

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ
ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ
(НА ПРИМЕРЕ ГУ «ТЦСОН ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА Г. ВИТЕБСКА»)**

Е.В. Болоболова,

ВГУ имени П.М. Машерава, г. Витебск

(e-mail: bolobolova12@mail.ru)

Адресная социальная помощь как особый вид государственной социальной помощи имеет научный и практический интерес, особенно в контексте осмысления отечественного и зарубежного опыта. Такой интерес обусловлен, с одной стороны, масштабностью и интенсивностью произошедших за последнее время изменений правового регулирования социальной помощи малоимущим гражданам, с другой – острой необходимостью усиления борьбы с бедностью.

В широком смысле под государственной социальной помощью понимаются все денежные выплаты (пенсии, пособия и пр.) и натуральные выдачи (одежда, продукты и т.д.) всем категориям граждан, которые наиболее нуждаются в материальной помощи. В узком смысле определение такой помощи включает установление льгот по оплате за пользование школьными учебниками, по оплате за содержание детей в дошкольных учреждениях, бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни, безналичные жилищные субсидии и др. Адресность предполагает правильное определение материально-нуждающихся граждан.

Дальнейшее совершенствование адресной поддержки уязвимых категорий граждан позволит сохранить уровень малообеспеченности населения в социально приемлемых размерах – до 5,5 процента в 2020 году.

В Республике Беларусь прогнозируется сохранить уровень малообеспеченности населения в социально-приемлемых размерах – до 5,5 процента в 2020 году за счет дальнейшего совершенствования системы государственной адресной социальной помощи [1, с. 95].

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года одной из основных мер, направленных на снижение уровня малообеспеченности и усиление социальной защиты уязвимых категорий граждан является оказание действенной социальной помощи нуждающимся гражданам в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на предупреждение иждивенческого поведения трудоспособных граждан.

Система государственной адресной социальной помощи Республики Беларусь направлена на оказание временной материальной поддержки малообеспеченным гражданам и семьям, содействие в преодолении трудной жизненной ситуации [2, с. 96].

Цель принципа адресности состоит не в идее охватить всех и каждого системой мер социального обеспечения, а напротив, не допустить, исключить возможность включения в категорию нуждающихся лиц тех, кто в действительности не нуждается и в состоянии иметь собственный источник средств к существованию.

Целью системы государственной адресной социальной помощи (ГАСП) является оказание малообеспеченным гражданам (семьям) материальной помощи для преодоления или смягчения трудной жизненной ситуации, в которой они оказались, и потому их среднедушевые Доходы стали ниже гарантированного уровня бюджета

прожиточного минимума, т.е. ниже критерия нуждаемости. Размер адресной социальной помощи равен разнице между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом семьи или гражданина [2, с. 97].

Приоритетной задачей Республики Беларусь в области социальной защиты является забота о семье, детях. Не менее важными задачами развития системы социальной поддержки в нашем государстве являются: обеспечение государственных минимальных социальных гарантий, улучшение положения и качества жизни, наименее защищенных и остро нуждающихся категорий населения, наиболее полное удовлетворение их нужд и потребностей.

С целью оказания адресной поддержки действительно нуждающимся гражданам и семьям необходимо проводить работу по совершенствованию системы адресной социальной помощи (усиление адресности, обеспечение максимальной доступности, своевременности и эффективности социальной помощи, рациональное расходование бюджетных средств и т. д.), развитию нормативно-правовой базы, регулирующей принципы ее предоставления. Стратегическими направлениями работы в этой области будут выступать отмена категориального подхода и поэтапное увеличение критерия нуждаемости [1, с. 124].

Действие базовых институтов социальной защиты в Республике Беларусь распространяется практически на все нуждающиеся в защите категории населения, однако их результативность невысока. Низкая степень охвата остается основной проблемой программ ГАСП. В них все еще преобладают категориальные льготы, в то время как на долю программ, основанных на оценке нуждаемости, приходится незначительная часть расходов. Несмотря на то что 82% населения из наименее обеспеченной децильной группы домашних хозяйств отмечают факт получения того или иного вида пособий, их адресная направленность остается низкой, так как пособия и льготы имеют также семьи с высокими доходами.

Механизм предоставления ГАСП постоянно совершенствуется. Так, с 1 января 2010 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 14.09.2009 г. № 458 (в ред. от 26.04.2010 г.) «О государственной адресной социальной помощи», направленный на усиление социальной поддержки нуждающихся в ней граждан. Этим документом предусмотрен ряд нововведений, позволивших разрешить некоторые проблемы.

Изменения в законодательстве позволили расширить круг получателей социальной поддержки, упростить процедуру ее предоставления, а также более объективно оценивать нуждаемость семей (граждан) и рационально расходовать финансовые ассигнования [1, с. 124].

В Указе Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» были закреплены виды государственной адресной социальной помощи, которые предоставляются независимо от критерия нуждаемости, то есть малообеспеченности (социальное пособие на возмещение затрат для приобретения подгузников, пособие на оплату технических средств социальной реабилитации, обеспечение продуктами питания детей первых двух лет в семьях при рождении двойни и более детей). Это свидетельствует о том, что принцип адресности не соблюдается в полной мере, по-прежнему расширяется перечень льгот, происходит распыление финансовых ресурсов, что в свою очередь ставит под сомнение саму сущность социальной помощи.

В июне 2017 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал Указ № 211 «О совершенствовании порядка предоставления государственной адресной социальной помощи». Документ направлен на повышение уровня социальной

поддержки населения и создание единой системы обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации. В частности, упрощается порядок обеспечения техническими средствами социальной реабилитации инвалидов III группы и детей, не признанных инвалидами, но нуждающихся в таких средствах. За получением необходимых средств реабилитации указанные категории граждан, так же как и в настоящее время, инвалиды I и II группы и дети-инвалиды, будут обращаться непосредственно в Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр. Указом предоставляется возможность использования социального пособия не только для возмещения затрат на приобретение подгузников, но и на приобретение иных необходимых инвалидам I группы и детям-инвалидам аналогичных предметов гигиены (впитывающие трусики (простыни, пеленки), урологические прокладки (вкладыши)).

Несмотря на нововведения, в законодательстве по-прежнему существуют проблемы. К примеру, оказался неурегулированным вопрос о предоставлении социального пособия на оплату средств реабилитации инвалидам третьей группы, отбывающим наказание в местах лишения свободы либо находящимся на принудительном лечении; вопрос о назначении социального пособия инвалидам третьей группы вследствие трудового увечья в тех случаях, когда «Белгосстрахом» им не выплачиваются средства на технические средства социальной реабилитации и др.

За 9 месяцев 2018 г. государственная адресная социальная помощь назначена 232 630 тыс. человек. В том числе, в рамках системы ГАСП, за 9 месяцев 2018 г. предоставлялись 5 социальных выплат: на ежемесячное социальное пособие – 67 984 руб.; единовременное социальное пособие – 35 502 руб.; социальное пособие на приобретение подгузников – 107 705 руб.; обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни – 21 439 руб.: всего на сумму 69 658 107,11 руб.

В сентябре 2018 года в результате оптимизации в ГУ «ТЦСОН Первомайского района г. Витебска» произошло включение в состав отделения первичного приема информации, анализа и прогнозирования отделения государственной адресной помощи; в состав отделения социальной помощи на дому отделения срочного социального обслуживания.

Механизмы реализации адресного подхода до сих пор окончательно не разработаны в силу сложности анализируемой проблемы, хотя крайняя необходимость использования данного подхода признается как исследователями, так и практиками.

Для снижения в дальнейшем иждивенческих настроений, а также сокращения затрат на социальную защиту населения следует осуществлять переход от материальной помощи к программам социальной адаптации граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, состоящим из комплекса мер по стимулированию заинтересованности индивида в самостоятельном решении своих проблем.

Реализовать новую социальную политику возможно с помощью развития механизмов оказания адресной социальной помощи, перехода на заявительный механизм оказания социальной помощи, учитывая при этом сложившуюся социальную структуру и региональные особенности страны.

Список использованных источников:

1 Гуцко, П.А. Государственная адресная социальная помощь в Республике Беларусь / П.А. Гуцко // Управление социально-экономическими системами и правовые исследования: теория, методология и практика: Сб. науч. работ Межд. научно-практ. конференции преподавателей, аспирантов и студентов. – Брянск: ИЭиП БГУ, 2017. – С.89-98.

2 Право социального обеспечения : учебно-метод. комплекс / под общ.ред. И.В. Гущина: В 2 ч. Ч. 2. Особенная часть. – Гродно: ГрГУ им. Я. Купалы, 2011. – 667 с.