

- сурс]. – Режим доступа: www.content.nlb.by/content/dav/nlb/portal/content/File/.../7.7.pdf. – Дата доступа: 21.10.2016.
5. Политика Беларуси в области международной технической помощи (МТП) [Электронный ресурс] // Центр МТП ЕС в Республике Беларусь. – Режим доступа: www.cu4eu.by/politics. – Дата доступа: 31.10.2016.
 6. Стратегия Европейского инструмента добрососедства и партнерства трансграничного сотрудничества на 2007–2013 гг., Индикативная программа на 2007–2010 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/documents/enpi_cbc_sp_ip_2007-2013_final_en.pdf. – Дата доступа: 18.09.2016.
 7. Тихомиров, А. В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. / А. В. Тихомиров. – Минск : Право и экономика, 2014. – 278 с.
 8. Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours. Commission of the European Communities, COM (2003) 104 final [Electronic resource] // Commission of the European Communities. – Mode of access: https://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03_104_en.pdf. – Date of access: 18.09.2016.

ПРОБЛЕМА ЧЕРНОБЫЛЯ В БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ¹

Д. В. Юрчак (Витебск)

Большое значение в политическом сотрудничестве двух государств имела проблема Чернобыля. Это диктовалось тем, что Беларусь и Украина больше всего пострадали от этой самой масштабной за всю историю человечества катастрофы. Вопрос о конкретных мерах по ликвидации последствий аварии и помощи потерпевшим регулярно обсуждался на высоком уровне во время многочисленных встреч.

Кроме того, стороны с первых лет сотрудничества сумели заложить правовую основу под взаимодействие в данной сфере. Уже 17 декабря 1992 г. было подписано Соглашение о совместных действиях по минимизации и преодолению результатов чернобыльской катастрофы, в котором были определены основные направления сотрудничества, включая разработку единых методических, методологических подходов и нормативов по оценке и долговременному прогнозированию радиационной обстановки, расчета дозовых нагрузок, разработке мер по безопасности проживания населения на загрязненных территориях, оценке риска для здоровья людей, организации медицинской помощи и принятия обоснованных решений по охране здоровья потерпевшего населения; определение и проведение важнейших научно-исследовательских работ, связанных с защитой населения

¹ Исследование выполнено в рамках ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (науч. рук. – член-корреспондент НАН Беларуси, доктор исторических наук, профессор А. А. Коваленя), подпрограммы «История и культура» (науч. рук. – кандидат исторических наук, доцент В. В. Данилович) по заданию 1.1.04. Тема НИР «Республика Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве» (науч. рук. – кандидат исторических наук, доцент А. П. Косов).

и восстановлением окружающей среды; разработку и реализацию мер по социальной, экономической и правовой защите лиц, которые пострадали в результате катастрофы; взаимное содействие в организации производства и обеспечении населения медицинскими препаратами и оборудованием, специальными пищевыми добавками, детским питанием и экологически чистыми продуктами питания; разработку систем взаимного информационного обеспечения по проблемам, связанным с минимизацией результатов катастрофы. Кроме того, Беларусь и Украина условились координировать свои усилия по вопросам ликвидации аварии на ЧАЭС на международном уровне и согласились разработать соглашение, регулирующее сохранение прав, льгот и компенсаций для граждан двух стран в случае их переезда в другую из договаривающихся стран.

Вопрос о совместных действиях Беларуси и Украины в рамках международных организаций действительно нашел свое практическое воплощение, в частности, в рамках ООН. Но внимание к чернобыльской проблематике на международном уровне постепенно снижалось. В итоге, на встрече министров иностранных дел 2 сентября 2004 г. стороны достигли договоренности продолжать совместные усилия по сохранению чернобыльской проблематики в повестке дня Генеральной Ассамблеи ООН и продвижению новых инициатив на национальном и международном уровнях.

12 мая 1997 г. на встрече двух президентов было подписано еще два важных соглашения. Первое касалось порядка перемещения грузов в зону отчуждения и обратно (через территорию Беларуси). Второе, которое сменило ранее подписанный договор, – совместных действий по минимизации и преодолению результатов чернобыльской катастрофы. В частности, в новом соглашении стороны называли 12 основных направлений сотрудничества в данной области, среди которых – научно-исследовательская работа, вопросы охраны государственной границы на территории зоны отчуждения, поддержание в надлежащем виде транспортных коммуникаций, социальная защита лиц, потерпевших от аварии на ЧАЭС, реабилитация загрязненных территорий, мониторинг и охрана окружающей среды и др.

Отдельной проблемой в сотрудничестве двух стран долгое время оставался вопрос об упрощенном порядке пропуска работников Чернобыльской АЭС, проживающих в украинском городе Славутич и вынужденных по несколько раз в день пересекать границу, так как единственная дорога к станции проходит через территорию Беларуси. Только 16 декабря 1994 г. между странами было заключено соглашение об упрощенном порядке пересечения государственной границы работниками предприятий, организаций и учреждений зоны отчуждения ЧАЭС, вступившее в силу 5 сентября 1995 г. и предусматривавшее упрощенный проезд работников АЭС (только граждан Украины) через белорусские пункты пропуска при наличии специального пропуска.

Заключенные между двумя странами соглашения частично разрешали возникшую проблему, но никак не затрагивали иностранных специалистов, занятых в эксплуатации и обслуживании объекта «Укрытие». Они вынуждены были минимум четыре раза в день проходить пограничный и таможенный контроль на пунктах пропуска с выставлением соответствующих отметок в паспорт, что, безусловно, мешало работе. Для решения этого вопроса в 2004 г. была создана белорусско-украинская группа по вопросу упрощения режима пересечения границы в пункте пропуска «Комарин – Славутич».

Благодаря работе комиссии 20 января 2009 г. было подписано Соглашение об упрощенном порядке проезда участка автомобильной дороги Славутич – Чернобыльская АЭС, который проходит по территории Республики Беларусь, работниками, транспортными средствами и грузами Чернобыльской АЭС и предприятий, которые осуществляют деятельность в зоне отчуждения, а также иностранными специалистами, привлеченными к реализации международных проектов по закрытию Чернобыльской АЭС. В соответствии с соглашением в отношении участников транзитного проезда устанавливался упрощенный порядок пропуска, а также они освобождались от таможенного досмотра при наличии специального пропуска. При этом оговаривалось, что участники транзитного проезда не могут отклоняться от маршрута «Славутич – ЧАЭС», провозить не указанный в товаросопроводительных документах груз, а также лиц, не имеющих пропусков. При провозе грузов дополнительно применяется их пломбирование.

Также стороны условились, что украинская сторона принимает участие в обустройстве и обеспечении техническими средствами белорусской части пункта пропуска «Комарин – Славутич» в объемах, необходимых для обеспечения упрощенного порядка транзитного проезда и согласованных обеими сторонами (включая проведение отсыпки земли и вынос павильонов пограничной службы за полотно автодороги, асфальтирование обочины дороги в белорусской части международного пункта пропуска, перемещение стойки существующих стационарных систем радиационного контроля, установление информационных щитов и дорожных знаков перед пунктом пропуска).

Некоторые вопросы сотрудничества в рассматриваемой сфере регулировались многосторонними соглашениями. Примером тому может стать трехстороннее соглашение о порядке осуществления взаимных расчетов по обустройству граждан, которые переселились из загрязненных территорий Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины на территорию одного из этих государств.

Вопрос об использовании загрязненных территорий приводил и к некоторым противоречиям, которые, правда, разрешались путем консенсуса. Большим успехом белорусских дипломатов, отстаивающих интересы собственного государства, стало решение Украины в 1995 г. отказаться от существ-

вовавшего и анонсированного проекта строительства объекта для захоронения отходов дезактивации у самой границы с Беларусью. То, что решение об отказе было принято официально из-за принципиальной позиции Республики Беларусь, признала украинская сторона в ноте, направленной в белорусское посольство и сообщавшей о переносе строительства [6, с. 16].

Вообще, посольства двух стран активно участвовали в решении многих экологических проблем, связанных с Чернобылем, налаживали связи ученых двух стран, принимали участие в международных научных проектах, содействовали обмену информацией по радиационноопасным объектам и прогнозированию радиационной обстановки. Началась работа по созданию системы межгосударственных белорусско-украинских природно-заповедных территорий.

Для налаживания пограничного сотрудничества на загрязненной территории и урегулирования существовавших проблем в сфере транспорта 4 февраля 1994 г. Белорусской железной дорогой и Юго-западной железной дорогой было подписано соглашение о передаче участка железнодорожного пути «Чернигов – Овруч» (20 км), проходящего по территории Республики Беларусь, украинской стороне. При этом были определены условия эксплуатации данной железнодорожной ветки Украиной с учетом того, что для Беларуси она не имела существенного значения, но использовалась для транзитной перевозки грузов с ЧАЭС. В свою очередь, в 1995 г. энергетики двух стран договорились об условиях обслуживания линии электропередачи «ЧАЭС – Славутич», также проходящей по Беларуси (21,8 км) [4, л. 32].

Одной из ключевых проблем для граждан двух государств в гуманитарной сфере стало совместное сотрудничество по вопросам минимизации последствий Чернобыльской катастрофы и помощи пострадавшим от аварии. Уже в соглашении о совместных действиях по минимизации и преодолению результатов Чернобыльской катастрофы стороны согласились с необходимостью разработки правовых документов о признании прав, льгот и компенсаций для чернобыльцев в случае их переезда из одной страны в другую. Данное положение впоследствии было детализировано в ст. 4 одноименного соглашения от 12 мая 1997 г., в котором говорилось о распространении внутреннего законодательства Беларуси и Украины на данную категорию лиц в случае их переезда.

Весьма позитивно на протяжении рассматриваемого периода развивалось взаимодействие по вопросам оздоровления граждан Беларуси, потерпевших в Чернобыльской катастрофе в украинских здравницах. Так, в марте 1994 г. в ходе встречи В. Курашика с Президентом Автономной Республики Крым Ю. Мешковым обсуждался вопрос оздоровления детей, пострадавших от аварии на ЧАЭС [1, л. 110]. Также 17–18 июля 1995 г. страны достигли договоренности о принятии санаториями г. Евпатория на оздоровление еще 100 белорусских детей [2, л. 263]. Всего только за 1994–1995 гг. на курортах Украины прошли лечение около 20 тысяч детей и

взрослых из пострадавших районов [5, л. 13]. И такого рода сотрудничество продолжилось в дальнейшем.

Особое значение в данном направлении сотрудничества имела инициатива со стороны людей, небезразличных к чернобыльской проблеме и желающих оказать помощь пострадавшим. В частности, некоторые украинские организации и учреждения самостоятельно выходили на белорусское посольство с предложениями об оздоровлении чернобыльцев. В 1995 г. по инициативе ассоциации «Культура миру» состоялось турне белорусских артистов по 9 районам Житомирщины, пострадавшим от аварии на ЧАЭС [3, л. 228].

В современных условиях вопрос о сотрудничестве не только в вопросах минимизации последствий аварии на ЧАЭС, но и в области развития безопасной ядерной энергетики является весьма актуальным. В пользу последнего говорят планы Республики Беларусь по строительству собственной АЭС. И в данном случае может быть полезен опыт Украины, которая, по словам посла Украины В. Тихонова, готова предложить свою помощь. В своем интервью газете «Известия» дипломат, в частности, заявил: «Беларуси не повредит совет украинцев в области хранения ядерных отходов на Запорожской АЭС и строительства и эксплуатации хранилища ядерных отходов на Чернобыльской АЭС. Кстати, со временем, наладив собственное производство топлива для АЭС, Украина может поставлять в Беларусь ядерное топливо» [7, с. 3].

Таким образом, проблема ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС была и остается одной из ключевых в белорусско-украинских отношениях. Такая ситуация объясняется огромным ущербом и невозполнимыми потерями, которые понесли оба государства от этой крупнейшей в истории человечества техногенной катастрофы. И в ближайшее время снять данную проблематику с повестки дня не получится по объективным причинам.

1. Архив М-ва иностр. дел Респ. Беларусь. – Ф. 907. Оп. 2. Д. 532.
2. Архив М-ва иностр. дел Респ. Беларусь. – Ф. 907. Оп. 2. Д. 630.
3. Архив М-ва иностр. дел Респ. Беларусь. – Ф. 907. Оп. 2. Д. 631.
4. Архив М-ва иностр. дел Респ. Беларусь. – Ф. 907. Оп. 2. Д. 976.
5. Архив М-ва иностр. дел Респ. Беларусь. – Ф. 907. Оп. 2. Д. 1184.
6. Курашик, В. Жить нам надо только в дружбе / В. Курашик // Рэспубліка. – 1995. – 6 кастр. – С. 16.
7. Новый посол в Белоруссии Виктор Тихонов рассказал о своем особом задании // Известия в Украине. – 2011. – 28 окт. – С. 3.