

7. Gawin, T. Związek Polaków na Białorusi. Historia niszczenia niezależności 1988–2005 / T. Gawin. – Białystok, 2006. – 344 s.
8. Giebien, H. Działalność Związku Polaków na Białorusi w latach 1987–2005 na tle sytuacji społeczno-politycznej w Białoruskiej Socjalistycznej Republice Radzieckiej / Republice Białoruś / H. Giebien. – Wrocław : Oficyna Wydaw. Arboretum, 2014. – 348 s.
9. Kruczkowski, T. Droga donikąd, czyli niektóre aspekty działalności nieoficjalnego Związku Polaków na Białorusi / T. Kruczkowski // Gramadskie ruhy i polityczna partyi u Belarusi. – Grodno, 2009. – S. 390–395.
10. Kruczkowski, T. Niektóre aspekty kryzysu wokół ZPB w 2005 roku / T. Kruczkowski // ЕС и восточнославянский мир : (конец XX — начало XXI вв.) : материалы Международной научной конференции (Гродно, 19 октября 2006 г.) / под общ. ред. А. Н. Нечухрина. – Гродно, 2008. – С. 99–117.
11. Kruczkowski, T. Polacy na Białorusi na tle historii i współczesności / T. Kruczkowski. – Słonim, 2003. – 272 s.
12. Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś o ochronie grobów i miejsc pamięci narodowej ofiar wojen i represji // Wybór dokumentów prawnych dotyczących mniejszości narodowych. – Warszawa : Stowarzyszenie “Wspólnota Polska”, 2001. – T. II. Polacy na Białorusi. – S. 124–128.
13. Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś „O współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty” // Wybór dokumentów prawnych dotyczących mniejszości narodowych. – Warszawa : Stowarzyszenie “Wspólnota Polska”, 2001. – T. II. Polacy na Białorusi. – S. 103–111.
14. Porozumienie „O współpracy między Ministerstwem Edukacji Narodowej RP i Ministerstwem Edukacji RB” // Wybór dokumentów prawnych dotyczących mniejszości narodowych. – Warszawa : Stowarzyszenie “Wspólnota Polska”, 2001. – T. II. Polacy na Białorusi. – S. 112–121.
15. Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś „O dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy” // Wybór dokumentów prawnych dotyczących mniejszości narodowych. – Warszawa : Stowarzyszenie “Wspólnota Polska”, 2001. – T. II. Polacy na Białorusi. – S. 220–225.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА И ЕГО ДИАСПОРЫ

П. И. Мисуно (Минск)

В целях развития взаимовыгодных отношений с белорусской диаспорой официальной власти Республики Беларусь следует придерживаться принципов открытости для сотрудничества, плюрализма, уважения разнообразия взглядов, позиций, мнений, быть готовой продолжить работу по трансформации образа государства исхода в дружественное по отношению к белорусам зарубежье. За последние годы белорусским государством сделаны определенные позитивные шаги в правовом регулировании и практике взаимоотношений с его диаспорой. Об этом свидетельствуют: реализовывавшаяся в 2013–2015 годах Государственная программа «Беларусы ў

свеще» [2]; принятие в 2014 году Закона Республики Беларусь «Аб беларусах замежжа» [1]; периодические заседания созданного Консультативного совета при Министерстве иностранных дел Республики Беларусь по делам белорусов зарубежья; создание Министерством иностранных дел Республики Беларусь аккаунта «Беларусы ў свеце» в социальной сети «Facebook»; утверждение и реализация в рамках Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 годы» подпрограммы «Белорусы в мире» [4]; открытие в Минске памятного знака «Беларусам замежжа»; иные мероприятия, в том числе проводимые дипломатическим корпусом Республики Беларусь в различных странах мира.

Действия государства по улучшению отношений с белорусской диаспорой, в первую очередь в странах Запада, повышающие как эффективность использования белорусов зарубежья в качестве инструмента внешней политики Республики Беларусь, так и степень лояльности диаспоры, выступающей в качестве объекта такой политики, по отношению к действующей белорусской власти, в долгосрочной перспективе могли бы быть следующими: внесение изменений в земельное законодательство с учетом интересов белорусских граждан и белорусов зарубежья, лишившихся земельных участков в период СССР; признание создания Белорусской Народной Республики как предосновы будущей белорусской государственности, реализовавшейся в форме БССР; признание бело-красно-белого флага государственной историко-культурной ценностью; упразднение общереспубликанского праздничного дня «День Октябрьской революции – 7 ноября» и провозглашение «дня белорусского национального единства» с соответствующим внесением изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 26.03.1998 № 157 «О государственных праздниках, праздничных днях и памятных датах в Республике Беларусь»; объявление года «белорусов зарубежья» («белорусов без границ», «консолидации белорусов мира», «белорусского единения»); увеличение объема финансовых средств, предусматриваемых республиканским и местными бюджетами на цели содействия укреплению организаций белорусов зарубежья, в рамках ежегодно принимаемых законов Республики Беларусь о республиканском бюджете; проработка вопроса о внесении в белорусское инвестиционное и налоговое законодательство изменений, повышающих степень привлекательности осуществления представителями белорусской диаспоры инвестиций на территории Республики Беларусь; организация и проведение встречи Президента Республики Беларусь с представителями крупнейших белорусских диаспор мира с инициативой поиска белорусского государственно-диаспорального консенсуса; разработка самостоятельной долгосрочной стратегии партнерских взаимоотношений Республики Беларусь с ее диаспорой не только в культурной, но и экономической и политической сферах; внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 07.02.2006 № 80 «О правилах приема лиц для получения высшего образо-

вания I ступени и среднего специального образования», устанавливающих преимущественное право представителей белорусов зарубежья среди иных иностранных граждан на зачисление в учреждения высшего образования I ступени при равной общей сумме баллов и равных дополнительных показателях, указанных в нынешней редакции правил приема.

Вместе с тем, оценивая потенциальные выгоды и угрозы от указанных мер, и ввиду второстепенности функции белорусской диаспоры в качестве инструмента внешней политики Республики Беларусь, осуществление большинства из указанных направлений действий белорусского государства представляется маловероятным на нынешнем этапе развития политической системы в Беларуси.

Поэтому в кратко- и среднесрочной перспективе более реалистичным представляется задействование Республикой Беларусь несколько иных практических механизмов использования белорусской диаспоры в качестве объекта и инструмента внешней политики, которые могут быть сведены к следующим направлениям действий белорусского государства, отдельные из которых в той или иной степени уже обозначены в государственной подпрограмме «Белорусы в мире» на 2016–2020 годы: продолжение проведения заседаний Консультативного совета при Министерстве иностранных дел Беларуси по делам белорусов зарубежья; уточнение подходов к приватизации, чтобы при выборе иностранных инвесторов, участвующих в разгосударствлении белорусской собственности, при прочих равных условиях, приоритет отдавался белорусам зарубежья; популяризация выходцев из Беларуси в Беларуси и за ее пределами; поиск известных личностей-выходцев из Беларуси (деятели науки, культуры и искусств, политики), их наследников и организация совместных мероприятий, придающих новый импульс интереса к Беларуси и ее историко-культурному наследию за рубежом (издание мемуаров, иных произведений, открытие памятных знаков, реконструкция изобретений, вручение наград); поиск выходцев из Беларуси, представляющих влиятельные политические партии, общественные организации, деловые круги и сообщества, органы государственного управления, исполнительной, законодательной и судебной власти, и конструктивное сотрудничество с ними по продвижению национальных интересов белорусского государства за рубежом; смягчение визового режима для белорусов зарубежья; содействие представителям белорусской диаспоры в поиске документов генеалогического, биографического и иного тематического характера в государственных архивах Республики Беларусь; участие представителей государства в очередном съезде белорусов мира Объединения «Бацькаўшчына» в целях подтверждения заинтересованности конструктивного сотрудничества с белорусами зарубежья; участие представителей государства в Международных Конгрессах исследователей Беларуси; привлечение объединений белорусов в зарубежных странах, прежде всего в западных, к организации экспонирования ориги-

нальных изданий Франциска Скарыны, Казимира Семяновича, Луки Войно-Ясинецкого, других известных выходцев из Беларуси в целях содействия популяризации белорусского культурного исторического наследия, повышения степени узнаваемости и популяризации имиджа Беларуси в Западном мире; организация и открытие специального нового музея (выставки, экспозиции в рамках действующих музеев, интернет-портала), посвященного известным белорусам зарубежья; организация акции (интернет-портала) с условным наименованием «Сколько белорусов» или «Счетчик белорусов» в целях составления интерактивной карты расселения белорусов в мире; организация дополнительных внутривнутриреспубликанских мероприятий, популяризирующих белорусскую национальную самобытность; налаживание во время зарубежных поездок главы государства, министра иностранных дел, парламентариев практики встреч с представителями местных белорусских общин; продолжение формирования у самих граждан Республики Беларусь уважения, гордости и любви к национальной белорусской истории и культуре; финансовая поддержка государством инициатив белорусской общественности по увековечиванию внутри страны и за рубежом памяти о выдающихся белорусских исторических личностях и событиях; включение МИД Беларуси в социальные сети, объединяющие представителей белорусской диаспоры; привлечение организаций белорусской диаспоры к участию в наполнении содержанием Международного спутникового телеканала Республики Беларусь «Беларусь 24».

Интерес для белорусского государства должна представлять так называемая диаспора профессионалов (яппи-диаспора) – людей в активном производительном возрасте (30–50 лет), которые находятся на пике своих профессиональных возможностей. Следует искать способы задействовать их потенциал, опыт, связи, экспертное мнение, возможно, финансовый капитал, которые в настоящее время недостаточно используются нашей страной.

Необходимость расширения связей с белорусской научной диаспорой осознается научным сообществом страны. По данным опроса ведущих ученых Беларуси по проблеме научной диаспоры, проведенного по заказу ГКНТ, большинство опрошенных экспертов – непосредственных участников международного сотрудничества – считает, что взаимодействие с зарубежными учеными-соотечественниками уже сегодня приносит и будет в дальнейшем приносить их научным коллективам и белорусской науке в целом значительную практическую пользу. Эксперты (67%) полагают, что ученые-соотечественники обладают достаточным научным потенциалом, 60% высоко оценивают опыт организации и результаты совместных научных проектов с учеными-соотечественниками, при этом 59% опрошенных согласны с тем, что потенциал ученых-соотечественников пока слабо используется для развития науки и высшего образования в Беларуси [3, с. 21].

В связи с этим представляется целесообразным: поддержание и дальнейшее развитие международных научно-исследовательских проектов,

в которых с зарубежной стороны участвуют представители белорусской диаспоры; содействие международной мобильности национальных исследователей в рамках совместных проектов; развитие системы грантов для научных организаций Беларуси в целях приглашения представителей белорусской диаспоры для чтения в Республике Беларусь лекций, участия в семинарах, конференциях, проведения исследований; организация в белорусских высших учебных учреждениях конкурсов научных исследований, проводимых под руководством ученых-представителей белорусской диаспоры; создание в Беларуси структур (научных, производственных, образовательных) с понятными для Запада принципами их построения и функционирования для привлечения в них ученых-выходцев из Беларуси с признанием образования, полученного на Западе, с возможным приравнением ученых степеней западного образца (PhD) к отечественным; экономическое стимулирование возвращения в Беларусь представителей белорусской науки, промышленности, медицины, IT-сферы путем предоставления равноценной оплаты труда, создания необходимых жилищно-бытовых условий.

В целом можно отметить, что, если Республика Беларусь стремится видеть в белорусской диаспоре созидающую роль в продвижении внешнеполитических интересов нашей страны, то важным направлением взаимоотношений белорусского государства с белорусами зарубежья должно стать наращивание конструктивного сотрудничества сторон в целях замедления темпов ассимиляции белорусов зарубежья, сохранения их национально-культурной идентичности, роста в сознании белорусов зарубежья убежденности в том, что историческая родина о них знает и видит в них неотъемлемую составляющую политики выражения и продвижения своих национальных интересов за рубежом.

1. Аб беларусах замежжа : Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2014 г., № 162-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 2/2160.
2. Аб зацвярджэнні Дзяржаўнай праграмы супрацоўніцтва з беларусамі замежжа «Беларусы ў свеце» на 2013–2015 гады : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 дек. 2013 г., № 1035 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – № 5/38108.
3. Белорусская научная диаспора: шаг навстречу / Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь. – Минск : БелИСА, 2013. – 47 с.
4. Об утверждении Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 марта 2016 г., № 180 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – № 5/41814.