

10. Репецкая, А.Л. Криминология / А.Л. Репецкая [и др.]. – Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1999. – 240 с.
11. Шиенок, В.А. Методологические проблемы современной криминологии / В.П. Шиенок // Юстиция Беларуси. – 2006. – № 11. – С. 20–24.
12. Razvodovsky, Y.E. Homicide and alcohol poisoning in Belarus, 1970–2005 / Y.E. Razvodovsky // Drugs: education, prevention and policy. – 2008. – Vol. 15, iss. 1. – P. 7–14.
13. О преступлениях, совершенных в состоянии алкогольного опьянения за 2018 год / Информ. центр МВД Республики Беларусь. – Минск, 2019.
14. О состоянии преступности и результатах расследования преступлений на территории государств-участников СНГ. – Минск: МВД Республики Беларусь, 2016–2018.
15. Расходы государства на борьбу с алкоголизацией превосходят оборонный бюджет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belsat.eu/ru/in-focus/rashody-gosudarstvena-borbu-s-alkogolizatsiej-prevoshodyat-oboronnyj-byudzheta/>. – Дата доступа: 16.06.2019.
16. Бурова, С.Н. Гендерные исследования в Беларуси: история, социальный контекст, персоны / С.Н. Бурова // Социология. – 2018. – № 1. – С. 161–168.
17. По итогам трех месяцев 2019 года отмечается рост числа убийств во время домашних скандалов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sputnik.by/incidents/20190415/1040800429/Iznasilovany-ottsami-i-sozhitelyami-materey-zhutkaya-statistika-o-detskikh-sudbakh.html>. – Дата доступа: 14.06.2019.

Поступила в редакцию 17.06.2019 г.

УДК 347.77/78:343.57:343.9(476.5)

## Правовые основы, источники и направления реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков (на примере Витебской области)

Гуминский М.Н.<sup>1</sup>, Сафонова Т.В.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции УВД Витебского облисполкома

<sup>2</sup>Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»

Государственная информационная политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является направлением внутренней государственной информационной политики в области противодействия преступности в целом. По результатам оценки эффективности служебной деятельности органов внутренних дел по линии незаконного оборота наркотиков опыт Витебской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков заслуживает внимания.

Цель статьи – анализ опыта реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на примере Витебской области, ее правовых основ и источников.

**Материал и методы.** Материалом исследования послужили нормативные правовые акты в области противодействия незаконному обороту наркотиков, правовые акты концептуального и программного характера. В процессе работы использовались общенаучные методы изучения, метод моделирования, а также структурно-правовой и формально-юридический методы.

**Результаты и их обсуждение.** Авторами проанализирован опыт реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на примере Витебской области; определено понятие государственной информационной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков, раскрыты ее направления, источники и основания.

Сделан вывод о необходимости разработки и принятия Стратегии государственной антинаркотической политики Республики Беларусь и Государственной программы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Республике Беларусь.

Одной из стратегических задач должно стать создание государственной системы информационного обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков. Результаты исследования внедрены в деятельность криминальной милиции УВД Витебского облисполкома.

**Заключение.** Сформулированные авторами выводы и предложения могут быть полезны при разработке стратегических и программных документов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь. Результаты исследования могут быть учтены при совершенствовании концептуальных основ государственной информационной политики Республики Беларусь, а также могут стать основой формирования государственной информационной политики в иных сферах противодействия преступности.

**Ключевые слова:** государственная информационная политика, незаконный оборот наркотиков.

# Legal Bases, Sources and Directions of the Implementation of the State Information Policy in the Sphere of Combating Illegal Drug Trafficking (the Example of Vitebsk Region)

Guminski M.N.<sup>1</sup>, Safonova T.V.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>*Drug Control and Combating Human Trade Department of the Criminal Police of Vitebsk Region Internal Affairs Administration*

<sup>2</sup>*Educational Establishment "Vitebsk State P.M. Masherov University"*

The state information policy in the sphere of combating illegal drug trafficking is a direction of the internal state information policy in the field of combating crime in general. According to the efficiency assessment of the operation activities of police departments on illegal drug trafficking the experience of Vitebsk Region in the sphere of combating illegal drug trafficking deserves attention.

The purpose of the research is analysis of the experience of the implementation of the state information policy in the sphere of combating illegal drug trafficking on the example of Vitebsk Region, its legal bases and sources.

**Material and methods.** The research material was normative legal acts in the sphere of combating illegal drug trafficking, legal acts of concept and program character. General scientific research methods, the method of modeling as well as the structural legal and the formal legal methods were used.

**Findings and their discussion.** The authors analyzed the experience of the implementation of state information policy in the field of combating illegal drug trafficking on the example of Vitebsk Region, identified the notion of state information policy in the field of combating illegal drug trafficking, revealed its directions, sources and bases.

Conclusion is made about the necessity to develop and adopt the Strategy of the State Anti-Drug Policy of the Republic of Belarus and the State Program of Combating Illegal Drug Trafficking in the Republic of Belarus.

Shaping the state system of the information provision of combating illegal drug trafficking should become one of the strategic tasks. The research findings have been introduced into the activities of the criminal police of Vitebsk Region Internal Affairs Administration.

**Conclusion.** Conclusions and recommendations formulated by the author can be useful in elaborating strategic and program documents in the sphere of combating illegal drug trafficking in the Republic of Belarus. The research findings can be taken into account in improving concept bases of the state information policy of the Republic of Belarus; they can also become the foundation of shaping state information policy in other spheres of combating crime.

**Key words:** state information policy, illegal drug trafficking.

Государственная информационная политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является направлением внутренней государственной информационной политики в области противодействия преступности в целом. Государственная информационная политика, реализуемая в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляется бессистемно и в настоящее время не имеет конкретных источников, однако некоторые ее направления закреплены в правовых актах программного характера.

Вопросы государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, ее конституционно-правовых основ, направлений и механизма ее реализации ранее не рассматривались белорусскими исследователями, что обуславливает высокую актуальность темы исследования.

По результатам оценки эффективности служебной деятельности органов внутренних дел по линии незаконного оборота наркотиков Витеб-

ская область занимает 3-е место в республике среди других областей. В связи с этим опыт противодействия незаконному обороту наркотиков в Витебской области заслуживает внимания.

Цель статьи – анализ опыта реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на примере Витебской области, ее правовых основ и источников.

**Материал и методы.** Материалом исследования послужили нормативные правовые акты в области противодействия незаконному обороту наркотиков, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, Государственная программа борьбы с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы, Комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на территории Витебской области

на 2019–2020 годы (далее Комплексный план). В процессе работы использовались общенаучные методы исследования, метод прогнозирования и моделирования, а также структурно-правовой и формально-юридический методы.

**Результаты и их обсуждение.** Понятие государственной информационной политики имеет широкие границы интерпретации: сфера деятельности государства; совокупность целей, идей и установок, отражающих интересы государства в информационной сфере, а также направлений их реализации.

Государственная информационная политика, имея свои конституционно-правовые основы, реализуется по множеству направлений как внутри государства, так и на международной арене.

Одним из направлений внутренней государственной информационной политики в области противодействия преступности, очевидно, является государственная информационная политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Внутренняя государственная информационная политика представляет собой деятельность системы органов государственной власти и управления в Республике Беларусь, направленную на обеспечение конституционного права граждан на информацию, развитие и эффективное использование национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры и национального сегмента сети Интернет, развитие системы предоставления электронных услуг, формирование духовных, культурных и нравственных основ жизни общества, обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства в целях развития информационного общества и формирования демократического социального правового информационного государства [1, с. 246].

Государственная информационная политика в области противодействия незаконному обороту наркотиков может быть определена как совместная деятельность органов государственной власти и управления и правоохранительных органов в сфере информационного обеспечения борьбы с незаконным оборотом наркотиков, повышения информационной и правовой культуры граждан, эффективного использования национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры и национального сегмента сети Интернет, формирования духовных, культурных и нравственных установок в целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков, профилактики их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией.

Источниками государственной информационной политики, в том числе и в сфере незаконного оборота наркотиков, являются различные виды политических и правовых документов, закрепляющих ее содержание. Нормативно-политическими источниками государственной информационной политики Республики Беларусь выступают послания Президента Республики Беларусь, стратегии, государственные программы, концепции и другие [2, с. 15].

Государственная информационная политика, реализуемая в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь, осуществляется бессистемно и в настоящее время не имеет конкретных источников. Некоторые ее направления закреплены в правовых актах программного характера.

В Российской Федерации указом Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Полагаем, аналогичный стратегический или концептуальный документ должен быть принят и в Республике Беларусь [3].

В основе государственной антинаркотической политики Республики Беларусь лежат Конституция Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [4], Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» [5], приказы МВД, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [6], Концепция информационной безопасности Республики Беларусь [7], Государственная программа борьбы с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы и другие.

Правовой основой государственной информационной политики в сфере незаконного оборота наркотиков, вместе с указанными выше, являются законы Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [8], «О средствах массовой информации» [9], «О рекламе» [10], Указ Президента Республики Беларусь № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» [11] и другие правовые акты.

Председателем Витебского облисполкома Н.Н. Шершневым 4 апреля 2019 г. утвержден Комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных

наркоманией, на территории Витебской области на 2019–2020 годы (рег. № 15/609-2). Данный документ является источником государственной антинаркотической политики, в том числе государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на территории Витебской области.

Проведение последовательной и целенаправленной политики по реализации на территории Витебской области ключевых (магистральных) положений, содержащихся в Декрете Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее Декрет), в том числе посредством утверждения и осуществления мер, предусмотренных региональными (областным, городскими, районными) комплексными планами мероприятий, объективно позволили существенно оздоровить ситуацию, связанную с распространением наркотиков, выстроить систему профилактики с задействованием всех ключевых субъектов Витебской области, установить аксиологические ориентиры в проведении антинаркотической политики, в том числе в рамках реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, включившей тесное взаимодействие государственных структур с гражданским обществом.

Принятые организационные и практические меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, а также на формирование устойчивой динамики по снижению количества наркопотребителей, позволили за период реализации требований Декрета достичь следующих положительных результатов в рассматриваемой сфере.

Так, по итогам 2014 года на территории Витебской области зарегистрировано 645 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Вместе с тем за 2018 год данный показатель составил 386 преступлений. Снижение количества выявленных преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков за рассматриваемый период, составило 40,2%. Наряду с этим на 65% уменьшилось количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (с 35 до 12). Отмечается динамика снижения количества наркопреступлений, совершенных лицами, которые имеют неснятую и непогашенную судимость, на 15,5% (с 84 до 71).

Следует отметить и тот факт, что с 2014 по 2018 год существенно снизилось количество граждан (с 1062 до 860), состоящих на учете в учреждениях здравоохранения области за потребление наркотиков или имеющих синдром зависимости

от наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Однако уровень наркоугрозы в регионе сохраняется. Подтверждением этому является увеличение объемов изымаемых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Так, за 2014 год из незаконного оборота изъято около 21,5 кг наркотиков. При этом за 2018 год данный показатель составил свыше 116 кг.

В этой связи в целях достижения всестороннего, комплексного подхода к данной проблеме и необходимостью эффективного использования потенциала государственных органов и общественных объединений на 2019–2020 годы запланировано проведение мероприятий, закрепленных Комплексным планом.

Комплексный план включает множество мероприятий, направленных на реализацию государственной информационной политики в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков на территории Витебской области:

- организация и проведение мероприятий по выявлению и документированию преступной наркодеятельности в глобальной сети Интернет для принятия решения в соответствии с законодательством (п. 7);

- выявление и принятие мер по ограничению доступа к интернет-ресурсам, содержащим информационные сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (прокси-серверы, анонимные сети типа Tor и другие), позволяющих пользователям интернет-услуг получать доступ к интернет-ресурсам, идентификаторы которых включены в список ограниченного доступа, добавление в список ограниченного доступа идентификаторов этих интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (п. 8);

- проведение информационно-просветительской работы, направленной на профилактику потребления наркотических средств лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы Витебской области (п. 11);

- подготовка социального видеоролика профилактической направленности о негативных аспектах, связанных с совершением правонарушений в сфере наркооборота (п. 13);

- проведение мероприятий по распространению информации о возможностях информационного ресурса [Pomogut.by](http://Pomogut.by) (п. 17);

- проведение цикла кинопоказов с предсеансовыми тематическими видеофильмами, социальными роликами, беседами по профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков (п. 19);

– организация циклов диспутов, блиц-турниров, бесед, книжных выставок, направленных на профилактику наркомании (п. 20);

– размещение в учреждениях культуры социальной рекламы, наглядной агитации антинаркотического содержания (п. 21);

– систематическое проведение факультативных занятий, воспитательных часов, уроков здоровья по вопросам противодействия наркомании в учебных заведениях сферы культуры, детских школах искусств (п. 22);

– освещение в средствах массовой информации, на ведомственных интернет-сайтах проблем наркомании, хода борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, судебной практики и результатов рассмотрения дел данной категории, принимаемых республиканскими органами государственного управления и общественными объединениями мер в сфере профилактики наркомании (п. 25);

– проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение обучающихся в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования Витебской области по вопросам ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным наркооборотом (п. 26);

– проведение информационно-просветительских кампаний, посвященных Дню борьбы с наркотиками (1 марта) и Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом (26 июня), а также направленных на формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков (п. 28);

– проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах Витебской области, ориентированной на повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, а также ответственности за совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (п. 29);

– разработка и распространение среди населения (по месту жительства, учебы, работы) тематических информационных материалов (буклеты, памятки, листовки) с информацией о ценности человеческой жизни, здоровом образе жизни, номерах телефонов антинаркотических «горячих линий», адресами и телефонами учреждений, оказывающих помощь гражданам, страдающим наркотической зависимостью, и их родственникам (п. 30);

– размещение на интернет-сайтах и информационных стендах учреждений образования Витебской области обновляемой информации об ответственности за незаконный оборот наркоти-

ческих средств, психотропных веществ и аналогов, последствиях их употребления, внешних признаках наркотического опьянения (п. 35);

– организация родительских собраний (лекториев, круглых столов) по профилактике пьянства и наркомании среди учащихся с привлечением психологов, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов (п. 37);

– размещение на безвозмездной основе социальной рекламы на общественном транспорте, биг-бордах, в глобальной сети Интернет в целях расширения информационного пространства по проблемам наркомании (п. 38);

– подготовка, издание и обеспечение наглядной видео- и печатной продукцией профилактического характера учреждений, обеспечивающих получение начального, базового, общего среднего образования, многопрофильных центров по работе с детьми и молодежью, территориальных центров социального обслуживания, воинских частей и общественных объединений (п. 40);

– создание в теле- и радиопередачах тематических сюжетов, информационных материалов, направленных на профилактику незаконного потребления и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (п. 41).

В процессе реализации государственной информационной политики в сфере незаконного оборота наркотиков задействованы Витебский областной исполнительный комитет, городские, районные исполкомы, администрации районов г. Витебска, УВД Витебского облисполкома, управление Следственного комитета Республики Беларусь по Витебской области, прокуратура Витебской области, Витебский областной суд, управление Комитета государственной безопасности по Витебской области, УДИН МВД Республики Беларусь по Витебской области, главное управление идеологической работы и по делам молодежи облисполкома, управление культуры облисполкома, главное управление по здравоохранению облисполкома, главное управление по образованию облисполкома, управление спорта и туризма облисполкома, комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Витебская областная организация ОО «БРСМ», общественные объединения и религиозные организации (с их согласия) и другие.

Реализация государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков осуществляется в процессе реализации органами государственной власти и управления, правоохранительными органами, общественными организациями и объединениями своих полномочий.

**Заключение.** Таким образом, в процессе исследования мы определили понятие государственной информационной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков, установили ее источники и основания, проанализировали опыт реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на примере Витебской области.

В целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков, формирования источников государственной антинаркотической политики, государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков требуются разработка и принятие Стратегии (Концепции) государственной антинаркотической политики Республики Беларусь и Государственной программы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Республике Беларусь. Одной из стратегических задач должно стать создание государственной системы информационного обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков.

Сформулированные авторами выводы и предложения могут быть полезны при разработке стратегических и программных документов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь, учтены при совершенствовании концептуальных основ государственной информационной политики Республики Беларусь, а также могут стать основой формирования государственной информационной политики в иных сферах противодействия преступности.

#### Литература

1. Сафонова, Т.В. Понятие и приоритеты внутренней государственной информационной политики / Т.В. Сафонова // Наука – образованию, производству, экономике: Регион. науч.-практ. конф. преподавателей, науч. сотрудников и аспирантов, 11–12 февр.

2016 г. / Витеб. гос. ун-т; редкол.: И.М. Прищепа (гл. ред.) [и др.]. – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2016. – С. 246–247.

2. Сафонова, Т.В. Источники государственной информационной политики / Т.В. Сафонова // Право. Экономика. Психология. – 2018. – № 3(11). – С. 13–18.
3. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 г. (ред. от 23.02.2018). – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/). – Дата доступа: 01.06.2019.
4. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 28 дек. 2014 г., № 6 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
7. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // Эталон. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
8. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
9. О средствах массовой информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-3 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
10. О рекламе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 мая 2007 г., № 225-3 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
11. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февр. 2010 г., № 60 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Поступила в редакцию 17.06.2019 г.