

## Создание и особенности функционирования системы управления прифронтовой зоной и тылом Западного фронта российской армии в 1915–1918 гг.

**Петренко А.В.**

*Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова», Витебск*

*В исследовании рассматривается создание системы управления прифронтовой зоной и тылом Западного фронта российской армии в 1915–1918 гг. Раскрываются особенности функционирования Западного фронта как отдельного института управления и его взаимодействия с гражданской администрацией белорусских губерний.*

*Цель статьи – выявить причины создания и особенности взаимодействия систем управления Западным фронтом российской армии, прифронтовой полосы и тыловой зоны на белорусских землях.*

***Материал и методы.** В работе на основе широкого круга архивных и мемуарных источников анализируется система интендантского управления Западного фронта российской армии. Используются общенаучные (анализ, синтез, индукция и дедукция) и специально-исторические методы (историко-генетический, историко-системный) методы исследования.*

***Результаты и их обсуждение.** Создание Западного фронта российской армии в 1915 г. и переход к позиционной войне привели к качественному изменению системы управления фронтом и тылом. Возникла необходимость точного определения границ фронтовой зоны, прифронтовой полосы и тыла для координации действий командования и гражданской администрации. В 1915–1918 гг. система управления тылом претерпевала значительные изменения в попытках избавиться от недостатков, выявленных в «Положениях о полевом управлении войск в военное время» (1914).*

***Заключение.** В 1914–1916 гг. Ставка Верховного главнокомандующего предприняла попытку создания централизованной системы интендантского управления. На основе «Положений о полевом управлении войск в военное время» была сформирована система управления Западного фронта российской армии. К числу ее особенностей относились общие управления главного начальника снабжений для Западного и Северного фронтов, замещение офицеров интендантской службы военными чиновниками. Управление территориями прифронтовой зоны и общего тыла осуществлялось в координации с гражданской администрацией.*

***Ключевые слова:** Первая мировая война, Западный фронт российской армии, прифронтовая зона, тыловая зона, интендантство.*

*(Ученые записки. – 2019. – Том 29. – С. 46–50)*

## Creation and Features of Functioning of the Management System of the Frontline Zone and the Rear of the Russian Army Western Front in 1915–1918

**Petrenko A.V.**

*Educational Establishment “Vitebsk State P.M. Masherov University”, Vitebsk*

*Creation of the management system of the frontline zone and the rear of the Russian Army Western Front in 1915–1918 is considered in the article. Features of functioning of the Western Front as a separate management institution as well as its interaction with the civil administration of Belarusian provinces are revealed.*

*The purpose of the article is to find out the causes of the creation and features of the interaction of the Russian Army Western Front management systems, the frontline belt and the rear zone in Belarusian lands.*

---

*Адрес для корреспонденции: e-mail: avarisa@gmail.com – А.В. Петренко*

---

**Material and methods.** On the basis of a wide range of archive and memoir sources the system of the intendant management of the Russian Army Western Front is analyzed. General scientific (analysis, synthesis, induction and deduction) as well as special historical (historical genetic and historical system) methods are used.

**Findings and their discussion.** The creation of the Russian Army Western Front in 1915 and the transition to the position war resulted in the necessity of qualitative changes of the frontline and the rear management system. It was necessary to precisely determine the boundaries of the front zone and the rear to coordinate the commander and civil administration activities. In 1915–1918 the system of the rear management underwent considerable changes in the attempts to get rid of the shortcomings which had been identified in the Regulation on the Army Field Management in the War Time (1914).

**Conclusion.** In 1914–1916 the Supreme Commander-in-Chief Headquarters made an attempt to create a centralized system of intendant management. On the basis of the Regulation on the Army Field Management in the War Time the system of management of the Russian Army Western Front was shaped. Its main features were: general departments of the Chief Quartermaster for the Western and the Northern Fronts, substitution of intendant officers with military officials. Frontline zone territories and the rear management was coordinated with civil administrations.

**Key words:** First World War, the Russian Army Western Front, the frontline zone, the rear zone, intendant service.

(Scientific notes. – 2019. – Vol. 29. – P. 46–50)

Первая мировая война – одно из наиболее значимых событий XX века, затронувшее судьбы большинства европейских народов. В 1915–1918 гг. активные боевые действия проходили на территории Беларуси, которая стала одним из основных театров войны. Разрушению подверглись города и местечки, в запустение пришли огромные территории посевных площадей. В итоге экономический потенциал белорусских губерний был существенно подорван.

С августа 1915 г. на территории Беларуси сформирован Западный фронт российской армии. Его создание явилось вынужденной мерой в рамках реорганизации Северо-Западного фронта под натиском наступления германских войск. Командование фронта и армий, входивших в его состав, прилагало усилия для формирования систем управления фронтом, прифронтной полосы и тыловой зоны. Необходимость обеспечения войск Западного фронта продовольствием, оружием, транспортом и техническими средствами приводила к использованию людских и материальных ресурсов на неоккупированной территории Беларуси.

В современной отечественной исторической науке не ослабевает интерес к событиям Первой мировой войны. В этой связи становится актуальным изучение особенностей функционирования Западного фронта как отдельного института управления и его взаимодействия с гражданской администрацией белорусских губерний.

Цель статьи – выявить причины создания и особенности взаимодействия систем управления Западным фронтом российской армии, прифронтной полосы и тыловой зоны на белорусских землях.

**Материал и методы.** При написании публикации использовались архивные материа-

лы военного делопроизводства Национального исторического архива Беларуси и Российского государственного военно-исторического архива, для характеристики особенностей системы управления Западным фронтом и его тылом – мемуары генерал-квартирмейстера Ставки Верховного главнокомандующего Ю.Н. Данилова.

В статье применены общенаучные (анализ и синтез, индукция и дедукция) и специально-исторические (историко-генетический, историко-системный) методы исследования.

**Результаты и их обсуждение.** К началу XX века российская система управления войсками в военное время прошла долгий путь развития. Итогом ее эволюции стало «Положение о полевом управлении войск в военное время» (1914), подписанное императором Николаем II накануне Первой мировой войны. В разработке этого документа приняли участие комиссии Военного министерства и Генеральный штаб российской армии. В качестве основы использовалось «Положение о полевом управлении» (1868), которое уже не отвечало изменившимся требованиям к системе управления армией. Поскольку документ готовился в сжатые сроки, это негативно отразилось на его качестве.

Во время разработки «Положение о полевом управлении» подвергалось критике со стороны военных специалистов. Например, генерал-квартирмейстер Генерального штаба (в годы Первой мировой войны – генерал-квартирмейстер Ставки) Ю.Н. Данилов отмечал в своих мемуарах: «Этим положением должны были определяться: организация высших войсковых соединений, управление ими, устройство тыла и служба всякого рода снабжения. Проект встретил, однако, много возражений, преимущественно со стороны ведомств, занимавших привилегированное положение и желавших видеть своих предста-

вителей более самостоятельными, нежели это было определено общей схемой» [1, с. 81–82]. Только 29 июля 1914 г., т.е. всего за три дня до начала войны, было утверждено верховной властью одно из самых важных для военного времени положений.

Одним из главных недостатков «Положения о полевом управлении войск в военное время» стало отсутствие четкой формулировки понятий «прифронтовая зона» и «зона тыла». По сути, в этом документе впервые появилось само понятие «фронт» как совокупность армий, решающих общую оперативно-стратегическую задачу. В свою очередь, «тыл» понимался в широком смысле как территория, прилегающая к фронтовому району. Поэтому к ней были отнесены губернии, объявленные на военном положении. «Прифронтовая зона» определялась как территория, относящаяся к району действий каждой из армий фронта. Согласно «Положению» главнокомандующий получил полномочия самостоятельно устанавливать пространственные границы фронта, прифронтовой зоны и тыла. Статья 91 «Положения о полевом управлении» определяла главнокомандующего фронтом как «начальника армий, крепостей и флота, предназначенного для совместных действий с армиями данного фронта» [2, с. 8].

В то же время для обслуживания войск фронта сохранялась система военных округов. В статье 638 «Положения» уточнялось: «Распределение военных округов для обслуживания фронта или отдельных армий определяется повелением Верховного главнокомандующего. Границы военных округов театра военных действий остаются те же, что и в мирное время» [2, с. 104]. Военный округ возглавлял главный начальник, осуществлявший свои полномочия через военно-окружные управления. Одновременно военно-окружные управления на театре военных действий подчинялись главному начальнику снабжений фронта.

Фронт и его тыл оказались изолированными друг от друга. В результате с началом боевых действий выявился еще один недостаток «Положения» – размытость полномочий управлений штаба фронта и отдельных армий. Зачастую их функции дублировались, что еще больше усложняло руководство фронтом. В ходе войны обнаружилась бессистемность и безыдейность подходов к составлению важнейшего документа российской армии. Итогом стали усложнение и бюрократизация системы управления тылом.

Подобные тенденции оказались характерными и для Западного фронта российской армии. При его создании возникла необходимость определения фронтовой зоны. В приказе Верховного главнокомандующего № 422 от 11 сентября 1915 г. указывалось: «...разграничительной линией между районами, подчиненными Главнокомандующим армиями Северного и Западного фронтов и районами общего тыла, подчиненным Главному Начальнику снабжений Северного и Западного фронтов, устанавливается линия – Псков, Остров, Опочка, Себеж, Дрисса, Лепель, Борисов, Осиповичи, Мозырь, Ельск. Перечисленные пункты входят в состав районов, подчиненных Главнокомандующим» [3, л. 316].

К 17 августа 1915 г. приказом Верховного главнокомандующего № 387 были определены границы территорий, подведомственные фронтовым управлениям и тылу. В приказе отмечалось: «В изменение приказов моих № 347 и № 359 войсковые районы армий фронта в хозяйственном и административном отношении считать отделенными от района, подчиненного Главному начальнику снабжений, следующей условной линией: Валк, Ржица, Друя, Молодечно, Несвиж, Лунинец, Сарны» [4, л. 294].

Впоследствии уже приказом генерала А.Е. Эверта, назначенного Главнокомандующим Западным фронтом, границы районов фронта и тыла были уточнены в соответствии со складывающейся боевой обстановкой. В приказе по фронту № 405 от 23 августа 1915 г. указывалось: «...войсковые районы армий фронта считать отделенными от района, подчиненного Главному начальнику снабжений армий Северного и Западного фронтов, следующей линией: Дрисса, Докшицы, Минск, Старые Дороги, Мозырь. Все пункты, находящиеся на указанной линии, относятся к району общего тыла» [5, л. 305].

Таким образом, произошло определение географических границ Западного фронта, находящихся в непосредственном подчинении главнокомандующего. Прифронтовая зона устанавливалась приказами главнокомандующего в зависимости от конкретной ситуации. Она находилась в подчинении главного начальника снабжений, который осуществлял свои полномочия через военно-окружные управления. Остальная территория губерний, объявленных на военном положении, относилась к району общего тыла и управлялась гражданской администрацией. Границы прифронтовой территории постоянно изменялись, что приводило к допол-

---

нительным согласованиям зон ответственности между фронтовым управлением и гражданской администрацией. В отдельных случаях канцелярия губернатора согласовывала собственные действия с этапно-хозяйственными отделами армий, в район действия которых входили подведомственные территории.

Необходимость точного определения границ фронтовой и прифронтовой территорий была связана с важностью тесного взаимодействия управления начальника снабжений фронта с администрацией минского губернатора в вопросах обеспечения армий продуктами питания, фуражом и бытовыми товарами. В фонде 299 Национального исторического архива Беларуси содержится обширная переписка минского губернатора А.Ф. Гирса и начальника снабжений Западного фронта о реквизициях скота у населения, об уточнении сроков оплаты населению за изъятые продукты питания, уточнении районов действия армий фронта. В качестве примера можно привести телеграмму канцелярии губернатора, направленную в штаб 4-й армии: «Ввиду включения Минского уезда в районы действий X и IV армий и значительной разницы цен на продукты в означенных армиях прошу разрешить минскому уездному предводителю дворянства при реквизиции скота, повозок и лошадей пользоваться ценами X армии как более отвечающими интересам местного населения» [6, л. 90].

С переходом к позиционной войне в 1915 г. возросло количество служб и учреждений в прифронтовой и тыловой зонах Западного фронта. Обеспечение снабжения армий продовольствием и боеприпасами, увеличение количества транспорта, перемещаемого личного состава привели к необходимости качественного изменения системы управления тылом. На протяжении 1914–1916 гг. в «Положение о полевом управлении войск в военное время» вносились изменения и дополнения [7; 8].

В соответствии с ними реорганизовывалась система управления тылом. В управление дежурного генерала штаба Западного фронта поступали фронтовые сводки, сведения о необходимом количестве боеприпасов, продовольствия и транспорта. Эти данные анализировались этапно-хозяйственным отделением и в сжатых донесениях передавались главному начальнику снабжений. Далее они рассредоточивались по отделениям в зависимости от назначения. И на основе обработки полученных данных формировались приказы главного начальника снабже-

ний, адресованные военно-окружным управлениям и гражданской администрации.

Важно отметить одну из ключевых особенностей тыловой структуры – многие управления главного начальника снабжений были общими для Западного и Северного фронтов. К их числу относились управления этапов и транспортов. Это решение Ставки было связано с необходимостью координации действий армий двух фронтов. В то же время такое объединение приводило к путанице и усложнению организации работы на местах – в прифронтовой зоне.

Еще одной особенностью системы управления Западным фронтом стало замещение офицеров в этапно-хозяйственных отделах штабов армий на военных чиновников. В приказе Верховного главнокомандующего отмечалось: «Допустить замещение должностей этапно-хозяйственного отдела штаба армии, входящей в состав армий фронта (штат № 13), военными чиновниками» [9, л. 91].

В 1916 г. войска Западного фронта участвовали в крупномасштабных стратегических операциях – Нарочанской и Барановичской. С увеличением потерь офицерского состава армий Западного фронта тенденция их замещения на чиновников стала характерна даже для этапных и обозных батальонов. 29 ноября 1916 г. штаб Ставки направил приказ № 3004 главнокомандующему Западным фронтом генералу А.Е. Эверту: «В случае невозможности заместить должности младших офицеров в этапных и обозных батальонах офицерскими чинами на таковые должности могут назначаться зауряд-военные чиновники, при условии соответствующей подготовки их для означенной цели начальником военных сообщений армий фронта» [10, л. 108].

В целом, анализируя обширный массив документов фондов 2048 (Приказы главнокомандующего Западным фронтом) и 2019 (Штаб главнокомандующего армиями Северо-Западного фронта) Российского государственного военно-исторического архива, можно отметить основную идею Ставки – создание строгой централизованной системы управления тылом. Поэтому была предпринята попытка объединить снабжение армий и руководство общим тылом в рамках управления главного начальника снабжений Западного фронта. В каждой из армий, входивших в его состав, управление тыловыми районами и снабжением осуществлялось этапно-хозяйственными отделами штабов. В то же время на уровне корпусов и дивизий подобного

объединения полномочий не происходило. Начальники службы тыла и снабжения подчинялись непосредственно командиру, координируя свои действия.

**Заключение.** Таким образом, основным документом военного делопроизводства, определившим понятие «фронт» и сформировавшим его структуру, явилось «Положение о полевом управлении войск в военное время». Этот ключевой документ был создан в сжатые сроки накануне Первой мировой войны и подвергался исправлениям и дополнениям. В 1914–1916 гг. Ставка предприняла попытку создания централизованной системы интендантского управления. На основе «Положения о полевом управлении войск в военное время» была сформирована система управления Западного фронта российской армии. К числу ее особенностей относились общие управления главного начальника снабжений для Западного и Северного фронтов, а также замещение офицеров интендантской службы военными чиновниками. Управление территориями прифронтовой зоны и общего тыла осуществлялось в координации с гражданской администрацией.

## Литература

1. Данилов, Ю.Н. Россия в Мировой войне / Ю.Н. Данилов. – Берлин: Слово, 1924. – 424 с.
2. Положение о полевом управлении войск в военное время. – СПб.: Военная типография, 1914. – 154 с.
3. Российский государственный военно-исторический архив (РГВИА). – Ф. 2048. Штаб главнокомандующего армиями Западного фронта. Оп. 1. Д. 19. Приказы Западного фронта.
4. РГВИА. – Ф. 2048. Оп. 1. Д. 6. Приказы главнокомандующего Западного фронта.
5. РГВИА. – Ф. 2048. Оп. 1. Д. 21. Приказы Западного фронта.
6. Национальный исторический архив Беларуси. – Ф. 299. Минское губернское правление Министерства внутренних дел, город Минск Минского уезда Минской губернии. Оп. 2. Д. 16024. Дело о реквизиции скота и имущества на нужды армии у населения Минской губернии.
7. Приложения к Положению о полевом управлении войск в военное время: № 1–17. – СПб.: Военная типография, 1914. – 173 с.
8. Изменения и дополнения статей Положения о полевом управлении войск в военное время, последовавшие в период времени с 20-го июля 1914 г. по 1-е марта 1916 г. – Петроград: Военная типография, 1916. – 24 с.
9. РГВИА. – Ф. 2144. Штаб 10-й армии. Оп. 1. Д. 17. Приказы главнокомандующего Западного фронта.
10. РГВИА. – Ф. 2019. Штаб главнокомандующего армиями Северо-Западного фронта. Оп. 1. Д. 146. Приказы о назначении разграничительных линий тыловых путей частей войск и армий.

*Поступила в редакцию 31.05.2019 г.*