

Барышев В.А.

**Краткий курс лекций по
дисциплине
«Международное публичное
право»**

СОДЕРЖАНИЕ

Цели и задачи дисциплины.....	3
1. Предмет международного права.....	3
2. Источники международного права.....	5
3. Основные принципы современного международного права.....	7
4. Система международного права.....	9
5. Классификация норм международного права.....	10
6. Международное право в правовой системе Республики Беларусь.....	12

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Курс международного публичного права предполагает изучение его важнейших принципов и норм, содержащихся в институтах и отраслях права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости, а также изучение вопросов сотрудничества государств в сфере внешней политики, экономики, культуры, защиты окружающей среды. Наряду с этим также изучаются международно-правовая ответственность, международное процессуальное право, право международных договоров, право международных организаций и другие вопросы.

В ходе усвоения предмета проводится работа по изучению международных договоров и других актов, принятых государствами и международными организациями.

Лекционный курс сочетается с проведением семинарских занятий, на которых ведется работа по изучению международных правовых актов, научных концепций и доктрин, проводятся дискуссии по отдельным международным проблемам, решаются юридические казусы, встречающиеся в международном праве.

В итоге изучения предмета студенты должны получить знания важнейших правовых норм по основным отраслям международного права, твердо усвоить принципы международного права, знать направления деятельности наиболее авторитетных международных организаций, уметь анализировать с правовых позиций факты и события международной жизни.

1. Предмет международного права

Изучение любой дисциплины обычно начинается с выяснения ее предмета, круга вопросов и проблем, рассматриваемых в ней. Каждый из коллективов-авторов учебников и учебных пособий по международному праву, а они, как правило, плод коллективного труда, дают своё определение предмета. Не отступая от сложившейся традиции, предложим следующее определение: международное право – это система договорных и обычных норм, созданных и совершенствуемых государствами и международными организациями, направленных на поддержание мира и развитие международного сотрудничества, а также оказывающая воздействие на формирование правовых систем всех государств мира. У международного права есть свой особый объект регулирования – это правовые отношения между субъектами международного права. Такими субъектами, т.е. участниками международных правоотношений, по мнению большинства юристов-международников, выступают:

- 1) суверенные государства;
- 2) международные межправительственные организации;
- 3) нации и народы, борющиеся за создание собственного государства;
- 4) государственно-подобные образования.

Среди перечисленных субъектов центральное место принадлежит государствам, и именно правовое регулирование взаимоотношений государств составляет основное содержание международного права. По сравнению с государствами международные межправительственные организации выступают как результат согласия государств на своё участие в деятельности той или иной международной организации. Безусловно, что международные организации обладают определенной самостоятельностью и независимостью от создавших их государств, но необходимо понимать, что международные организации – это вторичный продукт проявления суверенной воли государств, в результате чего они обладают, как правило, отраслевой правосубъектностью. Международные организации участвуют в правоотношениях, ограниченных их уставными документами, в отличие от государств, обладающих общей универсальной правосубъектностью, т.е. их сфера деятельности охватывает всё международное право.

Нации и народы, борющиеся за независимость и создание собственного государства для обладания правосубъектностью должны создать организацию, которая возглавит борьбу народа за создание собственного государства, и, к тому же получить признание со стороны большинства других субъектов международного права. На сегодняшний день такой правосубъектностью обладает лишь народ Палестины в лице своего органа – Организации Освобождения Палестины, который признан Организацией Объединенных Наций как единственный законный представитель палестинского народа.

Государственно-подобные образования в настоящее время в международных отношениях также представлены в единственном числе: это Ватикан – местонахождение главы католической церкви папы Римского. В историческом прошлом к ним принадлежали вольные города. Это города Ганзейского Союза в XIV-XVIII вв., в XIX и XX вв. статус вольных городов, установленный международными актами, имели Краков (1815–1846 гг.), Данциг (1919-1939 гг.), Триест (1947-1954 гг.), Западный Берлин (1950-1990 гг.).

Ватикан как государственно-подобное образование существует с 1929 г., когда был заключен Латеранский договор, предоставивший Святейшему престолу абсолютную независимость и суверенитет на международной арене. Ныне Ватикан, являясь самостоятельным субъектом международного права, поддерживает внешние связи со многими государствами, где расположены его представительства-нунциатуры и интернунциатуры. В католических странах папские нунции обычно возглавляют дипломатический корпус, являясь дуайенами.

Дискуссионным является вопрос о правосубъектности личности в международном праве. Большинство юристов-международников не склонны считать личность субъектом международного права, признавая за ней лишь некоторые права зафиксированные в международном праве. На этой позиции в конце XIX в. находился выдающийся русский юрист Ф.Ф. Мартенс, который отмечал: «Отдельные частные лица не суть субъекты международного права, но имеют в области международных отношений определенные права, которые вытекают из:

- 1) человеческой личности, взятой самой по себе;
- 2) положения этих лиц как подданных государства».

С той поры прошло много лет, и верное в свое время утверждение нуждается в уточнении в свете новых сложившихся реальностей.

Во-первых, в 1945 г. Устав Международного военного трибунала, созданный для суда над главными военными преступниками, признал личность субъектом международно-правовой ответственности, что затем было также закреплено в Конвенции о предупреждении геноцида и наказании за него 1948;

Во-вторых, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. предоставила право каждому человеку на обращение в международные судебные учреждения по поводу нарушения его прав. В 1982 г. Конвенция ООН по морскому праву, согласно ст. 190, предоставила право физическому лицу предъявлять иск к государству-участнику Конвенции и требовать разбирательства дела в Трибунале по морскому праву;

В-третьих, международные права человека, закрепленные более чем в двадцати многосторонних и в ряде двусторонних договоров, в настоящее время приобрели особую значимость в международных отношениях, что отразилось в формировании особого принципа международного права: уважения и поощрения прав и основных свобод человека. К этому необходимо добавить, что все международное право существует не ради права, а в конечном итоге, ради создания нормальных условий жизни всего человеческого сообщества, которое состоит из отдельных личностей. Все это дает основание признать за индивидом наличие международной правосубъектности в отдельных ограниченных сферах международных отношений. Учитывая тенденции мирового общественного развития можно предполагать расширение сферы правосубъектности личности в международных отношениях.

2. Источники международного права

Источники международного права – это формы существования международно-правовых норм, которые регулируют правоотношения субъектов международного права.

В практике международных отношений сложились два основных источника международного права – международный договор и международный обычай.

Статья 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года следующим образом определяет международный договор: «... международное соглашение, заключенное государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

Договоры могут быть двусторонние и многосторонние, где участвует больше двух сторон. Каждый договор – это результат согласования воли участников договора. Они заключаются только на добровольной основе и на ус-

ловиях равенства сторон. Если договоры навязываются силой или под угрозой ее применения – это основание признания договора абсолютно недействительным, ничтожным, т.е. не порождающим никаких правовых последствий.

По своей форме подавляющее количество договоров – это письменные документы, но встречаются и устные договоры, которые называют джентльменскими соглашениями.

Международный обычай – это длительное и постоянно повторяющееся правило поведения, которое установилось в результате устной договоренности или с молчаливого согласия сторон. Необходимо отметить, что большинство обычаев действует в праве внешних сношений и международном морском праве. В последнее время наблюдается тенденция замены обычаев договорами. Возможны ситуации, когда одно правоотношение может регулироваться как договором, так и обычаем. Эта ситуация возникает, если несколько государств заключили договор на основе обычая, к которому присоединились не все государства-участники правоотношений. Для заключивших договор государств будет действовать договорная норма, для тех, кто не присоединился к договору, будет действовать норма, определяемая обычаем.

С точки зрения юридической силы и договор, и обычай – обязательные нормы поведения, обладающие одинаковой юридической силой.

Развитие международного сотрудничества стало причиной появления еще одного важного источника международного права – актов международных конференций и международных организаций. Сами по себе эти документы принимаются в разных отраслях и институтах международного права и имеют различную юридическую силу: от рекомендации до строго обязательных норм.

Отличаются акты международных конференций и международных организаций формой принятия. Если акт голосуется и принимается большинством голосов участников конференции, то, как правило, он будет иметь рекомендательный характер. Это отнюдь не значит, что такой акт не обязателен для выполнения, но, в случае его нарушения, юридическая ответственность не наступает. В ситуации, когда государство в лице полномочного представителя ставит подпись под документом, он обычно становится обязательным для выполнения. Примером может служить Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанный 1 августа 1975 г. всеми участниками Совещания, в результате чего он стал обязательным для всех государств.

Источником международного права выступают и решения международных или правительственных организаций, в первую очередь ООН и ее важнейших органов - Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Резолюции Совета Безопасности, если они касаются действий, которые угрожают миру, актов агрессии, имеют строго обязательный характер. Усиление процессов мировой интеграции, окончание противостояния двух систем, укрепления авторитета ООН привели к такой ситуации, когда практически все ре-

шения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности приобретают обязательный характер.

3. Основные принципы современного международного права

Слово принцип происходит от латинского *principium*, что означает основа, начало. В правовой науке принцип означает основное, исходное положение. В основу современного международного права положены правовые нормы, называемые основными принципами. Их можно определить как сверхотрасль международного права, на которой построена вся система международного права, в связи с чем, их выделяют особо и отличают от всех других норм. Принципы международного права имеют следующие особенности:

- 1) они обязательны для всех без исключения субъектов международного права, независимо от того, признают они их или нет. Это закреплено в пункте 6 ст. Устава ООН, где указано, что государства, которые не являются членами ООН, также должны действовать в соответствии с принципами;
- 2) они пользуются приматом (превосходством) относительно всех остальных норм международного права;
- 3) принципы, в отличие от других норм международного права, имеют обратную силу во времени, что позволяет им воздействовать на любую норму, возникшую ранее самого принципа. Это воздействие заключается в приведении нормы в соответствии с принципом, либо ее полной отмене;
- 4) деяния субъектов международного права, нарушающие принципы, квалифицируются как международные преступления, что влечет международно-правовую ответственность;
- 5) согласно ст. 38 Статута Международного суда общие принципы права могут быть правовой основой для разрешения международных споров, если нет прямых норм регулирования правоотношения.

Впервые принципы международного права были сформулированы в ст. 2 Устава ООН, где были названы следующие принципы:

- 1) суверенное равенство всех государств;
- 2) добросовестное выполнение взятых на себя обязательств;
- 3) мирное разрешение международных споров;
- 4) отказ от угрозы силой или её применения.

В сентябре 1970 Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН. В ней были названы семь принципов. К четырем сформулированным в Уставе ООН принципам были присовокуплены:

- 1) принцип невмешательства во внутренние дела государств;
- 2) принцип сотрудничества государств друг с другом;
- 3) принцип равноправия и самоопределения народов.

1 августа 1975 г. был подписан Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, который открывался: Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях. В этом документе количество принципов достигло десяти. Были перечислены принципы, содержащиеся в Уставе ООН и Декларации 1970 года, а также три новых принципа:

- 1) нерушимость границ;
- 2) территориальная целостность государств;
- 3) уважение прав человека и основных свобод.

Появление этих принципов стало результатом компромисса между социалистическими странами во главе с СССР и западным миром. Запад настаивал на включении в Заключительный акт своей базовой ценности – принципа уважения прав человека и основных свобод, СССР и социалистические страны уступили в обмен на признание принципов нерушимости границ и территориальной целостности государств, что подводило итог под второй мировой войной и не позволяло ставить вопрос о пересмотре главных ее итогов в виде сложившихся государств и их границ.

Принципы – это не правовые догмы: они находятся в постоянном развитии, содержание их совершенствуется и уточняется. Практика международных отношений доказала неизбежность появления новых основных принципов. За прошедшие четверть века, с момента последнего декларирования принципов в Заключительном акте были сформулированы и доказали свое благотворное влияние на мир еще два принципа: принцип всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем и принцип международной защиты окружающей среды. События 11 сентября 2001 года со всей остротой и драматизмом указали на еще одну долговременную проблему, вставшую перед международным сообществом – международный терроризм. Разрешить ее возможно только объединив усилия всех государств в борьбе с этой угрозой, в связи с чем сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом фактически стало еще одним международным принципом, имеющим право на самостоятельное существование наряду с общим принципом сотрудничества.

4. Система международного права

Система международного права – это совокупность отраслей, институтов и норм международного права, образующих его предмет.

Разделение международного права на отрасли и институты продиктовано чисто практическими соображениями, связанными с упрощением ориентации в многочисленных нормах, действующих в этом праве.

Отрасль международного права – это широкая область международного права, выделяемая по предмету регулируемых правоотношений. Отраслей в международном праве около пятнадцати. Это право международных договоров, право внешних сношений, право международных организаций, меж-

дународное уголовное право, международное морское право, воздушное право и т.д.

Институт права – это более узкая сфера международного права, регулирующая отношения субъектов по определенному объекту правоотношений. Несколько институтов составляют отрасль права. Например, в отрасли права внешних сношений можно выделить следующие институты:

- 1) институт дипломатических представительств;
- 2) институт дипломатических иммунитетов и привилегий;
- 3) институт консульских учреждений;
- 4) институт консульских иммунитетов и привилегий;
- 5) институт постоянных представительств государств при ООН и других международных организациях;
- 6) институт дипломатического протокола.

Необходимо отметить, что в международном праве широко применяется деление по отраслям, а институты в отдельных отраслях выделяются довольно редко. В то же время вопрос об отраслях и институтах является дискуссионным в силу того, что международное право находится в постоянном развитии, приводящему к возникновению новых отраслей и институтов международного права.

Например, только во второй половине XX века возникли: право международной безопасности, международное экологическое право, институт защиты исчезающих видов флоры и фауны, институт континентального шельфа, институт исключительной экономической зоны и др.

Основу же отраслей и институтов международного права составляют императивные нормы международного права, закрепленные в принципах международного права как наиболее основополагающих и универсальных нормах. Если характеризовать нормы международного права в целом, то, прежде всего, необходимо отметить их огромное количество. Даже приблизительно очень трудно определить общее количество действующих норм международного права, поскольку каждый международный договор, акт международной организации или конференции устанавливает нормы международного права, которые становятся обязательными для участников договоров, членов международных организаций и участников международных конференций. Главное отличие нормы международного права от нормы внутригосударственного права состоит в особом порядке ее создания. Если внутригосударственная норма создается законодательными, а также другими высшими органами государственной власти или должностными лицами, то в международном праве принят совершенно другой способ правотворчества: нормы международного права создаются самими субъектами международного права, в первую очередь, государствами, путем достижения общего согласия (консенсуса) в результате переговорного процесса. Можно сказать, что государства договариваются на равноправной основе о нормах, которыми они будут руководствоваться в отношениях между собой.

Учитывая то, что при заключении международных договоров действует принцип равноправия и равенства сторон, а также не допустимы угрозы си-

лой или ее применения, международные нормы отвечают интересам всех государств и приобретают общедемократический характер. Несмотря на добровольность создания международных норм, они, как и нормы внутригосударственные, нарушаются отдельными государствами. В таком случае к государству-нарушителю могут быть применены меры международно-правовой ответственности в виде санкций, экономической и политической блокады и даже (в случае агрессии) подавления агрессора силой в соответствии со ст. 41 и 42 Устава ООН.

Таким образом, *нормы международного права* – это юридически обязательные правила поведения субъектов международного права, установленные ими на договорной основе и выполняемые, в основном, добровольно, а в случаях нарушения, путем международно-правового принуждения.

5. Классификация норм международного права

Нормы права могут быть классифицированы по разным основаниям и чертам. По форме выражения они могут быть разделены на договорные и обычные, то есть установленные на основе международного обычая. По количеству участников можно выделить двусторонние (при наличии только двух участников в договоре) и многосторонние (три и более участников). По территориальной сфере действия возможно деление норм на: универсальные, региональные и локальные.

Универсальные нормы – это нормы, действующие в отношении всех участников международных отношений в пределах нашей планеты. Примером могут быть нормы, содержащиеся в Уставе ООН, Международных пактах о правах человека 1966 г., Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 г. и др.

Региональные нормы регулируют отношения, участниками которых являются субъекты одного региона или отношения, объекты которых касаются ограниченного круга субъектов международного права. Региональные нормы содержатся в таких документах, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., Договор об Антарктике 1959 г., Договор об обычных вооруженных силах в Европе. Локальные нормы регулируют отношения очень ограниченного количества субъектов. К ним относятся все двусторонние договоры и договоры с узким составом участников, например, Устав Содружества Независимых Государств 1993 и все документы, принятые в рамках СНГ, Договор о Шпицбергане от 9 февраля 1920 г., Конвенция о режиме судоходства на Дунае и др.

По способу юридического регулирования выделяют императивные и диспозитивные нормы. Как уже отмечалось, к важнейшим императивным нормам относятся все основные принципы международного права как закрепленные в таком качестве в международных документах, так и находящиеся в стадии становления.

Но основными принципами императивные нормы в международном праве не исчерпываются. Все нормы, не допускающие вариантного избрания поведения, по сути, являются императивными и должны, безусловно, выполняться всеми субъектами международного права. Императивные нормы составляют абсолютное большинство в международном праве. Диспозитивные нормы составляют относительно небольшое количество норм. Это нормы, позволяющие выбрать один из вариантов поведения из предложенных в источнике международного права. Примером может служить ст. 14 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., где содержится норма, устанавливающая исходные линии для отсчета территориального моря и, согласно которой, допускаются три метода (в зависимости от природных условий) для установления исходной линии отсчета.

По видам международно-правовые нормы делятся на *материальные нормы и процессуальные*. *Материальные нормы* устанавливают права и обязанности субъектов международного права. *Процессуальные нормы* определяют порядок создания самих материальных норм, их соблюдение и реализацию.

В международном праве количественно процессуальные нормы преобладают над материальными, что является одной из особенностей данного предмета. Второй особенностью является то, что в международных договорах материальные и процессуальные нормы соседствуют между собой. Обычно участники договора устанавливают определенные права и обязанности посредством материальных норм и здесь же определяют механизм контроля за выполнением согласованных материальных норм с помощью процессуальных.

Как правило, процессуальным нормам отводят вспомогательную роль по отношению к материальным, но это весьма спорное утверждение, поскольку без механизма реализации материальное право в международных отношениях не может выполнить своего главного предназначения – регулирования отношений между государствами и другими субъектами международного права.

По характеру субъективных прав и обязанностей нормы международного права можно разделить на обязывающие, запрещающие и управомачивающие. Это можно проследить на примере основных принципов международного права.

Обязывающими принципами являются принципы: территориальной целостности государств, нерушимости государственных границ, всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, мирного разрешения споров и др.

Запрещающим принципом будет принцип запрещения применения силы или угрозы силой в международных отношениях. *Управомачивающим* – принцип равноправия и самоопределения народов и наций.

6. Международное право в правовой системе Республики Беларусь

Как уже отмечалось, ст. 8 Конституции Республики Беларусь, признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь. Но законодательство Республики Беларусь, принятое в 1993-99 гг., свидетельствует о признании приоритета не только общепризнанных принципов, но и договорных норм. В ряде законов содержатся нормы о применении положений международного договора в случае коллизии их с правилами, установленными соответствующими национальными законами.

Закон «О Международных договорах Республики Беларусь» от 8 июля 1998 г., обобщив предшествующую законодательную базу, прямо указал: «Общепризнанные принципы и нормы международных договоров Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории права» (ст. 15). 14 июня 1999 г. эта статья была дополнена следующим положением: «Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта». Точно такое же положение было включено в Гражданский кодекс Республики Беларусь (ст. 6).

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь 1998 г. в ст. 543 предусматривает: «Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве о гражданском судопроизводстве Республики Беларусь, применяются правила международных договоров Республики Беларусь».

Принцип приоритета международных договоров закрепляется и в новом Уголовном кодексе 1999 г. при решении вопросов о выдаче как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан, совершивших преступление (ст. 7).

Таким образом, Республика Беларусь провозглашает не только верховенство норм международного права, но и возможность их прямого действия на территории страны и использования в правоприменительной практике судов.

На основании Конституции Республики Беларусь (ст.ст. 8, 116) можно определить следующую иерархию законодательных актов в нашей правовой системе:

- 1) общепризнанные принципы международного права;
- 2) Конституция Республики Беларусь;
- 3) международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Беларусь;
- 4) законы, декреты, указы Президента, международные договорные и иные обязательства Республики Беларусь;

- 5) акты межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, постановления Совета Министров, акты Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора.

Таким образом, международные нормы признаются Конституцией Республики Беларусь, кодексами и отдельными законами. Это создает объективные условия для применения международно-правовых норм в правовой системе нашего государства.

Репозиторий ВГУ