

«О равных правах граждан» // Российская газета. -№ 246. -1998.

6. О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий: решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22.06.1996 № 4 // Российская газета. – № 29. – 1998.

7. Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 02.04.1997 № 3 «Об обеспечении равных прав граждан Беларуси и России на приобретение в собственность, владение, пользование и распоряжение имуществом» // Российская газета. -№ 79. -1997.

8. Гражданский кодекс РФ: часть четвертая: федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ: в ред. от 23.05.2018 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 23.05.2018.

9. О правовом положении иностранных граждан в РФ: федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ: в ред. от 27.12.2018 // <http://www.pravo.gov.ru> - 19.07.2018.

10. Кодекс торгового мореплавания РФ: федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ: в ред. от 27.12.2018 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 03.08.2018.

11. Основы законодательства РФ о нотариате: утв. Верховным Советом РФ 11.02.1993 № 4462-1: в ред. от 27.12.2018 // Российская газета. – № 49. –1993.

12. О порядке оказания медицинской помощи гражданам РФ в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения РФ: соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь от 24.01.2006 // Бюллетень международных договоров. -№ 11. -ноябрь, 2008.

13. Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу: постановление Правительства РФ от 11.10.2002 № 755: в ред. от 04.02.2011 // Собрание законодательства РФ. -2002. - № 41. -ст. 3996.

УДК [341.215.4-054.72:325.2](4)

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ**

Ивашкевич Е.Ф.

Витебский государственный университет имени П.М. Машерова

Во многих странах на конституционном уровне закреплено право на передвижение, что является правовой основой миграции. Так, в Конституции Испании провозглашается право испанцев на «свободное избирание своего местожительства и передвижения по национальной территории, ... свободно въезжать в Испанию и выезжать из нее на условиях, установленных

законом. Это право не может быть ограничено по политическим или идеологическим мотивам» [5, ст. 19]. Согласно Основному Закону ФРГ свобода передвижения немцев на всей федеральной территории может ограничиваться законодательно в случаях отсутствия соответствующей материальной основы для его осуществления, возникновения особых тягот для общества, необходимости предотвращения опасности демократическому строю ФРГ или земли, борьбы с опасностью эпидемий, стихийных бедствий, особо тяжелых несчастных случаев, для защиты молодежи от безнадзорности или предотвращения преступных деяний [11, ст. 11]. Однако, в ряде стран данное право на конституционном уровне не закреплено – в Бельгии, Греции, Италии, Люксембурге и др.

Согласно Постановлению Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС (ныне ЕАЭС) 2002 года наряду с гражданами «лица, не являющиеся гражданами государства, законно находящиеся на его территории, в соответствии с Конституцией и законами, международными договорами» также имеют право на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания в пределах данного государства. Запрещено принудительное перемещение лиц в политических целях, во время вооруженного конфликта, если это не обусловлено обеспечением безопасности граждан, определены места ограничения пребывания граждан: пограничная зона; военные городки; закрытые административно-территориальные образования; зоны экологического бедствия; территории с особым режимом проживания населения и хозяйственной деятельности из-за опасности распространения инфекционных заболеваний, отравлений людей; территории на чрезвычайном или военном положении [10, ст. 6–8].

В последнее время возникла острая проблема, связанная с неконтролируемой иммиграцией из Сирии в страны Европы. В 2015 г. Еврокомиссия заявила, что нынешний мировой миграционный кризис является крупнейшим со времен Второй мировой войны (только число детей-беженцев достигло тогда 7,5 млн. человек, более 825 тыс. детей попали в руки торговцев людьми [4, с. 5]). Стремятся решить данную проблему по-разному, начиная от усиленного квотирования до депортации мигрантов. Ярким примером служит Венгрия, закрывшая свои границы для новых иммигрантов. 4.09. 2015 в стране принят новый закон, ужесточающий законодательство о миграции и защите границы, предусматривающий уголовную ответственность иммигрантов, что противоречит нормам международного права [1].

В последние годы во многих зарубежных странах были приняты новые миграционные законы, внесены многочисленные изменения в действующее законодательство, направленные на ужесточение миграционной политики. Примером может быть Испания, долгие годы пытающаяся перенаправить потоки иммигрантов в легальном направлении, в то время как «международная мафия» содействует незаконному пересечению и пребыванию людей в Испании, зарабатывая около 7 млрд. \$ в год. С 2006 г. страна занимала 2-ое место в мире (после США) и 1-ое место в Европе по притоку иммигрантов. Однако, в последнее время прослеживается отток мигрантов из Испании. Так

в 2011 году страну покинули более 100 тыс. иностранных граждан, что обусловлено как новым миграционным законодательством, так и ухудшением экономической ситуации и увеличением безработицы (26,2%) [15]. В стране действует Закон 2009 г. «О правах иностранцев», который имеет ряд новшеств: в преамбуле выделены такие цели, как улучшение управления иммиграционными потоками; повышение эффективности борьбы с нелегальной иммиграцией; совершенствование механизмов интеграции иностранцев в испанское общество; четкое распределение полномочий между центром и регионами. Предусмотрен более строгий контроль местных органов власти за соблюдением правил прописки: «Где прописан, там и проживай!», въезд лиц пожилого возраста на ПМЖ сильно ограничен (как исключение допускается воссоединение с совершеннолетними детьми родителей, не достигших 65 лет, при соблюдении всех прочих условий, признается официально зарегистрированное сожительство основанием к воссоединению семьи). Закон стремится привлечь высококвалифицированных специалистов, преимущественно из стран Европы (предоставляется переезд с семьей в Испанию). Значительно изменён режим выдачи виз. Главные новеллы – виза для проживания, которая даёт право на проживание в стране на неограниченный срок, но не позволяет трудоустроиться; виза на проживание и трудоустройство с максимальным сроком пребывания в 3 месяца, по прошествии которого, если трудовая деятельность не начата, иностранец обязан покинуть территорию страны, иначе его привлекут за грубое нарушение визового режима с обязанностью заплатить большой штраф. Как и ранее, перед предоставлением лицу права на проживание в Испании, его проверяют на наличие судимости (учитываются статьи, имеющие аналог в уголовном законодательстве Испании). Иностранец лишается долгосрочной резиденции, если разрешение на проживание было получено на основании ложных сведений; вынесено решение о его депортации; он непрерывно отсутствовал в стране на протяжении 12 месяцев. Пополнен список деяний, которые могут быть инкриминированы как нарушения: нахождение в стране с просроченной, более 3-х месяцев, визой; работа нелегалом; сокрытие иммигрантом сведений о гражданстве, месте проживания; неисполнение правил общественной безопасности, пограничного режима и др. Бесспорно, что самым тяжким преступлением является организация каналов нелегальной иммиграции. Отныне преступников будут держать в испанских тюрьмах и после этого в принудительном порядке депортировать [8, ст. 53].

Отметим, что страны Запада стремятся понизить уровень иностранной рабочей силы. Так, в Великобритании, где с 2013 г. ужесточены правила получения социальных пособий мигрантам из ЕС, которые должны подтвердить, что первые 3 месяца пребывания в стране они в неделю зарабатывали более 150 фунтов стерлингов. Ещё в феврале 2010 г. страна воздержалась от участия в Директиве ЕС «О порядке предоставления убежища», которая устанавливала минимальные стандарты для обращения с просьбами о предоставлении убежища, поскольку эти стандарты могли нанести урон британ-

ской системе ускоренного рассмотрения подобных заявлений. Правительством разработаны меры, стимулирующие британцев занимать рабочие места, на которые претендуют иммигранты, предусмотрена депортация за попрошайничество и ночёвку под открытым небом, ограничен въезд мигрантов из стран с низким уровнем ВВП. Данные меры направлены на сокращение миграции из стран Восточной Европы и из таких членов ЕС, как Румыния, Болгария, Хорватия [2]. С 2015 г. ужесточён пропускной режим на границе с Францией, что вызвано скоплением мигрантов в порте Кале. Выделяются средства из спецфондов, предусмотренных для поддержки Франции и Великобритании с 2014 по 2020 годы (более 266 и более 370 млн. евро соответственно). Страны Восточной Европы выступили категорически против введения обязательного перераспределения мигрантов: Франция, Испания, Португалия. Британия и Дания вообще не принимали участия в голосовании по квотам. Поддержали эту идею только ФРГ, Италия, Австрия и Швеция.

В последнее время были приняты законодательные новеллы в ФРГ. Так, 20 марта 2014 г. Правительство ужесточило меры по отношению к мигрантам из Румынии и Болгарии, чьи прошения будут автоматически отклоняться, и они больше не получают финансовую поддержку, что обусловлено завершением переходного периода для граждан этих стран и возможностью с 1.01.2014 свободно перемещаться по территории ЕС, обратилось с просьбой ужесточить визовую практику, чтобы члены ЕС ввели временный визовый режим с соседями по Балканскому полуострову. Однако, ограничить поток новых мигрантов невозможно, так как только Брюссель принимает решение о режиме на границе. Отметим, что в ФРГ действует «Закон об иностранцах», в соответствии с которым для въезда и пребывания иностранных граждан в стране им необходимо наличие действительного паспорта. Условия пребывания иностранца в стране зависят от того, каким гражданством он обладает: страны-члена ЕС или Швейцарии, либо других стран. Разрешение на пребывание имеет ограниченный срок действия, оно выдается лицам, которые стремятся получить образование; планируют работать в Германии; могут остаться жить в стране из-за международно-правовых, гуманитарных или политических причин; переезжают по причинам семейного характера; иностранцам и бывшим гражданам Германии, желающим вернуться, имеющим право на длительное пребывание в какой-либо другой стране ЕС. Предусмотрены следующие виды разрешений на жительство для иностранцев в ФРГ: если ранее существовало 5 форм вида на жительство, то теперь их всего 2 – разрешение на временное пребывание и разрешение на постоянное поселение. Получение образования, трудовая деятельность в ФРГ, воссоединение семьи, причины гуманитарного характера, – вот те основания, которые позволяют выходцу из другого государства претендовать на жительство в ФРГ. Координирует и контролирует процедуру предоставления вида на жительство для иностранцев новый специальный орган – Федеральное ведомство по делам миграции. По новому Закону квалифицированные специалисты могут работать неограниченное время, причём иностранные студенты, окончившие ВУЗ страны, могут оставаться и работать в ФРГ. Закон

регулирует миграционные процессы на рынке труда, интеграцию иностранцев и право на предоставление убежища, значительно усилены предписания по обеспечению безопасности. Тем временем, больше прав на получение вида на жительство в Германии предоставлено беженцам, теперь в данную категорию входят и лица, подвергающиеся преследованию по признаку пола или сексуальной ориентации. Тот, кто подлежит выдворению из Германии, но не депортирован в течение 18 месяцев по истечении назначенного срока по не зависящим от него причинам, приобретает разрешение на пребывание в ФРГ. Если коснуться вопросов о воссоединении семей, то здесь всё осталось по-прежнему: несовершеннолетние дети претендентов на политическое убежище или иностранцев, получивших статус беженцев, могут переехать к родителям в Германию. При рассмотрении ходатайства учитывается готовность ребенка на переезд, семейное положение родителей. Супруг(а) по приезду в Германию имеет право на получение разрешения на пребывание в Германии сроком на один год, которое продлевается каждый год, пока все предпосылки для получения права на бессрочное проживание не будут выполнены, а именно: знание немецкого языка; возможность содержать себя без получения соцпомощи от государства. Впервые отмечается возможность воссоединения однополых семей (ранее – только для гетеросексуальных супругов). При этом достаточно, если один из супругов будет работать, а другой получать пособие по безработице в течение 6 месяцев.

Отметим, что Законом выделена бизнес-иммиграция: «Условиями для разрешения на иммиграцию для бизнесменов являются приоритетный экономический интерес Германии (обычно только при инвестиции от 1 млн. евро и создании не менее 10 рабочих мест), особые региональные потребности или ожидание позитивного воздействия на экономику. Финансирование должно обеспечиваться за счет собственных средств или соглашением на предоставление кредита. Сначала выдается разрешение на проживание сроком минимум на 3 года, через 3 года может быть выдан бессрочный вид на жительство, если запланированная деятельность успешно осуществлялась и средства к жизни гарантированы», таким образом, речь идёт об инвестиционной иммиграции [9, § 16-38a; chapter 2, part 1, sec. 3; sec. 4]. Если лицо желает получить немецкое гражданство, то ему нужно прожить на территории Германии 7 лет, а также подтвердить знание немецкого языка, правового и общественного порядка путём прохождения специализированного экзамена. Освобождаются от его прохождения лица, закончившие школу в Германии, которые не в состоянии пройти тест по состоянию здоровья (вследствие психической, физической болезни, по возрастной причине). При неудачной сдаче теста лицо может быть допущено к повторной сдаче экзамена. Дополним, что в стране действует Молодежная миграционная служба (JMD), помогающая вновь прибывшим в страну подросткам и молодым людям в возрасте до 27 лет. В целом можно сделать вывод, что немецкий «Закон об иностранцах» впервые создал правовые условия, регулирующие и отграни-

чивающие иммиграцию, были впервые законодательно закреплены мероприятия по интеграции для иностранцев, длительно и на законных основаниях проживающих в Германии [7; 13].

Анализируя чешское законодательство, необходимо отметить, что в нем предусмотрено 5 оснований для въезда на территорию данной страны с целью длительного пребывания: индивидуальное предпринимательство; получение образования (основание – документальное подтверждение о зачислении лица в аккредитованное учреждение образования); воссоединение семьи (выдаётся в случае, если у лица есть близкие родственники в Чешской Республике; трудоустройство в Чехии (может получить лицо, имеющее разрешение на работу бюро трудоустройства Чехии); «бизнес-виза» (если ранее её можно было получить, лишь учредив в стране юридическое лицо, то теперь данного основания недостаточно, и лицо, учредившее фирму, обязано принимать непосредственное участие в её управлении в виде найма сотрудников, офисных помещений, развития бизнеса и др.). Все вышеуказанные виды виз являются в дальнейшем основанием для получения ПМЖ в Чехии, а при проживании лица в течение 5 лет – и на получение гражданства. До 2010 г. получить визу по основанию индивидуальное предпринимательство было существенно легче, чем сейчас. Теперь их выдают тем, кто планирует заниматься реальным бизнесом, то есть с вложением значительного капитала, организацией рабочих мест (преимущественно для граждан Чехии. Как только зарегистрировано ИП на территории Чехии, то с 1-го дня взимаются социальные и медицинские взносы, стоимость которых довольно велика [3].

Рассматривая миграционную ситуацию в Норвегии, необходимо отметить, что здесь «не допускается предоставление убежища для должников, после того как они стали банкротами», однако, предусмотрена возможность натурализации граждан Стортингом [6, ст. 103; ст.75, m]. С мая 2004 г. здесь увеличивается число иммигрантов, что связано с последним расширением ЕС, увеличением рабочей силы из стран Балтии и Польши. Политика Норвегии направлена на создание всех условий для стабильного развития социально-экономического положения страны, создание толерантного, полинационального общества. В связи с этим в стране реорганизованы ведомства, занимающиеся вопросами иммигрантов; внесены изменения в законы, регулирующие статус иностранцев; приняты новые законы: Закон о гражданстве, действующий с 01.09.2006 г., Закон об интеграции, действующий с 2003 года; реализуется программа по интеграции политических беженцев и, лиц, получивших вид на жительство, в общество страны путём предоставления бесплатных курсов по изучению норвежского языка (300 часов), а также обществоведения для того, чтобы впоследствии быть конкурентноспособными на рынке труда либо документально подтвердить знание языка для того, чтобы получить ПМЖ. Для получения ПМЖ ценз оседлости 3 года, приобретения гражданства – 7 лет [12].

Ряд исследователей отмечают, что в последнее время прослеживается рост ультраправых настроений во многих зарубежных странах: Голландии, Франции, Швейцарии, Англии, Канаде и других. Обусловлено это внутренней со-

циально-политической ситуацией: высоким уровнем безработицы, увеличением преступлений, совершенных иностранцами, отсутствием финансовых средств для оказания им социальной помощи. Так, в Швейцарии был проведен референдум, на котором 50,5% швейцарцев проголосовали за ужесточение миграционной политики страны, установление квот для трудоустройства и обучения иностранных граждан. Проголосовавшие за ограничение иммиграции граждане недовольны тем, что число иммигрантов возросло в 10 раз со времени подписания Договора с Брюсселем 2002 г., повышением оплаты за аренду квартир, увеличением нагрузки на транспорт и др. [14].

Таким образом, основные тенденции изменения миграционного законодательства на данный момент заключаются в его ужесточении. Европейские государства снижают размер социальных пособий для беженцев, усложняют визовую политику, сокращают сроки пребывания иммигрантов, вводятся иммиграционные квоты для граждан отдельных стран, усиливают карательные меры по их выдворению из страны, ужесточая политику по отношению к нелегалам. В то же время все страны стремятся привлечь квалифицированных специалистов.

Список использованных источников

1. В Венгрии началась жизнь за железной стеной // euronews [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2015/09/15/first-arrests-made-as-hungary-cracks-down-on-immigration/>. – Дата доступа: 15.04.2019.
2. Великобритания ограничивает доступ к пособиям для мигрантов из ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/world?id=660483. – Дата доступа: 12.04.2019.
3. Виды иммиграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://golden-praga.ru/vidy_immigracii. – Дата доступа: 18.04.2019.
4. Дайджест // Аргументы и факты в Беларуси. – 2015. – № 22 (387). – 2 июня. – С.5.
5. Конституция Испанского Королевства от 29 дек. 1978 г. // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/>. – Дата доступа: 13.03.2019.
6. Конституция Норвежского Королевства от 17 мая 1814 г. (в посл. ред.) // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/>. – Дата доступа: 13.04.2019.
7. Мезьер, Т. В Берлине открылся центр депортации мигрантов / Т. Мезьер [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://korrespondent.net/world/3826417-v-berlyne-otkrylsia-tsentr-deportatsyy-myhrantov>. – Дата доступа: 23.04.2019.

8. О правах, свободах и социальной интеграции иностранцев: Закон Испании 2/2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.russpain.ru/a/Ley-2009/boe_num01.htm. – Дата доступа: 03.04.2019.

9. О пребывании, экономической деятельности и интеграции иностранцев на территории Германии: Закон ФРГ от 25.02.2008 (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/englisch_aufenthg/englisch_aufenthg.html. – Дата доступа: 19.04.2019.

10. О типовом проекте «О внутренней миграции»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 2 ноября 2002 г. № 3-17 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org>. – Дата доступа: 15.04.2019.

11. Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 года (с изм. и доп. от 20.11.1997 г.) // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/>. – Дата доступа: 24.03.2019.

12. Рейсен, Т. Изменения в миграционной политике Норвегии // Т. Рейсен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eursa.eu/node/1444>. – Дата доступа: 02.04.2019.

13. Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев в Германии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bamf.de/RU/Service/Left/Glossary/function/glossar.html?nn=1439508&lv2=1441992&lv3=1504652>. – Дата доступа: 03.04.2019.

14. Швейцария ограничивает миграцию из ЕС / euronews [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2014/02/10/swiss-voters-cause-upset-with-eu-over-support-for-immigration-quotas/>. – Дата доступа: 10.04.2019.

15. EurostatStatisticsExplained // Eurostat [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Main_Page. – Дата доступа: 20.03.2019.

УДК 341.01

**НАЗАД К КАНТУ ИЛИ КАКОЙ ПРАВОПОРЯДОК НУЖЕН МИРУ?
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ДИСКУССИЙ О ПРИРОДЕ НОРМАТИВНОЙ
СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Ивонина О.И.
Новосибирск*

Обсуждение проблем нового миропорядка и природы современных международных отношений, инициированное объективными процессами глобализации, получило новый импульс после окончания Холодной войны.