

УДК 349.7:341.17(470+476)

**СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ
В МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ
КАТАСТРОФЫ**

Демичев Д.М.

Белорусский государственный экономический университет

В апреле 2019 г. была перевернута еще одна страница трагической летописи народов Беларуси, Украины и России: исполнилось 33 года со дня одного из самых драматических событий XX века – Чернобыльской катастрофы.

Ионизирующему воздействию радиоактивных осадков «чернобыльского» выброса прямо или косвенно подверглось около 5 млн. человек, проживающих в 17 европейских государствах. На территории бывшего СССР радиоактивные вещества выпали в основном тремя крупными пятнами – в Беларуси, Украине и преимущественно западных областях России, где располагалось около 5 тыс. населенных пунктов.

По уникальности пространственной и временной структуры, а также по сочетанию внешнего и внутреннего облучения, авария на Чернобыльской АЭС не имеет аналогов во всей истории техногенных катастроф. Относительная тяжесть последствий аварии на ЧАЭС для Республики Беларусь оказалась значительно выше, чем для соседних республик бывшего СССР: радиационное загрязнение только основным загрязняющим элементом цезием-137 с плотностью выше 37 килобеккерелей (кБк/кв. м) составило 23 % от всей территории республики. В целом же экономический ущерб, нанесенный Беларуси в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, оценивается в 235 млрд. долларов США. С карты страны исчезли более чем 430 населенных пунктов. Последствия Чернобыльской катастрофы реально коснулись каждого четвертого белоруса, более половины из 118 районов страны. А 21 район республики из 117 и сегодня относится к наиболее пострадавшим. За послеаварийный период из загрязненных территорий Республики Беларусь эвакуированы и отселены 138 тысяч человек. Не менее 200 тысяч человек самостоятельно покинули территории радиоактивного загрязнения.

В целях координации деятельности по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы эффективное сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в данной области началось по существу с момента приобретения ими статуса независимых государств. Актуальность совместных действий и усилий двух стран в этой сфере обусловлена, прежде всего, значительными масштабами радиоактивного загрязнения, долговременным и комплексным характером задач защиты населения и реабилитации радиоактивного загрязнения территорий, ибо на радиоактивно загрязненных территориях обоих государств продолжают проживать около 3,5 млн. человек (в России – 1,8 млн., в Беларуси – 1,7 млн. чел.). Если в 1990-1991 гг. проблемы минимизации последствий Чернобыльской катастрофы в

Республике Беларусь и Российской Федерации решалась в рамках национальных мероприятий и программ на основе собственной нормативной правовой базы, то в последующие годы данная проблема все больше стала выходить на межгосударственный уровень. Так, в 1993–1995 гг. Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации заключили три соглашения о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы, которые предусматривали осуществление совместных мер по основным направлениям деятельности в этой области (январь 1992 г. – Соглашение об объемах и порядке финансирования в 1992 г. расходов по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС; июль 1994 г. и июль 1995 г. – Соглашения о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС). Было подписано и межправительственное Соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи по предупреждению крупных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

После образования в апреле 1996 г. Сообщества Беларуси и России и ратификации Договора о создании данного Сообщества в целях объединения и координации усилий по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы Высший Совет Сообщества Беларуси и России принял решение от 22 июня 1996 г. № 6 «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы». В соответствии с данным документом было решено организовать лечение наиболее тяжелых форм заболеваний, связанных с воздействием радиации, а также осуществить поставку в Республику Беларусь необходимых для этого медикаментов и медицинского оборудования. Правительствам Республики Беларусь и Российской Федерации поручалось внести согласованные предложения по вопросу образования совместного фонда «Чернобыль». Предусматривалось проведение и других мероприятий по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы.

С образованием Союза Беларуси и России и ратификацией Договора о Союзе Беларуси и России, подписанного в г. Москве 2 апреля 1997 г., и Устава Союза Беларуси и России, подписанного в г. Москве 23 мая 1997 г., постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 г. № 1 была утверждена Программа совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2000 гг.

После подписания Договора о создании Союзного государства России и Беларуси в декабре 1999 г. и его ратификации проблемы минимизации последствий Чернобыльской катастрофы выходят на новый, качественно более содержательный уровень. Так, постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 34 срок действия ранее утвержденной Программы совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы был продлен до 2001 г. Данная Программа предполагала соединение материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов Беларуси и России для решения наиболее принципиальных проблем по минимизации

последствий аварии на Чернобыльской АЭС в области радиационной медицины, сельскохозяйственной радиологии, радиобиологии и радиоэкологии, радиационного контроля и мониторинга, создания унифицированной базы для организации медицинской, радиационной и социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы. В рамках реализации указанной Программы были заложены основы для сближения нормативных, правовых и методических подходов в сфере защиты населения и реабилитации территорий. Так, были созданы основные компоненты Единого чернобыльского регистра России и Беларуси: единый регистр Беларуси и России по раку щитовидной железы, заболеваний лейкозами, выявленными на территориях Гомельской области (Беларусь), Брянской области (Россия); единый популяционный канцер-регистр; сформирован объединенный банк медико-дозиметрических данных национальных регистров Беларуси и России, включающих персонифицированные базы по вышеуказанным заболеваниям. Разработаны единые нормативно-методические документы по реконструкции доз облучения, полученных ликвидаторами и эвакуированными, по оценке ретроспективных и текущих доз внешнего и внутреннего облучения, прогнозу эффективной дозы внешнего облучения жителями радиоактивно загрязненных территорий. Кроме того, проведен радиационно-эпидемиологический анализ заболеваемости сердечно-сосудистой системы среди участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, проживающих в Республике Беларусь.

В целом же, в результате реализации Программы совместной деятельности по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства Беларуси и России получены ощутимые результаты, позволяющие планировать и реализовывать совместную деятельность по решению медицинских, социальных, экологических и других проблем, связанных с последствиями этой катастрофы.

Вместе с тем в настоящее время осуществляется переход в длительную и затяжную стадию отдаленных последствий Чернобыльской катастрофы. На загрязненных радионуклидами цезия-137 и стронция-90 землях эти радиоэлементы продолжают оставаться в корнеобитаемом слое и даже переходят в свободную, более доступную для растений форму, а, следовательно, в большей степени стали включаться в пищевые цепочки. Кроме того, за последние годы начался распад «горячих» частиц с высвобождением миграционно подвижных радионуклидов, легко поступающих и накапливающихся в организме человека, увеличивая тем самым риск для здоровья. Одновременно наблюдается переход плутония-241 в америций-241, который, будучи альфа-излучателем, является намного опаснее плутония.

В целях обеспечения получения чистых продуктов питания необходима в рамках Союзного государства разработка основополагающего нормативного правового акта – Долговременной государственной программы повышения плодородия почв и радиационно-защитных технологий произ-

водства растениеводческой и животноводческой продукции в зонах загрязнения пострадавших государств, учитывающей указанные выше обстоятельства. Кроме того, необходимо выработать четкий механизм эффективности всех проводимых радиационно-защитных мероприятий, исходя из реальной необходимости контроля конкретных объектов. Очевидна необходимость скоординированного уточнения действующих в России и Беларуси допустимых уровней (РДУ) содержания радионуклидов в продуктах питания.

Не менее важным в спектре проблем охраны загрязненных радионуклидами в результате аварии на ЧАЭС территорий остается производство сельхозпродукции на изъятых из оборота землях, находящихся в зоне отселения, которое способствует распространению на незагрязненных территориях этих стран радионуклидов вместе с произведенной продукцией.

С учетом специфических требований к ведению лесного хозяйства и лесоустройства в условиях радиационного загрязнения лесных фитоценозов необходимо разработать также совместную Межгосударственную комплексную программу ведения лесного хозяйства в условиях радиационного загрязнения лесов, которая бы включала правовые нормы и регламенты безопасной производственной деятельности в отрасли, радиационно-гигиенические требования и ограничения, направленные на снижение дозовых нагрузок работающих в лесном хозяйстве, а также содержать защитные меры, исключающие или снижающие до минимального уровня радиационную опасность для людей с учетом их внутреннего и «объемного» облучения. Помимо этого в Программе должно быть предусмотрено детальное изучение тех профессиональных факторов, которые имеют наибольший удельный вес при формировании доз облучения основных профессиональных групп в лесном хозяйстве. Наконец, в данной Межгосударственной программе ведения лесного хозяйства в условиях радиационного загрязнения должны найти отражение меры по реабилитации полностью или частично выбывших из пользования лесных площадей. Это в значительной мере способствовало бы выполнению лесами своих функций.

В целях сведения негативного воздействия последствий Чернобыльской катастрофы на качество жизни людей, на их социальное самочувствие, смысложизненные установки и ценностные ориентации до возможного минимума было бы целесообразным разработать специальную Долговременную (до 2025-2030 гг.) общенациональную программу реабилитации пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС населения, предусматривающую последовательную реализацию мер, прежде всего, по оздоровлению экономики, созданию на этой основе ультрасовременной инфраструктуры для медико-биологической реабилитации людей, по охране и воспроизводству окружающей среды и природных ресурсов, направленных на реализацию провозглашенных Всеобщей декларацией прав человека постулатов на «достойную жизнь» как нынешнего, так и будущих поколений.