

2. Там же, с.189.
3. Там же, Ф.437.Оп.1.Д.308.Сс.16,17.
4. Там же, Ф.437.Оп.1.Д.266.Сс.19-22.
5. Там же, с.33.
6. Там же, с.161.
7. Там же, с.171.
8. Там же, Ф.437.Оп.1.Д.1307.С.6.
9. Там же, с.16.
10. Там же, с.150.
11. Там же, Ф.437.Оп.1.Д.266.С.172.

Карапузова А.Г.

**ДОКУМЕНТЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ В 1920–1930-е гг.:
АНАЛИЗ СОДЕРЖАНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
(по материалам Государственного архива Брестской области)**

На территории Западной Беларуси, вошедшей в состав Польского государства по условиям Рижского мирного договора 18 марта 1921 г., была сформирована общепольская система административного управления. По административно-территориальному делению территория Польши была разделена на воеводства, которые в свою очередь делились на поветы, а поветы – на гмины. Гмина охватывала либо территорию одного города (городская гмина), либо территорию нескольких населенных пунктов (поселков, деревень, местечек, хуторов и т.д.) (сельская гмина).

Местным органом государственной власти на уровне воеводства являлось воеводское управление, на уровне повета – поветовое староство. К органам местного самоуправления относились поветовые отделы, городские управления (магистраты), гминные правления на уровне поветов, городов и гмин соответственно. Причем формирование местного самоуправления началось еще в 1919 году в ходе советско-польской войны 1919-1920 гг. [3, с. 65–66].

Рассмотрим состав и содержание документального комплекса, отложившегося в процессе деятельности местных органов управления и самоуправления, действовавших на территории Полесского воеводства, и находящихся на хранении в Государственном архиве Брестской области.

Первоначально в состав Полесского воеводства входили 9 поветов: Брестский, Дрогичинский, Камень-Каширский, Кобринский, Коссовский, Лунинецкий, Сарненский, Пинский, Пружанский [4, с. 217]. В декабре 1922 г. был образован Столинский повет из числа гмин, выделенных из состава Лунинецкого, Пинского и Сарненского поветов [5, с. 1854]. В 1930 году из состава Полесского воеводства был исключен и присоединен к Вольнскому воеводству Сарненский повет [6, с. 1077].

Количество городских и сельских гмин Полесского воеводства на протяжении изучаемого периода постоянно менялось за счет административно-территориальных преобразований, проводимых польским правительством. По состоянию на февраль 1939 г. в Полесском воеводстве насчитывалось 9 поветов, 79 сельских гмин, 12 городских гмин [2, л. 52].

Документы польских местных органов власти и органов местного самоуправления, как впрочем, документы других учреждений и организаций польского периода, поступили на хранение в Государственный архив Брестской области сразу после его создания в 1940 году. Документальные материалы поступили в том виде, как они отложились в делопроизводстве учреждений.

В 1966 году в госархив Брестской области из его филиала в г. Пинске (ныне Зональный государственный архив в г. Пинске) поступила значительная часть комплекса документов межвоенного периода, в т.ч. местных органов управления и самоуправления восточных поветов Полесского воеводства (Пинского, Дрогичинского, Столинского, Лунинецкого).

На сегодняшний день материалы местных органов управления и самоуправления Полесского воеводства, хранящиеся в Брестском областном архиве, составляют 63 фонда и включают в себя 95 045 единиц хранения за 1919-1939 гг.: фонд Полесского воеводского управления за 1921-1939 гг. (26 152 ед. хр.); 8 фондов поветовых староств (Брестского, Дрогичинского, Кобринского, Коссовского, Лунинецкого, Пинского, Пружанского, Столинского) за 1919-1939 гг. (41 553 дела); 5 фондов поветовых отделов поветовых рад (до 1933 года – поветовых сеймиков) (Брестского, Дрогичинского, Лунинецкого, Пинского, Столинского) за 1921-1939 гг. (3 370 дел); 12 фондов городских управлений (до 1933 года – магистратов) (Бережа-Картузского, Брестского, Высоко-Литовского, Городнянского, Давид-Городокского, Камень-Литовского, Коссовского, Логишинского, Лунинецкого, Пинского, Пружанского, Столинского) за 1919-1939 гг. (19 658 дел); 37 фондов (в том числе ОАФ) гминных правлений Брестского, Дрогичинского, Кобринского, Коссовского, Лунинецкого, Пинского, Пружанского, Столинского поветов Полесского воеводства за 1919-1939 гг. (4 356 дел). [1, с. 19-34]

Фонд Полесского воеводского управления не только наиболее объемный из фондов межвоенного периода по количеству дел (26 152 ед. хр.), но и наиболее информативный, так как содержит разноплановую информацию обо всех сторонах политической, экономической, социально-культурной жизни Полесского края.

В архиве сохранились документы 8 поветовых староств Полесского воеводства. Степень сохранности фондов поветовых староств различная: наиболее объемными и хорошо сохранившимися являются фонды Брестского (7956 ед. хр.), Пинского (24194 ед. хр.), Столинского (6409 ед. хр.), Лунинецкого (1905 ед. хр.) поветовых староств; и, наоборот, комплекс документов Коссовского, Пружанского староств неполный. Архивных фондов Камень-Каширского и Сарненского (повет находился в составе Полесского воеводства до 1930 года) поветовых староств в архиве не имеется, но отдельные документы, образовавшиеся в процессе их деятельности, отложились в ряде других фондов, прежде всего в фонде Полесского воеводского управления. Однако на репрезентативность комплекса документов поветовых староств отсутствие материалов двух староств не влияет.

Чуть хуже представлены комплексы документов поветовых отделов и рад (5 из 9). Наиболее полно сохранились материалы Брестского (1654 дела), Пинского (1036 дел) и Столинского (619 дел) поветовых отделов.

Из 12 фондов городских управлений только сохранившиеся комплексы документов 3 городских управлений отвечают критериям репрезентативности: Брестское (11049 ед. хр.), Пинское (6509 ед. хр.), Пружанское (1765 ед. хр.).

Что касается гминных правлений, то на хранении в архиве находятся документы 97 правлений гмин, в т.ч. в составе объединенных архивных фондов. Степень сохранности документов гминных правлений различная.

Исследуемый комплекс документов возник в процессе деятельности (в ходе выполнения функций и обязанностей, входящих в компетенцию) местных органов власти и органов местного самоуправления, действовавших на территории Полесского воеводства (до 04.02.1921 – Брестского округа) в 1919-1939 гг. Таким образом, этот комплекс источников в целом является делопроизводственной документацией.

Остановимся на характеристике содержания исследуемого источника. Изучаемый комплекс документов обладает богатым информационным потенциалом и может служить полноценной источниковой базой по изучению различных аспектов истории Западной Беларуси в межвоенный период.

Документы местных органов власти и самоуправления Полесского воеводства содержат информацию по следующим темам и вопросам истории Западной Беларуси в межвоенный период в рамках воеводства:

1. История формирования и деятельности органов управления и самоуправления (структура, выполняемые функции, практическая деятельность, национально-

конфессиональный, возрастной, образовательный, профессиональный состав служащих и т.д.).

2. Административно-территориальное деление Полесского воеводства.

3. Организация проведения выборов в Сейм и Сенат Польши, органы местного самоуправления в воеводстве.

4. Общественно-политическая ситуация: политика польских властей в отношении местного населения, различных национальных групп, политических партий, общественных организаций; деятельность легальных и нелегальных политических партий, общественных организаций, профессиональных союзов; белорусское, еврейское, русское, украинское национальное движение; забастовочное движение и др.

5. Социально-экономическое развитие: финансово-бюджетная деятельность органов управления и самоуправления; развитие промышленности, ремесла и торговли, работа торговых и промышленных предприятий; состояние сельского хозяйства (проведение аграрной реформы, проведение парцелляции и хуторизации хозяйств, вопросы землевладения, осадничество и др.); состояние лесного и водного хозяйства; налогообложение и взимание налогов и оплат, снабжение населения продуктами, ценообразование; имущественное и материальное положение местного населения, состояние безработицы; состояние строительства (административных, жилых зданий, торгово-промышленных предприятий, школ, дорог, мостов, коммуникаций), хозяйственная жизнь поветов, городов, гмин, благоустройство населенных пунктов; развитие транспорта; исполнение населением повинностей (воинской, дорожной, гужевой и др.); социальное обеспечение (деятельность социальных учреждений (приютов, домов престарелых), благотворительность) и др.

6. Состояние здравоохранения, санитарии, ветеринарии, аптечного дела: деятельность медицинских, ветеринарных и аптечных учреждений; статистика заболеваемости и смертности населения; санитарное состояние населенных пунктов, борьба с инфекционными болезнями и др.

7. Состояние образования, деятельность учебных заведений.

8. Демографическая ситуация в целом в воеводстве и в отдельных административно-территориальных единицах, статистика населения по национальному, конфессиональному, возрастному, половому, профессиональному признаку, движение населения, эмиграция.

9. Конфессиональная ситуация и религиозная жизнь: деятельность православной и католической церквей, иудейских и протестантских организаций и др.

10. Культурная жизнь: деятельность учреждений культуры (библиотек, кинотеатров, концертных и театральных трупп); состояние прессы и др.

11. Деятельность руководителей воеводства, поветов, городов, других работников воеводских, поветовых, городских и гминных организаций.

Это лишь краткая характеристика содержания документов, т.к. в рамках одной статьи осветить все аспекты содержания исследуемого источника не представляется возможным. Тем не менее, очевидно, что информация, содержащаяся в документах местных органов власти и самоуправления, касается различных сторон жизни Полесского воеводства в межвоенный период, и данный комплекс источников должен привлекаться при изучении того или иного вопроса истории Западной Беларуси.

1. Государственный архив Брестской области. Путеводитель по фондам 1919-1939 / Науч.-метод. учреждение «Гос. архив Брест. обл.»; сост.: А.В. Теребунь [и др.]; редкол.: А.Г. Карапузова (гл. ред.) [и др.]. – Брест: Альтернатива, 2010. – 130 с.

2. Государственный архив Брестской области

3. Фонд 1. – Оп. 2. – Д. 215. Отчет полесского воеводы о деятельности административных учреждений, органов самоуправления, об экономическом и культурном состоянии Полесского воеводства за 1939 год.

4. Карапузова, А.Г. Органы местного управления и самоуправления на территории Западной Беларуси в 1919–1930-е гг. (по материалам Государственного архива Брестской области) / А.Г. Карапузова //

Беларускі археаграфічны штогоднік. – 2009. – Вып. 10 – С. 65–76.

5. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. – Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1921. – № 16. – Poz. 93. – 950 s.

6. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. – Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1922. – № 116. – Poz. 1051. – 1866 s.

7. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. – Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1930. – № 82. – Poz. 649. – 1314 s.

Таратута А.М.

ДЗЯРЖАЎНЫЯ УСТАНОВЫ 2-й РЭЧЫ ПАСПАЛІТАЙ НА ТЭРЫТОРЫІ ЗАХОДНЯЙ БЕЛАРУСІ

(па пісьмовых крыніцах у фондах дзяржаўных архіваў Беларусі)

Згодна з другім артыкулам Рыжскага дагавору ад 18 сакавіка 1921 года да Польшчы адышла амаль палова сучаснай тэрыторыі Беларусі. Каб захаваць на далучаных тэрыторыях непарушнасць рэжыму, польскія ўлады пачалі ствараць выканаўчыя, карна-надзорныя (дзяржаўную паліцыю) і судовыя органы.

У траўні 1919 г. у Заходняй Беларусі быў створаны спецыяльны орган Грамадзянскай адміністрацыі «Галоўнае ўпраўленне усходніх зямель» (ГУУЗ). Тэрыторыя, на якую распаўсюджвалася дзейнасць ГУУЗ (Віленская, Гродзенская і заходняя частка Мінскай губерні), была падзелена на акругі, а тыя, у сваю чаргу, на паветы.[1]

24 студзеня 1921 г. акругі былі ператвораны ў ваяводства, якія падзяляліся на паветы і гміны. Такім чынам, на тэрыторыі Заходняй Беларусі былі ўтвораны чатыры ваяводства – Віленскае, Беластоцкае, Навагрудскае і Палескае). Згодна з законам Савета Міністраў Польскай Рэспублікі кіраўніцтва ваяводствамі адыходзіла да Міністэрства ўнутраных спраў. [2] Міністэрствам былі створаны ваяводскія праўленні на чале з ваяводамі, да якіх адышла поўная ўлада ў ваяводствах.

Ваявода меў неабмежаваную ўладу і з'яўляўся галоўнай службовай асобай у ваяводстве. Да кампетэнцыі ваяводы адыходзілі амаль усе накірункі дзейнасці ваяводства, пачынаючы адміністрацыйнымі і заканчваючы ваеннымі. Ваяводзе падпарадкоўваліся адміністрацыйныя і гаспадарчыя органы, прамысловыя, сельскагаспадарчыя, фінансавыя, транспартныя і гандлёвыя прадпрыемствы і ўстановы. Ваявода кантраляваў дзейнасць паліцыі, органаў аховы здароўя, працы і сацыяльнай бяспекі, ажыццяўляў нагляд за дзейнасцю прафсаюзных, рэлігійных і легальных палітычных арганізацый.[3]

Ваяводскія праўленні спачатку дзяліліся на пяць аддзелаў, дзе ў сваю чаргу вылучаліся рэфераты і аддзяленні. Акрамя таго, па распараджэнні Савета Міністраў Польшчы 13 сакавіка 1921 г. ва ўсходніх ваяводствах былі ўтвораны дарадчыя органы пры ваяводскіх праўленнях – Ваяводскія Рады.[4] Рады ўзначальваліся ваяводамі і служылі для вырашэння бягучых праблемаў ваяводства.

Да 1929 г. ваяводскія праўленні складаліся з 5-6 аддзелаў. Затым, пасля рэфармавання адміністрацыйнай улады, колькасць аддзелаў павялічылася да 10-12, а ў 1934 г. аддзелаў у ваяводскім праўленні стала 17. [5] Такім чынам, адбывалася пастаяннае рэфармаванне мясцовых органаў улады, што было вызвана неабходнасцю паляпшэння сітуацыі ў рэгіёнах.

Асноўнымі аддзелаў ваяводскага праўлення былі агульны і адміністрацыйны аддзелы. Агульны аддзел кантраляваў працу павятовых старостваў, бюджэтную, прававую, прамысловую, рэлігійную дзейнасць у ваяводстве. У склад агульнага аддзела ўваходзілі канцылярыя, адміністрацыйна-выканаўчы рэферат, рэфераты агульнай бяспекі, па ваенным справам, статьистыкі і персанальны рэферат. Узначальваў агульны аддзел начальнік аддзела (у большасці выпадкаў ён жа з'яўляўся віцэваяводай – намеснікам ваяводы).[6]

Адміністрацыйны аддзел займаўся пытаннямі адміністрацыйна-тэрытарыяльнага падзелу, улікам і дзейнасцю прамысловых прадпрыемстваў, аховай помнікаў