

крупных компаний, способных противостоять конкурентам из Китая и США. На субрегиональном уровне в октябре 2018 г. был анонсирован проект высокоскоростной железнодорожной магистрали Будапешт-Варшава, соединяющей все страны «четверки». Она, по сути, станет продолжением аналогичной магистрали Белград- Будапешт, которая сооружается в рамках китайской инициативы «Один пояс, один путь», вызывающей раздражение Брюсселя.

VIII. По стратегии развития ЕС позиции стран «четверки» разнятся – от жесткой критики Брюсселя Венгрией и Польшей до умеренного евроскептицизма Чехии и «евролояльности» Словакии. Скорее всего победит чехо-словацкая версия «третьего» пути, избегающая крайностей федерализма Брюсселя и национализма ряда новых и старых стран. Это обусловлено высокой экономической зависимостью «четверки» от франко-германского ядра ЕС (например, 40% их общей внешней торговли приходится на ФРГ), намеченным сокращением финансирования из бюджета ЕС и ожидаемым новым мировым экономическим кризисом. Однако элементы «ползучих» «полекзита» или «венгрекзита» не исключены.

УДК 341.4

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Жуков И.Г., Хацук Ж.В.

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

В настоящей статье изучается понятие международного терроризма, подходы к его определению и его основные черты. Производится правовой анализ основ международного сотрудничества государств в сфере борьбы с терроризмом, а также рассматриваются формы взаимодействия государств в сфере борьбы с международным терроризмом.

На данный момент угроза международного терроризма весьма актуальна, опасность со стороны террористических организаций нависла теперь не только над странами, которые имеют предпосылки для появления этих организаций и осуществления террористической деятельности, но и для стран, которые ранее не имели угрозы с их стороны. Из угрозы национального или регионального уровня терроризм превратился в угрозу глобального характера, который тесно связан с «транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов».

Одной из важней функций государства является обеспечение национальной безопасности, которая изначально понималась как недопущение внешней агрессии, а на современном этапе в нее включили и «вопросы, связанные с угрозой внутренней дестабилизации». Проблема международного

терроризма затрагивает все, без исключения, страны, что приводит к необходимости и заинтересованности многих государств в объединении своих усилий и совместном поиске наиболее действенных механизмов, которые позволят решить данную проблему.

Попытки определить терроризм в рамках ООН не увенчались успехом, что не удивительно, поскольку для одних терроризм преступление, для других — борьба за "правое дело". В связи с чем в международном праве отсутствует исчерпывающий перечень деяний, относящихся к международному терроризму. Из-за этого рассматривать международный терроризм можно, как совершение деяний, признанных международным правом- террористическим актом.

В ряде научных трудов международный терроризм подразделяется в зависимости от субъектов террористической деятельности два вида: 1) террористическая деятельность, организуемая и осуществляемая государством, то есть государственный терроризм; 2) террористическая деятельность, организуемая и осуществляемая лицами и группами лиц, объединенными в организации, самостоятельно, независимо от каких-либо государств, - транснациональный терроризм. В свете того, что существует «традиционный» способ классифицировать терроризм, как государственный и международный, то возникает новый виток противоречий.

Существуют различные подходы к видам и направлениям терроризма. Выделяются, в частности, следующие его направления: – социальный терроризм, целью которого является изменение конституционного строя или экономических порядков в стране; – националистический терроризм, осуществляемый организациями сепаратистской направленности; – религиозный терроризм, выражающийся в крайних формах борьбы сторонников различных религий [1, с.19].

Отличительные особенности современного терроризма: формирование руководящих органов для планирования международной террористической деятельности; возбуждение антиправительственных настроений в обществе для борьбы за влияние и власть; проникновение в государственные, особенно силовые, структуры; создание сети баз по подготовке боевиков и обеспечению операций в различных регионах мира; создание сети финансовых учреждений, которые используются в качестве прикрытия и финансирования их операций; использование права на политическое убежище, предоставляемое рядом государств; использование конфликтных и кризисных ситуаций для распространения своего влияния.

В последние десятилетия терроризм интернационализировался, появились международные и транснациональные группировки, возникли связь и взаимодействие между некоторыми террористическими организациями (например, алжирскими и европейскими, чеченскими и арабскими, арабскими и афгано-пакистанскими). Наиболее опасным это явление становится тогда, когда оно поддерживается государственными режимами, особенно диктаторского, националистического, сепаратистского и подобных им типов. Важной особенностью современного терроризма, которая должна оставаться в поле

зрения экспертов и аналитиков по данной проблематике, является трансформация терроризма в серьезный фактор инициирования и формирования очагов военной опасности и милитаризации ситуации в ряде регионов мира.

Одним из приоритетных направлений антитеррористической деятельности является выработка международно-правовых норм. На данный момент под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений разработано 16 международных соглашений (11 конвенций и 5 протоколов), направленных на борьбу с терроризмом и открытых для участия всех государств мира.

Важнейшее направление сотрудничества – активное содействие устранению причин, лежащих в основе международного терроризма. Особое значение в этой области приобретают скоординированные усилия государств по устранению очагов международной напряженности, региональных кризисов и конфликтов, являющихся питательной почвой террористических актов и других проявлений насилия.

Долг каждого государства – вносить свой вклад в международные усилия по ликвидации коренных причин этого явления. Принцип сотрудничества охватывает также такие конкретные направления, как: взаимодействие государств в рамках международных соглашений и организаций; разработка новых договоренностей; принятие практических мер по предотвращению террористических посягательств, включая обмен информацией и координацию необходимых мер; оказание государствами друг другу уголовно-процессуальной помощи; сотрудничество в целях мирного урегулирования споров, касающихся толкования и применения конвенций в области борьбы с терроризмом.

Сегодня приоритет следует отдать другим практическим мерам реализации на практике принципа взаимного признания решений судебных органов. Здесь основной мерой является европейский ордер на дачу свидетельских показаний, который позволяет государству – члену ЕС получать от любого лица в границах ЕС свидетельские данные для вынесения приговора террористам.

Другой общей чертой является закрепление принципа *aut dedere, aut iudicare* (либо выдай, либо накажи) вместе с положениями об экстрадиции, что делает международный терроризм преступлением с универсальной юрисдикцией (за некоторыми исключениями).

Необходимо определение принципов информационного освещения антитеррористической кампании и терактов как таковых. Работа на всех этих направлениях только начинается, и пока она не завершится, мы не сможем эффективно противостоять терроризму.

История современной международной борьбы с терроризмом восходит к первой половине 60-х гг. XX в. За полувековой период в рамках деятельности ООН и ее специализированных учреждений принято 16 международных соглашений по борьбе с терроризмом, среди которых 13 конвенций и 3 протокола к ним [2, с. 425].

Следует заметить, что после принятия в ООН 9 декабря 1994 г. Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма в 1996 г. в дополнение к этой декларации был учрежден Специальный комитет по противодействию терроризму. С тех пор ООН рассматривает эти вопросы на постоянной основе.

Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом осуществляется также и на таком важнейшем направлении, как создание и обеспечение функционирования различных специализированных международных организаций. Пожалуй, важнейшей из них является Контртеррористический Комитет (КТК) ООН, созданный в соответствии с резолюцией 1373 в 2001 г [3].

Основной целью Комитета является обеспечение исполнения резолюции 1373, которая обязывает государства: 1) ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма; 2) безотлагательно заблокировать любые средства, связанные с лицами, которые замешаны в террористических актах; 3) не предоставлять ни в какой форме финансовую поддержку террористическим группам; 4) не допускать предоставления убежища, помощи или поддержки террористам; 5) вести обмен информацией с другими правительствами в отношении любых групп, совершающих или планирующих совершить террористические акты; 6) сотрудничать с другими правительствами в расследовании, обнаружении, аресте, выдаче и преследовании лиц, замешанных в таких актах; 7) установить в национальном праве уголовную ответственность за активное и пассивное содействие терроризму и предавать нарушителей суду [4].

Помимо КТК, противодействию терроризму посвящена деятельность СБ ООН и Глобального контртеррористического форума в рамках ООН, открывшегося в Нью-Йорке в сентябре 2011 г., планируется создание Центра по борьбе с терроризмом в ООН. В связи с чем Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отметил: «Мы придаем все большее значение поддержке региональных и субрегиональных усилий. Мы приветствуем предстоящий Глобальный контртеррористический форум и умножим наши усилия по заключению Всеобъемлющей конвенции против терроризма. Эффективное противодействие терроризму требует сочетания социальных, образовательных, экономических и политических инструментов, которые нацелены на факторы, делающие терроризм привлекательным» [5, с. 385].

Республика Беларусь осуществляет партнерство в Европе с государствами-членами Интерпола. На 33-й Европейской конференции Интерпола, которая состоялась в июне 2004 г. в Киеве, Беларусь первой среди стран СНГ была избрана в Европейский комитет Интерпола. В состав данного комитета вошли представители восьми государств-членов СНГ. На его заседаниях принимаются стратегические и тактические решения по повышению эффективности и качества полицейского сотрудничества, в борьбе с международной преступностью, а также принимаются основополагающие акты, регламентирующие работу полиции европейских стран в данной сфере деятельности.

На наш взгляд, между Европолом и Национальным центральным бюро Интерпола Республики Беларусь необходимо заключить специальное соглашение о партнерстве. Это стало бы международно-правовой основой для обмена необходимой информацией в интересах раскрытия уголовных преступлений международного характера, а также поиска международных преступников [2, С. 6]

В последние годы Беларусь развивает такую форму межведомственного сотрудничества, как обмен профессиональным, техническим и научно-исследовательским опытом. В частности, сотрудники правоохранительных органов Республики Беларусь регулярно принимают участие в работе различных международных семинаров и курсов по повышению квалификации, в том числе в США, Великобритании и других странах. Подобные семинары и встречи по обмену опытом проходят и в Беларуси. По нашему мнению, представители

Республика Беларусь осуществляет партнерство в Европе с государствами-членами Интерпола. На 33-й Европейской конференции Интерпола, которая состоялась в июне 2004 г. в Киеве, Беларусь первой среди стран СНГ была избрана в Европейский комитет Интерпола. В состав данного комитета вошли представители восьми государств-членов СНГ. На его заседаниях принимаются стратегические и тактические решения по повышению эффективности и качества полицейского сотрудничества, в борьбе с международной преступностью, а также принимаются основополагающие акты, регламентирующие работу полиции европейских стран в данной сфере деятельности.

Резюмируя все вышеперечисленное можно сделать вывод, что на данный момент налажена система взаимоотношений для борьбы с актами международного терроризма, в связи возрастанием угрозы, которую стали представлять различные террористические организации и последствиями, нанесенных последними актами проявления международного терроризма. На сегодняшний день выработаны четкие принципы на основании, которых различные государства осуществляют взаимодействие в сфере борьбы с международным терроризмом, а также принято большое количество нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность государств в сфере противостояния террористической угрозе.

Есть мысль, что все-таки необходимо создать единую мировую нормативно-правовую базу, на основании, которой будут функционировать различные организации, созданные для борьбы с международным терроризмом. Точно можно сказать, что терроризм, на данный момент, является одной из основных угроз для поддержания мира и стабильности в обществе и мировая общественность делает все необходимое для скорейшего урегулирования данной проблемы и несмотря на позицию, что необходимо больше реальных действий, а все остальное-это лишь пустая болтовня, но правильно созданная нормативно-правовая база позволит максимально оптимизировать деятельность по противостояние терроризму, навсегда разграничивать деятельность освободительных движений, движений за изменению государственного устройства от террористической.

Список использованных источников

1. Василенко В.И. Международный терроризм в условиях глобального развития (политический аспект). М., 2003; Сыроежкин К.Л. Обыкновенный терроризм // Геополитика – безопасность – терроризм: Сб. статей под ред. Е.А. Вертлиба. Бишкек, 2006.
2. Терроризм. Правовые аспекты противодействия: нормативные и международные правовые акты с комментариями, научные статьи / под ред. И.Л. Трунова и Ю.С. Горбунова. М., 2007.- 768 с.
3. Борьба с международным терроризмом: сборник документов / под ред. К. А. Бекашева. М., 2005.
4. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М., 2008.
5. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23.09.1971 г. // Терроризм. Правовые аспекты противодействия: нормативные и международно-правовые акты с комментариями, научные статьи / под ред. И.Л. Трунова и Ю.С. Горбунова. М.: Эксмо, 2007. 768 с.
6. Пуховский, В.И. Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним / В.И. Пуховский // Юридический журнал. – 2006.- №1. – С. 4–10.

УДК 342.9:351.756(476)

ПРОБЛЕМАТИКА НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ АДМИНИСТРАТИВНОМ ВЫДВОРЕНИИ ЗА ПРЕДЕЛЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Плоскунов Д.В., Телятицкая Т.В.

Белорусский государственный экономический университет

Актуальность надзора за исполнением законодательства при административном выдворении за пределы Республики Беларусь определяется интенсивностью глобализации, усиливающейся миграцией, а также подвижностью нормативных основ как правового положения иностранцев и лиц без гражданства (далее – иностранцев), так административной ответственности. При таких обстоятельствах особое значение имеет правильное и точное соблюдение норм права, определяющих порядок и условия лишения таких лиц возможности нахождения на территории Республики Беларусь.

Методологическую основу данного исследования составляют такие методы, как анализ, метод комплексного исследования, формально-юридический метод и метод сравнительного правоведения, его цель – определить компетенцию прокурора по надзору за исполнением законодательства при административном выдворении за пределы государства и возможные направления совершенствования законодательства.