

административно-территориальной единицы. Вопросы дискутируются по поводу критериев для измерения того самого надлежащего уровня предоставления услуг, особенно в неравных инфраструктурных условиях городов и сел, что ставит под угрозу конституционный принцип обеспечения равных прав всех жителей. Итак, в широком смысле муниципальные интересы можно разделить на группы, возникающие в сфере местного самоуправления: интересы территории, интересы территориальной громады, интересы групп самоорганизации, интересы конкретного жителя.

В процессе формирования территориальной компетенции органами публичной власти выдвигаются предложения по поводу решения следующих вопросов. Отсутствие законодательного определения вопросов местного значения в качестве основного объекта деятельности муниципальной власти привело к тому, что в Украине функции и полномочия местного самоуправления закреплены по традиционному отраслевому принципу. Территориальный критерий определения компетенции органов публичной власти невозможно анализировать в чистом виде, поскольку исключить полностью влияние других критериев, как с теоретической, так и с практической точки зрения невозможно. Другой проблемой является вопрос нормативного закрепления публичного интереса, а в данном случае – интереса территориальной громады, с возможностью четкого учета вопросов местного значения за объектным принципом.

Заключение. Современные тенденции публичного управления ориентируют власть Украины к определению вопросов государственного и местного значения, закрепление их в нормативно-правовом поле, осуществления разграничения компетенций органов публичной власти на местном уровне. Закрепление конкретных предметов ведения на местном уровне (в более узком смысле – по объектному и территориальному принципу) органов публичной власти будет способствовать расширению самостоятельности их действий на местном уровне, разграничит функции и полномочия органов исполнительной власти и местного самоуправления, увеличит ответственность территориальных громад, будет учитывать специфику локальной территории.

1. О добровольном объединении территориальных громад : Закон Украины. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19>.
2. Конституция Украины: Закон Украины. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.
3. Местное самоуправление в условиях децентрализации власти в Украине: Коллективная монография / кол. авт.; за заг. ред. Р.М. Площа. - Киев: РОДНОЙ ЯЗЫК, 2016. – 744 с. – С. 163–164.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ ДЛЯ ЭКС-ПРЕЗИДЕНТА

*М.А. Козак
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Суть теории представительства заключается в том, что все представительные органы представляют интересы народа и несут конституционно-правовую и другие виды ответственности за свою деятельность в процессе осуществления представительной власти. В тоже время в процессе осуществления деятельности, наравне с ответственностью за свою деятельность, они обладают определенным набором гарантий, как правовых, социальных, так и материальных. Определенный набор гарантий остается за ними и после прекращения деятельности в представительных органах. У Президента, у депутатов и членов Национального Собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов такие гарантии имеются и составляют свою определенную совокупность, состоящую из конкретного набора прав и гарантий.

Цель статьи – анализ и выделение особенностей правового закрепления гарантий Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение своих полномочий.

Материал и методы. Научно-теоретической основой являются нормативные правовые акты (закон «О Президенте Республики Беларусь», Федеральный закон «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»), труды авторов, рассматривающих основы правовой теории, касающейся иммунитета и неприкосновенности высших должностных лиц, как за рубежом, так и в Республике Беларусь. При написании статьи был использован метод анализа законодательства, при помощи которого была выделена со-

вокупность гарантий Президента Республики Беларусь, после окончания его полномочий. Метод анализа употреблялся совместно с методом синтеза, который позволил объединить в единое целое конституционные, правовые, социальные, материальные гарантии Президента.

Результаты и их обсуждение. Совокупность гарантий, которые принадлежат должным лицам составляют содержание их правового иммунитета. По мнению отдельных конституционалистов, под правовым иммунитетом необходимо понимать законное правовое средство, которое обеспечивает усиленную правовую защиту отдельных субъектов [1, с. 8].

В Республике Беларусь, как и практически во всех демократических государствах предусмотрены гарантии высших должностных лиц, как выборных, так и назначаемых. Пристальное внимание общественности всегда направлено на те прерогативы, льготы, привилегии, которыми пользуется и обладает Президент при вступлении в должность.

В Республике Беларусь они закреплены в статье 70 Конституции Республики Беларусь, где говорится про неприкосновенность Президента и про охрану его чести и достоинства. Эти же положения раскрываются в законе «О Президенте Республики Беларусь» в ст. 7, где уточняется, что возможна уголовная и гражданская ответственность за клевету, за публичное оскорбление Президента, независимо от того, в какой форме оно совершено – при помощи печати или средств массовой информации. В Законе закрепляется ответственность за препятствование законной деятельности Президента.

Еще одним направлением в гарантиях является наличие и возможность иметь собственную Администрацию Президента, как орган, обеспечивающий его деятельность. Порядок деятельности Администрации, ее финансовое, материально-техническое обеспечение - это прерогатива Президента.

Материальные гарантии начинаются с закрепления того, что в распоряжении Президента имеется государственная резиденция Президента, в которой находятся рабочие и представительные помещения Президента.

К другому направлению материальных гарантий можно отнести наличие заработной платы, служебного жилого помещения, транспорта специального назначения; охрана, возлагаемая на службу специального назначения; расходы на представительные цели внутри страны; расходы, связанные с посещением иностранных государств; специальное медицинское и санаторно-курортное обслуживание его и членов его семьи; государственное страхование; государственная дача [4, ст. 37].

Все перечисленные гарантии не являются личными, они носят публично-правовой характер, связаны с осуществлением государственных функций.

Правовой иммунитет Президента кроме льгот и привилегий предусматривает особый порядок применения к нему мер юридической ответственности, который должен оградить его от необоснованного преследования во время исполнения обязанностей. Другим понятием, такой особый порядок применения мер ответственности, чаще называют правовой неприкосновенностью. Неприкосновенность Президента обусловлена усиленной охраной при исполнении государственных функций и носит публично-правовой характер, означает не судебный иммунитет в целом, и не освобождение от ответственности вообще, а недопустимость преследования Президента во время исполнения им своих обязанностей, т.е. «должностной иммунитет» или неприкосновенность, закрепленная в ч.3 ст.79 Конституции Республики Беларусь. Президент сохраняет абсолютный иммунитет во время исполнения полномочий либо до отрешения его от должности.

По общепризнанному мнению, но в точности не закрепленному законодательно, а, так сказать, расширенное толкование учеными конституционалистами, – неприкосновенность Президента или другого должностного лица включает запрет на применение к нему физического или психического насилия, невозможность ареста, обыска, задержания и закрепленный уголовным законодательством запрет на отстранение Президента от исполнения обязанностей (насильственного захвата власти) [2].

В тоже время правовой иммунитет или неприкосновенность действующего Президента, а также его прерогативы и гарантии не распространяются в полной степени на Президента, прекратившего исполнение своих полномочий. В тоже время в Федеральном законе Российской Федерации «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи» закрепляется неприкосновенность, запрет на привлечение к ответственности за деяния, совершенные им в период исполнения им полномочий Президен-

та. Однако при совершении им тяжкого преступления, уже, не будучи Президентом, при соблюдении определенных условий, иммунитет или неприкосновенность могут быть сняты [4].

В Российской Федерации предусмотрена большая совокупность гарантий и материальных льгот для бывших Президентов, например, наличие государственной охраны, государственное страхование на сумму годовой заработной платы, медицинское президентское обслуживание, ежемесячная заработная плата, наличие дачи для проживания с семьей, а также, при необходимости, аппарат помощников и офис, на членов семьи также распространяется часть социальных гарантий.

В действующем белорусском законодательстве о неприкосновенности и иммунитете экс-президента и его семьи вообще ничего не сказано, закреплены в Законе «О Президенте Республики Беларусь» лишь материальные гарантии: установлена конкретно-определенная пенсия, государственное жилье в любом населенном пункте, а также похороны и увековечение памяти за государственный счет. Перечень данных гарантий не является исчерпывающим, т.к. в Законе предусмотрена возможность установления дополнительных правовых и социальных гарантий.

Заключение. Предложения о принятии гарантий для Президента, прекратившего осуществлять свои полномочия поступали к действующему Президенту Республики Беларусь, но были отклонены, последнее такое предложение было сделано через законодательную инициативу одного из парламентариев Палаты Представителей, но из-за процедурных моментов так и не было рассмотрено на заседании Палаты Представителей Национального собрания. Считаем, что такой акт, и именно в форме закона, должен быть в нашей стране, в первую очередь он должен гарантировать неприкосновенность бывшему Президенту и членам его семьи, а также достойное содержание, это в демократическом государстве является основой «делового иммунитета».

Пределы иммунитета и неприкосновенности бывшего Президента и членов его семьи должны быть пропорциональны установленному иммунитету во время исполнения обязанностей Президента. Такая пропорциональность подразумевает под собой повышенную правовую защиту и невозможность привлечения его к ответственности за действия, связанные с осуществлением его полномочий, чтобы президент имел возможность без каких-либо препятствий осуществлять функции и полномочия, закрепленные за ним конституцией и законами государства, должен быть уверен, что он будет защищен Конституцией и законами от политических преследований после прекращения исполнения своих полномочий.

Такой закон необходим и еще больше важны гарантии его исполнения, т.к. политическая практика такова, что очень часто на территории бывших стран СССР привлекаются к ответственности экс-президенты и члены их семей, после окончания своих полномочий, например, Украина, Кыргызстан, Узбекистан.

1. Руднев, В.В. Иммунитеты в уголовном судопроизводстве//Российская юстиция. – 1996г. - №8. – С.8-14.
2. Кутафин, О. С. Неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации //Кутафин О.С. - Юристы. – 2004г. – 244с.
3. О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи: Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ [Электрон. ресурс]: Доступ из СПС «Консультант плюс».
4. О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 21 фев. 1995 г. № 3602-ХП: в ред. Закона Республики Беларусь, 7 июля 1997 г. № 52-3 // Эталон - Беларусь [Электрон. ресурс] /Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.

АСАБЛІВАСЦІ СПЫНЕННЯ ПРАЦОЎНЫХ АДНОСІН У СУВЯЗІ СА СКАНЧЭННЕМ ТЭРМІНУ ДЗЕЯННЯ КАНТРАКТА З АСОБНЫМІ КАТЭГОРЫЯМІ РАБОТНІКАЎ

*А.П. Міхайлава
Віцебск, ВДУ імя П.М. Маішэрава*

Спыненне працоўных адносін у сувязі са сканчэннем тэрміну дзеяння кантракта з'яўляецца распаўсюджанай падставай спынення працоўнага дагавора.

Мэта – аналіз дзеючага працоўнага заканадаўства спынення працоўных адносін звязаных з заканчэннем тэрміну дзеяння кантракта, і выпрацоўка на гэтай аснове рэкамендацый для наймальнікаў.