

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

## НОРМОТВОРЧЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*С.М. Алексеенко  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Нормотворчество – основной институт, от которого зависит вся правовая система государства. Как нет двух одинаковых стран в мире, так нет одинаковых процедур принятия и систематизации законодательства. По содержанию нормативные акты могут быть похожи на законодательство других стран, но в любом случае будет внесена своя индивидуальная особенность в зависимости от культуры, уровня политического, экономического, социального и духовного развития.

Целью исследования является систематизация научно-теоретических взглядов по проблеме эффективности нормотворчества в Республике Беларусь и его правовых аспектов.

**Материал и методы.** Основу методологии познания проблем нормотворчества в Республике Беларусь составили как общенаучные методы познания (диалектика, анализ, синтез), так и частно-научные методы познания (формально-юридический, сравнительно-правовой, правовой аналогии и др.). Материалом для исследования стали научные публикации и нормативные правовые акты,

**Результаты и их обсуждение.** Наравне с суверенитетом, народом, государственными органами и другими основными признаками государства, нормотворчество является составляющим обязательным государственным элементом. Исключительно государственная власть через нормотворчество отвечает за поиск мер воздействия на общественные отношения. Нормотворчество представляет собой многосторонний процесс, который должен быть безошибочным, согласованным, основанным на собственном практическом опыте, а также на опыте соседних государств со схожей правовой системой. В.Д. Ипатов определяет нормотворчество, как один из главных по эффективности инструментов упорядочения и стабилизации общественных взаимосвязей. А также как сложный и многогранный процесс, без которого исключена результативная правовая политика государства [1].

Результативность системы государственного управления и качественный уровень жизни общества напрямую связаны с правильной организацией работы по созданию качественных нормативных актов, сам процесс должен быть четко прописан, организационно обоснован, не содержать лишних процедур. От целесообразности организационных и процедурных элементов нормотворчества зависит эффективность всей правовой системы государства.

Качественный процесс нормотворчества отражен в каждом принятом акте. Весь организационный механизм нормотворчества должен отвечать государственным, но в первую очередь национальным и общественным интересам. В нормотворчестве задействованы все ветви государственной власти, в первую очередь это законодательные (представительные) органы, а исполнительные, судебные, контрольно-надзорные являются поставщиками правоприменительной практики, именно они выявляют несовершенные акты, видят ошибки, совершенные во время нормотворчества, именно они должны их оперативно устранять при повседневной деятельности.

В Республике Беларусь необходимо было создать полностью за короткое время новую правовую систему, с новым подходом к процессу нормотворчества, к структуре нормативных актов, к новому подходу распределения функций между органами, занимающимся созданием законодательства. Анализируя уровень нормотворчества в настоящее время можно с уверенностью сказать, что государство справилось с этой задачей. Создан надежный правовой фундамент с прочной законодательной базой как по процессу законодательной деятельности, так и по распределению полномочий между государственными органами по обсуждению, принятию, одобрению, подписанию, выявлению пробелов, устранения коллизий в праве, проверке соответствия нормативных актов на конституционность.

В связи с тем, что в современном мире происходит процесс поддержания международных стандартов, практически все страны мира стремятся имплементировать международные нормы

в национальное законодательство, сфера законотворчества и нормотворчества в целом не является исключением.

Данное направление является актуальным у любого государства, с различными правовыми режимами, формой правления. Не внедряя последние изменения, происходящие на международном уровне в сфере нормотворчества, государство может остаться без эффективного управления, без возможности взаимодействия с другими государствами, как на общем международном уровне, так и при региональных, двусторонних отношениях.

Кроме этого, государству необходимо сосредоточить свое пристальное внимание на определении оптимальных моделей нормотворческого механизма, становлению профессионального Парламента, оперативному решению задач, возникающих при разработке проектов нормативных правовых актов, а также укреплению правил и традиций, складывающихся в законотворческом процессе.

Современная проблематика и коллизионные аспекты правовой науки в итоге подлежат закреплению в нормативных правовых актах, но какой механизм будет использован в данном случае – зависит от законодателя.

В основном сложившаяся национальная система нормотворческих органов соответствует основным тенденциям и установкам современного белорусского государства. В этой связи, основной упор направлен на совершенствование функциональности государственного управления и гарантии защиты прав и законных интересов субъектов права.

К эффективным мерам в области совершенствования процедуры подготовки и принятия нормативных правовых актов, которые необходимо провести, относятся подготовка и принятие правовых актов о порядке проведения лингвистической (филологической) экспертизы проектов; о повышении квалификации сотрудников нормотворческих органов; методических рекомендациях по анализу правоприменительной практики и влиянию нормативного правового акта, на регулируемые общественные отношения.

**Заключение.** Основное предназначение нормотворческого процесса состоит в усилении исполнительской дисциплины, и максимальном реагировании на социально-экономические и политические тенденции, происходящие в государстве. Помимо этого, необходимо создавать условия для повышения уровня правовой культуры сотрудников, отвечающих за подготовку проектов нормативных правовых актов, а также повысить ответственность за качество принимаемых правовых актов, и за возникающие последствия.

Некоторыми исследователями предлагается введение ответственности законодателя за принятие некачественного закона. Однако введению в действие таких нововведений должен предшествовать единый подход в науке по поводу понятия «качество закона» и создание точных и независимых методик оценки такого качества.

На современном этапе возрастает потребность в исследовании опыта нормотворческой деятельности государств-участников СНГ, сравнительного анализа отраслей, институтов и отдельных актов законодательства стран Содружества, сопоставления их между собой. Это приведёт к совершенствованию и взаимному обогащению законодательных систем стран-участниц, а также будет способствовать гармоничному развитию законодательства в рамках Содружества, становлению единого правового пространства.

1. Ипатов, В.Д. Приоритетные направления совершенствования нормотворческой деятельности в контексте обеспечения эффективной правовой политики в Республике Беларусь / Ипатов В.Д. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritetnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-normotvorcheskoj-deyatelnosti-v-kontekste-obespecheniya-effektivnoy-pravovoy>. – Дата доступа: 09.01.2020.

## **НОРМАНДСКИЙ ФОРМАТ: ТРУДНАЯ ДОРОГА К МИРУ**

*В.А. Барышев  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

В Париже 9 декабря 2019 г. состоялась встреча в рамках Нормандского формата президента Франции Э. Макрона, канцлера Германии А. Меркель, президента России В. Путина и президента Украины В. Зеленского. Тема встречи – урегулирование конфликта на юго-востоке