

Е.Г. Трусова

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебно-методический комплекс

2006

УДК 341.231.14(075.8)
ББК 67.412.1я73
Т78

Автор: старший преподаватель кафедры философии УО «ВГУ им. П.М. Машерова» **Е.Г. Трусова**

Рецензент: заведующий кафедрой философии УО «ВГУ», кандидат философских наук, доцент О.И. Чеснокова

Издание знакомит с основными темами, предусмотренными программой курса «Права человека». В нем излагается сущность базовых понятий курса, современные международные и национальные механизмы защиты прав человека, содержатся планы семинарских занятий, контрольные вопросы и тесты по правам человека.

УДК 341.231.14(075.8)
ББК 67.412.1я73

ПРЕДИСЛОВИЕ

Права человека – это одна из высших ценностей человеческой цивилизации, охватывающая самые различные аспекты индивидуального и общественного бытия. Эта область научного знания, занимающая одно из центральных мест в системе социально-гуманитарных наук.

Без освоения знаний в сфере прав человека невозможно оценить всю систему сложных политических, социальных, экономических, международных отношений, поэтому образование в этой области имеет огромное значение. Оно способствует ускорению процесса гуманизации и гуманитаризации образования. Целью преподавания данного курса является формирование гуманистического мировоззрения, воспитание чувства человеческого достоинства, самоуважения, глубокое понимание своих прав и обязанностей, повышение правовой культуры.

Учебно-методический комплекс призван дать общие представления о правах человека и их практическом применении. Его содержание соответствует образовательному стандарту и типовой программе «Права человека» для высших учебных заведений, рекомендованной Министерством образования Республики Беларусь.

В издании определяется понятие, сущность, принципы прав человека, генезис их развития, раскрывается современная структура прав человека, при этом особое внимание уделяется классификации по сферам жизнедеятельности общества, дается понятие основных прав и свобод, определяется взаимосвязь и взаимообусловленность прав и обязанностей. Большое внимание в книге уделяется вопросам защиты прав социальных групп риска: детей, женщин, национальных и религиозных меньшинств, беженцев, инвалидов и пенсионеров, современной международной защите прав человека, защите прав человека во время вооруженных конфликтов, а также конституционной защите прав человека в Республике Беларусь. Не оставлены без внимания вопросы гражданского общества и социального правового государства, развитость которых позволяет реализовывать права и свободы человека.

Учебно-методический комплекс содержит контрольные вопросы и тесты, способствующие усвоению материала, а также планы семинарских занятий и списки рекомендованной литературы.

Тексты документов печатаются по изданию: Права человека: Сб. междунар.-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Мн., 1999.

Глава 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ЦЕННОСТЬ МИРОВОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

1. Предмет, понятие и сущность прав человека.
2. Генезис прав человека.
3. Принципы прав человека.

1. Предмет, понятие и сущность прав человека. Права человека – одна из основополагающих ценностей современной мировой цивилизации, занимающая центральное место в системе социально-гуманитарного знания. Это сложное и многомерное явление, являющееся как юридической категорией, так и философской, и политической, и нравственной.

Права человека – это социально и морально обоснованные и поддержанные правом требования отдельных индивидов или социальных групп к обществу и государству на основании их принадлежности к человечеству в целях обеспечения всестороннего и свободного развития личности.

Предметом данного феномена человеческой культуры являются права человека как неотъемлемое свойство личности, важнейшее условие развития индивида.

Теория прав человека призвана изучать природу и сущность данного явления. Цель данной учебной дисциплины – сформировать правильные представления о правах человека как необходимом условии свободы и равенства, воспитание культуры прав человека.

Ключевым понятием теории прав человека является такое фундаментальное качество, как достоинство. Достоинство – это признание за человеком ценности как существа, наделенного разумом, волей, чувствами, независимо от того, как он оценивает себя сам, и как его оценивают другие. Человеческое достоинство абсолютно, принадлежит каждому и выражает абсолютную ценность и самоценность личности. Это высшее человеческое свойство, принадлежащее человеку от рождения, это источник всех прав человека.

Права человека опираются на принцип равного достоинства всех людей. Право на уважение достоинства человека предполагает, что каждый должен чтить достоинство другого. Чем выше достоинство человека, тем больше у него возможностей для осуществления своих прав. Если человека не интересуют его права, значит, у него нет достоинства. Ценность прав человека должна быть осознана, стать частью внутреннего мира человека, что создаст условия для превращения прав человека в жизненную потребность.

Без глубокого осмысления и усвоения философско-нравственного содержания прав человека, признания их в качестве высшей ценности не может быть цивилизованной как политической, так и юридической практики их уважения и соблюдения.

В ходе борьбы за права человека и развития их концепции сложилось несколько подходов к правам человека, неодинаково трактующих их природу, источник и социальное значение.

а) Естественно-исторический подход. Согласно этому подходу права человека имеют объективный, независимый от государства источник, т.е. они имеют негосударственное, внеюрисдикционное происхождение. Государство может либо уважать и гарантировать права человека, либо нарушать и подавлять их, но отнять данные от природы человеку права не может.

б) Позитивистский подход. Сложился во 2-й половине XIX века. Отрицается всякое внеюрисдикционное происхождение прав человека. Источником и гарантом права, в т.ч. прав человека, является государство. Права человека не выделяются из общей системы права и не имеют верховенства над законами государства. Права граждан изменяются в зависимости от государственной целесообразности и возможностей общества.

Практика государств, признающих доктрину естественного происхождения прав человека, не отрицает их позитивного оформления. Хотя она ставит права человека выше государства, но если права не сохранились в позитивном законодательстве, они выступают неопределенно, размыто и это затрудняет выполнение государством функции их защиты и обеспечения. В современном мире позитивистский подход не должен дистанцироваться от нравственных категорий свободы, нравственности, самоценности индивида для того, чтобы законодательно выразить их в определенном каталоге прав человека.

2. Генезис прав человека. В условиях родоплеменного строя проблемы прав человека не существовало, так как человек догосударственной и раннегосударственной эпохи не обладал развитым самосознанием и индивидуальностью. К тому же, в то время не было отчужденной от индивидов власти, а потому не было необходимости защищать во властных отношениях ценность личности, ее свободу.

Проблема прав человека связана с развитием общества, государства. Впервые представления о правах человека сформировались в VI–V вв. до н.э. в рамках теорий естественного права, которые развивали античные мыслители (софисты, Аристотель и др.). Их основные идеи состояли в признании равенства людей от рождения и справедливости надления их одинаковыми обусловленными человеческой природой правами.

Значительный вклад в развитие теории прав человека внес Аристотель. Он защищал права, присущие человеку от рождения, и, прежде всего на частную собственность, которое коренится в самой природе человека и основывается на любви к самому себе. Он различал естественное и условное (позитивное) право, естественное право должно служить образцом для права условного, которое, в свою очередь, более изменчиво и является результатом деятельности властей и соглашений между людьми. Фактически он высказал идею верховенства естественного права над законами государства.

Усилиями стоиков естественно-правовая идея свободы и равенства всех людей была выведена за узкополюсные этнические рамки и распространена на всех представителей рода человеческого, поскольку они утверждали, что все люди (по своей природе и по законам мироздания в целом) являются гражданами единого мирового сообщества и что человек – гражданин вселенной. Следует сказать, что среди античных мыслителей естественного права лишь стоики провозгласили лозунг равенства всех людей по природе, независимо от пола, социального положения, последовательно выступали против рабства.

Новое звучание и смысл античные идеи естественно-правового равенства и свободы всех людей получили в христианстве. Оно придало гуманистическим идеям высший ценностный статус, соединив их с религиозно-нравственными ценностями. Христианство требует уважения достоинства каждого человека как творения, созданного по образу и подобию Божию. Божественное происхождение обуславливает принципиальное равенство и свободу всех людей.

Однако гуманистические идеи христианства не получили своего воплощения в реальных государственно-правовых нормах. В эпоху Средневековья идея естественных прав, данных человеку от рождения, в целом была отвергнута. Права трактовались как привилегии, дарованные монархом. Каждое сословие имело свой круг прав, число которых сокращалось по мере снижения по лестнице общественной иерархии.

И все же в этот период, период крайнего ограничения свободы, предпринимались попытки ограничить власть монархов. В 1215 г. в Англии была принята Великая Хартия вольностей, в которой закреплялся ряд прав, дарованных королем Англии Иоанном Безземельным дворянству, жителям городов и зажиточным крестьянам. Опережающие время идеи, заложенные в этом документе, естественно, не могли быть реализованы в тот период и нарушались впоследствии самими королями. Но именно с Хартии ведется отсчет развития законодательства о правах человека.

Лишь в XVII веке произошло возрождение и развитие идей естественного права. Значительный вклад в развитие концепции прав и свобод человека внесли выдающиеся мыслители либерализма и Просвещения XVII–XVIII веков: Локк, Монтескье, Руссо, Кант, Джефферсон и др. Они заложили основы современного понимания прав человека, обосновали основные права человека на жизнь, безопасность, собственность и др. как естественные, неотъемлемые, неотчуждаемые и священные нормы взаимоотношений между людьми и властью. Они нашли также важнейшие способы практического осуществления прав. Это, прежде всего, принципы разделения властей и народного суверенитета. Первый из них, впервые сформулированный в современной форме Ш. Монтескье, и сегодня является важнейшим инструментом, ограждающим человека от притеснений и злоупотреблений со стороны власти. Второй принцип, разработанный Локком

и Руссо, означает подчиненность власти индивидам, добровольно объединившимся в народ и обладающим правом свержения власти, если она посягает на основные, фундаментальные права человека на жизнь, свободу, собственность. Либералы настаивали на том, что естественные права существуют независимо от государства. Более того, сам этот институт власти несет, по их мнению, угрозу правам личности. В качестве основных они рассматривали гражданские и политические права, не придавая особого значения его социально-экономическим возможностям.

Идеи либерализма впервые получили конституционное закрепление в Вирджинской декларации 1776 г., положенной в основу Билля о правах конституции США принятого в 1791 г., а также во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г.

3. Основные принципы прав человека. Принцип – центральное понятие, основание системы, представляющее собой обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой данный принцип абстрагирован (Философский словарь. – М., 1986. – С. 382).

Принципы прав человека формировались исторически, совершенствовались и сегодня являются неотъемлемой частью общечеловеческой культуры, ценностными ориентирами в современном мире.

- Права человека естественны, неотъемлемы и неотчуждаемы, они даются человеку от рождения, и никто и ничто не имеет юридических оснований отнять их у человека.

- Права человека универсальны, основаны на принципе равенства. Права человека являются правами, принадлежащими всем человеческим существам, ни один человек, ни одна страна не может быть исключена из пользования правами человека.

- Права человека – высшая ценность, а их уважение, соблюдение и защита – обязанность государства.

- Права человека – средство контроля над властью, ограничитель всевластия государства.

- Обеспечение прав и свобод несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку (пола, вероисповедания и др.).

- Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других людей.

- Права человека (личные, политические, экономические, социальные и культурные) равноценны, в единой системе этих прав нет иерархии.

- Права человека неделимы, этот принцип образует неразрывное целое личных, политических, экономических, социальных и культурных прав. Человек может жить в достоинстве, если все эти права гарантированы и реализованы человеком, обществом.

- Коллективные права неотделимы от прав индивида, не должны их ограничивать и противоречить им.

- Права человека регулируются законом, должны быть едины на всей территории государства.
- Права человека могут быть ограничены законом на основании обстоятельств, указанных в конституциях и международно-правовых актах: угрозы государственной и общественной безопасности, основам конституционного строя, здоровью и нравственности населения, правам и законным интересам других лиц.

Контрольные вопросы

1. Что такое права человека?
2. Что является ключевым понятием прав человека?
3. Какие подходы к правам человека вы знаете?
4. Могут ли ограничиваться права человека?
5. Кто впервые провозгласил принцип естественного правового равенства людей?
6. Как вы понимаете принцип универсальности прав человека?
7. Как трактуется идея прав человека стоиками?
8. Что нового внесли в развитие проблемы прав человека мыслители эпохи Просвещения?

Глава 2. СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Личные (гражданские) права и свободы человека.
2. Политические права и свободы.
3. Экономические права.
4. Социальные права.
5. Культурные права.
6. Права и обязанности человека: их взаимосвязь и взаимообусловленность.

1. Личные (гражданские) права и свободы человека. Права человека имеют сложную структуру: существуют различия в понятиях «права человека» и «права гражданина», «права» и «свободы» человека, «основные (фундаментальные) и иные права человека», «права индивида» и «коллективные права», «позитивные права» и «негативные права». Существует такое понятие, как «поколения прав человека», т.е. права различают по времени возникновения; классификация по сферам жизнедеятельности общества подразделяет права на личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные. Эти структурные образования в единстве своем образуют комплекс (каталог) прав человека.

В соответствии с классификацией по времени возникновения существуют три поколения прав человека. *Первое поколение* прав человека

представляет собой традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций и закрепились в законах первых буржуазных государств. Это личные (гражданские) и политические права и свободы: право на жизнь, свобода совести, слова, мысли, митингов, демонстраций и др. В то же время эти права называют правами *негативными*, которые не требуют от государства накопления и распределения материальных и иных ресурсов и не зависят от уровня развития конкретной страны. Они ограждают личность от ограничений и принуждения со стороны государства, мешающих ей действовать самостоятельно; предполагают признание суверенности человеческой личности и уважительного отношения со стороны государства к ее самостоятельному выбору.

Второе поколение прав человека сформировалось в конце XIX–начале XX вв. в результате борьбы народов за улучшение своего экономического положения, повышение культурного статуса. Была выдвинута идея социального реформирования общества, которая нашла выражение в социальной политике государств. Например, на основе Манифеста германского кайзера 1881 года в стране была установлена единая система социального обеспечения. Веймарская Конституция 1919 года закрепила ряд прав второго поколения. Широкий набор данных прав был также в Конституции СССР 1936 года. Это были права экономические, социальные и культурные: права на социальное обеспечение, образование, труд и др., которые определяют также как *позитивные* права. Позитивные права основываются на ответственности государства за предоставление личности благ и зависят от экономических возможностей государства.

После второй мировой войны стало формироваться *третье поколение* прав человека – *коллективные права*. Это права народов, нации, общности, ассоциации: право нации на самоопределение, право на развитие, на мир, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества и др. Они не являются суммой прав индивида, а имеют иные свойства, определяемые целями и интересами коллективного образования.

Личные (гражданские) права и свободы – это естественные права человека, призванные обеспечить свободу и автономию личности как члена гражданского общества. К личным (гражданским) правам относятся: *право на жизнь, право на достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, частной жизни, свобода совести, свобода передвижения и выбора местожительства, право на презумпцию невиновности, право на гражданство, право выбора национальности и языка общения, право на создание семьи.*

Право на жизнь – это первооснова всех других прав и свобод, оно представляет абсолютную ценность современной мировой цивилизации, потому что все другие права в случае гибели человека теряют смысл. Право на жизнь рассматривают как право личности на свободу от любых незаконных посягательств на ее жизнь и как право личности распоряжаться

своей собственной жизнью. Такой подход ставит вопрос об отмене смертной казни. В Беларуси общественным мнением пока не приветствуется отмена смертной казни. На референдуме 1996 г. большинство высказалось за сохранение смертной казни.

Право на достоинство – это основная цель всех других прав, достоинство человека является источником его прав. Достоинство включает в себя защиту чести, репутации, доброго имени человека. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также медицинским и иным опытам без своего согласия. Защите подлежит достоинство любой личности – взрослого и ребенка, дееспособного и душевнобольного.

Право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и частной жизни. Право на свободу и неприкосновенность личности означает свободу человека, право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем. Это право предполагает физическую, нравственную и психическую неприкосновенность личности. Существуют ситуации, требующие принудительного ограничения свободы или неприкосновенности, например, арест, содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении преступления, временная изоляция больных, страдающих тяжелыми инфекционными болезнями и т.д. Такие ограничения допускаются только по закону или по решению суда.

Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не может без законных оснований войти в жилище против воли живущих в нем людей. Это право не абсолютно, законом предусмотрено вторжение в жилище без согласия проживающих в нем лиц, например, в целях раскрытия преступления, борьбы со стихийными бедствиями и т.п.

Неприкосновенность частной, личной жизни означает гарантированную законом возможность человека контролировать информацию о себе, препятствовать распространению сведений интимного, личного характера. Личная жизнь свободна от внешнего воздействия, законодательство не должно в нее вмешиваться, оно должно защищать ее от любого незаконного вмешательства. Демократическое государство может нарушить неприкосновенность личной жизни только на основе закона, в исключительных случаях, например, ознакомиться с корреспонденцией, телефонными и иными сообщениями.

Правовая охрана тайны частной жизни должна быть обеспечена путем соблюдения норм профессиональной этики. Врач, например, обязан хранить врачебную тайну, адвокат – адвокатскую, следователь – тайну следственных действий, тайну частной жизни. Субъекты профессиональных тайн несут юридическую ответственность за их разглашение.

Данное право закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конституции Республики Беларусь.

Свобода совести – в этическом смысле означает право человека мыслить и поступать в соответствии со своими убеждениями, его независимость в моральной самооценке и самоконтроле мыслей и поступков. Но исторически понятие «свобода совести» приобрело более узкое понимание – свобода в области религии. Свобода совести означает право человека исповедовать любую религию, либо не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы, либо вести атеистическую пропаганду.

Гарантии свободы совести и религии включают: равноправие граждан независимо от их отношения к религии, отделение религиозных и атеистических организаций от государства, светский характер государственного образования, равенство религий перед законом. Эти черты нашли свое отражение в ст. 31 Конституции Республики Беларусь, в Законе «О свободе совести и религиозных организациях» (1992 г.).

Право на презумпцию невиновности. Суть этого права состоит в том, что только суд может признать человека виновным, до вынесения судом приговора человек считается невиновным. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если вина его не будет в предусмотренном порядке доказана путем гласного судебного разбирательства.

На протяжении десятилетий в СССР презумпция невиновности считалась «буржуазным хламом». Данное право должно стать важнейшим принципом правосудия. Принцип презумпции невиновности закреплен международным пактом о гражданских и политических правах, сформулирован в ст. 26 Конституции Республики Беларусь.

Право на свободу передвижения и выбора места жительства в пределах каждого государства, как и право на выезд и беспрепятственное возвращение в свою страну признается международным сообществом и зарегистрировано во всех основных международных документах о правах человека. В соответствии с международными стандартами Конституция РБ (ст. 30), Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» гарантирует это право.

Право на свободу выбора национальности и языка общения. Каждому человеку предоставляется право определить и указывать свою национальную принадлежность, т.е. это право личности на свободное этническое самоопределение, выбор собственной культурной идентичности и право удовлетворять интересы и запросы, связанные с этнической принадлежностью. Указание своей национальности не может быть основанием для дискриминации, либо предоставления ему каких-либо особых привилегий. Сюда же примыкает право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Этот принцип заложен в ст. 50 Конституции РБ.

Право на гражданство согласно международным стандартам, каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить гражданство.

2. Политические права и свободы обеспечивают человеку возможность участия в общественно-политической жизни государства и осуществление государственной власти. Они обычно признаются лишь за гражданами. К ним относятся: право граждан участвовать в управлении делами государства; избирательное право; свобода слова; свобода собраний, митингов, демонстраций, свобода союзов и ассоциаций, право на обращение в органы государственной власти и самоуправления. Все указанные права и свободы закреплены в Конституции Республики Беларусь.

Право на участие в управлении государством предполагает участие граждан в управлении делами государства путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также путем личного участия в работе органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Это одно из важнейших прав гражданина. Оно обеспечивается в первую очередь возможностью избирать и быть избранным, правом участвовать в референдуме, правом на равный доступ к публичным должностям, на отправление правосудия.

Избирательное право – одна из главных форм выражения воли народа и его участия в политическом процессе. В качестве элементов избирательного права выступают: 1) право избирать; 2) право быть избранным в органы государственной власти; 3) право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия.

Свобода слова обеспечивает фундамент политической свободы в целом. Без свободы слова нет свободы вообще. Она включает несколько структурных элементов, которые тесно взаимосвязаны и существуют в неразрывном единстве: 1) это свобода каждого человека публично выражать свои мысли, идеи, суждения и распространять их любыми законными способами; 2) это собственно свобода СМИ от цензуры и право создавать и использовать органы информации для выражения мнений; 3) это свобода доступа к источникам информации, т.е. право на получение информации.

Демократические государства, провозглашая свободу информации, вводят запрет на цензуру. Однако это не означает, что свобода слова является абсолютной. Как правило, запрещается использовать свободу слова для призывов к свержению основ конституционного строя, разглашения государственной тайны, подстрекательств к преступлениям, разжигания национальной, религиозной и др. розни, оскорбления и клеветы на других лиц, посягательства на общественную мораль и нравственность.

Свобода собраний, митингов, демонстраций является формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Указанными политическими свободами граждане пользуются в интересах развития своей личности, самовыражения и самоутверждения, а также для своего активного участия в общественно-политической жизни.

Для осуществления данной свободы, как правило, вводится уведомительный порядок их проведения, при котором организаторы публичных

мероприятий ставят в известность органы государственной власти о предстоящем мероприятии. В Беларуси закон определяет разрешительный порядок, при котором для проведения митинга, демонстрации необходимо получить разрешение от местных органов исполнительной власти.

Свобода союзов и ассоциаций. Данную свободу также называют как право на объединение в общественные организации. Оно представляет собой право образовывать любой союз в рамках требований закона. Обычно это право предполагает принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправие. В качестве основных организационных форм добровольных общественных объединений выступают политические партии, профсоюзы, женские, молодежные организации, творческие, предпринимательские и др. организации и движения. Они являются мощным средством влияния на государственную политику.

Право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления. Суть этого права состоит в возможности граждан направлять индивидуальные и коллективные обращения (жалобы, заявления, предложения) в компетентные государственные органы. Порядок подачи и рассмотрения письменных обращений, как и принятие по ним решений, определяет закон.

3. Экономические права обеспечивают человеку свободное распоряжение основными факторами хозяйственной деятельности. Среди них: право на труд, право на справедливую оплату за труд, право на собственность, право на предпринимательскую деятельность, право на забастовку и др.

Право на труд включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается. Это право выражает постоянно действующую потребность человека, необходимую для создания элементарных материальных предпосылок существования человека, а также обеспечение условий всестороннего развития личности. Это право закреплено в международных правовых документах и Конституции.

Право на труд предполагает *право на защиту от безработицы*. Государство для защищенности своих граждан обязано принимать надлежащие меры по развитию профессионально-технического обучения, экономическому росту и полной производительной занятости. Право на труд включает в себя право каждого лица *на справедливые и благоприятные условия труда*: а) вознаграждение за труд должно обеспечивать всем трудящимся справедливую зарплату и удовлетворительное существование для них и их семей; б) условия труда должны отвечать требованиям безопасности и гигиены; в) все трудящиеся имеют право на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, вознаграждение за праздничные дни.

В качестве основополагающего условия индивидуальной свободы получило нормативное закрепление в международных документах, боль-

шинстве современных конституций *права собственности*. Оно подразумевает право владения, пользования и распоряжения имуществом. Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняется законом.

В 1990 г. в Беларуси был принят Закон «О собственности в Республике Беларусь», согласно положениям которого частная собственность создается и преумножается за счет предпринимательской, трудовой деятельности, от ведения собственного хозяйства и по иным основаниям, допускаемым законом.

4. Социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность: право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья, право на достаточный жизненный уровень, право на жилище и др.

Сущность *права на социальное обеспечение* (по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и др. случаях, установленных законом) состоит в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, которые в силу объективных причин лишены способности или возможности обеспечивать себя собственным трудом, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Обеспечение данного права связано с реализацией других прав, в том числе *права на достаточный уровень жизни, право на охрану и помощь семье*. Всеобщая декларация прав человека указывает: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Однако в настоящее время право на достаточный жизненный уровень для многих людей является неосуществимым, особенно для граждан стран Азии, Латинской Америки, и особенно Африки, где во многих регионах царит голод. По данным ООН, более 1 млрд. человек на Земле постоянно голодают, ежегодно от голода умирает 13–16 млн. человек.

С правом на достаточный уровень жизни связано *право на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья*. Государство должно обеспечивать его путем: сокращения мертворождаемости и детской смертности; улучшения гигиены и лечения эпидемических, профессиональных и др. болезней и борьбы с ними; создания условий, которые бы обеспечивали всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Ситуация в области здравоохранения в мире крайне тяжелая. Многочисленные болезни, региональные войны, отсутствие должного внимания со стороны большинства государств усугубляет ситуацию в этой области.

Одним из аспектов обеспечения достойного уровня жизни является предоставление каждому *права на жилище*. По Конституции Республики Беларусь это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Никто не может быть произвольно лишен жилья.

Конституцией РБ гарантировано *право на охрану здоровья*, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство берет на себя обязательство по созданию условий доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

5. Культурные права гарантируют духовное развитие человека. К ним относятся: право на образование, право на доступ к культурным ценностям, право участвовать в культурной жизни общества, право на творчество, право на пользование результатами научно-технического прогресса.

Право на образование согласно международным стандартам предусматривает: бесплатное обязательное начальное образование для всех, доступность среднего, профессионально-технического и высшего образования; свободу родителей выбирать школы для своих детей и воспитывать их в соответствии со своими религиозными и нравственными убеждениями. Конституцией Республики Беларусь (ст. 49) гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях.

Важнейшей составляющей правового статуса личности является *право на участие в культурной жизни* и связанное с ним *право свободного литературного, художественного, научного и др. видов творчества*, гарантированное ст. XX Конституции РБ.

Свободное творчество включает в себя защиту моральных и материальных интересов, которые возникают в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, интеллектуальной собственностью. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах провозглашает уважение свободы, «безусловно необходимой для научных исследований и творческой деятельности». В основе данной статьи Пакта лежит право пользоваться достижениями культуры, плодами научно-технического прогресса и участвовать в культурной жизни, которые очень важны с точки зрения принципов равенства общения, свободы выражения мнений, права получать и распространять информацию и права на полное развитие человеческой личности.

Полное участие в культурной жизни и использование результатов научно-технического прогресса возможно при эффективной системе защиты авторских прав и сохранении культурных и научных ценностей.

Поощрение и защита культурных прав непосредственно входит в круг задач ЮНЕСКО – международной специализированной организации. Под компетенцию ЮНЕСКО подпадает защита права на образование, право на использование научных достижений, право на беспрепятственное участие в культурной жизни, права на информацию, в т.ч. права иметь свое мнение и выразить его и др.

6. Обязанности человека и гражданина. Права человека становятся реальностью лишь тогда, когда они неразрывно связаны с обязанностями человека в государстве и обществе.

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы эталонам, зафиксированным в юридических нормах. Поэтому государство формирует свои требования к индивидам в системе обязанностей, устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение. Государство, являясь носителем политической власти, располагает специальными механизмами обеспечения прав и свобод человека и выполнения обязанностей.

Обязанности человека и гражданина – это требования, предъявляемые ему государством, обществом, для того чтобы не нарушались права других людей, и общество функционировало нормально.

Обязанность – это объективно необходимое, должное поведение человека.

Система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая в конституциях и иных нормативных актах, составляет *правовой статус личности*.

В правах и обязанностях фиксируются не только образцы поведения, но также раскрываются основные принципы взаимоотношений государства и личности.

Обязанности стали закрепляться в конституциях западных стран после Второй мировой войны, хотя в целом они в той или иной форме включались в законодательство.

В обязанности человека и гражданина обычно входят:

- 1) соблюдение законов;
- 2) уважение прав и свобод других лиц;
- 3) уплата налогов;
- 4) охрана природы, окружающей среды;
- 5) охрана памятников культуры.

В Республике Беларусь помимо названных выше закрепляются обязанности: воспитывать своих детей и помогать престарелым родителям, а также защита Родины.

В конституциях отдельных стран говорится об обязанности трудиться (Япония, Италия), принимать участие в голосовании на выборах (Австрия, Австралия), заботиться о своем здоровье и своевременно прибегать к лечебной помощи (Уругвай).

Включение обязанностей в правовой статус человека не нарушает принципов свободы и правового государства, ибо права одних лиц, не подкрепленные обязанностями других, реализованы быть не могут. Правовой статус в единстве прав и обязанностей – это пространство «свободы», основанное на свободе выбора, самоопределения и ответственности личности перед обществом и согражданами. Свобода и ответственность выражает объективную необходимость определенных форм поведения, которые соответствуют интересам общества и других людей. Руководствуясь этими интересами с целью защиты интересов общества, государства, других лиц, государство требует выполнения обязанностей и определяет запреты, связанные с ненадлежащим использованием прав и свобод. Связь прав, свобод и обязанностей подчеркнута в ст. 29 «Всеобщей декларации прав человека»: «Каждый человек имеет обязанность перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности».

Находясь в обществе, человек постоянно взаимодействует с другими людьми, он не может не иметь обязанностей по отношению к обществу и другим людям. Поэтому обязанности – такой же важный и необходимый элемент правового статуса, как права и свободы. Они неразрывно связаны и не могут существовать вне зависимости друг от друга.

Такая зависимость создает нравственное взаимодействие людей. «Все люди рождаются свободными и равными в своих правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства (ст. 1 «Всеобщей декларации прав человека»)».

О возрастающем значении и осознании всеми странами и народами необходимости усиления связи между правами, свободами, обязанностями и ответственностью людей свидетельствует принятая ООН в 1998 г. «Декларация обязанностей и ответственности человека». Главная цель Декларации – раскрыть первостепенное значение выполнения всеми людьми своих обязанностей и ответственности как важнейшего средства обеспечения прав и свобод. В ней отмечается, что, несмотря на некоторый прогресс в сфере прав человека за последние десятилетия, реализация прав и свобод еще далека от принципов Всеобщей декларации прав человека, потому что многие люди не выполняют своих обязанностей.

Контрольные вопросы

1. Какие классификации прав человека существуют в научной литературе?
2. Что такое «негативные» и «позитивные» права?
3. Что такое «поколения прав человека»?
4. Какие права относятся к личным (гражданским)?
5. В чем особенности коллективных прав?
6. Охарактеризуйте классификацию прав по сферам жизнедеятельности?
7. Что такое обязанности человека и гражданина?

Глава 3. ПРАВА СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП РИСКА

1. Права ребенка.
2. Права женщин.
3. Права беженцев.
4. Права меньшинств.
5. Права инвалидов и пенсионеров.

1. Права ребенка – часть общей системы прав человека, имеющая свою специфику.

Уважение к правам человека начинается с отношения общества к своим детям, обеспечение прав ребенка непосредственно зависит от государственной политики.

Процесс выделения прав ребенка в особую сферу человеческой деятельности начался спустя несколько столетий после выделения понятия «права человека».

Первая мировая война, унесшая огромное число человеческих жизней, в т.ч. детских, побудила общественность сделать это понятие объектом внимания. Лига Наций в 1924 г. принимает Женевскую декларацию прав ребенка, первый в истории человечества международный документ, закреплявший права ребенка. Декларация провозгласила, что «человечество обязано дать ребенку все самое лучшее, чем оно располагает».

В настоящее время координирующим центром по разработке и принятию норм международного права в отношении детей является ООН и ее специализированные структуры: Комитет по правам ребенка, Детский фонд ЮНИСЕФ.

Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН в 1948 г., заложила основу прав ребенка, распространив права в равной степени на взрослых и детей.

В 1959 г. принята Декларация прав ребенка, содержащая широкий круг прав ребенка.

Поскольку декларация не имеет для государств обязательной силы, в 1979 г. была создана инициативная группа по подготовке конвенции, содержащей права детей. В 1989 г. такой документ был принят – это *Конвенция ООН о правах ребенка*, которую стали именовать «великой хартией вольности для детей». Она охватывает весь спектр прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных.

Главная цель Конвенции – максимальная защита прав ребенка. Фундаментом документа является 4 принципа:

- 1) принцип недискриминации, т.е. ликвидации дискриминации в отношении любого ребенка;
- 2) принцип приоритета интересов ребенка над интересами общества и государства;

- 3) принцип соблюдения права ребенка на жизнь, выживание и развитие;
- 4) принцип уважения прав ребенка на выражение собственного мнения по всем затрагивающим его вопросам.

Конвенция – это документ высокого социально-нравственного звучания, т.к. провозглашает ребенка частью человечества; это документ высокого международного стандарта, т.к. провозглашает ребенка самостоятельным субъектом права; это документ высокого педагогического звучания, т.к. призывает взрослых и детей строить свои взаимоотношения на принципах равенства и взаимоуважения.

Республика Беларусь в 1990 г. ратифицировала Конвенцию о правах ребенка. В 1993 г. в республике принят *Закон о правах ребенка*, в 2000 г. в него внесены дополнения и изменения. В законе, состоящем из 35 статей, определены принципы государственной политики в отношении детей, закреплены их права и обязанности.

Новый Кодекс Республики Беларусь о браке и семье 1999 г. является также юридическим актом национального законодательства по правам детей.

В Беларуси с 1994 г. действует представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), которое в рамках сотрудничества с правительством Республики Беларусь и неправительственными организациями оказывает гуманитарную помощь, поддерживает проекты и программы, касающиеся детей.

2. Права женщин. Женщины составляют больше половины населения планеты. Однако до середины XX века в большинстве стран существовало фактическое неравенство между полами: в политической, экономической, юридической сферах деятельности предпочтение отдавалось мужчинам.

Одним из достижений XX века является изменение социального статуса женщины, признание того факта, что женщина должна иметь равные права с мужчиной во всех сферах жизнедеятельности общества.

Большая заслуга в утверждении принципа равноправия женщин во всем мире принадлежит ООН.

Принцип равноправия женщин закреплен во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), международных пактах о гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Принцип равных прав мужчины и женщины положен также в основу следующих документов:

- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.);
- Конвенция о политических правах женщин (1952 г.);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.).

Конвенция 1979 года устанавливает равноправие мужчин и женщин в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях, а государства обязуются принять соответствующие меры для ликвидации любой дискриминации в отношении женщин. Конвенцию сразу же назвали

«Биллем о правах женщин». Смысл и дух Конвенции заключается в стремлении обеспечить подлинное освобождение женщин от любых форм дискриминации. Принятие этого документа является значительным прогрессом в деле обеспечения правовых гарантий прав женщин, он был ратифицирован во многих странах мира, в т.ч. в Беларуси.

Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в 1993 г. в Вене, еще раз подчеркнула, что права женщины являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества.

Тем не менее, законодательное закрепление равноправия женщин коренным образом не улучшило их положения в реальной жизни. Дискриминация из открытой формы перешла в закрытую.

С 1946 г. действует комиссия по положению женщин, а с 1982 г. – комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Вопрос о правах женщин как явление культуры и цивилизации впервые приобрел актуальность только с середины XIX века в связи с ростом самосознания женщин и расширением их участия в социально-экономической и политической жизни общества.

В начале XXI века человечество вынуждено признать, что ни в одной стране мира женщины не имеют таких возможностей, как мужчины.

Назовем наиболее типичные области нарушения прав женщин:

- 1) дискриминация в реализации экономических, политических и социальных возможностей;
- 2) неравенство в семейной жизни;
- 3) гендерное насилие (в семье, в обществе).

В Республике Беларусь признают наличие такой проблемы. Наша страна присоединилась к целому ряду международно-правовых актов, закрепляющих права женщин. В Конституции Республики Беларусь содержится положение о равноправии мужчин и женщин в семейных отношениях. «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе, в работе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья» (ст. 32).

В стране осуществляется ряд мер в области защиты и реализации прав женщин. В течение последних лет выполнялся национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 гг. и республиканская программа «Женщины Республики Беларусь».

3. Права беженцев. Первые попытки защитить беженцев были предприняты еще Лигой Наций, которая в 1921 г. назначает норвежского

ученого и исследователя Ф. Нансена первым Верховным Комиссаром по делам беженцев. В 1922 г. был учрежден т.н. «нансеновский паспорт» – первый международно-признанный проездной билет для беженцев, упростивший процедуру перемещения беженцев.

Новый этап защиты прав беженцев – создание ООН и принятие Всеобщей декларации прав человека, ст.14 которой предусматривает, что «каждый человек имеет право искать убежище от преследований в других странах и пользоваться этим убежищем».

В 1951 г. было учреждено Управление Верховного комиссара ООН по правам беженцев (УВКБ ООН) и принята *Конвенция ООН о статусе беженцев*, которая является основным документом международного права в отношении беженцев. В 1967 г. она была дополнена протоколом, распространяющим действие механизмов защиты на них независимо от того, когда они покинули свои дома. Согласно Конвенции беженцем является лицо, покинувшее страну своего проживания и имеющее вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, социальной принадлежности или политическим убеждениям.

Быть беженцем – это не просто оказаться в чужой стране. Это означает жить в изгнании и зависеть от других в обеспечении себя предметами первой необходимости. С момента принятия Конвенции о статусе беженцев проблема беженцев претерпела существенные изменения. В 1951 г. большинство беженцев были европейцами, а сегодня – беженцы из Азии и Африки. Нынешние потоки чаще всего принимают форму массового ухода, а не бегства отдельных лиц, 80% беженцев составляют женщины и дети. Причины массового ухода становятся более разнообразными, чем раньше, и к ним в настоящее время относятся стихийные бедствия, экологические катастрофы и крайняя нищета, т.е. на многих беженцев сегодня не распространяется определение понятия «беженец», данное в Конвенции 1951 г. Все чаще причинами ухода является нарушение прав национальных меньшинств и межэтнические конфликты.

Вызывает беспокойство увеличение в последнее время случаев массового перемещения населения внутри страны. Лица, перемещенные внутри страны – это лица, которые вынуждены покинуть свои жилища – но остаются на территории своей собственной страны (например, Россия). Они не пользуются международной защитой, их численность сегодня достигает 28 млн. человек преимущественно в развивающихся странах (в некоторых странах их численность достигает более 10% населения).

Таким образом, защита прав беженцев сохраняет свою актуальность для всего мира. Более того, она приобретает все больший размах. Если в 1951 г. насчитывалось чуть более 1 млн. беженцев, то в настоящее время в мире их насчитывается около 22 млн. Всего же (с учетом лиц, перемещенных внутри страны) около 50 млн. человек в мире покинуло свои жилища.

И хотя международное сообщество усиливает внимание к этой проблеме, расширяет гуманитарную помощь, работает УВКБ ООН, ситуация не улучшается.

Несмотря на то, что беженцы обладают всеми правами и основными свободами, провозглашенными в международно-правовых документах по правам человека, наблюдаются случаи игнорирования прав беженцев и перемещенных лиц. Применяются ограничительные меры, которые мешают доступу беженцев на безопасные территории. Их часто задерживают и отправляют обратно, где их жизнь, свобода и безопасность находятся под угрозой. Беженцы часто становятся жертвами расизма.

В связи с тем, что число беженцев возрастает, проблема защиты их прав актуальна и для Беларуси. В 1995 г. в республике был принят *Закон «О беженцах»*, в 1999 г. – дополнения и изменения к нему. С 1995 г. в РБ открыто представительство УВКБ ООН. В 2002 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев.

4. Права меньшинств. Во всех странах существуют как преобладающие группы населения со своим общим языком, историей, культурой (титულიная нация), так и более мелкие языковые, религиозные, национальные общности – меньшинства, иногда насчитывающие 30–40% от общего числа жителей страны. Защита их прав представляет в настоящее время одну из острейших проблем современности. Недостаточно гибкая политика в отношении к меньшинствам приводит к конфликтам, которые часто сопровождаются насилием и разрушениями.

Проблема защиты прав национальных, религиозных и языковых меньшинств имеет давнюю историю. Она возникла в средневековой Европе в связи с гонениями на еретиков. Но только на рубеже XIX–XX вв. в мире произошло осознание того факта, что в разных государствах проживают люди, имеющие свойственные им религиозные, национальные и языковые особенности и потребность защищать свои права.

В рамках Лиги Наций были приняты первые международные соглашения, направленные на защиту национальных, религиозных и языковых меньшинств, и содержащие обязательство: предоставить всем жителям страны одинаковую защиту жизни и свободы, независимо от их происхождения, национального языка, расы, религии.

После 2-й мировой войны права меньшинств в международных документах стали рассматриваться как неотъемлемая часть прав человека.

Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека в качестве международно-правовых норм закрепляют принцип недискриминации и равногo общения. Принцип недискриминации предусмотрен специальными международными документами, закрепляющими права меньшинств:

– Конвенция ООН о предупреждении злодеяний геноцида и наказании за него (1948 г.);

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.);
- Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.);
- Европейская конвенция о защите национальных меньшинств (1995 г.).

Несмотря на существующие международные стандарты по защите прав национальных, религиозных меньшинств, дискриминация, т.е. менее благоприятное отношение к ним, в политической, социальной, культурной и экономической сферах, по-прежнему существует. Хотя это явление неоднократно осуждалось в международных соглашениях, подписанных всеми членами ООН, оно является источником напряженности в различных регионах мира.

Для белорусского государства, в котором проживает около 20% национальных меньшинств, их защита представляет важную задачу. В основе белорусского законодательства, регулирующего правовой статус меньшинств, лежит целый ряд норм Конституции Республики Беларусь. В соответствии со ст. 14 Конституции государство должно регулировать отношения между национальными общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Ст. 15 возлагает на государство ответственность за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие всех национальных общностей, проживающих в Беларуси. Ст. 16 гласит, что все религии и вероисповедания равны перед законом. Согласно ст. 50 каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется по закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения.

Кроме того, РБ заключила ряд двухсторонних договоров, в которых предусмотрены права меньшинств, проживающих на их территориях.

В 1992 г. был принят Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», который закрепил целый ряд прав для лиц, относящих себя к национальным меньшинствам.

С 1989 г. по настоящее время в нашей стране зарегистрировано 15 национально-культурных объединений: русское, украинское, польское, еврейское, литовское и др.

5. Права инвалидов и пенсионеров. Отношение к инвалидам и пожилым людям определяет уровень цивилизованности государства и его благосостояния. Последних три десятилетия права инвалидов являются предметом пристального внимания ООН и др. международных организаций.

Основные международные документы, направленные на защиту прав инвалидов и престарелых, принятые ООН:

- Декларация социального прогресса и развития (1969 г.).

Этим документом предусмотрена защита прав и обеспечение благосостояние детей, престарелых и инвалидов, защита людей, имеющих физические и умственные недостатки;

- Декларация о правах умственно отсталых людей (1971 г.);
- Декларация о правах инвалидов (1975 г.).

Основной принцип последних двух документов – умственно-отсталые люди, инвалиды имеют те же права, что и другие люди.

Инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства, право на обеспечение им возможности приобрести как можно большую самостоятельность. Их особые потребности должны учитываться на всех этапах экономического и социального планирования.

Многое было сделано для инвалидов в рамках Всемирной программы действий в отношении инвалидов и Десятилетия инвалидов, принятых ООН в 1982 г. Подчеркивалось право инвалидов на равные с другими гражданами возможности.

В 1993 г. ООН приняла стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Эти правила пока не являются нормами международного права, поскольку приняты небольшим количеством государств. Они предусматривают, что государства возьмут на себя серьезные моральные и политические обязательства по обеспечению равных возможностей для инвалидов в сфере образования, спорта, отдыха, законодательства, экономической политики.

В Республике Беларусь обеспечение прав инвалидов и пенсионеров выполняется законами «О социальной защите инвалидов» и «О пенсионном обеспечении», устанавливающими гарантии прав инвалидов и пенсионеров в сфере труда и социального обеспечения. Так, для инвалидов устанавливается сокращенный рабочий день, им предоставляется возможность работать дома. Применяются специальные меры по трудоустройству инвалидов, законодательно закреплено обязательство по оказанию финансовой помощи и предоставлению льгот предприятиям, организациям независимо от форм собственности, создающим специальные рабочие места и применяющих труд инвалидов. Им оказывается специальная помощь в виде денежных выплат, обеспечения техническими и иными средствами (автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические детали и др.).

Законодательно в РБ закреплен весь принятый мировым сообществом спектр прав инвалидов. Поскольку их реализация зависит от экономических возможностей нашего государства, поэтому на практике многие права не обеспечиваются.

В Беларуси существует государственное пенсионное обеспечение: женщины с 55 лет, мужчины – с 60 лет имеют право на получение государственной пенсии. Пожилые люди в республике составляют 26% населения или 2,5 млн. человек, поэтому защита их прав является важным направлением для Беларуси.

Контрольные вопросы

1. Назовите первый в истории человечества международный документ, закреплявший права ребенка?
2. Какие права провозглашены в Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года?
3. Какие законы РБ закрепляют права ребенка?
4. Что предпринимает ООН в целях содействия осуществлению прав женщин?
5. Назовите основные международные документы по правам женщин?
6. Кто такой беженец?
7. Какие международные документы направлены на их защиту?
8. В рамках какой организации были приняты первые международные соглашения, направленные на защиту национальных, религиозных, языковых меньшинств?
9. Охарактеризуйте стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые ООН в 1993 году.

Глава 4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

1. Гражданское общество.
2. Социальное правовое государство.

1. Гражданское общество. Долгое время в истории общественно-политической мысли понятия «государство» и «общество» не разграничивались. Лишь в эпоху Просвещения в тесной связи с идеей правового государства формируется представление о гражданском обществе. Особая заслуга в разработке концепции гражданского общества и его взаимосвязи с государством принадлежит Г. Гегелю.

Гражданское общество – это совокупность социальных образований (объединений, организаций, союзов, клубов и т.д.), объединенных специфическими интересами (экономическими, социальными, культурными и т.д.), регулируемые вне сферы деятельности государства.

Гражданское общество представляет собой особую форму соединения частного и общественного интересов граждан. Она формируется на основе развития горизонтальной активности населения и выступает в виде разного рода добровольных (экономических, профессиональных и др.) ассоциаций, объединений граждан, по-своему структурирующих общество. Гражданское общество формируется преимущественно снизу, стихийно, как результат раскрепощения индивидов, которые превращаются из подданных государства в свободных граждан-собственников.

В экономической сфере структурными элементами гражданского общества являются негосударственные предприятия, товарищества, арендные коллективы, акционерные общества и др. добровольные объединения, создаваемые по инициативе граждан.

Социально-политическая сфера гражданского общества включает: общественно-политические организации и движения, органы общественного самоуправления по месту жительства или в трудовых коллективах, семьи, негосударственные средства массовой информации.

Духовная сфера гражданского общества предполагает свободу слова, мысли, совести, реальные возможности публично высказывать свое мнение, творческие, научные и др. объединения, самостоятельные и независимые от государственных и политических структур.

Во всех сферах ведется непрерывная и принципиальная борьба с объективной тенденцией государства к монополизации экономической, социальной и духовной жизни общества.

Следует подчеркнуть, что гражданское общество не сводится к противопоставлению его государству. Гражданское общество достигает расцвета только в условиях демократии, которая в свою очередь формируется, развивается на прочной основе гражданского общества. Чем более развито гражданское общество, тем больше оснований для установления демократического государства. И наоборот, чем менее развито гражданское общество, тем больше вероятность установления тоталитарных и авторитарных режимов. Характерно, что в странах с развитым гражданским обществом граждане довольно редко общаются с государством и наоборот. Это две крайности, между которыми широкий спектр взаимоотношений гражданского общества и государства.

Для гражданского общества характерны следующие признаки:

- 1) признание равенства всех граждан перед законом;
- 2) признание естественного права человека на жизнь и свободную деятельность;
- 3) максимально возможное сужение сферы государственного вмешательства в частную жизнь граждан;
- 4) развитие различных форм общественного самоуправления;
- 5) разделение властей и формирование правового государства;
- 6) в общественное сознание проникает идея о социальной справедливости.

Для возникновения и развития гражданского общества необходим ряд условий.

В экономической сфере – это частная собственность и многоукладная рыночная экономика, самостоятельность субъектов хозяйствования, предоставление широкой деловой инициативы гражданам.

В социальной сфере – это наличие в обществе развитой, многообразной социальной структуры, отражающей многообразие различных групп и

слоев; наличие мощного среднего класса, составляющего в демократических государствах 60–70% населения.

В политической сфере основой гражданского общества является многопартийность, наличие массовых демократических движений, организаций, ассоциаций.

Духовная сфера предполагает плюрализм и свободу в области идеологии, высокий уровень гражданского сознания и культуры.

Становление и развитие гражданского общества сопряжено с известными трудностями:

1. Активность государства, стремление элит к усилению своих позиций в обществе и превышение своих полномочий.

2. Деятельность различных корпоративно-бюрократических структур внутри государства, которые стремятся установить государственную опеку над самодеятельной активностью граждан.

3. Неосознанность населением ценностной социальной самодеятельности, отсутствие приверженности общественного мнения ценностям идеологии прав человека. Поэтому гражданское общество не возникает там, где люди не борются за свои права и свободы, где отсутствуют традиции критического анализа общественностью деятельности властей, и где политические свободы воспринимаются людьми как своеволие и отсутствие ответственности за свои поступки.

Гражданское общество является социальной основой и принципиально необходимой предпосылкой правового государства.

2. Социальное правовое государство. Идея правового государства имеет длительную историю и занимает важное место в учениях прошлого. Еще в античности высказывалась мысль о власти закона, одинакового для всех граждан. Древнеримские мыслители считали государство правовым обществом, которое должно исполнять законы «естественного права», права народов и римских граждан. И гражданин может стать свободным только тогда, когда станет «рабом закона».

Однако возникновение целостной концепции правового государства относится к концу XVII – началу XIX века, к периоду становления буржуазного общества. В это время в исторически прогрессивных политических теориях утверждалась идея гуманизма, принцип свободы и равенства всех людей, неотчуждаемость прав человека. Прогрессивные мыслители: Б. Спиноза, Дж. Локк, Ж. Монтескье, Т. Джефферсон и др., разрабатывая идеи правового государства, опирались на богатый опыт прошлого, на исторически сложившиеся общечеловеческие ценности и гуманистические традиции.

Существенными вехами на пути к правовому государству стали Конституция США 1787 г. и Конституция Франции 1789 г., впервые закрепившие некоторые положения правовой государственности.

Термин «правовое государство» был введен в научный оборот лишь в первой половине XIX в. немецкими юристами Р. фон Модем и Т.К. Велькером.

В самом общем виде правовое государство можно определить как государство, в котором господствует право и закон. Иными словами, правовое государство – это государство, ограниченное в своих действиях правом, которое защищает свободу личности и подчиняет власть воле суверенного народа.

Ценностный смысл идеи правового государства состоит в утверждении суверенитета народа как источника власти, гарантированности его свободы и подчинении государства обществу. Таким образом, это понятие явилось непреходящим общедемократическим завоеванием человеческой цивилизации.

Основополагающими **признаками** правового государства являются:

1) *верховенство закона*, господство закона во всех сферах жизнедеятельности общества. Закон, который принимается верховным органом власти, не может быть отменен, изменен ведомственными актами, правительственными постановлениями, решениями партийных органов. Вся общественная деятельность осуществляется в строгом соответствии с законами, закрепленными конституцией страны. Основное требование к конституции состоит в том, чтобы она ограничивала государство в своих действиях правом, защищала свободу, достоинство, безопасность своих граждан; выше закона не могут быть соображения практической и политической целесообразности;

2) *реальность прав и свобод граждан*, т.е. признание, утверждение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип является первоосновой правового государства. Права человека не являются неким «даром» властей, они не отчуждаемы и даются человеку от рождения, они предоставлены всем и каждому, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, каталог прав и свобод человека и гражданина должен соответствовать международным стандартам, зафиксированным во Всеобщей Декларации прав человека 1948 г., Пакте об экономических, социальных и культурных правах и Пакте о гражданских и политических правах 1966 г.

В правовом государстве все законодательные акты согласуются с правами человека, подчинены принципу их нерушимости;

3) *взаимная ответственность государства и личности*. Не только граждане, организации, учреждения несут ответственность перед государством, но и государство, его должностные лица ответственны перед гражданами. Личность соглашается на определенные ограничения и обязуется подчиняться законам государства, а государство, путем издания законов, берет на себя конкретные обязательства перед гражданами по соблюдению прав личности и гарантирует гражданам достаточные условия жизнедеятельности;

4) *разделение властей на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную*. Этот принцип позволяет исключить монополизацию власти в руках одного лица, социального слоя, органа и обеспечить соответствие всей системы публичной власти требованиям права и его после-

довательного соблюдения. Разделение властей не исключает, а предполагает единство и взаимодействие властей, а также определенное верховенство законодательной власти, конституционные решения которой обязательны для всех. Три ветви власти, уравновешивая и сдерживая друг друга, тем самым выступают гарантом соблюдения прав и свобод граждан;

5) *наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением законов*. К ним относят суд, прокурорский надзор, арбитраж. Для контроля за соблюдением международных документов о правах человека созданы специальные комиссии по правам человека при международных организациях.

Считать правовым любое государство, где есть закон, право, было бы неправильным, так как законы могут быть разными. Поэтому важно иметь критерии, которые позволяют определить демократичность законов, действующих в той или иной стране. На основе многовекового исторического опыта сложились общечеловеческие представления о правах человека в демократическом государстве. Они положены в основу документов по правам человека, принятых мировым сообществом.

Что касается функций правового государства, то следует иметь в виду, что они не остаются неизменными, а трансформируются и наполняются новым содержанием по мере развития самого правового государства. Важным этапом в этом направлении является формирование социального правового государства.

На ранних этапах буржуазного развития понятие правового государства, в соответствии с идеями либерализма означало прежде всего ограничение его вмешательства в экономику и обеспечение личной свободы индивида в распоряжении собственностью. На данном этапе речь шла в основном о защите личных (гражданских) и политических прав.

Однако реализация идей либерализма, провозглашавшего формальное равенство всех людей, на практике привела к резкому расслоению общества, обогащению немногих и обнищанию широких масс трудящихся. В этих условиях формируются экономические, социальные и культурные права, для реализации которых требуется не отстранение государства, а, напротив, его организующая, координирующая и иная деятельность, необходимо определенное вмешательство в экономику и т.д. Но в таком случае государство должно быть социальным и функции его видоизменяются. Так, в экономике от позиции невмешательства социальное правовое государство переходит к определенному регулированию с целью смягчения отрицательных последствий для общества рыночной стихии.

Идея социального государства была выдвинута немецким ученым Лоренцом фон Штайном во второй половине XIX века. В 1930 г. немецкий ученый Г. Геллер ввел понятие «социальное правовое государство». В разных определениях социального государства подчеркивается, что это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении

производством, а в идеале примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе.

Для формирования социального правового государства необходимо наличие ряда условий.

Во-первых, социальное государство зарождается и формируется не спонтанно, а на основе целенаправленной политики.

Во-вторых, правовое, конституционное закрепление частной собственности, принципов смешанной экономики рыночного типа, социальной и политической свободы и демократии в форме правового государства, наличие развитой системы гражданского, трудового, экономического и иного законодательства.

В-третьих, открытость государственной власти, ее демократизм и либерализм, приверженность гражданскому миру и социальному согласию, социальной справедливости и солидаризму, предоставление всем равных возможностей, широкая социальная защита населения.

Становление социального государства – длительный процесс, очень сложный и противоречивый. Удерживать его в определенных правовых границах, не ущемляя свободы одних и не снимая ответственности за судьбу других, помогают вошедшие в реальную практику принципы правового государства.

Следует подчеркнуть, что при необеспеченности социальной стороны жизнедеятельности людей, достойного уровня их жизни деформируется вся структура прав и свобод человека: снижается политическая активность, возрастает политическая апатия и неверие в государство, становятся не всегда доступными для человека юридические гарантии прав и свобод (например, право на защиту). Вот почему как бы ни была сложна роль социального государства в современном обществе, но без нее вообще невозможно осуществление не только экономических, социальных и культурных прав, но и гражданских и политических. Иначе говоря, социальное государство оказывает самое непосредственное воздействие на осуществление всего комплекса прав и свобод человека.

Контрольные вопросы

1. Что такое гражданское общество? Назовите его основные системообразующие элементы.
2. В какой период истории начинает формироваться гражданское общество?
3. Развитое гражданское общество считается важнейшим условием существования демократии. Объясните, почему?
4. Что такое правовое государство? Назовите его основные признаки.
5. Верно ли следующее утверждение: «Правовое государство предоставляет каждому человеку основополагающие права и свободы?» Аргументируйте свой ответ.
6. Назовите основные цели и функции социального государства.
7. Какие предпосылки необходимы для формирования социального государства?

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Развитие международного сотрудничества в области прав человека.
2. Система ООН по защите прав человека.
3. Европейская и другие региональные системы и механизмы защиты прав человека.
4. Правозащитное движение и правозащитные организации.

1. Развитие международного сотрудничества в области прав человека. В различные исторические эпохи понятие, содержание и объем прав и свобод человека были неодинаковы. Вплоть до начала XX в. права человека регулировались исключительно внутригосударственным правом. Государства, как участники международных отношений, считали, что, эти вопросы относятся к внутренней юрисдикции и подлежат регулированию внутренним законодательством.

После окончания первой мировой войны, в 1919 г. была организована международная организация – Лига Наций. Согласно уставу ее целью является развитие сотрудничества между народами и гарантия мира и безопасности. (США не входили, СССР вступил в 1934 г., был исключен в 1939г., Лига формально была распущена в 1946 г.).

В рамках Лиги Наций ограниченным числом государств были заключены первые международные соглашения. К их числу относятся:

- договоры, конвенции о борьбе с рабством, работорговлей;
- договоры, конвенции о пресечении торговли женщинами и детьми;
- договоры, конвенции о защите религиозных, этнических, языковых меньшинств;
- договоры, конвенции о правах человека во время вооруженных конфликтов.

Цель этих соглашений – обеспечение некоторых прав личности. Государства-члены Лиги Наций не ставили перед собой задачу выработать универсальный международный документ, который содержал бы нормы об уважении прав и соблюдении хотя бы элементарных прав человека, создать всестороннюю систему защиты прав человека.

В ходе второй мировой войны со всей очевидностью обнаружилось недостатки в международном регулировании прав и свобод человека. Опыт и итоги войны показали тесную связь между поддержанием международного мира и безопасности, с одной стороны, и соблюдением основных прав и свобод, с другой.

Качественно новый этап международных отношений в сфере прав человека – создание ООН и принятие Устава ООН. Конференция в Сан-Франциско, проходившая с 26 апреля по 26 июня 1945 г., завершилась принятием учредительных документов ООН, 24 октября 1945 г. Устав ООН вступил в силу. Устав ООН – первый в истории международных от-

ношений многосторонний договор, который заложил основы широкого развития сотрудничества государств по правам человека.

Дальнейшее развитие сотрудничества государств в сфере прав человека характеризуется следующим:

- постепенным расширением объема прав, которые предоставлялись индивиду различными международно-правовыми актами;
- совершенствованием механизма их защиты;
- ростом числа межправительственных и неправительственных организаций по защите прав.

Современный международно-правовой механизм включает в себя:

- межправительственные всемирные и региональные организации (ООН, СЕ, ОБСЕ и др.);
- неправительственные правозащитные организации (Международная амнистия, Международная федерация лиги прав человека и др.);
- выработка единых стандартов, основ общей политики в сфере прав человека, сформулированных на всемирных и региональных форумах и закрепленных в международно-правовых актах (например, Заключительный Акт Хельсинского Сопещения, Всеобщая декларация прав человека);
- возможность граждан обращаться во всемирные и региональные организации в случае нарушения их прав государством, но только после того, как национальные средства будут исчерпаны (например, гражданин РБ в случае нарушения его политических и гражданских прав со стороны государства вначале должен обратиться в национальные органы (суд), а затем уже может обращаться в Комитет ООН по правам человека);
- применение мер за нарушение прав человека (например, Европейский суд по правам человека в Страсбурге может принимать решение о возмещении государством-ответчиком материального ущерба пострадавшей стороне, решения суда обязательны).

Права человека сегодня далеки от полного воплощения. Они нуждаются в защите. Этому служат международные и национальные правовые акты.

Внутри государств права человека закрепляются:

- в конституциях;
- в разделах тех или иных законов;
- в специальных законах (например, Закон РБ о правах ребенка).

Следует помнить, что главная защита и восстановление погранных прав происходит не на международном, а на национальном уровне. Но поскольку права человека носят всеобщий, общечеловеческий характер, для их обеспечения и защиты необходимо международное сотрудничество между всеми странами и народами мира.

Существующая ныне система международного регулирования прав человека – одно из наиболее значительных достижений XX в. Межгосударственные структуры и неправительственные организации формируют международное общественное мнение, оказывают влияние на политику го-

сударств в области прав человека, на конкретные действия правительств. Человек получил возможность восстановить свои права не только на национальном, но и на международном уровне.

2. Система ООН по правам человека. В современных условиях существует сложная многоуровневая международная система поощрения и защиты прав человека. Ведущая роль в этой системе принадлежит ООН – универсальной всемирной межправительственной организации, которая руководствуется в своей деятельности Уставом, принятым 26 июня 1945 г.

В ООН имеется пять главных органов, деятельность которых так или иначе связана с защитой прав человека:

- 1) Генеральная Ассамблея;
- 2) Совет Безопасности;
- 3) Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС);
- 4) Международный Суд;
- 5) Секретариат ООН.

Суть работы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности – принятие документов, резолюций, рекомендаций, вынесение решений по вопросам, касающимся прав человека.

Основное содержание деятельности ЭКОСОС, Секретариата ООН – подготовка международных конференций, составление проектов документов, проведение исследований, осуществление контрольных функций за соблюдением государствами обязательств по правам человека.

Генеральная Ассамблея – главный совещательный орган в системе ООН. В ней представлены все государства-члены ООН, каждое из которых имеет один голос. Ассамблея обсуждает любые вопросы в пределах устава. Подавляющее большинство вопросов, относящихся к правам человека, рассматриваются Третьим Комитетом Ассамблеи (социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры), однако некоторые из них обсуждаются и другими комитетами.

Со времени принятия в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека Генеральная Ассамблея приняла более 80 деклараций, конвенций, пактов, т.е. международно-правовых актов по правам человека.

Важнейший международно-правовой документ – Международный Билль о правах человека. В настоящее время он включает в себя следующие международные документы:

- 1) Всеобщая декларация прав человека, которая принята 10 декабря 1948 г. 48-ю голосами при восьми воздержавшихся. Эта дата отмечается как День прав человека. Документ содержит широкий перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Он принят в виде резолюции и носит лишь рекомендательный характер, но в силу своего высокого нравственного звучания большинством стран мира признан обязательным документом.

2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый в 1966 г., имеет юридическую силу и обязателен для выполнения государствами-участниками. В этом документе содержится конкретный перечень экономических, социальных и культурных прав, который начинается с провозглашения права на труд, права каждого на благоприятные и справедливые условия труда, права на социальное обеспечение, права на достойный уровень жизни, права на образование и др.

3) Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1966 г. Он содержит широкий перечень прав политических и гражданских: право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на презумпцию невиновности, на свободу мнений и выражение своего мнения и др. Оба пакта вступили в силу в 1976 г.

4) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который также принят в 1966 г. Он закрепил право отдельных лиц подавать жалобы в Комитет по правам человека ООН в связи с нарушением прав человека государствами, ратифицировавшими данный Пакт. Документ вступил в силу в 1991 г.

5) Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Протокол принят в 1976 г., вступил в силу в 1991 г. Он обязывает государства, ратифицировавшие его, принимать все меры, чтобы отменить в данной стране смертную казнь.

Республика Беларусь ратифицировала первых четыре документа.

Совет Безопасности – главный орган, который несет ответственность за поддержание мира и безопасности. Состоит из 15 членов, 5 из них постоянные – Китай, Россия, США, Великобритания, Франция. Важность этого органа состоит в том, что от его деятельности во многом зависит обеспечение фундаментальных прав – на жизнь, безопасность, развитие. Совет Безопасности может принимать как резолюции, так и обязательные решения.

ЭКОСОС состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей. Уполномочен осуществлять координацию экономической и социальной деятельности ООН, а также делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека, может подготавливать для Генеральной Ассамблеи проекты конвенций, созывать международные конференции.

Международный суд в Гааге, созданный в 1946 г., является главным судебным органом ООН. Он занимается урегулированием правовых споров между государствами-членами ООН, но не уполномочен рассматривать индивидуальные жалобы, касающиеся нарушений прав человека.

Секретариат ООН возглавляется Генеральным секретарем. Он обслуживает все другие структуры ООН, которые прямо или косвенно связаны с обеспечением прав человека. Непосредственно вопросами защиты прав в секретариате занимается Управление Верховного Комиссара по правам человека.

Кроме того, Генеральная Ассамблея 20 декабря 1993 г. учредила пост Верховного Комиссара ООН по правам человека – главное должностное лицо, ответственное за координацию всей деятельности в области прав человека в рамках ООН. Комиссар под руководством Генерального секретаря и под эгидой ООН несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. В частности, он представляет ЭКОСОС и Генеральной Ассамблее ежегодный доклад с подробным изложением положения с правами человека во всем мире и в отдельных странах и регионах.

Согласно Уставу ООН для рассмотрения вопросов прав человека создан ряд вспомогательных органов. В 1946 г. ЭКОСОС создал Комиссию по правам человека – главный орган ООН по правам человека. Она готовила рекомендации, проекты международных документов, проводила исследования. Состояла из 43 членов, избираемых на 3 года. Это единственный межправительственный орган, который проводил публичные слушания по вопросам нарушения прав человека, происходящих в мире.

Значительную часть работы комиссии составляла деятельность ее специальных органов по изучению конкретных ситуаций и проведению расследований массовых и систематических нарушений прав человека. Например, в 1967 г. была создана специальная рабочая группа для расследования случаев применения пыток полицией ЮАР. В 1975 г. учреждена специальная рабочая группа для проведения расследований нарушений прав человека в Чили. Специальные докладчики назначались также по Ираку, Сальвадору и ряду др. стран. Они выезжали на места, проводили расследования, представляли свои предложения и рекомендации.

Еще одна форма работы Комиссии – создание т.н. тематических механизмов. Например, в 1980 г. создана рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям, в 1985 г. – специальный докладчик по вопросу о пытках.

Комиссия назначала также специальных докладчиков для защиты некоторых социальных групп (например, специальный докладчик по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии). Представители этих органов выезжали в страны, где нарушаются права человека, налаживали диалог с государствами, представляли доклады о своей работе.

В 2006 г. взамен Комиссии по правам человека создан Совет по правам человека, состоящий из 47 членов.

В соответствии с международными конвенциями, пактами создаются и работают в рамках ООН конвенционные органы – комитеты, например:

- Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным Пактом о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Комитет по правам ребенка, созданный в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (1989 г.) и ряд других.

В систему ООН включаются также 14 специализированных учреждений, которые содействуют развитию международного сотрудничества в

отдельных сферах общественной жизни и выполняют правозащитные функции. В их числе:

- Международная организация труда (МОТ);
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);
- Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и др.

Общей функцией всех органов ООН по правам человека является контроль за соблюдением государствами основных прав и свобод. Хотя роль международного контроля в сфере прав человека возрастает, контрольная работа ООН пока малоэффективна. Причинами такого положения дел являются:

- 1) сессионный характер деятельности органов ООН;
- 2) отсутствие достаточных полномочий для принятия решений;
- 3) обреченность на компромисс;
- 4) возражение многих развивающихся стран Азии, Африки, Латинской Америки против усиления наднациональных функций международных организаций.

Сложившаяся система тем хороша, что другой сегодня нет. Поскольку она громоздка, бюрократизирована, многие органы дублируют деятельность друг друга, требуется ее совершенствование.

3. Европейский и другие региональные системы и механизмы защиты прав человека. Существенным дополнением к универсальному механизму защиты прав человека в ООН являются региональные системы защиты прав человека. Они созданы на всех континентах, кроме Азии. СНГ также предприняло попытки создать региональную систему защиты прав человека в рамках Содружества.

Совет Европы (СЕ) – первая межправительственная региональная организация, главной целью которой является защита прав человека. Она образована в 1949 г., в настоящее время в нее входит 45 государств. Беларусь не является членом СЕ.

В ноябре 1950 г. членами Совета Европы была принята Европейская конвенция о защите основных прав и свобод. Документ вступил в силу в 1953 г. В 1999 г. из названия документа было исключено слово «европейская», поскольку ее действия распространяются сейчас на другие континенты. В конвенции в основном речь шла о гражданских и политических правах. В последующие годы было подписано 12 дополнительных протоколов к ней, в которых был закреплен целый ряд социально-экономических и культурных прав. Сегодня этот документ закрепляет все основные права и свободы. Это первый международный документ по правам человека, который носит обязательный, нормативный характер.

Помимо закрепления в Конвенции основных прав и свобод, в ней содержится механизм реализации прав и свобод и определены меры и средства защиты прав человека.

На основе конвенции было создано два органа:

- Европейская Комиссия по правам человека;
- Европейский Суд по правам человека.

Они наделялись полномочиями по рассмотрению жалоб о нарушении прав человека. Жалобы могли подавать:

- государство на государство;
- неправительственные организации на государство;
- частное лица или группа лиц на государство.

Этот механизм распространялся только на участников Конвенции.

В связи с увеличивающимся потоком жалоб (только в 1993 г. в Комиссию и Суд поступило их около 2 тысяч) было решено упростить процедуру рассмотрения жалоб. В 1999 г. Европейская Комиссия была упразднена, и теперь все жалобы непосредственно стекаются в Европейский Суд в Страсбурге.

Суд, являясь постоянно действующим органом, может выносить решения двух видов:

- о компенсации ущерба пострадавшей стороне;
- о приведении государством-ответчиком своего законодательства в соответствие с Конвенцией.

Его решения окончательны и обязательны. Обязательны в том смысле, что если государство игнорирует решение Суда, это ведет к отзыву его подписи под Конвенцией. Поэтому за всю историю существования данного органа случаев явного неповиновения его решениям не было.

Суд сегодня стал самым большим в мире. К нему уже сейчас могут апеллировать почти 800 млн. человек, и не только жителей Европы (например, Россия, Турция).

Из всех действующих международных механизмов контроля за соблюдением прав человека наиболее эффективным считается механизм, созданный в рамках Совета Европы, потому что частные лица получили возможность добиваться восстановления нарушенных прав, справедливого разрешения споров со своим государством, вплоть до материальной компенсации. Деятельность Европейского суда, других механизмов защиты прав человека оказала глубокое воздействие на законы и социально-политические реалии во многих государствах-участниках. Усилилась пропаганда и сформировалась система образования в области прав человека.

В рамках Совета Европы с учетом Конвенции принят ряд других документов, направленных на защиту прав человека:

- Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (1987 г.);
- Европейская Социальная Хартия (1961 г.);

– Европейская культурная конвенция (1954 г.) и др.

Проблемы защиты прав человека являются центральными в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). С 1975 г. по 1994 г. эта организация называлась «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ). Она создана в результате работы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившему в 1975 г. в Хельсинки. В нем приняли участие 33 европейских государства (в том числе СССР), США и Канада. Все эти государства подписали Заключительный Акт, в котором обязались уважать права человека на своей территории.

В настоящее время в ОБСЕ входит 55 стран, в т.ч. Республика Беларусь.

Структура ОБСЕ, касающаяся защиты прав человека:

- Верховный уполномоченный (комиссар) по вопросам национальных меньшинств, функционирующий с 1992 г. и являющийся независимым арбитром, который пытается найти компромиссные решения, приемлемые для меньшинств и для государств. С 1993 г. он занимался разрядкой национальной напряженности в Албании, Эстонии, Македонии, Венгрии, Казахстане, Латвии, Молдове и др.;
- Бюро по демократическим институтам и правам человека. Призвано, в основном, заниматься человеческим измерением. В рамках ОБСЕ человеческое измерение – это права человека и фундаментальные свободы, законность, демократия и создание демократических институтов, права национальных меньшинств и человеческие контакты.

Суть деятельности ОБСЕ по защите прав человека состоит в следующем:

- согласование принципов и норм, выработка единых стандартов по правам человека и народов;
- оказание гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается;
- сбор информации о том, как государства обращаются со своими гражданами.

За последние четверть века ОБСЕ прошла долгий путь. Организация играет самостоятельную роль на арене европейской политики и безопасности, разработан и принят ряд документов, направленных на эффективную защиту прав человека. Вместе с тем, в некоторых случаях оказывается невозможным предотвращение гражданских политических кризисов (война в бывшей Югославии, конфликт в Косово, кровавые конфликты на Кавказе).

Кроме Европы, региональные системы защиты прав человека существуют также на американском и африканском континентах. Главным институтом межамериканской защиты прав человека является Организация Американских государств (ОАГ), созданная в 1948 году. Она приняла Межамериканскую декларацию прав и обязанностей человека в 1948 году.

В 1969 году совет ОАГ одобрил Конвенцию. В ней содержится лишь ряд гражданских и политических прав, отсутствуют права социально-

экономические и культурные, право наций на самоопределение, права меньшинств. В соответствии с Конвенцией было создано 2 органа:

- Межамериканская комиссия по правам человека;
- Межамериканский Суд по правам человека.

Фактически их функции были заимствованы из Европейской конвенции о защите основных прав и свобод. Деятельность этих органов оказалась малоэффективной из-за отсутствия политической и социальной стабильности во многих странах региона. Хотя Конвенция вступила в силу в 1978 г., до сих пор еще не все государства, входящие в ОАГ, ее ратифицировали.

На африканском континенте значительную роль в защите прав человека играет Организация Африканского единства (ОАЕ). Ее цели – укрепление единства и координации действий африканских стран, борьба против колониализма и неоколониализма, содействие социально-экономическому развитию стран Африки.

В 1981 г. африканские государства подписали Африканскую Хартию прав человека и прав народов. В Хартии первостепенное внимание уделяется проблемам самоопределения, социально-экономического и культурного развития осуществления суверенных прав народов над природными богатствами и ресурсами, провозглашается право на мир, безопасность, благоприятную окружающую среду.

В соответствии с Хартией была создана специальная региональная организация по правам человека – Комиссия прав человека и прав народов. Ее решения не носят обязательный характер, она лишь формализует предложения по законодательному обеспечению прав и свобод. Отличительная черта данного органа – он занимается рассмотрением случаев только массового нарушения прав человека.

В Азии до сих пор отсутствует региональная система защиты прав человека. Это можно объяснить большими различиями в социально-экономическом, политическом и культурном развитии стран региона. В 1981 г. была провозглашена Исламская всеобщая декларация прав человека. Функционирует также Постоянная арабская комиссия по правам человека, особое внимание в работе которой уделяется вопросу борьбы с нарушениями прав человека на оккупированных Израилем территориях.

Актуализация во всем мире проблемы прав человека и прав народов неизбежно должна привести к объединению усилий руководителей и правительств всех государств региона, т.к. без этого невозможно создать необходимые условия для обеспечения прав человека. Важным шагом в этом направлении явилось принятие в 1988 г. Азиатско-Тихоокеанской декларации прав индивидов и народов.

4. Правозащитное движение и правозащитные организации. Защита прав человека – прерогатива не только государства. Часто государство, его органы – основные нарушители прав человека. И потому права человека должны защищаться и от государства, его органов, прежде всего правоохранительных.

В этой работе значительную роль играют неправительственные правозащитные организации (НПО). Они сливаются в мощное правозащитное движение.

НПО – общественные, некоммерческие организации, действующие в общественно-политической сфере.

Правозащитная деятельность – связующая, посредническая между государством, его органами, и гражданами, между теми, кто стоит у власти и теми, кто ее не имеет.

Правозащитное движение руководствуется в своей деятельности международными нормативными актами по правам человека, и в первую очередь документами ООН.

Неправительственные правозащитные организации (НПО) подразделяются на *Международные (МНПО)* и *Национальные (ННПО)*.

Международные неправительственные правозащитные организации (МНПО) – это организации, которым принадлежит определенная роль в обеспечении и защите прав человека.

Основные направления их деятельности:

- наблюдение за состоянием дел с правами человека во всем мире, в отдельных регионах и странах, сбор, обработка информации о нарушениях прав, передача ее межправительственным организациям и государствам;
- покрытие позором государств, нарушающих права человека, путем международной огласки этих нарушений;
- осуществление нажима на государства, нарушающие права человека, с требованием отчетности перед мировым сообществом и требованием перемен в отношении прав человека;
- оказание влияния на всемирные и региональные межправительственные организации с целью инициирования или разработки новых стандартов и механизмов защиты прав человека;
- пропаганда всемирных и региональных документов о правах человека, издательская деятельность.

МНПО сотрудничают с ООН, и прежде всего, с ЭКОСОС, который проводит с ними консультации. Они помогают также ННПО моральной поддержкой, если последние подвергаются преследованиям.

Наиболее известные в мире Международные неправительственные правозащитные организации:

- Международный институт по правам человека;
- Международная лига прав человека;
- Международная Хельсинская федерация прав человека;
- Международная амнистия и др.

Всеобщее признание получила организация Международная амнистия, организованная в 1961 г., в своих действиях стремившаяся:

- освободить всех узников совести;
- обеспечить быстрый и справедливый суд для политических заключенных;

- противодействовать вынесению смертных приговоров, смертной казни, жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению;
- содействовать привлечению к ответственности за нарушение прав человека всех виновных, в т.ч. руководителей государств.

С 1995 г. приоритетным направлением деятельности этой организации стало обучение правам человека в странах Центральной и Восточной Европы. В 1977 г. она была награждена Нобелевской премией мира за вклад «в защиту свободы, справедливости, и таким образом, мира во всем мире».

Национальные неправительственные правозащитные организации (ННПО) составляют подавляющее большинство. Основные направления их деятельности:

- распространение информации о стандартах в области прав человека, в т.ч. через печать;
- проведение целевых образовательных и обучающих встреч с различными группами для ознакомления их с международными документами о правах человека;
- привлечение внимания общества через СМИ к проблемам прав человека, к нарушению прав конкретных лиц;
- содействие контролю за осуществлением прав человека, предоставлением в международные организации фактов нарушения прав человека.

В европейских государствах, например, они оказывают помощь, дают консультации частным лицам при подаче жалоб о нарушении прав человека, выступают от их имени в Европейском Суде по правам человека.

Правозащитное движение в Республике Беларусь относительно молодо. Оно началось в конце 80-х гг. XX века. В настоящее время в Беларуси функционирует ряд неправительственных правозащитных организаций:

- Белорусский Хельсинский комитет (БХК);
- Ассоциация «Правовая инициатива»;
- Ассоциация «Правовая помощь населению»;
- Белорусская ассоциация прав человека.

Контрольные вопросы

1. Что включает в себя современный международно-правовой механизм защиты прав человека?
2. Какие документы составляют международный билль о правах человека?
3. Что представляет собой Всеобщая декларация прав человека?
4. Какие права провозглашены во Всеобщей декларации прав человека?
5. Назовите основные органы ООН, занимающиеся вопросами прав человека.
6. Какие региональные системы защиты прав человека существуют в современном мире?
7. Почему механизм защиты прав человека, созданный в рамках Совета Европы, признается самым эффективным в мире?
8. Что входит в структуру ОБСЕ?
9. Что такое неправительственные правозащитные организации? Назовите основные направления их деятельности.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

1. Понятие, источники, структура международного гуманитарного права.
2. Основные принципы международного гуманитарного права.
3. Выполнение, контроль и санкции за нарушение международного гуманитарного права.

1. Понятие, источники, структура международного гуманитарного права. Современное международное право запрещает не только агрессивные войны, но и применение силы и угрозу силой в международных отношениях, обязывая государства разрешать свои споры исключительно мирными средствами. Однако запретить войны – это еще не значит исключить их из межгосударственных отношений. Разрушительный характер военных действий всегда поражал воображение людей. Сегодня, когда в результате научно-технического прогресса создано атомное, водородное, лазерное и иное оружие массового уничтожения, способное погубить человечество, возрастает значение правового регулирования вооруженных конфликтов. Даже применение обычного оружия приводит не только к поражению вооруженных сил противника, от него страдает и гражданское население. Грабежи, взятие и расстрел заложников, изнасилования, депортация населения, другие жестокие действия в отношении гражданского населения – все это неотъемлемая часть любых вооруженных конфликтов, происходящих во многих регионах земного шара. Попытки уменьшить ужасы войны, ее разрушительный характер предпринимались еще в древние времена. Но длительное время это не давало существенных результатов. Более того, восхваление войны возрастало, превращая ее в общественном сознании в одно из высших достижений человеческой цивилизации. Перелом наступил в XIX в. В это время заключаются первые международные конвенции, ограничивающие разрушительный характер военных действий и ставящие под защиту не только воюющих, но и гражданское население. Большую роль в этом сыграли распространение гуманизма, в том числе в общественном правосознании, изменения в военном деле и в характере армии, рост технического прогресса. Общество осознало, включая правительственные и военные круги, что на войне большинство личного состава гибнет не от поражения противником, а от оставления раненых без всякой помощи, от болезней. Так, начиная в 1854 г. Крымскую войну, франко-английские экспедиционные войска не имели вообще медицинской службы. В итоге из 300000 человек этой армии 83000 умерли от болезней. В среднем в военных кампаниях того времени убитые на поле боя составляли около одной четверти от общего числа погибших. Остальные умирали от ран, болезней, отсутствия ухода. Потрясенный увиденным на войне

швейцарец А. Дюнан написал книгу «Воспоминания о Солферино», в которой содержалось два предложения: создать общества помощи раненым и созвать международную конференцию государств по данному вопросу. Вслед за Швейцарией с 1863 г., в ряде стран стали создаваться общества помощи раненым. Общественному движению требовалась правовая база.

22 августа 1864 г. на дипломатической конференции в Женеве была принята Конвенция об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны. Этим документом в международное право ввдился новый принцип нейтральности медицинского персонала, согласно которому медицинская помощь должна оказываться всем пострадавшим участникам военных действий, независимо от того, на чьей стороне они воевали. С данной конвенцией, как правило, связывают начало развития международного гуманитарного права (МГП).

Международное гуманитарное право является важнейшим инструментом защиты прав человека в экстремальных условиях военных конфликтов. Один из ведущих специалистов в этой области швейцарский юрист, профессор Жан Пикте определил международное гуманитарное право как *«важнейший раздел международного права, проникнутый духом гуманизма и направленный на защиту индивида в военное время»*. Существуют и другие определения данного понятия, но все они без исключения в качестве основного принципа указывают на гуманность и защиту в ходе вооруженных конфликтов основных прав человека, таких, как право на жизнь, физическую неприкосновенность, уважение человеческой личности, запрет пыток и насилия. Появлению термина «международное гуманитарное право» мы обязаны также Ж. Пикте, который впервые в 50-х годах XX в. ввел его в обращение.

Современное международное гуманитарное право состоит из двух разделов, называемых «правом Гааги» «правом Женевы». «Право Гааги» или «право войны» устанавливает права и обязанности воюющих сторон при проведении боевых операций, а также ограничивает методы и средства нанесения ущерба противнику во избежание излишних страданий, излишних и неоправданных военной необходимостью человеческих жертв и разрушений. Эти нормы закреплены в Гаагских конвенциях 1899 г. и 1907 г. об открытии военных действий, о законах и обычаях сухопутной войны, о правах и обязанностях нейтральных государств и лиц в случае сухопутной и морской войны, об обращении торговых судов в военные и некоторых других.

«Женевское право» или собственно гуманитарное право представляет собой систему принципов и норм, направленных на защиту индивида в условиях вооруженных конфликтов международного и внутреннего характера. Оно предоставляет защиту тем, кто не принимает участия в военных действиях, то есть гражданскому населению и медицинскому персоналу. Под его защитой также находятся лица, прекратившие участие в боевых действиях: раненые, потерпевшие кораблекрушение, больные и пленные.

Женевское право в современном виде, состоящее из четырех Женевских конвенций 1949 г. и двух Дополнительных протоколов к ним 1977 г., запрещает нападать на лиц, находящихся под его защитой, посягать на их физическую неприкосновенность, подвергать их оскорбительному и унижающему их достоинство обращению. Разработаны нормы о предоставлении военнопленным и задержанным в ходе конфликта лицам необходимого питания, жилья, судебных гарантий. Указанные четыре Конвенции и два Протокола составляют основу современного международного гуманитарного права. Они представляют собой обширный свод принципов и норм, которые в систематизированном виде регулируют широкую сферу человеческих взаимоотношений. Объектом гуманитарного права являются специфические общественные отношения, складывающиеся в специфических условиях войны или иного вооруженного конфликта. Общественная значимость проистекает из неописуемых бедствий, которые несут для народов и всего человечества войны и иные вооруженные конфликты. Их регулирование преследует в высшей степени гуманную цель – гуманизировать войну и вооруженные конфликты.

Следует подчеркнуть, что участниками четырех Женевских конвенций и двух Дополнительных протоколов являются почти все государства мира. Сегодня многие нормы международного гуманитарного права рассматриваются в качестве обычных норм, имеющих обязательную силу для всех без исключения государств, включая государства, не являющиеся участниками соответствующих международных договоров.

Гуманитарное право возникло и продолжает применяться в связи с вооруженным конфликтом (между понятиями «война» и «вооруженный конфликт» имеются определенные, хотя и незначительные, различия; в настоящее время, в существующей международной ситуации, чаще используется термин «вооруженный конфликт»). Но ради удобства употребляется понятие «международное гуманитарное право» без упоминания войны или вооруженного конфликта.

Международное гуманитарное право предусматривает различие между международными и немеждународными вооруженными конфликтами.

Под международным вооруженным конфликтом (войной) понимается вооруженное противостояние между двумя или несколькими государствами. В этом случае применяются многочисленные нормы международного гуманитарного права, содержащиеся в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительном протоколе I 1977 г. Они вступают в силу с самого начала военных действий независимо от причин возникновения и характера конфликта.

Немеждународный вооруженный конфликт – это вооруженное противостояние в пределах одного государства между силами правительства и антиправительственными отрядами (повстанцами). Государство обладает правом самостоятельно решать собственные внутренние проблемы (в том

числе правом применять силу для восстановления на своей территории законности и порядка, вводить режим чрезвычайного положения). Однако в своих действиях оно связано нормами международного гуманитарного права. Соблюдение гуманитарных правил в немеждународном конфликте обязательно не только для правительственных вооруженных сил, но и для вооруженных отрядов, противостоящих правительству. Норм, применимых к немеждународному вооруженному конфликту, меньше, чем норм, применимых в случае международного конфликта. Они излагаются в общей для всех четырех Женевских конвенций статье 3 и Дополнительном протоколе II. Таким образом, как в случае международного вооруженного конфликта, так и в случае вооруженного конфликта немеждународного характера необходимо вести военные действия, строго соблюдая нормы международного гуманитарного права, руководствуясь принципами гуманности.

Женевские конвенции весьма четко структурировали МГП. Они сгруппировали нормы по следующим разделам, определяемым реальной практикой.

1. Санитарный персонал и учреждения.
2. Раненые и больные.
3. Военнопленные.
4. Гражданское население и гражданские объекты.
5. Оккупированные территории.
6. Интернирование.
7. Гражданская оборона.
8. Средства и методы ведения военных действий.

Описание структуры МГП дает представление об обширности его действия.

В гуманитарных Конвенциях широко представлены нормы, которые касаются прежде всего гражданского населения и которые не только облегчают участь жертв войны (раненые, больные и др.), но и предусматривают меры по предотвращению ущерба и страданий. МГП, например, берет под покровительство гражданские больницы с больными, инвалидами, роженицами, хотя они не стали еще жертвами военных действий. Таких примеров можно привести значительное количество, отметив, что они составляют систему, проходящую сквозь все Конвенции и Протоколы. В гуманитарных Конвенциях появились статьи о защите природной среды. Составной частью стали статьи о средствах и методах ведения войны. Одна из последних Женевских конвенций (по обычному вооружению 1980 г.) в своих трех Приложениях запрещает определенные виды оружия.

В Протоколе I появились юридически конкретно определенные положения о вероломстве, шпионах, наемниках, гражданской обороне и некоторые другие, которые существенно расширяют сферу МГП. Учитывая нормы Конвенций и Протоколов, можно сделать вывод, что МГП берет под покровительство практически все население территории, занятой не-

приятелем, причем оно действует в вооруженных конфликтах всех видов – международных и немеждународных. Образно говоря, сфера действия МГП распространяется на любую территорию земного шара, где происходит вооруженный конфликт.

МГП удачно соединяет в своем наименовании два понятия – правовое и гуманитарное. Нормы морали играют весьма важную роль как источник МГП. Нельзя не видеть, что в Конвенциях, призванных гуманизировать международные конфликты, обильно представлены моральные нормы. Вполне закономерно, что с появлением международно-правовых документов об основных правах человека МГП включило ряд их принципов и норм в свои Конвенции.

2. Основные принципы международного гуманитарного права.

Для защиты прав человека и прежде всего его права на жизнь важное значение имеют принципы, положенные в основу международного гуманитарного права и применимые ко всем сторонам конфликта вне зависимости от того, кто его развязал и какая из сторон действует в порядке самообороны. В науке принципы международного гуманитарного права принято делить на три группы: *основополагающие*, которые должны соблюдаться безусловно и при любых обстоятельствах; *общие*, которые связаны с соблюдением и защитой прав человека – его права на жизнь, физическую и психологическую неприкосновенность; запрет пыток, унижительного и бесчеловечного обращения; *специальные* принципы в отношении жертв вооруженных конфликтов и ведения военных действий.

К категории специальных принципов относятся те, которые непосредственно и функционально направлены на регулирование правил ведения военных действий таким образом, чтобы сократить число жертв. Среди них: принцип различения целей, направленный на защиту гражданского населения и гражданских объектов и устанавливающий различие между комбатантами и некомбатантами; запрещение использовать оружие неизбирательного действия, исключаящее нападение воюющих сторон на гражданские объекты; запрет на применение оружия, вызывающего излишние страдания или чрезмерный ущерб; ограничение свободы выбора применяемого оружия, методов и средств ведения войны; запрещение вероломства, т.е. симуляции стремления к переговорам, использование военных знаков противника, знаков ООН, Красного Креста; ограничение права на самооборону требованием военной необходимости и соразмерности целей и средств; проявление заботы при проведении военных действий заботы о защите природной среды.

Комбатантами называются лица, входящие в состав вооруженных сил, находящихся в конфликте сторон и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях. Они непосредственно, с оружием в руках, ведут боевые действия против неприятеля, и только к ним применимо военное насилие, вплоть до физического уничтожения. В со-

став вооруженных сил входят также некомбатанты, а именно: медицинский и интендантский персонал, военные юристы корреспонденты, репортеры, духовные лица.

Среди общих особо следует отметить основополагающий для международного гуманитарного права принцип *гуманности*, исключающий и запрещающий все действия, которые создают угрозу массового уничтожения гражданских лиц, причиняют излишние страдания. Нормы, воплощающие принцип гуманности, мы находим в конкретных статьях всех четырех Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Именно эти принципы Международный суд ООН признал «главными принципами гуманитарного права» в своем Консультативном заключении от 8 июля 1996 г. Общая оценка принципов международного гуманитарного права конкретизируется Судом в определении принципа запрета на использование оружия неизбирательного действия. Суд указывает, что «государства никогда не должны избирать гражданских лиц в качестве объекта нападения и, следовательно, никогда не должны применять оружие, которое не дает возможности проводить различие между гражданскими и военными целями».

Другой основополагающий принцип международного гуманитарного права состоит в *обеспечении защиты жертв войны и основных прав человека*. Женевские конвенции и Протокол I гарантируют защиту всем раненым, больным и лицам, потерпевшим кораблекрушение, независимо от того, являются они гражданскими лицами или входят в состав вооруженных сил. Они имеют право на уважение, защиту и гуманное обращение независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат. Дискриминация в отношении этих категорий лиц по национальным, религиозным, политическим или иным признакам недопустима. Захваченные в плен лица обретают статус военнослужащих.

Принцип *уважения личности*, положенный в основу Женевских конвенций, проявляется и в том, что на воюющие стороны налагается обязанность разыскать и подобрать всех раненых и больных, оградить их от дурного обращения. В отношении всех павших должен быть произведен предварительный медицинский осмотр с целью констатации смерти, удостоверения личности и регистрации факта смерти. Гражданское население должно с уважением относиться к раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение и не допускать к ним актов насилия, даже если они принадлежат к стороне противника. Система защиты прав военнопленных выстроена в соответствии с принципом уважения и личности и чести. В частности, запрещаются физические и моральные пытки или другие меры принуждения в целях получения от военнопленных каких-либо сведений. Также в духе уважения личности сформулированы требования о физических, моральных и психологических условиях содержания в заключении,

способствующих сохранению жизни, здоровья и чувства собственного достоинства пленных.

Особое место отводится принципу *защиты мирного населения* во время международных вооруженных конфликтов (войн) и вооруженных конфликтов немеждународного характера, что объясняется главным образом развитием военной техники, обладающей мощной разрушительной силой. Это приводит к тому, что в ходе вооруженных конфликтов огромные потери несет мирное население.

Важный принцип, на котором базируется право вооруженных конфликтов, состоит в том, что *в случае любого вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбрать методы и средства ведения войны является ограниченным*. Запрет на использование оружия неизбирательного действия носит абсолютный характер, и соответственно государства никогда не должны избирать гражданское население в качестве объекта нападения, а также никогда не должны применять оружие, которое не дает возможности проводить различие между гражданскими и военными целями. Запрещение подвергать преднамеренному нападению гражданских лиц, содержащееся в Дополнительном протоколе II, автоматически означает также и то, что оружие неизбирательного действия не должно использоваться в немеждународных военных конфликтах.

Основополагающий принцип – *уважение человеческой личности и неотъемлемость ее основных прав*, гарантируемый четвертой Женевской конвенцией, дополняется гарантиями в соответствии с принципом общей защиты гражданских лиц по ст. 75 Дополнительного протокола I. Гражданскими лицами являются все те лица, которые не входят в состав вооруженных сил. В этом качестве они находятся под защитой международного гуманитарного права. Они имеют право при любых обстоятельствах на уважение их личности, чести, семейных прав, включая право на воссоединение семьи, религиозных убеждений, обрядов и обычаев; право на гуманное обращение и защиту от любых актов насилия и оскорблений.

Положения об особой защите и уважении женщин и детей содержатся во всех Конвенциях. Журналисты, находящиеся в «опасных профессиональных командировках», пользуются той же защитой, что и гражданские лица. Гарантируется также правовая защита иностранцам, находящимся на территории одной из конфликтующих сторон.

3. Выполнение норм, контроль и санкции за нарушение международного гуманитарного права. Нормы МГП затрагивают жизненные интересы многих тысяч (а иногда и миллионов, как это было во время мировых войн) людей в самых разных регионах земного шара. При этом не только жертвы вооруженного конфликта (например, афганские племена или крестьяне Боснии), но и власти многих государств либо слабо знакомы с положениями МГП, либо вовсе не знают их. А без этого нормы и принципы Женевских конвенций лишаются своей действенности. Поэтому вы-

полнение положений МГП – одна из самых жгучих проблем в современном мире.

Женевские конвенции и Протоколы к ним особенно выделяют «серьезные нарушения», которые заслуживают уголовного преследования. Эти нарушения обозначены конкретно, сведены в специальный перечень. К ним относятся: преднамеренное убийство; пытки и бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты; преднамеренное причинение тяжелых страданий или серьезного увечья; нанесение ущерба здоровью; незаконные, произвольные и проводимые в большом масштабе разрушения и присвоение имущества, не вызываемые военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы или лишение его права на нормальное и беспристрастное судопроизводство; взятие заложников; удаление тканей или органов (если этого не требует лечение); превращение гражданского населения или отдельных лиц в объект нападения; нападение избирательного характера, если оно явится причиной потерь жизни, ранений среди гражданского населения или причинит ущерб гражданским объектам; нападение на установки и сооружения, содержащие опасные силы, если это явится причиной чрезмерных потерь среди гражданского населения или причинит ущерб гражданским объектам; превращение необороняемых местностей и демилитаризованных зон в объект нападения; нападение на лицо, прекратившее принимать участие в военных действиях; вероломное использование отличительной эмблемы Красного Креста или других защитных знаков, перемещение оккупационными властями собственного населения на оккупированную территорию; неоправданная задержка репатриации военнопленных и гражданских лиц; превращение в объекты нападения исторических памятников и других объектов, составляющих духовное наследие народа; лишение лиц, пользующихся защитой Конвенции, права на беспристрастное и нормальное судопроизводство.

Все эти серьезные нарушения рассматриваются как военные преступления (ст. 85 Протокола I). Международное гуманитарное право устанавливает за эти преступления индивидуальную ответственность, которая действует в отношении лиц, их совершивших или отдавших приказ об их совершении. При этом эти нормы применимы как в отношении международных, так и внутренних (немеждународных) вооруженных конфликтов.

В настоящее время большинство вооруженных конфликтов носит немеждународный характер, в ходе которых совершаются многочисленные нарушения МГП, по жестокости и массовому нарушению прав человека не уступающие деяниям, считающимися военными преступлениями.

Обязанность осуществлять уголовное преследование лиц, виновных в «серьезных нарушениях», возлагается на государства, которые обязаны привести свое национальное законодательство в соответствие с нормами международного гуманитарного права.

Имеются прецеденты создания международных трибуналов в связи с преступлениями, совершенными в период вооруженных конфликтов.

Первый прецедент создал международный процесс в Нюрнберге над главными нацистскими преступниками 1945–1946 гг. Нацистскую верхушку судил Международный Военный Трибунал, созданный соглашением СССР, США и Англии, за преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности. В частности, было предъявлено обвинение в грубейших нарушениях Гаагских конвенций. В целом не будет преувеличением сказать, что Нюрнбергский трибунал фактически судил нацистскую верхушку также за нарушения норм и принципов МГП. Учреждались международные уголовные трибуналы, например, по бывшей Югославии и Руанде. В настоящее время Гаагский трибунал рассматривает дело в отношении экс-президента Либерии Чарльза Тейлора, обвиняемого в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в ходе гражданской войны.

Контрольные вопросы

1. Что такое международное гуманитарное право?
2. С принятием какого документа обычно связывают начало развития международного гуманитарного права?
3. Что такое «право Гааги» и право Женевы?
4. Назовите основные источники международного гуманитарного права.
5. Назовите основополагающие принципы международного гуманитарного права.
6. В чем отличие международных и немеждународных вооруженных конфликтов?
7. Как Женевские конвенции структурируют международное гуманитарное право?
8. Кто такой комбатант?
9. Какие действия Женевские конвенции относят к военным преступлениям?

Глава 7. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ

Защита прав человека осуществляется на международном и национальном уровнях, причем главенствующая роль принадлежит международному праву. Международные документы обязывают государства принять такие законодательные меры, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, провозглашенных в них.

Функции международной и национальной защиты прав человека разграничиваются следующим образом: на международном уровне разрабатываются международные стандарты в области прав человека и функционируют контрольные органы за соблюдением прав государствами; на нацио-

нальном уровне государства приводят законодательство в соответствие с международными стандартами и гарантируют соблюдение этих стандартов.

Республика Беларусь с первых дней провозглашения независимости объявила о своей приверженности международному праву в Декларации о государственном суверенитете. Были ратифицированы практически все основные международные документы по правам человека.

В Конституции Республики Беларусь ярко проявляется стремление максимально учесть международные стандарты, создать механизмы правового государства. Она вобрала в себя полный комплекс основных прав и свобод, предусмотрела необходимые гарантии их реализации и в целом соответствует международным требованиям в сфере прав человека.

Статья 2 Конституции устанавливает, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целого общества и государства. В соответствии со ст. 21 обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства. Ст. 22 Конституции гарантирует всем гражданам равенство перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Никто не может пользоваться преимуществами, привилегиями, это противоречит закону.

Основные права и свободы человека и гражданина закреплены в разделе II «Личность, общество, государство». Их должен знать каждый уважающий себя гражданин страны для того, чтобы ими пользоваться и бороться за них.

К числу личных (гражданских) прав и свобод Конституция относит: право на жизнь (ст. 24); право на обеспечение государством свободы, неприкосновенности и достоинства личности (ст. 25); право на презумпцию невиновности; никто не должен принуждаться давать показания и объяснения против самого себя, членов семьи, близких родственников (ст. 27); право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 28); никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли (ст. 29); право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покинуть ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30); свобода вероисповедания (ст. 31); право по достижении брачного возраста на добровольной основе вступать в брак и создавать семью (ст. 32); каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности; каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения (ст. 50).

К политическим правам граждан в соответствии с Конституцией относят право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение. Монополизация СМИ государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускается (ст. 33). Ст. 34 гарантирует право на получение, хранение и распространение полной достоверной и своевременной информации.

Ст. 35 закрепляет обеспечение политической воли граждан, в соответствии с которой свобода собраний, митингов, уличных шествий, демон-

страции, пикетирования гарантируется государством. Граждане республики имеют право на свободу объединений, кроме судей, прокурорских работников, военнослужащих, работников милиции, КГБ, госконтроля, которые не могут быть членами политических партий и др. общественных объединений, преследующих политические цели (ст. 36).

Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ, который осуществляет ее как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. Согласно ст. 39 граждане страны в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям на государственной службе, а ст. 40 закрепляет право каждого направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Конституция не только закрепляет право свободно избирать и быть избранным, но и предусматривает принципы этого права – свободное, всеобщее, равное, прямое или косвенное право при тайном голосовании (ст. 38).

Социально-экономические права граждан включают право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы и право на забастовку (ст. 41); право на справедливое вознаграждение за выполненную работу в соответствии с ее количеством, качеством и общественным значением (ст. 42); право на отдых (ст. 43); право на собственность (ст. 44); право на охрану здоровья (ст. 45); право на социальное обеспечение в старости, в случае потери кормильца и др. случаях, предусмотренных законом; право на жилье (ст. 46).

Конституция гарантирует каждому также культурные права: право на образование (ст. 49), право на участие в культурной жизни, которое должно быть обеспечено общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, развитием культурно-просветительных учреждений. Основным законом гарантируется свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания (ст. 51).

Очень важно, что наряду с правами и свободами в Конституции закреплена ряд обязанностей человека и гражданина.

1. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.

2. Каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц.

3. Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.

4. Охрана природной среды – долг каждого.

5. Граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей.

6. Защита Родины – священный долг каждого гражданина Республики Беларусь.

7. Родители обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, оказывать им помощь.

Следует подчеркнуть, что согласно ст. 58 Конституции никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и ее законами, либо к отказу от своих прав.

Конституция РБ содержит не только права, свободы и обязанности, но также и гарантированный механизм их обеспечения. В качестве конституционных гарантий выступают положения, которые закреплены статьями 58–62 Конституции.

Поскольку РБ объявила о своей приверженности международному праву, с 1991 г. начался процесс приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. 30 декабря 1992 г. Верховным Советом Республики Беларусь был ратифицирован Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах, в результате чего каждый гражданин, исчерпав все национальные средства правовой защиты, получил возможность обращаться в Комитет ООН по правам человека. Права и свободы человека закреплены в ряде законов, принятых в 1990–2000-е гг.: «О гражданстве», «О всенародном голосовании (референдуме)», «О правах ребенка», «О национальных меньшинствах», «О беженцах», «Избирательный кодекс» и др. Экономические и социальные права закреплены в Трудовом кодексе, Гражданском кодексе, Кодексе о браке и семье Республики Беларусь. В основном законодательство страны исходит из принципа приоритета международных норм, отсылая к ним в случае противоречия с внутренним законом. Требуется дальнейшее его совершенствование.

Контрольные вопросы

1. В каком разделе Конституции РБ закреплены права, свободы и обязанности?
2. Какие личные (гражданские) и политические права закреплены в Основном законе страны?
3. Перечислите экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Конституции?
4. Закрепляются ли в Конституции обязанности человека и гражданина? Если да, то какие?
5. Содержится ли в Конституции механизм обеспечения прав человека?
6. В какую международную организацию может обратиться гражданин РБ в случае нарушения его прав?
7. В каких законах РБ закрепляются права и свободы человека?

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1

Права человека как ценность мировой цивилизации

1. Понятие, сущность, источники.
2. Основные принципы прав человека.
3. Идеи прав человека в истории философской, политико-правовой мысли Западной Европы, Беларуси и России.

Темы рефератов:

1. Права человека как сфера взаимодействия права и морали.
2. Выдающиеся правозащитники XX века.
3. Возрастание актуальности прав человека в современном мире.
4. Философия прав человека.
5. Генезис и эволюция прав человека (Древняя Греция, Древний Рим).
6. Развитие идей прав человека в трудах мыслителей Нового времени.

Литература

1. Антология мировой философии. – М., 1970.
2. Бубен С.С. Школьникам о правах человека: пособие для учащихся. – Мн., 2005.
3. Евменов Л.Ф. Актуальные вопросы становления науки прав человека // Белорусский журнал международного права, 2002, № 2.
4. Иванов Г.И. Права человека: История, теория, современность. – Мн., 2002.
5. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
6. История политических и правовых учений: в 5 т. – М., 1985–1995.
7. Козел А.А. Философская мысль Беларуси. – Мн., 2004.
8. Козулин А.И. Об источниках прав человека // Государство и право, 1994, № 2.
9. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2005.
10. Куклина И. Права человека: политическое и гуманитарное измерение // Мировая экономика и международные отношения, 2001, № 11.
11. Малевич Ю. Проблемы общности прав человека в мировой политике // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2001, № 2.
12. Права человека, социальная справедливость и равенство // Социально-политический журнал, 1998, № 4
13. Права человека. Учебник для вузов / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М., 1999.

14. Права человека: Учебное пособие / Под ред. А.Д. Гусева и Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
15. Рябцев Л.М. Права человека: некоторые основополагающие понятия // Экономика. Управление. Право, 2002, № 1.
16. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.
17. Чиркин Е.В. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право, 2002, № 2.

Тема 2

Современная структура прав человека

1. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
2. Личные (гражданские) и политические права.
3. Социальные, экономические и культурные права.
4. Взаимобусловленность прав и обязанностей человека и гражданина. Основания ограничения прав и свобод.

Темы рефератов:

1. Правовой статус человека и гражданина.
2. Понятие гражданства.
3. Право человека на достоинство и равенство.
4. Право на жизнь и смертная казнь.
5. Права человека и религия.
6. Право на развитие: утопия или реальность?

Литература

1. Вавилин Е.В. Некоторые проблемы механизма защиты субъективных гражданских прав // Известия высших учебных заведений. Правоведение, 2002, № 3.
2. Гордон Л.А. Социально-экономические права человека // Общественные науки и современность, 1997, № 3.
3. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
4. Капицын В.М. Идентификационные основания классификации прав человека // Социально-политический журнал, 1997, № 6.
5. Кацубо С.П. и др. Основы прав человека: Учебное пособие / С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2002.
6. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие / С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2001.
7. Котляр И.И. Права человека: курс лекций для студентов. – Брест, 2004.
8. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2005.

9. Кучуради И. Экономическое неравенство, права человека, демократия и свободный рынок // Вопросы философии, 1993, № 6.
10. Лукашева Е.А. Всеобщая теория прав человека. – М., 1997.
11. Права человека. Учебник для вузов / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М., 1999.
12. Права человека: Учебное пособие / Под общ. ред. А.Д. Гусева и Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
13. Трошкин Ю. В. Права человека: нарушение и защита прав человека. – М., 1997.
14. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.
15. Хованская А.В. Достоинство человека: международный опыт правового понимания // Государство и право, 2002, № 3.

Тема 3

Права человека, права ребенка и других социальных групп риска

1. Концептуальные основы прав ребенка.
2. Права женщин.
3. Права беженцев.
4. Права национальных меньшинств.
5. Права пенсионеров и инвалидов.

Темы рефератов:

1. Защита прав ребенка в Республике Беларусь.
2. Международные документы о правах женщин и дискриминация женщин в современном мире.
3. Защита прав беженцев в современном мире.
4. К проблеме реализации прав инвалидов.
5. Проблема прав меньшинств в современном обществе.
6. Права заключенных.

Литература

1. Гойко А.Б. Защита прав беженцев (материалы семинара УВКБ ООН 13 октября 2000 года) // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2000, № 4.
2. Гусев А.Д. Права ребенка и будущее страны // Чалавек. Грамадства. Свет, 1996, № 2.
3. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
4. Катько Н. Международная защита прав национальных меньшинств: исторический опыт // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2002, № 2.

5. Кацубо С.П. и др. Основы прав человека: Учебное пособие / С. П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2002.
6. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие / С. П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2001.
7. Кирххоф К. Защита прав детей-инвалидов в Европе // Государство и право, 2002, № 3.
8. Котляр И.И. Права человека: курс лекций для студентов. – Брест, 2004.
9. Левченко Е.А. Торговля женщинами: нарушение прав человека или добровольное рабство // Общественные науки и современность, 2000, № 4.
10. Ломакина М.В. Международная защита прав женщин // Московский журнал международного права, 1996, № 3.
11. Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1998.
12. Моргун Д. Беженцы – глобальная проблема XXI века // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2001, № 2.
13. Первый периодический доклад Республики Беларусь об осуществлении Конвенции ООН о правах ребенка. – Мн., 1999.
14. Поленина С.В. Международная защита социальных прав женщин // Общественные науки и современность, 2000, № 3.
15. Права человека: Учебное пособие / Под общ. ред. А.Д. Гусева и Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
16. Серикова Л.М. Беженцы в Республике Беларусь // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2000, № 5.
17. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.
18. Чай С., Гудвин Гилл. Статус беженцев в международном праве. – М., 1997.
19. Шакуро Е.А. Становление и развитие международной защиты прав женщин // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2000, № 4.

Тема 4

Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов

1. Понятие и принципы международного гуманитарного права.
2. Защита раненых; больных, потерпевших кораблекрушение.
3. Защита военнопленных и гражданского населения.

Темы рефератов:

1. Особый статус права на жизнь в условиях вооруженного конфликта.

2. Принципы уголовной ответственности за нарушение международного гуманитарного права.
3. Защита культурных ценностей во время вооруженных конфликтов.
4. Международный уголовный трибунал.

Литература

1. Апраксин П. Международное гуманитарное право и право прав человека: сходство, различия, взаимодополняемость // Юстыцыя Беларусі, 1999, № 1.
2. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
3. Калугин В.Ю., Павлова Л.В., Фисенко И.В. Международное гуманитарное право / Под общ. ред. В.Ю. Калугина. – Мн., 1999.
4. Кацубо С.П. и др. Основы прав человека: Учебное пособие / С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2002.
5. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие / С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2001.
6. Костенко Н.И. Международный уголовный суд. – М., 2002.
7. Котляров И.И. Контроль за соблюдением обязательств государств в международном гуманитарном праве // Государство и право, 2002, № 2.
8. Права человека. Сборник международно-правовых документов / Сост. В. Щербов. – Мн., 1999.
9. Права человека: Учебник для вузов / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М., 1999.
10. Смирнова Н.Н. Международное гуманитарное право: конспект лекций. – СПб., 2001.
11. Тиунов А.И. Международное гуманитарное право: Учебник. – М., 1999.
12. Хантов М.О. Источники международного гуманитарного права (опыт государств Центральной Азии) // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2001, № 1.

Тема 5

Международные стандарты и механизмы защиты прав человека в современном мире

1. Система ООН по защите прав человека.
2. Международный Билль о правах человека: основные положения.
3. Европейская и другие региональные системы и механизмы защиты прав человека.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: основные положения.

Темы рефератов:

1. Правозащитное движение и правозащитные организации.
2. Ответственность за нарушение прав человека.
3. Механизмы защиты прав и свобод человека в зарубежных государствах.

Литература

1. Алфер С. Глухая защита или защити себя сам: Защита прав человека через добровольные объединения // Фемида, 1998, № 40.
2. Берхардт Р. Европейский Суд по правам человека в Страсбурге: новый этап, новые проблемы // Государство и право, 1999, № 7.
3. Бессарабов В.Г. Европейский суд по правам человека, Совет Европы и Российская Федерация // Философские науки, 2002, № 1.
4. Бочарова С. Роль общественных объединений в защите прав человека // Вестник Московского университета. Серия 11. Право, 1997, № 1.
5. Жирмонт А. Европейский контрольный механизм защиты прав человека и универсальные конвенциональные органы // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 2000, № 3.
6. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
7. Кацубо С.П. и др. Основы прав человека: Учебное пособие / С. П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2002.
8. Котляр И.И. Права человека: курс лекций для студентов. – Брест, 2004.
9. Лукашева Е.А. Общая теория прав человека. – М., 1997.
10. Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1998.
11. Миротворчество и принуждение к миру // Мировая экономика и международные отношения, 1999, № 2.
12. Морозов Г. К саммиту тысячелетия // Мировая экономика и международные отношения, 2000, № 12.
13. Порядок обращения в Комитет ООН по правам человека // Юрист, 2001, № 4.
14. Права человека. Сборник международно-правовых документов / Сост. В. Щербов. – Мн., 1999.
15. Права человека: Учебник для вузов / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М., 1999.
16. Права человека: Учебное пособие / Под общ. ред. А.Д. Гусева и Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
17. Трошкин Ю.В. Права человека: нарушение и защита прав человека: Учебное пособие. – М., 1997.
18. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.

Тема 6

Юридическое обеспечение прав человека в Республике Беларусь

1. Конституция Республики Беларусь о правах, свободах и обязанностях граждан.
2. Проблемы имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство.

Темы рефератов:

1. Западные «мифы» о нарушении прав человека в Республике Беларусь.
2. Конституционный суд Республики Беларусь: компетенция, принципы и формы защиты прав и свобод человека.
3. Пути формирования социального государства в условиях реформирования экономических отношений в Беларуси.
4. Административно-правовые формы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.
5. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Литература

1. Василевич Г. Деятельность Конституционного Суда Республики Беларусь по защите прав и свобод граждан // Белорусский журнал международного права и международных отношений, 1998, № 5.
2. Василевич Г. Не амбиции, а движение к закону упрочивает демократию // Беларуская думка, 1998, № 2.
3. Василевич Г. Проблемы непосредственного действия конституционных норм о правах и свободах граждан в Республике Беларусь // Юстиция Беларуси, 1998, – № 3.
4. Васілевіч Р.А. Забеспячэнне правоў чалавека і свабод чалавека ў Рэспубліцы Беларусь. – Весці НАН Беларусі. Серыя гуманітарных навук, 1999, № 1.
5. Гусев А. Гуманизм современной эпохи: К 50-летию принятия Всеобщей декларации прав человека // Беларуская думка, 1998, № 5.
6. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
7. Кацубо С.П. и др. Основы прав человека: Учебное пособие / С. П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн., 2002.
8. Кибель В. Регламентация прав человека и гражданина в Конституции Республики Беларусь // Белорусский журнал международного права международных отношений, 1998.

9. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. – Мн., 2003.
10. Котляр И.И. Права человека: курс лекций для студентов. – Брест, 2004.
11. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2005.
12. Лесникович. Образовательный идеал XXI века // Беларуская думка, 1999, № 4.
13. Пастухов М.И. Судебная власть в Республике Беларусь: Состояние и перспективы развития // Государство и право, 1998, № 3.
14. Права человека: Учебное пособие / Под общ. ред. А.Д. Гусева и Я.С. Яскевич. – Мн., 2002.
15. Семяноў В.І. Праблемы правоў чалавека ў Рэспубліцы Беларусь // Весці Нацыянальнай акадэміі навук. Серыя гуманітарных навук, 1998, № 4.
16. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.
17. Щербацевич Е.А. Конституционные основы и некоторые аспекты реализации правового статуса личности в Республике Беларусь // Веснік БДУ. Сер. 3, 2003, № 3.
18. Ярчок В. Канстытуцыйнае рэгуляванне правоў чалавека ў Рэспубліцы Беларусь // Весці Акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук, 1996, № 2.

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ

1. Кто впервые провозгласил принцип естественно-правового равенства?
 - а) стоики;
 - б) Аристотель;
 - в) Цицерон;
 - г) софисты.
2. Какое из перечисленных прав не является личным (гражданским)?
 - а) право на презумпцию;
 - б) право на достоинство;
 - в) право на жилище;
 - г) право на свободу и неприкосновенность личности.
3. Что такое обязанность человека?
 - а) требования индивидов к обществу, государству;
 - б) требования государства, общества к человеку для того, чтобы не нарушались права других людей;
 - в) требования общества к государству.
4. Принцип неделимости прав означает, что:
 - а) права человека даются ему от рождения;
 - б) права человека принадлежат каждому человеку;
 - в) права человека составляют единое целое, человек должен получать их в полном объеме;
 - г) права человека равноценны, в системе прав нет иерархии.
5. С какого документа ведется отсчет развития законодательства о правах человека?
 - а) Великая Хартия вольностей (1215 г.);
 - б) Статут Великого княжества Литовского (1588 г.);
 - в) Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
 - г) Билль о правах (1689 г.).
6. Какое право является экономическим?
 - а) право на образование;
 - б) право на собственность;
 - в) право на пользование результатами научно-технического прогресса;
 - г) право на развитие.
7. Какая из перечисленных обязанностей закреплена в Конституции РБ?
 - а) участвовать в голосовании на выборах;
 - б) своевременно заботиться о своем здоровье;
 - в) воспитывать детей, оказывать помощь престарелым родителям;
 - г) обязанность трудиться.

8. В каком веке права человека были сформулированы в современном нам понимании, как естественные, неотъемлемые и неотчуждаемые, священные нормы взаимоотношений между властью и индивидом?

- а) VI – V вв. до н.э.;
- б) XX в.;
- в) XVII – XVIII вв.;
- г) XIII в.

9. Не может быть ограничено законом ни при каких обстоятельствах

- а) право на жизнь;
- б) право на свободу и личную неприкосновенность;
- в) право на достоинство;
- г) свобода слова.

10. Вы не обязаны:

- а) соблюдать Конституцию, законы государства;
- б) участвовать в голосовании на выборах;
- в) беречь историко-культурное наследие и другие национальные ценности;

ценности;

- г) уважать национальные традиции.

11. Право самостоятельно определять свои поступки, располагать собой, своим временем – это ...

- а) свобода передвижения и выбора места жительства;
- б) право на достоинство;
- в) право на свободу и неприкосновенность личности;
- г) право на презумпцию невиновности.

12. Какая свобода является личной (гражданской)?

- а) свобода слова;
- б) свобода собраний, митингов, демонстраций;
- в) свобода союзов, ассоциаций;
- г) свобода совести.

13. К правам человека 3-го поколения относят ...

- а) политические права;
- б) коллективные права;
- в) культурные права;
- г) социальные права.

14. Реализация каких прав зависит от экономических возможностей государства?

- а) политических;
- б) личных;
- в) гражданских;
- г) социальных.

15. Какая межправительственная организация не рассматривает жалобы индивидов о нарушении прав человека?

- а) ООН;
- б) ОБСЕ;
- в) Совет Европы;
- г) Организация Африканского Единства.

16. В рамках какой организации создан самый эффективный механизм защиты прав человека?

- а) Совет Европы;
- б) ООН;
- в) ОБСЕ;
- г) Организация Африканского Единства.

17. Какой документ ООН не ратифицирован в РБ?

- а) Всеобщая декларация прав человека;
- б) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- в) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- г) Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

18. В каком международно-правовом акте впервые были закреплены права ребенка на получение информации, доступ к источникам информации?

- а) Женевская декларация прав человека (1924 г.);
- б) Всеобщая декларация прав человека;
- в) Декларация ООН о правах ребенка (1959 г.);
- г) Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.).

19. Как называется Детский фонд ООН?

- а) ВОИС;
- б) ЮНИСЕФ;
- в) ОБСЕ;
- г) ЮНЕСКО.

20. Какой документ впервые провозгласил всеобщность, универсальность прав человека?

- а) Великая Хартия Вольностей (1215 г.);
- б) Французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.);
- в) Американский Билль о правах (1791 г.);
- г) Всеобщая декларация прав человека (1948 г.).

21. Какие из приведенных прав являются правами позитивными?

- а) право собственности;
- б) право на жизнь;
- в) право на достоинство;
- г) право на гражданство.

22. Какие из приведенных прав является правами негативными?

- а) право на труд;
- б) право на образование;
- в) право на социальное обеспечение;
- г) право на достоинство

23. Жалобы индивидов о нарушении прав человека рассматривает:

- а) Комитет ООН по правам человека;
- б) Международный Суд в Гааге;
- в) Европейский Суд по правам человека в Страсбурге;
- г) Экономический и Социальный Совет ООН.

24. Какая международная организация впервые приняла международный документ, направленный на защиту прав женщин?

- а) Лига Наций;
- б) Совет Европы;
- в) ООН;
- г) ОБСЕ.

25. Какие права закреплены во Всеобщей декларации прав человека?

- а) личные и политические;
- б) экономические, социальные и культурные;
- в) личные, политические, экономические, социальные и культурные.

26. Какая организация приняла первые международные соглашения, направленные на защиту прав национальных, религиозных меньшинств?

- а) ООН;
- б) ОБСЕ;
- в) Организация Африканского Единства;
- г) Лига Наций.

27. В случае захвата противником статус военнопленного не имеют:

- а) медицинский персонал вооруженных сил;
- б) комбатанты;
- в) лица, занимающиеся шпионажем.

28. К международным преступлениям относятся:

- а) преступления против мира;
- б) военные преступления;
- в) преступления против человечества.

29. Комбатанты – это:

- а) сражающиеся участники вооруженных конфликтов;
- б) мирное население;
- в) медицинский и интендантский состав;
- г) военнопленные.

30. В Европейский Суд по правам человека могут обращаться:

- а) государства-члены Совета Европы;
- б) граждане любого государства;
- в) граждане государств-членов Совета Европы
- г) неправительственные организации.

31. Согласно теории правового государства:

- а) разрешено то, что не запрещено законом;
- б) государство должно быть ограничено законом;
- в) запрещено все, что не разрешено законом;

г) все государственные органы могут судить только о том, является ли человек преступником или нет.

32. Кого из названных мыслителей можно отнести к основоположникам концепции правового государства?

- а) Т. Гоббс;
- б) И. Кант;
- в) В. Парето;

г) Ш. Монтескье;

д) Ленин.

33. Кого из мыслителей можно отнести к основоположникам концепции гражданского общества?

а) Ж.Ж. Руссо;

б) Г. Гегель;

в) Н. Макиавелли;

г) Цицерон.

34. Относится к разряду вероломных методов ведения войны:

а) применение маскировки;

б) симулирование капитуляции;

в) проведение ложных операций;

г) ложное передвижение войск.

35. Европейский Суд по правам человека находится в:

а) Гааге;

б) Вене;

в) Страсбурге;

г) Париже.

36. Международный Суд ООН расположен в:

а) Нью-Йорке;

б) Гааге;

в) Страсбурге;

г) Вене.

37. Не относится к разряду вероломных методов ведения войны:

а) симулировать капитуляцию;

б) симулировать намерение вести переговоры;

в) применять маскировку;

г) симулировать выход из строя вследствие мнимых болезней.

38. Система прав, свобод и обязанностей, законодательно закрепленная в конституциях и других законодательных актах – это:

а) правосубъектность;

б) правовой статус личности;

в) правоспособность.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Предмет и задачи курса «Права человека».
2. Права человека: понятие, сущность.
3. Правовые и моральные основы прав человека.
4. Права человека как общечеловеческая ценность.
5. Основные принципы современных представлений о правах человека.
6. Права человека в истории античной западноевропейской философской и юридической мысли.
7. Французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.) и американский Билль о правах (1791 г.), их историческое значение.
8. Вопросы прав человека в истории русской и белорусской социально-философской, юридической и политической мысли.
9. Всемирно-историческое значение Всеобщей декларации прав человека.
10. Всеобщность, универсальность, естественность и неделимость прав человека.
11. Права и свободы человека, их классификация и взаимосвязь.
12. Взаимообусловленность прав и обязанностей, возможность ограничения прав человека.
13. Проблемы и пути реализации прав человека в современном мире.
14. Конвенция ООН о правах ребенка. Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», их роль в реализации прав ребенка.
15. Защита прав ребенка как общественная проблема.
16. Права инвалидов, престарелых, женщин, меньшинств.
17. Защита прав беженцев в современном мире.
18. Система ООН в области защиты прав человека, ее практическая деятельность.
19. Международный Билль о правах человека, его основные идеи и положения.
20. Европейская и другие региональные системы и механизмы защиты прав человека.
21. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод: основные положения.
22. Правозащитное движение и правозащитные организации.
23. Гражданское общество и социальное правовое государство.
24. Конституция РБ «О правах, свободах и обязанностях граждан».
25. Проблемы имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство.
26. Роль образования в формировании культуры прав человека.
27. Международное гуманитарное право.
28. Права избирателя в РБ
29. Гражданские и политические права
30. Экономические, социальные и культурные права.
31. Обеспечение прав человека – одна из составляющих идеологии белорусского государства.

ОБЩАЯ БИБЛИОГРАФИЯ

Документы

1. Конституция Республики Беларусь. – Мн., 1997.
2. Кодекс законов о браке и семье Республики Беларусь. – Мн., 1999.
3. Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1997.
4. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 33.
5. Права человека: Сборник международно-правовых документов / Сост. В.В. Щербов. – Мн., 1999.
6. Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / Сост. Ю.Л. Сарашевский. – Мн., 2000.

Учебники и учебные пособия

1. Азаров А.Я. Права человека. Новое знание: Учебно-методическое пособие. – М., 1995.
2. Белякович Н.Н. Права и свободы человека: Практическое пособие. – Мн., 2001.
3. Белякович Н.Н. Права человека: практикум. – Мн., 2006.
4. Бубен С.С. Школьникам о правах человека: пособие для учащихся. – Мн., 2005.
5. Гусев А.Д. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002.
6. Демидова И.А. Права человека: методические рекомендации по подготовке к семинарским занятиям. – Могилев, 2005.
7. Иванов Г.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2004.
8. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002.
9. Кацубо С.П. и др. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2001.
10. Котляр И.И. Права человека: курс лекций для студентов. – Брест, 2004
11. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2005.
12. Котляр И.И. Права человека: Учебное пособие. – Мн., 2002.
13. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов. – М., 1999.
14. Смагина Л.С. Права ребенка: Теория и методика. Пособие для педагогов. – Мн., 2001.
15. Смагина Л.С. Сто уроков по правам ребенка. – Мн., 1998.
16. Тиунов А.И. Международное гуманитарное право: Учебник. – М., 1999.
17. Толочко О.Н. Международное гуманитарное право: Учебное пособие. – Мн., 2004.

18. Трошкин Ю.В. Права человека: нарушение и защита прав человека и прессы: Учебное пособие. – М., 1997.
19. Трусова Е.Г. Права человека: Учебно-методическое пособие. – Витебск, 2004.

Монографии, статьи

1. Аб метадалогіі і методыцы выкладання правоў чалавека // Адукацыя і выхаванне, 2001, № 4.
2. Азаров А., Ройтер В., Хюнхер К. Защита прав человека. Международные и российские механизмы // Московская школа прав человека. – М., 2000.
3. Биштыга А. Европейский суд по правам человека. – Мн., 2000.
4. Василевич Г. О развитии личности и об охране ее свобод в условиях экономических преобразований // Беларуская думка, 2001, № 1.
5. Высоцкий А. Свет и тени свободы // Беларуская думка, 2001, № 1.
6. Гордон Л.А. Социально-экономические права человека: содержание, особенности // Общественные науки и современность, 1997, № 2.
7. Гусев А.Д. Гуманизм современной эпохи. К 50-летию Всеобщей декларации прав человека // Беларуская думка, 1998, № 5.
8. Евменов Л.Ф. Международная идеология прав человека: проблемы-решения: Опыт философского исследования. – Мн., 2000.
9. Евменов Л.Ф. Тотальный кризис и права человека. – Мн., 1996.
10. Знай права – не забывай об обязанностях // Беларуская думка, 1997, № 9.
11. Карташкин В.А. Международная защита прав человека. – М., 1988.
12. Ковалев М.И. Генетика человека и его права // Государство и право, 1994, № 2.
13. Козулин А.И. Об источниках прав человека // Государство и право, 1994, № 2.
14. Котляр И.И. Права человека в современной Беларуси. – Мн., 1999.
15. Куинн Ф. Права человека и ты. Руководство для стран бывшего Советского Союза и Восточной Европы. – Варшава, 1997.
16. Кучинский В.А. Защита прав и свобод Конституционным Судом Республики Беларусь // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отнош. – Мн., 1998.
17. Кучуради И. Экономическое неравенство, права человека и свободный рынок // Вопросы философии, 1993, № 6.
18. Ломакина М.В. Международная защита прав женщин // Московский журнал международного права, 1996, № 3.

19. Лукашева Е.А. Права человека и процессы глобализации современного мира. – М., 2005.
20. Малевич Ю.И. Права человека в глобальном мире. – М., 2004.
21. Мюлерсон А.П. Права человека: идеи, нормы, реальности. – М., 1990.
22. Нерсисянц В.С. Декларация прав человека и гражданина в истории идей о правах человека // СОЦИС, 1990, № 1.
23. Павлова В.А. Всеобщая декларация прав человека 1948 года. История разработки и значение // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отнош. – Мн., 1998. – Вып. 5.
24. Права человека и права ребенка в воспитательном процессе // Проблемы выхавання, 2001, № 1.
25. Рисдал Р. Проблемы защиты прав человека в объединенной Европе // Государство и право, 1993, № 4.
26. Рябцев Л.М. Права человека: некоторые основополагающие понятия // Экономика. Управление. Право, 2002, № 1.
27. Система защиты беженцев в Республике Беларусь / Л.М. Серикова, Г.Г. Комаровская. – Мн., 2002.
28. Сукало В. Правосудие. Пути совершенствования // Беларуская думка, 2001, № 1.

П Р И Л О Ж Е Н И Я

Приложение 1. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

(Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III)

Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г.)

Преамбула

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира;

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей;

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения;

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами;

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе;

принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод;

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства.

Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неapolитического преступления или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17

1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и совместно с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Приложение 2. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 ГОДА

(с изменениями и дополнениями)

(Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.)

Извлечение

РАЗДЕЛ II ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО

Статья 21. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства.

Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Статья 22. Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Статья 23. Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безо-

пасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Статья 24. Каждый имеет право на жизнь. Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. Смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда.

Статья 25. Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом.

Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

Статья 26. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Статья 27. Никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Статья 28. Каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Статья 29. Неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан гарантируется. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли.

Статья 30. Граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно.

Статья 31. Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.

Статья 32. Брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях. Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об

их здоровье, развитию и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей. Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья. Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии.

Статья 33. Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускаются.

Статья 34. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Статья 35. Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

Статья 36. Каждый имеет право на свободу объединений.

Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

Статья 37. Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

Статья 38. Граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Статья 39. Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах.

Статья 40. Каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным.

Статья 41. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда. Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом. Граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку. Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении.

Статья 42. Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

Статья 43. Трудящиеся имеют право на отдых. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное

время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

Статья 44. Государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом.

Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Государство поощряет и охраняет сбережения граждан, создает гарантии возврата вкладов. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда.

Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Статья 45. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения.

Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.

Статья 46. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Статья 47. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Статья 48. Граждане Республики Беларусь имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья.

Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Никто не может быть произвольно лишен жилья.

Статья 49. Каждый имеет право на образование. Гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях.

Статья 50. Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности.

Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону.

Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

Статья 51. Каждый имеет право на участие в культурной жизни. Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений.

Свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания гарантируется.

Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Государство содействует развитию культуры, научных и технических исследований на благо общих интересов.

Статья 52. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.

Статья 53. Каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц.

Статья 54. Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.

Статья 55. Охрана природной среды – долг каждого.

Статья 56. Граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей.

Статья 57. Защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь.

Порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Статья 58. Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав.

Статья 59. Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией.

Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности.

Статья 60. Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Статья 61. Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 62. Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств.

Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Статья 63. Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом.

При осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения не могут ограничиваться права, предусмотренные в статье 24, части третьей статьи 25, статьях 26, 31 Конституции.

О Г Л А В Л Е Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Глава 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ЦЕННОСТЬ МИРОВОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ	4
Глава 2. СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	8
Глава 3. ПРАВА СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП РИСКА	18
Глава 4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И СОЦИАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО	25
Глава 5. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕК	31
Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	42
Глава 7. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ	50
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ	54
КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ	62
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ	67
ОБЩАЯ БИБЛИОГРАФИЯ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	71
Приложение 1. Всеобщая декларация прав человека	71
Приложение 2. Конституция Республики Беларусь 1994 года	76

Репозиторий ВГУ