

**Р А З Д Е Л 4**  
**СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА**  
**МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.**  
**КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ КОНЦА ХХ – НАЧАЛА ХХІ в.**

---

**ПОЛИТИКА БРИТАНСКИХ КОНСЕРВАТОРОВ В ОТНОШЕНИИ**  
**СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС (1979–2016 гг.)**

А. А. Сурма (Минск)

Повышенный интерес к деятельности консервативных правительств Соединенного Королевства во всех направлениях европейской политики (включая социальное) обусловлен началом и протеканием процесса выхода Великобритании из ЕС. Этот процесс стал результатом деятельности коалиционного правительства Кэмерона, по крайней мере его консервативной части.

Активная разработка единой социальной политики Европейского Экономического Сообщества (далее – ЕЭС) началась со второй половины 1980-х гг. Наиболее негативно подготовку каких-либо единых социальных программ воспринимало правительство во главе с М. Тэтчер. «Железная» леди считала социальную интеграцию неприемлемой, так как, по мнению премьер-министра, ее основу составляли марксистские идеи, не способствующие быстрому и эффективному экономическому развитию. К тому же такое отношение правительства Тэтчер к формированию единой социальной политики было обусловлено тем, что создание единого социального пространства неминуемо привело бы к дальнейшей передаче национально-суверенитета от государств-членов к руководящим структурам ЕЭС, а это было невозможным для британского правительства [6, л. 92; 9, р. 141].

17 и 28 февраля 1986 г. в Люксембурге и Гааге был подписан Единый европейский акт (далее – ЕЕА), вступивший в силу 1 июля 1987 г. [3, с. 119]. Данный документ, наряду с движением участников ЕЭС к созданию единого внутреннего рынка, также являлся важным этапом формирования единого социального пространства. Несмотря на опасения Тэтчер, что ЕЕА позволит Европейской комиссии усилить свои позиции в наднациональной структуре Сообщества, премьер-министр подписала данный документ. Тэтчер сделала это, так как полагала, что без ЕЕА не может быть единого внутреннего рынка, создание которого сулило Лондону немало экономических выгод [4, л. 39–40; 6, л. 102].

Документом, по которому между Великобританией и остальными участниками ЕЭС возникли острые противоречия, была Хартия основных социальных прав трудящихся, подписанная 9 декабря 1989 г. [7]. Основной целью Хартии было определение основных социальных прав трудящихся

для создания системы по дальнейшей их защите. Великобритания стала единственной страной из 12 государств-членов Сообщества, которая отказалась подписать Хартию. Свое нежелание Тэтчер объясняла тем, что Хартия будет способствовать увеличению безработицы и в ЕЭС, и в Соединенном Королевстве [6, с. 120]. По этому поводу «Железная» леди заявила: «Социальная хартия будет регулировать рынок труда, создавая тем самым препятствия на пути формирования новых рабочих мест. Это приведет к увеличению стоимости рабочей силы и сделает страны Сообщества менее конкурентоспособными» [10].

Джон Мэйджор, сменивший Тэтчер на посту главы британского правительства, был солидарен с «Железной» леди в отношении социальной политики ЕЭС. Данное утверждение подтверждается переговорами по условиям Маастрихтского договора, подписанного 7 февраля 1992 г. [12]. На переговорах вопросы, касающиеся единой социальной политики, вызвали жесткое сопротивление со стороны Великобритании. Камнем преткновения был вопрос о включении в текст договора отдельной «Социальной главы». В ходе сложных переговоров британскому премьер-министру удалось исключить такую возможность: Социальная глава была заменена отдельным Соглашением о социальной политике и Протоколом о социальной политике, которые, как стоит отметить, Великобритания так и не подписала [6, л. 132–133].

Мэйджор выступил против включения Социальной главы в договор и подписания дополнительных соглашений по социальной политике по нескольким причинам. Во-первых, по экономическим соображениям: Социальная глава предполагала увеличение заработной платы рабочим, на что Мэйджор не мог согласиться, указывая на то, что у Великобритании нет на это денег. Во-вторых, по политическим мотивам: Мэйджор был против проекта Жака Дэлора, предусматривавшего строительство единой Европы на федеративных принципах, поскольку в этом проекте формирование единой социальной политики ЕЭС была одним из этапов строительства объединенной Европы по федеративному пути [11, р. 125].

С приходом к власти лейбористского правительства Т. Блэра политика Великобритании в отношении ЕС, в целом, и социальной политики, в частности, стала носить более конструктивный характер. 2 октября 1997 г. правительство Блэра подписало Амстердамский договор, заключение которого стало важным шагом в формировании единого социального пространства ЕС [13]. В основной текст договора были включены Соглашение о социальной политике и Протокол о социальной политике, ранее, как указывалось выше, являющиеся только приложениями Маастрихтского договора [5, с. 82]. Также лейбористское правительство Великобритании одобрило и подписало Ниццкий (2001) и Лиссабонский (2007) договоры, в которых закреплялось дальнейшее развитие единой социальной политики государств-членов ЕС [14; 15].

В мае 2010 г. направление британской политики в отношении вопросов, касающихся социальной интеграции, вновь претерпело изменение с возвращением к власти Консервативной партии в коалиции с Партией либеральных демократов [2, с. 147]. Целью европейской политики правительства Кэмерона, включая ее социальное направление, являлся пересмотр условий членства страны в ЕС, предусматривавший возвращение властных полномочий от руководящих структур Европейского Союза обратно к Соединенному Королевству.

В рамках пересмотра условий членства страны в ЕС британское правительство начало обсуждение возможности отмены отпуска по беременности и родам, законодательства по правам потребителей, пыталось игнорировать положения трудового законодательства ЕС и планировало пересмотреть основные положения европейской директивы о рабочем времени. Также премьер-министр начал обсуждение вопроса об ограничении потока иммигрантов из ЕС в Великобританию [1, с. 28–29, 129; 8].

Стоит отметить, что европейская политика Кэмерона, включая ее социальное направление, зашла в тупик из-за результатов референдума по вопросу членства Великобритании в ЕС, состоявшегося 23 июня 2016 г. 51,9% британских граждан высказался за выход страны из Европейского Союза [4, с. 72]. Такой исход референдума стал началом процесса выхода Великобритании из ЕС и концом политической карьеры Кэмерона.

Таким образом, отношение британских консервативных правительств Тэтчер и Мэйджора и коалиционного правительства Кэмерона к развитию социальной политики ЕС носило негативный характер. Деятельность данных правительств была направлена на сдерживание формирования и развития единого европейского социального пространства по экономическим и политическим причинам. В целом, эти причины были одинаковыми у всех указанных правительств. Экономические причины заключались в том, что развитие социального законодательства ЕС увеличит финансовые расходы на социальные издержки для трудящихся, что приведет к падению уровня конкурентоспособности государств-членов ЕС на мировом рынке. Политические причины выражались в желании британских консерваторов использовать процесс формирования и развития единого социального пространства в качестве инструмента для сопротивления углублению европейской интеграции. Следует отметить, что для правительства Кэмерона еще одной причиной для сопротивления развитию единой социальной политики Сообщества стал рост числа иммигрантов из ЕС в Великобританию.

1. Андреева, Т. Н. Европейская политика кабинета Д.Кэмерона–Н. Клегга (май 2010 – июль 2013 гг.) / Т. Н. Андреева ; отв. ред. Н. К. Арбатова, К. П. Зуева. – М. : ИМЭМО РАН, 2014. – 190 с.

2. Коалиционность возвращается в Вестминстер // Дилеммы Британии. Поиск путей развития / Ал. А. Громько [и др.] ; под общ. ред. Ал. А. Громько, Е. В. Ананьевой. – М., 2014. – Гл. 9. – С. 147–160.
3. История Европейской интеграции : хрестоматия. В 3-х частях. Ч 1. История Европейских Сообществ / сост. В. Н. Барнацкий, Д. В. Леушкин. – Н. Новгород : Нижегородский университет, 2014. – 130 с.
4. Сурма, А. А. Политика британских консерваторов в отношении Евроинтеграции (1973–2017 гг.) : дис. ... маг. ист. наук : 07.00.03. / А. А. Сурма. – Минск, 2018. – 110 л.
5. Социальная Европа в XXI веке / М. В. Каргалова [и др.] ; под ред. М. В. Каргаловой. – М. : Издательство «Весь Мир», 2011. – 528 с.
6. Урбан, А. Н. Позиция консервативных правительств Великобритании в отношении социальной политики Европейского Союза (1979–1997 гг.) : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.03. / А. Н. Урбан. – Томск, 2008. – 203 л.
7. Community Charter of the Fundamental Social Rights of Workers [Electronic resource] // European Economic and Social Committee. – Mode of access: <https://www.eesc.europa.eu/resources/docs/community-charter-en.pdf>. – Date of access: 09.03.2019.
8. David Cameron: ‘it should be harder to come to UK and claim benefits’ [Electronic resource] // The Telegraph. – Mode of access: <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9783626/David-Cameron-it-should-be-harder-to-come-to-UK-and-claim-benefits.html>. – Date of access: 18.03.2019.
9. Geddes, A. The European Union and British politics : Contemporary political studies / A. Geddes. – Basingstoke, Hampshire : Palgrave Macmillan, 2004. – 252 p.
10. House of Commons. European Council (Strasbourg). Debates. Col. 846. 12 December 1989 [Electronic resource] ; Hansard. – Mode of access: [https://hansard.parliament.uk/Commons/1989-12-12/debates/8168e1cf-45a9-4132-8d9e-3ccb3c566c04/EuropeanCouncil\(Strasbourg\)](https://hansard.parliament.uk/Commons/1989-12-12/debates/8168e1cf-45a9-4132-8d9e-3ccb3c566c04/EuropeanCouncil(Strasbourg)). – Date of access: 10.03.2019.
11. Reitan E. A. The Thatcher revolution: M. Thatcher, J. Major, T. Blair and transformation of modern Britain, 1979–2001 / E. A. Reitan. – Lanham, etc. : Rowan and Littlefield publ, 2003. – 260 p.
12. Treaty on European Union / eds. Council of the European Communities, Commission of the European Communities. – Luxembourg : Lanham, MD. : Office for Official Publications of the European Communities ; UNIPUB [distributor], 1992. – 253 p.
13. Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the treaties establishing the European Communities and certain related acts. – Luxembourg : Lanham, MD. : Office for Official Publications of the European Communities ; Bernan Associates [distributor], 1997. – 144 p.
14. Treaty of Nice / Official Journal of the European Communities. C 80/1. 10.3.2001 [Electronic resource] // eur-lex.europa.eu. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12001C/TXT&from=EN>. – Date of access: 17.03.2019.
15. Treaty of Lisbon / Official Journal of the European Communities. C 306/01. 17.12.2007 [Electronic resource] // eur-lex.europa.eu. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2007:306:FULL&from=EN>. – Date of access: 17.03.2019.