщились к традициям и обычаям народа, языку и культуре, а затем уехали в другие страны).

Причины переселения, как первой, так и второй категорий лиц в чужие края – тема специального рассмотрения. Но если совершить краткий экскурс в сравнительно недалекое историческое прошлое, то это, прежде всего, последствия экономического и военно-политического кризиса России в конце XIX – начале XX века, столыпинские реформы, первая мировая война, Октябрьская революция и последующая за ней гражданская война, репрессии 1930-х годов, Великая Отечественная война, стройки социализма и коммунизма, после завершения которых многие трудолюбивые белорусы оставались на освоенных территориях и, наконец, распад СССР. Особую группу «зарубежных белорусов» образуют т.н. «автохтоны», коренное национальное меньшинство, представители которого никогда не покидали ареал своего проживания, а просто передвигались государственные границы между странами-соседями (белорусы Белосточчины в Польше, Виленского края – в Литве, приграничных районов Псковской, Смоленской и Брянской областей – в России и Витебской и Могилевской – в Беларуси).

Статистика расселения белорусов зарубежья в различных регионах мира весьма условна [1–5]. По некоторым данным в России сегодня проживают около 800 тысяч белорусов, Украине – 270 тысяч, Казахстане – 100 тысяч, Литве – 55 тысяч, Польше – 50 тысяч, Эстонии – 20 тысяч. Что касается очень далеких географических мест – США, Канады, Латинской Америки, Австралии и др., то количественные данные здесь весьма расходятся и нередко берутся, как говорится, «с потолка».

Национально-культурные судьбы белорусских мигрантов, как впрочем, и автохтонов, складывались по-разному. Значительная их часть со временем поглощалась новой средой социального обитания и в итоге полностью теряла этнические и культурные признаки своего народа. Некоторые сохраняли их на семейном уровне. В местах же компактного проживания создавались различного рода белорусские организации: землячества, клубы, национально-культурные общества, центры, объединения и даже региональные автономии. К примеру, в России сегодня имеется около 90 белорусских организаций, в Польше – более 20 и т.д. Именно они составляют этнический и национально-культурный субстрат диаспоры, которая не есть подобие «разбросанных по всему миру камней» (В. Кипель), а представляет собой институционально обозначенное образование. «Диаспора, – отмечает в связи с этим известный российский ученый-антрополог В.А. Тишков, – это культурно отличительная общность на основе

представления об общей родине и выстраиваемых на этой основе коллективной связи, групповой солидарности и демонстративного отношения к родине. Если нет подобных характеристик, значит нет и диаспоры» [6, с. 50].

Для нормального функционирования и развития диаспоры в правовом поле страны проживания крайне необходима национально-культурная поддержка метрополии. Молодое белорусское государство сразу же после обретения независимости начало ее оказывать и на законодательно-правовом, и практически-организационном уровнях. Различные аспекты зарождающейся диаспоральной политики, где прямо, а чаще косвенно были отражены в ряде важных законов, принятых Верховным Советом БССР (вскоре переименованного в Верховный Совет РБ) 12 созыва (1990–1995 гг.): «О гражданстве Республики Беларусь» (1991 г.), «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» (1992 г.), «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» (1993 г.), «О беженцах» (1995 г.), и др. В 1993 году в Минске состоялся 1-й съезд белорусов мира (в 2017 г. проведен VII съезд). Эффективные практические шаги по налаживанию национально-культурных связей с белорусами зарубежья, проживающими в Польше, Литве, Латвии, Украине, Молдове, России, были сделаны Министерствами иностранных дел, культуры и образования, Гродненским, Брестским, Витебским областными и Минским городским исполнительными комитетами [2; 7; 8].

Эта работа настойчиво проводилась и в последующие годы. К примеру, можно отметить масштабные государственные программы «Белорусы в мире» (2011–2015 гг.), «Культура Беларуси» (2011–2015 гг.), «Развитие конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом» (2011–2015 гг.) и др.

Следует, однако, признать, что, несмотря на несомненные успехи по установлению связей с зарубежными соотечественниками государственная диаспоральная политика Беларуси в своем концептуально обоснованном и законодательно оформленном виде была представлена лишь в 2014 году в Законе Республики Беларусь «О белорусах зарубежья» [9]. Это рамочный, программный документ, некоторые его положения оказались «семантически размытыми» и требуют специального толкования. В тоже время в нем четко обозначены принципы, цели и основные направления государственной политики в области отношений с белорусами зарубежья, указаны соответствующие нормам международного права возможные формы и методы их поддержки, определены полномочия Президента, Правительства, Министерств иностранных дел, культуры, образования, Уполномоченного по делам религии и национальностей, областных и Минского городского исполнительных комитетов, Консультативного совета по делам белорусов зарубежья и иных государственных органов и общественных организаций.

Особое внимание обращено на то, что государственная политика в области отношений с белорусами зарубежья должна быть направлена на сохранение национально-культурной идентичности наших соотечествен-

ников, оказание содействия в реализации их национально-культурных и других прав с учетом международного и национального законодательства стран проживания, обеспечение солидарности белорусов во всем мире, максимальное использование потенциала диаспоры для развития белорусского государства и продвижения его позитивного имиджа, создание благоприятных условий для желающих возвратиться на историческую родину.

Принципиально важно, что в обсуждаемом законе дается операциональное, вполне пригодное для практического применения определение понятия «белорусы зарубежья» [ст. 1; ст. 4]. Белорусами зарубежья считаются граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие за ее пределами; иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в других государствах при условии, что они сами или их предки по прямой восходящей линии родились или проживали на территории современной Беларуси; и, наконец, любые зарубежные граждане и лица без гражданства, которые проживают в других государствах и идентифицируют себя как белорусы по этническим и социокультурным признакам. Как заметил один из разработчиков проекта закона «О белорусах зарубежья» Ю. Амбразевич, этнический принцип здесь не является самодавлеющим. «Даже если ты, например, – отмечает он, – татарин, когда-то живший в Беларуси, или здесь жили твои родственники и ты понимаешь, что твои корни здесь, ты в этом заинтересован, стремишься к взаимодействию, то это никоим образом не ставит под сомнение самоидентификацию» [10]. Но она все-таки, как акцентируется в законе, должна быть обязательно подкреплена общественной или профессиональной деятельностью по сохранению белорусского языка, развитию белорусской культуры за рубежом, укреплением дружественных отношений государств гражданской принадлежности или постоянного места жительства белорусов зарубежья с Республикой Беларусь и другими подтверждениями добровольного выбора в пользу укрепления духовной и культурной связи с народом Беларуси и его государством [ст. 4].

Принятие Закона Республики Беларусь «О белорусах зарубежья» позволяет не только систематизировать работу государственных и негосударственных структур по совершенствованию связей с «зарубежным сегментом» белорусского народа, но и органически вписать ее в строгий контекст международной деятельности государства.

В заключение отметим, что белорусская диаспора как близкого, так и далекого зарубежья неоднородна по своим идейно-политическим и идеологическим взглядам. Имеется немало организаций, весьма критически относящихся к внутренней и внешней политике Республики Беларусь. Это в первую очередь касается тех из них, которые возникли на «возрожденческой» волне конца 1980-х – начала 1990-х годов (их иногда именуют «национально-свядомые»). В частности, они дают негативные оценки смене государственной символики Беларуси, приданию русскому языку статуса государственного, углублению интеграции с Россией и строительству Союзного государства. В определенной степени это свойственно, например, таким белорусским орга-

низациям зарубежья, как «Погоня», «Московское товарищество белорусской культуры имени Франциска Скорины», «Иркутское общество белорусской культуры имени Яна Черского (Россия)», «Белорусский дом в Варшаве», созданный в противовес «Белорусскому культурному центру» при посольстве Республики Беларусь в Республике Польша и др. Для многих белорусов зарубежья, особенно в Северной Америке и Западной Европе центром консолидации белорусской диаспоры является формально действующее с 1919 года так называемое правительство БНР в изгнании.

При проведении государственной диаспоральной политики с данным фактом необходимо считаться и относиться с пониманием. Ведь развитая диаспора всегда упрощенно репрезентирует широкий спектр политических и идеологических взглядов своего народа. Самим же конфликтующим белорусским организациям за рубежом следует искать объединительные ценности. Главная среди них – сохранение национально-культурной идентичности, поиск путей противодействия процессам ассимиляции в странах проживания. В противном случае диаспора как уникальный этнический и социокультурный феномен через несколько поколений может исчезнуть.

Источники и литература:

1. Белорусская диаспора [Электронный ресурс] // Википедия. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>. – Дата доступа: 23.03.2020.
2. Белорусская диаспора в начале XXI века: численность, страны проживания, специфика [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://studfile.net/preview/4238698>. – Дата доступа: 11.02.2020.
3. Сяргеева, Г.Г. Дыяспара беларуская / Г.Г. Сяргеева // Республика Беларусь: энциклопедия: в 6 т. – Минск, 2005–2008. – Минск, 2006. – Т. 3. – 527 с.
4. Где живут белорусы в России [Электронный ресурс] // Российская газета. – 19.05.2011. – Режим доступа: <https://rg.ru/2011/05/19/proekt.html>. – Дата доступа: 14.02.2020.
5. Белорусы в Польше [Электронный ресурс] // Википедия. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>. – Дата доступа: 16.02.2020.
6. Тишков, В.А. Исторический феномен диаспоры / В.А. Тишков // Этнографическое обозрение. – 2000. – № 2. – С. 43–63.
7. Улейчик, Н. Институционализация национально-культурной жизни белорусов Польши в конце XX – начале XXI в. / Н. Улейчик // Государства Центральной и Восточной Европы в исторической перспективе. Вып. 3 : в 2 ч. : сб. науч. ст. по материалам III междунар. науч.-конф., Пинск, 30 ноября – 1 декабря 2018 г. / под ред. Р. Гагуа. – Пинск : ПГУ, 2018. – Ч. 1. – С. 322–326.
8. Гавриловец, Л.В. Белорусско-польское культурное взаимодействие в системе двусторонних отношений [Электронный ресурс] / Л.В. Гавриловец // Вестник Краснодарского государственного института культуры. – 2016. – № 2(6) – Режим доступа: <https://vestnikkguki.esrae.ru>. – Дата доступа: 08.12.2019.
9. Закон Республики Беларусь «О белорусах зарубежья» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://belros.org/doc/zakon_belorus_zarubeg_2014.pdf. – Дата доступа: 03.02.2020.
10. МИД: законопроект «О белорусах зарубежья» ориентирован на всех тех, кто самоидентифицирует себя с Беларусью [Электронный ресурс] // Naviny.By Белорусские новости. – Режим доступа: <https://naviny.by/tag/belorusy-zarubezhya>. – Дата доступа: 08.02.2020.