

Объектом внимания Политического комитета был и Корейский вопрос. В течении двух лет он обсуждался правительствами США и СССР, но безуспешно, поэтому был вынесен на обсуждение ООН. Предложения СССР, УССР и БССР были следующими: вывод всех иностранных войск и проведение выборов. Поскольку это предложение не было поддержано, советские делегации отказались от голосования. Подобная ситуация привела к обострению конфликта и началу в июне 1950 г. войны в Корее. Сразу возник вопрос об инициаторе конфликта, которым стали США.

На заключительном совещании сессии Генеральной Ассамблеи ООН был утвержден флаг и эмблема ООН, а так же принято решение утвердить день 24 октября 1947 г. как день ООН.

Больше семидесяти лет прошло с тех памятных событий. Беларусь по-прежнему активно работает в ООН, принимая участие в решении наиболее важных проблем мирового развития.

1. Жебрак Антон Раманавіч // Беларуская Савецкая Энцыклапедыя: у 12 т. – Мінск : БелЭн., 1977. – Т. 4. – С. 453.
2. Кісялеў Кузьма Венядзіктавіч // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: У 6 т. – Мн. : БелЭн., 1997. – Т. 4. – С. – 432.
3. Смирнов, В. 60 лет ООН / В. Смирнов // Беларуская думка. – 2005. – № 10. – С. 13–20.
4. Снапковский, В. Е. Внешнеполитическая деятельность Беларуси 1944–1953 гг. / В. Е. Снапковский. – Мн. : Беларуская навука, 1997. – 207 с.
5. Челядинский, А. Путь и перспективы ООН / А. Челядинский // Беларускі гістарычны часопіс. – 2014. – № 3. – С. 5–12.

РЕАЛИЗАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ СОСЕДСТВА В БЕЛАРУСИ: ПРОГРАММЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В. В. Тугай, Т. А. Поповская (Минск)

Состоявшееся в 2004 г. одно из самых масштабных расширений Европейского союза привело к появлению непосредственной границы ЕС с Беларусью, Молдовой и Украиной, послужило импульсом к активизации политики ЕС в отношении восточных соседей. Расширение внешних границ Европейского союза не только открыло новые возможности государствам-участникам, но и потребовало выработки новых подходов к осуществлению взаимодействия между странами, вывело на первый план трансграничное сотрудничество с целью создания благоприятных политических условий для развития процессов регионализации. В коммюнике Европейской комиссии (ЕК) от 11 марта 2003 г., известном под названием «Большая Европа – соседство: новый подход к взаимоотношениям с нашими

восточными и южными соседями» впервые был заложен фундамент Европейской политики соседства (ЕПС) [8].

Введением понятия «страны-соседи» Европейский союз подчеркивал значимость граничащих с расширенным ЕС государств для обеспечения устойчивого европейского развития. Приоритетными областями сотрудничества ЕС и его ближайших соседей были названы сфера общей внешней политики и политики безопасности, а также вопросы торговли и экономического развития. Вместе с тем, к каждому из государств-участников концепции ЕПС Брюссель был намерен применять дифференцированный подход, который учитывал уже достигнутый уровень двусторонних отношений, а также степень стремления к углублению сотрудничества между Евросоюзом и каждой из стран.

Разработанный в 2003 г. в Беларуси документ МИД предлагал развитие отношений республики с ЕС в рамках концепции «ответственного соседства», которая предусматривала создание общегосударственной комплексной стратегии взаимодействия Республики Беларусь с Евросоюзом, стимулирование перехода Европейского союза от политики ограничений по отношению к Беларуси к политике вовлечения Беларуси в конструктивное взаимовыгодное сотрудничество и процессы, связанные с европейской интеграцией, развитие программы партнерства Республики Беларусь с Европейским союзом. Здесь речь идет о размораживании процесса ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Республикой Беларусь, подписанного 6 марта 1995 г. в Брюсселе. В течение 1995 г. и первой половины 1996 г. это Соглашение прошло процедуру ратификации в парламентах 6 европейских государств. Однако конституционный кризис 1996 г. и последовавший за ним ноябрьский референдум были оценены как существенный отход политических властей Беларуси от базовых принципов, изложенных в преамбуле Соглашения. В итоге, в сентябре 1997 г. Совет по общим делам ЕС принял специальное заявление по Беларуси, в котором отмечалось, что «отношения Евросоюза и Беларуси не будут прогрессировать до тех пор, пока в Беларуси не будут серьезно считаться с правами человека и фундаментальными принципами свободы слова» [7, с. 145]. Это привело к приостановлению процесса дальнейшей ратификации Соглашения и введению против Республики Беларусь ряда ограничительных мер. В результате такого решения с 1996 по 1999 гг. техническое содействие оказывалось Беларуси только в рамках многострановых программ, к которым относятся межгосударственная программа, программа по ядерной безопасности, а также программа по трансграничному сотрудничеству. В течение последующих лет велся активный диалог между Республикой Беларусь и Евросоюзом по поиску путей нормализации отношений. В результате ЕС частично приостановил введенные ограничения и в 2000 г. возобновил финансирование Национальной программы ТАСИС для Беларуси.

Эта программа трансграничного сотрудничества являлась главным инструментом сотрудничества между ЕС и Беларусью вплоть до 2007 г. Она ориентировалась на социально-экономическое развитие, повышение конкурентоспособности и привлекательности территорий, решение общих проблем. В 2003 г., накануне крупномасштабного расширения ЕС, в рамках реализации провозглашенной Европейской политики добрососедства программа ТАСИС по трансграничному сотрудничеству трансформировалась в программы добрососедства ТАСИС 2004–2006 гг. Эти программы разрабатывались совместными рабочими группами стран-участниц, в которые входили представители национальных и региональных органов управления по обе стороны границы. В то же время ЕС напрямую увязал распространение их положений на Беларусь с политическими требованиями (в коммюнике о ЕПС Беларуси был посвящен целый блок). Белорусская сторона изначально поддержала принятую Европейским союзом концепцию европейской политики соседства как возможный инструмент постепенного преодоления изоляции на европейском направлении. Руководство республики было заинтересовано в таком сотрудничестве, принимая во внимание соблюдение национальных интересов и уважение суверенитета соответствующих стран [2]. Оценочно суммарный объем международной технической помощи (МТП) ТАСИС, предоставленный Европейским союзом Беларуси с 1991 по 2006 гг., составил 216 млн € [3, с. 58].

Создание нового инструмента соседства разбили на два этапа. На первом переходном этапе (с 2004 по 2006 гг.) происходило так называемое знакомство с программами соседства. На втором этапе, начиная с 2006 г., предлагалась разработка и применение законодательного механизма «нового инструмента соседства», использование его направлялось на интенсификацию трансграничного и регионального сотрудничества, как для решения внешнеполитических задач, так и для усиления экономических и социальных взаимоотношений. В течение 2004–2006 гг. было выделено 23 млн.€ на реализацию проектов, направленных на укрепление трансграничного сотрудничества между расширенным ЕС и его «новым соседом» Беларусью в рамках трех программ: «Латвия – Литва – Беларусь»; «Польша – Беларусь – Украина» и «Регион Балтийского моря». В программе добрососедства «Польша – Беларусь – Украина» участвовали Брестская и Гродненская области, а так же Мядельский, Вилейский, Молодечненский, Воложинский, Столбцовский, Несвижский и Клецкий районы Минской области; в программе «Латвия – Литва – Беларусь» – Гродненская, Витебская и Минская области; в программе «Регион Балтийского моря» – Брестская, Витебская, Гродненская и Минская области Беларуси. Основными получателями в рамках проектов программ добрососедства с белорусской стороны являлись Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Национальная академия наук Беларуси, Белорусская торгово-промышленная палата, ор-

ганизации Брестской, Витебской, Гродненской и Минской областей [1, с. 56]. Среди успешно реализованных проектов можно выделить: «Укрепление регионального потенциала по предупреждению и реагированию на химические аварии с угрозой трансграничных последствий в регионе Латвия – Литва – Беларусь», «Оценка развития предпринимательства на балтийском пространстве», «Охрана и устойчивое управление биоразнообразием Дрисвяты – трансграничного водно-болотного комплекса международного значения». В 2006 г. Европейская Комиссия провела реформу системы предоставления внешней помощи ЕС и ее управления. В результате действовавшие до этого более чем 30 программ были объединены в 9 универсальных инструментов внешней помощи Евросоюза.

В конце 2006 г. ЕС представил для Республики Беларусь «Страновой стратегический документ на 2007–2013 гг.» и «Национальную индикативную программу на 2007–2010 гг.» [5], в которых подчеркивалось, что на данном этапе Евросоюз преследует в сотрудничестве с Беларусью три стратегических цели: поддержка демократического развития и прав человека; переход к рыночной экономике и содействие устойчивому развитию; поддержка политики в сферах взаимного интереса. С января 2007 г. на смену ТАСИС как регламенту программы сотрудничества Европейского союза и стран СНГ пришел Европейский инструмент добрососедства и партнерства (ЕИДП). Всего за период 2007–2013 гг. ЕК и странами-партнерами было запущено 15 программ трансграничного сотрудничества ЕИДП, три из которых: «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь» и «Польша – Беларусь – Украина» – с участием Беларуси.

В рамках реализации ЕИДП в 2007–2013 гг. Евросоюз оказал Беларуси МТП на сумму 187,87 млн €, в том числе в рамках Программы трансграничного сотрудничества было одобрено 120 проектов общим бюджетом 55,33 млн € [6]. Несмотря на аналогичные названия, программы в рамках ЕИДП ТГС имели существенные отличия от программ добрососедства ТАСИС и предлагали четыре основные цели в области трансграничного сотрудничества: содействие экономическому и социальному развитию в приграничных регионах; решение общих проблем (экологических, социальных и пр.); содействие развитию контактов между людьми. Для каждой из программ был определен порядок ее реализации, включая совместный отбор проектов для финансирования, единый бюджет и единые правила участия. Важнейшее отличие программ в рамках ЕИДП ТГС заключалось в том, что для регионов, расположенных по разные стороны границы ЕС, создавались совместные структуры управления, действовали общие правовые нормы и правила, что обеспечивало сбалансированное и равноправное партнерство, а право на участие в программах имели не только организации, расположенные в определенных регионах, но и по всей территории Беларуси. К примеру, если программа добрососедства «Регион Балтийского моря» распространялась ранее только на Витебскую, Гродненскую и

Минскую области, то одноименная программа ЕИДП ТГС охватывала регион всей Беларуси. Основная цель программы «Регион Балтийского моря» заключалась в усилении конкурентоспособности региона Балтийского моря, его территориального единства и устойчивого развития. Наибольшее число проектов с участием Беларуси в этой программе выполнялось в сфере повышения конкурентоспособности городов и поселений. Ключевая цель программы «Латвия–Литва–Беларусь» состояла в улучшении территориальной сплоченности латвийских, литовских и белорусских приграничных регионов, гарантировании высокого уровня охраны окружающей среды, обеспечении экономического и социального благополучия. В отличие от других, в данной программе белорусские организации участвовали в каждом из проектов. Главная цель программы «Польша – Беларусь – Украина» была направлена на поддержку процесса развития трансграничных территорий. Здесь преобладали проекты, связанные с повышением конкурентоспособности приграничных территорий, сотрудничеством в области региональной экономики, предпринимательства и науки.

С 2014 г. начался новый программный период предоставления МТП Европейского союза странам-партнерам, рассчитанный до 2020 г. ЕИДП был заменен на Европейский инструмент соседства (ЕИС), нацеленный на обеспечение большей дифференциации, гибкости, строгой обусловленности и стимулирования лучших исполнителей. Совокупный запланированный бюджет инструментов внешней помощи ЕС на 2014–2020 гг. превышал примерно на 50% общий бюджет предыдущего периода [4]. Однако, формат уже существующих программ трансграничного сотрудничества: «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь»; «Польша – Беларусь – Украина» не изменился.

Таким образом, опыт участия Беларуси в программах европейского инструмента добрососедства свидетельствует о большом потенциале трансграничного сотрудничества. Данное взаимодействие дает возможность получения определенных инвестиций и технологий, модернизации экономики, социальной и природоохранной сферы, государственного и территориального управления, более активного включения страны в процессы европейской интеграции.

1. Белицкий, В. Ф. Первые итоги реализации Европейской политики добрососедства в Беларуси / В. Ф. Белицкий, И. В. Былина, Е. В. Одинец, Л. П. Орлов // Беларусь и современная Европа: политика, экономика, культура: материалы научных семинаров 2008–2009 гг. – Минск : Тесей, 2010. – 219 с.
2. Белицкий, В. Ф. Европейский инструмент добрососедства и партнерства для Беларуси [Электронный ресурс] / В. Ф. Белицкий. – Режим доступа: www.900igr.net...dobrososedstva-i-partnerstva...belarusi. – Дата доступа: 16.09.2016.
3. Доноры международной технической помощи Республике Беларусь. Справочник / Сост. В. Ф. Белицкий. – Минск : Ковчег, 2009. – 105 с.
4. Европейский инструмент соседства. (ЕИС) – 2014–2020. Стратегический документ и многолетняя индикативная программа поддержки Беларуси [Электронный ре-

- сурс]. – Режим доступа: www.content.nlb.by/content/dav/nlb/portal/content/File/.../7.7.pdf. – Дата доступа: 21.10.2016.
5. Политика Беларуси в области международной технической помощи (МТП) [Электронный ресурс] // Центр МТП ЕС в Республике Беларусь. – Режим доступа: www.cu4eu.by/politics. – Дата доступа: 31.10.2016.
 6. Стратегия Европейского инструмента добрососедства и партнерства трансграничного сотрудничества на 2007–2013 гг., Индикативная программа на 2007–2010 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/documents/enpi_cbc_sp_ip_2007-2013_final_en.pdf. – Дата доступа: 18.09.2016.
 7. Тихомиров, А. В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. / А. В. Тихомиров. – Минск : Право и экономика, 2014. – 278 с.
 8. Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours. Commission of the European Communities, COM (2003) 104 final [Electronic resource] // Commission of the European Communities. – Mode of access: https://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03_104_en.pdf. – Date of access: 18.09.2016.

ПРОБЛЕМА ЧЕРНОБЫЛЯ В БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ¹

Д. В. Юрчак (Витебск)

Большое значение в политическом сотрудничестве двух государств имела проблема Чернобыля. Это диктовалось тем, что Беларусь и Украина больше всего пострадали от этой самой масштабной за всю историю человечества катастрофы. Вопрос о конкретных мерах по ликвидации последствий аварии и помощи потерпевшим регулярно обсуждался на высоком уровне во время многочисленных встреч.

Кроме того, стороны с первых лет сотрудничества сумели заложить правовую основу под взаимодействие в данной сфере. Уже 17 декабря 1992 г. было подписано Соглашение о совместных действиях по минимизации и преодолению результатов чернобыльской катастрофы, в котором были определены основные направления сотрудничества, включая разработку единых методических, методологических подходов и нормативов по оценке и долговременному прогнозированию радиационной обстановки, расчета дозовых нагрузок, разработке мер по безопасности проживания населения на загрязненных территориях, оценке риска для здоровья людей, организации медицинской помощи и принятия обоснованных решений по охране здоровья потерпевшего населения; определение и проведение важнейших научно-исследовательских работ, связанных с защитой населения

¹ Исследование выполнено в рамках ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (науч. рук. – член-корреспондент НАН Беларуси, доктор исторических наук, профессор А. А. Коваленя), подпрограммы «История и культура» (науч. рук. – кандидат исторических наук, доцент В. В. Данилович) по заданию 1.1.04. Тема НИР «Республика Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве» (науч. рук. – кандидат исторических наук, доцент А. П. Косов).