

Д.С. Ястреб

**Административная
ответственность**

Методические рекомендации

2006

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73
Я85

Автор: старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса УО «ВГУ им. П.М. Машерова» **Д.С. Ястреб**

Рецензенты: заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса УО «ВГУ им. П.М. Машерова», кандидат юридических наук А.П. Петров; заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса УО «ВГУ им. П.М.Машерова», кандидат юридических наук И.И. Шматков

Методические рекомендации подготовлены в соответствии с типовой учебной программой по курсу «Административная ответственность». В них излагаются общие методические указания, которых следует придерживаться при изучении теоретического материала по курсу.

Предназначены для студентов отделений заочного и дневного обучения по специальности «Правоведение».

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73

Введение

Административная ответственность образует самостоятельный институт в нормах административного права. С помощью законодательства об административной ответственности охраняются общественный строй, собственность, социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, а также законные интересы предприятий, учреждений и организаций, установленный порядок управления, государственный и общественный порядок, осуществляется укрепление законности, предупреждение правонарушений и воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения законов.

В Республике Беларусь действует большое число различных юридически обязательных правил, которые имеют своей целью обеспечить правопорядок и должную государственную дисциплину во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. К ним относятся: правила дорожного движения, правила техники безопасности, правила торговли, в том числе спиртными напитками и табачными изделиями, санитарные, ветеринарные, противопожарные правила, правила охоты и рыболовства, правила приобретения, учета, хранения и использования охотничьего огнестрельного оружия, взрывчатых, радиоактивных, ядовитых веществ, правила воинского учета, пограничного режима, таможенные правила, правила охраны окружающей среды и т.д. Эти правила защищаются административной санкцией, а их нарушение трактуется как административное правонарушение.

Все административные правонарушения в зависимости от того, каким общественным отношениям причиняется вред, против чего они направлены или в какой области совершаются, систематизированы в соответствующие главы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, который является основным источником законодательства об административной ответственности. В Кодексе об административных правонарушениях сформулированы основополагающие нормы, регламентирующие институт административной ответственности.

Под административной ответственностью понимается форма реагирования государства на правонарушения, которая проявляется в применении уполномоченными органами (должностными лицами) конкретных административно-правовых санкций (административных взысканий) в пределах и в порядке, установленных государством, по отношению к виновным лицам, совершившим правонарушения.

Административная ответственность обладает рядом признаков, отличающих ее от других отраслей и институтов права. В первую очередь административная ответственность имеет свою собственную структуру, которую образуют следующие элементы: основания административной ответственности; субъекты; условия; меры ответственности; процедура, по-

рядок привлечения к административной ответственности; административный процесс.

Наиболее характерные признаки административной ответственности:

1) основанием административной ответственности является административное правонарушение; 2) состоит в применении к правонарушителям административных взысканий, т.е. является карательной ответственностью; 3) правом привлечения к административной ответственности обладают органы, которым данное право прямо предоставлено законом; 4) административной ответственности присущ всеобщий характер; 5) существует особый порядок привлечения к административной ответственности, отличающийся быстротой, простотой, экономичностью, но в тоже время содержащий все гарантии законности и осуществления права на защиту; 6) административная ответственность урегулирована нормами административного права.

Цели и задачи спецкурса

Цель спецкурса – оказать помощь студентам в изучении основных категорий, понятий, положений административной ответственности.

Задачи спецкурса:

1) научить студентов: отграничивать административные правонарушения от других видов правонарушений; преодолевать трудности в практической деятельности, с которыми приходится сталкиваться сотрудникам органов внутренних дел, работникам иных госучреждений в связи с отсутствием единых теоретических трактовок по данному вопросу;

2) раскрыть содержание норм законодательства об административной ответственности.

1. Тематический план спецкурса для студентов дневной и заочной форм обучения

№ №	Наименование темы	Дневная		Заочная
		лекции	семинар	лекции
1.	Предмет, задачи и система спецкурса	0,5		0,5
2.	Законодательство об административной ответственности	0,5		1
3.	Понятие и основные черты административной ответственности	1	2	1
4.	Административные правонарушения как основание административной ответственности	1	1	1
5.	Состав административного правонарушения	1	1	1
6.	Множественность административных правонарушений	0,5		0,5
7.	Административные взыскания	2	2	1
8.	Освобождение от административной ответственности	0,5		0,5
9.	Административные правонарушения в области охраны труда и здоровья населения	0,5		0,5
10.	Административные правонарушения, посягающие на собственность	0,5		0,5
11.	Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры	0,5		0,5
12.	Административные правонарушения в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии	0,5		0,5
13.	Административные правонарушения в сельском хозяйстве. Нарушения ветеринарно-санитарных и карантинных правил	0,5		0,5
14.	Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи	0,5		0,5
15.	Административные правонарушения в области жилищных прав граждан, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства	0,5		0,5
16.	Административные правонарушения в области торговли и финансов, предпринимательской и другой хозяйственной деятельности	0,5		0,5
17.	Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок	0,5		0,5
18.	Административные правонарушения, посягающие на правосудие и установленный порядок управления	0,5		0,5

19.	Общие положения о производстве по делам, об административных правонарушениях	0,5	0,5	1
20.	Возбуждение дела об административном правонарушении	0,5	0,3	0,5
21.	Рассмотрение дела об административном правонарушении	0,5	0,3	0,5
22.	Органы уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	1	0,3	1
23.	Обжалование и опротестование постановления по делу об административных правонарушениях	0,5	0,3	0,5
25.	Исполнение постановлений о наложении административных взысканий	0,5	0,3	0,5
26.	Обеспечение законности при применении мер административного воздействия	0,5		0,5
	ВСЕГО	16	8	16

2. Краткое содержание лекционного курса

1. Предмет, задачи и система спецкурса

Предмет спецкурса «Административная ответственность в Республике Беларусь». Место спецкурса в системе административного права. Система спецкурса.

2. Законодательство об административной ответственности

Понятие и задачи законодательства об административной ответственности. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, его построение. Общая, особенная и процессуальная части Кодекса, их значение и единство. Структура статей особенной части. Диспозиция и санкции, их виды. Действие законодательства об административной ответственности в пространстве и во времени. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 года, новеллы, особенности.

3. Понятие и основные черты административной ответственности

Понятие и основные черты административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Общественная опасность, административная противоправность, административная наказуемость и виновность.

4. Состав административного правонарушения

Состав административного правонарушения. Понятие и виды элементов состава административного правонарушения. Обстоятельства, включающие общественную вредность и противоправность действий, предусмотренных особенной частью Кодекса. Объект административного правонарушения: понятие, виды. Общий, родовой и непосредственный объекты. Объективная сторона административного правонарушения: понятие, признаки. Понятие действия и бездействия. Субъект административного правонарушения: понятие, виды. Обязательные признаки субъекта: вменяемость и достижение определенного возраста. Специальный субъект: понятие, виды. Субъективная сторона административного правонарушения: понятие, значение. Вина, форма вины.

5. Множественность административных правонарушений

Понятие множественности административных правонарушений. Делящиеся административные правонарушения. Совокупность и повторность. Значение множественности при квалификации правонарушений.

6. Административные взыскания

Понятия и виды административных взысканий. Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности.

Правила наложения административных взысканий. Смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.

7. Освобождение от административной ответственности

Понятие освобождения от административной ответственности. Основания и виды освобождения от административной ответственности. Малозначительность, передача материалов об административной ответственности на рассмотрение общественности.

8. Административные правонарушения в области охраны труда и здоровья населения

Нарушение законодательства о труде. Нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов. Незаконное приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах. Нарушение требований режима радиационной безопасности в местах, подвергшихся радиоактивному загрязнению. Реализация продукции, загрязненной радионуклидами сверх допущенных уровней.

9. Административные правонарушения, посягающие на собственность

Нарушение права государственной собственности на землю, недра, воды, леса, животный мир. Мелкое хищение государственного или общественного имущества.

10. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры

Порча земель. Нарушение правил захоронения радиоактивных отходов, продуктов, материалов и других предметов, загрязненных радионуклидами. Самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства. Уничтожение межевых знаков границ землевладений и землепользований. Нарушение требований по охране недр. Нарушение правил охраны водных ресурсов. Незаконное использование земель государственного фонда. Засорение лесов строительными, бытовыми отходами. Уничтожения полезной для леса фауны. Нарушение требований пожарной безопасности в лесах. Выжигание сухой растительности, а также стерни и пожнивных остатков на полях, непринятие мер по ликвидации палов. Выпуск в эксплуатацию транспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих средств в выбросах. Нарушение правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, а также правил осуществления других видов пользования животным миром. Нарушение законодательства об охране историко-культурного наследия. Нарушение законодательства об архивах, о делопроизводстве.

11. Административные правонарушения в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии

Нарушение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ. Повреждение электрических сетей. Нарушение правил охраны электрических сетей. Пуск газа на газоиспользующие установки без разрешения органов газового надзора. Повреждение газопроводов. Нарушение правил пользования энергией или газом в быту.

12. Административные правонарушения в сельском хозяйстве.

Нарушения ветеринарно-санитарных и карантинных правил

Потрава посевов, порча или уничтожение находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур. Реализация семян, не соответствующих сортовым и посевным качествам. Нарушение правил по борьбе с карантинными вредителями, болезнями растений и сорняками. Незаконный посев или выращивание масличного мака или конопли. Грубое нарушение механизаторами правил технической эксплуатации сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и техники безопасности. Нарушение правил по карантину животных, ветеринарно-санитарных норм и правил по охране территории Республики Беларусь от заноса заразных болезней животных. Нарушение правил содержания собак, кошек и хищных животных. Жестокое обращение с животными.

13. Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи

Нарушение правил, обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и в метрополитенах. Нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта и в метрополитенах. Нарушение правил безопасности полетов. Нарушение правил перевозки опасных веществ и предметов на воздушном транспорте. Нарушения правил поведения на воздушном судне. Нарушения правил пользования речными судами. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, речном, воздушном транспорте и в метрополитене, на автомобильных дорогах и дорожных сооружениях. Нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств. Превышение водителями транспортных средств скорости движения. Управление транспортными средствами водителями в состоянии алкогольного опьянения. Управление транспортными средствами лицами, не имеющими права управления. Невыполнение водителями транспортных средств требований об остановке транспортного средства. Нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения. Безбилетный проезд. Безбилетный провоз пассажиров. Нарушение правил охраны магистральных трубопроводов. Нарушение правил охраны линий и сооружений связи. Умышленное повреждение или уничтожение телефонов-автоматов.

14. Административные правонарушения в области жилищных прав граждан, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства

Нарушение правил пользования жилыми помещениями. Самовольное строительство. Нарушение порядка приемки в эксплуатацию объектов строительства. Эксплуатация объектов без их приемки. Невыполнение предписаний органов государственного строительного надзора. Самовольное внесение изменений в утвержденный строительный проект и отступление от него, допущенные в ходе реализации проекта. Нарушение правил благоустройства и содержания населенных пунктов. Действия, связанные с предоставлением и изъятием земельных участков, произведенные без разработки и утверждения соответствующей градостроительной документации.

15. Административные правонарушения в области торговли и финансов, предпринимательской и другой хозяйственной деятельности

Нарушение правил торговли и оказания услуг населению. Нарушение правил торговли спиртными напитками. Нарушение порядка продажи огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия. Нарушение правил торговли на рынках. Торговля в неустановленных местах. Нарушение установленного порядка проведения валютных операций. Нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности, уничтожение документов или их сокрытие. Разглашение тайны вкладов. Нарушение порядка вывоза отходов и лома черных и цветных металлов. Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности. Соккрытие, занижение прибыли и доходов. Нарушение законодательства о рекламной деятельности.

16. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок

Мелкое хулиганство. Клевета. Оскорбление. Распитие спиртных напитков на производстве. Распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде. Злостное невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению детей. Занятие проституцией. Заведомо ложный вызов специальных служб. Азартные игры.

17. Административные правонарушения, посягающие на правосудие и установленный порядок управления

Неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, военнослужащего или иного лица при исполнении им обязанностей или общественного долга по охране общественного порядка. Проявление неуважения к суду. Злостное уклонение сви-

детеля или потерпевшего от явки в органы предварительного следствия или дознания. Неисполнение должностным лицом требований работника милиции. Воспрепятствование законной деятельности прокурорского работника. Самоуправство. Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования. Нарушение законодательства о выборах. Нарушения должностным лицом законодательства об обращениях граждан. Нарушение законодательства об авторском праве и смежных правах. Нарушение правил административного надзора. Нарушения правил пожарной безопасности. Нарушение правил радиационного контроля. Нарушение законодательства о печати и других средствах массовой информации. Проживание без паспорта или без прописки. Незаконное изъятие паспорта и принятие их в залог. Нарушение пограничного режима. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы). Неявка по вызову в военный комиссариат. Нарушения правил военного учета. Нарушение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях.

18. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок таможенного регулирования

Выдача без разрешения таможенного органа Республики Беларусь, утрата или непредставление в таможенный орган Республики Беларусь товаров, транспортных средств и документов на них. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь помимо таможенного контроля. Соккрытие от таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь. Недекларирование или недостоверное декларирование товаров и транспортных средств. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица таможенного органа Республики Беларусь.

19. Общие положения о производстве по делам, об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях и административный процесс. Отграничение производства по делам об административных правонарушениях от иных видов административных производств. Правовое регулирование производства об административных правонарушениях. Принципы производств по делам об административных правонарушениях: понятие и их виды. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: понятие и их виды. Факультативные и обязательные стадии. Участники производства по делу об административном правонарушении, их права и обязанности.

20. Возбуждение дела об административном правонарушении

Понятие возбуждения дела об административном правонарушении. Лица, уполномоченные возбудить дела об административных правонарушениях. Поводы и основания к возбуждению дела об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие установлению по делам об административном правонарушении. Юридическое оформление возбуждения дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении. Реквизиты протокола. Случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется. Направление материалов дела об административном правонарушении для рассмотрения.

21. Рассмотрение дела об административном правонарушении

Сущность и назначение стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях. Основания для рассмотрения дела. Место и сроки рассмотрения дел. Подготовка дела к рассмотрению. Рассмотрение дела по существу. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела. Постановления по делам об административных правонарушениях. Особенности порядка рассмотрения дел на месте совершения административного правонарушения.

22. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Общие положения об органах, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Коллегиальные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Административные комиссии при районных исполнительных комитетах. Порядок образования и их состав. Комиссии по делам несовершеннолетних. Компетенция поселковых и сельских исполкомов в области рассмотрения дел об административных правонарушениях. Районные суды.

Единоначальные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Органы внутренних дел. Компетенция РОВД, компетенция ГАИ. Государственные инспекции, их виды, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

23. Обжалование и опротестование постановления по делу об административных правонарушениях

Сущность и назначение стадии обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Лица, правомочные обжаловать постановление по делу об административном правонарушении. Срок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях. Опротестование постановлений по делам об адми-

нистративных правонарушениях. Случаи приостановления исполнения постановления до рассмотрения жалобы, протеста.

24. Исполнение постановлений о наложении административных взысканий

Сущность и назначение стадии исполнения постановлений о наложении административных взысканий. Добровольное и принудительное исполнение. Обращения постановления к исполнению. Отсрочка исполнения постановления о наложении административного взыскания. Прекращение исполнения постановления о наложении административного взыскания. Порядок исполнения постановления о вынесении предупреждения. Исполнение постановления о наложении штрафа. Исполнение постановления о возмездном изъятии предмета. Исполнение постановления о конфискации. Исполнение постановления о лишении специального права. Исполнение постановления о взыскании стоимости товаров и транспортных средств. Исполнение постановления об исправительных работах. Исполнение постановления об административном аресте. Исполнение постановления в части возмещения имущественного ущерба.

25. Обеспечение законности при применении мер административного воздействия

Понятие и виды способов обеспечения законности при применении мер административного воздействия. Право лица, к которому применяются меры административного воздействия. Контроль и надзор за соблюдением требований законности при применении мер административного воздействия. Контроль вышестоящих органов и должностных лиц. Судебный контроль. Прокурорский надзор.

3. Семинарские занятия, их содержание и объем в часах

Методические указания по подготовке к семинарским занятиям

Преподавание спецкурса «Административная ответственность» осуществляется также в форме проведения семинарских занятий.

Подготовка к семинарским занятиям по учебной дисциплине «Административная ответственность» и участие в них способствуют углубленному изучению теоретических положений законодательства об административных правонарушениях и практики его применения в повседневной деятельности административных и судебных органов. У студентов формируются навыки самостоятельного изучения специальной юридической литературы и нормативных правовых актов, обобщения материалов судебной и административной практики, а также вырабатываются навыки решения практических задач по применению норм об административной ответственности.

Прежде чем приступить к подготовке к семинарскому занятию, следует внимательно ознакомиться с программой дисциплины, уяснить место изучаемой темы в структуре предмета. Затем нужно ознакомиться с вопросами плана семинарского занятия, тщательно изучить всю рекомендованную литературу и нормативные правовые акты.

При изучении научной литературы, статей, монографий необходимо кратко конспектировать содержание изучаемого источника, делать выписки, относящиеся к каждому вопросу плана, чтобы можно было их использовать в своем выступлении на семинарском занятии.

Одновременно с изучением научной литературы следует подбирать и анализировать примеры из судебной и административной практики.

При подготовке к семинарскому занятию студенту, кроме рекомендованной литературы, следует изучить новейшие нормативные правовые акты и материалы судебной практики, опубликованные в официальных источниках. Необходимо также ознакомиться с научными статьями в юридических журналах «Государство и право», «Административное право», «Юрист», «Правоведение», «Российская юстиция», «Законность», «Юстиция Беларуси», «Право Беларуси», «Вестник Конституционного Суда» и др. для использования содержащегося в них дополнительного материала при ответе на вопросы плана занятия. После изучения специальной литературы, нормативных правовых актов, юридической практики и ее осмысления можно приступить к составлению тезисов своего выступления на семинарском занятии.

Выступление на семинарском занятии должно быть логически стройным, четким и соответствовать вопросам, сформулированным в плане семинарского занятия. Приветствуется сравнение точек зрения и мнений ученых различных научных школ на одну и ту же проблему, сравнение теоретических подходов и нормативно-правового регулирования вопросов административной ответственности.

Яркие, убедительные выступления на основе глубокого изучения материала с ясными, четко сформулированными выводами помогут студентам овладеть искусством публичного выступления, привлекать и удерживать внимание аудитории, убеждать в правоте своих доводов, что очень важно в практической работе юристов любой специализации.

Крайне нежелательно строить выступление на семинарском занятии, основанное на чтении механически переписанного текста из учебника или нормативных правовых актов.

Активная работа студентов на семинарских занятиях, высокий уровень подготовки к ним являются залогом успешной сдачи зачета по учебной дисциплине «Административная ответственность».

Тема 1. Административная ответственность (2 часа)

1. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.
2. Принципы, цели и функции административной ответственности.
3. Соотношение административной ответственности с дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственностью.
4. Законодательство об административных правонарушениях. Общая характеристика и структура Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве, во времени и по кругу лиц. Обратная сила закона об административных правонарушениях. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Мн.: Амалфея, 2005.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. – Мн.: Амалфея, 2005.
3. Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. – М., 2004.
4. Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Расширенный, с использованием материалов судебной практики. – М., 2002.
5. Анисимов П.В., Симухин В.Д., Симухин А.В. Административная ответственность в Российской Федерации: Учеб. пособие. – М., 2004.
6. Бахрах Д.Н. Административная ответственность: Учеб. пособие. – М., 2004.
7. Административная ответственность в СССР / Под ред. В.М. Манохина, Ю.С. Адушкина. – Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1988.
8. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. – Свердловск, 1989.

9. Гавриленко Д.А. Административная ответственность и современность. Учебное пособие. Мн.:1998.
10. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. – Воронеж, 1970.
11. Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения. – М., 1961.
12. Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? – М., 1990.
13. Якуба О.М. Административная ответственность. – М., 1972.
14. Бельский К. С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право, 1999, № 12.
15. Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности // Правоведение, 1987, № 3.

Тема 2. Административные правонарушения как основание административной ответственности (2 часа)

1. Понятие и юридические признаки административного правонарушения. Отграничение административных правонарушений от других видов правонарушений.
2. Состав административного правонарушения: понятие, юридическое значение, виды и элементы.
3. Объект административного правонарушения. Предмет административного правонарушения.
4. Объективная сторона административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки объективной стороны.
5. Субъект административного правонарушения: понятие и виды. Должностное лицо как субъект административного правонарушения.
6. Субъективная сторона административного правонарушения. Вина и ее формы. Цель и мотив административного правонарушения.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. – Мн.: Амалфея, 2005.
2. Административное право Республики Беларусь. Альбом схем. Учебное пособие. – Мн.:1995.
3. Алехин А.П. и др. Административное право Российской Федерации. – М., 1997.
4. Бахрах Д.Н. Состав административного проступка. – Свердловск, 1987.
5. Бахрах Д.Н. Административное право. – М., 2000.
6. Гавриленко Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право. – Мн.: Амалфея, 2002.
7. Гавриленко Д.А., Мах И.И. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций. – Мн.: Дикта, 2004.

8. Галузин А.Ф. Правонарушения в публичном и частном праве: общая характеристика. – Саратов, 1996.
9. Крамник А.Н. Курс административного права. – Мн.:Тесей, 2002.
10. Крамник А.Н. Административно-деликтное право. Общая часть. – Мн.: Тесей, 2004.
11. Полянский И.А., Ширяев В. Н. Административное право Российской Федерации (в схемах и определениях): Учеб. пособие. – М., 2005.
12. Постникова А.А., Сухаркова А.М. Административное право Республики Беларусь. – Могилев, 1999.
13. Телятицкая Т.В. Административное право Республики Беларусь. – Мн.: 1997.
14. Воронков А.В. Понятие должностного лица в административном праве // Правоведение, 1999, № 1.
15. Куракин А.В. К вопросу об административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства как специальных субъектов административного права // Юрист, 1999, № 9.
16. Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право, 1996, № 3.
17. Лунев А.Е. Понятие административного проступка и основания административной ответственности // Правоведение, 1959, № 3.
18. Мурзинов А.И. Преступление и административное правонарушение: Учеб. пособие. – М., 1985.
19. Филимонов В.Д. О выражении в законе оснований и пределов уголовной и административной ответственности // Государство и право, 1993, № 12.

Тема 3. Административные взыскания (2 часа)

1. Понятие и признаки административных взысканий. Цели административного наказания.
2. Система и виды административных взысканий.
3. Общие правила наложения взысканий за административные правонарушения.
4. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
5. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
6. Наложение взысканий за множественность административных проступков.
7. Понятие и основания освобождения от административной ответственности.
8. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Система субъектов административной юрисдикции.
9. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

Литература

1. Административное право Республики Беларусь. Альбом схем. Учебное пособие. – Мн., 1995.
2. Алехин А.П. и др. Административное право Российской Федерации. – М., 1997.
3. Бахрах Д.Н. Административное право. – М., 2000.
4. Гавриленко Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право. – Мн.: Амалфея, 2002.
5. Гавриленко Д.А., Мах И.И. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций. – Мн.: Дикта, 2004.
6. Крамник А.Н. Курс административного права. – Мн.: Тесей, 2002.
7. Постникова А.А., Сухаркова А.М. Административное право Республики Беларусь. – Мг., 1999.
8. Телятицкая Т.В. Административное право Республики Беларусь. – Мн., 1997.
9. Болотов М. П. Освобождение от исполнения административных взысканий // Правоведение, 1989, № 3.
10. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. – М., 1975.
11. Дугенец А.С. Общие правила применения административных взысканий // Юрист, 2001, № 2.
12. Князев С.Д. Обстоятельства, исключающие административную ответственность // Правоведение, 1990, № 6.
13. Куракин А.В. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист, 2000, № 9.
14. Лейст О.Э. Санкции в советском праве. – М., 1962.
15. Максимов И.В. Система административных наказаний: понятие и признаки // Государство и право, 2005, № 4.
16. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: практическое руководство. – Тверь, 1995.
17. Саввин М. Я. Административный штраф. – М., 1984.
18. Шеринский С. А. Административный арест: анализ практики и предложения // Советская юстиция, 1993, № 13.
19. Махров И.Е. Административная юрисдикция органов исполнительной власти // Право и экономика, 2002, № 12.
20. Морозова Н.А. Суды как органы, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях // Журнал российского права, 2004, № 4.
21. Студеникина М. Рассмотрение в суде дел об административных правонарушениях // Административное право, 1998, № 1.
22. Шергин А. П. Административная юрисдикция. – М., 1979.
23. Якимов А. Ю. Статус субъекта административной юрисдикции // Государство и право, 1996, № 8.
24. Якимов А. Ю. Суды в системе органов административной юрисдикции // Российская юстиция, 1996, № 1.

Тема 4. Производство по делам об административных правонарушениях (2 часа)

1. Понятие и виды производства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие производство.
2. Участники производства по делам об административных правонарушениях и их правовое положение.
3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
4. Доказательства по делу об административном правонарушении. Источники доказательств. Право и обязанность доказывания. Оценка доказательств.
5. Возбуждение дела об административном правонарушении. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.
6. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Вынесение и объявление постановления (определения) по делу об административном правонарушении.
7. Обжалование (опротестование) постановлений по делам об административных правонарушениях.
8. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Характеристика исполнения отдельных видов административных взысканий.

Литература

1. Административное право Республики Беларусь. Альбом схем. Учебное пособие. – Мн.1995.
2. Алехин А.П. и др. Административное право Российской Федерации. – М., 1997.
3. Бахрах Д.Н. Административное право. – М., 2000.
4. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. – М., 1989.
5. Гавриленко Д.А. Административная ответственность и современность. Учебное пособие. – Мн., 1998.
6. Гавриленко Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право. – Мн.: Амалфея, 2002.
7. Гавриленко Д.А., Мах И.И. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций. – Мн.: Дикта, 2004.
8. Крамник А.Н. Курс административного права. – Мн.: Тесей, 2002.
9. Постникова А.А., Сухаркова А.М. Административное право Республики Беларусь. – Мг., 1999.
10. Телятицкая Т.В. Административное право Республики Беларусь. – Мн. 1997.

11. Балакшин В.Л. Производство об административном правонарушении // Законность, 1997, № 9.
12. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Процессуальное регулирование. – Воронеж, 1976.
13. Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. – М., 1973.
14. Дудаев А.Б. Предмет доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях // Российский судья, 2001, № 2.
15. Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. – Воронеж, 1990.
16. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: Учебно-практическое пособие. – М., 1998.
17. Стуканов А.Р. Участие прокурора в рассмотрении судом дел об административных правонарушениях // Законность, 1996, № 11.

Примерный перечень вопросов к зачету по спецкурсу «Административная ответственность»

1. Понятие и задачи законодательства об административной ответственности.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, его построение. Общая, особенная и процессуальная части Кодекса их значение и единство. Структура статей особенной части. Диспозиция и санкции, их виды.
3. Действие законодательства об административной ответственности в пространстве и во времени. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 года, новеллы, особенности.
4. Понятие и основные черты административной ответственности.
5. Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности.
6. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Общественная опасность, административная противоправность, административная наказуемость и виновность.
7. Состав административного правонарушения. Понятие и виды элементов состава административного правонарушения.
8. Обстоятельства, исключающие общественную вредность и противоправность действий, предусмотренных особенной частью Кодекса.
9. Объект административного правонарушения: понятие, виды. Общий, родовый и непосредственный объекты.
10. Объективная сторона административного правонарушения: понятие, признаки. Понятие действия и бездействия.
11. Субъект административного правонарушения: понятие, виды. Обязательные признаки субъекта: вменяемость и достижение определенного возраста. Специальный субъект: понятие, виды.

12. Субъективная сторона административного правонарушения: понятие, значение. Вина, форма вины.

13. Понятие множественности административных правонарушений. Длющиеся административные правонарушения. Совокупность и повторность. Значение множественности при квалификации правонарушений.

14. Понятия и виды административных взысканий.

15. Правила наложения административных взысканий.

16. Смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.

17. Понятие освобождения от административной ответственности. Основания и виды освобождения от административной ответственности. Малозначительность, передача материалов об административной ответственности на рассмотрение общественности.

18. Органы (должностные лица). Уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

19. Административные правонарушения в области охраны труда и здоровья населения.

21. Административные правонарушения, посягающие на государственные и другие виды собственности.

22. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры.

23. Административные правонарушения в области промышленности, использования тепловой и электрической энергии.

24. Административные правонарушения в сельском хозяйстве.

25. Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи.

26. Административные правонарушения в области жилищных прав граждан, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

27. Административные правонарушения в области торговли и финансов, предпринимательской и другой хозяйственной деятельности.

28. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок.

29. Административные правонарушения, посягающие на правосудие и установленный порядок управления.

30. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения).

31. Общие положения об органах уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

32. Коллегиальные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

33. Административные комиссии при районных исполнительных комитетах. Порядок образования и их состав.

34. Комиссии по делам несовершеннолетних.

35. Компетенция поселковых и сельских исполкомов в области рассмотрения дел об административных правонарушениях.

36. Районные суды.

36. Единичные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

37. Органы внутренних дел. Компетенция РОВД, компетенция ГАИ.

38. Государственные инспекции, их виды, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

39. Производство по делам об административных правонарушениях и административный процесс. Отграничение производства по делам об административных правонарушениях от иных видов административных производств.

40. Правовое регулирование производства об административных правонарушениях. Принципы производств по делам об административных правонарушениях: понятие и их виды.

41. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: понятие и их виды. Факультативные и обязательные стадии.

42. Участники производства по делу об административном правонарушении, их права и обязанности.

43. Понятие возбуждения дела об административном правонарушении. Лица, уполномоченные возбудить дела об административных правонарушениях.

44. Поводы и основания к возбуждению дела об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие установлению по делам об административном правонарушении. Доказательства по делу.

45. Юридическое оформление возбуждения дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении. Реквизиты протокола. Случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется. Направление материалов дела об административном правонарушении для рассмотрения.

46. Сущность и назначение стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях. Основания для рассмотрения дела. Место и сроки рассмотрения дел. Подготовка дела к рассмотрению.

47. Рассмотрение дела по существу. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела.

48. Постановления по делам об административных правонарушениях.

49. Особенности порядка рассмотрения дел на месте совершения административного правонарушения.

50. Сущность и назначение стадии обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Лица, правомочные обжаловать постановление по делу об административном правонарушении. Срок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях. Опротестование постановлений по делам об ад-

министративных правонарушениях. Случаи приостановления исполнения постановления до рассмотрения жалобы, протеста.

51. Сущность и назначение стадии исполнения постановлений о наложении административных взысканий. Добровольное и принудительное исполнение. Обращения постановления к исполнению. Отсрочка исполнения постановления о наложении административного взыскания. Прекращение исполнения постановления о наложении административного взыскания.

52. Порядок исполнения постановления о вынесении предупреждения.

53. Исполнение постановления о наложении штрафа.

54. Исполнение постановления о возмездном изъятии предмета.

55. Исполнение постановления о конфискации.

56. Исполнение постановления о лишении специального права.

57. Исполнение постановления о взыскании стоимости товаров и транспортных средств.

58. Исполнение постановления об исправительных работах.

59. Исполнение постановления об административном аресте.

60. Исполнение постановления об административном выдворении (депортации) за пределы Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства.

61. Исполнение постановления в части возмещения имущественного ущерба.

62. Понятие и виды способов обеспечения законности при применении мер административного воздействия. Права лица, к которому применяются меры административного воздействия.

63. Контроль и надзор за соблюдением требований законности при применении мер административного воздействия. Контроль вышестоящих органов и должностных лиц. Судебный контроль. Прокурорский надзор.

Нормативные источники и литература к спецкурсу

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Мн.: Амалфея, 2005.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. – Мн.: Амалфея, 2005.

3. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. Комментарий. – М.: 1989.

4. Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. – М., 2004.

5. Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Расширенный, с использованием материалов судебной практики. – М., 2002.
6. Анисимов П. В., Симухин В. Д., Симухин А. В. Административная ответственность в Российской Федерации: Учеб. пособие. – М., 2004.
7. Административное право Республики Беларусь. Альбом схем. Учебное пособие. – Мн., 1995.
8. Алехин А.П. и др. Административное право Российской Федерации. – М., 1997.
9. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. – Свердловск, 1989.
10. Бахрах Д.Н. Административное право. – М.: 2000.
11. Бахрах Д.Н. Состав административного проступка. Учебное пособие. – Свердловск. 1987.
12. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. – М., 1989.
13. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. – Свердловск, 1989. Бахрах Д.Н. Административная ответственность: Учеб. пособие. – М., 2004.
14. Гавриленко Д.А. Административная ответственность и современность. Учебное пособие. – Мн., 1998.
15. Гавриленко Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право. – Мн.: Амалфея, 2002.
16. Гавриленко Д.А., Мах И.И. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций. – Мн.: Дикта, 2004.
17. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. – Воронеж, 1970.
18. Гуев А.Н. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М., 2002.
19. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. – М., 2002.
20. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под общ. ред. Э.Н. Ренова. – М., 2002.
21. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. В.В. Черникова и Ю.П. Соловья. – М., 2002.
22. Крамник А.Н. Курс административного права. – Мн.: Тесей, 2002.
23. Крамник А.Н. Административно-деликтное право. Общая часть. – Мн.: Тесей, 2004.
24. Круглов В.А. Административная ответственность: общие положения. – Мн.: Амалфея, 2004.
25. Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения. – М., 1961.

26.Административная ответственность в СССР / Под ред. В.М. Манохина, Ю.С. Адушкина. – Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1988.

27.Полянский И.А., Ширяев В.Н. Административное право Российской Федерации (в схемах и определениях): Учеб. пособие. – М., 2005.

28.Постотикова А.А., Сухаркова А.М. Административное право Республики Беларусь. – Могилев, 1999.

29.Студеникина М.С. Что такое административная ответственность. – М.: 1990.

30.Телятицкая Т.В. Административное право Республики Беларусь. – Мн.: 1997.

31.Якуба О.М. Административная ответственность. – М., 1972.

32.Бельский К.С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право, 1999, № 12.

33.Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности // Правоведение, 1987, № 3.