

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Витебский государственный  
университет имени П.М. Машерова»  
Кафедра гражданского права и гражданского процесса

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Курс лекций*

*Витебск  
ВГУ имени П.М. Машерова  
2019*

УДК 330:338(476)(075.8)  
ББК 65.9(4Бен)я73  
Н35

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 3 от 27.02.2019 г.

Составитель: доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат экономических наук  
**Л.Ф. Трацевская**

**Рецензенты:**

доцент кафедры логистики и менеджмента ВФ УО ФПБ «Международный университет “МИТСО”», кандидат экономических наук *Т.П. Поляржина*;  
доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат экономических наук *В.А. Янчук*

**Национальная экономика Республики Беларусь : курс лекций /**  
**Н35** сост. Л.Ф. Трацевская. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2019. –  
153 с.

Предлагаемое издание содержит необходимый теоретический материал по курсу «Национальная экономика Республики Беларусь», изложенный в краткой форме, разработанный в соответствии с учебной программой данной дисциплины и рекомендуемый для самоподготовки студентов специальностей 1-24 01 01 Международное право, 1-24 01 02 Правоведение и 1-24 01 03 Экономическое право дневной и заочной форм обучения.

УДК 330:338(476)(075.8)  
ББК 65.9(4Бен)я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	7
<b>Модуль 1. Национальная экономика как объект исследования.</b>	
<b>Национальная хозяйственная система и ее потенциал</b> .....	8
<i>Тема 1</i> Научные основы национальной экономики .....	8
1.1 Понятие национальной экономики .....	8
1.2 Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики .....	9
1.3 Основные макроэкономические показатели и пропорции .....	11
1.4 Типы национальных хозяйственных систем .....	15
<i>Тема 2</i> Экономический потенциал Беларуси .....	18
2.1 Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны .....	18
2.2 Природно-ресурсный потенциал .....	20
2.3 Демографический и трудовой потенциал .....	22
2.4 Научный, научно-технический и инновационный потенциалы .....	24
2.5 Производственный потенциал .....	30
2.6 Инвестиционный потенциал .....	31
2.7 Внешнеэкономический потенциал .....	34
2.8 Экологический потенциал .....	40
<i>Тема 3</i> Рост национальной экономики .....	44
3.1 Понятие и основные типы экономического роста .....	44
3.2 Факторы, определяющие экономический рост .....	45
3.3 Моделирование экономического роста .....	48
<b>Модуль 2. Структура экономики Республики Беларусь и ее организационные основы</b> .....	52
<i>Тема 4</i> Хозяйственные комплексы национальной экономической системы .....	52
4.1 Отрасль экономики. Отраслевая структура национальной экономики .....	52
4.2 Экономическая диагностика современной отраслевой структуры экономики Беларуси на основании данных о ВВП, численности занятых, распределения основного капитала по отраслям экономики .....	53
4.3 Состав и структура действующих хозяйственных комплексов Беларуси .....	54
<i>Тема 5</i> Промышленный комплекс .....	55
5.1 Понятие и состав промышленного комплекса Республики Беларусь, его роль и место в национальной экономике .....	55
5.2 Топливо-энергетический комплекс .....	56
5.3 Металлургическая промышленность .....	57

5.4 Химическая и нефтехимическая промышленность .....	58
5.5 Машиностроение и металлообработка .....	58
5.6 Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная про- мышленность .....	59
5.7 Легкая промышленность .....	60
<i>Тема 6</i> Аграрно-промышленный комплекс (АПК) .....	61
6.1 Структура АПК и его роль в экономике страны .....	61
6.2 Сельское хозяйство как важнейшая сфера АПК .....	62
6.3 Перерабатывающая промышленность: состав и структура .....	63
6.4 Задачи АПК в сфере обеспечения продовольственной без- опасности страны и пути их решения .....	63
<i>Тема 7</i> Строительный комплекс. Транспорт и связь .....	64
7.1 Роль и место строительного комплекса в экономике Респуб- лики Беларусь .....	64
7.2 Особенности организации, управления и функционирования капитального строительства .....	65
7.3 Промышленность строительных материалов как материаль- ная основа строительства .....	66
7.4 Состав и структура транспортного комплекса. Основные по- казатели его функционирования .....	66
7.5 Связь, информация и телекоммуникации: состав и структура отрасли, управляющие органы .....	68
<i>Тема 8</i> Комплекс социально-культурных отраслей. Социально- потребительский комплекс .....	68
8.1 Состав и структура социально-культурного комплекса, его роль в национальной экономике .....	69
8.2 Экономика и организация отдельных отраслей комплекса (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, ту- ризм, культура и искусство, социальное обслуживание населения) ....	69
8.3 Социально-потребительский комплекс: состав и структура, роль в национальной экономике. Характеристика основных отраслей комплекса (розничная торговля, общественное питание, бытовое об- служивание, жилищно-коммунальное хозяйство) .....	73
<b>Модуль 3. Формирование институтов рыночной экономики. Роль белорусского государства в обеспечении трансформационных преобразований</b> .....	75
<i>Тема 9</i> Формирование социально ориентированной рыночной эконо- мики в Республике Беларусь .....	75
9.1 Проблемы перехода от плановой к рыночной экономике .....	75
9.2 Перспективная модель национальной экономики Беларуси ...	78
9.3 Формирование и развитие институтов рынка в Республике Беларусь .....	81

9.4 Проблемы развития предпринимательства в Беларуси .....	83
9.5 Структурная трансформация экономики Республики Беларусь	89
<i>Тема 10</i> Экономическая роль государства в Республике Беларусь .....	91
10.1 Цели и функции государственного регулирования экономики ..	91
10.2 Структура государственного управления в Республике Беларусь .....	94
10.3 Система планирования и прогнозирования национальной экономики Беларуси .....	96
10.4 Денежная система и денежно-кредитная политика Беларуси	98
10.5 Бюджетно-налоговая система и фискальная политика Республики Беларусь .....	101
10.6 Социальная политика Беларуси .....	103
<i>Тема 11</i> Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны .....	107
11.1 Понятие и место экономической безопасности в системе национальной безопасности страны .....	107
11.2 Составляющие экономической безопасности и их характеристика .....	110
11.3 Критерии и показатели экономической безопасности .....	115
11.4 Направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь .....	116
<b>Модуль 4. Открытая экономика Республики Беларусь в системе мирохозяйственных связей .....</b>	<b>118</b>
<i>Тема 12</i> Межстрановая и мирохозяйственная интеграция .....	118
12.1 Понятие, тенденции и факторы международной экономической интеграции .....	118
12.2 Интеграционные процессы в экономике стран СНГ .....	121
12.3 Экономическая интеграция Беларуси и Российской Федерации ...	124
<i>Тема 13</i> Особенности многовекторной международной экономической политики Республики Беларусь .....	127
13.1 Многовекторная международная экономическая политика Беларуси: сущность, цели и основные задачи .....	127
13.2 Участие Республики Беларусь в международных экономических и политических организациях, объединениях, союзах .....	130
13.3 Экономическое сотрудничество и развитие интеграционных процессов со странами СНГ .....	132
13.4 Белорусская экономика в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) .....	133
13.5 Двустороннее сотрудничество Беларуси и России .....	135
13.6 Экономическое сотрудничество Республики Беларусь и КНР	137

13.7 Торговое и инвестиционное сотрудничество Беларуси со странами ОЭСР .....	139
<i>Тема 14</i> Перспективы участия Беларуси в системе международного разделения труда .....	143
14.1 Место национальной экономики Беларуси в международном разделении труда .....	144
14.2 Конкурентоспособность национальной экономики: понятие, факторы и показатели. Создание политических, экономических и правовых условий для повышения конкурентоспособности белорусской экономики .....	146
14.3 Перспективы и риски участия Республики Беларусь в международном разделении труда .....	149
<b>Литература</b> .....	152

## ВВЕДЕНИЕ

Обретение Республикой Беларусь государственного суверенитета и необходимость сохранения независимости государства обусловило преобразование ее народнохозяйственного комплекса в новое состояние – национальную экономику. Национальная экономика Республики Беларусь является переходной экономикой, имеющей свою специфику, обусловленную ее социально-экономическими, политическими и иными особенностями. Как самостоятельно формирующаяся, адекватная постоянно меняющемуся миру, белорусская национальная экономическая модель непрерывно эволюционирует под воздействием глобальных политических, финансовых и технологических трендов, опираясь на исторические корни и сохраняя социальную ориентацию.

Изучение национальной экономики Республики Беларусь – самостоятельная отрасль экономической науки междисциплинарного характера, нацеленная на выявление и систематизацию общих и специфических условий, закономерностей и факторов экономического развития хозяйственной системы белорусского государства. В связи с этим «Национальная экономика Республики Беларусь» представляет собой комплексную учебную дисциплину, в которой конкретизируются знания и умения, полученные в процессе изучения экономической теории, микро-, макроэкономики, статистики и международной экономики.

Основная цель изучаемой дисциплины – формирование системы знаний об экономике Беларуси как суверенного государства, проблемах и перспективах ее становления. Приобретенные знания будут содействовать подготовке современных специалистов, которые должны глубоко владеть основами экономической теории, уметь применять их на практике, выявлять и анализировать ключевые проблемы развития национальной экономики, обосновывать пути и механизмы их решения, осуществлять систему государственных и других мер в области научного управления развитием национальной экономики страны и ее подсистем.

В данном издании системно и в краткой форме излагаются основные вопросы курса «Национальная экономика Республики Беларусь». Он разработан в соответствии с учебной программой данной дисциплины и предназначен для студентов специальностей 1-24 01 01 Международное право, 1-24 01 02 Правоведение и 1-24 01 03 Экономическое право дневной и заочной форм обучения.

# МОДУЛЬ 1

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ. НАЦИОНАЛЬНАЯ ХОЗЯЙСТВЕННАЯ СИСТЕМА И ЕЕ ПОТЕНЦИАЛ

### ТЕМА 1 НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

#### План темы

- 1.1 Понятие национальной экономики.
- 1.2 Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики.
- 1.3 Основные макроэкономические показатели и пропорции.
- 1.4 Типы национальных хозяйственных систем.

#### 1.1 Понятие национальной экономики

Начиная с 1991 г., национальная экономика приобрела черты единого хозяйственного организма в рамках суверенного белорусского государства, ставшего полноправным членом мирового сообщества, субъектом международного права и международных экономических отношений.

Слово «национальный» акцентирует внимание на том, что экономика рассматривается в своей целостности, в масштабе нации, государства, а не только в этническом аспекте.

Как *наука* (научное направление и учебная дисциплина) национальная экономика имеет свои объект, предмет, инструментарий и субъект научного исследования. *Предметом* изучения являются социально-экономические процессы воспроизводства, закономерности функционирования и развития хозяйственной системы, ее структурно-функциональных элементов, потенциалов и механизмов. В качестве *объекта* выступает национальная хозяйственная система страны. Она исследуется рядом экономических дисциплин: теоретической (политической) экономией, экономической историей, экономической статистикой, эконометрикой, математическим моделированием, экономической и социальной географией и др.

*Содержательный аспект* раскрывается в анализе национальной экономики как *области хозяйственной практики*, анализе состояния, факторов, проблем, тенденций, параметров хозяйственной системы, механизмов ее развития как основы разработки экономической политики, включая цели, направления и пути их достижения, методы и средства подготовки и реализации макроэкономических решений органов управления и регулирования хозяйственной системы страны.

Таким образом, **национальная экономика** – это хозяйственная система страны, отвечающая принципам суверенности, целостности, социальности, национальной ориентации.

Ее характерные черты и условия:

- суверенитет нации и государства;
- территориальная целостность;
- единство экономического пространства и юридической среды;
- общность характера хозяйственных институтов, включая институт собственности;
- наличие единого платежного средства – национальной денежной единицы – и целостной финансовой системы;
- развитость внутреннего рынка и стабильность внешнеэкономических геополитических отношений;
- эффективные гарантии независимого распоряжения и приумножения национального богатства в интересах повышения благосостояния нации.

Национальная экономика как сложная система включает комплекс организационных, структурных, функциональных, институциональных и других подсистем, компонентов, характеристик.

*В организационном плане* – это совокупность субъектов хозяйствования: организаций, учреждений, предприятий, производств, отраслей, регионов, их взаимосвязей и отношений.

*В структурном плане* – это хозяйственные комплексы: промышленность, агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный комплекс (ВПК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), строительный комплекс и ряд других.

*В функциональном плане* – это совокупность потенциалов: природно-ресурсного, инновационного, производственного и т.д.

## **1.2 Предпосылки становления, функционирования и развития национальной экономики**

Национальная экономика Беларуси находится в сложном процессе трансформации. Для успешного осуществления этого процесса необходимы достаточные *предпосылки и условия*, создание которых позволит придать экономической системе качественные и количественные характеристики зрелой национальной экономики (суверенность, целостность, социальность, рыночность, эффективность, национальную ориентированность, внешнюю открытость):

- *общесистемные* – носят конституционно-правовой, мировоззренческий, идеологический, политический характер (новая цивилизационная стратегия, тип создаваемого государства и общества);
- *системные* – включают единство экономического, институционально-правового пространства, общность характера хозяйственных институтов, механизмы и нормы взаимодействия с внешней средой;
- *внутрисистемные* – обуславливают обеспечение эффективности и

конкурентоспособности национальной экономики на основе соблюдения принципов рационального хозяйствования.

*Внешнеполитическими и внешнеэкономическими предпосылками* выступают первичность суверенитета, открытость экономики страны, многовекторность внешней политики, стабильность стратегических приоритетов международного сотрудничества и дипломатических отношений, глубокое знание и прогноз конъюнктуры внешних рынков. Располагая ограниченными сырьевыми возможностями для самообеспечения, Беларусь вынуждена добиваться желаемого уровня удовлетворения своих потребностей в разнообразных товарах и услугах посредством торговли со многими государствами мира. Нынешняя белорусская экономика практически не может функционировать без импорта нефти и газа, металла и комплектующих из стран СНГ. Поэтому экономическое положение республики в большой степени зависит от экспортных товарных потоков в Россию, другие страны СНГ и дальнего зарубежья, повышения качества и конкурентоспособности белорусской продукции на внешних рынках. Эти принципиальные аспекты должны найти отражение в разработках перспектив и путей развития национальной экономики.

*Внутриполитическими предпосылками* являются совершенствование политической системы в рамках Конституции Республики Беларусь на пути становления демократии, оптимизация государственных структур управления, формирование общественных объединений и повышение гражданской активности.

Принципиальной предпосылкой построения, функционирования и устойчивого развития национальной экономики является закрепление в стратегических программах социально-экономического развития Беларуси долгосрочных ориентиров и общесистемных условий упреждающего характера. Такой опыт в стране есть.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития (НСУР) Республики Беларусь до 2020 г., в качестве *общесистемных условий стратегического характера* определены:

- построение и развитие унитарного демократического социального правового государства (в соответствии с Конституцией Республики Беларусь);
- формирование современного гражданского общества;
- создание социально ориентированной рыночной экономики.

Эффективность становления, функционирования и развития национальной экономики обеспечивается также совокупностью *системных условий и принципов*. В их числе создание единой институционально-правовой среды для страны, ее регионов и секторов экономики, регулирующей отношения собственности, организационно-правовые формы ведения хозяйства, функционирования реального сектора, финансовой системы, рыночных институтов в процессе общественного воспроизводства. Система та-

ких институтов, правовых норм и механизмов определяется Конституцией Республики Беларусь, Гражданским, Банковским, Налоговым, Таможенным и другими кодексами, законами Республики Беларусь.

Следующая группа предпосылок обеспечивает создание *внутрисистемных условий* перевода экономики на инновационный, высокотехнологический, наукоемкий тип развития, оптимизацию воспроизводственной, отраслевой, технологической и региональной структур национальной экономики. Построение системы управления и регулирования экономики на принципах рациональности, стратегической целенаправленности, тактической гибкости, структурной гармоничности, учета социального, экономического и экологического императивов устойчивого развития – обязательная предпосылка эффективного хозяйствования.

Данные предпосылки носят двойственный характер. С одной стороны, они являются предваряющими, упреждающими условиями, с другой – постоянно действующими требованиями к преобразованию государства, общества, экономики, обеспечению политической и социальной стабильности в стране.

Все описанные выше группы предпосылок, условий, императивов комплексно и последовательно включаются в программы и прогнозы социально-экономического развития Беларуси, где указываются задачи, сроки, средства и механизмы их формирования и реализации.

### **1.3 Основные макроэкономические показатели и пропорции**

Национальная экономика представляет собой единство хозяйствующих субъектов и их отношений, структурированных в правовом и институциональном полях. По отношению к обществу и природе национальная экономика является подсистемой, управляемой общественными и естественными законами. Общество в лице государства определяет основные цели экономики, которые она реализует через свои институты и функции. *Главная цель* экономики – обеспечение жизнедеятельности нации, удовлетворение ее растущих материальных и духовно-культурных потребностей, повышение уровня благосостояния. В связи с этим *базовыми функциями* экономической системы страны являются производство, распределение, обмен, потребление материальных благ и услуг.

Объектом изучения макроэкономики являются сводные, обобщающие показатели по хозяйству страны в целом: национальное богатство, валовой национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), национальный доход (НД), суммарные государственные и частные инвестиции, общее количество денег в обращении. Одновременно макроэкономика исследует средние по стране экономические показатели, такие как доходы, заработная плата, занятость, производительность труда. Кроме то-

го, для анализа макроэкономической ситуации используются показатели темпа инфляции, уровня занятости, безработицы, валютный курс и др.

В ежегодный Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь включаются 16 важнейших параметров: ВВП; продукция промышленности; продукция сельского хозяйства; инвестиции в основной капитал; производство потребительских товаров, в том числе продовольственных и непродовольственных; объем внешней торговли, в том числе экспорт и импорт; реальные денежные доходы населения; розничный товарооборот; платные услуги населению; уровень рентабельности реализованной продукции промышленности; энергоемкость ВВП; ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования.

Количественную (цифровую) информацию об уровне и возможностях развития экономики страны в целом предоставляет *социально-экономическая статистика*, которую разрабатывают в теоретико-методологическом плане и готовят в рамках информационных систем государственные статистические службы – в Беларуси их возглавляет Министерство статистики и анализа (Минстат). Современная статистическая система Беларуси отражает ключевые явления и процессы, происходящие в экономической и социальной жизни страны, содержит информацию о населении, его занятости, уровне жизни, данные о национальном богатстве, национальных счетах, финансах, ценах и тарифах, инвестиционной деятельности, о положении в основных отраслях экономики, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве.

Основные статистические показатели рассчитываются в *системе национальных счетов (СНС)*, или системе взаимоувязанных показателей, применяемых для описания и анализа макроэкономических процессов. Ключевым показателем является ВВП. В аналитических целях могут рассчитываться ВВП и НДС.

*Валовой внутренний продукт (ВВП)* – обобщающий экономический показатель, который в рыночных ценах выражает совокупную стоимость товаров и услуг, произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта. Валовой внутренний продукт может быть рассчитан тремя методами: производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

*Валовой национальный продукт (ВНП)*, в отличие от ВВП, отражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, созданных не только внутри страны, но и за ее пределами. ВНП рассчитывается так же, как и ВВП, но отличается от него на величину, равную сальдо расчетов с зарубежными странами. Если к показателю ВВП добавить разницу между поступлениями от первичных доходов из-за границы и первичными доходами, полученными зарубежными инвесторами в данной стране, это и есть размер ВНП.

Важным макроэкономическим показателем является *национальный доход (НД)*. С точки зрения собственников ресурсов он измеряет их доходы от участия в производстве за текущий период. НД определяется как сумма доходов всех владельцев факторов производства, т.е. оценивается по факторной стоимости за вычетом косвенных налогов.

Одним из основных показателей уровня благосостояния и экономического развития страны служит *личный располагаемый доход (ЛРД)*. Он представляет собой доходы населения (или домашних хозяйств), т.е. заработную плату, дивиденды, проценты, пособия за вычетом налогов и добавлением субсидий.

Для пересчета макроэкономических показателей из текущих цен в неизменные, или сопоставимые, используются специальные дефляторы или индексы цен, в том числе дефляторы ВВП и индексы потребительских цен (ИПЦ). Последние выражают относительное изменение среднего уровня цен широкой группы товаров («корзины» заранее отобранных представительных товаров и услуг) за определенный период. Номинальный ВВП (в текущих ценах), деленный на ИПЦ, дает реальный ВВП. Отношение же номинального ВВП к реальному показывает его увеличение за счет роста цен и называется *дефлятором ВВП*. В отличие от индекса цен на товары и услуги дефлятор ВВП характеризует изменение оплаты труда, прибыли и потребления основного капитала в результате изменения цен, а также чистых налогов.

Соотношения между сферами, отраслями, производствами, их взаимодействие отражает структура национальной экономики. Структурные соотношения образуют пропорции, поддержание которых на оптимальном уровне в процессе развития является важнейшим системообразующим фактором национальной экономики. Пропорциональность в развитии компонентов экономической системы обеспечивает ее целостность. Макроструктура национальной экономики включает комплекс подсистем, компонентов, которые в ходе многолетней хозяйственной практики интегрируются в различные структурные образования по классификационным признакам: секторному, воспроизводственному, отраслевому, институциональному, социальному и др.

Практикой СНС предусмотрен анализ отраслей экономики в разрезе трех секторов:

- первичного (отрасли, связанные с производством, добычей и потреблением природных ресурсов);
- вторичного (отрасли обрабатывающей промышленности);
- третичного (отрасли, производящие транспортные услуги, коммунальное хозяйство, строительство, торговля, оборона, государственное управление и др.).

В научной литературе и зарубежной практике в течение длительного времени используются понятия реального и денежного (финансового) сек-

торов экономики. Первый определяется размером ВВП, второй – количеством денег, необходимых для внутреннего товарооборота. Они отражают устойчивые связи между субъектами и денежными потоками, которые в совокупности образуют народнохозяйственный кругооборот доходов и расходов.

Для описания экономики используются следующие категории:

1. *Воспроизводственная структура*. Этот показатель введен в экономический оборот для анализа на макроуровне базовых соотношений между стадиями воспроизводства ВВП, отражающих направленность изменений его составных частей. Они дают представление о степени социальной ориентации, преодоления избыточной ресурсоемкости производства, динамике потребления и накопления и, соответственно, степени инвестиционных возможностей обновления национальной экономики и ее экспортной направленности.

2. *Отраслевая структура* позволяет отслеживать динамику межотраслевых пропорций, роста приоритетных отраслей с точки зрения их эффективности, социальной ориентации, наукоемкости, ресурсосбережения, экологической защищенности населения.

3. *Технологическая структура* конкретизирует эти приоритеты данными о динамике соотношений между традиционными и новейшими технологиями, об объемах внедрения наукоемких высоких технологий в народное хозяйство.

4. *Региональная (территориальная) структура* отражает жизненно важные пропорции в размещении и комплексном развитии производства и, особенно, социальной инфраструктуры, ибо население страны живет на конкретных территориях.

5. *Институциональная структура* характеризуется формами организации и управления производством, закрепляющим их правовым пространством, а также культурно-ценностными нормами и стереотипами поведения субъектов хозяйствования.

6. *Социальная структура* отражает совокупность социальных групп (в составе населения), стратифицированных по важнейшим экономическим критериям (собственность, доходы, квалификация и др.), их относительную динамику.

Все указанные виды структур формируют целостность национальной экономики, механизм взаимодействия ее элементов.

Структурные элементы экономической системы поддерживают необходимые пропорции процесса ее функционирования и развития. Оценка пропорций по критериям оптимальности позволяет судить об эффективности экономической деятельности страны и направленности динамики изменений в экономике.

Главные макроэкономические пропорции складываются на национальном уровне и характеризуют движение ВВП и его элементов: расходов на конечное потребление, валового накопления и сальдо внешней торговли.

Одним из приоритетов развития экономики страны является ее экспортная ориентация.

Принципиально важны для национальной экономики, экономической политики пропорции в структуре производства и структуре потребления, а также между производством и потреблением. Диспропорции, вызываемые преобладанием средств производства в объемах производства, ведут к снижению уровня жизни народа. Необходимо выдерживать прогрессивную пропорцию в отношении высокотехнологических отраслей, так как структура экономики «утяжеляется» преобладанием материало- и энергоемких производств. Структура потребления должна последовательно изменяться в направлении рациональных норм потребления товаров, услуг, продуктов питания.

Указанные макроэкономические пропорции занимают ведущее положение в разработке и реализации экономической политики государства. Поддержание их на оптимальном уровне или обеспечение продвижения к нему служат критерием оценки эффективности национальной экономики и системы управления и регулирования экономических и социальных процессов в стране.

#### 1.4 Типы национальных хозяйственных систем

Экономическая модель каждой страны – это результат длительного исторического процесса, в течение которого выстраивается соотношение элементов модели и формируется механизм их взаимодействия. Именно поэтому каждая национальная экономическая система уникальна, и механическое заимствование ее достижений не приносит желаемых результатов. Вместе с тем во многих государствах сложились сходные методы хозяйствования, что позволяет выделить их экономические модели в типологические группы.

Типология позволяет выявить основные черты, системообразующие элементы национальных экономик, уточнить совокупность принципов, институтов, форм и механизмов функционирования, с тем, чтобы с максимальной пользой применить их для формирования и развития национальной экономики Беларуси, ее продвижения к рынку.

Среди наиболее представительных европейских страновых вариантов ученые-экономисты выделяют модели:

- *германскую* (широко известная модель социального рыночного хозяйства и социального правового государства);
- *британскую* (ее наиболее характерная черта – дерегулирование);
- *французскую* (известна своим дирижизмом, или государственным интервенционизмом);

- *итальянскую* (ее характерная особенность – кооперативизм);
- *шведскую* (известна как «государство благосостояния»).

Европейские модели (Германии, Швейцарии, Нидерландов, Швеции) часто интегрируют в *рейнскую* модель, которая характеризуется, прежде всего, стабильностью состава собственников акционерных предприятий. Большую роль играет «философия», «идеология» экономической деятельности. Предприятие традиционно рассматривается как коллектив с общими интересами. Страновое разнообразие моделей экономики указанных выше и других стран Европы имеет тенденцию к сближению с *общеевропейской* моделью, формируемой идеологией и требованиями Европейского союза. Это сближение реализуется по следующим направлениям:

- создание единого внутреннего рынка;
- формирование экономического и валютного союзов;
- гармонизация финансовой политики;
- сближение социальных моделей;
- обеспечение единых условий предпринимательской деятельности и поддержания конкурентной среды;
- совершенствование федеративного устройства;
- принятие единых правил и механизмов регулирования экономики.

Доминантное положение в мире занимает *американская* (точнее, *англо-американская*) модель, которая характеризуется интенсивным перераспределением акционерной собственности. Предприятие рассматривается как товар, может продаваться по частям, возможен и его «захват» через фондовую биржу.

Особое место принадлежит *японской* экономической модели, поскольку она обладает рядом специфических особенностей. Одной из них является социальная организация общества, предусматривающая гармонию отношений на всех его уровнях и во всех сферах на основе уважения традиций японского образа жизни. На базе моральных ценностей сложилась своеобразная мотивация трудовой деятельности, отличная от американского стандарта. Именно японская модель демонстрирует значение социокультурного и конфессиональных факторов в экономической жизни общества.

Наряду с указанными можно выделить и особую *китайскую модель смешанной экономики*, формирующуюся в условиях эволюции экономики «чистого социализма». Рыночный механизм и негосударственный сектор экономики значительно усилили свою роль в годы реформ, однако государственное регулирование (во многом в форме «направляющего планирования»), распределение по труду и социальные гарантии продолжают оставаться приоритетными направлениями социально-экономической политики. Данная модель может быть определена как преимущественно социалистическая модель смешанной экономики.

Разнообразие экономических моделей характерно и для развивающихся стран. Модели можно условно объединить в две группы на основе деления стратегий развития на экспортоориентированные и импортозамещающие. К первой группе относится южнокорейская модель. Страны Латинской Америки до середины 80-х гг. XX в. развивались по пути импортозамещения.

Из приведенных выше моделей развитых стран выделяют (по критерию социальности) либеральную, социально ориентированную и социал-демократическую группы. Эти группы рыночных моделей отличаются друг от друга:

1) структурой собственности – в первой модели налицо абсолютное преимущество частной собственности; во второй и третьей – поддерживаются пропорции смешанной экономики;

2) социальной политикой – первая модель рассчитана на определенную, наименее защищенную группу населения; вторая – на все население; в третьей проводится, по сути, эгалитарная (уравнительная) политика;

3) участием государства в перераспределительных процессах – оно нарастает от первого модельного типа к третьему;

4) границами государственного участия в экономике – они расширяются в указанном выше направлении.

Критериями отнесения страновых моделей к той или иной группе выступают их базовые характеристики. В общую совокупность таких характеристик, принципов входят следующие:

- отношения собственности, роль частной собственности и ее соотношение с государственной и другими формами собственности;
- уровень развития и формы организации рыночной среды в целом и отдельных ее сфер;
- границы и методы государственного воздействия на экономику;
- цели и средства проводимой экономической политики;
- формы взаимодействия государства и бизнеса;
- методы регулирования экономических процессов и обеспечения устойчивого развития;
- объем и значение государственного сектора в производящем комплексе;
- источники и масштабы финансирования экономики, ее инновационный механизм, в том числе структура капиталов компаний; система управления и организации труда на предприятиях; степень открытости экономики; динамика, структура и управление внешнеэкономическими связями и др.;
- механизмы согласования интересов различных групп и слоев общества;
- обеспечение социальной стабильности;
- реализация принципов социальной справедливости.

Модельными критериями могут быть и макроэкономические показатели:

- объем, структура и динамика ВВП;
- размер ВВП на душу населения;
- индекс потребительских цен;
- уровень производительности труда и др.

Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что в типологии рыночных моделей экономики исследователи в качестве базовых составляющих избирают, прежде всего, институциональные, правовые, структурные факторы, принципы и направления социально-экономической политики, ее основные виды. На второй план отходят такие категории, как материальное производство, секторы и отрасли экономики, производственная и социальная инфраструктуры, соотношение бизнеса, домашних хозяйств и государства в производстве и потреблении ВВП.

## **ТЕМА 2 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ**

### **План темы**

- 2.1 Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны.
- 2.2 Природно-ресурсный потенциал.
- 2.3 Демографический и трудовой потенциалы.
- 2.4 Научный, научно-технический и инновационный потенциалы.
- 2.5 Производственный потенциал.
- 2.6 Инвестиционный потенциал.
- 2.7 Внешнеэкономический потенциал.
- 2.8 Экологический потенциал.

### **2.1 Понятие и состав совокупного экономического потенциала страны**

На макроуровне под совокупным экономическим потенциалом понимается максимально возможная способность национальной экономики производить товары и услуги в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Объемы и структура, технический уровень производства и потребления, качество товаров и услуг во всех сферах и отраслях национальной экономики, а также накопленные и располагаемые ей на всей территории и за рубежом материальные и духовные ценности, трудовые и природные ресурсы характеризуют уровень развития совокупного экономического потенциала страны.

Основными факторами, определяющими экономический потенциал, являются производственные мощности промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, производственная, социальная и

экологическая инфраструктуры, трудовые ресурсы, в том числе квалифицированные кадры, способные развивать научно-технический прогресс и обеспечивать его реализацию в сфере производства и потребления.

Важнейшими составляющими совокупного экономического потенциала Беларуси являются:

- природно-ресурсный потенциал;
- демографический и трудовой потенциалы;
- научный, научно-технический и инновационный потенциалы;
- информационно-технологический потенциал;
- производственный потенциал;
- инвестиционный потенциал национальной экономики;
- внешнеэкономический потенциал;
- экологический потенциал.

Для общей оценки совокупного экономического потенциала используются следующие показатели-индикаторы:

- численность населения, его половозрастная структура, естественное и механическое движение населения;
- трудовые ресурсы, их структура, обеспеченность рабочей силой и квалифицированными кадрами в соответствии с требованиями научно-технического прогресса (НТП) и рыночной экономики;
- индекс развития человеческого потенциала;
- стоимость и структура основных производственных фондов, показатели их воспроизводства (коэффициенты обновления, выбытия, степень износа);
- валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, в том числе на душу населения в сравнении с экономически развитыми странами;
- возможные объемы роста выпуска промышленной, сельскохозяйственной продукции, продукции строительства, перевозок грузов и пассажиров;
- уровень потребления благ и услуг на душу населения в сравнении с научно обоснованными нормами и нормативами, а также с экономически развитыми странами;
- наличие запасов и уровень использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных, водных, земельных ресурсов;
- экологическая емкость экосистем и уровень загрязнения окружающей среды (по основным ее компонентам).

Экономический потенциал зависит не только от абсолютных объемов ресурсов и производственных возможностей, но и от степени их использования. Высокий уровень совокупного экономического потенциала имеют страны с развитыми производительными силами и рыночной экономикой.

Основной закономерностью развития совокупного экономического потенциала является рациональное и гармоничное сочетание всех его составляющих, что обеспечивает повышение уровня благосостояния населения и национальную безопасность страны.

## 2.2 Природно-ресурсный потенциал

Под *природно-ресурсным потенциалом* понимают совокупность природных ресурсов данной территории, природных условий, явлений и процессов, которые используются или могут быть реально вовлечены в хозяйственную деятельность при данных технических и социально-экономических возможностях общества с условием сохранения среды обитания человека. Размер природно-ресурсного потенциала – это сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов – земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и др. Он зависит от ряда факторов, среди которых количество имеющихся в стране природных ресурсов, их количественные и качественные характеристики (размер запасов, содержание полезного вещества, мощность пластов и т.д.), возможность комплексного использования.

**Земельные ресурсы.** Представляют собой часть земельного фонда страны, которая пригодна для хозяйственного использования. Они создают основу для сельскохозяйственного производства, ведения лесного хозяйства, а также для городской застройки, расселения сельского населения, размещения промышленных предприятий, транспортных коммуникаций и всех других видов наземной деятельности человека.

Земельный фонд Республики Беларусь — это площадь страны, составляющая 20759,8 тыс. га. В Европе по данному показателю Беларусь занимает 13-е место, следовательно, большинство европейских государств обладают гораздо меньшими земельными ресурсами. Распределение земельного фонда страны выглядит следующим образом (по категориям землепользователей):

- сельскохозяйственные организации – 8717 тыс. га (42,0 %);
- граждане – 1319 тыс. га (6,3 %);
- крестьянские (фермерские) хозяйства – 171 тыс. га (0,8 %);
- земли запаса и государственных лесохозяйственных организаций – 8587 тыс. га (41,4 %);
- прочие землепользователи – 1966 тыс. га (9,5 %).

Наибольшие площади земельного фонда заняты сельскохозяйственными угодьями – участки земли, которые используются в сельскохозяйственном производстве.

**Водные ресурсы.** Включают все пригодные для хозяйственного использования запасы поверхностных и подземных вод. Ресурсы поверхностных вод определяются в основном суммарным стоком в средний по

водности год и оцениваются по Беларуси в  $57,9 \text{ км}^3$ , из которых  $34 \text{ км}^3$  (58,7 %) формируются на территории страны. В многоводные годы суммарный речной сток может достигать  $96 \text{ км}^3$  в год, снижаясь в маловодные до  $37,2 \text{ км}^3$  в год. Местный сток изменяется в соответствии с водностью года от 61 до  $22,8 \text{ км}^3$  в год. Естественные ресурсы пресных подземных вод оцениваются в  $15,8 \text{ км}^3$  в год ( $43,5 \text{ млн. м}^3$  в сутки), а разведанные утвержденные запасы –  $2,3 \text{ км}^3$ ; они распространены по всей территории Беларуси на глубинах от 100 до 450 м.

По обеспеченности водными ресурсами на одного жителя Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях несколько лучших, чем европейские страны, и значительно лучших по сравнению с отдельными соседними государствами. Водообеспеченность одного жителя Беларуси водами местного формирования составляет 3,6 тыс.  $\text{м}^3$ , в том числе подземными водами – 1,4 тыс.  $\text{м}^3$ . Это выше, чем в Англии (2,6 и 1,0 тыс.  $\text{м}^3$  соответственно), Польше (2,2 и 0,95 тыс.  $\text{м}^3$ ) и Украине (1,0 и 0,2 тыс.  $\text{м}^3$ ). Самые высокие показатели обеспеченности водой имеют жители Норвегии (89,0 и 27,5 тыс.  $\text{м}^3$ ) и европейской территории России (9,0 и 2,0 тыс.  $\text{м}^3$ ).

В Беларуси функционирует специфическая отрасль экономики – *водное хозяйство*, которое занимается изучением, учетом, управлением, прогнозированием и планированием использования водных ресурсов, охраной поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения, транспортировкой их к месту потребления. Основная задача водного хозяйства – обеспечение всех отраслей и видов хозяйственной деятельности водой в необходимом количестве и соответствующего качества.

**Лесные ресурсы.** Включают стволовые запасы древесины, разнообразные не древесные ресурсы: технические (живицу, пробку и др.), кормовые, охотничье-промысловые, пищевые (грибы, плоды, ягоды, орехи и др.), лекарственные растения. Выполняют общественно полезные и ресурсоохраняющие функции (водоохраняющие, климаторегулирующие, полезащитные, противоэрозионные и др.), в том числе рекреационные и эстетические. Лесные ресурсы относятся к возобновляемым ресурсам и рассматриваются вместе с занимаемыми ими землями, которые могут использоваться с целью сохранения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов.

Лесной фонд Беларуси как совокупность всех лесов страны натурального и искусственного происхождения включает покрытые лесом земли, а также другие земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства. Общая площадь лесного фонда, составила 9,2 млн. га, в том числе лесопокрытая (без прогалин, высечек, гарей) – 7,8 млн. га

Лесные ресурсы Беларуси достаточно хорошо изучены. Запасы древесины составляют 1,3 млрд.  $\text{м}^3$ , в том числе возможные для эксплуатации – около 129 млн.  $\text{м}^3$ . Общий прирост лесов – примерно 25 млн.  $\text{м}^3$  в год. Запасы древесины в значительной степени определяются возрастным составом, средний возраст белорусских лесов – 45 лет. По возрастным кате-

гориям покрытая лесом площадь распределяется следующим образом: молодняки – 36,4 %, средневозрастные – 44,4, приспевающие – 14,2, спелые и перестойные – 4,7 %. Дефицит приспевающих и спелых насаждений определяет возможность дальнейшей эксплуатации лесных ресурсов страны. Значительная часть лесов (25 %) создана искусственно – это лесные культуры, главным образом, сосна и ель.

### 2.3 Демографический и трудовой потенциалы

*Демографический и трудовой потенциалы* имеют основополагающее значение для оценки и прогноза трудовых ресурсов. Важнейшими показателями являются численность и продолжительность жизни населения, рождаемость и смертность, половозрастная структура, распределение населения на городское и сельское и др.

*Численность населения* определяется по итогам переписей и текущих оценок (в годы между переписями). Текущие оценки проводятся на основании итогов переписи населения, к которым ежегодно добавляется количество родившихся и прибывших и вычитается число умерших и выбывших с данной территории.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении* – это количество лет, которое в среднем предстоит прожить одному человеку из поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в данный период времени. Возрастные коэффициенты смертности определяются как отношение числа умерших в данном возрасте в течение календарного года к среднегодовой численности лиц данного возраста.

*Распределение населения на городское и сельское* производится по месту проживания. В Республике Беларусь к городским поселениям относятся города и поселки городского типа (городские, рабочие и курортные). Население страны, проживающее на остальной территории, является сельским.

Численность населения Республики Беларусь в настоящее время составляет около 9,5 млн. чел. По количеству жителей Беларусь занимает 6-е место среди стран СНГ (после России, Украины, Узбекистана и Казахстана) и 17-е место в Европе (опережая такие государства, как Австрия, Болгария, Швеция). Наибольшей численности населения Беларусь достигла в 1994 г. В дальнейшем вплоть до 2013 г. происходило снижение данного показателя.

Динамика численности населения страны определяется естественным и механическим его приростом (убылью). Естественный прирост равен разности между числом родившихся и умерших за год. Механический прирост, или сальдо миграции, определяется разностью между числом

прибывших в страну и выбывших в другие государства на постоянное место жительства.

В Беларуси во второй половине XX в. наиболее высокий уровень рождаемости наблюдался до 1960 г., когда на 1 тыс. жителей приходилось более 24 родившихся. В дальнейшем он снизился и в 2004 г. составил всего 9,1 родившихся. Наиболее низкий уровень смертности был в 1960–1966 гг., когда на 1 тыс. жителей ежегодно умирало менее 7 чел. В последующие годы данный показатель увеличился и в 2004 г. составил 14,3 чел. До 1993 г. в Беларуси происходил естественный прирост населения. С 1977 г. в сельской местности, а с 1997 г. и в городских поселениях уровень смертности превысил уровень рождаемости. Таким образом, страна в демографическом развитии вступила в качественно новый этап – депопуляцию. Особенностью этого процесса в Беларуси является не только низкий уровень рождаемости, характерный для многих развитых государств, но и высокий уровень смертности, имеющий тенденцию к росту.

Среднее число рождений в расчете на одну женщину, так называемый суммарный коэффициент рождаемости, снизилось с 1,9 в 1990 г. до 1,2 в 2004 г. В настоящее время по этому показателю Беларусь, хотя и несколько превосходит Болгарию, Россию, Латвию, Чехию, но вместе с ними, а также Эстонией и Литвой занимает одно из последних мест в мире.

В то же время для простого воспроизводства населения суммарный коэффициент рождаемости для одной женщины должен быть не менее 2,15. При сохранении тенденции перехода к модели однодетной семьи численность населения страны через 25-30 лет может сократиться почти вдвое.

Снижение рождаемости обусловило изменение в возрастной структуре населения. Число детей в возрасте до 14 лет уменьшилось с 2252,5 тыс. чел. на начало 1995 г. до 1530,3 тыс. чел. к началу 2005 г., а их удельный вес в общей численности населения снизился соответственно с 22,1 до 15,6 %. Число лиц в возрасте 65 лет и старше увеличилось соответственно с 1250,1 до 1334,4 тыс. чел., а удельный вес этой категории населения возрос с 12,2 до 14,5 %. В соответствии с классификацией ООН, если в структуре населения эта категория лиц составляет более 7 %, то общество находится в стадии демографической старости. Старение населения приводит к повышению государственных расходов на социальное обеспечение и оказание медицинской помощи пожилым людям.

*Стратегическая цель государственной политики на рынке труда* заключается в обеспечении свободно избранной, продуктивной занятости и создании условий для более полной реализации трудового потенциала общества в соответствии с профессиональными возможностями каждого человека.

*Важнейшей задачей миграционной политики* является оптимизация межгосударственных перемещений населения на основе сочетания госу-

дарственных и личных интересов граждан: повышение эффективности воздействия на процессы внутренней миграции с учетом потребностей социально-экономического развития отдельных регионов страны, необходимости сохранения демографического потенциала сельской местности. В области внешней миграции политика государства должна быть направлена на совершенствование миграционного законодательства и выполнение международных договоров и соглашений.

В Республике Беларусь за годы государственного суверенитета проделана большая работа по проведению активной демографической политики, созданию соответствующей нормативно-правовой базы. Для координации политики в области народонаселения и демографической безопасности и выработки согласованных действий республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов создан Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь.

#### **2.4 Научный, научно-технический и инновационный потенциалы**

В решении задач социально-экономического развития Беларуси все более важную роль призвана играть научная и инновационная политика государства. Проблема повышения экономической значимости науки, сохранения и обновления научно-технического и производственного потенциалов является особо актуальной.

Меры, предпринятые руководством Беларуси еще в середине 90-х гг. XX в., по оздоровлению ситуации в научной сфере касались создания общесистемных условий, благоприятствующих научно-инновационному развитию, и, прежде всего, в области макроэкономической политики и законодательства, с учетом перехода к рыночным отношениям.

Институционально-правовую базу функционирования науки в Республике Беларусь составляют законы «Об основах государственной научно-технической политики» (1993 г.), «О научной деятельности» (1996 г.), «О Национальной академии наук Беларуси» (1998 г.), а также Указы Президента Республики Беларусь, постановления правительства и другие нормативно-правовые акты в данной сфере. Они определяют правовые основы и гарантии осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности и защиты ее результатов для всех субъектов и участников этой деятельности, независимо от форм организации и собственности, формулируют основные понятия, виды деятельности, цели и принципы государственной политики.

Сегодня *научный потенциал* определяется как совокупность ресурсов и условий осуществления научных исследований (фундаментальных и ориентированных фундаментальных).

**Научно-технический потенциал** – это совокупность ресурсов и условий осуществления прикладных научных исследований и разработок, включая опытно-конструкторские и опытно-технологические работы.

**Инновационный потенциал** – это совокупность всех видов ресурсов и условий обеспечения практического освоения результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность способов и средств осуществления конкретных процессов, в том числе освоения в производстве новой продукции и технологии.

Таким образом, научный, научно-технический и инновационный потенциалы являются взаимосвязанными и дополняющими друг друга звеньями единого научно-инновационного (ранее научно-производственного) цикла: зарождение идеи – фундаментальные исследования – прикладные исследования – опытно-конструкторские и опытно-технологические разработки – опытный образец – промышленные испытания – освоение в производстве – серийный выпуск – коммерческая реализация – практическая эксплуатация продукции (машины, приборы, технологии).

Наряду с законодательной базой в стране была создана организационная система научной деятельности, а также *система органов государственного управления*, обеспечивающих реализацию научно-технической политики: Государственный комитет по науке и технологиям (ГКНТ), Национальная академия наук (НАН) и Высшая аттестационная комиссия (ВАК).

Национальная академия наук Беларуси является высшей государственной научной организацией страны, осуществляющей организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок. Сфера ответственности НАН Беларуси включает: государственные программы фундаментальных исследований (ГПФИ), государственные программы ориентированных фундаментальных исследований (ГПОФИ), государственные программы прикладных исследований, проекты Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (БРФФИ).

Государственный комитет по науке и технологиям проводит государственную политику и реализует функции государственного регулирования в сфере научной и инновационной деятельности, осуществляет охрану прав на объекты интеллектуальной собственности. ГКНТ курирует государственные научно-технические программы (ГНТП), региональные научно-технические программы (РНТП), отраслевые научно-технические программы (ОНТП), а также государственные программы развития приоритетных отраслей, программы освоения новшеств производства, инновационные проекты.

Ответственность за осуществление социально-экономических и государственных целевых программ возложена на Министерство экономики, отраслевые министерства и концерны. Кроме того, Министерство образо-

вания, государственные комитеты, отраслевые министерства обеспечивают организацию и координацию научных исследований и научно-технической деятельности в отраслях, планирование и подготовку кадров высшей квалификации, которую в стране курирует ВАК.

Принципы формирования научно-технической политики государства определены в Законе Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики». В их число входят:

- государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований;
- выбор приоритетных направлений научно-технической деятельности и первоочередная государственная поддержка научных исследований и разработок, способствующих решению важнейших проблем социально-экономического развития республики;
- ориентация научной, научно-технической и инновационной деятельности на преимущественное развитие в республике наукоемких ресурсо-, энерго- и трудосберегающих производственных технологий;
- непосредственная связь научной, научно-технической и инновационной деятельности с образованием и подготовкой научных кадров;
- обеспечение свободы научной, научно-технической и инновационной деятельности, правовая защита интеллектуальной собственности;
- равноправие всех субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, поощрение конкурсности и конкуренции между ними;
- повышение престижа научного труда и технического творчества;
- взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, создание условий для привлечения иностранных инвестиций на развитие науки и техники, освоение новейших технологий и новых видов продукции;
- поддержка развития инновационной инфраструктуры и др.

Значение, качество и продуктивность потенциалов научной и научно-технической деятельности как креативного ядра инновационной системы страны характеризуют следующие количественные и качественные параметры и показатели:

- количество научных организаций, их функциональная структура (по видам деятельности, секторам, отраслям, регионам);
- объемы и структура исследований и разработок – ИР (фундаментальные и прикладные исследования, государственные научно-технические программы, отраслевая структура ИР и др.);
- научные кадры (численность персонала, занятого ИР), в том числе по категориям и уровню квалификации;
- финансовое обеспечение (источники финансирования, объем затрат на ИР и др.);
- материально-техническая база (научное оборудование, приборы, производственные помещения и др.);

- научно-информационные ресурсы (библиотечные и патентные фонды, компьютерные информационные системы и др.);
- система управления научной сферой, процессами ИР, включая блок оценки их результатов.

Традиционно научные организации распределяются по трем основным сферам, представляющим относительно обособленные элементы в научной системе: академическую, вузовскую, отраслевую науку (ранее выделялась еще и заводская наука).

Наиболее мощной (и с высшим научным статусом) организацией является Национальная академия наук Беларуси, в которой сосредоточены 90 научных организаций и свыше 11 тыс. работников, выполняющих ИР. В 2002 г. по инициативе Президента Республики Беларусь осуществлена реорганизация научной системы страны. В состав Академии передан ряд организаций сельскохозяйственного и технического профилей. Сегодня НАН Беларуси осуществляет организацию, проведение и координацию фундаментальных и прикладных исследований и разработок с отдельными функциями республиканского органа управления в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Отраслевая наука включает, главным образом, научно-технические центры, конструкторско-технологические бюро (КТБ) базовых предприятий промышленности, строительства, АПК, учреждений системы здравоохранения.

Оценка состояния и динамики процессов в научно-технической сфере осуществляется, как правило, по системе показателей, включающих количество организаций, численность, состав и движение персонала, выполняющих научные исследования и разработки (НИР), объем выполненных работ, затраты на НИР.

В настоящее время в Беларуси функционирует ряд специальных фондов: Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Белорусский инновационный фонд, Фонд информатизации, отраслевые инновационные фонды. Они вносят определенный вклад в решение конкретных задач научной, научно-технической и инновационной деятельности, в укрепление финансовых ресурсов науки.

Научный и научно-технический потенциалы во всех своих составляющих реализуются в научно-инновационной деятельности, результатами которой являются: в области ФИ – новые знания (гипотезы, теории, методы); ПИ – способы и пути использования новых знаний для разработки технических нововведений; ИР – новые материалы, продукты, устройства, технологические процессы, системы и методы.

По ряду направлений Беларусь не отстает от мировых тенденций, она удерживает позиции среди лидеров в разработке фундаментальных проблем в области физики, математики, новых материалов, программных продуктов для ЭВМ. В условиях перехода от микро- к нанoeлектронике в

УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники» (БГУИР) уже создан и успешно работает центр по нанотехнологиям. Базой по внедрению наукоемких технологий могут служить 79 белорусских предприятий, среди них «Интеграл», «Планар», «Белшина» и др.

Фонд идей и концепций, традиционные и новые научные заделы позволяют сегодня белорусской науке и экономике успешно сотрудничать с мировым научным сообществом по таким направлениям, как информатизация и программное обеспечение, нанотехнологии и наноматериалы, энергоэффективные технологии, генетика и биотехнологии, экологическая устойчивость и радиационная безопасность и др.

Прикладные исследования и разработки выполняются во всех типах организаций – от академических институтов и вузов до научно-исследовательских и опытно-конструкторских отделов предприятий. Наиболее актуальные их направления координируются на государственном уровне с использованием методов программно-целевого управления. Ежегодно выполняются 30–35 государственных научно-технических программ (ГНТП), включенных в Перечень государственных научно-технических программ по реализации наиболее значимых народнохозяйственных, экологических и социальных проблем.

Результаты выполнения ГНТП последних лет обеспечили достижения в области автомобиле- и тракторостроения, микроэлектроники, создания искусственных алмазов, городского транспорта, техники для ликвидации чрезвычайных ситуаций, современных телевизоров, медицинской техники, лекарственных препаратов, сенсорной техники и др.

Инновация считается состоявшейся, если она реализовалась на рынке продукции или услуг. Открытия, ноу-хау, изобретения, патенты, лицензии, полезные модели, промышленные образцы, информационные технологии, концепции, предложения органам управления и рекомендации для социально-экономического развития — любой существенный научный результат, имея самостоятельную ценность для науки, приобретает рыночную значимость и оценку (стоимость) лишь после прохождения инновационного этапа.

Поэтому столь важно для страны иметь современную инновационную сферу, мощный инновационный потенциал, адекватный рыночным отношениям. Состояние и уровень развития инновационного потенциала характеризуются следующими показателями (по стадиям цикла):

- уровнем научно-технических разработок (потенциальной конкурентоспособностью в сравнении с мировыми аналогами, количеством изобретений, патентов);
- состоянием и мощностью опытно-экспериментальной базы отраслей и предприятий;
- наличием резервных производственных площадей для освоения опытных образцов;

- уровнем технологической базы производства и технологического оборудования;
- наличием эффективных систем подготовки производства и ресурсов для серийного выпуска новой продукции;
- степенью инновационной активности предприятий, инновационной ориентации систем управления и сбыта (инновационным менеджментом, маркетингом, другими механизмами коммерциализации нововведений);
- финансовым обеспечением (объемами, источниками).

Статистический мониторинг в Беларуси отслеживает практически все указанные параметры.

*Инновационность экономики* – это способность и стремление предприятий к постоянному поиску и использованию на практике результатов ИР, новых концепций, идей и изобретений. Инновационность означает также совершенствование и развитие существующих технологий в сфере производства, эксплуатации, сфере услуг, внедрение новых решений в организации и управлении, совершенствование и развитие инфраструктуры, особенно в области сбора, переработки и получения информации.

Ключевым фактором в обеспечении инновационности, восприимчивости предприятий к нововведениям является технологическая среда, определяющая абсорбционную способность производства осваивать инновации.

*Стратегической целью национальной инновационной стратегии (НИС)* является перевод экономики Беларуси на инновационный путь развития. Для этого она должна отвечать следующим требованиям:

- быть адекватной мировым тенденциям развития науки и технологий;
- опираться на институциональные и правовые решения, поднимающие на принципиально новый уровень взаимоотношения науки, образования и производственной сферы;
- иметь развитый по основным параметрам институт интеллектуальной собственности, современные системы менеджмента, маркетинга, коммерциализации нововведений.

Соответственно, стратегическими приоритетами НИС должны стать информационно-коммуникационные технологии, компьютерные сети, электронная технологическая среда «новой» и традиционной экономик.

На период до 2020 г. к национальным приоритетам научно-технической и инновационной деятельности отнесены:

- ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;
- новые материалы и новые источники энергии;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

- промышленные биотехнологии;
- экология и рациональное природопользование;
- медицина и фармацевтика.

*Тактические задачи формирования НИС* должны решаться на программно-целевой основе в рамках пятилетних программ и прогнозов социально-экономического развития (СЭР), государственных научно-технических программ (ГНТП), в которых стратегические установки переводятся на язык среднесрочных целей, задач и мер инновационного развития.

## 2.5 Производственный потенциал

*Производственный потенциал* в масштабе национальной экономики представляет собой совокупность всех видов ресурсов и условий осуществления общественного производства или производства товаров и производства услуг. Он является важнейшим компонентом совокупного экономического потенциала, характеризующим производительные силы страны, реального сектора экономики.

Основными составляющими производственного потенциала являются:

- совокупность производственных мощностей отраслей и межотраслевых комплексов;
- материально-техническая и технологическая база производства;
- действующий кадровый потенциал;
- объем других вовлеченных в производство ресурсов и их запасы;
- производственная инфраструктура;
- система организации управления, институционально-правовая база регулирования производства.

Для измерения, анализа и оценки производственного потенциала и его составляющих используются как качественные, так и количественные показатели (индикаторы):

- количество предприятий и организаций, занятых в производстве товаров и услуг (по отраслям, комплексам и экономике в целом);
- численность работающих на этих предприятиях и в организациях по профессиональному и квалификационному признакам (рабочие, ИТР, служащие и др.);
- объем производства товаров и услуг — валовой внутренний продукт на макроуровне и объемы добавленной стоимости, произведенной в отраслях и межотраслевых комплексах;
- основные средства (основной капитал, основные фонды);

- качество товаров и услуг (соответствие ГОСТам, стандартам Евросоюза и мирового рынка);
- технологический уровень производства (соотношение традиционных, новых и новейших наукоемких технологий) в экономике и ее отраслях;
- ресурсоемкость производства (материало-, энергоемкость ВВП, доли этих затрат по отраслям);
- характеристика систем управления и типа хозяйствования (соотношение административных и рыночных механизмов, государственной, частной и других видов собственности).

Качественными характеристиками производственного потенциала экономики являются: уровень износа основных средств; возрастной состав активной части основных средств; доля оборудования, соответствующего передовым мировым высокотехнологическим образцам (по уровню энерго- и топливоемкости, производительности, экологичности). Анализ количественных и качественных показателей позволяет определить потенциальную способность основных средств производить конкурентоспособную продукцию и обеспечивать поступательный экономический рост.

Основные средства экономики Беларуси в настоящее время характеризуются высоким уровнем морального и физического износа: коэффициент их износа в целом составляет более 42%, в промышленности – более 49%, в сельском хозяйстве – более 41%, в строительстве – 44%. Все это значительно ограничивает возможность использования основных средств для выпуска конкурентоспособной продукции (товаров, услуг).

Технологический и технический уровень экономики Беларуси по своим качественным характеристикам существенно отстает от уровня высокоразвитых государств. Из общего числа применяемых в стране технологий 12,5 % были разработаны за рубежом, 38 % – в самой Беларуси, 49,5 % – в бывшем СССР.

В Республике Беларусь преобладает использование традиционных технологий – 79 %, к новым технологиям относятся 16,8 % и к высоким – 5,2 %.

## 2.6 Инвестиционный потенциал

*Инвестиционный потенциал* — это способность национальной экономики освоить необходимые объемы инвестиции в строительство новых предприятия и их комплексов, расширение и реконструкцию действующих предприятий, в развитие человеческого потенциала, создание объектов и учреждений производственной и социальной инфраструктуры.

Уровень развития инвестиционного потенциала определяют объемы и структура капиталовложений и строительно-монтажных работ, качество и технический уровень вводимых в эксплуатацию объектов, а также

накопленные материальные и нематериальные ценности, квалификация рабочей силы.

Основными составляющими инвестиционного потенциала являются проектно-изыскательские, строительно-монтажные организации и такие отрасли народного хозяйства и промышленности, как строительство, промышленность строительных материалов, конструкций и деталей (строительный комплекс).

Строительный комплекс Республики Беларусь после распада СССР в основном сохранил свой потенциал. В его составе функционируют более 4,3 тыс. строительных и ремонтно-строительных организаций, свыше 1,4 тыс. предприятий и производств промышленности строительных материалов различных форм собственности и хозяйствования. Комплекс обслуживают 17 научно-исследовательских институтов, 350 проектно-изыскательских и конструкторско-технологических организаций. Создана мощная производственная инфраструктура. В стране производятся отечественные материалы и изделия, позволяющие возводить здания и сооружения, не уступающие европейскому уровню.

Инвестиционный потенциал страны располагает достаточными трудовыми ресурсами. На 1000 работающих здесь приходится 300 человек с высшим и средним специальным образованием, а доля рабочих с разрядом выше четвертого равна 23–26 %. Уровень трудовой активности, или удельный вес работников в возрасте 25–49 лет, составляет более 66 %.

Источниками инвестиций являются валовые накопления — разница между объемами произведенного ВВП и текущего потребления. В Беларуси сохраняется тенденция преимущественного инвестирования в объекты производственного назначения — 65 % и устойчивая тенденция роста инвестиций в негосударственный сектор экономики — до 50 % общего объема инвестиций в основной капитал.

Главными получателями остаются такие отрасли, как промышленность (30 %), жилищное строительство (17,3 %), транспорт (12,4 %) и сельское хозяйство (8,2 %). В воспроизводственной структуре капитальных вложений доминируют расширение и реконструкция, модернизация производства.

Важной задачей повышения эффективности использования инвестиционного потенциала страны является мобилизация отечественных и активизация привлечения иностранных капиталов с целью обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Инвестиции все больше приобретают инновационную направленность. Особое внимание уделяется поиску новых форм и способов их привлечения, созданию стабильных правил экономической и инвестиционной деятельности, стимулированию предпринимательской инициативы.

С учетом высокого уровня износа активной части основных производственных фондов (в целом по стране 71 %, в промышленности — 77 %)

главными направлениями инвестирования средств являются модернизация, обновление и реструктуризация отечественной промышленности, прежде всего экспортоориентированных предприятий, стимулирование исследований и разработок в области научно-технического прогресса и внедрение их результатов в производство. Для сохранения и развития инвестиционного потенциала страны на уровне европейских стандартов требуется модернизация производственной базы строительного комплекса. Основными целями его развития на ближайший период являются:

- техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий и более полное удовлетворение на этой основе потребностей населения и народного хозяйства в высокоэффективной строительной продукции;
- внедрение ресурсосберегающих технологий, выпуск новых видов строительных материалов, конструкций и изделий, отвечающих требованиям международных стандартов ИСО серий 9000, 14000;
- совершенствование проектирования, внедрение прогрессивных архитектурно-планировочно-конструктивных решений;
- совершенствование законодательной, нормативной и информационной баз, организационных структур управления строительным комплексом, адекватных рыночным условиям;
- эффективная реализация долгосрочных программ и инвестиционных проектов, обеспечивающих снижение себестоимости продукции и услуг;
- разработка новой государственной политики развития территорий и населенных пунктов с созданием рациональной модели расселения, инженерной и транспортной инфраструктур.
- Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить реализацию системы мероприятий, включающих:
- совершенствование внутриотраслевой структуры строительного комплекса на основе приоритетного развития экспортоориентированных и импортозамещающих производств, базирующихся на высоких и экологически чистых технологиях;
- создание новых архитектурно-планировочных систем зданий и сооружений, возведение жилых и административных зданий по современным эффективным проектам, обеспечивающим снижение уровня затрат на всех стадиях инвестиционно-строительного цикла;
- модернизацию технологий строительства и производства строительных материалов до уровня передовых европейских государств, постепенное поэтапное закрытие энергоемких и экологически вредных производств, требующих импорта дорогостоя-

ящего и экологически вредного сырья, и перепрофилирование их на выпуск новых видов продукции;

- расширение международного сотрудничества, прежде всего с Россией и другими странами СНГ, Евросоюза, направленного на привлечение иностранных инвестиций и кредитов в приоритетные подотрасли: цементную промышленность, промышленность стеновых и теплоизоляционных материалов;
- активизацию проведения подрядных торгов на строительство объектов за пределами Беларуси, поиск потенциальных потребителей строительных материалов и изделий;
- обеспечение развития территорий, моделей расселения, инженерно-транспортной инфраструктуры в соответствии с утвержденными генеральными планами.

Для повышения эффективности использования инвестиционного потенциала необходимо обеспечить выполнение мероприятий по оказанию государственной поддержки проектам создания (развития) приоритетных производств путем первоочередного их кредитования, предоставления государственных преференций и гарантий; создать условия в виде налоговых и других льгот для привлечения иностранных капиталов, прежде всего в приоритетные подотрасли (производство цемента, стеновых и теплоизоляционных материалов).

Реализация дорогостоящих инвестиционных проектов требует освоения

## **2.7 Внешнеэкономический потенциал**

*Внешнеэкономический потенциал* — это совокупность всех ресурсов и условий осуществления внешнеэкономической деятельности государства. Он определяется наличием природных ресурсов, созданным производственным и научно-техническим потенциалом, инфраструктурой, социальной сферой, продукция и услуги которых экспортируются за пределы страны или продаются иностранным гражданам, фирмам и организациям, в том числе совместным предприятиям, без вывоза за границу.

Важнейшими экономическими показателями внешнеэкономического потенциала, являются: объем производства ВВП, в том числе на душу населения; удельный вес экспорта товаров и услуг в ВВП; доля экспорта промышленных товаров в общем объеме экспорта товаров; платежный баланс страны.

Для Республики Беларусь внешнеэкономический потенциал имеет особое значение, так как по мировым масштабам она является небольшим европейским государством с открытой экономикой, доля экспорта в которой составляет около 2/3 валового внутреннего продукта.

По территории (207,6 тыс. км<sup>2</sup>) Республика Беларусь находится на 6-м месте среди стран СНГ (после России, Казахстана, Украины, Узбекистана, Туркменистана) и 13-м — среди европейских государств, несколько уступая Великобритании и Румынии и более чем в 2,2 раза превосходя Португалию и Венгрию, почти в 5 раз — Нидерланды и Данию.

По объему производства ВВП (по паритету покупательной способности в долларах США) республике принадлежит 4-е место среди стран Содружества (после России, Украины и Казахстана) и 25-е — среди европейских государств.

Занимая в мире по территории 0,15 % , по численности населения 0,17 % , Беларусь производит значительные по удельному весу объемы отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции: тракторы — 8 %; минеральные удобрения — 3, в том числе калийные — 14; химические волокна и нити — 1,3; холодильники и морозильники — 1,2; масло животное — 0,9 % . Доля страны в мировом производстве важнейших видов сельскохозяйственной продукции составляет: льноволокно — 6,4 %; картофель — 2,8; молоко — 0,9; мясо в убойном весе — 0,3; сахарная свекла — 0,6 %.

По удельному весу экспорта товаров и услуг в ВВП Республика Беларусь находится на 1-м месте среди стран СНГ и значительно превосходит большинство государств Евросоюза, кроме Бельгии, Ирландии, Словакии, Эстонии, Люксембурга и Мальта. В то же время по производству ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) она уступает Российской Федерации, Казахстану и всем европейским странам.

Роль и значение внешнеэкономического потенциала для развития национальной экономики определяются совокупностью факторов и условий. Для Беларуси это, прежде всего:

- выгодное экономико-географическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственная инфраструктура в целом;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- научный и инновационный потенциалы;
- достаточно мощная строительная база;
- значительные лесные и водные ресурсы, наличие важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки специалистов;
- многовекторные внешнеэкономические связи, способствующие расширению внешних рынков.

Республика имеет благоприятное экономико-географическое положение, находясь в центре Европы на перекрестке важнейших торгово-

коммуникационных систем. Трансъевропейские и международные транспортные магистрали дополняются национальными и региональными транспортными коммуникациями, связывающими между собой сеть городских и сельских поселений страны и обеспечивающими их внешнеэкономические связи.

Ведущую роль в реализации внешнеэкономического потенциала страны имеет железнодорожный транспорт. Благоприятные условия для перевозки грузов и пассажиров создает двухпутная электрифицированная железнодорожная линия Брест — Минск — граница России протяженностью 615 км. Она обеспечивает движение грузовых поездов со скоростью до 100 и пассажирских — до 160 км/ч.

Пограничная инфраструктура Белорусской железной дороги на западной границе усовершенствована с учетом того, что здесь стыкуются линии с различной шириной колеи. Комплекс транспортных услуг на пограничных переходах оснащен всем необходимым оборудованием. Основные терминалы по переработке контейнеров, тарно-штучных, навалочных, скоропортящихся и других грузов расположены в Брестском и Гродненском железнодорожных узлах. На белорусско-польской границе имеются резервы для увеличения объемов перевозок в 3-4 раза.

Белорусская железная дорога сотрудничает с железными дорогами России, Польши, Германии, Литвы в реализации ряда проектов по организации перевозок грузов специализированными контейнерами и грузовыми поездами, курсирующими по специально утвержденным графикам, со значительным сокращением сроков доставки. В 2005 г. организовано движение контейнерных поездов по маршруту Китай — Монголия — Россия — Беларусь — Польша — Германия.

Все возрастающую роль, как в экспорте продукции, так и на европейском рынке транспортных услуг играет автомобильный транспорт. По территории республики проложены два трансъевропейских транспортных коридора (№ 2 Берлин — Нижний Новгород; № 9 Александрополис — Хельсинки) с ответвлением (№ 9В Гомель — Минск — Вильнюс — Клайпеда — Калининград).

По Беларуси проходит водный путь международного значения Буг — Припять — Днепр — Черное море.

Особое значение во внешнеэкономической деятельности имеет трубопроводный транспорт, включающий газо- и нефтепроводы с ответвлениями, которые связывают Беларусь с Россией, Украиной, Литвой и Польшей, западноевропейскими государствами.

Для реализации внешнеэкономического потенциала необходимо более эффективно использовать возможности авиатранспорта. В стране функционируют семь аэропортов и один аэродром совместного базирования, имеющие статус международных: два в Минске и по одному в каждом из областных центров.

Национальная компания «Белавиа» с 1997 г. является членом Международной ассоциации авиаперевозчиков IATA. Она осуществляет почти 90 % всех пассажирских перевозок, выполняет регулярные рейсы более чем в 30 городов СНГ, а также полеты в Австрию, Великобританию, Германию, Египет, Израиль, Ирландию, Италию, Кипр, Латвию, Польшу, Турцию, Чехию, Швецию. «Белавиа» интегрирована в современную структуру европейских авиаперевозок и имеет специальные коммерческие соглашения с 48 авиакомпаниями мира. Компания «Трансавиаэкспорт» специализируется на перевозках грузов в страны Европы, Южной Америки, Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока.

Основу внешнеэкономического потенциала Беларуси создает промышленность, и, прежде всего, те ее отрасли, продукция которых занимает наибольший удельный вес в экспорте товаров. В товарной структуре экспорта Беларуси наиболее востребованной является продукция нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности, машины, оборудование и транспортные средства. Значителен удельный вес продукции черной металлургии, легкой, пищевой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, строительных материалов.

На долю продукции машиностроительного комплекса приходится около четверти всего белорусского экспорта. Внешнеэкономический потенциал в отрасли определяют крупнейшие предприятия по производству грузовых автомобилей, тракторов, металлообрабатывающих станков, сельскохозяйственных машин, холодильников и морозильников, велосипедов, мотоциклов и др. Отечественные предприятия обладают определенными конкурентными преимуществами, использование которых позволяет менять специализацию в международном разделении труда, повышая эффективность внешнеэкономической деятельности. Например, Минский тракторный завод десятилетиями выпускал в основном один тип колесного пропашного трактора в нескольких модификациях (известные марки МТЗ 50/52, МТЗ 80/82). В настоящее время количество моделей здесь исчисляется десятками.

Только за годы государственного суверенитета в Беларуси освоено производство автобусов, троллейбусов, трамваев, зерноуборочных комбайнов и других видов техники, имеющих спрос не только на внутреннем, но и на внешнем, рынках.

Помимо производственных фондов республика в достаточной степени обеспечена квалифицированной рабочей силой, что повышает ее внешнеэкономический потенциал в конкурентной борьбе на мировых рынках.

В отдельных отраслях промышленного комплекса имеются уникальные передовые технологии, которые опираются на достижения отечественной фундаментальной и прикладной науки и воплощены в изделиях, по многим параметрам не уступающих лучшим зарубежным аналогам. К

примеру, стабильным спросом на мировом рынке пользуются интегральные микросхемы (ИМС) и транзисторы производства НПО «Интеграл», которое на постсоветском пространстве является единственным производителем микросхем для телевизоров 6-го и 7-го поколений.

Республика Беларусь экспортирует свыше 90 % производимых в стране калийных удобрений, нефтепродуктов, металлокорда, металлообрабатывающих станков, газовых плит, велосипедов и тракторов. Она удерживает 7—8 % мирового рынка тракторов и 10-15 % рынка большегрузных самосвалов. Белорусский металлургический завод обеспечивает 7 % рынка металлокорда в мире.

Созданные на базе Старобинского месторождения калийных солей четыре рудоуправления ПО «Беларуськалий» в Солигорске могут обеспечивать 14 % мирового производства калийных удобрений. Потребителями продукции являются более 50 государств мира.

Значительным внешнеторговым потенциалом располагают лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство строительных материалов, легкая промышленность, а также агропромышленный комплекс.

В последние годы внешнеэкономический потенциал страны укрепляется за счет экспорта услуг, доля которых в общем объеме экспорта товаров и услуг увеличивается.

Пользуясь своим географическим положением, Беларусь ежегодно получает солидные «дивиденды» от предоставления транспортных услуг, на долю которых приходится свыше половины экспорта всех видов услуг. При этом удельный вес транзита в совокупном объеме экспорта транспортных услуг составляет около 60 %. В совокупном объеме экспорта транспортных услуг страны 28 % приходится на долю железной дороги, более 25 % — автомобильного транспорта.

Важную роль в развитии внешнеэкономического потенциала Беларуси играют *свободные экономические зоны (СЭЗ)*. В настоящее время в мире функционирует более 4 тыс. СЭЗ различного типа и через них проходят до 30 % мирового товарооборота.

В республике создано шесть свободных экономических зон — «Брест», «Минск», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест». Свободные экономические зоны позволяют активно формировать экономику открытого типа. В них возможно создание особо благоприятного режима для деятельности зарубежного капитала. За счет привлечения иностранных инвестиций и прогрессивных технологий, а также экспорта производимой продукции СЭЗ способствуют ускоренному развитию не только отдельных регионов, но и страны в целом.

Приоритетными направлениями дальнейшего развития внешнеэкономического потенциала Республики Беларусь являются:

- структурная перестройка экономики и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;
- ускоренное развитие экспортоориентированных производств;
- создание условий для закрепления белорусских товаропроизводителей на имеющихся рынках и освоения новых;
- развитие инфраструктуры экспорта, повышение конкурентоспособности транспортной системы Беларуси на международном рынке транспортно-экспедиционных услуг;
- обеспечение соответствия белорусской экспортной продукции международным стандартам путем создания на предприятиях системы управления качеством на базе международных стандартов
- развитие признанных в мире систем сертификации и качества экспортной продукции, установление требований к ее потребительским и экологическим характеристикам, а также обеспечение безопасности применения, разработка государственных стандартов в области экологической сертификации продукции и производств на базе международных стандартов серии ИСО 14000;
- формирование эффективной инфраструктуры внешней торговли на основе развития дилерской сети и пунктов сервисного обслуживания предприятий-экспортеров;
- расширение экспорта национального капитала, корпоративных связей с ведущими мировыми фирмами, участия в реализации транснациональных проектов;
- совершенствование правовых условий, механизмов привлечения и эффективного использования иностранных и внутренних инвестиций для повышения конкурентоспособности внешнеэкономического потенциала;
- повышение роли регионов в развитии экспортного производства и прямого товарооборота с регионами развитых государств;
- расширение интеграции белорусских субъектов хозяйствования в сложившуюся мировую систему разделения труда путем создания совместных предприятий и производств.

Укреплению внешнеэкономического потенциала и продвижению белорусских товаров и услуг на зарубежные рынки будет способствовать вступление Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО). Это позволит развивать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной, стабильной основе, отстаивать и защищать национальные интересы в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях.

## 2.8 Экологический потенциал

Важное значение для развития национальной экономики имеет *экологический потенциал*, который характеризует возможность сохранения и функционирования природных систем, рационального использования всех компонентов биосферы в интересах человека. Географическое положение в центре Европы обеспечивает Беларуси особое место на континенте как стране, где высока доля сохранившихся сплошных массивов ненарушенных или слабонарушенных экосистем. К ним в первую очередь следует отнести лесные и болотные массивы, особо охраняемые природные территории, которые соединены экологическими коридорами и образуют национальную экологическую сеть.

Основными структурообразующими элементами национальной экологической сети являются наименее антропогенно трансформированные природные комплексы — ядра системы, характеризующиеся высокими показателями биологического и ландшафтного разнообразия. Часть из них имеют статус заповедников и национальных парков. Связующими звеньями экологической сети выступают русла миграции генофонда (экологические коридоры) — долины рек, леса (пущи), отдельные участки сельскохозяйственных угодий. По некоторым оценкам, сохранившиеся сплошные массивы слабонарушенных и ненарушенных экосистем составляют 53—55 % общей территории Беларуси. Экологический потенциал большей части страны позволяет развивать производство экологически чистой сельскохозяйственной, лесной и других видов продукции, расширять внутренний и международный экологический туризм, иные виды хозяйственной деятельности.

Существенным показателем эффективности функционирования экологического потенциала (национальной экологической сети) является экологическая емкость. Целесообразно использование двух ее показателей:

1. Отношение экологически чистой продукции (прошедшей экологическую сертификацию) к общему объему данного вида продукции, или ВВП в целом. На макроуровне показателем экологической емкости ( $l_{ек}$ ) валового внутреннего продукта является удельный вес чистой продукции (товаров, услуг) ( $N$ ) в общем объеме ВВП:

$$l_{ек} = \frac{N}{ВВП}; \quad (2.1)$$

2. Удельные величины загрязнений в расчете на единицу конечного результата (конечной продукции). В качестве загрязнений могут быть взяты различные загрязняющие вещества, газы, отходы. Измерение макроэкономических показателей производится в натурально-стоимостной форме и определяется как отношение объема выбросов (сбросов) загрязняющих

веществ и отходов ( $Z$ ) на единицу ВВП; коэффициент удельных загрязнений ( $I_z$ ) рассчитывается по формуле:

$$I_z = \frac{Z}{\text{ВВП}}. \quad (2.2)$$

На отраслевом уровне коэффициент удельных загрязнений определяется с использованием объема загрязнений в расчете на единицу использования природного ресурса, территории загрязнения, количества населения, конечной продукции.

В системе международных сравнений показателем, характеризующим экологический потенциал, является объем выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП. Этот агрегированный показатель должен включать выбросы вредных веществ в атмосферу, в водные объекты (при этом он может быть приведен к единой размерности при учете классов вредности), трансграничные переносы вредных веществ.

Вместе с тем, при оценке экологического потенциала Беларуси необходимо учитывать все те экологические проблемы, которые накапливались в стране во второй половине XX в. Наиболее серьезной экологической проблемой остается *радиоактивное загрязнение* в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Значительная часть территории республики площадью 4,8 млн. га (23 % общей площади), на которой проживало 2,5 млн. человек, загрязнена радионуклидами (в том числе цезием-137, плотность загрязнения — 1 Ки/км<sup>2</sup> и более). Площадь сельскохозяйственных земель с отмеченным уровнем содержания цезия составила 1,8 млн. га, из них 265,4 тыс. га исключены из сельскохозяйственного оборота. Радиоактивными веществами загрязнено 1685 тыс. га лесов, или 21 % лесопокрытой площади. К началу 2004 г. содержание цезия-137 в почве уменьшилось примерно на одну четверть по причине его естественного распада. Кроме того, установлено снижение подвижности данного радионуклида вследствие его перехода в необменно-поглощенное состояние, что ограничило его доступность для растений в среднем в 10—12 раз. В результате из категории радиационно-опасных исключено и вовлечено в сельскохозяйственный оборот 14,6 тыс. га земель.

Загрязнение стронцием-90 носит более локальный характер. Уровни содержания в почве этого радионуклида в пределах 0,15 Ки/км<sup>2</sup> и более выявлены на площади 2110 тыс. га, что составляет примерно 10 % общей территории страны. Максимальные уровни его содержания в почве отмечены в границах 30-километровой зоны ЧАЭС и достигают 48,6 Ки/км<sup>2</sup> в Хойникском районе Гомельской области. Земли, загрязненные стронцием-90, находятся в пределах зон загрязнения цезием-137.

Одной из важнейших проблем в контексте устойчивого развития экономики страны является *защита атмосферы, снижение уровня загряз-*

нения атмосферного воздуха в крупных городах и промышленных центрах Беларуси.

Оценка интенсивности выбросов (отношение массы выбросов к стоимости ВВП), проведенная в начале 90-х гг. XX в., показала, что по сравнению с большинством индустриально развитых государств предприятия республики выбрасывали в атмосферу в 1,5-2,0 раза больше загрязняющих веществ (особенно SO<sub>2</sub>). Среди примерно 100 городов бывшего СССР с самым высоким уровнем загрязнения атмосферы и повышенной заболеваемостью населения (по данным 1988 г.) значились и белорусские города — Могилев (показатель ИЗА превышал 15 единиц), Гомель и Гродно. (ИЗА — комплексный индекс загрязнения атмосферы — считается высоким, если в среднем концентрации примесей в воздухе превышают 7 единиц.)

По объемам выбросов среди отраслей промышленности в начале XXI в. выделяются топливная — 31 % общего объема, электроэнергетика — 22, химическая и нефтехимическая — 10,4, машиностроение — 10,5, промышленность строительных материалов — 7,2, пищевая — 6,4 %. В составе выбросов преобладают сернистый ангидрид (25 %), окись углерода (22 %), окислы азота (18 %), твердые выбросы (10 %).

Несмотря на уменьшение объемов выбросов загрязняющих веществ, проблема качества атмосферного воздуха в белорусских городах сохраняется. При неблагоприятных метеоусловиях разовые концентрации основных и специфических примесей в большинстве промышленных центров нередко превышают стандарты качества в 2-4 раза.

Национальная политика Республики Беларусь в области управления качеством атмосферного воздуха основывается на принципах:

- установления предельных выбросов для каждого предприятия, города, района и области;
- установления норм выбросов для отдельных стационарных и передвижных источников с учетом технического прогресса;
- перевода стационарных и передвижных источников на менее опасные в экологическом отношении виды топлива;
- энергосбережения;
- учета критических нагрузок при планировании воздействий и воздухоохранной деятельности;
- соответствия принимаемых решений и предпринимаемых действий международным соглашениям и конвенциям.

Экологический потенциал страны в значительной мере зависит от качества поверхностных и подземных вод. Если по уровню водообеспеченности Беларусь находится в сравнительно благоприятных условиях, то проблема качества природных вод стоит весьма остро, несмотря на уменьшение объемов водоотведения и проводимую реконструкцию очистных сооружений.

Качество природных вод определяется их химическим составом, формирование которого в настоящее время обусловлено как природными, так и техногенными факторами. Включение в состав природных вод не свойственных им веществ различного техногенного происхождения сопровождается загрязнением воды. Данный процесс обусловлен, как правило, сбросом сточных вод в речную сеть. Самым мощным источником загрязнения водных объектов в стране являются бытовые стоки, на которые приходится две третьих годового объема сточных вод (доля стоков производства составляет четвертую часть).

Наибольшую нагрузку, связанную со сточными водами, испытывают реки: Свислочь ниже Минска, Неман ниже Гродно, Березина ниже Бобруйска, Днепр ниже Могилева и Речицы, Западная Двина ниже Новополоцка, Припять ниже Мозыря, Ясельда ниже Березы, Уза ниже Гомеля. В этих и других речных бассейнах не хватает водных ресурсов для разбавления сточных вод до нормативов водопользования.

Улучшение состояния природных вод Беларуси требует усовершенствования способов очистки сточных вод, создания водоохранных зон, принятия мер по предотвращению попадания в водоемы стоков животноводческих ферм и комплексов, сокращения объемов водоотведения путем внедрения оборотных систем водоснабжения, а также экономического стимулирования водоохранных мероприятий.

Устойчивость экологического потенциала страны во многом определяется мерами по *рациональному использованию земель* в сельскохозяйственном производстве и других отраслях экономики. К сожалению, использование земель зачастую сопровождается негативными последствиями, влекущими за собой разрушение, деградацию или загрязнение верхнего слоя почвенного покрова. На территории Беларуси деградация земель происходит вследствие водной и ветровой эрозии, горнопромышленной деятельности (добыча и переработка полезных ископаемых), мелиоративных работ, строительства дорожного, промышленного, сооружения трубопроводов и др.).

По данным почвенных исследований, эродированные и эрозионно-опасные земли занимают площадь около 4,0 млн. га (19 % территории страны). Водная и ветровая эрозия наносят существенный экологический и экономический ущерб. С целью борьбы с эрозией земель осуществляется система противоэрозионных мероприятий агротехнического, лесо- и гидромелиоративного характера.

*Образование и накопление отходов* производства и потребления ведет к ослаблению экологического потенциала страны и представляет реальную угрозу здоровью людей. На территории Беларуси ежегодно образуется около 28 млн т таких отходов, из которых утилизируется 13-15 %. Основная часть неиспользованных промышленных отходов (95,8 %) вывозится на полигоны и шлаконакопители предприятий, остальные — на по-

лигоны твердых бытовых отходов (3,7 %) или остаются на территории предприятий (0,5 %).

Приоритетными направлениями государственной политики в области управления отходами являются: сокращение их объемов путем внедрения ресурсосберегающих и малоотходных и технологий; повышение уровня их переработки; экологобезопасное размещение; организация в городах системы раздельного (селективного) сбора отходов.

## **ТЕМА 3 РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **План темы**

3.1 Понятие и основные типы экономического роста.

3.2 Факторы, определяющие экономический рост.

3.3 Моделирование экономического роста.

### **3.1 Понятие и основные типы экономического роста**

Общество не может перестать производить блага и услуги, потому что не может прекратить их потребление. Поэтому функционирование национальной экономики должно быть непрерывным. Процесс производства, рассматриваемый как непрерывный процесс, возобновляемый на определенном уровне, и есть воспроизводство.

Основными элементами процесса воспроизводства выступают:

- воспроизводство материальных благ;
- воспроизводство основных факторов производства, включая рабочую силу и капитал;
- воспроизводство среды обитания человека;
- воспроизводство производственных отношений, связанных с выпуском благ и услуг.

По сравнению с производством воспроизводственные процессы включают условия возобновления производства, обмен, распределение и потребление общественного продукта.

Национальная экономика ориентируется на производство определенных объемов благ и услуг при их соответствующей структуре. В зависимости от изменения этих объемов различают следующие виды воспроизводства:

- убывающее – наблюдается снижение объемов выпуска вследствие стихийных бедствий, войн или экономических кризисов;
- простое – объемы производства и качество продукции остаются неизменными в любом последующем периоде;

- расширенное – выпуск продукции, измеряемый темпами роста или прироста, а также качество продукции возрастают.

Решающее влияние на темпы роста и качество продукции оказывают следующие факторы: количество и качество природных и трудовых ресурсов, размеры основного капитала, научно-технический прогресс и совокупный спрос общества. Все факторы взаимосвязаны.

Объективными факторами, сдерживающими экономический рост в Беларуси, являются ограниченность собственной сырьевой и топливно-энергетической базы, высокая ресурсоемкость экономики, ее сильная зависимость от поставок сырья, материалов, топлива, комплектующих изделий из России и других стран СНГ, а также неразвитость рыночной инфраструктуры. Это определяет необходимость проведения структурных преобразований, определения и реализации новых приоритетов, ускорения НТП, привлечения инвестиций в экономику страны.

Темпы и качество экономического роста непосредственно зависят от его типа – экстенсивного или интенсивного. *Экстенсивный тип роста* основан на вовлечении в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов. *Интенсивный тип* – рост производства на базе использования новых технологий, улучшения качества ресурсов, совершенствования организации производства и труда, повышения квалификации работающих. Преобладание того или иного типа обуславливается различной комбинацией факторов производства.

В конечном счете, значимость экономического роста определяется тем, что развивающаяся экономика обладает большей способностью удовлетворять возрастающие потребности и решать социально-экономические и экологические проблемы страны.

### 3.2 Факторы, определяющие экономический рост

При классификации источников экономического роста используются различные признаки, но во всех классификациях выделяются внутренние и внешние факторы в качестве основных причин или движущих сил экономического развития.

К *внутренним факторам* относятся:

- человеческий капитал, развитие и приумножение которого является главной целью и основным средством достижения устойчивого экономического роста;
- природно-ресурсный фактор, определяющий обеспеченность народного хозяйства минерально-сырьевыми, топливно-энергетическими, земельными, лесными, водными и другими видами ресурсов;
- инновационный (научно-технический прогресс и сфера его реализации) и производственный потенциалы, обосновывающие возможности

модернизации экономики на новой технико-технологической базе, расширения экспорта, перехода к новому постиндустриальному обществу;

- инвестиции — основной ресурс, без постоянного и возрастающего притока которого невозможно создать не только расширенное, но и простое воспроизводство;
- емкость внутреннего и внешних рынков сбыта продукции, определяемая размером платежеспособного спроса и уровнем конкурентоспособности производимой продукции;
- институциональная среда — система государственных и негосударственных социальных, финансовых, экономических и экологических институтов, осуществляющих регулирование экономического роста.

**Внешние факторы** экономического роста включают:

- международное разделение труда, процессы глобализации, которые, с одной стороны, формируют определенный профиль национальной экономики, вызывая межгосударственные миграционные потоки рабочей силы, подавляя экономический рост в отдельных отраслях национальной экономики в случае экспансии (ввоза) в страну дешевой продукции, средств массовой культуры и искусства, а с другой — стимулируют экономический рост благодаря привлечению современных технологий, зарубежных инвестиций и кредитов;
- политические факторы — организация политико-экономических союзов, блоков различных стран, действия которых могут затормозить или ускорить экономический рост в той или иной стране — введение эмбарго на поставку определенных видов продукции, предоставление или не предоставление режима наибольшего благоприятствования, принятие или непринятие страны в тот или иной торгово-политический союз (например, ЕС, ВТО), объявление торговой войны и др.

Обоснование траектории устойчивого экономического роста должно базироваться на комплексной оценке всех факторов, однако при этом необходимо учитывать изменение роли важнейших из них в условиях перехода к новому технологическому укладу. Прежде всего, следует указать на снижение значения для экономического роста фактора *природных ресурсов*. Как свидетельствует мировой опыт, богатые природными ресурсами страны, как правило, не достигают высокого уровня социально-экономического развития. Они начинают либо торговать природными ресурсами, превращаясь в сырьевую базу экономически развитых государств, либо применять устаревшие материалоемкие технологии, постепенно отставая в техническом развитии. В то же время страны, не обеспеченные природными ресурсами, вынуждены разрабатывать ресурсосберегающие технологии, создавать наукоемкие производства и передовые отрасли обрабатывающей промышленности, обеспечивая высокий уровень социально-экономического развития (Япония, Швейцария, Германия).

Экономическая теория объясняет данный факт тем, что применение все новых дополнительных ресурсов приводит к их удорожанию и росту издержек (усложнение условий добычи, необходимость освоения новых труднодоступных регионов залегания запасов, затраты на обустройство территории), делая невыгодным расширение производства. Кроме того, увеличению объемов потребления ресурсов противостоит закон убывающей отдачи факторов производства: при росте фактора его предельная производительность падает.

Излишек свободных ресурсов может даже отрицательно повлиять на экономический рост. Например, вовлечение дополнительных трудовых ресурсов в экономику слаборазвитых стран требует значительного повышения затрат на социальные программы. В свою очередь излишек капитала в форме избыточных производственных мощностей стимулирует инфляцию издержек производства, снижение доходов и замедление темпов экономического развития. Таким образом, для экономического роста необходимо не просто наличие ресурсов, а достижение их рациональной комбинации с эффективными методами использования.

В настоящее время основу быстрого экономического развития составляют человеческий капитал в форме знаний, высококвалифицированных кадров, инновации, инвестиции, интеграция в международное разделение труда.

**Человеческий капитал** — это не просто совокупность физических и духовных ценностей, знаний, навыков, способностей, уровня образования, которыми обладает человек, но и их накопленные запасы. Целесообразно используемые в той или иной сфере, эти составляющие человеческого капитала способствуют научно-техническому и социальному прогрессу, устойчивому экономическому развитию. Человеческий капитал является одним из главных факторов, обеспечивающих переход к V и VI технологическим укладам, формирующим новое постиндустриальное общество.

**Инновационная и инвестиционная деятельность** — важнейшие движущие силы структурной перестройки и источники нового качества экономического роста. Инновационная деятельность на современном этапе характеризуется следующими основными чертами:

- появлением принципиально новых достижений науки и техники (информатики, нано- и биотехнологий, генной инженерии и др.);
- интеграцией науки и производства, созданием новых организационных структур (технополисов, инкубаторов, научно-технических центров, межотраслевых школ), высокоэффективных инновационных механизмов;
- формированием работника нового типа — профессионально образованного, культурного, дисциплинированного и способного использовать сложные технико-информационные системы;
- высокой универсальностью научных идей, которые охватывают все

стороны функционирования национальной экономики; системностью и комплексностью инноваций, возможностью оценки социально-экономических и экологических последствий их применения;

- разработкой ресурсосберегающих, малоотходных технологий и техники, новых предметов труда с заранее заданными свойствами; появлением новых источников энергии; созданием новых форм организации труда и производства, корпоративных систем управления.

*Основными слагаемыми нового качества экономического роста в Республике Беларусь выступают:*

- ориентация национальной экономики на высокие конечные результаты, соответствие объемов и структуры ВВП общественным потребностям;
- придание особого значения повышению качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, уровня обновления выпускаемой продукции;
- ускорение инновационного процесса, кардинальное возрастание роли ресурсосбережения, доминирование фондосберегающих форм интенсификации производства;
- усиление социальной ориентации — всестороннее развитие рабочей силы, обеспечение направленности производства на удовлетворение потребностей человека, ускорение темпов производства потребительских товаров и сферы услуг, создание безопасных условий труда, улучшение среды обитания человека;
- формирование единой социально-экологической и экономической системы воспроизводства; учет текущих и отдаленных последствий реализуемых инноваций, производственно-экономических и социально-экологических проектов; создание рациональной экономики природопользования;
- усиление открытости национальной экономики, последовательное вовлечение ее в мирохозяйственные связи, более полное использование преимуществ международного разделения труда, глобализация экономики.

Механизм обеспечения устойчивого экономического роста включает законодательно-нормативную базу, нормативные акты министерств и других республиканских органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, макроэкономические, отраслевые и региональные регуляторы устойчивого развития.

### **3.3 Моделирование экономического роста**

*Моделирование экономического роста* представляет собой сложный процесс обоснования методов и моделей прогнозирования, проведения на их основе расчетов важнейших макроэкономических показателей социально-экономического развития на перспективу. К наиболее важным макроэкономическим параметрам, характеризующим экономический рост, отно-

сятся: валовой внутренний продукт, уровень потребления домашних хозяйств, уровень потребления государственных учреждений, объемы инвестиций, объемы экспорта-импорта продукции и услуг, а также определяемые этими величинами объемы выпуска продукции в ведущих отраслях экономики. Прогнозные значения параметров определяются в виде темпов роста, других относительных показателей (коэффициентов, удельных весов, процентов) в сопоставимых ценах базисного года.

При прогнозировании экономического роста используются факторные модели. Суть факторной модели состоит в установлении количественных связей между объемом и динамикой производства и объемом и динамикой производственных ресурсов. Выпуск продукции ставится в зависимость от одного или нескольких факторов производства. Когда учитывается один фактор, используется однофакторная модель, если же несколько факторов, – то применяются многофакторные модели.

Наиболее распространенной в прогнозировании экономического роста является двухфакторная модель в форме производственной функции:

$$y_t = A_t \times X_{1t}^a \times X_{2t}^b, \quad (3.1)$$

где  $X_1$  и  $X_2$  - два производственных фактора, изменяющихся во времени.

Параметры  $a$  и  $b$  характеризуют зависимость объема и динамики производства продукции от факторов производства  $X_{1t}$  и  $X_{2t}$ . Причем,  $a$  характеризует прирост  $y_t$ , приходящийся на единицу прироста  $X_{1t}$  при постоянной величине  $X_{2t}$ , а  $b$  – прирост  $y_t$ , приходящийся на единицу прироста  $X_{2t}$  при постоянной величине  $X_{1t}$ . При этом должно выполняться условие:  $a$  и  $b$  – величины положительные. Параметр  $A_t$  отражает влияние неучтенных в модели факторов и меняющихся условий производства.

В зависимости от величины  $(a+b)$  могут иметь место 3 варианта, каждому из которых соответствует свой тип экономического роста:

1. При  $(a+b) > 1$  рост производства опережает рост общих затрат факторов, то есть можно говорить об интенсивном экономическом росте.

2. При  $(a+b) < 1$  выпуск продукции увеличивается меньшими темпами по сравнению с ростом затрат факторов производства, имеет место снижение эффективности производства.

3. При  $(a+b) = 1$  выпуск продукции увеличивается пропорционально затратам факторов производства, то есть наблюдается экстенсивный экономический рост.

Темпы экономического роста также определяются с учетом показателей эффективности использования факторов производства. Соответственно в этом случае расчет может производиться двумя методами:

- на основе изменения численности занятых в материальном производстве и производительности их труда;
- на основе динамики основных средств и изменения эффективности их использования.

При первом методе расчета темпов экономического роста прирост численности работников в сфере материального производства может быть определен на основании данных демографической статистики, отчетных балансов трудовых ресурсов. Повышение производительности труда рассчитывается исходя из заданий по росту капиталовооруженности труда, его энерговооруженности и сложившегося соотношения этих показателей с показателем производительности труда. Отсюда темп роста ВВП будет равен:

$$I_{ВВП} = I_{ПТ} \times I_{ч}, \quad (3.2)$$

где  $I_{ВВП}$  – индекс роста ВВП;

$I_{ПТ}$  – индекс роста производительности труда;

$I_{ч}$  – индекс роста численности работающих в материальном производстве.

При втором методе расчета определяют прирост основных средств в прогнозируемом периоде и ожидаемую фондоотдачу. Формула расчета следующая:

$$I_{ВВП} = I_{ос} \times I_{фо}, \quad (3.3)$$

где  $I_{ВВП}$  – индекс роста ВВП;

$I_{ос}$  – индекс увеличения основных средств;

$I_{фо}$  – индекс изменения капиталотдачи.

Существуют различные модели экономического роста. Среди них можно выделить:

**1. Модель экономического роста Е. Домара.** В своей модели Домар использовал концепцию мультипликационного эффекта от инвестиций. Она строится с учетом двойственной роли инвестиций – как элемента совокупного спроса и как фактора создания производственных мощностей, а значит, и совокупного предложения. Модель позволяет определить тот темп, с которым должны расти инвестиции, обеспечивающие необходимый экономический рост национального дохода. Однако неустойчивость инвестиционного процесса может приводить к тому, что экономическая система будет отклоняться от устойчивого динамического роста. Поэтому для поддержания сбалансирован-

ного возрастания инвестиций государство может воздействовать на долю сбережений в национальном доходе или на темпы технического прогресса.

**2. Модель Р. Харрода.** Данная модель описывает механизм сбалансированного роста, основывающийся не только на функциональных связях между доходом, сбережениями и инвестициями, но и на анализе ожиданий предпринимателей. Предприниматели настраиваются на гарантированный (прогнозируемый) темп роста, который является темпом динамического равновесия. Помимо гарантированного темпа роста, Харрод вводит понятие естественного темпа роста, под которым понимается максимально возможный темп роста экономики, соответствующий полной занятости капитала и трудоспособного населения. В том случае, если гарантированный темп роста окажется выше его естественного уровня, из-за недостатка трудовых ресурсов фактический темп роста будет ниже гарантированного. В последующем году инвестиции и объем производства уменьшатся, и экономика окажется в состоянии депрессии. Если же гарантированный темп роста ниже естественного, то фактический темп может оказаться выше гарантированного, поскольку может увеличиться занятость, а соответственно, и инвестиции. В этом случае в экономике будет наблюдаться пик деловой активности. Следовательно, любое отклонение инвестиций от условий гарантированного темпа роста выводит экономику из состояния равновесия. Идеальным было бы такое ее состояние, при котором гарантированный, естественный и фактический темпы роста совпадают. Однако в действительности такое совпадение маловероятно, поэтому равновесие в модели Р. Харрода оказывается неустойчивым. Общность предпосылок и целей исследования, близость полученных результатов делают модели Домара и Харрода похожими. Поэтому в науке их стали именовать как модель Харрода-Домара, или моделью «на острие ножа». Это означает, что если в экономике равновесие нарушено, то никаких встроенных стабилизаторов, возвращающих ее в равновесное состояние, не существует. Таким образом, Харрод и Домар пришли к выводу, что для поддержания равновесного темпа роста государство должно активно использовать меры фискальной и денежно-кредитной политики.

**3. Модель экономического роста Р. Солоу.** Данная модель предназначена для исследования равновесных траекторий экономического роста и показывает взаимосвязь сбережений, накопления капитала и экономической динамики. Солоу исходит из того, что необходимым условием сбалансированного экономического роста является равенство совокупного спроса и совокупного предложения. Совокупное предложение определяется в его модели производственной функцией, а совокупный спрос – инвестиционными и потребительскими расходами. Ключевая идея модели Солоу состоит в том, что экономический рост должен осуществляться за счет научно-технического прогресса, а не капиталовооруженности.

## МОДУЛЬ 2

### СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

#### ТЕМА 4 ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

##### План темы

4.1 Отрасль экономики. Отраслевая структура национальной экономики.

4.2 Экономическая диагностика современной отраслевой структуры экономики Беларуси на основании данных о ВВП, численности занятых, распределения основного капитала по отраслям экономики.

4.3 Состав и структура действующих хозяйственных комплексов Беларуси.

#### 4.1 Отрасль экономики.

##### Отраслевая структура национальной экономики

Национальная экономика Беларуси имеет сложную функциональную и территориально-производственную структуру, включающую межотраслевые и отраслевые звенья, регионы, комплексы, предприятия и организации. На этапе перехода к рыночным отношениям и под влиянием научно-технического прогресса отмечается возникновение новых структур – концернов, финансово-промышленных групп, холдинговых компаний, свободных экономических зон, технопарков и др.

Соотношение, пропорции между отраслями, межотраслевыми комплексами, сферами деятельности отражает *отраслевая структура* общественного производства. При этом *отрасли национальной экономики* определяются как качественно однородные группы хозяйственных единиц с особыми условиями производства в системе общественного разделения труда, однородной продукцией и специфической ролью в процессе расширенного воспроизводства. Каждая отрасль представляет совокупность родственных предприятий, организаций и учреждений, обладает определенным производственно-техническим единством.

Выделяют следующие основные отрасли экономики: промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговлю и общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, образование, здравоохранение, физическую культуру, социальное обеспечение, культуру и искусство, науку и научное обслуживание, финансы, кредит, страхование, управление и др.

На этапе перехода к рынку появляются новые отраслевые подразделения – финансовое посредничество, операции с недвижимым имуще-

ством, коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка, информационно-вычислительное обслуживание и др.

Отраслевая структура экономики страны анализируется, прежде всего, на основе валового внутреннего продукта, а также численности занятых, концентрации основных фондов (основного капитала) по отраслям экономики и внебюджетных фондов, осуществления инновационной деятельности, реализации научно-технических достижений и развития НТП в Беларуси.

#### **4.2 Экономическая диагностика современной отраслевой структуры экономики Беларуси на основании данных о ВВП, численности занятых, распределения основного капитала по отраслям экономики**

В соответствии с ныне действующим в системе статистического учета и анализа Беларуси классификатором отраслей народного хозяйства все отрасли экономики делятся на две группы – производящие товары и оказывающие услуги. В экономике страны с момента обретения ей суверенитета произошли существенные структурные преобразования – удельный вес сферы производства услуг в ВВП страны превысил удельный вес сферы производства товаров. Это свидетельствует о наметившейся прогрессивной тенденции в экономическом развитии страны – переходе в более высокую стадию – постиндустриальную.

Для сопоставления отраслевой структуры экономики отдельных стран мира, уровня их экономического развития используется принятое в СНС разделение отраслей на три сектора. Первый включает добычу ископаемых, растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, охоту и рыболовство. Второй охватывает обрабатывающие отрасли промышленности, строительство и прочие виды деятельности по производству товаров. В третий сектор входят все остальные отрасли экономической деятельности (т.е. производство услуг).

Практически во всех странах мира, относящихся к разным типам экономики, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня дохода на душу населения первый (преимущественно сельскохозяйственный) сектор постепенно теряет свою ведущую роль в экономике страны, уступая ее сначала промышленности, а затем сектору услуг. Эти две важнейшие структурные перестройки обычно считаются необходимыми стадиями экономического развития каждой страны – индустриализации и постиндустриализации.

Переход от индустриальной к постиндустриальной стадии социально-экономического развития определяет главные ориентиры социально-экономического развития Республики Беларусь на будущее. В стране формируется принципиально новая экономическая структура, при которой решающую роль играют образование, культура, наука, информация, зна-

ния и творческий труд. Прогнозируется дальнейший рост удельного веса сферы услуг в отраслевой структуре ВВП (до 55–60 %) при стабилизации удельного веса промышленности (на уровне 25–28 %) и снижении удельного веса сельского хозяйства (до 6–7 %).

В сфере производства товаров наиболее крупным является промышленный комплекс. Отдельно рассматриваются топливно-энергетический и машиностроительный комплексы, реже – химико-лесной (в составе химической и нефтехимической, а также лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслей). Сложную структуру имеют агропромышленный и строительный комплексы, объединяющие разные отрасли национальной экономики. Комплексы производственной инфраструктуры включают транспорт и связь, торговлю, другие отрасли, оказывающие услуги преимущественно сфере производства товаров.

По мере роста в национальной экономике сферы производства услуг усиливаются межотраслевые интеграционные процессы и формируются новые хозяйственные комплексы – социально-культурных отраслей, комплекс отраслей жизнеобеспечения, социально-потребительский и др. Необходимо отметить, что в экономических исследованиях, практике разработки программ и прогнозов социально-экономического развития страны нет четкого разграничения в соотношении между названными комплексами сферы производства услуг.

#### **4.3 Состав и структура действующих хозяйственных комплексов Беларуси**

В XX веке в экономике Республики Беларусь появились новые интеграционные структуры – хозяйственные комплексы, которые называются отраслевыми, межотраслевыми и многоотраслевыми.

Под *хозяйственным комплексом* понимают сложную межотраслевую систему, состоящую из предприятий, организаций, связанных между собой потоками производимых товаров, энергией и информацией, обладающую в результате этого высокой энергетической и экономической эффективности и устойчивостью.

В составе национальной экономики Республики Беларусь можно выделить два крупных комплекса отраслей: отрасли, производящие товары и отрасли, производящие услуги.

К отраслям, входящим в первый комплекс, относятся: промышленность, сельское хозяйство, строительство, лесное хозяйство. Во второй комплекс входят: транспорт и связь, торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание, здравоохранение, физическая культура и социальное обслуживание, образование, культура и искусство, наука и научное обслуживание, финансы, кредит, страхование, управление.

Каждая из указанных отраслей, в свою очередь, имеет свою отраслевую структуру, представляя собой отраслевой комплекс. Так, в составе промышленности выделяют топливно-энергетический комплекс, легкую промышленность, химическую и нефтехимическую промышленность, пищевую промышленность и др. Сельское хозяйство включает животноводство и растениеводство.

К хозяйственным межотраслевым комплексам относятся: топливно-энергетический, машиностроительный, химико-лесной, агропромышленный, строительный, транспортный, социально-потребительский, социально-культурный комплексы и комплекс отраслей жизнеобеспечения.

## **ТЕМА 5 ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС**

### **План темы**

- 5.1 Понятие и состав промышленного комплекса Республики Беларусь, его роль и место в национальной экономике.
- 5.2 Топливо-энергетический комплекс.
- 5.3 Металлургическая промышленность.
- 5.4 Химическая и нефтехимическая промышленность.
- 5.5 Машиностроение и металлообработка.
- 5.6 Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.
- 5.7 Легкая промышленность.

### **5.1 Понятие и состав промышленного комплекса Республики Беларусь, его роль и место в национальной экономике**

Промышленный комплекс является важнейшим межотраслевым комплексом национальной экономики. На его долю приходится 26,8 % валового внутреннего продукта, 34,8 % основных фондов, с промышленным производством связано 26,8 % занятого населения страны. Промышленности принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики, она определяет масштабы, структуру и территориальную организацию производительных сил.

Промышленность служит основой расширенного воспроизводства в национальной экономике. Она непрерывно воспроизводит средства производства, как для себя, так и для других отраслей экономики. Особенно велика роль тяжелой индустрии, которая вооружает необходимой техникой и технологиями все отрасли промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи, торговли, обеспечивая дальнейший технический прогресс. Под воздействием промышленности развивается сложная система экономических связей, растут города, формируются сельскохозяйственные сырьевые базы, пути сообщения, разрабатываются но-

вые источники сырья, топлива, энергии. По сравнению с другими отраслями экономики промышленность обладает более высокими конкурентными преимуществами. Она является ведущей в объеме экспорта страны (свыше 90 %) и сумме валютных поступлений, формировании бюджета.

Управление промышленным производством в стране осуществляют отдельные министерства и ведомства, концерны. Ведущие позиции занимает Министерство промышленности Республики Беларусь, которое разрабатывает промышленную и научно-техническую политику, осуществляет управление крупнейшими отраслями, прежде всего машиностроительной и металлообрабатывающей промышленностью. Объем производимой промышленной продукции среди управленческих структур распределяется следующим образом: Министерство промышленности – 24 %, концерн «Белнефтехим» – 21, Министерство энергетики – 10, Министерство архитектуры и строительства – 4, Министерство сельского хозяйства и продовольствия – 13, концерн «Беллеглапром» – 5, концерн «Белгоспищепром» – 5, другие министерства и ведомства – 18 %.

Промышленный комплекс Республики Беларусь включает более 100 отраслей и в структурном отношении представляет сложную систему, которой присущи основные прогрессивные тенденции мирового хозяйства.

Целевыми ориентирами развития промышленного комплекса Беларуси являются обеспечение устойчивых высоких темпов роста промышленного производства, совершенствование его структуры и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции. Предусматривается опережающее развитие экспортоориентированных и импортозамещающих, высокотехнологичных и наукоемких производств. Повышение конкурентоспособности промышленной продукции Республики Беларусь предполагается за счет структурной модернизации производства, внедрения новых технологий и комплекса других мероприятий.

## **5.2 Топливо-энергетический комплекс**

Является важнейшей структурной составляющей национальной экономики, которая обеспечивает функционирование всех ее звеньев и повышение уровня жизни населения. Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь включает системы добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных видов энергоносителей: природного газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии. Роль комплекса в экономике страны определяется следующими параметрами: он производит 26,0 % промышленной продукции страны, осваивает четвертую часть всех инвестиций в основной капитал промышленности, в нем сосредоточено 22,6 % промышленно-производственных основных фондов, занято 5,3 % промышленно-производственного персонала.

Топливо-энергетический комплекс тесно связан с другими межотраслевыми комплексами. Он использует продукцию машиностроения, производит значительную часть сырья для химико-лесного комплекса, перевозку его грузов обеспечивает транспортный комплекс, а строительный – модернизацию и создание новых производственных фондов.

В ТЭК Беларуси выделяют топливную промышленность (нефтяную, газовую, торфяную) и электроэнергетическую промышленность. ТЭК имеет развитую производственную инфраструктуру, включая сеть нефтепроводов и газопроводов, в том числе магистральных, а также высоковольтные линии электропередач.

Управление развитием топливно-энергетического комплекса осуществляют Министерство энергетики Республики Беларусь (ПО «Белтопгаз», ПО «Белэнерго», ОАО «Белтрансгаз»), концерн «Белнефтехим» (нефтеперерабатывающими предприятиями) и другие государственные организации.

Доминирующими отраслями ТЭК в перспективе по-прежнему останутся электроэнергетика и нефтеперерабатывающая промышленность.

Топливная промышленность занимает ведущее положение по значению и объему выпускаемой продукции в составе ТЭК. Беларусь – одна из немногих стран Европы, в экономике которых нефтяная промышленность представлена нефтедобычей и нефтепереработкой (доминирует последняя).

Нефтедобывающая промышленность специализирована на добыче нефти и первичной подготовке ее для транспортировки и переработки. В настоящее время разведано 65 месторождений нефти, 39 из них разрабатываются.

### 5.3 Металлургическая промышленность

Металлургическая промышленность включает черную и цветную металлургию – совокупность связанных между собой отраслей и стадий производственного процесса. Технологические процессы производства металла в нашей стране исключают добычу руд черных и цветных металлов, а основаны на металлургическом переделе металлолома. Продукция отрасли служит основой развития других отраслей.

**Черная металлургия** специализируется на выплавке стали, чугунолитья, производстве чугуна, металлических труб и т.д.

В основном производство продукции черной металлургии сосредоточено на белорусском металлургическом заводе РУП «БМЗ» в г. Жлобин (82% общего объема отрасли). Основная продукция завода – литая заготовка, покат фасонный и сортовой, проволока, металлокорд. На предприятии используются новые технологии от ведущих австрийских, немецких и итальянских фирм.

Предприятия *цветной металлургии* осуществляют переработку лома цветных металлов производство твердых сплавов. Продукция цветной металлургии используется более чем на 100 белорусских предприятиях. В Республике Беларусь разработаны и внедряются технологии порошковой металлургии и высокоточного кокильного литья. Построен и действует завод порошковой металлургии в г. Молодечно.

#### **5.4 Химическая и нефтехимическая промышленность**

Химическая и нефтехимическая промышленность является одной из важнейших отраслей промышленного комплекса Беларуси. Ее роль возрастает в связи с тем, что она пополняет сырьевую базу промышленности и строительства, обеспечивая их новыми эффективными материалами. Применение химических удобрений способствует интенсификации сельского хозяйства.

Богатство ресурсов калийных и каменных солей, древесины, фосфоритов, мела и известняков, природных красителей, отходов сельскохозяйственного производства и других отраслей промышленности, наличие трудовых ресурсов и большой спрос на продукты химической отрасли способствовали ее развитию в Беларуси.

На долю химической и нефтехимической промышленности приходится 11,3 % валовой продукции промышленного комплекса, в ней занято 9,6 % численности промышленно-производственного персонала, сконцентрировано 19,6 % промышленно-производственных основных фондов. Ее доля в общереспубликанском экспорте составляет более 15 %.

#### **5.5 Машиностроение и металлообработка**

Машиностроительный комплекс рассматривается как совокупность машиностроительных и металлообрабатывающих отраслей промышленности, а также смежных и вспомогательных производств, проектных конструкторских и научно-исследовательских организаций. В свою очередь машиностроение объединяет ряд специализированных отраслей и подотраслей, сходных по технологии и используемому сырью. К металлообработке относится производство металлических конструкций и изделий, ремонт машин и оборудования. Организационно и технологически в состав комплекса входит “малая металлургия” – производство стали и проката на машиностроительных предприятиях.

Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность является ведущей отраслью национальной экономики и служит одним из основных источников валового внутреннего продукта и валютных поступлений. В ней создается 22,2 % стоимости произведенной промышленной продукции, сосредоточено 26 % промышленно-производственных основ-

ных фондов, занято 36,3 % общей численности промышленно-производственного потенциала страны.

Машиностроительный комплекс отличается широким развитием межотраслевых и внутриотраслевых связей, основанных на производственной специализации и кооперировании, что усиливает интеграционные процессы в экономике Беларуси и стран СНГ.

### **5.6 Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность**

Республика Беларусь располагает развитой лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленностью. Структура лесопромышленного комплекса представлена следующими отраслями: лесозаготовительная (13,5% общего выпуска продукции), деревообрабатывающая (69,5%), целлюлозно-бумажная (16,4%) и лесохимическая промышленность (0,6%). В нем создается 3,2% стоимости произведенной промышленной продукции, занято 11,6% общей численности промышленно-производственного потенциала страны.

*Лесозаготовительная промышленность* производит примерно 13,5% валовой продукции лесопромышленного комплекса. Основные районы заготовок древесины расположены в Витебской, Гомельской, Минской и Брестской области. Предприятия отрасли занимаются первичной переработкой и вывозом леса. Экспорт лесопродукции осуществляется в 25 стран мира, из них 13,6% приходится на страны СНГ (в основном, в Россию – 13,5%) и 86,4% - на страны дальнего зарубежья (в Польшу экспортируется 29%, Латвию – 18,8%, Германию – 10,6%).

*Деревообрабатывающая промышленность* включает лесопильную, производство стандартных домов и строительных деталей из дерева, фанерную и мебельную промышленность, производство спичек. Доля ее в структуре лесопромышленного комплекса составляет 65%. Беларусь имеет крупную фанерную промышленность, которая начала развиваться еще в начале XX века. Производство фанеры размещено на 6 предприятиях, входящих в состав деревообрабатывающих объединений Борисова, Мостов, Пинска, Речицы, Гомеля и Бобруйска. Изготовление древесно-стружечных (ДСП) и древесно-волоконистых (ДВП) плит сосредоточено на предприятиях, расположенных в Бобруйске, Витебске, Борисове, Мостах, Пинске, Речице, Ивацевичах. Около 55% ДСП и 26% ДВП используется на внутреннем рынке Беларуси, остальное поступает на экспорт (в Россию, ФРГ, Польшу, Литву и др.). Производство спичек осуществляется на 3 предприятиях: ОАО «Борисовдрев», ОАО «Гомельдрев» и ОАО «Пинскдрев». Почти 70% отрасли занимает мебельная промышленность. В Беларуси работают 11 объединений по производству мебели. Крупнейшие из них – «Бобруйскдрев», «Минскмебель», «Гомельдрев», «Витебскдрев»,

«Пинскдрев». Выпускают мебель разных конструкций. В структуре экспорта доля мебельной промышленности составляет на сегодняшний день около 45-50%.

**Целлюлозно-бумажная промышленность** производит примерно 20% валовой продукции лесопромышленного комплекса. В Республике Беларусь функционирует 12 профильных предприятий, на которых производятся массовые и специальные виды бумаги и картона. К ведущим из них относятся: ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», ОАО «Белорусские обои», ОАО «Гомельобои», ОАО «Добрушская бумажная фабрика «Герой труда», ОАО «Слонимский картонно-бумажный завод «Альбертин», ОАО «Бумажная фабрика «Красная звезда» и др. Расширение производства бумаги и картона на отечественных предприятиях позволит в перспективе сократить объемы экспорта этой продукции.

**Лесохимическая промышленность** выпускает 1% валовой продукции лесопромышленного комплекса. Она основана на химической переработке древесины и включает сухую перегонку древесины, углежжение и различные виды канифольно-скипидарных производств. Крупнейшее предприятие - ОАО «Лесохимик», производящее скипидар и канифоль. В Беларуси действует 2 гидролизных завода (в Бобруйске и Речице), которые вырабатывают из древесного сырья кормовые дрожжи, этиловый спирт, фурфурол и дубильный экстракт. Функционируют 12 смолзаводов по производству древесного угля.

## **5.7 Легкая промышленность**

Легкая промышленность Беларуси ориентируется как на максимально возможное удовлетворение платежеспособного спроса на внутреннем рынке, так и на достижение наибольших результатов на внешних рынках. Приоритеты в развитии легкой промышленности отдаются предприятиям, способным в короткий срок улучшить качество продукции по всей технологической цепочке до выпуска конечной продукции. Перед отраслью ставится задача уменьшить зависимость от импортных поставок сырья и материалов за счет увеличения производства в республике льноволокна, разработки новых видов химических волокон и нитей, красителей, кожевенных материалов для обуви. В этой связи намечено внедрить технологии производства текстильных и трикотажных материалов на основе нового текстильного сырья, создаваемого предприятиями химической промышленности республики с улучшенными гигиеническими свойствами.

## **ТЕМА 6 АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС (АПК)**

### **План темы**

- 6.1 Структура АПК и его роль в экономике страны.
- 6.2 Сельское хозяйство как важнейшая сфера АПК.
- 6.3 Перерабатывающая промышленность: состав и структура.
- 6.4 Задачи АПК в сфере обеспечения продовольственной безопасности страны и пути их решения.

### **6.1 Структура АПК и его роль в экономике страны**

*Агропромышленный комплекс (АПК)* – совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственного сырья, насыщение внутреннего рынка продовольствием и обеспечивающих экспорт продовольствия и сырья. На долю АПК приходится почти пятая часть валового внутреннего продукта страны, около 22 % основных производственных фондов. Организационно-функциональная структура АПК отличается наличием многих подразделений экономики, она объединяет более 10 отраслей.

Управление структурными подразделениями АПК осуществляют: Министерство сельского хозяйства и продовольствия (включает управление собственно сельскохозяйственным производством, мясной и молочной промышленностью, рыбным хозяйством, подготовкой кадров для сельского хозяйства); концерн «Белгоспищепром» (пищевкусовая промышленность); Министерство промышленности (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение) и др.

Основным звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, оно производит примерно 58 % всей продукции. В развитых странах роль сельского хозяйства в создании конечного продукта АПК значительно меньше. Так, в США перерабатывающие и торгово-сбытовые отрасли обеспечивают 70–73 % производства продукции АПК, а собственно сельское хозяйство – 13–15 %.

Переработку сельскохозяйственного сырья осуществляют: пищевая промышленность; подотрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой льна, шерсти; мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность. Их доля в структуре АПК составляет 21–22 %.

Разнообразен состав отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства и других подразделений АПК: тракторное и сельскохозяйственное машиностроение; производство оборудования для пищевой промышленности; ремонт сельскохозяйственной техники; производство минеральных удобрений и химических средств защиты растений; добыча торфа для сельского хозяйства; микробиологическая промышлен-

ность; сельское производственное строительство (удельный вес в АПК – примерно 12–13 %).

По мере развития рыночных отношений в составе АПК возрастают значимость и масштабы деятельности отраслей, обеспечивающих заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции. Именно данные отрасли во многом обеспечивают повышение эффективности функционирования АПК в целом, однако их доля невелика – около 4–5 %. Кроме того, к обслуживающим АПК отраслям и видам деятельности часто относят агротехническое и ветеринарное обслуживание, подготовку кадров и научное обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство и службу быта на селе, другие звенья производственной и социальной инфраструктуры.

Целью развития АПК Беларуси в долгосрочной перспективе является формирование эффективного, конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, которое соответствовало бы мировому уровню и обеспечивало продовольственную безопасность страны.

## **6.2 Сельское хозяйство как важнейшая сфера АПК**

*Сельское хозяйство* является одной из наиважнейших отраслей материального производства, которая занимается выращиванием сельскохозяйственных культур (растениеводство) и разведением сельскохозяйственных животных (животноводство). Ему принадлежит главная роль в снабжении населения продуктами питания и производстве сырья для пищевой и частично легкой промышленности. Примерно 2/3 розничного товарооборота в Республике Беларусь составляют продукты сельского хозяйства и товары, производимые из сельскохозяйственного сырья.

Сельское хозяйство занимает важное место в структуре национальной экономики. На его долю приходится 9 % в структуре ВВП, в нем занято 10 % работающих, сконцентрировано 15 % основных фондов. Планируется в животноводстве производить 55,0 %, а в растениеводстве – 45,0 % валовой продукции сельского хозяйства.

Сельское хозяйство призвано выполнять три важнейшие задачи:

- 1) обеспечивать население страны высококачественным продовольствием, т.е. быть гарантом продовольственной безопасности;
- 2) снабжать пищевую и легкую промышленность в достаточном количестве необходимым сырьем (эта задача выполняется, хотя имеющиеся мощности способны переработать и значительно большие объемы сырья);
- 3) сохранять привлекательными ландшафты в качестве жизненного пространства, территории для расселения людей, создания зон отдыха, зон развития агротуризма.

### **6.3 Перерабатывающая промышленность: состав и структура**

Перерабатывающая промышленность по объему производства продукции занимает второе место в структуре АПК. Она включает крупные подотрасли мясной, молочной, пищевкусовой, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой промышленности и первичной обработки льна. В ней функционирует более 5,5 тыс. предприятий и производств, в которых работает более 140 тыс. человек.

Производимая продукция поставляется в основном в страны СНГ (более 80%) и около 17% - в страны дальнего зарубежья. Беларусь экспортирует молочные, мясные и кондитерские изделия, плодоовощные консервы, алкогольные и безалкогольные напитки, солод пивоваренный, соль и др.

Импортируются пищевые продукты из более чем 30 стран мира. ввозятся в основном плодоовощные консервы из южных сортов овощей и фруктов, растительное масло, виноградное вино, коньяк, морская рыба и рыбопродукты, чай, кофе, специи, а также технологическое оборудование для отраслей пищевой промышленности.

### **6.4 Задачи АПК в сфере обеспечения продовольственной безопасности страны и пути их решения**

Агропромышленный комплекс (АПК) – это крупное межотраслевое объединение, занимающееся производством продовольствия и промышленной продукции из сельскохозяйственного сырья, их хранением и реализацией потребителю; производством средств производства для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, их производственно-техническим обслуживанием. За счет его важнейшей составляющей – сельского хозяйства полностью обеспечивается продовольственная безопасность страны. Завозится в основном только продукция критического импорта, которая в силу природно-климатических условий в стране не производится. Беларусь является лидером на постсоветском пространстве по производству продовольствия на душу населения, а по производству зерна более 900 кг на каждого жителя страны превосходит многие развитые страны мира.

В Республике Беларусь разработана и в марте 2004 г. одобрена Правительством Концепция национальной продовольственной безопасности. В соответствии с ней национальное агропромышленное производство должно удовлетворить не менее 85% спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и занимать не менее 80% внутреннего рынка продовольствия. По таким важнейшим продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйцо, хлебопродукты, картофель нашей стране важно иметь 100%-ную обеспеченность, а по другим (масло растительное, сахар,

рыба и рыбопродукты, овощи и фрукты) – не менее 70%. На внутренний потребительский рынок для расширения ассортимента и развития конкурентной среды должна также поступать продукция, аналогичная производимой в Беларуси. Особое внимание должно быть уделено производству зерна и укреплению кормовой базы животноводства, повышению качества продовольственных товаров.

Развитие сельского хозяйства Республики Беларусь в ближайшие годы будет осуществляться в соответствии с Государственной программой укрепления аграрной экономики и развития сельских территорий. В данном документе поставлена задача в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах обеспечить устойчивое увеличение рентабельности продаж до 10-11%, производительности труда – в 1,5 раза, рост экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в 2 раза с доведением его объема до 6 млрд. долл. в эквиваленте. Стратегическая задача развития АПК – сделать сельское хозяйство в Беларуси бездотационным и самокупаемым.

## **ТЕМА 7 СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС. ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ**

### **План темы**

7.1 Роль и место строительного комплекса в экономике Республики Беларусь.

7.2 Особенности организации, управления и функционирования капитального строительства.

7.3 Промышленность строительных материалов как материальная основа строительства.

7.4 Состав и структура транспортного комплекса. Основные показатели его функционирования.

7.5 Связь, информация и телекоммуникации: состав и структура отрасли, управляющие органы.

### **7.1 Роль и место строительного комплекса в экономике Республики Беларусь**

*Строительный комплекс* рассматривается как межотраслевая система, включающая совокупность предприятий, объединений и организаций, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непроизводственного назначения. Продукцией строительного комплекса считаются полностью завершенные строительством и сданные в эксплуатацию здания и сооружения, производственные мощности, объекты социальной инфраструктуры.

Строительный комплекс объединяет подрядные и специализированные строительные организации, предприятия промышленности строительных материалов и строительной индустрии, механизации и транспорта, проектно-изыскательские, конструкторско-технологические и научно-исследовательские организации, строительные фирмы, биржи и другие формирования, специализирующиеся в области строительства, включая отраслевые органы управления. Все подразделения комплекса объединяют экономические, технологические и производственные связи, на комплекс работает строительное и дорожное машиностроение.

На долю строительного комплекса Республики Беларусь в составе двух взаимосвязанных секторов — собственно строительства и промышленности строительных материалов и конструкций — приходится около 7 % объема ВВП страны. В строительстве занято около 400,0 тыс. чел., или 7,5 % общей численности работников, занятых в народном хозяйстве. Строительство и производство строительных материалов осуществляют более 20 различных министерств, концернов и объединений, строительномонтажные работы преимущественно ведут организации Министерства архитектуры и строительства, Министерства транспорта и коммуникаций и др.

Республиканским органом государственного управления строительным комплексом является Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь.

## **7.2 Особенности организации, управления и функционирования капитального строительства**

*Капитальное строительство* рассматривается как отрасль национальной экономики по созданию, реконструкции и техническому перевооружению уже действующих основных фондов — промышленных предприятий, электростанций, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, жилых, коммунальных, культурно-бытовых и других объектов, которые обеспечивают производственную деятельность людей и их материально-культурные потребности.

Капитальное строительство включает общестроительные, монтажные, специализированные и другие организации, осуществляющие строительные и монтажные работы подрядным и хозяйственным способами. В отрасль входят проектные, проектно-изыскательские и научно-исследовательские организации строительного профиля. Она включает также предприятия и организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений, организации по эксплуатационному бурению, связанному со строительством нефтяных и газовых скважин, а также соответствующие органы управления. Зачастую для обозначения капитального строительства применяют термин «строительство».

### **7.3 Промышленность строительных материалов как материальная основа строительства**

Материальной основой строительства является *промышленность строительных материалов*, доля которой в общем объеме промышленного производства Республики Беларусь составляет около 5,5%. В составе отрасли действуют 935 предприятий и производств различных форм собственности с численностью персонала около 71 тыс. человек. На предприятиях отрасли производится более 150 видов строительных материалов и изделий. Среди них – цемент, стеновые, кровельные, теплоизоляционные и нерудные материалы, асбестоцементные и керамические изделия.

Потенциал предприятий отрасли позволяет полностью обеспечить внутренние потребности республики и поставлять продукцию в страны ближнего и дальнего зарубежья. Беларусь экспортирует стекло, цемент, стеновые, кровельные, облицовочные материалы. В стране производится отечественная продукция позволяющая возводить здания и сооружения, не уступающие по долговечности и эстетическим требованиям европейскому уровню.

Среди предприятий, производящих строительную продукцию, хорошо известны в ближнем и дальнем зарубежье крупнейшее в Европе предприятие по производству щебня «Гранит» (г. п. Микашевичи), предприятие «Гомельстройматериалы». Изделия старейших предприятий отрасли – Борисовского хрустального завода и стеклозавода «Неман» (г. Гродно) известны не только в Беларуси, но и далеко за ее пределами: ее хорошо знают в Европе и Азии, Америке и Австралии. В республике действует один из лучших в СНГ завод легких металлических конструкций (г. Молодечно). Это предприятие, оснащенное современным высокопроизводительным оборудованием, выпускает комплекты легких металлоконструкций, многослойных стеновых панелей с эффективными утеплителями. На Белорусском цементном заводе впервые в мировой практике применен «сухой» способ производства цемента из переувлажненного сырья. Данная технология позволяет получать высокомарочный цемент, экономить топливно-энергетические ресурсы. Предприятие «Керамин» постоянно расширяет номенклатуру и увеличивает объемы выпуска высокопрочных керамических плиток, технический уровень и качество которых соответствуют европейским стандартам.

### **7.4 Состав и структура транспортного комплекса. Основные показатели его функционирования**

*Транспортный комплекс страны* – совокупность различных видов транспорта, находящихся во взаимодействии и взаимозависимости, дополняющих друг друга, развивающихся в тесной взаимосвязи, обеспечивая

эффективное использование каждого вида. Формирование приоритетных направлений развития транспорта и государственное регулирование деятельности объединений, предприятий и организаций транспортного комплекса осуществляет Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

**Транспорт** – одна из базовых отраслей, которая формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее элементов. Велико влияние транспортных издержек на себестоимость и цену товара. Транспорт выступает в качестве важнейшего условия освоения природных ресурсов, материальной основы для экономической интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства. Одновременно ему принадлежит огромная роль в расширении экономических связей на межгосударственном уровне.

Место и роль транспорта в экономике страны характеризуются такими показателями, как доля транспорта в валовом внутреннем продукте – 8,0 %, структуре инвестиций в основной капитал – 10,3 %. В отрасли трудится 6,1 % занятых в экономике. Транспорт является емким потребителем сырья, топлива, отдельных видов промышленной продукции.

Транспорт как направление хозяйственной деятельности делится на транспорт общего и не общего пользования. *Транспорт общего пользования* предназначен для удовлетворения потребностей всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров, перемещения различных видов продукции между производителями и потребителями, осуществления общедоступного транспортного обслуживания населения. *Транспорт не общего пользования* (ведомственный, промышленный, внутрипроизводственный) предназначен, как правило, для перевозки грузов и пассажиров конкретного предприятия, объединения (ассоциации, концерна, фирмы и т.п.). Кроме того, выделяют *транспорт личного пользования* (легковые автомобили, мотоциклы, велосипеды, лодки и т. п.). По характеру выполняемой работы транспорт делится на *пассажирский* и *грузовой*.

Для оценки работы транспорта используется ряд показателей: объем перевозок (отправлений) грузов, объем перевозок (отправлений) пассажиров, грузооборот, пассажирооборот и др. Перевозки грузов – объем грузов, доставленных на транспортных средствах страны; по всем видам транспорта он отражается на момент отправления (на автомобильном транспорте – на момент прибытия); измеряется в тоннах. Перевозки пассажиров – количество пассажиров, отправленных всеми видами транспорта. Грузооборот представляет собой пробег грузов и определяется как сумма произведений массы каждой партии в тоннах на тарифное расстояние перевозки в километрах; измеряется в тонно-километрах (ткм). Пассажирооборот характеризует объем выполненной работы по перевозке пассажиров с учетом расстояний, на которые они были перевезены; измеряется в пассажиро-километрах (пассажиро-км).

Основными показателями, характеризующими эффективность использования того или иного вида транспорта, являются скорость, пропускная способность, маневренность, надежность, регулярность, безопасность движения, себестоимость и др. Общим показателем для всех видов транспорта является стоимость перевозок.

### **7.5 Связь, информация и телекоммуникации: состав и структура отрасли, управляющие органы**

**Связь** – это отрасль экономики, обеспечивающая передачу и распространение различных информационных потоков. Связь делится на почтовую и электрическую. Приоритетными направлениями дальнейшего развития отрасли являются: создание условий для внедрения новейших технологий, модернизация средств и систем связи, расширение номенклатуры и повышение качества услуг, снижение эксплуатационных расходов.

Реконструкция местной телефонной связи в перспективном периоде позволит полнее удовлетворить потребности населения в установке телефонов. Намечаются расширение сети эфирного теле- и радиовещания, развитие мобильных сетей связи (переход к системам третьего поколения). Особое внимание будет уделено организации доступа к сети Интернет и дальнейшему освоению таких новых современных услуг связи, как «Электронная почта», международная ускоренная почта EMS, внутриреспубликанская ускоренная почта «Экспресс», а также созданию нетрадиционных видов услуг, предоставляемых предприятиями связи. Для модернизации материально-технической базы отрасли предусматривается построение магистральных внутризоновых волоконно-оптических линий связи, внедрение программно-управляемых цифровых коммутационных систем на всех уровнях электросвязи, постепенный переход от аналого-цифровой к цифровой сети электросвязи, строительство сетей радиовещания и цифрового телевидения.

## **ТЕМА 8 КОМПЛЕКС СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОТРАСЛЕЙ. СОЦИАЛЬНО-ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС**

### **План темы**

8.1 Состав и структура социально-культурного комплекса, его роль в национальной экономике.

8.2 Экономика и организация отдельных отраслей комплекса (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм, культура и искусство, социальное обслуживание населения).

8.3 Социально-потребительский комплекс и характеристика его основных отраслей (розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство).

## **8.1 Состав и структура социально-культурного комплекса, его роль в национальной экономике**

*Комплекс социально-культурных отраслей* представляет собой совокупность видов деятельности, назначением которых является оказание населению социально значимых услуг: образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обслуживания и др. Результатом производства и потребления данных услуг является формирование духовно богатого и физически здорового человека нового общества.

Роль и значение комплекса в национальной экономике Беларуси возрастают. Его доля в структуре валового внутреннего продукта увеличилась до 9,0 %, а удельный вес занятых в социально-культурных отраслях относительно общей численности занятого в экономике страны населения возрос до 21 %.

Комплекс включает организации различных форм собственности и видов хозяйствования. Ведущие позиции занимают государственные предприятия, являющиеся собственностью субъектов Республики Беларусь. Сохраняется ведомственная сеть социально-культурных учреждений, которая представлена, прежде всего, объектами (поликлиники, детские сады, клубы и т. д.), находящимися на балансе предприятий, предоставляющих своим работникам бесплатные или частично оплачиваемые дополнительные социальные услуги. Зарождается частный сектор, создаваемый предпринимательскими структурами, домашними хозяйствами; наиболее высока его доля в сфере культуры и развлечений.

В настоящее время управление социально-культурным комплексом осуществляется Министерством образования, Министерством здравоохранения, Министерством культуры, другими министерствами и ведомствами республики.

## **8.2 Экономика и организация отдельных отраслей комплекса (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм, культура и искусство, социальное обслуживание населения).**

*Образование* – крупнейшая отрасль социально-культурного комплекса, которая рассматривается как система организаций и учреждений, осуществляющих образовательную деятельность.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере образования основывается на принципах: приоритетности образования, обязательности общего базового образования; перехода к обязательному общему среднему образованию и др. В республике достигнут достаточно высокий уровень грамотности взрослого населения – 99,7 %. Базовое, общее среднее и профессиональное образование имеют 98 % занятого населения. Беларусь по индексу уровня образования (0,945) удерживает лидирующие позиции среди стран СНГ (Россия, Украина – 0,920, Узбекистан – 0,910). Основное образование включает: дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское. Его единство и непрерывность обеспечиваются преемственностью уровней образования, согласованностью образовательных стандартов, учебных планов и программ.

Основным источником финансирования учреждений образования является государственный бюджет.

**Здравоохранение** представляет собой систему государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья людей, профилактику и лечение заболеваний. Медицинская помощь населению в Беларуси включает первичную медико-санитарную помощь, в том числе скорую медицинскую помощь и специализированную медицинскую помощь. Первичная медико-санитарная помощь организована по территориально-участковому принципу и оказывается по месту жительства в амбулаториях при сельских участковых больницах и на фельдшерско-акушерских пунктах, а также в центральных и районных поликлиниках. Стационарная медицинская помощь (больничная помощь) оказывается в учреждениях, специально предназначенных для этой цели. Имеются многопрофильные больницы, которые оказывают помощь по 5-10 и более профильным направлениям, и специализированные больницы – онкологические, туберкулезные, кардиологические, психиатрические, инфекционные, а также детские, госпитали для инвалидов Великой Отечественной войны и др.

Скорая помощь организуется для срочного оказания медицинской помощи при несчастных случаях и внезапных тяжелых заболеваниях, возникших дома, на улице, во время работы и ночью, при отравлениях, травмах и других угрожающих жизни состояниях. Осуществляется безотлагательно государственной службой скорой медицинской помощи. Станции скорой медицинской помощи создаются в городах с населением более 50 тыс. человек как самостоятельные медицинские организации или входят в состав городских больниц на правах их структурных подразделений.

**Физкультура** как одна из сфер социальной деятельности включает в себя следующие формы:

- базовую, входящую в систему образования;
- спортивную, предусматривающую подготовку и участие в соревнованиях;

- профессионально-прикладную, используемую с целью формирования двигательных умений и навыков, которые содействуют освоению профессии;
- оздоровительно-реабилитационную, направленную на восстановление функций организма после болезни или травмы;
- рекреационную, предполагающую занятия физическими упражнениями в свободное время.

**Спорт** рассматривается как составная часть физической культуры, а также как средство и метод физического воспитания, система организации и проведения соревнований по различным комплексам физических упражнений и подготовительных учебно-тренировочных занятий.

Существуют три основные взаимосвязанные организационные формы спорта:

1. Массовый спорт, который является составной частью физической культуры, охватывает практически все социальные группы населения, лишь относительно лимитируется возрастом, состоянием здоровья и уровнем физического развития людей.
2. Резервный спорт использует систему отбора и подготовки юных спортсменов, детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва.
3. Спорт высших достижений включает спорт рекордный и зрелищно-коммерческий. Организатором рекордного спорта выступает государство, оно создает условия для подготовки высококлассных спортсменов и команд, использует их достижения для формирования престижа страны на международной арене. На этой основе рекордный спорт соединяется с государственной политикой. Зрелищно-коммерческий спорт преследует цели получения прибыли от организации спортивных зрелищ и приобретает черты шоу-бизнеса.

В Беларуси наиболее массовыми видами спорта являются: баскетбол, биатлон, борьба, водные лыжи, волейбол, гандбол, гимнастика, легкая атлетика, лыжный спорт, настольный теннис, плавание, теннис, фехтование, футбол, хоккей, шахматы, шашки и др. Действует более 30 спортивных ассоциаций, около 60 спортивных клубов, объединений и союзов, более 90 федераций по отдельным видам спорта.

На современном этапе в тесной связи с физической культурой и спортом развивается **туризм** – крупная межотраслевая система, которая обеспечивает отдых и оздоровление людей, а также является потенциальным источником доходов государственного бюджета. Туристические услуги в Беларуси оказывают более 350 туристических организаций, из них – 13 государственной формы собственности. Анализ направлений деятельности туристических фирм показывает, что большинство из них (около

95%) работают на внешний рынок. В Беларуси осуществляются организационные меры по развитию индустрии туризма путем координации деятельности министерств и ведомств, причастных к этой сфере. Создано Национальное агентство по туризму, которое обеспечивает сертификацию и стандартизацию туристических услуг, а также переподготовку кадров.

**К сфере культуры и искусства** принято относить совокупность организаций, учреждений и предприятий, а также государственных и общественных органов, творческих союзов, непосредственно связанных с производством, сохранением и организацией потребления товаров и услуг культурного, социально-информационного и декоративного назначения. Виды культурной деятельности можно разделить на следующие группы: художественное творчество (литературное, изобразительное, прикладное искусство, исполнительское искусство), культурное наследие (реставрация и охрана памятников, музейное, архивное, библиотечное дело, народная культура), клубная и развлекательная деятельность (аттракционы, шоу-бизнес, казино), массовое создание и распространение культурных благ – индустрия культуры (пресса, книгоиздание, радио, телевидение, сеть Интернет, кинематография). В Республике Беларусь действует 27 театров и концертных организаций, более 3800 библиотек, около 4000 учреждений клубного типа, около 160 музеев, около 1000 киноустановок. В настоящее время основой государственных гарантий сохранения, развития и распространения культуры в Беларуси остается бюджетное финансирование. Благодаря бюджетному финансированию в республике сохранена сеть культурных организаций.

**Социальное обслуживание** – деятельность государства, юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки, предоставлению медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг, материальной помощи, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Принципы социального обслуживания в Республике Беларусь: адресность, гуманизм, социальная справедливость, социальное равенство, доступность, добровольность, конфиденциальность.

Наряду с государственными органами система социального обслуживания населения Беларуси включает:

- Центры социального обслуживания семей и различных категорий граждан (детей, молодежи, инвалидов);
- социально-реабилитационные центры;
- специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы);
- социальные приюты;
- геронтологические центры;
- реабилитационно-трудоустройство мастерские;
- организации социального обслуживания, изготавливающие средства реабилитации.

К основным видам социального обслуживания в Республике Беларусь относятся:

1. Социальный уход как деятельность, направленная на удовлетворение повседневных потребностей, связанных с воспроизводством жизнедеятельности людей, которые ограничены в возможности самостоятельного удовлетворения этих потребностей из-за возраста, врожденных недостатков, заболеваний или травм.
2. Социальная реабилитация, включающая экстренную психотерапевтическую помощь (телефон доверия), психологические консультации, социально-психологический тренинг, содействие в получении юридической консультации, помощи в профессиональной подготовке.
3. Социальный приют, представляющий собой организацию проживания, воспитания, обучения, содержания и обеспечения всем необходимым детей-сирот, а также предоставление помещений для длительного или кратковременного пребывания людей, не имеющих дома.

Основой современной системы социального обслуживания в Республике Беларусь являются территориальные Центры социального обслуживания. Главные направления их работы – обслуживание на дому пожилых и инвалидов (на это приходится 80% общего объема оказываемых социальных услуг). Источниками финансирования территориальных центров выступают: на 80% - средства местных бюджетов, 15% - спонсорская помощь, 5% - поступления от оплаты предоставляемых услуг.

### **8.3 Социально-потребительский комплекс: состав и структура, роль в национальной экономике. Характеристика основных отраслей комплекса (розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство)**

*Социально-потребительский комплекс* объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает: торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство. Отрасли социально-потребительского комплекса тесно взаимосвязаны друг с другом и населением, что определяет их территориальную организацию.

*Розничная торговля* – одна из крупных отраслей экономики Республики Беларусь. Численность занятых в розничной торговле и общественном питании составляет более 500,0 тыс. человек.

Торговля представляет собой обособившуюся на основе общественного разделения труда совокупность предприятий, реализующих потребительские товары путем купли-продажи. Расширение торговой деятельности приводит к экономии живого и овеществленного труда, связанного с реализацией товаров, ускоряет оборот общественного продукта, способствует более полному удовлетворению личных потребностей. Рассматривая розничный товарооборот по формам собственности, можно проследить

процесс становления в Беларуси многоукладной торговой системы. Постепенно повышается доля частной собственности в структуре розничного товарооборота и снижается доля государственного сектора. В настоящее время доля частной собственности в розничной торговле – около 87%, государственной – около 12%. Розничная торговая сеть с учетом особенностей торгового обслуживания населения делится на стационарную, передвижную и почтовую. Ведущая роль принадлежит стационарной сети, к которой относятся магазины и мелкорозничная сеть (павильоны, палатки, ларьки, киоски). Через магазины реализуется основная часть товаров.

*Общественное питание* – отрасль экономики по производству и реализации готовой пищи населению через сеть специализированных предприятий (столовых, кафе, ресторанов, буфетов и др.). Кроме государственных и частных предприятий, она включает все формы общественно организованного питания населения в детских, дошкольных учреждениях, больницах, домах отдыха, санаториях и т.д. Сеть общественного питания в Беларуси насчитывает более 12 тыс. объектов на более чем 800 тыс. посадочных мест. Наибольший удельный вес в структуре предприятий общественного питания занимают столовые (42%), рестораны, кафе и бары (около 30%). В настоящее время в отрасли общественного питания наблюдается тенденция развития мелких предприятий (мини-кафе, кафе-бистро, экспресс-баров).

*Бытовое обслуживание населения* объединяет предприятия и организации, выполняющие индивидуальные заказы населения на изготовление изделий личного потребления, ремонт предметов культурно-бытового и хозяйственного обихода и оказывающие другие бытовые услуги. На долю бытового обслуживания приходится около 14% общего объема предоставляемых платных услуг. Сфера бытового обслуживания подразделяется на технологически различные производственные отраслевые группы. Это ремонт и пошив обуви, ремонт и пошив одежды, ремонт и техническое обслуживание радиоэлектронной аппаратуры и бытовой техники, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, изготовление и ремонт мебели, услуги прачечных, ремонт и строительство жилья, услуги фотоателье, услуги бань и парикмахерских, услуги проката, ритуальные, обрядовые и прочие виды услуг. Основную долю в бытовом обслуживании занимают производственные услуги (около 98%). Они оказываются как в индивидуальном порядке, так и через специализированные организации. Наибольшее развитие из них получили: техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, химическая чистка и крашение, ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов.

*Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ)* включает следующие подотрасли: жилищное хозяйство (жилищную сферу), гостиничное хозяйство, коммунальное хозяйство, осуществляющее ресурсное обеспечение жилого фонда и других зданий и помещений (водоснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение), уборку и благоустройство территорий населенных пунктов (содержание дорожно-мостового хозяйства, озеленение, вывоз и утилизацию мусора, канализацию).

### МОДУЛЬ 3

## ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ. РОЛЬ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

### ТЕМА 9 ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

#### План темы

- 9.1 Проблемы перехода от плановой к рыночной экономике.
- 9.2 Перспективная модель национальной экономики Беларуси.
- 9.3 Формирование и развитие институтов рынка в Республике Беларусь.
- 9.4 Проблемы развития предпринимательства в Беларуси.
- 9.5 Структурная трансформация экономики Республики Беларусь.

#### 9.1 Проблемы перехода от плановой к рыночной экономике

Переход от централизованно регулируемой к рыночной экономике, как и любой переход от одного экономического порядка к другому, сопровождается существенными преобразованиями экономической деятельности. Трансформируются не только отношения форм собственности, институциональная среда, методы хозяйствования и государственного воздействия на экономическую деятельность, но и структура производства и занятости, психология людей. Продолжительность переходного периода, в течение которого происходят эти изменения, достаточно велика — для разных стран она может колебаться от нескольких лет до нескольких десятилетий. Все зависит от первоначального состояния экономики, общественного и государственного устройства страны, менталитета народа, значимости различий действующей экономической системы и системы, идущей ей на смену.

Переходный период включает три направления преобразований:

- первое – демонтаж старого экономического порядка, основная цель которого состоит в ликвидации устаревших экономических структур и механизмов функционирования предшествующей экономической системы, что нередко связано с возникновением кризисной ситуации в национальной экономике;
- второе – становление нового экономического порядка, цель которого – создание необходимых условий, способствующих зарождению новых структур и механизмов. В этой фазе получает развитие новая институциональная среда, обеспечивающая экономическую деятельность в условиях рынка;

- третье – структурная перестройка, целью которой являются регулирующие воздействия государства и рыночных механизмов на национальную экономику, приводящие ее воспроизводственную, отраслевую, региональную и технологическую структуры в состояние, отвечающее новым стратегическим, социально-политическим и экологическим целям.

Важной закономерностью переходной экономики является зарождение и интенсивное развитие новых форм и отношений. Ими могут быть как не свойственные господствовавшей прежде системе формы и отношения (например, институты рыночной экономики), так и возникающие путем изменения содержания старых форм (например, государственная собственность в новой форме акционерных обществ, ассоциаций, унитарных и других предприятий или планирование в форме индикативного, не директивного, а рекомендательного в виде государственных прогнозов и программ).

Однако для этого потребуются создать необходимые условия и решить ряд сложных проблем:

- ликвидировать негативные последствия экономического кризиса на первом этапе переходного периода, сохранить и развить научно-технический, инновационный и кадровый потенциалы страны;
- обосновать перспективную модель национальной экономики;
- создать законодательно-нормативную базу, правовые институты, обеспечивающие развитие рыночных отношений;
- либерализовать все виды экономической деятельности, не запрещенные законом, создать благоприятные условия для становления экономической свободы и конкуренции, развивать предпринимательство, малый и средний бизнес;
- обеспечить равноправие всех форм собственности;
- сформировать развитую систему рыночной инфраструктуры – валютной, фондовой и товарных бирж, а также многообразие финансовых учреждений;
- провести структурную перестройку экономики на основе опережающих темпов развития наукоемких ресурсосберегающих экспортно-ориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, внедрить прогрессивные технологии и высокопроизводительную технику;
- изменить структуру и усовершенствовать всю систему образования, подготовки и переподготовки рабочих и руководящих кадров, менеджеров и экономистов, способных работать в условиях рыночных отношений;
- значительно повысить роль заработной платы как основного источника формирования денежных доходов населения и важного стимула его трудовой активности;
- разработать и реализовать эффективную систему социальной защиты населения, особенно социально уязвимых слоев и групп, повысить роль

государственных минимальных социальных гарантий и поэтапно приблизить их к бюджету прожиточного минимума, снизить необоснованную дифференциацию групп населения по уровню доходов;

- повысить эффективность методов государственного регулирования экономической деятельности, особенно на начальных этапах переходного периода (правовое обеспечение, установление гибких и стимулирующих параметров бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой и антимонопольной политики, активизация внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества с различными финансовыми организациями Европы и мира, решение проблем занятости, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Решение данных проблем будет способствовать интеграции национальной экономики Беларуси в мировую экономическую систему.

В системе рыночных преобразований одно из центральных мест заняла трансформация отношений собственности, которая в целях создания устойчивых предпосылок для экономического роста должна обеспечить кардинальное повышение эффективности функционирования как отдельных предприятий, так и экономики в целом. Республика Беларусь, учитывая негативный опыт реформирования экономики в других странах, не пошла по пути обвальная приватизации, а выбрала в качестве основных принципов повышение эффективности производства, поиск стратегического инвестора, участие трудового коллектива в принятии решений при сохранении государственного контроля за этим процессом для исключения возможности неэффективного и незаконного перераспределения собственности.

Основными задачами реформирования отношений собственности являются следующие: создание социально ориентированной многоукладной экономики рыночного типа, совершенствование управления государственным имуществом, сохранение потенциала системообразующих предприятий, максимальное привлечение отечественных и зарубежных инвестиций.

Актуальной остается проблема *кадрового обеспечения* рыночных преобразований. Особенно остро ощущается нехватка высококвалифицированных специалистов высшего звена, менеджеров, маркетологов, активных организаторов разработки и внедрения современных наукоемких ресурсосберегающих технологий и высокопроизводительной техники.

В качестве основных направлений структурных преобразований определены:

- создание необходимых нормативных и правовых, финансовых и других макроэкономических условий для структурных преобразований, привлечения прямых иностранных инвестиций и кредитов;

- опережающее развитие наукоемких высокотехнологических экспортоориентированных и импортозамещающих отраслей и производств, а также сферы услуг;

- стимулирование процесса реформирования реального сектора экономики, повышения его эффективности на основе совершенствования бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и ценовой политики, образования межгосударственных, межотраслевых, отраслевых и региональных корпоративных структур в форме финансово-промышленных и иных хозяйственных групп;
- развитие и государственная поддержка малого предпринимательства;
- повышение эффективности деятельности естественных монополий, формирование конкурентной среды в немонопольных сегментах экономики;
- разработка и реализация социальных программ и программ совершенствования производственной инфраструктуры, обеспечивающих развитие человеческого потенциала и приоритетных отраслей и производств.

## 9.2 Перспективная модель национальной экономики Беларуси

Магистральным путем, избранным в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь, является построение социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики, вхождение в мировое рыночное хозяйство. Фундаментом построения служит действующая национальная экономическая система; ориентиром – стратегические цели устойчивого развития страны; предпосылками и условиями – ресурсный потенциал (природный, физический, человеческий) и общесистемные характеристики мировоззренческого, идеологического, политического характера, или институционально-правовое пространство.

В общетеоретическом плане под системной моделью национальной экономики рыночного типа следует понимать совокупность базовых элементов, целей, принципов, требований (императивов) к структуре народного хозяйства, режиму функционирования и взаимодействия его подсистем, обеспечивающих рыночный характер экономики (в процессе эволюционной трансформации), ее социально ориентированное, ресурсоэффективное и экологозащитное, развитие. В прикладном плане системная модель национальной экономики рыночного типа — это способ организации и функционирования народного хозяйства на основе рыночных принципов, соответствующий режим работы важнейших отраслей и сфер экономики, конкретные направления преобразований и виды деятельности для достижения стратегических целей, необходимые ресурсы и средства, потенциалы и механизмы развития, система управления и регулирования.

*Типовая модель социально ориентированной экономики* отличается следующими параметрами:

- «смешанная экономика», в которой достаточно весома доля государственной собственности (при развитом институте частной собственности);

- осуществление макроэкономического регулирования на уровне не только денежно-кредитной и налогово-бюджетной систем, но и других сфер экономики (структурная, инвестиционная политика) и трудовых отношений (регулирование занятости);

- поддержание конкурентных отношений в экономике (имеет особое значение для государственных органов), которое обеспечивается средствами структурной политики и содействием развитию малого и среднего бизнеса;

- высокая доля государственного бюджета в ВВП («государство благосостояния»);

- развитая система социальной поддержки населения при ведущей роли в ней государства, расходы которого составляют значительную часть государственного бюджета;

- высокий уровень социальной защиты (налоговая система обеспечивает выравнивание доходов, приоритет отдается коллективистскому началу, признается обязанность общества заботиться о бедных слоях населения).

Выбор модели социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики в качестве перспективной был осуществлен в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Это было не просто заимствование зарубежного опыта, а стратегическое решение, основанное на учете специфических особенностей страны, ее истории, национального характера и менталитета народа, истории государства и общества, традиций хозяйствования и, конечно, опыта развитых рыночных государств. Ключевую роль в выборе сыграли следующие факторы:

- принадлежность в течение длительного периода времени к социалистической системе однозначно обусловила социальную ориентацию рыночной экономики, отвечающую коллективистским традициям солидарности и народным ожиданиям;

- историческая вера в необходимость сильного государства, защищающего народ, сохраняет ведущую роль государства в рыночных преобразованиях;

- традиционная сдержанность, терпеливость, осмотрительность народа Беларуси обусловили взвешенный подход к рыночным реформам, выбор эволюционного (а не «шокового») пути преобразований;

- неприятие народом ложных ценностей определило отказ от массовой приватизации, несправедливого обогащения немногих за счет большинства.

Данные факторы предопределили следующие *черты белорусской модели развития*:

- сильную и эффективную государственную власть, обеспечивающую политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

- равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий развития экономики – эффективность ведения хозяйства. Исходя из этого, приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство поиска заинтересованных инвесторов, создания эффективного собственника;

- многовекторность внешнеэкономической политики в качестве важнейшего принципа адекватного развития страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей;

- активизацию интеграционных процессов, прежде всего экономических, со странами СНГ и Россией;

- сильную социальную политику государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресную социальную помощь.

Национальная стратегия устойчивого развития до 2020 года включает следующие принципы и направления государственной политики в рамках национальной экономической модели Республики Беларусь:

- общую социальную ориентацию общества, государства, экономической системы;

- построение политических и идеологических структур конституционно закреплённого социального демократического правового государства;

- формирование развитого гражданского общества и самоуправления;

- приоритетное развитие человеческого потенциала;

- выбор в качестве стратегического императива социальной ориентации рыночной экономики;

- переход на инновационный ресурсосберегающий тип воспроизводства;

- повышение эффективности производства и страновой конкурентоспособности;

- интенсивное внедрение наукоемких высоких технологий информационного общества;

- следование экологическому императиву.

Кроме того, перспективная модель экономики должна обеспечивать:

- преемственность действующей белорусской модели развития и ориентацию на мировой опыт;

- единство социального и экономического, сочетание экономической эффективности и социальной справедливости;

- единство частной собственности и интересов государства, ответственность предпринимателя перед обществом;

- экономическую свободу человека и свободу экономического выбора;

- равенство государственных и частных субъектов рыночных отношений;

- экономическое и социальное партнерство;

- ориентацию на жизненные потребности населения и рост его благосостояния;

- стабильность стратегического курса на социальное правовое государство;
- приоритет прав граждан;
- ответственность государства перед гражданами и социальную защиту;
- ограничение сфер действия административного механизма государственного регулирования;
- сочетание свободной конкуренции с регулированием;
- взаимодействие институтов труда и капитала в рамках социального партнерства.

***Социально ориентированная рыночная экономика в ее зрелой стадии*** – это высокоэффективная экономика с развитыми предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение – нетрудоспособным, престарелым, инвалидам; базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства всех форм собственности, гарантии неприкосновенности собственности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов его труда, социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых слоев населения, социального партнерства между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей.

Базовые принципы белорусской модели свидетельствуют о том, что наша страна отвергает крайности и либерализма, и государственной экономики, выбирает собственный путь построения будущей экономической системы с сильным государством, эффективным рыночным механизмом и его социальной ориентацией.

Социальная ориентация рыночной экономики предполагает смягчение таких черт модели чистого рыночного хозяйства, как эксплуатация чужого труда, безработица, социальная дифференциация и др.

### **9.3 Формирование и развитие институтов рынка в Республике Беларусь**

#### *Рыночные институты и рынок факторов производства*

Переход к рыночной экономике в постсоциалистических странах – сложный, многофакторный и длительный процесс. Основное значение в построении рыночных отношений имеет создание адекватной законодательной и институциональной базы, рыночной инфраструктуры. В экономической теории, представленной различными научными и идеологиче-

скими школами, встречается множество определений рынка, рыночной экономики. Приведем некоторые из них.

*Рынок* – всякий институт или механизм, который сводит вместе покупателей (предъявителей спроса) и продавцов (поставщиков) конкретного товара или услуги. С системной точки зрения, рынок – это совокупность экономических отношений купли-продажи товаров, в рамках которой формируются спрос, предложение и цена на них.

*Рыночная экономика* – экономика, в которой только решения самих потребителей, поставщиков и частных фирм определяют структуру распределения ресурсов. С системных позиций, рыночная экономика – это совокупность всех образующих экономику рынков продуктов и ресурсов и действующих между ними связей; механизм, позволяющий складывающимся на этих рынках ценам распределять экономические ресурсы, обеспечивать информацию о решениях, принимаемых потребителями, фирмами и поставщиками ресурсов, и согласовывать эти решения.

Функционирование рынка основано на таких базовых принципах, как:

- частная собственность;
- добровольное и эквивалентное взаимодействие самостоятельных и независимых экономических субъектов;
- конкуренция.

Совокупность институтов образует целостную систему, или институциональную среду. «Рыночность» институтов определяется соответствием их характера основным принципам рыночной экономики:

- свободы хозяйственной деятельности;
- всеобщности рыночных отношений;
- плюрализма и равноправия форм собственности;
- саморегулирования хозяйственной деятельности;
- свободного ценообразования;
- самофинансирования и экономической ответственности;
- гармоничного сочетания государства и рынка.

Системообразующую функцию в рыночной экономике играет *рынок факторов производства* (или рынок ресурсов). Факторы производства представляют собой используемые в процессе производства материальные блага и услуги ресурсов экономики. Обычно их делят на четыре группы: земля, труд, капитал, предпринимательская деятельность. Эти факторы непосредственно воздействуют на производство и экономический рост. Их рассматривают также как факторы предложения. Иногда, в зависимости от цели анализа, в их состав включают технологию, информацию и экологию.

Институционально-организационной основой функционирования рынка факторов производства является биржевой механизм (товарные и фондовые биржи, биржи труда и др.).

*Финансовые рынки*, как правило, охватывают рынок денежных средств, валютный рынок, рынок золота, рынок капитала. Последний часто

подразделяют на рынок ценных бумаг (фондовый рынок) и рынок ссудных капиталов. Ссудно-заемные операции с капиталом организуются и оформляются в кредитной сфере финансовых рынков. Кредитный рынок – одна из составляющих финансового рынка – представляет собой специфическую сферу кредитных отношений, где осуществляется движение денежного капитала между заемщиками и кредиторами на условиях возвратности, платности и срочности.

К основным институтам *товарных рынков (рынков товаров и услуг)* относят торговые предприятия (оптовые и розничные), торговые дома и товарные биржи.

Вопросы функционирования рынков, в том числе и требования, предъявляемые к его участникам, в известной степени регулируются как государственными органами, так и собственно рыночными механизмами. В частности, роль государства проявляется в действии антимонопольного законодательства, препятствующего суперконцентрации финансового и производственного капиталов; в качестве рыночных механизмов, ограничивающих возможности привлечения необоснованно больших объемов финансирования, следует назвать зависимость структуры капитала и финансового риска, эффект резервного заемного потенциала предприятия.

#### **9.4 Проблемы развития предпринимательства в Беларуси**

Ключевыми проблемами в постсоциалистических странах при переходе к рыночной экономике являются реформирование отношений собственности и развитие предпринимательства.

##### *Преобразование форм собственности*

Переход к рыночной экономике в обязательном порядке предполагает формирование субъектов рыночных отношений – независимых, самостоятельных, экономически ответственных товаропроизводителей, что в свою очередь требует осуществления разгосударствления и приватизации предприятий и организаций различных отраслей народного хозяйства.

*Разгосударствление* – это передача имущества из государственной собственности в иную – акционерную, коллективную, кооперативную, частную, смешанную.

*Приватизация* – передача государственной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность.

Формы собственности в нашей стране определяются Конституцией Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп. от 24 ноября 1996 г.) и Гражданским кодексом. В соответствии с этими основополагающими документами в стране существуют две формы собственности – *государственная* и *частная*.

Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной (собственность административно-территориальных еди-

ниц). Исключительную собственность государства составляют недра, вода, леса. В собственности государства находятся также земли сельскохозяйственного назначения.

В преобразовании форм собственности в Беларуси выделяются три этапа.

На *первом этапе (1991–1992 гг.)* осуществлялась приватизация только за денежные средства, в основном по инициативе «снизу». Заинтересованные в приватизации трудовые коллективы предприятий обращались в органы приватизации со своими предложениями о выкупе государственного имущества. Такие предприятия после приватизации преобразовались в коллективные (народные) предприятия, а впоследствии – в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью. До 1993 г. приватизация проходила на основе отдельных временных нормативных актов и в целом не имела законодательной базы.

*Второй этап* приватизации начался с принятием в 1993 г. законов «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», «Об именных приватизационных чеках», Государственной программы приватизации, других законодательных и нормативно-правовых актов. При приватизации каждого объекта 50 % стоимости оплачивалось деньгами и 50 % – чеками «Имущество». Средние и крупные предприятия промышленности, строительства, транспорта могли преобразоваться в открытые акционерные общества. На конкурсы и аукционы выставлялись малые предприятия коммунальной собственности, а также объекты незавершенного строительства. В числе преобразованных в акционерные общества более 50 крупных предприятий: Мозырский нефтеперерабатывающий завод, Брестский и Новогрудский заводы газовой аппаратуры, Пинский деревообрабатывающий комбинат, Витебский чулочно-трикотажный комбинат, Минские часовой завод и завод холодильников и др.

*Третий этап* – период совершенствования стратегии и тактики преобразований отношений собственности. Его основные направления определяются указами Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию реформирования государственной собственности» (март 1995 г.), «Об упорядочении распоряжения государственным имуществом», «Об особом праве («золотой акции») государства на участие в управлении акционерными обществами» (ноябрь 1997 г.).

В Беларуси, согласно законодательству, используются следующие методы разгосударствления:

- преобразование государственных организаций в акционерные общества (ОАО);
- выкуп арендованного имущества арендной организацией;
- продажа на аукционе и по конкурсу.

Главными целями разгосударствления и приватизации остаются повышение эффективности производства, создание конкурентной среды, ак-

тивизация инвестиционной и инновационной деятельности, привлечение иностранных инвестиций. При осуществлении этих целей необходим учет социальных и экологических последствий приватизации.

#### Типы хозяйствующих субъектов

Согласно Гражданскому кодексу Республики Беларусь, хозяйствующими субъектами могут быть коммерческие и некоммерческие организации.

*Коммерческими* являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками. Они могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Некоммерческие* – это организации, не ставящие целью извлечения прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Они могут иметь форму потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также другие формы, предусмотренные законодательством. Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Они могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь в той степени, в какой она необходима для уставных целей.

Возможно существование различных организационно-правовых форм организаций.

#### Реструктуризация предприятий

*Реструктуризация* – это структурная реорганизация, управленческая и финансовая адаптация предприятия к успешной работе в рыночных условиях. Процесс реструктуризации может быть пассивным и активным.

*Пассивная реструктуризация* осуществляется за счет рационального использования имеющегося оборудования, совершенствования форм и методов управления, маркетинговой деятельности без значительных дополнительных финансовых средств. Пассивная реструктуризация проводится в сжатые сроки и, как правило, до приватизации.

*Активная реструктуризация* происходит за счет средств стратегического инвестора в постприватизационный период и рассчитана на более продолжительный период.

В современной практике применяются различные варианты реструктуризации:

- реструктурирование государственных предприятий реального сектора экономики с целью их акционирования и сохранения за государством контрольного пакета акций;

- реструктурирование с целью дальнейшей продажи предприятия, что особенно актуально в отношении объектов малой приватизации;
- реструктурирование после приватизации объекта за счет средств потенциального инвестора.

Важнейшие задачи реструктуризации белорусских предприятий заключаются в снижении энерго- и материалоемкости производств и уменьшении их зависимости от импортных поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, повышении конкурентоспособности выпускаемой продукции.

#### Демонополизация и развитие конкуренции

Решающими условиями перехода к рыночным отношениям и эффективного развития экономики являются конкуренция, устранение монополизма в хозяйственной деятельности.

Беларусь приступила к реализации антимонопольных мер после принятия в 1992 г. Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции». Основными направлениями демонополизации являются:

- формирование новых экономических структур, особенно малых и средних предприятий;
- разукрупнение концернов, производственных и других объединений, препятствующих развитию конкуренции;
- государственное регулирование деятельности монополий;
- контроль за слиянием, преобразованием, ликвидацией хозяйствующих субъектов, приобретением акций.

В соответствии с проводимой антимонопольной политикой стал регулярно составляться Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Беларуси. Основным критерием для включения в него является доля хозяйствующего субъекта на рынке конкретного товара, превышающая предельно установленную величину.

По методам осуществления конкуренцию можно подразделить на *ценовую* и *неценовую*. Первая предполагает продажу товаров или предложение услуг по более низким ценам, чем конкуренты. Вторая основана на предложении товара более высокого качества, с большой надежностью и сроком службы, более высокой производительностью.

#### Государственное предпринимательство

Гражданский кодекс Республики Беларусь дает следующее определение предпринимательству: «Предпринимательская деятельность – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для

продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначены для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления».

Предпринимательство может быть как частным, так и государственным и осуществляется как в индивидуальной, так и в коллективной форме.

*Государственное предпринимательство* осуществляется юридическим лицом, т.е. организацией, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Основной формой юридического лица, осуществляющего государственное предпринимательство, является предприятие.

Государственное предпринимательство осуществляется либо полностью государственными предприятиями, либо организациями со значительной степенью государственного участия (в капитале и управлении). Государственные структуры являются равноправными партнерами других участников рыночных отношений, если они непосредственно выходят на рынок с деловыми предложениями: предоставление правительственных заказов предприятиям, определение цен, состава и объема льгот при выполнении специальных работ.

Для адаптации и обеспечения эффективного функционирования государственных предприятий в развивающейся рыночной среде требуются всемерная их коммерциализация, перестройка внутренней структуры с усилением менеджмента и ряд других мер, в числе которых:

- проведение технического обновления предприятий, переход на высокие наукоемкие технологии, освоение новых образцов продукции, имеющих спрос на внутреннем и внешних рынках;
- снижение издержек производства и расходов на управление;
- усиление ответственности руководителей государственных унитарных предприятий за эффективное использование закрепленного за этими предприятиями на праве хозяйственного ведения государственного имущества;
- обеспечение государственных инвестиционных проектов по обновлению и расширению производства.

Разновидностью государственного предпринимательства является также предоставление концессий – сдача в коммерческую аренду принадлежащих государству природных и производственных ресурсов.

#### *Частное предпринимательство*

Переход к рыночной экономике связан с неуклонным увеличением доли негосударственной собственности и развитием частного предпринимательства.

*Предприниматель* – лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью (по производству либо реализации товаров и услуг). Результатом предпринимательства является коммерческий эффект, воплощенный в деньгах (прибыль).

*Частное предпринимательство* – экономическая система, в которой хозяйственной деятельностью занимаются независимые физические лица или фирмы (предприятия) при минимальном вмешательстве государства.

*Фирма* – это обобщенное название, используемое по отношению ко всем (или почти ко всем) организациям бизнеса – от гигантских корпораций типа «Дженерал моторс» с многомиллиардным объемом выпуска и сотнями тысяч работников до мелких лавочек, где со всеми делами справляется один хозяин, а дневная выручка не превышает нескольких десятков долларов.

В странах с развитой рыночной экономикой существуют три формы организации предпринимательства:

- *единоличное владение* – индивидуальное частное предприятие, владельцем которого является одно лицо или одна семья, получающая весь доход (за вычетом расходов и налогов) и несущая весь риск за свою деятельность;

- *партнерство* – возникает в случае, когда с целью ведения бизнеса объединяются ресурсы и предпринимательские навыки двух или более лиц;

- *корпорация (акционерное общество)* – доминирующая форма предпринимательства, для которой характерны централизованное управление, длительный срок существования, превышающий продолжительность жизни отдельных держателей акций, ограничение ответственности акционеров в соответствии с долей их капиталовложений.

В Республике Беларусь частное предпринимательство представлено главным образом малым бизнесом.

#### *Малый бизнес*

*Малый бизнес* – предпринимательская деятельность, дающая прибыль на малых предприятиях, не входящих ни в одно монополистическое объединение. По действующему законодательству малое предпринимательство в нашей стране представлено в двух формах: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с Законом «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» к субъектам малого предпринимательства – *юридическим лицам* – относятся предприятия и организации со среднесписочной численностью работников:

- в промышленности и на транспорте – до 100 человек;
- в сельском хозяйстве и научно-производственной сфере – до 60 человек;
- в строительстве и оптовой торговле – до 50 человек;

– в других отраслях производственной сферы, общественном питании, бытовом обслуживании населения и розничной торговле – до 30 человек;

– в других отраслях непроизводственной сферы – до 25 человек.

Субъекты малого предпринимательства образуют разветвленную сеть, действуют на многочисленных местных рынках и удовлетворяют разнообразные потребности различных слоев населения в товарах и услугах. Небольшие размеры малых предприятий, технологическая, производственная и управленческая гибкость позволяют им оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка. Они динамично осваивают новые виды продукции и заполняют ниши, не привлекательные для крупного бизнеса.

В стране сложилась определенная инфраструктура поддержки предпринимательства: фонды финансовой поддержки предпринимателей, центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры. Создаются общества взаимного кредитования.

## **9.5 Структурная трансформация экономики Республики Беларусь**

В условиях переходного к рыночным отношениям периода сложившиеся производственно-экономические связи были нарушены, экономический кризис привел к потере или значительному сокращению рынков сбыта белорусских товаров, потере дешевых источников топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. В связи с низким платежеспособным спросом населения и ухудшением финансового положения предприятий (более 1/3 из них были убыточными) такая экономика перестала быть востребованной как на внутреннем, так и на внешних рынках, а в число актуальнейших выдвинулась проблема ее модернизации и структурной перестройки в соответствии с современными требованиями рыночной экономики и мировыми тенденциями.

В первые годы экономического кризиса структурные преобразования осуществлялись стихийно, преимущественно на основе косвенного регулирования с помощью монетаристских подходов – либерализации хозяйственной жизни, приватизации, жесткой денежно-кредитной политики, что не привело к ожидаемому результату. По мере выхода из кризисного состояния утвердилось мнение о необходимости использования инвестиционной составляющей как важнейшего рычага структурных преобразований и повышения роли государства в их осуществлении на основе разработки и реализации эффективной инновационно-инвестиционной политики, учитывающей специфические особенности нашей страны и мировой опыт.

В экономике Беларуси сложился ряд структурных деформаций, как унаследованных от бывшего СССР, так и возникших вследствие экономического кризиса. Основными из них являются:

- несоответствие структуры производства внутреннему и внешнему спросу, выражающееся в неполном использовании созданных ранее для удовлетворения общесоюзных потребностей производственных мощностей, значительных объемах нереализованной готовой продукции, увеличении числа убыточных предприятий, росте дебиторской и кредиторской задолженностей;

- высокие энерго- и материалоемкость производства, его зависимость от импортных поставок топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;

- высокий уровень физического и морального износа активной части основных фондов вследствие недостатка инвестиционных средств не только для расширенного, но и простого их воспроизводства;

- недостаточный уровень развития наукоемких экспортных производств, имеющих высокую долю добавленной стоимости.

Необходимо, с учетом национальных особенностей, оптимально встроить белорусскую экономику в мировое, глобальное хозяйство с использованием двусторонних и многосторонних связей; обеспечить модернизацию структуры экономики в направлении роста ее наукоемкости, экологической сбалансированности и энергоэффективности; перевести систему управления экономикой на корпоративные принципы и обеспечить на этой базе формирование качественно новых стимулов инновационной активности.

При преобразовании структуры экономики предстоит усовершенствовать межсекторные, межотраслевые и межрегиональные пропорции (между государственным и частным секторами; производством, потреблением и накоплением; отраслями специализации, ориентированными на экспорт продукции, и вспомогательными и обслуживающими производствами; промышленностью и сельским хозяйством; отраслями, производящими товары, и сферой услуг; между крупным и мелким бизнесом), оптимизировать пропорции в уровне социально-экономического развития областей и г. Минска, усилить социальную ориентацию преобразований.

При определении направлений структурных преобразований необходимо исходить из принципов:

- многоукладности экономики, обеспечения равных условий хозяйствования всем юридическим и физическим лицам;

- концентрации ресурсов на эффективном использовании конкурентных преимуществ как базовых точек роста и приоритетных направлений структурной политики;

- постепенной трансформации отношений собственности, развития предпринимательства, либерализации всех видов экономической деятельности;

- перехода на инновационный путь развития;
- социальной ориентации перспективной структуры экономики, ускоренной динамики сферы услуг;
- приоритетности развития наукоемких, высокотехнологичных, конкурентоспособных, экспортоориентированных и импортозамещающих ресурсоемких отраслей и производств с высокой долей добавленной стоимости;
- учета факторов глобализации экономики, региональной интеграции, прежде всего с Россией и другими странами СНГ;
- гармонизации развития крупного производства (создание национальных и вхождение в транснациональные корпоративные структуры) и малого предпринимательства;
- обеспечения рационального использования природно-экономических, демографических и других местных ресурсов;
- комплексного развития производительных сил страны и ее регионов;
- экологизации экономики, сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений;
- рационального сочетания системы государственного регулирования и рыночного саморегулирования, государственной поддержки наиболее эффективных предприятий и производств.

В качестве критериев успешности реализации указанных структурных преобразований следует использовать обеспечение национальной безопасности (продовольственной, энергетической, финансовой, экологической, оборонной), повышение уровня эффективности и конкурентоспособности экономики Беларуси в сравнении со странами – торговыми партнерами.

## **ТЕМА 10 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **План темы**

- 10.1 Цели и функции государственного регулирования экономики.
- 10.2 Структура государственного управления в Республике Беларусь.
- 10.3 Система планирования и прогнозирования национальной экономики Беларуси.
- 10.4 Денежная система и денежно-кредитная политика Беларуси.
- 10.5 Бюджетно-налоговая система и фискальная политика Республики Беларусь.
- 10.6 Социальная политика Беларуси.

### **10.1 Цели и функции государственного регулирования экономики**

В плановой экономике государство управляло практически всеми социально-экономическими процессами, которые поддаются централизо-

ванному регулированию. Системой директивных адресных заданий государственные органы определяли основные параметры деятельности каждого предприятия и его хозяйственные связи: объем и основной ассортимент производимой продукции, поставщиков сырья и материалов, потребителей готовой продукции. За предприятиями сохранялась самостоятельность в решении, прежде всего внутривладельческих вопросов: налаживания производства, организации и оплаты труда, совершенствования технологий, повышения качества продукции, социального развития трудовых коллективов.

При переходе к рыночной экономике роль государственного регулирования более значима, чем в условиях сложившегося рыночного хозяйства. В странах с транзитивной экономикой сфера принимаемых государством решений намного шире, а сами решения во многих случаях более ответственные. К тому же рыночные регуляторы здесь недостаточно эффективны. Переход от планового хозяйства к рыночному не происходит автоматически. Государство призвано регулировать этот процесс, стимулировать создание инфраструктуры рынка, условий его нормального функционирования.

Вместе с тем при переходе к рыночной экономике выполняемые государством функции в экономических процессах объективно должны постепенно сокращаться, для чего требуется правильно определить приоритеты государственного управления и сделать упор на обеспечение жизненно важных экономических и социальных потребностей общества.

За государством, прежде всего, должны сохраняться следующие функции:

- эмиссия денег, денежно-кредитное и налогово-бюджетное регулирование;
- обеспечение гарантий прав и свобод личности, прав собственника и субъекта хозяйствования;
- формирование устойчивой макроэкономической ситуации, включающей эффективное функционирование финансовых учреждений;
- обеспечение минимальных социальных стандартов по предоставлению благ и услуг общего пользования (образование, здравоохранение, культура, коммуникации и другие жизнеобеспечивающие блага и услуги);
- реализация антимонопольных мер и поддержка конкурентной среды;
- развитие науки, инновационной деятельности и информационных технологий;
- проведение активной внешнеэкономической политики, развитие интеграционных связей с соседними странами;
- формирование производственной, социальной и экологической инфраструктур общегосударственного значения, обеспечивающих условия для роста экономики и улучшения жизнедеятельности населения;
- поддержка социально незащищенных групп населения;
- охрана окружающей среды, совершенствование экологических ре-

гуляторов, международное сотрудничество при решении экологических проблем;

- формирование рациональных территориальных пропорций воспроизводства и комплексное развитие производительных сил регионов;
- обеспечение национальной безопасности страны;
- создание правовой базы рыночных отношений и обеспечение неукоснительного соблюдения законов, развитие институциональной инфраструктуры;
- разработка и реализация стратегии социально-экономического развития.

Для регулирования социально-экономических процессов государство использует систему методов и инструментов, которые меняются в зависимости от сложившейся социально-экономической ситуации, накопленного опыта, выбранной модели и стратегических целей развития.

Общепринято деление методов государственного регулирования на правовые, административные, экономические.

Правовое регулирование экономики состоит в разработке и реализации законов, обеспечивающих нормы функционирования предприятий всех форм собственности и рыночных структур (бирж, банков, акционерных обществ), антимонопольном регулировании, защите прав покупателей и интересов общества, посредничестве между предпринимателями и наемными работниками и т.д.

Административные методы экономического регулирования реализуются посредством запретительных, разрешительных и принудительных мер для отдельных сфер экономической деятельности или категорий населения. С помощью административных мер, например, осуществляется государственный контроль над ценами монополистов и социально значимых товаров.

Важной задачей государства в переходный период является создание целостной системы экономических методов регулирования. С этой целью используются:

- бюджетно-налоговая политика;
- денежно-кредитная политика;
- ценовое регулирование;
- амортизационная политика;
- прямые методы регулирования – государственный заказ, квоты, лицензии, прямое бюджетное финансирование.

Особая форма государственного регулирования – разработка прогнозов и программ. Их объектами являются как страна в целом, так и отдельные отрасли экономики и социальной сферы, регионы, а также направления деятельности (привлечение в экономику иностранных инвестиций, приватизация, занятость и др.).

## 10.2 Структура государственного управления в Республике Беларусь

Одним из важных условий реализации государством своих функций по эффективному управлению экономикой при переходе к рынку является формирование соответствующей структуры государственного управления и аппарата, способного профессионально действовать в новой экономической и политической среде.

Конституцией Республики Беларусь определено, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях» (ст. 13, п. 5). В соответствии с Конституцией (ст. 107, п. 4.) Правительство (Совет Министров) Республики Беларусь обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля, Председатель Правления Национального банка, Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси, министры, председатели государственных комитетов, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Постоянно действующим органом Совета Министров Республики Беларусь является его Президиум в составе Премьер-министра Республики Беларусь, его заместителей, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя Правления Национального банка, министра экономики, министра финансов, министра иностранных дел.

Система государственного управления Республики Беларусь, построенная по функционально-отраслевому и территориальному принципам, включает 25 министерств, 7 государственных комитетов и 7 государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь.

Министерства и государственные комитеты являются республиканскими органами государственного управления (функциональными или отраслевыми), проводящими государственную политику, осуществляющими регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующими деятельность в этой отрасли (сфере) других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь.

В перечень республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, входят:

## **Министерства, Государственные комитеты**

- Министерство архитектуры и строительства
- Министерство внутренних дел
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства
- Министерство здравоохранения
- Министерство иностранных дел
- Министерство информации
- Министерство культуры
- Министерство лесного хозяйства
- Министерство обороны
- Министерство образования
- Министерство по налогам и сборам
- Министерство по чрезвычайным ситуациям
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
- Министерство промышленности
- Министерство связи и информатизации
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия
- Министерство спорта и туризма
- Министерство статистики и анализа
- Министерство торговли
- Министерство транспорта и коммуникаций
- Министерство труда и социальной защиты
- Министерство финансов
- Министерство экономики
- Министерство энергетики
- Министерство юстиции
- Комитет государственной безопасности
- Государственный военно-промышленный комитет
- Государственный комитет по имуществу
- Государственный комитет по науке и технологиям
- Государственный комитет по стандартизации
- Государственный комитет пограничных войск
- Государственный таможенный комитет

## **К государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, относятся:**

- Белорусский государственный концерн пищевой промышленности («Белгоспищепром»)
- Белорусский государственный концерн по нефти и химии («Белнефтехим») Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности («Беллегпром»)
- Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции («Белбиофарм»)

- Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности («Беллесбумпром») Белорусский республиканский союз потребительских обществ («Белкоопсоюз»)
- Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

Важную роль в структуре государственного управления экономикой играют территориальные органы соответствующих министерств и экономические органы облисполкомов и Минского горисполкома, а также райисполкомов, горисполкомов и местных администраций. Из республиканских органов управления экономикой и социальной сферой свои территориальные органы в областях, районах и городах областного подчинения имеют министерства: по налогам и сборам, природных ресурсов и охраны окружающей среды, труда и социальной защиты, финансов, статистики и анализа. В областях и г. Минске имеют свои региональные структуры министерства архитектуры и строительства, экономики.

### **10.3 Система планирования и прогнозирования национальной экономики Беларуси**

Распад СССР привел к ликвидации централизованного планирования. В этот период практически не было единого государственного плана экономического и социального развития страны. Годовое планирование уступило место текущим месячным и квартальным мерам по решению наиболее острых проблем производства, материально-технического обеспечения и распределения ресурсов. Опыт кризисных лет показал, что рыночное саморегулирование без регулирующего участия государства приводит к серьезным деформациям и провалам в социально-экономических процессах. Государство, опираясь на возможности планирования и государственного регулирования, призвано устранять возникающие деформации и периодически возвращать эти процессы в состояние динамической сбалансированности. С помощью планирования государство поддерживает социально-экономическую систему в состоянии динамического равновесия. Планирование – не инородная, а органичная часть целостной системы управления. Планирование должно рассматриваться как норма, метод, инструмент принятия управленческих решений, как интегрирующая деятельность, объединяющая экономику, социологию и другие дисциплины, но и как наука управления.

В этих условиях на первый план выходит индикативное планирование. Оно призвано выполнять три важнейшие функции:

1. информатизационную – планами и прогнозами государство информирует субъекты хозяйствования о предпочтительной экономической

политике, что позволяет им формировать на этой основе свои бизнес-планы;

2. стабилизационную – дает возможность ориентироваться в долгосрочных установках и целях правительства и действовать сообразно с ними;

3. согласительную – позволяет правительству и негосударственным субъектам хозяйствования достигать единства по ключевым вопросам экономической политики в ходе взаимных консультаций и согласований.

Такой подход является основой нового понимания сущности государственного регулирования и индикативного планирования.

Национальным собранием Республики Беларусь в апреле 1998 г. был принят Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», который определяет систему государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны, цели и задачи, общий порядок их разработки. Главная цель – достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, внешнеэкономического равновесия и повышение на этой основе уровня жизни народа.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития рассматривается как деятельность государственных органов по разработке прогнозов и программ социально-экономического развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы и как система научно обоснованных представлений о целях, критериях, принципах, направлениях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с обоснованием целевых ориентиров, основных прогнозируемых показателей и мер по обеспечению их достижения.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

- на долгосрочную перспективу – Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- среднесрочную перспективу – Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;
- краткосрочную перспективу – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Прогнозы и программы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики состояния и развития экономической и социальной сфер, научно-инновационной и инвестиционной деятельности, внешнеэкономических связей, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки. Они разрабатываются исходя из комплексного анализа сложившейся социально-экономической, демографической и

экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов Республики Беларусь, внешних условий, состояния и перспективы природных ресурсов изменения указанных факторов. Прогнозы разрабатываются в целом по республике, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам в нескольких вариантах с учетом оценки вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь проводится Советом Министров Республики Беларусь.

#### **10.4 Денежная система и денежно-кредитная политика Беларуси**

Денежная система Республики Беларусь функционирует в соответствии с принятым в декабре 1990 г. Законом «О Национальном банке Республики Беларусь» и последующими законодательными актами, определившими ее правовые основы. В 1992 г. в оборот был введен белорусский рубль, который вначале обращался параллельно с рублем бывшего СССР и использовался только в наличных расчетах. С марта 1993 г. он начал котироваться на валютной бирже, а в октябре 1994 г. белорусский рубль был объявлен единственным законным платежным средством на территории республики.

В процессе монетарного регулирования участвуют субъекты денежной сферы, к которым относятся все агенты товарно-денежных отношений: государство, экономические агенты (включая коммерческие банки, финансовые компании и биржи) и население. Но ведущая роль возложена на банковскую систему страны.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 136) и Банковским кодексом (ст. 7) Национальный банк (в качестве центрального банка) регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег. Национальный банк призван обеспечивать прежде всего стабильность национальной валюты и банковской системы. Практически вся деятельность Национального банка Республики Беларусь направлена на реализацию целей монетарного регулирования.

Основное влияние на денежно-кредитную сферу оказывают операции Национального банка по рефинансированию банков.

Другой уровень банковской системы Республики Беларусь состоит из сети самостоятельных банковских учреждений, непосредственно выполняющих функции кредитно-расчетного обслуживания клиентуры на коммерческих принципах. Главной его составляющей являются коммерческие банки. К важнейшим их функциям традиционно относятся:

- аккумуляцию временно свободных денежных средств, сбережений и накоплений;
- обеспечение функционирования расчетно-платежного механизма, осуществление и организация расчетов в народном хозяйстве, организация платежного оборота;
- кредитование отдельных хозяйственных единиц, юридических и физических лиц, кредитно-финансовое обслуживание внутреннего и внешнего хозяйственных оборотов;
  - учет векселей и операции с ними;
  - хранение финансовых и материальных ценностей;
  - доверительное управление имуществом клиентов (трастовые операции).

В Беларуси банковская система включает 32 банка (с 463 филиалами), из которых 27 банков – с участием иностранного капитала, 8 из них – со 100%-ным иностранным капиталом. Подавляющее большинство банков в соответствии с их уставами являются коммерческими. Национальным банком не зарегистрировано ни одной небанковской кредитно-финансовой организации.

Действующая в Республике Беларусь *платежная система* в целом обеспечивает потребности банков, субъектов хозяйствования в своевременном и качественном проведении расчетов, способствует эффективной реализации экономической политики страны. По совокупности эксплуатационных характеристик платежная система Республики Беларусь оценивается Международным валютным фондом по самому высокому рейтингу среди стран с переходной экономикой, она одна из лучших в Восточной Европе. В реальном режиме времени (RTGS) осуществляется около 93 % общей суммы платежей.

*Денежно-кредитная политика* представляет собой часть, один из элементов общей экономической политики государства (наряду с промышленной, структурной, внешнеторговой, налоговой и другими видами политики) и определяется приоритетами и целями правительства. Конечными целями обычно являются: стабильность экономического роста, низкий уровень безработицы, низкая инфляция, стабильность цен, устойчивый платежный баланс. Среди целей денежно-кредитной политики государства выделяются долгосрочные (безинфляционная экономика в условиях отсутствия безработицы) и краткосрочные (поддержка определенного уровня денежной массы в обращении, размера банковских резервов и учетной ставки процента). Проводником монетарной политики является центральный банк страны, а объектами – спрос и предложение на денежном рынке.

Инструменты денежно-кредитной политики подразделяются на *прямые* и *косвенные*. К первым относят целевое кредитование, «кредитные потолки», административный контроль над уровнем процентных ставок. Важнейшими косвенными инструментами являются:

- регулирование официальной ставки рефинансирования;
- изменение нормы обязательного резервирования;
- рефинансирование коммерческих банков;
- операции на открытом рынке.

Как правило, на практике применяется комбинации прямых и косвенных методов с учетом специфики конкретного этапа социально-экономического развития и реформирования экономики страны.

В прогнозных документах, определяющих развитие экономики Республики Беларусь, обозначены следующие перспективные цели денежно-кредитной политики:

- обеспечение устойчивости белорусского рубля и целевой траектории снижения темпов инфляции;
- развитие ресурсного потенциала и укрепление банковской системы, обеспечивающие эффективное аккумулирование свободных денежных средств домашних хозяйств и хозяйствующих субъектов и кредитную поддержку экономического роста;
- поддержание обменного курса белорусского рубля на уровне, исключающем дисбалансы во внешнеэкономической деятельности страны;
- обеспечение эффективного надежного и безопасного функционирования платежной системы и хранения сбережений в банковской системе;
- увеличение уровня монетизации ВВП.

Для достижения этих целей Национальный банк Республики Беларусь предусматривает регулирование денежно-кредитной сферы посредством следующих мер:

- в области регулирования денежной массы – наращивание денежного предложения в национальной валюте в соответствии со спросом экономики на деньги и целевым параметром инфляции;
- процентной политики — поддержание положительной в реальном выражении доходности сбережений и доступности кредитных ресурсов для предприятий реального сектора экономики. При этом уровень реальной доходности срочных рублевых депозитов, ГКО и других рублевых активов должен быть выше по сравнению с инструментами в иностранной валюте;
- политики обменного курса — обеспечение траектории номинального курса белорусского рубля к корзине валют стран – основных торговых партнеров Республики Беларусь на уровне, не допускающем укрепление его реального курса темпами, превышающими рост производительности труда. В результате будет обеспечен приемлемый уровень ценовой конкурентоспособности товаров отечественного производства, как на внешнем, так и на внутреннем рынках, стимулирующий динамичные темпы промышленного производства и экономического роста.

## 10.5 Бюджетно-налоговая система и фискальная политика Республики Беларусь

**Бюджетно-налоговая (финансовая) система страны** – это комплекс финансовых отношений и соответствующих им финансовых учреждений, организующих формирование, распределение и использование финансовых ресурсов в соответствии с нуждами национальной экономики. Она включает следующие звенья, составляющие ее структуру:

- **децентрализованные финансы**, которые охватывают финансы предприятий (фирм), финансы учреждений и организаций, финансы населения и используются для регулирования экономических процессов на микроуровне;

- **централизованные (государственные) финансы**, которые являются главной частью финансового сектора и включают государственный и местный бюджеты, а также внебюджетные фонды (фонды социального, имущественного и личного страхования) и государственный кредит. Централизованные финансы используются для регулирования экономических процессов на макроуровне.

Основу бюджетно-налоговой системы Беларуси составляет ее государственный бюджет.

**Государственный бюджет** – это финансовая программа деятельности государства, отражающая все его денежные ресурсы (доходы) и их распределение (расходы). Государственный бюджет является, таким образом, самым крупным макроэкономическим денежным фондом, который использует правительство страны для финансирования своей деятельности.

Государственный бюджет выполняет следующие функции:

- **фискальную функцию**, которая заключается в аккумуляции и централизации денежных средств, предназначенных для общенациональных нужд;

- **регулирующую функцию**, суть которой состоит в том, что изменение доходов и расходов государства позволяет смягчить спад производства, снизить уровень безработицы и темп инфляции, то есть стабилизировать экономику;

- **социальную функцию**, которая позволяет осуществлять социальную защиту населения и выравнивание уровня жизни;

- **контрольную функцию**, благодаря которой движение бюджетных ресурсов сообщает о финансовом состоянии экономики и позволяет его контролировать.

Государственный бюджет состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной и расходной. *Доходная часть* показывает, откуда поступают денежные средства для финансирования деятельности государства, какие слои общества отчисляют на содержание государства больше всего из сво-

их доходов. *Основными источниками образования бюджетных доходов* являются налоги, займы и эмиссия денег.

***Расходная часть*** показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства. ***Основными направлениями бюджетных расходов являются:***

- финансирование национальной экономики;
- расходы на социальные цели (на образование, здравоохранение, культуру, социальное страхование и социальное обеспечение);
- финансирование науки;
- финансирование национальной обороны;
- содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- расходы по обслуживанию государственного долга.

Таким образом, ***расходы бюджета*** – это затраты, которые возникают у государства в связи с выполнением им своих экономических, социальных, политических и административных функций.

С целью ускорения экономического роста, контроля над занятостью и инфляцией, государство осуществляет фискальную, или бюджетно-налоговую политику.

***Фискальная политика*** – это комплекс государственных мер по регулированию национальной экономики с помощью государственных расходов и налогов. По характеру воздействия на экономику различают стимулирующую и сдерживающую фискальную политику.

***Стимулирующая фискальная политика*** осуществляется в период спада производства для его оживления путем увеличения государственных расходов или снижения налогов.

***Сдерживающая фискальная политика*** проводится в условиях инфляции, для чего прибегают к сокращению правительственных расходов и увеличению налогов.

По степени участия правительства страны в решении макроэкономических проблем различают дискреционную фискальную политику и автоматическую фискальную политику, или политику встроенных стабилизаторов. В основе ***автоматической фискальной политики*** лежит механизм ***встроенных стабилизаторов***, под которыми понимаются меры, заставляющие экономику работать в режиме саморегулирования.

Встроенные стабилизаторы автоматически реагируют на изменения в экономике без необходимости принятия каких-либо мер со стороны правительства. К встроенным стабилизаторам относятся: автоматические изменения налоговых поступлений, изменение системы пособий по безработице и социальных выплат. Так, в период спада в экономике снижение налогов будет его тормозить, потому что происходит увеличение совокуп-

ного спроса. Во время экономического подъема увеличение налогов уменьшит совокупный спрос.

Что касается пособий по безработице и различных социальных выплат, то они препятствуют резкому сокращению совокупного спроса даже в период экономического спада. В период подъема экономики и сокращения безработицы выплата различных пособий либо прекращается, либо уменьшается, что сдерживает совокупный спрос.

Однако встроенных стабилизаторов недостаточно для того, чтобы преодолеть циклические колебания в экономике. С этой целью государство проводит *дискреционную фискальную политику* – сознательные, целенаправленные изменения в области государственных расходов и налоговой системе. Основными инструментами дискреционной фискальной политики являются: уменьшение государственных расходов, изменение налоговых ставок.

Увеличение государственных расходов ведет к расширению совокупного спроса, а их уменьшение – к его сокращению. В свою очередь, увеличение налоговых ставок ведет к снижению реальных доходов предприятий, фирм и населения и, следовательно, к сокращению их расходов и совокупного спроса. Снижение налоговых ставок расширяет совокупный спрос.

Основные направления бюджетно-налоговой политики Республики Беларусь на ближайшие годы состоят в следующем:

- обеспечение устойчивого экономического роста;
- стимулирование инновационной и инвестиционной активности участников национальной экономики;
- расширение экспорта на основе достижения финансовой устойчивости экономики;
- выравнивание финансового положения областей республики;
- повышение заинтересованности органов местного управления в увеличении поступления доходов как в местные, так и в республиканский бюджеты;
- закрепление сложившихся положительных тенденций в области налогообложения и дальнейшее совершенствование налогового законодательства с целью снижения налоговой нагрузки, повышение рациональности, справедливости и стабильности налоговой системы.

## 10.6 Социальная политика Беларуси

*Социальная политика* представляет собой деятельность государства и общественных институтов по выработке и достижению комплекса целей по социальному развитию, преобразованию социальной структуры и социальных отношений в обществе: росту доходов и потребления населения,

повышению качества различных сторон жизнедеятельности, социальной защите граждан страны. Социальная политика как инструмент реализации социального императива охватывает вопросы труда, потребления, быта, образования, культуры и искусства, отдыха и охраны здоровья, социального обеспечения, социальной поддержки и защищенности населения. Она призвана противодействовать таким негативным явлениям, как безработица, резко выраженная социальная дифференциация, антиобщественные явления (преступность, наркомания, беспризорность и др.).

В настоящее время в условиях переходного периода социальная политика государства строится на основе следующих принципов:

- социальной справедливости;
- индивидуальной и социальной ответственности;
- социальной солидарности и партнерства;
- равенства возможностей каждого в получении необходимых ему социальных благ и услуг;
- социальных гарантий.

*Основными целями социальной политики, реализующими данные принципы, являются:* обеспечение устойчивого роста благосостояния народа, сокращение бедности, гарантии на медицинскую помощь, полноценное питание, образование, социальную защиту и др.

Цели социальной политики реализуются, как правило, посредством осуществления стратегических и тактических программ и прогнозов социально-экономического развития страны, содержащих как задающие социальные блоки и параметры, так и средства и механизмы их достижения, а также посредством разработки и выполнения целевых социальных программ. Наиболее важными из них являются:

- Государственная программа «Культура»;
- Республиканская программа «Здоровье»;
- Национальная жилищная программа;
- Государственная программа развития спорта и туризма;
- Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь»;
- Программа государственной поддержки творчески одаренных детей и молодежи;
- Президентская программа «Дети Беларуси» (в ее состав входят целевые подпрограммы: «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Развитие социального обслуживания семей и детей», «Развитие индустрии детского питания») и др.

Интегральной характеристикой благосостояния граждан страны являются уровень и качество жизни населения. Эта характеристика — историческая категория, отражающая на каждом отрезке времени обеспеченность граждан материальными и духовными благами.

Организация Объединенных Наций, обобщая характерные черты национальных концепций уровня жизни в разных странах мира, указывает

на общие существенные компоненты этих концепций: здоровье, потребление продуктов питания, образование, занятость и организация труда, жизненные удобства, рождаемость, смертность, заболеваемость, ожидаемая продолжительность жизни, социальное обеспечение, одежда, отдых и свободное время, права человека.

В самом широком смысле понятие качества жизни населения включает четыре блока характеристик: качество населения, уровень жизни населения, социальная безопасность, качество окружающей среды.

Для решения проблем бедности, чрезмерного социального расслоения в Беларуси реализуются ежегодные программы занятости населения, государственные программы поддержки и развития предпринимательства, Концепция совершенствования оплаты труда, Президентская программа «Дети Беларуси», Основные направления государственной семейной политики, Государственная программа «Жилье», Программа по проблемам пожилых людей и др.

Разработка и реализация направлений социальной политики осуществляются государственными органами, научными институтами и общественными структурами на основе социального императива, ключевых проблем повышения благосостояния населения и развития человеческого потенциала, принципов и приоритетов общеэкономической политики государства.

Степень эффективности социальной политики в связи с этим определяется следующими критериями:

- соответствием социальному императиву содержания экономических, экологических, структурно-инвестиционных, инновационных и других программ развития;
- уровнем комплексности, взаимосогласованности социальных программ, их методологической зрелостью, ориентацией на принципы и цели социально ориентированной экономики на прогрессивные в этом смысле решения с учетом отечественного и зарубежного опыта;
- эффективностью механизмов практической реализации социальных программ, их нацеленностью на решение актуальных проблем;
- опережающим законодательным, нормативно-правовым обеспечением новых институтов, норм, механизмов, структур функционирования социальной сферы;
- рациональным сочетанием государственных, негосударственных, самостоятельных начал в организации, функционировании и развитии социальной сферы, форм и методов ее финансирования .

Социальная политика в ближайшие годы должна быть направлена прежде всего на решение острых социальных проблем, которые определяют социальную безопасность государства. Необходимо: предотвратить обнищание населения и решить проблему бедности; снизить дифференциацию доходов населения; обеспечить повышение заработной платы, от ко-

торой зависит в конечном счете решение всех других социальных проблем; улучшить положение в пенсионном и социальном обеспечении населения; не допустить дальнейшего ухудшения в отраслях социальной сферы.

Главной целью социальной политики является обеспечение стабильного роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала.

Для достижения поставленных целей в области оплаты труда необходимо:

- обеспечение роста заработной платы до уровня, адекватного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
- формирование рыночных механизмов регулирования оплаты труда, усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства;
- регулирование межотраслевых различий в заработной плате, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
- развитие социального партнерства на всех уровнях управления;
- усиление законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

В области политики денежных доходов и оплаты труда предусматривается:

- повышение реальных денежных доходов в соответствии с ростом ВВП;
- рост реальной заработной платы в соответствии с ростом производительности труда при некотором снижении численности занятых в экономике;
- увеличение доли оплаты труда в ВВП до 42 %.

Мероприятия в этой области должны быть ориентированы:

- на достижение в среднем по стране научно обоснованного сбалансированного и высококачественного питания за счет роста потребления мяса и мясопродуктов преимущественно не жирных сортов, рыбы и рыбопродуктов, фруктов и ягод; переход от «хлебного» к мясомолочному, насыщенному витаминами питанию; замену высококалорийного питания со значительной долей жиров и углеводов менее калорийным;
- рациональную структуру гардероба, способную удовлетворить разнообразные потребности (повседневные, сезонные, эпизодические и др.), связанные с различными видами деятельности (трудовой, бытовой, досуговой и др.);
- существенное расширение использования предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения как городским, так и сельским населением.

Важным направлением является создание комплексных территориальных центров социального обслуживания, обеспечивающих оказание

максимальной и разносторонней помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения. При этом будут учитываться утвержденные социальные стандарты, что повысит уровень, доступность и качество оказываемых услуг всем нуждающимся.

## **ТЕМА 11 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

### **План темы**

11.1 Понятие и место экономической безопасности в системе национальной безопасности страны.

11.2 Составляющие экономической безопасности и их характеристика.

11.3 Критерии и показатели экономической безопасности.

11.4 Направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

### **11.1 Понятие и место экономической безопасности в системе национальной безопасности страны**

Указом Президента Республики Беларусь в 2001 г. утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, которая содержит методологические основы построения системы обеспечения национальной безопасности белорусского государства.

В Концепции под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Составные части национальной безопасности – безопасность в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах. В Концепции отражены жизненно важные интересы государства, основные угрозы и приоритетные направления обеспечения безопасности в отдельных сферах.

Важнейшей составной частью общей системы национальной безопасности является экономическая безопасность, которая затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Существует тесная взаимосвязь экономической безопасности с системой национальных государственных интересов.

Рассмотрение экономической безопасности как важнейшего блока в системе национальной безопасности обусловлено прежде всего тем, что экономика является основой жизнедеятельности общества, государства, личности, устойчивого развития страны в целом.

Основными задачами обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь являются:

- определение внешних и внутренних угроз национальной безопасности;
- выявление факторов, обуславливающих угрозу национальной безопасности;
- разработка и реализация мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- достижение сбалансированности политических интересов граждан и государства, поддержка обществом внутренней и внешней политики государства;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности ее приграничного пространства;
- динамичное и устойчивое развитие экономики и повышение уровня жизни населения, последовательная реализация социально ориентированной модели экономического развития;
- сохранение и развитие национального интеллектуального потенциала и систем собственного научно-технического обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции, уменьшение научно-технической и технологической зависимости страны от внешних источников;
- равноправное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами мира;
- создание благоприятных условий для интеграции белорусской экономики в мировую экономическую систему;
- сохранение биосферы и среды обитания человека на уровне, обеспечивающем воспроизводство возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов с учетом удовлетворения разумных потребностей нынешнего и будущего поколений;
- преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других негативных воздействий на биосферу и среду обитания человека;
- совершенствование государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- эффективное использование национальных информационных ресурсов, постоянное их совершенствование;
- поддержание на необходимом уровне оборонного потенциала государства;
- обеспечение личной безопасности человека и гражданина, соблюдение его конституционных прав и свобод;
- совершенствование законодательства и системы государственной власти, укрепление правопорядка, сохранение социально-политической стабильности общества.

Основными факторами, создающими угрозу национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере, являются:

- недостаточная конкурентоспособность национальной экономики, обусловленная технологической отсталостью ряда отраслей промышленно-

сти, высокой энерго- и материалоемкостью выпускаемой продукции;

- изношенность производственных мощностей;
- недостаточно эффективная система внедрения результатов исследований и разработок в промышленности;
- малый объем инвестиций в реальный сектор экономики;
- нестабильное финансовое состояние субъектов хозяйствования, дефицит оборотных средств;
- высокий уровень монополизации экономики, несовершенство экономических механизмов государственного регулирования естественных и организационных монополий.

К числу внешних факторов, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере, следует отнести:

- принятие другими государствами мер, ставящих в невыгодные условия белорусских товаропроизводителей, установление жестких барьеров и условий для осуществления экспортно-импортных операций;
- возрастание цен на импортируемые топливно-энергетические и минеральные ресурсы, а также продовольственные товары, не производимые в стране;
- вытеснение белорусских товаропроизводителей с традиционных рынков сбыта машиностроительной, в том числе военно-технической, продукции;
- нарушение экономических соглашений странами-партнерами;
- несбалансированность экспортно-импортных отношений с основными торговыми партнерами;
- применение дискриминационных мер другими государствами и их сообществами во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь;
- непредсказуемые изменения конъюнктуры мирового рынка, негативно влияющие на экономику страны;
- ужесточение технических и экономических стандартов и требований.
- Одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере является создание условий для перехода к устойчивому развитию. Не всякое развитие отвечает требованиям безопасности. Не учитывающее экологических требований или социально не ориентированное развитие создает дополнительные угрозы национальной безопасности.

Как показывает мировая практика, укрепление экономического потенциала и обеспечение социально-экономической безопасности — это гарантии независимости государства, главные условия эффективной жизнедеятельности общества, его стабильности, способности к устойчивому развитию.

## 11.2 Составляющие экономической безопасности и их характеристика

Республика Беларусь вошла в XXI в. с открытой и ориентированной на экспорт экономикой. Около 60 % ее ВВП органично связано с внешними рынками, что определяет большую зависимость страны от мировых тенденций экономического развития. Ограниченные запасы собственных топливно-энергетических ресурсов создают серьезные проблемы в области стабильных поставок нефти и газа. Эти и другие дестабилизирующие факторы определяют актуальность обеспечения экономической безопасности страны с учетом внешних и внутренних угроз.

*Экономическая безопасность* – это такое состояние национальной экономики, которое позволяет обеспечить ее устойчивое функционирование в условиях воздействия неблагоприятных внутренних и внешних факторов, достаточное удовлетворение общественных потребностей, необходимую обороноспособность, защиту национальных интересов.

Обеспечение экономической безопасности – это создание государством условий, гарантирующих недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз.

Экономическую безопасность следует рассматривать как систему взаимосвязанных уровней: международного, национального, регионального, отраслевого, отдельных предприятий, личности.

Под *международной экономической безопасностью* понимается такое состояние международных отношений, при которых обеспечиваются взаимовыгодное сотрудничество различных стран в решении национальных и интернациональных экономических проблем, свободный выбор и осуществление ими своей модели социально-экономического развития и участие в международном разделении труда. Важными механизмами обеспечения международной безопасности являются двух- и многосторонние соглашения государств об экономическом сотрудничестве, учет взаимных интересов, отказ от силового давления, равноправные отношения различных стран.

Международная экономическая безопасность обеспечивается различными структурами ООН, другими международными экономическими организациями, в том числе МВФ, Всемирным банком, ВТО.

Экономическая безопасность страны представляет собой сложную систему, важнейшими составляющими которой являются следующие виды безопасности:

- производственная;
- финансовая;
- продовольственная;
- энергетическая;
- инфраструктурная;
- инновационная;
- внешнеэкономическая.

*Производственная безопасность* – основа экономической безопасности, поскольку аккумулирует в себе все многообразие факторов, прямо или косвенно влияющих на уровень последней. Производственная безопасность определяется способностью реального сектора экономики обеспечить производство необходимой продукции для удовлетворения потребности страны с учетом эффективных внешнеэкономических связей.

Основными угрозами производственной безопасности в Республике Беларусь являются:

- износ, физическое и моральное старение основных производственных фондов;
- высокая энерго- и материалоемкость производства, зависимость от внешних поставок топливно-энергетических и материально-сырьевых ресурсов, а также комплектующих;
- неустойчивое финансовое положение предприятий, дефицит оборотных средств;
- наличие устаревших технологий;
- высокий уровень монополизации в производственной сфере, несовершенство механизма регулирования деятельности производственных монополий, что позволяет повышать цены без снижения издержек производства и улучшения качества продукции;
- сохранение сложившейся структуры производства без учета спроса на выпускаемую продукцию.

Для повышения производственной безопасности необходимы:

- структурная модернизация экономики путем приоритетного развития наукоемких высокотехнологичных экспортоориентированных и импортозамещающих нересурсо- и неэнергоемких производств с высокой долей добавленной стоимости;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- переход на инновационный путь развития экономики;
- социальная ориентация перспективной структуры экономики, ускоренное развитие сферы услуг.

*Финансовая безопасность* страны охватывает все секторы экономики: государство, нефинансовые предприятия, финансовые организации, домашние хозяйства, регионы, а также внешнеэкономическую деятельность.

Устойчивость финансовой системы определяется уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, банковской системы и национальной валюты, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, золотовалютным запасом, развитием финансового рынка и рынка ценных бумаг, размерами внешнего и внутреннего долгов, дефицита платежного баланса, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

Для обеспечения финансовой безопасности необходимо снизить инфляцию, что имеет первостепенное значение для общей сбалансированно-

сти финансовых потоков и равновесия в экономике. Уровень цен отражает конъюнктуру на финансовых рынках, рынках валюты, состояние бюджетного, торгового и платежного балансов страны. Поэтому общий инфляционный потенциал экономики, складывающейся из совокупности факторов, во многом определяет финансовую безопасность в целом.

Основная задача обеспечения финансовой безопасности Беларуси – улучшение финансового состояния организаций реального сектора экономики, уменьшение числа убыточных производств.

*Продовольственная безопасность* является как самостоятельным направлением, так и составной частью экономической безопасности. Этот термин официально принят в мировой практике для характеристики состояния продовольственного рынка и в целом экономики стран или группы интегрированных стран (ЕС, СНГ), а также мирового рынка продовольствия.

В Республике Беларусь разработана и в марте 2004 г. одобрена Правительством Концепция национальной продовольственной безопасности.

Для обеспечения продовольственной безопасности требуется, чтобы совокупные потребности в сельскохозяйственной продукции и продовольствии покрывались в основном за счет собственного производства. Институтом аграрной экономики НАН Беларуси установлено, что национальное агропромышленное производство должно удовлетворять не менее 85 % спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и занимать не менее 80 % внутреннего рынка продовольствия. По таким важнейшим продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйцо, хлебопродукты, картофель, нашей стране важно иметь 100%-ную обеспеченность, а по другим (масло растительное, сахар, рыба и рыбопродукты, овощи и фрукты) – не менее 70 %. На внутренний потребительский рынок для расширения ассортимента и развития конкурентной среды должна поступать также продукция, аналогичная производимой в Беларуси.

Агропромышленный комплекс Беларуси располагает достаточным потенциалом для обеспечения продовольственной безопасности страны.

*Энергетическая безопасность* является важнейшим слагаемым экономической безопасности Республики Беларусь, что обусловлено слабой обеспеченностью страны собственными топливно-энергетическими ресурсами (до 15 % общего объема потребления).

Энергетическая безопасность, по определению Мирового энергетического совета, – это наличие энергии в том количестве и того качества, которые необходимы при определенных экономических условиях.

Для энергетической безопасности Республики Беларусь важна не столько минимизация энергетической зависимости, сколько сокращение связанных с ней рисков. Энергетическая безопасность определяется как долей собственных топливно-энергетических ресурсов в общем энергобалансе, так и их разнообразием. Считается нормальным использование в равных пропорциях не менее трех основных видов топлива, например, для

многих стран – природного газа, нефти, угля. Для каждой страны эти пропорции индивидуальны.

Энергетическая безопасность Республики Беларусь – это комплекс условий, позволяющих осуществлять достаточное и надежное снабжение страны топливно-энергетическими ресурсами для устойчивого функционирования экономики и обеспечения жизнедеятельности людей в нормальных и чрезвычайных ситуациях.

С целью предотвращения угроз необходимы: диверсификация импортируемых топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) по видам топлива и его поставщикам на основе разработки альтернативных вариантов энергообеспечения и увеличение их стратегических запасов; повышение доли собственных энергетических ресурсов в структуре топливно-энергетического баланса до 25–30 %; разработка совместных программ повышения коллективной энергетической безопасности с государствами мирового сообщества, прежде всего со странами – поставщиками энергоресурсов в Беларусь.

*Инфраструктурная безопасность* имеет для национальной экономики Беларуси особое значение, так как республика занимает стратегически важное геополитическое и экономико-географическое положение, располагает густой сетью железнодорожных и автомобильных магистралей, газо- и нефтепроводов.

К инфраструктуре относятся отрасли, создающие условия жизнедеятельности общества. Инфраструктура подразделяется на производственную и социальную. *Производственная инфраструктура* включает отрасли, которые непосредственно обслуживают производство (все виды транспорта, связь, электро-, газо-, водоснабжение и др.). К *социальной инфраструктуре* относятся торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, система здравоохранения и образования, предприятия бытового обслуживания и др.

Главная задача инфраструктурной безопасности – обеспечение устойчивого развития экономики и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Основной задачей транспортно-коммуникационной безопасности является сохранение и укрепление конкурентных преимуществ страны, обусловленных ее геополитическим и географическим положением. Поэтому в процессе формирования единого транспортного, энергетического и экономического пространства с Российской Федерацией необходимо максимально сохранить за Республикой Беларусь ее долю собственности и экономическую самостоятельность в области транспортно-коммуникационной инфраструктуры, активнее привлекать средства других зарубежных инвесторов. Этому должно способствовать осуществление гибкой тарифной политики, взаимосвязанной с комплексом налогово-финансовых и структурных мероприятий.

*Инновационная безопасность* имеет для Беларуси первостепенное значение, так как в государствах с ограниченными природными ресурсами роль научно-технической и инновационной деятельности является решающей в обеспечении не только экономической, но и национальной безопасности в целом.

*Внешиэкономическая безопасность* должна гарантировать сохранение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособности национальной экономики и защиту интересов белорусских производителей с учетом изменений мировых экономических процессов. К числу важнейших факторов, определяющих внешнеэкономическую безопасность, следует отнести:

- конкурентоспособность товаров и услуг на внешних рынках;
- объемы внешнеторгового оборота, экспорта и импорта, а также сальдо внешнеторговых операций и их отношение к объему ВВП;
- товарную диверсификацию экспорта и импорта;
- долю добавленной стоимости в экспорте основных видов продукции;
- внешнюю задолженность.

Угрозы экономической безопасности и политическому имиджу любой страны создают размер внешнего долга и тенденция к его росту. Государство вынуждено затрачивать на погашение долга значительные бюджетные средства. Безопасным уровнем внешнего долга в мировой практике принято считать такой, на обслуживание которого направляется не более 25 % общих валютных поступлений страны. Внешний государственный долг Республики Беларусь небольшой и не представляет угрозы ее экономической безопасности.

Основные задачи обеспечения *демографической безопасности* состоят в стабилизации рождаемости и ее повышении в перспективе до уровня, обеспечивающего нормальный режим воспроизводства населения, улучшении социально-экономических условий жизнедеятельности семей, оптимизации внутренних и внешних миграционных процессов. Республикой Беларусь, единственной из всех стран мира, принят Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь». Для его реализации разработана Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь.

Главной задачей усиления *социальной безопасности* является повышение материального благосостояния граждан на основе реформы оплаты труда, обеспечения социальной защиты и соблюдения социальных гарантий. Политика государства в этой области должна быть направлена на устранение социальных опасностей и угроз, оказывающих влияние на уровень и качество жизни людей.

Ухудшение экологической ситуации в мире, наличие на территории республики объектов повышенного риска, последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС обуславливают необходимость первоочередного решения проблем *экологической безопасности*. Она является обязательным

условием устойчивого социально-экономического развития и отражает состояние защищенности жизни и здоровья человека и среды обитания от возможных вредных воздействий экономической или иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения *информационной безопасности* необходимы эффективное использование национальных информационных ресурсов, защита безопасности информационных систем и сетей связи, поддержка современных информационных технологий, национальной индустрии средств информатизации и связи.

Главной целью *оборонной безопасности* является создание необходимых условий для обеспечения эффективной защиты суверенитета и территориальной целостности страны в случае применения против нее (или угрозы) вооруженной силы. Первостепенное значение имеют проведение государственной политики, направленной на предотвращение войны и поддержание мира, участие в системах международной безопасности, в том числе в рамках Договора о создании Союзного государства и Договора о коллективной безопасности. Для обеспечения оборонной безопасности необходимо повысить эффективность военно-промышленного комплекса, привести потенциал белорусской армии в соответствие с новыми реалиями геостратегической, военно-политической и экономической ситуаций.

*Угрозы экономической безопасности* – это негативные факторы и явления, оказывающие дестабилизирующее воздействие на хозяйство страны и ухудшающие социально-экономические условия жизнедеятельности человека.

Главным фактором обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь является устойчивое развитие хозяйственного комплекса страны, повышение его эффективности и конкурентоспособности. Для этого необходимо, во-первых, сохранить приоритетное развитие отраслей и производств, имеющих жизненно важное значение для функционирования государства, как в обычной, так и в экстремальной ситуации, способных обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешних воздействий; во-вторых, развивать национальную экономику с учетом внешне-экономического сотрудничества, международной кооперации производства и других глобализационных процессов.

### **11.3 Критерии и показатели экономической безопасности**

*Показатели и индикаторы экономической безопасности* – наиболее значимые параметры, характеризующие состояние экономической системы страны, ее устойчивость и мобильность, оценивающие состояние национальной экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной 9 ноября 2010 г., определены следующие основные показатели (индикаторы) состояния национальной безопасности Беларуси:

- доля ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала;
- децильный коэффициент (соотношение между средними доходами 10% наиболее высокооплачиваемых граждан и средними доходами 10% наименее обеспеченных);
- суммарный коэффициент рождаемости;
- коэффициент депопуляции;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения и образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил республики современным вооружением, военной и специальной техникой;
- уровень выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов в сопоставлении с приростом ВВП.

Для оценки реального состояния экономической безопасности важное значение имеют не столько сами показатели, сколько их пороговые (предельные) значения. *Пороговые значения экономической безопасности* – предельные величины, несоблюдение которых способствует дестабилизации национальной экономики, обострению социальной и политической ситуации. Они должны быть научно обоснованы и официально признаны. В нашей стране впервые пороговые значения и показатели социально-экономической безопасности были определены в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в марте 1997 г.

#### **11.4 Направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь**

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь определены следующие приоритетные *направления экономической безопасности*:

- поддержание долгосрочной макроэкономической стабильности посредством структурной перестройки экономики Республики Беларусь на основе прямых иностранных инвести-

ций, роста производительности труда и инновационной активности всех субъектов хозяйствования, сокращения отрицательного сальдо внешней торговли, снижения импортоемкости, материалоемкости, себестоимости и повышения качества производимой продукции;

- последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства;
- привлечение внешних ресурсов в экономику Республики Беларусь преимущественно в виде прямых иностранных инвестиций в валютоокупаемые проекты, не влекущие за собой накопление внешних обязательств государства и обеспечивающие трансферт зарубежных знаний и технологий, выход на новые экспортные рынки с конкурентоспособной продукцией. Для этого будут формироваться благоприятный инвестиционный климат, максимально упрощаться нормативная правовая база ведения бизнеса, внедряться международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. В целом предстоит сформировать гармонизированную с развитыми странами социально ориентированную рыночную среду с целью вхождения в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса;
- повышение капиталовооруженности труда и качества рабочей силы, наращивание инновационной активности субъектов хозяйствования;
- устойчивое сбалансированное развитие национальной экономики в целом и региональных экономик, в частности;
- обеспечение успешной интеграции Республики Беларусь в глобальное экономическое пространство путем проведения многовекторной внешнеэкономической политики, расширения товарной номенклатуры и географии экспорта, диверсификации импорта сырьевых и энергетических ресурсов;
- повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания;
- формирование позитивного имиджа страны за рубежом на основе развития сотрудничества с международными финансово-экономическими и торговыми организациями, интеграционными объединениями, участия в международных договорах, направленных на устранение дискриминации и развитие внешней торговли.

## МОДУЛЬ 4

### ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

#### **ТЕМА 12 МЕЖСТРАНОВАЯ И МИРОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

##### План темы

12.1 Понятие, тенденции и факторы международной экономической интеграции.

12.2 Интеграционные процессы в экономике стран СНГ.

12.3 Экономическая интеграция Беларуси и Российской Федерации.

##### **12.1 Понятие, тенденции и факторы международной экономической интеграции**

*Межстрановая (международная) интеграция* – это процесс хозяйственно-политического объединения отдельных стран на основе рационального межгосударственного разделения труда и формирования устойчивых всесторонних связей на различных уровнях и в различных формах.

Международная экономическая интеграция обусловлена рядом объективных факторов, среди которых важнейшее значение имеют:

- углубление международного разделения труда, специализации и кооперации производства;
- ускорение научно-технического прогресса, развитие и внедрение информационных технологий;
- расширение региональных группировок;
- формирование региональных рынков;
- интернационализация хозяйственной жизни;
- создание транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп.

Благодаря межстрановой специализации и кооперации усиливается процесс интернационализации национальной экономики, что в свою очередь предопределяет создание транснациональных корпораций, финансово-промышленных и других структурно-территориальных образований.

В различных регионах земного шара сложился ряд интеграционных объединений (Европейский союз, НАФТА, ОПЕК, СНГ и др.). Они существенно отличаются друг от друга характером складывающихся между странами-участницами отношений, используемыми организационными формами и результатами деятельности.

Интернационализация хозяйственной жизни представляет собой формирование устойчивых международных связей в производственно-экономической сфере на основе международного разделения труда. Разви-

тию интернационализации способствует создание крупных международных производственно-коммерческих фирм, получивших название транснациональных корпораций (ТНК). *Транснационализация* – это межгосударственная интеграция, реализуемая на уровне частных фирм.

В настоящее время интеграционные процессы реализуются в различных формах с использованием механизмов, важнейшими из которых являются:

- мировая торговля товарами и услугами;
- международное производственное сотрудничество;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- формирование региональных интеграционных объединений.

*Мировая торговля* – это сфера международных товарно-денежных отношений, представляющих собой совокупность внешней торговли всех стран земного шара.

Продавцами и покупателями выступают как государственные организации, так и акционерные и частные предприятия, а также отдельные лица. Вывозимые товары (экспорт) и ввозимые (импорт) составляют внешнеторговый товарооборот страны. Разница между стоимостными объемами экспорта и импорта за определенный период образует сальдо торгового баланса. Оно считается положительным, активным, если стоимость экспорта превышает стоимость импорта; отрицательным, или пассивным, – при обратном соотношении. Сумма стоимостных объемов экспорта и импорта составляет внешнеторговый оборот страны.

Исторически сложились две противоположные системы внешнеторговой политики: протекционизм и свобода торговли (либерализация).

*Протекционизм* – это политика государства, имеющая своей целью оградить национальную экономику от иностранной конкуренции путем введения высоких пошлин на ввозимые товары, ограничений или полного запрещения ввоза определенных товаров. Политика протекционизма осуществляется главным образом посредством таможенных тарифов и нетарифных ограничений.

*Таможенный тариф* – это система ставок платы (пошлин) за товары, перевозимые через границу. Он включает перечень облагаемых пошлинами товаров, беспошлинных товаров; товаров, запрещенных к ввозу, вывозу и транзиту, а также ставок таможенных пошлин. На практике широко используется двойной таможенный тариф, который включает два ряда ставок таможенных пошлин (максимальные и минимальные), каждый из которых применяется к товарам определенных стран в зависимости от торгово-политических отношений с ними.

*Нетарифные ограничения* – это система административных и экономических мер (финансовых, кредитных и др.), применяемых государством с целью регулирования ввоза и вывоза товаров. Нетарифные ограничения распространяются на 40 % мирового импорта товаров. Существует более 50 различных способов нетарифных ограничений, к числу которых относятся:

государственная монополия на внешнюю торговлю, система лицензирования на осуществление экспортно-импортных операций, валютный контроль за вывозом товаров и др. Используются также требования экологической чистоты товаров, стандартов безопасности, правил маркировки, упаковки.

Одним из важных направлений интеграционных процессов и развития внешней торговли является ее *либерализация*, которая предусматривает снижение или отмену тарифов и нетарифных барьеров между странами на основе двух- и многосторонних соглашений отдельных государств.

В 1947 г. 23 страны мира подписали Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), направленное против протекционизма и предусматривающее стимулирование процесса либерализации внешней торговли. В дальнейшем к этому соглашению присоединялись другие страны. В 1995 г. данная структура была преобразована во Всемирную торговую организацию (ВТО), штаб-квартира которой находится в Женеве (Швейцария). Если правила ГАТТ распространились на торговлю товарами, то ВТО занимается также торговлей услугами и связанными с торговлей аспектами интеллектуальной собственности. ВТО способствует устранению препятствий на пути международных потоков товаров и услуг, включая нетарифные барьеры, количественные и другие ограничения, а также регулирует импортные пошлины.

Республика Беларусь в декабре 1992 г. получила статус наблюдателя при ГАТТ/ВТО. Осенью 1993 г. Совет представителей ГАТТ принял положительное решение относительно заявления Республики Беларусь о присоединении к ГАТТ, учредив, как того требует процедура, Рабочую группу государств-членов ГАТТ по присоединению Беларуси к данному соглашению.

В настоящее время Беларусь ведет заключительные переговоры о вступлении в ВТО. Членство в этой организации даст республике возможность стать полноправным участником процесса многостороннего регулирования мировой торговли, что будет способствовать снятию существующих преград для продвижения товаров и услуг на рынки других стран.

Важнейшим механизмом интеграции является *международное производственное сотрудничество*, в основе которого лежат отраслевая и внутриотраслевая специализации отдельных стран по изготовлению ряда продуктов или их частей (агрегатов, узлов, деталей), с целью достижения массового производства, высокого уровня производительности труда на базе новой техники и технологии, снижения издержек производства и др. Развитие международного внутри- и межфирменного разделения труда ведет к возникновению элементов прямой производственной кооперации между предприятиями различных стран.

Основными формами международного производственного сотрудничества являются: совместная кооперация производства и сбыта продукции на основе специализации и кооперирования, совместное владение предприятиями (совместные предприятия), подрядное строительство и др.

Важнейшими чертами международного производственного сотрудничества являются: стабильность и регулярность экономических отношений между партнерами из разных стран; распределение заданий в рамках согласованных программ; закрепление за партнерами производственной специализации на основе долгосрочных соглашений между ними.

Все возрастающую роль в развитии мирохозяйственной интеграции играет *научно-техническое сотрудничество*, которое осуществляется в виде разработки и реализации совместных программ научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, формирования совместных научно-исследовательских групп специалистов или организаций. Основными формами научно-технического сотрудничества являются: создание общих научно-исследовательских центров, бюро, лабораторий для разработки и внедрения новых технологий и техники, подготовки высококвалифицированного исследовательского персонала.

Для преодоления препятствий, создаваемых государственными границами, создаются *региональные интеграционные объединения*, действующие в соответствии со специальными соглашениями и имеющие свои организационные структуры и руководящие органы.

Самая простая форма экономической интеграции – зона свободной торговли, между странами-участниками которой отменяются торговые ограничения, прежде всего таможенные пошлины. Следующей формой интеграционного объединения является таможенный союз – соглашение группы стран о взаимной отмене таможенных тарифов и установлении единой тарифной политики по отношению к третьим странам.

Более сложной формой экономической интеграции является общий рынок, обеспечивающий его участникам наряду со свободной взаимной торговлей и единым внешним тарифом свободное передвижение капиталов и рабочей силы, а также согласование экономической политики.

Наиболее сложной формой межгосударственной интеграции является экономический союз, который предусматривает также общую экономическую и валютно-финансовую политику входящих в него стран.

Для Республики Беларусь, которая входит в СНГ и непосредственно граничит со странами Европейского союза, проведение многовекторной внешнеэкономической политики и всестороннего сотрудничества с соседними странами имеет приоритетное значение для устойчивого развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

## 12.2 Интеграционные процессы в экономике стран СНГ

Содружество Независимых Государств (СНГ) было создано в результате распада СССР с целью как сохранения экономических, социально-транспортных, культурных и иных связей между бывшими советскими республиками, так и цивилизованного решения на постсоветском про-

странстве межгосударственных проблем. Экономики бывших советских республик отличались высокой степенью интегрированности даже в сравнении с Европейским союзом. В 1990 г. в межреспубликанский оборот поступало примерно 20 % ВВП, тогда как в странах ЕС – лишь 14 %. Из Беларуси вывозилось около 80 % всей производимой промышленной продукции. Такой доли экспортной продукции промышленности не имела ни одна из стран Восточной Европы. К тому же промышленность Беларуси сконцентрирована на крупных предприятиях, производственные мощности которых были рассчитаны на выпуск продукции в объемах, удовлетворяющих потребности рынков бывшего Советского Союза и стран СЭВ. Это же относится к сельскому хозяйству, так как в наследство от СССР Беларусь получила крупные животноводческие комплексы. Поэтому республика была заинтересована в создании и развитии СНГ.

В декабре 1991 г. руководители трех государств – Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины – подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, которое объявило о прекращении существования СССР как субъекта международного права и геополитической системы и об образовании СНГ. Участниками СНГ стали Беларусь, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Украина. В 1992 г. в состав СНГ вошли Армения, Кыргызстан и Узбекистан, в 1993 г. – Азербайджан и Грузия.

Образование СНГ с самого начала носило декларативный характер и не было подкреплено соответствующими нормативно-правовыми документами, обеспечивающими развитие интеграционных процессов. Только в сентябре 1993 г. был подписан Договор о создании Экономического союза, в котором определены основные этапы углубления экономической интеграции:

- межгосударственная (многосторонняя) ассоциация свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
- валютный (денежный) союз.

В апреле 1994 г. было подписано соглашение о создании зоны свободной торговли, в октябре 1994 г. – платежного союза и Межгосударственного экономического комитета (МЭК) как постоянно действующего органа Экономического союза.

Объективной основой формирования СНГ являлись: сформированные за годы существования СССР глубокие интеграционные связи, страновая специализация производства, разветвленная кооперация на уровне предприятий и отраслей, общая инфраструктура.

По территории СНГ проходит самый короткий сухопутный и морской (через Северный Ледовитый океан) путь из Европы в Юго-Восточную Азию, которая в XXI в. станет одним из наиболее важных глобальных эконо-

номических центров. Конкурентными ресурсами стран СНГ являются также дешевая рабочая сила и энергоресурсы, представляющие важные потенциальные условия для подъема экономики (здесь производится 10 % мировой электроэнергии – четвертое место в мире по ее выработке).

Стратегическими целями экономической интеграции стран СНГ являются: максимальное использование международного разделения труда; специализация и кооперирование производства для обеспечения устойчивого социально-экономического развития; повышение уровня и качества жизни населения всех государств Содружества.

Основными причинами, сдерживающими интеграционные процессы государств Содружества, выступают:

- различные модели социально-экономического развития отдельных государств;
- разная степень рыночных преобразований и различные сценарии и подходы к выбору приоритетов, этапов и средств их осуществления;
- неплатежеспособность предприятий, несовершенство платежно-расчетных отношений; неконвертируемость национальных валют;
- несогласованность проводимой отдельными странами таможенной и налоговой политики;
- применение жестких тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле;
- большое расстояние и высокие тарифы на перевозки грузов и транспортные услуги.

Различия национальных, экономических и геополитических приоритетов государств-участников Содружества обусловили формирование субрегиональных образований и заключение двусторонних соглашений.

Республика Беларусь и Российская Федерация подписали в 1996 г. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, в 1997 г. – Договор об образовании Союза Беларуси и России и в 1999 г. – Договор об образовании Союзного государства.

В 2000 г. был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), членами которого стали Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан. В январе 2006 г. в ЕврАзЭС официально принят Узбекистан. Статус наблюдателей предоставлен Армении, Молдове и Украине.

Основными целями ЕврАзЭС в соответствии с Договором являются формирование таможенного союза и Единого экономического пространства, координация подходов государств к интеграции в мировую экономику и международную торговую систему, обеспечение динамичного развития стран-участниц путем согласования политики социально-экономических преобразований для повышения уровня жизни народов. Основой межгосударственных отношений в рамках ЕврАзЭС являются торгово-экономические связи.

В 2003 г. подписано Соглашение о создании Единого экономического пространства (ЕЭП) на территории Беларуси, России, Казахстана и Украины. В ЕЭП объединяются страны с наиболее мощным экономическим потенциалом, на долю которых приходится 78 % – населения, более 92 – ВВП, 89 – товарооборота и 93 % территории всех государств-участников СНГ.

Эти четыре государства («четверка») намерены создать в пределах своих территорий единое экономическое пространство для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. При этом ЕЭП рассматривается как более высокий уровень интеграции по сравнению с зоной свободной торговли и таможенным союзом. Предусматривается образовать единую регулирующую межгосударственную независимую комиссию по торговле и тарифам, добиться гармонизации экономического законодательства, что должно способствовать всем формам торгового и производственного сотрудничества между интегрирующимися странами.

Одним из основополагающих условий формирования Единого экономического пространства четырех государств является учет принципов и правил ВТО. Соглашением предусмотрено, что в случае вступления одного из государств-участников в ВТО ранее остальных оно должно содействовать скорейшему присоединению к ВТО других стран-участниц, а также воздерживаться от выдвижения требований к другим государствам-участникам в рамках переговоров по присоединению к ВТО.

В 2011 г. принята Декларация о Евразийской экономической интеграции и формировании Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который представляет собой следующий за общим рынком этап интеграции - экономический союз. В 2014 г. подписан Договор о ЕАЭС.

Заключая двусторонние соглашения и создавая региональную группировку внутри СНГ, отдельные страны Содружества ведут поиск наиболее оптимальных форм объединения своих потенциалов для обеспечения устойчивого развития и повышения конкурентоспособности национальных экономик, так как интеграционные процессы в Содружестве в целом происходят недостаточно активно.

### **12.3 Экономическая интеграция Беларуси и Российской Федерации**

Среди стран СНГ наиболее последовательно экономическую интеграцию осуществляют Республика Беларусь и Российская Федерация, подписавшие в апреле 1996 г. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а год спустя – Договор об образовании Союза Беларуси и России, который подтверждал и развивал положения предыдущего документа с целью достижения действенной интеграции в экономической и других сферах общественной жизни.

Важнейшими предпосылками экономического взаимодействия Беларуси и России являются территориальное разделение труда и сложившаяся в течение многих десятилетий в рамках бывшего СССР специализация и кооперация экономических связей.

Сценарий двусторонней интеграции Беларуси и России в начале XXI в. определен в Договоре о создании Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, который ратифицирован парламентами обеих стран и в январе 2000 г. вступил в силу.

Главной целью экономической интеграции Беларуси и России является реализация общих для обоих государств стратегических и текущих интересов в решении проблемы повышения уровня жизни народа на основе эффективного использования преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования производства, создания благоприятных условий для возобновления экономического роста.

Создание общего экономического пространства Союзного государства позволит:

- повысить эффективность функционирования реального сектора экономики обеих стран на основе роста конкурентоспособности товаропроизводителей;
- использовать преимущества специализации и кооперирования производств для устойчивого экономического роста;
- обеспечить выход на мировые рынки с новой конкурентоспособной продукцией высокого качества и новейшего технического уровня;
- увеличить выпуск продукции с учетом роста платежеспособного спроса на внутренних рынках;
- обеспечить эффективное использование природных ресурсов;
- скоординировать социально-экономическую, научно-техническую и экологическую политику обоих государств с целью устойчивого роста экономики, повышения уровня и качества жизни народов.

В развитии интеграционных процессов и формировании единого экономического пространства создаваемого Союзного государства важное значение имеет разработка совместных программ в различных сферах деятельности – научно-технической, производственной, социальной, экологической, правовой и др.

Координация научно-технологической политики двух стран осуществляется на основе Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о научно-техническом сотрудничестве. Главной задачей является формирование общего научно-технологического пространства, что подразумевает гармонизацию национальных законодательств в научно-технической сфере, создание равных возможностей белорусским и российским ученым для работы на территории Союзного государства, выполнение совместных исследований и разработок по приоритетным для обеих стран направлениям: информацион-

ные технологии и электроника; производственные технологии; новые материалы и химические продукты; топливо и энергетика, экология и рациональное природопользование. Эти направления положены в основу Межгосударственной программы Республики Беларусь и Российской Федерации «Обеспечение единого научно-технологического пространства», одобренной правительствами обеих стран.

Республика Беларусь осуществляет внешнеторговые отношения с 80 из 89 регионов Российской Федерации. Договорно-правовая база российско-белорусского сотрудничества на региональном уровне включает более 170 договоров, соглашений и протоколов о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с правительствами и администрациями республик, краев, областей, городов и автономных округов. Они заключены на уровне как Правительства Республики Беларусь, министерств и других органов республиканского управления, так и областей, Минска и других городов.

Взаимодействие Республики Беларусь с российскими регионами в настоящее время осуществляется преимущественно по трем основным направлениям:

- участие представителей местных органов власти в формировании общегосударственных программ межрегионального сотрудничества;
- налаживание прямых связей субъектов хозяйствования Республики Беларусь с предприятиями и организациями Российской Федерации;
- установление сотрудничества между региональными властями двух стран.

Для повышения эффективности интеграционных процессов и создания Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации необходимо:

- проводить согласованную макроэкономическую политику, в том числе денежно-кредитную и валютную, бюджетно-налоговую, ценовую, инвестиционную и инновационную, промышленную, внешнеэкономическую, социальную;
- синхронизировать институциональные преобразования, процессы модернизации, структурную перестройку, реструктуризацию и интеграцию экономик обеих стран в мировую экономику;
- гармонизировать и унифицировать законодательную и нормативно-правовую базы, в том числе хозяйственное и гражданское законодательства, законодательство в социально-трудовой сфере, налоговое, инвестиционное и др.;
- сформировать единое экономическое пространство, в том числе таможенное, научно-технологическое и информационное; фондовый рынок и рынок труда;
- объединить транспортные, энергетические, телекоммуникационные системы, системы связи;

- разработать и реализовать совместные межгосударственные программы и их финансовое обеспечение;
- развивать торгово-экономические отношения и межрегиональное сотрудничество.

Завершающим этапом в экономической интеграции Республики Беларусь с Российской Федерацией должно быть введение единой валюты.

## **ТЕМА 13 ОСОБЕННОСТИ МНОГОВЕКТОРНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **План темы**

13.1 Многовекторная международная экономическая политика Беларуси: сущность, цели и основные задачи.

13.2 Участие Республики Беларусь в международных экономических и политических организациях, объединениях, союзах.

13.3 Экономическое сотрудничество и развитие интеграционных процессов со странами Содружества Независимых Государств (СНГ).

13.4 Белорусская экономика в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

13.5 Двустороннее сотрудничество Беларуси и России.

13.6 Экономическое сотрудничество Республики Беларусь и КНР.

13.7 Торговое и инвестиционное сотрудничество Беларуси со странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

### **13.1 Многовекторная международная экономическая политика Беларуси: сущность, цели и основные задачи**

*Международная экономическая (внешнеэкономическая) политика Республики Беларусь* – это мероприятия правительства, направленные на создание благоприятных условий для расширения воспроизводства и международного обмена, регулирования экономических отношений с другими странами, которые обеспечивают:

- защиту, конкурентные преимущества, развитие национального производства и внутреннего рынка;
- расширение влияния страны на внешних рынках;
- привлечение и эффективное использование иностранных и внутренних инвестиций и трудовых ресурсов.

Беларусь выстраивает международный диалог на основе принципов добрососедства, миролюбия, равенства и взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела других государств и представлена во всех

важнейших регионах планеты. Сеть загранучреждений Республики Беларусь создана в 57 государствах (а с учетом аккредитации послов по совместительству – в 109). В Беларуси осуществляют свою деятельность 48 посольств, 4 отделения посольств, 3 торгпредства, 39 консульских учреждений иностранных государств, 18 представительств международных организаций. По совместительству из Москвы, Вильнюса, Варшавы и Киева аккредитовано 91 зарубежное дипломатическое представительство.

Белорусское государство является участником порядка 4 тыс. международных договоров, соглашений, меморандумов и заявлений.

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами без исключения, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, концентрирует свои внешнеполитические усилия на ряде наиболее важных и перспективных для национальной экономики векторов.

Среди таких приоритетных направлений выделяются, прежде всего, государства-соседи и другие страны постсоветского пространства – партнеры по СНГ, Европейский союз, страны Азии и Африки, Ближний Восток.

Главный приоритет внешнеэкономической политики Республики Беларусь – страны-соседи и, прежде всего, Российская Федерация – не только основной торговый партнер, но и источник широкой поддержки Беларуси на международной арене. Для Беларуси сотрудничество с Россией имеет стратегическое значение. Важно и то, что, строя отношения на союзнической основе, обе страны сохраняют свой суверенитет, оставаясь полноправными субъектами международного права. Россия поставляет на белорусский рынок нефть и нефтепродукты, природный газ, электроэнергию, которые составляют в белорусском импорте свыше 50%.

Следующий приоритет международной экономической политики Республики Беларусь – партнеры по СНГ. Обеспеченный за последние годы интенсивный рост товарооборота практически со всеми странами Содружества позволяет Беларуси последовательно реализовывать свои интересы на пространстве СНГ.

Беларусь географически, исторически и культурно является неотъемлемой частью Европы, находясь на пересечении значимых транспортных и торговых путей между различными регионами европейского континента, и вносит существенный вклад в укрепление общеевропейской безопасности. Основными торгово-экономическими партнерами Республики Беларусь среди стран Европейского Союза являются Нидерланды, Германия, Латвия, Польша и Италия. Развивается и повышается эффективность товаропроводящей сети белорусских предприятий в Европе. Конкретные проекты реализуются в Болгарии, Венгрии, Германии, Италии, Литве, Польше, Нидерландах, Франции, Чехии, Эстонии. Одним из ключевых направлений в сотрудничестве с ЕС является привлечение иностранных инвестиций в белорусскую экономику, прежде всего в производство

наукоемких и высокотехнологичных товаров, качественной сельскохозяйственной продукции, внедрение альтернативных источников энергии и повышение энергоэффективности, развитие транзитного потенциала. Ведущими инвесторами в белорусскую экономику являются Великобритания, Кипр, Австрия, Нидерланды и Италия.

Развитие отношений со странами Азии и Африки является важным направлением многовекторной международной экономической политики. В процессе внешнеэкономического сотрудничества с этими странами реализуются совместные проекты в торгово-экономической, научно-технической, инвестиционной и других областях. В ряде стран созданы совместные предприятия по производству современной автомобильной и тракторной техники по белорусским технологиям. Беларусь предпринимает меры, направленные на реализацию проектов реконструкции и модернизации экономики афро-азиатских государств, развитие транспортных и информационных коммуникаций. Развитие всего комплекса отношений с государствами афро-азиатского региона направлено на укрепление политического взаимодействия, упрочение взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Ключевым направлением внешнеэкономических взаимоотношений Республики Беларусь с государствами Африки является расширение экспорта продукции белорусского производства. Ведется системная работа по освоению новых рынков на африканском континенте. В перечне продвигаемых на эти рынки товаров преобладает промышленная продукция: автомобили, тракторы, сельхозтехника, продукция нефтехимии (шины, волокна, удобрения). Актуальной задачей является дальнейшая диверсификация поставок и наращивание объемов хорошо зарекомендовавшей себя продукции.

Из приоритетных стран-партнеров в Азии следует, прежде всего, выделить: Китай, Индию, Вьетнам и Индонезию, с которыми развивается масштабное взаимодействие по всем направлениям двустороннего сотрудничества. Развитие отношений с Китаем – стратегическим партнером Республики Беларусь – является приоритетным направлением внешнеэкономической политики белорусского государства. Динамичное развитие белорусско-китайских отношений обусловлено общностью принципов внутренней и внешней политики, совпадением взглядов на важнейшие проблемы международных отношений. В последние годы в значительной степени активизировалось кредитно-инвестиционное сотрудничество с этой страной.

Наиболее перспективным вектором сотрудничества с Ближним Востоком является развитие инвестиционного сотрудничества со странами Персидского залива. Налажено эффективное взаимодействие с такими ведущими инвесторами из стран Залива, как эмиратский Фонд развития Абу-Даби (ФРАД), Кувейтский фонд арабского экономического развития (КФАЭР), прорабатываются и реализуются совместные инвестиционные

проекты в области создания новых производств, строительства, сельского хозяйства и др.

Создавая условия для формирования и развития рыночной экономики, используя *принцип многовекторности (разнонаправленности внешнеэкономических отношений)* в международной экономической политике, Беларусь стремится к достижению таких принципиальных целей, как рост благосостояния народа, финансирование базовых социальных услуг и инфраструктуры, финансовая и ценовая стабильность, высокая степень занятости, благоприятная для жизни окружающая среда.

Достижение обозначенных целей требует решения следующих важнейших задач:

- расширение и диверсификация экспорта;
- рационализация объема и структуры импорта;
- углубление взаимодействия с мировым рынком;
- осуществление эффективной внешнеторговой политики, взаимосвязанной с макроэкономической и промышленной политикой, обеспечивающей динамичное развитие внешнеэкономического комплекса страны и защиту интересов национального рынка от неблагоприятного воздействия мировой конъюнктуры;
- создание инвестиционного климата, благоприятного для привлечения иностранных инвесторов;
- совершенствование межгосударственного сотрудничества и сотрудничества с международными организациями;
- развитие приграничной инфраструктуры;
- совершенствование таможенно-тарифного регулирования.

Для решения обозначенных задач в Республике Беларусь разработана и действует национальная Программа развития экспорта, предлагающая золотую формулу диверсификации «30-30-30», то есть по 30% экспорта в страны ЕАЭС, ЕС и дальнего зарубежья. В настоящее время на рынок ЕС вывозится 30% белорусских товаров и услуг, 28% - на рынки «дальней дуги», остальное приходится на страны ЕАЭС. Таким образом, Беларусь тесно интегрирована в мировую экономику. Она обладает достаточным количеством торговых партнеров, среди которых более 180 стран, и готова к новым сотрудничествам.

### **13.2 Участие Республики Беларусь в международных экономических и политических организациях, объединениях, союзах**

Важным направлением интеграции Республики Беларусь в систему мирохозяйственных связей является ее участие деятельности различных

международных экономических и политических организаций. *Международные экономические и политические организации* – это субъекты международного права, которые призваны регулировать политические и финансово-экономические отношения между отдельными странами с целью последовательной реализации национальных интересов и недопущения обострения противоречий на основе достижения взаимопонимания и консенсуса. Международные организации, выполняя функцию «третьей силы», оказывают заметное воздействие на состояние мирового политического и экономического порядка. При этом каждая международная организация обычно специализируется на регулировании особого направления в системе политических и торгово-экономических отношений.

Регулируя внешнюю экономическую деятельность, белорусское государство активно сотрудничает с различными международными (межправительственными и неправительственными, глобальными и региональными) организациями. Среди них можно выделить такие, как Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк, Мировой и Европейский банки реконструкции и развития (МБРР и ЕБРР), Международная финансовая корпорация (МФК), Конференция Организации Объединенных Наций (ООН) по промышленному развитию, Всемирная торговая организация, Всемирная туристская организация и др.

С декабря 1992 г. Республика Беларусь имеет статус наблюдателя при Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), с 1 января 1995 г. – при Всемирной торговой организации (ВТО). На современном этапе присоединение к ВТО остается приоритетным направлением внешнеэкономической политики белорусского государства. Что же касается сотрудничества Республики Беларусь с МВФ (структура ООН, 1944 г.), то в рамках ст. 4 Устава МВФ с данной организацией проводятся ежегодные консультации по текущей экономической политике. При открытии и обслуживании кредитных линий выполняется текущий анализ социально-экономического развития Беларуси. Эксперты МВФ вносят для белорусского правительства рекомендации по совершенствованию экономической политики. С начала 2009 г. реализовывалась 15-месячная программа МВФ «стэнд-бай», в соответствии с которой Беларусь получила кредит в объеме 3, 63 млрд. долларов. В рамках выполнения данной программы МВФ, правительство и Национальный банк Республики Беларусь взяли на себя ряд обязательств в сфере макроэкономической и институциональной политики, включая так называемые «предварительные меры», структурные контрольные показатели и др.

В рамках сотрудничества с Всемирным банком Беларусь получила реабилитационные займы на структурную перестройку (в основном, бюджетозамещающие, энергосберегающие, инвестиционные и др.). В 2010 г. основные выводы и рекомендации по вопросам экономической политики Беларуси были изложены в трех Аналитических записках Всемирного бан-

ка: «Внешняя торговля и конкурентоспособность», «Развитие промышленности: до и во время кризиса», «Тенденции и проблемы в секторе услуг».

Активизация сотрудничества с Республики Беларусь с международными организациями будет способствовать дополнительному привлечению кредитных ресурсов и технической помощи для развития национальной экономики, расширению долгосрочных социально-экономических и научно-технических связей.

### **13.3 Экономическое сотрудничество и развитие интеграционных процессов со странами Содружества Независимых Государств (СНГ)**

Интеграция в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) началась с подписания Россией, Беларусью и Украиной в 1991 г. в д. Вискули (Беловежская пуца) Соглашения о создании СНГ и принятия главами 11 государств (Грузия присоединилась в 1993 г. и вышла в 2009 г.) Протокола к Соглашению и Декларации (Алма-Ата), что подтвердило образование СНГ. В 1993 г. в Минске принят Устав СНГ, а в Москве главами 9 государств подписан договор о создании Экономического союза. Грузия и Туркменистан присоединились к нему позже – в 1993 г., а Украина – в 1994 г. как ассоциированный член. Направления сотрудничества в СНГ: экономика, финансы, право, гуманитарные и социальные вопросы, оборона и охрана границ, борьба с организованной преступностью, терроризмом и оборотом наркотиков, противодействие новым вызовам и угрозам, межрегиональное и приграничное сотрудничество.

В 1994 г. подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли. В 2011 г. взамен его подписан Договор о зоне свободной торговли СНГ, учитывающий новые тенденции развития и регулирования международной торговли, принципы нового и открытого регионализма, нормы ВТО.

Различия национальных, экономических и геополитических приоритетов государств-участников Содружества обусловили формирование субрегиональных образований и заключение двусторонних соглашений.

Так, в 1995 г. Беларусь и Россия подписали соглашение о Таможенном союзе, в 1996 г. – Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, в 1997 г. – Договор о Союзе Беларуси и России, в 1999 г. – Договор о создании Союзного государства с едиными конституцией, экономическим пространством, транспортной системой, таможенной территорией, валютой, бюджетом, международной, оборонной, социальной и культурной политикой. Бюджет Союзного государства формируется из отчислений из бюджетов России (65%) и Беларуси (35%). Около 85% средств направляется на финансирование союзных программ по следующим направлениям: правоохранительная деятельность и безопасность, военно-техническое сотрудничество, промышленность, энергетика и строительство, ликвида-

ция последствий аварии на ЧАЭС, средства массовой информатизации, транспорт и связь, информатика, сельское хозяйство и рыболовство и др.

В 1996 г. Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях для создания Сообщества интегрированных государств, в 1999 г. они заключили Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в 2000 г. в Астане подписали Заявление и Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Его участники: с 1999 г. Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, в 2006-2008 гг. присоединился Узбекистан.

В 2003 г. подписано Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) Беларуси, России, Казахстана и Украины, которое предусматривало поэтапное формирование экономического пространства, объединяющего таможенные территории стран и обеспечивающего свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение единой внешнеторговой, налоговой, денежно-кредитной и валютно-финансовой политики. С 2005 г. из-за незаинтересованности Украины в углублении интеграции создание ЕЭП четырех стран было приостановлено. В 2009 г. в ЕврАзЭС создан Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России. Сформирована единая таможенная территория, применяется единый таможенный тариф и нетарифные меры к третьим странам. В 2009 г. принят План действий по формированию ЕЭП Беларуси, Казахстана и России на 2010-2011 гг. – пространства, состоящего из территорий стран-участниц, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах, применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура, проводится согласованная политика (налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная), обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Создание ЕЭП позволило начать движение в направлении формирования общего рынка стран-участниц. В 2011 г. принята Декларация о Евразийской экономической интеграции и формировании Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который представляет собой следующий этап интеграции – экономический союз. В 2014 г. подписан Договор о ЕАЭС.

#### **13.4 Белорусская экономика в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС)**

Евразийский экономический союз – новое интеграционное образование, с которым Республика Беларусь связывает большие надежды и перспективы. Во внешней торговле Беларусь тесно связана с государствами – членами ЕАЭС, реализуя на рынок стран-партнеров своей продукции на

сумму 11,3 млрд. долл. США и импортируя из этих стран продукции на сумму 15,4 млрд. долл. США.

Беларусь является активным участником ЕАЭС с момента начала его функционирования 1 января 2015 г. Приняты Таможенный кодекс ЕАЭС, основные направления промышленного сотрудничества, программа создания общего рынка услуг в различных секторах, включая транспорт. Начал функционировать единый рынок лекарств и медицинских изделий. Республика Беларусь прилагает значительные усилия для скорейшего выхода на обеспечение в ЕАЭС свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы без изъятий и ограничений, а также реализации согласованной политики в ключевых секторах экономики. На это будут нацелены в том числе приоритеты председательства Беларуси в органах ЕАЭС в 2020 году.

В 2018 г. белорусский экспорт в страны ЕАЭС (без России) составил \$941,5 млн. и вырос на 25,5%.

Основным партнером в промышленном сотрудничестве в рамках ЕАЭС для Беларуси является Российская Федерация, на которую приходится более 45% всего белорусского экспорта, что обусловлено географической близостью территорий двух стран и исторически сложившейся взаимодополняемостью национальных промышленных комплексов. Экспорт белорусских товаров в Казахстан составляет около 1,5% в общем объеме экспорта республики, в Армению – 0,1%, в Кыргызскую Республику – 0,2%. Импорт товаров из Казахстана в общем объеме импорта Беларуси сложился на уровне 0,2%, из Армении – 0,04%, из Кыргызстана – 0,02%.

Более 60% белорусских крупных и средних промышленных организаций осуществляют кооперацию с промышленными организациями России. Для белорусских фирм наиболее характерны закупки в России материалов, комплектующих и полуфабрикатов (37,2% организаций). Осуществляют поставки по кооперации в Россию 26,7% организаций, переработкой российского давальческого сырья заняты 10,5% организаций, создали совместные производства в России 2,2% организаций. Наиболее охвачены кооперацией машиностроение, производство резины и пластмасс, текстильное и швейное производство, производство изделий из кожи и обуви. Удельный вес российских промежуточных товаров (без учета энергетических) в стоимости промышленной продукции Беларуси составляет около 11,5%.

С казахстанскими организациями кооперационно взаимосвязаны 16,9% от общего числа белорусских промышленных предприятий: 6,1% поставляют в Казахстан материалы, полуфабрикаты и комплектующие (при этом только 2,2% организаций используют материалы, полуфабрикаты и комплектующие из Казахстана). Сборочные производства создали 2% организаций. Доля импорта промежуточных товаров из Казахстана в промышленной продукции Беларуси составляет только 0,1%. Производствен-

ная кооперация с Казахстаном распространена в производстве транспортных средств, производстве резиновых и пластмассовых изделий, текстильном и швейном производстве.

Кооперационные взаимосвязи с Арменией и Кыргызстаном несущественны для промышленности Беларуси: импортные промежуточные товары этих стран занимают лишь 0,05% в стоимости промышленной продукции республики.

### **13.5 Двустороннее сотрудничество Беларуси и России**

Особая роль в международном экономическом сотрудничестве Республики Беларусь на восточном направлении принадлежит Российской Федерации как стране с самой большой экономикой на постсоветском пространстве. Степень политического, экономического и гуманитарного сотрудничества Беларуси и России достаточно высока. Договорно-правовая база белорусско-российского сотрудничества включает более 300 документов. Однако резервов для взаимовыгодных двусторонних отношений много, и в первую очередь в экономике. Создание совместной конкурентоспособной продукции за счет объединения промышленного, финансового и торгового потенциалов укрепит позиции обеих стран на внутреннем и внешнем рынках. В связи с этим большого внимания требуют вопросы промышленной политики. Их актуальность обусловлена тем, что промышленный комплекс является основой экономического развития. Представляется целесообразным организовать работу в рамках «двойки» (России и Беларуси) как индустриально развитых стран. В условиях мощнейшей конкуренции на мировых рынках необходимо усилить промышленную кооперацию. Стимулом может быть льготное кредитование белорусских и российских предприятий, производящих продукцию по программам, принятым в рамках Союзного государства, а также инновационные товары. Положительным моментом двустороннего сотрудничества Беларуси и России можно считать то, что во многом удалось сохранить ранее сложившуюся промышленную кооперацию между белорусскими и российскими предприятиями в сфере машиностроения. В ее различных формах задействовано каждое второе белорусское промышленное предприятие. Доля российских сырья, материалов и полуфабрикатов (кроме энергетических товаров) в промышленной продукции Беларуси составляет 15%, 40% белорусских компаний осуществляют поставки сырья, материалов и комплектующих на производственные комплексы России. В условиях нестабильности на мировом рынке особенно важным представляется усиление промышленной кооперации, а это возможно только путем согласованных и взаимовыгодных действий обеих стран. Потенциал Беларуси и России позволяет выходить на новые крупные совместные проекты. Такими проектами могут быть новые совместные предприятия химической промышленности. Для

этого есть база - углеводородное сырье и подготовленные профессиональные кадры, технологические заделы. В России и Беларуси надо активно создавать мощности по производству широкого ассортимента полимерных материалов, что обеспечит реальное импортозамещение. Экономикам России и Беларуси нужны конструкционные материалы, изделия из химических нитей и волокон, другие полимерные продукты для строительной отрасли, промышленности, производства потребительских товаров, которые сегодня в основном импортируются. При производстве этой продукции создается огромная добавленная стоимость, наблюдается конкурентоспособность производств по полному технологическому циклу (собственное сырье, его глубокая переработка и получение новых востребованных в мире товаров).

В настоящее время у Беларуси с Россией реализуется порядка 20 инвестиционных проектов, среди которых можно выделить:

1. Создание компьютерных технологий программно-настраиваемого оборудования, новых материалов и инструментов для обработки оптических деталей (от микрооптики до астрооптики) из традиционных и нетрадиционных оптических материалов.

2. Разработка и организация производства специального технологического оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем.

3. Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе.

4. Создание высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных препаратов нового поколения на основе белков, получаемых из молока трансгенных животных.

5. Применение метода вибросварки при изготовлении изделий из пластмасс для автомобильной промышленности.

6. Разработка и использование высококачественного сетевого шнура для сложной бытовой техники.

7. «Космос Союзного государства».

В декабре 2001 г. была принята военная доктрина Союзного государства. Между Беларусью и Россией заключено более 30 соглашений по различным направлениям военно-технического сотрудничества. В интересах региональной группировки войск совместно используются объекты военной инфраструктуры на территории Беларуси.

Важнейшим направлением белорусско-российского двустороннего сотрудничества является межрегиональное сотрудничество. Если в конце 90-х годов прошлого столетия стабильные экономические связи Беларусь имела только с несколькими российскими регионами, то в настоящее время в двустороннем экономическом сотрудничестве участвуют практически все российские и белорусские регионы: прямые торгово-экономические

отношения поддерживаются с 80 регионами Российской Федерации. Наиболее плодотворно Беларусь взаимодействует с такими регионами, как Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Тюменская, Псковская, Смоленская, Оренбургская, Брянская, Нижегородская, Калужская области, Республика Татарстан. Объем внешней торговли с этими регионами превышает 70% белорусско-российского товарооборота. Активно развивается сотрудничество с Архангельской, Владимирской, Липецкой, Мурманской, Ростовской, Саратовской, Самарской, Тамбовской, Ульяновской областями, Краснодарским краем, Республикой Башкортостан. Ведется поиск современных и эффективных форм сотрудничества за Уралом, в северных районах и на Дальнем Востоке России.

### **13.6 Экономическое сотрудничество Республики Беларусь и КНР**

У Республики Беларусь сложились устойчивые взаимовыгодные политико-экономические отношения с Китаем, что подтверждается заключением Договора о дружбе и сотрудничестве и рядом других важных документов. Официальный визит Президента Республики Беларусь в КНР в сентябре 2016 г. и подписание по его результатам солидного пакета договоренностей создают дополнительную базу для эффективного сотрудничества.

В рамках сотрудничества с КНР обеспечивается тесное и продуктивное взаимодействие с крупнейшими китайскими телекоммуникационными компаниями «Huawei Technologies», «ZTE Corporation», «China Telecom» по актуальным вопросам в области связи и информатизации, в том числе на основе подписанных двусторонних соглашений и достигнутых договоренностей. Начиная с 2004 г., операторами электросвязи в Беларуси заключено с китайскими партнерами порядка 200 контрактов на общую сумму 700 млн. долл. США.

Основными проектами, реализуемыми в сфере информационно-коммуникационных технологий с привлечением китайских инвестиций, являются:

- в стационарной сети электросвязи – строительство мультисервисной сети, модернизация и развитие сетей стационарного широкополосного доступа к сети Интернет;
- в сотовой мобильной электросвязи – строительство и расширение сетей сотовой подвижной электросвязи, создание инфраструктуры на базе телекоммуникационного оборудования стандарта 4G, замена оборудования радиоподсистемы 2G на 3G, поставка абонентского оборудования.

Важное место во взаимодействии с китайскими телекоммуникационными компаниями занимает последовательная работа Министерства связи и информатизации, направленная на развитие импортозамещающего про-

изводства современного телекоммуникационного оборудования в Республике Беларусь.

В сентябре 2014 г. открыт промышленный интеграционный учебный смарт-центр «ПромХуавей Связь», который функционирует на ОАО «ПРОМСВЯЗЬ». В рамках его работы проводились совместные с китайской стороной мероприятия по освоению линейки оборудования, включающей аппаратно-программный комплекс и комплект соответствующих абонентских устройств для системы «Умный дом». По результатам проведенной работы на ОАО «ПРОМСВЯЗЬ» настоящему времени освоен выпуск ряда таких элементов системы «Умный дом», как датчик движения, датчик открытия двери, датчик протечки воды, датчик температуры. В апреле 2016 г. аппаратно-программный комплекс «Умный дом» введен в коммерческую эксплуатацию, подключены первые абоненты. Планами совместного белорусско-китайского сотрудничества в этом направлении предусмотрено дальнейшее расширение АПК «Умный дом», в том числе за счет разработки принципиально-новых датчиков и исполнительных устройств, увеличение функциональных возможностей платформы. Большой объем работы связан с разработкой программного обеспечения и его последующей межведомственной интеграцией с другими, в том числе государственными, информационными системами (МВД, Минэнерго, Минжилкомхоз и т.д.).

Китайские компании «Huawei Technologies», «ZTE Corporation» и «China Telecom», с которыми осуществляется активное сотрудничество по линии Министерства связи и информатики, в настоящее время являются резидентами Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень». В 2014 г. ООО «Бел Хуавей Технолоджис» зарегистрировано в индустриальном парке «Великий камень» в качестве первого резидента. В рамках проекта, реализуемого в парке, планируется создание Центра научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, в том числе с целью участия в реализации крупных проектов в странах Таможенного союза и стран Средней Азии; Центра разработки программного обеспечения для терминального оборудования; Центра перевода технической документации, необходимой для реализуемых проектов либо производимой локальной продукции. 17 октября 2016 г. ООО «Чайна Телеком БЛР» получило лицензию на оказание услуг электросвязи на территории Китайско-Белорусского индустриального парка, в рамках которой планируется построение соответствующей телекоммуникационной инфраструктуры.

На базе УО «Белорусская государственная академия связи» созданы и действуют учебные центры компаний «Huawei Technologies» и «ZTE Corporation», в которых осуществляется обучение белорусских студентов и специалистов современным информационно-коммуникационным технологиям с учетом актуальных аспектов реализации белорусскими компаниями

совместных с китайской стороной проектов. Эти учебные центры оснащены новейшим оборудованием и обеспечивают обучение принципам построения и работы современных телекоммуникационных сетей, используемых для представления услуг электросвязи.

21 сентября 2016 г. ООО «Бел Хуавей Технолоджис», Министерство связи и информатизации Республики Беларусь и Министерство образования Республики Беларусь подписали трехсторонний меморандум о сотрудничестве в области организации обучающего проекта «Seeds for the Future» («Семена будущего»), являющегося глобальной программой корпорации «Huawei Technologies», успешно реализующейся в 25 странах мира. Ежегодно в рамках данной программы в Китай на двухнедельную стажировку за счет компании «Huawei Technologies» направляются 10 студентов из Белорусской государственной академии связи, Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники и других вузов Беларуси.

Дальнейшие перспективы белорусско-китайского сотрудничества связаны, в первую очередь, с продолжением работы, направленной на реализацию совместных проектов в области связи и информатизации, развитием производства современного импортозамещающего телекоммуникационного оборудования, в том числе в рамках развития системы «Умный дом».

### **13.7 Торговое и инвестиционное сотрудничество Беларуси со странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**

Организация экономического сотрудничества и развития (Organization for Economic Cooperation and Development – OECD) – международная экономическая организация развитых стран, базирующаяся на принципах демократического управления и свободной рыночной экономики. Создана в 1948 году и является форумом, на котором правительства стран-членов имеют возможность обсуждать, разрабатывать и координировать экономическую и социальную политику. Штаб-квартира организации расположена в Париже. Руководящим органом ОЭСР является Совет представителей стран-членов, возглавляемый Генеральным секретарем.

Главными принципами, которыми всегда руководствуется ОЭСР, выступают прозрачность, открытость и подотчетность. Миссия ОЭСР заключается в продвижении политики, ориентированной на экономический рост и социальное благополучие людей во всем мире.

В соответствии с этим официально провозглашенными целями ОЭСР являются:

- обеспечение высоких темпов экономического роста и высокой занятости в странах-членах;

- экономическое и социальное благосостояние в странах-членах посредством координации их политики;
- стимулирование и координация усилий участников ОЭСР в поддержку развивающихся стран.

ОЭСР действует в различных социально-экономических сферах и решает широкий круг проблем. Она разрабатывает национальные стратегии реформ в сфере финансов, налогообложения, рынков труда, обеспечения пенсий, социальных льгот, долговременных систем здравоохранения, образования. ОЭСР взяла на себя лидирующую роль в предотвращении взяточничества и коррупции в международных масштабах. Организация содействует более полной интеграции стран, не входящих в ее состав, в глобальную мировую систему торговли и инвестиций. ОЭСР на основе постоянного анализа дает соответствующие среднесрочные и долгосрочные ориентиры развития макроэкономической политики с учетом темпа движения к перспективным целям и международного взаимодействия в области структурной и макроэкономической политики. В основе политики ОЭСР лежит главная концепция, сочетающая экономический рост и развитие с проблемами окружающей среды и качества жизни.

На основе широкого международного консенсуса ОЭСР принимает решения, разрабатывает согласованные механизмы, рекомендации в отношении тех сфер или проблем, в которых необходимы именно многонациональные соглашения, договоренности в целях достижения прогресса в деле глобализации экономики. Четко разграничены составляющие экономического роста такие, как устойчивое развитие, экономика регионов, развивающихся стран, оказание поддержки.

В настоящее время в организацию входят 36 государств, в том числе большинство стран - членов ЕС. В работе организации также принимает участие на правах отдельного члена Европейская комиссия (орган Евросоюза). На долю государств-членов ОЭСР приходится около 60% мирового ВВП, в них проживает около 18 % населения мира.

ОЭСР поддерживает активные партнерские отношения более чем с 70 странами, не являющимися членами организации, в том числе и с Республикой Беларусь. В период с 1992 по 2003 гг. представители Беларуси приняли участие в 132 мероприятиях, организованных ОЭСР и странами-донорами. Однако активная работа по развитию отношений с ОЭСР проводилась на протяжении лишь нескольких лет после принятия в 2003 г. специального Плана по работе с данной Организацией. В настоящее время только Министерство по налогам и сборам и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды принимают деятельное участие в работе ОЭСР. Так, Республикой Беларусь в основу большей части налоговых соглашений, заключенных с другими государствами, положена типовая конвенция ОЭСР об избежании двойного налогообложения (Беларусь связывают двусторонние соглашения об избежании двойного налогообложе-

ния более чем с 40 странами). Кроме того, Беларусь использует опыт работы ОЭСР в области трансфертного ценообразования на основании Руководства ОЭСР 1995 г. «О трансфертном ценообразовании для транснациональных корпораций и налоговых органов».

ОЭСР принимает активное участие в оказании помощи странам с переходной экономикой, для чего была разработана и в 2008 г. стартовала Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии. Основной задачей Программы является повышение динамичности и конкурентоспособности экономик евразийских стран на национальном и региональном уровнях для обеспечения устойчивого роста. Данная программа ОЭСР является составной частью ее региональной инициативы для стран Восточной Европы и Южного Кавказа в сфере инвестиций, конкурентоспособности и развития частного сектора, к которой Республика Беларусь присоединилась в 2010 г.

3–4 декабря 2013 г. в Париже белорусская делегация приняла участие в заседаниях Управляющего комитета Евразийской программы ОЭСР по конкурентоспособности. В ходе заседаний рассмотрен и утвержден рабочий план программы, который предусматривал проведение анализа экономической политики Республики Беларусь. В целях определения направлений будущего исследования в отношении Беларуси планировалась организация в страну рабочих визитов экспертов ОЭСР. Со стороны Республики Беларусь основным партнером выступает Министерство экономики. Итогом реализации предусмотренных мероприятий станет вынесение ОЭСР рекомендаций относительно корректировки экономической политики Республики Беларусь в контексте функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения потенциала частного сектора экономики страны.

Координационное совещание с участием экспертов Организации экономического сотрудничества и развития состоялось в Минске 2 апреля 2019 года. На нем представители ОЭСР, бизнеса, государства и международных организаций обсудили предварительные результаты оценки соответствия национальной политики развития малого и среднего предпринимательства принципам европейского Акта о малом бизнесе, а также полученные первоначальные рекомендации. Координатором работы со стороны Республики Беларусь является Совет по развитию предпринимательства. В течение октября-декабря 2018 г. осуществлялся сбор данных от государственных органов, иных государственных организаций, в компетенции которых находятся вопросы формирования и реализации государственной политики, включенные в сферу оценки.

Взаимодействие с ОЭСР является одним из приоритетных направлений международного сотрудничества Республики Беларусь, поскольку открывает доступ к международной экспертизе высочайшего уровня, позволяет представлять национальный опыт социально-экономических преобра-

зований и данные о развитии национальной экономики и отдельных ее секторов в международных сопоставительных исследованиях. Важным направлением взаимодействия Республики Беларусь и ОЭСР является становление и развитие предпринимательства. С той целью ОЭСР был осуществлен Проект коллегиальной экспертной оценки Беларуси «Улучшение профессиональных навыков малого и среднего предпринимательства посредством услуг по поддержке предпринимательства», что открывает новую главу во взаимодействии этой влиятельной международной организации с Беларусью. Эксперты провели большую работу по изучению проблемных вопросов и возможностей негосударственного сектора экономики, по результатам которой выданы рекомендации. Такой масштабный мониторинг ситуации проведен впервые за 20 лет. Пока роль предпринимательства в формировании ВВП и занятости населения в Беларуси невелика (около 28% и 30% соответственно, что значительно меньше, чем в странах Евросоюза), и представленная дорожная карта реформ способствует повышению конкурентоспособности бизнеса и экономики в целом. Проект, который будет реализовываться в течение трех лет, направлен в первую очередь на совершенствование профессиональных навыков предпринимателей. Одна из основных задач проекта - повышение качества оказания организациями по поддержке предпринимательства и бизнес-инкубаторами квалифицированной юридической помощи, содействие в ведении бухгалтерского учета. В целом представленный документ - комплексный, объединяет девять направлений, особое место среди которых занимает комплекс предлагаемых мер в сфере трудоустройства, а также необходимость продолжения практики обследования предприятий и оценки потребностей бизнес-сообщества. Значительная часть предложений экспертов нашла отражение в государственной программе "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016-2020 гг.

Большое значение для Беларуси имеет определение ОЭСР кредитного рейтинга, влияющего на условия заимствования на мировых финансовых рынках, а также на интерес зарубежных экономических агентов к ведению бизнеса с белорусскими банками и предприятиями. В январе 2018 г. ОЭСР повысила позицию Беларуси в классификации стран по кредитным рискам и перевела ее в более высокую, шестую, группу. Позиция Беларуси в данной классификации улучшилась впервые с 1999 г. (на протяжении 19-ти лет с момента первой оценки Беларусь неизменно была представлена в группе стран с самым высоким, седьмым, уровнем кредитного риска). Повышение кредитного рейтинга Беларуси позволило нарастить в 2018 году объемы торговли с Европейским союзом (доля экспорта в ЕС увеличилась до 30,2%), снизить торговую зависимость от Российской Федерации и риски «торговых войн» со стороны России.

Сбалансированная и миролюбивая внешнеполитическая линия Беларуси обусловила качественное изменение восприятия нашей страны

в странах Европейского союза, входящих в ОЭСР. В 2016 – 2017 гг. ЕС отменил большинство санкций в отношении нашей страны. Возобновлены контакты на высшем и высоком уровне. В Беларуси полноценно заработали Европейский банк реконструкции и развития (объем операций в 2018 г. превысил €360 млн.) и Европейский инвестиционный банк (в 2018 году утверждены первые проекты на сумму €160 млн.). Отменены квоты на импорт белорусского текстиля в Евросоюз. В 2016 г. возобновлены переговоры с ЕС о вступлении Беларуси во Всемирную торговую организацию. В два раза (до €28 млн.) увеличена ежегодная финансовая помощь ЕС для нашей страны.

Евросоюз является вторым по значимости рынком для Беларуси. Доля ЕС в экспорте Беларуси – 30,2%.

В 2017 г. Беларусь достойно реализовала ответственную миссию – свое первое председательство в региональной европейской организации за пределами постсоветского пространства – Центрально-Европейской Инициативе. Ключевой посыл председательства – продвижение совместимости в Большой Европе – развитие инфраструктурных связей между странами в сферах транспорта и энергетики, цифровых коммуникаций, создание взаимодополняющих механизмов сотрудничества.

В рамках другой инициативы – «Восточное партнерство» – Беларусь привлекает средства ЕС под проекты обустройства границ, защиты окружающей среды, энергоэффективности, таможенного сотрудничества, развития малого и среднего бизнеса, цифровой экономики, транспорта и т.д.

На финальной стадии находятся переговоры с ЕС по проектам соглашений об упрощении визовых процедур. Беларусь и ЕС практически согласовали текст приоритетов партнерства – «дорожной карты» взаимоотношений до 2020 г. в четырех сферах: государственное управление, экономика и рыночные возможности, транспорт, энергоэффективность и борьба с изменениями климата, контакты между людьми. Однако с сентября 2018 г. переговоры замедлились из-за неконструктивной позиции Литвы в отношении БелАЭС.

## **ТЕМА 14 ПЕРСПЕКТИВЫ УЧАСТИЯ БЕЛАРУСИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗДЕЛЕНИЯ ТРУДА**

### **План темы**

14.1 Место национальной экономики Беларуси в международном разделении труда.

14.2 Конкурентоспособность национальной экономики: понятие, факторы и показатели. Создание политических, экономических и правовых условий для повышения конкурентоспособности белорусской экономики.

14.3 Перспективы и риски участия Республики Беларусь в международном разделении труда.

#### **14.1 Место национальной экономики Беларуси в международном разделении труда**

Превращение Республики Беларусь в суверенный субъект мирохозяйственных связей обуславливает необходимость создания эффективной экономики, специализирующейся на производстве наиболее выгодных видов продукции в торговле со странами ближнего и дальнего зарубежья. Переход Беларуси к новым экономическим отношениям, кардинальное изменение ее геополитического положения превратили внешнеэкономический фактор развития страны в один из решающих.

Выход продукции Республики Беларусь за рамки национальной экономики представляет собой не что иное, как движение к интеграции в мировое хозяйство, актуализирующее проблему занятия страной достойного места в международном разделении труда. Беларусь поддерживает торговые отношения более чем с 180 странами. При этом более 60 % производимой промышленной продукции поставляется на экспорт, что характерно для стран с высокой степенью открытости экономики. По данным Всемирного банка численность населения Республики Беларусь составляет 0,13 % мировой, доля в мировом ВВП – 0,08 %, доля в мировом экспорте – 0,16 %. Более 60 % внешнеторгового оборота страны составляют промежуточные товары, четверть приходится на потребительские товары и только около 10 % – на инвестиционные. Важнейшими экспортными позициями являются нефть и продукты нефтепереработки, калийные и азотные удобрения, металлопродукция, грузовые и легковые автомобили, тракторы, шины, молочная и мясная продукция, мебель.

Основными торговыми партнерами Беларуси в сфере услуг являются ЕС (около половины от объема экспорта) и Россия (четверть экспорта). Доля экспорта средне- и высокотехнологичной продукции в общем объеме экспорта товаров согласно данным Европейского инновационного табло, составляет 32,7 %. В импорте наибольший удельный вес приходится на энергоресурсы (нефть и природный газ), сырье, материалы и комплектующее (металлы и изделия из них, сырье для химического производства, части машин), технологическое оборудование.

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами без исключения, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, концентрирует свои внешние усилия на ряде наиболее важных для нее векторов.

Главный приоритет внешней политики Республики Беларусь – страны-соседи. Прежде всего, Россия, которая не только основной торговый партнер, но и источник широкой поддержки Беларуси на международной

арене. Для Республики Беларусь сотрудничество с Российской Федерацией имеет стратегическое значение. Важно и то, что, строя отношения на союзнической основе, Беларусь и Россия сохраняют свой суверенитет, оставаясь полноправными субъектами международного права. Россия поставляет на белорусский рынок нефть и нефтепродукты, природный газ, электроэнергию, которые составляют в белорусском импорте свыше 50 %.

Следующий приоритет внешней политики Республики Беларусь – партнеры по Содружеству Независимых Государств (СНГ). Обеспеченный за последние годы интенсивный рост товарооборота практически со всеми странами Содружества позволяет Республике Беларусь последовательно реализовывать свои интересы на пространстве СНГ.

Беларусь географически, исторически и культурно является неотъемлемой частью Европы, находясь на пересечении значимых транспортных и торговых путей между различными регионами европейского континента, и вносит ощутимый вклад в укрепление общеевропейской безопасности. Основными торгово-экономическими партнерами Беларуси среди стран европейского региона являются Нидерланды, Германия, Латвия, Польша и Италия. Важнейшим аспектом работы по продвижению экспорта в европейские страны является обеспечение соответствия белорусской продукции европейским нормам и стандартам в области качества. Гармонизация стандартов качества белорусской продукции с европейскими аналогами — первоочередная предпосылка для ее доступа на рынок Европейского союза.

Развитие отношений со странами Азии, Африки, Австралии и Океании является важным направлением многовекторной политики Республики Беларусь на международной арене. Реализуются совместные проекты в торгово-экономической, научно-технической, инвестиционных и других областях. В ряде стран созданы совместные предприятия по производству современной автомобильной и тракторной техники по технологиям. Беларусь предпринимает меры, направленные на реализацию проектов реконструкции и модернизации экономики афро-азиатских государств, развитие транспортных и информационных коммуникаций.

Белорусские предприятия и организации активно участвуют в международных выставках и ярмарках, проводимых в странах Азии, Африки и Ближнего Востока. Привлекательность и перспективность данного региона для наращивания экспорта увеличивается в связи с созданием ряда региональных зон свободной торговли, включая зону свободной торговли стран АСЕАН и Арабскую зону свободной торговли.

Ключевым направлением сотрудничества Республики Беларусь с государствами Африки в торгово-экономической сфере является расширение экспорта продукции белорусского производства. Ведется системная работа по освоению новых рынков на африканском континенте. В перечне продвигаемых на эти рынки товаров преобладает экспорт промышленной

продукции – автомобили, тракторы, сельхозтехника, продукция нефтехимии (шины и волокна, удобрения). Актуальной задачей является дальнейшая диверсификация поставок и наращивание объемов хорошо зарекомендовавшей себя продукции.

Наиболее перспективным направлением сотрудничества со странами Персидского залива является развитие инвестиционного сотрудничества. Налажено эффективное взаимодействие с такими ведущими инвесторами из стран Залива, как эмиратский Фонд развития Абу-Даби (ФРАД), Кувейтский фонд арабского экономического развития (КФАЭР), прорабатываются и реализуются совместные инвестпроекты в области создания новых производств, строительства, сельского хозяйства и др.

Из приоритетных стран-партнеров в Азии следует, прежде всего, выделить Китай, Индию, Вьетнам и Индонезию, с которыми развивается масштабное взаимодействие по всем направлениям двустороннего сотрудничества. Развитие отношений с Китаем – стратегическим партнером Республики Беларусь является приоритетным направлением внешней политики белорусского государства. Динамичное развитие белорусско-китайских отношений обусловлено общностью принципов внутренней и внешней политики, совпадением взглядов на важнейшие проблемы международных отношений. В последние годы в значительной степени активизировалось кредитно-инвестиционное сотрудничество с этой страной.

Таким образом, Республика Беларусь тесно встроена в систему мирохозяйственных связей. Она обладает достаточным количеством торговых партнеров, а для ее внешнеэкономических отношений характерна высокая товарная и географическая концентрация экспорта. Рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, увеличение объемов экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение удельного веса в экспорте инновационных товаров, создание условий для привлечения иностранного капитала остаются приоритетами участия Беларуси в международном разделении труда.

#### **14.2 Конкурентоспособность национальной экономики: понятие, факторы и показатели. Создание политических, экономических и правовых условий для повышения конкурентоспособности белорусской экономики**

*Конкурентоспособность национальной экономики – это способность экономики страны в условиях рыночной конкуренции производить товары и услуги, которые отвечают требованиям мирового рынка, и реализация которых способствует обеспечению благосостояния государства и его граждан, за счет выгодного места, занимаемого в системе международного разделения труда. Целью повышения конкурентоспособности национальной экономики является удовлетворение потребностей международных*

рынков в товарах и услугах, улучшение качества жизни, социального благосостояния и увеличение доходов населения, достижение экономического роста.

Повышение международной конкурентоспособности белорусской экономики может быть обеспечено за счет следующих факторов:

- совершенствования механизма стимулирования эффективного использования предприятиями прироста валютной выручки на закупку новых технологий и ноу-хау из высокоразвитых стран;
- привлечения инвестиций для модернизации технологий и снижения энергоемкости и материалоемкости производства;
- развития экспорта национального капитала и корпоративных связей с ведущими мировыми фирмами и участия в реализации транснациональных проектов;
- развития конкурентоспособной транспортной системы на международном рынке транспортно-экспедиционных услуг;
- упрощения процедур во внешней торговле в соответствии с принципами международных организаций, в том числе порядка таможенного оформления грузов на пограничных пропускных пунктах и электронного обмена данными;
- улучшения качества управления предприятиями, в том числе путем поиска эффективного собственника;
- обеспечения соответствия белорусской экспортной продукции международным стандартам путем создания на предприятиях систем управления качеством на базе международных стандартов серии ИСО 9000-9002;
- развития систем сертификации и качества экспортной продукции, признанных в мире, установления требований к ее потребительским и экологическим характеристикам, а также безопасности применения; разработки государственных стандартов в области экологической сертификации продукции и производств на базе международных стандартов серии ИСО 14000;
- создания дополнительных условий для стимулирования производства экспортной продукции с использованием опережающих технических идей и решений, наукоемких, энерго- и ресурсосберегающих технологий, в том числе в рамках льготного кредитования проектов за счет средств Фонда поддержки экспорта, Инновационного фонда и др.;
- обеспечение правовой защиты технических решений и патентной чистоты объектов экспортных поставок на основе осуществления патентования отечественных разработок.

В международной практике конкурентоспособность стран определяется Всемирным экономическим форумом с помощью *Индекса глобальной конкурентоспособности*. Это комплексный показатель рассчитывается по 138 государствам мира. В его структуре выделяют субиндекс базовых требований, субиндекс эффективности и субиндекс инновационных факторов и сложности ведения бизнеса. Каждый из этих субиндексов вычисляется на основе групп частных показателей, среди которых уровень развития институтов, качество инфраструктуры, состояние макроэкономической среды, качество здравоохранения и образования, эффективность и емкость рынков товаров, труда, финансовых рынков, уровень сложности ведения бизнеса, наличие инноваций.

Первый субиндекс позволяет ранжировать национальные экономики по степени обеспеченности факторами (производственными ресурсами), второй – по уровню эффективности их использования, третий – по уровню инновационности.

По результатам расчетов Индекса глобальной конкурентоспособности в тройку лидеров по уровню конкурентоспособности в течение нескольких лет подряд попадают экономики Швейцарии, Сингапура и США. Китай занимает 28-е, Литва – 35-е, Польша – 36-е, Азербайджан – 37-е, Россия – 43-е, Казахстан – 53-е, Украина – 85-е, Молдова – 100-е место. Беларусь пока остается единственной европейской страной и одной из немногих стран мира, для которых Индекс не рассчитывается.

В целом *Республика Беларусь обладает следующими конкурентными преимуществами*: высокое качество человеческого капитала, низкая цена рабочей силы, эффективная система подготовки квалифицированных кадров; развитый научно-технический потенциал; выгодное экономико-географическое положение; наличие производств, выпускающих конкурентоспособную на внутреннем и внешнем рынках продукцию; прохождение через территорию страны магистральных нефте- и газопроводов; достаточный уровень производственной инфраструктуры; комплексность развития регионов; обширные земельные ресурсы; благоприятные природно-климатические условия для кормопроизводства, льно- и картофелеводства; большие запасы возобновляемых лесных ресурсов, пресной воды (подземные и поверхностные источники), а также природного сырья для промышленности строительных материалов; культурные и исторические ценности; привлекательность природных ландшафтов.

*Основными политическими, экономическими и правовыми условиями повышения конкурентоспособности белорусской экономики являются*:

- усиление конкурентных позиций на мировых рынках традиционных белорусских производителей-экспортеров за счет снижения затрат на производство экспортной продукции, внедрения новых технологий, обеспечивающее соответствие этой продукции требованиям международных стандартов;

- активизация импортозамещения;
- создание новых экспортоориентированных производств на основе отечественных научно-технических разработок;
- повышение доли наукоемкой продукции в общем объеме экспорта;
- активное применение новых форм торговли (создание белорусских торговых компаний за рубежом, финансово-промышленных групп с иностранными партнерами, экспорт технологий, открытие сборочных производств с одновременным формированием сетей технических центров, представительств белорусских предприятий в странах ближнего и дальнего зарубежья);
- привлечение иностранных финансовых ресурсов, включая прямые иностранные инвестиции;
- закрепление международной специализации белорусской экономики на основе традиционных экспортных позиций (грузовые автомобили, тракторы, продукция нефтехимического комплекса и льноводства), а также внедрение в новые рыночные ниши отечественной продукции, созданной с использованием высоких технологий;
- формирование таможенной политики страны с учетом ее международных обязательств и в рамках соглашений с Российской Федерацией;
- обеспечение функционирования цифровой экономики инфраструктурой, ориентированной на совершенствование информационных технологий, повышение с этой целью квалификации работников и совершенствование бизнес-этики в рамках Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 гг.;
- совершенствование межгосударственного сотрудничества и сотрудничества с международными организациями.

#### **14.3 Перспективы и риски участия Республики Беларусь в международном разделении труда**

Роль и место Беларуси в системе международного разделения труда определяются ее международной специализацией. Дальнейшая интеграция в мирохозяйственные связи в качестве равноправного партнера обуславливает необходимость, во-первых, корректировки международной специализации Республики Беларусь с уточнением отраслей и производств как «точек роста» и определением ее места в мировой экономике, во-вторых, учета следующих современных явлений:

- функционирование «новой» международной экономики, представляющей собой общемировую воспроизводственный процесс, в котором задействованы практически все государства мира. Их взаимосвязь предопределена углублением международной производственной кооперации, фрагментацией производственного процесса в рамках глобальных цепочек стоимости (ГЦС), что предполагает перестройку технологий, организационных производственных структур и связей, позволяет наращивать объемы экспорта товаров, услуг, объектов интеллектуальной собственности и инвестиций;
- переход к цифровой экономике, основанной на использовании информационных компьютерных технологий и внедрении Интернета, что расширяет возможности по преобразованию и управлению крупным, малым и средним бизнесом, способствует его выходу на мировые рынки, стимулирует инновационные процессы.

Исходя из тенденций международной регионализации, характеризующейся созданием крупных региональных экономических союзов, международная специализация белорусской экономики в значительной степени определяется участием Беларуси в проектах ЕАЭС, партнерских программах ЕС и в китайской инициативе «Экономический пояс Шелкового пути».

Основными направлениями участия Республики Беларусь в международном разделении труда являются:

1. *Расширение товаропроводящей сети (ТПС).* ТПС республики включает торговые дома, представительства, дилеров, фирмы-агенты, сборочные производства, СП с иностранными партнерами, акционерные общества и другие институциональные структуры. В последние годы число ее субъектов, представляющих многие отрасли национальной экономики и ее инфраструктурные элементы, на территории других стран постоянно увеличивается.

2. *Создание сборочных производств за рубежом и укрепление кооперационных связей с иностранными фирмами.* Функционирование сборочных производств за рубежом – это, во-первых, возможность вывода трудоемких и материалоемких производств или отдельных процессов за пределы национальной экономики, высвобождения ресурсов и переключения их в значительной степени на выпуск наукоемкой продукции, проведение реструктуризации отраслей (видов деятельности), сокращения издержек производства и удешевления продукции. Во-вторых, возможность корректировки международной специализации, создания предпосылок для усиления географической диверсификации экспорта, закрепления на рынках других стран, особенно имеющих высокий уровень таможенной защиты и развитую систему нетарифных мер защиты внутреннего рынка, проникновения с уже освоенного на новые соседние национальные и региональные

ные рынки (в Латинской Америке – Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Кубы; в рамках Азиатско-тихоокеанского региона – КНР, Индии, Ирана, Вьетнама; В Африке – Анголы, Нигерии, Эфиопии, на Ближнем Востоке – государств Персидского залива). В третьих, возможность снижения уровня зависимости доходов от поставок сырья, а также перехода к сокращению номенклатуры экспорта товаров отраслей традиционной специализации и усилению его концентрации на высокотехнологичной продукции.

Активизация продвижения Республики Беларусь в обозначенных направлениях участия в международном разделении труда позволит расширить границы экспорта, выйти и закрепиться на рынках других стран, усовершенствовать товарную структуру внешней торговли и усилить ее взаимосвязь с международным производством.

В то же время следует отметить и риски участия Республики Беларусь в международном разделении труда:

- усиление для отечественных производителей конкуренции со стороны иностранных фирм на внешнем рынке, банкротство неконкурентоспособных отраслей и производств;
- сокращение поступлений в бюджет в виде налогов от внешне-экономической деятельности;
- обострение структурных проблем с занятостью и временное нарастание других социальных издержек;
- усиление внешнего контроля состояния национальной денежно-кредитной сферы.

Достаточно обширный перечень рисков вызывает необходимость более внимательного отношения к процедуре расширения участия Республики Беларусь в международном разделении труда.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Зубко, Н.М. Национальная экономика Беларуси : краткий курс лекций / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур, А. Н. Зубко. – Минск : Тетралит, 2013. – 224 с.
2. Ильин, Н.Л. Национальная экономика Беларуси : ответы на экзаменационные вопросы / Н. Л. Ильин, О. Э. Шаркова. – Минск : Тетралит, 2013. – 224 с.
3. Мировая экономика : учеб. пособие / А.А. Праневич [и др.]; под ред. А.А. Праневич. – Минск: БГЭУ, 2014. – 510 с.
4. Национальная экономика Беларуси : курс лекций / авт.-сост. Т.Ф. Балашова. – Могилев: УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2012. – 120 с.
5. Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие. / В.Н. Шимов [и др.]; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Минск: БГЭУ, 2005. – 844 с.
6. Национальная экономика Беларуси : учебник / В.Н. Шимов [и др.]; под ред. В.Н. Шимова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Минск: БГЭУ, 2018. – 650 с.
7. Трацевская, Л.Ф., Янчук, В.А. Национальная экономика, нестабильность и макроэкономическое равновесие: Рекомендации к изучению курса «Экономическая теория» / Л.Ф. Трацевская, В.А. Янчук. – Витебск: УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2011. – 49 с.
8. Экономика Республики Беларусь в системе мирохозяйственных связей : учеб.-метод. пособие для студентов очной и заочной форм обучения / А. А. Праневич [и др.] ; [под ред. А.А. Праневич, О.Н. Шкутько]. – Минск : БГЭУ, 2016. – 191 с.
9. Экономическая теория : учеб. пособие для студентов учреждений высш. образования по неэкономическим спец. / И. В. Новикова [и др.] ; под ред. И. В. Новиковой. – Минск : Тетралит, 2014. – 352 с.

Учебное издание

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Курс лекций

Составитель

**ТРАЦЕВСКАЯ** Людмила Федоровна

Технический редактор

*Г.В. Разбоева*

Компьютерный дизайн

*И.В. Волкова*

Подписано в печать 12.08.2019. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Усл. печ. л.8,89. Уч.-изд. л. 8,98. Тираж 139 экз. Заказ 89.

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования  
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014 г.

Отпечатано на ризографе учреждения образования  
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.