

Источники и литература:

1. Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь : Закон Рэспублікі Беларусь ад 9 студзеня 2006 г. № 98-3 // Информационно-поисковая система «Эталон» [Электронный ресурс]. – Минск, 2020.
2. Аб зацвярджэнні Палажэння аб ахове археалагічных аб'ектаў пры правядзенні земляных і будаўнічых работ : Пастанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 22 мая 2002 г. № 651 // Информационно-поисковая система «Эталон» [Электронный ресурс]. – Минск, 2020.
3. Аб зацвярджэнні Палажэння аб ахове археалагічных аб'ектаў пры правядзенні земляных і будаўнічых работ, ажыццяўленні іншай дзейнасці на тэрыторыі археалагічных аб'ектаў : Пастанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 20 ліпеня 2012 г. № 665 // Информационно-поисковая система «Эталон» [Электронный ресурс]. – Минск, 2020.
4. Аб удасканаленні аховы археалагічных аб'ектаў і археалагічных артэфактаў : Указ Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь № 485 ад 14.12.2015 г. // Информационно-поисковая система «Эталон» [Электронный ресурс]. – Минск, 2020.
5. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : Федеральный закон от 25.06.2002 N 73-ФЗ // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Москва, 2020.
6. Об охране археологического наследия : модельный закон. Принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 29 ноября 2013 г. № 39-16 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ, 2014 г., № 60.
7. Об охране археологического наследия: рекомендательный законодательный акт. Принят на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ: постановление № 7-16 от 17 февраля 1996 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901854817>. – Дата доступа: 10.04.2020.
8. Об охране и использовании памятников истории и культуры : Закон СССР от 29 октября 1976 // Законодательная база Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakonbase.ru/content/base/26778>. – Дата доступа: 10.04.2020.
9. Об охране историко-культурного наследия : Закон Республики Беларусь от 13 ноября 1992 г. № 1940-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – №30. – ст. 504.
10. Про охорону археологічної спадщини : Закон України від 18 березня 2004 року № 1626-IV // Законодавство України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1626-15>. – Дата доступу: 11.04.2020.

ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

Л.В. Вонсович (Минск)

Система международных отношений, существующая в современном мире, сталкивается с целым рядом глобальных вызовов и турбуленций. Это негативно сказывается на ее устойчивости и возможности решать проблемы политического, экономического, экологического и иного характера

в различных регионах планеты. Понимая это, многие государственные образования при реализации своих национальных интересов, ориентируются на интеграцию с иными государствами или блоками государств, имеющими схожие векторы развития.

Для Республики Беларусь интеграция и развитие сотрудничества со странами на постсоветском пространстве и, прежде всего, с Российской Федерацией стали приоритетными в реализации ее геополитической стратегии. Если говорить о причинах сближения Беларуси и России, то можно назвать следующие. Беларусь рассматривает Российскую Федерацию как один из важнейших рынков сбыта белорусских товаров и услуг, а также как главнейший источник сырья – нефти и газа, необходимых для эффективного функционирования белорусской экономики. Россия, в свою очередь, нуждается в Беларуси как в надежном и проверенном союзнике, гаранте реализации ее интересов в западном направлении. Кроме этого, не последнюю роль в развитии интеграционных процессов сыграли события политического, экономического и иного характера, а также ностальгические настроения граждан двух стран.

Договор о создании единого Союзного государства был подписан 8 декабря 1999 года лидерами Беларуси и Российской Федерации и вступил в силу в 2000 году. Он предусматривал создание общего двухпалатного парламента, конституции, суда, счетной палаты и валюты с единым эмиссионным центром. Это говорило о намерении двух стран активизировать совместные усилия по сближению и объединению правовых, экономических, финансовых, таможенных и других систем России и Беларуси, формированию межгосударственных властных структур. Однако многое из того, что было запланировано, так и не было достигнуто.

В 2019 году российская сторона неоднократно предпринимала попытки напомнить Беларуси о ее намерениях в отношении более глубокой интеграции, в частности, экономической, которые были озвучены руководством республики много лет назад. Речь шла, прежде всего, о программе переговоров двух сторон, которая включала в себя 31 «дорожную карту». Реализация подобной программы, по мнению российского правительства, должна была способствовать углублению интеграции в разных сферах экономики. Речь шла о принятии единого Налогового и Гражданского кодексов, разработке общей системы государственного регулирования экономики, проведении общей таможенной политики, создании единого регулятора в области энергетики, утверждении объединенного банковского надзора и единого регулятора нефтегазовой отрасли. Эти мероприятия должны были способствовать частичному объединению двух экономических систем, а в дальнейшем возможно и к «созданию конфедеративного государства» [3].

На протяжении всего 2019 года Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко неоднократно подчеркивал, что реализация программы дальнейшей интеграции с Российской Федерацией возможна при выполнении

союзником нескольких условий. Речь шла о цене на газ, которая для Беларуси должна была быть на уровне Смоленской области и о беспрепятственном доступе белорусских товаров на рынок российских регионов. Ответ на подобные заявления был сформулирован российской стороной еще в декабре 2018 года. Премьер-министр России Д. Медведев указал на то, что решение подобных вопросов в пользу Беларуси возможно только после повышения уровня интеграции в рамках реализации Договора о создании Союзного государства. В противном случае Республика Беларусь больше не будет получать новых преференций. А.Г. Лукашенко расценил данные заявления руководства России как шантаж, но при этом не отказался ни от союза с Российской Федерацией, ни от самой идеи углубленной интеграции.

В течение нескольких месяцев (сентябрь – декабрь 2020 года) правительствами двух стран было согласовано большинство «дорожных карт». Все те вопросы, по которым не удалось достичь договоренности, были рассмотрены А.Г. Лукашенко и В.В. Путиным 7 декабря 2019 года в Сочи. Однако лидеры государств к полному согласию так и не пришли. Было решено продолжить работу над «дорожными картами» в будущем. Одной из причин не подписания белорусской стороной всего пакета документов, касающихся дальнейшей интеграции, является угроза государственному суверенитету Беларуси. Об этом неоднократно говорил А.Г. Лукашенко, подчеркивая, что «Москва хочет инкорпорировать Беларусь в состав России» [2]. И делается это под видом более глубокой интеграции.

Белорусское общество отреагировало по данную проблему неоднозначно. Определенная его часть, обеспокоенная переговорами об углубленной интеграции, выступила против союза с Россией, приняв участие в протестных акциях. Другая часть белорусского общества высказала свою позицию относительно возможности продолжения интеграции, но только в русле ее экономической составляющей, поскольку Беларусь и Россия остаются принципиально важными экономическими партнерами в нынешних геополитических условиях. Единым для всех белорусов стало мнение относительно сохранения республикой своего государственного суверенитета, территориальной целостности и независимости, которые были признаны важнейшими стратегическими национальными интересами.

На сегодняшний день вопрос о дальнейшей интеграции двух стран остается открытым. Стороны высказывают в адрес друг друга определенные замечания критического содержания, что вносит еще больше неопределенности в развитие отношений России и Беларуси. Ситуация неопределенности моделируется также новой глобальной проблемой человечества – пандемией коронавируса. Кроме того, подписание всех «дорожных карт» не является гарантией полного их выполнения, поскольку и Россия, и Беларусь входят в период серьезной трансформации. Она связана в Беларуси с президентскими выборами (2020 г.), в России – с конституционной реформой, общественная дискуссия по которой активно идет в российском

обществе. Трансформационные процессы могут либо ускорить интеграцию через систему правовых изменений, либо, наоборот, затормозить.

Несмотря на ряд негативных тенденций в развитии двухсторонних отношений, следует отметить и их положительную динамику. За годы существования единого Союзного государства было достигнуто множество положительных результатов интеграции. Дальше всего государства продвинулись в социальной сфере. Для белорусов был открыт российский рынок труда, они получили равные с россиянами права в оплате и условиях труда. В России и Беларуси признается белорусский и российский трудовой стаж, а в случае переселения граждан из страны в страну осуществляется экспорт назначенной пенсии. Кроме этого, белорусы, которые временно работают в России, имеют право на получение всех видов пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Белорусские и российские документы об образовании признаются и являются эквивалентными на территории обоих государств. Временно проживающие в России белорусы, а россияне в Беларуси имеют право на бесплатную медицинскую помощь. Одним из главных достижений интеграционных процессов является свободное передвижение граждан между странами.

В экономическом плане страны задекларировали положение о том, что товары и услуги будут свободно перемещаться в едином экономическом пространстве. Россия и Беларусь способствовали созданию зоны свободной торговли и унифицировали таможенные тарифы. Однако следует отметить, несмотря на договоры, нередко экспорт белорусской продукции в Россию встречает определенные барьеры, связанные, прежде всего, с политической составляющей взаимодействия двух стран.

Определенный прогресс в двухсторонних отношениях достигнут в военной сфере. Россия и Беларусь создали общую систему ПВО, совместную военную группировку. Они проводят единую оборонную политику, тем самым обеспечивая безопасность обоих государств. Беларусь активно принимает участие во всех интеграционных проектах на постсоветском пространстве под патронажем России – СНГ, ЕАЭС, ОДКБ. Сегодня это актуально, поскольку Запад не оставляет попытки «оторвать бывшие республики Советского Союза от России, помешать начавшимся на постсоветском пространстве процессам интеграции» [1, с. 94]. Западные политические структуры стараются внести семя раздора в отношения России и постсоветских государств обещаниями вступления в ЕС, НАТО, оказания финансовой помощи и т.д., пример Украины в этом плане очевиден.

Несмотря на развернувшуюся мощную информационную кампанию, которая направлена на критику отношений в Союзном государстве на сегодняшний день Беларусь ориентируется на давно обозначенную позицию. В условиях кризисного состояния человеческой цивилизации, вызванного глобальными угрозами, руководство Республики Беларусь нацелено на защиту границ государства, сохранение своего суверенитета, что

возможно в рамках крупных межгосударственных объединений. Среди проверенных партнеров Беларуси Россия на первом плане. Оба государства имеют свои собственные национальные интересы, которые они должны согласовать, найти точки соприкосновения. В этом по большому счету находится большой потенциал для развития плодотворных двухсторонних отношений, в этом обозначается вектор движения народов навстречу друг другу, в этом – основа разрешения всех разногласий и конфликтов.

Таким образом, можно утверждать, что сущность геополитической стратегии современной Республики Беларусь в отношениях с Российской Федерацией состоит в реализации целого ряда фундаментальных принципов. Во-первых, Беларусь будет ориентирована на сохранение государственного суверенитета и в силу этого предложения союзной стороны, касающиеся углубления интеграции в ущерб политической самостоятельности Беларуси, будут отклоняться. Во-вторых, Республика Беларусь будет и дальше выступать за экономическую открытость и равные партнерские отношения между странами в рамках интеграционного проекта.

Источники и литература:

1. Вонсович, Л.В. Участие Республики Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве / Л.В. Вонсович // Фарміраванне беларускай дзяржаўнасці ва ўмовах геапалітычных зрухаў ХХ ст. : матэрыялы міжнар. навук. канф., Мінск, 29–30 ліст. 2018 г. / Беларус. дзярж. ун-т ; рэдкал.: А.Д. Кароль (старшыня) [і інш.]. – Мінск : БДУ, 2018.– С. 93–97.

2. Лукашенко: «Я понимаю эти намеки: получите нефть, но давайте разрушайте страну и вступайте в состав России» [Электронный ресурс] // Брестская газета. – 14.12.2018. – Режим доступа: <https://www.b-g.by/news/lukashenko-ya-ponimayu-etinameki-poluchite-neft-no-davayte-razrushayte-stranu-i-vstupayte-v-sostav-rossii/>. – Дата доступа: 12.04.2020.

3. Что такое углубленная интеграция России и Белоруссии – и почему сами белорусы ее опасаются? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://meduza.io/feature/2019/12/10/что-такое-углубленная-интеграция-россии-и-белоруссии-и-почему-сами-белорусы-ее-опасаются>. – Дата доступа: 12.04.2020.

БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ПОСЛЕ ПРОВАЛА ПЛАНА МОСКВЫ ПО «УГЛУБЛЕНИЮ ИНТЕГРАЦИИ»¹

А.П. Косов (Витебск)

2019 год держал всех, кто следит за развитием белорусско-российских отношений, в напряжении относительно дальнейшей судьбы двусторонней интеграции. 8 декабря отмечался двадцатилетний юбилей

¹Исследование выполнено в рамках ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (науч. рук. – чл.-кор. НАН Беларуси, д.и.н., проф. А.А. Коваленя), подпрограммы «История и культура» (науч. рук. – к.и.н., доц. В.В. Данилович) по заданию 1.1.04. Тема НИР «Республика Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве» (науч. рук. – к.и.н., доц. А.П. Косов).