

СТАНОВЛЕНИЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Кабышко Н.В.

студент 2 курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь

Научный руководитель – Ивашкевич Е.Ф., канд. пед. наук, доцент

Распад СССР сыграл немаловажную роль в формировании государственности новых независимых стран – бывших советских республик. Он оказал положительное воздействие на процессы институционализации ветвей власти, повлек за собой изменения в форме правления, государственном устройстве, механизме управления государствами. Была проведена демократизация политической жизни, создана многопартийная система, приняты декларации о суверенитете, что открыло путь к независимости и обусловило необходимость введения института президентства.

Целью данной статьи является исследование особенностей конституционного оформления института президентства в странах на постсоветском пространстве.

Материал и методы. В качестве материала были использованы Конституция Украины 1978 г. (с изменениями и дополнениями от 17.09.1991) и 1996 г., Конституция РСФСР 1978 г. года (в ред. от 15 декабря 1990 г. и 24 мая 1991 г.), Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп. 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), Закон УССР «Об учреждении поста Президента Украинской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Украинской ССР» от 6 июля 1991 г., Закон «О Президенте РСФСР» от 24 апреля 1991 г. и иные акты конституционного законодательства. При написании работы были использованы методы сравнительно-правового анализа, аналогии и обобщения.

Результаты и их обсуждение. Еще до распада СССР в ряде стран оформлялся институт президентства. В УССР он был введен Законом от 6 июля 1991 г. «Об учреждении поста Президента УССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию УССР». В самой Конституции Президент впервые был упомянут в ст. 117, 122 (ред. от 17.09.1991), в Конституции 1996 г. появился разд. V «Президент Украины».

Должность Президента РСФСР была введена 17 марта 1991 г. всероссийским референдумом (однако первые упоминания президента в ст. 76 Конституции можно увидеть еще в редакции от 15 декабря 1990). Закон «О Президенте РСФСР» был принят ВС РСФСР 24 апреля 1991 г. 24 мая 1991 г. были внесены изменения в Конституцию РСФСР, в том числе связанные с введением этой должности (гл.13 «Президент Российской Федерации»). В ныне действующей Конституции РФ Президенту посвящена гл. 4. Ещё в 1938 г. введён пост президента в Эстонии, который был упразднен (временно приостановлен) в связи с вхождением в состав СССР и восстановлен в 1992 г. с принятием новой Конституции (глава V «Президент Республики»). Будучи в составе СССР, Верховным Советом Молдовы был учреждён пост Президента Законом № 250-ХІІ от 3 сентября 1990 г. (в настоящее время президентуре посвящена гл. 5 Конституции 1994 г.). Пост президента в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане, Узбекистане, Таджикистане и Армении был учрежден в период 1990-1991 гг. и закреплен соответственно в главах современных Конституций. К странам, утвердившим пост президентства уже после распада СССР, можно отнести Литву и Беларусь. В Литве институт президентства был введен по Конституции 1992 г. (гл. VI «Президент Республики»), в Республике Беларусь – по Конституции 1994 г. (в разделе IV «Законодательная, исполнительная и судебная власть» появилась специальная глава 4 «Президент Республики Беларусь») и реализован проведением первых президентских выборов в 1994 г.

По-разному конституционно были определены место и роль президента в системе органов государственной власти: в ряде стран он является главой исполнительной власти и правительства, в других – вовсе не входит в систему органов ни исполнительной, ни законодательной властей. Так, например, первоначально согласно ст. 95 Конституции Республики Беларусь 1994 г., «Президент Республики Беларусь является главой государства и исполнительной власти». Это конституционное положение свидетельствовало о закреплении в стране парламентской формы правления, в соответствии с которой Верховный Совет обладал значительными полномочиями. Однако, уже на референдуме от 24 ноября 1996 г. были предложены 2 проекта конституционных изменений, существенно влияющих на трансформацию формы правления в Республике Беларусь. Согласно варианту, предложенному Президентом, значительно расширились его полномочия в сфере внешней политики, обороны и безопасности государства, обеспечения территориальной целостности страны, а парламент становился двухпалатным. Верховный Совет выразил несогласие по поводу перехода к

президентско-парламентской форме правления и предложил проект, предусматривавший упразднение поста Президента и повышение роли парламента. По итогам референдума был принят проект Конституции Президента Республики Беларусь, в соответствии с которым он является главой государства и не входит не в одну из ветвей власти, «олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, ...осуществляет посредничество между органами государственной власти» (ст. 79).

В Российской Федерации также не обошлось без разногласий по отношению к степени влияния и широты властных полномочий главы государства. Проект Конституционной комиссии отражал ведущие позиции в стране Верховного Совета и ослабление роли главы государства, президентский же вариант предполагал значительное усиление президентской власти и ослабление роли парламента. 12 декабря 1993 года на референдуме был утвержден проект Президента. Согласно ст. 80 Конституции Российской Федерации главе государства принадлежит представительная власть, он «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Аналогичная ситуация сложилась и при принятии первой Конституции в Украине, где в 1991-1992 гг. было вынесено на всенародное обсуждение два варианта её проекта. Однако, Верховный Совет не утвердил ни один из них, не согласившись с двухпалатной структурой парламента и правом Президента его распускать. Действующей оставалась Конституция УССР 1978 г., в которую было внесено более 200 поправок. Однако, Украина стремилась выбраться из политико-правового «тупика», продолжив работу над проектом Конституции, который был вынесен окончательно на всенародное обсуждение в 1996 г. и принят Верховным Советом Украины, закрепив президентско-парламентскую республику. В Конституции Украины статус Президента был обозначен следующим образом: «Президент Украины является главой государства и выступает от имени государства. ... является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина» (ст. 102).

Примером закрепления президентской формы правления является Туркменистан, где согласно Конституции Президент является «главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции и выполнения международных обязательств» (ст. 68).

В ряде конституций постсоветских государств место Президента в системе органов государственной власти чётко не определено. Фактически открытым остаётся данный вопрос в Республике Молдова, Латвийской Республике, Эстонской Республике и ряде других стран.

Заключение. Таким образом, нельзя отрицать множество разногласий при институционализации и закреплении властных полномочий президента постсоветских стран, ведь именно часто выбор смешанного вида республики повлек за собой перевес властных полномочий между парламентом и президентом государств в дальнейшем, что привело к современным конституционным реформам во многих постсоветских государствах. Независимо от формы правления государства, президент в любом постсоветском государстве обладает правом законодательной инициативы и провозглашается гарантом конституции, конституционных прав и свобод. Введение данного института свидетельствует о стремлении государств к согласованному функционированию и взаимодействию органов государственной власти, так как на Президента возложена согласительная, посредническая функция, а в системе организации власти ему отводится роль арбитра.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Катунина М.В.

аспирант ВГБОУ ВО «Псковский государственный университет»,

г. Псков, Российская Федерация

Научный руководитель – Казак Б.Б., доктор юрид. наук, профессор

Работа обращает внимание на основы безопасной работы с персональными данными, «Стратегию 2020» и основные критерии информационной безопасности личной жизни субъектов персональных данных, во многом зависящие не только от защищенности их прав, но и от бережного отношения самих субъектов к своим персональным данным.